

験を生かしまして、この協調体制を十分に考えて、これから指導してまいりたい、このように考えております。

○佐野(進)委員 そうすると、この織布構造改善対策の進め方の中で、いわゆる产地工業組合に対する対策が講ぜられる。同時に、その他の計画が国によつて承認された場合、織維工業構造改善事業協会を通じて、やはり产地工業組合にいろいろな施策が講ぜられる。同時に、この施策に応じた形の中で中小企業振興事業団のほうから融資が、設備ビルド融資をはじめ、その他いろいろな対応する融資があるわけですね。そうしたとき、この織布構造改善の対策の進め方の中においては、いわゆる融資として、事業団で六割、都道府県で一割、あと三割については自己融資、こういうような形の中での金融対策が行なわれているわけですね。メリヤス製造業構造改善対策の進め方の中におけるこういう金融対策については、どういう措置を行なわれるのか。いわゆる設備の近代化、グルーピング、あるいは合併その他いろいろな過剰設備の処理等々、いろいろありますね。あるけれども、そういう具体的な中小企業振興事業団等を中心とする融資の方法について、この織布業に対応するメリヤス業に対しても、どのような措置がとられようとしておるのかと聞いてみたいたいと思います。

○高橋(淑)政府委員 メリヤス業に対しましては、織布の場合は設備ビルドに対する融資、資金といふものと、さらにつきのビルドに対する融資の残り三割あります。これらについても保証をする、こういうことでございますか。

○佐野(進)委員 そうすると、取引改善に要する融資と、同じく三割の金額といふものが、メリヤス業の場合は、保証つきの三割の金額もございまして、設備の自己調達分三割についての債務保証は現在のところ考えておりません。織布は考えております。また実施いたしておきます。

○佐野(進)委員 したがって、私のお聞きしたかったことはその点なんですが、織布が、設備ビルド融資という形の中で、二割については織維工業構造改善事業協会を通じて債務保証をする、この形になつておるにもかかわらず、取引改善に対する保証はするけれども、設備ビルドに対する保証はしないということは、全体的な織維の構造の実態を見るとき、織維といふメリヤスの製造業の構造の実態を見るとき、やはりきのうから私どもが質問しておりあなたも答えておるとお

れる面からすると、若干この点にやはり何か金融面における、あるいは施策の中心面におけるところの不足があるのでないか、こう感ぜられるわけですが、そういう点についていま少しあくまであります。

○佐野(進)委員 そろそろもう一回いまのところ、織布の場合は設備ビルドに対して融資をするといふことですか。メリヤスの場合には、それはそれとしても、設備の資金の自己調達分について事業協会の

信託基金を使つことが、債務保証の形で使うことができるのが一番望ましいわけでございますけれども、先ほど申し上げましたように、資金量の制約もございますし、それからメリヤスの場合非常に欠けておりますことは、取引面における地位の弱体ということがございますので、この点に重点を置いてまいりたい、ということをございます。

○高橋(淑)政府委員 も、設備の資金の自己調達分について事業協会の

信託基金を使つことが、債務保証の形で使うことができるのが一番望ましいわけでございますけれども、先ほど申し上げましたように、資金量の制約もございますし、それからメリヤスの場合非常に欠けておりますことは、取引面における地位の弱体ということがございますので、この点に重点を置いてまいりたい、ということをございます。

○佐野(進)委員 そうすると、現段階においては織布の場合との点が異なつております。織布と同様三割分についての保証ができるればなおさらいいわけですが、それで、とりあえず初年度のことでもありますし、現段階においては織布の場合との点が異なつております。

○佐野(進)委員 そう答弁があるのに、これがいかぬとかいいとか、またあととの問題になつてくるわけですが、私としては、できる限りそういう面についてひとつ織布同様の措置がとられるよう強く要望しておきたいと思います。これは大臣にあとで総括的に御質問いたしますが、そのときお答え願いたいと思います。

それではその次に進みます。そうして一番問題になることは、きのうから質問申し上げておるよう、この構造改善の対策を進める過程の中で、必然的に中小零細業者が——中小といつてもむしろ小零細業者が切り捨てになる、あるいは設備を更新したけれども、それが維持できなくなつてしまふ、こういふいろいろな弊害が予想されるわけです。しかし、予想されるけれども、それはやらなければならぬ。予想されるけれどもやらなければならぬということになつてくると、必然的に問題は機械が廃棄された機械が適切な処置をもつてそれがスクランブル化されなければいけないのですが、それがまたいわゆるより零細な業者に対する保証はするけれども、設備ビルドに対する保証はしないということは、全体的な織維の構造の実態を見るとき、織維といふメリヤスの製造業の構造の実態を見るとき、やはりきのうから私どもが質問しておりあなたも答えておるとおり、設備の近代化と申しましようか、そういうことをが一番大切なことだ、それが国際競争力を高めることになり、そのため資本の集中といふか合

理的な体系をつくるのだ、こういうことを説明さ

一、二計画を伺つてみると、従業員が七、八名の零細企業がグループに参加するというような例もござりますので、こういうような零細企業をさらに推し進めていきまして、零細企業の方々もぜひこの構造改善対策の中に乗つかつていただきたいということで指導を徹底いたしてまいりました。このように考えております。

に、われわれとしては最大の関心を持つておるわけであります。したがいまして、織維雑貨局をはじめ各局にお願いしておりますのは、ぐるみでもつてひとつ零細業者を連れていってほしいということであります。行政指導も当然行なわれるわけであります。したがって、中小企業振興事業団が七割の金を貸すわけでありますけれども、七割の金のはかに三割は自己調達をしなければいけない。いまのメリヤスの場合もそういうことが出

と内々了解済みであります。
それから第二に、さつき申し上げました中小企
業金融公庫に準備いたしました七分の金でござい
ますけれども、これにつきましても、転換資金と
してこれは活用ができるということに話がきま
ております。その活用ができます。

それから第三に、当然のこととございますが、一般的な税制、金融措置でございます。中金でございますとか公庫の活用とか、さらに特に零細層で私必要と思いまるのは、信用がないということとございまして、保証制度を活用していく、そして担保力がない人についても転換のための新しい資金の保証制度を活用することによって生み出せるように保証協会を活用していく、以上のようなことを一般施策として考えております。

○高橋(淑)政府委員 特定織布業につきましては、先ほど申し上げましたように、吸収合併の場合、あるいはいわゆる対等合併の場合、税制上合併税制の適用がございます。それからメリヤス、染色業につきましては、現在はございませんが、これは必要に応じて関係のところと御相談を申し上げていきたい、このように思います。

なお小規模事業者の方々に対する措置としましては、先ほど申し上げましたように、吸収合併の場合、あるいはいわゆる対等合併の場合、税制上合併税制の適用がございます。それからメリヤス、染色業につきましては、現在はございませんが、これは必要に応じて関係のところと御相談を申し上げていきたい、このように思います。

ては、先生よく御存じの所得税関係においては、基礎控除あるいは配偶者控除その他の点で免税点が非常に高められておりますので、この点である程度の措置がなされておる、このように考えま

○佐野(進)委員 私はあなたのほうで出した資料を読まして、いただいて、今度のメリヤス業の企業規模、これが非業に零細規模の企業が多いということと、そこに働く人たちが多いということをいざらのよう感じたわけです。九人以下の構成員を持っている企業、これが四十二年度で九千二百九十七、六四・六%、四十一年度九千三百五十二、六五・五%という実績があるわけですね。さるに十人から二十九人、いわゆるわれわれが一般的に小規模と一口に言い得る対象業種の人たちが、四十二年度で三千九百四、二七・一%、これ

は四十一年度も同様で二七・一%ですが、この両方を合わせますと、メリヤス業全体の中で三十人以下の企業規模の工場が四十二年度で約八一%以上、八二%にも及ぶのですね。そうすると、実際上いわゆる規模の適正化をはかるというような形の中で対象にしてあなた方がこの構造改善対策を行なおうということになると、三十人から三百人以上と称する――三百人以上というものはきわめて少ないです、三百人以上はそれぞれの年度において〇・一%程度ですね。だから三百人というのはまだ中小企業の段階ですね。三百人以上ということになると中小企業以上になりますが、しかしいずれにしても全部が中小企業といつても――〇・一%を除いてほとんどがそういうような形になるわけですね。きのう大臣が、武藤委員の質問に答えて、中堅企業をつくる、いわゆる中小企業というよりも中堅企業対策という形、そういうような企業規模を持つていきたい、日本の経済の将来の発展のためにそういう層があつてもいいのではないか、こう言われておりますが、中堅企業という形に持つていく対象になるものが、全体的に見ても、いわゆる百名から二百九十九名の工場はわずか一・六%程度しかないわけですね。だから、これはそうしたいということで、こういうような構造改善事業に取り組むということはいいとしても、なかなか現実の問題としては、零細並びに小規模企業対策としてこれらの問題をどうするかということに現実の面では焦点を向けるを得ないと思うのです。したがって非常にむずかしい点がたいへん多いと思うのですよ。だから、そういうことからいうならば、たとえば金融上の措置にしても、なかなか、新しい機械を一基購入するということだけでも、メリヤス製造機の金額にしても、染色においては特にそうです、が、非常に高額な資金を必要とするわけですね。

それから織維局長には、そういう場合においていわゆる譲渡所得なり清算所得なり合併益に對する非課税措置なりと、いう具体的なたたかい対策をやはり立てていかなければ、その人たちに現実の面から立ち直る機会を与えるということはなかなかできないのではないか、こう考えるわけですが、それらに対するお答えをひとつ願いたいと思うのです。

れはそれこそ中小企業庁の判断どころであろうと思ひます。したがいまして、転換を容易にするということは、われわれとしてぜひ助成措置を講じなければいかぬ。先生御指摘のとおりでございまので、それに対しまして準備いたしました政策といたしましては、税制で構造改善準備金という税制が発足いたしておりますけれども、これは構造改善業種につきまして千分の十五を積んでよろしいという規定がござりますけれども、これを二十五に引き上げるということで、この二十五の金は当然構造改善のためにも使いますけれども、転換のためにも使えるというふうに、実は税務当局

○佐野(進)委員 私はあなたのほうで出した資料を読まして、いただいて、今度のメリヤス業の企業規模、これが非業に零細規模の企業が多いということと、そこに働く人たちが多いということをいまさらのように感じたわけです。九人以下の構成員を持っている企業、これが四十二年度で九千二百九十七、六四・六%、四十一年度九千三百五十二、六五・五%という実績があるわけですね。さうして十人から二十九人、いわゆるわれわれが一般的に小規模と一口に言い得る対象業種の人たちが、四十二年度で三千九百四、二七・一%、これ

するかということに現実の面では焦点を向けるを得ないと思うのです。したがつて非常にむずかしい点がたいへん多いと思うのですよ。だから、そういうことからいいうならば、たとえば金融上の措置にしても、なかなか、新しい機械を一基購入するということだけでも、メリヤス製造機の金額にしても、染色においては特にそうですが、非常に高額な資金を必要とするわけですね。

〔委員長退席、浦野委員長代理着席〕

したがつて、高額な資金を必要とするのに対してもなかなかその融資の全体のワクが少ないので、がつてその対象にしなければならぬ小規模のもの

○乙竹政府委員 まず第一に、先生のいまの御指摘の業種は構造改善事業が必要な業種といつていよいと思いますが、これにつきましては、零細層を切り捨てにならないよう、取り残さないよう

和十四年三月十九日
十五に引き上げるということで、この二十五の金
は当然構造改善のためにも使いますけれども、転
換のためにも使えるというふうに、実は税務当局
しいという規定がござりますけれども、これを一

一、六五・五%という実績があるわけですね。さ
らに十人から二十九人、いわゆるわれわれが一般
的に小規模と一口に言い得る対象業種の人たち
が、四十二年度で三千九百四、二七・一%、これ

〔委員長退席、浦野委員長代理着席〕
したがつて、高額な資金を必要とするのに対してもなかなかその融資の全体のワクが少ないので、したがつてその対象にしなければならぬ小規模のもの

ではなかなか規模の適正化ははかれない、だから必然的に切り捨てごめんの政策にならざるを得ない、私どもは、こういうような循環がどうしてもこの対策を講ずる中で出てくるような気がしてしようがないわけです。だからそういうような面にに対する対策、いわゆる歯どめ、解散とかあるいはどうだとかいうことのないよう、あるいは吸収、合併、それがほんとうにいま九人でも十人でも、その規模の小さい中において企業を經營している人たちの自主性をまず尊重しながらする協業化という形でなくして系列化、この構造改善策が事実上大企業の利益につながるような対策におちいってしまうような指導は、ここではあってはならないと思うわけです。

十ほどございまして、先ほど申しましたように六
十数%の比率を占めておるということでございま
すので、小さくともこれがお互にまとまり合
て、こうという動きは実例から認められることで
あります。こういう方向は今後ともぜひ
推し進めていきたい、このように考えておりま
す。

○野野(進)委員 この面については、先ほど来強
調しているように、中小零細企業対策の面から
いつても特に配慮して対策を進めてもらう必要がある
であろう、こう思いますので、織布業の現状と相対
しながら、メリヤス業のこの構造改善対策について
は十分真剣に取り組んでもらいたいと思うわけ
です。

はメリヤス、縫製加工、これは全く一体、一列に置いてもいいように思うわけです。特に縫製加工業の織維業界に占めるシェアといいますか、そういうものは全体的な中で相当高いウエートを持っていると思うのですが、それが今回加えられ得なかつたということは、縫製加工に従事する人たちには、縫製加工といえばたくさんの業種があるうとしても、非常に大きな失望感を持っておられるのではないか。持つておるだけではなく、事實上の問題としてこの人たちを対象業種に加えることのできない内面的な要因も多くあるのではないか、こういうようなことも感ずるわけですが、それらの点について公式な見解というか、織維雑貨局のほうでこれらについてどうして対象業種に加えないと云ふのか、つまり、半田に説明をしてもらつたところ、

○高橋(淑)政府委員 構造改善を実施する必要性は、輸出向けといえども内地向けといえども、同じく必要性があると考えております。ただ、構造改善の進め方に、いわゆる特別方式と一般方式と、いうものがございまして、この特織法体系による特別方式ということになりますと、助成も非常に厚いかわりに、またある意味において非常に義務を課せられるということで、やはり業界内部が子離れだけの決意を持ち、またいろいろな準備を進め、計画を樹立し、それを実施していくといふことができる業界でなければ、またそれだけのまつまりがないと、なかなか特別方式には乗り得ない、こういうふうに考えますので、内地向けの織機業界としては、とりあえずのところ、やわらかる

そこで、その編の開通の中で、いわゆる脱落などいろいろな形について、どの程度今日まで、整理され——倒産以外にですよ、そういうような形の中で整理された企業があるのか、ではなくて、大部分がグループ化されるような形の中で対策が進められているのか。わずか一年半かそこらの実績ですからどうとも言えないでしょうけれども、この際、参考のために聞いてお

それがからもう一へ、きのうも利と質問したしたのですが、きのうはきっと質問を一般的にいたしましたために、深く質問に入ることができませんでたので、きょうあらためて質問してみたいと思うのですが、いわゆる繊維の構造改善ということは、いまの日本のあらゆる産業構造の中で、石炭もそうですが、いろいろある中でも最も重要な部門に属する対策だと思うのです。したがって、通産当局のほうへお尋ねしたことになりますが、お尋ねの

○高橋(淑)政府委員　昨日御説明が足りませんで
したけれども、縫製加工業のうち輸出向け縫製加工
業につきまして、昭和四十三年度の予算で国との
内外にわたりましていろいろな角度から調査をいた
しましたて、そしてその調査結果をいままとめて
おるという段階でございます。したがつて、その
結果どうう対策を必要とするか、まさにそれをどう

○佐野(進)委員　輸出向けと内地向けと二つある主体的条件といふものを考えますと、一般方式といいますか、あるいは現行の諸制度を活用して、いままである程度の成果をあげてきておりますので、いまの段階においてはこの方式で進めていくことが現実的ではなかろうか、このようを考えます。

○高橋(淑)政府委員 どの程度脱落者があつたか
という点は、ちょっといま明確にお答えできません
んけれども、逆にどの程度まとまりがあつたかと
いう実績は四十二年度に出ておりますので、御参
考になるかと思います。

これは、綿・スフの織布業につきまして、いま
お話しのようすに、企業合同をやりましたり、協業
組合をつくりましたり、協同組合をつくりました
り、あるいはその他のグループ化をはかつた実績
を見てまいりますと、綿・スフの場合に、グル
ープ数は百六十三できました。その中に加盟しまし
た企業は二千七十六企業、それから綿・人織の場
合、グループ数が四十九、加盟企業は五百三十一
五、しかもこの綿・スフの企業の規模を見てみま
すと、二十五台以下の企業の数が約千四百企業
ございます。それから綿・人織の場合は約三百六

居も熱心にやつておられるし、われわれもこれに對しては積極的に取り組むということでやつておるわけですが、しかし今日の、さのうも大臣に質問し、あとでこれからまた質問したいと思うのですが、国内外の情勢を見たときに、なかなかこれをよくやりたいと思ひながら實際上進行する事がむずかしい諸条件も随所にあるわけです。特にこの前の附帯決議の中で「対象業種について」は、織維産業の実情を考慮し、その拡大に努めること。」こういうことで、その考慮した形が今回メリヤスと染色が対象業種になつてきたと思うのです。きのうも質問したのですが、燃糸業、手捺染業あるいは縫製加工業、こういうものが対象業種としていまだ出てこないということは、逐次やつていくのだというきのうの答弁であつたわけです。が、原因がどこにあるのか。最大の問題としては、縫製加工業というようなものは、織布あるいは、

結果として、いわゆる効率化が必要でなければならぬから、かんねむらのうどんの生産量を増やすためには、いろいろ体系のもとで実施するかということについて、いま検討を始めておるという段階でございまして、す。そして内地向け縫製加工業につきましては、実はこういうような実態調査をやる場合に、業界の意向を伺つてみたわけでございますが、その時点におきましては、業界としては特にその希望を持たないという意向の表明がございました。したがいまして、この内地向け縫製加工業につきましては、現行制度のもとでいろいろ諸対策を地道で面進めていくという体制にございます。これが現状でございます。

○佐野(進)委員 業界のほうで、内容を聞いたところ、構造改善事業の対象業種にならなくてもいい、こういうような意向だったと、こういうことです。ですが、あなた方が織維行政を行なうに際して、それでもいいと思いますか、どうですか。この際

部的な、主体的な条件が整わない。けれども主体的な条件というものはいろいろあるわけですね。企業の内部の条件もあるし需要の面における条件もあるわけですけれども、その中におけるところの、一応企業の内部というか、お互いの業界内部における条件が整わないし、また整わないだけでなく、そのことを、縫製加工業に関しては、繊維の中におけるメリヤスや織布や、そういう業界と違つてまだ安定しておる、こういうぐあいに見えてゐるのか、あるいは内部的な条件は整わないけれども手をつける、メリヤス業に対する商工組合联合会といふような形のものをつくり得る条件にならない、いわゆる産地組合の構成にまでまだ至らない。その前段階であるからどうにもしようがないのであって、しかしそれについてはやはり将来そういうような指導をしていく必要があるんだ、こうい

うようにお考えになつておるのか、あるいは業界の自主的な判断に基づく運営だけでいい、そういうあいにあなたのほうで考えておるのか、この点ひとつ聞いておきたいと思います。

○高橋(淑)政府委員 やはりまず内部的に十分業界としてまとまるということが大事だと思います。そういう方向でわれわれとしてできる限りのことは指導面で行ないたいと思ひますけれども、やはり各段階があらうかと思いますので、いまの状態において一足飛びに特別方式による構造改善を進めるということは、まだ時期尚早であろう、このように考へます。ただ、構造改善の必要性について、われわれとして十分その必要性は感じておりますし、また業界のほうにもその点は呼びかけております。

○佐野(進)委員 大臣、あとまだあるのですけれども、質問をあまり一括してやるとあれですか

ら、いままで質問申し上げた三つの点について大臣の見解を聞いて、次の質問に進みたいと思うわけです。

一つは、いわゆる構造改善事業としてすでに行なわれておる織布業との関連の中に、メリヤス業

がどういう位置づけにあるかということを質問いたします。結論的に申し上げますと、メリヤス業は取引の改善のほうに対する織維工業構造改善事

業協会のほうから保証して三割の融資の道を開けたけれども、設備ビルに対する融資三割につい

てはその方法がない。こういう点については中小企業庁長官が別のはうから配慮を考へておる、こ

ういうことですが、私は、せっかく一年たつた今日

対象に入る業種だから、いいことだけれどもワク

がないということではなく、ぜひひとつワクをつ

くつてもらいたいということを織維局長に要望し

たわけですが、これに対する大臣の考へを聞きました

ことと、それから一割は都道府県がそれぞれの

業界といちがそのグループに対して無利子で融資

することになるわけですね。都道府県に無利子で一割を出させて、政府は事業団を通じて、二分六厘という安い金利ですが、金利を取つて融資をす

ることのできるような業界だと思うのです。そうすると、その都道府県が財政的に負担することは、実際上の問題としてたいへんになつてくると思うのです。一割の金を無利子で貸し与える、それが一つの条件になつていろいろ融資の道が開けてくるという、現行の融資制度からするとたいへんな問題じゃないかと思うわけです。この点については十分改善する必要があるのではないかといつて申し上げておったのですが、この点についてひとつ見解をお聞きしておきたいと思うわけです。

それから二つ目は、先ほど申し上げているところ、メリヤス業については十人以下の企業あるいは三十人以下の企業は八割二分、企業数においては大部分が対象、いわゆる小規模企業が非常に多いということなんですね。これはグループにする際、さつき局長は織布の場合には非常に順調に進んでおると言いますけれども、実際上の問題としては切り捨てる、あるいは廃業する、あるいは極度に零細化した家内工業的な形になつて、深夜、早朝を問わず、労働条件等に対する非常な悪影響をもたらす可能性を持った企業規模のものが多いけれども、設備ビルに対する融資三割についてはその方法がない。こういう点については中小企業庁長官が別のはうから配慮を考へておる、この見解を聞いて、次の質問に進みたいと思うわけです。

一つは、いわゆる構造改善事業としてすでに行なわれておる織布業との関連の中に、メリヤス業がどういう位置づけにあるかということを質問いたします。結論的に申し上げますと、メリヤス業は取引の改善のほうに対する織維工業構造改善事

業協会のほうから保証して三割の融資の道を開けたけれども、設備ビルに対する融資三割についてはその方法がない。こういう点については中小企

業庁長官が別のはうから配慮を考へておる、この見解を聞いて、次の質問に進みたいと思うわけです。

○高橋(淑)政府委員 私の説明が少し足りませんでしたので、一点だけ補足させていただきます。

先ほど私、中小企業振興事業団から設備ビルの金利が二分六厘と申し上げましたが、この中身

は、国の一般会計から四〇%、それから財投から二〇%、計六〇%が資金として出来て、都道府

県から一割の資金貸し付けが事業団に行なわわれます。それを全部ブルーにして、その結果

事業総規模の七割部分が貸し出される、その金利が二分六厘ということでございまして、私の説明

がその点足りませんでしたので、先生の御質問の第二点と関連があると思いますが、補足させていただきます。

○大平国務大臣 金融措置の問題でございますが、中小企業庁長官から申し上げましたように、

中小企業金融公庫のほうに低利の特別ワクを設定して需要に応じようという姿勢をとったというこ

とにございまして、ことしこれで対応してやつてみまして、実際上非常な制約が実施面においてあるということござりますならば、新たなくふう

をしなければならぬと思ひます。

それから第二の、府県に無利子の供出をお願いしているわけでございますが、これはあなたがいま

いたしておるわけです。その中で特に縫製加工業、これはあとからの質問にも関連するわけですが、メリヤス、織布といふように零細な同じよう

な条件にある業種が構造改善の対象業種になつてお

おりながら、縫製加工業は対象になり得ない。な

り得ないというものは内部的な条件でなり得ないと

いったようなことがいま局長から説明されたんで

すが、これはやはり一つの政治的な指導という

か、行政上の指導というか、そういうものも必要

ではないか、こう考へるわけです。これを放置し

ておいてメリヤスや織布業の構造改善が進んで

いたかない対策にはなり得ていかないのでない

か、こういうような気がするということで質問を

続けておるわけです。この三点について大臣の見解をこの際お聞きしておきたい。

○高橋(淑)政府委員 私の説明が少し足りません

でしたので、一点だけ補足させていただきます。

先ほど私、中小企業振興事業団から設備ビル

の金利が二分六厘と申し上げましたが、この中身

は、国の一般会計から四〇%、それから財投から

二〇%、計六〇%が資金として出来て、都道府

県から一割の資金貸し付けが事業団に行なわれま

す。それを全部ブルーにして、その結果

事業総規模の七割部分が貸し出される、その金利

が二分六厘ということでございまして、私の説明

がその点足りませんでしたので、先生の御質問の

第二点と関連があると思いますが、補足させていただきます。

○大平国務大臣 金融措置の問題でござります

が、中小企業庁長官から申し上げましたように、

中小企業金融公庫のほうに低利の特別ワクを設定

して需要に応じようという姿勢をとったというこ

とにございまして、ことしこれで対応してやつてみまして、実際上非常な制約が実施面においてある

ということござりますならば、新たなくふう

をしなければならぬと思ひます。

それから第二の、府県に無利子の供出をお願い

しているわけでございますが、これはあなたがいま

いたしておるわけです。その中で特に縫製加工

業、これはあとからの質問にも関連するわけですが、メリヤス、織布といふように零細な同じよう

な条件にある業種が構造改善の対象業種になつてお

るという形ですね。この織維の事業の場合は特定の地域に非常に片寄つておる部分が多いわけです。たとえば東京とか、栃木とかいうよう

な、具体的に名をさすことによつてそこに集中す

ることのできるような業界だと思うのです。そ

うすると、その都道府県が財政的に負担すること

は、実際上の問題としてたいへんになつてくると

思ひます。一割の金を無利子で貸し与える、そ

れが一つの条件になつていろいろ融資の道が開け

てくるという、現行の融資制度からするとたいへ

んな問題じゃないかと思うわけです。この点につ

いては十分改善する必要があるのでないかとい

うことを申し上げておつたわけですが、この点に

ついてひとつ見解をお聞きしておきたいと思ひ

ます。

それから二つ目は、先ほど申し上げていると

おり、メリヤス業については十人以下の企業ある

いは三十人以下の企業は八割二分、企業数におい

ては大部分が対象、いわゆる小規模企業が非常に

多いということなんですね。これはグループにす

る際、さつき局長は織布の場合には非常に順調に進

んでおると言いますけれども、実際上の問題とし

ては切り捨てる、あるいは廃業する、あるいは

は極度に零細化した家内工業的な形になつて、深

夜、早朝を問わず、労働条件等に対する非常な悪

影響をもたらす可能性を持つた企業規模のものが

多いわけですね。これらに對して十分なるアフ

タークアといふ、対象業種に指定したあとにお

いてはもちろんですが、いまからそれらについて

十分なる対策を考えいく必要があるんではない

か。これは税制上においても金融上においてもそ

ういう措置が必要でないかということでお申し

上げておるわけですが、これらについての大臣の

見解をひとつお聞きしておきたいと思います。

それから、いま対象業種の拡大について質問を

いたしておるわけですが、その中で特に縫製加工

業、これはあとからの質問にも関連するわけですが、メリヤス、織布といふように零細な同じよう

な条件にある業種が構造改善の対象業種になつてお

るという形ですね。この織維の事業の場合は特定の

地域に非常に片寄つておる部分が多いわけです。たとえば東京とか、栃木とかいうよう

な、具体的に名をさすことによつてそこに集中す

ることのできるような業界だと思うのです。そ

うすると、その都道府県が財政的に負担すること

は、実際上の問題としてたいへんになつてくると

思ひます。一割の金を無利子で貸し与える、そ

れが一つの条件になつていろいろ融資の道が開け

てくるという、現行の融資制度からするとたいへ

んな問題じゃないかと思うわけです。この点につ

いては十分改善する必要があるのでないかとい

うことを申し上げておつたわけですが、この点に

ついてひとつ見解をお聞きしておきたいと思ひ

ます。

それから二つ目は、先ほど申し上げていると

おり、メリヤス業については十人以下の企業ある

いは三十人以下の企業は八割二分、企業数におい

ては大部分が対象、いわゆる小規模企業が非常に

多いということなんですね。これはグループにす

る際、さつき局長は織布の場合には非常に順調に進

んでおると言いますけれども、実際上の問題とし

ては切り捨てる、あるいは廃業する、あるいは

は極度に零細化した家内工業的な形になつて、深

夜、早朝を問わず、労働条件等に対する非常な悪

影響をもたらす可能性を持つた企業規模のものが

多いわけですね。これらに對して十分なるアフ

タークアといふ、対象業種に指定したあとにお

いてはもちろんですが、いまからそれらについて

十分なる対策を考えいく必要があるんではない

か。これは税制上においても金融上においてもそ

ういう措置が必要でないかということでお申し

上げておるわけですが、これらについての大臣の

見解をひとつお聞きしておきたいと思います。

それから、いま対象業種の拡大について質問を

いたしておるわけですが、その中で特に縫製加工

業、これはあとからの質問にも関連するわけですが、メリヤス、織布といふように零細な同じよう

な条件にある業種が構造改善の対象業種になつてお

るという形ですね。この織維の事業の場合は特定の

地域に非常に片寄つておる部分が多いわけです。たとえば東京とか、栃木とかいうよう

な、具体的に名をさすことによつてそこに集中す

ることのできるような業界だと思うのです。そ

うすると、その都道府県が財政的に負担すること

は、実際上の問題としてたいへんになつてくると

思ひます。一割の金を無利子で貸し与える、そ

れが一つの条件になつていろいろ融資の道が開け

てくるという、現行の融資制度からするとたいへ

んな問題じゃないかと思うわけです。この点につ

いては十分改善する必要があるのでないかとい

うことを申し上げておつたわけですが、この点に

ついてひとつ見解をお聞きしておきたいと思ひ

ます。

それから二つ目は、先ほど申し上げていると

おり、メリヤス業については十人以下の企業ある

いは三十人以下の企業は八割二分、企業数におい

ては大部分が対象、いわゆる小規模企業が非常に

多いということなんですね。これはグループにす

る際、さつき局長は織布の場合には非常に順調に進

んでおると言いますけれども、実際上の問題とし

ては切り捨てる、あるいは廃業する、あるいは

は極度に零細化した家内工業的な形になつて、深

夜、早朝を問わず、労働条件等に対する非常な悪

影響をもたらす可能性を持つた企業規模のものが

多いわけですね。これらに對して十分なるアフ

タークアといふ、対象業種に指定したあとにお

いてはもちろんですが、いまからそれらについて

十分なる対策を考えいく必要があるんではない

か。これは税制上においても金融上においてもそ

ういう措置が必要でないかということでお申し

上げておるわけですが、これらについての大臣の

見解をひとつお聞きしておきたいと思います。

それから、いま対象業種の拡大について質問を

いたしておるわけですが、その中で特に縫製加工

業、これはあとからの質問にも関連するわけですが、メリヤス、織布といふように零細な同じよう

な条件にある業種が構造改善の対象業種になつてお

るという形ですね。この織維の事業の場合は特定の

地域に非常に片寄つておる部分が多いわけです。たとえば東京とか、栃木とかいうよう

な、具体的に名をさすことによつてそこに集中す

ることのできるような業界だと思うのです。そ

うすると、その都道府県が財政的に負担すること

は、実際上の問題としてたいへんになつてくると

思ひます。一割の金を無利子で貸し与える、そ

れが一つの条件になつていろいろ融資の道が開け

てくるという、現行の融資制度からするとたいへ

んな問題じゃないかと思うわけです。この点につ

いては十分改善する必要があるのでないかとい

うことを申し上げておつたわけですが、この点に

ついてひとつ見解をお聞きしておきたいと思ひ

ます。

それから二つ目は、先ほど申し上げていると

おり、メリヤス業については十人以下の企業ある

いは三十人以下の企業は八割二分、企業数におい

ては大部分が対象、いわゆる小規模企業が非常に

多いということなんですね。これはグループにす

る際、さつき局長は織布の場合には非常に順調に進

んでおると言いますけれども、実際上の問題とし

ては切り捨てる、あるいは廃業する、あるいは

は極度に零細化した家内工業的な形になつて、深

夜、早朝を問わず、労働条件等に対する非常な悪

影響をもたらす可能性を持つた企業規模のものが

多いわけですね。これらに對して十分なるアフ

タークアといふ、対象業種に指定したあとにお

いてはもちろんですが、いまからそれらについて

十分なる対策を考えいく必要があるんではない

か。これは税制上においても金融上においてもそ

ういう措置が必要でないかということでお申し

上げておるわけですが、これらについての大臣の

見解をひとつお聞きしておきたいと思います。

それから、いま対象業種の拡大について質問を

いたしておるわけですが、その中で特に縫製加工

リヤスでござりますか、仰せのとおりだと思います。中で非常にティピカルな性格を持ち細柔性をもつておると思うのでござりますけれども、これの構造改善というのは非常に難事中の難事だと思います。それをグローブ化するとか——グローブ化と申しましても、大きな規模のものに固めていくところいろいろ集団的な取引形態を持つていったり、いろいろなくふうをこらす意味の集団化もあるだろうと思ひますけれども、これはそういうやつかない業態であるだけに、先ほど申しましたそういう主張的な条件の成熟も待たなりませんが、同時に繊維の市況が非常によろしいと、ともすればのど元通りのほうで、あまり改善マインドということもなりませんし、ある種の危機感を持つてこんないとななかうまくいかない事情もあるだろうと思います。たいへんやつかない、御指摘のとおりの複雑な問題であるうと思ひますけれども、しかし繊維工業の構造改善という、規模を適正化していこう、近代化していく、そしてりっぱに戦える企業にせなければいかぬ、そして皆さんの福祉をこれを通じて向上してまいらなければならぬことをいう基本の方針が動かしがたい以上は、何としてもやっかいではござりますけれども手を染めていかなければいかぬ、順を踏んでやってまいらなければいかぬ。私どもは決して手をゆるめずに検討を進めて、用意ができるものから実行させていただきたい、そう考えております。

まのような小企業乱立の傾向をやめて、一定の業態をつくり出す、設備も新しくするんだということがになっておるわけです。きのうもその点についてはだいぶ質問いたしたのですが、もっと突っ込んで質問をきくよはしてみたいと思うわけです。

その一つは、この前の附帯決議の中にも出ておりまするが、「中小繊維業種に関係の深い逆委託加工貿易については、悪影響が生じないよう充分配慮すること。」という附帯決議がつけられてこの前法律が通つておるわけですが、その面から見ると、今日の段階においても相変わらず逆委託加工貿易といふものが行なわれておる。何ら改善のあがないのじゃないか、こう言つても過言ではないような状態にあるわけですが、どのような措置をとってきたか。これはひとつ繊維局長に伺いたい。

者にこれを委託し製造せしめたほうがコストが安いとなる、こういうような形の中における実際の取引が行なわれておるわけです。だからそういうことを、これではいけないではないか、悪影響が生じて困るのではないかということが、この前の附帯決議の趣旨だったと思うのです。そういうことについて、いまの局長の答弁では全然具体的な配慮が払われていない。やむを得ないというような形であるとするならば、メリヤス業の構造改善をするというような形の中で対内的な措置を講じてでも、現実には低開発国への追い上げというような形の中で今日国際競争力を強化する必要があるのだというようなことでこの事業が行なわれようとすることについて、たいへん矛盾しておるのじゃないか。これらに対する抜本的な対策を立てざる限り、この事業の成果もあがらないではないか、こういうぐあいに考えるわけですが、これはもし局長が答弁でき得ないという問題であるなら、大臣からひとつ御答弁をいただきたいと思います。

○大平国務大臣 一つには、わが国の中小企業の一つの発展の方向といたしまして、高度の加工、付加価値性の高いものにどんどん移行していく、そういう方向が考えられ、現にそういう方向をたどつておるわけでございます。経済全体が重化学工業化するという傾向も一面ありまして、したがつて、日本の貿易構造もそれを反映いたしまして、構造的な変化を来たしておりますし、その傾向は決して不健全なものではないと思います。

そこで、そういうような方向をたどる場合に、非常に労働集約的なものをチープリーバー圈でやってまいるということも自然の趨勢として一応考えられることでございます。日本が完全にそのように高度化してしまえば問題はないのですが、ましようけれども、問題は、いまちょうど過渡期にあるわけでございますから、佐野さんの御心配も、そういう過程において深刻な衝撃がわが国の繊細企業に与えられては困るという御配慮だらうと思いますが、その御心配につきましては、憂いを私もともにするわけでございます。したがい

まして、現実に起こつておる問題は、御案内のよう、韓国関係で起つておるわけでござりますが、これはまた別な角度から、去年の夏の閣僚会議で韓国側のほうから強い要請がございました。その後政府側でいろいろ協議を重ねまして、冒頭に申しましたような配慮のもとに、最小限度の品目を限定いたしまして、それでその要請に応じよう、こういうことにして、今国会で関税定率法の改正案という形で御審議を願つておるわけでございます。これはわが国の近隣諸国、隣組でございまして、両方ともいやだといって引っ越すわけにもいきませんし、長いつき合いをやつていかなければならぬわけでございますから、それで、いま言つたような配慮を加えながら、できるだけ支障のない範囲内におきまして隣組のおつき合いということを考えさせていただこう。(発言する者あり)しかし、考える場合も、国会の皆さんのお考えも私どもよくわかりますので、品目の法定をお願いしよう、普通ならば、あんなものは政令でお願いしまして、政府におまかせ願うのが常識なんですが、さあ、それで、そういう方法をとらずに品目を法定して、国会の公明な論議においてスクリーンをかけてやろうというくらい大事をとつたやり方をとつておりますゆえんのものも、先ほど申しましたような配慮からでございます。その点、非常に神経こまかく考えておるつもりでござりますので、政府におまかせ願つても万々差しつかえない、間違ひはないと思ひますけれども、そういうような大事を踏んでおるくらいの気持ちでやつておるんだといふくらいのことは、お声の大きい人も含めて御了承をいただきたいと思います。

○佐野(進)委員 先ほど来私が質問申し上げるのは、対内的な問題については、十分、大臣、中小企業庁長官、織維局長ともに、積極的な姿勢で取り組むということはいいことだと思うのですが、けれども、対外的な問題になると、確かに大臣がいま答弁しておるよう、こちらだけの考え方ではないかないし、いわゆる国内の業者間において

業を犠牲にしてでもかまわない、これが自由なる競争という名のもとに、むしろ国内産業を犠牲にして外国産業の利益をはかる。しかも低開発国の追い上げという形の中で、国内産業が置かれておるきびしい条件を無視して、みずから利益を守らうということは、これは許し得ない行為ではないか。多少利益は少なくとも、やはりみずから努力して、逆委託加工貿易——保税加工貿易ともいえますけれども、こういうものについては、積極的な取り組みをしてもらいたいと思うのです。もう一点最後に聞いておかなければならぬことがありますので、質問してみたいと思うわけです。これはきのういろいろ議論した問題なのです。が、今度のメリヤス業、染色業とともにそうですが、やはり国際競争力を強化するという形の中では、いろいろ対策を立てておるわけですが、対内的には、そういう形の中ににおける対策を立てるという点によつて、結論的には、われわれ心配することは、片や大企業ができるいく、どうしても大企業中心にした系列化によらざる限り、構造改善はしたけれども企業の存立は成り立たなくなる、片やそれからはみ出たものは、極度に零細化した家内工業的な形になつてくるという極分化したといふことをどうやって防ぐかということが、非常にい込まれた形になつていくと思うのです。そういうことをどうやって防ぐかといふことが、非常にこの問題の中における大きなポイントだと思うので、これについての大臣の御見解を聞きたいとうことと、それからもう一つは、それと同時に、今度は対外的な問題として、きのうも質問申し上げたわけですが、アメリカの動きというものが、日本の織維産業がどうしても左右されなければならぬ、左右されるを得ない。これは日本の織維産業だけではなくて、日本の貿易全体がそうですが、これをどうやって脱却するか、どういう方策をこの織維産業において見出すかということについて、この際やはりもう一度議論をしておいたほうがいいのではないかと私は思うのです。時間がありませんから続けて御質問申し上げますが、通産省から出した資料の、輸出先の状況を見ましても、その他いろいろ資料を見ましても、今後、織維事業が非常に不況におちいついては、時間もなくなりましたので、一段と大臣の得ないと思うのです。そうしたとき、このアメリカがいまやろうとしておる対策としては、アメリカへともかく織維品を入れては困るよという対策を立てるわけですね。日本に対しても、それからもう一つは、逆な意味で日本の品物がアメリカへ行つてもらっちゃ困るよというだけなら、まだある程度納得がいくと思うのですが、もう一つは、O E C D 、 U N C T A D を通じて、いわゆる低開発国に対する特惠関税を早く実施しろ、こういうことについてきびしい締めつけが行なわれているわけですね、日本に対して。これはアメリカではなくて O E C D だといえば O E C D ですけれども、事実上の問題とすれば、O E C D とはいひながら、アジアの地域においてはアメリカの影響力が一番大きいと思うのです。この低開発国と日本との関係の中においては、したがつて、アジアの地域におけるところの、低開発国に対する特惠関税を供与するということになれば、必然的に日本がその対象になる、先進国というのは日本だけしかないのでから。したがつて、アメリカはみずからこの国にあつては織維については輸入制限をする、というけれども、韓国、台湾、香港に対しては、いままさに競合する形があるけれども、それほどきびしい条件は与えないので、むしろそういう国々が日本に対して特惠関税を供与させて窓口を広くするということになりますと、日本の品物は入れ品物をどんどん入れなさいよ、こういう形の中でみずからの利益だけを守り、そうしてそれらの低

開発国への「きげん」を取り結ぶ、こういう形になつてゐるわけですね、現実の問題として。これがますますこれから一年、二年、三年とこの構造改善事業が進展するに従がつて、そういう対策が露骨になつてくるであろうということを予測される情勢だと思うのです。これに対してどうするかということ、この構造改善対策をやるとともに低開発国優先の対策と、先進国、特にアメリカに対する対策とが、非常に大きい問題になつてござるを得ないとと思うのです。だから私はこれについて、きのう大臣とだいぶやり合つたのですが、もつと対象を広げる、いわゆる織維の輸出先の対象を広げる努力を積極的に行なう必要があるのではないかと思うのですね。たとえば中国ですよ。われわれが中国というと、すぐ、何だ、アメリカに対する中国かと思われるかもしれないが、そうではないで、私も戦後何回か中国へ行きましたけれども、中国における織維産業は綿を中心であつて、非常に織維状態といふものが悪いというのが私どもの得た点である。東南アジア地域でも同様に非常に多くおくれておると思う。こういう立場に対してもつと取りも拡大する、もつと輸出販路を拡大するということに努力を当然払われていいのではないかと思います。

したがつて、まず第一に大臣に聞きたいことは、アメリカのいわゆる輸入制限措置に対しても、きのうもお話をありました、積極的に取り組む。これに関連して、特惠関税を供与しなければならない低開発国に対して、アメリカのこれらに対する対策について、日本政府としてはどういう対策をとられるのか、ということが一つ。

それからもう一つは、東南アジア貿易について、この販路拡大について、いまだだんだんと上がってきてはおりますけれども、中国は全然上がつていませんね。これらについてどう考えるか、やむを得ないと思いますか。この二点をお聞きしたい。

経済の面からも、非常に問題になる国なんですね。あれは一つの国旗のことで史上空前の経済力が結集されておる一つの経済圏なんですね。あれは歴史がたまたま一つの国にしてしまつたのですけれども、あれが本来四十にも五十にも分かれておったならば、手間がたいへんかると思います。対外関係の折衝がむずかしゅうござりますけれども、幸いにして一つにまとまってくれておりますから、相当骨が折れますけれども、ヨーロッパの二倍の経済力があそこにあるのに、一つを相手にして勝負ができます。「一対」の交渉ではたいへん骨が折れますけれども、経済力との比例におきましては、比較的取り扱いやすいと思うのです。そういう意味で、もつと気長く日本人はしなければいかぬではないか私も含めて、そういうようと思つております。

それからアメリカの特徴の問題でございますが、これはきのう私もお答え申し上げましたように、まだアメリカはOECDにドラフトを出したと聞いていません。それからEECのほうはもう出たのだろうと思いますが、確認をいたしております。日本はこの間出しましたが、私もお断わり申し上げましたように、これは一つの交渉の踏み台でございまして、私どもこれからEECやアメリカといろいろやり合わねばいかぬのでございません。日本はこの間出しましたが、私はお断わり申して、出したり引たりしながらいろいろマスパーをやらねばいかぬわけでございます。しかし、きのう申し上げましたように、繊維につきましては、これは非常に、最大限度配慮してあるつもりでございますし、配慮していくつもりでございます。

それで、そんなにすなおに日本がOECDの空気、それからUNCTADの空気にもう無抵抗でやりはしないかという懸念がもしありでしたら、そんなことないよように、心配しないよようにしていただきたいと思います。まあ、皆さんの声援を背景に大いにがんばってみたいと思いまして、佐野さんの御心配になるようなことのないようになります。取りきめがもしできるとすれば、仕上げ

は十分注意したいと思ひますけれども、この取り
いはつもりやうをこります。

きめができるまでには、ずいぶんこれははつたあんだけの過程があるだろう、容易ならぬ交渉だらうと思つておりますので、いま盛んに英気を養つておかなければいかぬ、こう思つておる次第でござります。

それからもう一つ、对中国との貿易は、覚書貿易と友好貿易とに分かれておりまして、非常に長期間性を持つた大量取引にかかるものが覚書貿易にかかるつておるわけでございますが、これは、私どもとしては、覚書事務所がバイブルになって民間の交渉をやられておるわけでございまして、輸出の拡大、輸入の拡大、つまり貿易の拡大ということを至上の目標としまして、すきあらば拡大しようとという意地でやつておるわけでございます。ただ、貿易でございますから、まあ特定の年度をとつてみると多少のアンバランスがあると思いますけれども、長くたつてみると、やはりバランスすべきものでございまして、いまの中共にとりまして、一九五六年以來、日本が最大の貿易国に、ソ連にとつてかわって、なつておりますし、去年の下半期からずいぶん伸びてきておるわけでござります。このことは、そんなに私は今までの経過が貧しい経過ではあるとは思いません。思いませんけれども、しかし、いま申しましたように、貿易であります。このことは、そんなに私は今までの経過が貧しい経過ではあるとは思いません。なるほど、アメリカはあまり歓迎しないことなんですが、れども、しかし、もうずっと、私が外務省におりました当時から、日本についてはもう何も言わなくなつてきておるということは、日中貿易というのが非常に定着性を持つてきておると思うのですが、いまして、拡大の方向に繊維も含めましてやることに対しては、ちゅうちょしないでがんばってま

○佐野(進)委員 では、時間がまいりましたから、質問を終わりたいと思いますが、私は、今までいよいよ長時間いろいろ質問いたしましたが、結論的には、構造改善を進めるということについて、この業種が指定されることは、現在の情勢下においてはいいことだ、こういうことを前提にして質問をしました。したがって、こまかくなり過ぎた質問になつたかわかりませんが、しかし、これはなおまだ質問の時間がございますので、私も研究しながら、この法案が審議が終わるまで努力をしてみたいと思うのですが、いずれにいたしましても、対内的、対外的にきわめてきびしい条件下において、この構造改善を行なうわけですから、通産当局もひとつ十分いままで私が質問を申し上げたことを配慮して取り組んでもらいたいと思うのでござります。

そこで、最後に大臣一言だけけつこうですが、メリヤスをはじめいま構造改善業種に指定されておるそれらの業種については、特恵供与はしないということは確約できますか。いわゆる織布とかメリヤス、染色とかいうことについては特恵供与、この中に入つていらないようです。入っていないけれども、いわゆる例外品目の九十品目の中に入っているのかどうかわかりませんから、この際ちょっと聞いておきたいと思うのですが、メリヤス、織布等については例外品目としてあくまでもがんばる、こういうことにいまの答弁は受け取つてよろしいかどうか。

○近江委員　今回のこの法案は、特にメリヤスと染色を対象にしたそういう構造改善の臨時措置法案の一部を改正する法律案であります。私は、この法案のこまかい審議に入る前に、一体政府がいろいろ立てる対策、法案、これが実際どれだけの効果をあげておるか。私は、今回この法案を提出されまして、実際に施行されても、どれだけの効果があるのか、非常に疑問を持っております。はたして中小業者をこれで救済できるか、また、これから織維あるいは染色を立て直すことができるか、非常に私は疑問を持つております。なぜ私がそのように疑問を持つておるかといふと、私は、一つのケース、またいろいろな日本全国にまたがるそうした団地の実態を知るに及んで、国民の貴重な血税が中小企業対策費として使われている。しかし、それが私はむざんに碎かれておるという事実をあげたいと思う。その点をほつきりとして、皆さん方がそれに對してどのように反省もさけ、またどのように考えていらっしゃるか、根本的なことを聞かしてもらわなければならぬ、この法案の審議に入る前から私自身そういう気持ちを持つておる。ですから、ひとつ誠意をもってこれから問題については答えていただきたいと思うのです。

でなつかしいあるさとを離れて散つていった。私は、そのときに買上げた価格が安いか高いか言いません。しかしながら、普通一般のことであれば、どんどんと資本が投下され、土地が買収され出してくれば、地価が上がつてくる。しかし政府の計画だからということで、三十六万坪にまたがる広大なところで農業に従事しておった人が土地を離れた。あなたのほうでは計画がござんだからというので、第一段階として二十一万六千五百十坪という線にしぼつたということを聞いておりまます。数字は間違いがあれば言ってください。しかし、四十三年の八月二十日現在で、当初かかなり出したときには三十六万八千六百一坪であったのが、現在対象面積は四万八千九百三十四坪ですよ。第一段階で計画がずさんであるということですべて変更した二十一万から考えて、十五万一千九百八十萬、これを抜いたとしても、要するに政府関係だけで十五億六千四百四十五万五千円の金が出ていて、市中銀行だって信用もないところに貸すわけがない。その辺の中小企業が行つて市中銀行が金を貸しますか。十万円の金を借りるのに一百六十萬、これを抜いたとしても、要するに政府関係だけ十五億六千四百四十五万五千円の金が出ていて、市中銀行だって信用もないところに貸すわけがない。その辺の中小企業が行つて市中銀行が金を貸しますか。中小企業の姿です。そういうのが中小企業、零細企業の姿です。そういうのが市中銀行の額も入れると十七億四千二百五十五万五千円という金が出ている。この福井染色団地はいまどうなつているか御存じですか。私はこの間福井まで行つて見てきた。写真も全部とつてきました。大臣、一ぺんこれをごらんになつてください。どこに工場が建っていますか。広大な水たまりのような草原ですよ。これが八年間ほつたらかしだ。あらゆる角度から私は写真をとつてきました。こんなはずそんな団地計画がありますか。十七億、十五億の金が八年間中小企業、零細企業に回されたら、ほんとうにどれだけ倒産から救われるかわからない。皆さんも御承知のように、倒産は戦後記録を更新している。どういうわけでこう

○武藤(嘉)委員長代理 近江君。

府がこのようにおつしやるから、農家は泣きの涙

いうような結果になつてきたのか。まず初めにあなたの方の話も一べん聞きましよう。
○乙竹政府委員　ただいま御指摘の問題につきまして、事實を御報告申し上げます。
数字等、先生御指摘のとおりでございます。これは福井県の鯖江市にあります染色工業団地でございますが、昭和三十六年福井県の染色工業協同組合傘下の組合員有志が相集まって団地計画をつくったものでござります。最初二十一企業内訳は、染屋さんの協同組合のメンバーが十二、それから関連業者である梱包業者が四、それから製函、箱づくりの業者が四、その他一といふことで、二十一の業者が鯖江市の工場誘致によりまして集団化計画を立案したわけでござります。このねらいは、當時合織織物の成長が非常に期待をされまして、この地は主として合織織物の染色加工をやつておるわけですが、この染色加工部門の規模を拡大する、したがいまして設備も高度化をしたい、それから現在の工場では狭隘でありまして、その余地がない、なおかつ染色は汚水が出てまいりますので、公害問題を解決しなければならない、まだだんだん人が採れなくなつたものでありますので、工員を確保するための共同施設もつくりたい、こういうことで始まつたわけでござります。

こういう計画で発足をいたしましたところ、もちろんこの計画の当初におきましては診断、指導もいたしたのでございますけれども、その後経済情勢がうまくなく、この染色団地の事業は順調に進まず、また一面豪雪、長雨で工事が著しく遅延をいたし、時あたかも金融引き締めが重なるというふうなわけで、非常に大きな計画が持ち切れず、先生御指摘のように組合員がぼろぼろとかかるというふうなことで、數次にわたりまして計画を縮小いたしまして、現在のところ、四十二年度末に計画を最終的に変更いたしまして、この中間におきまして、政府の体制といたしましては中小企業振興事業団も発足をいたしたものでございましたので、振興事業団においても現地の診断をいたしまして、二十一万六千五百十坪の計画を四万八千九百三十四坪に縮小、この中で助成地域といたしましては四万七千五百四十三坪、このように修正計画をし、現在再発足をしておるという状態でございます。この第三次の計画の認可をいたしましたのが本年の三月でございます。現在のところ、組合員は出入りがございますが、二十一社の組合員が現在十二社ということになつております。

以上、事実を御報告申し上げます。

長官が御説明しました十二企業の用地でござります。その残った十五万余の坪数でござりますが、その中で非常に大きい坪数を占めておりますのが伊藤忠商事所有の土地になつております。そのほかは下河端町に約一万坪、それから公園、こういったものに四千坪ばかり、それからまだ組合が抱えておりまして、いわゆる売却予定といいますか、予定して、はつきりしまっておりませんのが一万坪、道路とか水路といったものが四万五千坪ございます。それ以下は、大体この地区におきますいろいろな中小企業の方々の轄産業であるとかあるいは電気店であるとか、そういったもののいわゆる小規模事業者に千坪以下は売却されております。

○近江委員 最初の三十六万八千六百一坪が、あなた方も計画のござんということを認め、第一次段階として二十一万六千五百十坪といふように変更になつたわけでありますけれども、しかし、これを最初三十六万坪と話をきめたときにはもうすでに造成にかかつておつた。だから農家は泣く泣く土地をみな手離した。そういう農家の補償からなにから考えれば、これはものすごく問題を包含しているわけです。この三十六万坪の土地は一体どこが造成したのですか。

○矢野説明員 造成は、先ほど申し上げました福井染色工業協同組合が造成に当たっております。

○近江委員 委員長、出席が悪ければ委員会を中止するという話が今まで出ておりますが、委員の出席を委員長に要求します。

○武藤(嘉)委員長代理 善処いたします。

○近江委員 どこですか、もう一度答えてください。

○矢野説明員 福井染色工業協同組合が土地造成をいたしております。

○近江委員 それを請負ったのはどこですか。

○矢野説明員 たいへん私ども申しわけございませんが、請負つたいわゆる土地造成の事業者、これはまだ調査しておりませんので、いずれ調査の上で御報告申し上げたいと思います。

○近江委員 あなた、私はこの問題について前から
言つておるのであります。あなた、言えないような
何があるのですか。守らなければならないよう
なことがあるのですか。なぜ言えないのですか。
はつきりしなさい。

○乙竹政府委員 この問題につきましては、工業
団地、商業団地、非常に多くあるわけ
でございますが、大部分はうまくやつております
ものの、中に幾つか実はうまくいっていない例が
ございます。これは率直に申し上げまして、うま
くいくつもない例があります。その例は、調べて
みますと、この工業団地、商業団地制度が発足当
時、役所側もこの勉強が十分できていなかつた、
また業界側ないし県当局——県当局と申しますの
は、これは第一次的には、先生御承知のとおり、
県が責任者でございます。中小企業庁としては、
県に対して金を融資いたしまして、県が業界に対
して金を融資する、こういうことでございますの
で、県が責任者でございますけれども、県当局
も、非常に有利な金が豊富に入るというよくなこ
ともあつたのじやないかと私は思うのであります
けれども、計画について、当初の団地の中におい
て、ごく例外的に少數ではございますけれども、
計画必ずしも十分詰まつてはなかつたものがあつ
たのではないか、これはどうも率直に私は認めざ
るを得ないと思います。

それから第二には、その後襲いました経済不
況、特に経済不況が織維に強く当たつておりまし
て、金融引き締めも重なり、さらにもまた織維は非
常に販路、製造方法等も浮動する商品でございま
するので、この辺から結果的に見通しを誤つた、
こういう面がまた出てきておると思うのであります
す。そのようなことで、この鰐江の団地も非常に
大きな三十数万坪という計画で発足をし、協同組
合としては非常な希望に燃えて土地造成をし、發
足をさせたのでござりまするけれども、その後の
経済の事情の変化、また見通しの甘さというものが
露呈されまして、さつき御説明申し上げました
ように、現在の段階においては四万余坪といふも

のに縮小せざるを得なくなつた。その中途におきましても、実は十万坪弱に一度計画を縮小したのでありまするけれども、その計画も維持することができなくて、四十年、四十一年、この二年は雷氣の直り、それから業界のまとまり、計画の練り直しということで団地の計画をストップせざるを得なくなつた、私たち中小企業庁としてもこのハーフトップともいふらざると得なくなつて、こういふやうな

知つてゐるはずだ。いろんな条件は刻々変わつておりますけれども、無利子の金がたくさんあるのですよ。これは中小企業に向かつて出した金と違うのですか。何で大企業がそのようにたくさん土地を占めているのですか。どういうわけですか。おかしいぢやないですか。

○矢野説明員 これは経緯として御説明を申し上げます。

当初二十二一万坪の決定をいたしました際に、助

○近江委員 それじゃ交換だって交換じゃないですか。中小企業のためにそんなに金を出して、その時点で大企業にそんな土地をばつと売つていいのですか。その点はどうなんですか。どの法律に基づいてやつたのですか。

○乙竹政府委員　土地を提供した農家の方とすれば、当然そこにりっぱな工業団地ができる上ると、いうことを期待されて、祖先伝來の土地を手放さなければ。そうするとべてんと一緒じゃないですか。土地を追われた農家はどうなるのですか。それはどう感じていますか。

得なくなつた、私たち中小企業庁としてもこの
ストップを認めざるを得なくなつた、こういう状
況であつたわけでございます。これがしかし、そ
の後県当局の努力、また業界側の再発足の努力が
実りまして、先ほど御報告申し上げましたよう
に、本年三月、四万数千坪ということで決意を新
たにして再発足をしておる、こういう状況でござ
います。

○近江委員 問題をすらさんと……。私はどこが
造成したかと聞いておる。それはわからないです
か。

○乙竹政府委員 それは現在私のほうで調べております。すぐつかみます。

○矢野説明員　この範囲内で、どこが一番土地をたくさん占めておるのですか。

○矢野説明員　いまの一十一万坪の中で一番多く占めておりますのが伊藤忠商事、六万四千九百六十八坪でござります。

○近江委員　その六万何坪とおっしゃいましたそれは、あなたのほうで全部つかんだ坪数ですか。

○矢野説明員　その坪数間違いありませんか。

○矢野説明員　私どもの調査で、現在の用地所有者の実態を調べた結果でございます。

○近江委員　政府は少なくとも十五億以上の金を出しておる。この金は、あなた方内容を一番よく

知つてゐるはずだ。いろんな条件は刻々変わつておりますけれども、無利子の金がたくさんあるのですよ。これは中小企業に向かつて出した金と違うのですか。何で大企業がそのようにたくさん土地を占めているのですか。どういうわけですか。おかしいじゃないですか。

○矢野説明員 これは経緯として御説明を申し上げます。

当初二十一万坪の決定をいたしました際に、助成対象となる二十一万余坪の範囲におきましては、実は伊藤忠商事の用地はなかつたわけですが、いまして、造成地の北半分、非助成部分でござりますが、非助成の分から伊藤忠に買却をし、伊藤忠が所有権を持つたという形になつております。その後いわゆる組合のいろいろな不安定な状況から再建というような結果になりました。そのときに、たまたま実は第二次の、先ほどの十三万坪に実は計画を一時変更いたしましたけれども、そのあとに、結局県がこの地区につきまして区画整備事業の対象とするという形になりました。そのときに、たまたま県の希望する用地が実は伊藤忠所有の対象外のほうに——いわゆる区画整理の対象になります場合ですが、そこに伊藤忠商事の土地があり、そこで実は計画の再建分も含めまして、第三次計画をいたします際に、それと伊藤忠商事が対象外に持つておりました部分、今回規模を縮小する第三次に縮小をつい最近したわけでござりますが、その際にいわば不要部分になるところを交換をいたしまして、要するに当初から見ますと二十一万坪という区画の中に伊藤忠商事の所有地といふものが入ってきた。こういった結果に経緯と一緒に入つておきました。

○近江委員 その土地を交換したというけれども、その伊藤忠が持つておる土地は造成をやつてしまふ三十六万八千五百坪の中に入つておるのでしょう。どうなんですか。

○矢野説明員 当初計画の三十六万余坪の中に入つておりました。

○近江委員 それぢや交換だつて交換じゃないですか。中小企業のためにそんなに金を出して、その時点で大企業にそんな土地をばつと売つていいのですか。その点はどうなんですか。

○乙竹政府委員 計画課長が御説明申し上げましたように、この団地は当初は三十七万坪でありましたが、この二つの部分からなつておりますので、助成部分が二十二万六千五百坪、それ以外の約十六万の部分は助成対象外、こういうことにいまなつておるわけでござります。それで、いまの助成部分の中には伊藤忠はもちろん入つておりますが、伊藤忠は、これはもちろん助成対象にし得ないものであります。非助成部分の中に伊藤忠がこの六万余坪の土地を持つておった。なお、伊藤忠がなぜ一体こういう中染色業者とくつついて土地を持ったのかということでございますけれども、われわれ今度知つたのでありますけれども、福井の染色業者は伊藤忠系の染色業者が相当多いということと、また伊藤忠商事としては、しながつて、伊藤忠系の染色業者にしつかり競争力をつけさせるという意味で自分が突つかい棒する必要がある、こういう意味もございまして、当初の三十七万坪の中に六万余坪伊藤忠の土地が確保された。しかしそれは、繰り返して申し上げますが、もちろん助成外ということでございます。

○近江委員 助成外とといふけれども、あなたの方の計画にござんなものがあつたことを認めたからそれでいいというようなものでなければ、最初三十六万八千六百一坪を対象として造成を全部やつてしまつた。それからあなた方は、造成できてから二十一万坪も背負つてゐる。どうでしよう。農家は全部追われているのです、住んでいとるところを。そういう点において、これは要するに三十六万坪の造成をした。二十二万坪、悪く言えば、県がやるから大義名分を立てて一律の——土地には値段だつて高低がみあるわけです。いろんな開発がされてくれば上がるてくる。それを

○乙竹政府委員 土地を提供した農家の方とすれば、当然そこにりっぱな工業団地ができる上ると、いうことを期待されて、祖先伝來の土地を手放されたのだと思ひます。また土地を取得し、ないしはここに団地をつくることをあつせんをした鰐江の市当局から見ますれば、ここにりっぱな工業の中心地をつくりたいということで、当初計画をはじめにつくり、発足したのだと思います。しかし先刻申し上げましたように、私たちの指導の足らなかつたところも重々認めるわけでありますけれども、計画の甘さ、またその後の経済情勢の激変というふうなもので、農家が期待し、またこの関係者が期待したような団地にすらつと発展することができなかつた、こういうことであつたというふうに私は想像するわけであります。

○近江委員 事実それだけの当初計画が、四万八千九百三十四坪というような何分の一かに縮小されてきて、そのような最初の予定地のところへ大企業がどんどん入つてくる。これで中小企業の浮かぶ瀬がどこにあるのですか。このままほうつておくのですか。大企業がばんばん入つてきている現状、これをどうするのですか。

○乙竹政府委員 これは当初の計画もそうでありましたが、先ほども申しましたように、伊藤忠といたしましては、むしろ比較的小さな染色業者の中グループにてこ入れということが、もちろんこれは伊藤忠商事のためでもございましょうけれども、しかしながらそれはね返りまして、染色業者が立つていくために、この団地が再発足をしていくために、私はこれは必要であるというふうに想像するわけであります。想像と申しますのは、私たち、直接監督関係になつておりますいわゆる最終規模の四万八千坪には伊藤忠は入つておらない。隣接地に伊藤忠が土地を占めているわけでござりまするが、私たちといたしましては、伊藤忠商事も積極的に協力をしてもらいたいながら、この四万八

千坪の中に入つております十二の染色業者が、本年計画いたしました再発足を計画し、われわれが認めました線で団地として確立されると、われわれも全力をあげますが、この中におります業者もひとつ全力をあげてほしいというふうに思つております。

○近江委員 これは悪く考えれば何か——私はこれがこうだと言つてゐるのと違う。悪く考えれば、たとえば政府の十五億以上の金をほとんど無利子、何年据え置き、何年返還、ほんとにただみたいな金。要するに無利子がほとんどですよ。それだけ八年間も寝かしておけば、利子だけでもばく大なものですよ。そういう計画であるという名目のものとに、安い土地を全部押えてしまつて、そらしていろいろ個人個人で意見を言う人がある。だけれども、全体の計画のためだからといふことで黙らしてしまつて、そうして実際にやるのは少ない。それじゃその金を利用して土地造成をやってもうけているものがだれかおるのと違うかという定ですよ。何もこれだと私は言つてない。そういうことも考えたくなるじゃないか。あなた方はただ計画がずさんだったからこうだ、そんなことでは済みませんよ、これはあくまで仮定です。

それで、これはわれわれの貴重な税金ですよ。この金は、いま返済はどうなつてゐるのであります。繰り上げ償還と、この二つあるわけであります。

○乙竹政府委員 まず、正規の償還と、それから当初の計画を縮小しましたことによります。繰り上げ償還と、この二つあるわけであります。

まず、あとから申し上げますと、先生御指摘のようすに、貴重な税金の集積でありますこの補助事業——広い意味で補助事業と言つていいと思いますが、この計画が、当初計画をそごして縮小せざるを得なくなつた。当然その縮小分につきましては返還をさせねばいけないわけでございます。この返還は、まず土地が減りました分は六千八百七十万六千円に当たるわけであります。これは当

初、三十七年度一億七千六百五十五万円融資をしておりますので、正規の償還期が参りますの万六千円は、土地が縮小されまして計画変更に伴つて返還をさせました。それからなお三十七年度が、償還期が参るわけであります。五ヵ年間でござりますので、正規の償還期が参りますの万六千円は、第一回の償還額として二千六百九十四万九千円償還しております。なお、第二回以後の償還額につきましては、先ほど御報告申し上げましたように、まだこの団地が動いておりませんので、しばらく償還の猶予をせざるを得ないという状況でござります。

○近江委員 無利子の金をまた何年か猶予をする。これは有効に回せばどれだけの人が救えるかわからないわけです。それでは、いま合計が何ぼ残つてゐるのですか。私が申し上げたいろいろ内容があつたでしょう。その項目別について何ぼ残つてゐるか言つてください。

○乙竹政府委員 政府資金と申しますか高度化資金が投入されました金額は、先生先ほど御指摘になりました通りであります。まず投入額から申しますと、三十七年度一億七千六百五十五万円、一千四百三十七万五千円、四十三年度六千七十一万円、合わせまして七億七千六十六万四千円が高度化資金として投入されたわけであります。

このうちから返還されたものは、繰り上げ償還分、すなわち計画縮小に伴います繰り上げ償還分、すなわち第一回償還額が二千六百九十四万円、合わせて九千五百七十万五千円、したがいまして六億七千六百万円が、現在県の融資額として残つておるわけであります。

そのほかに、先生御指摘のように、商工中金、中小公庫から金が出ておるわけでありまして、数字は先生さつき御指摘のとおりでございますが、返済額については現在わかつております。着席

【武藤（嘉）委員長代理退席、宇野委員長代理

○近江委員 これは高度化資金が中心になって、そして政府と県でこんなに金を貸した。その信用があればこそ商工中金——商工中金だつてわれわれの大手な金ですよ。十万円の金を借りるのに一百度を踏んでいる。商工中金から六億三千四百七十九万一千円借りておる。中小公庫も一億一千万円。社会福祉事業団ですよ。そんな金まで四千八百万円も投入している。その信用のおかげで市中銀行からも一億七千八百十萬円借りておる。その他の金融機関からも六億三千六百六十八万五千円借りておる。商工中金だつて中小公庫だつて、全部これはわれわれの金ですよ。ましてや社会福祉事業団なんか、その内容は何に使うのか知りませんけれども、ほんとうにその日の食費だつてつかつて、自分の健康さえ維持するのが無理なくらいの食事に甘んじておる人、そういう人が入つておる施設へ回してあげたら、どれだけ喜ぶかわからない。そんな金をこんな小さな計画のところに回しておる。こんなことを聞いたら、身体障害者等の福祉関係に携つておる人はみんな泣きますよ。しかも、その返済計画がどうなつているかわからない。政府が立てた計画じやないですか。大事な政府三金融公庫の金じやないです。これがどうなつておるか調べるのがあたりまえじゃないですか。あなた方はそんな無責任なことをやつておるから、計画ばかり立てておつたつて一つも内容が伴わない。政府が直接タッチした高度化資金だけつかんでおればいいのですか。三金融公庫だって中小企業庁の管轄じやないです。この金融機関は政府が監督しているのです。私は何も感情的に申し上げているのと違うのです。これは十五億六千四百四十五万五千円の政府の金が行つておるのです。その返済がどのようになつておるかわからぬ、あとの計画もわからぬ。これ返した金はわずか一億足らずじゃないですか。この国民の貴重な金をどうするのですか。一体どう

してくれますか、これは。

○藤尾政府委員 まことに仰せごもつともございまして、私ども主管官庁といたしまして監督が行き届きであったことは、国民の皆さま方にまことに申しわけないと思います。しかしながら、その当初の意図といいますものは、この染色業界においても、まだこの地域の発展と業界の構造改革においては、まだこの地域の発展と業界の構造改革といふことのためであります。しかしながら、それが、将來業界にとって大切なものである、それをいたしまして申しあげたいということであり、また政府といたしまして、そういう集団化の措置といいますものが、将来業界にとって大切なものである、それをいたしまして申しあげたいと思います。

○近江委員 次官の話はわかりましたが、これは一度踏み出すことが非常に必要なことであるといふことで取り組みました問題で、その過程におきましていろいろな事が生じ、また、そのそごのためいろいろな行き届きの面が生じておる、特にただいま仰せられましたように、返済資金の計画すらつかんでいないというようなことでは、まことに監督官庁といたしまして申しわけないことをござりますから、早急にこういった問題について適正なる措置がとれますよう政府として全力を尽くしたい、かように考えております。

○近江委員 次官の話はわかりましたが、これは一番最初何業者で申請したのですか。

○乙竹政府委員 最初御説明申しましたように、二十一業者でございます。これは染色のみならず、その関連業者を含めまして二十一業者でござります。

○近江委員 先ほど次官が、地域の発展あるいはこうした染色業界等の発展も考えて善意のものとお聞きされたのだ、なるほどあなたの答弁はお聞きればそのとおりだと思うのです。しかし、申請があつて、その途上で実際造成をやり出した、どんどんやつてしまつた。そのつどからどんどん業者は脱落していくのです。ですから、時期的にいえ、そういうような染色業界が不況であるとかなんとかいうことはわかっているわけですよ。これははたしてそれだけの業者が、自己資金にしたつて負担にしたつてたえられるものであるかどうか。三十何万坪にもなんなんとするそ

ただ広大なところに集まつてきてやれるだけの力があるかないか、そんなことは最初からわかるぢやないですか。それは十年や二十年もたつて状況が変わるなら私も了承します。この計画をやり出したすぐから業者も倒れておるし、そういうような金もない、そんな見通しすら立てられない政府、あなたの方のすんな、そういうあなた方が立てたこの法案だつて、心配するなどいつたつてみんな心配しますよ。はたしてほんとうに現状を把握して適切な措置をしているかどうか、それは見えないぢやないです。もつとほかに何か深い理由があるのですか。こういうものを認めてこういふものを見せたというのは、次官がおっしゃつた、ただ善意の解釈という意味だけではなくして、ほかにもつと何かやつたらかといふ、そういうようなものがあつたんですか。もし何か聞いておられたい。これでは納得ができない。

○乙竹政府委員 当初二十一企業で始めたわけであります。

第一回、これは三十九年度、このときの経済不況で五企業脱落いたしまして、そして二企業追加し、それで十八企業になつております。当初の計画が三十七年でござりますので、それから二年間はおそらくここがんばつたのだろうと思ひます。ところが五企業脱落せざるを得なくなつた。しかし二企業は追加されたということです、三十九年度は十八企業になつております。ところが、この十八企業で計画を練り直してやつたのですが、四十年度にさらに三企業脱落をいたしております。十五企業になつております。先ほど申し上げましたように、三十九年、四十年にはこの団地計画はストップせざるを得ないという状況でございました。それで、中小企業局及び通産局、県も——特に県は第一次の責任者であります。これも申し上げたのでありますけれども、県が融資をしておるわけでありまして、政府としては県に補助をしておるわけでありますから、責任は県に第一次的にはあるわけであります。県もこれは放置できないということで乗り出

しまして、計画を全面的に練り直したことでも、今回の承認した計画になつたわけでございますけれども、最終的には、先ほど申し上げました

四十年度の十五企業からさらに七企業減つて八企业在十二企業は非常にかたく固まって、この団地を立上げようという努力をしているわけでありますが、何が変ではないかといふ先生のお話でございますけれども、私たちが調べましたところにありますと、そういうものは一切承知をいたしておません。どうも当初の計画が、やはり非常に有利に土地が入るといいますか、まあ日ごろの中業者の夢がそこでかなえられる、時あたかも合纏のブームがあつた、こういうふうなことで急膨張した、それを監督官庁であるわれわれも十分監督できなかつた、こういうことであつたらしいです。その後、私たちのほうといいたしましてはこういう団地を運用していくことが非常にむずかしいといふことで、中小企業振興事業団が発足をいたしまして、それ相応の必要な人員も予算も確保いたしまして、この工業団地、商業団地等の大きな高度化計画が、この染色団地に見ます

いう無責任なことで何ぼでも発生しますよ。さつきだって、政府三金融公庫から出した金をどんなところで貸したかわからぬ。少なくともあなた方監督官庁として今まで八年の間にこういふことをつかんできたはずだ。それなりながら、何ぼ金を貸しておるか、返しておるかわからぬ。またその土地がどこに売られたかわからない。そんなどべてが政府の無責任なことからこういうものがみんな出てきているのです。そういうあなた方行政当局の怠慢がほかにもいろいろ——これは福井だけではないのです、私の知っている範囲でもだいぶありますよ。

一べんここで聞きますが、名古屋の建設機械工場団地はつぶれただれども、これはどうなりましたか。名古屋の建設機械工場団地はつぶれただれども、これはどうなりましたか。常におくれば幾らでも言ひ直してください。松江の鉄工センター、これだつて少なくとも一年以上なく見積もつても二年半完成がおくれていて、間違つておけば幾らでも言ひ直してください。松江はおくれています。岡山県の木材団地協同組合、これも松江と同じケースです。大阪敷物団地協同組合、これはもう二年以上おくれていて、被服工業団地協同組合、これだつて二年以上おくれていて。間違つておけば言つてください。

○近江委員 それから、この団地の完成だつて非常に長期間かかるところがたくさんあります。新幹線の工事が終わったとか、また建設機械団地の下請をしている団地でござりますけれども、オリンピックが終わりましたとか、新幹線の工事が終わったとか、また経済不況等でこの組合の親会社が倒産をするといふふうなことで、この団地はうまくいきませんで、二十組合員の中の半分が四十年の六月までに倒産をし、内整理に入つたということで、団地の維持が困難になりました。そこで通産局は県と協力をいたしましたのでござりますけれども、これは徒労に終りました。四十三年の七月に至りましたして債権者等とも了解をつけまして、この団地を他に転売をして、団地計画を放棄するのやむなきに至つた、こういふふうなことはいたさないよう、監督官庁といたしておきました。

○近江委員 これがどこに転売したのですか。

○乙竹政府委員 これはトヨタ自動車の系列の自

動車部品メーカーであります。

○近江委員 これだつて結局大企業にいつてゐるじやないですか。

○近江委員 私は一つ申し上げたいのは、この責任問題ですけれども、県が第一次的に責任があると、あなたは法的におつしやつておるのかもしねが、何かあなたの方は、この責任は県だ、政府としては金だけ貸していいのだ、そういうような感覚であった方が行政をやつておつたのです。県もこれは放置できないということで乗り出

小倉の東谷鉄工団地、これはどうなつておりますか。

○乙竹政府委員 この団地は、三十七年度に助成対象になりました。三十九年の九月に完成をしたものです。ところが、この組合員の半数が組合外の企業の倒産の影響を受けまして、連鎖倒産をいたしました。その後通産局、県、商工中金が指導、協力をいたしまして、残存組合員の振興と、倒れた組合員用地に対します新しいメンバーの入れかえを積極的に支援をいたしました。現在のところは、この組合員はまた二十名になります。事業は順調に進んでおる、こういうことがあります。

○近江委員 いま御指摘の団地、いずれも御指摘のようないくつかの期間おくれております。○近江委員 これはなぜそういうような当初の計画からおくれたり、あるいはつぶれたり、あなたの原因はどうぞうござりますか。それが原因はどうぞうござりますか。○近江委員 いま御指摘の団地、いずれも御指摘のようないくつかの期間おくれております。○近江委員 これはなぜそういうような当初の計画からおくれたり、あるいはつぶれたり、あなたの原因はどうぞうござりますか。

○乙竹政府委員 おののの団地ごとに具体的な事情はいろいろあるようであります。あるいは具体的にその業界が特定の事情で不況をおちつたとか、あるいは組合外の関係企業から連鎖的に波及して、内整理に入らざるを得なくなつてきた、そういうふうな一般的な経済不況、当初組合発足當時に予想することができなかつた経済不況、こういうものが一つだと思います。それからもう一つ、工事が順調に進捗しなかつたという例が幾つ

か実はござります。福井の団地もその例でござりますけれども、長雨、大雪等で、または大水で工事がうまくいかなかつたというようなところもござりますし、また台風でもつてぐあいが悪くなつたというふうなところもござります。いずれも団地整備当時は予測できなかつたところではござりますけれども、しかし、福井の例で申し上げましたように、極力われわれとしては監督官庁として——なお先生は先ほど、おまえたちは監督責任がないと言つておられるといふやうにおっしゃいましたが、それは決してそうではないので、十二分に監督責任を痛感しておるわけでありますが、監督官庁、及び特に今度は中小企業振興事業団もりつぱにできたわけございますが、この団地を造成してまいりますためには、十二分の慎重な計画を業界でもつくる、またその計画に対しわれわれも十分なるアドバイスをし、また承認いたしました場合には、よほど手がたく審査をいたしまして、承認をする、こういうことでなければいけないといふに考えております。

○近江委員 私はいまいろいろな事例を出しましてけれども、結局、政府は中小企業対策として振興事業団というものを柱にして、ものすごい金を入れてきている。私もちらみにずっと調べておりますが、通産省所管中小企業対策費、これと、関係各省全部ひつくるめた中小企業対策費、二項目に分かれると思いますが、この中小企業対策費といふのは、これが中小企業対策費かと思われるよう金が入つておる。これは見解の相違といふかもしれない。そういう金が入つておるわけです。それは一応認めましよう。認めたとしても、相当な大幅なワクになる。その大きな幅の中で、こういふような共同化、団地化を目的とした振興事業団、これが法律に基づいて開始されたのが、初めは高度化資金ですが、関係各省全部ひつくるめた中小企業対策費の中でも、三十八年度は一九・四%、三十九年度は二六・五%、四十年度は三七%、四十一年度は二七・二%、四十二年度は三二・八%、四十三年度は四一・三%、四十四年度

は四七・九%、実に国のですべての施策の五割がこの共同化、団地化というところに金が投じられてゐる。これが、こんなすざんな、何をやつてあるかわからぬようなこんなところに使われて、國民が承知しますかこれを。共同化、団地化ということについて、あなた方どう考へておられるのか、根本的に一べん聞かしてもらいたい。

○藤尾政府委員 お答えを申し上げます。これは近江先生から御指摘いたくまでもなく、御案内のとおりでございますが、中小企業といふするもののは千種万様でございます。しかも、それぞれの基盤といふするものがきわめて弱い。そこで、弱いからこそ何とかその基盤を強くしてやらなければならぬといふわけでございまして、これについてのいろいろな措置を考えて考へて考へ抜いたわけであります。特に、御案内のとおり、最近の重大な問題であります公害の問題といふような問題を考えましたときには、それぞれの規模で今までどおりやつておられまして、これにいろいろな援助を差し伸べましても、その規模がその地区において十分にとれないとか、あるいは新しい施設ができないとかということになつてまいりますと、それを千差万別になつております個々の企業に、一々分散をいたしまして配慮するといふようなことになりますと、とうていこれは政策といつてしまつて、そのままかつた点、悪かつた点あるが、できるものではございません。そこで、できるだけ一つの地区に一つの共同の目標を持ちました。中小企業にお集まりをして、そうして共同的なる一つの施設あるいは機構といふようなものをつくりまして、そうして御便宜をとつていただき承知をし、反省をいたすところござりますので、これを他山の石といたしまして、再び同じ間違いを起こしませんように十二分の監督をいたしまして、所期の目的を達成できますよう努力をいたしたい、かよう考へるわけでござります。

○近江委員 次官に對してもう一度お聞きしたいことがあります、それはちょっとあとにして、もとに戻りますが、先ほどの話は二十一万何千坪、最初の三十七万坪から第一段階減りました

は四七・九%、実に国のですべての施策の五割がこの共同化、団地化というところに金が投じられてゐる。これが、こんなすざんな、何をやつてあるかわからぬようなこんなところに使われて、國民が承知しますかこれを。共同化、団地化といふことについて、あなた方どう考へておられるのか、根本的に一べん聞かしてもらいたい。

○藤尾政府委員 お答えを申し上げます。これは近江先生から御指摘いたくまでもなく、御案内のとおりでございますが、中小企業といふするもののは千種万様でございます。しかも、それぞれの基盤といふするものがきわめて弱い。そこで、弱いからこそ何とかその基盤を強くしてやらなければならぬといふわけでございまして、これについてのいろいろな措置を考えて考へて考へ抜いたわけであります。特に、御案内のとおり、最近の重大な問題であります公害の問題といふような問題を考えましたときには、それぞれの規模で今までどおりやつておられまして、これにいろいろな援助を差し伸べましても、その規模がその地区において十分にとれないとか、あるいは新しい施設ができないとかということになつてまいりますと、それを千差万別になつております個々の企業に、一々分散をいたしまして配慮するといふようなことになりますと、とうていこれは政策といつてしまつて、そのままかつた点、悪かつた点あるが、できるものではございません。そこで、できるだけ一つの地区に一つの共同の目標を持ちました。中小企業にお集まりをして、そうして共同的なる一つの施設あるいは機構といふようなものをつくりまして、そうして御便宜をとつていただき承知をし、反省をいたすところござりますので、これを他山の石といたしまして、再び同じ間違いを起こしませんように十二分の監督をいたしまして、所期の目的を達成できますよう努力をいたしたい、かよう考へるわけでござります。

○近江委員 次官に對してもう一度お聞きしたいことがあります、それはちょっとあとにして、もとに戻りますが、先ほどの話は二十一万何千坪、最初の三十七万坪から第一段階減りました

は四七・九%、実に国のですべての施策の五割がこの共同化、団地化といふことについて、あなた方どう考へておられるのか、根本的に一べん聞かしてもらいたい。

○藤尾政府委員 お答えを申し上げます。これは近江先生から御指摘いたくまでもなく、御案内のとおりでございますが、中小企業といふするもののは千種万様でございます。しかも、それぞれの基盤といふするものがきわめて弱い。そこで、弱いからこそ何とかその基盤を強くしてやらなければならぬといふわけでございまして、これについてのいろいろな措置を考えて考へて考へ抜いたわけであります。特に、御案内のとおり、最近の重大な問題であります公害の問題といふような問題を考えましたときには、それぞれの規模で今までどおりやつておられまして、これにいろいろな援助を差し伸べましても、その規模がその地区において十分にとれないとか、あるいは新しい施設ができないとかということになつてまいりますと、それを千差万別になつております個々の企業に、一々分散をいたしまして配慮するといふようなことになりますと、とうていこれは政策といつてしまつて、そのままかつた点、悪かつた点あるが、できるものではございません。そこで、できるだけ一つの地区に一つの共同の目標を持ちました。中小企業にお集まりをして、そうして共同的なる一つの施設あるいは機構といふようなものをつくりまして、そうして御便宜をとつていただき承知をし、反省をいたすところござりますので、これを他山の石といたしまして、再び同じ間違いを起こしませんように十二分の監督をいたしまして、所期の目的を達成できますよう努力をいたしたい、かよう考へるわけでござります。

○近江委員 私はまだまだこういふのは全国的に——私があげたのはほんとの氷山の一角だと思う。そういうわけで団地の総点検をここですべきだ。そしてあらゆるそういうまずい点を、またそれはメリットもありますが、全部そこで一回掌握をして、政府として協業化、団地化を進めていく上においてこうなければならないという根本的な

マスターープランを立てるべきだ。そうしないと、同じことばかり繰り返しをやつて国民のそういう血税が失われていく。効果のあがらないことに使う金なんかよほど考えなければ死に金になってしまう。貴重な金を使は以上は効果があがるよう

式の運用についていろいろ勉強しなければいけませんので、中小企業政策審議会の企画小委員会でも実は勉強しておるわけでございます。先生に対する質問はおそらく一、二ヵ月以内に提出をさせていただきます。

聞でお聞きしたいと思いますが、この中小企業の近代化促進法による構造改善と織維法による構造改善との関係、この辺のところを聞かしてもらいたいと思います。

会の債務保証を受けまして、いろいろと資金の融資を受ける必要がありまして、そのためにも特織法に構造改善業種として追加する必要があると考えております。

○近江委員 この改正の近促法による構造改善に対するそういう助成措置と特織法による構造改善

ような、そういう施策をやつてもらいたい。そういう点で団地の総点検をやって、現時点において重大な反省をし、チェックをして、さらにそれから生かしていく、このようにすべきだと思うのですが、どうですか。

宇野委員長代理退席、委員長着席

○近江委員 それで基本的には了承いたしましたが、特にこの福井団地のことについては、結局、私がお聞きして不明な点がたくさんあるし、その辺のところの詳しい報告、さらに今後この団地についてどうやっていくか、基本方針それも提出してもらいたいと思うのです。それからさらには、要するに、これからいろいろな計画が出るかもしれないませんが、いまこの時点になつて、特に福井団地については、あなたの方としては今後どのように指

うかつこうに一部なっております。一部と申しますのは、特織法は、中小企業者である織維業者のみならず、織維業界全部をカバーする法律でござりまするので、その意味におきましては、近代化促進法の範囲を特織法はみ出しておるわけでござりますけれども、中小企業者に限りましては近代化促進法が一般法で、特織法が特別法、近代化促進法で一般計画ができておりますとして、一般計画を受けましてそれを実施するといふかつこうで特織法がござります。それで、この特織法は、いわゆる「さくさく」の導告改善四十回まつ、いわゆる

○高橋(都)政府委員 今回改正を考えております
近促法によります構造改善に対します助成措置は、
まず中小企業金融公庫による金利7%の特利特ワ
ク融資と税制面におきます優遇措置、いわゆる
二分の一割り増し償却制度であります。これが
おもなものであります。これと別に、特総法によ
ります構造改善に対するいわゆる特別の助成措置
といったましては、中小企業振興事業団から金利

○藤尾政府委員　総点検ということでおざいます
が、御案内のとおり、そうなりますと私どもも徹
底的な総点検をいたしますですから、それに相当の時
間が必要であるということはひとつ認めさせていた
團地はこういうメリットとデメリットがある。それ
の総点検の資料を全部提出してもらいたい。これ
について御返答願いたいと思う。

○近江委員 だから、こまかいことはあとで出る
かもしれないけれども、いまの要するにこういふ
ようにやつていきたいというそれを聞かしてもら
いたい。
○乙竹政府委員 福井監督をおられておられるのか、福井にしづへて答
えてもらいたいと思うのです。

○近江委員　このメリヤス製造業と染色業は、この近代化促進法の指定業種となつておりますが、この際、この特種法改正をして、両業種を同法の対象業種とする必要性というのはどこにあるのですか。

二・六%で融資比率は七・九%の高率、このいわゆる特ワク融資が一つと、それから纖維工業構造改善事業協会によります債務保証等を行なうこと、この点が差異でございます。

○近江委員 それからこのグルーピングに際して、産地における織布あるいはメリヤスあるいは染色加工と横の連携が非常に大事になつてくると思うのですが、これについてどのようにお考えをこ

○近江委員 それによつてへろへろと答へました
だきまして、その結果につきましては必ず当委員
会に御報告を申し上げます。

三年度に、先刻来数次にわたりまして御説明申し上げましたように、組合員の再編成を行ないまして、協同組合におきましても計画的処理を行

られましたが、この特継法はわが国の織維品全体の国際競争力を強化するために、織維工業の中の根幹となる各業種について、業種別間の有機的な

○高橋(沿)政府委員 御指摘のとおりでございま
す。県本内に申しますと、議市の方差地ござき
なっていますか。

上でこれから計画としらものが出来ると思いました。されまでは、なんどもそらする

ない、県及び通産局も入りまして、なお振興事業團も現地診断をいたしまして、そして計画の練り

関連のものと、取り急ぎ緊急に構造改善をはかることを目的として制定されたものであります。そ

まして産地ぐるみの協力体制をとる必要がありま
すので、産地講告改善指導援助委員会と、うもの

と部分的なことになつてくる。たとえば県をどう
ようしに監督していくとか、いろんな問題ですね。
ではそれはその時点まで私は待ちましょう。それ
で、いま次官がおつしやったように相当な長期間
かかることも私はわかります。しかし、期間だつ
て、これは十年もあれば二十年も一月も一年もあ
るわけです。大体の目安はどのくらいで総点検は

直しをしたわけであります。その計画が四十三年
度末に出でまいりましたので、四十四年三月に現
計画を承認をいたしまして、組合員十二企業、面
積は四万余坪ということで染色団地を再発足させ
る、それでやつていいけるということを認めたわけ
であります。その方針に従いまして指導し、監督
を進めてまいりたいと思います。

ういう趣旨から考えまして、メリヤス、染色の両業種についても、紡績、織布両業種との有機的な関連を保たせながら、総合的な構造改善をはかる必要がある。そのためには特織法の体系で対策を実施するということが適当であろうと考えた次第であります。なお、この特織法を制定されるにあたりまして、当委員会におかれまして附帯決議が

を設けて、種々計画の作成指導、実施についての協調支援というようなものを行なつておりますが、メリヤス及び特定染色業につきましても、それぞの業態、また地域の事情に応じた方式によりまして関係者の緊密な連携体制をつくり上げるというようすに指導をしてまいりたい、このように考えております。

○乙竹政府委員 一二、三ヶ月のうちにいたしました。と申しますのは、すでに先生御指摘のような趣旨で、事業団が発足いたしましてから、田地各地終わりますか。

○近江委員 それでは福井の件はあとで詳しく聞かしてもらって、それで納得できない点があれば、また本委員会で聞きたいと思います。それから全体的なこととして、時間の許せる範

なされました。その後の際の線にも沿うものでござります。
ささらにもう一点申し上げれば、メリヤス、染色両業種につきましては、織維工業構造改善事業協

○近江春貴 このメリヤスの製造業及びこの特定染色業の構造改善が実際に行なわれた後の姿は、あなた方として、確実に効果があがったとして、どういう姿を描いておられますか。

昭和四十四年三月二十五日印刷

昭和四十四年三月二十六日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局