

# 第六十一回国会 法務委員会

## 議録 第八号(刷換分)

昭和四十四年三月十八日(火曜日)

午前十時四十四分開議

出席委員

委員長

高橋 英吉君

理事

大村 裏治君

理事

田中伊三次君

理事

濱野 清吾君

理事

神近 市子君

理事

大竹 太郎君

千葉 三郎君

理事

渡海元三郎君

理事

中村 梅吉君

理事

松野 幸泰君

河野 密君

理事

畠 和君

市子君

理事

太郎君

法務大臣

西郷吉之助君

出席政府委員

柳田 秀一君

出席政府委員

小澤 太郎君

出席政府委員

辻 長三郎君

出席政府委員

安原 美穂君

出席政府委員

川井 英良君

出席政府委員

勝尾 錦三君

出席政府委員

吉橋 敏雄君

出席委員

最高裁判所事務佐藤 千速君  
専門員福山 忠義君

三月十四日

同日  
委員渡海元三郎君辞任につき、その補欠として  
椎名悦三郎君が議長の指名で委員に選任され  
た。

同日  
柳田秀一君及び西村榮一君辞任につき、そ  
の補欠として中谷鉄也君及び岡澤完治君が議長  
の指名で委員に選任された。

同日  
委員中谷鉄也君及び西村榮一君辞任につき、そ  
の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

犯罪者予防更生法の一部を改正する法律案(内  
閣提出第一九号)

死刑の確定判決を受けた者に対する再審の臨時  
特例に関する法律案(神近市子君外七名提出、  
第五十八回国会衆法第三号)

法務行政に関する件

検察行政に関する件

人権擁護に関する件

○高橋委員長 これより会議を開きます。  
法務行政に関する件、検察行政に関する件及び  
人権擁護に関する件について調査を進めます。  
質疑の申し出がありますので、これを許しま

す。松本善明君。

○松本(善)委員 公安調査庁の長官に伺いたいの  
ですが、本国会が始まりましてから、予算委員会  
で長官は、共産党系の学生団体が大学の人民管理  
をしようとしているという趣旨の発言をしまし  
た。そのことに關係して、ちょっとお聞きしたい  
わけです。

きょうは、長官の到着が十五分近くおくれたた  
めに、委員会を開けなかつたわけです。公安調査  
庁は、これは単に時間がおくれたということでは  
なくて、自分の権限がやはり国会に基ついて民主  
的に法に従つて運営をされなければならないとい  
うことについての軽視ではないかと思うのです。  
公安調査庁は、そういう点、ほんとうに民主的に  
憲法に従つた権利を尊重するということで動いて  
いるかどうか。最初に、きょうおくれたこととも  
関係をして、ちょっとお答えください。

○吉橋政府委員 いわゆる全学連というのは(松  
本(善)委員「簡単に答えてください。あまり時間  
がない。みんなさうは忙しいのだから」と呼ぶ)  
全学連というのは、御承知のように旧三派、すな  
わち革マル全学連、中核派全学連、反帝全学連、  
いわゆるさような全学連を呼称している全学連が  
ござります。そのほかに、いわゆる日本共産党が  
支持、支援しておられる全学連がございます。

○松本(善)委員 私の問い合わせをちゃんと聞いて、そ  
の上に答えてもらいたいのです。私の聞いている  
のは、委員長が田熊和貴君、そして全国五百五十  
余の自治会のうち七割以上を組織している全国学  
生自治会総連合というのを、あなたは日共系と  
言つておられるのか、こういうのです。

○吉橋政府委員 そのとおりでございます。  
○松本(善)委員 この全国学生自治会総連合には  
一貫して方針があると思いませんが、それをあなた  
はどういうふうに理解をする。これは当然に綱領  
でありますとか、あるいは方針だとか、きちっと  
出ておると思います。この団体は一体何を目的と  
しておると考えておるか。

○吉橋政府委員 これは日本共産党のほうでよく  
御存じ……。

○松本(善)委員 そんなことはここで聞けますか  
あなたが何と考えているかとということを聞いてお  
るのでよ。

○吉橋政府委員 お静かに、松本さん。

○松本(善)委員 そういう国会を侮辱するような  
ことを言つからです。  
○吉橋政府委員 日本共産党が支持し、支援して  
いる全学連でございます。基本的な方針、活動等

においても、支持、支援しているという全学連で

○松本(善)委員 あなたも冷静に——国会での質問です。だから、何を聞かれておるかというところから聞かせて、どうぞお口うようござります。

をちゃんと聞いて、そしてそれに沿って、何をやるべきか、どうやるべきか、それを実現するための手立てを教える。これが、この団体の活動目標だ。

○吉橋政府委員 抽象的にいえば、大学の民主化をおおむねはとどけられておるのかどうか、その辺のところはおおむねはとどけられておるのです。共産党が支持しておるとかなんとかなるのです。そういうことは聞いてない。

○松本(善)委員 この全学連の指導部は、どういうふうな選ばれ方で選ばれておるというふうに考  
えて、よろづ。

○吉橋政府委員 全学連は、御承知のように、各大学の自治会を基盤として、自治会において各選挙されたものがその執行部を形成し、それが全学連

連に加盟して全学連を形成しておるのでございま  
す。

して自治会の各団体から選舉によって選ばれた指導部が出ておる。こういう団体をいわゆる日共系といふように呼ばれる根拠は、一体どこにあるのですか。

○吉橋政府委員 先ほども申し上げましたように、この全学連の歴史等を見ますと、昭和二十三年ころでしたか、いわゆる全学連というものが結成をして、その後どこからいろいろな派が分かれ

成されて、その食生活からしていゝが、これが今あるままで、それで三十九年でしたか、このいわゆる日本共産党が支持される全学連というものが再建され、それで今日に及んでおるが、この全学連

○松本(善) 答弁 あまり正確に答えてないが、どうも共産党が支持をしておるから日共系というふうに言う、こういうことのようですね。あなたの答弁は、そういうことですか。

○吉橋政府委員 いわゆる世間で反日共系あるいは代々木系というように、全学連を呼称しているのはほかにもありますので、それを区別する意味において、日本共産党が支持・支援しておる全学連というふうに一応規定づけておるのであります。

○松本(善)委員 共産党が支持をするとか、あるいはほかの各政党が支持をするという団体は、幾らもあります。たとえば国民協会を自民党は支持しておるが、そうすると、自民党系と、こういうふうに言いうのか。すべての国民のつくっている団体を、一体政黨がそれを支持をしていれば何々系といふふうに言いうのか。団体の構成などいうのは、委員長であるとか代表者をきっちりと書いて、そして区別をしておるのが普通です。やはりそういうふうにするのが正確ではないかと思いますが、こういう国会でありますとか、それから公式の場での団体を特定をするためには、日共系とかあるいは社会党系であるとか、そういうようなことを言はずに、委員長がだれである団体、こういう名称と言つて、報道機関も一応それを使っておる。このごろは、そういう言い方をやめてきております。やはり正確に言うのがほんとうではないかということを聞いておるのです。いままであなたが使つた理由を聞いておるのはなくて、そういうふうに正確に言うのが、公式の場ではほんとうでないかということを聞いておるのです。

○吉橋政府委員 さよくな考え方もござりますので、正確な名称の区分については十分に考慮いたい、かよう思います。

○松本(善)委員 あなたは二月一日の予算委員会で、日本共産党系の学生団体は、大学の民主化を

当面の対象にしているが、その真意は、大学の人  
民管理が眞のねらいである。二月の十日にはさら  
に、大学の人民管理という意味は、日共系全学連  
の要求を主張し、ともに戦う学生、院生、教職員  
等の大学人による大学の管理を究極において目ざ  
している、というふうに述べました。これは大学  
を構成する教員であるとか、職員であるとか、大  
学院生、学生など、大学内の各層の意見を大学の  
運営に反映させる制度を確立をするということを  
を、いわゆるいま申しまして全学連は主張をして  
いるわけですけれども、このことを大学の人民管  
理というふうに言っているのですか。大学を構成  
する各層の意見を反映をさせるとということを全学  
連は主張しているのだけれども、そのことをさし  
て大学の人民管理というふうに言っているのかど  
うか。

いるので、全学連が民主勢力の先頭に立つて戦わなければならぬといふ記述、あるいは人民と反動勢力との対決ということばを、この基調報告では随所に述べております。さらにもた、大学は広範な人民に奉仕すべきものであるというようなことを唱え、そのためには大学を民主化して、大学を民主主義的のとりでにして戦う必要がある、などと主張いたしております。さらにもた、全学連の要求を支持し、ともに戦う教官を民主的教育あるいは良心的な教官と規定づけ、これらの教官と団結して全学連の方針に反対する反動的な教官を孤立化させ、教授会全体を全学連の闘争に引きつけていき、全大学人の團結を固めていくことを強調いたしております。さらにまた、全学連の支持する勢力によつて大学の自治会の主導権を掌握した場合に、これを民主化した自治会と称しており、あるいは全学連の政治闘争目標を自治会の基本的な闘争目標とするために、自治会選挙を通じて反全学連諸派を一掃して自治会を民主化し、かくて大学運営の民主化をかどるということを表明いたしております。これらを総合して判断いたしますと、彼らの言う大学運営の民主化ということは、結局主体的には同全学連を中心とする勢力が大学内の運営管理の主導権を持つということの意味に解されますので、したがつて、究極においてこれらの人々による大学管理を目指しているということを、端的に人民管理と申したのであります。



○松本(善)委員 それはわかりましたよ。あなたが人民管理と言つたけれども、非難をしている趣旨ではないのだ、それはあってもかまわないのだ

ということを言つているのだ、ということはわかりました。わかりましたが、そういうことばは適切ではないのじやないかということを聞いておるのです。その団体が否定しておる。あなたが総合分析をしたというけれども、私は総合分析をした結果、全学連が人民管理を主張しているということが少しもわからない。むしろ逆にそれを批判をしておるのでよ。その事実をあなたに詳しく話をした、その事実を聞いた上で、あなたの答弁は違つてやしないか、そういう答弁は不適切ではなかつたか、この国会で公式に答えることとして、うきわめて不正確ではなかつたろうか、言い直したほうがよかつたのではないか、そういう考え方直す機会を与えておると言つておるわけですよ。そういうことがあつてもいいのじやないですか。あなたがかつて答えた国會議員のいろいろの質問の中で、自分の考え方多少浅かつた、あるいは不正確であったということであれば、改めるのが当然ではないか。私は、そういうことがあつてもいいと思うのです。あなた、それはどうか、こういうことを聞いておるので。

○吉橋政府委員 さような見解ももちろんございまが、私は、先ほど来申し述べておるような根拠から、さような見解を持つておるものであります。西郷国務大臣 ちよつとよけいなことがもしれませんが、先ほど来、松本委員のやりとりを聞いておりまして、大体松本委員御不満でありますようが、公安調査庁といふ立場でのを言つております。それで、それがいいとか悪いとかいうことを言つておるのじやないということもいまはつきりいたしておりますので、いろいろの点で解釈が違う、しておりますので、いろいろの点で解釈が違う、人民管理といふことばが気にくわぬといふ御意向だと思いますが、それは公安調査庁の立場からそういうふうに判断をいたしておるのでございますから、いままでの長官自身が説明したことと御

了承をたまわりたいと思います。

○松本(善)委員 大臣にお聞きしようと思つてゐたのですが、大臣からまたまたまそいうお話をされました。わかりましたが、そういうことばは適切ではないのじやないかということを聞いておるのです。その団体が否定しておる。あなたが総合

査院のあり方として、いまの法制の中で適切でないと言つてはいる。法務大臣があらためて検討されたりましたけれども、総合分析と言われましたが、そのことから合理的には出でこないのです。大臣

もあとから速記録を調べてもらいたいと思う。いまちょっと簡単に申しますと、反動勢力との対決でしよう。大学が広範な人民に奉仕するようにとあります。ただ、いまある申し上げましたとおりの考え方でああいう人民管理ということばを使つた。その人民管理ということばがお気に召さないこと、これはみな反対すべきことではないのですよ。それから全共闘の暴力学生を一掃しよう、これも当然のことでしよう。こういうことを主張しておる。だから、人民管理といふことにならないでしょう。そして人民管理の内容といふのは、これが全学連が主導権を持つことになる。これを人民管理といつてゐるのだとおり、立場、立場でそういうことを要望して、私の質問を終わります。

○西郷国務大臣 松本さんの御意見は御意見として、立場上そういう主張をなさることは、私よくわかります。ただ、いまある申し上げましたとおりの考え方でああいう人民管理ということばを使つた。その人民管理といふことばがお気に召さないということをざいますけれども、いまのや

りとりでおわかりのとおり、立場、立場でそういう判断をしておりますので、それは当否はまたいろいろ御批判を仰ぐわけでございますが、こういう程度で御了承をたまわりたいと思ひます。

(再審の請求の期間)

第四条 再審の請求は、この法律の施行の日から一年内にしなければならない。

(執行停止の効力)

第五条 再審の請求は、再審の請求についての決定があるまで刑の執行を停止する効力を有する。

(再審開始の決定)

第六条 再審の請求は、東京高等裁判所にしなければならない。

(管轄)

第七条 再審の請求は、東京高等裁判所にしなければならない。

(再審請求の審判)

第八条 再審の請求については、別に法律で定めることにより參審によつて行なう。

(弁論)

第九条 再審の請求に基づいて、請求をした者、その相手方又は弁護人に弁論をさせなければならない。

(異議の申立ての禁止)

第十条 再審の請求を棄却する決定に対する異議の申立てが棄却された場合においては、当該棄却の決定に対し、重大な事実の誤認があつて原決定を取り消さなければ著しく正義に反するこ

とを理由としても、最高裁判所に特に抗告することができる。

第二条 前条に規定する者に係る再審の請求については、刑事訴訟法(昭和二十三年法律第百三十号)第四百三十五条规定第六号中「明らかに証拠」とあるのは相当な証拠と、従前の刑事訴訟法(大正十一年法律第七十五号。以下「旧法」

(旧法事件に対する不服の申立て)

**第十一**条 刑事訴訟法の施行前に公訴の提起がある事件(以下「旧法事件」という。)に係る再審の請求を棄却する決定に対する不服の申立てについては、刑事訴訟法第四百二十八条の異議の申立ての例による。

**2** 前項の異議の申立てが棄却された場合においては、当該棄却の決定に対し、刑事訴訟法第四百五条に規定する事由があること又は重大な事

実の誤認があつて原決定を取り消さなければ著しく正義に反することを理由として、最高裁判所に特に抗告をすることができる。

**第十二条** 再審開始の決定が確定したときは、東京高等裁判所は、決定で事件を原判決をした裁

判所に移送しなければならない。  
（刑事訴訟法等の適用）

は、この法律の規定によるほか、刑事訴訟法（旧法事件については旧法及び日本国憲法の施

(昭和二十二年法律第七十六号)の定めるところによる。

1 附則  
この法律は、公布の日から起算して六月をこ  
よ、施行する。

2 この法律の施行の際現に係属している再審のする。

**3 前項の再審の請求が棄却され、又は取り下げられた場合における第四条の規定の適用について**

ては、同条中「この法律の施行の日から一年内」とあるのは、「附則第一項の再審の請求を棄却する決定が確定した日又は当該再審の請求の取下げがあった日から一年内」と読み替えるものとする。

理  
論

昭和二十年九月二日から昭和二十七年四月二十八日までに公訴を提起された者で、死刑の判決が確定し、まだその刑を執行されていないものに係る再審の請求について、再審事由、管轄、審判等に関し特例を定める必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○高橋委員長 本案は、第五十八回国会において提案理由を聽取いたしておりますので、これを省略し、直ちに質疑に入りたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○高橋委員長 御異議なしと認め、そのように決しました。

る、今まで、もちろん刑事訴訟法にいう再審の規定はございますけれども、それは非常に厳格な規定になつておるというような關係から、しかもこうした混亂時代に判決を受けた人たちに対する判決が、あるいは妥当でなかつたのじゃないかといふような疑問がわいてくるのは当然であります。しかも、そうした長い間、いまだにそれに服しえれないで、あくまで自分が無罪であるということを主張し続けておる人たち、この人たちに、何とかあらためて条件を緩和した特例法を設けて、そろそろ再審の機会を得させたい。その結果がどうなるかということは、もちろんわかりません。しかしながら、そうした新しい見方で、ひとつ条件を緩和したやり方で再審の特例をきめて、そろそろひとつ再審の機会を得させたい、こういうヒューマニズムから出た提案だと思いまして、私も賛成の考え方であります。

れにつきましても、一般の人たちが理解しにくいところがあるかもわかりません。そういう人た

ちを代表するようなつもりで、きわめてアリミ  
ティブな質問でありますけれども、二、三点質問  
いたしたい。

まず第一は、この出された法案の適用の時期の  
問題でございます。それというは、この法案を  
見直いたしますと、適用の時期は「昭和二十年九

月二日から昭和二十七年四月二十八日までに公訴を提起された者でこの法律の施行前に死刑の判決が確定し、この法律の施行の際その刑を執行されていないものに係る再審の請求について特例を定めるものとする。」こう書いてあります。ここに明

確に適用のされる時期が書いてありますが、これ  
はどういう根拠でこうした時期を限定しておるの  
か、この点をまず承りたい。

○高橋委員長 提案者神近先生、お願ひします。  
○神近議員 この時期を選定いたしましたのは、  
占領という時期が、日本にとってはじめての経験  
であるところの異常の状態にあつたということ、  
それから平和条約が成立しましたときに、平和条

くつでいる力ナです。それは

う刑事判決の再審等に関する法律、これは、日本の軍国主義時代に連合国人が受けた裁判に対して、やはり疑惑を持っていていたことが考えられる。そしてそれをやり直すという法令をつくる。それに見合うというような意味で、駐留

軍がいた間に行なわれた裁判はどういうものであつたかというような疑惑を国民に対し解く。

○畠委員 それに関連してお尋ねいたすのですが、実はそういった駐留軍の、米軍の占領期間中に、いろいろ日本の裁判について介入と申しますか、干渉ですか、そういったことがよくあつたようならうわさは聞いております。私自身も弁護士をしておりまして、そういうことをちらほら当時聞いておつたこともございりますのですが、明確なうえで、実は承印をしておらぬ

のあります。この法律案を提案され、しかもその提案の理由の中に、説明を議事録で見たの

○神近議員 これは新しく発見した事例ですけれども、それから判明いたしましたて、提案者としても、そうした事実があつたがどうか、それを承知されているかどうか、その点をひとつお聞きいたしたい。

おられます。神余正義という判事補、これはなく  
なつた人でありますて、この人の日記がこの二月  
十一日号に出ております。その中に、二十三年の  
七月十日に裁判官訴追委員が大阪に行くのです。  
それで事案は非常にこまかい事案で、執行猶予に

なるような事案で、それで何のためにこの人たち  
はわざわざ東京から来たのだというような、大阪  
也哉では考の方をしてへど。ところが、この人た

ちが会議に入る前に控え室に入ってきたが、実はGHQの命令で来たんだから、悪く思わないでくれということを言つてゐるという事例が一つ。それからもう一つ、福岡事件という事件の中に、一人はほとんど何の理由もないと思われる人が入れ

けれども、その人の裁判のときの状態が何かに書いたことがあります。これは西武雄という人の場合でなければ、この人は、非常に第一審は納得のいけない人柄のいい島村という裁判長であった。それが判決の直前というか、当日に、池田という裁判長になって、そして一回の尋問もなく、いきなり判決を行なわれた、そういうことがあります。そしてこの第一審の冒頭に池田裁判長がかわってきて言うときに、本件は戦勝国人災害による強姦殺人事件であるから、かねてから占領軍司令部にお伺いを立てていたところ、本件は当裁判所で裁判することになったが、占領軍の命令によつて結審を急がなければならぬので、弁護人も被告人も協力してほしく、こういうことを言つております。そしてこの池田裁判長は、この結審直前に交代しました。一回も尋問がなくて判決を出すのです。記録によつて読むからいいと言つてやるのです。そして裁判になつて、この宣告をするときには傍聴席に、これは射殺された一人が台湾の人であったために、台湾の人が法廷一ぱいに入つた。そして判決を言い渡すと、そのうちから十人を裁判所の公判庭に呼び入れて、ともかく二人だけを死刑にしたのだからひとつがまんしてくれと言ひますと、みんな死刑にしろ、死刑にしろと騒ぐので、この人が困つて——全員死刑にしないと司令部に訴えるぞといふことを台湾の人たちが言つたのです。それで、そのとおり、あなたの御希望どおりに高裁に具申いたしますから、今日のところはがまんしていただきたい、この二人だけの死刑判決がまんしていただきたい、こういうことを言つています。それからもう一つ、さつき申し上げた神余判事補、これはなくなつた人ですから記事が出ておりますけれど、その中にまだほかのことが書いてあります。大阪造船の事件です。大好きな問題だけはGHQで処理しまして、大阪地裁に回つたのは執行猶予になるような事案だけだとういうようなことが書いてあります。こういうよ

なことをいろいろ考えると、そのときの裁判といふものが、どんなものであったかということがわかるような感じがいたします。

○烟委員 確かに私もそういったような事例も、若干聞いております。自分でも事件の促進その他駐留軍報告事項などといったようなことで、裁判判決から聞いたこともあります。そういうことで、当時ともかくいろいろな点で駐留軍が裁判にまで干渉してきたという事実もないではないと思うのです。その点も、今度の立法の一つの大きな理由だと思います。

ところで、その次にお聞きいたしたいのは、一  
体この法案が成立をいたしまして実施をされると  
いうことになりました場合、はたして何人ぐらい  
の人がこの再審の特例法によつて救済をされ、結  
果はどうなると、ともかくこの新しい特例法に  
よつて再審を受けられる機会を得られるのである  
うか。おそらくそんう人数は多くないと思うので  
す。結局その当時確定判決を受け、死刑の判決を受  
けて、しかも今日まで生き延びて壁の中で無実を  
を訴えておるのでありますから、そう続くはずは  
ないのであります。ところで、そんうの人数がどのく  
らいになるだらうか。提案者のほうで大体見当を  
つけたこと、調べたことがございますか。その点  
お聞きしたい。

○神近議員 この法案をつくる前に大体事務局か  
ら伺つたと思いますけれど、七人でございます。  
福岡事件というのが二人。それから免田栄といふ人  
が一人。それから有名な平沢貞通。それからほ  
かに竹内景助という人、これはなくなりました。  
牢丸事件と呼ばれますものに佐藤誠という人がおが  
ります。あと二人は大体私には見当がついておりま  
して、事務局にお尋ねしようと思ったのです

○烟委員 けつこうです。大体見当はつきました。  
○高橋委員長 けつこうだそうですから、神近先生もう……。  
○神近議員 大体わかつております。

○烟委員 大体わかりました。とにかくほんとうに十指の間に入るというような程度でありますて、人数としてもまことに少ないのです。そういう人がいままでずつと無罪を主張し続けていた人がいることは、やはりただ命が惜しいということだけではないと私は思うのです。こういった混乱した時代、しかも訴訟法が変わったりなどして、裁判官、検事も、まだ弁護士も、おのののまだそういうたった関係の新しい訴訟のやり方、民主的なやり方、こういった問題にも非常に習熟をしていない時期であつたという点もあります。駐軍の介入等もあつたといふこともあります。うが、いろいろな点でやはり不安定な時期だったと思うのです。そういった時期に判決を受けた人がそれだけ無罪を訴えつゝ今日まで生き延びてきているということでありまして、これの再審をするというのはなかなかたいへんな仕事ではあるうえにありますけれども、しかし、まあ全国から見ればたかが知れている数の事件でありますて、こういった人たちにひとつ光を与えてやる、希望を与えてやるということが必要だと私は思うのです。

ところで、こうした人はいろいろ無実の罪を主張しておられるのですが、一面、とにかく自白をして、最高裁まで行って判決を受けて、それで死刑だといふことになつたのに、それが無実といふのはおかしいじゃないかというような素朴な疑問等があるわけです。何も自分で悪いことをしていないのに、べらべらしゃべる必要はないだろう。しゃべったからには、やはり自分でそういうことをやつたからに違ひない。われわれは法律家ですから、必ずしもそうは思いません。自分でもいろいろなことを経験していますから、実際に判決を受けて、どうも無罪と思うけれども、どうしても最終判決で確定して有罪になつたという例なんか私自身も経験しておりますが、しかし、一般の人から見ますと、そういう感じも受けるわけです。その点、一般的の素朴な人たちの疑問に答えるような資料がござりますか。その辺ひとつ御見解を承りたい。

○神近聰員 さつきちよつと戸惑いましたが、人數の点で補足いたします。事務当局の確認は得ておりますが、二十五年の八月七日に広島で起きました強盗殺人事件、これの益田得治というのが当たるだろうというように考えております。それからもう一人、これは確認できませんが、山本広子という女人、これは頭脳がちよつと変な人らしいのですけれど、この人が当たるのぢやないか。これは確認されていない二つの事例であります。

それで、いまおっしゃったことにつきまして、猪俣先生からも御返事がいただけると思いますけれども、日本では法の安定性ということがいつも裁判官の頭にはあって、これを変えるということは、弁護士方の話によりましても、非常にむずかしいようございます。これはいろいろ勉強してみますと、日本が一番がんこで、自分たちの判決というものを強く握って、そしてあと幾ら材料があれば、弁護士方の話によりましても、非常にむずかしいようございます。これはいろいろ勉強してみますと、日本が一番がんこで、自分たちの判決間に非常に強い、これが強過ぎるというふうに、私ども見ていると考えられるのです。イギリスなんかでは、その点は人間の権利、人権を守るというところが非常に強くて、そして再審が非常にたくさん許されるということがあるのですけれど、日本ではそういうことが非常に強い。これはどういうところに理由があるのか、私はまだよくわからないのですけれど、役人だけの間で、検事と判事との間で、法の安定といふものがあり得るはずはないと思うのです。私は、国民の納得した裁判が平穏に行なわれるときに初めて法の安定性というものが生まれるというふうに思ふのですけれど、役人方の間では、自分たちの問題を請願しておいでになる。それがいままで聞でだけこの法の安定性というようなことを考えていらっしやるんじやないか。たとえばこの再審の問題だって、全国的にあれだけ多くの方がこの再審を請願しておいでになる。それが今までほうつておかれたというところに、私は、日本の封建性というか、法制のまだ未完成のところがあ

るんじゃないかということを考えるもので

ござります。

○猪俣議員 わかりました。確かに私自身もそう思う。法の安定性というのに非常に固執をしておるのが、いまの現状です。しかも、日本の再審の制度が、これはなかなか条件が厳格だというふうに私思うのであります。その点ひとつ猪俣委員に承りたいのですが、それに関連をして、今度の特例法で一番の中心は、第二条の規定だと思うのです。いまの刑事訴訟法の四百三十五条第六号、旧刑事訴訟法の四百八十五条第六号、この中の「明らかな証拠」あるいは「明確ナル証拠」というのが、明らかに「相当な証拠」「相当ノ証拠」というふうに読みかえるということになつておりますから、結局この点が「明らかな証拠」と「相当な証拠」ということで、非常にゆるやかになつてますから、いままでの制度では再審の開始決定にまで至らぬものが、その点はいかがでございましょう。

○猪俣議員 先ほど神近委員が答弁されましたようすに、在朝法曹と申しますか、裁判所側、検察官側は、法の安定性というようなことを強調される。これはやはり日本の刑事訴訟法がずっと形式的権威主義を法の安定性というふうに考えて、今日まだその頭が抜け切らぬのだと思うのであります。私どもも法の安定性なるものを考へないわけではありませんが、しかし、現行の日本の刑事訴訟法の再審の門は非常に狭過ぎる。これはもう相当の心ある学者、弁護士その他一般の宗教家の間で、近ごろ再審制度に関する主張をいたしました。ただし、私どもは、この法的安定性というものを一挙にくつえがすような法案は考へなかつたのであります。その意味におきまして、この法案を限時法にしたわけであります。時を限つたわけであ

ります。そして、いま言つたように占領中の、しかも死刑の確定判決を受けた者というふうに、非常

に限定したわけであります。これはいまの法の安定性ということを強調する人の精神も考えまして、私どもはこれをかよくな現時法にしたわけであります。時と、及び死刑者であり、しかもそれが確定しているということで、非常にしばつたわかれであります。これらのものにつきましては、法の安定性と矛盾しないと思うのです。これらのものについて再審の窓口を開くということは、真実発見が大事か、あるいは法の安定性が大事かといふことだと思つてますから、結局この点が「明らかな証拠」と「相当な証拠」ということで、非常にゆるやかになつてますから、いままでの制度では再審の開始決定にまで至らぬものが、その点はいかがでございましょう。

○猪俣議員 先ほど神近委員が答弁されましたようすに、在朝法曹と申しますか、裁判所側、検察官側は、法の安定性というようなことを強調される。これはやはり日本の刑事訴訟法がずっと形式的権威主義を法の安定性というふうに考えて、今

「明確な」ということと「相当」ということでは、法律上の証拠の価値判断が非常に違つて、結局相

当の窓口が開かれるというふうに私は考えているわけであります。

○高橋委員長 煙さん、まだ機会は幾らでもあるわけですから……。

○猪俣議員 これで終わります。いま説明を聞いてわかったのですが、再審の制度そのものをむしろ変えたいくらいでありますけれども、それは法の大きな命題にぶつかるのであります。われわれは、かかるものについては真実発見が第一でなければならぬ。そういう意味におきまして、英米法における実質的証拠主義というものを採用いたしまして、そして現行法の「明確な」というものを「相当」とかえたのであります。これを要するに、新証拠が原判決に影響を及ぼす蓋然性があればいよいよ、明白でなくとも、ある程度の蓋然性のある証拠が出たならば、それを相当の証拠として再審を開くというような考えが第二条に織り込まれておるわけであります。これをするに、いまの再審の道が相当開かれます。

これは本法案の対象にはなりませんけれども、有名な白鳥事件の村上国治のごときに至りましても、いま再審請求が出ているのであります。あれなんかは、まあこの法案の対象外で、二十年の実刑判決ですから死刑ではありませんが、もし村上君が死刑になつたとするならば、まさに明白なる証拠でなくとも、相当の証拠、つまり白鳥警部の体内から出た弾丸と幌見時で撃つた弾丸とが同一のものということが唯一の物的証拠となるならば質問をしていただきまして、審議をすみやかに遂げられることを希望したいのです。質問者がなければならないように処理していただきたいと思います。

○猪俣議員 ちょっと提案者から。本案のいまの質問は終わつたのであります。なお質問者があるならば質問をしていただきまして、審議をすみやかに遂げられることを希望したいのです。質問を終わりたいと思います。

○高橋委員長 きようの予定は煙さんだけであるとまたいろいろ質問する人もあるようですから、次の機会に譲らしていただきたいと思います。

それから犯罪者予防更生法施行法、それから地方更生保護委員会の決定等に関する規則、地方更生保

護委員会事務局組織規程等がございまして、さらにはこの犯罪者予防更生法との関連において刑罰累進処遇令があつて、仮釈放審査規程があつて、仮出獄及び仮出場ニ関スル取扱手続というふうなものがついてというふうな法のたてまえになつておる理解をいたしますが、行刑累進処遇令それから仮釈放審査規程というのは、現在なお生きておるわけでございますね。

○鹽野政府委員ただいまいろいろの基本法規をおあげになりました。おおむね御指摘のとおりでございます。ただ、仮釈放審査規程等は矯正関係の規定でございまして、私保護関係を担当しておられますので正確にはお答えできませんが、おおむねそれに準拠しているというふうに考えております。

○中谷委員 矯正関係の方は、どなたかおいでになつておられませんか。

○鹽野政府委員ただいま来ておりません。

○中谷委員 それでは出席していただきましょうか。——ちょっと時間がかかりますか。それではあとでその質問をすることにして、要するに質問はこういう点から続けていきます。

○中谷委員 犯罪者予防更生法の一部を改正して、地方更生保護委員会の委員定数を増員したということですね。実際の現在の時点におけるところの仕事というのは、件数その他でどの程度あるわけなんですか。

○鹽野政府委員 御指摘のとおり、今回の犯罪者予防更生法の改正の第一点は、委員の増員でござります。現在は八カ所の委員会に委員が、合計四十四名おります。これを八名増員いたしまして五十二名にしようというののが、今回の改正案の第一点でございます。

そこで、委員会事務関係でございますが、これは主としてたいだま御指摘の仮釈放関係の審理、決定という仕事をいたしております。そのほかに、委員会の管内の保護観察所の業務に対する監

八

状が悪い、あるいは再犯を犯したというような場合は、委員会の決定で仮釈放の取り消しをする、かようなことになりますので、そういう事件数があるわけでございます。ここに掲げましたのは、仮釈放の、出すほうの事件数だけを掲げてございまして、取り消し関係の事件数はここには掲げていませんが、年間約三千件ございましたとしておりませんが、年間約三千件ございますので、これで合計が三万一千六百七件になつておりますので、これを合わせますと約三万四千件という件数を年間に担当している、かようなことに相なるわけでござります。

というのか、実質的な時間を費やしてしておられるのか。だからこそ、委員の増員の必要性があるんでしようということで、面接は何件、たとえば関東の九千九百二十八件のうち何件面接をしていますかと、非常に素朴な質問をしているんですよ。

○鹽野政府委員 思い違いをいたしておりまして、申しわけございません。御指摘の点、よくわかりました。現在仮釈放の関係で、ただいま御指摘のとおり、特別の事由のある場合は面接を省略することができるという規定がございますが、現実問題としては、面接が省略されている事件はございません。すべて面接しているわけでございま

が放逐後に帰住する地を管轄する保護観察所に送るわけでござります。保護観察所は、それを受け取りますと、帰住地の本人の帰る場所の環境を調査しますといふ仕事をするわけでございます。これは、実際問題としては、御承知の保護司にお願いしてやつております。環境が必ずしもよくないうといふ場合には、早期に環境の調整ということも行なわれるわけでござります。そうしてそのような環境の調査調整の報告書が、保護司から観察所のほうへ戻つてまいります。そういたしますと、それを観察所からとの収容されておる刑務所に送りまつて、二回目で、もしも担当官が勤務するところに勤務するといふことでござります。

る。それから北海道に一名増員する。こういうふうに八名の増員を配置いたしたい、こういうふうに考えております。

聞いておるのぢやないのですよ。九千九百二十八件という仮釈放関係の事件がござりますね。これの審理については、法は原則として直接をしなければいかぬことになつておるでしよう。ですか

○中谷委員 なるほど。そうすると、この面接にあたりましては、大体委員は結局一名の委員でとにかく面接をされるわけですね。そうすると、一  
体どの程度の時間をおかけになって面接をしてお

手続きが行なわれるわけでござります。したがいまして、刑務所のほうは、自分のところでつくりました身上調査書と、それから保護司から保護監視所を通じて参ります環境調査調整報告書というふ

ております。関東が一番たくさんございまして九千九百二十八件、これは四十二年の一年間の数でございます。したがいまして、これを九名の委員が担当いたしますので、一名が年間千百件余を担当してゐる、ふうな状況でございます。これは

から、面接は何件なんですかと、こう聞いておる  
うです。 結局面接をしておるのは、このうちの何件  
要するに、増員というのは、そういうことで事務機  
がたいへん増大してきたということなんでしょう  
から、面接は何件なんですかと、こう聞いておる

に、もう短いのは何分くらい、長いのはどのくらい、など、そういうような統計はありますか。

だん刑期が進行いたしまして、矯正教育の効果も手に入るものになります。その間にたんぱく質が増えてまいりという段階になりまして、御承知のように、三分の一の刑期を過ぎてしかるべき時期によるよううどころで、刑務所のほうから反対意見

若干の差はございますが、今回増員しようとする近畿その他についても、このような非常に大きな事件数を負担しておりますので、これの増員によって審理を促進し、充実させようということです。

○鹿野政府委員 お答えいたします。仮出獄関係者が面接を必要とするわけでございます。それから仮出場、これは御承知のとおり、拘留刑あるいは労役場留置処分を受けた者の仮出場関係、それから

分程度かと思います。しかしながら、非常に複雑な事件等につきましては、面接に長時間かかると思っています。一回の面接に二時間以上かかるというようなケースも、あるように聞いております。

放の申請”というものが地方更生保護委員会に対し立てなされる、こうしたことになります。そして地 方更生保護委員会の審査が始まる、そういうことでござります。

○中谷委員 そこで、たとえば関東では旧委員数が九人で九千九百二十八件、この内訳はどういうことになるのでしょうか。面接の審理等によるものが一本可牛なりか。ハツルの直接受け入れのもの、

らこれは件数は非常に少ないわけでございますが、婦人補導院から仮退院する事件、これは性件数でござりますが、こういう件数もございます。それから少年院仮退院の事件、これは少年院から途中で反復発生による、こういう関係でござります。

○中谷泰義 そうすると面接をするのは時間は四十分程度の面接時間をお使いになつておられる。その以前に、仮釈放を許すかどうかについてのいろんな事前の審査、要するに書類、そういうものはどこから上がつてくるわけですか。

たたいて指摘のその段階における警戒は、  
初の刑務所でつくりました身上調査書、それから  
環境調査調整報告書、これは六ヶ月ごとに伺回を  
やることになっておりますので、二通も三通も隼  
まるとへうことに、しばしばあるわけでございま

これはごく少数だろうと思いますが、何件なのか。具体的に——じや、それからお聞きいたしました。——

これらの事件数を合わせまして約三万一千四百四十八件、かようなことになるわけです。

○**陸野政府委員** 仮釈放の審査手続を簡単に御説明いたしますと、まず、少年院でも刑務所の受刑者でも大体手続が同じでございますので、まず受

す。それから刑務所から出てまいりました仮釈の申請書、この三つは必ず手元にあるわけでござります。まずそれを検討いたしまして、さらに必要なものある場合は、調査の嘱託、依頼書等で調査の依頼を

仮釈放関係の事件数でござりますので、これはすべて委員が面接いたしていいるわけでござります。実際問題といたしまして、このほかに仮釈放の取り消し等の関係の事件があるわけでござります。

聞いているんですよ、その審査には、直接をしておられる者と、たとえば、重病人その他あるといふ者は関連事件等すでに面接を必要としない者については、面接をしない。要するに、どの程度審査

受刑者が刑務所に入りますと、刑務官が受刑者についていろいろ調査いたしまして、身上調査書についておきましては、書類をいたしましたいと思ひます。

する。こうすることによって、簡便性があるのに併せて、等が各種の調査をして資料を委員会に送る。」  
いうことになるわけでござります。

て、本件について問題点がどういうところにあるかということを大体把握いたしまして、その段階で面接に出かけるということになるわけござります。そこで先ほど申しましたように、それぞれ必要な時間かけて面接をいたしまして、その結果、従来問題とされていたところが解明されるという点もございましょうし、また面接の結果、新しい問題点が出るというような場合もあるわけでございます。また地方に帰りまして、関係資料を調査する。さらに必要な場合には、観察所等に調査を依頼するというような場合もございます。またさもなく、これは最初の段階で行なわれることもございますが、刑事裁判記録を取り寄せて検討するということも、しばしば行なわれるようございます。これは御承知の通り、重要事件につきましては、本人の成育歴とか、犯罪の動機、犯状、それから本人の裁判時の気持ちというようなものが裁判記録にはよくあらわれておりますので、仮釈放の審査につきましても有力な参考資料として、假釈放の審査会の合議にかけて結論が出る。さらにもう一つ問題点が残つておるというようなものにつきましては、再度の面接が行なわれ、そして同じような手続が何回か繰り返されまして結論に到達する、かようなことでござります。

○中谷委員 そこで刑務所のほうでは、身上調査

に関する書類をおつくりになるというわけでしょ  
う。身上調査に関する書類をおつくりになる根拠は、仮釈放審査規程というのでおつくりになるの  
じやないのですか。この点はいかがなんでしょうか。違うのですか。

○鷹野政府委員 これは、本人が入所したときに本人から聞いてつくつておるようでございます。

ただ、規程の根拠は、矯正局長が参りましたから、矯正局長から……。

○中谷委員 矯正局長にお尋ねいたしますが、仮釈放審査規程というのがございますね、いま仮釈

かといふことを大体把握いたしまして、その段階で面接に出かけるということになるわけござります。そこで先ほど申しましたように、それぞれ必要な時間かけて面接をいたしまして、その結果、従来問題とされていたところが解明されるという点もございましょうし、また面接の結果、新しい問題点が出るというような場合もあるわけでございます。また地方に帰りまして、関係資料を

ごぞいます。また必要な場合には、観察所等に調査を依頼するというような場合もございます。またさもなく、これは最初の段階で行なわれることもございますが、刑事裁判記録を取り寄せて検討するということも、しばしば行なわれるようございます。これは御承知の通り、重要事件につきましては、本人の成育歴とか、犯罪の動機、犯状、それから本人の裁判時の気持ちというようなものが裁判記録にはよくあらわれておりますので、仮釈放の審査につきましても有力な参考資料として、假釈放の審査会の合議にかけて結論が出る。さらにもう一つ問題点が残つておるというようなものにつきましては、再度の面接が行なわれ、そして同じような手続が何回か繰り返されまして結論に到達する、かのようなことでござります。

○中谷委員 そこで刑務所のほうでは、身上調査

に関する書類をおつくりになるというわけでしょ  
う。身上調査に関する書類をおつくりになる根拠は、仮釈放審査規程というのでおつくりになるの  
じやないのですか。この点はいかがなんでしょうか。違うのですか。

○鷹野政府委員 これは、本人が入所したときに

本人から聞いてつくつておるようでございます。

ただ、規程の根拠は、矯正局長が参りましたから、矯正局長から……。

○中谷委員 矯正局長にお尋ねいたしますが、仮

釈放規程といふのがございますね、いま仮釈放規程といふのが昭和六年にできたわけでございま  
す。犯罪者予防更生法はその後に制定されたものでござりますけれども、私のほうの実際といたし  
ましては、内容的に、犯罪者予防更生法が制定さ  
れてから、この規程の内容というものは、新しい  
予防更生法に乗せて動かし得るという考え方で、  
現在のところは、この仮釈放審査規程は新しい犯  
罪者予防更生法のもとでも一応生きておるという  
ふうに理解をいたしております。

○中谷委員 要するに、仮釈放審査規程というも

ので審査をおやりになって、そうしてそれがとに  
かく更生保護委員会のほうにいく。だから、審査  
規程というものは非常に大事なものですね、受刑  
者にとりましては。そこで、問題点は、すでに局  
長、中谷委員こういふことを聞くんだなというこ  
とで予想しておられるんだろうと思ひますけれど  
も、きょうは聞きたいのはこの一点だけなんです。

なるほど、昭和二十四年に犯罪者予防更生法が  
できましたね。実は私、昨年犯罪者予防更生法の  
質問のために関係あると思われる法規を見てみた  
のです。すると、仮釈放審査規程というのが  
ちゃんと生きていますね、昭和六年。これは、  
こんなことで仮釈放の審査をやらされたらまつた  
ものがじやないのではないかといふふうにも、  
私は思うわけです。たとえば仮釈放審査規程——

ですが、そうちでございましょう。仮出獄及ヒ仮出場  
ニ関スル取扱手続の「別記第四号書式」、ござい  
ます。そこで、どういうかかわり合いがあるのです  
とお尋ねをいたしたいと思いますけれども、仮出  
獄及ヒ仮出場ニ関スル取扱手続、それの「書式第  
四号」によりますと、「思想犯仮出獄証票」などと  
いうものが麗々しく現行法規集の中に生きてお  
る。こんなことは、人権を守るために法務行政と  
してはあつてはならないことだと、私は思うので  
す。大臣、こういうものはすみやかに廃止すべき  
だと思うのですが、いかがでしょうか。

○西郷国務大臣 たいへん古い法律でございま  
すために、いま御指摘のとおり、そういう表現は感  
心しないと思いますが、その他につきましても検  
討いたしまして、適当な時期に改めたいと存じま  
す。

○中谷委員 そこで矯正局長にお尋ねしたいので

すが、刑務所に行つてゐる人間は、とにかく一生懸  
命につとめて、一日も早くいわゆる仮釈放の處遇  
を受けたいというような気持ちなんですね。ところ  
が、先ほど局長のお話では、仮釈放審査規程は  
生きておるのだとおっしゃった。その仮釈放審  
査規程に統いておるものの中に、仮出獄及ヒ仮出場  
ニ関スル取扱手続などでも、思想犯といふ化も  
のみたいものがひつついでる。そこで仮釈放  
審査規程、刑務所でおやりになる審査規程の中  
で、第二条「身上関係ハ左ノ各号ニ付之ヲ審査ス  
ヘシ」遺伝 健康状態 精神状態 四が「思想及信  
仰」「責任概念及協同心 経歴及教育程度 労働能  
力 収容後ノ行状 作業賞与金及領置金 其ノ他  
ノ参考事項」というように、第二条身上関係は相  
なつておる。

そこで、一つずつお尋ねしておきますが、主  
に私が言いたいのは、第二条第四号の「思想及信仰」  
といふふうなものが、仮釈放審査規程の中にあつ  
ていいものかどうか。思想及び信仰、たとえば仏  
教徒とか、キリスト教徒とか、マルクス・  
レーニン主義者などがあるいは何だとかといふよ  
うなことが、身上関係の仮釈放審査規程の中で生

きておる。先ほど局長のお話によると、これは昭和六年の規程ではあるけれども、現にお生かし得るのだとおっしゃった。私は、これは憲法違反だと思う。一体、こうのはどういうことに相なるのでしょうか。

○勝尾政府委員 お尋ねの件につきましては、現在身上調査書と申しますが、仮釈放の申請関係の手続のフォームがございますが、その中には、思想といったような欄は現在はございません。信仰につきましては、仏教とかそういうものを持っておるかどうかという程度のことは聞いて、自分は仏教を信仰しているというようなことを言えば、思想関係のことは、欄も、またそういう記載も、現在はございません。

○中谷委員 憲法十四条の問題でございましょう。だから、法務省というのは、憲法感覚の一一番鋭いところの役所でなければならぬはずです。そういうような評判をする人もあるし、またむしろ逆だというようなことを言う人もおりますが、いずれにしても、仮釈放審査規程というものは、保護委員会があつてやつておるけれども、実際は刑務所からの申請の書類で大体は決せられるのが事実なんでしょう。仮釈放審査規程の中に「思想及信仰」というようなことが書いてあつたら、だれだってぞつとしますよ。こんなものがいまだなお第二条第四号に残つておるわけ、大臣、一体どのように思われますか。

○西郷國務大臣 これもやはりさつき御答弁いたしましたとおり、古いものでございますから、適当な機会にこれは全面的に整理しなければいかぬ、さように考えております。

○高橋委員長 中谷さん、これは根本的な国政問題にも関係するから、一ぺんゆっくりやることにして、きょうの直接……。

○中谷委員 この話からいかぬと……。

○高橋委員長 それは根本問題だから、もっと詳しく述べてください。

○中谷委員 そうすると、お尋ねしますけれども、身上関係というふうなことについて仮釈放に適用するかどうかというのは、幾ら委員の数をふやしても、身上関係といふことについて仮釈放に適用するか許さないかというのと、当法案の関係の局長さんのおほうにおいては、見どころとしては第二条に在りません。

○中谷委員 お尋ねの件につきましては、現にかく仮釈放審査規程といって、「精神状態そのことばはいいことばですよ。しかし、昭和六年のことばには——私もこの仮釈放審査規程についてのときには——私はこの仮釈放審査規程についてのあと限りの刑事政策の本は四、五冊読んでみました。當時においては、ある意味においてははなはだ進歩的なものだといわれたという評価を、私も知っています。もちろん当時の時代の流れの中において「思想及信仰」というものが取り上げられてることは、いまなお非難されるべきだと思っていますけれども。私は資料要求をいたしました。身上調査書にはどのようなものが記載せられておるのか。身上調査書の現物をひとつ持ってきていただきたい。その上で私はあらためて質問をやりたい。だから、私は質問を留保させていただきたい。身上調査書をすぐ持ってきていただけますか。書式があるんだつたら、それでいきますよ。

○中谷委員 うのは、一体どの点を局長のほうでは、委員会においても見どころとされるか、あるいは矯正局のほうにおいても見どころとして身上調査を上申をされるのか。だから、私はもう一ぺん言います。幾ら委員がふえたつて同じことでしよう。一ないし十のうちのどれを一番見どころにしておられるのか。総合判断ではありますけれども、それをお答えいただきたい。

○勝尾政府委員 行刑當局といたしましては、まず所内における行状でございます。したがいまして第八ということでございます。それから本人の責任を持つておられます。それから本人のから第九番目の作業賞与金等については、釈放後の生活の問題が直接結びつくことでございますの

で、作業賞与金及び領置金。この三つを行刑當局としては重点的に考えております。

○中谷委員 そのすると、当法案の関係の局長さんは、いま矯正局長おっしゃったと同じよう

に記載をいたします。

○中谷委員 それでは時間もなんですし、質問をこの程度にしますが、そうすると、担当局長におなじに相なるわけですか。

○中谷委員 おおむねさようなことになるわけでございますが、犯罪者予防更生法にこの関係の規定がございます。すでに御承知かと存じますが、三十条の第一項に仮釈放の審理は、本人の人格、在監在院中の行状、職業の知識、入監入院前の生活方法、家族関係その他の関係事項を調査して、行う」という規定があるわけでござります。

○中谷委員 これは調査のやり方といえば調査のやり方でござりますが、おのずからこれが行状に響いてくると思います。現在どういう場合に仮釈放を認めるかという問題は、御承知のとおり、仮出獄につきましては、刑期の三分の一を経過したというのが法律要件でございます。そのほかに、御承知のとおり、刑法の規定で改悛の情があるということがございます。そのほかに再犯のおそれがないこと、それから仮出獄で出ることについて社会感情がござります。それから再犯のおそれがないこと、それを認めるというような観点もあわせて検討して、会議の結論を出しているわけでございます。

○中谷委員 いや、答弁が先づしていただいた

わけです。仮釈放審査規程の第二条の関係ではどうなるのですかといふことを聞いたのですから。では、もう一度矯正局長さんにお尋ねしますが、第三条の関係ではどこが見どころになるわけでしょうか。特に法の三十条を担当局のほうではお引きになりましたから、三十条との関係においても、ひとつこの第三条の関係での特に見どころのことを言ってください。

○勝尾政府委員 第三条の関係につきましては、これは収容者に関連することと、私のほうで正確

な資料を持っておりますので、委員会のほうの参考としてこれらの事項について記載をするわけでございますが、やはり委員会のほうの関係を考えますと、行刑當局といたしましては、一から四と

いうことでござります。「犯罪時ノ年齢 刑期 犯罪ノ性質、動機及情状」これらの点について、行刑當局としては慎重に、できるだけしきりに記載をいたします。

○中谷委員 それでは時間もなんですし、質問をこの程度にしますが、そうすると、担当局長におなじに相なるわけですか。

○中谷委員 それでは時間もなんですし、質問をこの程度にしますが、そうすると、担当局長におなじに相なるわけですか。

現在のこの大衆社会状況というか、高度に発達した経済社会の中における犯罪者の仮釈放の基準として適切なのかどうか。私この二十四年当時の法案の審議のときの会議録も読んでみましたけれども、どうもわれわれが現在考えていることと違う点に力点が置かれて審議もされているようだ、こういう感じもするのです。これらの問題について法三十条というものがあるのですけれども、私はひとつ適切な運用基準というものを確立してもらわなければいかぬという点を要望いたしたいと思います。

それから委員の増員増員とおっしゃるのですが、委員というのは、主としてどんな人が委員になるのですか。

○鷹野政府委員 委員でございますが、現在の委員の構成を簡単に申し上げますと、現在四十四人でございますが、そのうちの大部分は更生保護關係の出身者でございます。数で申しますと、三十一名までさうでございます。それからそのほかは矯正關係の出身者、それから検察官出身者も若干ございます。それからそのほかに行政官と申しますが、そういうような系統の方も若干名おられます。

○中谷委員 平均年齢は……。

○鷹野政府委員 平均年齢の調査は、いたしておりません。

○中谷委員 どうせお年寄りの方が非常に多いのじやないかと思うのですが、私は、年齢などにかかりなく、非常に新しい感覚をお持ちになつた方もおられると思うので、そのことをとやかく言うわけではありませんけれども、もう一度申しますけれども、仮釈放審査規程なるものを拝見をしました感じと、いま一つは法の三十条、この仮釈放の審理という、この基準になつてある條文を見た感じでは、こういう何かもし非常に古い感覚で仮釈放というふうなものが取り扱われた場合には、必ずしも実態にそぐわないものがあるのではないかという感じも受けたわけでございます。ひとつその点についての大臣の御所見を承って——委員長

は法案審議については私の質問はこの程度にしてはと言つけれども、どうもそういうわけにはいかないので、もう一点だけ質問があるのです、犯罪者が法三百六十条というものがあるのですけれども、私はひとつ適切な運用基準というものを確立してもらわなければいかぬという点を要望いたしたいと思います。

○西郷国務大臣 まことにごもつともな御意見となるのですか。

は法三百六十条については私の質問はこの程度にしては、時代に即応するように検討してますので、もう一点だけ質問があるのです、犯罪者が法三百六十条というものがあるのですけれども、私はひとつ適切な運用基準というものを確立してもらわなければいかぬという点を要望いたしたいと思います。

○中谷委員 私自身も、同僚議員からの関連質問もあるようですから、この程度にしておきますが、高橋委員長は、これは架空のことなんだとおっしゃるのだから、私もこれ以上しつこく言うのは何だけれども、開き直って言えば、架空であるかどうか、こんなことはわかりはしないですよ。このとおりであるかもわからぬ。だから問題は、あえてこんなことを仮定の問題として言つた人がおれば、これは不適当なんでしょう。大臣として、こんなことは法務行政の最高責任者として——本人も不適当だと言つていいのですよ。御本人もこんなことはいけないことだと言つていいのだから、大臣が不適当だということを言えないというのは、おかしいじゃないですか。要するに、一ヵ月以内に私は実現してみせるというふうなことを言つているとすれば、不適当でしよう。そういう言い方をしておかしいのでしょう。そんなことを言う権限というものは、われわれにはないわけなんでしょう。法務行政というものはそんなものではないでしようと大臣がおっしゃったら、私は何もこれ以上申し上げることはありません。いかがでしょう。

橋英吉代議士、白石春樹前県議の恩赦は「一ヵ月以内にきまる、そうでなければ、法務委員長である私は代議士を辞職して申し開きをする」こういうふうにおっしゃつてある。こういうことが適当かどうか——私はかりこうやう思つても何でありますから、同僚議員が関連を求めていますから、それが正確だというなら正確だということで、同僚議員のほうは質問していただきましょう。犯罪者更生保護については、きわめてきょうの御答弁、私は不満ですでの、また同僚委員の質問が終わったあとで、質問させていただくかもしれませんけれども、私はこの程度で質問を打ち切ります。

○松本(善)委員 関連して。この問題は、犯罪者の予防更生ということがほんとうに公正に行われておるかどうかということは、これはたいへん重要なことであります。恩赦が公正に行われるかどうか、あるいは仮釈放が公正に行なわれるかどうか、私たちにはこの問題を、単に党利党略というようないふなことで取り上げているのでは決してない。法務行政が、こういうことがなまはんかに、いいかげんに済ませていったのでは、国民の不信といふものはますます大きくなり、その関係者が高い地位におればおるほど、そうである。だから、お聞きするのであります。その前に、やはり事実に基づかなければならぬので、委員長にちよつとお聞きしておきたいのですが、先ほど来御発言でござりますけれども、いま中谷委員も読み上げましたけれども、やはり活字にするには、新聞社といえども、全く事実無根のことを新聞が書くということも、われわれ考えられないのです。それは不正確なこともあります。これはある程度わかります。しかし、この間の駐米大使の発言、下田発言にいたしましても、新聞記者の責任に全部してしまった。これはけしからぬといふことはりすべて全く事実無根ということなのかどうか。もしそうならば、新聞記者が責任をとらなくしてやならないと思います。全く事実無根であつたならば。そういう意味で、私の知つてゐる範囲の新

闇では、「白石氏の恩赦は一ヶ月以内に決まるだろう。そうでなければ法務委員長の私が許さない。もし実現しなければ代議士を辞任しても異民に申し開きをする」という趣旨のことを述べたと報道されております。これは全く事實無根なの、それともそれに近いようなことをどういうふうに言われたのが、それがこう報道されたのじやないかということをおっしゃつていただきたいと思うのです。

○高橋委員長 職をかけてということを言いましめた。言つたことを言わぬというよくな男らしくない高橋英吉ではありません。いまの、法務委員長として許さないというようなことは言いません。白石問題について大いに説明をいたしました。その中に、法律どおりやつてもらつておるんだから、恩赦令というものがあつて、当然これは許さるべきものであるから、ここ一ヶ月以内くらいでむろん恩赦になるだらう。もしそれがならないくらいだつたら、腹を切つてもいいようなもんだろうけれども、しかし腹を切るわけにいかないから、だから衆議院議員くらゐ辞職するくらゐの覚悟でいるから、皆さん安心しなさいよと言いましめたよ。それは内輪だから、みんな心配しているから、なるかならぬか、妨害運動があつて心配しているから、その妨害運動というのは、法律軽視の思想であり、およそナンセンスだから、その成功することはないんだ。事務的に公平に行なわれると、法律どおり行なわれる。恩赦令どおり行なわれるから、一ヶ月以内くらいでやられるだろう。それがやれぬくらいだつたら、私が腹を切つてもいいくらい、辞職してもいいくらいだから、諸君、安心しろというふうに同志諸君に言つた。それくらいは言いましたよ。だから、それは愛媛ないし、私が法務委員長としてとやかく言う必要もないわけで、国民の一人としては、妨害運動が行なわれると同様に、妨害の自由があると同

○西郷國務大臣 様に、私も要請の自由、保護の自由があるから、やつてもらわなければいかぬという考え方は持っているけれども、圧力をかけたり、法務委員長としてとやかく公式の行動に出たことはないし、そういうことを言つたことはありません。

○松本(善)委員 それでは法務大臣にお伺いをいたしますが、問題になりました県議を失格した白石氏、県知事選で総括主導者として公選法違反で一審、二審有罪ということで、明治百年恩赦を受けるために上告を取り下げて有罪が確定しているということで非難を受けているわけですから、もし、この白石氏の恩赦の問題は、どうなつておりますか。

○西郷國務大臣 中央更生保護審査会に受理されております。

○松本(善)委員 それはいつごろ法務大臣に意見具申がある予定ですか。

○西郷國務大臣 そのことは更生保護審査会がいつやりますかわかりませんので、その点はお答えしがねるのでござります。

○松本(善)委員 一ヶ月以内というようなことがありますようか。

○西郷國務大臣 なるべく早く審査をやりたいと、いうので非常に御勉強になつておると思いますが、やはり案件が多いので、相当時間がかかるのが……。

○松本(善)委員 かりにも選舉違反を助けるための恩赦だ。先ほど法務大臣もそういう批判があつたということを言わせております、そういうような非難を受けることのないような犯罪者の更生保護あるいは恩赦という、こういうふうな法務行政が行なわれるべきではないかと考える。しさかもそういう非難は受けない、法務省のやつておることは、これは公正厳正なんだ、だれが見てもうしろ指をさされるようなことはないという法務行政でなければならぬと思います。法務大臣、それについて所見を伺いたいと思います。

○西郷國務大臣 いまの御意見と全く私も同感で

あります。

○松本(書)委員 終わります。

○中谷委員 同じことです、いま大臣に誤解のないようにお願いをしておきたいと思うのです。急いでやつておるというのは、いわゆるこの復権令、政令第三百十五号の復権令に基づく特別復権について、とにかく審査を急ぐ趣旨であつて、いやしくも委員長がとにかくその点は言つたんだ。一ヵ月以内に責任を持つとか持たぬとかいうふうな、特定の人間のものだけを純行でなくて、特急で行くとか、急行で行くといふようなことであつては、とんでもないことですよ。私はそれが一点。あたりまえのことだけれども、念のために私はお聞きしておきたい。

いま一つ私がお聞きしたいのは、いわゆるこの復権令の、明治百年恩赦にあたり行なう特別恩赦基準の七の、特別復権の基準というのがありますけれども、何も選挙違反だけ先やれ、交通違反とかその他のあとでもいいんだというようなことは、この条文からは出てこないでしよう。何か一部の人はそういうことを言つてはいる。選挙違反はとにかく特急だ、その他のものは純行でいいんだというふうな、そんばかなことは絶対にない。国民に対するとにかく法の保護というの、あらゆるものについて厳正かつ適正、公正でなければならぬ。早くやるというの、すべての審査について早くやる。そうして許すべきものは許し、許すべからざるものは断じて許さぬ、こういうものであるということですが、それは大臣あたりまえのことですけれども、念のためにお聞きしたい。

○西郷国務大臣

いまの私の答弁のことばかりでおしだりを受けたようですが、これははなはだ私の不本意でございまして、いかなる意見が世間にあろうとも、当然、法務省としては厳正にこれをやつていく、これは当然の任務でござりますから、さような態度で今後ともやることと思います。

○高橋委員長 山田君。

○山田(太)委員 先ほどの中谷議員並びに関連で

松本議員からの質疑がありました。この明治百年

の特別恩赦の問題でございます。これは、私とい

で行くとか、急行で行くといふようなことであつては、とんでもないことですよ。私はそれが一

点。あたりまえのことだけれども、念のために私はお聞きしておきたい。

いま一つ私がお聞きしたいのは、いわゆるこの

復権令の、明治百年恩赦にあたり行なう特別恩赦

基準の七の、特別復権の基準というのがあります

けれども、何も選挙違反だけ先やれ、交通違反

とかその他のあとでもいいんだというようなことは

、この条文からは出てこないでしよう。何か一部の人はそういうことを言つてはいる。選挙違反は

とにかく特急だ、その他のものは純行でいいんだ

というふうな、そんばかなことは絶対にない。

国民に対するとにかく法の保護というの、あら

ゆるものについて厳正かつ適正、公正でなければ

ならぬ。早くやるというの、すべての審査につ

いて早くやる。そうして許すべきものは許し、許

すべからざるものは断じて許さぬ、こういうもの

であるということですが、それは大臣あたりまえ

のことですけれども、念のためにお聞きしたい。

○西郷国務大臣 いまの私の答弁のことばかりで

おしだりを受けたようですが、これははなはだ私の不本意でございまして、いかなる意見

が世間にあろうとも、当然、法務省としては厳正

にこれをやつしていく、これは当然の任務でござ

りますから、さような態度で今後ともやること思

います。

がもしあつたとしたならば、これはもちろん大問題のことです。政治不信につながる問題でございます。一番国民が心配しているのは、この明治恩赦が、先ほども申し上げたように、選挙違反者の復権をはかつてているんじやないかというふうに、世に一一番疑惑の眼を注いでおったわけです。われわれもその一人でございます。ところが、いま許可したその内容と、それから件数、これはもうこれについてます冒頭にあたつて御答弁を願いたい。

○鹽野政府委員 きょうは恩赦のお尋ねがあると

思いましたが、私の記憶で申し上げることをお許

していただけますならば、現在まで中央更生保護審

査会が受理した明治百年恩赦関係の恩赦の申請は、約二千件でございます。そのうち、現在まで

処理したものが約一千件でございます。半分処理し

てあるという状況でございます。

その内容をお尋ねでございますが、どういう御

趣旨であるのか必ずしも的確に把握いたしかねま

すが、罪種で申しますれば、七割ぐらいが公職選

挙法違反であろうかというふうに思います。

○山田(太)委員 この処理した千件のうちの七割

が公職選挙法違反。その公職選挙法違反をもう少

し内容を区別して、たとえば買収あるいは供應等

と形式犯と分けてみたら、どのくらいの数になり

ますか。

○鹽野政府委員 ただいま申し上げましたよう

に、正確な統計を用意しておりませんので、きわ

めてこまかい数字は申し上げられないでございま

すが、いわゆる形式犯的なものは、非常に少な

い数であります。

○山田(太)委員 いわゆる形式犯的なものは少な

い数である、ここが大きなポイントだと思いま

す。したがつて、先ほど大臣の仰せになつたよう

に、この明治百年恩赦が世上いろんな批判があつ

た。その中でも、ことに選挙違反者の復権をは

かつた恩赦であるという世上のうわさが、現在ま

でのところでは事実となつてあらわれてきておる

わけです。先ほどの委員長に関する新聞紙上を

にぎわしている一ヵ月以内に云々などということ

がもしあつたとしたならば、これはもちろん大問題のことです。

でござります。一一番国民が心配しているのは、こ

の明治恩赦が、先ほども申し上げたように、選挙

違反者の復権をはかつてているんじやないかとい

うふうに思つたの。世に

違反者の復権をはかつてしているんじやないかとい

のように、いま保護局長が申しましたとおり、す

でに受理いたしましたものの七割は選挙違反であ

る、そういうことでございまして、私も初めてと

ありますか、七割もあるかというふうに思つたの

であります。それで、いまお尋ねのように、世

にありますか、七割もあるかというふうに思つたの

審査をしているかどうかということになります。しかし、必ずしもすべてが受理順で審査をしていくことは、先ほど来御指摘のとおり復権するわけではありませんが、さような場合に、もしも審査した結果、恩赦相当と結論が出る事件が、順番で審査しているためにたとえば次の選挙なら選挙に間に合わなくなってしまう、せつかく審査の結果は恩赦相当という結論になつても、その結論の出る時期がおくれたためにさような点があらわれているものにつきましては、先に審査会で検討を始めることは、できれば避けたいというのが、審査会の委員さん方のお気持ちでございます。私ども事務局は、申請の書類にさような点があらわれているものにつきましては、先に審査会で検討を始められるよう考慮するようにという指示を受けておりますので、すべてが受付順に検討されているということではないでござります。

○山田(太)委員 いまの局長の御答弁は、受理順ではない。したがつて、選挙違反の復権の時期の問題等々も考え方をさせて検討を進めていく、要約すればこういう御答弁です。間違いありませんね。——したがつて、結局するところは、結果から見れば、選挙違反を先に取り上げるという結果になつていて、ということを言われておるのじやないですか。それと全く同じじゃないですか。言い回しが変わっただけじゃないですか。この点についてどう御明なさいますか。

○鹽野政府委員 必ずしも選挙違反だけを先に取り上げて処理していくことではないでございます。

○山田(太)委員 もう一ぺん言わせなければいけませんね。先ほどの局長の答弁は、選挙違反を特別先に取り上げるわけじやない。しかし、受理順ではない。選挙違反の場合は復権の問題があるから、その点を加味して処理をしていくようにしております、ということは、選挙違反を先に取り上げるということと同じじやないですか。これに対

○監野政府委員 審査会にかかるております事件は、いろいろな種類があることは御承知のとおりでございます。したがいまして、選舉関係のもござります。それからそれ以外のもござります。それらにつきましては、原則としては受理の順序で審査をしていくというのがたてまえでございますが、いま言つたようなケースにつきましては、それを先に取り上げるということもあるということを申し上げたわけでございます。

○山田(太)委員 そこで大臣にお伺いします。いまお聞きになつておつたとおりです。また、同時に、法のもとに国民は平等でなければならぬ、これは大原則です。したがつて、原則は受理順なんですが、いまの局長の答弁ですよ。しかし、復権の問題がありますので、それを早く取り上げるべきもある、こういう御答弁です。これは一つは法のもとに平等でないという懸念がある。もう一つは、選挙違反を先に取り上げたといふその結果は、この数字の上にも歴然とあらわれている。したがつて大臣としてはこれからの一済んだことはどうでもいいという意味じやありません。これは国民一般の方々にたいへん大きな政治不信を巻き起こす原因になると思います。そうではなくてさえ、明治百年恩赦は選挙違反を中心とした恩赦であり、そして選挙目当ての、復権を目指したものであるとさえいわれておる。したがつて、今までの答弁で国民の不信がますます濃厚になることは、歴然としております。そこで、このいままでのやり方をそのまま踏襲していくのか、大臣として悪いところは悪いと改めるのか、その点について大臣の所信をお伺いしておきたいと思います。

○西郷国務大臣 御承知のとおり、この中央更生保護審査会というものは、独立して委員の方々のお考へで運営していくつもりやるものであります。法務大臣があれこれ指図がましいことはいた

すべき筋合のものでないのです。しかし、私がいいとか悪いとかいうようなことは言えます。筋合の明瞭な御判断によつて、私は、今後とも中央更生保護審査会の委員の方々の賢明な御判断によって、私は、運営されるものと信じております。

○山田(太)委員 法の正常な運営をはかるべき法務大臣が、ただ中央審査会は私の権限内じゃございませんので、私は、独立した機関であるからといって野放しにして、何の助言も与えないということをおっしゃるのですか。

○西郷国務大臣 御承知だと思うのですけれども、そういう独立した、またりっぱな委員の方々で構成していらっしゃるものであります。いつにつけ、悪いにつづけ、法務大臣があれこれ申し訟することは、非常に誤解を生じますし、差し控えるべきものであるというふうに私は考えておりました。

○山田(太)委員 それじゃ、いまの大臣の御答弁を反すういたします。よからうが悪からうが、法務大臣は何にも言わぬ、そういう答弁です。

○西郷国務大臣 非常に悪くりますと、無責任きわまると言つているじゃないかという御質問でございませんが、そうではございませんで、その審査会の立場と申しますか、位置と申しますか、それが法務大臣の指揮監督の下にあるといふものではなくて、厳然と独立してやつておる審査会でございますから、私があれこれ口を出しますことは、非常に誤解を生じ、また差し控えるべきものであるというふうに、謙虚に私は考えておるところでございます。無責任に、よくても悪くても野放していいじゃないか、そういう考えではございませんで、りっぱな方々の構成しておられる権威ある審査会でござりますから、私はりっぱにやつていかれるというふうに期待をいたしております。

○山田(太)委員 これ以上大臣の答弁も望むべくありませんので、今度は中央審査会の責任ある答弁をあらためていただくことにいたします。

しかし、法務大臣として、先ほどの御答弁の中に法の法の正常な運営をはかる意味において、大臣の姿勢をもつと検討すべきじやないかということを念に思つております。

そこで、時間も過ぎておりますので、これから法の法の正常な運営をはかる意味において、大臣の姿勢をもつと検討すべきじやないかということを念に思つております。

そこで、犯罪者予防更生法の一部を改正する法律案について、先ほども恩赦法について質問を統一されてきたわけではあります、この犯罪者予防更生法の委員会ですね、この構成メンバーについては、先ほど御答弁がありました。そのメンバーの中で検事の方がいらっしゃる。この検事の方は、いわゆる世間でいう充て検という立場ですか。その検事の方は何名、どこにいらっしゃるのですか。

○豊野政府委員 三名でございます。場所は、関東の委員会と近畿の委員会と中部の委員会と、各一名ずつでございます。

○山田(太)委員 そこで、これは素朴な私なりの考え方でございますが、検察官の役目は、当然起訴、求刑、法に基づいて確信をもつて求刑をするわけでございます。したがつて、先ほどもお断わりしたように、これは素朴な私の疑惑でございますから……。そこでこの仮釈放、すなわち刑の中途において仮釈放を決定づける委員会の構成メンバーとして、充て検としてではありますけれども、検察官がこの立場におけるということは、通常の人間の心理的な立場としてこれは常識で考えられるのですが、あまり妥当じやないのじやないか、そういうふうに考えるわけですね。保護観察所とかあるいは刑務所長、そのような関係の人ならばかりではありませんが、それだけでも、検察官が起訴し、求刑するという立場、ここに心理的な面からいっても一〇〇%妥当とはいえないんじやないかといふふうに思うのですが、どうでしようか。

○豊野政府委員 御指摘の点でございますが、まづ検察官というものは、求刑はもちろん法廷でい

たしますが、必ずしも処罰するということだけを考えている職責ではないと私どもは考えておりま  
す。それはそれといたしまして、仮釈放の審査に  
つきましては、これは裁判の言い渡しによつて確  
定した刑、あるいは少年院の場合には保護処分と  
いうものの執行を受けている人を、その執行の途  
中で仮に施設から釈放するということをございま  
して、裁判の運用というものに非常に深い関係が  
あるわけでござります。したがいまして、その面  
で私ども委員会の運用を見ておりますと、その中  
に法律家がある程度入つていているといふことが一面  
望ましい面があるのでござります。

○鷹野政府委員 三カ所に現在配置されておりますが、特にそこだけと、いうふうに指定して考えて考えておられるわけではないのですか。  
○山田(太)委員 では、どういう、先ほどの御  
答弁の意味と、ちょっとすんなりとつながらない  
わけですね。検察業務に携わった人もいる。これ  
は一応わかります。だけれども、三カ所に、ここと  
こことここだけに指定しただけではない。その  
点の脈絡がわかれわれにすんなり入るような説明を  
していただきたいと思います。

いうのは、やはり件数等々の点を配慮してのことだと思いますが、ただそれだけの理由ですか。  
○鹿野政府委員 三カ所に現在配置されておりますが、特にそこだけというふうに指定して考えておられるわけではないでございます。  
○山田(太)委員 では、どういう——先ほどの御答弁の意味と、ちょっとすんなりとつながらないわけですね。検察業務に携わった人もいる。これは一応わかります。だけれども、三カ所に、ここことここだけに指定しただけではない、その点の脈絡がわかれわれにすんなり入るような説明をしていただきたいと思います。  
○鹽野政府委員 御指摘のとおり、現在の状況を見ますと、事件数等の面から見まして、この関東、近畿、中部というところが事件数もたくさんござりますので、こういう場所に検察官出身の者を配置するということは、それなりに意味があると思いますけれども、ただ、従来からの例を見ますと、必ずしも常にこの三カ所であるというふうには限っていないでございます。  
○山田(太)委員 局長は自分で答弁なさりながら、その自分の答弁に納得されますか。なぜ検察官が——私の言うのは、そうでなくとも、いままで学紛争問題等々で検察官の不足を来たしておるときです。また、先日の刑事局長の答弁だったですか、いつまでたっても、司法修習生の検察官志望者は依然として五十名前後をこえない。これは日を改めて大臣に裁判官並びに検察官の処遇改善の問題についてお伺いしたいと思います。さきの国会で大臣の答弁がありましたが、その後に具体的にどのように進まれたのか、これはきょうはお聞きしません。どうせ的確な答弁をいただきかねると思いますので……。そこで、いまこの検察官が非常に多忙であり、少ない中に、充て検がある。ついでに思いついたのでもうと聞きますが、この前、去年の暮れだったと思いますが、充て検の詳細をお聞きしたときに、明快な答弁が得られなかつた。官房長、もしその点つまびらかならば、ついでに御答弁願いたいと思います。

○辻政府委員　いわゆる充て検でござりますが、御承知のとおり、充て検と申しますのは、法務省設置法の十七条におきまして、当分の間、特に必要があるときは、法務省の職員のうち、百三十三人は、検事をもつてこれに充てることができます。現在はこの百三十三名のワク内に充て検があるわけでござりますが、なぜかよしなものがあるかという点につきましては、しばしば当委員会でも説明いたしておりますように、法務省の所管事務につきましては、民事、刑事の基本法の立案研究とか、検察に関する事項があるとか、検察庁の管理に関する事項があるとか、あるいは証務に関する事項があるとか、あるいは司法制度の立案研究ということであるとか、要するにこの事務を行ないますには、いわゆる判検事、弁護士の法曹資格を持つた者でないと、この事務が十分にできないという基本的な性格のものがございます。かような点から、判検弁護士の資格を持ちました法曹がこの法務省の職員になる必要性があるわけでございますが、現実の問題といたしまして、これをやはり弁護士から求めるとということは、きわめて困難な事情にござります。そういう事情もござりますので、判事、検事がからこの職務に充ててきているというわけなのでございます。それではなぜ判事、検事という形を持ってきておるかといいますと、現在判検事の俸給と一般職の公務員との給与に相当の格差がございます。かような関係もございまして、現実の必要性から判検事に法務省に来ていただきたいと思いますが、その場合に判事、検事という資格でこれを採用していく、かようなことになつておるのでございまして、現在この充て検を使わせていただいておりますのは、御指摘のよう度の上級職試験にも合格いたしました者が漸次成績長いたしまして、年次的に法務省の必ずしも法曹欠くべからざる部署にこれを配置していくわけでござります。将来法務省におきまして、新しい制度の上級職試験にも合格いたしました者が漸次成績長いたしまして、年次的に法務省の必ずしも法曹欠くべからざる部署にこれを配置していくわけではなくてもよいという管理職のポストにつけ得る

年数と実力を持つてきました晩には、かような特別の部署につきましては上級職採用者が充てらわるものと私どもは理解をいたしておる次第でござります。

○高橋委員長 山田君、国政の根本問題はまた機会があるから、きょうは直接の問題だけをひとつ……。

○山田(太)委員 ここでいまほきつと折たのでねは話にならないのです。いまの答弁は、この前の答弁と一緒になんです。それは法規ではつきりしています。私の聞きたかったのは、その充て検の内容の詳細です。用意がなかつたら今度でけつこうです。

○社政府委員 全般的な配置の状況は詳細にわたりますので、事務次官と公安調査庁長官、これとは全然別でございますが、それ以外のいわゆる課長以上のポストについて申し上げますと、現在法曹本省、公安調査庁を含めまして課長以上のポストは五十九ございますが、そのうち四十一が、いわゆる法曹資格を持っておる有資格検事になつておられます。残りの十八は、法曹資格を持たない課長以上のポストの人が就任しておる、かような状況になつております。

○山田(太)委員 委員長のお話もありますので、これはもつと聞きたいところですが、きょうは委員長のことばを尊重して……。ただこのことについて要望しておきたいのですが、いま検察官の不足のときに、先ほど官房長がおつしやったように、いわゆる有資格者でなくともできるよう立場につける道を開くこと、昇格の道を開くこと、これがいまの時点において一番大切であるということを要望しております。

そこで、仮釈放のことについてちょっとお聞きまして、もう一時半になりますのできょうは質問を終わりたいと思いますが、先ほどの同僚議員への答弁の中に、仮釈放は「刑務所においては——たとえていえばですよ。一例です。身上調査書であります。しかも刑期の三分の一以上ならぬもので行なう。しかも刑期の三分の一以上ならぬもうその資格が与えられる。そこで事実において

は、ほとんどといっていいほど二分の一の刑期を終えてから仮釈放になるという人は少ないといつておるのでですがね。この点が一つ。それから刑務所の場合 入所するときに、法律に暗い人に対してもこの仮釈放の点がはつきり本人に明示されるかどうかということが一つ。もう一つは、その身上調査書といえども、その中の内容の一部をお伺いいたしましたが、これは数字でびちっとあらわれるようなお話じやなかつたわけです。散文的な、抽象的なことばでございます。その抽象的なやり方によってこの仮釈放の判断が下されておるじやないかと思うのです。何かの基準がなければ、これは公正を欠くおそれがある、しろうとなにに考えて。その基準といふものを、先ほどの同僚議員への答弁のような散文的な抽象的なことで済ましておるのだったら、これはたいへんなことです。やはり何かの基準で、点数制とかなんとか、そういうものがちゃんとあるのじやないかと私なりに考えるわけですが、この三点について。  
○**勝尾政府委員** 判決の確定者が刑務所等に入所してまいりますと、三日から五日の間刑務所における行動の基準と申しますか、守らなければならぬ事柄、いわゆる受刑の心得といったようなものを本人にオリエンテーションをいたしております。それからさらにパンフレットをつくりまして、その中に仮釈放のこと等の法律の条文、それから行状等がよかつた場合には仮釈放になるということを印刷したものを作成者に配付をして、見せております。そういう意味におきまして、入所者に対する仮釈放の周知と申しますか、これをはかつております。

局だけではきめられないという問題も含んでいます。なんじやないかと思つております。それで、実際の運用は、三分の二から五分の四というが実情でございます。

それからなお、行刑施設では、三分の一の相当日が参りますと、まず第一回の仮釈放の審査会と、いうものを施設で開きます。それからさらに地方委員会に、だれだれが三分の一経過したということを通知いたしております。さらにその後、おおむね月に一回、仮釈放の審査の会議を開いております。

それから最後のお尋ねの具体的な基準の問題でございます。この点につきましては、本省の保護局長と矯正局長のほうの連名の通牒が出ておりますが、これはやはり内容的には抽象的でございます。行状がいいことだとあるいは作業の成績がいいとかいう、いわゆる抽象的な基準でございます。そこで、各第一線の行刑施設ではどうしているということにつきましては、これは非常に苦労をしております。どういう方法が最も適当かといふことになりますと、中央のほうでこういうやり方で採点をするようとにうことを決定するだけの、私のほうのそこまでの自信のある研究がまだいたしておりませんで、これは各現場の状況をそれぞれ見ておりますと、ある施設では点数的なものを加味してやつていくところもござりますし、それから点数というやり方ではなくて、作業の成績等のあがり方のカーブを見るとか、これは各現場において、それぞれの施設でこううをしているというのが実情でございます。

しかしながら、そういうことでもまくいつていいかというような問題でございますが、この点につきましては、行刑施設のほうとして一応責任の持てる内容と申しますのは、所内における処遇と、いうことに限られるわけでございます。その所内における処遇をいろいろ評価する際には、御承知のように刑務所には、保安課、作業課、教育課、医務課、あるいは分類課等、収容者の処遇に分担

○山田(太)委員 そこで、最後に要望をしておきます。  
この問題はまだ次回に質疑応答を続けていきたいと思いますが、いまの答弁の中で心配なのは、公平でない点が出てきやしないか。悪意でなくとも、意識しないで公平でない点が出てきやしないか。こういうことは、やはり刑務所に例をとれば、刑務所の所々によつて違うということが大きな問題です。  
もう一つは、パンフレットを配つておるとしても、一人一人によつてやはりそこにおのずかかれて、解説の差があると思います。罪は憎んで人は尊重するなどといふことがあるし、やはり人間性を尊重するという立場からいっても、これは最高に公平でなければならない。したがつて、ある意味においては、もう人権尊重の最高の立場から、期待権もあつて、ということさえも考えていいのではないかとさえ田うわけです。  
この点は要望にとどめておきまして、きょうは質問を終わります。  
○高橋委員長 これにて本案に対する質疑を終了するに御異議ありませんか。  
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○高橋委員長 御異議ありませんと認めます。よつて、本案に対する質疑は終了いたしました。

○高橋委員長 起立総員。よって、本案は原案の  
とおり可決いたしました。

ただいま可決いたしました法律案に関する委員  
会報告書の作成につきましては、委員長に御一任  
願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

○高橋委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○高橋委員長 御異議なしと認めます。よって、  
さようない決しました。

〔報告書は附録に掲載〕