

第六十一回国会 大蔵委員会

議録 第五号

昭和四十四年二月二十六日(水曜日)

午後一時四十四分開議

出席委員

委員長 田中 正巳君

理事 金子 一平君

理事 毛利 松平君

理事 村山 喜一君

理事 大村 藤治君

理事 木野 哲夫君

理事 笹山茂太郎君

理事 田村 元君

理事 西岡 武夫君

理事 河野 洋平君

理事 奥野 誠亮君

理事 山中 貞則君

理事 井手 以誠君

理事 多賀谷眞穂君

理事 広瀬 秀吉君

理事 福田 起夫君

出席政府委員

大蔵政務次官

上村千一郎君

村井 七郎君

委員外の出席者

大蔵省国際金融局次長

奥村 輝之君

専門員 抜井 光三君

二月二十五日

委員広瀬秀吉君辞任につき、その補欠として阪上安太郎君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員阪上安太郎君辞任につき、その補欠として広瀬秀吉君が議長の指名で委員に選任された。

所得税法の一部を改正する法律案(内閣提出第
九号)、租税特別措置法の一部を改正する法律案(内閣
提出第五三号)は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に
伴う措置に関する法律の一部を改正する法律案
(内閣提出第三号)、国際開発協会への加盟に伴う措置に関する法律
(内閣提出第四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第
九号)

○田中委員長 これより会議を開きます。

国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に
伴う措置に関する法律の一部を改正する法律案、
及び国際開発協会への加盟に伴う措置に関する法
律の一部を改正する法律案の両案を議題といたします。

質疑の通告がありますので、順次これを許します。
○阿部(助)委員 いままでのお話で、国際流動性
が云々、貿易の量がふえる、したがって国際通貨
もよけい要る、こういうようなお話をあります
が、それほど貿易の量の増大と通貨量の増大とい
うものは相関関係があるのですか。

○福田国務大臣 それはあるのですね。国内で
も、経済規模が大きくなれば、それだけ通貨が必
要になる。それから国際社会でも、取引が大きく
なれば、やはりそれだけ金の量がよけいになる、
こういう相関関係は長い間あるわけでございま
す。

○阿部(助)委員 それはあるといえばあるのだ
が、輸出、輸入のあれが均衡しておれば、それは
買入れ希望を述べた、こう新聞で報道せられて
おりましたね、私、スクラップがありますが。ま
だ大臣も、昨年の年末の最後の記者会見で、金を
もう少し保有したい、こういうようなことをおっ
しゃっておられた。しかし、これはどのようにして
ふやそうとしておられるのか、お伺いしたいと思
うのです。

○福田国務大臣 現実の問題といたしまして、金
の保有をただいまやすと、いうことは非常にむず
かしいわけなんです。つまり、二重価格という措
置がとられて以来、そうなつてきているわけなん
であります。私は、原則論、抽象論といたしまし
ては、やはり日本の国際外貨保有高が三十億ドル
をこえんとする状況になってきた、そうすると、
やはり金の保有の額といふものをふやす余地が出
てきました、こういうふうに見ておるわけです。ただ
いま二重価格制下においては、なかなか困難でござ
いますけれども、何か機会を見まして、時至
らばこの保有の額といふのをふやしていくたい
といふ気持ちを持っております。ただいまは非常
に困難であります。

○阿部(助)委員 大臣は、ふやしたい、しかし、
いろいろないまの情勢の中ではむずかしい、こう
おっしゃるわけですが、実はこの前の宮澤長官
は、予算委員会等でお述べになったのは、金は利
子がつかない、そして外貨、ドルですか、こうい
うものは利子がつくんだ、こういうふうなお考え
で金を非常に軽視しておると思われる發言をして
おるんですが、そうすると、大臣は宮澤さんとは
だいぶ違うお考えになつておられるわけです。

○福田国務大臣 私もこの委員会でしばしば申し上げておるんですが、二十億ドルも外貨を持っておる、その中で三億ドルの金とは何だ、こういう皆さんからのお話に対しまして、私は、日本のようないい外貨の手持ちが少ない、そういう状態下において、その外貨の内容をどうするかということを考えるときに、まあ流動性の少ない金、これをそろ多額に持つということは得策ではない。また同時に、この金にはいまお話しのように利息がつかない。わが日本は外貨をいま非常に必要とする國柄であります。つまり、いま成長途上でありますから、そのための外資を必要とする國であります。そういう特殊な立場にあるわが國といいたしまして、どうしてもこれは有利な立場の外貨保有の内容のきめ方といふのをしなければならない。それには金にそこそこだわってはいけない時期だ、こういうことをしばしば申し上げてきたんで、官澤前長官と考え方においてはちっとも変わりはないと思う。

しかし、今日は少し違ってきたんです。それは外貨の保有高が多くなってきた。でありまするから、その内容をどうするかという際ににおいても、証券形式にそこそこだわらない、金の保有といふものをもう少し伸ばす、これが変わり行く国際情勢に対して有利かつ確実な行き方じやあるまいか、こういうふうに考えるに至つておるわけでござります。

○阿部(助)委員 実際問題として、アリメカでは——申し上げても皆さん方からおしかりを受けただけのようではありますが、なかなかロンドン市場から買うわけにはいかないし、南アから買うのも制約があるというようなことで、実際はふやうたいけれども、利子を生むという問題以上にドルは減価をしておるんじやないか、金はある意味ではドルに比べれば値値を持つてくるんじやないか。これから、まあ皆さんはないとおっしゃるかもしら

ぬけれども、もしドルの切り下がりというような事態になれば、これは国民の財産を管理する責任者としては、問題が出るんじゃないかという点で、もう少し努力しておくべきだったんじゃないかな。
まあヨーロッパの国々、どこの国を見ましても、スペインであっても、外貨保有の中に占める金の量、また絶対量からいっての金の量、こういうものははるかに大きい。ましてやフランスにおいても、ドイツにおいても、相当のものを持っておる。あれだけポンド危機だといわれておるイギリスですら、金の保有量は日本とはけた違いであります。

そういう点からいって、今までの政府の考え方には、やはり金に対する考え方方が間違つておつたのじゃないだろうかという感じがするのですが、どうですか。

○**福田国務大臣** 私はそう思いません。やはり日本は成長する国なんでありまして、したがつて、外貨の物資をどんどんと輸入いたしまして、そうしてこれを成長のなかにしなければならぬ、そういう國柄でありますと、どうしても外貨を取得得るというためにはきめのこまかい努力をしなければならない。利息を生まない金を多額に保有しておるというこの形は、成長途上のわが日本としてはとるべきからざる考え方であつて、過去において二十億ドル外貨保有時代を通じまして三億の金、そういうバランスでやってきたということは、私は、今日顧みて何ら間違つたところはない、むしろ妥当なやり方をやってきた、こういうふうに思っております。

○**阿部(助)委員** そうすると、大臣は、一番最初おつしやったように、できれば金をあやしたいと、いうお考えを否定されたようないまの御答弁ですか、が、おかしくないです。

○**福田国務大臣** しかし、事情が変わってきたと、いうことを申し上げております。いまや三十億ドルの外貨を持つに至つておる。そうしますと、やっぱり証券形態の外貨、これがかなりふえておるわけであります。まあ国際情勢の変転という

うなことを考え、また、金に対する一種の信頼感と
いうようなものを考え、この際に多少金の保有を
ふやしていく、つまり、証券形態と金形態のバラ
ンスをとつておくといふ考え方をとる。これは私
は、もうそういう時期に来ておる、さように考え
ます。

○阿部(助)委員 私、いろいろ意見がありますけ
れども、大臣の出席されている大臣質問の時間は
非常に短いので、いろいろな問題をお伺いだけし
ます。

さのうちも質疑がありましたがれども、SDRに
関しては、これは通貨であるかあるいは信用であ
るかということは、明確ではないわけですね。
○福田国務大臣 どうも通貨であるか信用である
かと尋ねられますと、答弁に実は困ります。こ
れは現金なのか、あるいは信用通貨なのか、こう
いう意味でお問い合わせと解釈をいたしますと、これ
は、私は、両方の面があると思うのです。つま
り、現金通貨でもある。しかし、この現金通貨
は、われわれが日常接しておる通貨のように、
転々と商社の間を、あるいは国々の間を、あるい
は個人の間を回転して回るものではないのです。
IMFの中のブッキングの問題である。これはそ
ういう形態から見ますと、どうも通貨ともいえな
い。まあしかし通貨で、現金通貨であろうが、あ
るいは信用通貨でありましょうが、要するに非常
に似通った面を持つておる。それは要するにこの
社会における、また国際通貨につきましては国際
社会における約束ごと、その約束ごとにに対する信
頼、その上に立つておるわけですから、そういう
意味においてはなかなか差別がむずかしいのです
が、一面においては現金通貨のような機能は持つ
ておる。しかし、われわれが通俗的に理解するよ
うな現金ではない、信用通貨である、まあ両面を
持つておる、こう思うのであります。

○阿部(助)委員 いま国際的に為替変動制をとろ
うかとかいろいろな動きがあります。また発言も
ありますね。たとえばアメリカのボルカー発言に
見られるように、変動制も検討しなければいかぬ

というような段階に来ておる。もしこの為替変動制がとられた場合に、SDRはそのときにどういふうなぐあいに、非常にむずかしい問題になるだらうと思うのですが、いかがですか。
○福田国務大臣 これはSDRに限らず、いま金がドルかSDRか、三つの通貨といふか、決済手段が国際間に採用されておるということになるわけでありますから、為替変動があつた場合に、SDRがどういう地位に立つかということですね。これは私はそうむずかしく解釈する必要はないと思います。これは御承知のように、もう金価値にリンクしておる、その金価値と他の通貨との関係がどうなるかといふことが変わつてくるだけの話であります。別にむずかしい問題はない。問題は、それよりは、それより先に為替変動制といふものをどういうふうに見ているかというような非常にむずかしい問題があると思うのですが、私はそれに対しましては固定為替制、これが一番いい、これが最も国際社会に安心を与える、信頼感を持たせる制度であるという考え方を持つておるのであります。

○福田国務大臣 これは、いまSDR発動の要件が、八五%投票数において承認がなければ効力の発動を見ないものであります。こういうことになつておるわけです。その前に、その承認を各国が与えることありますて、外国の、また寺内主要国の國

るだらうといふ見込みでございます。ただフランスは、今までのいきさつもございまして、この SDRそのものを否定するわけではございませんが、その発動の必要性とか時期とかいうようなものについて、かなり従来は考え方を持っておりまして、その議論をずっと積み重ねておりました関係で、いまのところまだ国会にも提出しておりますません。しかしながら、昨年の十一月、御承知のようにフランの変動がございまして、あれ以降、あのとき外貨準備がもうまたたく間に激減をしたということもござりますので、考えはだいぶ変わつてきてるんではなかろうかというの、一腹の

いうものをとることが日本の国益であるという本観念がござりますので、アメリカが非常にインフレをおそれて低成長をするというような場合でも、日本は可能な限り、国力の範囲内で成長をなく維持するという考えがござりますので、このSDRにつきましては非常に積極的に推進をしてまいりました。現に、十カ国蔵相会議の場におきましても、蔵相代理会議の場におきましても、大臣あるいは事務当局からもその主張の繰り返しをいたしております。またIMF総会、これは一昨年リオで総会がございましたが、そこできましたときも、日本といたしましては従来の主張を積極的に繰り返して賛成をした経緯がござります。

けでして、何か出かけて顔だけ出したというような感じなんです。私は、国際的地位の向上というのには、やはりそれの一番決定的な要因というものは、自主独立だ、こう思うのですが、何か私たちがいろいろな報道関係を見ておっても、日本の自主独立の様相というものがさっぱり受け取れないのですがね。

そういう点で、はたしてこの影響力を与え得るのだろうかと思うのですが、その辺に何か遠慮があるのか。国内では経済がこう伸びて日本は一流国になつたのだ、こうおっしゃるのだが、国際的な場における影響力というものがどうも私たちには感じられない。どうもその点で自主性の欠陥じゃないか、こう案するのですが、大臣どうで

○福田国務大臣　国際社会における一国の運命といふものは、一国だけで存在するわけじゃないので、これは国際連帯社会といふものでございます。ですから、どんな国でも完全な意味の自主独立なんというようなそんな形はとつていいと私

は思う。経済ばかりではありますか、軍事的に見ましても、ソビエトロシアだって衛星国あるいは友好国、それぞれの国とみんな同盟の網を張り

めぐらしておるわけです、あるいは大アハリ大にいたしましても、アメリカだけの考え方で動くというわけにいかぬ。友邦実力国とは特に意見の交換としなぶらへよければならない。さてから、尼克

をしながらいかなければならぬ。ですからソン大統領も大統領に就任すれば、すぐヨーロッパへ行くじやありませんか。また、日本に対しましても、いろいろな話しかけをしておるわけであ

ります。 しかし、阿部さんのお話を伺つておると、何か仙人かロビンソンクルーソーにで

もなるようなことをおっしゃいますが、そんなことじやこの近くなった世界を渡れるはずがないのです。やはり自分というものを失っちゃい

かぬ。しかしながら、他人と協力して意見を交換しながら、また相助け合いながらやっていくといふかまえも忘れてはならない、そういうもので

三〇

○阿部(助)委員 どうも大臣は片寄つた見方をしておるようで、私が片寄つておると言うが、大臣のほうが片寄つておるような気がするんですがね。立場が違うということでありましょうが、それならば、きのうも質問が出たのですが、大臣は、日本も大国になつたのでいろいろ東南アジア等に援助をしていくのだ、こうおっしゃった。しかし、その援助のしかたを見ましても、また、力を入れて援助しておる国を見ましても、その国はどうもアメリカに経済的に軍事的に隸属をしておつた国、またアメリカが隸属をさせようという國、そういう國に日本が援助をふやしていく。やはりアメリカの肩がわりという見方を、現実にはリアルに見た場合にはせざるを得ないのじやないですか。私どうもそう思うのですがね。そこが社会党のひがみだ、こう大臣は言いたいところなんでしょうが、現実はそうじやないです。

○阿部(助)委員 国交が回復してないと言はれけれども、回復する努力をされていないんじゃないですか。私はむしろ、国交が回復してない国にどうのこうのとおっしゃるが、回復しようという努力をしておられないのじゃないか、こう思うのであります。

まあそれはさておきまして、大臣は一九三〇年ごろたしかロンドンで財務官をしておられたと思うのです。当時あの三〇年恐慌といいますか、当時の深刻な事態をつぶさにごらんになったと思うのですが、当時と今日とはこれはやはり相當に違うのか、また、共通点はどんな点が共通点なのか、それを感じながらいまこれから經濟、財政を運営していかれるのだと思うのですが、それをちょっととお伺いしたいと思います。

○福田国務大臣 経済、財政の根本的な原理、原則というか、經濟が財政を動かす力関係ですね、そういうものは私は戦前も戦後も変わりはない、こんな感じがいたします。

戦前の非常に大きなできことは、何といっても英帝国が衰退をしてアメリカがこれにかわった、これが戦争直前の非常に大きなできことだらうと思うのですが、それが御指摘の一九三〇年、三一年の英國の危機、こういうことなんです。では、なぜああいうことになつたか。やっぱり働くかないイギリス人ということですね。これだと思うのです。わが日本国は、あの有史以来のいくさに負けた、しかも二十四年間で今日まで来た。これは、日本人が働く日本人だ、つまり、人間として經濟的に生産性を上げる、そこに經濟日本を興す力があつたと思うわけであります。戦前のイギリストいうものはそれを反対であった、それがイギリスをあそこへ追い込んだ。そういう意味において私は、經濟は、昔も今も東も西も、そう動きの根源においては変わつてないと思う。

うものがあつた。しかし、これはほんとうの純粹の金融機関であった。ほんとうは金融も政治も離れるわけにはまいりませんけれども、政治的な関係というようなことが全然ない、ほんとの決済機関であったのですが、戦後は十カ国蔵相会議といふものが持たれるようになつてきまして、何か世界の一角に経済上で問題があるというときには直ちに十カ国蔵相会議が持たれる。そして危機の打開に当たる。また平常時あるいは非常のときを通りまして、IMF、この機構が非常に大きな破綻をしておる。こういうようなことで大きな破綻が世界の一角でますます起ころないような仕組みになつておる。そこが非常に違つてきておるんじやあるまいか、そういうふうに思うのです。

わが日本も、そういう環境の中で、すくすくとした経済発展を遂げておるわけござりますから、この世界の違つた体制には非常に恩恵を受けていると思う。ですから、国際社会に臨むわが国の体制としては、この国際協力体制、これにはほんとうに誠心誠意協力をしていかなければならぬ、こういうふうに考えるわけであります。SDRといふような法律案を急いでお願いしているというやうなものもあるとそこにあります、かように御理解願います。

NATO そういう結果現実は、ないか。何かいの提案をい面だけはもつとこういうういうなものを見したこが前面にいさき国は、いドルの信度ある貨体制はかといふ報道されそんな事をいんじよとが一とが一するんで○福田方であら私は前に行つてかかつて代の大太会議にまづがほどのる保解こと通打上へ設立社たたそのNATO

に象徴されておるような雑劇というか、ものも出ておる。どちらが原因であるかは、お互いに相関関係を持ちな
ども認めます。しかしまだ、現実に今日、
やはりこれは直視せざるを得ないのでは
私はこう思う。
今までのお話を聞いておりましても、こ
何かのときには、政府のほうに都合のい
が国民党にクローズアップされますが、私
が正直に、こういういい面もある、しかし
こういうみぞというのもきておるという
欠陥もある、だからいろいろ直しつつこ
い面を伸ばしていきたいんだというよう
さ、いままで実は私、不勉強かしらぬが拝
ことがない。何かいい面、一方的な面だけ
に打ち出されるんじやないかという点で、
が不満があるわけであります。EECの諸
いままでもたびたびアメリカに向かって、
ことで、きびしく要求をしてきたことがな
れでおる。日本の政府は、一体アメリカに
要請をしたことがあるんですかね。どうも
は困るんじゃないか、混乱するんじゃない
う報道、私、寡聞にして拝見したことがない
うが、日本は一体アメリカにもの申したこ
用はますます落ちるではないか、世界通
はるんじやないか、混亂するんじゃない
こと、何が何でもたびたびアメリカに向か
る経済政策をやるべきだ、それでなければ
に打ち出されるんじやないか、こういう感じが
いるんですが、大臣どうです。

おっしゃっているキー・カントリーズ、この英米の国際収支、経済節度の堅持、こういうことなんですね。私自身が、IMFでもう百何カ国の代表を前に、そういう演説をしておるわけなんですね。これは決して、アメリカに対しても言わぬ態度はいかぬというようなおしゃりですが、さようなことでは断然ない。アメリカに対しては言うべきことはことごとく言っておる、言い過ぎるほど言つておる、かようにお考観願います。

○阿部(助)委員 アメリカに言つておるというが、ヨーロッパは今日のアメリカのやり方に対しではなお不満を述べておるじゃないですか。やはりある意味では、今日の通貨危機のものは、いろいろな原因もあるうけれども、一つはドル減価だ、ドルの価値が落ちておるといふところに一番の問題があるのじゃないか。なおかつ、アメリカはベトナム戦争を続けておる。そうして対外投資とは自分でやつておる。そらしながら、片方で中期債を買つてくれただのあるいは何を買つてくれただのいうようなことを言つておるけれども、やはりこれは、アメリカ資本主義としては、対外投資といふか援助といふか、そういうものはやめるわけにいかないのかもわかりません。だけれども、それをやっておれば、アメリカの国際収支はよくならないのではないか。よくならないのを承知の上でアメリカはやつておって、その上でSDRを創設したい。大臣が先ほどお話しになつたように、これをやることによってドルの切り下げ等を防ぐのだといふじくも言わされたけれども、やはりそういうむしろアメリカの強い要求といふもの、これを大きく内蔵しておるのじゃないか。阿部君は一方的な見方だ、こうおっしゃるかもわからぬけれども、大臣のきのう来の話を聞いておつても、どうもSDRそのものもあいまいである。また外貨運営に関しては、金問題とからめて、どうも一国の通貨当局としては今までわれわれの考え方などはいいぶ違う、ある意味では間違つたやり方ではなかつたるうかといふような問題、あるいはまた、自主性という点で大臣は強調されるけれども、

も、われわれ国民はどうもそういうところが感ぜられない、というような点で私たちは不満があるわけであります。特にこのSDRは、今日の人類の英知だとかなんとかおっしゃるけれども、私はどうもそう思えない。

○広瀬(秀)委
共産圏とい
れる国で入つ
○村井政府委
ユーロが加盟

貴 いわゆるソ連圏と申しますか、そういうものに属すと思わ
は ますか、そういうところはありますか。
は つきりはいたしませんが、
國 でございます。それ以外は加盟し

ところの通貨体制というものをつくらなければならぬ。そうしないと、経済もまたぶん詰まりになつてくる。ここいらが、この問題を深刻に考え出された根源である、私はそう見ておるわけであります。

おっしゃっているキー・カントリーーズ、この英米の国際収支、経済節度の堅持、こういうことなんですね。私自身が、IMFでもう百何カ国の代表を前に、そういう演説をしておるわけなんんであります。これは決して、アメリカに対しても言わぬ態度はいかぬというようなおしゃりですが、さようなことは断然ない。アメリカに対しては言うべきことはことごとく言つておる、言い過ぎるのは言つておる、かようにお考え願います。

O・阿部(助)委員 アメリカに言つておるというが、ヨーロッパは今日のアメリカのやり方に対しではなお不満を述べておるじやないですか。やはりある意味では、今日の通貨危機のもとは、いろ

○阿部(助)委員 私はどうも、いま申し上げたように、やはりこれが発動されたときに一番最初にこれを活用するのはアメリカであるだろう、こう想像しております。そうして結局は、そういうことを考えてまいりますと、アメリカのドルの価値維持のためにこれが使われていくのではないか。
そうしながらアメリカは、先ほど申し上げたように、片一方ではベトナム戦争を遂行していくとか、あるいはまた経済援助、あるいは資本投資という形でこれをやつしていくようなことと、どうもこのＳＤＲは政府のおつしやるような額面どおりに受け取れないという感じを強く持つわけであります。

シ一の諸国が国際収支が均衡すると国際流動性が不足する、赤字をそういう国が統けていれば何とか間に合うという、そういうジレンマと理解されておりますが、そういう事態を、世界経済貿易を発展させるためには流動性を補つていかなければならぬ、そういうところからこのS D Rは、人類の英知とか人知の結晶だとかいろいろいわれておりますが、できたもの、そういうふうに了解してよろしくございますか。

○福田国務大臣 金の産出、これが国際経済の成長に及ばない、そこに一つの問題が根本的にあると思うのです。どうしても世界経済が成長するに伴いまして通貨の基軸になる金がふえることが必要であるが、これがはるかに不足しておる状態だ。それが根本的な問題であります、さらにそぞらい

たけれども、これがどのくらい流通しておるのか。そして、おおよそ、E E Cとかあるいはアジア方面とかアメリカ圏というふうな地域に分けて、どういうようにこのドルが偏在をし、散布状態にあるのか。このことをちょと聞いておきたいたいと思います。

○村井政府委員 数字でござりますのでお答えいたします。

現在、ドルは、流通しておりますのは、たしか三百三、四十億ドルというふうに推定するわけでございます。いまの外貨準備の関係について申し上げますと、中央銀行当局あるいは政府といふわゆる通貨当局によって外貨準備として保有されておりますのは、外貨が二百八十九億ドルでございますが、そのうちドルは百六十二億ドル、それか

大臣への私の質問時間が来ましたのでやめます。
けれども、なお、この委員会でもう少しこれをい
ろいろお伺いしたのをまとめながら議論を詰めて
まいりたいと思います。これで終わります。

○毛利委員長代理 広瀬秀吉君。

○広瀬(秀)委員 最初に、若干IMF体制につい
てのごく簡単な数字からお聞きしたいのです。
これは大臣でなくてもけつこうです。IMFの
加盟国はいま何カ国でしょうか。

○村井政府委員 目下のところ百十一カ国であり

う状態下において一体世界経済がどうして動いてきたのか」というと、やはり根本はアメリカだと思います。アメリカの金喪失、アメリカの国際収支の赤字の犠牲において国際経済が動いてきた、こういうふうに見られるわけでございますが、さてそのアメリカの金保有高ももう百億ドルを割らんとしておる。もうこれは、アメリカのドルをささえ基盤としての限界に来ておる。こうしたことなんですね。そういうようなことから、ドルというものにそうしたよる度合いは少なくなる。そうすると、どうしても新しい情勢に見合います。

ラボンドが七十九億ドル相当ボンドでございます。あとはその他が三十九億ドルでございます。マルクその他の通貨でございます。

としの十一月十八日に一四・三%切り下げをいたしましたあとは、輸出の伸び、輸入の抑制ということが期待されたわけでございますが、なかなかその切り下げ効果といふものが出てまいりませんで、現在までのところ推移いたしております。機械になりましたとして、国際収支にもいい影響を持つことがあります。ことに貨金の関係でございますので、それがいわゆる所得政策をとつておりますが、なかなか十分な効果を發揮しない。そのうらはらの関係で国際収支もややもたつき気味というのが実情かと存じます。

その一番の指標は貿易収支でございますが、昨年の第一・四半期が六億ドルの赤字、第二・四半期が五億ドルちょっとの赤字、第三・四半期もやはり相変わらず五億ドルちょっとの赤字ということございます。それからことしの一月には貿易収支が一千万ポンド相当の赤字ということで、これはかなり好転しておるのではないかという見方も一部にはございますが、いまだ貨金、物価の抑制という見通しが十分に立っておりませんので、的確なあるいは楽観的な見通しをその一月の数字からするのはまだ早いという感じでございまして、むしろ今後は政治、経済のあり方いかん、その強さいかんということが問題ではなかろうか、これが国際収支の問題だというふうにいわれておるわけでございます。

次にアメリカでございますが、アメリカは、御承知のように、一昨年流動性ペースで三十六億ドルの赤字を出したわけであります。昨年は正月早々から国際収支対策というものをとつたわけでございまして、そのうち三十億ドルを改善するのだということで施策をとつたわけでございますが、前半は主として、どういたしましても対外的な措置、つまり国際面におきまして、国内と国際の接触点においていろいろの措置、たとえば国境調整税を取ろうとするとか、あるいは海外渡航を制限しようとするとか、あるいは投資を制限しようとするととか、そういう本ざわでの措置がおも立つたものでございますので、なかなかうまくい

かなかつたのでございますが、御承知のようになります。六月になりまして増税措置をとつたのが一つの転機になりましたとして、国際収支にもいい影響を持つようになります。確かにあることはあるわけでございますが、影響のあらわれが非常におくれておる。当初の予想よりもおくれて出てきておるというのが実情ではないかと存じます。

その一番の指標は貿易収支でございますが、従来の三、四十億ドルの黒字というもののから見まして、わずか九千万ドルというアメリカといたしましては未曾有の小さな黒字幅ということとございまして、あとは海外からの資本流入ということで、これは四十億ドルが外債とかアメリカの社債とか株とかを外国人が取得するというようななかつこうで入ってきたわけでございます。しかし、先ほどもお話しございました中期債というようなものも二十億ドルばかりございまして、そういうものを合計いたしましてやつと一億八千万ドルと申しますと、これが四十億ドルが外債とかアメリカの社債とか株とかを外国人が取得するというようななかつまだそういうことで、実体面、ことに経常収支中の貿易収支というものが完全によくなつていません。

これが今後どういうふうな推移になつてくるかということは、私たちといたしましても重大な関心事ではございますが、SDRのほうの関係から申しましても、これが十分改善の徵候が出るといふことでない、先ほどからの御議論にもございましたように、発動の要件が満たされないといふことでございますが、最近の、きわめて最近のいろいろの連絡によりますと、在庫あるいは自動車の生産高、あるいは住宅の新規需要、あるいは個人消費、あるいは貯蓄率といふような面におきましては、まだ改善の徵候が見ました上で、国際収支が改進するという可能性は十分あるわけでございますが、そういう危機回避というような面から見ましてはいかないといふように思っております。何とかこの通貨不安を乗り切り得るのではあるまいか、そういうふうに期待をいたしております。

○広瀬(秀)委員 大臣、いまある説明があつたよ

うに予想されたわけでございますが、その影響は確かにあることはあるわけでございますが、影響のあらわれが非常におくれておる。当初の予想よりもおくれて出てきておるというのが実情ではな

かならないかと思います。現に昨年の貿易収支は、従来の三、四十億ドルの黒字というもののから見まして、わずか九千万ドルというアメリカといたしましては未曾有の小さな黒字幅といふことでございまして、あとは海外からの資本流入といふことで、これは四十億ドルが外債とかアメリカの社債とか株とかを外国人が取得するというようななかつこうで入ってきたわけでございます。しかし、先ほどもお話しございました中期債といふようなものも二十億ドルばかりございまして、そういうものを合計いたしましてやつと一億八千万ドルと申しますと、これが四十億ドルが外債とかアメリカの社債とか株とかを外国人が取得するというようななかつまだそういうことで、実体面、ことに経常収支中の貿易収支といふものが完全によくなつていません。

これが今後どういうふうな推移になつてくるかということは、私たちといたしましても重大な関心事ではございますが、SDRのほうの関係から申しましても、これが十分改善の徵候が出るといふことでない、先ほどからの御議論にもございましたように、発動の要件が満たされないといふこと

○福田國務大臣 私は、危機の様相からいふと、

こういうようなことで、特に基軸通貨、キーカレンシーのドル、ポンドといふようなものの不安あるいは危機、こういうようなものについて、大臣としてはどういうようにお考えでしようか。

こういうようなことで、特に基軸通貨、キーカレンシーのドル、ポンドといふようなものの不安あるいは危機、こういうようなものについて、大臣としてはどういうようにお考えでしようか。

なかなか容易ならざるものがある、一昨年の暮れ、ボンドから始まつた通貨不安は、昨年も根本的な処置がなされないで、またことに持ち越されておる、こういうふうに思うのです。思いますが、先ほど申し上げましたように、今日国際協力といふものが非常に進んでおる。この国際協力体制をもつてすれば、私は、混乱といふものを起こさないで、何とかこの通貨不安を乗り切り得るのではあるまいか、そういうふうに期待をいたしております。

わくなんです。

そういう危機回避といふような面から見ましてはいかないといふように思います。なかなか病根は深いが、しかし、手術の技術なりそういう方面は非常に進んでおる、こういう診断をしておるわけであります。

○広瀬(秀)委員 大臣は先ほど、産金が追いつかないと、いう問題と同時に、むしろそれにかわる金の価値を維持していく、というようなことが国際協力という姿の中で、それにとってかわると言つては表現がましいですけれども、そういう要素も出てきたのだということを言われたわけであります。しかし、この問題についても、国際協力といふのが本物の国際協力なのか、あるいは国際通貨体制が破綻するというようなことに対するいわゆる恐怖の一これには学者等でもそういふことを言っておる人もおるわけあります。が、恐怖の協力だというようなことでは、やはりこれはほんとうの意味の協力というものではないような気がもたすわけであります。

質問を進めたいと思いますが、国際流動性というものが不足だということですから、一体適正な国際流動性というものはどうのくらいあつたら、今日の前進発展する国際経済、世界貿易にとって適正であると思われるのか。そして、現在その流動性が不足しているのはどういう国なのか、こういうことについても、ひとつ数字をあげて説明してもらいたい。

○村井政府委員 実はたいへんむずかしい御質問で、何と申し上げていいか、ちょっとと考えるわけございますが、たとえば一国の外貨準備がどの程度あれば適正であるかとの、一つは積み重ねのよくな関係にもござります。その各国の準備量自体が非常にむずかしい。これは先生もよく御承知とは思いますが、そのときそのときの輸出入のあり方、それから国際収支の傾向、つまり赤字に向かっておるとか、黒字に向かっておるとか、極端なことを申しますと、黒字に向かっておるときはほとんど外貨準備というのを要らない。しかし、赤字に向かっているときは、道義的な要素も働きますから、非常に多額の、実際必要と思われる以上の多額の外貨準備を持つていいないとそれが阻止できぬといふような、心理的な影響の原因もございます。そういうふたものを一応必ずかかるといふことは申しながら想像して、非常に大局的に考

えてみますと、現在、先ほどからも話がございま
すように、世界の総準備というものが金・外貨、
I.M.F.ボジョンというものを合計いたしまして
七百五十億ドルあるわけでございます。ところ
が、世界の貿易は二千億ドル以上の貿易量を持
っております。その両者の伸び方というものを、一
応非常に物理的に考えてみますと、総準備とい
うものは、こここのところ数年間で、年間二・四%と
か二・五%ぐらいの伸び方をしておるわけです。
片一方の貿易量といいますのは、結局八%ぐらい
の伸び方をしております。これは八%貿易が伸び
るから八%必要かというと、決してそういう算術
方式にはまらないのです、先ほどからもお話をござ
いましたように、結局済済じりでございますか
ら、輸出と輸入のしりを決済するというのが流動
性でございますから、それほどの伸びというものを
準備量で供給しなければいかぬということには
ならないわけでございますが、そのところをひ
とつ、このSDRが批准されて成立いたしました
ときに、一べんまたみんなで集まって、一体国際
流動性というものは幾ら追加供給すれば世界の貿
易量の伸びに対して支障なくやっていけるかとい
うことを、そのときの状況を土台といたしまし
て、みんなで議論してみようじゃないかといふのが
が実情でございますので、いまのところ現在幾ら
のSDRを投入すれば適正であるかという計算
は、そのときの条件といいますものが非常にに多数
であり、かつ変動いたしますので、いまもって
ちょっとと數字的にこれこれということを申し上げ
ることは、はなはだ至難のわざのような気がいた
すわけでござります。

○広瀬(審)委員 私の見解によれば、これから
世界経済、世界貿易の発展の余地というのは、む
しろ後進国を経済発展に導きながら、そういうと
ころを貿易の発展の余地のあるところと見るべき
だらうと思うのですね。

ところが、SDRが発行される段階を迎えて
も、これが各国の出資比率によって配分を受け
る、こういうことになりますと、このSDRに

よって追加信用が得出される、流動性不足が補われるということが、いわば先進国にだけ片寄つてしまふというようなことで、本来的に、これは南北問題とも関連しそうが、後進国の流動性不足というのを解決するにはほとんど役立たない、こういうように見られるわけであります。アメリカ等では、百億ドルくらい、とりあえず五カ年に一年当たり二十億ドルですか、このくらいのSDRを出したいという気持ちを持つておるようであります、この程度のものをして、しかもそれが全部ほとんど、IMFに出资をしている額の多い、いわゆる先進資本主義国というものに片寄つてしまつて、これから将来の伸びを展望する際に無視することのできない後進諸国といふようなものに対する、何らの価値というものが見出せないのぢやないか。そういう点については、大臣いかがお考えでございましょうか。

○福田国務大臣　そうはならないのです。たとえばわが日本は、もうここまで経済が成長してまいりましたから、日本自身のことばかり考えておるという立場ぢやございません。後進国に対してもできる限りの援助をしなければならぬ立場にある。しかし、援助するには、われわれが財政的に、また国際収支の面から、それだけそれにたえ得る力を持たなければならぬということになります。

そういうような角度から考えますと、わが国はかりに三・四%の配分を受けるというわけであります、その配分によりまして決済力がそれだけふえてくるわけです。つまり、外貨の天井がそれだけ高くなるということです。わが国の对外援助力というものがそれだけ強化される、こういうことになるのです。ひとりわが国ばかりぢやないのです。先進諸国みんなそういう立場になるわけれだけあります。一方において、先進諸国は申し合わせをいたしまして、開発途上国を援助するということになつておる。それと見合いまして考えますときに、後進国開発にこのSDRは非常にあすかつて力がある制度である、こういう見方をして

○広瀬(秀)委員 わかつたようなわからないようないふるわけであります。
な答弁なんですが、この SDR の効果というものは
は回り回つておこぼれ的に後進国にも——たとえ
ば日本の例をとっても、外貨準備の問題が常に日
本の成長を抑制する要因になつておりますが、SD
R によつて日本がいま何ばか黒が出るといふと
ころですけれども、赤字という事態になつてもな
おかつ後進国援助ということがやり得る幅が出る
から、こういう御説明でありますか。そういう意
味ではきわめて間接的な効果はあるかも知れない
けれども、SDR そのものの発行ということが直
接後進国に SDR を使用するといふような、SD
R を後進国が引き出せるというような事態はあま
り例が見られないのではないか、こういうように
思うのですが、これは局長でもけつこうですか
ら……。

○村井政府委員 大臣がいま申されましたのは非
常に含蓄があるわけでございまして、SDR とい
うものは、配分を受けますときは、なるほどいわ
ゆる割り当て額、クォータが多い先進国に多く割
り当てられるわけであります。しかしながら、そ
れを使いますときは国際収支の赤字国でないと使
えないわけございます。主要国の国際収支が赤
字をどんどん続けるというようなところは、これ
は現にブレーキをかけてある。つまり、発動のと
きの要件といたしまして、主要国は少なくとも国
際收支の節度といふものを守つてからでないと發
動しないということになつておるわけであります
す。

そういたしますと、大体どういう国がこの SDR
R を使うかということは、どつちかといいます
と、国際収支的に弱い国、赤字の国が使うわけで
ござりますから、実際問題といたしましては後進
国が使う場合が多いということにならうかと思ひ
ます。もちろんこの SDR の制度 자체は、これは
開発援助というものを目的とした制度ではござい
ません。援助 자체は別の、先進国がその国その國
の財政その他から拠出いたしました金でもつて援

助するわけでございますが、このSDRは第一義的には援助ではございませんが、実際問題といたしまして、そういう赤字国、国際収支的に弱い国がSDRを使うという場面が多いことは事実ということになつてくると存じます。しかし、これもあり使い過ぎて焦げつきになるというようなことになると、SDR全体の制度を根底からくずすことにもなりますので、やはり三〇%は保有しておかなければいかぬという復元の問題があるわけでございますし、要するに、全体のSDRの使用というものをなるべく弱いところに使わせるという制度ではございますが、そうかといって信用を根底からそこなわないよう、各國がその節度、節度を守りながらうまく使っていこうというものが全体の仕組みであろうかと思います。

○広瀬(秀)委員 SDRの配分率は各国の出資比率に応じてなされるわけであって、大体四分の一の出資はアメリカだ。そのほか大部分が先進国だと思うのです。この出資の基礎になった十カ国蔵相会議ですか、あの十カ国の国際收支の赤字を持つてある国をひとつあげてみてください。

○村井政府委員 年によりまして必ずしも的確ではございませんが、おしなべて申し上げますと、米国、これもことし以降はわかりません、去年もある意味では一億八千万ドル黒字だったわけですが、どちらかといふとアメリカ、それからイギリス、それからときどき赤字になつたりする国といたしましてベルギー、それからフランスは、きわめて臨時的にはございますけれども、国際收支が赤字になつております。あとは、おしなべて申しますと黒字国であるといふふうにお考えいただいているのではないかと思ひます。

○広瀬(秀)委員 先ほど阿部委員からも質問があつたわけであります、今日そういう状況を見准ができるならば、まつ先にSDRを利用され

るのはアメリカではないかということは、これはほぼ常識の線になつてゐる。

大蔵大臣、先ほどちょっと国際信義というようなことから、そのことをそうだと、そう思われるとも返事がなかつたのであります。そういうふうに予測されるということくらいははつきりしませんか。

○福田国務大臣 私は、そろは予測しております

んです。

○広瀬(秀)委員 そのお考の根拠をひとつ示していただきたい。

○福田国務大臣 いまアメリカは、とにかく岱ぶ国際収支の赤字が続きまして、金も減つてきております。まあ百億ドル割ろうかといたところまで来ておりますが、さりとて借金までして身上回しをしなければならぬ国柄かといふとそうじやない。そういう国は、しかしほかにはあるのです。

非常に困つておる国があるのです。御承知のとおりです。ですから、アメリカがまず第一にこのSDRを利用する国である、そういう見方は私は持つてないのです。

○広瀬(秀)委員 それでは、これは秋になるか、あるいは来年になるか、加盟国の批准の度合いによつて時期はわかりませんけれども、かりにこと

しの秋ごろとした場合に、国際的に見てこのSDR発行の条件として流動性不足を緩和する、あるいは国際収支が赤字だ、そういうような赤字でなければならない、しかもかなりの程度に出資も

されねばならない、それが日本がSDRを発行するかわかりませんけれども、すぐにこの制度を利用する、そういう段階に入りますか。

○福田国務大臣 日本も国際収支の浮き沈みは今後あると思います。あると思いますが、現実の問題としまして、本年国際収支が赤字になるというふうには見ておりませんけれども、かりに

多少の赤字があるといふような状態になりまして

かかるだらうか。日本はその場合に、一体直接この利益を受ける状態になるのかどうか、こういう点について見通しをひとつ……。

○福田国務大臣 まあどこの国がというのは、

創設を早く発動ができるよううにということで急いでおられるというようなことを考えましても、やはりこの八五%条項で、これがそういう状態で批准ができますならば、まつ先にSDRを利用され

す。お許しを願いたいと思いますが、日本がこのSDRによってどういう事態になるか、これは日本がかりに国際収支が非常に逆調になつていると

いう際に、この発動を要請する、こうしたことがあると思います。つまり、日本としては国際収支の天井がそれだけ高くなる、それだけまた経済の運営のかじとりが容易になる、こういう御利益があるわけですが、同時に、もう一つ見のがしてならないことは、この間接的益だと思います。

この発動によりまして、先ほどお話をありますたが、後進国あたりにもかなりこれは好影響があるわけであります。世界の貿易の伸びにはかなりいい潤滑油になる。そういうようなことを推定す

る、資源の乏しい日本、貿易日本を貢かなければならぬわが日本です。だといつますと、他の国よりもさらにこの恩恵を受ける立場に立つのであるまいか、そういうふうに考えておりま

す。

○広瀬(秀)委員 若干仮定の論議になるかもしけませんが、日本が来年度末あたりまでに国際収支が総合で一億ドルくらい赤になるだろう、こうい

うような見込みが歴然とする、あるいはそれを上回る赤字が見込まれる、こういった場合に、九月段階あたりでこの制度が発動されるという事態を迎えた場合に、日本は早速これを配分を受け、そ

してドルを取得するかあるいはマルクを取得するかわかりませんけれども、すぐにこの制度を利用する、そういう段階に入りますか。

○福田国務大臣 後あると思います。あると思いますが、現実の問題としまして、本年国際収支が赤字になるというふうなふうには見ておりませんけれども、かりに

多少の赤字があるといふような状態になりまして

かかるだらうか。日本はその場合に、一体直接この利

益を受ける状態になるのかどうか、こういう点について見通しをひとつ……。

○福田国務大臣 まあどこの国がというのは、

お許しを願いたいと思いますが、日本がこのSDRによってどういう事態になるか、これは日本がかりに国際収支が非常に逆調になつていると

いう際に、この発動を要請する、こうしたことがあると思います。つまり、日本としては国際収支の天井がそれだけ高くなる、それだけまた経済の運営のかじとりが容易になる、こういう御利益があるわけですが、同時に、もう一つ見のがしてならないことは、この間接的益だと思います。

○広瀬(秀)委員 こまかい問題を少し聞きたいと

思うのですが、これは〇・八八八六七一グラムといふ一ドル当たりの金価値と同じ保証を受ける

いわゆる金価値の保証があるということがいわれ

ているわけであります。かりにこの金価格が一オ

ンス三十五ドルからだとえば四十ドルになつたと

いう場合に、この金価値保証というものはどうい

う変動を受けるわけですか、理論的に。

○福田国務大臣 SDRの価値ですか。

○広瀬(秀)委員 そうです。

○福田国務大臣 それは何らの変化がないのであります。

○広瀬(秀)委員 このSDRはこういう金価値保証ということなんですか、ドルの場合には

現実に一オンス三十五ドルで、これは政府間の決

済をする場合には完全に金と交換されるという最

後の保証があるわけです。ところが、このSDRを担保するものはどこなんですか。IMFなんですか、それともSDRを利用する国が保証するので

あるわけですか、一体その価値の保証というのはどういうことになりますか。

定する。こういうたてまえになつておりますが、一体国際收支の状態が良好——まあ、これは悪悪いにしても外貨準備が十分であるという判定といふものはどういう基準でされると思ひますか。これももちろんI.M.F.の総会なり理事会、そういうものでやられると思うのですが、その基準についてはどういうようにお考えでしようか。

会等が構成されるわけですが、それらの機関においてこれから基準をきめ、こうすることになります。こまかい運営細目をきめていく、こういうことになります。

○広瀬秀委員 日本国政府としては、この外貨準備が十分ある国ということをどういう基準で、日本政府の態度といいますか、こういう方向で判定はしていくべきだ、そういう考え方というものは現在お持ちじゃございませんか。

○村井政府委員 私たちは、やはりそのときの状況によりまして、基準というものはこれはやはり彈力性を持たなければならない、一貫した未来永劫の基準ということであつてはならないというふうに考えております。

非常に大きづばにいえることといたしましては、非常に恒常に黒字を累積して外貨準備が非常にふえておる。逆にいいますと、基礎的にその国の経済に不均衡が生じておらないこと、非常に累積的な外貨準備の積み増しというようなことが行なわれているような国、たとえばそういういた国は外貨準備がいい国ということが多いえるんだろうと考えております。その他いろいろな基準があるうかと思いますが、それはそのときそのときの状況によりまして、弾力的な基準というものを設定するということではないかというふうに存じておられます。

○広瀬(秀)委員 まだ明確なものがないようでございますが、いずれまたあとで、それらの問題を詰めてお聞きしたいと思います。

ささらに、これは最後になると思いますが、時間があまりございません。SDRが発動されるとい

う段階を迎えたといったしまして、最初の配分が行なわれるという段階では、アメリカの国際収支が改善される見込みのあることが一つの条件になるだろう。アメリカの国際収支に改善の徵候が見えない場合には、SDRの早期発動というものは相当むずかしい、こういうことが考えられるわけであります。そういう事態というものを考えて、秋あたりに、批准が規定に定めるとおり進んで発動の条件はそろつたとしても、第一回の配分をやるという段階というものは二年なり三年なり相当前に延びるというような事態もあり得るんじゃないかな。そういうことになりますれば、先ほどの国金局長の説明から考えましても、ニクソン政権を迎えて、一気にアメリカの国際収支が黒字になると、いろいろなことはなかなか考えられない事態じゃないかと思うのです。そういうようによく批准が進んで、発動条件は整っても、アメリカの国際収支というものは、非常に強力な配分をする。これがいわゆる実効をあげる段階を迎えるために、は、相当年月を要するのではないか、そのように思いますが、その点の見通しをお聞きいたしたい。

思つたより非常に早いということになりますと、一年、二年待つという必要性はないわけでございませんし、逆にそのきしが非常ににおくれるといふようなことがかりにございますと、その発動もおくれるということでござりますので、その発動条件が成立いたしまして、また一呼吸置いて二年、二年模様を見るということは私はほとんど起り得ないことではないかというふうに考えております。

したがつて、結論的に申しますと、私は、わりのであります、国際通貨における各国の非常に広範な、百十カ国にわたる協力体制というようなものが、第三の通貨というか第三の信用というかは別といたしまして、いずれにいたしましても、新しい世界経済発展に必要な通貨なし信用と思われるSDRというものを生み出した。これをたとえばIMFというものが全世界をカバーするよう、一つの世界における中央銀行だ、こういうふうなことでやがて位置づけられていく。そしてSDRが世界共通の通貨であるというような事態まで育っていくんだ、あるいはまた、さらにそれを越えて共産圏も一緒に、国連と同じような舞台の中で、国連というさくらんワクを広げて――IMF体制の中にはいまのところユーロくらいしか入っていないということになりますが、いわゆるソ連圏、共産圏というようなものも含めて、少なくとも国連規模というようなものの中で将来の国際通貨体制というものを考えていく、そしてまた、このSDRが世界共通の通貨にまでなることが望ましいんだ、非常にスケールの大きい問題であります、が、そういう方向でこのSDRというものを育成していくといふか、協力を日本もしていふかという気持ちがあるのか、そういう方向でこの問題に対処したいと、いう気持ちがあるのか。非常

○福田国務大臣 SDRは当面の通貨不安対策として編み出されたものじゃないのです。やはり長い目で見た世界経済の成長のために必要な措置、こういうことで考えられたわけであります。当面これはIMFのワク内の問題でありますが、しかし、お話しの趣旨は、世界政治の問題と非常に関係の深い問題であります。世界政治が大きく前進して、そのうらはらとしてのこの経済体制も全世界を包含するようなものになるということにつきましては、われわれ大いにこれを期待いたしたい、さようになっております。

○広瀬(秀)委員 以上で終わります。

○田中委員長 この際、広沢賢一君より関連質問の申し出があります。これを許します。広沢君。

そこで、SDRというのは、いろいろな学者の意見もありますが、第一番目に、参加国は一定限度までしか受け取り義務がない、第二十五条四項。それから、引き出し通貨の種類や方向についてIMFが指定する、同条五項。それから、原則として国際収支上の必要にしか使用できない。全部普通の通貨のように使用できない。それから、部分的に復元、返済の義務がある等の制約条件から見て、通貨よりも信用である、こういう意見が非常に強うございます。

それから、この協定の案を見ますと、全体を通じて短期的な、あるいはまだいまのIMF体制での流動性不足を解決する、あるいは国際通貨危機というようなものの回避というような、いわばそういう問題に限定したものでこのSDRの問題を考えていくのか、そのどちらでござりますか。そういう大きな構想というものもおありでございますか。

じていえることは、いろいろな学者の意見もありますが、たとえば今回のIMF改正は二つの面を持っています。一般的にはSDRが金の廢位を進めたもの、表面的なものと解しているけれども、それは違うんだというのですね。逆に旧規定の修正のほうではむしろ金の復位がはかられ、金と信用の区別、ゴールドトランシュの無条件性とクレジットトランシュの条件性、一時性の明確化が厳密になつてある。これは非常にいい方向だと思うのですが、これは結局アメリカのしり抜けに対して、

EECが拒否権をもつてびしつと規定した。アメリカはドル教済のためにSDRを早く発動するために、何とかこれをのんだ。これが実際の実情だというのですね。私もそう思います。

それで、たとえばシユバイツァーIMF専務理事の有名なことばで、金を非常に高く評価していますね。いろいろ苦労して通貨安定のことを考えた場合に、結局のところそこだと思うのです。そ

うしますと、たとえば下村さんという有名なインフレーションニストですか、ずいぶん粗雑な経済理論をやつておる方、あの下村さんの意見は、大体これはりっぱなペーパーゴールドで、これがずっと国際通貨に発展するのだというようなことを言つてゐるのです。だからインフレーションニストなんです。そういう国際通貨というものについてのいろいろ厳密な判断、それを私が質問したときに、大臣大臣はびしつと、大体そういう気持ちはだといふ基本的観念をお示しになつたのです

よ。私が矛盾みたいなものですねと言つたら、国際的な矛盾だ、大体そういう御返事だった。ですからこの際、国の管理通貨である、国際的な管理通貨であるといふような観念を持ったもう一つは、トリフィンという人のあれがありますね。これもやはり金に結びついた、金価格を引き上げて、それでIMFに使用権を委託する。これが一

多くの学者は大体この案ならばこれは国際通貨に成長するだろう、こういう意見なんですね。です

からSDRをトリフィンのような本格的なものは区別して考えないとけないと私は思いますが、以上二点、どうでしよう。

○福田國務大臣 私がきのうあなたに申し上げたのは、SDRというものは現金通貨という面も持っております。同時に信用通貨つまり管理通

貨ですね、そういう面も持つておる。こういうことを申し上げたことを私は記憶いたしておりま

す。きょうもそれと同じことを申し上げたのです。それからさらに、きょうはそれにつけ加えて、さて通貨ならどういう通貨だ、こういう場合において、これは管理通貨だというふうに考えるということを申し上げたので、まあ私も学者じやありますから、非常にこまかいことは存じませんけれども、私どもが大体常識的に理解する範囲においてはそういうことかと思ひます。

○広沢(賢)委員 確かにこれはシマウマみたい

なもので、黄色と黒とありますけれども、概して信頼をやつておる方、あの下村さんの意見は、大体これはりっぱなペーパーゴールドで、これがずっと国際通貨に発展するのだというようなことを言つてゐるのです。だからインフレーションニストの案全体がそういうしり抜けのところを引き締めてきている。そういう動向をよくごらんになつて、それでいろいろ堅実な方向をとらなければならぬという点が一つ。

○福井政府委員 それから、トリフィンについては、国際金融局長のほうから、大体これはSDRと違つてその方

向だというのことをお聞きしたいと思います。

○福井政府委員 トリフィンが申しますことは、いま先生が御指摘になりましたのは、その二つを一つにいたしまして、金価格を引き上げながら、しかもその金を一ヵ所にブルーして、そこから信

るわけでございますから、非常に多額の見返りの信用創出ができる。これで国際流動性的の不足に対処できるんじゃないかというのが彼の主張でござりますが、これにつきましては、そういう引き上げをいたすということ自体にかなりの問題がござりますし、かりにそういたしましても、その見返りといたしまして創造します新通貨、これが一

体どういうもので、かつどれだけの量を創出するかということは、かなり問題になつてくるわけだと思います。

したがいまして、その創造された通貨と申しますのは、SDRと一体どこが違うのかといいますと、それは各国が拠出したしました金を担保にしておるか、あるいはSDRのように、各国がその責任において、つまりその国の国力、経済力を担保といたしまして拠出するということと、どちらがどうであろうかという問題になつてくるか

と思いますが、私たちの感じでは、これからの方に向といふことを考えまして、なるほど現実では金はかなり重要なウエートを持つておりますけれども、これから管理通貨体制の方向といふ長い目で見ますと、これは何と申しましても、各国の経済力を担保として総合的な力の担保のほうがより大きい力ではないか。たとえば日本はわざかしか金を持っておりませんが、そういうものを担保に

するよりも、日本の経済力というものを担保にしたほうがよほど担保価値があるといふようなこと

もございまして、私は、長い目で考えてみますと、そういう金に非常にリンクした、固着した、その見返りでなければ流動性の不足を補えないというような狭い範囲のものよりも、こういうSDR、各国の共同責任において創出する、経済力全体を担保とするという制度のほうが、どちらかといふと一步進んでおるのではないかという感じがいたします。

まず、最近の国際通貨は、ドルもボンドもフランスもマルクも、それぞれ問題をかかえて、戦後二十余年続いたわけでございますが、IMF体制は、いまや崩壊の危機に瀕している、そういう状況であります。IMF体制は、一九三〇年代の無秩序な国際経済に対する反省から、国際協力を基本とする国際通貨体制をつくり出したものであります。いまやアメリカの指導力、すなわち、ドルが衰退したために、世界は多極化して、相互協力の精神が薄れてきた、このように思います。

今回、第三の通貨ともいわれるSDRが創設せられたわけであります。この制度は、特に各国

要な問題ですから……。

国際的な管理通貨といったって強制力がない。強制力がないんであります。先ほど来から問題になつてゐるんじやないかというのが彼の主張でござりますが、これにつきましては、そういう引き上げをいたすということ自体にかなりの問題がござりますし、かりにそういたしましても、その見返りといたしまして創造します新通貨、これが一

体どういうもので、かつどれだけの量を創出するかということは、かなり問題になつてくるわけだと思います。

したがいまして、その創造された通貨と申しますのは、SDRと一体どこが違うのかといいますと、それは各国が拠出したしました金を担保にしておるか、あるいはSDRのように、各国がその責任において、つまりその国の国力、経済力を担保といたしまして拠出するということと、どちらがどうであろうかという問題になつてくるか

と思いますが、私たちの感じでは、これからの方に向といふことを考えまして、なるほど現実では金はかなり重要なウエートを持つておりますけれども、これから管理通貨体制の方向といふ長い目で見ますと、これは何と申しましても、各国の経済力を担保として総合的な力の担保のほうがより大きい力ではないか。たとえば日本はわざかしか金を持っておりませんが、そういうものを担保に

するよりも、日本の経済力というものを担保にしたほうがよほど担保価値があるといふようなこと

もございまして、私は、長い目で考えてみますと、そういう金に非常にリンクした、固着した、その見返りでなければ流動性の不足を補えないというような狭い範囲のものよりも、こういうSDR、各国の共同責任において創出する、経済力全体を担保とするという制度のほうが、どちらかといふと一步進んでおるのではないかという感じがいたします。

まず、最近の国際通貨は、ドルもボンドもフランスもマルクも、それぞれ問題をかかえて、戦後二十余年続いたわけでございますが、IMF体制は、いまや崩壊の危機に瀕している、そういう状況であります。IMF体制は、一九三〇年代の無秩序な国際経済に対する反省から、国際協力を基本とする国際通貨体制をつくり出したものであります。いまやアメリカの指導力、すなわち、ドルが衰退したために、世界は多極化して、相互協力の精神が薄れてきた、このように思います。

これはもちろん私見でございますので、御容赦願いたいと思います。

○広沢(賢)委員 もうやめますが、この問題は重

なります。

以上です。

○田中(昭)委員長 田中昭二君。

○田中(昭)委員 いま提案になつております二法案は、私が終わるわけでございますが、さきに他の委員の方からいろいろの御質問がありまして、重複する面もあるかと思ひますが、ひとつ丁寧にお答え願えますれば早く終わるかと思いま

なかなかうまくいかないではないか、このように思いますが、大臣の御所見はいかがでしようか。

○福田國務大臣 大体お説のとおりだと思います。結論は、全くお話しのとおりであります。この制度は、各国の信頼の上にのみ立っている。これは各国連帯協力体制そのものである、こういふふうに思います。

これがどうして考えられたかと申しますると、戦後、科学技術の異常な発達があり、これを受けた経済の成長というものが、戦前に比べると飛躍的な高さで伸びていく、こういうことであります。それに対して金の供給、国際通貨の供給、これが相伴わぬ。それがまた今度は、逆に国際的な経済成長を阻止する要因にもなるし、また、特に国際収支に弱い立場にある国々に大きく響いていく、こういうことです。そういうようなことを考えますときに、どうしてもここで経済成長に見合つところの国際通貨、これが必要である、こういう考え方方が出てくるわけでありまして、これはもう数年の長い間、IMFを中心には何か新しい運動性、つまり、決済手段がないものかということが検討されておったわけであります。昭和四十年になりまして、大体ただいまのような考え方方がクローズアップされてまいりました。これが、いろいろ国際金融社会において論議された。

ただ、その間ににおいて、特にフランスがこの考え方に対しまして大きな疑問を投げかけておったわけであります。つまりフランスは、金というものが依然として金融の世界決済手段の基本でなければならぬ、こういうような考え方、これが、またおそらくフランスの国益——当時フランスは金を多額に保有しておった。それがフランスの国益にも合致するゆえんではないかと思ひますが、ともかくフランスは、この国際社会の中でただ一人といふくらい孤立的立場ではありましたけれども、この考え方に対しまして大きく疑問を投げかけた。したがつて、この新しい通貨運動性の構想の具体化というものがおくれておったわけでござります。

</

私は、ドゴール大統領のあの五月の問題を顧みまして、日本も戒心して政治に臨まなければならぬ、かように思います。

また、ドイツにつきましては、私はむしろ考へ方は逆です。とにかく、あれだけ破れたドイツがよくもここまでやつてきたと、もう敬意を表すばかりであります。しかも、マルクの切り上げを諸国から要請されると、いろいろなところまで来ておる。これはもう、ドイツの経済がそこまで強大になってきておるからです。それは何かといふと、ドイツ人がほんとうに勤勉努力、それ一筋にやってきたという点であった、こういうふうに思ふわけです。

一体どういう利益があるだらうか。私は、先ほど申し上げましたが、外貨、つまり国際決済力の保有のしかた、これは金を幾ら持つておっても、これは利息を生まないんだ。やはり利息を生む形のもの、これを保有というそのメリットも十分考えて、国際決済手段の保有方法というものを選択しなければならぬというふうに思います。あまり持ち過ぎる必要もない。持ち過ぎて、そうしてこれが政治的にその国、ドイツの国の立場を悪くするようなことがありますれば、これもまたマイナスの要因になると思います。その辺は、ほどほどにやつたらどうかと思いますが、基本的には、ドイツの経済のあり方については敬意を表しております。

○田中(昭)委員 ポンドの凋落は、イギリス経済そのものが衰退したためであると思います。また、そのポンド決済をしていた英國の各連邦諸国が、イングランド銀行への預金を一度に引き揚げた、そういうのが一そつ大きな撓乱要因となつたといわれておりますが、最近、円の地位が上がつて、アジアにおける指導的通貨となり、円によつて決済しようとする機運があるようあります。その場合、日本の国内経済が、イギリスの例のとおりに、他国の都合によつて撓乱されるおそれがあると思ひますが、この点はどうでございましょ

九

○福田國務大臣　まあヨーロッパの經濟をずっと見ておりますると、その攪乱の要因ですね、いろいろあります、たとえば戦前の英國の危機、また一昨年の英國の危機、それから去年のフランスの危機です。フランスの五月危機ですね。ああいう大きな危機状態を見ておりますと、これは短期資金の移動というものが根源にあるわけなんですね。さらに、その根源をさかのばれば、政治不安、社会不安なんですが、さあさあこの国の先々はあぶないぞと言ふと、置かれておるところの短期資金、これがロンドン市場を引き揚げて、ドイツへ行くとかパリに移るとか、そういうようなことになる。今度フランスがあぶないぞ、これはゼネストだ、これはドゴール政権がひっくり返る、その先是どうなるかというような心配をするような事態がありますと、フランスに滞留するところの短期資金というものが、今度はドイツへ逃げる、アメリカへ逃げる、さらに日本に逃げてくる、こういうようなことになる。この短期資金の流動というものに非常に神經過敏であるのがヨーロッパの諸国であります。

ボンドで表示されるところの短期資金、これらの流通する国々と遠いものですから、そういうおなじく流通するものは全然感じないで今日に至ったわけれども、さういふことはございませんけれども、さらに日本の国際的地位がだんだんと高まつてくる、また、世界の自由交流というものが進んでくると、短期資金移動の波紋といふものがわが日本にもくる傾向があると思います。現に昨年あたりから、日本の証券を買うという勢いが非常に盛んになってきておることは、御承知のとおりであります。また、証券を売る方へも、ヨーロッパへが日本に入つてくる、こういうようなこともある。十九億ドルの外貨が一年間に三十億ドルになる、これは何だといふと、貿易の面の黒字も幾らか貢献をしておるのであります、その大かたは資本関係、しかもその中にはかなりの短期資金の動き、証券買い、それが響いています。

ておるということなんです。そういうようなことを考えますと、私は昨日も申し上げたのですが、

ほんとうは直したほうがいいんでしよう。いいんでしょうが、直す機会を見失いつつ今日に至つて

おるというものが現状だと思います。私は、いずれはこの金の価値の改定という時期が来ると思うが、しかし、いま国際通貨不安といわれているこの時期、これは適当であるとは考えません。おそらく国際経済社会、国際金融社会というものは、いま不安状態を残しておる今日この時点において、金の価値の改定を試みるということをいたすようなことは断じてあるまいと考えるのであります。変則な形であります、二重価格制というものが採用されておる。この形で当面の一期間は切り抜けていくのであるまいか。

その先一体どうなるかということをございます
が、私は、ベトナム戦争がどうなるかということ
が世界の通貨状態に非常に大きな影響を持つこと
うのです。ベトナム戦争が終わるということになると、
アメリカのあそこ用いる賃費もなくなると
いうことになりますれば、アメリカの国際収支と
いうものはほんとうにびんとしてしまいます。ひ
んとすれば、アメリカのドルの価値というものが
上がってくる。そこで、アメリカのドルと金との
関係というものははなはだしく変わり、改善され
た形になる。そういうようなことになると思うの
です。ですから、ベトナム戦争の推移なんかよく

三十億ドル外貨になり、貿易量ももう百五十億ドルになるうとしておるわけなんです。そういうことを考えますときに、今までの二十億ドル、百億ドル輸出というときの状態で金を保有するということは考え方直す必要があるのではないか。しかし、金を買おうといたとしても、なかなか買えない状態なんです。二重価格制下ではなかなかこれはむずかしい。むずかしいのですから、基本的な考え方といたしましては、金の保有をもう少しやしていくたほうがいい、機会があつたならばふやしたい、さように考えておりま

○田中(昭)委員 わが国の金の準備高は三億三千五百万ドル程度と思いますが、国内の金の生産高、また工業用並びに装飾用等の需要高を教えていただきたいと思います。また、政府は産金のためのいかなる政策をとっているか、補助金等の交付を行なっているか等について教えていただきたいと思ひます。

○奥村説明員 現在、国内における産金量は十六トンくらいだつたと思ひます。私ども、この二、三年でございますが、どうしても国内産金では国内の増大する需要をまかなえないので、輸入を擴

加してまいりました。本年度は、最初は十トンでございましたが、去年の秋に改定をいたしました二十トンの輸入をするということで、国内の需給関係については万遺憾なきを期しておるという体制で臨んでおるわけでございます。

なお、金山の補助については、これは金の何トクで、探鉱調査というような名目でもって補助金を出しておるわけでございます。

さいますが、いわゆる需要関係、工業用、装飾用にはどのくらいになつておりますか。

需要のほうはいろいろござりますが、詳しく申上げますと、歯医者など七トン、電気通信機器、機械部品が四・九トン、メッキ用七・一トン、装身具類十一トン、勲章徽章二・二トン、陶磁器、万年筆合わせまして三トン、金張り〇・六トン、時計〇・八トン、その他一・六トン、こういうふうなことになつております。

すかこの活動が、引戻し率を少しでも高めに保つことを目指す借款の申込みが多くなっているようでござりますが、そのたびに増資を重ねておられます。そのような増資がわが国の金融界並びに経済界に対する影響はどういうものでしようか。

○福田国務大臣 わが日本が世界の第三の経済大国になつた、こういいますると、小さい日本である間はだれかの世話をになつておりましてもいいのですが、そこまできた日本としますと、日本がこれから生きていく、また伸びていくためには、やは

り日本ひとりではできない、国際社会とともに日本なりに援助しまして、また、それらの国々と一緒にになって日本も伸びていくという考え方方に大きく転換しなければならない、そういうふうに思

そういうようなことを考えますと、IDAというような制度がある。これは後進国援助ということとで、国際的に設けられたものでありますけれども、わが日本もこれに参加しております。参加してお

りますが、さらに増資が行なわれるという機会に日本も増資に参加をする。そうして後進国、つまり開発途上国の援助を大いに進め、そういうのによつてわが日本の地位も増加するというのが適切なことであらう、かように考えております。

○田中(昭)委員 以上で終わります。
○田中委員長 村山喜一君。
○村山(喜)委員 関連して、いま福田大蔵大臣の
答弁を承っている中で、一言だけ気にかかることがありますからお尋ねしたい。
それは、いまのようすに国際通貨不安の状態の中

にあっては、ドルとそれから金のリンクの措置を変更するということはあり得ないだろう、こういふことをおっしゃつておる。今度のニクソン新大統領のブレーンになりましたケオディが閣僚に就任しました。その前には、金の価格の変更については何ら触れてなかつた。ところが、財務長官に就任をすると同時に、金価格の変更というものについてはある得ないのだということを言つた。そういうようなこともありますが、しかし、いずれはやはり、今日ドルがこういうような状態にある限りは、大蔵大臣おっしゃるように、金とドルとの価値の上から、これを均衡をさせていかなければならぬ事態がくる。こういうふうに私考えます。大蔵大臣もそのことをおっしゃつた。

そのときに、一体それだけ考えたらいいのかどうことになると、もう一つ問題があるのは、三十年間、一オノス三十五ドルという価格ですと来ている。それに基づいてこの固定為替相場といふものが今日まで維持をされてまいりました。それは、日本の場合には一ドル三百六十円という為替相場ができましてから、もうずいぶんになります。世界各国の場合も、二十年このかたずっとそのまま固定的な為替制度といふものが維持されてきた。ところが、その間ににおいて、日本の場合は西ドイツと同じように非常に生産力に力が出てきました。それに比べてイギリスのポンドなど、イギリスの生産力は下降状態に入つてゐる。その中でポンドは平価の切り下げがあつたわけですが、そういうような状態の中で、二十年の歴史の中では諸国の平価の不均衡発展といふ問題が出てきていると私は思うのです。その不均衡発展があればこそ、それがいわゆる是正をされていいからこそ、御承知のように投機的な資金が移動をしていくというかつこうの中で、国際通貨の不安が生まれてきた。だから、諸国間の平価の不均衡発展があれば是正をされたら、そういうような投機性の資金の流れといふものは小さくともチェックができる、だから、それだけ国際通貨といふものは安定性が期待ができる。

○**福田国務大臣** 私は、先ほども申し上げたよう
うのですが、諸国の今日の平価の不均衡発展を是
正をする時期というのも当然同時に考えられな
ければならないんじやないか、私はそう思うので
すが、その見通しについて、大臣、どのようにお
考えになつておるか、お答えいただきたいと思
います。

に、金とドルとの問題ですね、これは理論的に言うと、どうも直さなければならぬ関係にあると思うのです。しかし国際通貨不安、この間にそういうことを試みることはあります。また、その間にペトナム戦争というものが片づくかもしらぬ。そ

に開き直って聞かれるとも言えない。しかし、当面は二重価格制度といふものが堅持されていくであろう。これはケネディ財務長官と同じようなことを言う」となります。

それで、いまのところ、さうは困難な会合はございませんが、國々の平価關係をどうするかという問題が起つてゐるんじやないかというお話をござりますが、私は、そういうこともあり得ると思うのです。たゞ、これもいま問題になつておるヨーロッパの問題で、二重不払いによるきましても、国際協力本體の

うなことになりますれば、また危機を救う一つの手段というものが加えられた。こういうことになりますので、危機だ危機だと言われながらも、自長く平価改定までいかない状態が続くんじやあないか、そういうふうに思うわけですが、どうも

しかし、国際経済社会のことをあまりはつきり言うと、見通しの違うことが多いですから、この辺でやめさせていただきます。

○村山(書)委員 これでやめますが、私は、やはり投機的な資金の移動が国際的になされるところに問題があると思うのです。それはやはり諸国の平価の不均衡発展があるからだという状態をこれは認識しなければいかぬ。日本の場合は、われわれがドルを持っていると処罰をされますね。だけれども、ヨーロッパの国においては、自國の通貨を持とうがドルを持とうがポンドを持とうが、これは自由でしょう。だから、そういうような力の強い、マルクのほうが強いと思つたらマルクを買ひ、そして自分のところのフランが弱いと思ったらそれを捨てて資本が移動する。そこに、投機性の資本の移動が行なわれるところに国際通貨の不安が生まれているわけです。ということは、やはり外貨関係の上においても、今日もつと考へなければならぬ点があるのではないか。それらの点を指摘をして、やはりこの問題はドルと金との問題に関連をして考へるべきものだという意見をつけ加えておきたいと思います。

○田中委員長 次回は、来たる二十八日金曜日、午前十時理事会、十時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後四時二十一分散会

昭和四十四年三月七日印刷

昭和四十四年三月八日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局