

(第一類 第三號)

第六十五回國會衆議院

法

務

委

四

三

三

二八

本国会召集日(昭和四十三年十一月十日)(火曜日)（午前零時現在）における本委員は、次の通りである。

法務政務次官 小澤 太郎君
法務大臣官房長 辻 残三郎君
法務省刑事局長 川井 英良君

十二月十四日
恩赦に関する陳情書(東京都港区麻布本村町
○三全国功友連盟会長中村又一)(第一二号)

御指導のもとに懸命の努力をいたすつもりでござります。皆さま方の御指導、御協力をお願ひ申し上げまして、ごあいさつにかえます。(拍手)

委員長 永田 亮一君
理事 大竹 太郎君

理事	高橋	英吉君	理事	中垣	國男君
理事	濱野	清吾君	理事	猪俣	浩三君
理事	神近	市子君	理事	佐々木良作君	

高橋	英吉君	理事 中垣	國男君
濱野	清吾君	理事 猪俣	
神近	市子君	理事 佐々木良作君	
赤澤	正道君	鍛冶 良作君	
進藤	一馬君	瀬戸山 三男君	
田中	角榮君	千葉 三郎君	
中馬	辰猪君	中村 梅吉君	
村上	勇君	山手 滿男君	
岡田	春夫君	河野 密君	
佐々木更三君	芳夫君	堂森 芳夫君	
成田	知巳君	西村 荣一君	
山田	太郎君	松本 善明君	
幸恭君			

昭和四十三年十二月十七日(火曜日)
午前十時三十五分開議

出席委員

出席國務大臣	出席國務大臣	出席國務大臣	出席國務大臣
太郎君	大竹	太郎君	田中伊三次君
英吉君	高橋	英吉君	國男君
濱野	理事	濱野	中垣
清吾君	理事	清吾君	猪俣
市子君	神近	市子君	浩三君
赤澤	正道君	赤澤	良作君
進藤	一馬君	進藤	敏治
千葉	三郎君	千葉	瀬戸山三男君
中谷	鉄也君	中谷	河野
山田	太郎君	山田	密君
法務大臣	西郷吉之助君	法務大臣	善明君

出席國務大臣

第一類第三號 法務委員會議錄第一號

昭和四十三年十二月十七日

裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第五号)
検察官の俸給等に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第六号)
は本委員会に付託された。

十二月十七日
委員岡田春夫君及び西村榮一君辞任につき、その補欠として中谷鉄也君及び岡澤完治君が議長の指名で委員に選任された。
同日
委員中谷鉄也君及び岡澤完治君辞任につき、その補欠として岡田春夫君及び西村榮一君が議長の指名で委員に選任された。
十二月十日

讀書會
法務省矯正局長 勝尾 鎌三君
法務省保護局長 麻野 宜慶君
最高裁判所事務局長 矢崎 憲正君
總局人事局長 稲野 徹君
最高裁判所事務局長 岩野 忠義君
總局經理局長 福山 忠義君

国政調査承認要求に関する件
裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正する件
法律案(内閣提出第五号)
検察官の俸給等に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第六号)

○永田委員長 次に、國政調査承認要求に関する件についておはかりいたします。すなわち、裁判所の司法行政、法務行政及び檢察行政等の適正を期するため、今会期中におりて、

○永田委員長 御異議なしと認め、そのように決
三、法務行政及び検察行政に関する事項
三、国内治安及び人権擁護に関する事項
の各事項につきまして、小委員会の設置、関係各方面よりの説明聴取及び資料の要求等の方法によりまして国政調査を行なうこととし、規則の定めることににより、議長の承認を求めることにいたしました。御異議ございませんか。
「異議なし」と呼ぶ者あり】

○永田委員長 次に今国会中、国会法第七十二条

第二項の規定による最高裁判所の長官またはその指定する代理者から出席説明の要求がありました場合、その承認に閣しましては委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○永田委員長 御異議なしと認め、そのように決しました。

○永田委員長 去る十一日付託されました内閣提出、裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正

する法律案、及び検察官の俸給等に関する法律等の一部を改正する法律案の両案を議題といたします。

裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正する法律案

(裁判官の報酬等に関する法律の一部改正)
裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正する法律

三年法律第七十五号) の一部を次のように改正する。

第十五条中二十五万円を二十六万五千円に改める。

区	分	報酬月額
最高裁判所長官	五五〇、〇〇〇円	東京高等裁判所長官
最高裁判所判事	四〇〇、〇〇〇円	その他の高等裁判所
長官	二八五、〇〇〇円	長官
判事	二五五、〇〇〇円	判事
二号	二号	二号
一号	三号	三号
八号	四号	四号
七号	五号	五号
六号	六号	六号
九七、二〇〇円	一九一、〇〇〇円	一九一、〇〇〇円
二〇〇円	一七〇、〇〇〇円	一七〇、〇〇〇円
二〇〇円	一五五、〇〇〇円	一五五、〇〇〇円
二〇〇円	一四二、〇〇〇円	一四二、〇〇〇円
二〇〇円	一二八、〇〇〇円	一二八、〇〇〇円
二〇〇円	一〇九、〇〇〇円	一〇九、〇〇〇円
二〇〇円	九七、〇〇〇円	九七、〇〇〇円

簡易裁判所
判事

判 事 所												判 事 補																					
十七号	十六号	十五号	十四号	十三号	十二号	十一号	十号	九号	八号	七号	六号	五号	四号	三号	二号	一号	一九一、〇〇〇円	一七〇、〇〇〇円	一五五、〇〇〇円	一四二、〇〇〇円	一二六、〇〇〇円	一〇九、六〇〇円	九七、二〇〇円	八八、一〇〇円	八〇、五〇〇円	六七、九〇〇円	六二、六〇〇円	五九、二〇〇円	五二、五〇〇円	四五、五〇〇円	四三、九〇〇円	十一号	十二号
四二、九〇〇円	四五、三〇〇円	四五、五〇〇円	五二、五〇〇円	五九、二〇〇円	六二、六〇〇円	六七、九〇〇円	七三、一〇〇円	八八、一〇〇円	八〇、五〇〇円	九七、二〇〇円	一〇九、六〇〇円	一二六、〇〇〇円	一四二、〇〇〇円	一五五、〇〇〇円	一七〇、〇〇〇円	一九一、〇〇〇円	六二、六〇〇円	五九、二〇〇円	五二、五〇〇円	四五、五〇〇円	四三、九〇〇円	十一号	十二号										

(裁判官の報酬等に関する法律の一部改正)
第二条 裁判官の報酬等に関する法律の一部を改

附則第二項中「改正後の法律」を「裁判官の報酬等に関する法律等の一部を改正する法律（昭和四十三年法律第号。以下「昭和四十三年改正法」という。）第一条の規定による改正後の裁判官の報酬等に関する法律」に改め、「昭和四十三年四月一日以後における」を削り、「同日」を「昭和四十三年八月一日」に改める。

附則第三項中「改正後の法律」を「昭和四十三年改正法第一条の規定による改正後の裁判官の報酬等に関する法律」に改め、「昭和四十三年四月一日以降における」「同日」を「昭和四十三年八月一日」に改める。

この法律は、公布の日から施行し、この法律による改正後の裁判官の報酬等に関する法律及び裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律の規定は、昭和四十三年八月一日から適用する。

2 裁判官が昭和四十三年八月一日以降の分として支給を受けた報酬その他の給与は、第一条の規定による改正後の裁判官の報酬等に関する法律の規定による報酬その他の給与の内払とみなす。

理由

検察官の俸給等に関する法律等の一部を改正する法律案
検察官の俸給等に関する法律等の一部を改正する法律

檢
車

区	分	俸 紹 月 額	檢 事																					
			檢 事 總 長	次 長 檢 事	東京高等檢察府檢事	其 他 の 檢 事 長	一 号	二 号	三 号	四 号	五 号	六 号	七 号	八 号	九 号	十 号	十一 号	十二 号	十三 号	十四 号	十五 号	十六 号	十七 号	十八 号
別表	別表	別表を次のように改める。	四〇〇、〇〇〇円	二七五、〇〇〇円	二八五、〇〇〇円	二七五、〇〇〇円	二五五、〇〇〇円	二三五、〇〇〇円	一一五、〇〇〇円	一九一、〇〇〇円	一七〇、〇〇〇円	一五五、〇〇〇円	一四二、〇〇〇円	一二八、〇〇〇円	一〇九、六〇〇円	九七、二〇〇円	八八、一〇〇円	八〇、五〇〇円	七三、一〇〇円	六七、九〇〇円	六二、六〇〇円	五九、二〇〇円	五四〇円	四九、五四〇円
十八号	十七号	十六号	十五号	十四号	十三号	十二号	十一号	十号	九号	八号	七号	六号	五号	四号	三号	二号	一号	东京高等檢察府檢事	次長檢事	檢事總長	其他檢事長	別表	別表を次のように改める。	

なわけで、今回の法律第二条に、実質は昨年の附則と同じでございますが、繰り入れ措置の規定を置いたわけでございます。

ところで、この内容についてでございますが、

昨年から実施されておりますところの暫定手当の繰り入れ措置は、すべての裁判官、検察官につきまして、一般的の政府職員についての措置にないままで、その本俸の額を、従来の三級地に在勤する者が受けおりました本俸、これは本俸と暫定手当の合計額でございますが、この水準まで増額し、その水準の均一化をはかるとするものでございます。その内容は、認証官につきましては四級地支給額の四分の三、その他の裁判官、検察官につきましては三級地支給額の全額を、昭和四十五年四月一日までの間に三回に分け順次報酬または俸給に組み入れるため所要の読みかえをしようとするものでございます。

これを例にとって申し上げますと、一号俸の判事、検事の三級地の暫定手当支給額は月額一万円でございますが、これを昭和四十三年四月以降月二千円、昭和四十四年四月一日以降月六千円、昭和四十五年四月一日以降全額を報酬または俸給に組み入れようとするものでございます。

○大竹委員 次にお伺いいたしたいのですが、これはきょうの趣旨説明の中にはございませんが、おそらく、今度のベースアップにより組み入れようとするものでございます。

思いますが、これについて御説明をいただきたいと思ひます。

○辻政府委員 御承知のとおり、現行の国家公務員の寒冷地手当に関する法律によりますと、一定の基準日、これは八月三十一日になつておりますが、一定の基準日に、北海道その他内閣総理大臣が指定する寒冷地に在勤する一般の政府職員に対しましては定率額、すなわち、俸給の月額と扶養手当の月額との合計額の百分の八十五以内で地域区分ごとに定める割合で算出した額、これは全額定率額でございますが、定率額の寒冷地手当を支給

されることとされております。なお、北海道その他の一部の寒冷地に在勤する職員に対しましては、この定率額のほかに、定額のいわゆる石炭加算額または薪炭加算額を支給することと定められております。

ところで、寒冷地手当は、寒冷積雪による生計費の増加に応じて支給されるものでございますところ、これまでの給与の改定によりまして、この定率額を基礎としたいたします現行制度におきましては、その支給額が次第に寒冷地手当本来の趣旨から離れつあります。これは上位者につきましては、その支給額が改定された結果によるわけでございます。

法案におきましては、右の定率額を定率部分と定額部分に区分したところの基準額、すなわち俸給の月額と扶養手当の月額との合計額に対し百分の四十五以内で地域区分ごとに定める割合で算出をしようとするものでございます。

和四十一年四月一日以降月六千円、昭和四十五年四月一日以降全額を報酬または俸給に組み入れようとするものでございます。

○大竹委員 次にお伺いいたしたいのですが、これはきょうの趣旨説明の中にはございませんが、おそらく、今度のベースアップにより組み入れようとするものでございます。

思いますが、これについて御説明をいただきたいと思います。

そこで、この改正後どのような寒冷地手当が支給されることとなるかということにつきまして、具体的例を一つ申し上げさせていただきたいと思います。

旭川、北海道の甲地ということでございますが、旭川に在勤いたします抄養家族のある判事または検事の三号俸の在局者について申し上げますと、これは基準日、昭和四十三年八月三十一日の本俸が二十万五千七百五十円であります。この改正法案によりますと、基準額のうち定率部分は本俸の四五%に当たる九万七千八十八円、定額部分は二万六千八百円、その合計は十二万三千八百八十八円となりますところ、改正前の規定による定率額は本俸の八五%に当たります十八万三千三百八十七円となりますので、当分の間はこの額を基準額として支給することとなるわけでございます。

また、これにいわゆる石炭加算額が二万九千八百円となりますので、合計二十一万三千八百八十七円が支給されるということとなるわけでございます。

○大竹委員 次に、この法律には直接関係がないと思いますが、この表を見てちょっと感じた簡易裁判所の判事の俸給に関してちょっとお聞きいたしました。これが今まで、一般的国家公務員同様、寒冷地手当といふようなものについても改正されるのだろうと思ひます。

この簡易裁判所の判事の一號俸は、一般判事と比べますと、一般判事の四号俸に当たるのであります。私が、私ども知っている範囲において、一般の判事さんがお年寄りにならると簡易裁判所の判事におなりになると、いよいよ面、また一面からいたしますと、最近の事件等の関係からして相当経験を積んだ練たんのうの方を簡易裁判所の判事に充てるべきじゃないかというようなことを考えてお話をさせてみますと、四号俸と簡易裁判所の判事の一號俸、最高の方と同じことにしてあるということは、いま申し上げたような面から見てもいろいろ不都合のことが起るのじゃないかと考えられます。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいま大竹委員は、御承知のとおり、裁判官報酬法第九条または検察官俸給法第一条の規定によりまして、一般官吏の例に準じ、または一般官吏の例により、それぞれこの寒冷地手当をも支給することとされておりますので、今回の寒冷地手当の改正によりまして、当が裁判官、検察官に支給されることとなるわけでございます。

俸が判事の四号俸に当たつておりますと、この点、判事の定年に達せられましたりつけな方が簡易裁判所の判事になられますますについて、俸給の下がります。

そこで、この改定後どのよくな寒冷地手当が支給されることとなるかということにつきまして、裁判所の事件も非常にむずかしいことはむずかしくあります。しかしながら、地方裁判所の事件、高等裁判所の事件に比較いたしますと、簡易裁判所の事件も非常にむずかしいことはむずかしくあります。

旭川、北海道の甲地ということでございますが、旭川に在勤いたします抄養家族のある判事または検事の三号俸の在局者について申し上げますと、これは基準日、昭和四十三年八月三十一日の本俸が二十万五千七百五十円であります。この改正法案によりますと、基準額のうち定率部分は本俸の四五%に当たる九万七千八十八円、定額部分は二万六千八百円、その合計は十二万三千八百八十八円となりますところ、改正前の規定による定率額は本俸の八五%に当たります十八万三千三百八十七円となりますので、当分の間はこの額を基準額として支給することとなるわけでございます。

また、これにいわゆる石炭加算額が二万九千八百円となりますので、合計二十一万三千八百八十七円が支給されるということとなるわけでございます。

○大竹委員 ついでだから、この簡易裁判所の判事さんのことでいま一点お聞きしたいのであります。裁判所の判事の俸給に関してちょっとお聞きいたしました。これが今まで、一般的国家公務員同様、寒冷地手当といふようなものについても改正されるのだろうと思ひます。

この簡易裁判所の判事の一號俸は、一般判事と比べますと、一般判事の四号俸に当たるのであります。私が、私ども知っている範囲において、一般の判事さんがお年寄りにならると簡易裁判所の判事におなりになると、いよいよ面、また一面からいたしますと、最近の事件等の関係からして相当経験を積んだ練たんのうの方を簡易裁判所の判事に充てるべきじゃないかというようなことを考えてお話をさせてみますと、四号俸と簡易裁判所の判事の一號俸、最高の方と同じことにしてあるということは、いま申し上げたような面から見てもいろいろ不都合のことが起るのじゃないかと考えられます。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいま大竹委員は、御承知のとおり、簡易裁判所の判事の一號俸は、五十三名でございます。その五十三名の中で、正規の判事からおいでになつた方が十七名、検事からおいでになつた方が三名、弁護士からおいでになつた方が一名、それから司法修習生――これは年齢の相当高い方が簡易裁判所の判事におなりになるわけであります。これが八名おいでなるわけでございます。したがいまして、いわゆる法曹資格をお持ちの方が五十三名中二十九名簡易裁判所の判事におなりになつてしまつてございます。それから厳格な筆記試験と口

述試験を経まして、その試験に合格した者、これは大体一割ぐらいしか合格いたしておりませんが、その者が十九名おるわけであります。この十九名の中には裁判所書記官等も含まれておるわけですが、その者たちは裁判所書記官等のみに限らず、いろいろな分野から入っておるわけでございます。それから検察事務官、それから会社の役員等からこられました方が、合計五名でございます。要するに、ただいま申し上げました法曹資格者以外に、いわゆる特別任用という形でこられました方が二十四名おいでになるわけでございます。

○大竹委員 いまの御説明は一応わかりました
が、ことにこの特別任用ですか、そういう方の経歴とか年齢等による給与の格づけでございます。
か、それを具体的にちょっと御説明いただきたい
かと思ひます。

最近教職員の時間外手当の問題が非常に裁判等になつて問題になつてゐることは御承知のとおりであります。が、この裁判官、検察官の報酬あるいは俸給は、戦後新しい制度の出発當時、やはり教職員その他と同じように、特別な職務を持つてゐるといふことで一般行政官に比して相当高い程度においてきめられたというよう聞いておるわけであります。が、その後、たしか裁判官については管理職手当その他がないんだというようなこと等をござりますし、またその責任その他から見て、また一般職員から見て給料は低いんじゃないかといふようなことで、臨時司法制度調査会の意見書等を見ましても、裁判官、検察官の給与についてはその職務と責任の特殊性にかんがみ、それにふさわしい特殊の給与体系をつくるべきであるといふような意見等が出ておりまして、本委員会におき

ざいます十五級といらものが、最高級としてあたわけございますが、それは別に定める額とされまして、具体的にはその月額が定められていました。かた関係もございまして、事實上一般職の最高額でございましたのは十四級六号俸という月額一萬円のものであつたわけでございます。この表の左の一番端でございます。これが事實上一般職の最も高級な給与であったわけでございまして、その当時、この表にもござりますように、判事1、検事①というので一万四千円というのがございます。これが判検事の——判事の一號俸及び検事の特号俸の一萬四千円でございましたから、事實上のこの一般職の一番上のものの一万円に比べますと、上のほうで約四割の優位という関係になつておったわけでござります。ところで、この昭和十三年の、これは一月でございますが、十二月の

ものであるというふうに大きさには申し上げることができるわけでございます。さような關係で、当初から超過勤務手当は本俸に組み入れられております。管理職手当につきましては、これもいよいよ沿革の問題がござりますが、要するに管理職手当は超過勤務手当の変形と申しますか、一般の管理監督にある者には管理職手当を支給するかわりに超過勤務手当は支給しないということになりますから、超過勤務手当という関係で比較していけばいいわけであります。そういうことになりますと、結局本俸において判検事は一般職員手当に比して相当の優位にござりますが、この優位の内容のうちの二〇%分は超過勤務手当の組み分けに当たる、かような関係になつておる次第でござります。

○矢崎最高裁判所長官代理者 特別任用でおいでになりますが、非常に多くの分野からおいでなつておりますわけで、最低年齢の方が四十五歳くらい、それから上の方は五十数歳というような分野にわかつておられるわけでございまして、大体その給与の格づけと申しますのは、その方たちが現にお受けになつておいでになりました収入を一応基準にいたしまして、その収入から下らないように、その収入にプラスされるようなどということを念頭に置きましたし、経歴その他を参酌した上で俸給をきめるというようなことにいたしております。

○大竹委員 たいへん抽象的のようですが、たとえば今年採用された方、この号俸でいうと、最高号俸が何号俸くらいで最低が何号俸くらいになりますか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 実はそこまで具体的に資料をお届けいたしました。

○大竹委員 それではあとで資料で出してください。

ましてもこれについてたびたび質疑が行なわれておるわけでありまして、当局においても鋭意これについては検討するというような御答弁も、そのつどいただいておるわけであります。特にこの教職員の時間外勤務手当の問題が非常に世間で問題になりつつありますと、特に一般の職員と裁判官、検察官の職員の給与といふものの比較がどうなつておるかということが心配になつたわけでありますので、それについてお答えをいただきたい。

○辻政府委員　ただいまの判検事の俸給または報酬と一般職の職員の俸給の比較の問題でございまますが、これもお手元に資料をお届けいたしておりますが、その内容を簡単に申しますと、これはこの資料の二十五ページでございます。二十五ページに経過的な一覧表がござります。これによりますと、読みにくい点もござりますので、このおもな点を申し上げたいと思いますが、この判検事の給与の当初の出発点でございますが、これは昭和二十三年一月から適用されました裁判官報酬法、検察官俸給法、及び一般職給与法、これの比較になります。この出発の昭和二十三年一月の当初におきましては、一般職の最高号俸で

五級の一號ないし四號というこの額が定められるに至つたわけでございまして、その最高額は判事の第一号俸、検事特号俸とほぼ同額となつたわけでござります。これは次のところに十五級というのを第6回といふところの欄から始まつてゐるわけでござりますが、かような關係で、最高額につきましては優位性がなくなつたということになるわけでござります。しかしながら、全部を通じてみますと、特に判事補の経験十年を経ました判事の初任給付近でございますが、初任給付近の号俸を中心としたしまして、一般的に判検事の給与は一船職の職員のそれに比較いたしまして高額であるという点は、なお今日そのまま優位性を失わずにきているわけでござります。

先ほどの超過勤務手当または管理職手当の問題でございますが、超過勤務手当につきましては、昭和二十三年の新給与制度発足にあたりまして、これは裁判官、検察官の職務の性質に必ずしもなじまないという観点から、この超過勤務に当たる部分をもうすでに本俸に繰り入れておつたわけでござります。大体組み入れた額は、當時本俸の約〇%ぐらいが超過勤務手当の繰り入れ額に当たる

○西園国務大臣　ただいま大竹委員のお話は、裁判官並びに検察官の職責上もつと優遇すべきじゃないかという御趣旨であると思いますので、その点お答えしたいと思います。御承知の通り、日本日本の民主主義国家におきます司法の職責の重要なことは、論をまたないところでござりますが、日本国憲法におきまして定められました重要な権限を適正に行使いたしますことに当たっておられます裁判官には、その地位にふさわしい額の報酬を支給することが必要であると考えます。一方、検察官も司法権の発動を促して、その適正円滑な運営をはかる上にきわめて重大な職責を持っておりますし、準司法的な機能を伴うものでござりますので、原則といたしましては、裁判官と同一の試験及び養成方法を経ておるなどから考えて、裁判官に準ずる相当の待遇をこれに見えなければならないものと考えております。(しかしながら)現行の裁判官及び検察官の給与制度は、その給与の仕組みにつきましては、裁判官及び検察官

○大竹委員 質問を終わります。

の職務の特殊性を相当程度反映いたしておるものでございますが、またその給与の水準につきましては、一般の行政官に対比しまして相当程度の格差を保ちながら、生計費及び一般賃金事情の変動による一般の行政官の給与改定に応じまして、いわゆる対応金額スライド方式によりまして給与の改善を行なっているのでございまして、相当の合理性を持つものと存じます。しかしながら、政府といたしましては、裁判官、検察官の職務と責任の重要性にかんがみまして、今後もなお現在の給与の仕組み及び給与の水準がこれにふさわしいものであるかどうかにつきましては、慎重に今後検討を加えてまいりたいと存じます。御承知のとおり、給与につきましては、なかなか困難な、複雑な問題等もございますが、今後一そう検討を加えてまいりたいと存じます。

ふうにお尋ねしたわけであります。裁判官の給与の法案が現在審議されておりますけれども、法務大臣から裁判官のあり方についてお話を伺おうといたしました。まさに三権分立ということについて混同をしておられるのではないのか。一体どういうことなんでしょうか。

○西郷国務大臣 いま裁判官と検察官といううように私が申しましたことは適当でなかつたと存じまするが、仰せのとおり、裁判所は独立をいたしておりますのでござりますが、それはもちろんでございますが、裁判官と検察官という立場の者がおられまして、この重要な任に当たりますので、適当でなかつたかもしませんが、裁判官並びに検察官と申しまして、誤解を与えたかもしませんが、その点は御容赦をお願いいたします。

○中谷委員 じゃ、あともう一点だけ大臣にお尋ねをいたします。

るわけですが、司法修習生の問題について若干お尋ねをいたしたいと思うのです。と申しますのは、もうすでに本年度は司法修習生のいわゆる司法試験の合否の発表があつたわけでござりますね。そこで、司法試験は言うまでもなしに資格試験でありますから、大学の卒業、留年等には司法修習生の採用ということは直接の関係はないと思いますが、いわゆる現在東京大学の紛争等でにタイムリミットにきて、大量留年といふようなことが伝えられている、そういうようなことになつてまいりますると、本年度司法試験合格者のうち、東京大学あるいは現在紛争中のその他の大學生における大学在学中の合格者の中では、卒業できない、したがつて、卒業を待つて司法修習生の採用を希望する、こういう者も出てくるだらうと思うのです。そういたしすると、それらの諸君については、従前の例によりますと、来年回

が留年されます場合、あるいはその期間が延びました場合に、一体それをどうするかということは、これは御指摘のとおり非常に大きな問題でございまして、たとえば三ヶ月なら三ヶ月、五ヶ月なら五ヶ月延びました場合には、採用いたしますと、それが二年を経て試験を行なうということになるのですから、試験を二回行なわなければならぬかどうかという問題が出てくるわけでござります。いずれにしましても、ただいま御指摘のとおり、東大にも在学中に合格された方は相当たくさんおいでになるわけで、具体的にはその人一人一人に対しまして、司法修習生の採用願いを出したについては卒業してから修習生になるのを希望するか、それとも卒業しないで修習生になるのを希望するかということは、一人一人について連絡をとりまして、希望を聞いた上で決することになるとは思うのでございますけれども、その場合

○中谷委員 お尋ねをいたしますが、先ほど法務大臣の所信表明があつたわけであります、法務行政あるいは検査権の運用について、法務大臣として正面特に重点施策としてお考えになつて、この点は何か、この点についてあらためてお尋ねをいたします。

○西郷国務大臣 等を通じまして、検察と政治、検察のあり方に、について当委員会においても論議をされました。これらの中問題について、検査権運用はいかにあるべきかということについて、大臣の御所信をあらためて伺いたい。

お尋ねのとおり、最近におきま

が、それらの大量留年ということで、卒業を待つて司法修習生に採用されたいという人が多數出てきた場合、来年度の司法修習生の採用に影響しないかどうか。その点について裁判所としては特に何らかの方針をお持ちなのかどうか。逆に言うと、大量留年という問題が出てまいりましても、司法修習生は各就職先から、「少しの間は日

○中谷委員 そうすると最高裁判所の事務当局として現在お答えいただける問題は、どういうことになります。

○中谷委員 よろしいんでしようか、そういう御答弁で。と申しますのは、私は法務大臣として、法務行政と検察権運用の当面の課題は何かというすように努力をいたしてまいりたいと存じます。

なく、裁判官並びに検察官は、重要な職責を持ちまして、国の法秩序の維持に万全を期してまいらなければなりません。民主主義国家におきまして一番大事と思われます国民各個人の権利の擁護というようなこともありますので、裁判官並びに検察官の任務は重きをますます加えていくものと考えますので、そういう点にかんがみまして、私も法務行政の責任者といったしまして慎重に対処し、それにふさわしい裁判官なり検察官でありますように努力をいたしてまいりたいと存じます。

○中谷委員 給与の法案について、まず最高裁判所にお尋ねををいたしたいと思います。司法修習生についての給与についても記載があると考へるものでござります。

いま仰せのとおり、私も今後一そうそういうことのないよう、法務行政といたしましても万全を期してまいり、世間に誤解を与えますことは政治不信にもつながつてまいりますので、私どももこういうことのないよう、敵に身を慎んでまいり、そうしていろいろ国会でも御論議がありますよう、あれこれ検察官なりに対しましても批判がござりますので、そういう誤解のないように、今後とも厳正公平、不偏不党の立場で、検察の権威のもとにやつてまいるよう私も努力をいたしたいと考えるものでございます。

司法試験は資格試験であるから、もしくは司法修習生としての採用を希望するとか、あるいはそれらのことについては最高裁判所としては別に意思表示をしないとか、これらの問題についてひとつお答えをいただきたいと思います。もしわかつておられますれば、大量留年を予想される大学の在学生で司法試験合格者の数は、一体どのくらいあるのか、これらについてお答えを願いたい。

○矢崎最高裁判所長官代理人 御承知のように、司法修習生の採用は裁判官会議でおきめになる事項に相なつておるわけでございまして、ところが、毎年の司法修習生の入所は四月でございまして、そして裁判所法によりまして、二年間を経た後に第二回試験が行なわれ、それで資格を取るかどうかということになるわけでござります。ところが

になるのでしょうか。私が先ほどお尋ねをいたしましたが、かりに司法試験合格者が留年の関係において本年度の採用を希望しなかつたという人が大量に出た場合、来年度の採用に影響を生ずることはないのかどうか、司法研修所における司法修習生の研修可能人員というはあるだろうと思うのですが、それは大体幾らぐらいであって、もし何名以上留年による採用を希望しなかつた場合には、来年の採用について非常に制限をしなければならぬというふうな問題が生ずるかもしれません。そういう点についてはいかがでしょうか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 司法研修所といたしましての現在の設備での収容の限度は、大体五百五十人ぐらいというように聞いておるわけでございます。しかしながら、留年いたしまして来年

入所を希望いたしてまいります場合には、これはその限度をこえることは当然のことと思うわけでございます。そういう場合には、やはり最高裁判所の事務当局といたしましては、できる限り応急的な施設でも拡張いたしますとか、あるいは教室の数をふすとか、何とかして教室を一部拡張するとかいうようなことにして、当然司法修習生に採用されかかるべき方に御迷惑をおかけするようなことはいたしたくない、こういう方針だけは申し上げることができます。

してまいりましたのは、判事補採用のときの平
月三給ぢや、ミトゞ。

在でどの程度なのでございましょうか。

をいたたく、こういうような経過になつておりま
して、まだそこらのところでは大体同期の方は同

始年齢でありますか……

矢崎最高幹事長官代理者これにいいかげにお答え申し上げますと、また非常にむずかしい問題二つあります、一つ問題は、二つ目

じでまた名品のところで力抜同様の力が同じようにお進みになつておられるのが普通ではなつゝ、と思つたが、さすが、二流の洋服

○矢嶺最高裁判所長官代理者 そらいたします
と、新任判事補の採用時の平均年齢は、四十二年
の四月が大体二十七歳でございます。

○中谷委員 そこでお尋ねいたしますが、そうす
ると、判事補の一号、簡易裁判所判事の六号、要
するに、判事補を十年やつて判事になる。そうし
て判事の八号になるわけですね。これは十年つと

問題になると思ひますので十分調査いたしました。た上で、先ほど申し上げましたように統計に基づきました年齢を申し上げたいと存じます。

○中谷委員 恐縮ですが、号俸でいうとどの程度のところに来ているのでしょうか。その点はいかがでしょうか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいま申し上げ

○中谷委員 実は私が、その十年とか二十年といふようなことを特にお尋ねをいたしましたのは、次のような趣旨からなんです。要するに、この改定給与の表は、裁判官に任官してから何年たつたことは十分に調査いたしましてからしかとお答えを申し上げたいと存ずるわけでございます。

○中谷委員 この機会にお尋ねをしておきたいと
思いますが、從来から最高裁判所は、司法修習生
の採用については、思想、信条のいかんによつて
採否を決するというようなことはしない、というと
ころの方針を貫くということについてお話をあつ
たと思うのですが、最近一部企業あるいは一部經
済団体等において、いわゆる暴力学生締め出し会議

○矢崎最高裁判所長官代理者 判事の平均年齢は、十年たった場合でございますから、やはり新任判事の平均年齢は三十七歳ということに、この点はいかがございましょうか。

ましたように、これは号俸ということになりますと、非常にデリケートな問題になります。いかがで、やはり厳密に、十分調査いたしました上で答申し上げたいと存じます。それは別に秘密のことをございません。

ときにこういう号俸になつてゐるのだ、したがつて、一般行政官に比べてそれほど見劣りはしないのだというふうな御説明だらうと私は思うのですけれども、いわゆる裁判官を二十年あるいは二十五年現在しておられるというところの方は、私は、どうも裁判官に任官をされたときの年齢といふものは、昭和四十二年四月事補二十七歳平均二十九歳五ヶ月、最も年高は四十九歳であります。

るいは採用内定取り消しなどというようなことがあります。報道されているわけです。私の意見をもつていてしたならば、いろいろな問題はあると思いますけれども、そういうふうなことが現在の学生運動にとりましても、学生運動を緩和するのではなく、むしろかえって激化する側面も持っているとと思う。しかし、そういうふうな学生運動について、どんな影響を与えるかどうかということは別として、まずお尋ねいたしたいのは、そのような動きがあるけれども、最高裁判所としては、司法修習生の採用については、思想、信条のいかんによつて採否が決せられるものではないというその一点は、従来の方針と何ら変わらない、これは基本的な採用の原則であると思いますが、念のためにその点についてお答えをいただきたいと思いま

○中谷委員 そうではないのです。私がお尋ねいたしておりますのは、判事補の十二号で、四十二年四月については二十七歳ということはお伺いいたしました。しかし、從来からの傾向は、いわゆる判事補で十二号の年齢は次第に若くなってきておるというふうなことを、私感じとして思うわけなんですね。したがつて、先ほどのお尋ねいたしましたのは、四十二年の四月の人が十年後にはもちろん三十七歳になりますが、現在の判事の八号、この方の平均年齢は三十七ではないと思ひますがと、こうお尋ねしたのです。

○矢崎最高裁判所長官代理者 四十二年の四月現

在を中心いたしまして、新任判事の任官時の平均年齢をとりましたところがこれは具体的にとりましたが、約三十七歳、厳格に申しますと三十

○中谷委員 昨年当委員において同じく給与法案が審議されたわけですが、最高裁判所の御答弁は、特段の病気等がない限りは同年次の者は同じように昇給していくことになつてゐるという御答弁があつたと思うのです。そこで裁判官が判事補十年で判事に任官をする。そのときには、同年次の者が全部判事の八号になるということはわかります。ところが、私がお聞きしたいのはそれからさらに十年、ちょうど本員と同じくらいの年齢の者になつてしまりますと、各裁判官、各判事によって若干の号俸上の違いが生じてきているということに相なるわけでしようか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 大ざっぱに申し上げますすると、まだその程度ではそれほどの差異は出てこないのでないかと思うわけでございま

の給与については、そういう特殊事情も配慮されらうかと思うのです。だといたしますると、それらの給与について、要するに扶養家族の問題だと、そして大学同年次卒業の者が民間においてはすでに重役になつておるというふうなことも、私は配慮されるべきだという点でお尋ねをいたしました。したがいまして、ひとつ資料を御準備をいただけるようでしたらお願ひいたしたいと思いますが、昭和四十二年八月におけるところの判事八号俸、平均三十・七歳幾らということですが、裁判所で把握しておられるその同年齢のいわゆる行政官の人たちの、だから入所年次はずつと先になるかもしませんが、一体給与は幾らか。民間のいわゆる基準を一つとおきたいと思いますが、そういうことがわかれれば、資本金一千万円以上の企業におけると

○矢崎最高裁判所長官代理者 中谷委員御質問のとおりでござります。

七・一二歳でござります。
○中谷委員 では、次にお尋ねをいたします。裁

す。要するに昇給の決定と申しますのは、まず地方裁判所長、それから高等裁判所長官から最高裁

ころの給与は大体幾らかという点を、わかるようでしたら、まとめてお答えを後刻いただきたいと

○中谷委員 それじゃ次にお尋ねをいたします。
昨年度採用された司法修習生の平均年齢は、一体
幾らぐらいになるでしょうか。

判官に任官をして二十年たつたという人、その人は号俸でいえば大体どの程度のところへ来ているのでしょうか。そしてその方の平均年齢というのは、先ほど御答弁いたしました四十二年四月現

のほうに上申がございまして、そして原案を高等裁判所長官と地方裁判所長、家庭裁判所長とそれをお打ち合わせをした上で案をつくりまして、それを裁判官会議におはかりを申し上げて御決定

思います。
なお、したがいましてこの機会に法務省にお尋ねをいたしますが、同じようなことになります。判事補十二号に相当する検察官二十号と、それか

ら検察官に任官をしたときの年齢、それから検察官二十年、これらの年齢は一体いかほどに相なるのか。これらの点についてお答えをいただきたいと思います。

○辻政府委員 ただいまの点は、資料に基づきましてお答えをさせていただきたいと存じます。大

体、先ほど最高裁の人事局長が答弁いたしましたように、任官年齢は同じぐらいであろうと思いますけれども、正確なところは後刻調査をいたしまして提出させていただきたいと存じております。

○中谷委員 私は、現行で、また改正案も含みますのが、最高裁の長官が五十五万円ということについては、私はそれはそれなりの意味があるし、いいと思うのです。ただ、昨年も論議をされましたけれども、やはり裁判所職員の給与が上に厚く下に薄いのだ、上厚下薄であるということが論議をされました。そこで、その問題について特にお尋ねをいたしたいと思いますが、これはすでにもう最高裁の事務局においても、裁判所職員の組合との間でいろいろなお話し合いをしておられるようありますけれども、次のようなことが現在問題になつております。要するに、生活保護基準額、東京都の例をとつて、一人世帯の場合に二万二千九百五円、これだけ支給される計算になる。もちろんこの場合は、住宅扶助は公営二種住宅家賃最高額を支給したということです。そういうことになると、これが最近盛んにいわれているわけなんです。そうすると、二万二千九百五円に達しない、要するに東京都の生活保護基準に達しないような号俸の職員といふものがいるらしい。その数は裁判所において一体何人なのか、というようなことが、問題にされました。昨年もそれに類した質問が出ましたが、この点についてひとつお答えをいただきたいと思います。

○矢崎最高裁判所長官代理者 生活保護の基準額以下の方が何名いるかということをございます。が、これは常に司法省の団交の席上でいろいろと話しあいになり、また問題になつておる事柄でござりますけれども、この人員につきまして

は、実は全司法のほうからも数字を実は出してあ

りませんし、それから私どものほうも、調べて

もなかなかわからないというのが現状でございま

す。ただ、そういうふうに低い者がもしいた場合

には、これはどうしてもできるだけ何とか上げな

ければいけないということは話し合っているわけ

でございますが、その具体的な数字は、全司法の

ほうからも出てはいないというのが現状でござい

ます。

○中谷委員 そういうことになるのでどうか。

私は給与について詳しく調べたわけではありませんけれども、いま私が指摘をいたしました二万二千九百五円、生活保護基準額東京都一人世帯に達

しない号俸というのは、四の三と五の七以下だと

いうことになるわけでございます。それは給与表から出てまいります。それらの職員の数につい

て、最高裁御当局としては当然に把握しておられ

るわけではないのでしょうか。その号俸該当者は

何人かということは、これはもう明白な事実なの

でございましょう。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいま御指摘の号俸の者が何名いるかということは、わかるわけ

でございます。ただその場合に、年齢とかそういう

う点の区別については、号俸を中心調べればわ

かるわけではございませんけれども、生活保護基準

額というものを中心といたします。一体それに

相応する者が何名かということについては、まだ調べができないわけでござります。

○中谷委員 では、いまの質問を整理しておきます。人事院勧告のうちの行政職(1)表の適用の職員のうち、生活保護基準額にも達していない者があるということが指摘されている。それと同じような職員が、法務省に一体どのくらいいるのだろうか。これはもちろん行政職(1)ではないことになります。副看守長になると五等級に上がる。こういう職(1)の俸給表は、一等級から七等級まであるわけですが、この看守の場合は、看守の階級と適用されます俸給表の等級とが見合つておるわけでございます。看守の場合には、一番下の俸給は七等級でいく。看守部長になると六等級になります。副看守長になると五等級に上がる。こういうシステムをとつておるわけでございます。そこで、ただいま御指摘の主任看守と申しますのは、看守があります限りは原則として七等級の俸給をずっと受けるままになるわけでございますので、これは看守部長の試験を受からぬ限り、七等級から一步も脱却できないという難点がございまして、看守のうちで相当年限に達し、かつ、これは看守部長の試験を受からぬ限り、七等級から一步も脱却できないという難点がございまして、看守のうちで相当年限に達し、かつ、

守だということについて、これはそういうふうな職制上の問題はわかりますが、抜本的にこれらの問題について、何か待遇改善の面においてお考えになつておられる点はないのかという点。なお、この機会に参考までにお聞きをしておきたいと思ひますけれども、看守という身分で、看守部長になれなければずっと看守だというふうな人は、一體何歳ぐらいまで看守ということでおるのか。これららの問題も含めて、ひとつまとめてお答えをいただきたいと思います。

○辻政府委員 後刻、これも調査、換算してみないとわからぬ点がたいへん多いわけでございまします。いますぐに単純にこの金額の何名といふことは、出てこないわけでございます。たとえば検察院の職員であるとか、刑務所職員であるとか、少年院職員であるとか、いろいろな俸給表が当方はござりますので、ちょっと簡単にいかないでございますが、御趣旨に沿うように資料を取りまとめたいと思います。

○中谷委員 では、いまの質問を整理しておきます。人事院勧告のうちの行政職(1)表の適用の職員のうち、生活保護基準額にも達していない者があるということが指摘されている。それと同じような職員が、法務省に一体どのくらいいるのだろうか。これはもちろん行政職(1)ではないことになります。副看守長になると五等級に上がる。こういう

次に、法務省のほうへこの機会にお尋ねをしておきますが、同じく上厚下薄ではないかといふ観点からお尋ねしますが、昨年も問題になつたわけではありませんけれども、いわゆる刑務所の関係の事務官の問題、いわゆる看守といわれる人の数は、現在は一体何人で、そつとそのうち主任看守といつましても、古くなつて勤務成績のきわめて優秀であるという者につきましては五等級に例外的に上げていくという措置を、この兩三年前から人事院といろいろ協議いたしましてとつていていただいたわけでございます。かような主任看守の措置につきましては、毎年これを何名するかということにつきまして人事院当局と折衝をいたしておりました。四十四年予算で何名になつたか、ちょっとといふことは最近非常に各役所で問題になつております。法務省は一体何人いるのか、それぞれひとつお答えいただきたいと思います。

○矢崎最高裁判所長官代理者 その人数につきましては、十分調査いたしましてお答え申し上げた

守部長の試験に通らなければいつまでたっても看守だということについて、これはそういうふうな職制上の問題はわかりますが、抜本的にこれらの問題について、何か待遇改善の面においてお考えになつておられる点はないのかという点。なお、この機会に参考までにお聞きをしておきたいと思ひますけれども、看守という身分で、看守部長になれなければずっと看守だというふうな人は、一體何歳ぐらいまで看守ということでおるのか。これららの問題も含めて、ひとつまとめてお答えをいただきたいと思います。

○辻政府委員 ただいま御指摘の点でございますが、御承知のとおり、刑務所の看守に適用される俸給表は、公安職(1)の俸給表でございます。公安職(1)の俸給表は、一等級から七等級まであるわけですが、この看守の場合は、看守の階級と適用されます俸給表の等級とが見合つておるわけでございます。看守の場合は、一番下の俸給は七等級でいく。看守部長になると六等級になります。副看守長になると五等級に上がる。こういうシステムをとつておるわけでございます。そこで、ただいま御指摘の主任看守と申しますのは、看守があります限りは原則として七等級の俸給をずっと受けるままになるわけでございますので、これは看守部長の試験を受からぬ限り、七等級から一步も脱却できないという難点がございまして、看守のうちで相当年限に達し、かつ、

ておるわけでもあります。

御指摘のとおり、看守の給与につきましては、この階級制と適用の俸給表の等級制とがマッチしておるという点に根本問題があるわけでございまして、ですが、これまた刑務所運営の一つの規律性といいますか、上命下服という点等から申しまして、看守の等級制というものを直ちにやめてしまうわけにはいかないという点がございまして、たいへんむずかしい問題になつてゐるわけでござります。かようなわけで、現状のところは、この階級制と俸給の等級制とのマッチをかような形で調和させていつていただいておるという現状になつておられます。

さらには根本的に、この看守の待遇の問題にましても、いろいろ特殊の勤務形態を御承知のうに持つておるわけでござります。いわゆる昼夜勤などということでございまして、一定の職員につきましては、一日勤務し、さらにその日夜から翌日まで勤務するという者が相当数にのぼるわけでございまして、かような関係で、勤務の特殊性に伴ながみまして、超過勤務手当につきましては特別の配慮が従来からされておるわけでございます。一般職に比べまして相当額の超過勤務手当、これは月三十二時間分の超過勤務手当が予算として計上されておるわけでございます。かようなわけで、この待遇の上に欠陥がないようにつとめておるわけでござります。

そこで、根本的には、やはり勤務の形態が特殊でありますために、どうしても勤務過重におなりやすいということが近年目立っております。勤務所の看守につきましては年次休暇が大体五日から六日しか取れないという状況でございまして、他につきましては、月に二回はとれないので、一ヶ月くらいしか取れないというような現状になつておりますので、かような点から、看守の増員をいろいろな方法で行なつておるところでございます。これが大体看守の待遇問題についての御要でございます。

務手当について、月三十二時間というお話をありますけれども、実態はもつと多くの超過勤務をしていらっしゃるよう私思います。ところが、実際に超過勤務手当の支給については、打ち切り支給というのですか、どんぶり勘定というのですか、実働時間と見合ものが支払われていない。これは実際そういう不服がかなり出てきているわけなんですね。これらの実態については、昨年も問題になつておりますが、詳細御調査になつておられるのでどうかどうか、お答えをいただきたいと思います。特に現在のような若年労働者の不足といいます。非常に少ないのではないか。また、非常にわれているときに、刑務所職員の待遇の改善ということをしない限り、若年の看守の希望の方といふのは非常に少ないのでないか。また、非常に素質のいい方といふものはなかなか希望しないような状態ではなかろうかと思うのですが、これら問題についてもひとつあわせお答えいただきたい。

ございましょう。ところが、私よくわかりませんが、実際には支所のほうが、何がひまな支所があるかもしれませんけれども、非常に忙しい支所がある。そうしてどうも超過勤務手当については、とにかく実際に即しない支払いしかしてもらっていない。ところが、ここはいわゆる組合をつくるわけにいかぬから、とにかくそちらこちらでそういう点については不満を漏らし、不平を漏らしておるという状態なんですが、超過勤務手当の支給状況について、御調査になつたことはあるのですか。

○辻政府委員 超過勤務の問題でございますが、これはやはり実情は、刑務所に限りませんで、いろいろな当省の所管全部にわたりりますが、予算の範囲内で支払つておるのが実情でございます。したがいまして、実働とびたりと、一〇〇%それが見合う超過勤務手当は支払われてないわけでございまして、実働に対する何%の超過勤務手当が支払わておるということでございます。この調査は、刑務所に限らず、当省に限ります限り、各組織別にいろいろと調査を日常からやつております。

○中谷委員 そうすると、そういうことについての調査は、たとえば刑務所関係については、各刑務所ごとにできてるわけでしょうか。できておるとするならば、どうも私の実感と非常にびつたやりしないわけなんですが、そういうような調査の御報告を受けるにあたって、この機会にある特定の刑務所を私のほうから申し上げて、その刑務所の実態は調査の面ではこうなつておるというような点については御報告いただけますか。

○辻政府委員 御指摘を受けましたら、その刑務所について調査することは可能でございます。

○中谷委員 それでは、これは昨年から問題になつておりますし、どうもあまりにも実際の勤務時間と超過勤務手当の支給との間に食い違いがあるようには思ひうわけなんで、そうすると、ひとつ

和歌山刑務所の丸の内支所というところがござりますが、私はしょっちゅう行っているんだけれども、ここ調査を一べんして御報告をしてくださいます。これは昨年の委員会における審議にあたりまして、同僚委員のはうから実働の三分の一ぐらいいだという指摘があつて、まさかそんなことはないでしようという趣旨の御答弁があつたままで一年経過しておるわけですが、私もどうもそういう感じがする。その点についての調査が簡単にできること、もうお尋ねをいたしました。

○社政府委員 御報告ができますように努力いたします。

○中谷委員 次に、裁判所にお尋ねをいたしますが、裁判官が事件を非常にたくさんかかえて、最高裁判所の事務当局の御答弁によれば、日夜寝食を忘れて苦労をしておられるというふうな趣旨の御説明であります。しかし、ひとつ裁判官の特別な職務と責任といふようなことに関連をして私お尋ねをしたいのですけれども、こういうふうな点については、いわゆる科学的な測定とか判定といふようなことはできるのでしょうか。すなわち、たとえは刑事担当の裁判官などという場合、法廷の審理などというのは難易その他のいろいろな事件があるでしょうけれども、一体どの程度法廷において訴訟指揮をされる、要するに審理されるといふようなこと、裁判官のいろいろな意味から見た能力から見てその限度があるだらうと思うのですが、そういうような点について、これは裁判官の増員の問題にも、またそういうふうなきつい仕事についての報酬、給与の問題にも関係してくると私は思うので、寝食を忘れて日夜職務に精励しておるのだというだけではなくて、そういうような点についてのいわゆる科学的な調査というものがなされておるのかどうか、こんな点についてひとつお答えをいただきたいと思います。

なお、私十二時まで質問を終わりたいと思いますので、続けて質問をいたしますが、私は前にもお尋ねをいたしましたけれども、裁判所の職員

て、三十九年が五六六名であったのでござりますが、それがだんだんにふえてまいりまして、昨年は七十七名という方がたちが判事補を志望するようになつたのでござります。しかしながら、これとて決して十分な数ではございませんで、ことしだけでも六十八名の裁判官が退官いたすことになつておりますし、その中で約半数が定年退官、それから約半数が退官して弁護士開業という始末でございまして、六十八名の一年における退官者を控えましてたつた七十七名の志望者では、非常に数が少ないと、いうことで憂慮しているわけでござります。

○岡澤委員 その七十七名というのは、志望者なのですか、即採用者ですか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 採用者です。

○岡澤委員 志望者は何名くらいあつたのですか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 志望者は、このほかに約八名の簡易裁判所の判事の志望者がございまして、この八名がやはり判事補になりたいといつて志望したのでござりますけれども、これは年齢その他いろいろな関係で簡易裁判所の判事になつてもらつたわけでござります。したがいまして、志望者としては八名がこの数にプラスされるということになるわけでござります。

○岡澤委員 そうすると、簡易裁判所の判事が判事補かは別として、志望者は全員裁判官に採用されたということなんですか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 さようございます。

○岡澤委員 もしおわかりになれば、検察官、弁護士の実際の志望者数をお伺いいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 これは法務省の官房長からお答え申し上げるべき事柄かも存じませんが、手元に資料がござりますので、便宜私から答えさせていただきますと、検察官の志望者が三十九年には四十五名でございます。大体それを上回る年のほうが多く、四十三年では四十九名が検察官を御志望になつておられます。弁護士は三百

七十名の志望者があつた、こういうふうに伺つております。

○岡澤委員 いまのお答えにもございましたように、弁護士希望は三百人台、一けた違う数字を判事希望者が占めておられるわけでございます。

しかもいま伺つていますと、裁判官の志望者は全員採用する。私も修習生出身でございますが、おそらくその中には裁判官にどうかと思う人もあるたと思うのでござりますけれども、全員が採用される。まあ高校全入運動というのもござりますけれども、私は、全員の方がそれだけ裁判官に適格性を持つているとは、必ずしもいえない感じがするわけでござります。やはり数字を見ましても、質の点で心配な感じがいたします。そういう点から、裁判官志望者がなぜ少ないかということについて、最高裁はどういう判断をしておられるか。

○矢崎最高裁判所長官代理者 裁判官の志望者がござるいは裁判官の初任給の引き上げということを、この際考へる必要があるのではないか。それらの点についてお尋ねいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 裁判官の志望者が全員採用と申しますのは、必ずしも質の悪い者まで採用しているというわけではないのでございまして、裁判官になつておられる方々、志望される方々は、非常に質のいい方が全員と申し上げても過言ではない、はつきりそう申し上げて差しつかえないのではないかと思われるわけでござります。しかしながら、御指摘のように、数が少ないということは、非常に私ども苦慮いたしておる問題でござります。いろいろと聞いてみますと、やはり性格というものが大体裁判官に向くのか、検察官に向くのか、弁護士に向くのかとということでござまるよう聞いてはおりますけれども、しかし、もう少し高い初任給がもらいたいという希望は、十分私たちの耳にも入つておるわけでござります。

○岡澤委員 先ほど退官者の数の御答弁がございました。半数は定年で退官するけれども、約半数は弁護士に転換をするために退官するというお話をございました。この点からいたしましても、もちろん給与だけではございませんでしょけれども、裁判官よりも弁護士をやつたほうが収入がよくなるということとも、一つの要因かと思ひます。

のに、百名志望者があつて、そこからセレクトするというならわかりますけれども、希望者全員を採用して全員が裁判官に最適格だという御答弁は、ちょっと常識的にはいただけないという感じがいたします。なぜ裁判官希望が少ないかというと、これは日本の司法制度全体としても、あるいはまた憲法上の要請であります裁判の遅延の防止の問題からいたしましても、決して私は等閑に付せない問題だというようを感じます。そういう意味から、裁判官の初任給の引き上げにつきましては、局長のほうもその要望が強いという御発言がございましたが、初任給の引き上げについて、それでは最高裁等の要求として大蔵省なりしかるべき当局への御要求をなされておるのか、なされていないのか、その辺をお伺いいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 判事補の初任給につきましては、ただいま御指摘のとおり、裁判官の職務と責任の特殊性にかんがみまして、ふさわしい給与でなければならぬということと、昭和三十九年の国会におきまする給引改定に際しまして、臨司法制度調査会の意見書等を十分御勘案いただきまして、その上で大体二・七%の引き上げをしていただきたわけでござります。もとよりそれで十分だと考へているわけではございませんけれども、当委員会等におかれましても非常に御好意のある措置をとつていただきまして、相当の引き上げが行なわれたわけでござります。しかしながら、ただいま御指摘のとおり、これで十分と

は思ひませんので、やはりときに触れ機会に触れておいでになりまして、相手の御懇請はしているわけでござります。しかし、もう少し高い初任給がもらいたいという希望は、十分私たちの耳にも入つておるわけでござります。

○岡澤委員 先ほど退官者の数の御答弁がござりました。半数は定年で退官するけれども、約半数は弁護士に転換をするために退官するというお話をございました。この点からいたしましても、もちろん給与だけではございませんでしょけれども、裁判官よりも弁護士をやつたほうが収入がよくなるということとも、一つの要因かと思ひます。

ただいまの裁判官志望者が少ないと、いう点あるいは在任中に退官を希望する人があるという点を含みまして、しかも日本の裁判所の現在の手続、特に時間的な手続における国民の不満と申しますが、憲法の精神に反するような裁判遅延が、民事、刑事案件を問わず多数現存している、この解決のためにも、あるいはまた司法官の質をよくするためにも、あるいはまた裁判官志望に集中するといふ意味からも、私は、給与の問題について最も高裁のほうでもう少し遠慮をなさらないで――これは御自分も、局長も裁判官であられるだけに御発言しにくいのかもしれませんが、また裁判官は発言せずというようなことわざをこううところに別に適用なさる必要はないと思いますので、やはりもう少し優秀な人材が裁判官志望に集中するよう、そしてまた優秀な裁判官がその地位にふさわしい待遇を受けながら十分な職責を果たしてもらうように、ぜひ事務当局として御努力なさるべきではないか、昨年本法案と同じ趣旨の法案が提案されたときに、超党派でわれわれは裁判所の予算については一致してその獲得に努力しましたが、やはりそれは単にわれわれが裁判官に迎合するとか裁判官だけ特別扱いをするということじゃなしに、その職責にふさわしい人材とお仕事をしていただきたいという趣旨であることを付言させていただきたいと思います。

現在、修習生の受けける給与の額は、どのようになつておりますか、お尋ねいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 現在は三万七百円でござりますが、それが今度のベースアップによりまして三万三千四百円ということにベースアップされるということに相なつております。

所における修習生として入つてしまります場合には、それに要する旅費、日当等は支給いたしますが、こちらに参りますと、その月額を給与いたしました。そして、そして司法修習生の寮がございまして、希望する者は全部その寮に入れて実質的にめんどうを見るというような方法をいたしております。

○岡澤委員 その寮の場合に、もちろん妻帯者が妻を連れて入るという設備ではないと理解いたしておりますが、そういう妻帯者の場合には、格別の配慮がなされておるのか。実際問題として、妻子のある修習生も相当数あるわけあります。私自身の体験からいたしましても、二重生活のため非常に苦労をした記憶がございます。やはり修習生全體の数からいって、私は独身者が多いことはよく理解いたしておりますけれども、修習生そのものに優秀な人材を集めている意味からも、修習生全体の待遇の問題も看過できないと思うわけであります。そういう点について、東京研修期間の間の妻帯者に対する特別手当等について御配慮なされておるのか、なされておらないのか、お尋ねいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 修習生につきましては、妻帯者は寮には入れておらないというのが現状でございまして、そういう点ではまだいま御指摘のようにかわいそうな事情もあるのではないかと思うかと思うわけでござりますけれども、何ぶんにもその寮が独身者向きというようにこしらえてございますので、そこまで行き届いておらないといふのが現状でございます。

○岡澤委員 この点についても、ぜひとも妻帯者の入れる寮を設備するよう御計画なさるか、それともいろいろ法制度上の問題はあると思ひますけれども、妻帯者には格別の手当をやはり実質的に支給してやる必要があるのでないか。東京の生活と國元の生活との二重生活あるいは別居生活、いろいろな問題があるだけに、ぜひ今後前向きで御検討いただきたいと思います。

それでは、裁判官報酬法第十五条に定める判事の特別の報酬を「当分の間」の暫定措置としてい

るのでありますけれども、これはなぜ当分の間か、これ恒久的なものにされる考え方はないか、お尋ねいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 その特別の報酬は、要するに認証官以上の裁判官や検察官、それからまたその他の特別職の職員等の給与の割り振り、それから国家公務員全体の給与体系のバランス等を考えた上で特別の報酬を暫定的に設けられたというわけでございまして、したがって、この割り振りのただいま申し上げました認証官以上の給与あるいは国家公務員全体の給与というものの合理化が進められるに従いまして、この特別の報酬というものもまたそのときの給与体系に従いまして確定的なものになつていくのではなかろうかと存しておるわけでございまして、御趣旨のような方向で十分に努力いたしたいと考えております。

○岡澤委員 裁判官は、われわれの感じでは、感覚では、報酬以外にほとんど手当がないのぢやないかという心配をしているわけです。裁判官にも報酬以外で支給されている手当があるとすれば、どういうものがあるか、お知らせいただきたいと思ひます。

○矢崎最高裁判所長官代理者 判事につきましては、勤勉手当はございませんけれども、また扶養手当、通勤手当というものはございませんけれども、しかしながら、期末手当、寒冷地手当、調整手当、暫定手当というものはあるわけでござります。そしてまた判事補につきましては、たゞま申し上げましたものばかりに、勤勉手当、扶養手当、通勤手当というものが、報酬のほかにそれにも加わって支給されるということに相なつております。

○岡澤委員 下級裁判所の裁判官の退職手当はどういうふうになつておるか、お尋ねします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 それは国家公務員等退職手当法による退職手当が支給されておるわけでございまして、一般的国家公務員と同じよう

な扱いということに相なつておるわけでございます。

○岡澤委員 いまお聞きすると、下級裁判所の裁判官については一般の公務員と同じ扱いだと言つておりますが、私は、裁判官の職責の特殊性その他を配慮した場合に、やはり特別の措置が必要ではないか。先ほどの報酬以外の給与等につきましても、裁判官の場合には幾らか一般の公務員とは違う扱いを受けているだけに、私はそういう措置が必要かと思うのでございますが、局長の御見解を聞きたいと思います。

○矢崎最高裁判所長官代理者 御承知のように、裁判官には十年の任期もござりますし、まあ定期もあるわけでございますが、しかしながら、それにも応じまして、それで一休どういうような退職制度が設けられるかと申しますと、これまで非常に一般的の公務員との関連はおきましてむずかしい問題があるわけでござります。しかしながら、この点につきましては、御指摘のありましたような線で十分に検討はいたしてまいりたいと存するわけでございます。

○岡澤委員 それでは、裁判所の一般職の方々の給与の改定について、どういうふうに最高裁判所局としてはお考えになつておるのか、お尋ねいたします。

○矢崎最高裁判所長官代理者 これも御承知のように、一般の公務員の給与法がそのまま裁判所の一般職につきましても適用されておるわけでございます。したがいまして、一般的公務員の給与とほぼ同じようなスライドのランクで支給されます。

○岡澤委員 とほほ同じようなスライドのランクで支給されることは、やはり同じような任務を持つておるわけでござりますけれども、書記官等につきましては、やはり非常に重い任務を持つておるわけでござります。しかし、十分なわけではございませんので、これはいろいろとその任務に見合うような措置をめんどう見ていただいておるわけでござります。

○岡澤委員 それで、これはいろいろとその任務に見合うようになります。しかし、十分なわけではございませんので、やはり十分な給与の改善ということについても、しかしながら、書記官等につきましては、土曜日またはこれに相当する日に退勤時から引き続いて行なわれる場合にあります。現行の七百六十五円を千五百円とするという点でございま

ます。もっとも、この点につきましては、適用時期で

はございませんが、一般職の職員の給与に関する法律の改正内容について、この際聞かせていただきたいたいと思います。

○辻政府委員 今回の一般職の職員の給与に関する法律の一部改正案の内容の概要について、申し上げます。

今回の一般職給与法の改正は、人事院が去る八月十六日国会及び内閣に対して行ないました勧告どおりの給与改定を行なおうとするものでござります。もつとも、その適用時期については問題がございますが、内容は人事院勧告どおりのものを行なおうというものです。

そのおもな内容は、俸給表の改定でござります。これは国家公務員の全俸給表の俸給月額を改定することといたしております。この俸給表全体の改善率は、平均で七・一%となつております。

第二点は諸手当の改定でござります。

その第一は、通勤手当の改定でござります。交通機関利用者に対する全額支給の限度額を現行の改善率は、平均で七・一%となつております。

第三点は、諸手当の改定でござります。

諸手当の第二点は、初任給調整手当につきまして、医療職俸給表(適用の医師に対する支給限度額)を支給することとしております。したがって、最高の支給額は、現行の二千四百円に対し三千六百円ということに相なるわけでござります。

諸手当の第三点は、人事院規則で定める管理職の業務を主として行なう宿日直勤務にかかる宿日直手当の支給の限度を引き上げ、勤務一日につき現行の五百十円を千円とし、宿直勤務が土曜日またはこれに相当する日に退勤時から引き続いて行なわれる場合にあります。現行の七百六十五円を千五百円とするという点でございま

本年の五月からというふうに人事院勧告はいたしました。

○岡澤委員 いまの御答弁にもございましたよう

に、問題は実施時期でございます。やはり私は、

公務員があえて違法ストに走る場合もある原因が

この点にあるような感じがいたしますし、本委員会におきましても、裁判所でリボン闘争その他組合の行き過ぎた闘争について論議されたことはござりますけれども、やはり人事院勧告の完全実施が行なわれていないというところにその一因を見出さざるを得ないと、いうふうに感じますと、公務員一般についてももちろんござりますけれども、しかし、なかなかこの裁判所の職員等につきましては、この方が、国民から見て信頼を裏切るような違法スト、法をつかさどる裁判所の職員が国民の憤慨を買ひような、あるいは国民の期待を裏切るような違法ストに走る原因の一一番最もものを人事院勧告が完全実施されないと、そこには見出さざるを得ないような気がするだけに、これは最高裁とか法務省だけで解決される問題ではございませんけれども、ぜひこれは政府に対しても完全実施について、特に法務省、裁判所の立場から強力な要請をしてもらいたいということをお願いして、私の質問を終わります。

○永田委員長 山田太郎君。

○山田(太)委員 少々声を痛めでおりますので、お聞き苦しい点があるかとも存じますが、その点まで御了承願つておきます。

最初に法務大臣にお伺いいたします。

このたびの裁判官及び検察官の報酬並びに俸給の改正についてでございますが、その両者の特殊な職務上からいって、現在の報酬並びに俸給体系が妥当なものであるかどうかということに、私は疑問を持つておる一人でございます。ことに、司法の独立を保障するに足りる給与制度の確立が重要ではないかと思います。同時に、職務と責任が特殊である立場から、また、現在の多くの公務員の中で、ことに国民の信頼を得た信頼の厚いのは裁判官であります。別におじょうずを申し上

げるわけではありませんが、これは事実でございます。

ところが、このたびの京阪神土地事件に際して、検察が政治勢力に動かされたかのとき印

象を国民は与えられておりました。実は検察官も職務の性質上裁判官に類似した職責を有するものと

して、準司法機関として考へられております。そ

の具体化の一例として、生活の保障面でも裁判官と同様俸給を支給されている実情であります。し

たがって、各検察官も、その職務の性質にかんがみ、職務行使の尊重は当然されるべきであります。そこで、みだりに上司からの介入は避けるべきであります。

と存します。通常の行政機関とは当然性質を異に

しております。お尋ねのところでございます。しかるに、再び申

し上げたいのですが、今回の正示議員の事件につ

いては、検察官が準司法機関としての職務を行な

うという面を無視されたかのごとき感があり、檢

察官も行政機関であるという面を、ことばを悪く

いえば悪用してとてもいいですか、検事総長が部

下の地檢検事正に対し不起訴処分を指示したか

の印象を与えております。このことは、政官界腐

敗、汚職の統発と無関係ではあり得ないと思われます。なぜならば、極端にいえば、汚職をしても

不起訴の可能性が期待される、そういう面がある

からです。

以上申し上げたことについて、大臣の所信をまずお伺いしたいと思います。

○西郷国務大臣 お答え申し上げます。ただいま二点御質問だったと思ひますが、裁判官にいたしましても、検察官にいたしましても、今回も給与改定の法案を出しておりますし、従来どもその仕事の重大性にかんがみまして法務省もいろいろ給与問題等について検討を加えておるようでございますが、御承知のとおり、給与体系は非常に複雑になつてきておりますし、現在対応金額スライド式というような方式をとつておりますから、かなり合理的であるとは思ひますけれども、現下の経済情勢等考えますと、非常に責任の重い仕事をやつおられるのでありますから、今後とも財政状況の許す限り給与の改善が必要と私も痛感する

ものでございます。

なお第二にお話しになりました、最近のいろいろの事件に関して、ややもすれば検察官がいろいろの上司から申しますが、圧力で届したのではな

いかというような御質問がおありのようでござい

ますが、最近の具体的な正示事件にいたしまして、も、私自身は先般法務省に来たばかりでございま

すけれども、今日の検察官の立場からいいますと、も、さようなことは絶対に私はない。私自身も、あの件も、現在の検察に対しましても満幅の信頼を置いておりますから、全部まかしておつたのでございますが、やはりあの件でも取扱あつせんの点を調べたが証拠不十分である、そういうことで最終的には不起訴処分ということになりました。

世間ではやはり何か圧力でも加えられたかのごとき感をお持ちの方もあるやに承りますけれども、私が見ましたところでは、圧力に屈するような検察官でもなし、検察官の権威の上に立ちまして

やつておると思うのですが、しかし、今後ともそういうふうな疑いを持たれないように、

私が見ましたところでは、圧力に屈するような検

察官でもなし、検察官の権威の上に立ちまして

やつておると思うのですが、しかし、今

後ともそういうふうな疑いを持たれないように、

て数日後に先般検事長会同が開かれましたので、就任早々ではございましたが、私も臨みまして、いろいろ事件の多い今までございますので、八人の検事長に対しまして、今後一そろいろいろの事

件もふえるだろうが、検察の権威のために一そ

して、努力をしてほしいということを私も話をしたした

と、世間の誤解を受けやすいので、今後とも一そ

う御注意のありましたような点につきまして、私

も相もども検察の権威のために厳正公平に、

しかも不偏不党の立場で検察業務を完遂するよう

に、督励をいたしたいと考えております。

○山田(太)委員 そこでいまの御答弁の中に、私

のお聞き申し上げたポイントの点がほかされてお

ると思ひます。上司の介入はできるだけ避けるべ

きであるというその点が、私の申し上げたポイント

だつたわけです。それについての御答弁がな

かったのは非常に残念です。それについて、もし

いままで通達なりあるいは訓示なりをやってない

とするならば、これから将来にそれを大臣とし

て検事長に指示を与えるつもりがあるかどうか

か、それを具体的にお伺いしたいと思います。

○西郷国務大臣 山田さんの重ねての御質問でござりますが、いま申し上げましたとおり、ちょうど検事長の会同がございまして、御承知のとおり検事長は教員を担当しておりますから、よい機会

と思っていましたのでござります。いま山田さん

の上席が介入しないようなどいろお話をございま

すが、制度上重要な問題になりますれば、地方検察

院、高検、最高検という組織になつておりますから

ら、やはり念には念を入れるために、上の組織

とも相談し、また指示も受けただらうと思ひま

す。それは当然でござりますけれども、いまおつ

しゃつたように、世間で誤解を招くような不必要

な介入等は、やはり避けなければなりません。私

自身もいま申し上げましたとおり、全幅の信頼を

置いておりますから、法務大臣としていろいろ意

見を差しはさむというようなことを一切差し控えなければならぬ。また山田さんの御意見も不必要な介入があつてはならぬぞという御趣旨と思いまして、そのようなことのないように、今後ともう一つの問題もござりますが、誤解のないようにならなければなりません。

○山田(太)委員 私自身も、また検察全体がそのように努力をいたしましたが、検察の立場から申しますれば、非常にゆがんだものでございますから、私は、そのようなことは今後ないよう心がけていかなければいけないのじやないかと考えております。

○山田(太)委員 こと検察ファッショには、積極

な介入があつてはならぬぞという御趣旨と思いまして、そのようなことのないように、今後ともう一つの問題もござりますが、誤解のないようにならなければなりません。

○山田(太)委員 これをそつと長くお伺いするつもりではなかつたのですが、大臣から総長に指示を出され、出さぬか、それがなければ、いまここで答弁があつても、國民に対し疑惑をそそぐために大臣が努力をした、そのスタートにもならないことになるわけです。それを一点。

○西郷国務大臣 ただいま法務委員会でもそういう御意見がございましたので、私からも、そういう意見もあつたから、今後一そつ検察のために厳正、公平にやれということを検事総長にも話した

いと思います。

○山田(太)委員 大臣のその答弁で、きょうはこの問題はこれでとどめておきたいと思います。

○山田(太)委員 が、大事なことですから所信をお聞きしておきたいのですが、検察ファッショ――世上、検察

ファッショといふことばを使われておりますが、そのことについて大臣はどのような所信といいますか、見解を持っていらっしゃるか、答弁していただきたいと思います。

〔委員長退席、大竹委員長代理着席〕

○西郷国務大臣 ずいぶん前と思いますが、そういうことばを私も聞いたことがございましたが、先ほどお話しの不必要な介入もいけません

が、検察ファッショなどということは、要するに非常に片寄つた行き方であつて、歴正公正という

検察の立場から申しますれば、非常にゆがんだものでございますから、私は、そのようなことは今後ないよう心がけていかなければいけないのじやないかと考えております。

○山田(太)委員 こと検察ファッショには、積極

的な意味とそれから消極的な意味があるよう存じております。そこで、その程度にこの問題

はとどめて、日を改めてまた大臣なりあるいは

政府委員にお伺いしたいと思います。

○山田(太)委員 これで、先ほどの官房長からの同僚議員への御答弁の中に、資料の

二十五ページの最初の第二回のところを官房長は

指摘なさい、判事の5、検事の4、これが一般

職の十四級の六号と同じであるという話がありま

して、この当時のこの十四級の6は、官職

はどのような官職ですか。この表で見ますと事務

次官クラスじゃなかろうかと思うのですが、どう

でしようか。

○山田(太)委員 お説のとおり、当時は事務次官

クラスであったと思います。

○山田(太)委員 その事務次官クラスと同等で

あったその理由と、それからなぜそれが後に変

わってきたのか、その理由と、これを二点お伺い

たしたいと思います。

○山田(太)委員 この点につきまして当時の正確な

事実はつまびらかにすることができないわけですが、

そのことについて大臣はどのような所信といいますか、見解を持っていらっしゃるか、答弁していただ

きたいと思います。

○山田(太)委員 だら、その理由をお伺い申し

上げたわけです。そのときなぜ肩を並べたか、

その理由。なぜそれからダウンし出したのかとい

うその理由。

○辻政府委員 当時一年ですぐに肩を並べたとい

うこの事情につきましては、現在つまびらかにい

たしておりません。

○山田(太)委員 官房長が御存じなければ、他の

方でもけつこうですから、その理由を述べてくだ

さい。そうしてなぜダウンし出したのか、差がつ

き出したのか。

○辻政府委員 先ほど申し上げておりましたよ

うに、一般職の一番上の号俸との関係におきまして

は、二十三年の十二月に現在のような形が見られ

るわけござりますけれども、それ以外の一般的

な、この全体の給与体系は、やはり判検事側は一

つの優位性を持つて今日まできているわけござ

ります。ただ、最初どうなつたかという具体的な

ことにつきましては、なおよく調査させていただき

たいと存じます。

○山田(太)委員 答弁できないとなれば、それは

また後の機会にお伺いすることにして、やはり當

然理由がなければならぬはずです。これは官房長

もはつきりしていただきたいと思います。

○山田(太)委員 答弁できないとなれば、それは

それから差がつき出した。私の心配するのは、

司法の独立と同時に、その職務の特殊性あるいは

責任の立場からいって、当然いまのような四割程

度アップと、先ほどのどなたかへの御答弁にあつ

たやに聞きますが、その程度で当然裁判官、ひい

ては検察官についても、これでその職責上に相応

する、あるいは社会通念の上からいってそれに相

応する待遇がされているとは思えないわけです。

○辻政府委員 たやに聞きますが、その程度で当然裁判官、ひい

</div

曹一元といいますか、法曹という中から裁判官が任用されていっているという仕組みでございますし、独仏というような大陸系の国におきましては、一つのいわゆる官僚組織、キャリア・システムといふことで裁判官が任用されて、昇進していくておこなわれてございます。かよくな点から申し上げますと、やはりその法曹一元的な制度をとつておりますアメリカ、イギリスにおいては給与が非常に高く、キャリア・システムをとつておりますが、常に高くて、独仏におきましては給与はさほど高くないということを、概略申し上げることができます。

そこで、具体的におもなものについて金額を申し上げてまいりますと、これはちょっと時期が古くて恐縮でございますけれども、アメリカにつきましては一九六八年七月調べでございますが、アメリカの連邦最高裁判所長官は年俸四万ドルでございまして、月給を円で換算してまいりますと、約百二十万円ぐらいになるわけでございます。それからアメリカの連邦の地方裁判所判事が、年俸三万ドルでございます。これを月額の円で申し上げますと、約八十四万円ぐらいになつております。それからアメリカのおもな州のことを一、三申し上げますと、カリフォルニア州の上級裁判所判事、これは年俸二万五千ドルでございます。日本円で月給で申し上げますと、約七十五万円でございます。それから次はイギリスでございますが、イギリスの大法官は年俸一万四千五百ポンドでございまして、これまた日本の月給で申し上げますと、約百万円ということになります。それからイギリスの県裁判所裁判官、これは年俸五千七百五十五ポンド、日本の月給で申し上げますと、約四十万円という形になります。次に西ドイツでございますが、西ドイツの連邦憲法裁判所長官、こ

それが一番上になるかと思いますが、連邦憲法裁判所長官は年俸六万六千六十九マルクでございまして、月給で円で申しますと、約四十九万円になりますから、西独のラントの地、区裁判所部長級でございますが、これは先ほど申しましたように、キャリア・システムになつておられる関係で固定した給与がございませんけれども、地、区裁判所部長は年俸一万五千七百二十一マルクから二万七千八百八十四マルクというような形になつておりまして、月給で換算いたしますと、十一万円ないし二十万円ということにならうかと思います。以上にとどめておきます。

○山田(太)委員 そこで、もう一つ突っ込んでお伺いいたしますが、それぞれの裁判官の各国における数ですね。日本はもちろんですが、先ほど申されました英國、米国、西独の裁判官の数はどうでしょうか。

○辻政府委員 少し資料が古くて恐縮でございまいますが、イギリスは一九六〇年現在で、広く裁判官と申しますが、一万九千六百七十二名でございまいますが、大部分はいわゆる治安判事でございまして、治安判事を除きます裁判官は、三百六十七名で、ということに相なっております。それからアメリカは、一九六〇年現在でございますが、全部で四万八千七百五十一名。これまた治安判事を除きますと、三千七百五十一名でございます。それから西独は、一九六三年でございますが、全体で一万二千百四十五名でございまして、特別裁判所の裁判官を除きますと、九千七百二十九名でござります。フランスは、一九五八年現在でございますが、全部で二千九百三十六名という数字になつております。日本は、一九六七年、昨年現在でござりますが、全部で二千五百十名、簡裁判事を除きますと、千七百七十六名でございます。

○山田(太)委員 いま御答弁いただいたことでわかりますように、アメリカにおいては治安判事を除いて三千七百五十一名です。それから日本においては二千五百十名、簡裁判事を除いて千七百七十六名ですね。人数においても、そういう面から

しんしゃくして考えてみて、同じ日本と同じ米国と
と、先ほどの給与にものすごい差があるたわけですが、人數からいってもたいした差がないわけですね。ぼくの言わんとするのは、その次にお伺いしたい裁判官一人に対しても人口が何人くらいに当たつておるのか、それと対比してみても、大臣閣下おいでおいでいただきたいですね、いまの日本の裁判官がいかに酷使されておるか、また待遇が妥当でないかという点が、この点でわかつてくると思うのです。裁判官一人当たりの国民数を教えていただきたいと思います。

○**辻政府委員** 先ほど申し上げました簡裁判事、あるいは治安判事を含みました全数で単純に人口を割ってみることにいたします……。

○**山田(太)委員** 米国と日本との対比だけ就可以了。

○**辻政府委員** 日本の場合は、三万九千八百名ばかりになると思います。それからアメリカの場合には、三千六百七十八名という数になります。

○**山田(太)委員** ではもう一步突っ込んで、アメリカの治安判事を除いた数によっての換算を出してみてもらいたい。

○**辻政府委員** アメリカの治安判事を除きました換算でまいりますと、一人当て四万七千八百七十八名、これに対応いたします日本の簡裁判判事を除きます一人当ての数は、五万六千三百十六名ということになります。

○**山田(太)委員** いま大臣が聞かれてわかりますように、裁判官一人当たり、日本の場合は簡裁判事を除いた場合五万六千三百十六人、それからアメリカの場合は四万七千八百七人。これは同じ立場から考えた一人当たりの換算になってしまいます。

治安判事を除いておるわけですから、それで考慮してみても、いかに仕事の量はアメリカの裁判官よりも激務であるかということが想像できます。とおるとおりです。このようなものすごい差があるわけです。片や百二十万でしたか、百四十万で提出されたが、ところが日本の場合はいま表で提出され

るわけです。ここにも裁判官の志望者が少ないその要因もあるのじやないかといふことも考えられるわけですが、もう一べん大臣も、より一そう熱意を込めた待遇改善の努力を覚悟をあらためてやつていただかなければならぬということを希望しておきます。

時間があまりありませんので、もう一点、二点お伺いしたいのですが、外国の裁判官の場合と、それから日本の裁判官の場合と、この年齢比ですね、もしこれが調査がなかつたならば、日を改めてけつこうですから、年齢対比、それから報酬对比といふものもあつたら、ひとつ答弁していただきたいと思います。

○辻政府委員 おそらく現存の資料では、御要希のようなものはできないのじやないかと存じます。

○山田(太)委員 現存の資料でできなければきよ
うはけつこうでござりますから、当然いまの日本の裁判官並びに検察官の待遇改善の意味からも、この点をひとつ調査しておいてもらいたいと思ひます。

では最後に、これは当然党の方針でもございますが、先ほどから社会党の方からも、あるいは民社党の方からもお話をありました、人事院勧告の五月一日実施は、これはわが党も——もうすでに九回も人事院勧告がそのとおり実施されてない状況にござりますし、前回もこの法務委員会において附帯決議もつけております。それを依然としてまたこのたびも給与関係協議会で八月一日実施を決定したようでござりますが、またきょう提出されておる法案によりましても八月一日実施となつておりますが、これについて重複するようではございますが、これについて重複するようではございませんが、大臣の所見を聞いておきたいと思います。

○西郷国務大臣 この問題も、本来からいえば、やはり給与の問題でございますだけに、人事院の勧告を完全実施することが一番いいわけでござります。ぜひそうありたいと思いますけれども、お話をとおり、今回も五月という勧告が八月からと思ひます。

いうことになりましたが、それにはやはり減税をしなければいかぬとか、公債を減額するとか、いろいろ財政上の原因でかくなつたと思うのでござりますが、しかし、昨日の参議院の予算委員会でも、野党側の質問に対し、大蔵大臣も来年からはぜひ御希望に沿いたいというようなこともお答えしておりますので、いまお話をとおり、今日まで完全実施をしておりませんが、でき得べくんば完全実施をぜひともらいたいと私も考えますので、今後とも努力をいたしたいと考えます。

○山田(太)委員 もう一度お伺いしますが、これは裁判所あるいは法務省一般職員の生活に大きな影響を与える問題です。先ほどの大臣の答弁によりますと、大蔵大臣は来年は五月実施したい、その方向で検討するという答弁であったとのお話をございます。現在、この法案を八月一日実施でわれわれは認めるものではありませんが、当然五月一日実施であるべきものと存じますが、いまの大臣の答弁からして、来年に対して、あるいはこのたびの問題はこれはもう大臣としてはどうにもならないとするならば——あるいはこのたびの問題でも大臣は変更したい、あるいは来年に向かっては大臣はこうしたいと考えているとか、そういうふうな決意をひとつ披瀝してもらいたいと思します。

○西郷国務大臣 御激励を受けてまことに恐縮でございますが、やはり人事院の勧告というものを尊重していかなければなりませんので、ぜひとも来年は完全実施ができますよう、私も最善の努力をいたしたいと考えます。

○山田(太)委員 大臣はそのおことばを忘れないようにしていただきたいと思います。

では問題を次に移しますが、もう御承知のことございますが、裁判所の経理局長にお伺いいたします。先日の最高裁の営繕課の汚職事件の概要について、時間がありませんから、簡単に、明瞭に述べていただきたいと思います。

○岩野最高裁判所長官代理者 最高裁判所事務局經理局営繕課電気班に属します職員二名が、電

気工事に関し、業者から一人は約三十七万、一人は十万余りの金額を約三年にわたりまして收受しましたという事実について起訴されたわけであります。他の二名は、やはり三万ないし二万といった程度の金額で書類送検になつたような状況でござります。

○山田(太)委員 次にお伺いしたいことは、最高裁判所の事務總局、それから法務省の課長のポストのうち、有資格者を置いてない課は幾つくらいあるか、教えてもらいたい。

○岩野最高裁判所長官代理者 最高裁判所のほうから申し上げます。最高裁判所經理局は五課一室ございまして、総務課、それから主計課、営繕課、用度課、監査課及び厚生管理室でございまして、そのうち、主計課長及び総務課長兼営繕課長、これは有資格でございまして——有資格と申しますのは、裁判官の資格を持っているものでございまして、あと四つの課は、それぞれ事務官からなつておるわけでございます。それからちょっと他の局にわたりますと、総務局の統計課長、これが裁判官出身ではございません。

○山田(太)委員 そうすると、法務省の場合は、有資格者の課長の数は幾つでしょうか。

○辻政府委員 全部の数、ちょっといま計算いたしますけれども、法務省の内部部局といたしましては、御案内のとおり、矯正局の課長は、全員検事ではございません。それから保護局の課長も、検事でないものがおります。それから営繕関係の

課長と首席技官がいると、いう形になつております。体制上は営繕課長が監督の立場に立つ形になつておりますけれども、実質的には技術家を尊重はいたしておりますはずであります。今後われわれがいたしておるは、さらには技術家が技術家として十分に大成でき、しかもポストとしてそれを務めることをいたしておるは、さらに技術家が技術課の中を二つに分けていないために、二等級の課長と首席技官がいるという形になつております。

○山田(太)委員 ここまでお聞きすると、大体何を言わんとするかはおわかりになつておると思いますが、裁判官がさなくとも数が少ないと言われています。そこで、これが天天下り人事のようなかつこうになつてしまつて、ほかの技術者あるいはそのキャリアを持つていてる人がそこで昇進がストップしてしまう。そこに働く意欲をなくす。同時に誘惑に乗りやすい空気がそこに醸成されていくのが、どうでしようか。

○岩野最高裁判所長官代理者 よそさまのことは遠慮して申し上げないことにいたします。主としてそういう先ほど申しましたような担当業務をやっておりますことで課長のポストを占めていることになりますが、最高裁判所におきましても、過去においては技術建築家が営繕課長を兼ねていたこともあります。実はその後予算関係の営繕予算がきわめて大なたに削除されだというような状況もございまして、予算関係の折衝その他、他の省庁との折衝について、技術家が必ずしも兵体的に折衝能力においてすぐれているという点が具體的な人についてはなかつたために、一時有資格

者がもつてその職務に当らせたということです。さいまして、何も建築そのものに関して十分な専門知識を持つていてるためには、その技官の上に有資格者が入つたというわけではございません。したがいまして、現在最高裁判所でも首席技官は二等級相当の、二等級の待遇を受けております。ただし、課長と同等の待遇を与えられていてる。ただ営繕課の中を二つに分けてないために、二等級の課長と首席技官がいるという形になつております。

○山田(太)委員 一応いまのお話で納得したい

と思います。が、もう一点心残りなことは、具体的にじやどのような配慮をしてあげるか。そこに行きどまりになつてしまつて、天下りで有資格者が課長にすわっちゃつて、そうして幾らしんぼうし、幾らがんばつたって、そこで頭どまりだと、こうなつてしまつたら、これはやはりそういうふうな空氣といいうものが、できるなと言つてもできるのじやないかと思います。その点を考慮していただいて、ひとつ改正してもらいたいと思うのですが、どうですか。

○岩野最高裁判所長官代理者 まだ制度的に内部で十分固めたことではございませんが、営繕課の技官とともに働いておりまく私といたしましては、総局内においても十分その点を検討していただき、場合によつては、人によつては一等級のボストにもつけるようなことを考えたい、あるいは現に参考官といいう制度もござりますので、それに余裕がある限りは、その参考官の職にもつけられると、いろいろなことも考えて、いきたいと思いま

す。なお、これは予算関係の問題もござりますので、大蔵省その他の方面ともういつたボストンに関する十分な協議を遂げなければならぬ問題ではございますが、やはりわれわれいたしましては、營繕課をもつて今後長く裁判所の建設に向かわなければなりません現況でございますので、御指摘のとおり、營繕技官が喜んで職域に安んじて仕事ができるような体制をとりたいというふうに考えておられる次第でございます。

○山田(太)委員 あともう二、三点、お伺いするつもりでございますが、この前に、いま質問しながら思い出したわけですが、前々の国会のときでしたか、人事に派閥があるといふことを耳にしました。あのときどなたでしたか、総務局長だったかと思うのですが、そのようなことはないと思ひます。しかし、あつたならば改正する方向に持つてまいりたいと思いますと答弁があつた。そのようないふきを聞かれたことがあるでしょうか、どうでしようか。これは担当は人事局長のほうになると思ひます。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいまのような

派閥といふようなものは、裁判所には絶対にございません。どういうように御説明したらいいのか、ちょっとその説明の方法がわからないわけでござりますけれども、要するに、裁判所におきましては、裁判官がみんな同じ仕事をしているわけだと思います。ですから、仕事の内容等はお互の裁判官にわかるわけでございまして、この裁判官がどういう能力を持つてゐるか、この裁判官がどの程度の裁判書きを書く人であるか、法廷の指揮をする人であるかということは、お互いの間でみんなわかっているわけでございます。したがいまして、それが派閥によってたとえば昇給とか転任とか、そういうことに影響を及ぼしていくといふようなことは、絶対にないと申し上げて差しつかえないと思います。

○山田(太)委員 老婆心ながら前々国会の質問を思い出しましたし、また実は友人からこれは聞いたことだつたのです。その後改めておられればも

ちろんいいのですし、いまの明言のようにならないにこしたことはありません。

そこで、このような最高裁が汚職事件によって指摘のとおり、營繕技官が喜んで職域に安んじて仕事ができるようないふきをとりたいといふふうに考えておられる次第でございます。

○山田(太)委員 あともう二、三點、お伺いするつもりでございますが、この前に、いま質問しながら思い出したわけですが、前々の国会のときでしたか、人事に派閥があるといふことを耳にしました。あのときどなたでしたか、総務局長だったかと思うのですが、そのようなことはないと思ひます。しかし、あつたならば改正する方向に持つてまいりたいと思いますと答弁があつた。そのようないふきを聞かれたことがあるでしょうか、どうでしようか。これは担当は人事局長のほうになると思ひます。

○矢崎最高裁判所長官代理者 事柄は裁判部門に關係いたしません。營繕課の技術の面で起つた事柄ではございますが、これは御指摘のとおり、最高裁判所に対する疑惑の目を国民に抱かせたといふ点についてはまことに申しわけなく、ほんとうに何とあやまつていいかわからないと存じておる次第でございます。

そこで御指摘の、それではどういうような措置をとつたかという点に対するお答えでございます

が、実は先週の木曜日に次のよきな措置を取りましてございます。まず、起訴されました主任技官と營繕専門職は、一人とも懲戒免職の処分にいたしました。それから、起訴されておりませんが、被疑者として調べられておりますところの主任技官一名、それから營繕専門職の技官につきましては、当方において本人につき調査いたしました

上、厳重な戒告をいたしました後に依頼免職の措置をとつたわけでございます。

○大竹委員長代理 松本善明君。

○松本(善)委員 裁判官の報酬並びに検察官の俸給等に関する法律が問題になつておりますけれども、これは言うまでもなく公職員全体の給与体系の一部でありますので、一般的なことをまず法務大臣とそれから裁判所に伺つておきたいと思います。

○大竹委員長代理 松本善明君。

○松本(善)委員 三千五百円の底上げということが

最後に望んでおきたいことは、あくまでも最高裁判所は全国民のよりどころであります。ほんと

うに一番信頼のおけるのは裁判所以外にないわけ

ですから、どうか国民の一人としても、また議員の一人としても、将来このよきなことのないよう

に十分御注意と指導をお願い申し上げて、私の質

問を終わります。

○大竹委員長代理 松本善明君。

○松本(善)委員 三千五百円の底上げというこ

とについては、いかがでしようか。

○西郷国務大臣 いまの底上げの三千五百円とい

うこととも、やはり人事院の勧告によるわけでござりますから、そういう問題も、人事院の勧告の際

に人事院が当然考へなければならぬことではない

かと考えております。

○矢崎最高裁判所長官代理者 ただいま法務大臣

におかれで御答弁なすつたその答弁を、そのまま

援用させていただきたいと思います。

○松本(善)委員 日本の法制のもとでは、労働者

は団結権、団体交渉権、それから団体行動権が保障

されていますけれども、そのかわりに人事院制度があ

りますけれども、そのかわりに人事院制度があ

大きいに信頼をしておるという科学検査研究所の鑑定書が、はつきり二通もあるわけです。そういうものは、当然にこの公判の確定されるまでの過程において出さるべきものではないだろうか。しまでも、松川事件でも諏訪メモ問題がありまして、いままで、青梅事件でも国鉄の事故点検簿というものがございました。青梅事件でも弁護団の物的証拠として出されたものであります。無罪のための大きなきめ手となるような証拠となつておる。こういうような被告に有利な証拠、そういうものが、検察官の手によって確定されるまで隠されておる。こういう問題について、やはり考えなくちやいかぬではないか。検察官は、検察官の立場とすれば、自分の立場が有利になる不利になるは別として、眞実を発見をする。そうして無罪になるのはかまわない。八海事件が無罪になりましたときに、新聞では、一体検察庁は戻つてくることができるのか。つ々走り出したらどこまでもイノシシのように突き進んでいくのか、こういうように書かれておりました。こういうよう、自分の手元に被告を無罪にするような、被告に有利なような証拠をいつまでも置いておくといふような検察の態度が正しいと思われるかどうかということについて、お聞きをしたいと思います。

多少意見を異にするわけでありまして、いままで私どもで詳細部内いろいろ検討いたしておりますけれども、担当官が故意にそういうふうな目的のためにそれを隠匿しておつたのだ、こういうふうな事実は、私は認めることができなかつた、こういうふうに考えておるものであります。ただ、原則論いたしまして、なお今後も、少なくともそういうふうな疑惑を世間に与えるようなことがありますりとするならば、それはそれだけでも、先ほど大臣からも仰せになりましたように、検察の態度といふものは万人から疑惑なり批判を受けないようになりますけれども、少なくともありますので、常時反省を加えまして、そういうふうな疑惑を受けることさえもないよう、私どもいたしましては最善の注意を払わなければならぬ、こういう覚悟でございます。

○松本(義)委員 故意に隠していたかどうかといふことについては、若干の見解の違いがあるようありますけれども、少なくも慎重を欠いていたとか、検察のやり方としては正しくなかつたとか、間違つていた、もつと慎重にやるべきだったとか、こういうことは言えるのではないか。こういうことがあとから出てきた場合に、やはり検察官としてのきびしい態度を維持するためには、それなりの責任をとる。そのために対象になつた人はたいへんな、人生に回復すべからざる被害を受けるわけでありますから、少なくともそういう場合に、かりに故意でなくとも――故意でなくてもといいますよりも、故意だと認定できるところまでは検察部内でいかなくとも、責任をとる態度をとるべきではないだらうかと思ひますが、いかがでしようか。

○川井政府委員 検察部内における不正行為ないしは過誤の事案につきましては、最高検察庁はもとよりのこと、私ども本省におきましても、その経過、原因について詳細な報告を求め、場合によればまた係官が現地におもむいてその実態を調査して、人事管理の面におきまして、それぞれ妥当

と思われる処置を講じているわけであります。たゞ、人事管理の面で責任をとる場合に、かなり事実関係の認定ということは困難な場合が多いわけであります。したがいまして、すべてのものについて端的にその原因が把握できて、そして責任の所在の特定人が特定てきて、そしてそれについて法律の命ずるところによりまして的確な責任をとるという方針につきましては、いさざかもゆるがせにいたしておりませんけれども、個々の具体的な事件におきましては、多くの事件においてそれが嚴格な責任がとられておりますけれども、また例外的な事件におきましては、責任の所在が確定できないために行政責任を必ずしも明らかにすることはできない、こういうふうな事例もあることを、一応御了承賜わりたいと思います。

○松本(善)委員　またこの白鳥事件の話に戻りましけれども、村上国治氏を殺人罪で起訴をいたしました昭和三十年の八月においては、この三つの弾丸を鑑定した鑑定書は、この二通があつただけなんです。いま無実の証拠として問題になつてゐるこの二通があつただけなんです。有罪の判決の基礎になりました磯部鑑定人によります鑑定といふのは、この起訴当時におきましては鑑定結果はないであります。いかがわからぬであります。こういう無責任な起訴をするということが——有罪のきめ手になる鑑定が出ていない。むしろ検察官の手元には無実の証拠になる鑑定があるという段階で起訴をするというのは、検察官としては全く無責任だというふうに私は思うのです。これについてどうお考えになりますか。

当局におきましてはそういう方針のもとに証拠を収集し、心証のこないものについては不起訴処分にするという態度に変わりはないわけでござります。そこで本件につきましては、やはり当時、私ども記録をある程度検討いたしておりますけれども、担当検事といたしましては、この程度でもつてこの被告人の刑事責任というものは十分に証明ができるし、また事実の心証としてもこの行為をおかしたという心証がくる、こういう確信に基づきまして公訴を提起し、そして一審二審を経まして最高裁判所の最後の判断も経まして、集められた証拠によりまして本件は有罪だという判断が下ったわけでございますので、私どもといたしましては、本件を起訴した当時の検察官のその時点における考え方なり態度といたしましては、それによかつたのではないか、かようになっておあります。

けれども、この磯部さんは、比較顕微鏡も持っていない、比較顕微鏡を使ったこともない。線条痕の鑑定は全く初めてだという人なんだ。こういう人に検察庁が鑑定を依頼して、しかもその鑑定結果が出てこない段階で起訴をする、これは刑事局長、弁解の余地がありますか。こういうような裁判の運営の態度と、いうものは、一体正しいのかどうか、私ひとつ聞いてみたいと思う。

○川井政府委員 事件が、判決が確定しているからそれでいいんだということは、申し上げたつもりはございません。私もその辺のところは心得まして、起訴した当時、その時点においては、検察官の態度は今日から考えてみてそれでよかつたのではないか、こういうふうに遠慮して申し上げました。したがいまして、その後本件につきましては、四十年に再審請求が出来まして、今日、再審の開始決定をすべきかいかないかと、司法的な立場から、この段階におきまして、法務省当局の立場から、この具体的な案件につきましてあまり詳しくどの点がどうだ、こういうふうなことは、裁判所が動いておる段階でござりますから、あまり詳しい内容にわたることは私はやはり適当ではない、こう思うわけでございますので、今まで抽象的に申し上げておったわけでございます。

それから鑑定がなかつたといいますけれども、

鑑定というのは、御承知のとおり、鑑定申請をして、嘱託申請をしまして結果が出ましても、それを鑑定書にするまでにはかなり時間がかかるわけでございます。検事は人を逮捕しましても、訴訟法に基づいて御案内のように十日とか二十日しか期間がありませんので、鑑定をお願いいたしました、鑑定をやつていただいた先生についていろいろ詳細その結果の中間報告を受けまして、それに心証を得て起訴するということも、実務の実際においては間々あるわけであります。したがって、起訴後に鑑定書ができるということ、もと

よりある場合がありまして、私本件の場合、いま松本委員がいろいろこまく仰せのとおり、それほど詳しく述べてこの事件の経過を調べてまいりませんが、はたしてそこがどうなつておったのかということをいま的確に申し上げる資料はございませんけれども、一般的に申し上げるならば、検察の実務の場合におきましては、そういうふうなことも間々あるということを御了解を得たいと思います。

○松本(善)委員 刑事局長、お教えしておきますけれども、八月に起訴されて、鑑定結果の出たのは十一月であります。再審をすべきかどうかといふことは、再審の裁判所がやるべきでしよう。しかし、これはもう確定して、記録も全部公開されてしまふことは、再審の裁判所がやるべきであります。私が聞いておるのは、検察の今後の運営として、いいのかどうかという問題なんです。信頼の置けるという科学捜査研究所でマイナスの証拠が出ておるので、有罪のきめ手になつた証拠は何ヵ月かあとにしか出てこない段階。きょうは事実を詳しく知らないということであるならば、それはそれなりの答弁でいいと思いますけれども、そういうことがあっていいものかどうか。もしそとのおりであつたら、あるべからざるものであるというふうにお考えにならるるならば、それでもけつこうです。そのいまの範囲の知識でお答え願いたいと思います。

○川井政府委員 私もずいぶん事件をやつてまいりましたけれども、鑑定というのは、御承知のように、一つの事件について数個の鑑定をお願いいたします。しかし、私はむしろまれではないかと思うのですが、それがわかるわけではありません。血液鑑定なんかというふうな、めったに間違いないようなものにつきましても、間々甲乙の鑑定が出ることがあります。特に弾丸の痕跡の鑑定というようなものは、アメリカにおいてはかなり深い経験が積まれておりますけれども、日本で捜査の資料として持ち込みました

のは、日本の中にピストルというものが必ずしも昔からはでに使われたわけではありませんので、これが検査の実務に運用されたのはそんなに古くないはずじやないかと思うのです。信頼すべき鑑定はないと言われますけれども、科学捜査研究所は、戦前から比較顕微鏡を使ってやつておるので、これはかなり前の事件でござりますけれども、日の中に権威のあるその道だけを専門にやられてきた学者がはたして何人おつたかというようなことにつきましては、私もこの事件直接は関与しておませんけれども、この事件が起きた當時、公安、労働関係を担当する職場におきましたので、その当時の事情は記憶としてはよく知つておるつもりであります。むしろどの鑑定人にお願いするかといふことで、鑑定人を選ぶことに非常に苦労した記憶があるほどでございます。そういうことでござりますので、鑑定を依頼いたしましても甲の人は同一だと鑑定する、乙の人は同一であるかどうかわからぬと言ふ鑑定もある、それが丙の人はこれは全く同一だ、こういうような鑑定が出るというようなことでございまして、検察官がその異なる鑑定のどれに信用をおいてその事件を判断するかというふうなことは、これはやはりまた別な問題ではないか、こういうふうに思うわけでございまして、当時の検察官は——あとでもつて再審の決定その他でもつてまた新しく裁判所の判断が示されましようけれども、その当時の検察官の考え方いたしましては、痕跡が同じものだ、こういうふうに思います。

○松本(善)委員 刑事局長の答弁を聞いていますと、先ほど言つたように、検察庁というのは一たん走りだしたら戻れないのかといふ批判を、全くそのまま感ずるんですよ。起訴当時には、いま言われたけれども、線条痕が同じだという鑑定はなさいのですよ。あとでお調べになればいい。そんなことが行なわれておるのかといふことを驚いて、調べてもらいたいのですよ。刑事局長、ここでそ前、戦後を問わず、あらゆる事件がそうございまますけれども、特に殺人というような案件につき

あつたのなら急いで調べてみますということを言つてもらいたいのですよ。そうでなければならないはずじやないかと思うのです。信頼すべき鑑定はないと言われますけれども、科学捜査研究所は、戦前から比較顕微鏡を使ってやつておるので、これはございません。したがいまして、先ほど御指摘のように、弾丸の鑑定について、その当時、これが検査の実務の場合は、そういうふうなことを間違えることがあります。そのときおきましては、そういうふうなことを御了解を得たいと思います。

○川井政府委員 私もずいぶん事件をやつてまいりましたけれども、鑑定というのは、御承知のとおり、一つの事件について数個の鑑定をお願いいたします。しかし、私はむしろまれではないかと思うのですが、それがわかるわけではありません。血液鑑定なんかというふうな、めったに間違いないようなものにつきましても、間々甲乙の鑑定が出ることがあります。特に弾丸の痕跡の鑑定というようなものは、アメリカにおいてはかなり深い経験が積まれておりますけれども、日本で捜査の資料として持ち込みました

私はあなたのとことばから受けたのですけれども、そういうふうにおおつかれられながら私は故意に何か曲げて公訴を提起したかのとき印象を私はあなたのおとことばから受けたのですけれども、そういうふうにおおつかれられるならば私のほうも申し上げたいと思いますが、検事が公正な裁判所に、この人がこういうことをしたんだ、殺人をしたんだということで殺人の刑事责任を問うというきわめて重大な案件において、すぐ調べればわかるような証拠関係でもつて何らかの意図でもつて裁判所に起訴をするというふうな印象を与えるようなおとことは、私はいただけない。戦前、戦後を問わず、あらゆる事件がそうございまますけれども、特に殺人というような案件につき

ましては、御承知のとおり、一人や二人の検事じやくしも、ございません、上も下も一体となつて十分に証拠関係を検討した上で公訴を提起する。公訴は、公開の法廷において、全く検察と関係のない裁判官の公正無私な態度で白日のもとに捜査がさらされるというものが現状じやございませんか。検察官は裸になって白日のもとで自分が裁判されるというのが、検察官の心持ちでございます。そういうふうな心境、そういうふうな状況でもって行なわれるような国家の事務について、そんなに簡単にだれが調べてもすぐに黒が白になるということがわかるようなことを起訴するというようなことは、この事件についても絶対にない。この事件において起訴した検察官といいたしましては、鑑定その他の物的証拠あるいは供述ないしはその裏づけというようなことを十二分に述べて、そしてこれはこの人がやった行為であるという確信と心証を得て本件公訴を提起したものであると、明確に申し上げておかなければならぬと思います。

論にいますぐなれというようなことを私は申しません。申しませんけれども、私がうそを言つていいだとしても、誤りだと思うならばその場から引き返せ、全く賛成です。私、その態度にいさぎも異論をはさむようなことを冒頭から申し上げたつもりはありません。ですから、私もその態度は全く賛成でございますので、當時、いままでもそうですがれども、今後もさらに力を入れまして、法務省というところにおる立場といたしまして、全検察庁に誤りなきを期すように、また誤りはいち早く反省をして、事が大きくならないようになつていただきたいというこの精神、態度、これはもう全く賛成でございまして、私しさかも異論を差しはさむようなものはございません。ただ——これが以下を言わなければいけないのでがれども、ただ、具体的な案件については私必ずしも納得できない点がござりますので、具体的な問題について少し答えを保留させていただきたいと思います。

回裁判をやり直すかどうかが、これが裁判になつておるわけです。しかし、この事件に關係をする検察庁のあり方といふものは、當然に批判の対象にならなければならぬものである、こうしたことでお聞きをしておるのであります。場合によつては専門家の刑事局長にお聞きをしたほうがいいかと、思いますが、検察庁としては、この段階でもきちつと問題を調べてもらえるかどうかということについてお聞きをしたいと思ひます。法務省としても、どちらでもけつこうです。法務大臣がお答えになつてもけつこうです。

〔大竹委員長代理退席、委員長着席〕

○川井政府委員 再審の開始決定をすべきかいかないかということで事実取り調べなどが始まつたときに、私担当の課長にお願いいたしまして、いろいろの間の事情をすでに調べておるわけでございまするけれども、私どもいたしましては、先ほどからある申し上げておりますとおり、特にこの案件について検察庁の方面に格段の不正とかあることは不明朗な点があつたというふうな心証は得ております。先ほど大臣からも仰せになりましたように、再審の開始決定をするかどうかといふことについての札幌高裁の判断を待つておる状態でございます。

○松本(善)委員 考えが多少違う点があるわけですが、それとも、再審の話が出来ましたので、再審についての検察庁の態度と、いうことについてお聞きをしておきたいと思ひます。

先ほど、再審事由があるならば、検察庁は積極的にやはり間違つた判決というのは直すというのが原則的な態度であるということを言わされました。この事件では、もう一つの問題点であります実際にはあと二つの弾丸が幌見峠の中に埋まつておつたかどうかという点について、確定するまでの間、そういうことの実際にたまを埋めてどうなるかといふことの鑑定はやつておらないわけです。それがいま出てきてる。一つは、これは外国の科学者の協力も得てやつたものがあるわけですが、それども、中国の吉林省で日本の科学者が参加をし

て、実際に同じ土質のところにピストルのたまを撃ち込んで、そしてそれが一年七ヵ月あるいは二年三ヵ月の間にどの程度の腐食をするかということを調べた。それから今度は実際に幌見峠に埋めて、同じ実験をやった結果が証言をされております。長く土中に弾丸が入つておりますと、腐食をしてきますと、力の一一番かかったところから、線条痕のところから割れてくる。これは応力腐食割れといふんですけれども、この応力腐食割れが全くない。一体そういうことがあり得るかどうか、二発の弾丸にあるかどうかといふことが、たいへん問題なんですね。この実際に物的証拠として出されました二発の弾丸、幌見峠から発見されたという二発の弾丸には、応力腐食割れが全然ない。そういうことの鑑定がされた。これは日本の研究でも、それから中国でやりました日本と中国の科学者が一緒にやった鑑定でも、そういうことは考えられない、こういう結果が出ておりますね。有罪判決では、この問題については岡本鑑定というのを採用しておる。岡本鑑定はそういう詳しいものではありませんけれども、鑑定をした岡本教授が再審の法廷で、以前に鑑定をして有罪の証拠とされた自分の鑑定を訂正をしている。しかも、いま私申しました中国の吉林省で日本と中国の科学者が共同でやりましたこの実験の成果を、この実験是非常に科学的によく管理をされており、実験の結果は信頼できるものである、こういうように証言された。そうして岡本教授は、自分の鑑定書が有罪判決の理由となつたと聞いて、これはたいへん意外のことだと思ったというように言われておる、こういうことが出ておる。非常にはつきり出てきておる。こういうのは、積極的にやはり検察庁のほうで、これは新しい証拠だ、有罪判決の基礎になつた証拠をくつがえすような新しい証拠だということでの事実を認めて、再審開始のため協力をするというのがほんとうの態度でしょいだろうかと思うのですけれども、いかがでしょうか。

加をする、検察官も参加をする、弁護人も参加をする、そこでピストルのたまを撃ち込んでみて、応力腐食割れが生ずるかどうか。これが一番公正でしょう。いやしくも日本の裁判が疑われておるわけです。これについて誤りが検察官の手によって正されたというなら、検察官の権威はさらに上がるかもしません。しかし、もう一回再審の結果が逆になつて、検察官ががんばつたってまたこの白鳥事件もそうだということで、また高校生の話になりますよ。そうなつたら、そういうこともやむを得ぬと言われるかもしれません。言われるかもしれないが、やはり先ほど刑事局長が言われたように、引き戻すこともあるのだ、戻つてくることもあるのだということなら、検察官みずから判断をして、それならひとつそれをやってみようじゃないかということも、一つの態度ではないかと思うのですよ。そういうことをやるということは、検察官の中では考えられないことなのか、こう聞いておるのであります。

らためて検討して、今までの態度についても再検討をするようになります。

釈放の問題でちょっとお聞きしておきたいと思うのですが、この白鳥事件の村上国治さんの仮釈放の問題については、網走の刑務所長から札幌の更正保護委員会に仮釈放の申請が出ておるということが報道されておりますけれども、現状でこの仮釈放の問題がどうなつておるかといふことにについて、矯正局長からちょっと話していただきたいと思います。

○勝尾説明員 本人の網走刑務所における服刑態度等、施設のほうとして施設内における行状を見た限りにおいては、仮釈放差しつかえないのではないかという判断がされているということは承知いたしております。ただ、この仮釈放の申請の具体的な手続をいつ幾日したということにつきましては、松本委員よく御存じだと存じますが、施設の運営管理上適当でないということで、本省といつしましては外部に公表しない扱いになつております。ただし、私の承知しておるところでは、新聞等で札幌の地方更生保護委員会が審査を開始したやに報道されておるのを承知いたしておりますので、それを見まして、それでは最近仮釈放の申請手続をとつたのだろう、このように推察をいたしております。

○松本(善)委員 当然のことではあります、刑法二十八条に該当するということで申請をされたのだと思うわけですが、村上さんは一貫して自分は事件には関係がないのだということを言っておられたわけであります。このことはもちろん二十八条にいう「改悛ノ状」ということとは直接関係がないものとして判断をして申請されたのだと思いますが、そのとおりといふうに考えてよろしいでしょうか。

○勝尾説明員 私の承知しておるところでは、本人は事件のことについて施設側に何も申していないようでございます。理論的に申し上げまして、本人が事実を否認する、あるいは再審の手続をとるとかという問題と仮釈放の問題とは、私はまた

別個の問題として考えてまいりたい、このように
考えております。

○松本(善)委員 保護局長にお聞きしたいので
りますが、更生保護委員会で審理が始まつておる
ということとあります。この状況についてここと
で話していただけることを話してもらいたいと思
うのです。

○鷹野説明員 ただいま御指摘のとおり、北海道
の地方更生保護委員会で本件の仮釈放の審理をい
たしております。これは松本委員すでに御承知の
とおり、この審理決定につきましては委員会の専
権でございまして、私ども法務省いたしまして
も、この経過につきまして報告を求めておりませ
んので、手続の詳細は存じておりません。慎重に
審理を続けている、かのように考えております。

○松本(善)委員 それからこれはまた当然のこと
であります。先ほど矯正局長の言われました否
認ということと二十八条の仮釈放該当ということ
とは別のこととして処理をしていくというのは、
保護局長も同じ考えでいらっしゃいますか。

○鷹野説明員 御承知のとおり、刑法の規定によ
りまして、仮釈法の要件として「改悛ノ状アルト
キ」ということになつておるわけでございます。
したがいまして、「改悛ノ状」という文言から申
しましても、一般的に申しますれば、事實を否認
しておるというような場合には、改悛の状がない
というふうに考えられる場合が多からうと存じま
す。しかしながら、事實を否定しているというこ
とから、すぐすべて改悛の状がないのだという結
論が導き出されるものとも考えられないで、事
實を否認しておりますが、それにはいろいろな
事情によってそういう結果になつているという場
合もあるうと考えられます。したがいまして、本
人のものの考え方、刑務所内における行状、行刑
成績その他仮釈放後の生活の心がまえというよ
うな諸般の状況を総合しんしゃくいたしまして、改
悛の状の有無を判定すべきものだと考えておりま
す。

察庁がこのことについて意見を発表したり、それから仮釈放は時期尚早だとか、反対だとかいうようなことが報道されたことがあるわけがありますが、検察庁としてはこれに関与するのでありますでしょうか。当然のことになりますが、お聞きしておきたいと思います。

○川井政府委員 保護局長がいま申されたとおり、検察庁もこれについて関与はいたしておりません。

○松本(善)委員 法務大臣に最後にお伺いしたいのでありますけれども、先ほど来私が白鳥事件の例をあげていろいろ本省の各局長にお聞きしたのでありますけれども、一番最初に申しましたように、日本の戦後の検察というものを謙虚に見てみた場合に、いわゆる新聞報道で黒星というのが幾つもあります。これについてどう考えるか。今までの場合には、大体これは有罪にならなかつたことについて反省をするというような意見が、かなり出ている。私は、そういう通り一べんではいかなくなつてきているのぢやないか、この法務行政について、やはりほんとうに検察官というものがどういうふうでなければならないかということを考えなければならぬ段階に来ておると思うのであります。そういう抜本的な考え方でこの法務行政に当たられるかどうかということについて、所信を伺いたいと思います。

○西郷国務大臣 お答え申し上げますが、いまいろいろ承りましただれども、やはり検察官といったしましては、本来の厳正公正な立場に立ちまして、謙虚に事実を糾明するという正しい態度はもちろん当然のことではございますが、いまいろいろ御注意もござりますので、今後一そうそういう点について謙虚に考えてまいりたいと考えます。

○松本(善)委員 質問を終わります。

○永田委員長 次回は、明十八日午前十時から理事会、午前十時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後四時六分散会

昭和四十三年十二月二十三日印刷

昭和四十三年十二月二十四日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局