

第五十八回

参議院石炭対策特別委員会会議録第四号

(一八七)

昭和四十三年四月十日(水曜日)

午後一時二十分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事光村 基助君
小野 明君
鬼木 勝利君

委員

井川 伊平君
石原幹市郎君
沢田 一精君
高橋雄之助君
徳永 正利君
西田 信一君
柳田桃太郎君
阿部 竹松君
大矢 正君
宮崎 正義君
多賀谷眞穂君

衆議院議員

修正案提出者

国務大臣

通商産業大臣
政府委員
通商産業政務次

労働大臣

通商産業省石炭局長

労働省職業安定局長

事務局側

常任委員会専門員

小田橋貞寿君

本日の会議に付した案件

○石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案(内閣送付、予備審査)

○当面の石炭対策樹立に関する調査(石炭対策の基本施策に関する件)

○石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止制限等を変更するための法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(光村基助君) ただいまから石炭対策特別委員会を開会いたします。まず、石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案を議題といたします。その提案理由の説明を聽取いたします。椎名通商産業大臣。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

現在、石炭鉱業による残存鉱害量は、膨大な額に達しており、国土の保全、民生の安定の見地から深刻な問題となっております。このような事態にかんがみ、政府は從来から、一方において鉱害基金を設け、鉱害賠償担保の積み立て及び鉱害賠償資金の融資等を行なわせることもに、他方において九州、山口、東海及び常磐の鉱害が多発している四地域に鉱害復旧事業団を設け鉱害復旧事業を行なわせて、銳意鉱害の早期処理につとめてまいりました。

しかししながら、石炭鉱山の相次ぐ閉山とともに、無資力鉱害が激増する等、鉱害問題は一そう深刻化しているのが実情であります。このため、総合的かつ強力な鉱害処理体制を確立するとともに、鉱害賠償に関する紛争を迅速かつ円滑に解決するための裁定制度を設ける必要があり、今回、法律案を提案した次第であります。

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正するための裁定制度を設ける必要があります。そこで、その趣旨に沿って行なわれた閣議決定に基づきまして、石炭対策特別委員会の御審議をいたしました。ただくにあたり、一言ごあいさつ申し上げます。石炭鉱業につきましては、石炭鉱業審議会の答申及びその趣旨に沿って行なわれた閣議決定に基づきまして、昨年度から石炭鉱業の安定、保安の確保、鉱害復旧、産炭地域振興等に一そら強力な施策を実施してまいりました。

しかししながら、その後、自然条件の悪化、労務者不足等をおもな原因とする出炭不振と、これによる資金經理状況の悪化により石炭鉱業は從来にも増しきびしい環境下に置かれているのが現状であります。このため、政府といたしましては、生産体制の整備、経営基盤の強化、長期需要の確保等をはかり、石炭鉱業の長期安定生産体制の確立を期すとともに、保安の確保につきましても引き続き人命尊重の基本に立って施策を推進し、その万全を期する決意であります。

また、鉱害対策につきましては、鉱害復旧事業規模の増大、鉱害復旧体制の強化等により、その処理の促進をはかり、産炭地域振興対策につきましては、新産炭地域振興実施計画を基礎として対策の強化をはかる所存であります。なお、これらの措置の実施につきましては、所要の立法措置及び予算措置について、本国会において御審議をいたすこととしている次第であります。

さらに、このような施策の推進と並行いたしまして、今後、出炭及び企業の経営状況等の分析及び予測を行ない、石炭鉱業の長期安定のための基本的方策ができるだけ早く検討することとし、真に石炭鉱業の再建がはかられるよう努力してまいります。

○委員長(光村基助君) 次に、当面の石炭対策樹立に関する調査を議題といたします。

石炭対策の基本施策に関する件について、椎名通商産業大臣並びに小川労働大臣からそれぞれ説明を聽取いたします。まず椎名通商産業大臣。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 第五十八回通常国会におきまして、石炭対策特別委員会の御審議をいたしました。ただくにあたり、一言ごあいさつ申し上げます。

石炭鉱業につきましては、石炭鉱業審議会の答申及びその趣旨に沿って行なわれた閣議決定に基づきまして、昨年度から石炭鉱業の安定、保安の確保、鉱害復旧、産炭地域振興等に一そら強力な

施策を実施してまいりました。

しかししながら、その後、自然条件の悪化、労務

者不足等をおもな原因とする出炭不振と、これ

による資金經理状況の悪化により石炭鉱業は從来にも増しきびしい環境下に置かれているのが現状であります。このため、政府といたしましては、生産体制の整備、経営基盤の強化、長期需要の確立を期すとともに、保安の確保につきましても引き続き人命尊重の基本に立って施策を推進し、その万全を期する決意であります。

また、鉱害対策につきましては、鉱害復旧事業規模の増大、鉱害復旧体制の強化等により、その

処理の促進をはかり、産炭地域振興対策につきま

しては、新産炭地域振興実施計画を基礎として対

策の強化をはかる所存であります。なお、これら

の措置の実施につきましては、所要の立法措置及

び予算措置について、本国会において御審議をいたすこととしている次第であります。

さらに、このような施策の推進と並行いたしまして、今後、出炭及び企業の経営状況等の分析及び

予測を行ない、石炭鉱業の長期安定のための基本

的方策ができるだけ早く検討することとし、真に

石炭鉱業の再建がはかられるよう努力してまいります。

○委員長(光村基助君) 次に、小川労働大臣。

○國務大臣(小川平二君) 石炭鉱業に關する當面の労働諸問題について、一言所信を申し述べ、各

位の御理解と御協力を得たいと存じます。

最近における石炭鉱業の動向を見ますと、閉山

合理化は予期以上に進行しつつあり、今後もなお相当数の離職者が発生することが予想され、その

前途は、なおきびしいものがあります。これが対策につきましては、累次整備をみた炭鉱離職者臨時措置法を中心に、従来の経験を十分に活用して、今後とも万全を期してまいる考え方であります。

石炭鉱業における労働災害の防止につきましては、労働者保護の見地から重大な関心を持ち、努力してきたところであります。最近においても美唄炭鉱におけるガス爆発等の重大災害が続いており、まことに遺憾な状態にあります。労働省においても、石炭鉱山の災害に伴つて発生するおそらのある一酸化炭素中毒症に対する対策について、いわゆるCO法の順守を徹底せしめる等、所管事項について万全の措置を講ずるとともに、通産省との連係を密にし、石炭鉱業における労働災害の防止に一そらの努力を重ねてまいりたいと存じます。

なお、石炭鉱業の最低賃金につきましては、石炭鉱業における労働条件の改善をはかるために、今般中央最低賃金審議会の答申に基づいてこれを改正し、その最低賃金額の引き上げを行なつたところであります。石炭鉱業に働く労働者の労働条件につきましては、今後ともなお一そらの努力を重ねてまいる所存であります。

以上、当面の諸施策について所信の一端を申し上げた次第であります。何とぞよろしくお願い申し上げます。

○委員長(光村基助君) らよつと速記をとめてください。

〔速記中止〕

○委員長(光村基助君) 速記を起こして。

両大臣に対する本件についての質疑は後日に譲ることといたします。

○委員長(光村基助君) 次に、石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案を議題といたします。

本案は、すでに提案理由の説明を聴取いたしておりますので、本日はまずその補足説明を聴取いたします。中川石炭局長。

○政府委員(中川理一郎君) 先日、石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げましたが、これに關しまして補足説明をさせていただきます。

石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申しあげましたが、これに關しまして補足説明をさせていただきます。

本部は、ともに昭和三十七年の第一次答申に基づき、石炭鉱業合理化計画の円滑な推進をはかるため、新たに石炭対策本部もこれら対策の円滑な推進をはかるために制定され、他は産炭地域振興対策、労務者対策等につき、現地の実情に即した石炭対策を推進するため設置されたものであります。

石炭鉱業経理規制臨時措置法は、石炭鉱業合理化事業団から資金の借り入れを受けていること等一定の要件に該当する石炭会社、これは元利補給金の交付を受けております再建整備会社につきましては、再建整備法において同様の規制を行なつておりますのでこれを除外しておりますが、これをお対象といたしまして、利益金の処分について通商産業大臣の認可を受けさせること、それから事業計画及び資金計画を通産大臣に届け出させることが、通商産業大臣はこれらの会社の経理業務監査を行なうこと等の規制を行ないまして、これによつて経理の適正化をはかることとしたおる

ところです。一方、臨時石炭対策本部は、福岡通商産業局長を本部長といたしまして、関係者の出先機関を本部員として、相互に連絡調整をはかり、的確な石炭対策の実施をはかるべく九州に設けられたものでございます。

両者は、これまで石炭鉱業の合理化に大きく寄与してまいりましたが、当時の合理化計画の目標年度が昭和四十二年度とされておりましたために、ともに過日の三月末をもつて終了することとされおつたわけでございます。しかしながら、御承知のとおり石炭鉱業はなお深刻な不況の中にございまして、現在、昭和四十五年度を目標とする

合理化安定対策が講ぜられておるところであります。したがいまして、石炭鉱業経理規制臨時措置法及び臨時石炭対策本部の存置期限を昭和四十年三月三十一日から昭和四十六年三月三十一日まで延長しようとするものでございます。

○委員長(光村基助君) 以上で説明を終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時四十九分散会

〔速記中止〕

三月二十五日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、石炭鉱業経理規制臨時措置法の一部を改正する法律案

三月二十五日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、石炭鉱業経理規制臨時措置法の一部を改正する法律案

三月二十五日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、石炭鉱業経理規制臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

に改め、なお、臨時石炭対策本部はその設置の期限である昭和四十三年三月三十一日がすでに経過いたし、その効力を失つておりますので、「臨時石炭対策本部は、この法律の施行の日に新たに置かれるものとする」といたしたのであります。

よろしくお願ひいたします。

○委員長(光村基助君) 以上で説明を終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時四十九分散会

〔速記中止〕

三月二十五日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償担保等臨時措置法の一部を改正する法律案

石炭鉱害賠償等臨時措置法の一部を改正する法律案

の計画的な復旧を図るための業務を行なわせることにより、被害者等の保護並びに国土の有効な利用及び保全を図り、あわせて石炭鉱業及び亜炭鉱業の健全な発達に資することを目的とする。

第四条第二項中「鉱害基金（以下「基金」といふ。）」を「石炭鉱害事業団（以下「事業団」という。）」に改め、同条第三項中「基金」を「事業団」に改め、同条第四項第五号中「昭和二十七年法律第二百九十五号」の下に「以下「復旧法」という。」を加え、「基」を「事業団」に改める。

第五条第一項、第六条第五項及び第十一項中「基金」を「事業団」に改める。

第二章の次に第一章を加える。

（裁定の申請）

第十一條の二 次の紛争が生じたときは、当事者は、通商産業省令で定める手続に従い、地方鉱業協議会の裁定を申請することができる。ただし、その鉱害の賠償に関し、訴訟が係属し、又は調停手続が行なわれているときは、この限りでない。

一 そこに生じている鉱害の賠償に関する紛争をあらかじめ解決しておくことが事業団の復旧基本計画（復旧法第四十八条第一項の復旧基本計画をいふ。以下同じ。）の作成を促進するため必要であると認めて通商産業大臣が指定した地域内に生じている鉱害の賠償に関する紛争

二 石炭鉱業合理化事業団（以下「合理化事業団」という。）に対し石炭鉱業合理化臨時措置法（昭和三十年法律第二百五十六号）第三十一条又は第三十二条第二項に規定する採掘権又は鉱業施設の充波しの申込みがあつた場合におけるその採掘権の鉱区又は鉱業施設に係る租鉱権の租鉱区に係る鉱害の賠償に関する紛争（前号の紛争に該当するものを除く。）

三 合理化事業団が保有する採掘権の鉱区に係る鉱害の賠償に関する紛争（第一号の紛争に

該当するものを除く。）

四 石炭鉱業合理化臨時措置法第三十五条の石炭鉱山整理促進交付金の交付の決定の日から

同法第三十五条の三第一項の規定により合理化事業団が同項第一号の債務の弁済を行なう。

日までの間に規定する鉱害の賠償に關して生じた紛争（第一号の紛争に該当するものを除く。）

（申請の却下）

第十一條の三 地方鉱業協議会は、前条の規定による裁定の申請があつた場合において、申請に係る事案が同条ただし書の場合に該当するに至つたときは、その申請を却下しなければならない。

（裁定）

第十一條の五 地方鉱業協議会は、聽聞の結果に基づき、裁定を行なう。

2 前項の裁定は、文書をもつて行ない、かつ、理由を附さなければならぬ。

3 地方鉱業協議会は、第一項の裁定をしたときは、裁定書の謄本を当事者に交付しなければならない。

（裁定の不服の訴え）

第十一條の六 前条第一項の裁定に不服のある者は、その裁定書の謄本の交付を受けた日から三月以内に、訴えを提起することができる。

（報告等）

第十一條の七 地方鉱業協議会は、裁定を行なうため必要があると認めるときは、当事者若しくは利害関係人から報告若しくは資料の提出を求め、又はその委員に紛争の原因たる事実関係につき実地に調査させることができる。

4 地方鉱業協議会は、前三項に定める場合を除いて同条の規定による裁定の申請があつた場合において、石炭鉱山整理促進交付金の交付の決定が取り消されたときは、その申請を却下しなければならない。

（時効の中止）

第十一條の八 第十一條の二の規定による裁定の申請は、鉱業法第二百五十五条第一項前段の時効の中止に關しては、裁判上の請求とみなす。

（裁定委員会）

第十一條の九 地方鉱業協議会による裁定は、当該事案について設ける裁定委員会によつて行なう。

（申請書の副本）

第十一條の四 地方鉱業協議会は、第十一條の二の規定による裁定の申請を受理したときは、そ

の申請書の副本を他の当事者に交付することも

に、当事者の出頭を求めて、公開による聴聞を行なわなければならない。

（聴聞）

第十一條の四 地方鉱業協議会は、第十一條の二の規定による裁定の申請を受理したときは、そ

の申請書の副本を他の当事者に交付することも

に、当事者の出頭を求めて、公開による聴聞を行なわなければならない。

ときは、その期日の一週間前までに、事案の要旨並びに聴聞の期日及び場所を当事者に通知し、かつ、これを公示しなければならない。

（目的）

第十二条 事業団は、鉱害の賠償等の円滑な実施及び鉱害の計画的な復旧を図るため、鉱害の賠償のための担保の管理、鉱害の賠償に必要な資金の貸付け、鉱害の復旧のための復旧基本計画の作成その他の業務を行なうことを目的とする。

（組織）

第三章 鉱害基金を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

第十二条を次のように改める。

産業省令で定める。

「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業

団」に改める。

第十二条を次のように改める。

（目的）

第十三条 事業団は、鉱害の賠償等の円滑な実施及び鉱害の計画的な復旧を図るため、鉱害の賠償のための担保の管理、鉱害の賠償に必要な資金の貸付け、鉱害の復旧のための復旧基本計画の作成その他の業務を行なうことを目的とする。

（組織）

第十四条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

第十五条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第十六条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第十七条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第十八条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第十九条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十一条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十二条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十三条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十四条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十五条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十六条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十七条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十八条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第二十九条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

第三十条 「第三章 鉱害基金」を「第三章 石炭鉱害事業団」に改める。

（組織）

ことにより、被害者等の保護並びに国土の有効な利用及び保全を図り、あわせて石炭鉱業及び亜炭鉱業の健全な発達に資することを目的とする。

第四条第二項中「鉱害基金（以下「基金」といふ。）」を「石炭鉱害事業団（以下「事業団」という。）」に改め、同条第三項中「基金」を「事業団」に改め、同条第四項第五号中「昭和二十七年法律第二百九十五号」の下に「以下「復旧法」という。」を加え、「基」を「事業団」に改める。

第五条第一項、第六条第五項及び第十一項中「基金」を「事業団」に改める。

第二章の二 鉱害賠償に関する裁定

（裁定の申請）

第十一條の二 次の紛争が生じたときは、当事者は、通商産業省令で定める手続に従い、地方鉱業協議会の裁定を申請することができる。ただし、その鉱害の賠償に関し、訴訟が係属し、又は調停手続が行なわれているときは、この限りでない。

一 そこに生じている鉱害の賠償に関する紛争をあらかじめ解決しておくことが事業団の復旧基本計画（復旧法第四十八条第一項の復旧基本計画をいふ。以下同じ。）の作成を促進するため必要であると認めて通商産業大臣が指定した地域内に生じている鉱害の賠償に関する紛争

二 石炭鉱業合理化事業団（以下「合理化事業団」という。）に対し石炭鉱業合理化臨時措置法（昭和三十年法律第二百五十六号）第三十一条又は第三十二条第二項に規定する採掘権又は鉱業施設の充波しの申込みがあつた場合におけるその採掘権の鉱区又は鉱業施設に係る租鉱権の租鉱区に係る鉱害の賠償に関する紛争（前号の紛争に該当するものを除く。）

三 合理化事業団が保有する採掘権の鉱区に係る鉱害の賠償に関する紛争（第一号の紛争に

第十八部 第四十三条 石炭対策特別委員会会議録第四号 昭和四十三年四月十日 【参議院】

(災害対策基本法の一部改正)

第十七条 災害対策基本法(昭和三十六年法律第二百二十三号)の一部を次のように改正する。

第四十一条第五号を次のように改める。

五 削除

(所得税法の一部改正)

第十八条 所得税法(昭和四十年法律第三十三号)の一部を次のように改正する。

別表第一第一号の表中鉱害基金の項及び鉱害復旧事業団の項を削り、税理士会の項の次に次のように加える。

石炭鉱害事業団 法(昭和三十八年法律第九十七号)

(法人税法の一部改正)

第十九条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

別表第一第一号の表中鉱害基金の項を削り、石油開発公団の項の前に次のように加える。

石炭鉱害事業団 法(昭和三十八年法律第九十七号)

別表第二第一号の表中鉱害復旧事業団の項を削る。

(印紙税法の一部改正)

第二十条 印紙税法(昭和四十二年法律第二十三号)の一部を次のように改正する。

別表第一中鉱害基金の項及び鉱害復旧事業団の項を削り、森林開発公団の項の次に次のように加える。

石炭鉱害事業団 法(昭和三十八年法律第九十七号)

(登録免許税法の一部改正)

第二十二条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のように改正する。

別表第二中鉱害基金の項を削り、森林開発公団の項の次に次のように加える。

石炭鉱害事業団 法(昭和三十八年法律第九十七号)

(行政管理庁設置法の一部改正)

第二十二条 行政管理庁設置法(昭和二十三年法律第七十七号)の一部を次のように改正する。

第二条第十二号中「鉱害復旧事業団」を「石炭鉱害事業団」に改める。

四月五日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は一月十三日)

一、石炭鉱業經理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案

石炭鉱業經理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案

(小字及び――は衆議院修正の部分)

附 則

1 この法律は、昭和四十三年三月三十一日から施行する。

2 離婚石炭対策本部は、この法律の施行の日に新たに置かれるものとする。

昭和四十三年四月十七日印刷

昭和四十三年四月十八日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局