

# 官報

号外 昭和四十四年七月十三日

## 第六十一回国会衆議院会議録 第六十一号

昭和四十四年七月十三日(日曜日)

議事日程 第五十二号

昭和四十四年七月十三日

午前零時十分開議

第一 健康保険法及び船員保険法の臨時特例に  
関する法律等の一部を改正する法律案(内閣  
提出)

○本日の会議に付した案件

本日の議事における発言時間は趣旨弁明につ  
いては十五分質疑答弁討論その他については十  
分とするの動議(園田直君外二十六名提出)  
日程第一 健康保険法及び船員保険法の臨時特  
例に関する法律等の一部を改正する法律案  
(内閣提出)

午後四時十四分開議

○副議長(小平久雄君) これより会議を開きま  
す。

[発言する者、離席する者多し]

本日の議事における発言時間は趣旨弁明につ  
いては十五分質疑答弁討論その他については十分  
とするの動議(園田直君外二十六名  
提出)

○副議長(小平久雄君) 園田直君外二十六名か  
ら、本日の議事における発言時間は趣旨弁明につ  
いては十五分質疑答弁討論その他については十分  
とするの動議が提出されました。

本動議は記名投票をもって採決いたします。  
本動議に賛成の諸君は白票、反対の諸君は青票  
を持参せられんことを望みます。——閉鎖。

[議場閉鎖]

○副議長(小平久雄君) 氏名点呼を命じます。

[参事氏名を点呼]

○副議長(小平久雄君) 投票漏れはありません  
か。

[「ある」と呼ぶ者あり]

○副議長(小平久雄君) なるべくすみやかに投票  
せられんことを望みます。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 演壇の下におられる諸君

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 残り時間はあと三分で  
ありますから、すみやかに投票されんことを望み  
ます。——投票権は尊重いたしたいから、なるべく  
すみやかに投票願います。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 制限時間が参りました。  
投票漏れはありませんか。——制限の時間が参り  
ましたので、投票箱の閉鎖を命じます。

[発言する者多し]

は、自席に戻った上、なるべくすみやかに投票せ  
られんことを望みます。  
○副議長(小平久雄君) ただいまから十分以内に  
投票されるように望みます。その時間内に投票さ  
れない方は棄権とみなします。——いまだ投票さ  
れない方は、すみやかに投票してください。——  
いまだ投票されない方は、なるべくすみやかに時  
間内に投票されるよう望みます。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 残り時間はあと三分で  
ありますから、すみやかに投票されんことを望み  
ます。——投票権は尊重いたしたいから、なるべく  
すみやかに投票願います。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 制限時間が参りました。  
投票漏れはありませんか。——制限の時間が参り  
ましたので、投票箱の閉鎖を命じます。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 開匣。——開鎖。

[議場閉鎖]

○副議長(小平久雄君) 投票を計算いたさせま  
す。

[参事投票を計算]

○副議長(小平久雄君) 投票の結果を事務総長よ  
り報告いたさせます。

[事務総長報告]

投票総数 二百二十二

可とする者(白票)

[拍手]

否とする者(青票)

[拍手]

○副議長(小平久雄君) 右の結果、本日の議事に  
おける発言時間は、趣旨弁明については十五分、  
質疑、答弁、討論その他については十分とするに  
決しました。(拍手)

園田直君外二十六名提出発言時間制限の動議を  
可とする議員の氏名

- |        |         |
|--------|---------|
| 安倍晋太郎君 | 足立 徳郎君  |
| 阿部 喜元君 | 相川 勝六君  |
| 青木 正久君 | 赤城 宗徳君  |
| 赤澤 正道君 | 秋田 大助君  |
| 荒木萬壽夫君 | 荒松清十郎君  |
| 有田 喜一君 | 井出一太郎君  |
| 伊藤宗一郎君 | 伊能繁次郎君  |
| 池田 清志君 | 稻村左近四郎君 |
| 宇野 宗佑君 | 上村千一郎君  |
| 植木庚子郎君 | 白井 莊一君  |
| 内田 常雄君 | 内海 英明君  |
| 江崎 真澄君 | 小笠 公昭君  |
| 小沢 辰男君 | 小淵 恵三君  |
| 大石 八治君 | 大竹 太郎君  |
| 大坪 保雄君 | 大野 明君   |
| 大野 市郎君 | 岡崎 英城君  |
| 岡本 茂君  | 奥野 誠亮君  |
| 加藤常太郎君 | 加藤 六月君  |
| 鹿野 彦吉君 | 鍛冶 良作君  |
| 海部 俊樹君 | 金丸 信君   |
| 金子 一平君 | 金子 岩三君  |
| 上林山榮吉君 | 神田 博君   |
| 亀岡 高夫君 | 亀山 孝一君  |
| 鴨田 宗一君 | 飯谷 忠男君  |
| 川島正次郎君 | 川野 芳満君  |
| 菅野和太郎君 | 木部 佳昭君  |
| 木村 武雄君 | 木村 俊夫君  |
| 北澤 直吉君 | 久野 忠治君  |
| 久保田藤麿君 | 草野一郎平君  |
| 鯨岡 兵輔君 | 倉石 忠雄君  |
| 倉成 正君  | 蔵内 修治君  |
| 小坂善太郎君 | 小峯 柳多君  |
| 小山 省二君 | 河本 敏夫君  |
| 佐々木秀世君 | 佐藤 榮作君  |
| 佐藤 文生君 | 齋藤 邦吉君  |
| 坂田 道太君 | 坂村 吉正君  |

昭和四十四年七月十三日 衆議院會議録第六十一号

本日の議事における発言時間は趣旨弁明については十五分質疑答弁討論その他については十分とするの動議 健康 一五一八

- |         |         |           |         |
|---------|---------|-----------|---------|
| 櫻内 義雄君  | 四宮 久吉君  | 古内 広雄君    | 古川 文吉君  |
| 志賀健次郎君  | 始関 伊平君  | 保利 茂君     | 細田 吉藏君  |
| 椎名悦三郎君  | 塩川正十郎君  | 堀川 恭平君    | 前尾繁三郎君  |
| 重政 誠之君  | 篠田 弘作君  | 増岡 博之君    | 松澤 雄藏君  |
| 遊谷 直藏君  | 島村 一郎君  | 松野 幸泰君    | 三池 信君   |
| 正示啓次郎君  | 白濱 仁吉君  | 三木 武夫君    | 三ツ林弥太郎君 |
| 進藤 一馬君  | 菅波 茂君   | 三原 朝雄君    | 笑輪 登君   |
| 鈴木 善幸君  | 砂田 重民君  | 水田三喜男君    | 湊 徹郎君   |
| 砂原 格君   | 瀬戸山三男君  | 宮澤 喜一君    | 村山 達雄君  |
| 園田 直君   | 田川 誠一君  | 毛利 松平君    | 栗山 秀君   |
| 田澤 吉郎君  | 田中伊三次君  | 森下 國雄君    | 森田重次郎君  |
| 田中 角榮君  | 田中 龍夫君  | 保岡 武久君    | 山下 元利君  |
| 田中 正巳君  | 田村 良平君  | 山田 久就君    | 山中 貞則君  |
| 高橋清一郎君  | 竹内 黎一君  | 山村新治郎君    | 吉田 重延君  |
| 竹下 登君   | 谷垣 專一君  | 早稲田柳石高君   | 渡辺 栄一君  |
| 谷川 和穂君  | 中馬 辰猪君  | 渡辺 肇君     | 渡辺美智雄君  |
| 塚田 徹君   | 塚原 俊郎君  | 否とする議員の氏名 |         |
| 坪川 信三君  | 渡海元三郎君  | 麻生 良方君    | 池田 頑治君  |
| 登坂重次郎君  | 徳安 實藏君  | 稻富 稔人君    | 受田 新吉君  |
| 床次 徳二君  | 中尾 栄一君  | 内海 清君     | 岡澤 完治君  |
| 中川 一郎君  | 中村 梅吉君  | 折小野良一君    | 春日 一幸君  |
| 中村庸一郎君  | 中山 マサ君  | 神田 大作君    | 河村 勝君   |
| 永田 亮一君  | 南條 徳男君  | 佐々木良作君    | 曾祿 益君   |
| 二階堂 進君  | 丹羽 久章君  | 田畑 金光君    | 竹本 孫一君  |
| 丹羽喬四郎君  | 丹羽 兵助君  | 玉置 一徳君    | 塚本 三郎君  |
| 西岡 武夫君  | 西村 英一君  | 中村 時雄君    | 永末 英一君  |
| 西村 直己君  | 根本龍太郎君  | 西尾 末廣君    | 本島百合子君  |
| 野田 卯一君  | 野田 武夫君  | 山下 榮二君    | 吉田 賢一君  |
| 野原 正勝君  | 橋本登美三郎君 | 和田 耕作君    | 有島 重武君  |
| 橋本登美三郎君 | 長谷川四郎君  | 伊藤惣助丸君    | 石田幸四郎君  |
| 長谷川四郎君  | 八田 貞義君  | 小川新一郎君    | 大野 潔君   |
| 八田 貞義君  | 廣瀬 正雄君  | 大橋 敏雄君    | 岡本 富夫君  |
| 廣瀬 正雄君  | 福田 勉君   | 小濱 新次君    | 斎藤 実君   |
| 福田 勉君   | 福永 健司君  | 鈴木 康雄君    | 竹入 義勝君  |
| 福永 健司君  | 藤井 勝志君  | 伏木 和雄君    | 正木 良明君  |
| 藤井 勝志君  | 藤本 孝雄君  | 松本 忠助君    | 山田 太郎君  |
| 藤本 孝雄君  | 船田 中君   | 田代 文久君    | 谷口善太郎君  |

- |        |        |        |        |        |         |        |        |        |        |        |        |        |        |         |        |
|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|
| 古川 文吉君 | 細田 吉藏君 | 前尾繁三郎君 | 松澤 雄藏君 | 三池 信君  | 三ツ林弥太郎君 | 笑輪 登君  | 湊 徹郎君  | 村山 達雄君 | 栗山 秀君  | 森田重次郎君 | 山下 元利君 | 山中 貞則君 | 吉田 重延君 | 渡辺 栄一君  | 渡辺美智雄君 |
| 古内 広雄君 | 保利 茂君  | 堀川 恭平君 | 増岡 博之君 | 松野 幸泰君 | 三木 武夫君  | 三原 朝雄君 | 水田三喜男君 | 宮澤 喜一君 | 毛利 松平君 | 森下 國雄君 | 保岡 武久君 | 山田 久就君 | 山村新治郎君 | 早稲田柳石高君 | 渡辺 肇君  |
| 麻生 良方君 | 稻富 稔人君 | 内海 清君  | 折小野良一君 | 神田 大作君 | 佐々木良作君  | 田畑 金光君 | 玉置 一徳君 | 中村 時雄君 | 西尾 末廣君 | 山下 榮二君 | 和田 耕作君 | 伊藤惣助丸君 | 小川新一郎君 | 大橋 敏雄君  | 小濱 新次君 |
| 池田 頑治君 | 受田 新吉君 | 岡澤 完治君 | 春日 一幸君 | 河村 勝君  | 曾祿 益君   | 竹本 孫一君 | 塚本 三郎君 | 永末 英一君 | 本島百合子君 | 吉田 賢一君 | 有島 重武君 | 石田幸四郎君 | 大野 潔君  | 岡本 富夫君  | 斎藤 実君  |

林 百郎君 松本 善明君

○副議長(小平久雄君) 日程第一、健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出) (前会の続)

○副議長(小平久雄君) 日程第一、健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案を議題とし、前会の議事を継続いたします。

○副議長(小平久雄君) 本案についての島本虎三君の質疑を許します。島本虎三君。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 島本君、演壇に進んで発言してください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 交渉係以外の諸君は自席に戻ってください。島本君、演壇で質疑をしてください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 演壇の下におられる諸君の中には、議長が開会を宣告する前からそこにおられる方もあり、また、そこで不規則な発言をされることは、院の秩序にとってまことに遺憾であります。すみやかに自席に戻ってください。島本君、演壇で質疑してください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) この際、特に島本君に申し上げます。

議長は、昨日及び本日、島本君に質疑を許し、いままでも繰り返し発言を促してまいりました。長時間にわたり、議長が、島本君が質疑されるのを忍耐強く待ってききましたのも、質疑を尊重しようという意思にはかたまりません。しかし、いつまでもこの状況を続けることは、議事を整理する議長としてもできません。

午後五時五十三分開議

○副議長(小平久雄君) 休憩前に引き続き会議を開きます。

〔発言する者、離席する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 日程第一についての島本虎三君の質疑を許します。島本虎三君。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 島本君、質疑をしてください。島本君、質疑を始めてください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 島本君、正規に発言してください。島本君、質疑をしてください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) いままで繰り返し島本君に発言を促してまいりましたが、島本君がなお質疑に入られないならば、議長としては、遺憾ながら島本君が発言権を放棄されたものと認めなければなりません。そのようなことは避けたいと思っておりますから、島本君、質疑をしてください。島本君、質疑をしてください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 島本君、質疑をしませんか。質疑をしませんか。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 島本君にこれだけ発言を促しても質疑をされませんが、議長は、島本君が発言権を放棄されたものと認めます。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 和田耕作君。和田耕作君。

〔発言する者多し〕  
 ○副議長(小平久雄君) 壇上の諸君は壇をおりて  
 ください。――壇をおりてください。――降壇を  
 命じます。――降壇を命じます。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 交渉係以外の方は降壇を  
 してください。自席に戻ってください。――議長  
 は、和田耕作君の質疑を許可しました。他の諸君  
 は自席に戻ってください。――交渉係以外の諸君  
 の降壇を求めます。他党の質疑者の登壇を妨げな  
 いでください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 議長が許可いたしました  
 質疑者の登壇をじゃましないでください。――議  
 長は、和田耕作君の質疑を許可しました。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 静粛に願います。――他  
 の諸君は自席に戻ってください。――交渉係以外  
 の方の降壇を求めます。――他党の質疑者の妨害  
 をしないでください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 議長は、和田耕作君の質  
 疑を許可いたしました。他の諸君は自席に戻って  
 ください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 静粛に願います。この状  
 況では和田君の質疑はできません。登壇すらでき  
 ません。

したがって、この際、暫時休憩いたします。

午後六時六分休憩

午後七時三十三分開議

○副議長(小平久雄君) 休憩前に引き続き会議を  
 開きます。

〔発言する者、離席する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 日程第一についての和田  
 耕作君の質疑を許します。和田耕作君。

〔発言する者多し〕  
 ○副議長(小平久雄君) 演壇の下におられる諸君  
 に御注意をいたします。

議長は、和田君に質疑を許し、登壇を願うので  
 ありますが、この状況で登壇を促すことはいかが  
 かとも思います。他党の質疑者に対する礼として  
 も、院の秩序から見ても、直ちに自席に戻って  
 ください。――場内交渉係以外の方は自席に戻  
 ってください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 議長は和田君の登壇を求  
 めたいと思っておりますから、交渉係以外の諸君は自席  
 へ戻ってください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 和田君、御登壇願えませ  
 んか。――交渉係以外の諸君は自席に戻って  
 ください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 正常な姿で和田君の質疑  
 をしていただきたいと思っておりますから、交渉係以外  
 の方は自席に戻ってください。――議長は和田君  
 の登壇を求めたいと思っておりますので、交渉係以外の  
 諸君は自席へ戻ってください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 議長は正常な状態のもと  
 で和田君に質疑をしていただきたいのですから、  
 演壇の下におられる諸君は自席に戻って  
 ください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 民主社会党の交渉係か  
 ら、この演壇の下のような状況において和田君が  
 登壇して質疑を行なうことはできないから、議長  
 は秩序の回復をはからずして登壇を促すことは  
 困るとの申し出があります。議長は正常な秩序の  
 もとで発言を求めたいと思っておりますので、諸君は自  
 席へ戻ってください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) このままの状況で直ちに

和田君の登壇を促すことはできません。  
 したがって、この際、暫時休憩いたします。  
 午後七時四十九分休憩

午後十時四十二分開議

○副議長(小平久雄君) 休憩前に引き続き会議を  
 開きます。

〔発言する者、離席する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 日程第一についての和田  
 耕作君の質疑を許します。和田耕作君。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) そこに立っておられる諸  
 君は自席に戻ってください。――交渉係以外の諸  
 君は自席に戻ってください。――和田君、登壇し  
 て質疑を願います。――和田君に質疑を許しまし  
 たので、交渉係以外の諸君は自席に戻って  
 ください。

〔発言する者多し〕

○副議長(小平久雄君) 和田君の登壇を願いたい  
 と思っておりますから、通路をあけてください。通路を  
 あけてください。――和田君、登壇してください。

〔和田耕作君登壇〕

○和田耕作君 たいま議題となっておりまして健  
 保特例法案の修正案につきまして、民主社会党を  
 代表いたしまして、佐藤総理並びに関係閣僚に質  
 疑を行なわんとするものであります。(拍手)

〔拍手〕

○和社党は、今回の修正案の取り扱いにつきま  
 して、怒りに似た気持ちを持っていることを、ま  
 先にお伝え申し上げたいと思っております。(拍手)

〔拍手〕

この修正案は、社労委での取り扱いにつきま  
 しても、また、その内容につきましても、全くお話  
 にならないと思っておりますのであります。(拍手)た  
 とえば、この修正案を一日でも半日でも審議して  
 いるならば、たとえは強行採決の場合でも、極端  
 に言ひなれば、指一本でも、あご一つ上げても一  
 種の説明になったと思っております。かりにまた、審議  
 はなくても、事前に要綱案のようなものが配られ

ておりましたならば、詳しい説明がなくても、審  
 議拒否に対抗して不十分な強行採決をしたとして  
 も、まだまだ理解ができるのであります。しか  
 し、今回の場合はそのいずれもなかったものであり  
 ます。説明もない、事前の資料配付もない。この  
 ような状態で、聞き取れないようなことばで提案  
 をして、その場で採決をしたというのですから、  
 全くあきれ果てた運営だといわなければなりません。  
 ○(拍手)これは当然社会労働委員会の段階に差  
 し戻すのが適当だと考えております。(拍手)

また、内容的に見ましても、今後本策をつ  
 ける保証が何もないのに、簡単に時限立法をやめる  
 とか、また、あれほど政府が重視していた案代  
 一部負担を突如としてやめるなど、今後の本策  
 樹立について政府と自民党の無責任さを露呈して  
 おると考えざるを得ないのであります。私は、こ  
 のような前提に立ちましても、以下の諸点につ  
 いて、総理と関係閣僚に答弁をいただきたいと思  
 っております。

まず第一に、今回の修正のものになりました特  
 例法は、二年前に、医療保険の赤字を解消するた  
 めに、暫定措置として、抜本対策を確立すること  
 を前提として、社会保障制度審議会でも、社会保  
 険審議会でも相談をされて、必要な悪として生  
 じたものであります。しかるに政府は、この間、  
 抜本改正を怠り、今日再び二カ年の期限延長を提  
 案せざるを得なくなったのであります。実は私  
 も、この問題が非常に困難であることは、よく承  
 知をいたしております。したがって、政府の公約  
 違反を強く批判はしておりますけれども、ひそか  
 に、次の二カ年のうちには必ず抜本対策をつくら  
 せてもらいたいと願っておったのであります。しか  
 しながら、現在そのような抜本対策すら影も形も  
 見えない。斎藤厚生大臣も、総理大臣までがこの  
 本会議の議場で特別にその理由を釈明いたしまし  
 て、そして抜本対策を早急に出すということ  
 を誓ったのであります。

このように何回も何回も国会の審議を経て、長

い日時とたいへんな努力を重ねてきたこの問題を、このたび政府と自民党は、社労委の審議の過程でこれまでの言明を捨て去って、突如として本法案を根本的に変えてしまつて、全く別個の法案にすりかえる暴挙をあえてしたのであります。これは全く前例のないことでありまして、法制定の慣行と国会のルールを無視した背信行為であるといわなければなりません。私ども民社党は、断じて許すことができないのであります。(拍手)つまり政府は、時限立法としての特例法案を廃案にする、あるいはまた、健保の基本法を改正するという二つの必要な手続を省略いたしました。修正という形でごまかしたことでありまして、このようない立法秩序の無視を、総理大臣、また自民党の総裁としての佐藤さんは、どのように考えておられるのかをお伺いしたいのであります。(拍手)

次に、これに関連いたしました、今回の修正案なるものは、前述のとおり、内容的には全く別個の法案でありますので、前に総理がこの壇上から弁明いたしました二カ年延長の特例法案とは全く関係のないものになっております。したがつて、この際、総理として最小限なすべきことは、前に総理が行ないました本会議での釈明とは別に、あらためて修正案についての釈明が必要だと思つてあります。この点について、総理の所信をお伺い申し上げたいのであります。

第二の点は、二カ年の時限延長を廃止したことの真意についてであります。

現行の医療保険制度に数々の問題点があることは、天下周知の事実であります。この点については、社会保障制度審議会、社会保険審議会でも、これらの問題点について、早くから抜本改正の方角づけがなされてまいりました。また、国民も、特例法が二年間の時限立法として成立したことによつて、抜本改正が近く断行されるものと期待していたことも事実であります。ところが、今回の突如の方向転換によつて、抜本改正は夜霧のなかに消えうせんとしております。不可解というほかはありません。これは、一部で伝えられておりますように、政党間の裏取引があつたとか、強力な圧力団体の横事に屈したといわれておるのでありますけれども、はたして事実かどうかを明らかにしてもらいたいののであります。

また、政府は、今後の抜本改正につきまして、全く熱意を喪失したのではないか、事実上断念したのではないかとも思われておるのでありますけれども、この点についての所信を明らかにしてもらいたいののであります。この問題の困難であることは、私どももよく承知をしております。しかし、問題の困難さに辟易いたしましたして、抜本改正を断念したというのでは、政府の責任を全うすることができないだけではなくて、民主政治に対する国民の信を失うことになると思つてありますけれども、この点について、総理の所信をお伺いしたいと思つてあります。

次に、厚生大臣にお尋ねいたします。

第一に、薬剤一部負担の項を廃止したことについてであります。

二年前の国会での特例法の審議の過程で、政府が一番重視しておつたのはこの項でありました。また、これについて医師会、労組その他の方面から強く反対があつたことも承知をしております。その理由は、表向きは、患者負担の増額による早期受診を制限するとか、手続がめんどうだということでありましたけれども、裏面では、これによつていわゆる乱診乱療を少なくする、少しでもチェックできるという効果があると信じられておつたからではないでしょうか。たぶん政府は、そのように考えて、この薬代の一部負担を出したのだと思つてあります。しかるに、今回、この重要な問題点を、取引が知りませんけれども、いとも簡単に廃止したのはいかなる理由によるものでありましょうか。(拍手)現在の日本の医療制度のゆがみの最大の問題は、薬の使用があまりに多過ぎるということではないでしょうか。そうでありますのに、この薬代の一部負担という問題を簡単に葬り去るといふ、ここに政府の態度が疑われるのであります。抜本改正をやるというならば、この最大の問題点にメスを入れるきつかけを残しておかなければならないのではなかつたかと思つてあります。このような点に、私は、今回のこの理不尽な修正に対しまして、心からの不信と怒りを覚えるのであります。(拍手)この点について

また、第二に、特例法の保険料率を千分の七十、入院時、初診時の倍額を患者負担とすることを本法に移すことでもあります。

このことは、申すまでもなしに、暫定的な負担増を、抜本改正という代償を払ふことなしに国民に課して、固定化するというものでありまして、国民は大きな犠牲を払わなければならないのであります。このことは、抜本改正をやるということでも、特例法の中に載せられたのでありますけれども、抜本改正をやるという保証なしにこのような問題を制度化していく、固定化していく、ということは、国民を愚弄するのとはなほだしいのではないかと考えております。(拍手)このように、抜本改正に対しての確かな保証といふものをまるきり葬り去つて、いままでもやつてきましたように、そのつど赤字をばはうしていく、このようなことでは、はたして日本の医療制度というものに対して政府として責任がとれるのであろうか。この点について、厚生大臣の所見をお伺いしたいのであります。

最後に、私は大蔵大臣にお伺い申し上げます。

あの特例法の中には、二百二十五億の国庫負担という項目がございます。この項目をどのよう今後なさるか、医療制度に対する国庫負担は、現在の保険制度から社会保障制度に発展させていくペルトのような役割りを果たすものであります。したがつて、これの国庫負担を増額することは当然のことではありますけれども、しかし、国

庫資金は税金でございます。現在の保険制度は、問題点を一ぱいかかえておる。このどろ沼のような保険制度を改革することなしに税金を無責任に使うという問題が起こりはしないかと思うのであります。といってまた、国庫負担を増額しなければ、前述のように、困っている国民に対する国の責任は果たされない。この矛盾を大蔵大臣はどのように考えておるのでございませうか。つまり、このような矛盾を解決するために抜本改正というものを問題にしておるのではないでしやうか。しかも、この抜本改正は、現在では、もうわれわれにとって、政府がいつやるのか、全く保証のないような状態である。こういうような問題のときに、大蔵大臣は、この二百二十五億、あるいはこれを今後増額しなければならぬと思うけれども、どういう意味で、どういふ内容を持たして増額をするのか。現在の制度を改革しなければ税金のむだ使いになる、また、その改革するという方を全然示していない、しかも、国庫負担を出さなければならぬ。大蔵大臣はその選択をどのように考えておられるのか、この問題について御質問をいたしたいと思つております。(拍手)

以上、私は、いろいろと御質問をしてまいつたのでございませうけれども、これを要するに、このような案をどうして政府と自民党は出してきたのであろうか、全く理解に苦しむのであります。これよりもっと正しいのは、いままでの特例法案を二カ年間延長するといふ、この案を通すならば、

まだ筋がわかる。しかし、現在の問題の出し方は、あの社労委での審議のしかたからいっても、いま申し上げた内容の問題からいっても、全く筋の通らない問題だと考えておりますので、何とぞこの問題を社労委の段階に返して、もつと審議を尽くすのが適当だと考えておるわけでありませう。

以上をもちまして、民主社会党を代表しての御質問を終わる次第であります。ありがとうございました。(拍手)

〔内閣総理大臣佐藤榮作君登壇〕  
〔発言する者多し〕  
○副議長(小平久雄君) 静粛に願います。  
○内閣総理大臣(佐藤榮作君) 和田君にお答えをいたします。しばらく静かにひとつ聞いてください。お聞き取りだけはお願いたします。

ただいま和田君は、和田君の御意見をまじえながら、また同時に、強い御批判のもとにお尋ねがございましたので、それらの点についてお答えをいたしたいと思つております。

私が申し上げるまでもなく、政府原案は、健康保険特例法の延長によって、政管健保等の財政対策を行なうとしたものであります。修正案は、その対策を最小限にとどめようとするものであり、実質的な内容におきましては、異なるものではありませぬ。

なお、国会は国権の最高機関であり、政府提案の法律を、その意思に基づいて自由に修正できることは言うまでもありません。

〔発言する者多し〕  
○副議長(小平久雄君) 静粛に願います。  
○内閣総理大臣(佐藤榮作君)(続) 次に、和田君も御指摘のとおり、医療保険の抜本改正はきわめて困難な問題であります。しかしながら、政府としては、今回の修正に関係なく、これまでの方針に従つて、できるだけ早急に抜本改正を行なえるよう努力してまいりたいと考えております。(拍手)

また、今回の修正と、先日の本院における釈明との関係についてお尋ねがございましたが、本法案の修正いかんにかかわらず、抜本対策の早期実現に対する私の決意には何ら変わりはなく、今後とも、さらに一その努力を続ける所存であることを重ねて申し上げて、御了解を得たいと思つております。(拍手)

〔国務大臣齋藤藤昇君登壇〕  
〔発言する者多し〕  
○副議長(小平久雄君) 静かにしてください。質問者が答弁が聞き取れません。  
○国務大臣(齋藤藤昇君) 薬剤の一部負担の項を廃止いたしましたことは、乱診乱療を防ぐ歯どめをなくするものではないかという和田議員のお尋ねでございますが、そもそも、薬剤の一部負担を特例法の中に認めていただきましたのは、政府管掌保険の赤字解消の一方途といたしまして、薬剤の一部負担を被保険者に負担してもらつて、そうして赤字を少なくしようといふところに出ておつたわけでございます。今年度もこれによって三十

一億の赤字を解消いたしたいという趣旨でございます。もちろん、委員会の段階におきまして、薬剤一部負担があることは、むしろ受診を抑制させるものではないかという強い御意見の開陳がございました。おそらく、このたびの修正案は、薬剤の一部負担によって診療を抑制することのないようという趣旨であらうかと存じます。

乱診乱療の点は、また別途防ぐことを考えてまいたらなければならぬ、かように考えております。

なお、初診時及び入院時における診療費、診察費の一部負担を本法に取り入れたことは、抜本改正の際にこれを固定させるものではないかというお尋ねに対しましては、抜本改正を、かねがね申し上げておりますとおり、二年以内に必ず実現いたしたい、かように考えており、できるならば、この国会中にもその大綱を関係審議会に諮問いたしたいという考えには変わりございませんので、二年後の抜本改正の際には、これが続いているものといふことを前提といたさないで考慮をいたす所存でございます。(拍手)

〔国務大臣福田赳夫君登壇〕  
○国務大臣(福田赳夫君) お答えいたします。今回の修正によりまして、本年度では約六十四億円の減収になります。しかし、春闘におきましてベースアップが予想よりは多かつたために、さほど財政運営上支障はないと思つております。

二百二十五億円の補助金を増額するかどうかという将来の問題につきましては、抜本改正の一環として、これを慎重に検討したいと存じます。(拍手)

○副議長(小平久雄君) 大橋敏雄君。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 正常な状態のもとで大橋君に質疑をしてもらいたいです、そこに立っておられる諸君は自分の席に戻ってください。——通路をあけてください。——大橋君の登壇できるより、通路をあけてください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君、どうぞ登壇願います。——通路をあけてください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君、どうぞ登壇願います。——どうぞ登壇してください。——大橋君、登壇してください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 質疑を始めてください。——大橋君、質疑を始めてください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君がそこまで登壇されておりますから、これがじゃまにならないように、自席に戻ってください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君、質疑を始めてください。——大橋君、質疑を始めてください。——

大橋君の質疑が正常に行なえるように、自席に戻ってください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) そこに立っていて、他党の質疑者の発言をじゃましないでください。——他党の質疑者の発言をじゃましないでください。自席に戻ってください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君、発言してください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) いままで繰り返して発言を促してまいりましたが、大橋君がなお質疑に入られないならば、議長としては、遺憾ながら、大橋君が発言権を放棄されたものと認めなければなりません。そのようなことは避けたいと思っております。質疑をしてください。——大橋君、質疑をしてください。——大橋君、質疑をしてください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君、質疑をしませんか。——大橋君、質疑をしませんか。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 大橋君にこれだけ発言を促しても質疑をされませんから、議長は、大橋君が発言権を放棄されたものと認めます。(拍手)

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) これにて質疑は終局いたしました。

○副議長(小平久雄君) 討論の通告があります。順次これを許します。後藤俊男君。——後藤俊男君。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 通路をあけてください。——後藤君、登壇を求めます。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 場内交渉係以外の方は、降壇して自席に戻ってください。——通路をあけてください。——登壇をじゃましないようにしてください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 後藤君の登壇を求めます。——後藤君の登壇を求めます。——どうぞ、あきました、来てください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 後藤君、登壇願います。——後藤君、登壇して討論してください。——後藤君、討論してください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 後藤君、登壇されないと、発言を放棄したものと認めざるを得なくなり、すみやかに登壇してください。——すみやかに討論してください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 後藤君に対しては、何回も討論していただくようお願いいたしましたのであります。——いまだにいたされません。議長は、

やむを得ず後藤君の発言は棄権されたものとみなします。(拍手)

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 箕輪登君。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 登壇してください。——登壇してください。

[発言する者多し]

○副議長(小平久雄君) 箕輪君に発言を許しましたが、本日は時間の関係上この程度にとどめ、明十四日午前零時十分より本会議を開き、本日の議事を継続することといたします。

[発言する者多し]

本日は、これにて延会いたします。午後十一時三十六分延会

出席國務大臣

- 内閣総理大臣 佐藤 榮作君
- 大蔵大臣 福田 赳夫君
- 厚生大臣 齋藤 昇君

出席政府委員

- 大蔵省主計局次長 船後 正道君
- 厚生省保険局長 梅本 純正君
- 社会保険庁医療保険部長 加藤 威二君

○朗読を省略した議長の報告

(議案送付)

一、昨十二日、参議院に送付した本院提出案は次のとおりである。

議院に出頭する証人等の旅費及び日当に関する法律の一部を改正する法律案

二、昨十二日、参議院に送付した内閣提出案は次のとおりである。

真珠養殖等調整暫定措置法案

昭和四十四年度における農林漁業団体職員共済組合法の規定による年金の額の改定に関する法律案

旅券法の一部を改正する法律案

新東京国際空港周辺整備のための国の財政上の特別措置に関する法律案

沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の売渡しについての特別措置に関する法律案

昭和四十四年七月十三日 衆議院會議録第六十一号

明治三十五年三月三十一日  
第三種郵便物認可

定價 一部 四十円  
 (送料別)

發行所  
 東京都港区赤坂葵町二番地 郵便番号一〇七  
 大藏省印刷局  
 電話 東京 五八二 四四一一(代)