

め、東南アジアに対し援助政策を遂行しなければならない義務があるわけであります。最近、内外の諸情勢は、必ずしも順調な遂行を期待することができないような事態に当面しているようであります。なぜならば、開発途上にある国々、国連貿易開発会議が開発援助委員会の決議勧告によって、援助は国民所得の一部にすること、借款の金利を三%以下、返済期間を二十五年以上とすること、政府ベース援助の約八〇%以上を贈与もしくはゆるい条件の借款とすること等を要請しております。ところが、わが国の援助条件は、このような国際基準に比べてあまりにもきびしい状態である。輸出優先主義が露骨であったこと、アジア貿易の大半が日本側の出超であることなどから、必ずしも東南アジア諸国から歓迎されていないというのが今日の実情ではないか。このよくなきに、わが国では昨年秋の四十三年度予算の編成の際に、大蔵省は財政硬直化を理由に、援助一%を再検討すべきであると主張しております。ところが、一方、外務省は、これは国際公約の目標であるから、実行しなければ国際信義にもどると反論して、両者の話し合いは対立のまま解消されておらない現状ではないかと思うのであります。一%の援助を実現するということになりますといふと、これはたいへんなことになる。経済社会開発計画の終わる四十六年度では、実に十二億三百六十万ドルの援助額が必要となつてまいります。四十二年度の実績をかりに六億七千万ドル見当とすれば、今後四年間に二倍以上の援助が必要となつてくるのであります。はたしてこのような援助が実行可能であるかどうか、この辺の見通しは一体どうなのか、そうして、かりに一%の援助が困難な場合、後進国から複雑な問題が生じてくるのはないかと考えられる。また、政府は、今後、量より質の強化に重点を置いて援助の内容を改善する方向に進むといわれておりますけれども、そのためのどのような施策を講じようとしておられるのか、ひとつ具体的に説明をしていただきたいと思ひます。

○説明員(奥村輝之君) まず、一%の援助目標のお話があつたのでござりますが、これは一九六四年に国連貿易開発会議で勧告がございました。各先進国は、最小限度その国民所得の一%にできるだけ近い額、これを低開発国に供与するよう努めをすべきである、こういふものであります。それで、日本もこれに対して賛成をしてきたわけであります。が、ただ、そのときの勧告の際に、ただ進国の援助供与額の上限を意味するものではない。このことは、さらにふやしてもいいというところでございますが、同時に、異なるいろいろな先進国の間の開発努力の量的あるいは質的な努力の適否を比較する方法であると考えてはならないと、こういうことが同時に話し合いかつたわけであります。したがつて、一言にして申しますと、この一%の目標は道義的な努力目標であると見てまいりますと、援助額は過去三年間に二倍以上に増加しております。しかし、国民所得に対する比は〇・七%前後ということであります。で、要するに日本の場合は、国民所得の増加率と申しますか、成長率が非常に高いために、この一%という目標が機械的に達成できない。しかし、それはあくまでも道義的なものであり、私どもとしては、これに時間的に、ある時間をもつて拘束せられるという性質のものではないといふ考え方を持っているわけであります。で、かたがちに応じた公平な分担の原則から見て再検討の必要がある。で、要すれば一%の目標にかわるものと公平な目標を国際的に認める必要があるのをいたしました。こういうふうな主張もしてきましたけれども、今日に至つたわけでありますけれども、この一%という単純な目標を設定することは、各國の国力に応じた公平な分担の原則から見て再検討の必要がある。で、要すれば一%の目標にかわるものと公平な目標を国際的に認める必要があるのをいたしました。そのD.A.C.の会議においてもたびたび繰り返され、そのD.A.C.の加盟国は、国民所得比による目

対してより多くの負担をもたらすものであると、こうしたことと、一人当たりの国民所得の格差、こういったようなものと一緒に一つの要素として考慮すべきである。こういうふうなことも会議の席上において議論せられ、記録に残っているわけであります。まあしかし、こうなことを一々組み入れることが非常にむずかしいものでござりますから、現在まで一名という目標になり、それが形式的な目標になり、今後の課題としていかにこまかく具体的な目標として、一つの原則としていまのような点を合理的に持っていくかといふな宿題が残っているわけであります。

次に御質問の点は援助の条件の問題でございますが、これは確かにわが国は、他国と比べて条件がハードと申しますか、ソフトでない状態であります。しかし、この援助の条件の問題は、援助の量の問題と非常に密接な関係があるのでございまして、援助の量が少なければ援助の条件を緩和することもできましようし、極端に申しますと、贈与とか、非常に低利な借款のみを勘定いたしまして、要するに國力に応じた公平な分担といふものは量が少ないわけであります。こうなことで、結局むずかしい問題がたくさんあるのでございますが、要するに國力に応じた公平な分担といふことと平均条件は非常に改善せられるが、こうなうことが大事であり、私どもとしては、機会あるたびにこういうふうなわが国の立場を訴えてきてきたのであります。したがつて、日本としては、もちろん低開発国の経済開発の重要性は認識しておりますが、財政とか外貨のほうのいろいろな能力の許す範囲内で今後とも努力を続けてまいるほかはない」と、こういうふうに考えております。日本は、特に東南アジアに対する援助について、輸出優先主義が露骨である、こういうふうな御指摘があつたわけでございますが、私どもは、低開発国に対する協力については、やはり大蔵省の立場もござりますし、外務省の立場もございまして、通産省の立場もある。結局長い目で見れば、私どもは、東南アジアの諸国がこの協力によって経済の

一環としてわが国に利益が戻ってくることを考えておるのでございまして、そういうふうな広い立場で低開発国の協力の問題を取り上げてまいったわけであり、今後ともそういうことでまいりたいと思いますが、しかし、一番大事なことは、御指摘のように、相手国のほんとうの発展のために役に立つ協力ではないかと思います。そういう意味で今後とも努力を続けてまいりたいと思います。それから、最後に、量より質の強化に重点を置いて援助の内容を改善する必要があるのじやないかという御指摘がございましたが、まさにその点は、私どもは、量とか条件とかいう問題もございますけれども、ほんとうに低開発国の役に立つ協力というものを目ざして努力を続けていかなければならぬと思います。

○柴谷要君 政府は、私の質問しました最後のほうに十分答えていない。量よりも質の強化に重点を置いて援助の内容を改善する方向に進んでいる、こういうことを言われております。一体、量より質というそのものの具体的なひとつ説明を願いたいと思います。これは重大な問題なんですね。

○説明員(奥村輝之君) 量より質という場合にいろいろな考え方があると思いますが、私がいまお答えいたしましたのは、援助の金額をどうするか、援助の期間をどうするか、金利をどうするか、というような問題があると思います。もう一つ、同時に大事なことは、その援助がほんとうに相手国の経済発展に役に立つかどうかという点であると思います。援助の条件については、これは数年前から比べまして、金利、据え置き期間その他がかなり緩和してまいっております。しかし、欲を申しますと、カナダその他贈与を中心とする援助国との比較いたしまして、日本の援助条件はなおへドであるという批判はあるだろうと思います。こういう条件については、私どもは、やはり日本の今まで使つて出資をいたしませんと条件が甘くならないわけでございまして、これはやはり日本の財

政力との関係があり、ほかの財政支出との関連において、徐々に能力の許す限りこれを緩和してまいるというほかはないと思ひます。

もう一つ、質といふ話については、相手国にどういうふうに役に立つような援助をしていくかと申し上げたわけですが、やはりほんとうに低開発国の国民全体の利益になる、こういうふうなプロジェクトを選ぶ、こういうふうな援助を進めていくことが大事であります。そういう意味で、私どもは今まで行ないました援助について、その効果はどうであったか、ほんとうに役に立つのはどれであるかということを考えておるわけでございますが、たとえば今回御審議をいたしておりますアジア開発銀行に対する基金の拠出といふものは、やはりアジアのいまのほんとうの国民の生活の向上のためには何が大事か、非常に地道な話でございますけれども、農業といふものは、これから増加する人口をます養っていく最も基礎的な部門でございます。そういう意味で、こういうふうな地道な部門について努力を重ねてまいりたいということをございます。その他まあいろいろな援助の要請の中には、鉄工場をつくるとか、あるいはダムをつくるとか肥料工場をつくるとか、いろいろな要請がございます。要請がございますが、私どもとしては、ほんとうにその国の経済の現状から見て役に立つのは何か、国民全体にとつて貢献するものは何か、こういう点を見て援助を進めてまいりたい、こういう考え方でございます。

○柴谷要君 では、次に、この援助問題のうちで、わが国が最も当面している最大の関心は、何といつてもインドネシアに対する援助だと思います。四十一年度は三千万ドル、四十二年度が六千万ドルの援助、さらに四十三年度には六千万ドルの援助が予算化されているようであります。四十二年度では平均金利を三%とするために、六千万ドルを予備費から支出をし、これを贈与すると

いった苦肉の策を講ぜざるを得なかつたようであります。そこで、四十三年度は海外経済協力基金法を改正して六千万ドルを調達しようとしている

ようであります。

ところが、インドネシア政府は

一億ドルの借款を強く要請をしてきている。近く

スヘルト大統領代行が来日をするということが明

らかになっていますが、このような事態が予想さ

れますと、海外経済協力基金の財源は四百四十億円しか用意されないと、どこ

から何らかの処置を講じなければならぬ立場

になるわけです。その場合、予備費でもかなつて

おくとなれば、総合予算主義を撤回をして、補正予

算の編成をしなきやならぬことになりかねないと

私は思う。また、インドネシアに対する経済援助

は、そのような経過をたどつてあります今日

の情勢の中で、はたして期待どおりに成果をあげ

ているのかいののか、これが重大な問題だと思

う。聞くところによると、何かいろいろな複雑な

問題が発生をしているようになっておりますけれ

ども、この援助に対して再検討をする必要に迫ら

れているのではないかとさえいわれております。

こういう点を、まあ一つのインドネシアの例では

ありますけれども、ひとつ十分に真相を明らかに

していただきたい。実際に再検討をし、今日まで

行なつてきた援助といふものがさほど期待どおり

に成果をあげていないならない、これからあげ

させるならあげさせるというようなことを明快に

していただきたい。単に国民の浄財を

ひつと答弁をしてもらいたい。それで、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

去年各國がコンソーシアムでいろいろ相談をいた

しました。その結果、二億ドル以上の金額を出す

ことになったのであります。日本もその中の構成

国であつたわけであります。そういうふうな協

力によって、インドネシアは、たとえば物価をとつ

てみますと、一昨年あるいは一昨々年、これには

七倍前後一年間に物価が上昇しておつたわけであ

りますが、去年はこれが二倍程度にとどまるとい

うよろくな安定の徵候が出ているのであります。し

まし、こういふうに物価が安定してまいつてお

りますのは、一つは、やはりインドネシア国自身

の努力というものの結果であります。けれども、やはりIMFとか世界銀行とか、こういうものが経済をいかに再建すればいいかという適切な

助言をする、同時に、関係国が多額の援助を供与

する、こういうことをやつた結果ではないかと思

うのでございます。しかし、現在のインドネシア

の状況は、きわめて窮屈していると申しますが、

まいらないと思います。一億ドルという話は、お

そらく先般來からアムステルダム会議において国

際機関が仲に立ちまして、三億二千五百万ドル、

この金額が一九六八年のインドネシアの経済のた

めには必要ではないか、こういふうな数字が

出、それに対し一億ドル程度は日本で持つても

いいのではないかというふうな議論が一部にある

ようございます。しかし、私どもとしては、こ

の三億二千五百万ドルという金額については、こ

れはそのとおりけつこうな金額であるということ

をいままで確認をいたしたことはございません。

いまそれは検討をいたしておる最中でございます。

また、そういうふうな金額はそれといたしま

しても、日本の現在の状況から見えて、言いかえ

ようございます。しかし、私どもとしては、こ

れだけの巨額の金額がソフトな条件で一体出せる

かどうかということは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

います。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

トな条件で一体出せる

けれども、海外経済協力基金法の改正案といふもの

と予算といふものが通らない以上は、こういうも

のについては明確な答えを出すことが困難でござ

ります。

で、このインドネシアに対する援助一般の問題

でございますけれども、いままであるインドネシ

アは相当経済的に困難な事態におかれいまして、

どうかといふことは、非常に慎重に検討を要す

る問題であると思います。繰り返して申しますけ

ば、財政状態、あるいは国際収支状態から見えてそ

れだけの巨額の金額がソフ

四

も、最近伝えられているところを開きますといふと、少しもとは言いませんけれども、援助の実績があがっていない。そういう事実の中で、日本が何かたいへん力を入れて援助資金の捻出をはかつて、無理な援助資金を捻出をしてやつてみてもあまり効果はあがつてこないのではないか。将来に向かって、そういうむだなことをすることより多くなります。

をいただいたあとには、アシア開発銀行との間で取りきめるつもりでございます。先方もそういうふうな取りきめについてはすでに合意の内意を表明しておりまして、問題はない。そこで、最終的にこの元本の返済ということになりますと、信託財産の最終帰属権といふものはあくまでもわがほうが留保する、こういうふうなことを明確にいたしますつゝござります。

年度中に一応現金償還を見込んでなかつたといふことでござります。もしこれが可能性があるとするとなるならば、先生のおっしゃるようく、見込むといふことになるかと思ひますけれども、現段階ではそのような現金償還の要求はないといふことでござりますので、見込んでおりません。

次に、第二問でございますが、万が一あつた場合はどうするかということですが、さへますが、これ

くさんあるのではないかというようにわれわれ思うわけです。そういう点を実は伺いたいと思つたのですけれども、まあ政府答弁としてはそういうことぐらいしか言えないので今日の実情ではない

○柴谷要署 それでは、その次ですが、撥出分は国債で行なうけれども、この現金化の請求が四十三年度中にはないで、その予算を計上していな
いとの説明が行なわれたわけです。予算総則で終

はただいま申し上げましたように、万々一もあるまいとは思いますが、要求払いのことでございま
すから、仮定の問題として申し上げれば、たと
えば先生もいま御指摘になりましたように、アジ
ア開発銀行には從来から国債を交付してお
ります。これが昨年までの累計で七十二億になつてお
りまして、四十三年度さらに三十六億を出すとい

○柴谷要君 私の質問の締めくくりをしていただけます。大成果だと思います。たいへん政務次官に感謝いたします。

この開銀の問題は五つばかりあるのですが、時間もありませんので、ごく簡単に質問しますので、御答弁を要領よくお願いしたいと思います。

のか。提出の場合には、清算段階で元本の保証が
ないようと思われるのですが、この点はどんなも
のなんでしょうか。これをひとつ聞かせてもらいた
たいと思います。

まあ四十三年度中にはないと、こうしておりますけれども、もし必要があつて現金化の請求がなされた場合には一体どうするか、これが一つ。それから、現在、国債整理基金特別会計に相当な余裕

使っているわけでござりますが、これは普通ならば出資といふことで、通常の資本財源を構成する場合には協定上出資として取り扱うわけでござります。ところが、このアジア開発銀行の設立協定

の余裕金はアジア開発銀行の払い込み資本に充當している。そうでしょう。そうなつてくると、その分に対して現金化の請求があつて余裕金がなくなつた場合には一体どうするのか、この点をひとつ

第十九条では、アジア開銀は特別基金の管理を委託することができるという規定がござります。その特別基金の中身といましましては、これは信託というものを一応考へておるわけであります。

つ説明をしてもいいだと思ってます。
○説明員(大谷邦夫君) お答えいたします。
第一の問題でございますが、アジア開発銀行への特別基金といしまして三十六億円まあ国債も

た。場合によっては他の形式のやり方で貸し付けというような方式も排除しない、こういうふうな考え方でございます。そこで、いまの出資に対しまして、こういうふうな性格の資金ということで私どもは提出ということばを使つたわけであります。

それで、この拠出金というものが、一体最後はどうなるのかということになりますが、いまのような趣旨で私どもは信託または貸し付けといふような内容を持つたそういう取りきめを、御承認

をおいたいたあとにはアジア開発銀行との間で取り組みます。先方もそういうふうな取り組めについてはすでに合意の内意を表明しておりますので、問題はない。そこで、最終的にこの元本の返済ということになりますと、信託財産の最終帰属権といふものはあくまでもわがほうが留保する、こういうふうなことを明確にいたすつもりでございます。

○柴谷要君 それでは、その次ですが、拠出分は国債で行なうけれども、この現金化の請求が四十五年度中にはないの、その予算を計上していいとの説明が行なわれたわけです。予算総額で終額をきめるだけではなく、これに見合う現金を計算することが健全財政のたてまえからいって当然じゃないか。また、現金化の請求があつた場合に、一体どんな方法でこれを出そうとするのか。まあ四十三年度中にはないと、こうしておりますけれども、もし必要があつて現金化の請求がなされた場合には一体どうするか、これが一つ。それから、現在、国債整理基金特別会計に相当な余裕金があるということは知っていますけれども、この余裕金はアジア開発銀行の払い込み資本に充当している、そりでしょ。そうなつてくると、その分に対して現金化の請求があつて余裕金がなくなった場合には一体どうするのか、この点をひとつ説明をしてもらいたいと思います。

○説明員(大谷邦夫君) お答えいたします。

第一の問題でございますが、アジア開発銀行への特別基金といいたしまして三十六億円まあ国債も交付するということをございますが、先生御存じのように、この特別基金の受け入れにつきましては日本とアジア開銀との協定が要る。各国の協定ができまして、そのあとアジア開銀での業務は制が整つて、かかる後に業務活動が始まるとわけですがございまして、これは四十三年度中にはまず起ること、いうふうに見通されますし、かつ、さるまいで、アジア開銀の当局も、そういうふうに四十二年度中に償還要求はあるまいということを言つておりますので、われわれといったしましては四十一

年度中に一応現金償還を見込んでおなかたことがあります。もしこれが可能性があるとするとなるならば、先生のおっしゃるようすに、見込むといふことになるかと思ひますけれども、現段階ではそのような現金償還の要求はないということになりますので、見込んでおりません。

次に、第二問でございますが、万が一あつた場合にどうするかといふことでござりますが、これはただいま申し上げましたように、万々一もあるまいとは思ひますが、要求払いのこととござりますから、仮定の問題として申し上げれば、たとえば先生もいま御指摘になりましたように、アジア開発銀行には従来から国債を交付しております。これが昨年までの累計で七十二億になつておりますまして、四十三年度さらに三十六億を出すという予定でござります。そうしますと、これが百八億になります。これに対しましてアジア開発銀行の業務は必ずしも進んでおりませんが、要求払いのございますので、一応五十四億程度の現金償還見込はつかないわけですが、この見込みを立てて金を準備しております。これまで年度終わり近くでなければ、はたしてどれだけのものが要るか、確固たる見通しはつかないわけですが、もしそちらのほうの償還要求がなれば、その金を特別基金の償還要求に回すことにも可能でござります。したがいまして、これらを総合いたしますと、現金償還要求はまずないと田山ですが、かりにあつた場合でもそのような方法によつて処理できるのではないかと考えております。

○政府委員(二木謙吾君) 柴谷先生からただいまいろいろアジアの開発についての適切な御指摘がございました。先進国として大いに援助をしなければならない、かように考えております。しかし、援助の効果をあげるといふことが大事でありますから、いまインドネシアの例をあげてのいろいろなお話をございましたが、十分検討をいたしまして、御期待に沿うように努力いたすことを申し上げます。

○柴谷要君 私の質問の締めくくりをしていただきまして大成果だと思います。たいへん政務次官に感謝いたします。

この開銀の問題は五つばかりあるのですが、時間もありませんので、ごく簡単に質問しますので、御答弁も要領よくお願ひしたいと思います。

開銀融資のよう役割りといふものは、量的にも質的にも、市中金融の補完的機能であると私は考えます。開銀資金の供給は市中金融を誘発して、わが国経済に大きな影響を与えるものであることは否定できないと思う。したがって、その業務の運営にあたっては、そのときどきの景気の動向、設備投資の動向をよく見きわめた上で、時期に応じて融資対象なり融資量の適正化をはかつていかなければならぬことと思うのであります。特に開銀融資が経済の安定成長の呼び水となるか、設備投資の激化を招く要因となるか、かかつて開銀当局者の業務運営の姿勢並びに政府当局の開銀に対する方向づけによるものと考えられます。昨今、の国際通貨体制の激しい動搖を背景に、わが国経済は非常にむずかしい局面に立たされてしまいますから、こういうことございます。内容は非常によろしくていくのか、開銀並びに大藏当局の基本的な心がまえを、四十三年度に行なおうとする貸し付けの概況とあわせてひとつ御説明をいたがります。このような時期に開銀の業務運営は一休どのようにならねばならないか、開銀並びに大藏当局の基領よくひとつやつていただきたい、これをかけ加えておきます。

申し上げて、あと開銀総裁のほうからその運営の実際の面からのお答えをお願いする、こういうことにいたしたいと思います。

ただいまお話をありましたように、開銀は設立以来今日まで十七年でございますが、この間にわが国の経済の発展に寄与してきたところはただいま御指摘のとおりでございます。國の政策上必要とされる諸分野における設備投資の需要に対し、量的、質的に資金を供給して、これが民間の融資を誘導するという役割りを果たしてきたわけだと思います。しかし、その点は、同時に、さわめて密接にわが國の設備投資の動向と結びついた問題でござりますので、十分にそれを考慮に入れて開銀の融資の計画を立てていく。また、それに即応して融資を実施していくことなどでなければならぬわけでありまして、それが過剰な投資を招くことのないよう、最近の、ことにしてこれからの中長期の国際経済情勢のもとにおいて、十分にわが国がこれに対処していくよ、国際競争能力の上で必要な投資はこれを行ない、そうして全体としての経済成長といふものを適度な成長にしていくよう、そういうような趣旨から開銀の運営も考えていかなければならぬ、こういうことだと思います。現に四十二年度において国際收支の悪化といふような事態に対処しまして、開銀銀行は貸し付けを百五十七億繰り延べを実施したこと、御承知のとおりでござります。

〔委員長退席、理事植木光教君着席〕

今後の経済情勢の中において、開銀がわが国の経済の安定的な成長、開放体制に対処しての国際競争能力の強化という面においては、何といっても、やはり重点は、わが國経済産業構造を高度化する、そういうふうな点に重点を置いてやっていかなければならぬ。四十三年度の開発銀行の計画におきましても、あるいは産業体制の整備のための融資について必要な融資を重点的に行なう、いずれもござるとか、あるいは国産技術振興のための融資であるとか、そういうふうな点に重点を置いており

ます。また、大都市の再開発とか流通機構の近代化、そういう一つの趣旨の融資にも特に重点を向けておる次第でござります。こういうような形で、これからむずかしい国際経済の情勢の中ににおける開銀の使命といふものは、特にいま申し上げましたよななことを重点に置いて、しかも、計画の樹立のときのみならず、その後の年度間の実施の面においても弾力的に対処していく、こういうことになければならないと、かように存じております。

○参考人(石原周夫君)　ただいま銀行局長からお答えをいただいたことだけで尽きておると思うのであります。開発銀行としては、前々からお答え申し上げておりますように、融資の重点もとどきの政策に応じまして変えてきておるわけでございまして、最近におきましては、ただいまお話をになりました開放経済体制の問題、あるいは技術開発の問題、あるいは体制整備といふところに重点を置いております。たとえて申しますと、ただいま四十三年度の貸し付け内容についてのお尋ねがございましたが、ただいま銀行局長からお話をございましたように、二千五百十億という貸し付けのワクを持っております。四十三年度は四十二

年度に比べると二百五十億ほどの増加でござります。このうち、開放経済体制と申しますが、技術開発の問題、あるいは体制整備の問題といふようなところに入り、八十億ほどの金、それから、地域開発及び大都市再開発、この項目におきまして約五十億ほどの金がふえております。それから、国際収支の改善という、これは海運の関係であります。するが、これまで五十億ぐらいの金がふえておる、こういうふうなことでございまして、大体先ほど銀行局長がお話をになりましたような融資の重点の方向におきまして金の増加をいたしております。こういう次第でございます。

行設立の当初は、電力、海運、鉄鋼、石炭の四大基幹産業中心ということで、貸し付けの八割ないし九割といふようなものがこういふ基幹産業に向けられた、こういう実態であったわけでございま

と産業開発的な面とのちじうど中間のよしなういふ面に必要が非常に出てきておる。いまやまさに開発銀行の目的であります経済の再建、産業の開発のために一般民間金融機關が行なう融資を補完するという意味においてはこういろいろ面が重視となつてくる、こういう性格を持つております。もちろん、基幹産業も、先ほど申しましたような意味で、まだ五割ないし六割のウエートは持つておるわけでございますが、そのほかの面において、体制整備であるとか、あるいは国産技術の振興であるとか、あるいはいま申しました地方開発、大都市開発、流通近代化、こういったようなものが逐次ウエートを増してきております。こいう状態でありまして、これは開発銀行の指導におきましても、そのときの時代の政策的な要請に合わせて、そして一般民間金融を補完するよう

いまお話をございまして過剰融資的の傾向がございましたときに、いずれも融資計画に対しても五%でありますとか一〇%でありますとか、そのときどきに応じまして公共投資の繰り延べを相呼応いたしまして、そのときどきの財政金融の状況に応じたような措置をとつておるわけでござります。今後におきましても、従来と同様に、できるだけ全体の経済体制に弾力的に対応しながら融資の実効を得てまいりたいというふうに考えております。

しかし、その後わが国経済の再建、あるいは成長といふものが進んでまいりまして、そうして逐次開発銀行法の目的にある一般金融機関が行なう金融を補完するという意味におきますと、一般金融機関が融資をしていくことで十分に運営されてくるといふような面がたとえば鉄鋼あたりに出でてきた、電力についてもそういう形が相当出てきたと、こういうようなことで、開発銀行としては、当然そういう場合においては、開発銀行の性格上からいっても、そういうものは逐次民間

な、こういう精神を貫いていくことでやつておるわけでございます。まあそういう意味で重点が変わってきてる点はござりますが、開銀銀行の指導としては一貫してやつてきておる。」
○柴谷要君 開銀總裁にはまとめてあとでひとつ御意見を聞かしていただきたいと思います。

【理事植木光教君退席、委員長着席】

時間の関係で、はしょって質問いたしますが、これは四つばかり内容を持つたものをちょっとお尋ねいたします。

まず、海運融資についてお尋ねしておきますけれども、海運業に対する貸し付け、回収の状況と、四十三年度の貸し付け計画、これがます一

つ。それから、二つ目は、開銀は、当然、海運業の融資状況の変動に即応して融資してこられたと思いまが、いままでどのような処置をとつてきたか、これが第二点。

それから、第三点は、海運融資の目的とするところは、船舶の拡充と企業の経営基盤の強化による国際収支の改善にあると理解していきますけれども、融資で一体どの程度貿易外収支の改善に役立つてきたか、これが第三点。

それから、第四点目は、三十九年五月から海運業に対して利子の支払猶予措置が行なわれています。この処置は企業の経営合理化意欲を減退させているのではないかと私は考えられるのですけれども、以上四点についてひとつ御答弁いただきたいと思います。

○政府委員(瀧田智君) まず、第一点の、海運に対する貸し付けの状況でございますが、その海運に対する貸し付けの四十二年九月末の残高は三千八百四十一億円ということになつております。開銀の貸し付け総残高の三三・八%、こういふ比率になつておるわけでございます。
それから、その回収につきましては、三十八年の海運業の再建整備に関する臨時措置法によつて、整備計画の実行と相ましまして、そして、ま

た、海運会社の収益状況といふものを考慮しまして、その返済能力に応じて回収させるということでおもむろに考えております。

○柴谷要君 開銀總裁にはまとめてあとでひとつ

御意見を聞かしていただきたいと思ひます。

【理事植木光教君退席、委員長着席】

時間が

6時

○柴谷要君 これはまあ政務次官在任中にぜひひとつやつてもらわなければ困ることだと思うのであります。

最後の質問になりますけれども、設備投資研究所というものが開銀の中にできておりますね。一体これは開銀の組織上どういう性格のものか、そしてどういうふうな仕事をしているのか、それをひとつこまくお聞かせをいただきたい。

○参考人(石原周夫君) 設備投資研究所と申しますのは、三十九年の七月に、設備投資を中心としたまして、基礎的な、理論的な研究を行なうことなどを目的としましてつくられました本店の中の一部署であります。したがいまして、当然この研究の計画、あるいは研究の成果というものは役員会で常時報告も聞いておりますし、また、調査部といふようなものも本店の中にござりまするので、その間の業務連絡というのもとれておるわけであります。ただ、独立の研究所といふ形になっておりますので、制度といいたしましては、研究員といふ制度、私どものほうは課長とか副長とかいうような責任者の制度がござりますが、研究所におきましては研究員の制度になっております。その取りまとめをするのは主任研究員といふ形になつておるわけであります。大体人員の規模が三十六名ほどでござりまするが、大学からの委託研究員の受け入れもやっておりますので、そういう大学の先生の方で嘱託で来ていらっしゃる方なども合わせますと、約四十名という規模であります。やっておりますことは、いま申し上げましたように、私どもは設備投資といふものを中心にして仕事をいたしておりますわけでありますから、産業の設備投資というものを基本的にどう考えるか、あるいは資本市場の関係でどう考えるか、あるいは経営効率の点でどう考えておるので、その電子計算機を入れまして、たとえばシ

ミュレーシヨンでありますとか、いろいろな新しい手法を用いました研究をいたしておるわけであります。いま申し上げました基本的な設備投資の理論的な問題、基礎的な問題を研究いたしますが、これは主として電算機を使ってであります。しかし、これは主として電算機を使つてであります。企業の経営分析をやつております。これは日本的企业もそうござりまするし、比較分析の意味におきまして、アメリカ、ヨーロッパの主なる企業の経営業法と申しまするか、経営手法をとりまして、これとの比較をいたしまして、どういふところに企业經營のポイントがあるか、どういふところが違つているのか、どういうところが弱いのかといふようなことにつきましての現在企业分析をこの設備投資研究所の一部としてやつてゐるわけでございます。その業績につきましては、これは月報を出しておりまするので、この月報は関係の筋に配付いたしておりますから、いま申し上げました基礎的な研究問題、あるいは企业の経営分析の問題、時々報告をしてしかるべき方々に皆さんをいただいているようなわけでございます。大体現在までやっておりますことはそういうことでございます。今後におきましては、だいぶデータも蓄積されてまいりましたので、そういうデータを駆使いたしまして私どものほうの業務の上におきます経営判断の資料にいたしますとともに、多少世の中のお役にも立ち得るのではないかとうふうに考えておる次第でございます。

でござりますので、融資を受けております企業の側から見ますると、これは政府関係機関であろうと、あるいは民間金融機関であろうと、やはり企業の秘密に属しますものがございますので、私ももといたしましては、どういうような融資対象にどれだけの融資をいたしておりますということにつきましては、これは資料を、御要望に応じまして、こまかいものも差し上げたいと思います。

○柴谷要君 委員長、資料のほうはよろしくお願ひします。

○大竹平八郎君 総裁、ちょっと一言。これは日本の平田前総裁にも私申し上げたのですが、今日の日本の船舶は、終戦後、無から有を生ずるような大発展をした。これは一に開銀の援助というものが大きな力があつたということは、これは当然なことです。そこで、私がこの前申し上げたのは、最近の東南アジアの観光状況なんです。観光船ですね、これはもうほとんど外国船にしてやられている。たとえば香港とか台湾、それからタイ、東南アジア諸国に行く日本人、並びに、また、向こうから来る人たち、これは私はこまかい数字はいま持つておりませんが、金額にするとたいへんなんですね。そこで、このころは外國船が盛んに東南アジアの十四、五日の旅行というようなものをやつて、逆に日本に来て外貨をかせぐといふような状態。それから、かりに台湾一つを見ましても台湾は約千百五十万ぐらいの人がいるわけですね。本省人が約千万人近いと思うのですが、これはいま政治上の制約がござりますから、自由に渡航するということはできない。しかし、これはおそらく両三年中にはこれは解除されるということは考えられる。そういたしますと、あそこにいる人たちは、まず一番先に考えることは、日本に一べん行ってみたいという、こういうことなのです。それは女中さんでもみんなそのため賃金をしていふ、こういうことなのです。戦前日本人が四十五万か五十万近かった。わずかそれぐらいの人間でも、高砂丸を中心にして、三ばいか四ほいの船が毎日とにかく就航して超満員だったのですね。こ

の三年、あるいは四年後にこの台湾のいまの状況というものが、これは政治的に就航自由になると、渡航自由になるということになると、これはたいへんなことになると思うのです。そういう意味からいって、何かやっぱり観光船というものをつくるてやるべきではないか。これはむしろ開銀が主体性を持つわけではございません。これは運輸省でしようけれども、そういう点について、何か船会社は自分の貨物船に追われておりますのでそういう余地がないが、そういう点で船会社から申し込みがあるかどうか、申し出があるかどうか、あるいは開銀自身にしても、大きな日本の観光国策という立場から将来そういうことを考えてみられるという、こういう御意思があるかどうか。また、私が前總裁に申し上げたことがその後幾らか問題になつておるかどうか、そういう点をひとつお伺いしたい。

○参考人(石原周夫君) ただいま大竹委員がおっしゃいましたように、これは本来、運輸省と申しますが、政策当局の考え方のことございますが、私の承知しておりますことで、これはお答えになるならないかわかりませんが、二、三申し上げたいと思います。

一つは、現在太平洋航路に就航いたしております、これは移民の目的でつくりました船がございますが、そういうような船が太平洋を往復をいたしまます途次に東南アジアの一部に寄港しておる事実がござります。これは移住の関係におきまして、御承知のように、財政上の援助措置があるわけでございますが、それとも関連をして一つ成り立つておるのかと思ひます。ただ、大竹委員がおっしゃいますようにそれが相当ひんぱんに相当な数を運んでおるかどうかといふことにつきましては、私あまり承知いたしておりませんけれども、そういうよろんな形で東南アジアにも太平洋航路途次立ち寄つておるケースがございます。それが一ひと、それから、もう一つは、旅客船のことにつきましては、御承知のように、前からそういうものをつくつたらどうだという御提案があるわけで

昭和四十三年三月二十九日印刷

昭和四十三年三月三十日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局