

官報

号外 昭和四十四年七月十四日

○第六十一回 衆議院会議録 第六十一号

昭和四十四年七月十四日(月曜日)

議事日程 第五十三号

午前零時十分開議

昭和四十四年七月十四日

第一 健康保険法及び船員保険法の臨時特例に

関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出)

(前会の続)

○本日の会議に付した案件

本日の議事における発言時間は趣旨弁明については十五分質疑答弁討論その他については十

分とするの動議(國田直君外二十六名提出)

○本日の議事における発言時間は趣旨弁明については十五分質疑答弁討論その他については十

分とするの動議(國田直君外二十六名提出)

〔議場閉鎖〕

○副議長(小平久雄君) 氏名点呼を命じます。

〔各員投票〕

○副議長(小平久雄君) 投票権はありません
か。 「ある」と呼ぶ者あり

○副議長(小平久雄君) 投票の結果を事務総長より報告いたします。
〔議場閉鎖〕

○副議長(小平久雄君) 投票を計算いたさせま

す。
〔事務総長報告〕

投票総数 二百三十一

可とする者(白票) 二百五

否とする者(青票) 二十六

〔拍手〕

〔拍手〕

〔拍手〕

〔拍手〕

○副議長(小平久雄君) 右の結果、本日の議事における発言時間は、趣旨弁明については十五分、質疑、答弁、討論その他については十分とするに決しました。(拍手)

○副議長(小平久雄君) 安倍晋太郎君 足立 鑑郎君
可とする議員の氏名

阿部 喜元君 愛知 捷一君

青木 正久君 赤城 宗徳君

秋田 大助君 天野 公義君

荒松清十郎君 有田 喜一君

○副議長(小平久雄君) 制限時間が参りました。
投票権はありませんか。

「あり」と呼び、その他発言する者多し」

昭和四十四年七月十四日

衆議院会議録第六十二号

本日の議事における発言時間は趣旨弁明については十五分質疑答弁討論その他については十分とするの動議

一五二六

官 報 (号 外)

藤尾 正行君	吉田 重延君	早稻田柳右五郎君
藤本 孝雄君	船田 中君	渡辺 栄一君
古内 広雄君	古川 文吉君	渡辺 肇君
古屋 亨君	保利 茂君	渡辺 美智雄君
細田 吉藏君	堀川 恭平君	吉田 重延君
増岡 博之君	松澤 雄藏君	藤波 孝生君
松野 幸恭君	三池 信君	吉田 重延君
三木 武夫君	三ツ林弥太郎君	吉田 重延君
三原 朝雄君	箕輪 登君	吉田 重延君
水田 三喜男君	水野 清君	吉田 重延君
濱 勲郎君	宮澤 喜一君	吉田 重延君
武藤 嘉文君	村上 勇君	吉田 重延君
村上信二郎君	河村 勝君	吉田 重延君
毛利 松平君	曾祢 益君	吉田 重延君
森下 國雄君	田畑 金光君	吉田 重延君
森山 欽司君	玉置 一徳君	吉田 重延君
保岡 武久君	竹本 孫一君	吉田 重延君
山中 貞則君	塚本 三郎君	吉田 重延君
	中村 時雄君	吉田 重延君
	永江 一夫君	吉田 重延君
	永末 英一君	吉田 重延君
	本島百合子君	吉田 重延君
	吉田 賢一君	吉田 重延君
	和田 耕作君	吉田 重延君
	谷口善太郎君	吉田 重延君
	林 百郎君	吉田 重延君
	松本 善明君	吉田 重延君
	〔田畑金光君登壇〕	吉田 重延君
	○副議長(小平久雄君) 田畑金光君。	吉田 重延君
	○田畑金光君 私は、民社党を代表し、ただいま 議題となりました健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案についてお話を伺う所です。(拍手)	吉田 重延君

日程第一 健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案
案(内閣提出)
(前会の続)

○副議長(小平久雄君) 日程第一、健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案を議題とし、前会の議事を継続いたします。

本案についての箕輪登君の討論を許します。箕輪登君。

〔箕輪登君登壇〕

○箕輪登君 私は、自由民主党を代表し、政府提案にかかる健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律等の一部を改正する法律案につき、自由民主党の修正案及び修正部分を除く原案について賛成の討論をいたさんとするものであります。(拍手)

改正案は、保険料率の引き上げを行なわないで薬価の一部負担を全廃し、分べん給付の大額な改善を行なわんとする、きわめて適切な措置であると思います。

以上、私は、修正案及び修正部分を除く政府原案について全面的に賛意を表し、私の討論を終ります。(拍手)

○副議長(小平久雄君) 田畑金光君。
〔田畑金光君登壇〕

○田畑金光君 私は、民社党を代表し、ただいま

議題となりました健康保険法及び船員保険法の臨

時特例に関する法律等の一部を改正する法律案に對し、反対の討論を行なわんとするものであります。(拍手)

今回の与党大幅修正により、さらに期限を二年

間延長しようとする健保特例法は事実上廃案となつたのであります。廃案それ自体にわが党は異を唱えるものではありません。問題は、特例法の廃案により、これからまた二年間で医療保険制度の抜本改正を行なおうとする政府の公約も、完全

に破棄されたと同様の結果になつたのであります。(拍手)また、保険料率の引き上げ、患者の一部負担強化が、健康保険法、船員保険法の一部改正として本法で長期固定化されたのであります。このことは、健保特例法延長以上の改悪といわねばなりません。(拍手)

二年前のいわゆる健保国会で、健保特例法を二年の限界立法とし、二年間の期限を付し、政府に医療制度の抜本改正を義務づけてきた経緯にかんがみ、わが党は、今回の政府・与党の措置に対し心の底から憤慨を覚えるものであります。(拍手)

政治的にも、道義的にも許すべからざる背信行為といわねばなりません。

特例法の実施以降、政管健保の財政状況は明らかに好転してまいりました。すなわち、昭和四十一年度の単年度赤字は四百九十七億でありましたが、四十二年度五十八億、四十三年度四十五億、四十四年度の赤字見込み額は二十七億と、大幅に減っております。そうして四十四年度は、資金

ベースの大引き上げに伴い、保険料収入も増加し、それに最近の受診率横ばい傾向から見て、政管健保は本年度黒字に転ずるであろうことは大かたの見通しであります。船員保険は、すでに四十二年度以降、単年度收支は黒字に転じております。したがって、今回の与党修正で、業代の一部負担を廃止し、分べん給付改善のための保険料率引き上げを取りやめたことは当然の措置であり、われわれが先般来強く主張してきたことであります。

しかし、その他の点にわたる与党修正案は、法律上、手続上不当であり、大きな意義がございません。（拍手）なわち、健保特別法を廃止し、健康保険法、船員保険法の一部改正で医療行政の大転換をやろうといらざれば、当然制度審議会や社会保険審議会の議を経なければならぬこと、は、法の要求するところであります。（拍手）もしくは、今回修正は政府修正でなく、与党の修正であるから諒の必要はないといらざれば、政黨内閣のたてまえ上明らかに論弁であり、政府みずから法律を犯すものといわなければなりません。（拍手）

政府は、この十年來、関係審議会の答申、勧告を無視し、医療制度の改革を怠り、わが国医療保障制度の荒廃を招いたのであります。二年前の五六臨時国会において、健保特別法の審議にあたり、政府は幾たびか、四十三年度から抜本改正に着手することを国民に公約したのであります。と

ころで、この二年間、政府は一体何をやつてきたといふのであります。なるほど、昭和四十二年十一月、厚生省は医療保険制度改革試案なるものを発表しましたが、それは財政対策に終始し、国民の期待する抜本改革案と呼ぶにはほど遠いものであります。その後、与党においては、いわゆる医療基本問題調査会を発足させ、足かけ二ヵ年の時間をかけ、本年六月五日、ようやく国民医療対策大綱なるものを政府に手渡したのであります。これは国会対策上急いでまとめ上げた試案であるだけに、その冒頭には、本文と全く相反する反対意見が付されております。したがって、これを受けた政府は取り扱いに苦慮し、その結果が今回特例法の廃止、医療抜本改正たな上げの一因ともなったのであります。（拍手）与党案が発表されや、世論は、的はずれの抜本改正であり、何のための抜本改正かと鋭い批判を浴びせたことは、与党諸君もよく御記憶のとおりであります。

（拍手）御存じのように、昭和三十八年以降、わが国における医療費は年々二千億ずつ増加し、国民所得の平均伸び率に対し、医療費の伸び率は約二倍の二〇%に達するという実情であります。昭和三十九年、約一兆円であった医療費は、四十二年には約一兆五千億に達し、本年度は二兆円をこえるであります。いましそうが、まさに国民所得の五%を占めておるのであります。これはヨーロッパ先進国に比べても決して劣っていないのであります。しか

も、総医療費の中に占める薬剤費の割合は、ヨーロッパ諸国が二〇%以下であるのに、わが国のは四〇%をこえているのです。このことを発表しましたが、それは財政対策に終始し、異常な混乱と怒号、国会法、規則を突然提案し、異常な混乱と怒号、国会法、規則を無視した中で強行採決をばかり、これが有効だということになれば、議会政治も民主主義もあつたものではありません。（拍手）

五月八日、本院における健保特別法改正案の審議の劈頭、佐藤総理は次明のことばを述べておられます。政府が厚生省事務局試案を発表しただけで、一切を与党にまかせ切りにしてきたことに対し、きびしく非難しているのであります。

また、制度審議会は、四月三日の答申において、「抜本対策について、従来のよき手段によつて、到底筋のとおつた成案を早急に期待することは不可能と考える。政府は、英國の王立委員会のようないくつかの機関を設け、少なくとも原案作成はこれに一任することを勧告したい。」と指摘しております。法律案審議の劈頭、総理みずから説明され、陳謝しなければならないといふことは異例のことであり、また同時に、醜態のきわみと申さなければなりません。（拍手）ところが、総理から協力ををお願いいたします。」と述べられておられます。法律案審議の劈頭、総理みずから説明は、別個の法律改正案が亡靈のようにならぬことを、唐突として前面に立ちはだかったのが、今回の修正により、歯どめは取り払われたのであります。

私が特にこの場合強調したいことは、今回の与党修正は、他の一般の法律修正とは全く異質のものであるということであります。（拍手）つい先こまで審議されてきた法案は一夜のうちに姿を消したものであります。これはヨーロッパ先進国に比して、新たな法律改正案が突如として登場してきたのであります。しかも、この法律改正案については、提案理由の説明もなければ、一回の委員会審議もなされていないのです。新しい改正案を突然提案し、異常な混乱と怒号、国会法、規則を無視した中で強行採決をばかり、これが有効だということになれば、議会政治も民主主義もあつたものではありません。（拍手）

の諸君は何らの反省もないのですから、ことばに、佐藤総理・総裁に申し上げたい。あなたは、一億国民の先頭に立つ指導者であり、総理公約してきた医療制度の改革を怠つてまいりません。政治責任をお感じになりませんか。「健康は人間活動の源泉である。それは、経済発展の原動力であり、民族繁栄の基盤である。疾病は、人生の破綻であり、生活転落の因であるとともにいかならぬ与党の国民医療対策大綱の書き出しであります。ことばは美しいが、実のないヤマブキの花であります。佐藤内閣の有言不実行をまさに象徴しております。

この国会では、今日まで幾たびか強行採決が繰り返されましたが、今回の社会労働委員会における暴論は、何と弁明しようとも、政府と与党が一切その責めを負うべきであると私は考えるのです。(拍手)民主政治の前途に深い深い憂慮を禁することができません。

民社党は、激しい怒りをもつて、今回の法律改正案には断固反対することを強く表明し、私の方針対討論を終わることにいたします。(拍手)

○副議長(小平久雄君) 谷口善太郎君、

〔谷口善太郎君登壇〕

○谷口善太郎君 私は、日本共産党を代表して、健康保険特例法改正案並びにその修正案に対し、反対の討論を行ないます。

わが党が本案に反対する理由の第一は、社会労働委員会のいわゆる採決が不当きわまるものであり、議会制民主主義の根本的な破壊だからであります。

森田委員長の報告によれば、本案は去る十日の社会労働委員会で修正可決されたということになつております。しかし、委員長は、そのとき何党から修正案が提出せられたか、提案理由の説明があつたか、なかつたか、質疑、討論を省略しならぬか、しなかつたのかなど、委員会報告には不可欠のこれらの事項については、何一つ報告をしなかつたのであります。たゞ委員長自身、その修正案なるものの内容を報告しただけであります。議長に報告したのは、こうであつたと言つただけであります。

あります。委員長の報告書体それを証明した
のであります。しかも、この本会議で、同僚議員
が委員会の経過について質疑を行なつても答弁を

しない。議長はこれを恥しもしないといふことをあります。事実は写真が証明するところ、第三会員室の入り口前の廊下で、自民党の諸君が懸念と喚声をあげただけなのであります。それをもつて

て審議採決を行なつたといつてゐるのであります。これは強行採決といふにも値しない暴挙にはなりません。

しかも、自民党が強行したと称する修正なるものは、禁代患者負担の廃止、分べん手当の増額による保険料率の千分の一引き上げの中止などで、

いささか譲歩したよう見せかけながら、特例法の期限切れによって切り下げられるべき保険料

性を、声を大にして、すべての国民にこの地上から訴えるものであります。(拍手)

臨み出したとしておこります。
すでに二年前、わが党は、臨時特例法の審議に
あたって、それが政府のいろいろな抜本改正まで
の特別措置ではなく、抜本改悪の土台をつくるも
のであることを指摘しました。その臨時特例をさ
らに二年間延長することさえ抜本改悪につながる
ものであります。まして、今回の自民党修正案
のよう、健康保険法本法に手をつけるに至って
は、まさに臨時特例法の抜本改悪の正体をあらわ
したものといふべきであります。（拍手）

ば健康保険財政の赤字をあげ、その原因として、
病人の医者へのかかり過ぎとか、人口の老齢化と
かを主張しております。だが、政府統計によりま
しても明らかなどおり、一番患者数の多いのは二
十五歳から三十四歳までであり、これを中心に書
年層、壮年層と続き、老人及び少年層の患者は、
むしろ絶対数では非常に少ないのであります。一
かも、年々発生する病人の数は、昭和三十一年か
ら十年間に約二倍にふえております。このこと
は、歴代自民党政権が施行した大資本本位の高齢
経済成長政策、その中の労働者に対する低賃
金、労働強化、合理化、物価値上げなどの政策の
結果であることは明らかであります。（拍手）過度

○谷口善太郎君 私は、日本共産党を代表して、
健康保険特例法改正案並びにその修正案に対し、
反対の討論を行ないます。

と栄養失調、それによる発病は、今日勤労人民の一般的な現象となつております。さらに、労働災害、職業病、交通災害、公害の激増もまた高度経済成長政策のもたらしたものであることは衆知のとおりであります。すなわち、勤労人民は自民党政府と大資本によって健康を破壊された被害者であります。したがつて、政府は、少なくとも医療保障制度を完備する重大な責任があります。

かかるに、政府・自民党は、これとは全く反対に、医療給付を受ける者があたかも利益を受けるかのようにこじつけ、いわゆる受益者負担の原則なるものを持ち出し、保険料や患者負担の引き上げを強行したのであります。特に許しがたいのは、政府が膨大な財政資金を持ちながら、被害者は、すなわち勤労人民の医療のためには全く金を出し惜しみ、他方、加害者である大資本の利益追求のための設備投資、産業基盤の強化に巨額の財政資金を投じてゐることであります。さらに、自衛防衛強化と称して、アメリカのアジア侵略に協力するための自衛隊の増強、東南アジア経済援助、人民尊重のための警察力強化などの財政支出を飛躍的に増加してはばかりないことであります。われわれはこれを断じて許し得ないのであります。

○副議長(小平久雄君) 谷口君、谷口君、時間ですから、結論を急いでください。

○谷口善太郎君(続) 反対の第三の理由は、現在の医療保険制度が、国の支出を削減して被保険者に重い負担を押しつけるばかりか、医療機関に対

しては低い診療報酬しか認めないにもかかわらず、製薬資本には高薬価を野放しにして、そればく大な利潤を保証するものとなつてゐることあります。

○副議長（小平久雄君） 谷口君、制限の時間になりましたから、結論を急いでください。

○谷口善太郎君（続） ヨーロッパの発達した資本主義国において、医療保障制度の国と資本家の負担割合はどうなつておるか。イギリスでは八八・二%，フランスでは七四・八%，イタリアでは九八・九%が国と資本家の負担であります。

○副議長（小平久雄君） 谷口君、谷口君、制限の時間が参りましたから、発言の中止を命じます。

〔谷口善太郎君発言を継続〕

○副議長（小平久雄君） 谷口君、発言の中止を命じます。——谷口君、降壇を命じます。——執行を命じます。

〔谷口善太郎君降壇〕

○副議長（小平久雄君） これにて討論は終局いたしました。

○副議長（小平久雄君） 執行を命じます。

〔谷口善太郎君降壇〕

日程第一につき採決いたします。

この採決は記名投票をもつて行ないます。本案の委員長の報告は修正であります。本案を委員長の委員長の報告は修正であります。本案を委員長の報告のとおり決するに賛成の諸君は白票、反対の諸君は青票を持参せられんことを望みます。——

○副議長(小平久雄君) 氏名点呼を命じます。
〔参考氏名を点呼〕

○副議長(小平久雄君) 投票者の通路をふさがな
いよろしく、すみやかに投票を願います。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 投票の妨害はしないでくだ
さい。投票の妨害はしないでください。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 投票者の通路をふさがな
いでください。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 記名投票の要求をされ
た諸君がこれを妨害することは許されません。

(拍手)

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) すみやかに投票を願いま
す。

○副議長(小平久雄君) 實力で他人の投票を妨害する」とは許されません。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 投票をしない人は演壇をおりてください。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 実力の行使はやめてください。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 多數の人が投票を希望しておられます。これを妨害しないでください。

〔議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 投票の妨害はやめてください。みずから記名投票を要求しながら、みずから実力をもつてこれを妨害することは許されません。(拍手)実力による妨害をしながら、他に法規の順守を求めるることはできません。一部少數の実力によって、多數の者の表決を妨げることは許しがたいことがあります。

この状況では、議長は、記名投票をもつて表決する」とは不可能と認めます。少數の実力によつて、多数の者の表決を妨げることは許さ

官報(号外)

て多数の意思を無視する」とは、憲法の精神がこれをお許しません。(拍手)

議長は、やむを得ず起立をもつて採決いたします。

本案の委員長の報告は修正であります。本案を委員長報告のとおり決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(小平久雄君) 起立多數。よつて、本案は委員長報告のとおり決しました。(拍手)

〔発言する者多く、議場騒然〕

○副議長(小平久雄君) 本日は、これにて散会いたします。

午前二時三十四分散会

出席國務大臣

厚生大臣 斎藤 犀君

昭和十四年七月十四日 衆議院会議録第六十二号

明治二十九年三月三十日
第三種郵便物認可

定価 一部四十円
(配達料共)
発行所
東京都港区赤坂一丁目二番地 郵便番号一〇七
大藏省印刷局
電話 東京五八二四四二(大代)

一五三三