

第五十八回 参議院地方行政委員会会議録第十一号

昭和四十三年四月十八日(木曜日)
午前十時五十五分開会

委員の異動

四月十六日

辞任

小林 武君

補欠選任
加瀬 完君

四月十七日

辞任

小柳 牧鶴君

補欠選任
赤間 文三君

出席者は左のとおり。

委員長
理事

津島 文治君
船田 吉武
鈴木 恵市君
原田 立君

高橋文五郎君
仲原 善一君
林田 正治君
辻 武寿君

自治政務次官
消防庁長官
消防庁次長
事務局側
常任委員会専門員
説明員
消防庁給務課長
山田 激君

○委員長(津島文治君) ただいまから地方行政委員会を開会いたします。消防法及び消防組織法の一部を改正する法律案を参考人の出席要求に関する件を議題といたします。御質疑のおありの方は、順次御発言を願います。

○原田立君 おもに最初、消防力の強化という意味で、財政的な面から入っていって、それであつておりません。けさの新聞にも、貧弱な消防力といふようなことで、これはおもに温泉地の消防力のことを評価していることばかりでありますけれども、貧弱な消防力というようなことで痛烈な意見が出ておりました。これは何も温泉地ばかりでなく、大都市においても、中都市においても、消防力の低い点、弱い点が大きな課題になつてゐるわけであります。そういう面でもつともっと強化していかなければいけない。それで、それには財政的な力をつける必要があるのじゃないかといふようなことで進めていきたいと思うのであります。

○政府委員(佐久間彌君) 地方交付税における消防費は、市町村分については人口を測定単位としており、四十二年度の単位費用は六百五十七円に対し、四十三年度は七百九十九円と、こんなふうに予定しているとお聞きしておりますが、その増加額は百三十三円となっており、相当大幅に伸びており、たいへんけつこうなことだと思うのですが、そこいら辺の事情を御説明願いたいと思います。

○政府委員(佐久間彌君) 前々から本委員会でも

本日の会議に付した案件

○消防法及び消防組織法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○参考人の出席要求に関する件

(二二六)

御激励をいただいておるわけでございますが、私ども、この先生方の御期待に沿い得るよう努めいたしたいということで、四十二年も四十三年

度も引き続きまつたわけでございますが、特に四十三年度におきましては、ただいま御指摘のございましたように、全体として一段と消防力の充実をはかるための財源措置を前進させたいところでござります。ただいまお話をございましたよ

うに、地方財政上の措置といたしまして、四十二年度から四十三年度にかけまして、単位費用が約百三十三円増額を見たわけでございまして、これだけの増額を見ましたことは、過去におきましたことは実はなかったことでございます。その結果、基準財政需要額にいたしますと一千四億円余という

ことになりました。従来、市町村におきましては、これも前国会で先生から御指摘もございましたが、市町村によりますと、基準財政需要額に見込んだものをそのまま予算化していくところもあつたわけでございますが、この点も指導の上に努力をいたしました。従来、市町村の段階で実現をいたしましたように、市町村の予算化につきましては、さらには指導をしてまいりたい、かように考えておる次第でござります。

○原田立君 そのおもな要因は給与費の改定にあります。一つは人員の増加がござります。この人員の増加は、科学消防施設の整備に伴いますもの、これは化学車、はしご車、消防艇、ヘリコプター等、今回國の補助金を計上したわけでござりますが、それに見合つて地方で所要の人員の増加があるわけでございますが、これを四百四十三人見込んでおります。それから救急業務を今回人口——従来五万を基準といたしておりましたのが、人口四万に拡張することにいたしましたので、その関係で増員が三百八十五人、なお、これらの人員を見込んでおりましたが、それが実情に即しまして是正を要する点もございましたので、それらのものも合わせまして大体五千七百九人というものを財政計画上は見込むことにいたしております。それからなお、おもなものを申しますと、消防団員の待遇改善の関係でございますが、これは一回の出動手当が従来四百二十円といたしておりましたものを、今回五百円に増額をすることにいたしております。それから消防団員の退職報償金でござりますが、これを若干引き上げることにいたしております。たとえば十五年で三万円とあります。それから消防団員の被服費でござりますが、これを前年より六百円引き上げることにいたしております。以上のようなことがあります。

○原田立君 そのおもな要因は給与費の改定にあります。一つは人員の増加がござります。この人員の増加は、科学消防施設の整備に伴いますもの、これは化学車、はしご車、消防艇、ヘリコプター等、今回國の補助金を計上したわけでござりますが、それに見合つて地方で所要の人員の増加があるわけでございますが、これを四百四十三人見込んでおります。それから救急業務を今回人口——従来五万を基準といたしておりましたのが、人口四万に拡張することにいたしましたので、その関係で増員が三百八十五人、なお、これらの人員を見込んでおりましたが、それが実情に即しまして是正を要する点もございましたので、それらのものも合わせまして大体五千七百九人というものを財政計画上は見込むことにいたしております。それからなお、おもなものを申しますと、消防団員の待遇改善の関係でございますが、これは一回の出動手当が従来四百二十円といたしておりましたものを、今回五百円に増額をすることにいたしております。それから消防団員の退職報償金でござりますが、これを若干引き上げることにいたしております。たとえば十五年で三万円とあります。それから消防団員の被服費でござりますが、これを前年より六百円引き上げることにいたしております。以上のようなことがあります。

○原田立君 四十二年度の消防法の改正の際、決算と基準財政需要額との比較についてお聞きしたところ、四十年度では、決算は基準財政需要額に比べ一〇八%くらいである、こういうような御説明があつたのですが、これは市町村の消防費についての説明であったのですが、決算には補助金とか起債なども含まれているので、一般財源と比較すると、どういうことになるのですか。

○政府委員(佐久間彌君) これは四十一年度について申し上げますと、基準財政需要額が六百九十九億四千五百万でございますが、これから一般財源としての消防費の比較のために退職手当及び恩給費を除いてまいりますと、六百六十六億九千九百万になります。これに対しまして決算額でござりますが、これが六百五十四億五千七百万円でございますが、これにさらに消防関係の公債費を加えますと、六百八十六億四千七百万になります。これを、その割合を見ますと一〇二・九%と、こういうような数字になつております。

○原田立君 公債費まで入れて六百八十六億四千七百万で一〇二%ということですけれども、公債費も必要かどうか、消防力の強化というよろざい意味で、基準財政需要額と消防の決算との差をこの前聞いておりましたのですが、しかし、やはり公債費なんかは一応抜いて考えるべきではないでしょうかね。そうすると、どうしたことになるんですですか。(御説明あつたの、何%になるんですか、一〇〇%以下になるんじやないですか。)

○政府委員(佐久間彌君) 公債費はしかし、消防施設を充実いたしましたための起債の元利償還額でございますから、これは消防関係の経費としてこれに加えて比較するのが適当であろうと、かよううに思つております。

○鈴木喜君 ちょっと関連して。いまの原田さんからのお尋ねに対してもお答えになつたことの中でも、一つお聞きしますがね、いろいろ交付税の算定で増額になつた点についての御説明の中に、訓練出動手当が現行四百二十円のものが、四十三年度から五百円になつた、こういうお話、これによつての増もいまの消防費の算定の増にあげておりますが、確かにそれは四百二十円のものが五百円になりましたが、一方、ここで四十三年度では、従来の訓練出動手当の算定でとつておりますね。というのは、四百二十円、それに標準団体で団員の数を四百三人の九回ときめておりま

と、こういうふうになつていましたね、現行は。それが、今度は五百円の三千二百人分と、こうなりますと、この三千二百人はどこから来たかということをちょっとと聞かなきやならぬと思うのですね。それが今度三千二百人になつて、四百二十七人減らされておりますね。これは一体どういうことなのか。一人当たりの単価は八十円の増になつてはもちろんおりますが、それはそれだけつこうですが、人数のほうで今度は逆に今までと引かれています。しかも、今までの計算は、繰り返して申し上げますと、四百三人の九回の出動、こういうふうな見込み方をしておつたものが、まあ込みにして三千二百人、こういうふうになつておりますから、そちら辺ですね、どうでしょ、ちょっとと御説明を。

こり出してくるのはちょっとおかしいじゃないか。今までの取り扱いといいますか、こういう基礎になる数の扱い方からしますと、ちょっとおかしいんじゃないかと思うんですね。これで足りるとか足りないとかという問題は別にです。ほうの、何といいますか、他のいろいろな消防団員一人当たり云々という、こういうものにもっとじやあ考えなければいけないことが出てきますわね。だから実数との乖離、差を縮めるという意図はあつただらうと思うし、それも一つの筋だと思いますが、交付税でやっておるのはそういうことではなくて、実態に近づけるためには、別に補正なりそういうもので従来やっていますから私は、そこあたりからしますと、ここで変なかつこうですね。ですから、実際問題として、四十二年度で四百二十円かける九回かける四百三人で五百十二万三千三百四十円、今度五百円になつたと言つても、人数を減らされたために、総額は百六十万円にしかなりませんね。わずか七万六千六百六十円ですか、わずかしかふえていませんね。何かそういうこと、頭を押えるためにこういふうにやつたんではないかという気がするんだが、まあ、そこまではともかく、やり方として、全体の交付税の算定のやり方としては、ちょっと変わつたやり方をしておるので、私はふしきに思つて聞いてみたのですが、ちょっとおかしくありますか、これは。

中で、内部でもいろいろ検討いたしました。実態は、先ほど長官が申し上げたようなかつこうになつております。それをどういうかつこうであらわすかというので、いろいろ議論があつたのですが、ございますが、まあ四百三人といふ数字につきましても、先生御存じだらうと思いますが、町村なりあるいは市の規模によりまして相当な、しかも、実態がまちまちでございます。団員が非常に多いところと、それから同じくこういった十万段階の市におきまして、消防団員が非常に、千人以上あるところもありますし、あるいはまた、整理いたしまして、百人から二百人ぐらいのところもございまします。それらの、何といいますか、標準的ななかつこうで、従来ある程度財政的に積算するため、四百三人という数字を出しているわけでございまます。これがはたして現実に妥当するかどうかと、いうのは今後の課題でございまして、とりあえず、四十三年度におきましては、それを、とにかくその四百三人という数字にこだわらずに、むしろ全身体、延べ何人というかつこうに引き直したほうがおかえて妥当ないかというので、特に財政局のほうから強い意見がございました。回数から申しますと、結果的には一回減ったかつこうになります。しかし、私どもの政策的な気持ちとしては、四百二十円を五百円に上げるということにするむしろ重点を置きました。現実の姿が、これは私どもも実は努力が足らなかつたのでござりますが、各市町村で条例によって、交付税では四百二十円でありますけれども、二百円ぐらいのこところもございまして、相當下回っているのでござります。それをむしろ引き上げよう、交付税では少なくともこういったかつこうで積極的に進んでいるというところを示しまして、そうしてトータルは若干これは、あまり消防厅としては十分と思っておりません。もっと伸ばさなければならぬと思つております。おりますけれども、まあ、こういうかつこうではつきり方向を示したほうがいいのぢやないかということで、かようにいたしたわけでございます。先生御指摘のよろな、たてまとど

いいですか、たて方といいますか、こういう点は今後さらに検討を続けていきたい、かように思つております。

のかけ合はして出た数字ではないのじやないで
しょうか。

は、もつと強力な指導をしなければいけない、
なんものが結論になると思うのですけれども、

ばしたいと思いますが、いずれにしても、去年の七月四日に当委員会で行なつたときも、長官はたい

○鈴木壽君 関連ですからもうやめますが、それ
ております。

○政府委員(佐久間彌君) 大百九十二億四千五百
万円の中から、これはこまかい話になりますが、

○政府委員(佐久間彌君) 個々の市町村につきま
れ、まだ実態はおわかりじゃないですか。

へんそりいは点について努力をなさつて、初めてではあるけれども、基準財政需要額を上回つたと

からもう一つは、むしろ交付税のあり方の問題といふよりも——交付税の算定問題ですから、交付税の問題だと思いますし、ここではあまりやかましいことは言いたくありませんから。ただ、四百三人が妥当か妥当でないかということ、これはお

退職手当と恩給費といふものを引いた額、それが六百六十六億九千九百万になるわけでござりますが、それと先ほど申し上げました額と比較いたしましたのでござります。

しても、ある程度はつかんでおります。ただいま現在手元にはございませんが、それで、先生のおっしゃいますように、多いところはいいとして、少ないところはもつと引き上げるように努力しなければいかぬ、かように思つておりますが、た

いうようなことを当委員会に報告いたしました。その点はたいへん喜びとしておつたわけですけれども、去年、前回のときには一〇八%であつたものが、ことしはまたぐつと引き下がつた、また今度、四十三年度を引き下がるんじゃないかという

詰のように、私 徒来から指摘しておりますし
もつと補正で——もし四百三人ということを動か
せないなら、補正でその実態に合うようにやれと
いうことをしばしば言っているのですから、どう
いう問題ももちろんあります。ありますが、た
だ、交付税のいわゆる算定の方法の中にこういう
かつこうで出てくるのはちょっとと例があまりない
でしょうか。あなた方、それを承知でいろいろ
話し合いの中でやっているのだろうから、そちら
の考え方は一体どうなのかということをお聞きし
たわけです。

需要額、そのとおりのものを各消防も使つたといふことで、消防力を強化する意味でもその点はいいんだ。こういろいろなお考えですね。

○政府委員(佐久間彌君) これは平均した数字で申し上げてありますので、個々の市町村について見ますと、基準財政需要額を相当上回っておられますものからいいますと、下回つておるものがありますので、下回つておるものにつきましては、私どもとしては、さらにひとつ督励をしていきたい、かようと思つております。

○原田立君 上回つているのと下回つているの

だ、まだ、その年度におきまして、たとえば、はしご車を購入したとか、あるいは戸舎を建設したとか、非常に特別な支出がありましたときには、したがつて、ペーセンテージも大きくなったりいたしておりますから、その辺の具体的な比較をいたします場合には、事情も考慮してやらなければいけないかと思ひますけれども、總体といたしまして、これは相当消防に力を入れて消防力の充実をはかつておりますところと、相当危険性があるにもかかわらず、それほど努力を払っていないといふよくなところも確かにござりまするので、そ

心配も多分に懸念するわけなんですが、そういうことがあつてはならない。そこで、個々のことについては、この次に譲るいたしまして、この点もう少ししつかりとしてもらいたいと思うんです。

それから一般会計債における消防の起債は、昭和四十三年度も七億円くらいと聞いておりますが、一般単独事業債に含まれておると思いますが、これは昨年と同じ額で、起債の増額に努力したいといふ長官の答弁と異なるように思ふんですねが、この点はどうでしょうか。

私は、端的に結論だけ申し上げて、お答えは要りませんが、八回なら、四百二十円かける八回かける四百三人。こういうことで一つの算定のルールとしてやっておいてよかつたのじゃないか。こういうふうに思つもんですから、実態に近づけるとかなんとかいう意図はわかりますけれども、そろ

と、これの差が激しいのじゃないでしようか、とう思うのですが、その実態はどうですか。

点につきましては、さらに指導を積極的にやるようにならうにいたしたいと思います。

○政府委員(佐久間彌君) 実は政府債の一般單独債でござりますが、昨年初めて七億を計上するにされたわけでございますが、ただ、これは單独債の中で七億を消防施設の関係に充当するといふ財政局との間の取りきめと申しますがございまして、ワクそのものを消防事業債といふふうに別

なりますと、いろんなところに波及てくるところがたくさんあると思いますから、そういう意味で一つの、まあ、こういうやり方が正しいということを前提にして言っているんじゃないかな、いまのたてまえがそうちだから、やはりそいうふうにしておくべきじゃないだろかということから、ちょっと問題だと思ったんですからやつたんでね、一つはこういふこと、二つは、三つは

○原田君 そうなると、長官、總ワクではとん
とんにいつたとしても、やっぱり中身のほうが問
題だと思うのですね。プラスのほうはいいとして
も、マイナスのところがあるといらうのは、これは
問題じやないでしようか。それで消防白書です
か、あれをちょっと見まつたらば、四%くらい
使っているのもあればいいほうですね。二%くら

○政府委員(佐久間彌君) いま担当の者も手元に資料を持っておりませんので、この次に資料として、多いところ、それから少ないとこる、若干の例を出ししまして御提出させていただきたいと思ひます。

ワクにいたしたわけではございません。そこで、現実には市町村におきまして、単独債で消防施設の申し出が出てきませんと、自治省の財政局のほうで詮議のしようがないわけでございますが、実は私どもの指導も足らなかつた点があると思いまするけれども、財政局のほうに出てまいりましたのは二億くらいであったのでござります。その原

○原田立君　いまの一〇二%の御説明でなければ、四十一年度の基準財政需要額は六百九十二億四千五百万円である。それに公債費を含めると六百八十六億四千七百万円であるというふうなお話をありましたが、この一〇二%というのは、こ

いのものある。四%と二% 数字では二と四でないことはないけれども、はじき出される金額といふのは、相当大きな差になつてくると思う。ですから、むしろ、もっと消防力を強化する意味においても、プラスのほうほどのくらい、マイナスのほうほどのくらい、マイナスのことに対しても

原田立君 こういう問題は資料提出だけでは済ませる問題じゃないですよ。いまその消防力を強化することを議論しておるんですから。その基礎的なものは的確に長官のほうで把握しておいてもらわなければならぬと思うんですね。なければなりませんから、この次にまたこの問題は延

因をいろいろ聞いてみますといふと、どうも市町村長さんのほうで、消防関係者のほうからこれはひとつ単独債でやりたいというような申し出がありましても、消防は損保債があるからそれでやれ、単独債はひとつほかの事業に回したいのだ。こういうようなことで押えてしまつたといふよう

本年度は、前年度の実績がその程度でございましたので、実は私どもとしては、もつと増額をいたしましたが、いろいろ大蔵省や財政局とも折衝をいたしました結果、その後の実績がそうだから、本年度はワクとしては前年どおり

り七億と 緑故債を一億増額することにして、政府債としては八億、こういふよな話し合いになつたわけでございます。そこで、本年度はひとつ各市町村が十分これを活用してくれるようについてことにつけまゝしてきつて旨算をしていきたい。かようご存

化をしてもらひて、その上に明年度は二件たてて、持つていくように努力をいたしたい、かようと思つておるわけでございます。

○原田立君 消防の起債は、ワク外も含めると、四十二年度は幾らぐらいになるのですか。

○改守委員(左久) 明年度は四十九万

○政府委員(佐久間謙君) 私はワクもさらに増強をいたしたいと思います。それから貸し付け条件などをございますが、損保債の利率もさらに引き下げるように努力をいたしたい。昨年は二厘引き下げたわけでございますが、できますならば、やはり保守費二厘引き下げたいと思います。

○政府委員（佐久間謹吾） これはまだ今後さらに人的にも、あるいは物的施設の上におきましても、充実をいたさなければならぬ、かように思っております。

○原田立君 その充実しなければいけないといふ

○原田立君 いろいろな事情がおありだらうと思
いますから、この前の長官の御答弁では、「四十二
じておるところでござります。

余でござります。
○原田立君 そのおもな資金の借り入れ先ある
は貸し付け条件等なんとかはどうですか。

い
政府側と話し合ひたところ、すみやかに受け入れることにしてほしいということを現在も損害保険会社に申入れましていろいろ折衝をいたしております。
ござります。

ことは、私も長官と一致した考え方なんですがけれども、一体それはどの場合なんですか。この前の前委員会のあれによりますと、計画の約六割、六〇%くらいしか現状はないのだ。これではたして

年度は、自治省といたしまして七億円だけ政府債を単独債の中に見込むということにいたしたのでござります。私は、これをさらに明年度は増額をするよう努力いたしたいと思っております」
「今後いまの七億をさらに増額して、せめて二けたに早くいたしまして、ひとつ別ワクにしてもららうよ」と、これは省内のことぢりますから、才政

○政府委員（佐久間智吾） そのうち一番額の大きいのは損保債でございまして、これが四十二年六月度は二十一億ございました。それから次が市有物件債でございまして、これが十三億余でござります。あと、町村有物件債が四億弱、共済組合債が四億余、こういう状況でございます。

○原田立君 先ほど、市の提出段階まで至らずに、年申しへみが、希望が約二億円くらいあつたところですが、そのところをもう少し詳しく。

○政府委員(佐久間彌君) この七億というものが、一般単独事業債の中に含まれるわけでございますから、そこで、市町村といいたしましては、消防園

責任ある体制で消防力を強固に發揮していくことができるか、これは基本問題なんですけれども、ただ充実していくなければならないという先の話でなしに、現体制において、長官どうですか、ちゃんと責務はもちろん果たしておられるのだろうと思うのですけれども。

局とも話したい、「こういうお話をあつた。たいへん強い御発言が当時あつたと思うのですが、残念ながら二けたいかなつただろうと思うのですけれども、これはやはり問題じゃないでしょうか。

債は従来七分二厘でございましたのが、四十二年一度から七分六厘に利息を引き下げるとなりました
が、償還期限は七年でございます。それから市町村は六分三厘、償還期限は五年以内、町村有形
物件は六分三厘で五年、共済資金は七分一厘で十年

単独借を使いたい。こういうような希望がありますして、それが申請されてきました場合におきましては、これが別ワクで、いわばひもつきみたいないふりで、それを私どもとして、消防のほうに回さなければ

○政府委員（佐久間謹吾） 昨年も先生から御質問をいただいたと思っておりますが、消防力の基準と現況を比較いたしますと、最近の取りまとめましたものによりますと、消防ポンプが六一・一%、消防水利が六七・六%というような数字に相なつております。

り、たいへん努力が実を結びませんで、私も残念に思つておるわけですが、実は私どももうかつといえはうかつであつたかもしれません。それだけのものを見込んでおるということにいた

○原田立君 この補助金のついたものには起債は認めないと、いふこともあるでしようけれども、支当率はどうですか。

○原田立君 一億円しか希望がなかつたといふ
元は は べきかぬと言つて変更させるといふようなことは
ができない。こういう事情であつたわけでござる
ます。

それから消防職員の充足率でございますが、これは年々増員してまいっておりますので、四十年五月現在で四二名でございましたが、四十二年の四月現在におきましては四五名になつておりま

しますれば、市町村のほうからそれに対応した姿勢が出てくるものと期待しておったわけございまが、現実には、先ほど申し上げましたような事情で、市町村から申請する段階で抑えられてしまった、こういうような事情がありましたために消化ができませんでした関係で、やはりこの実績をもとにいろいろ折衝をいたさなければいけませんでしたので、残念ながら、昨年度より一億

○政府委員（佐久間彌君） ものによつていろいろござりまするが、總体として見ますと、大体充率六割くらいかと思います。なお、補助金のついたものは起債を認めないとことではございませんで、科学消防施設のように特に早急に政府としても整備してほしいというようなものにつきましては、補助金のつきましたものにつきましてより起債を認めることにいたしております。

○政府委員(佐久間彌君)　自治省のほうに申請が
出ましたのは二億程度でございました。

○原田立君　累積欠債現在高は、いまどきのくらい
ですか、消防のほうは、

します。

○政府委員(佐久間彌君)　いま調べてお答えをいた
します。

○原田立君　わかつたら言つてもらひととして、消

す。本年度も、先刻申し上げましたようなことで
さらに充員をするという計画にいたしております
ので、もう少しこれが上回つてくることにならう
かと思います。で、いずれにいたしましても、な
おこれから努力をいたさなければならぬわけで
ござりますが、ただ、まあ消防力の基準の立て方
そのものにつきましては、これも国会で御指摘も
ございまして、現在なお検討をいたしております

ふえたといふ程度で、私の当初考えておりまし

○原田立君 消防の起業について他と比較して

防本部及び消防署といふのは、いろいろ法律によ

るの、まあ必ずしもそれと比較をして六〇%台だから、消防として責務が果たせない、こういふような状態ではないと思ひます。現実にも年々いわゆる大火といふものはもう都市部におきましてはなくなつておりますし、地方におきましても、非常に少なくなつておられます。しかし、まだ非常に不十分でござりまするので、引き続き努力をいたしたいと思います。

○原田立君 この、どの市町村にどの程度の消防力が必要かということは、消防力の基準に照らして一応わかるわけですが、これは別にして、消防署をまず一つ置いたらば、消防ポンプ自動車がどのようなところでも最低一台は必要になるのじやないですか。それで、この一台の自動車には大体七人くらいが必要な陣容である。場合によつては五人といふこともあるでしようけれども、基本的には七人といふことだらうと思うのですね。あるいは、いろいろな事務を処理する必要があるから、これらを考へると、一つの署をつくると、相当な人員が必要になると思うのです。でも、それで、先ほどのポンプ車は六〇%だと、消防職員は三年間かかるべく三名増の四五名だと、これでは、努力はなさつておられるだろうと思うけれども、お寒いではないでしょうか。

○政府委員(佐久間彌君) 御指摘のように、私もささらに努力をしなければいかぬと、かように思つております。

それから消防本部署の人員でございますが、本部署を指定いたしました場合に、一応交付税で想定しておりますのは、職員が二十七、八名くらいのものを想定いたしておりますが、現実には、二十名程度のもの、あるいはまた、発足当時は二年なり三年なりの計画で交付税で想定をしておる程度のものには充員ができるといふ見通しのある

ものにつきまして指定をすると、また、従来ありますものでその基準にまで達していないものにつきましては、早急にやはり基準まで充足できるようにより指導を積極的にやつていこう、こうしてはなくなります。地方におきましては、そらした成果もあらわれてきておりますけれども、しかし、まだ非常に少くなつておられますし、また、一件当たりの焼損面積などを比較してみましても、相当消防力の充実に伴いまして、そらした成果もあらわれてきておりますけれども、しかしながら、まだ非常に少くなつておられますので、引き続き努力をいたしたいと思います。

○原田立君 この、どの市町村にどの程度の消防力が必要かということは、消防力の基準に照らして一応わかるわけですが、これは別にして、消防署をまず一つ置いたらば、消防ポンプ自動車がど

うか。それは実際はどうですか。いまのお話ですと、二十七、八人が定数ではあるのだけれども、実際に二十人くらいというのですか、もっとそれよりも小さな消防署ですね、そういうのは非常に多いのじやないですか。小さいのは。

○政府委員(佐久間彌君) これは非常に多いといふわけじゃございませんで、まあ毎年三十から四十くらい新しく政令で指定をいたしておりますが、その政令で指定をされました当初の段階、時期におきましては、そういうものがかなりあるわけございますが、数年たちましたものはそういうことはございません。

○原田立君 まあ、そんな小さなものはないといふはつきりした御答弁だけれども、それはだいじょうぶですか。そんならば私も心配しないわけですから、これで、個々のやつは載つつかつてないし、総体の人は載っていますから、大体の見当はつくのですけれどもね。実際には、もつとそういう基準に達しないような小さなところが非常に多いのじやないですか。

○政府委員(佐久間彌君) この消防署の中で、政令で指定をいたす条件を具備いたしませんもので、任意に消防本部署を置いておるところもござります。そういうところにおきましては、いまの基準を下回つておるもののが、これはまあ、ほとんど全部ござります。しかし、まあ政令で指定をいたしますときには、先ほど申し上げましたように、いろいろ計画なり実情なり能力なりをよく調査いたしました上で、大体これは二、三年のうちに基準に到達できるといふ見通しのあるもの指定するようにいたしておりますので、経過的には、お詫のよなことはござりますが、数

○政府委員(佐久間彌君) ただいま仰せになりましたように、まさにそのように私どもも考えておったわけでござりまするし、今回で、残つておる市は全部ひとつ指定をするというような心組みでおつたわけでございますが、やはりいろいろ地元のほうの事情もござりまするので、地元のほうで受け入れ態勢が固まつておりますのに、一方的に政令で指定をいたしますことも、これもあるまい荒療治過ぎる、かように考へましたので、今は希望のあるところだけということにいたしたわけですが、方針といたしましては、先生のおっしゃいましたよな方針で、市には、なるべく早く全部消防本部署を置かせるというようなことできたいと思っております。

○原田君 いま長官 荒療治ということを言つたけれども、これは実際問題、火事もなければ一番けつこうな話なんですが、ない段階においてはこんな無用の長物はないなんと言われるかもしれないので、もし、あつた場合にはたいへんな問題になるわけです。それは荒療治でも何でもないのです。市のような体面を保つていてるところくらいは、当然あるのが普通じゃないでしょうか。申し入れがなくとも、必要なものは法律によつて義務づけたり、それができるような財政措置を講じたり、そういうようなことをして、大いに推進していく、そういう努力が必要だと思うのですよ。いま私がお聞きしているのは、二つの意味があるのですけれども、それは義務づけるべきじゃないか、そしたらならば、それについての財政措置を国は講ずべきじゃないか、この二つの話で申し上げているのですが、この点はどうなんですか。

○政府委員(佐久間彌君) 先ほども申し上げましたように、市につきましては、私どもも早急にひとつ義務づけるように持つていただきたいと思つておりますので、本年一齊に指定ができませんでことは残念に思ひますが、ひとつ明年度はそういうことになりますように努力をしたいと思つております。

もやつてそれ相応の措置をするとということは、従来もやつてまいりましたし、今後もその方針でござります。

それから希望のなかたといふところにつきましては、ひとつ個々にさらに事情を調査をいたしまして、先生の仰せのとおりに、私どものほうから、地元に注意がない場合もこちらから積極的に進めるような形でこの点は努力をしてみたいと思ひます。

○原田立君 さつきから何度もいろいろ言つていわけですかけれども、政令で指定した以上は、消防力の基準に適合するような消防力を持つよう義務づける、これは当然なことだと思うのだけれども、義務づけるのだけれども、実際にはなかなかそこまでよろいっていないというようなのが実情じやないかと思うのですけれども、その点どのようにお考えになつておりますか。

○政府委員(佐久間彌君) 従来は、基準まで確實にどういう計画でいくかということにつきましては、それほど厳格に指定の際に検討はいたしていませんかたのでございますが、先生のおつしやいましたようなことを私どもも考えまして、指定をした以上は基準どおりの内容の実力をひとつ持たせるようになければいかぬ、そしてまた、法律によつてそれに応じた権限を持つわけでござりまするから、まあ、そういうふうに考えて、本年度は指定に先立ちまして、個々の市町村に計画を出させてまして、そして二年なり三年なりの年次計画で基準どおりのものを用意をするという見通しのありますもののだけを指定するというような方針をとつたわけでございまして、その点は御指摘のよくな考へ方で今後も対処をしてまいりたいと思つております。

○原田立君 まあ今後二、三年計画を立ててそこまで達するように指導をしていきたいということですが、政令で指定する場合ですね、中身はこうこうこういうふうにしろと、あるいは人員はこれだけだと、機械はこれだけだと、その他の施設についてはこうだと、こういうふうな指定の基準要

○政府委員(佐久間彌君) それは内規でございま
すが、私どもの方針として持っております。
○原田立君 そこ辺ですね、まあ内規も法律と
同じように効果は發揮するんだろうと思ふんだけ
れどもね、内規だなんていうんでなしに、もつと
はつきり打ち出すべきぢやないですか。内規ぐら
いにとどめておかないと、指定した以上は最低
これだけのものは備えるべきであるというよう
に、はつきりと義務づけていく、その点どうです
か。

○政府委員(佐久間彌君) その点は私もそんな方
向で考えたいと思いますが、ただ、法令ではつき
りと義務づけてしまってということにつきまして
は、もう少し検討をしてなければならない点があるん
じやなかろうか。まあ消防署としての最低規模と
申しますが、適正規模と申しますか、それにほど
の程度の人員、どの程度の機材を持ってやらなけ
ればならぬかということにつきましても、もう少
し検討する必要があるんじゃないかな。まあ一応の
基準といったしましては、先ほど申しましたよう
に、交付税の算定の上にもございままするし、それ
からまあ消防力の基準としても参考となるものは
あるわけでございますが、まあ、それらを考えな
がら、実際の指導の方針として、都道府県の課長
会議の席等を通じて指導をしておるというのが実
情でございます。

○原田立君 もちろん、消防は市町村でしっかり
やるようにといふように自主的にきまつておるわ
けですから、それがあんまりおかすような押しつ
けがましいことは、これはあつちやならぬと思う
けれども、と言つてそれをやかにしていたの
では、消防力の強化といふものにはならないだろ
うし、まあ、そういう点、私どもどうかなといふ
気持ちもしないでもないんですけどれども、いつも
大きな火事が発生したそのあとにですね、火事が起
きるたんびに、要するに、事故が起きるたんび

されでは、そういうふるな姿勢では後手後手に回つて、日本の消防力は強化されない。それよりもいま一步前進した、市町村の自覚にまつといぐらいいなことばになるかもしませんけれども、そういうようなところですね。それは強力な指導はなさつておられるんだろうと思ひますけれども、お考えはどうですか。

○政府委員（佐久間彌君） その点、私も同感でございます。消防本部署に指定されますということ、消防法の規定によりまして、たとえば危険物関係の責任を持つということになるわけでござりまするから、それに必要な専門の職員も置かなければならぬし、相当な施設も機材も持たなければならぬ、こういうことになるわけでござりまするから、その点は、従来よりも嚴重にと申しますか、指定の際に相当基準に近い条件が具備される見通しの立たないものについては、輕々に指定をしていくということのないように、まあ指導の上できさらに留意をしてまいりたいと存じます。

○原田立君 市町村消防費の基準財政需要額は人口制定単位としてありますけれども、人口が少なくて地域が広いようなところ、岩手県みたいなところですね。これはただ人口だけでやつたのでは、非常に貧弱な消防力になるんじゃないかな。一部には、白書などでもこの問題に触れておりますし、一部では要望もいたしますし、そういう点、どういうふうにいまお考えですか。

○政府委員（佐久間彌君） そういうような希望のありますことも私どもも承知はいたしておりますけれども、一体それじゃどの程度の補正を加えたらいいかという必要なデータと申しますか、そういうものがまだそろっておりませんので、これは一つの研究課題といったしたい、かように思つております。

○原田立君 去年――おととしの白書だつたかな、それでも研究課題と言つてゐるし、いまこの段階でもまだ研究課題ですか。

○政府委員(佐久間彌君) さようでござります。

○原田立君 すいぶん長いじゃないですか。それはもうそろそろめぐらしく出してやらなければいけないじゃないですか。委員会用の答弁じゃなしに、もう実際のところどうなんですか。

○説明員(山田滋君) 面積要素を算定の基礎に入れるということは、これは非常に北海道、東北地方等に強い要望がございまして、実は私ども内部でも検討をいたしておりますし、それから財政局では特にいろいろデータをとりまして計画の研究をしておりますけれども、私どもは強く要望しておりますが、まだ最終的に確固とした方針が立たない状況でございます。財政局としては、実情わかるけれども、特に面積の要素に応じまして需要が伸びていくという確証がまだ得られない。私どもから申しましても、なかなかはつきりとまだ方針を打ち出しかねておる状況であります。そういう点につきましては、特に私ども、消防力の基準が現在の実情から比べますといふと、若干手直しを要する点もございまして、そういう消防力の基準の再検討とあわせまして、そういう面積の要素を、財政的な裏づけができるようにさらに検討を進めたいたいと思います。財政局自身もう少し実証的な資料を集めよう、これは努力を怠つてはならないでございません。時間が伸びましたけれども、そういう気持ちでやつております。もうしばらくお待ちいただきたい、かように思つております。

○原田立君 これは一時、過密問題、過疎問題等と関連して大きなやはり問題だと思うのですけれども、いまのは過疎的なところに当てはまる 것입니다。四十三年度と四十二年度と同様な算入の密都市なんかの場合、いわゆる人口急増市町村に対する財政需要に、はたして今日適合しているかどうか。四十三年度と四十二年度と同様な算入の人口移動が激しいときでもありますし、そういう人口急増市町村ですね、これに対しても四十三年度

も四十二年度と同じ方針でやるということです

か、その点はどうです。

○政府委員(佐久間彌君) その点も検討はいたしておきますけれども、四十三年度は四十二年度と同様な方針で考えております。

○原田立君 それは、なかなか中身を変えるとい

うこととはむずかしい問題だらうと思ひますけれども、そんなちよつとこう頭のかたい考え方で事なきれいですけれども、この消防のほうでは、そういう主義でやるのはいけないのじゃないですか。

○政府委員(佐久間彌君) 過密地帯全体としての要望といふものは、それほど伺つておりません。

ただ、私どもこれは何とか早急に結論を出さなければいけないかねと思つておりますのは、綱光地所在の市町村でございますが、その財政需要といふものをおもろ少し特別に見てほしと、こういう要望はかなり強く承つておりますし、その点はただいま検討をいたしておるところでございます。

○原田立君 文教関係なんかは、実際に人口があふえる、子供がふえる。校舎をやしてくれ、何やつてくれといふふうになかなかたいへんな要望のしかたが強いて、また一面、火事は少なくなるわけではございません。時間が伸びましたけれども、そういう気持ちでやつております。もう少し

ます。

○原田立君 これは一時、過密問題、過疎問題等と関連して大きなやはり問題だと思うのですけれども、いまのは過疎的なところに当てはまる 것입니다。四十三年度と四十二年度と同様な算入の密都市なんかの場合、いわゆる人口急増市町村に対する財政需要に、はたして今日適合しているかどうか。四十三年度と四十二年度と同様な算入の人口移動が激しいときでもありますし、そういう人口急増市町村ですね、これに対しても四十三年度

も四十二年度と同じ方針でやるといふことです

か、その点はどうです。

○政府委員(佐久間彌君) その点も検討はいたしておきますけれども、四十三年度は四十二年度と同様な方針で考えております。

○原田立君 それは、なかなか中身を変えるとい

うこととはむずかしい問題だらうと思ひます

けれども、そんなちよつとこう頭のかたい考え方で事なきれいですけれども、この消防のほうでは、そういう主義でやるのはいけないのじゃないですか。

○政府委員(佐久間彌君) 過密地帯全体としての要望といふものは、それほど伺つておりません。

ただ、私どもこれは何とか早急に結論を出さなければいけないかねと思つておりますのは、綱光地所在の市町村でございますが、その財政需要といふものをおもろ少し特別に見てほしと、こういう要望はかなり強く承つておりますし、その点はただいま検討をいたしておるところでございます。

○原田立君 文教関係なんかは、実際に人口があふえる、子供がふえる。校舎をやしてくれ、何やつてくれといふふうになかなかたいへんな要望のしかたが強いて、また一面、火事は少なくなるわけではございません。時間が伸びましたけれども、そういう気持ちでやつております。もう少し

ます。

○原田立君 これは一時、過密問題、過疎問題等と関連して大きなやはり問題だと思うのですけれども、いまのは過疎的なところに当てはまる

こと、こういうふうに方針は消防廳としてはきまつておると、こういうことです。

○政府委員(佐久間彌君) 過密都市の問題は、ひ

とり消防費だけでございませんで、いろいろな行

政費につきまして特別な補正の要望が全般的なものとてはあるけれども、市町村消防のた

めにつきましては、密度補正等で相当考慮も從

みられておりましたので、総体として見ま

すと、大都市につきましては、消防費につきまし

ても、他と比べまして相当額が計上されておる

わけとございますから、特にこの消防について

だけ大都市について特別な補正をしようというよ

うなことは、私ども開いていないと、かように申

し上げたわけとございます。

○原田立君 聞いていないからやらないといふこ

とですか。そうでなしに、私が言うのは、そういう

う過密都市の消防こそ、もっと消防庁先頭に立つ

べきですか。そうでなしに、私が言つるのは、そういう

う過密都市の消防こそ

きでやつていくといふようなことで、ひとつ次官に働いていただきたい、こういふのが私の要望です。

○政府委員(細田吉誠君) 全くおっしゃるとおりだと思います。先ほど来原田先生からの御指摘

も、私ども地方財政全体の立場からいろいろ伺つてまいつておつたわけでございます。いまも鈴木先生から御指摘がございましたように、また、先ほど來の質疑応答の中にもございましたように、私ども長年国会に出まして以来、ずっと災害の問題に取り組んでまいりておりますが、どうも大火があると、いやたいへんだ、やれ消防力が足りない、何が足りない、こう言うのでございますけれども、何といいますか、災害が遠のいたといふことになると、あと回しになる。過密過疎対策でも、一般的な過密過疎といふ中で、学校の問題なんかは先ほども御指摘がございましたように、現実に学童があそぶ、足りないからすぐ何とかしなければいかぬ、こういうことでございますが、地方政府自体が消防について、うつかりすると置き去りにしていく。ほかの火がついている問題を先にするという傾向がなきにしもあらず、かよう思ひます。また、私どもの本省の立場といたしましても、どうもえてもそういうふうになりがちである、これは日本の全体の姿勢、防災体制といふものの強化という点について、私はいろんな基本的な点で欠けておる点が多いのじやないかといふことをかねがね感じておるわけでございまして、そういう点から、いまの御指摘、全くそのとおりでございまして、交付税の一つ一つの項目で考へるということについても、先ほど来お話をございましたが、これも考へていかなくちゃいけぬし、また、全体といたしまして、これは単に交付税の過密対策、過疎対策、いわば傾斜配分、こういふうな程度の問題でない、税制も含めて考へなければいけません。そういう際に、やはり防火といふ問題、消防といふのを強く考へなければならぬと思いますので、御趣旨のように私どものほうからも、省議のときにも十分申しまして、

財政、税制全体を通じて、消防といふような点について、いつでも目をはなさないで積極的にやってもらいたい、こういふふうにやらせていただきたい、か

よろしく存じておる次第でございます。

○政府委員(佐久間彌君)

先ほど原田先生から御

質問がございました点、調べがつきましたので申し上げます。

現在高でございますが、損保債は四十三年の三月三十一日現在で七十五億余ござります。それから市有物件債でございますが、これが約三十五億ござります。若干その他のものがございますので、大体百二十億前後だらうと思います。

それから都道府県の消防費につきまして、消防白書の文言を御引用になられました部分でござりますが、このところは、都道府県が市町村の消防施設に対しまして補助金を出しているところが相

当あるわけでございまして、これは国の補助金に對しまして、さらに実情に応じて都道府県がその不足を補てんするといふことはけつこうなことです

ござりまするので、地方交付税の中で標準団体につきましては、百万円を計上してあるわけでござりますので、私どもとしては、これを都道府県に

おいて十分ひとつ活用してほしい、こういう指導

をいたしておるわけでございますが、実情はまだ

全国で十県程度はそれをやつていないところもあ

るようでござります。しかし、だんだんとこの点

はふえてまいっておりますので、最近の調べはございませんが、おそらく十県程度よりさらに未実

施のところが少なくなつておるんじやないかと思

いますが、その点につきまして、私どもとしても

一そく努力をする、こういふ意味でございます。

○原田立君 いまの問題は大体わかりましたけれ

ども、長官、先ほど朝日の「天声人語」のところ

でございますが、その点につきまして、私どもとしても

かつた、あるいはまた、池袋のプロンズの火災な

かつた、あるいは湯河原のホテルなどは、防火管理者を見てな

ど見ますと、防火管理者に欠員ができて、あと選

任がまだできていなかつたといふような事例が相

当あるわけでございまして、この際、防火管理

者を確実に選任をして、そして防火管理者につい

て、最近のビル火災の事例と、その問題点等を中

心といたしまして、講習会をひとつやるようにな

てほしい、そして避難計画をさらに再検討して必

要な訓練をやるといふようなことをやつてほしい

という内容のものでございます。

イークに対しても何か消防庁としていろいろな御指示等はなさるんですか。

○政府委員(佐久間彌君) この点につきましては、四月十日付で私どものほうからは都道府県知事あてに、ビル火災における避難対策について通達を出しております。この通達の趣旨は、先般三月

上旬に相次いでビル火災がありまして、相当な死傷者を出したわけでございますが、その状況をも

考へまして、五月の行楽シーズンの前に、この

かね、いろいろありますね、そして全国的にボン

ブが幾らあるとか、いろいろなこと、人員の問題から、いろいろありますがね、ひとつ本文でなくとも、資料みたいな付録みたいなものでもいい

のについて、遺憾のないようにならなければ

考へまして、五月の行楽シーズンの前に、この

かね、いろいろありますね、そして全国的にボン

ブが幾らあるとか、いろいろなこと、人員の問題

から、いろいろありますね、ひとつ本文でなく

とも、資料みたいな付録みたいなものでもいい

のだが、指定した団体の消防力の基準に照らして

一体現況がどうだ、いまの時点ではこうなつて

いるのだといふものでもやつたらうんと私はいいと

とも、資料みたいな付録みたいなものでもいい

のですが、少なくとも、指定された都市の消

防力の現況を、機材なり人員なり、いろいろな体

の対象は、避難経路が確保されておって、非常口

館、ホテル等につきまして、一応五月中を目途に

予防査察を一齊に実施してほしい、その予防査察

をいたしておるわけでございますが、実情はまだ

ありますので、私どもとしては、これを都道府県に

おいて十分ひとつ活用してほしい、こういう指導

をいたしておるわけでございますが、実情はまだ

そういうことで、何とか、この五月の観光シーズンにおきましては、不幸な事例が起ることを防止するよう、私どもとしても十分ひとつ指導してまいりたいと、かように思つておるわけでございます。

○鈴木壽君 長官、いま消防白書の話にちょっと

触れておつたのですが、消防白書にね、これから

も新しいやつが出ると思いますが、消防力のこと

も、いろいろありますね、ひとつ本文でなく

とも、資料みたいな付録みたいなものでもいい

のだが、指定した団体の消防力の基準に照らして

一体現況がどうだ、いまの時点ではこうなつて

いるのだといふものでもやつたらうんと私はいいと

とも、資料みたいな付録みたいなものでもいい

のですが、少なくとも、指定された都市の消

防力の現況を、機材なり人員なり、いろいろな体

の対象は、避難経路が確保されておって、非常口

館、ホテル等につきまして、一応五月中を目途に

予防査察を一齊に実施してほしい、その予防査察

をいたしておるわけでございますが、実情はまだ

ありますので、私どもとしては、これを都道府県に

おいて十分ひとつ活用してほしい、こういう指導

をいたしておるわけでございますが、実情はまだ

ありますので、私どもとしては、これを都道府県に

おばかりいたしました。

の審査のため、四月二十三日参考人の出席を求めるところとし、その人選につきましては、委員長及び理事に御一任願いたいと存しますが、さよう決することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(津島文治君) 御異議ないと認め、さよ

う決します。

次回は四月二十三日午前十時三十分開会の予定でございます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時四十四分散会

第六号中正誤

タタタタ	段行	誤	
タタタタ	徴収税の徴収	徴収	
からわり	二三八	次管	
二三九	改令	政令	
二八三	保健	次官	正
二九一			
からわり			