

第五十八回

参議院石炭対策特別委員会会議録第五号

昭和四十三年四月十七日(水曜日)

午後一時三十分開会

出席者は左のとおり。

委員長

理事

吉武 恵市君

小野 明君

井川 伊平君

石原幹市郎君

沢田 一精君

高橋雄之助君

徳永 正利君

西田 信一君

柳田桃太郎君

阿部 竹松君

大河原一次君

小柳 勇君

椎名悦三郎君

官崎 正義君

國務大臣

通商産業大臣

熊谷太三郎君

中川理一郎君

西家 正起君

政府委員

通商産業政務次官

通商産業省石炭局長

通商産業省鉱山事務局側

常任委員会専門員

○石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案(内閣提出、衆議院送付)更するための法律案(内閣提出、衆議院送付)

本日の会議に付した案件

○委員長(光村基助君) ただいまから石炭対策特別委員会を開会いたします。

石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案を議題といたします。

質疑に入ります。質疑のある方は順次御発言を願います。

○小柳勇君 通産大臣に質問いたします。

さきの予算委員会でもしばしば問題になりましたが、石炭産業の抜本策について、鉱業審議会に

詰問をされ、問題は非常に急いであります。来年、再来年に待つて答申を求めるようなこ

とがあつてはならぬと思しますが、おおよその見通しはいかがですか。答申が大臣に出されるおおよその見通しはいかがですか。答申が大臣に出されるおおよその見通しについて、まず御答弁を願いたいと思います。

○國務大臣(椎名悦三郎君) まず、詰問の時期でございますが、ただいませつからく詰問の事項等の内容について考究してあるところでござりますが、今月中に詰問をいたしたいと、こう考えてお

ります。それに対する答申は、まあ少なくとも八月一ぱいには答申を得たいと、かような心組みでございます。

○小柳勇君 巡間では、われわれがさきにきめました出炭五千万トンはもう不可能である、これは生産面も需要面も見通し暗いものであるという立場で詰問されるというようなことが伝えられておりますが、出炭量の問題については通産大臣はどういうな心つもりでおられますか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 出炭の規模はきわめて重要な基本的な問題でございます。これはまことに、この出炭の目標、それを含めまして詰問をしたいと思います。

○小柳勇君 現在五千万トン出炭できておりませ

○國務大臣(椎名悦三郎君) おられますか。

○政府委員(中川理一郎君) 予期以上に自然条件が悪化してしまっておる、それから労務の非常な窮迫、まあこういったようなことが根本的な原因

だと考えております。

○小柳勇君 いまの二点、自然的な条件及び労務の条件ですね、もう少し細部にわたって御答弁願

い、もし補足説明があれば局長からお伺いいたしま

ます。

○政府委員(中川理一郎君) 小柳先生お話をございましたように、思わしくない状況が続いております。四十二年度に例をとつて申し上げますと、

合意実施計画の計画上は五千三十万トンとい

うことで考えたのでございますが、実績は四千七百

五万トンに落ちつきまして、減産量として三百一十五万トンという数字に相なつておるわけでござ

います。減産量の三百二十五万トンを一応私ども

なりの理解で整理をしてみますと、終閉山の予期

以上の進行によりますものが約八十五万トン、自然条

件の悪化によりますものが約五十万トン、労務

者不足によりますものが約五十万トン、ストその他のものが九十万トン、かような状況でございま

す。

○小柳勇君 この労務者不足による五十万トンと

いうような見積もりですが、私どもはもつと労務

者不足による減産というものを考えておるので

すけれども、もう一回見解をお伺いしたい。

○政府委員(中川理一郎君) 内訳を先ほど申し上

げましたようなことで分類いたしましたので、た

とえば終閉山の予期以上の進行といふものにつ

く、この百万トンの中にも労務面から終閉山をせ

ざるを得なかつたといふものも含まれてあります

ので、先生お感じ取りのよう、労務者不足によ

るもののがもつとあるのではないかという考え方

もく持つてある一つの山と、それを集約して大きな

切羽を一つない二つに集約したところでは、同じような自然条件でございましても相当状況が変わってくるわけでございます。その大型化した段階におきまして、予期以上の思いつかなかつた断層があらわれるとか、あるいは水の問題が出てきたというようなことが起りますと、先ほど对比で申しましたように、小型の切羽をたくさん用意しておるというようなところの受けるダメージと違いまして、非常に大きく響いてくる。そもそも大型化をいたしますためには、そういう事態も予測して、その事態が起つたとき、その断層なり何なりを乗り切る期間の遊びのないよう予備切羽を準備するというようなことを講じておかぬやならぬわけでございます。これには坑道掘進等を先行させておかなければいけないわけございまして、あるいはまたその断層の予知のためにも交代式の坑道を掘つておくといふやうなことをやつておかぬやいかぬわけでございますが、これらも企業の体質が弱まっておりますために、資金的にそういう投資が十分でないといふようなことをどざいますし、あるいは掘進の人員が十分に確保できないというような、切羽で採炭に当たる人間しか精一ぱい確保できないというような問題もござります。それらのことがからまつておるわけでございまして、したがいまして、この自然条件の悪化といった中にも、先ほど小柳先生おっしゃったように、労務者不足が関連していくな分類で申し上げたと申しましたのはさような趣旨でござります。

○小柳勇君 一人当たりの出炭量にいたしましても、労働者のその総数というのが急激に減つておりますと、五千万トン必要であるといふその確固たる方針で今まで進んで来たのですから、三百万トン減つた、したがつて労働者をふやし、出炭量はもうほとんど限界にきてるようですがれども、ふやして五千万トンに達するよう指導官としては指導しなけれどやならぬのじやないか、通産省はですね。またその通産省の監督行政、指

導だけでいけなければ業者の協力も求め、あるいは労働者の協力を求めて五千万トン出炭を確保するための最大の努力をしなければならぬのではなかつたか、現段階では。その指導なり監督なり、そういうものをどうされておるか、どうしてこられたか、まず通産大臣からお聞きしたいと思います。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 五千万トンの目標に向かつて、あくまで通産省といたしましては督導を行なつて現在まできておるわけでございます。これらの問題を含めまして、もう一べん基本的に再検討をしなければならないといふ、これはほんと世論でございますが、そういう段階にまいりましたので、今後の目標として出炭規模も含めてどうすればいいかということをさらに基本的に考えてまいる。そういう意味で近く審議会に諮問をしよう、こういうことでござります。すでにきまつておる五千万トンの目標、そういうものは下回つておりまして、これを回復するということは、実際問題として非常に困難ではないかといふ懸念を抱くに至つたのでござります。それで今後の目標について、あらゆる基本的な問題を再検討する段階において、この終局の目標、長期的な目標も含めて審議会に結論を出してもらいたい、かように考えております。

○小柳勇君 この問題は、通産省は日本のエネルギー資源の全般的な総合計画の中で、石炭五千万トンというのはどうしても確保しておかなければならぬ、こういう考えは変わつておるのかおらぬのか。私はいままで論議したものの中には、決して、いまの機械を使つていけば、私どもは五千万トンの出炭量は可能であろうと考える。そこで、いまちょうど春闘のなかで、各労働組合、労働者が大幅賃上げ、現在の賃金を引き上げる交渉をしておるが、炭鉱の場合でもいまそういう問題が発生しておる。そこで、ほかの労働者に比べて賃金が悪いと、炭鉱の労働力といふものは確保できないわけですね。だから、そういうときに私企業もまた労働力を確保しておかなければならぬ、重油など外国からほんと輸入しておる、そういうのも全般的なものを見ながら五千万トンといつものままでおるわけです。したがつて、ただ白紙で、いまの通産大臣の答弁は白紙でこれから出炭量を諮問するのですといふことになりますと、では一体日本のエネルギー全体の中で、エネルギー総合計画の中で五千万トンの石炭のエネルギーを確保しておられるか、それが大問題であります。そこで、ほかの労働者に比べて賃金水準といふ問題と、現実ただいま石炭の各企業が累積赤字の巨額なものなかえて、当面の資金繰りにも困つておつて、この時点で支払い能力があるかないかという問題とはまた別の問題でござります。そこで私どもは、この賃金問題は当面の実際問題と、先ほど申しましたような石炭産業を長期的に安定した形で進めいく上にあるべき賃金水準といつものと二つに分けて考えなくちゃいけぬのじやないか。要するに、企業にその望ましい賃金水準を確保できるような支払い能力というものを持たせることに努力するのが私ども通産省の仕事であろうと思つておるわけでござります。

そういう意味で、いまでもいろんな石炭政策によりまして、坑道掘進費の補助、あるいは一千億円つて考へ直さなければ安定した姿は望めないと、こういう状況でござります。賃金問題もその姿をいりましだけれども、なおかつ、先ほど大臣からお答えいたしましたように、この際基本に振り戻つて考へ直さなければ安定した姿は望めないと、こういうふうに考えるか。もちろん当事者はおの私の企業の会社であるが、通産省はただこれはしなければならないし、またこれは使つてもらわ

ただいまのところ、この望ましい賃金水準といふこととあるいは違ひかもしませんが、他産業との均衡において労働者側が主張している賃金と、経営者側がこれくらいしか払えないと言つてはいる双方におきまして、それぞれに事情と理由はわかつておるのだけれども、こういうことで話がつかないという状況でござりますので、通産大臣から早期の平和解決の要請をなされ、また労働大臣から若干のアドバイスがございまして、それらのことを双方理解し合ひながら、たとえば中労委のあつせんというような形で当面の問題を解決したらどうかという構想でいま話が進んでまいっている状況でございます。その間も何らかの線が出ました場合に、経営側に支払い能力の上で資金の問題が出てくるといふようなことも考えられますが、そのような状況になりましたら、私どももできるだけの努力をいたしたいと思っております。

○小柳勇君 そういうところがぼくはやはり当面の政府の対策だらうと思います。労働力確保の問題、あるいは出炭をあげ五千万トンの確保の問題なども、一番石炭政策としていま当面の問題であろうと思うのですから、いま局長が言われたようなことで積極的に動いてもらいたいと思いますが、同時に、私企業の限界といふのがいまの発言の中でもやはりわかつてまいる。今度の諮詢の中には国有公社案などを含んで、経営形態も含んで諮詢を求めるかどうか、お聞きしておきたいと思うのです。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 御案内のように、たゞいま国有案あるいはこれに準ずる公社案ですか、それからまた私企業の形で私案といふものが、三公社といふものがさらに共同の販売機構を設けるという案や、あるいはまた最近喧伝されたおつた植村構想なるものもあります。これらのはずれにも特別に偏しないで、どれを主として考えてほしいというようななぞそういう注文をつけずに、無条件で審議会の答申を得たい、こういう態度で

あります。

○小柳勇君 次は、産炭地振興の問題で現在私ども地方を回りますと、総理大臣や各大臣、国会議員がたくさん视察に参つて、産炭地振興についてちゃんと約束しておられるけれども、ちつとも実のある産炭地振興事業が発展しない。また、たまたま誘致された企業も運転資金の問題、販路の問題などすぐ倒れいくというようなことで、いつになつたらこの産炭地域といふものは振興するかという不安が地方にあるわけですが、産炭地振興に対する通産大臣の取り組み方、見解についてお聞きいたします。

○政府委員(中川理一郎君) 産炭地振興のためには、従来から産業基盤の整備及び産炭地域への企業誘致対策を中心いたしまして、地方財政対策、中小企業対策、文教対策等の諸施策を通じて行なつてきておるわけでございます。これらの諸施策の実施の結果、三十七年から三十八年当時に比べますと、かなり部分的な改善のきざしも見え始めておるというふうに理解しておりますけれども、しかし、なおだいまおっしゃいましたように、産炭地域経済の疲弊というものはなお相当著しい状況にござります。そのため、昨年の八月に、昭和四十七年を目指とする新しい産炭地振興実施計画を策定いたしまして、産業基盤の整備と中核企業等の誘致を施策の一環として強力に産炭地振興対策を推進することとしたわけでござります。なお、昭和四十三年度予算におきましては、実施計画の円滑な実施をはかるという観点から、活発化してまいりました産炭地域への中核企業の誘致を推進するために必要な設備資金の確保、産業基盤整備促進のための用地、用水の確保、こういったものを中心にいたしまして対策予算を三十三億円呼びまして、なお、財政投融資四十二億円といふものを認め願つたわけでござります。市町村の財政援助の問題も、なおむつかしい問題として残っております。これをたとえば離島振興方式に変えたらどうかという御意見もございますが、それぞれ一長一短もございますので、

卷之三十一

○小柳勇君 産炭地振興事業団の事業の拡充、拡大ですね、たとえば道路建設とか、住宅用地の造成など、あるいは観光事業などへ融資の道を開くとかいうような事業団の仕事の拡大について、拡大してもらいたいという声があるが、こういうことを考えておられるかどうか、質問いたします。

○政府委員(中川理一郎君) 融資業務につきましては、昨今の状況は非常に希望が多いございまして、先ほども申しました予算、財投のワクで十分こなし得ない状況が出てまいっております。業務内容を広げると申しますよりは、より緊急度の高いところから進めなきゃいけんというような状況にいま差しかかっておるわけでございます。

○小柳勇君 他の委員の質問もありますから、もう一つ最後に鉱害復旧の問題ですが、無資力鉱害で市町村が負担をかけられるのは不合理だという意見があります。無資力鉱害については国が責任をもつてやってもらいたいという切なる要望があるのですが、検討されたことがござりますか。

○政府委員(中川理一郎君) 従来からもずっとそのような希望、要請はまひつておりまして、全然負担をかけないといふ筋合には相ならないかとも思つておりますが、負担度合いの軽減につきましては、いままでもかなり努力をいたしてきております。全体としてなかなかむづかしい問題ではございますが、地方側の実情も考え方合わせまして、軽減の努力はいたしたいと思います。

○小柳勇君 質問を終わります。

○小野明君 二、三点お尋ねをしたいと思います。

先ほど通産大臣は、白紙で検討をお願いをするが、なお申し加えますならば、産炭地域対策といふのは、各省の協力を十分に得てやらなきやならぬことだと思っております。それのことにつきましては、鋭意努力をいたしておる状況でございま

ます。御説明のようによりて今日石炭界が非常に混乱をいたしておるのであります。百鬼夜行の状態であります。これがついては、やはりどうしてこのようないわゆる混亂を生じてきたかといふ原因の探求、追及といふものがなされなければならぬ。その上で再編成の諸問題をいたしますとともに、通産省としてどういう態度でやるか、これについてどうとかといふ問題の柱がなければならぬと思うのであります。この点についてどのような原因の探求といふものが行なわれておるのか、これをお尋ねしておきたいと思います。

○政府委員(中川理一郎君) 諸問題にあたりまして、私どもが答申の方向に予見をもつて諮問をするということは適当ではないと思つておりますけれども、今回諮問する限りにおきましては、どういう問題点があるから基本的に考え方をしてもらわなければいかぬのだということは、これは当然のこととしてあらゆる角度から私どもなりの見方、状況というものを御披露すべきだと思つて、いま準備をいたしておるわけでござります。これには、たとえば生産力をささえるものとしての労働力の問題、あるいは機械化等を含めました能率の問題、企業の体質の問題といった——これは経理状況になると思ひますが、こういふものを御披露いたさなければいけませんし、片方需要構造といつたことについての見通しなり現況といふものもお出ししなければいかぬ。いろいろいま諸問題に際しましての私どもから提供すべき資料といふものの整備を怠いでおるわけではございません。ただ、いすれにいたしましても、大臣から御答弁いたしましたように、在来方式の政策で若干の補強をするとか、びほうをするとかいふことは、處理しきれなくなつておる状況といふものにつきましては、率直にこれを表明いたしたいと思つておるわけでございます。

○小野明君 御説明をいただいたのでありますけれども、一体何が主たる原因でこの上に混亂をしておるか、いろいろ要素が複合した中で今日の状況にあるとへうことはわかりますけれど

も、主たる要因といふのは、通産省としてもやは

り分析されておらなくてはならぬと思うのであります。この点について、くどいようですかけれども、再度御説明をいただきたいと思います。

○政府委員(中川理一郎君) 私なりの感じを申しますが、先ほど来お話が出ておりますよう

に、労働力確保の上で非常に不安定があるとい

○小野明君 減産要因というものを先ほど説明をなさつたわけですが、そうしますと、今度の答申によりましては、総合エネルギー調査会の赤字と見ましたものが四十二年度では百七十億円の赤字といふことに実績としてあらわれてきておる。こういう問題を基本的に洗い直してみて、これらの赤字を解消する手段方法がどの程度あるか、その辺から議論をしていただきなければならぬことだと思つておるわけでございます。

度からの推移を見ますと、非常に能率が向上して八年間に約三倍となつておりますけれども、この能率向上は引き続き行なわれていますけれども、伸び率が次第に低くなつてきておる、鈍化しておるという点が一つの問題でございます。これが鈍化いたしますと、人件費、物件費を含めまして、あるいは今後の投資を含めまして、原価が上がっていく分、この原価の上がる分を能率向上によりて吸収しなければいかぬわけでございますが、この関係が原価アップを吸収するだけの能率が期待できるかどうかといふところに非常疑問が出ておるといふ点が一点でございます。それからまた、基本的には三十三年ころに持つておりました赤字、あるいは借り入れ金といったようなものが、その後の一千万の肩がわりにもかかわらず漸次黒字積赤字がふえていく、生産を継続すれば継続するほど赤字額がふえていく、こういう形でございます。前々からお話ししておりますように、たとえば四十二年度で見ますと、大手だけの数字でござりますけれども、再建整備計画で九十九億円の赤字と見ましたものが四十二年度では百七十億円の赤字といふことに実績としてあらわれてきておる。こういう問題を基本的に洗い直してみて、これらの赤字を解消する手段方法がどの程度あるか、その辺から議論をしていただきなければならぬことだと思っておるわけでございます。

も変更が加えられるとのことですか。

○政府委員(中川理一郎君) 可能性としてはありまするといふことでござります。したがつて今回の諮詢問にあたりまして、石炭鉱業審議会に諮詢すると同時に、中間段階等におきまして、エネルギー調査会を適宜はさみまして、相互の意見のつり合せを行なう必要がある。かようて考えて、エネ

ルギー調査会のほうにもその点の連絡をいたして
いるわけでござります。

熱心に努力されているわけでございますが、いか

んせん企業の経理内容といらものが年月とともに、刻々、しかも激進に悪くなつておりますために、十分のことができないといふ状況がござります。結局弱まつた体力をどう考えるのかと、いうところに、より大きな問題があるのでなかろうかといふことで、先ほどのよう申し上げた

いうあきらめ方ではなくて、減産理由のそれぞれに対し増産に変わるような努力をしなければいかぬとおつしやることにつきましては、そのとおり努力いたしているつもりがありますが、思わない成績があがらないといいうのがいまの状況でございます。ただ、四十二年度につきましても、第二四半期、第三四半期が非常に大きく出炭割れをいたしたわけでござりますけれども、第四四半期におきましては、かなり好転を見できている面もございまして、これらのことろに多少の希望と申しますか、これを託しているという状況でござります。

○小野明君 四十二年度の十七社の再建計画によりますと、大体二百八十億の赤字の見通しといふことですが、これがしま幾らになつてゐるのか、損益について見通しをひとつ御説明していただきたいと思います。

○政府委員(中川理一郎君) 先ほど申しました十九億円の赤字と見ておつたものが百七十億円になつたといふのがこれでございます。これをトントン当たり数字に直しますと、二百八十五数円であつたと思ひましたが、これが約五百円、トン当たりに直しますと五百円くらいの赤字になつておるという状況でございます。

○小野明君 そうすると、この抜本策が立てられたときのスタートが五百円だったわけですね、完全に。そうしますと、この第三次抜本策といふのは一へんひっくり返つてしまつたこういうことがまあ言えると思うのであります。それで、最後に私は要望しておきますが、せつかくのこの総合エネルギー調査会等、各般の調査の結果目標が

立てられておるわけであります。これが減産とい

うようななことにでもなれば、国民经济的な視野から見ましても非常に大きな影響を与えるわけがあります。政府不信という声もやはり上がるのもやむを得ないと思うのです。その点でぜひ私は五千万トンの維持ということに格段の御努力をお願いしたいと思うのであります。

それからいま一点、先ほどの決算委員会でもお尋ねをいたしましたが、九州の有明炭鉱の開発工事の中止によりまして、原料炭の需給にかなり影響があるのではないかと思いますが、この見通しとその後の通産省のとつた措置についてお尋ねをいたしておきます。

○政府委員(中川理一郎君) 国内原料炭の長期供給体制をいたしましては、昭和四十五年度を約一千五百万トン見ております。五十年度で一千六百万トン見ております。有明の計画が順調に進みましたならば、この時点で、つまり四十五年度で有明からの供給分が四十万トン、それから五十年度の一千万トンの中におきまして百二十万トンという分担になるという計画をいたしておつたわけでございます。開発工事の一時中止によりまして、少なくとも四十五年時点におきまして、この見通しといふものはおそらく変わらざるを得まいとこう考えております。ここに供給体制上の影響が出る可能性がござりますので、長期的な供給体制の確保のために需給状況の推移を十分見守りまして、必要な対策を推進するつもりでござります。

なお、有明炭鉱の工事再開のためには、前に小野先生に決算委員会でもお答えいたしましたように、湧水の原因とその対策を技術的に検討するところが先決問題でございます。これにつきましては、技術調査団を派遣すべく現在かなり具体的に詰めに入っております。この前お答えしたときよりも、よほど調査団の計画につきましては進行が進んできたというふうに御理解いただいてよろしいかと思います。

不可能ではないかと地元の人もそういふうに判断をしておるし、私どももそう判断をしておるが、いま局長の答弁では、技術調査団が行つて調査した結果だといふ非常に希望的な発言でございましたが、その点いかがですか。

○政府委員(中川理一郎君) 現地にさような声があることは私ども承知しております。会社側にも率直に申しまして、将来の原料炭といふものの採掘を続けていきます上での採算面の心配があるということは当然だと思います。しかし、これは今後の原料炭採掘についてのどのような政策がとり得るかという点とのからみでもございますが、かりに原料炭確保といふことを石炭政策の中でお高い位置においてものを考るといふことに考え方としても、有明の問題につきましては、先ほど申しました水の技術的トラブルといふのをひとつ解決いたしませんと進み得ない、両面あるわけでございまして、当面私どもはやはり何と申しましても、日本の将来の原料炭供給体制の中では重要な鉱区でござりますので、いろいろこれは懸念もあるかと思います。客観的にいって心配もあるかと思いますけれども、これを可能にするという前提でのものを考えまして、技術的トラブルだけはひとつ先に片づけたい、こう考えておるわけございます。

○阿部竹松君 委員長ね、私は実は委員長にお願

いして秘密会でちょっと椎名さんにお尋ねしたい

と思ったのですが、新聞社の人や傍聴人が大ぜ

いおるから、言い出してもこれは不可能ですか

ら、椎名さんにお尋ねしますが、実際五千万トン

ほんとうにお尋ねしたいわけですよ。私どもは五

千万トン、五千二百万トンといふことを常に大臣

にも主張しておりますけれども、政府も五千万ト

ンに努力したいといふことを大臣から何度も聞

きました。しかし、今まで何回も何回も有澤さ

んが調査団になつて三回、それから椎名さんばか

りでなく、三木さん、佐藤さん、池田さん、四代の通産大臣と私どもが商工委員会でいろいろ論議をしてきましたが、全部がうそですよ、うそ。それで私はこの前椎名さんのときがあるのは前の櫻内さんのときかわかりませんけれども、アメリカのダレス国務長官が病気になつたときは、君はもうガンだと、あんたは死ぬから余生を楽しく過ごしなさいということで、ダレスさんはまあ一年半ぐらい国務長官をおやめになつてなくなつた。ところが、前の総理大臣の池田さんの場合は、あんたは喉頭炎だということで、奥さんの満枝さんはじめ近の人々も、あんたはガンでないということで、池田さんはりこうな人だつたから、自分がガンということを知つておつて、あそうか、おれはガンでないということで從容としてなくなられたかもわかりませんけれども、何回かここで椎名さんと論争してきましたよ。アメリカと日本どちらが国民性が違うから、どちらが幸福かわかりませんけれども、あの炭鉱の人も氣の毒ですよ。おまえの山は助かるのだと、おまえの町は大丈夫だといつても、次の年にはなくなつてしまふ。ですから五千五百万トンといふことを小柳先生と小野先生、同僚議員が言つているのに、ぼくが言うのもぐあい悪いのですが、日本のエネルギー政策で、三千万トンでもいい、四千万トンでもいい、このぐらいいだつたら日本の國が責任を負うといふのをひとつ示してほしい。いま石炭局長の御答弁を聞いておりましたが、そんなこと採炭説本にあるかどうかわからりませんけれども、そんな話を聞いたつて炭鉱は助かりつこないのです。ですから、三千万トンなら三千万トンといふを四千万トンにせねわね。一切石炭局で、それは石炭局長のところで言つたらば三段目に控えていたる佐藤課長あたりでそろばんをはじくから、もうあわてて労働組合とか石炭経営者は、審議会の有沢さんと円城寺さんに頼めば何とかなるんじやろうと思つてゐるわけだ。そういうことでもうだまされぬようになつてゐる。ぼくなんか人がいいもんだから、初めは信用しておつたが、もう信用せぬ。石炭局が裁定を下す。通産大臣はどうか。有沢さん、円城寺さんも関係ない、あなたはどう考へておるか、こういうことですよ。

助かるような話で、次の年は半分になつてしまふ、またその次の年は半分になるわけです。ですから、りっぱな答弁必要ありませんよ。ぼくはこのくらいではどうか、石炭はどうだ、石油はどうだ、原子力はどうだ、こういうことをお聞きしたのですね。とつてつけたようなおせじは要らな

いのです。

○宮崎正義君 関連。通産大臣は出炭量にこだわらずといふようなことをおつしやられておるのですが、四十一年度の予算では思い切った合理的対策を打ち出す必要上、今月中に審議会に提出する方針だ、大体明らかにされたようですが、その諮問内容の中に、出炭量にはこだわらない方針を明らかにされたが、どうもこの点私は納得できません。というのは、こういうふうに報道になつてゐるところだと思ひます。

○阿部竹松君 その掛け値なしの答申が問題なん

です。掛け値なしの答申といつても、まあ私こう

いうと、私は炭労出身ですから炭労におこられる

かもしだねが、あの炭鉱経営者も、労働組合も、

地方自治体もだらしない、だらしないですよ。審

議会にいつつ圧力でもかけて、審議会に頼めば何

とかいい結論が出るのじやないかと思つてゐる。

その案といふのはあなたのところから出るの

でしょ。有沢さんたつてあなたのところから出た

五千万トンといふを四千万トンにせねわね。

一切石炭局で、それは石炭局長のところで言つた

らば三段目に控えていたる佐藤課長あたりでそろばんをはじくから、もうあわてて労働組合とか石炭

経営者は、審議会の有沢さんと円城寺さんに頼

めば何とかなるんじやろうと思つてゐるわけだ。

そういうことでもうだまされぬようになつて

いる。ぼくなんか人がいいもんだから、初めは信用

しておつたが、もう信用せぬ。石炭局が裁定を下

す。通産大臣はどうか。有沢さん、円城寺さんも

関係ない、あなたはどう考へておるか、こういう

ことですよ。

○西田信一君 関連。一緒にお答え頼つたぼうが

よろしいと思いますので、阿部君の質疑に関連し

て、石炭が非常なピンチにきていることはだれで

さいますが、その点について……。

○西田信一君 同様に、一緒にお答え頼つたぼうが

本策なりと称するものをつくつたけれども、その間ににおいて相当時間のズレがきておって、すでにこの抜本策は抜本策でなくなつたのじやないだらうかというような質問をしたが、まあだいじょうぶだ、もう少し様子を見てくれといふことで、昭和四十三年四月十七日、お尋ねしたいと思いますことは、先ほど審議会に近く今月中に詰問をして、八月に答申を求める、それについて詰問事項についていろいろ検討中だといふお話をございましたが、先ほどからのいろいろな質問に関連するのですが、どういう内容の詰問を、どういう事項について詰問されようとするお考えであるかということを、ひとつこの際明らかにしていただきたい。

○國務大臣(椎名悦三郎君) しませつから検討中でございまして、今月の少なくとも下旬のころにははつきりさせまして、たゞほんやりした詰問でなしに、こうじうところが知りたいのだといふよう

うに、できるだけ問題をはつきりさせて、そして

詰問を出したいと、こう考えてあります。

○阿部竹松君 大臣はだれに答弁したのか、西田さんにしていただきたい。

○國務大臣(椎名悦三郎君) これから申し上げま

す。結局、あとは五千万トンということを中心

して、どなたも共通の御質問のように考えますの

で申し上げます。五千万トンにこだわらずといふ

ことばを使ったかどうか、私もことばの使い方が

あまりじょうずでございませんので、これはこう

いう意味でございます。五千万トン目標といふこ

とを前提としない。だから五千万トンではまだ足

りない、もつと増せといふ議論になるか、詰問の

答申は。あるいは五千万トンはとてもしまさら不

可能であつて、そういう不可能な目標を掲げると

いうことになると、すべて答申の全体がくずれてしまう。そういうことだから、はつきりこれはこ

れこれにしたほうがよろしいという答申になる

が、今日どうにもならない状態にきてる。時間が証明したと思うのですが、そこで大臣、ひとつお尋ねしたいと思いますことは、先ほど審議会に近く今月中に詰問をして、八月に答申を求める、それについて詰問事項についていろいろ検討中だといふお話をございましたが、先ほどからのいろいろな質問に関連するのですが、どういう内容の詰問を、どういう事項について詰問されようとするお考えであるかということを、ひとつこの際明らかにしていただきたい。

○阿部竹松君 植村さん、ぼくのお尋ねするこ

とが御理解いかなかつたかもしませんが、私は

五千万トンと言つておらぬのだ。小柳委員も小野

委員もなぜ五千万トンかといふお話をなんだ。私も

五千万トン、五千二百万トン主張したい。しかし

そういうわけにしかねのですね。ですから、国で

大体どれだけ責任を負えるのですかといふことを

お尋ねしているわけですよ。ということは、それ

は審議会の審議を待つといふことになりますよ

う。しかし、あるいは今度経団連の会長になられ

てやつとるわけですよ。これは否定できないです

ね。これは椎名さんといえども否定せぬと思うの

ですがね。そうすると、五千万トンだ五千万トン

だと言つて山を確保せしめ、労働者はおりなさい

と、こう言つても、もう急激にカーブを描いて下

がつてくるわけですから、無理な話なんですね。で

すから、その歯どめを通産省の行政処置としてど

ういうことになる。ということは、私は五千万トン

正することもあり得ると思ひます。

○阿部竹松君 植村さんの委員会に花を持たせる

といふ気持ちはわかる。これはよく解釈したと

き。悪く解釈すれば、あなたうまく逃げた、こう

いうことになる。ということは、私は五千万トン

必要だと思います。しかし審議会の答申を待つ

て、兩両検討して、こうやりますと言わなければ

通産大臣の責任と権利と義務とを果たさぬこ

とに至るのじやないです。一切審議会まかせて

すかね。そういうわけではないのでしょう。行政

府の佐藤さんに次いであなたは國務大臣ですか

ら、ぼくは内閣法を引き出そとは思われけれど

も、新聞に報ずるところによれば、あなた今度は

次期総理大臣のうわさが高いから、特にぼくは言

うておきたいのだが、そんな無責任なことでは困

りますよ。一体幾ら要るのだということを、椎名

と義務があるわけですから。審議会はあくまで審議会ですよ。今度有澤さんがなられるか、円城寺さんがなられるが、今度植村甲午郎さんが経団連の会長になられるから、おやりになるかどうかわからぬけれども、いかに植村さんといつても断を下すのはあなたですから、あなたはどう考えていらっしゃるかということをぼくはお尋ねしてはいる。しかし、おまえの山はもうだめだ、そり

ます。まさか通商産業省は審議会の出張所じゃない

でしようと私は思う。お答え願います。

○國務大臣(椎名悦三郎君) よく答申は尊重す

といるようなことを言ひますが、もちろん答申を

尊重しなきやならぬけれども、それに必ず従うか

どうかはこれはわからぬし、また従うときまつ

ておるものでもない。非常に重要な参考資料にす

ることになるわけでござりますから、それをまだ詰

問しないうちから、いまから申し上げるのはどう

も幾ら私でもちよつと順序が違いますから、この

席ではどうも申せないことになると思ひます。い

ずれ答申がそのうち出ますから、それによつてま

るまるこれに従うか、それともこれに対しても

これはどうも少しのみにくいつうことであれば、

役所の考え方でこれを具体案、実施案としては修

正することもあり得ると思ひます。

○阿部竹松君 労働省の人来てしますか。ちよつ

と労働省に聞きたい。

○委員長(光村善助君) ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○阿部竹松君 労働省の人来てしますか。ちよつ

と労働省に聞きたい。

○官崎正義君 労働省の方が見える前に私の質問

をしたいと思いますが、今回の中止期限等を変更するための法律案

であります、この第一條で「この法律は、石炭

鉱業の合理化の円滑な実施に資するため、石炭鉱

業を営む会社の経理の適正化を図ることを目的と

する」という目的が明らかになつておりますが、

この法律に適用されている会社はどういう会社で

しょうか。

○政府委員(中川理一郎君) 法律にござりますよ

うに、一定の財政資金の借り入れを受けており、かつ一定規模の生産をしておるものがこの法律の対象でございます。もう一つ四十二年につくりました再建整備法がございまして、例の一千万億の肩がわりによりまして、この再建整備法の適用を受けております会社につきましては、この経理規制法と同一の内容を持つておる経理規制条項がございまして、このほうははずしてござりますので、現実にいま石炭企業でこの法律の適用を受けておるものは宇部、松島、日鉄、これの三社でござります。

○宮崎正義君 差しつかえなかつたら、どうじう

経理状態か、明らかにしていただいたいと思います。

○政府委員(中川理一郎君) 個別会社の経理内容

について御答弁申し上げることは差し控えたいのでございますが、どちらかと申しますと、経理状況の非常に悪い会社はいずれも再建整備法の肩がわり対象に相なつております。この法律の対象になつておりますのは、石炭部門の収益必ずしもよくない場合もございますけれども、たとえば宇部興産、日鉄鉱業といふように、石炭が主力でないといふいわば兼業会社でございまして、その意味合いでおいて、会社全体としては再建整備法の対象の要件を欠いておる。比較的経理状況がいいから肩がわりになる要件を欠いておるというのと、それから御承知のように、松島は最近無配に転落いたしましたけれども、今まで配当を統けてまいりました会社でございまして、この法律の具体的な対象になつております会社はいずれも比較的よろしい会社だと、こう御判断願つて差しつかえないと思ひます。

○宮崎正義君 宇部にいたしましても、日鉄にいたしましても、兼業で配当になつておるわけですね。松島は無配だといまおつしやいました。無配といふうになるということは、これはひとつ考

え方、持つて行き方をこの法律のようないかなかきやならないのかと、私はこう思うわけですが、この法律の条項からいきますと、第五条

に勧告がありますね。「通商産業大臣は、前条の規定による届出があつた場合において、その事業計画又は資金計画が石炭鉱業の合理化の円滑な実施に支障を及ぼすおそれがあると認めるとき」、この「おそれがあると認めるとき」ということは、そういうことを、これは計画の指導なり行き方なりを

変えるべきやならないのじやないか。また、最初に戻りまして、この石炭鉱業経理規制臨時措置法と

いう法律も完全に運用されておるとするならば、二回、三回と年のかわるごとにこの法律を継続しないかなきやならないんじやないか。それは必要

なんじやないか、こういふうに考えておりますが、この点についてどうでしよう。

○政府委員(中川理一郎君) 法律の目的にうたつておりますように「石炭鉱業を営む会社の経理の適正化を図る」ということを目的にいたしてある

わけでござります。事業計画の上でわれわれが見ましても、こんなことをやられてんでは、石炭鉱

業の合理化の円滑な実施とくことに対しても、どう

も不ぐあいであるとか、あるいはこういふう資金計

面では非常に不健全であつて、経理の適正を欠く

といふような事態がございましたならば、これは

当然のこととして、この法律に従いまして勧告等

をいたさなければならぬわけでござります。た

だ、計画自身——事業計画につきましても資金計

画につきましてもござりますが、計画自身とが

最大の努力をしても十分な収益があげ得ないとい

う場合には、これはこの法律の問題ではございませんで、全体としての石炭政策の問題に相なるわ

けでござります。いわば不正と申しますか、ある

いはルーズさとくものを規制するといふのがこの法律の趣旨でございます。そういう明らかな間違いといふものでない限り、会社が誠意を持って

事業をやっていて必ずしも収益があがらないとい

う状態が出ておりましても、これはこの法律の対象にすべきことだとは考えておりません。

○宮崎正義君 この石炭鉱業合理化事業団から借

り入れたとか、あるいは日本開発銀行から借り入れて、その合計額が五億円以上といふことです

が、先ほどお話をありましたような会社の内容の

ことについては言えないとおつしやいましたので

が、この点はちょっと説明はできないでしよう

が、この点はちよと説明はできないでしよう

か。この宇部と日鉄と松島等に対する内容です

ね。

○政府委員(中川理一郎君) 先ほど申しましたよ

うた、個別の経理の内容まで申し上げるのは、一

般的な慣例といたしましていかがかと思うわけで

ございますが、この三社に関しましては、いまのところ私どもは経理的な問題点とくものはない

と、かようになります。ただ松島は、最近

の状況から見ますと、原料炭の歩どまりが逐次落

ちてきているという状況がござりますので、長期

的に見ますと、やはり石炭政策上考えなければならぬものを持つておる。しかも、これは原料炭で

は有力なに手の一つでござりますので、そちら

いう懸念はなしとはしないという感じではあります。

○宮崎正義君 松島に対してはまだ勧告はやつて

いないわけですね。

○政府委員(中川理一郎君) この法律による勧告

はしままでもやつております。そのような要件

はなかつた。こうお考えいただけてこうだと

思います。

○宮崎正義君 松島に対するまだ勧告はやつて

いません。

○政府委員(中川理一郎君) この法律による勧告

はしままでもやつております。そのような要件

はなかつた。こうお考えいただけてこうだと

思います。

○宮崎正義君 松島に対するまだ勧告はやつて

答えるのが筋でございますけれども、私たまたまいま申しましたようを経緯で持つております

ので、かわりまして御紹介をいたしておきますが、四十三年度三月末の求職者、これは先生おつしゃいました四十二年度中に処理のできなかつた方でござります。これが九千四百三十名でござります。そこで四十三年度中におきます新規求職者が、先ほどおつしゃいましたように四千九百三十三人でございますので、合わせまして一万四千九百三十三人でござります。

三百六十名といふことに相なつております。これが
の処理でござりますが、安定所の紹介による就
職、これが七千百二十名、それから炭鉱地城振興
事業団事業による就職が六百名、会社あつせんに

より就職が九百名、その他二千百名で、合計いたしまして九千六百二十名が再就職見込みといつうことでござります。四十四年の三月末の求職者四千七百四十名残る、こういうことでござります。御承知のように、つけ加えて申しますと、最近の就業状況は非常によろしいのでござりますので、この四千七百四十名というのも、期間的なズレ、直ちに就職はできない、適当な職を求める、さがす間の期間というものがございますので、かなりのこのうちの方がそういう経過的な滞留だと、三月末時点で押えますとそういうことになりますと、こう御了解願つたらよろしいかと思います。

○宮崎正義君 生産計画に基づいてこういうふうな離職者がが出るのだということになりますと、やっぱり生産計画というものが基本になつてくことを勘定になるわけですね。

○政府委員(中川理一郎君) これは、来年度考えらりますが、四十三年度考えらりますと三百五十五万トン強の閉山見通しに立つて出てまいります。職者が中心でござります。

○宮崎正義君 そこでいまのお話承つてゐると、四千七百四十名といへ残りの人も季節ズレで、わりあいに就職がいいから心配ないといふようなんですが、私はそれわけですが、ところが昨年の四十二年度の再就職ができなかつた者が、お話をとすと一千四百三十名ですか、一千四百三十名からの人があ

いるということなんです。この現実を見て、私は

どうも職安で七千百二十名とかあるいは振興事業団等で六百名とか、会社で九百名とかいうふうなお話なんですが、これはそり簡単なものは私はないと思うのです。ということが九千四百三十名も再就職ができなかつたということなのです。この点について、私はもう少し当局として、離職をしていくといふそういう根本の事態といふもの

○政府委員(中川理一郎君) 私はマクロでお答えを見つめていかなければならぬのではないかと、こう思うわけですが。

たとえば高年齢層の方々等についてはなお問題があると思ひます。ただ、いま先生もおつしやいま
したマクロの見方での四十三年三月末時点の数が

多いということから、いまの見方は少し甘過ぎはしないかと、こうおっしゃる点については若干補足をいたしたいと思いますが、四十二年度の閉山は御承知のように非常に大規模なものがございまして、いま申しました四十三年度の数字とこれを対比いたしますと、一年前、四十二年三月末の求職者数は九千人でござりますから、今年の期首と

同じでございますけれども、この期間中に出来た求職者、これは一万三千五百人といふ数字でございまして、今年の数字から申しますと、非常に多い数字、三倍まではまいりませんけれども、それに近い数字でございます。にもかかわらず、したがつて、この期首の求職者と新規の求職者の合

計が四十二年度では二万二千五百人という数字で
あつたわけでございます。これが九千四百三十人
になつておりますことを考えますと、四十三年度
はよほど楽だと私どもは考えております。ただ御
指摘ございましたように、腕を組んでいいいわ
けではございませんし、ことに中高年層の方々、
あるいは子弟の関係からその場所を離れにくくと
いうお立場にいらっしゃる方、こういう人たちの
ことを考えますと、いろいろ問題があることは十
分承知しておりますし、相当の努力をしなければ

ならないことは、私はおっしゃるとおりだと思ふ
ます。

の宮崎正義君 いずれにいたしましても、ただ数字でこうだあだといふのではなくて、その数字一つが、一といふのが人間一なんだ、一は一人の生活であり、一人の生命である。そういう観点から考えまして、いま阿部さんがわきのほうで声がありましただれども、私もそういう点で、もう少し話し合いをしていきたいと思うのですが、きよよ寺田洋平の関係がありますので、これでやります

すけれども、いずれにしても数字の遊戯でなくして、数字の一というのは人間一人であり、その数字一人がわれわれと同じような生活が営めるよう

午後三時七分散会

更するための法律案を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願ひます。

「贊成者挙手」

○委員長(光村甚助君) 全会一致と認めます。

決すべきものと決定いたしました。
なお、議長に提出すべき報告書の作成につきま
しては、これを委員長に御一任願いたいと存じま

○委員長(光村甚助君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。
本日はこれにて散会いたします。

午後三時七分散會

卷之三