

第六十一回国会 農林委員会議録 第六号

昭和四十四年三月四日(火曜日)
午前十時四十四分開議

出席委員

委員長 丹羽 兵助君

理事 安倍晋太郎君

理事 三ツ林泰太郎君

理事 児玉 末男君

理事 稲富 稔人君

大石 武一君

佐々木秀世君

瀬戸山三男君

中尾 栄一君

藤本 孝雄君

伊賀 定盛君

柴田 健治君

芳賀 貢君

神田 大作君

樋上 新一君

農林政務次官 小沢 南男君

農林大臣官房長 辻田 勤氣君

農林省農政局長 林野庁長官 中野 和仁君

農林省農地局長 片山 正英君

専門員 松任谷健太郎君

二月二十八日

委員柴田健治君及び石田幸四郎君辞任につき、
その補欠として山中吾郎君及び斎藤美君が議長
の指名で委員に選任された。

同日

委員山中吾郎君辞任につき、その補欠として柴
田健治君が議長の指名で委員に選任された。

二月二十七日

農地法の一部を改正する法律案(内閣提出第一
四号)

三月三日

漁港法第十七条第三項の規定に基づき、漁港整
備計画の変更について承認を求める件(内閣
提出、承認第二号)

二月二十七日

農林年金制度改正に関する請願外七件(足立篤
郎君紹介)(第一一四五号)

同外九件(足立篤郎君紹介)(第一一八七号)

ブリ資源保護に関する請願(鈴木善幸君紹介)

(第一一六八号)

農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関す
る請願(井上泉君紹介)(第一一九号)

中國産肉輸入禁止解除に関する請願外七件
(赤路友藏君紹介)(第一二七〇号)

同外二件(橋崎弥之助君紹介)(第一二七一号)

食糧管理制度の堅持に関する請願(林百郎君
紹介)(第一二八二号)

農業委員会等の組織強化に関する請願(林百郎
君紹介)(第一二八三号)

林業種苗制度の改正に関する請願(林百郎君紹
介)(第一二八四号)

農山村住民及び林業労働者の生活安定に関する
請願外二件(芳賀貢君紹介)(第一三五〇号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

農地法の一部を改正する法律案(内閣提出、第
一四号)

国有林野の活用に関する法律案(内閣提出、第
五十八回国会閣法第八八号)

農業協同組合法の一部を改正する法律案(内閣
提出、第五十八回国会閣法第八九号)

農業振興地域の整備に関する法律案(内閣提出、

第五十八回国会閣法第一〇一号)

○丹羽委員長 これより会議を開きます。

農地法の一部を改正する法律案を議題とし、趣
旨説明を聴取いたします。小沢農林政務次官。

いて所有権若しくは使用収益権(地上権、
永小作権、使用貸借による権利又は賃借権
をいう。以下同様とする。)を移転した個人
(その法人の構成員となる前にこれらの権
利をその法人に移転した者のうち、その移
転後省令で定める一定期間内に構成員とな
り、引き続き構成員となつている個人以外
のものを除く。)又はその一般承継人(省令
で定めるものに限る。)

ロ その法人に農地又は採草放牧地について
使用収益権に基づく使用及び収益をさせて
いる個人

ハ その法人に使用及び収益をさせるため農
地又は採草放牧地について所有権の移転又
は使用収益権の設定若しくは移転に関し次
条第一項又は第七十三条第一項の許可を申
請している個人(当該申請に対する許可が
あり、近くその許可に係る農地又は採草放
牧地についてその法人に所有権を移転し、
又は使用収益権を設定し、若しくは移転す
ることが確実と認められる個人を含む。)

ニ その法人の事業に當時従事する者(前項
に掲げる事由により一時的にその法人の事
業に常時従事することができない者で当該
事由がなくなれば常時従事することとなる
と農業委員会が認めたもの及び省令で定め
る一定期間内にその法人の事業に常時従事
することとなることが確実と認められる者
を含む。以下「常時従事者」という。)

三 前号イ、ロ又はハに掲げる者であつてその
法人の常時従事者たる構成員(その法人の事
業に必要な農作業に主として従事すると認め
られるものに限る。)であるものが、農事組合
法人にあつては理事、合名会社又は合資会社
にあつては業務執行権を有する社員、有限会

と。 社にあつては取締役の数の過半を占めるこ

第三条第一項中「使用貸借による権利若しくは賃借権については」を「個人がその住所のある市町村の区域内にある農地又は採草放牧地についてこれらの権利を取得する場合（政令で定める場合を除く）には」に、「但し、左の」を「ただし次の」に改め、同項第二号中「設定された」の下に「、又は第七十五条の二から第七十五条の七まで規定によつて草地利用権が設定され」を加え、同号の次に次の一号を加える。

の権利が移転される場合
第三条第一項第七号中「遺産の分割により」を
「遺産の分割 民法（明治二十九年法律第八十九号）第七百六十八条第二項（同法第七百四十九条及び第七百七十二条で準用する場合を含む。）の規定による財産の分与に関する裁判若しくは調停又は同法第九百五十八条の三の規定による相続財産の分与に関する裁判によつて」に、「取得されを「設定され 又は移転され」に改め、同項第九号を同項第十号とし、同項第八号の次に次の二号を加える。

九 地方自治法（昭和二十一年法律第六十号）第二百五十二条の十九第一項の指定都市（以下単に「指定都市」という）が古都における歴史的風土の保存に関する特別措置法（昭和四十一年法律第一号）第十九条の規定に基づいてする同法第十一条第一項の規定による買入れによって所有権を取得する場合第三条第二項中「左の」を「次の」に、「但し、」を「ただし、民法第二百六十九条ノ二第一項の地上権又はこれと内容を同じくするその他の権利が設定され、又は移転されるとき、農業協同組合法第十一条第二項に規定する事業を行なう農業協同組合が農地又は採草放牧地の所有者から同項の委託を受けることにより第二号に掲げる権利が取得されることとなるとき、農地保有合理化促進事業（農業経営の規模の拡大、農地の集団化その

他農地保有の合理化を促進するため、農地、採草放牧地又は開発して農地とすることが適当な土地を買入され、又は借り受け、これらの土地（開発して農地とすることが適当な土地についてその開発をした場合にあつては、開発後の農地）を売り渡し、交換し、又は貸し付ける事業をいう。以下同様とする。」を行なう當利を目的としない法人で省令で定めるものが当該農地保有合理化促進事業の実施により同号に掲げる権利を取得するとき、並びに「に、及び第三号から第五号まで」を「、第四号、第五号及び第八号」に、「政令」を「政令」に改め、同項第一号中「農業生産法人」の下に「（以下この号で「小作農等」という。）を、「場合」の下に「（その小作農等がその小作農等以外の者に対し所有権を移転することにつきその許可の申請前六箇月以内に同意した小作地又は小作採草放牧地でその同意した旨が書面において明らかであるものについてその小作農等以外の者が所有権を取得しようとする場合並びに強制執行、競売による滞納処分（その例による滞納処分を含む。以下「国税滞納処分等」という。）に係る差押え又は仮差押えの執行のあつた後に使用及び収益を目的とする権利が設定された小作地又は小作採草放牧地についてその強制執行、競売又は国税滞納処分等によりその小作農等以外の者が所有権を取得しようとする場合を除く。」を加え、同項第二号中「及びその世帯員がその農地又は採草放牧地」を「又はその世帯員がその取得後において耕作又は養畜の事業に供すべき農地及び採草放牧地のすべて」に、「行わないと認められる」を「行なうと認められない」に改め、同項第三号及び第四号を次のように改める。

三 耕作又は養畜の事業の委託を受けることによる場合

四 第二号に掲げる権利を取得しようとする者（農業生産法人を除く。）又はその世帯員がそ

の取得後において行なう耕作又は養畜の事業に供するに必要な農作業に當時従事すると認められる場合

第三条第二項第五号中「(農業生産法人を除く。)」を削り、「現に耕作の事業に供している」を「その取得後において耕作の事業に供すべきに、現に耕作又は養畜の事業に供している」を「その取得後において耕作又は養畜の事業に供すべき」に、「三十アール」を「五十アール」に改め、同項第六号を次のように改める。

六 第三十六条又は第六十一条の規定により売り渡された農地又は採草放牧地であつてその売渡後十年を経過しないものにつき地上権、永作権、質権、使用貸借による権利又は質借権を設定しようとする場合(その土地の所有者又はその世帯員の死亡又は前条第六項に掲げる事由によりその土地について耕作、採草又は家畜の放牧をすることができないため一時貸し付けようとする場合、ただし書に規定する省令で定める法人が農地保有合理化促進事業の実施により所有権を取得したその土地を一時貸し付けようとする場合、その土地を水田裏作(田において稻を通常栽培する期間以外の期間稻以外の作物を栽培することをいう。以下同様とする)の目的に供するため貸し付けようとする場合及び農業生産法人の構成員がその土地につきその法人のために使役収益権を設定しようとする場合を除く。)

第三条第二項第七号中「行う」を「行なう」に、「一時貸し付けようとする場合」を「一時貸し付けようとする場合、ただし書に規定する省令で定める法人がその土地を農地保有合理化促進事業の実施により貸し付けようとする場合、その土地を水田裏作の目的に供するため貸し付けようとすると場合」に改め、同項第八号を次のように改める。

についてその耕作の事業を廃止した時の住所地の属する市町村の区域内において所有する小作地（次号から第十六号までに掲げる小作地以外の小作地で、その所有者又はその者の配偶者若しくはその者と住居及び生計を一にしていた二親等内の血族がその廃止前通じて政令で定める一定期間所有していたものに限る。）であつてその面積の合計がその住所地の属する都道府県について前条第一項第二号の別表で定める面積（同号の規定による公示がされているときは、その公示に係る面積）をこえないもの（省令で定めるところにより当該小作地である旨の農業委員会の確認を受けたもので、その確認後引き続き小作地であるものに限る。又はその小作地の所有権をその廃止の時の所有者から承継した一般承継人（省令で定めるところにより当該一般承継人である旨の農業委員会の確認を受けたものに限る。）がその承継後引き続き所有しているその小作地

の規定に基づいてする同法第十二条第一項の規定による買入れを含む。)をして引き続き所
有している小作地

第七条第一項第八号中「常時從事者たる」を削
り、「所有し、かつ、その所有者の住所のある
市町村の区域内にある」を「所有する」に改め、
「又は小作採草放牧地」及び「又は養畜」を削
り、同号の次に次の二号を加える。

九 農業協同組合組合がその組合員の行なう耕作又
は養畜の事業に必要な施設の用に供している
小作地

十 農業協同組合法第十条第二項に規定する事
業を行なう農業協同組合がその所有者(法人の
を除く)から同項の委託を受けて当該事業に
供している小作地

第七条第四項及び第五項を削り、同条第三項中
「農業生産法人の常時從事者たる構成員以外の構
成員又は」を削り、「その法人の常時從事者たる
構成員」を「その法人の構成員」に改め、「又は
小作採草放牧地」を削り、「その常時從事者たる
構成員」を「その構成員」に改め、「又は養畜」を削
り、同項を同条第四項とし、同条第二項中「前
項第二号、第三号及び第五号」を「第一項第三
号、第四号、第六号及び第十三号」に改め、同項
を同条第三項とし、同条第一項の次に次の一項を
加える。

2 前項第一号の規定の適用については、同号の
規定による農業委員会の確認を受けた小作地が
小作地でなくなつた場合において、その小作地と
でなくなつた後一年以内に再び小作地となつた
ときは、その小作地は、当該確認後引き続き小
作地であつたものとみなす。

第八条第一項各号別記以外の部分中「又は小作
採草放牧地」を削り、「左に」を「次に」に、「日
づ」を「かつ」に改め、同項第一号中「又は小作
採草放牧地」を削り、同項第二号中「又は小作採
草放牧地」を削り、「前条第一項第五号、第六号、
第八号及び第九号」を「前条第一項第二号から第
十六号まで」に改める。

第九条第一項中「又は小作採草放牧地」を削り、「但し」を「ただし」に改め、同条第二項中「又は小作採草放牧地」を削る。

第十条第一項中「又は小作採草放牧地」を削り、「左に」を「次に」に改める。

第十四条第一項中「及び採草放牧地」を削る。

第十五条の見出し中「旧自作農創設特別措置法により」を「国が」に改める。

第十五条の二第二項中「當時從事者たる」を削る。

第十八条第二項中「〔明治二十九年法律第八十九号〕」を削る。

第十九条中「期間の定」を「期間の定め」に改め、同条に次のただし書きを加える。

ただし、水田裏作を目的とする賃貸借でその期間が一年未満であるもの及び第七十五条の二から第七十五条の七までの規定によつて設定された草地利用権（その存続期間が更新されたものにあつては、その更新が第七十五条の七第一項の規定又は同条第二項で準用する第七十五条の二第二項から第五項まで及び第七十五条の三から第七十五条の六までの規定によつてされたものに限る。次条第一項第四号で同様とする。）に係る賃貸借については、この限りでない。

第二十条第一項中「申入」を「申入れ」に改め、同項ただし書きを次のように改める。

ただし、次の各号の一に該当する場合は、の限りでない。

一 解約の申入れ、合意による解約又は賃貸借の更新をしない旨の通知が、信託事業に係る信託財産につき行なわれる場合（その賃貸借がその信託財産に係る信託の引受け前から既に存在していたものである場合及び解約の中止する又は合意による解約にあつてはこれらの行為によつて賃貸借の終了する日、賃貸借の更新をしない旨の通知にあつてはその賃貸借の期間の満了する日がその信託に係る信託行為によりその信託が終了することとなる日前二年以内にない場合を除く。）

二 合意による解約か、その解約によって農地若しくは採草放牧地を引き渡すこととなる期限前六箇月以内に成立した合意で、その旨が書面において明らかであるものに基づいて行なわれる場合又は民事調停法による農事調停によつて行なわれる場合

三 貸貸借の更新をしない旨の通知が、十年以上上の期間の定めがある貸貸借（解約をする権利を留保しているもの及び期間の満了前にその期間を変更して十年以上としたもの）でその変更をした時以後の期間が十年未満であるものを除く。又は水田裏作を目的とする貸貸借につき行なわれる場合

四 第七十五条の二から第七十五条の七までの規定によつて設定された草地利用権に係る貸貸借の解除が、第七十五条の九の規定により都道府県知事の承認を受けて行なわれる場合

第五十一条第二項中「左に」を「次に」に改め、同項第四号中「かつ」を削り、「採草放牧地を主としてその労働力により」を「採草放牧地のすべてを」に改め、「行なうことができると」の下に「認められ、かつ、その事業に必要な農作業に常時從事すると」を加え、同第七項を同条第八項とし、同第六項中「申入」を「申入れ」に改め、同項を同条第七項とし、同第五項の次に次の二項を加える。

6 農地又は採草放牧地の貸貸借につき解約の申入れ、合意による解約又は貸貸借の更新をしない旨の通知が第一項ただし書の規定により同項の許可を要しないで行なわれた場合には、これらの行為をした者は、省令で定めるところにより、農業委員会にその旨を通知しなければならない。

第二十一条を次のように改める。

（小作料の定額金納）

第二十一条 小作料を定める契約では、小作料として定額の金錢以外のものを支払い、又は受領する旨の定めをしてはならない。

2 前項の規定に違反する定めは、その効力を生じない。

第二十二条を削り、第二十三条第一項中「若しくは受領し、又は第二十一条第一項の規定により農業委員会が定めた額をこえて支払い、若しくは」を「又は」に改め、同条を第二十二条とし、同条の次に次の二条を加える。

(小作料の増額又は減額の請求権)

第二十三条 小作料の額が農産物の価格若しくは生産費の上昇若しくは低下その他の経済事情の変動により又は近傍類似の農地の小作料の額に比較して不相当となつたときは、契約の条件にかかわらず、当事者は、将来に向つて小作料の額の増減を請求することができる。ただし、一定の期間小作料の額を増加しない旨の特約があるときは、その定めに従う。

2 小作料の増額について当事者間に協議がととのわないとときは、その請求を受けた者は、増額を正当とする裁判が確定するまでは、相当と認める額の小作料を支払うことをもつて足りる。ただし、その裁判が確定した場合において、既に支払った額に不足があるときは、その不足額に年一割の割合による支払期後の利息を附してこれを支払わなければならない。

3 小作料の減額について当事者間に協議がととのわないとときは、その請求を受けた者は、減額を正当とする裁判が確定するまでは、相当と認める額の小作料を支払うことをして足りる。ただし、その裁判が確定した場合において、既に支払った額に不足があるときは、その不足額に年一割の割合による支払期後の利息を附してこれを支払わなければならない。

第二十四条の三 農業委員会は、小作料の標準額を定めた場合において、契約で定める小作料の額がその小作料に係る農地の属する前条第一項の区分に係る小作料の標準額に比較して著しく高額であると認めるときは、省令で定めるところにより、当事者に対し、その小作料を減額すべき旨を勧告することができる。

第二十五条の見出し中「文書化」の下に「及び通知」を加え、同条中「明らかにするとともに、その写を農業委員会に提出し」を「明らかにして」と改め、同条に次の二条を加える。

2 農地又は採草放牧地の賃貸借契約の当事者を正当とする裁判が確定するまでは、相当と認める額の小作料の支払を請求することができた。ただし、その裁判が確定した場合において、既に支払を受けた額が正当とされた小作料の額をこえるときは、その超過額に年一割の割合による受領の時からの利息を附してこれを返還しなければならない。

第二十四条の見出しを削り、同条中「小作料の額が」の下に「不可抗力により」を加え、「こころとき」を「こえることとなつたとき」に改め、同条の次に次の二条を加える。

(小作料の標準額)

第二十四条の二 農業委員会は、その区域内の農

地につき、その自然的条件及び利用上の条件を勘査して必要な区分をし、その区分ごとに小作料の額の標準となるべき額(以下「小作料の標準額」という)を定めることができる。

2 農業委員会は、小作料の標準額を定めるに当たっては、前項の区分ごとにその区分に属する農地につき通常の農業經營が行なわれたとした場合における生産量、生産物の価格、生産費等を参考し、耕作者の經營の安定を図ることを旨としなければならない。

3 農業委員会は、小作料の標準額を定めたときは、これを公示するとともに都道府県知事に通知しなければならない。

(小作料の減額の勧告)

第二十四条の三 農業委員会は、小作料の標準額を定めた場合において、契約で定める小作料の額がその小作料に係る農地の属する前条第一項の区分に係る小作料の標準額に比較して著しく高額であると認めるときは、省令で定めるところにより、当事者に対し、その小作料を減額すべき旨を勧告することができる。

第二章に次の二節を加える。

(農業委員会による和解の仲介)

第四十三条の一 農業委員会は、農地又は採草放牧地の利用関係の紛争について、省令で定める手続に従い、当事者の双方又は一方から和解の仲介の申立てがあつたときは、和解の仲介を行なう。ただし、農業委員会が、その紛争について和解の仲介を行なうことが困難又は不適当であると認めるときは、申立てをした者の同意を得て、都道府県知事に和解の仲介を行なうべき旨の申出をすることができる。

第二節 売渡等

第七十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十四条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第七十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十五条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第七十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十六条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第七十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十七条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第七十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十八条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第七十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十九条の二 国は、第六十一条に掲げる土地等を同条の規定により売り渡すほか、同条に掲げる土地等のうち道路、本路、揚水機場若しくはため池(これらの工作物に附帯する工作物を含む。以下「道路等」という。)又は道路等の用

地

を廃止したときはこれを無償で国に返還するこ

とを条件として、市町村、土地改良区その他農

林大臣の指定する者に譲与することができる。

第三節 売渡等

第八十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

「左に」を「次に」に、「但し」を「ただし」に、「地」を「農地又は採草放牧地(その土地が小作地又は小作採草放牧地である場合にあつては、現に共同利用されているものに限る。)」に、「行う」を「行なう」に改め、同項第二号中「採草放牧地」を「農地又は採草放牧地(その土地が小作地又は小作採草放牧地である場合にあつては、現に共同利用されているものに限る。)」に改め、「農業協同組合」の下に「農業協同組合連合会」を加え、同条第二項中「第十四条第一項」の下に「第十五条第二項、第十五条の二第八項及び第十六条第二項で準用する場合を含む。」

を加え、「以下」を「当該売り渡すべき農地又は採草放牧地の農業上の利用のためあわせて所管換又は所属替を受けたものを含む。以下」に改め

る。

第二章に次の二節を加える。

(農業委員会による和解の仲介)

第六節 和解の仲介

第四十三条の二 農業委員会は、農地又は採草放牧地の利用関係の紛争について、省令で定める手続に従い、当事者の双方又は一方から和解の仲介の申立てがあつたときは、和解の仲介を行なう。ただし、農業委員会が、その紛争について和解の仲介を行なうことが困難又は不適当であると認めるときは、申立てをした者の同意を得て、都道府県知事に和解の仲介を行なうべき旨の申出をすることができる。

第二節 売渡等

第七十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十一条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十二条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十三条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十一条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十二条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十三条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百一条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百二条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百三条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第一百十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

「左に」を「次に」に、「但し」を「ただし」に、「地」を「農地又は採草放牧地(その土地が小作地又は小作採草放牧地である場合にあつては、現に共同利用されているものに限る。)」に、「行う」を「行なう」に改め、「農業協同組合」の下に「農業協同組合連合会」を加え、同条第二項中「第十四条第一項」の下に「第十五条第二項、第十五条の二第八項及び第十六条第二項で準用する場合を含む。」

を加え、「以下」を「当該売り渡すべき農地又は採草放牧地の農業上の利用のためあわせて所管換又は所属替を受けたものを含む。以下」に改め

る。

第二章に次の二節を加える。

(農業委員会による和解の仲介)

第六節 和解の仲介

第四十三条の二 農業委員会は、農地又は採草放牧地の利用関係の紛争について、省令で定める手続に従い、当事者の双方又は一方から和解の仲介の申立てがあつたときは、和解の仲介を行なう。ただし、農業委員会が、その紛争について和解の仲介を行なうことが困難又は不適當であると認めるときは、申立てをした者の同意を得て、都道府県知事に和解の仲介を行なうべき旨の申出をすることができる。

第二節 売渡等

第七十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第七十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十一条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十二条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十三条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十四条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十五条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十六条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十七条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十八条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第八十九条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十条の次に次の二節を加える。

(道路等の譲与)

第九十一条の次に次の二節を加える。

一 謙与の相手方の名称及び住所
二 謙与すべき道路等についてはその種類及び所在の場所、土地についてはその面積及び所在の場所
三 その土地等の用途
四 謙与の期日
五 謙与の条件その他必要な事項

前項の規定による謙与通知書の交付があつたときは、その通知書に記載された謙与の相手方に、その土地等の所有権は、その謙与の相手方に移転する。

第三章に次の二節を加える。

(第三節 草地利用権)
(草地利用権の設定に関する承認)

第七十五条の二 市町村又は農業協同組合は、その住民又は組員で養畜の事業を行なうものの共同利用に供するため、家畜の飼料とするための牧草の栽培(その栽培に係る土地について行なう家畜の放牧及びこれと一体的に供されることに伴う土地の形質の変更がその土地を原状に復することを困難にしない程度であるものに限る。)を目的とする土地についての賃借権(以下「草地利用権」という。)を取得する必要があるときは、省令で定めるところにより、都道府県知事が承認を受けて、土地の所有者及びその土地に関し権利を有する者の定着物の所有者及びその定着物に関する権利又は定着物がある場合にはその他の者を含む。以下「土地所有者等」といふ。対し、草地利用権の設定及びその行使の妨げとなる権利又は定着物がある場合にはその権利の行使の制限若しくは消滅又はその定着物の取去に関する協議を求めることができる。

2 都道府県知事は、前項の承認の申請があつたときは、省令で定めるところにより、その申請に係る土地の傾斜、土性等の自然的条件、利用の状況その他の必要な事項を調査しなければならない。

3 都道府県知事は、前項の規定による調査の結果、その調査に係る土地が次の各号に掲げる要件のすべてをみたしている場合に限り、第一項の承認をすることができる。
一 その土地が、自家農の創設の目的に供されるとするならば、第四十四条第一項第一号に掲げる土地として同条の規定による買収をすることができるとして認められるものであること。
二 その土地について草地利用権の設定を受けようとする者の利用計画に従つて共同利用に供することが、その地域における農業経営の状況等からみて養畜の事業を行なう者の經營の改善を図るために必要かつ適当であつて、他の土地をもつて代えることが困難であると認められること。
4 都道府県知事は、第一項の承認をしようとするときは、あらかじめ、その申請に係る協議の相手方及び都道府県開拓審議会並びに省令で定めるその他の者の意見を聞かなければならぬ。
5 都道府県知事は、第一項の承認をしたときは、遅滞なく、その旨をその承認の申請に係る協議の相手方に通知するとともに、これを公示しなければならない。

(裁定の申請)
第六十五条の三 前条第一項の協議がととのわざず、又は協議をことができないときは、同項の承認を受けた者は、その承認を受けた日から起算して二箇月以内に、省令で定めるところにより、その協議の相手方である土地所有者等に申請を示して、その草地利用権の設定又はその行使を要去すべき旨の裁定をするものとする。

2 草地利用権を設定すべき旨の前項の裁定においては、次に掲げる事項を定めなければならない。
一 草地利用権を設定すべき土地の所在、地番、地目及び面積
二 草地利用権の内容
三 草地利用権の始期及び存続期間
四 借賃
五 借賃の支払の方法

3 権利の行使を制限すべき旨の第一項の裁定においては第一号及び第四号、権利を消滅させるべき旨の同項の裁定においては第二号及び第四号、定着物を要去すべき旨の同項の裁定においては第三号及び第四号に掲げる事項を定めなければならない。

4 第一項の裁定は、第二項第一号から第三号まで及び前項第一号から第三号までの事項については、申請の範囲をこえではない。
2 前項の意見書を提出する者は、その意見書において、その者の有する権利の種類及び内容その他の省令で定める事項を明らかにしなければならない。
3 都道府県知事は、第一項の期間を経過した後でなければ、裁定をしてはならない。

(裁定)
第七十五条の五 都道府県知事は、第七十五条の規定による申請に係る土地(その土地の定着物を含む。)の利用の状況並びにその申請に係る土地所有者等のその土地(その土地の定着物を含む。)の利用計画及びその達成の見通し等を考慮してもなおその申請をした者がその土地をその者の利用計画に従つて共同利用に供するこれが国土資源の利用に関する総合的な見地から必要かつ適当であると認めるときは、その必要の限度において、草地利用権を設定すべき旨又はその行使の妨げとなる権利の行使を制限し、若しくはその権利を消滅させ、若しくは定着物を要去すべき旨の裁定をするものとする。

2 草地利用権を設定すべき旨の前項の裁定においては、次に掲げる事項を定めなければならない。
一 草地利用権を設定すべき土地の所在、地番、地目及び面積
二 草地利用権の内容
三 草地利用権の始期及び存続期間
四 借賃
五 借賃の支払の方法

2 前条第一項の裁定について前項の公示があったときは、その裁定の定めるところにより、その裁定を申請した者とその申請に係る土地所有者等との間に協議がととのつたものとみなされる。

(存続期間の更新等)
第七十五条の七 第七十五条の二第一項又はこの項の承認を受けてする協議がととのつたこと(前条第二項(次項で適用する場合を含む。)の規定により協議がととのつたものとみなされる場合を含む。)により設定された草地利用権(その存続期間が更新されたものにあつては、その更新が、この項の承認を受けてする協議がととのつたこと(次項で準用する前条第二項の規定により協議がととのつたものとみなされる場合を含む。)によつてされたものに限る。)を有する者は、その草地利用権に係る土地についてその存続期間の満了後引き続き草地利用権による利用をする必要があるときは、省令で定めることにより、都道府県知事の承認を受けて、その草地利用権に係る土地の土地所有者等に対し、

にその制限の内容、始期及び期間
二 消滅させるべき権利の種類及びその消滅の期日
三 収去すべき定着物の種類、数量及び所在の場所並びにその収去を完了すべき期限
四 権利の行使の制限若しくは定着物の収去によつて生ずる損失の補償金の額及び支払の方法

その草地利用権の存続期間の更新又はこれに代えてする新たな草地利用権の設定及びその行使の妨げとなる権利がある場合にはその権利の行使の制限又は消滅に関する協議を求めることができる。ただし、その更新又は設定による草地利用権の存続期間の満了する日が、その土地につき第七十五条の二第二項の規定による協議がととのつたこと（前条第二項の規定により協議がととのつたものとみなされる場合を含む）により設定された草地利用権の存続期間の始期から二十年以内にない場合は、この限りでない。

2

第七十五条の二第二項から第五項まで及び第七十五条の三から前条までの規定は、前項の承認の申請があつた場合に準用する。この場合において、第七十五条の二第二項中「傾斜、土性等の自然的条件、利用の状況」とあるのは「利用の状況」と、同条第三項中「次の各号に掲げる要件のすべて」とあるのは「第二号に掲げる要件」と、第七十五条の五第一項中「申請に係る土地（その土地の定着物を含む）の利用の状況並びにその申請に係る」とあるのは「申請に係る」と読み替えるものとする。

(買い取るべき旨の裁定)

第七十五条の八第七十五条の二第一項又は前条第一項の承認を受けてする協議がととのつたものとみなされる場合を含む。以下この節と（第七十五条の六第二項（前条第二項で準用する場合を含む））の規定により協議がととのつたものとみなされる場合を含む。）によつてされたものに限る。以下この節で同様とするとのつたこと（同条第二項で準用する第七十五条の六第二項の規定により協議がととのつたものとみなされる場合を含む。）によつてされたものに限る。以下この節で同様とするとのつたことにより設定された草地利用権を有する者が正当な事由がなく引き続き二年以上そのままの草地利用権に係る土地の全部又は一部をその対し、省令で定めるところにより、その草地利

用権を有する者がその草地利用権に係る土地又はその行使が制限された権利を買い取るべき旨の裁定を申請することがができる。都道府県知事は、前項の規定により、その定着物のある土地につき草地利用権を有する者がその定着物を買い取るべき旨の裁定を申請することができる。

2

第七十五条の七第一項の承認を受けてする協議がととのつたことにより設定された草地利用権を有する者は、その草地利用権を譲渡し、又はその草地利用権に係る土地を貸し付けることができない。

3

第七十五条の七第一項の裁定においては、次に掲げる事項を定めなければならない。

一

買い取るべき土地についてはその所在、地番、地目及び面積、定着物についてはその種類、数量及び所在の場所、権利についてはその種類及び内容

二

買い取るべき土地若しくは定着物の所有権

又は権利の移転の期日

三

対価

四

対価の支払の方法

第七十五条の五第四項及び第七十五条の六の規定は、都道府県知事が第一項又は第二項の規定による申請に基づき買い取るべき旨の裁定を第八十一条中「又は売渡」を「売渡又は譲与」に改める。

4

買取るべき旨の裁定

又は権利の移転の期日

又は権利の移転の

最近における農業の動向にかんがみ、農地等に係る権利の移動の円滑化を通じて農業経営の規模の拡大に資するとともに、土地の農業上の効率的な利用を図るために、農地等の賃貸借の規制の緩和、小作料統制の廃止、小作料の標準額に関する制度の創設、小作地所有制限の緩和、農地等の権利取得の適正化、農業生産法人の要件の緩和、草地利用権に関する制度の創設、農地等に係る紛争の和解の仲介制度の整備等をする必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○小沢(辰)政府委員 農地法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由及び主要な内容を御説明申し上げます。

戦後の農地改革により広範に自作農が創設され、これによつてわが国の農業生産力は画期的な発展を遂げ、農業者の経済的、社会的地位の向上をもたらしたのみならず、戦後における日本経済の復興と繁栄に大きく寄与したことは、あらためて申し上げるまでもありません。現行農地法は、このような農地改革の成果を維持するという大きな使命をになつてゐるものであります。

ひるがえつてわが国の農業の現状を見ますと、国民経済の高度成長が農業就業人口の急速な減少と兼業化をもたらし、その過程を通じて農業生産の選択的拡大と農業機械化が進んだものの、経営規模はなお零細であり、このため、生産性の向上をかるにもおのずから限界があることを否定し得ない実情にあります。

したがいまして、農業の生産性を高め、国民食糧の安定的な供給と農業従事者の所得の増大をはかるという農政の基本目標を実現するためには、農地がより生産性の高い経営によって効率的に利用されるようにその流動化を促進し、農業構造の改善をはかることが肝要であります。政府といたしましては、このような観点から農地法の改正をいたすこととした次第であります。

なお、この法律案は、第五十八回国会に提出

し、審議未了となつたものとほぼ同一の内容であります。

申し上げます。

第一は、農地法の目的についての改正であります。これは、以上述べました趣旨に基づき、土地の農業上の効率的な利用をはかるため、その利用関係を調整することを現行農地法の目的に追加するものであります。

第二は、農地等の権利移動の制限についての改正であります。まず、近年における農業技術の進歩等にかんがみて、本人またはその家族がみずから農作業を行なうのであれば、上限面積の制限や雇用労働力の制限を設けないこととするとともに、兼業化の進行に照應して、下限面積制限を五十分アールに引き上げることとし、また、国が売り渡した農地につきましては、その売り渡し後十年を経過したものはこれを貸し付けることができる

こととし、さらに、農業経営の規模の拡大、農地の集団化等をはかるため、農地保有合理化促進事業を行なう非営利法人が農地等の権利を取得することができるよう農地等の権利を譲り受けた農業者行なう農地等の権利を譲り受けた農業者による効率的に利用されるよう配慮したのであります。

第三は、集団的生産組織の育成と土地の効率的利用に資すること、農業生産法人の要件を実情に即して緩和することとし、その法人の役員の過半が農地の提供者であり、かつ、農作業に常時従事するものでなければならぬ旨の要件を課して、従来の借入地面積の制限、雇用労働力の制限等は廃止することといたしております。また、農業協同組合が農地の提供者から農業経営の委託を受ける場合に資することとなると考えるのであります。

第四は、小作地の所有制限についてであります。同組合が組合員から農業経営の委託を受ける場合には、農地の権利の取得を認めることといたしておられます。

第五は、小作料の最高額統制制度を廃止することといたしております。これは、農業者の経済的、社会的地位が向上し、また雇用の機会の増大した現在では、当事者の自由な契約にゆだねても、戦前のような高額の小作料が発生する余地は、一般的にはないと判断されるからであります。しかし、現に存する小作地につきましては、小作農の経営に急激な変化を与えることを避けるため、なお十年をこえない範囲内において、政令で定める日までは小作料の統制を続けることといたしております。

第六は、小作料の最高額統制制度を廃止することといたしておられます。これは、農業者の経済的、社会的地位が向上し、また雇用の機会の増大した現在では、当事者の自由な契約にゆだねても、戦前のような高額の小作料が発生する余地は、一般的にはないと判断されるからであります。しかし、現に存する小作地につきましては、小作農の経営に急激な変化を与えることを避けるため、なお十年をこえない範囲内において、政令で定める日までは小作料の統制を続けることといたしております。

第七は、草地利用権設定制度の新設であります。これは、畜産物の需要の増加に対応して飼料の生産基盤の拡大強化をはかるため、未利用の里山等につきまして、市町村または農業協同組合が共同利用施設として草地造成をする必要がある場合に、それが国土資源の利用という総合的見地から妥当とされるときは、一定の手続のもとに草地利用権を設定することにつき所有者等に協議を求

め、これがととのわないとさには、都道府県知事の裁定を受けることができる制度であります。

以上が、本法案の提案の理由及びその主要な内容であります。

何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

○丹羽委員長 以上で趣旨説明は終わりました。

業経営の委託がされている小作地につきましては、小作地の所有制限をしないことといたします。ほか、農業をやめて住所を他へ移した場合に、從来住んでいた市町村の区域内に所有していた農地につきましても、在村の場合と同じ面積まで小作地の所有を認めることといたしております。これらは、いわゆる旧地主制の復活を意味するものではなく、他産業に従事しようとする農家の所有する農地が効率的に利用されるよう配慮したものであります。

第五は、農地等の賃貸借の解約、更新拒絶等についての規制を緩和することとし、賃貸借について合意により解約する場合、及び十年以上の期間の定めのある賃貸借、または水田裏作の賃貸借についてその更新をしない場合には、許可を要しないことといたしております。

第六は、小作料の最高額統制制度を廃止することといたしております。これは、農業者の経済的、社会的地位が向上し、また雇用の機会の増大した現在では、当事者の自由な契約にゆだねても、戦前のような高額の小作料が発生する余地は、一般的にはないと判断されるからであります。しかし、現に存する小作地につきましては、小作農の経営に急激な変化を与えることを避けるため、なお十年をこえない範囲内において、政令で定める日までは小作料の統制を続けることといたしております。

第七は、草地利用権設定制度の新設であります。これは、畜産物の需要の増加に対応して飼料の生産基盤の拡大強化をはかるため、未利用の里山等につきまして、市町村または農業協同組合が共同利用施設として草地造成をする必要がある場合に、それが国土資源の利用という総合的見地から妥当とされるときは、一定の手続のもとに草地利用権を設定することにつき所有者等に協議を求

農業構造の改善及び林業構造の改善をいい、「農業構造の改善」及び「林業構造の改善」とは、それぞれ、農業基本法（昭和三十六年法律第百二十七号）第二条第一項第三号の農業構造の改善及び林業基本法第三条第一項第二号の林業構造の改善をいう。

（国有林野の活用の推進）

第三条 農林大臣は、国有林野の所在する地域における農林業の構造改善その他事業の振興又は住民の福祉の向上に資するため、国有林野の管理及び経営の事業の適切な運営の確保に必要な考慮を払い、次の各号に掲げる国有林野の活用で当該各号に掲げる者を相手方とするもの（第一号に掲げる国有林野の活用にあつては、同号に掲げる者に売り払うこととする所属権を含む。）を積極的に行なうものとする。

一 農業構造の改善の計画的推進又は農業生産の選択的拡大の促進のための農用地（土地改良法（昭和二十四年法律第百九十五号）第二条第一項に規定する農用地をいう。）の造成の事業で農林省令で定めるものの用に供することを目的とする国有林野の活用

農業を営む個人、農地法（昭和二十七年法律第二百二十九号）第二条第七項に規定する農業生産法人、農業協同組合、地方公共団体その他の農林省令で定める者

二 前号に掲げる事業の用に供することを目的として譲渡された土地で林業経営の用に供されていたものに代わるべき土地として林業經營の用に供することを目的とする国有林野の活用

当該譲渡をした者で農林省令で定めるもの

三 林業構造の改善の計画的推進のための小規模林業経営の規模の拡大その他林業経営の近代化の事業で農林省令で定めるものの用に供することを目的とする国有林野の活用

林業を営む個人で農林省令で定めるもの又は農業協同組合法（昭和二十二年法律第百

三十二号）第七十二条の八第一項第二号に掲げる事業を行なう農事組合法人、森林法（昭和二十六年法律第二百四十九号）第七十九条第一項第二号に掲げる事業を行なう森林組合

その他の小規模林業経営を行なう者が主たる構成員若しくは出資者となつていての団体で農林省令で定めるもの

四 国有林野の所在する地域の市町村の住民又は当該市町村内の一定の区域に住所を有する者が共同して行なう造林及び保育、家畜の放牧又は養畜の業務のための採草で農林省令で定めるものの用に供することを目的とする国有林野の活用（前三号に掲げるものを除く。）

当該造林及び保育、家畜の放牧若しくは養畜の業務のための採草を行なう者若しくはこれららの者が主たる構成員若しくは出資者となつている団体で農林省令で定めるもの又は当該市町村の

五 国有林野の所在する地域の産業の振興又は住民の福祉の向上のために必要な事業で公用、公共用又は公益事業の用に供する施設に関するものの用に供することを目的とする国有林野の活用

当該事業を行なう者

六 前各号に掲げるもののほか、国有林野の所在する地域の産業の振興又は住民の福祉の向上のために必要な事業で山村振興法（昭和四十年法律第六十四号）第八条第一項の山村振興計画に基づくものの用に供することを目的とする国有林野の活用

農事組合法人、農業協同組合、森林組合、地方公共団体その他の農林省令で定める者

七 前項の規定による国有林野の活用は、当該国有林野の位置その他の自然的経済的諸条件からみて合理的なものであるとともに、当該国有林野の所在する地域の経済的又は社会的実情を考慮しつかう當該地域の住民の意向を尊重したものでなければならない。

（国有林野の活用に関する基本的事項の決定及

び公表）

第四条 農林大臣は、前条第一項の規定による国有林野の活用につき、その推進の方針、第一項第二号に掲げる事業を行なう森林組合その他の小規模林業経営を行なう者が主たる構成員若しくは出資者となつていての団体で農林省令で定めたもの用に供することを目的とする国有林野の活用について、すみやかに当該活用の適否を決査を行なつて、適正に行なわれるようにするための必要な措置を講じなければならない。

（国有林野の活用の適正な実施）

第五条 農林大臣は、第三条第一項各号に掲げられた旨の申出があつたときは、必要な現地調査を行なつて、すみやかに当該活用の適否を決定するとともに、当該活用を行なうに当たつては、用途を指定し、買戻しの特約をつける等当該活用に係る土地の利用が当該活用の目的に従つて適正に行なわれるようにするための必要な措置を講じなければならない。

（国有林野の活用を受けた者の義務）

第六条 第三条第一項の規定による国有林野の活用を受けた者は、当該活用の目的に従つて、当該活用に係る土地の利用を適正に行なうとともに、その利用の増進に努めなければならぬ。

（延納の特約）

第七条 農林大臣は、第三条第一項の規定による国有林野の活用で同項第一号から第三号までに掲げるものに該当する土地の売払い又は当該活用に伴う立木竹の売払いをする場合において、当該売払いを受ける者がその代金を一時に支払うことが困難であると認めるときは、国有財産法第三十一条第一項の規定にかかるわらず、確実な担保を徴し、利息を附し、二十五年以内の延納の特約ができる。この場合には、同項の規定を準用する。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

理由

改善その他産業の振興又は住民の福祉の向上のための国有林野の活用の適正化かつ円滑な実施の確保を図るため、これについての国の方針を明らかにする等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

農業協同組合法の一部を改正する法律案

農業協同組合法の一部を改正する法律案

農業協同組合法（昭和二十二年法律第百三十二号）の一部を次のように改正する。

第十条第七項中「又は」及び「農林中央金庫その他主務大臣の指定する金融機関の業務の代理をし」を削り、「内國為替取引」を「内國為替取引をし、又は農林中央金庫その他主務大臣の指定する金融機関の業務の代理」に改め、同条第五項中「第一項第二号若しくは第八号又は第二項」を「第一項第一号、第二号若しくは第八号、第二項又は第三項」に、「前項但書の規定の適用については、第一項第二号」を「第五項ただし書の規定の適用については、第一項第一号の事業にあつては組合員と同一の世帯に属する者又は地方公共団体以外の営利を目的としない法人に対し貯金又は定期積金を担保として貸し付ける場合におけるこれらの者、同項第一号」に、「第二項の事業にあつては」を「第二項又は第三項の事業にあつては」に、「当該信託」を「当該委託を受け又は当該信託」に改め、同条第四項中「施設」の下に「(次項の規定によるもの)を除く。」を加え、「但し」を「ただしここに、「超えて」を「こえて」に改め、同項の組合は、組合員のためにする事業の遂行を妨げない限度において、定款の定めるところにより、地方公共団体又は銀行その他の金融機関に対する資金の貸付け（地方公共団体に係るものにあつては、政令で定めるものに限る。）をす

ることができる。

第十条第二項中「前項第一号」を「第一項第一号」に改め、同条第一項の次に次の二項を加え

る。
組合員に出資をさせる農業協同組合は、前項に規定する事業のほか、組合員の委託を受けて行なう農業の経営の事業をあわせ行なうことができる。

第十条の六第一項及び第十条の七から第十条の十三までの規定中「第十条第二項」を「第十条第三項」に改める。

第十六条第一項の次に次の二項を加える。
農業協同組合連合会は、前項本文の規定にかかるらず、政令で定める基準に従い、定款の定められたところにより、その会員に対して、当該会員が農業協同組合である場合にあつては当該農業協同組合の組合員(准組合員を除く。)の数、

当該会員が農業協同組合連合会である場合にあつては当該農業協同組合連合会を直接又は間接に構成する農業協同組合の組合員(准組合員を除く。)の数及び当該農業協同組合の当該農業協同組合連合会構成上の閾度に基づき、「二個以上」の議決権及び選挙権を与えることができ

る。

第三十条第五項中「一人」の下に「(第十六条第二項の規定によりその会員に対して二個以上の選挙権を与える農業協同組合連合会にあつては、選挙権一個)」を加える。

第三十九条第一項中「貸借対照表」の下に「損益計算書」を加え、「且つ」を「かつ」に改める。

第四十四条第一項第七号中「貸借対照表」の下に「損益計算書」を加える。

第三十九条第一項中「少くとも百人以上」を「その選挙の時における組合員(准組合員を除く。)の総数の五分の一(その総数が二千五百人をこえる組合にあつては、五百人)以上」に改め、同条第六項中「総会に関する規定」の下に「(第十六条第二項、第六十四条第一項及び第二項並びに第六十五条第一項の規定を除く。)」を加え、「第十六条第二項後段」を「第十六条第三項後段」に改め、「同条第四項」を「同条第五項」に改め、同条第七項中「役員の選挙又は選任及び」及び「並びに

定款の変更、解散及び合併の決議」を削り、同条の次に次の二項を加える。

第四十八条の二、総代会において組合の解散又は合併の議決があつたときは、理事は、定款の定められたところにより、遅滞なくこれを組合員(准組合員を除く。)の投票に付さなければならぬ。

前項の規定による投票には、第十六条第一項及び第二項並びに第三条第四項から第八項までの規定を準用する。この場合において、第三十条第六項中「選挙管理者」とあるのは「組合員投票管理者」と、同条第七項中「選挙管理者は組合員投票録」とあるのは「組合員投票管理者は組合員投票録」と読み替えるものとする。

第五十八条第六項中「以て」を「もつて」に、「行う」を「行なう」に、「第十六条第二項後段」を「第十六条第三項後段」に改め、同条第七項中「第三項乃至第五項」を「第四項から第六項まで」に改める。

第六十四条第四項中「第一項の事由によるほか」を「第一項及び前項の事由によるほか」に、「因つて」を「よつて」に改め、同条第五項中「行う」に、「前二項の事由によるほか」に、「取消し」を「取消し」に改め、「因つて」を「よつて」に改め、「前項の事由による外」を「前二項の事由によるほか」に、「取消し」を「取消し」に改め、「因つて」を「よつて」に改め、同条第三項の次に次の二項を加える。

中央会は、前項本文の規定にかかるらず、政令で定める基準に従い、定款の定められたところにより、その正会員(全国中央会にあつては、同項ただし書に規定する者であるものを除く。)に対しても、当該正会員が農業協同組合である場合にあつては当該農業協同組合の組合員(准組合員を除く。)の数、当該正会員が農業協同組合連合会である場合にあつては当該農業協同組合連合会を直接又は間接に構成する農業協同組合の組合員(准組合員を除く。)の数及び当該農業協同組合連合会構成上の閾度に基づき、「二個以上の議決権」を「二個以上」に改め、「同条第二項後段」を「同条第三項後段」に改め、「同条第四項」を「同条第五項」に改める。

第六十五条第一項中「議決し」を「議決するか、おいてその投票数の三分の二以上の多数による賛成があつたことによつて解散する。この場合には、前二項の規定を準用する。

第六十五条第一項中「議決し」を「議決するか、おいてその投票数の三分の二以上の多数による賛成を得」に改める。

第六十九条第二項中「行う」を「行なう」に、「第六十四条第五項」を「第六十四条第六項」に改める。

第七十二条の九中「農事組合法人」の下に「(以下農業経営農事組合法人といふ。)」を加え、「五分の一」を「二分の一」に改める。

前項の規定については、農業経営農事組合法人の組合員が農民でなくなり又は死亡した場合におけるその農民でなくなつた者又はその死亡した者の相続人であつて農民でないものは、その農業経営農事組合法人の関係においては、農民とみなす。

第七十三条の二十三第三項中「正会員の数」を改める。

前項の規定の適用については、農業経営農事組合法人の組合員が農民でなくなり又は死亡した場合は、正会員の有する選挙権の数」を加えて、農業経営農事組合法人の組合員のうち前項の規定により農民とみなされる者の数は、組合員の数の三分の一をこえてはならない。

第七十二条の十三第一項第三号中「貸借対照表」の下に「損益計算書」を加える。

第七十三条の十四中「各々一個」を「各一個」に改め、「全国中央会の正会員は、」の下に「各一個」を「但し」を「ただし」に改め、同条第三項の次に次の二項を加える。

中央会は、前項本文の規定にかかるらず、政令で定める基準に従い、定款の定められたところにより、その正会員(全国中央会にあつては、同項ただし書に規定する者であるものを除く。)に対しても、当該正会員が農業協同組合である場合にあつては当該農業協同組合の組合員(准組合員を除く。)の半数以上が投票に

した第四十八条の二第一項の規定による投票においてその投票数の三分の二以上の多数による賛成があつたことによつて解散する。この場合には、前二項の規定を準用する。

第六十四条第五項に改める。

1 この法律は、公布のから日起算して九十日を経過した日から施行する。

2 この法律の施行の際現に設けられている総代会について、この法律の施行の際現在在任する総代のすべてにつきその任期が満了するまでの間は、なお從前の例による。

3 農業共済基金法(昭和二十七年法律第二百二号)の一部を次のように改正する。

4 農地法(昭和二十七年法律第二百二十九号)の一部を次のように改正する。

第三十五条第三項中「同条第五項」を「同条第八項」に改める。

第六十五条第一項中「議決し」を「議決するか、おいてその投票数の三分の二以上の多数による賛成を得」に改める。

第七十三条の二十二第七項中「第三十条第四項」に改める。

最近における農業及び農業協同組合をめぐる諸情勢の推移にかんがみ、農業生産の効率化に資するため、農業協同組合による農業経営の受託のみならず、農業協同組合及び農事組合法人制度の改善を行なうとともに、農業協同組合及び同連合会の管理運営の適正円滑化に資するため、総代会制度その他につき所要の改善を行なう等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

農業振興地域の整備に関する法律案

目次

第一章 総則(第一条—第三条)	農業振興地域の整備に関する法律案
第二章 農業振興地域整備基本方針(第四条・第五条)	農業振興地域の整備に関する法律案
第三章 農業振興地域の指定等(第六条・第七条)	農業振興地域の整備に関する法律案
第四章 農業振興地域整備計画(第八条—第十一条)	農業振興地域の整備に関する法律案
第五章 土地利用に関する措置(第十四条—第十九条)	農業振興地域の整備に関する法律案
第六章 雜則(第二十条—第二十三条)	農業振興地域の整備に関する法律案
附則	農業振興地域の整備に関する法律案
第一章 総則(目的)	農業振興地域の整備に関する法律案
第一条 この法律は、自然的経済的社会的諸条件を考慮して総合的に農業の振興を図ることが必要であると認められる地域について、その地域の整備に関し必要な施策を計画的に推進するための措置を講ずることにより、農業の健全な発展を図るとともに、国土資源の合理的な利用に寄与することを目的とする。	農業振興地域の整備に関する法律案
(農業振興地域の整備の原則)	農業振興地域の整備に関する法律案
第二条 この法律に基づく農業振興地域の指定及び農業振興地域整備計画の策定は、農業の健全な発展を図るために、土地の自然的条件、土地利用の動向、地域の人口及び産業の将来の見通し等を考慮し、かつ、国土資源の合理的な利用の見地	農業振興地域の整備に関する法律案

からする土地の農業上の利用と他の利用との調整に留意して、農業の近代化のための必要な条件をそなえた農業地域を保全し及び張成することと並びに当該農業地域について農業に関する公共投資その他農業振興に関する施策を計画的に推進することを旨として行なうものとする。

(定義)

この法律において「農用地等」とは、次に掲げる土地をいう。

一 耕作の目的又は主として耕作若しくは養畜の業務のための採草若しくは家畜の放牧の目的に供される土地(前号に掲げるものを除く)。

二 木竹の生育に供され、あわせて耕作又は養畜の業務のための採草又は家畜の放牧の目的に供される土地(前号に掲げるものを除く)。

三 前二号に掲げる土地の保全又は利用上必要な施設の用に供される土地

第二章 農業振興地域整備基本方針

(農業振興地域整備基本方針の作成)

第四条 都道府県知事は、政令で定めるところにより、当該都道府県における農業振興地域の指定及び農業振興地域整備計画の策定に関し農業振興地域整備基本方針を定めるものとする。

第五条 都道府県知事は、経済事情の変動その他情勢の推移により必要が生じたときは、農業振興地域整備基本方針を変更するものとする。

(農業振興地域の変更)

第六条 都道府県知事は、前条第四項から第七項までの規定は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第七条 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針の変更により又は経済事情の変動その他情勢の推移により必要が生じたときは、農業振興地域の区域を変更し、又はその指定を解除するものとする。

第八条 都道府県知事の指定した一の農業振興地域の区域の全部又は一部がその区域内にある市町村は、政令で定めるところにより、その区域内にある農業振興地域について農業振興地域整備計画を定めなければならない。

(市町村の定める農業振興地域整備計画)

第九条 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十条 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十一條 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十二條 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十三條 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十四條 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

第十五條 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針に基づき、一定の地域を農業振興地域として指定するものとする。

(農業振興地域の指定)

計画、山村振興計画、離島振興計画その他法律の規定による地域振興に関する計画及び道路、河川、鉄道、港湾、空港等の施設に関する国、計画並びに都市計画との調和が保たれたものでなければならぬ。

4 農林大臣は、都道府県知事に對し、農業振興地域整備基本方針の作成について、國の農業に関する施策の適正な実施の見地から必要な勧告をするものとする。

5 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針を定めようとするときは、政令で定めるところにより、農林大臣の承認を受けなければならない。

6 農林大臣は、前項の承認をしようとするときは、國の関係行政機関の長に協議しなければならない。

7 都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針を定めたときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

8 都道府県知事は、農業振興地域を指定しようとするとときは、関係市町村に協議しなければならない。

9 都道府県知事は、農業振興地域を指定したときは、農林省令で定めるところにより、遅滞なく、その旨を農林大臣に報告しなければならない。

10 都道府県知事は、農業振興地域の区画の変更等

11 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定は、農業振興地域整備基本方針を適用する。

12 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

13 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

14 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

15 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

16 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

17 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

18 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

19 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

20 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

21 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

22 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

23 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

24 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

25 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

26 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

27 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

28 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

29 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

30 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

31 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

32 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

33 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

34 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

35 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

36 都道府県知事は、農業振興地域の区画を変更する場合に於ては、前項の規定による変更又は解除について準用する。

業經營に関する基本的条件の現況及び将来の見通しに照らし、その地域内における農業の生産性の向上その他農業經營の近代化が図られる見込みが確実であること。

三 國土資源の合理的な利用の見地からみて、その地域内にある土地の農業上の利用の高度化を図ることが相当であると認められるこ

- 一 農用地等として利用すべき土地の区域（以下「農用地区域」という。）及びその区域内にある土地の農業上の用途区分
- 二 農業生産の基盤の整備及び開発に関する事項
- 三 農地保有の合理化のための農用地及び農用地等とすることが適当な土地に関する権利の取扱いに関する事項
- 四 農業の近代化のための施設の整備に関する事項
- （都道府県の定める農業振興地域整備計画）
- 市町村は、第一項の規定により農業振興地域整備計画を定めようとするときは、都道府県知事の認可を受けなければならない。
- （都道府県の定める農業振興地域整備計画）
- 都道府県は、政令で定めるところにより、前条第二項第二号から第四号までに掲げる事項で受益の範囲が広域にわたるものその他該都道府県における農業振興地域を通ずる広域の見地から定めることが相当であるものを内容とする農業振興地域整備計画を定めることができる。
- 都道府県は、前項の規定により農業振興地域整備計画を定めようとするときは、関係市町村の同意を得なければならない。
- （農業振興地域整備計画の基準）
- 都道府県は、前項の規定により農業振興地域整備計画を定めようとするときは、関係市町村の同意を得なければならない。
- （農業振興地域整備計画は、農業振興地域整備基本方針に適合するとともに第四条第三項に規定する計画との調和が保たれたものであり、かつ、当該農業振興地域の自然的経済的社會的諸条件を考慮して、当該農業振興地域において総合的に農業の振興を図るために必要な事項を一体的に定めるものでなければならぬ。
- 市町村の定める農業振興地域整備計画は、議会の議決を経て定められた当該市町村の建設に関する基本構想に即するものでなければならぬ。
- 市町村の定める農業振興地域整備計画のうち第八条第二項第一号に掲げる事項に係るもの（以下「農用地利用計画」という。）は、当該農業

- 振興地域内にある農用地等及び農用地等とすることが適当な土地で、その土地の位置その他の条件及び当該農業振興地域における農業經營の動向からみて当該農業振興地域において農業の振興を図るために措置を総合的かつ計画的に実施するためにはその土地の農業上の利用を確保することが必要であるものにつき、当該農業振興地域における農業生産の基盤の保全、整備及び開発の見地から必要な限度において区分する農業上の用途を指定して、定めるものでなければならない。
- （農用地利用計画の決定手続）
- 第十一条 市町村は、農業振興地域整備計画を定めようとするときは、その旨を公告し、当該農業振興地域整備計画のうち農用地利用計画の案をその公告の日から三十日間縦覧に供しなければならない。
- 前項の農用地利用計画に係る農用地区域内にある土地の所有者その他その土地に關し権利を有する者は、当該農用地利用計画の案に対しても異議があるときは、同項に規定する縦覧期間満了の日の翌日から起算して十五日以内に市町村にこれを申し出ることができる。
- 市町村は、前項の規定による異議の申出を受けたときは、第一項に規定する縦覧期間満了六十日以内にこれを決定しなければならない。
- （農業振興地域整備計画の公表等）
- 第十二条 都道府県又は市町村は、農業振興地域整備計画を定めたときは、逓滞なく、その旨を公告し、かつ、都道府県にあつては農林大臣及び関係市町村長に、市町村にあつては都道府県知事を経由して農林大臣に、当該農業振興地域整備計画書の写しを送付しなければならない。
- （農業振興地域整備計画の変更）

- 十四条第一項本文及び第四十五条を除く。)を準用する。
- 市町村は、第二項の規定による異議の申出がないとき、異議の申出があつた場合においてそのすべてについて第三項の規定による決定があり、かつ、第四項の規定による審査の申立てがなかつたとき、又は審査の申立てがあつた場合においてそのすべてについて第五項の規定による裁決があつたときでなければ、第八条第三項の認可の申請をしてはならない。
- 第三項又は第五項の規定による決定又は裁決については、行政不服審査法による不服申立てをすることができない。農用地利用計画についての不服申立てについても、同様とする。
- 市町村は、国有地を含めて農用地区域を定めようとするときは、その国有地を所管する各省各庁の長（国有財産法（昭和二十三年法律第七十三号）第四条第二項に規定する各省各庁の長をいう。次項において同じ。）の承認を受けなければならない。
- 各省各庁の長は、前項の承認の申請があつた場合において、その国有地についての長期にわたる利用方針を勘案して、その国有地を農用地等としての利用に供することが適當であると認めるとときは、その承認をするものとする。
- （土地利用についての勧告）
- 第十四条 市町村長は、農用地区域内にある土地が農用地利用計画において指定した用途に供されない場合において、農業振興地域整備計画の達成のため必要があるときは、その土地の所有者又はその土地について所有権以外の権原に基づき使用及び収益をする者に対し、その土地を当該農用地利用計画において指定した用途に供すべき旨を勧告することができる。
- 市町村長は、前項の規定による勧告をした場合において、その勧告を受けた者がこれに従わないとき、又は従う見込みがないと認めるときは、その者に対し、その土地を農用地利用計画において指定した用途に供するためその土地に
- 十三条 都道府県又は市町村は、農業振興地域整備基本方針の変更若しくは農業振興地域の区域の変更により又は経済事情の変動その他情勢の推移により必要が生じたときは、政令で定めることにより、逓滞なく、農業振興地域整備計画を変更しなければならない。市町村の定めた農業振興地域整備計画が第九条第一項の規定による農業振興地域整備計画に至つたときも、同様とする。
- 都道府県知事は、必要があると認めるときは、市町村に対し、当該市町村の定めた農業振興地域整備計画について前項の規定による変更を必要とするに至つたときも、同様とする。
- 第八条第三項及び第十一条の規定は市町村が行なう第一項の規定による変更（政令で定める軽微な変更を除く。）について、第九条第二項の規定は都道府県が行なう第一項の規定による変更（政令で定める軽微な変更を除く。）について、前項の規定は同項の規定による変更について準用する。この場合において、同条第二項中「当該農業振興地域整備計画書」とあるのは、「当該変更後の農業振興地域整備計画書」と読めばよい。
- 第五章 土地利用に関する措置
- 第十四条 市町村長は、農用地区域内における農用地利用計画において指定した用途に供されない場合において、農業振興地域整備計画の達成のため必要があるときは、その土地の所有者又はその土地について所有権以外の権原に基づき使用及び収益をする者に対し、その土地を当該農用地利用計画において指定した用途に供すべき旨を勧告することができる。

六つに分けて規定しております。すなわち、その一は、農業構造の改善の計画的推進等のための農用地の造成の事業の用に供することを目的とする国有林野の活用であります。

その二は、この農用地の造成の事業の用に供するために譲渡された土地の代替地として、林業経営の用に供することを目的とする国有林野の活用であります。

その三は、林業構造の改善の計画的推進のための小規模林業経営の規模の拡大、その他林業経営の近代化の事業の用に供することを目的とする国有林野の活用であります。

その四は、国有林野の所在する地域において、その住民等が共同して行なう造林、家畜の放牧等のための部分林または公用林野に供することを目的とする国有林野の活用であります。

その五は、国有林野の所在する地域において、公用、公用または公益事業の用に供することを目的とする国有林野の活用であります。

その六は、これらの活用のほか、山村振興計画

に基づく事業の用に供することを目的とする国有林野の活用であります。

次に、国有林野の活用は、その国有林野の位置その他の自然的、経済的諸条件からみて合理的なものであるとともに、その国有林野の所在する地域の経済的または社会的実情を考慮し、かつ、その地域の住民の意向を尊重したものでなければならない旨を規定いたしております。

第三は、国有林野の活用に関する基本的事項の決定及び公表で、第四条の規定であります。すなわち、農林大臣は、国有林野の活用につき、その実施に関する基本的事項を定め、これを公表しなければならないこととしております。

第四は、国有林野の活用の適正な実施のための措置で、第五条の規定であります。すなわち、農林大臣は、国有林野の活用を受けたい旨の申し出があったときは、現地調査を行なって、すみやかに活用の適否を決定するとともに、活用を行なうにあたっては用途の指定をする等、その土地の利用が適正に行なわれるようにするための必要な措置を講じなければならないものとしております。

第五は、国有林野の活用を受けた者の義務についての第六条の規定であります。国有林野の活用を受けた者は、活用の目的に従つて、その土地の利用を適正に行なうとともに、その利用の増進につとめなければならないものとしております。

第六は、以上による国有林野の活用の円滑な実施をはかるため、農林大臣は、第二に述べました国有林野の活用で、農林業の構造改善の用に供することを目的とするものに該当する土地の売り払いをする場合には、二十五年以内の延納の特約をすることが可能のこととしております。

以上をもしまして、本法律についての補足説明を終わります。

○丹羽委員長 池田農政局長。

○池田政府委員 農業協同組合法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由を補足して御説明申し上げます。

本法律案を提出いたしました理由につきましては、すでに提案理由において申し述べましたので、以下、その内容の概略を御説明申し上げます。

第一に、農協による農業経営の受託事業につきましては、この事業の性格にかんがみ、事業主体を出資制の農業協同組合とともに、他の事業とあわせ行なわなければならないこととしておられます。なお、この事業の実施につきましては、受託農地の集団的な利用や、高性能機械施設の使用などにより、効率的な経営が実現されるよう指導してまいりたいと考えております。

第二に、農業協同組合連合会の会員の議決権及び選挙権につきましては、会員が農業協同組合である場合にはその正組合員数、会員が連合会である場合にはその直接または間接の構成員たる農業協同組合の正組合員数等に基づき、定款の定めるところにより付加して与え得ることとしております。なお、付加して与え得ることとしておりまつては、一会员一票制の原則に対する例外である趣旨にかんがみ、政令で一定の制限を課することを予定しております。また、中央会につ

基本的性格を保持しつつ、他の生産組合制度との均衡をも考慮して、組合員資格及び員外従事者に関する制限を緩和することとしております。すなわち、定款で定めた場合には、加入の後に農民でなくなつた者等については、その農事組合法人と関係においては、組合員たる資格を有するものとし得ることとするとともに、これによつて組合員たる資格を有するものとされる者の数は、定款の利用を適正に行なうとともに、その利用の増進につとめなければならないものとしております。

第六は、以上による国有林野の活用の円滑な実施をはかるため、農林大臣は、第二に述べました国有林野の活用で、農林業の構造改善の用に供することを目的とするものに該当するものとされるものとされる場合には、二十五年以内の延納の特約をすることが可能のこととしております。

以上をもしまして、本法律についての補足説明を終ります。

○丹羽委員長 池田農政局長。

○池田政府委員 農業協同組合法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由を補足して御説明申し上げます。

本法律案を提出いたしました理由につきましては、すでに提案理由において申し述べましたので、以下、その内容の概略を御説明申し上げます。

第一に、農業振興地域の整備の原則に関する第二条の規定であります。すなわち、この法律に基づく農業振興地域の指定及び農業振興地域整備計画の策定は、農業の健全な発展をはかるため、土地の自然的条件、土地利用の動向、地域の人口及び産業の将来の見通し等を考慮し、国土資源の合理的な利用の見地から土地の利用の調整に留意して、農業の近代化のための必要な条件を備えた農業地域を保全し及び形成することと、当該農業地域について、農業に関する公共投資その他農業振興に関する施策を計画的に推進することとを旨として行なうものとしているのであります。

第二に、農業振興地域の整備の原則に対する例外である趣旨にかんがみ、政令で一定の制限を課すことを予定しております。また、中央会につ

きましても、都道府県中央会にあつては会員の議決権及び選挙権の数、全国中央会にあつては代議員の選舉における会員の選挙権の数等につき、同種旨の措置を講ずることとしております。

以上のほか、信用事業につきまして、組合員の世帯員、地方公共団体等の非営利法人または銀行との関係においては、組合員たる資格を有するものとし得ることとするとともに、これによつて組合員たる資格を有するものとされる者の数は、定款の利用を適正に行なうとともに、その利用の増進につとめなければならないものとしております。

第七は、常時従事者の五分の一以内という現行の制限を、二分の一以内に緩和することとしております。また、員外従事者の数につきましては、定款の変更等特別議決の場合の議決要件などを勘案して、組合員の三分の一をこえてはならないこととしております。また、員外従事者の数につきましては、定款の変更等特別議決の場合の議決要件などを勘案して、常時従事者の五分の一以内という現行の制限を、二分の一以内に緩和することとしております。

第八は、常時従事者の五分の一以内という現行の制限を、二分の一以内に緩和することとしております。また、解散及び合併につきましては、総代会において議決をなし得ることとしております。また、解消及び合併につきましては、総代会において議決をなし得ることとしております。また、解散及び合併につきましては、総代会において議決をなし得ることとしております。また、解散及び合併につきましては、総代会において議決をなし得ることとしております。また、解散及び合併につきましては、総代会において議決をなし得ることとしております。

○丹羽委員長 池田農政局長。

○池田政府委員 農業振興地域の整備に関する法律案につきまして、その提案理由を補足して御説明申し上げます。

次に、農業振興地域の整備に関する法律案につきましては、まず、農業振興地域の整備の原則に関する第二条の規定であります。すなわち、この法律に基づく農業振興地域の指定及び農業振興地域整備計画の策定は、農業の健全な発展をはかるため、土地の自然的条件、土地利用の動向、地域の人口及び産業の将来の見通し等を考慮し、国土資源の合理的な利用の見地から土地の利用の調整に留意して、農業の近代化のための必要な条件を備えた農業地域を保全し及び形成することと、当該農業地域について、農業に関する公共投資その他農業振興に関する施策を計画的に推進することとを旨として行なうものとしているのであります。

第九は、農業振興地域の整備の原則に対する例外である趣旨にかんがみ、政令で一定の制限を課すことを予定しております。また、中央会につ

きましても、都道府県中央会にあつては会員の議決権及び選挙権の数、全国中央会にあつては代議員の選舉における会員の選挙権の数等につき、同種旨の措置を講ずることとしております。

ります。

次に、農業振興地域整備基本方針に関する第二章の規定であります。

都道府県知事は、農林大臣の承認を受けて、当該都道府県における農業振興地域整備基本方針を定めるものとしておりますが、その内容は、農業振興地域の指定の基準及び農業振興地域として指定されることを相当とする地域の位置及び規模と、農業振興地域における土地の農業上の用途区分の基準、農業生産基盤の整備開発、農地保有の合理化及び農業近代化のための施設の整備に関する基本的な事項としております。この基本方針は、国土総合開発計画、首都圏整備計画その他の地域整備計画、山村振興計画その他の地域振興計画、並びに都市計画との調和が保たれたものでなければならぬものとしております。

なお、農林大臣は、都道府県知事に対し、農業振興地域整備基本方針の作成について、国の農業に関する施策の適正な実施の見地から必要な勧告をするものとしております。

次に、農業振興地域の指定等に関する第三章の規定であります。都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針を基づき、関係市町村と協議して、農業振興地域を指定するものとしております。農業振興地域の指定は、一体として農業の振興をはかることが相当であると認められる地域で、農用地等として利用すべき相当規模の土地があり、農業の生産性向上その他の農業経営の近代化がはかられる見込みが確実であって、土地の農業上の利用の高度化をかることが相当であると認められる等の要件を備えた地域についてするものとしております。なお、新都市計画法の市街化区域で、農林大臣との協議がとつたものについては指定をしないもの

のとしております。

さらに、都道府県知事は、農業振興地域整備基本方針の変更により、または経済事情の変動その他情勢の推移により必要が生じたときは、農業振興地域の区域を変更し、またはその指定を解除するものとしております。

次に、農業振興地域整備計画につきまして第四章において規定しております。

農業振興地域の指定がなされると、農業振興地域の区域の全部または一部がその区域内にある市町村は、都道府県知事の認可を受けて、その区域内にある農業振興地域について、農業振興地域整備計画を定めなければならないこととしております。農業振興地域とその区域内にある土地の農業上の用途区分を定めた農用地利用計画、農業生産基盤の整備開発、農地保有の合理化のための土地に関する権利の取得の円滑化及び農業近代化のための施設の整備に関する事項を定めるものとしております。

また、都道府県は、関係市町村の同意を得て、農業生産基盤の整備開発、土地に関する権利の取得の円滑化または農業近代化のための施設の整備に関する事項で、受益の範囲が広域にわたるもの等二以上の農業振興地域を通ずる広域の見地から定めることができます。

これら農業振興地域整備計画は、農業振興地域整備基本方針に適合するとともに、さきに農業振興地域整備基本方針について述べた諸計画との調和が保たれたものでなければならぬこととあります。また、市町村の定める農業振興地域整備計画に即するものでなければならぬこととあります。また、農用地利用計画としてあります。市町村長の勧告による権利の設定移転についての協議がととのわす、または協議を受けた者は、都道府県知事に対し、権利の設定移転につき必要な調停をなすべき旨を申請することができるものとし、都道府県知事は、この申請に基づいてすみやかに調停を行なうものとしており

ある土地について、農業生産の基盤の保全、整備及び開発の見地から、必要な農業上の用途を指定して定めるものとしております。

市町村が、農用地利用計画を決定する手続として、市町村は、農用地利用計画の案を一定期間総覽に供し、関係権利者はこれに對して異議を申し出しができることとし、市町村の決定に不服がある場合の都道府県知事に対する審査申立て等について規定するとともに、国有地を含め市町村の農用地利用計画を定める場合には、所管庁の承認を受けることとしております。

農業振興地域整備計画の変更につきましては、都道府県または市町村は、農業振興地域整備基本方針の変更もしくは農業振興地域の区域の変更により、または経済事情の変動その他情勢の推移により必要が生じたときは、農業振興地域整備計画を変更しなければならないこととし、都道府県知事は、市町村に対し農業振興地域整備計画の変更措置をとるべきことを指示することができるものとしております。

次に、第五章において、土地利用に関する措置について定めております。市町村長は、農用地利用計画において指定した用途に供されていない場合には、その土地の所有者等に対し、その土地を当該用途に供すべき旨を勧告することができるものとし、さらに、この勧告を受けた者がこれに従わないとときは、從う見込みがないと認めるときは、その者に対し、その土地を当該用途に供するため所有権、利用権等を取得しようとする者で市町村長の指定を受けた者と、権利の設定移転について協議すべき旨を勧告することができるものとし、また、市町村の定める農業振興地域整備計画の作成及びその達成のために必要な援助を行なうようにつとめるものとし、また、国及び地方公共団体は、農業振興地域における良好な生活環境を確保するための施設の整備を促進するようつとめるものとしております。

次に、第六章において、国の援助その他の規定を設けております。まず、国及び都道府県は、農業振興地域整備計画の作成及びその達成のために必要な援助を行なうようにつとめるものとし、また、国及び地方公共団体は、農業振興地域における農業の振興に資するため、積極的に国における農業の振興に資するため、積極的に林野の活用をはかるようにつとめるものとしてあります。

さらに、農用地区域内にある土地については、

国及び地方公共団体は、農用地利用計画を尊重して、その農業上の利用が確保されるようにつとめなければならぬこととし、農林大臣及び都道府県知事は、農用地区域内の農地及び採草放牧地について、農地法による転用許可に関する処分を行なうにあたっては、これらの土地が農用地利用計画において指定された用途以外の用途に供されないようにならなければならないこととしております。

また、農業委員会が農用地区域内にある農用地等について権利の設定移転のあっせんを行なうにあたっては、農業振興地域整備計画に基づき、これらの土地に関する権利の取扱いが農業經營の規模の拡大、農地の集団化その他農地保有の合理化に資することとなるようにならなければならないこととしております。

また、農業委員会が農用地区域内にある土地で土地収用法による事業の認定の告示があり、その告示にかかる事業の用に供されるものについては適用しないこととしております。

最後に、第六章において、国の援助その他の規定を設けております。

まず、国及び都道府県は、農業振興地域整備計画の作成及びその達成のために必要な援助を行なうようにつとめるものとし、また、國及び地方公共団体は、農業振興地域における農業の振興に資するため、積極的に国における農業の振興に資するため、積極的に林野の活用をはかるようにつとめるものとしてあります。

さらに、税制上の特別措置といたしまして、右に述べた市町村長の勧告にかかる協議、都道府県知事の調停または農業委員会のあっせんによつて土地の譲渡が行なわれた場合には、租税特別措置法の定めるところにより、譲渡所得について所得税及び所有権の取得の登記にかかる登記免許税を軽減することとしております。

以上をもちまして、本法案についての補足説明を終わります。

○丹羽委員長 以上で補足説明は終わりました。この際、暫時休憩いたしました。

午前十一時十二分休憩

〔休憩後は会議を開くに至らなかつた〕