

第六十一回 参議院内閣委員会議録 第十五号

昭和四十四年五月六日(火曜日)

午前十一時九分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理 事
委 員

八田 一朗君

石原幹市郎君

柴田 榎君

北村 昇君

内田 芳郎君

源田 実君

玉置 猛夫君

長屋 茂君

安田 隆明君

山本茂一郎君

前川 旦君

村田 秀三君

坂田 道太君

中尾 辰義君

片山 武夫君

岩間 床次

荒木萬壽夫君

坂田 德二君

人事院事務総局	島 四男雄君
総理府人事局長	栗山 康平君
行政管理政務次官	熊谷 義雄君
行政管理庁行政監察局長	河合 三良君
北海道開発庁総務監理官	河合 三良君
北海道開発庁主幹	馬場 豊彦君
文部大臣官房長	海原 公輝君
事務局側 常任委員会専門員	相原 桂次君
説明員 行政管理局管理官	山口 光秀君

本日の会議に付した案件

○行政機関の職員の定員に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(八田一朗君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。

○行 政 機 関 の 職 員 の 定 員 に 關 す る 法 律 案 (内 閣 提 出 、 衆 議 院 送 付)

行 政 機 関 の 職 員 の 定 員 に 關 す る 法 律 案 (内 閣 提 出 、 衆 議 院 送 付)

質疑のおありの方は順次御発言を願います。

○山崎昇君 この法律案が提案になりましてか

ら、わが党だけでもすでに三名の委員からそれぞれ質問をいたしまして、特に憲法の関係でありますと

ますとか、あるいはまた国家行政組織法との関係でありますと

か、あるいは簡素化、能率化、あるいは財

政の硬直化の関係であるとか、その他現場の実態あるいは統合共管の関係であるとか、種々三人の私ども社会党の委員から政府側に対する質問をやりましたけれども、どうしても納得ができるない。質問をすればするほど疑問がわいてくるというのが、この法律案の私は特徴であろうと思います。私もまた、つとめて今日までの質問と重複しないように気を使つていただきたいとは思いますが、多少重複する面はひとつ御了承を願つておきたいと思います。

最初に、私は正確に理解をしたいために、数字について確認をしておきたいと思うのですが、政

府が出されました数字を見ますといふと、昭和四

十二年度末の定員、五十二万五千二百二十名とい

うのが基礎数字になつてゐるわけですが、予

算できめておる予算定員なのか、まず明らかにし

てもらいたいと思います。

○政府委員(河合三良君) お答えいたします。

五十万六千五百七十一名、これは昭和四十二年

末の法律定員でござります。

○山崎昇君 私のいまお聞きしているのは、今度

提案されております五十万六千五百七十一名につ

いて聞いているんじゃないのです。これを出すに

ついて、あなた方が基礎数字としてお使いになつ

ておる、昭和四十二年度末定員の五十二万五千二

百二十名という数字は、これは法律定員なのか、

予算定員なのか、どういう性格ですかということ

を聞いておるわけです。

○政府委員(河合三良君) 五十二万五千二百二十

名といふ数字は、四十一年度末の法律定員に、地

方事務官を加えた数でございます。

○山崎昇君 いま答弁で、五十二万五千二百二十

名といふ数字は、四十一年度末の法律定員に、地

方事務官を加えた数でございます。

○山崎昇君 まことに、私は法律定員であつて、地方事務官を加えた定数だと、こう言つんですね。これですべて

ですね。そうすると、これ以外にありませんね。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 説明員から具体的に、正確に申し上げたいと思います。

○説明員(山口光秀君) 御質問は、三年五%の対象になつております人間はどの範囲かという質問

であろうかと思ひますが、さう理解してよろしくうござりますか。

○山崎昇君 これは去年の八月三十一日閣議決定の「各省庁別定員削減目標について」という、あなたほどの文書によると、昭和四十二年度末定員、五十二万五千二百二十名と数字があるから、したがつてこれは法律定員ですか、こう聞いたら法律定員だと、こう言ひんですね。それに地方事務官が入つておりますと、それ以外はございませんかといふことを聞いているんです。

○説明員(山口光秀君) 五十二万五千二百二十人の中に、法律定員でござります五十万六千五百七十一人と、それから地方事務官が入つております。

○山崎昇君 地方事務官といふと、何々が入つてゐるのですか。

○説明員(山口光秀君) 地方事務官と申しますと、地方自治法附則八条によりまして政令で設置することが認められております都道府県の職員でございまして、厚生省、それから労働省、それから運輸省の職員でござります。

○山崎昇君 あとでこの内容を聞きますが、五十五

万六千五百七十一といふ数字は、いまあなたがこ

れは提案されている数字ですが、この内容を私ども見るといふと、私の分析に間違いがあつたら指摘してもらいますが、なければ私のほうから申し上げますが、五十二万五千二百二十名の数字か

ら、地方事務官関係、厚生省関係一万四千五百六十六名、運輸省関係一千六十三名、労働省関係二千三百九名、これを差し引いた数に、総理府の宮

内閣関係二十五名、外務省関係九十二名、内閣の機関百七十二名を足して五十万六千五百七十一名、こういふ私は数字になつてゐるのだからと思ふのですが、これ間違いありませんか。

○説明員(山口光秀君) ただいまの仰せのとおりであらうかと思います。

○山崎昇君 それじゃお尋ねしますが、同じ政令である地方警務官の三百四十名というのは、これほどにあるのですか。五十二万五千二百二十名には入つておりますんね。なぜ自治法附則の八条の職員だけはこれにぶち込んでおいて、地方警務官である三百四十名というのは入つていません。これは一体どういうことになりますか。

○説明員(山口光秀君) 地方警務官の三百数十人と申しますのは、都道府県警察の警視正以上の職員であります。今回の三年五%の削減措置は、地方職員につきましては、これに準じて措置するよ

う地方団体に要請しておりますが、その際におきましても、地方の警察職員は除外することといたしておりますので、それとの均衡上、地方警視正以上の警員だけはこれにぶち込んでおいて、地方警務官である三百四十名というのは入つていません。これは一体どういうことになりますか。

○説明員(山口光秀君) さらにお聞きをしますが、昭和四十二年度末の五十二万五千二百二十名を基礎にしておきますので、それとの均衡上、地方警視正以上の警察官は除外しているわけであります。

○山崎昇君 さらにお聞きをしますが、昭和四十二年度末の五十二万五千二百二十名を基礎にしておきますので、それとの均衡上、地方警視正以上の警員だけはこれにぶち込んでおいて、地方警務官である三百四十名というのは入つていません。これは一体どういうことになりますか。

○政府委員(河合三良君) ただいまの御指摘のとおり、四十三年度におきましては七千四百六十八名を落としておりますが、これは欠員不補充の結果の人數を落としておりまして、三年五%の内数といたしておきまして、三年間に落とすべきものを一年前もつて落としたといふように理解してお

ります。

○山崎昇君 それじゃあなた、数字がつじつまが合わないじゃないですか。五十二万五千二百二十名を基礎にして、五%の数字は、二万六千二百六十一名、そのうち四十三年度は七千四百六十八名で一

万八千七百九十三名、三・六%、合わせて五%で一

しょ。そうすると、あなたのほうの理屈で言えば、四十三年度も含めてのこれは内数だと言うなれば、あと二カ年間で一万八千削らなければなりませんよ。そうじゃないのであります。四十三年度から四十六年度まで、四カ年にわたりて二万六千二百六十一名というものを削ると、こういう案で

しよう。ですから、私は正確にしておきたいとい

うのは、そういう意味で、四年間の計画でしょ

う。三年五%、三年五%と政府は言つたが、これは誤りですね。もう一べんこれは確認しておきます

よ。

○政府委員(河合三良君) 四十二年十二月十五日の閣議決定によりますと、三年五%、四十三年度以降三年間の各年度において削減をする。これは欠員を新たに保留して削減をするという意味でございまして、上記措置の一環として四十三年度定期員査定にあたつては欠員不補充措置による凍結欠員を削減することとするという表現になつております。

○政府委員(河合三良君) 四十四年度から四十六年度までの二カ年でございます。

○山崎昇君 そしたら、二万六千二百六十一名で初めて五%になるのですよ。一万八千七百九十三で五%になるのじゃないですか。四十三年度の

七千四百六十八を入れて五%という数字が出てく

るのですよ。だから政府の宣伝する三カ年五%といふことは、これは誤りであります。正確に言えば四カ年間で五%だといふふうに理解するのが正しいのではないか、こう思ひますが、どうです

か。

○政府委員(河合三良君) 四十三年度に七千四百六十一名といふのは、これはどういう数字ですか。あなたのほうの文書、閣議決定の文書を見ると、去年の八月三十一日付の閣議決定を見ても、

今後三年間の削減数を一万八千七百九十三名を入れての三分の一とす。四十三年度の七千四百

六十八名はすでに落として、残った数字を三年間で

やりますといふのがこの筋道じゃないですか。で

すから昭和四十二年度末の定員を基礎にしてあ

た方が削減をやるといふならば四年五%、一年

一・二五%にすぎないじゃないですか。私は、政

府はさるもの國民に向かつて三年五%、三年五%

という宣伝を開始しているところにどうしても

納得できない。そこで去年の八月三十日の閣議決定、昭和四十二年度における閣議決定、一貫して、この文書で見ると、どうしても四カ年で二万六千二百六十一名となる。違いますか。

○政府委員(河合三良君) お話を趣旨もわかりますが、現在の措置といたしましては、三年五%の閣議決定をいたしまして、その一環として四十三年度におきまして、九月三十日現在の凍結欠員を定員から削減をしたという考え方になります。

○山崎昇君 四十三年度七千四百六十八削ったことは私もわかります、これは数字ですから。これは二百六十一名といふものを削ると、こういう案で

は一・四%であります。そうすると残つた一万八千七百九十三といふのは、四十四年度と四十五年度の二カ年でやるのですか。そうじゃないでしょ

う。

○政府委員(河合三良君) 二カ年でやるのですか。そうじゃないでしょ

う。

○山崎昇君 そしたら、二万六千二百六十一名で

で初めて五%になるのですよ。一万八千七百九十三で五%になるのじゃないですか。四十三年度の

七千四百六十八を入れて五%という数字が出てく

るのですよ。だから政府の宣伝する三カ年五%といふことは、これは誤りであります。正確に言えば四カ年間で五%だといふふうに理解するのが正しいのではないか、こう思ひますが、どうです

か。

○政府委員(河合三良君) 四十三年度に七千四百六十一名落としましたのは、これは従来凍結

欠員を定員から削減いたしたものでございまし

て、三年間と申しますのは、今後新たに保留する

もの、残りの三・六%につきましては新たに保留

いたしまして、これを四十四年、四十五年、四十

六年の各年度において落とすということです。

○山崎昇君 おかしいじゃないですか。あなたの

説明から言つたつて、四十三年度は別ワクにして

も、あと落とすのは一万八千七百九十三名です

ね。あなたが説明しておるように三・六%じゃな

いですか。どうしてこれが五%になりますか。だ

けで、四カ年五%といふのが正しいのではない

ですか。というのですよ。どうして三カ年五%にな

りますか。私はこれはあとで聞きたいから、正確に理解しておきたい。だからあなたのほうで三

カ年五%が誤りなら誤りですと、正確には四カ年五%です、二万六千二百六十一名です、こうい

うのなら訂正をしてください。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 実はお尋ねの点につきましては、私もいささか疑問を持ちながら事務局といろいろと話をして詰めておるわけであります

が、これは四十三年度で落としましたのは、

年五%が誤りなら誤りですと、正確には四カ年

五%です、二万六千二百六十一名です、こうい

うのなら訂正をしてください。

○国務大臣(荒木萬壽夫君) 実はお尋ねの点につ

きましては、私もいささか疑問を持ちながら事務

局といろいろと話をして詰めておるわけであります

が、これは四十三年度で落としましたのは、

年五%が誤りなら誤りですと、正確には四カ年

五%です、二万六千二百六十一名です、こうい

うのなら訂正をしてください。

○山崎昇君 お尋ねの点につきましては、

年五%が誤りなら誤りですと、正確には四カ年

五%です、二万六千二百六十一名です、こうい

うのなら訂正をしてください。

に対する対応としてはこの人件費を節約しているような、あるいは定員を削減しているような宣伝を開始するから私は疑問を持つておるのです。だから私の数字でいえば、一年間に一・二五%の数字でもつて、何も三カ年で五%ではない。だからものとを正確にするために、私は四年間で五%なら五%というふうになぜ政府はこれを修正できないのですか。四年間で五%でありますか。これは私だけではない。だれが聞いたって、この文書からいつたつて三年で五%になりますか。もう一ぺんこれは念を押しておきますよ。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) 御指摘のように、事実問題として四カ年度にわたるのをございます。が、さつき申し上げましたように、四十三年度でいわば総定員法を御決定いただきまして、直ちに政令定員と置きかえるわけでございますが、その場合に一応の、何と申しますか、総定員法の実質的なかまえいたしましての準備行動的なものがまあ要るわけでございまして、その意味において、從来三十九年度から予定しておりますした欠員不補充と内定しておりますのを四十三年度に落として、それが第一年度。第二年度が四十四年度であり、第三年度が四十五年度末である。まあそういうふうに考えまして、三年間五%と申し上げておるのであります。事実上はおっしゃるようには、數字的には四十六年度初頭にまたがるという意味においては形式は四カ年になる。こういうふうに御理解いただけないものかと思ひます。

○山崎昇君 それはどうしても私は理解できません。さらにならぬのほうの出された数字を見ますと、昭和四十三年度末予定定員と昭和四十四年度の増減措置をつくった表がございますが、これを見るといふと、昭和四十四年度で三年間五%削減措置による減、これは自治法の附則八条を入れて五千七百八十八名にしかならない。もしもこの数字で追っていくとするならば、これは二万六千二百六十一名にはならない。あとでこれはもつとまかく分析して私はあなたに申し上げますが、あなたの方が出す文書を見ると、どれもこれも

全部違う。数字が違つてくるのです、計算すれば。ですから、三ヵ年間五%ということに拘泥するのは、政府が行政改革三ヵ年計画ということを使つていてるから、三ヵ年五%といふことにあなた方はこだわるのだと思う。しかし数字の上からいえは、この三ヵ年間の行政改革といふものは根底からひっくり返つてくるのですよ。そういう意味もあって、私は正確に理解をしておきたいのですが、この数字を聞いておきたいわけです。ですから、私はあとで触れますかが、どうしても私はあなたの方の出された数字、文書等から、四ヵ年間の五%というふうに確認してさらに質問を続けていきたいと思うのです。

ころに、私は二つの特徴があるといふに似てゐるわけです。違いますか、この理解に。
○政府委員(河合三良君) お答えいたしました。
欠員と定員のすりかえということは、確かに欠員の部分を保留して落とすという意味では同じしかねませんが、欠員不補充と違います。点は、從来は欠員のままでしたものの、たとえば行政職俸表でござりますと五割、あるいはその他のものでござりますと九割までは補充してよろしい、それ以上は通常補充していかぬという意味の欠員の不補充でございましたが、これをやめまして、三年五名におきましては、これはどの部分の欠員を保留するかということにつきましては、各省庁所管大臣の御判断にまかせるという意味で違いがあるというふうに思つております。

○山崎昇君 だから今度のこの法案というのは、欠員を操作して、あたかも外に対しても定員を削っているようなやり方をしているにすぎない。あくまでもこの数字を追つていつたらそりしかならないじゃないですか。さらに私はあなたにお聞きをしますが、もしあなた方が定員を削っているというならば、あなたの方の出された五十万六千五百七十一名の数字に、自治法附則八条の定員と地方警務官三百六十名足したら、昭和四十二年度までの定員をオーバーする。一名も定員は減つておらない。これはね、欠員で定員を操作したにすぎないから、定員そのものからいえば一名も減つてない。むしろ昭和四十二年度末の五十二万五千二百二十名を上回る。何も定員減っていないじゃないですか。 一名も。

○説明員(山口光秀君) 総定員法第一条第一項の定員の総数の最高限度、つまり五十万六千五百七十一人の対象になります職員には、御指摘のような地方事務官、地方警務官は入っておりませんので、それを足して比較することはいかがかと思いません。

○山崎昇君 そういう競争を使うのじゃありませんよ。あなた方は、五%削減の基礎数字に地方事務官も入れた数字を使っているじゃないですか。

五十二万五千二百二十人。先ほど聞いたら、法定定員に地方自治法附則八条による地方事務官の人も入っていると言うのですね。それを基礎にして、四年間で五%削って、それがあなたの方の言う最高限度という数字でしょう、いわば。その内訳は、多少員数は違いますが、そこでこの法定定員数に、今度の総定員法の第一条には、自治法の附則八条に地方警務官は入っていないのですから、あくまでもこれは政令でやるというのです。

う。足したら五十二万五千二百二十名あります。どこに一名でも定員が減っていますか。だから私は、この結果の数字からいって、行政管理庁のやっていることは、三ヵ年間の五年といふのはうそである。四年間だ。まず第一に。その次には、欠員の操作で定数をあたかも落としたような数字だけ並べておるけれども、結果は、昭和四十一年度末の定員は一名も減っていない。かえてふえているじゃないですか。どこに定員が減りましたか。まことに私は、こういう巧妙なこの総定員法の数字というのはかくらうがある。さらに、昭和四十一年度ころには三百四十名の地方警務官が三百六十名にふえておる。これは整理の対象からははずしたと、こう言うのです。

そこで、もつと結論的にいえば、治安関係にだけは定員がふえている。一般行政だけはどんどん削られていく。こういうかっこになつてているのが今度の総定員法ではないですか。違いますか。数字に誤りがありますか。もう少し詳しく言わなれば、私も分析してありますから述べてもけつとうですよ。五十万六千五百七十一人に、地方自治法附則の、地方警務官三百四十名も入れた一万九千二百七十八名、これもあなた方が示した数字です——足したら五十二万五千八百四十九名です。この数字から、今度の総定員法に新たに宮内庁と外務省の一部ふえたのと、内閣の機関百七十二名を入れて、合計三百八十九名ですから、これを引いたとして五十二万六千七百七十一名になります。一名も定員は減っていない。昭和四十一年度末の定員よりさらにふえたのが、この総ワクと称する五十万六千五百七十一名じゃないですか。だから私は、結論的にいえど、ただ欠員を操作したにすぎない。何を定員そのものについて行政管理庁が討議をしてこういう数字を出したものではない。まことにこれはいいかげんな数字ですよ、私どもから見れば。違いますか。

が百七十一人でござります。それから総理府及び各省が四十万四千八百三十六人、国立学校が十五万九百六十三人、計五十万六千五百七十一人でござります。それから、ただいま御指摘の地方自治法附則第八条等の職員が一万九千二百七十八人でございます。

次に、四十三年度予算及び四十四年度予算どのよう増減を予定しているかということを……。

○山崎昇君 そんなことはまだ聞いていませんよ。あとで聞きます。どうもあなたの質問を正確に聞いていないですね。あなた方が五十万六千五百七十一人の数字を出すのに使いになつた一番の基礎数字というものは、昭和四十二年度末の法定定員である五十二万五千二百二十名です。これは三年五%の対象の数字であると言う。この中には地方自治法附則第八条だけが入つてゐる。だからその数字からずっと私のほうで分析をすると、五十万六千五百七十一といふ数字は、さつきあなたに申し上げましたように、厚生省関係が一万四千五百六十六名、運輸省関係が二千六十三名、労働省関係が二千三百九名、合わせて一万八千九百三十八名この中に入つておる、五十二万五千二百二十名には。これを五十二万五千二百二十名から引く。さらに新たに加わった数字としては、総理府関係の二十五名、外務省関係の九十二名、内閣関係で百七十二名、合計二百八十九名、この差し引き勘定すると五十万六千五百七十一名の数字になるわけです。これは先ほどあなたは間違ひないと、こう言う。そこで私がふしきに思うのは、三ヵ年五%といふあなたの基礎数字には地方政府自治法附則に書いておる全部をぶち込んで二万五千二百二十名ですと、こう言う。そしてこの五%の数字をかけて出しておるわけでしょ。そうして今度の法定定員法では五十万六千五百七十一名だから、たいした定員が減つたよな錯覚になつておる。しかし今度の法定定員法の第一条によるというと、地方事務官と地方警務官は入つ

ておらないから、五十一万五千二百二十名といふ数字に対応してつくつてみれば、五十万六千五百七十一名に、地方自治法附則のやつが地方警務官を入れまして一万九千二百七十八名、合わせて五十二万五千八百四十九名になります。これから、先ほどいままで入つておらなかつた内閣一百八十九名引く、それでも五十二万五千五百六十人になつて、昭和四十一年度末定員の五十二万五千一百二十名を上回るじやないですかといふのです。

だからあなたの方のやつておるのは、欠員の操作だけやつて、あたかも定員を減らしたよな錯覚骨牌を国民に与えておる。そうして三年間で佐藤内閣はたいした行政改革をやるよな宣伝をしておる。しかし詳細に数字を調べてみたら一名も定員は減つておらない。ただ欠員だけ操作をされておる。これに間違いありませんかと私は聞いておるのです。

名、これは最高限でございまして、凍結欠員及び五%削減の結果、実員はこの中で押えていくとしてあります。いまのお話のように、法律定員五十万六千五百七十九名と、それから地方自治法附則八条等一万九千二百七十八足しますと、五十二万五千八百四十九名でございますが、五%削減の数が、実際に削減が始まります四十三年度末の定員いたしましては五十二万四千四十六というふうに減少いたします。

○山崎昇君 あなたどう抗弁しようとも、あなたが提案されている総定員法の数字は五十万六千五百七十一名です。それまでに至る内容はどう標示したか知りませんが、提案されておる法律案の数字は五十万六千五百七十一名。これにあなたの方が四十二年度末定員と称して三ヵ年五%削減の基礎数字にした五十二万五千二百二十名などいうのは法定数だと言えながら、そしてその中には地方自治法附則も入れておると、こう言うから、今度の総定員法では地方自治法の附則は別なんです。除いているわけですね。ですから、これに地方自治法附則等を足して、新たに五十万六千五百七十一名の内容に加わった内閣等差つ引いても、四十二年度末定員というのは一名も減つておらない。むしろ三百四十名上回っている。どこにだから私は定員が減つたのですか。最高限、最高限とあなたが言つたが、どこに定員が減つたのですか。確かに欠員は抑えられたことはわかりますよ。だからあなたの方のやつておられるのは欠員の操作であつて、定員の操作ではないじゃないですか。違いますか。

○説明員(山口光秀君) 先ほど来てどうも説明が不十分でございましたので、もう一ぺん練り返しになるかもしれませんから申し上げたいと存じます。四十二年度末の定員は、いわゆる法律定員と申しますのが五十万六千五百七十一人。これが総定員法第一条第一項の最高限度をきめておるその定員でござります。そのほかに三年五%の対象になりました職員いたしましては、地方自治法附則

八条等の職員一萬九千二百七十八人がござります。三年五%には、五現業もございますが、非現業だけで申し上げますと、以上二つでござります。それを足しますと五十二万五千八百四十九人になるわけでござります。

それから、先ほどの御質問の四十三年八月三十日の閣議決定の五十二万五千二百二十人という数字との関連を申し上げたいと思いますが、それにつきましては六百二十九人の差があるわけでござります。五十二万五千八百四十九人と五十二万五千二百二十人と、差が六百二十九人あるわけでござります。で、閣議決定のほうには、先ほども申し上げましたけれども、地方警務官の三百四十人は入っておらない、地方事務官は入っておりませんが、地方警務官は入っておらない。それから、内閣の機関の百七十二人、これも入っておりません。それから御指摘の宮内庁の特別職二十五人、これも入っていない。それからもう一つ御指摘の大公使九十二人、これも入っておりません。以上を合わせますと六百一十九人でございまして、したがつて五十二万五千二百二十人と、いま申し上げました五十二万五千八百四十九人とは、そういう違いがあるということをございます。

先ほど五十二万五千二百二十人が法定の定員であるというふうにおとりいたいたのではなくらうかと思いますが、五十二万五千二百二十人はすべて法律でできまっている定員ではございませんで、政令でできまつております地方事務官が入っておりますので、地方事務官は繪定員法の対象外になつておりますので、五十万六千五百七十一人は入つておらないと、こういうことを申し上げたわけでございます。

○山崎昇君 わかりました。私はあなたの言う数字は全部知つているつもりなんですよ。もう一ぺん私は正確に言いますがね。五十二万五千二百二十名というのは、法定定員に地方自治法附則の八条の職員が入つていて、これには。しかし同じ政令であつても地方警務官等の三百四十名は入つて

ない。入れば五十五万五千五百六十名になる。これは入ってない。そこであなた方が出された数字を見ますと、この五十二万五千二百二十名を基礎にして三ヵ年間――あなたの言う三ヵ年間五〇%と、こういふのですね。ですから私は今度の総定員法にしても、基礎数字というのは五十二万五千二百二十名だと思うのです。

そこで今度の総定員法に出された五十万六千五百七十一という数字を私が分析してみたら、先ほど申し上げておるよに、この中には地方自治法関係で厚生省関係が一万四千五百六十六名入っている。運輸省関係が二千六十三名入っている。労働省関係で二千三百九名入っている。合わせて一万八千九百三十八名入っているのですね。これは五百万七十一の中には、官内庁関係の二十五名、外務省関係の九十二名、内閣の百七十二名、合わせて五十二万何がしか引かなければいけないのですね、この数字。さらに総定員法の五十万六千五百七十一の中には、官内庁関係の二十五名、外務省関係の九十二名、内閣の百七十二名、合わせて二百八十九名というのは含んでいるのですね。ですからそういうものを差引き計算をやって、五十二万五千二百二十名というものに対応する数字を出せば、これは五十二万五千八百四十九人になつて、昭和四十二年度末の定員である五十二万五千二百二十名はオーバーしているではないですか。定員としては四十二年度末定員は一名も減つてない。何も減つてない。なぜ減らぬのだろうかというふうに、私考えてみれば、これは定員の操作ではなくて欠員の操作でやつているから、定員が減りつこないのである。あるいは佐藤総理の言う出血なんということはあり得ないのである。それはやめていく人を期待をしながら、あなた方、定員操作をやつてるわけですから。

ですから私は今度のこの出された五十万六千五百七十一名という数字がどうも納得できない第一と。二つ目は、欠員の操作をしているにすぎない。実際は三ヵ年間じゃない、四ヵ年間だというのです。これは三ヵ年間三ヵ年間とあなた方言うが、のであって、定員の管理などいうものではない

と、いろいろのこと。第三番目には、結論から言つて、四十二年度末の定員は一名も減つてないといふこと。さらにつけ加えて言うならば、警察官関係は対象からはずして、さらに二十名ふやしておなりますから、現在三百六十名あるでしよう。一般行政職は削って、欠員は押えて警察だけはふやしておるというのがこの数字じやないですか。こういふことをね、結論的に言つてゐるんです。間違ひありませんか。間違ひありますか、数字に。

○説明員(山口光秀君) 数字の点についてだけ申し上げます。いまおっしゃいました五十二万五千九百三十八人を引いて、それと宮内庁、それから大公使及び内閣の機関の三百八十九人を足すということだけつこうなわけでござります。

○山崎昇君 そうでしよう。

○説明員(山口光秀君) はい、同じ」といふござります。

○山崎昇君 そらするどね。五十万六千五百七十一といふのは、これは地方自治法の附則の警務官が入つてない数字でしよう。

○説明員(山口光秀君) 五十万六千五百七十一……。

○山崎昇君 には入つてない。だからあなたの方の基礎数字にした五十二万五千二百二十名といふ数字に対応して数字をつければ、当然地方自治法の附則を入れなければならぬのですから、これは入れて計算をすれば、昭和四十二年度末あなたの方が出した数字から一名も減つていないのではないですか。減つていますか、一名ぐらい。だから定員としては一名も減つてないぢやないですか。欠員の操作をやつたことはわかりますよ。どうですか、違いますか、私の言うことが。

○説明員(山口光秀君) 結局何を基準にして減つているか、ふえているかということになろうかと思いますが、法律で言う五十万六千五百七十一名が四十二年度末の定員でございます。ただそのほかに、先ほど申し上げましたように地方自治法附則八条の職員がおりますから、そういうものを足

しまして、それからこの八月の閣議決定は、大公使とか内閣の職員は一応除外してありますから、そういう基礎の上に立ちまして、一つまり出発点が違うと思うんです。八月の閣議決定の出発点は、先ほど来先生がおっしゃっておられます基礎になつております地方事務官が入つておらぬ、内閣の機関や外交官が入つておらぬ、大公使が入つておらぬ、ということでやつておられるわけでございませんが、ただ定員の法規制の形式が違いまして、從来でございますと、法律をきめておりました定員と、それから附則八条でやつておりました、政令できめておりました定員とがございましたということと、その辺におかしな点は実はないのじやないかと思つております。

○山崎昇君 わかりませんかね。あなたのほうの出していいる基礎数字というのは、五十二万五千二百二十名というのは四十二年度未定員です。この定員は法定定員と地方自治法附則のものを含んでいると思うのです、あなたの方のものは、ただし地方警務官だけは入つておりますんと、こう思つんですね。だから私もその数字は確認をしますといふことです。そこで今度あなた方が提案されておる、この法定定員の最高限度という五十万六千五百七十一名という数字は何かといふふうに中身を見れば、五十二万五千二百二十名から自治法の附則関係の一万八千幾らを引いて、それに新たに加わった宮内庁の二十五名と外務省の九十二名と内閣の百七十二名入つて、五十万六千五百七十一名という最高限度になつてゐるでしよう。これは確認します。そろすると、四十二年度未定員と、この五十万六千五百七十一に地方自治法の附則を足して比較をして見れば、何にも定員そのものは減つてないではないですか。どこに減りましたか。それはなぜかといふと五十二万五千二百二十名といふものが、地方自治法附則の八条が入つていなければ、私たちは減つたと思う。しかし、これは入つてゐる。だからこの五十二万五千二百二十名に対応する数字をつくつてみれば、四十二年度未定員は一名も減つてない。そういうこと

のがんこそのゆえに、各省庁内におきましても配置転換といふものが事実上非常に困難であるということを申し上げたかったのです。いろいろの申すまでもないことですが、ある局から他の局へ、ある課から他の課へ、自分のところを身を削つてよそへ、仕事が忙しいから定員そのものを配置がえするといふことの困難さということを言わんとするくだけでございまして、法理論として不可能であるかないかといふ厳粛な気持ちは申し上げかねる、事実問題を申し上げたつもりであります。

○山崎昇君 それじゃ大臣、総定員法になつたら、なぜこれが可能で、現行ならばできないのかですか。現行の各局に対する定員配置は、あなたの権限でやつているのですよ。どうしてこれが総定員法になつたら可能になって、現在はできないのか、明らかにしてください。あまりにもあなたの定員といふものを知らないのじゃないですか。総定員法といふものは今度各省別ですよ。これは、あなたが言つてゐる例は、ここに出でてゐる例は各局の話ですよ。あなたのほうの行政管理厅内部の話ですよ。行政監察局から行政管理厅に異動できないものが、何で管理局から総理府その他に異動できますか。どうして総定員法になつたらそれが可能になりますか。これは定員と関連をして私はお聞きをしています。いまのあなたの答弁では納得できません、これは。

○国務大臣(荒木萬壽天君) 法律という嚴肅な形を基本におっしゃられれば、御指摘のとおりだと思います。ただ、たとえば行政管理厅におきましても、局ごとの定員を配置転換で増減するといったしますと、總理府令によりまして定員規則の改正を伴うわけでございまして、これとても政府部内の問題ですからやううと思えども、いろいろお説はそのとおりだと思います。ただ、現実問題としては、なかなか多年にわたる、自分のところだけを特に一生懸命に考える、考え方があるあまり、行政管理厅内としましても、現実問題としては非常に困難だ、いわんや各省厅にわたる配置転換等、

しょっちゅうあるわけではございませんまいけれども、そういうふうなこともなかなか困難である。しかし行政需要に対応して、サービスの軽重緩急を調整するという意味で国民に奉仕するといふことが必要である限りにおいては、現実問題ではありますけれども、その悩みを、いわば、毎度申し上げておりますセクションナリズムの悪い面を、この法律を通していたくことによつて、お互いがお互いの立場も考えながら、緩急軽重を理解し合いながら協力するといふことが、まあ一人でも少ない人数で行政サービスを低下させないように、という実際上の要望にこたえる現実効果があるであらうということを申し上げておるのであります。そこで、概念論として、御指摘のとおり、法律で各省庁設置法でやることでどうしていけないのだという御批判はあり得ると思います。

以上、申し上げることでお答えにしたいと思います。

○山崎昇君 御理解をせんとううほうが無理ですね。これはあなたのことばがそのまま載っているのだと思うのですよ。「もし総定員法のよくな根拠が確立されなければ、また政令でやるといふ慣習が定着しなければ、たとえば管轄内において行政監察局から行政管理局へ配置替えをすることでも、ある程度の抵抗があるだろう。」と、しかし現行の各省設置法でやつておる定員配置でも、監察局についての配置はあなたの権限でどうにでもなるのですよ、極端に言うならば、だから私の聞きたいのは、どうして総定員法にならなければ行政監察局から行政管理局に配置がえができないのですか。あなたはあまりにも定員といふものを見らないじゃないですか。これができないで、あなたが言うように、総定員法になつたら、政令で各省に定員配置できるから、行政管理局から総理府へ、あるいは場合は農林省へ、そういうあなたの人事配置ができるますか。私はできないと思ふ。それじゃ総定員法は無意味じゃないですか。さらにはあなたは引き続いて言つておる。大蔵省の主計官をほかに動かすことも困難だ、しか

し、総定員法ができ上がればそれもできる」と、
う言っている。総定員法ができないと、人事の配置がえとは向
もそんなに密接不可分ではないです。関係がないで
す。総定員法とは、ほんとうに主計官をどつ
の省へやる、ほかの省の人を主計官を持つていく
といふ人事配置が、なぜいまの設置法でできませ
んか。こういうふうにあなたが言つてることをさ
ずつと見ると、あまりにもあなたは定員といふう
のを知らない。総定員法が何かの特効薬みたい
に、これができたら何でもかんでもできるような
あなた錯覚になつてゐるんじゃないか、そう思は
んです。さつきの数字といい、いまのあなたの目の
解といい、私はこの総定員法を撤回してもらいたい
いと思っているんです。調べれば調べるほどこの
総定員法といふのはでたらめだ。しかも国民に
対しては佐藤内閣は行政改革やつてゐるようなも
りだけして、実は何もやつておらない。そして、
さらにつけ加えて言うならば、さらにはあなたは重
要なことを言つてゐる。定員から手をつけるのは
本末転倒だが、理屈どおりできないから総定員法
にしたと言ひ、幾らそらい総理でも行政改革はで
きないだろう、こう言つてゐる。これはあなたの
新聞対談ですよ。

いまの設置法ならば人事異動ができないのか、もう一ぺんこの点だけあなたの見解を聞いておきたい。

○國務大臣（荒木萬壽夫君）　お示しの新聞記事は、大筋はそのとおりに申しました。そういうまでも思っております。そのことは、先刻來舌足らずながら申し上げたつもりでおりますが、御指摘のように、各省庁のそれぞれの設置法である姿では非常に因難なのに、終定員法を御決定いただいて、政令で各省庁の定員を定めるというお許しをいただけばうまくいくんだということを、そのとおりの気持ちで話したわけですが、それはさつきも触れましたように、何も国会でいろいろ各省庁ごとに御審議願うことがめんどくさいとかなんとかということじゃむろんございません。これは政府内部の責任問題と思いますけれども、実際問題として、各省庁内の定員の配置が、有無相通じながらの配置転換などということが、不可能に近いという現実を踏んまえて申し上げております。かつまた御提案申し上げた趣旨もそのことに重点を置いて、実際問題として国会でも御理解を願つてお通し願いたい、こうしたことでござります。

さらにはかのぼれば、衆参両院の超党派の意思御決定をいただいておる附帯決議の趣旨にも沿うやり方としては、これしかあるまい。さらにまた、臨調の答申にも触れておりますように、出血整理をしないで配置転換で合理化し、簡素化し、行政サービスを落とさないでしっかりやれと、また、それにふさわしい適当な制度を考えて実施していくけるという趣旨の答申もちょうどいいしておる。そのこともまた、増減員、増は可能ですけれども、減員などということは不可能に近い。各省設置法そのものは、各省府みずから法律であるというかたくなな考え方があるからだと思いますけれども、そんなに思わないきやいいじゃないかと言えぬことはございませんが、何さま百年近い陋習と申しますか、セクシヨナリズムのいい面もあると思いますけれども、一番悪い面が、自分のと

いまの設置法ならば人事異動ができないのか、もう一ぺんこの点だけあなたの見解を聞いておきたい。

○國務大臣（荒木萬壽夫君）　お示しの新聞記事は、大筋はそのとおりに申しました。そういうまでも思っております。そのことは、先刻來舌足らずながら申し上げたつもりでおりますが、御指摘のように、各省庁のそれぞれの設置法である姿では非常に因難なのに、終定員法を御決定いただいて、政令で各省庁の定員を定めるというお許しをいただけばうまくいくんだということを、そのとおりの気持ちで話したわけですが、それはさつきも触れましたように、何も国会でいろいろ各省庁ごとに御審議願うことがめんどくさいとかなんとかということじゃむろんございません。これは政府内部の責任問題と思いますけれども、実際問題として、各省庁内の定員の配置が、有無相通じながらの配置転換などということが、不可能に近いという現実を踏んまえて申し上げております。かつまた御提案申し上げた趣旨もそのことに重点を置いて、実際問題として国会でも御理解を願つてお通し願いたい、こうしたことでござります。

さらにはかのぼれば、衆参両院の超党派の意思御決定をいただいておる附帯決議の趣旨にも沿うやり方としては、これしかあるまい。さらにまた、臨調の答申にも触れておりますように、出血整理をしないで配置転換で合理化し、簡素化し、行政サービスを落とさないでしっかりやれと、また、それにふさわしい適当な制度を考えて実施していくけるという趣旨の答申もちょうどいいしておる。そのこともまた、増減員、増は可能ですけれども、減員などということは不可能に近い。各省設置法そのものは、各省府みずから法律であるというかたくなな考え方があるからだと思いますけれども、そんなに思わないきやいいじゃないかと言えぬことはございませんが、何さま百年近い陋習と申しますか、セクシヨナリズムのいい面もあると思いますけれども、一番悪い面が、自分のと

Digitized by srujanika@gmail.com

ころにに関する限りは、増員ならば賛成するけれども、減員などということは絶対まかりならぬということであり固まっておる。そのしこりをほぐすう意味においても、各省庁相互間でも、各省庁内でも、定員というものは仕事本位に、国民のための仕事本位にものを考えて、がんばって、一人でもよそにやらないのだという考え方を是正する、そういう気持ちを、この法律を御決定していただきによって、公務員諸君の頭の中に、そういう理解ほぐすような効果を期待すると、露骨に申せばそういうところに重点を置いて御提案を申し上げておる次第でありますて、繰り返し申し上げますが、形式論と申しますか、純粹の法律論だけから御指摘になりますれば、何もこの総定員法といふものは通さぬでもいいじゃないかというふうなお気持ちはあり得るとは思います。思いますが、現実問題があまりにも病害に入つておりますがゆえに、それを解きほぐす効果をひとつ發揮させていただきたい、かような考え方でございまして、撤回したらどうかというお話しもございましたが、ひとつせひ通していただきたいことを重ね重ねお願い申し上げてお答えいたします。

のですかということをあなたに聞いています。時間がないから重ねて言いますが、さうにあなたはですね——それは政治家ですからいろいろなことを言うでしょ。私もそれを一々あなたに詰め寄るわけではありませんが、しかしあまりにもあなたの言つてることはひどい。なぜならば、「聖徳太子の」ような明察の人が総理大臣ならうまくいくかも知れないが、十人十色の人間どもが小田原評定を重ねながらやっているのだから水ぎわ立つた行政改革は事実問題としてはできないと言つたほうが正直だなどといふ法案を出した。大政策の一つみたいになつておる。そうして去年はしゃにむに一省一局削減という法案を出した。あの効果、何かありましたか。何もないではないですか。残つた局長が一等級から指定職俸給表になつただけ、矛盾だらけではないですか。さらにけさほど来ですね。私が数字で見るといふと、このあなたの提案しておるこの数字といふのは、どうも納得できません。次員操作をしているといふことだけは認めるけれども、定員管理などといふものではない。こういふものを出してきて、あくまでもあなた方は、あたかも行政機構改革三ヵ年計画の一環だなんていう言い方は、私はどうしても納得できないものがあるから、あなたのこの新聞記者会見についていまお尋ねしているわけです。が、しかし、いまちょうど十二時半だから休憩にしてもらつて、その間あなたの方もう少し検討してもらいたいと思うし、私はさらに別な角度から午後質疑を続けたいと思う。それを保留して、午前中の質疑を終わつておきたいと思います。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) 休憩中にむろん数字等のことは明確にお答えできるように準備いたしました

なお、新聞記事を御指摘ですけれども、たとえ話としては、お読み上げになつたように、今まで思つてることは明確にお答えできるように準備いたしました

の配置がそれが困難であるという意味でございまして、主計官でも行政管理厅にもらつたほうがよりベターなサービスができるそぞうだといふ場合の具体的な入れかえ等は、むろん御指摘のように、いままでのままでもできます。ただ、定員削減するという意味においては、省庁内におきましてもなかなか抵抗があつて困難だということを申し上げておりますのでござりますので、定員とは何ぞやといふことも一応知っているつもりではございますが、知っていながら、なおかつ佐藤内閣の言う行政改革を、あるいは臨調の答申の線に沿つて行政改革をやろうとなれば、いま申し上げた一点が特にありますとあらゆる場合に足を引つばる作用をいたしまずから非常に困難だ、その困難性を、この定員改革をお通しいただくことによって、セクションナリズムの悪い面のかたくなさを打ち碎いてもらいたい、それを通じまして御期待にこたえるような行政改革等にもさらに一步を踏み出すことができるであろう、そう期待しておるということを申しておることを、くどいようでありますけれども、申し上げさせていただきます。

ないことになつてゐるわけなんです。この三十七年度に定員化する際に、定員問題協議会というものがつくられたわけなんですが、定員問題協議会といふのは現在も存続しているのか、あるいはなくなつたのか、その点からお聞きをしていただきたいと思うんです。

○政府委員(河合三良君) 現在はございません。

○山崎昇君 そうすると、定員問題協議会といふのは、これはいつなくなつて、その後これにかわるべき何かの機関があるのか、ないのか。ないとすれば、定員外問題といふのは行政管理庁だけで取り扱いをやつてゐるのか、お聞きをしておきた
い。

○政府委員(河合三良君) 定員問題協議会は三十年に廃止になりましたし、そのままの状態になつております。なお定員外問題につきましては、それぞれの所掌に応じまして、その問題を扱うといふ考え方でございます。

○山崎昇君 行政管理庁長官にお伺いしますが、定員外職員はいないことに一応なつておると私も聞いておるんですが、総理府から出された資料によると十九万人おる。内容はあとでお聞きをしますが、こういう現実について、行政管理庁はどういうふうにお考えになりますか。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) いわゆる定員外職員を置くことができるといふ制度のもとに定員外の職員がおるということをございまして、申し上げるまでもございませんが、現在の法律上の定員、さらにまた実質を同じくしますこの法案を御決定いただいたあとの政令定員といふ中には入つてこない。本来臨時に必要である仕事に従事させるために臨時職員なるものがあると理解しておりますが、したがつていま政府委員から申し上げましたように、各省庁それ自身の考え方立つて、その定員外職員を置くか、置かないかといふことが決定されていく、そういうふうに理解いたしておられます。

○山崎昇君 いま大臣から制度上置けるようになつておるから置いているんだといふんですが、

その制度上とはどういうものですか。

○政府委員(河合三良君) 国家公務員法の規定によります。

○山崎昇君 木で鼻をくくつたような答弁なんだが、国家公務員法の何条ですか。

○政府委員(河合三良君) 公務員法を受けております給与法の二十二条によります。

○山崎昇君 給与法の二十二条というのは給与の支払いであつて、一休定員外職員の存在そのものは何に根拠を置いて存在しますか。さつきは國家公務員法によるという答弁だから何条だとお聞きをしておる。国家公務員法の何条ですか。

○政府委員(河合三良君) 公務員法の二条と、一般職に属するものと考えておりますが、各省庁の予算措置によりましてこれを雇用することになります。

○山崎昇君 公務員法の二条のどこにそんなことが書いてありますか。一般職と特別職の区別は二条にありますけれども、予算で採用してよろしいなんてどこに書いてありますか。定員外職員の存在する根拠を示してもらいたい。国家公務員法だとあなたのほうで答弁するから、どこだと聞いておるのでよ。何条ですか。定員外職員の存在といふのは。

○政府委員(河合三良君) 国家公務員法に定員外職員の存在を規定していると申しましたのは私の言い間違いでございまして、一般職は、これは第二条によりまして、国家公務員を一般職と特別職に分かつという規定でございますが、非常勤職員につきましては、国家の行政機關が雇います場合には、これは予算によりまして、非常勤職員としてこれを雇用するということでございます。

○山崎昇君 第二条、私ここに持っていますが、第二条のどこに書いてありますか。ただ、左の特別職に属するもの以外は一般職だというだけでありますよろしいなんてどこに書いてありますか。だから私は任用上の根拠を示してもらいたいということを言つているのですよ。

○政府委員(河合三良君) 国の行政機関が業務を行ないます際に、必要に応しまして非常勤職員を雇用いたしておりますが、これを受けまして、國家公務員のどこに分類するかといいますときに

は、国家公務員法の二条の六項によつてこれを受けているわけでございます。

○山崎昇君 第二条の六項からどうしてそういう結論が出来ますか。

○政府委員(河合三良君) これは給与の支払いの形でございまして、先ほど申しましたように、国が業務の必要上非常勤職員を雇いました場合には、この規定に基づいて給与を支払うという意味でございます。

○山崎昇君 だから、雇い入れるのに何に基づいて雇うのですかと聞いておる、私は雇つたものについて一般職か特別職かといふのはこの二条できまつていますが、特別職以外のものは一般職だ、そしてそれ以外のものに給与を支払つちゃいかぬというのがこの六項です。しかし定員外職員を雇つてよろしいという、こういう根拠ですといふ根拠を示してもらいたい。どこにありますか。

○政府委員(河合三良君) 各省庁の所管大臣の責任におきまして、予算上これを雇つておるわけでございます。

○山崎昇君 予算上雇うと言つて、それじゃ国家公務員法で言つておる競争試験とか、一休そろいのものはどうなつてきますか。あなたが簡単に、予算があれば、各省庁の責任者はかつてに定員外職員を雇つていいのですか。私は何かの根拠がないやならないのじやないかと思うのです。だから、これからもっと具体的に言います。私、こればかりやつていて、とても時間がたちますから、私の考えに間違いがあつたら指摘してください。

○山崎昇君 定員外職員といふものは、私はおおむね三つの種類に分かれると思つておる。一つは、国家公務員法六十条にいう臨時的任用職員だと思ふ。二つ目は、あなたのほうの資料によるといふと、常勤的非常勤、そして非常勤、こう二つに分かれているが、この非常勤職員の採用については根拠規定がない。単に人事院規則八一「四に一、二条あるだけである。その他といふのは、私おおむね分けてパートの意味をさしておるわけです。が、大きく分ければ、私はそらなると思う。そこで重ねてお伺いしますが、この出されておる十九万二千七百四十三名という定員外職員は、これは六十条にいう臨時的任用職員ですか。それとも全部これは俗にいふ非常勤ですか。

○政府委員(栗山廉平君) たゞいまお話しのございました行政管理庁から出ております十九万幾らの調査でございますが、これは総理府の人事局で非常勤の者だけを、もちろんここに書いてございまますよう五現業は除いておりますが、非現業の非常勤を調べたものでございます。

○山崎昇君 そこで人事院裁にお伺いしますが、この非常勤職員といふのは、いま私は指摘したつもりですけれども、これは根拠法規を教えてもらいたい。これを採用する根拠について教えてもらいたい。

○山崎昇君 大体先ほどお答えがございましたように、積極的に非常勤職員を置くことができるという、その採用はどういうふうにしてやるというような趣旨の法律の条文は、私はないと存じます。ただ、その存在を前提にして、それに対してもういう給与上の扱いをするかといふようなことが、これも先ほどお話を出ました一般職の給与法の二十二条でそういうものを書いておる、そういうものの存在を前提とした条文はあります、こういふことでございます。

○山崎昇君 それじゃ重ねてお伺いしますが、非常勤といふ定義はどういうものですか。これは職そのものが常勤的でないといふ意味なのか。いまあなたの説明からいけば、勤務の態様が常勤に準じておるものについていふんだと、こういふんでですね。あるいはその他のなか、この非常勤といふ定義について明確にしてください。

○政府委員(栗山廉平君) われわれの、いまこへ差し上げました調査のことで申し上げますと、要するに非常に簡単に申し上げれば、常勤ではない、これはそれだから非常勤といつておるわけでございますが、その中で先ほど申し上げました、準ずるような態様のもの、それば、常勤ではない、これはそれだから非常勤といふふうでいたしておるわけでございます。

○山崎昇君 私は調査のこととお聞きします。このになつておる、いわば幽霊職員みたいななかつないので。調査のこととお聞きします。

そこで重ねてお聞きをしたいのですけれども、この非常勤職員の中に常勤的非常勤といふのがある。これは一体どういう存在なのか。これも根拠を明らかにしていただきたい。

○政府委員(栗山廉平君) 現在は常勤的非常勤といふことははないそうでございますが、われわれの調査で、いまおっしゃいましたような意味の場合には、こういう規定をいたしております。規定といいますか、こういう調査といふことでお願い申し上げておりますが、日々雇い入れられる職員ということで、つまり一日につき八時間をこえた範囲内において勤務する職員、こういうことでも、そういう意味の内容の職員を出してもらつております。その中で常勤職員に準じた勤務態様で、勤務した日が二十二日以上ある、そういう月が引き続六ヶ月以上ある職員と、こういうようなることで、われわれのほうで各省の非常勤の方々——もちろんこの表はこれのみではございません。およそ非常勤を出していただきたいということがあります。その中で常勤職員に準じた勤務した日が二十二日以上ある、そういう月が引き続六ヶ月以上ある職員と、こういうようなることで、われわれのほうで各省の非常勤の方々——もちろんこの表はこれのみではございません。およそ非常勤を出していただきたいといふことで出しておりますが、いまおっしゃいましたことの意味は、おそらくここで申し上げましたことの意味だらうと思ひます。

○山崎昇君 それじゃ重ねてお伺いしますが、非常勤といふ定義はどういうものですか。これは職そのものが常勤的でないといふ意味なのか。いまあなたの説明からいえば、勤務の態様が常勤に準じておるものについていふんだと、こういふんでですね。あるいはその他のなか、この非常勤といふ定義について明確にしてください。

○政府委員(栗山廉平君) われわれの、いまこへ差し上げました調査のことで申し上げますと、要するに非常に簡単に申し上げれば、常勤ではない、これはそれだから非常勤といつておるわけでございますが、その中で先ほど申し上げました、準ずるような態様のもの、それば、常勤ではない、これはそれだから非常勤といふふうでいたしておるわけでございます。

○山崎昇君 私は調査のこととお聞きします。このになつておる、いわば幽霊職員みたいななかつないので。調査のこととお聞きします。

あなたのほうから出された数字があるわけですか
ら、その数字の内容についてはあとでお伺いします。いま私の聞いているのは、非常勤というものについては法的根拠がない、しかし存在をするから給与は払っておりますという人事院総裁の答弁だから、一体非常勤というものはどういうもののなか、われわれがかつてにこれに理屈をつけるわけにいきませんから、あなた方に非常勤という定義を示してもらいたい、こういうふうに質問をしているのです。内容はあらためて私のほうから質問をいたします。ですから非常勤というのはどういうことですか。私は、そのついている職務が、これは臨時のものではない。しかしついている職員が非常勤という意味は、勤務の態様が常勤と違う、あるいは準じているから常勤的非常勤といふのか、勤務の態様でできるのか、職そのものでできるのか、あるいは職と態様、両方でできるのか、その他なのか、私の考えられるのはそれぐらいですが、いずれなのか、この非常勤の定義について明確にもらいたいと思う。そうでないと、十九万も非常勤おります、非常勤おりますと、あなた方は資料を出す。もう一方では、二千三百五十五名の常勤的職員給与なんていふものも出てくる。どうしてこういうものが出てくるか、私はわからぬから、非常勤という定義を明確にしてください。そのあとに私はこの数字についても質問をいたします。

○政府委員(岡田勝二君) 非常勤職員の定義とい

うことになりますと、非常勤官職に充てられる職員で、これも日々雇い、または一週間の勤務時間が普通の職員の四分の三以内で勤務することになります。

○山崎昇君 こういうことになると思いません。

○山崎昇君 そこでお尋ねしたいのですが、非常勤職員の定義についてはまだ不明確です。もう一

べんあとで聞きますが、そうすると非常勤職員の中には、この総理府の資料を見ますといふと、第四十三表、「常勤職員給与支弁職員(常勤労務者)数調」、昭和三十八年度から四十四年度までずっとあがつてきまして、二千百三十五名というのがお

る。いまの非常勤の定義からいくと、この一千三百三十五名というのはどういう存在になりますか。これを除いた約十九万多名近い非常勤といふのは、それほどどういつた様になるのか、明らかにいたします。

○政府委員(河合三良君) 常勤職員給与からその給与を支弁されている職員といふように理解いたしております。

○山崎昇君 それではこのあなたの答弁の常勤職員給与といふのは、これはどういうものですか。

これはそうすると、なぜ一般の職員給与から支給できないのですか。これはどういう区別がある、違ひがあるのですか。

○政府委員(河合三良君) 国家行政組織法附則の第三項にございますが、「昭和三十六年四月一日において、現に二月以内の期間を定めて雇用され

ている職員のうち常勤の職員は、当分の間、国家行政組織法第十九条第一項若しくは第二項又は第二十一条第二項の規定に基づいて定められる定員の外に置くことができる」という規定に基づいております。

○山崎昇君 そうすると恒常的というのはどういうことになりますか。恒常的ではない、こういうことになりますか。さらに総定員法ができるから、これがそのまま存在するといふなら、その人の行なっている職務といふのは、これも恒常的ではない。そうすると恒常的といふのはどういうことになりますか。

○政府委員(河合三良君) 主としてこの常勤労務者給与によりまして雇用されております職員は、その本人限りの職といふように考えております。

○山崎昇君 あとでだんだんあなたいふんなことを言うと、その者限りの職なんといふものは行政機構の中にあなたは存在しますか。それじゃ職員を雇つてから、その人がおるために職務をつくると

いうやり方をするのかどうかということにもなりますよ。あまりあなた苦しまぎれにいかがへんなことを言つていると、つじつまが合わなくなるけれどもね。それはあとで私はまた聞きますが、い

ま人事院総裁も総務長官もおいでになつておりますから、別な角度で聞いていただきたいと思う。

○政府委員(岡田勝二君) 常勤労務者、いわゆる常勤、これは話はたいへん古くなります。昭和二十五年当時、非常に長い間非常勤職員でおつた者があつたわけでござります。そういう状況にかんがみまして、常勤労務者といふものをつくったわけござります。それ以後、それに対して支払う給与は常勤職員給与といふ名前で予算措置がなされるということで長い間経過してまいりましたが、御承知の三十三年ころから七年ごろにかけて定員化は一応終わりといふ閣議決定が三十六年としての定員化がございました。その際にそりいつたものをかなり定員化いたしまして、それでもつたものも残つたわけでござりますが、そのもつたものも残つたわけですが、そのもつたものにつきましては、その人が在職する限り、つまりいわゆる一代限りと申しますか、は常勤労務者

として存在するといいますか、勤務するといふことを認めるということになつたのが、先ほど行政管理局長が御指摘になりました行政組織法の何条でしたか、あの条文にあらわれてきておるわけでござります。

○山崎昇君 経過は私も知つておるので。ところが、どうしてもまだ私がふしきなのは、総理府で出される資料を見ると、たとえば、北海道の開発厅は三百二十二名だ、この間社会労働委員会で聞いたら二千九十八名だという。そうすると、千七百名という存在が、これもいまあなたの言う常勤労務者という名前で支払われておる。そして、こういう者の任用形態というのは、いま申し上げたとおり、四月二日に採用して三月三十一日で切る。毎年退職金を払つておる。それじゃ、その者がおる限り採用するといならば、なぜ四月二日に採用して三月三十一日で切るといふのか、なぜ四月一日だけ遊ばせるのか。そして、その者は、一応形の上では三月三十一日で、退職でありますから、切れたか、こうになる。ところが、それがずっと今日まで六年も七年も続いておる。さらに、お聞きをすれば、総定員法ができるも定員外としてこれが残るといふ。これをどういうふうに私どもは理解をしたらいいのか。どうしてもつじつまが合わない。そして、だんだんお聞きをすれば、採用する根拠がないといふのです。ところが、根拠がないのに、人事院規則八一一四を見ると非常勤職員等の任用に関する特例といふのがある。こういう特例の規則はあるけれども、本則がないのです、これは。そして、こういふ人がいなければ現実に仕事が遂行できない。もしも總理府で言うこの十九万の人の首をいま切つたら、行政が動くのか、とまるのか。そういうことを考えると、法制的にもこれはかなり不備がある。そうして取り扱いについても納得できない。さらに私ども調べてみると、一般職といふ規定のしかたをして、服務その他取り締まるといふようなことについては全面適用されている、公務員法については。しかし、給与面になつてくる

これがはざされてしまう。そして、予算の範囲内でやるとかなんとかことばによって差別待遇を受ける。やっている仕事は常勤の人と何にも変わりはない。こういうものを許していいのかどうか、私は人事行政をあずかる総務長官からもこれは聞きたい。さらにいろいろものとどうさるようとするのか、あわせて総務長官から聞いておきたいと思います。

○國務大臣(床次徳二君) ただいまお尋ねの特殊な臨時職員であります、こういう職員は今後とも存置させない方針で臨んでおるのでありますて、定員としては考え方といふが、あくまで臨時職員という形で存続すべきものは存続させるという方針でござります。

○山崎昇君 総務長官、あなたはちょっとどうぞいらっしゃる。いま臨時職員ということを使われたが、これも正式ではない。それで、あなたの頭の中にあるのは公務員法の六十条にいわ臨時の任用でないかと私は思うのです。これは私の想像ですよ。そうすると、もし総務長官の言われる六十条の臨時の任用だとすれば、採用する条件といふものは三つしかない。それ以外は六十条による臨時の任用といふものはできない。これはどうされるのですか。

○國務大臣(床次徳二君) ただいま私臨時職員と申し上げましたのですが、これは非常勤の常勤的なものについてのお話だと思いますが、こういうものにつきましては漸次なくしていく方針でもつて今まで指導しておる次第でございます。

○山崎昇君 や、総務長官、なくしていくよう指導致するというけれども、だんだんふえておるのですね。三十七年に一応定数化して、そうして多少の者は残った。それがいま私のほうから指摘をした二千三百五十五名という常勤職員給与費から払う者が。ところがあなたのほうからもった資料を見ると、事務補助職員から始まつて技術補助職員、技能職員、労務職員、医療職員、教育職員、専門職員、統計調査職員、観測監視等職員等々、種類別にここに分けてあります。そして

これを全部足すと、いと十九万二千七百四十三名になつております。私はこのように、いま申し上げたように、委員、顧問、参与というのが三万九千二百七十名といいますから、約四万、これを除いても十五万というのはある何かといふと、技能職員、労務職員、医療職員、教育職員、専門職員、統計調査職員あるいは観測監視等職員、いずれも内容的に、この書類からだけ見ても、これは臨時で、きょうあつてすらないという職ではない。あるいは二カ月ばかりあつて、なくなつていかといふ職ではない。これは、こういうものにあなた方つけておるじゃないですか。私は北海道だから、特に開発庁の職員を知つておるから言うのですが、たとえば開発庁の職員で一番多いのは何かといふとブルドーザーの運転手である。これは臨時の職ではないですよ。本人がいなくなつたのですから、たとえば開発庁の職員で一番多いのはものではない。そういうものに、北海道の開発局から聞けば二千九十八名いるという。それは毎日働いている、一般職員と同様に。そのほかに約五千名近い定員外職員というのがおるのです。私は人事管理上からいっても、あなたは、これからなくするよう指導しますと言つたて、十九万名どうやって切れますか、行政とりますよ。こういうものについて一体どうされるのか。

さらに私は人事院終裁にも聞いておきたい。人事機関として、こういう存在をあなた方黙つて見ておるのかどうか。法制的に不備だといふんならば、法制を改める必要があるのじゃないか。運用上誤りがあるならば、指摘をする必要があるのじゃないか。特に国家公務員法二十二条、二十三条を見れば、人事院の任務といふものがきまつておる。二十二条では「人事行政の改善に関する意見を国会及び内閣に同時に申し出なければならぬ。」ようになつておる。二十三条を見れば、「法令の制定又は改廃に関する意見があるときは、その意見についてもなし、取り扱いについてもきわめ

第二条によつて一般職だと規定をして、服務その他については厳格にされる。しかし給与については、同じ一般職でありながら、一部規定の排除が行なわれて、予算の範囲内で適当に扱われておる。こういうことを私は放置をするということは許されないとと思うのです。

だから私は総定員法に反対でありますけれども、今回のようない最高度度といふ、定員シーリングナンバー方式というものをとるならば、当然こういうものを分析して、そうしてこういうものについて最も最高限度の数字の中に入れるべきじやないですか、定数の中に。一べんに措置ができるないというのならば、毎年の予算措置で、計画的に本年度は予算的にこれくらいは常勤にするとか、これは定数化するとか、こういうことがはかられて私はしかるべきだと思う。ところがそういうことが一つもない。そして私は、けさほどから数字についても申し上げましたけれども、定員の管理ではなしに欠員の操作だけでやられておる。定員は何も減つてないで、昭和四十二年末の定員がそのまま法定定員になってきておる。こういうやり方で、あなた方はこの総定員法がまるで神さまか特効薬みたいな言い方で新聞に発表されるということにについて、どうしても私は納得できないのです、これは。ですから、この臨時職員あるいは定員外の職員の問題については、去年から私は指摘をして、前の行政管理庁の長官は思い切つて計画的にやってみたいと私に答弁した。それ以来はば一年になるけれども、何にもこれは計画されていない。そういう点について、私は行政管理庁長官の責任もたいへんだと思うし、総務長官の責任もたいへんである。また法制的に放置をしておる人事院総裁も私はたいへんな責任だと思うのです。どうされるのか、計画的にやられるのか、全部こ

でもらいたいし、それからここだいう常葉先生著と名前のつくこれらの諸君について、これらを一體どうされるのか、これも全然減っていません。この点についても明確にひとつ三大臣から答弁を願いたい。

○政府委員(栗山麻平君) ちよつとその前に、
ちよつと先生に表のことと簡単な申し上げます
が、先ほどおっしゃいますその十九万二千幾らの
この人數の中には、先ほどからお話を出ましたい
わゆる常労——常勤労務者はこの中には含まれて
おりませんから、それをはつきりいたしておきま
す。

万幾らの中で、委員、顧問、参与という表がうしろから二番目のところにござりますが、これを除いた数でいろいろおつしやつておりますけれども、これはわれわれは詳しく一つ一つ調べておるわけじやございませんが、おもな大きな数字について念のために各省に聞いてみましたところ、たとえば医療職員というのがござりますけれども、この医療職員は、これは御承知のように、大体各省における診療所のパートタイムのお医者さんでござります。その次に教育職員というのが膨大な数がございます。これは大半が国立大学の非常勤の講師でござります。それからなお、統計調査と査員の方でござります。それからなお、その他といふのが四万幾らがございますが、これもほとんどが農林水産あるいは通産関係のパートの統計調査員の方でござります。それからなお、その他といふので、一番大きな五万五千幾らとなつておりますが、その中で法務省の四万七千、これは全体保護司、御承知のような保護司でございます。なほ労働省にも七千幾らその他ござますが、これは労働保護官署に置かれるもので、主として婦人少年室補助員がおもな数といったようなところでござります。

明していくべく
つき八時間を
員)であつて
した」者をい
名(さらに昭
て残された二
万人、これは
し各省別に調
べーする。そ
すればいいの
その前に、

かある。この力、一日々雇い入れて、見えない範囲内に、常勤職員に準備するといふ、あなたが調査をすると、はういうのは一体

されられる職員(一日ににおいて勤務する職じた勤務様態で勤務が七千四百三十六きに常勤労務者としている。合わせて約一た数字である。しかるかにこれをオーディオのように理解

○北村暢君 脇むべきじや。です。定員の、のか。なくす
O 国務大臣(藍) が、理論的に
ます、理論だ
いふものがあ
じやございま
後の政令定員の

かはなくして
なからうか
なくすると
中に入れる
るといふの

と思ひます。

心がまた
ちにするの
も首を切る
とか。

するにしても、すでに二十
部分ができます。
用、こう、
といふもので、
ど来私がせん
任用、職員
実に行なう
てもわから
に採用して
七年も八月
て四月一日

日、実態とかな
やないか。特に
いてかなり実態
て合わない。な
よう、定員外
用したようなか
どうでなければ
す。なぜそれ
一日に首を切つ
ればならないの

り合わない
職員の任
務には規定
とえば先ほ
職員を臨時
つこうで現
私はどうし
や四月二日
て、これを
か。どうし
で採用し

をどうされようというのです。うに放置をするのが、この点た私は返事をもらいたい。

○國務大臣（荒木萬壽夫君）
不勉強でございまして、いろいろなことを教えていただき上げます。前長官も申し上げたよも、常勤労務者とでも受けとらなものは、漸次事情の許す限り、うかと思います。ただ、あまりいろいろなことを申し上げは減らすように努力する、これうかと思います。ただ、あまり自体も、だいぶ前にできたいま御指摘のような課題を十
て、常勤的非常勤などといふ主義を明確にしたり制度づけたなかつたのじゃなかろうかとされたり思ひます。行管長官ないし人事院總裁とも知れば、明確なことはお答えできま
けれども、抽象的ながら御指
勤に引き直すべきじゃないか
ものをはつきりさせまして、

私自身はどうも少し
いろいろ質疑応答を通じ
ただいたことを感謝
度と申しますが、考
うでありますけれど
められねばならぬよ
り詳しく知らぬでい
限り減らしていく。
は当然なことであろ
おそれ入りますが、
ひそんでおるのじゃ
ます。行政組織法そ
ようでありますか、
分に消化し尽くし
變則的な状態を、定
めりすることに十分で
いろいろな点も示唆
廳のみならず、総務
御相談してでなけれ
ないよう思います
のようだ。当然常
と断定できるような
そういうものはでき

の立場から申します。たが、かつては、たゞ、ただで、一応だけ正式常勤の職員において非常勤の職員に、おつたわけにおいことは、いうことは、意味の常勤のように努力しているのが、整理なんですが、つては、たゞ、たとえまことにあります。

用期間の更新
職金を払わ
らが現地に行
張があり、や
があるて六ヵ月
か更新ができ
う、こういふ
院統裁の言と
う点、改めら
勤職員といふ
定にしたら、
に存在するな
に改めるべき
二条なり二士
は、職員の保
定で義務づけ
う形で私は
ことは私は本
私はこれは半
も、これを旨
員規程といふ
うな形で私は
運営からそぞ
といふと、

方法しかそれな
きない。だから
月以内の採用を
をしていけばそ
なればいけな
って聞けば、國
境実にそういう
は二千九十八名
現実に。ですか
いうのはどうもあ
るなら、当然パン
うのの存在を考
いじやないです
うではないです
り、それをまた
ておる。そん
どを考
がわからぬよう
ことに心外で
休謹とい
りておる。そん
なものごとを考
してもらいたい
北海道開発局の地
元といふところ
常時勤務を要す
のがある。

れでいい。いふのか。そ
になつてい、この規定
い、こうい
かつこうで
といふ職員
ら、私はい
納得できな
トタイム
許すなら許
すか。そう
存在できる
か。そのた
の任務とい
うことを
は答弁をさ
れる。もう
は職員の保
えてもら
いと思う。
焼程であり
こに何と書
しない官職
北海道海開発

にあるものであつて、単純な肉体的又は機械的職務に従事する日日雇い入れられる職員」と、こうなつておるのだが、現実には一年ずつ採用されておる。そして一番長い者は十年くらいたつていふのですね。こういうことを、私どもは法的に不備ならばやはり直すべきじゃないか、こう思うのです。

それから、行政管理庁長官は、北村さんからいまた話が出来ましたように、「一体、整理するというのだが、これは定数内に繰り入れてこういう存在をなくしていくというのか、三十七年度のよくな位置をとるといふのか、あるいはこういうものの存在している場合、どうも野党的委員に言われてぐあいが悪いから首を切つてしまふといふのか、この辺を明確にもらいたい。私はさつきも申し上げたが、総定員法というやり方には反対ですけれども、どうしても政府がこういう制度をとるといふなら、これは定員の最高限度をきめるとなた方は言うのだ。これはあとでこの最高限度といふのを聞きたいのだが、それならばこういう職員の内容分析をして、どうしても常勤的に置かれなければならぬといふものがあるならば当然定員化しておるべきではないのか、こう私は思うのです。この点について、もう一ぺんひとつの管理庁長官の意見を聞きたいし、それから人事院総裁に聞いておきたい。

それからもしもこれを欠員が出たらあとを埋めていくと、うなづか。これはどういう方法で埋めていくのか。私はここにいま人事院規則八一一四がある。これの二条、三条、四条を見ても、自動的には定員内に繰り入れるよくなつてない。もしも政府が自動的に定員があつた場合に入れるということを考えて、人事院はそれでもよろしくうございますといふなら、この機会に明らかにしてもらいたい。どうしてもできないといふならば、この任用規定八一一四といふのを改めてもいいたい。この点について、人事院総裁の見解を聞いておきたい。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) だれが見ても定員内

の常勤労働者ないしは職員でなければならぬといふやうなものは定員の中に入れていくといふ意味において、できる限りの努力をしなければならぬという気持ちで先刻申し上げました。三十七年十五名、あわせて九千五百七十一名、これはそれから、臨時職員等の整理と申しますか、調整するにつきましての閣議決定では、定員化はしないといふ内容の閣議決定をしておる趣でござります。したがつて、いま私が最初に申し上げましたようなことをやろうとなれば、閣議決定そのものにも変更を加えるといふこともあわせて検討し、かつ結果づけるようなる努力が必要かと思つた次第でございまして、あるいはまたさつきも申し上げました人事院ないしは総務長官の関係のほうとも十分に連絡をとり、検討しながら、可能なものは定員に入れるとこもあり得ると存じます。首を切つてしまふなどといふことで簡単に片づけるといふことじやむろんございません。そうして最高限度内の留保、定員内できません限りにおいては、先ほど申し上げました結論に到達しました限りにおいては漸次これを減らしていくて調整していく、かような考え方であります。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) 私が先ほど申し上げている法律案に具体的な数字、五十万六千何百名といふものを書いておりますのは、四十二年度末の予算定員を最高限度と一応きめていただきたいと申しますが、いま御指摘の問題につきましては何もおっしゃることに疑義を持つわけではありませんけれども、臨時職員ないしは非常勤などといふことで一括した数字の中に、はたして先刻申し上げたように、だれが見てもこれは非常勤などの脱法行為的なものであり、実質的には定員内とすべきものであるといふことについては、それがどの省庁が責任持つて一応制度上許されておる条件のもとに雇用しておるわけですから、それを具体的に究明いたしまして、そして最後的に厳密に考えた数字が出てくるものかと心得ます。したがいまして、当面は御提案申し上げておる最高限度の数字を変更する必要はないんじやなかろうか。将来に向かってその必要が出てきた場合は、むろん最高限度を引き上げていただくことも出てくるかとは思いますが、當面の措置としましては、検討する時間はある程度ちよだいしませんと、厳密には国会で御決定いただくような最高度の数字の変更といふことまでは結びつきかねるんではなかろうかと思います。

○山崎昇君 いま荒木長官から検討したいと、こいつでもそんなにむやみやたらに長い時間じやないで。これだけの資料をあなた方は持つていてください。それで昭和三十八年から存在するんですか。これは今まで八年間存在している。ですから、これは今日まで八年間存在している。いまさら一つ一つを分析しなければわからぬほども、総理府の人事管理は全くでたらめだと私は思ふ。一体、行政管理庁は何に根拠を置いてこういふことをやつしているのかと疑いたくなる。それは別に置いたとしても、いま荒木長官のことばをかに信じたとしても、それじゃ、あなたはこの問題についていつ結論を出しますか。ことしじゅうに出して、ことしの通常国会あたりに措置を、定数法改正ですか、そういうものを出しますか。

○北村暢君 ちょっと関連して。いま山崎君からいろいろ意見が出て、しかも提案がなされて、行政長官も検討するといふところまできましたが、この中で、私は総理府の調査がどういう趣旨のものでありますか。いま御指摘の問題につきましては、どういう目的で調査したのかわかりませんけれども、この調査はおそらく実態に合つた結果が出でおらぬと思っております。まだ総理府の調査したこの表、この中でもいま山崎君が言つておりますように、北海道開発局を見ましても、いわゆるカッコ書きのものは一名です。ところが実際には常勤的非常勤は北海道開発局だけで二千名以上いる。こうしたことばはつきり言つておられます。ところが、この調査では一名にしかなつておらぬ。文部大臣おられるから、文部大臣にお伺いしますが、七千四百三十六名のうち、文部省が常勤的非常勤五千三百六十名、大部分はこれは文部省です。文部大臣は一体この常勤的非常勤は三十六年、七年の常勤労働者の定員化をやつた後において、一体その後にこれが出てきたのか、それともあの常勤を定員化したときにするべきものが残つてしまつたのか、この点をはつきりさせたいただいたいと思うのですが、だいぶ事務の補助職員等においてもたくさんおるわけです。東京大学だけでもいま千二百名からの定員外職員がおる。しか

も、四年も五年も事務職員と同じ仕事をやつしていくものがおる。事実おる。そういう実態において、この定員外職員の問題は、総務長官はこういふものはだんだんなくしていくのだと、こう言つておる。いままで三十七年以降はあつてはいけないものなんですね。これはあつてはいけないものなんです。にもかかわらず、なくしていくのだと、いうのだけれども、実際にはこゝやつておる。したがつて、私は先ほど山崎君が言つておるように、常勤的非常勤で常勤職員と同じような形態のものは、これはなくさなければいけない。定員化するか何かしてなくさなければならない問題だと思つのです。しかし、現実には非常勤の職員といふものがなれば、定員職員だけでは運営できなき。これも実態としてあるわけです。したがつて、それは制度的に一体どうするかという問題、これは先ほど人事院にどうするのか。法的にも制度的にもわけのわからぬものがこんなに行政機関の中にいるということ、これはほつておけないでしよう。したがつて、定員外職員の問題についてはもう私はやはり制度的に結論を出されておらなければならぬものだと思うのですけれども、実際にには全く投げやりにされておる、こういうことです。ですから総務長官が先ほど来こういふものではなくしていくのだと言うけれども、常勤的非常勤はこれはどんどんいきますと、いと定員がどんどんふえていきますから、それで三十六年、七年にああいう措置をとつて、もうああいうものを置いてはいけないといふ措置をとつてゐるわけですか。したがつて、実質的にそういうものがおつて、それが非常勤のように、いま山崎君が指摘するように、臨時職員のような形でもつて繰り返しやつておるわけです。実際におる。だから、この点については荒木長官はいまの提案している法案を直してと、いうわけにはいかないでしょ。いかないでしょ。けれども、実際に約一万名、いまの総理府の調査だけで一万名ですね。ぼくはもつと多いと思うのです、実際に調査したならば、実態に徴して置いてちやいがいいといつておるから各

省は報告しないだけであつて、実際にはおるのだと思うのです。もつと厳密な調査をやればまだ出てくる、そういう性質のものだと思っているのです。したがつて、これは私は制度の問題と実際に常勤的非常勤である問題、これは当然定員化しなければならない問題だと思うのですね。定員化するということと、三年間で一万六千名か一万八千名かしか融通できる定員ないわけでしょう、あなたの方の計算からいつたつて。それにあなた、計算外の者が一万名も入ってきた日には、新規の定員増の要求は、運用だの流動的だの機動的だのいうことは全然できなくなつちやうですね。そういう問題なんですよ。だから、検討せられるのはいいのだけれども、これはもういま総定員法で出している五十万何がしのワクには入らなくなつちやうのです。来年検討するとすれば、当然これはもう総定員法を上回つてしまふことになる、そういう結果になる。少なくとも三年間ぐらゐは総定員の最高限度はいじりたくないでしょ、あなた方は。しかし、いじらざるを得ない段階になつてしまふ、そういう問題までこれは含んでいるのですよ。そういうことを含んでいるということを念頭に置いて、一時のがれの検討しますとか何とかではだめです。もく、文部大臣そこにおつて、五千名もかかえているのですから、一体どうするのか、これははつきりさしていただきたい。

いうことを、あらためて各省庁に再検討をしてもらつて、厳密な意味の調査報告をちょうだいに及ぶ、さらに念を入れるとしますれば、行管みずからがそのことについて監察の課題として取り上げて、実態を現認するといふことが私は必要じゃなく、かろうかと思います。そういう意味で、検討はむろんいたします。その場のがれの、北村さん御指摘のような気持ちで申し上げているのじやなしに、これこそがだれが考へても、まだそれが見ても定員の中に入れるべきものを、一種の脱法行為的なことでござりにしておるとするならば許されないと思います。だから、それを厳密に拾い出す作業は当然必要であり、その意味においての検討を許していただきたい、こう申し上げているわけでありまして、一ヶ月か二ヶ月でいきなりいま申し上げたようなことができよろとは思いません。残念ながら相当の期間を必要とするかと思いますが、少なくとも検討課題として真剣に取り組むべき責任が私どもにあると、こう受けとめております。

量に増減がござります場合に、仕事の量が減った場合にはそこでその日々雇用職員を減らしていく、ふえたところでは必ずしていく。こういった措置が彈力的・機動的に行なえるようにしてもらいたいということと、それから請負でございますとか、その他外部に仕事が委託できるようなものにつきましては、財源的にはこれはいずれも一般官庁の所費でございますので、そういう方法によつて仕事を外注するといったようなことを考へているわけでございます。あるいは、その仕事が機械によつて可能な場合には、機械のほうに回すといったようなことも考へてもらいたい。特別な場合のほかは、こういった日々雇用職員を採用しないように、特に定員内職員と同じような仕事を従事させるために日々雇用職員を採用するようなことは厳に慎んでもらいたいというようなことを通達をいたしまして、指導をいたしているというのが現状でございます。

○山崎昇君 定員外職員についてはもう少し私は聞いておきたいのですが、ちょっと文部大臣に予定時間があるようありますから、話を切りかえてお聞きをしておきたいと思います。

今度の総定員法が国会に出されると同時に、一番新聞紙上で問題になつたのは、昨年、政令で定員をふやして職員を採用した。それが総定員法が通りませんために、自分が過員を生じておりましたためにどうなるかということと、払った給与は一体どうなるのかという問題が、たへん新聞紙上をぎわしまして、そこで、これは文部大臣にお聞きをしたいのだが、去年は総定員法が国会に出たときに、私どもは何回か当時の行管長官の木村さんに、たいへんなことになりますよ、したがつて、どうしても文部省関係に人が要るというならば、文部省設置法で処置をしておくのが妥当ではないかということを、かなり去年私どもはやりました。特に昨年の会期の一番末日でありました五月二十四日は、夜中に至りましても私どもはそういう主張を続けておつたわけです。そして当時の行管長官からは、政令の十九条の二項では

やります、政令では定員をふやしませんと、こう私どもにこの委員会で答弁をされた。ところが、国会が終わると同時に、第十九条の一項に、文部省あるいは總理府の一部、その他に定員があえてきたわけです。ところが、こうして三月三十一日になつても、總定員法その他定員の措置がとれないために、これらの採用された者についての問題が持ち上がつてきているわけです。そこであなたにお聞きをしたいのは、時間がありますから端的に私は聞きますが、十九条の二項による定員の措置といふのは、これは私は法律の乱用ではないか、十九条の二項の乱用ではないかと思うのです。なぜならば、この十九条の二項といふのは、特別の事情があつた場合に、あるいは緊急に増加を要する場合に、一年以内の期間を限つてふやしてもよろしい。三項では、その一年をこえて置く必要があつた場合には法律で処置しなさい、こうなつておる。十九条の二項で政令で定員を置くとするならば、当然一年以内といふことが前提でなければならない。それがそうでない。あなた方の、政令だとするならば私は十九条の二項の乱用ではないかと思うのです。さらに政治的に考へれば、私ども野党の委員に対して、十九条の二項はやりません、こう私どもに公に答弁をしておきながら、国会終了と同時に十九条の二項といふものを発動させる、こういうやり方についてはどうしても私どもは納得できない。そこで、これは行政管理庁長官にも私は責任があると思うが、当面の文部大臣、こういう問題についての責任をあなたはどうされるのか、まずその点からお聞きをしておきたい。

○國務大臣(坂田道太君) 昨年やはり總定員法が流れまして、流れる前に、行管長官とされましては、一応總定員法が成立するといつての気持ちでもって、現在はそういう政令によらないでどう気持ちを述べられたと私は聞いておるわけであります。その後、十九条第二項の規定に基づく政令によりまして二千五百十二人についての緊急増

員の必要があるという結論に達しまして、国立学校の職員を増置するため文部省本省の定員に附加すべき定員を定める政令を制定したわけでござります。基本的に申し上げますと、やはりこの十九条第一項の規定といふものは一応一年以内といふ気持でありますけれども、現在、違法状況といふことがありますかどうか、違法状況といふわけでございましては、一日も早くこの總定員法といふものを成立させていただきまして、こういうふうな緊急な違法状況といわれるような状況といふものをさかのぼつて傷をなおすような形でおし得たならば幸いだといふうにも思つておるわけでございます。まあ事直なところを申し上げますとどういうことでござります。

○山崎昇君 私は、政令だから法律あるいはこういう規定に違反をして何をやつてもいいといふことにはならないと思う。私が最初にあなたにお聞きをしたのは、十九条の二項によって定員を置くということはこの規定の乱用ではないですか。明らかにこの二項によれば特別の事情といふものがある。しかし、この規定を審議したときの議事録を私ども見ると、特別の事情といふのは、国会等が開かれなくて処置のできない場合、やむを得ず行政権で定員の措置を定めてもよろしい。緊急とは何か。これは災害その他が起きてどうしようもないときといふらになつておる。しかし、去年、總定員法を審議したときにはそういう状況ではない。だから私のほうに責任があろうかといふことについてははっきり返しこの点については述べた。私ども聞くところによると、文部省でもかなり苦しくなつて、文部省設置法を出したらどうかといふところまでいったようですが、それは外に出

やしませんと私どもに委員会で答弁をしながら、国会を裏切るものであり、ここで答弁をされる大臣といふのはいかげんだといふうにしかこれない。そういう意味で私はこの十九条の二項を使なはどうしますか、あなたは、うといことは、この規定の乱用だと思う。特に後段では一年以内の期間に限りと、こうなつてある。そういう点についてもう一ぺん文部大臣、あなたはどちらいう責任を感じますか。ただ違法な状態であるから困つておるんだ、何とかしなければなりません——政府だから規定に違反してもよろしい、政府だからどういうことをやつてもよろしいといふことはならない。むしろ政府だから多少苦しくても、法規だとか、こういう規定といふものは守らなければならぬ。あなた方は苦しくなれば脱法行為、いろんなことをやる。あとでこれは行政管理庁長官にも第八条機関をめぐつて私はいろいろ聞きたいことがあるけれども、特に十九条の二項を使つたあなたのやり方については行政管理庁長官の責任は私はあると思う。この規定の乱用ではないですか、どうですか。

○國務大臣(坂田道太君) 私どものほうといましても学年進行のこともありますし、やっぱり緊急やむを得ない事態だ、こういうふうに考えるのでございまして、乱用といふところまではいっていないといふうに思うわけでございましては、ぜひともこれはそういうふうなことがありますから、一日も早く通していただきたい。そうして違法状況がなくなるようにしていただきたいという念願、切願いたしておる次第でございます。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) 今日の事態は、各省府設置法、文部省設置法の立場から申せば違法状態であるということは、これは申しわけないことに思います。ただ現実問題としましては、給与法等の關係から、半分は助けていたので、給料だけは支払うということはこれはやむを得ない措置であろうといふことでございまして、そのことを結果的に御批判いただけば、半分であるうと違法状態であることは受けざるを得ない意味において、これは甘んじて受けざるを得ない意味において、文部省よりはむしろ私のほうに責任があろうかと思います。もつとも気持ちだけを申し上げさせていただけば、先ほど来る申し上げましたような趣旨に立つて總定員法を御提案申し上げ、まあ政府側の提案といたしましては第一番に御提案申し上げて、通常ならばたぶん違法状態にならないで御決定いただけるであろう、かつてながらそう思つておつたことは事実でござります。事実でございますが、結果は先ほど来御指摘のようなこと

になりました。意味は、私ども努力不足であつたことを痛感いたしまして恐縮いたしております。文部大臣からもその不法状態を一日も早く解消することを希望するような御意見が出来ましたが、私重ねてひとつ、なるべく早く不法状態を解消することの意味も含めまして御賛成をいただけばありがたいと存する次第でござります。

○山崎昇吾 私は大臣の希望は希望で、それな
述べられるのもけつこうだと思います。しかし、
あなた方は一つも自分の責任だということを言わ
ない。三月三十一日で総定員法が成立見込みない
というならば、当然、政治判断としても文部省設
置法なり、あるいはその他の定員をふやす設置法
を出して法的に措置をしておいて、どうしてもあ
なた方がこれが必要だというならば、総定員法の
審議に入るのが筋道じゃないですか。政府だから
違法状態もやむを得ないのだ、お許しください、
それで済むものでは私はないと思う。政府なるが
ゆえによけい法規定といふものは守らなければな
らないと私は思う。そういうことを私は去年の五
月から政府に述べている。そうして六月に通常国
会が終わってから臨時国会もありました。政府と
何にも措置してないじゃないですか。ですから、
ただ、実際問題をいたしますと、国会側のことを
申し上げるわけでは毛頭ございませんが、政府と
あることは責任です。その点どうですか、明確
にしてください。

○國務大臣（荒木萬壽夫君） 今日の段階で御指摘
になつておるわけでござりますが、まさにそのと
おりだと思います。恐縮千万に存じております。
ただし、実際問題をいたしますと、国会側のことを
申し上げるわけでは毛頭ございませんが、政府と
しては、一応、終定員法案を御審議願つておる。
それなのに、御指摘のように、たとえば文部省設
置法の改正案を出すということ、そのことは、一
たん提案しましたことを引きおろして、あらため
て出すということにならざるを得ないと思います
が、その現実の問題を出ませんけれども、その辺

てなぜ文部省設置法の改正をしなかつたか、提
をしなかつたかといふ点でござりますが、これ
いまさら申し上げてもどうかと思ひますけれ
ども、御指摘のように途中で国会もございました。
むろん御提案申し上げました。臨時国会でござ
ますから会期そのものが短かつたので、結果的
は御審議も願えない今までござりますけれども、
やはり一事不再議と申しますが、それ自体が矛
するような御提案は申し上げかねるということと
立ちまして、今通常国会のいの一番に御提案申し
上げたよりな次第であります。設置法の改
案を出さないことが御指摘のよくな意持つて
おつたものじやないかということは毛頭ござい
せんので、そのことだけはひとつ御了承賜わりま
いと申します。

○山崎昇君　責任は痛感します、しかし現状はどうにもなりませんから適当にと言うのじや、私は大臣の答弁としては全くはずかしいと思うんです。しかし、この問題ばかり私はやつてゐるわけにもまいりませんし、あなたの時間もあるようですから、私はそろそろこの問題についてはやめた方がいいと思うが、少なくとも私はあなたの方のとつた措置といふのは十九条の乱用であり、さらにはあなたからくどくど「特別の事情」についての説明がありました。これもこじつけだと思うんです。これは厚生省の人口動態統計を見ても、あるいは教育統計を見ても何を見ても、来年小学校に入る生徒がどのくらいふえて、中学がどうで、大学がどうで、そういうことがわからなければ、五月の二十四日に国会が終わって六月の十二日には政令を出しているではないですか。すでにあなたの方はそういう基礎があつて提案をされて、どこの学校にはそれに基づいてどれだけふやさなきやならぬかという数字を持つてゐるから、わざか二週間足らずの間にすでに政令を出しているじゃないですか。何が特別の事情ですか、緊急の事態ですか。私はそれはこれで置いておきたいと思う。いずれにしても私はいまのあなた方がとつたやり方は突然としない大臣が自分の責任ですか、たならまずかつたとまんせんけれども、しかく、やはり国家行政組織法を通じては当たるというふうに思つておるわけでございますが、これはもうやつぱり先ほどから申し上げておりますように、一日も早くこの終定員法を通して、こういふことをお願いする以外に、この違法事態に至りましたことにつきましては、私もその状況といふものを除去する道はただいまのところございません。率直に申し上げまして、こういふことでたまきますすることをお願いする以外に、私はその努力の足りなかつたことについて十分責任を感じておるわけでござります。どうぞよろしくお願ひをいたします。

いけれども、あなたのほうは時間がどうしてもと
いうのでありますから、この問題はこれで終わり
たいと思ふんです。今後ひとつこうしたことのな
いようにしてもらいたいと思うんです。

そこで、話をもとに戻して、定員外職員にもう
少し移りたいと思うんですが、私はこの定員外職
員という存在は法律のできるたびに起きてくる。
そこにはいま開発庁がおいでになつておるそうです
から、あなたにちょっとお聞きしますがね、具体
的に例を言わないとなかなかわかつてもらえない
と思うんです。そこでいま例を出します。たとえ
ば道路運送車両法という法律ができるが、そ
うならあなたにちょっとお聞きしますがね、具体
するというと、その五十条で整備管理者とい
うのを選任をしなさいと、こうなつてある。整備管理
者とはこういう資格でこれこれのものでなければ
なりません。そして、そういうものを選任したら
届け出をしなさいと、こうなつてある。こういう
法律ができるたんびに人を置かなければならぬ。し
かし、政府のやつておることは、法律をつくって
人を置くようなことをやつておいて、片方では定
員操作をして定員を削るというやり方をする。私
はまことにあしきなわけです。これは。そこで、
北海道の開発庁にお聞きをしますが、この道路運
送車両法第五十条に基づく人間は、これはどうい
うふうにして置くんですか。

○政府委員(馬場豊彦君)　お答えいたします。

五十条に整備管理者の選任ということがござ
いまして、これに従いまして自動車管理のための車
庫長その他を設置しております。

○山崎昇君　私が現地で聞いてみると、整備管理
者百二十三名を置かなければならぬ、計算をす
ると。ところが今度の政府の言う三ヵ年五年定員
削減という方針でなければ七百四十九名削られる。
そうして定員外職員が六千二百人いる。そのうち
三分の一の二千九十八名は常勤的職員だといふ。
どういうふうになつているのか私は全く理解がで
きない。一体、開発庁はこういう事態に対しても
うするのですか。

さらにもう一つ、法律を見れば河川法がある。

河川についても人を置かなければならないよう
に規定をされている、七十七条ですか。この河川管
理者についてはこれは現地の出張所長等に管理を
命じているが、何にもできないから補助者を置か
なければならぬ。そういう者が全然置かれてい
ない。だから政府は一方でこういう法律をどんど
んつくつておきながら、定員の問題になつてくる
とばつばつ首を切るといきなり方をしている。ど
うも私は納得ができないのですが、一体、開発庁
はこういう事態に対してもうされるのですか。

○政府委員(馬場豊彦君)　自動車管理並びに河川
法による河川管理の問題、おっしゃるとおりであ
りますが、また一方、来年の定員削減等の数字も
おっしゃるとおりであります。その中で認められ
た規定によつて現場の仕事をしていくなければならない
ことであるが、いかにこの五年削減なんといふものはい
いかけんなものであるか、あるいは現地の実情
と合わないものであるか、これはもう歴然たるもの
だと思います。

さらに、私はこの非常勤の問題で申し上げてお
きたいのは、政府が最初法律をつくると必ず非常
勤職員で対策を講じてくる。これは各自治体に対
して非常勤、たとえば月一万五千円ばかりだと
か二万円とかという、こういう低額の職員を配
置をつくる。だんだん仕事をやつしているうちに
非常勤ではできなくなつてくる。それが私は非常
勤が落ちている一つの理由でもあろうと思ひので
す。だから、私は道路運送車両法からいつても、
をその穴埋めに、許す限り欠員の補充をして来年
度やつていきた。したがいまして、ことに河川
管理等は大幅な定員の操作を受けまして、来年度
はやや十分にできるつもりでございます。

○山崎昇君　あなたの責任を持って十分にできると
いうように言ひ切れますか。これは全然いらないの
ですよ、いま整備管理者といふのは。車両から計
算すると現地では百二十三名必要だと言う、そ
してこの資格を見るとかなりきびしい資格になつ
ております。これはまた何か臨時でも置かなければ
れはできない、そうして陸運局長に対して選任届
けをしなければならない、だれでもかでもいいと
いうわけにはいられない、一定の資格がなければ
連して、もしもことし採用して冬首切つたら次の
年は人がいない。だから、やむを得ず採用するよ
うなものもあるようあります。あるいは私はこと
しの二月にあの札幌の大雪がありましてから行つ
たら、国道が全部とまる。どうしてとまるのだと
車庫長はこれだけの仕事を、車庫長をやりながら実

際に運転をやりながらやれますか。もし事故が起
こつたらどうしますか。そういういなかげんなこと
では私は納得できません。いま手に持つてあるの
は行政監察週報、ことしの一月十六日号です。こ
こでも五年削減について論評はくだされておりま
すが、特にこの中では北海道開発局が指摘をされ
ておる。私は政府が出すこういう文献そのものを
見ても、いかにこの五年削減なんといふものはい
いかけんなものであるか、これはもう歴然たるもの
だと思います。

さるに、私はこの非常勤の問題で申し上げてお
きたいのは、政府が最初法律をつくると必ず非常
勤職員で対策を講じてくる。これは各自治体に対
して非常勤、たとえば月一万五千円ばかりだと
か二万円とかという、こういう低額の職員を配
置をつくる。だんだん仕事をやつしているうちに
非常勤ではできなくなつてくる。それが私は非常
勤が落ちている一つの理由でもあろうと思ひので
す。だから、私は道路運送車両法からいつても、
をその穴埋めに、許す限り欠員の補充をして来年
度やつていきた。したがいまして、ことに河川
管理等は大幅な定員の操作を受け受けまして、来年度
はやや十分にできるつもりでございます。

○山崎昇君　あなたの責任を持って十分にできると
いうように言ひ切れますか。これは全然いらないの
ですよ、いま整備管理者といふのは。車両から計
算すると現地では百二十三名必要だと言う、そ
してこの資格を見るとかなりきびしい資格になつ
ております。これはまた何か臨時でも置かなければ
れは。あなた東京におつて、現地の局長以下全く
困つておる。そして、陸運局長も一番困つて
いるのはこの点なんですね。この間お会いしまし
た。どうするのですか、開発局長やれますか。こ
れは。あなた東京におつて、現地の局長以下全く
困つておる。そして離職率も少ないから新規採用
もできない。人事管理上からもたいへんな状態が
出てきておる。こういう点についてもう一回あ
たのひとつ見解を聞いておきたいと思う。

○政府委員(馬場豊彦君)　開発局の実情はおつ
しゃるとおりでございまして、私どものほうも東
京におりますが、開発局と常に連絡をして仕事の
実態をつかむ努力をしております。ことに十ヵ月
雇用以上の職員も二千何名かおりまして、特異な
状況でございまして、北海道の地元の性質上の非
常勤雇用といふような問題もございますが、その
中にいわゆる常勤的職員も入る、一部あるとい
うようなことが認められますので、先年から非常勤
職員の定態をつかむように調査検討をしていると
ころでございます。この機会に実態をつかみまし
て、また各省と連絡をして今後は万全の策を講じ

ていきたいと、かように考えて います。

なお、車両の管理、河川の管理等も、先ほど私は十分にでかけるというような誤解を受けておりますが、なるべく十分な体制をとつていただきたいということをございまして、その点、来年度も十分にいくとは考えておりません。したがいまして、きめられた職員のほかに雇用者等の張りつけが必要でございまして、そういうものは勢い非常勤職員等を配置するようになると思いますが、長年の長期的な目標で申し上げれば確かに好ましい状態でないので、切りかえに時間をかしていただきまして、将来は制度上も実際面も十分な管理体制に入りたいと、かように考えておる次第でございます。

○政府委員(佐藤達夫君) 一般職でありますから職務に専念もしてもらわなければならぬ。あるい定員外職員と言ふが、先ほど行政管理庁のほうから、第二条の一般職でございます、こういう話ですね。そこで私は、一般職だと言ふなら、なぜこたのですけれども、この非常勤職員——一括していうらういう服務その他だけは厳格に適用されて、給与だけは差別待遇されるのか。なぜ一般職と言ふなら、一般職に規定されている給与関係というものが適用にならないのか。もちろん予算の範囲内とあなたは言うでしょう。しかし、予算の範囲内で、あつたとしても、予算是私はつけられるものだと思うのです。それは絶対數はあると思うますが、つけられるものだと思う。しかし、故意に予算をつけないで、予算の範囲外といふことで、この定員外職員の給与その他については差別待遇が行なわれる。これは私は法制的に言ってもまことに片手落ちだと思う。人事院はこういふ点について改めるお考えはありませんか。一般職と規定するなら、全部一般職の規定を適用して、この服務関係だけ特にやかましいといふことがないようにしてもらいたい。その点についての見解をお聞きしておきたい。

給与関係は御指摘のとおりになつていて、御指摘のとおりになつていています。御指摘のとおりになつていていますけれども、一般職よりも下回る扱いをせいいということは全然ございませんので、準じてやつてくれということを法律はどうたつてある、そういうふうに了解しています。

○山崎昇君　いま総裁の言う兼職もよろしい。その他もよろしいというのは、これは委員とか、顧問とか、参与とか、私は特別職的な意味の非常勤職員はあなたの言うとおりだと思う。しかし、先ほど来私のほうで指摘しているように、定員外職員と言つても常勤者と全く同様な者がいるといふことは認めているわけですね。そうして常勤職員給与費なんぞというものを組んで、その者がいる間とはいながらも、全く一般職と同様の方法が講じられている。あるいは私がいま指摘している北海道の開発局の場合は、これも一般職と同様の勤務をしているけれども、どういうかげんか知らぬが四月の一日だけ切られている。そうして七年も八年も首がつながれて勤務させられている。そういう者についても、それじゃ給与は差別されないかといふと、そ�ではない。差別をされてない。だから私はいま指摘をしているわけです。

いま総裁の言うような者にまで、私はワクを広げてどうこう言つているのじやない。確かにおりま

は秘密を守っていただかなくちやならない。あるいは官職の信用は保持していただきなければならぬといふ面はない。しかし、一般的にいっては、一般職であるからやはりいふべきではない。このことは、先に言えるべき事実であります。ついては今度は給与その他の面は、これは先ほど来お話を出ましたように、ほんとうに非常勤でパートタイム的だという性格はありますから、給与等については別立てにしてある。しかし、御承知のように、たとえば天下りといふことは私が使うのはおかしいですけれども、天下りするの制限などの規定はない。あるいはまた兼業をやっていた大いにもよろしいといふ面、それからもちろん公務災害補償はござります。そういう面はやはり非常勤であるから出てきた一つの定めであろうと思ひます。ただし、

放置しておいて、私はいいものじゃないんじゃないか。だから、そういう意味の一般常勤職と同じものについては、当然私は一般職と規定をするならば全部の規定を公平に適用してもらいたい。法のもとに平等にしてもらいたい、そう言っているのです。その点についてどうですか。

○政府委員(佐藤達夫君) 一般職と実態が完全に同じ人がおられるならば、それは常勤職員として普通の一般職と同じような法令のもとに置いていただけばいいんで、非常勤の方々の中で完全に常勤と同一人というのを抜き出して、それにならう法的措置をするかというと、要するに一般職と同じような措置をしなければならぬと思うのです。これは論理的には私はおかしなことなんで、非常勤のパートで中に完全に常勤と同一方がいらっしゃるといふことが問題なんで、その運用のほうにわれわれの制度が追隨していくといふのは何が何やらわからぬことになるんじゃないかという気持ちで先ほど来申し上げております。

○山崎昇君 それじゃ開発厅にお伺いしますが、いま私が二千九十八名については四月一日一日だけ首切つて、四月の二日に採用して、三月三十一日にまた首を切る。そして退職金を五千円か六千円毎年払つておる。こういうことをやめます

す。あるいは看護婦さんでも一時間あるいは二時間、最も忙しいときにパートで雇う人もおります。これも私は承知しているつもりであります。そういうものにまで私は全部言うわけじゃないのですが、しかし、全く常勤、一般職の人と同じ時間で稼ぐ人まで差別がされておる、こういう点について私はどうしても納得いかないんです。特に牛乳はど来、北海道のことを言いますが、北海道の開発局の場合には何か特別職員とか何とかという名前にして、これは失業保険あるいは厚生保険ですか、これは最近かけるようになった。しかし、一般職と同じように共済組合に加入しているわけでもない。毎年五千円か六千円の退職金をもらっているわけです。十年いよいよとも退職金年金けもつかないんです、この階層は。こういうことを

○政府委員(佐藤達夫君) それはその点としてわれわれとしても研究いたしますけれども、いま候補者名簿とおっしゃいましたけれども、これは過去何年前の候補者名簿でもいいわけで、ちょっと名前さえ出でていればよろしいということです。非常に甘い扱いになつてゐるということだけを申し上げておきます。

○政府委員(馬場豊彦君) 二千九十八名についてのお尋ねでござりますが、私のほうの資料では二千九十八名といふのは四十四年の一月一日現在で十カ月以上雇用のものの数でございます。したがいまして、おっしゃるような、四月一日だけ一日切つた者がその中に入っているわけでござりますが、二千九十八名全部ではないと思っております。大部分がそだてたといふ承はしております。

それから、今後どうするかということでございますが、あくまで非常勤職員でございますので、二千九十八名については恒常的な仕事をさせないつもりでございまして、もしその中で恒常的な仕事をしているといふ実態がわかりますすれば今後考えていただきたいと思っておりますが、いまの実態では、退職金も一年ごとにおっしゃるとおり受け取つてゐるわけでございます。それも非常勤とい

ね、それじゃ、やめて、きちんと常勤のようないふるふるの定員内職員と同様の勤務をして今日までいるものについてはそういう措置に改めてもらえますか、これが一つ。

それからもう一つは、人事院に私は確認をしておきたいが、そういうものをもしも定員があいて、定員内職員に入れる等の場合、八一四の規定に基づいてあなたのほうは採用者名簿になきやだめだとか、あるいはこういうことになってくると私はいつまでたつても同じだと思うんです。だから、もしも任命権者がいろんなことを配慮して、このものについててはせつかく定員があいたから定員内職員としてやりたいという場合には、あなたのはうでそういう指導をしてもらえますか。その点二つについて確認をしておきたいと思いま

ることで雇用しているのですから、そういう結果になっておるわけでございますが、恒常的な仕

事でないといふ念頭で新規でいきたいと思っておりま
す。○山崎昇君 はつきりしないのですがね、それ
じやその四月一日だけやめさせられて四月の二日から
採用してここ七、八年ずっと同じ人間が採用され
て、そして毎日とにかく四月一日から三月三十一
日までは朝八時半に勤務時間がきまっておれば八
時半に出て、一般の定員内職員と全く同様の勤務
をやっておる。なぜそれじゃ四月一日だけ切るの
ですか、どこに根拠があつてそういうことをやら
れるのですか。

○山崎昇君 私は給与台帳、一二名のものを
情でござります。
それから、実は四月一日からは別の人をと思つ
てやる仕事を中にはござりますのですが、北海道
の労働状況の特殊性と申しますか、また同一人が
就職を希望してくるというような実態がありまし
て、ちょっと二千名近い数は数が多いと思います
が、現状はおっしゃるとおりの数になつておる実
情でございます。
なつたわけではございません。

持つているのです。実は写しを。これは名前を申し上げてもいいし、経歴を申し上げてもいいし、いまやっている仕事の内容をあなたに申し上げてもいいが、あとで本人が困っちゃいけませんから名前は伏せます。しかし、いずれにしても毎年一日だけ切られて昭和三十六年から雇用されている者がかなりおる。そして、北海道開発局の、もちらいました資料を見ると、二千九十八名のうちで約二百三十名というのは全く一般事務補助になつてゐる。これは事業がふえたから労務職員がふえたなんというようなものじゃないのです。だから、あなたがどう答弁しようとも、いま開発局におけるこの二千九十八名という全く一般職と同様の人

は、これはあなたのほうの規定では十ヵ月だと
か、あるいは一日だけ切つていろいろなことを

やるべきけれども 杖扱かないわけですね
日切るという。非常勤そのものについて根拠法規
がないのですから、任命権者が適当にきめている
だけだと思います。私はそういう意味で、そういう
やり方はやめて、どうしてもこれが切られない
というものであり、あるいはその仕事が必要だと
いうならば必要なだけ私は採用してもらいたいと
思うのです。そういう意味であなたがここでいま
すぐどうこうということを言えないといふなら
ば、これは私の希望する方向でひとつ検討しても
いいまして、早急に直してもらいたいと思います
が、どうぞ、内定下さい。

○政府委員(馬場豊彦君) おっしゃる趣旨はよく
わかりまして、さよくな方向で努力しております。
す。ただ、二千数名のうちのどの部分がそうであ
るかといふような実態は、もう少し時間をかけて
いただいて調べた上で処置をしたいと思います。

○北村暢君 いまの北海道開発厅の実態、これは
行政管は知つておるのでですか。そしてそういう非常
勤職員といふものがおるというのは、まあ現実に
おるわけですが、そういうことを行政管理厅はわ
かつてはいるのかわかつていいのか、そういう者
がおることがいいのか悪いのか、おるべきはすで
ない者がおるのか、どうなんですか、そしたら辺

○政府委員(河合三良君) お答えいたします。
ただいまお話を、議題にのぼっております北海道開発庁の非常勤職員につきましては、最近、国会審議を通しまして、たとえば参議院の社労委員会等におきましてもその問題についていろいろ御審議がございまして、その際に、私どもも、ただいまの二千名をこえます職員が十カ月以上の雇用状態であつて四月一日だけを切つて四月二日から三月三十一日まで勤務しているという事態は聞いております。ただ、その職員が現在従事しております業務は、ただいまも北海道開発庁の当局からお話をございましたように、私どもは非常勤

職員であつて、これは非常勤の業務に従事しておる職員であるといふうに理解をいたしておりま

その業務の内容にござりまして北洋汽船開港税には
おいて御検討いたしました上でそれを伺い、またお話をあればそれを伺うというような理解のし
かたをいたしております。こういうことでござい
ますので、現在は非常勤職員でございまして、一
日、日にちを切るというのは昭和三十七年の閣議
決定の趣旨に沿つてそういう処置をしておるとい
うふうに理解しておりますし、その業務の内容は
非常勤の業務で非恒常職でござります以上は、そ
ういう処置をしていただくのが三十七年の閣議決
定の趣旨に合ったものというふうに理解いたし
ております。こうした七種類はございません、うき節

的な事情もございまして特殊な事情もございま
す。他省庁に見られない面もあると存りますし
また北海道開発庁は公共事業が事実上大部分を占
める官庁でございまして、他省庁に比べますと非
常勤的な業務の占めるウエートが高いということ
もまた事実だと思います。そういう事実、その他
諸般の事情を考慮いたしまして、北海道開発庁に
おいてまずいろいろ御調査をいただき、その上で
できるだけ職員の正當な取り扱いをしていきたい
というふうに考えております。

ことになつておりますが、いま開発庁のほうに聞きますと、四月一日に一日だけやめさせるといふ、同一人間を長期にわたつて雇用しておるわけでしよう。これは閣議決定の趣旨からいえば、同一の人間をどういうふうに長く使ってはいけないことになつてゐるんでしよう。それであるのに実際はいる。ところが総理府の調べではいないことになっておる、これは総理府、何を調べてあるんですか。

○政府委員(栗山廉平君) お手元に前からお話を出ました十九万二千幾らの中で北海道開発庁に關係する日々雇い入れられる職員、すなわち一日に八時間の範囲内で勤務してそれが六ヶ月以上の者

一名といふことになります。先ほどから申しますように、この数字の中にはいわゆる常勤労務

○北村暢君　いわゆる常勤労務は入っていないと
いうけれども、事務職で二百何十名常勤的非常勤
がいる、そのほかに技術関係でも約二千名のこれ
も常勤的な非常勤でしよう。ほんとうは置いてい
けないものになっておるけれども実際はおる、
ところが、総理府の調べではこれは一名といふこ
とだから、北海道開発庁は前の閣議決定に基づい
て、そういうものを置いてはいけないので報告し
ないだけのことと、こういうことで総理府が常勤
的非常勤の実態をいろいろのを把握しておるとする
よつて非常に問題いふが已むる。総理府の調べでよ

からもお目に見えない程重いが起る。総理府の話で、ついで開発庁にそういう人間はおらないことになつておる。ところが實際はおる。これでは総理府の調べ、といふものはほいかにすんなものであるか、はつきりしておる。したがつて、私は先ほど言つたように、常勤的非常勤の日々雇い入れられる者で一 日八時間で二十二日以上で六ヵ月以上の者、それがほんとうは七千四百六十三人ではなくて各省庁にはまだ相当これに類する者がいる、こう思うんです。そういう点で、総理府の人事局は全体の定員外職員に対する実態の把握といふものが、こういはずさんなものであつては困るのではないかと、こういうことを言つているんですよ。

○政府委員(馬場豊彦君) 開発庁の数字について
ちよつと補足説明をさせていただきます。
確かに人事局でまとめられた時点は一名になつ
てゐると思います。これはたぶん去年七月ころ調
査されたその調査時点六ヶ月をこえる者、かよ
うなことになるんで、先ほど来いろいろ話題に
なつております四月一日で切つておりますから、
四月の調査時点で一名称しかいなかつたといふこ
とでございまして、北村先生のおおつしやるような
実態論でいきりますと、確かにその数字だけでは実
態ではない、かように思います。

同じ人間が確かに日々雇用の形態はとっているけれども、三十八年以来ずっとおつて、そうして現在時の取り方によつて一名になつてみたり二千何名になつてみたり、まるで私はふしぎだと思つるのは、ですね、これは。だから、私はいかにあなたの方、事務的にはたんのうなんでしようけれども、この取り扱いについてはどうしても私どもは納得できない。だから、私はここでこの問題だけやつていると、あと、私はまだけさから二つしか聞いていないのです。どうしようもないですね。したがつて、次に移りたいと思うのですが、いずれにしても定員外職員というのはたいへん私は重要な問題である。先ほど行政管理庁長官は検討しますと言つたから、いつごろまでどうされるかわかりませんが、いずれにしても最高限度をきめるというなら、当然こういう問題について分析をして、そういうものを含めて私は定員といいうものをきめべきだと思います。そういう方向で当然私は行政管理庁が検討されるなら検討に期待をしていきたいたいと思います。しかし、いずれにいたしましても、現実にいまの取り扱いというのは、今まで指摘したように給与は全くでたらめで、そして採用も何の根拠もなしに四月二日に採用をする、三月三十一日に首切つて毎年五千円から六千円の退職金を払つてゐる。何年いよりも年金の対象になつてこない。まことにこの者は北海道開発のために仕事をしながら本人自身は悲惨な状態にあられるのじやないかと、こう思います。いまの定員外職員をこういうものに充てまして当然穴埋めしなければなりませんから、これは定員外職員で、定員外職員というよな形でこれまでの処置を穴埋めすることになると思います。こういう意味

す。員いくし行政で

そこで、人事院総裁おられますので、問題としてもう一、二、総裁にお聞きしたいと思います。この定員法が議論になりました最初から、行政管理庁の長官は役所のセクションナリズムの解消に役立てるのだと、こう言うのです。そこで人事院総裁からこの役人のセクションナリズムはどうして起ころ、できるならば、どうしたらこれはなくなると思うか、あなたの見解をひとつこの機会に聞いておきたいと思います。

識見を要する事柄のように思いますが、私ども長年、もう四十年になりますけれども、役員生活をやっておりまして、やっぱりある程度のセクションナリズムというものは、これは否定できないだろうという気持ちは率直に言つて持っています。それじゃ、しからば民間の会社の場合に全然ないのかといえば、これは民間の会社にもまま見受けられるところなんで、組織全体にこれと共通する問題ではないか、そこまで開悟徹底してしまつておるわけではありませんけれども、そういう点が一つ考えられるわけです。しかし、これはいいことではないということは、もう現実の問題として問題にならないことでありますから、私どもの立場として手近なところでやつておりますのは、公務員の研修というものをおかげさまで盛んにやらしていただいております。初任者研修もさることながら、係長クラス、それから課長補佐クラス、これは課長に至るまで各省庁網羅しております。そして予算を幸いいただいて、入間に公務員研修所、わりあいりっぱなものつくらしていただきました。そこに全寮合宿制度をとれるような合宿施設を設けて、そして期間はいろいろ

ありますけれども、長いのは数ヶ月、全員が同じ屋根の下で同じかまのめしを食つてもらふといふようなことで、お互に横の連絡、連帯感を持てるような面に相当留意をいたしまして、そういう面からでも手近なところから着々とこれを打ち破つてしまりたい、そういう気持ちで進んでおるわけです。

○山崎昇君　総裁の答弁としてはちょっと簡単過ぎるような気もしますが、私はこのセクショナリズムといふのは、荒木長官のことばを借りれば、何か総定員法ができたら、このセクショナリズムといふのは何かしらなくなつていくような方向にあるように再三再四述べられるわけですね。そこで、科学的な人事行政を預かつておる人事院総裁に、重ねて総定員法とセクショナリズムについてひとつ見解をお伺いしておきたい。

○政府委員(佐藤達夫君)　いまの研修も一つであります。もう一つの方法として人事管理上考え方で、人事交流でございます。やはり一つの省、一つの局にずっと定着してしまうというよりも、お互いに人を入れかえて交流させていけば、各省のなわ張り意識、各局のなわ張り意識もなくなるだらうということ。これは当然の原理だと思います。おそらく荒木長官の言われるのには、総定員法にすればそういうことはやりやすくなるという御趣旨かと私はそばで承つておつたわけです。それがあくまいくつけっこうなことじやないかといふ気持ちを持っているわけです。

○山崎昇君　あなたが本心から総定員法ができるなら人事交流がそんなにうまくいくと思いますが、現状ならできないと思いますか。研修だとかいろいろなことをあなたは言われましたけれども、現状でもかなりのことはできる。しかし、これはセクショナリズムといふものと違うのではないかと私は考える。これはいすれ全般的な行政管理について、私は意見を戦わしてみたいと思つていますが、きょうはそれは抜きにしたとしても、いま言ふようなことだけでのセクショナリズムがなくなりのであれば、いまになつてこんなこと言わぬ

でも、セクショナリズムといふものはないはずなんですね。しかし、私は現実にあるということならば、そういう方法論だけではこれはなくならないんじやないだろうか、こう思ふんですよ。だから隣に長官がおるから、長官の言つておることを否定することもできず、さらばといってそなほめることもあります。まあまあといふようなところでものを言つているだろうと思うんだが、私はこれだけでおさまらないと思う。その証拠の一つに、こういう点についてあなたの見解を聞きたい。それならば、人事院でこの公務員法ができるから競争試験をやつていますね。これは私はあなたの言で推察すれば、一つの方法だと思う、成績主義というの。ところが、残念ながら最近になりましてから各省ごとにさらに採用試験というのがある。これは幹部要員の採用試験だと思うが、自治省採用試験、あるいは何々省採用試験、そしてそれに合格した者は、たとえていえば、自治省ならば幹部要員として全国に配置をされる。形は各知事が要請されたような形はとつておるが、実態は自治省から配分をされておる。そして二年ぐらいたつたつとたらい回しだ、最終的には本省に引き揚げられて幹部要員になつておる。最近の自治体の人事行政を見るといふと、課長以上のポストが約五千ぐらいあるそうであります。そのうちの七百五十ぐらいは自治省から天下つた人間になつておる。これは各省から行つている者も含めれば約一割五分から二割は中央からの配置になつている。そして、そういう者がまたもとの省に戻る仕組みになつておる。私はどういうことを考へると、このセクショナリズムなんというのは、單なる研修、あるいはちょこちょことした人事交流、う各省の採用試験といふものをあなたはどう見ておられるのか、そしていま各省がやられておる幹部要員といふものの配置についてどうあなたはお考えであるか。こういうものを撤廃しなければ私は

き問題ではないだろか。だから私は、少なくともここにいう定員というのは、やはり総定員法にいう最高限度の定員が全部の機関に分けられた場合に、それをオーバーした場合に過員というなら、私はこの七十八条と総定員法の最高限度といふものとの趣旨は一致してくると思う。そうでないとすれば、せつからく法律で身分保障規定だ、身分保障規定だといわれる七十八条の四号といふものは死文になつてくるおそれがあるのではないだろかという心配をするわけです。そこでいましつこく総裁にお聞きしておるわけですが、この定員、配置定員ということになると、私はだいぶ問題が生ずるのでないか、こう思うのですが、どうですか。

万人といふ大ワクが一方にあるわけで、總定員として一番大まかなワクがあるわけです。そこで、ある機関の職員が三人はみ出したと、何人プラス三人になつたという場合に、その機関の人を整理をしてもららうというのが普通の考え方です。絶対の野放しでやられると、とんでもないところからその三人が選ばれるということになりますよ。これは常識的に申し上げれば、やっぱり各機関ごとにきめなければ合理性がない。そこでいまの御心配の、さてそれじゃその人を整理する場合にどういうやり方をするかという問題は、これはおそらく人事行政の運用であります。そこでもうしばらくたてばほかの欠員ができるというときなら、それまで待つておらう。まあやりくりで、隣の役所で欠員ができるということであれば、そちに配置転換なり何なりやりくりでやっていく。これは当然の常識で、運用の問題であるわけです。その場合に、われわれのほうに不利益処分の審査請求がまいります、過去の経験で。そうたくさんはまいりませんけれども、いろいろな方にその事情を検討をいたしまして、そしてこれは不都合だといふものは容赦なく取り消してやつております。今後もそのかまえで厳正

○山崎昇君 私は、これは單に空論で言っているわけじゃないんです。過去にそういう例があるわけです。たとえば、各自治体は全部条例で定員をきめていますね。配置は、知事なり市長の訓令で各課に配置をしております。ところがある自治体においては、配置定数を変えて、一名だけその課の課員がオーバーするようにして首切った例がある、全国的に。だから私は法律で、七十八条の四号で、身分保障の規定ではあるけれども、配置定員がここにいう定員だということになると、もちろんこれは運用の問題はある、あるけれども、私はせつかくの法律による身分保障の規定があるのに、一人事担当者か、あるいは権限を持った人でしょうけれども、大臣が何かの通達か何かによつて職員の首が切られるということが出てくるおそれがあるから、私はこの問題を聞いておるわけなんですが、やっぱり私は、総体的に総定員法のワクを越えた場合であつて、ただしそれは各行政機関別にいろいろなことが起くるでしょう、その場合に、全体をブルーして一体この総定員法を越えるの七十八条の四号についてお尋ねしておるわけです。ですから、もし各機關別といふなら、その際にはもちろん本人の同意を得て配置がえもあるでしょう、あるいは交流もあるでしょう、そういう方法でいくべきであつて、この七十八条の四号の過負を生じた場合、定員の改廃ということに該当させるのは無理ではないだろうか、私はこういう考え方を持つておるので、重ねてひとつお伺いしたい。

いと存じますけれども、ただ、幸いに先ほどとも触
れましたように、今度の定員法の運用について
は、関係大臣しばしば無理なことはせぬとおっ
しゃつておりますから、おそらくそういうことは
ないであろうといふふうに存じますけれども、万
一のことがあれば、われわれとしては当然嚴正公
平に審査をいたします。

○山崎昇君 この点は、職員にとってこれはもう
身分保障の大変な規定でありますから、したがつ
て、私はまあ總定員法との関係についていまあな
たに聞いておきたいのですが、慎重にこれはひとつ
運営してもらいたい。

それから、これは行政管理庁のほうにも私は申
し上げておきたいと思いますが、この七十八条の
法文が、一通達や配置定数を動かすことによつて
簡単にこれが歴文化するといふようなことのない
ようにしてもらいたい。のことだけ行政管理庁
に私は要望しておきたいと思うのです。この点は
どうですか、行政管理庁長官。

○國務大臣(荒木萬壽夫君) これはたびたび申し
上げておきたいと思いますが、この七十八条の
お尋ねでもござりますから、重ねて申し上げる必
要はないぐらいに存じておきたいわけでありまして、
私は、いま御指摘の七十八条というものが身分保
障の規定であるとおっしゃることがむしろ心配し
過ぎじゃないかといふような気がいたしますが、
歴どめが私は二つあると思います。一つは毎度
申し上げておりますように、臨時行政調査会設置
法衆參兩院通過の際の附帯決議、すなわち、出
血整理を行なわないで極力配置転換でやれといふ
御決定であります。臨調もまたその線を受けて、
全部その基本線に立つて答申をいたしております。
法律によつて、政府はこれを、總理大臣はこ
れを尊重しなければならないといふ貫した考
方に立つて御提案を申し上げておるわけでござい
まして、これは単に私だけが個人的に感じたこと
を申し上げている意味ぢやなしに、少なくとも政
治論としては貫したことであり、政府はそれを
終始尊重せねばならぬ当然の責任があると心得て

おります。それと政令定員、それが各省厅に委任されると省令等で具体的には配置されるといふことになると思うのでござりますけれども、ことさら七十八条四号等を悪用する意図を持って過員を生ぜしめるような配置は、これはやつてはいけない。いつだつたか存じませんけれども、聞いたところによりますれば、最高裁の判決で、そういうものはやつてはいかぬ、違法であるということがあると聞いております。したがいまして、第一に申し上げました歯どめ、最高裁の判決の二つの歯どめがございますから、御懸念は絶対御無用である、かよう理解しております。同時に、この最高限度をきめていただきますが、実際は予算に見合った政令が、毎年度政令定員でもつて変更されるというわけでござりますけれども、その実際の政令定員と最高限度の間には、何がしかの留保定期員を持ちまして運用するというたてまえにいたしておりますので、御懸念のようなことが、かりにやむを得ないことがあるといったとしても、その実際の定員と最高限度の間の留保定期員とでも申すようなものを活用すべきことであつて、実質的には、御指摘のとおり総定員の数、最高限度と申しますものが一つの歯どめにもなつておる、かように御理解いただいていいのじやなかろうかと思つております。

に基ついて、過員であるなら本人の意に反してほんとうは首切らなくていいわけですね、ほんとうは。法律そのまま解釈すれば、いいわけです。そういう点から言って、一体今後総定員法がね。そういう点から言つて、一体今後総定員法ができるならば、先ほど山崎さんがお尋ねしているように、総定員の最高限度五十万万にがしをオーバーしても、総定員というのは、各省の定員総計しても総定員にならないのですから、運用するというのですから、各省庁の政令定員全部合をして総定員にいかないのです。四十四年度でも約二千名差があるわけですね。そうすると、二千名の範囲であつたならば超定員のところまでいかないのですから、本人の意思に反して首切られるというような事態は起こらないじゃないか、そういうふうです。ところが、今までの公務員法の規定は各省の定員なんですから、各省の定員をオーバーしておれば、文部省のようにほんとうからいえば首切らなければならない問題でしよう、実際は。何らかの都合で機構を廃止したとか何かいつて定員をオーバーした場合には、本人の意思に反して首切れるわけです。それが各省ごとであったわけです。ところが今度は、総定員というものがあれば各省は政令定員だと、その政令定員の合計が総定員よりも低い、ゆとりがある、こういうことになつてくるわけなんです、運用上からいつて。その場合にどうなのかということですね。まだ余つておるのだから、各省の政令定員よりもオーバーしても、本人の意思に反して首切らなくともいいじゃないかといふことが起こり得るような感じがするのですけれども、そこら辺の解釈は一体どうなるのですか。

ところは、北村さん御指摘のように、ある省では欠員がある、他の省ではないということ、実態は欠員はありますけれども、適当な人が当面いなからたまたま欠員になつておるといふものを埋めるわけにはむろんいきませんので、そこで現実の運営面から申し上げれば、常にある程度の留保定員というのを持ち続けながら運営をしていく。したがつて、お示しのよくな、ある省厅に、政令定員ないしは各省厅の省令等で具体的に配置をしました、それぞれの分野で現実に実在員に対してもオーバーしておるもののが出てくる、定員よりは実在員が多いときなどをするかといふ問題は、これはまあ配置転換——それがどうしてもそうであることが正しいとするならば、オーバーしたものをお配置転換をするということで、なま首は切らなさい。配置転換するにしても、本人の意思をむろん尊重し、かつまた、とんでもない、縁もゆかりもないところにいきなり行って仕事ができないこともあり得るわけですから、そういうときには適当の期間再訓練してでも恥をかかないようになるといややり方で、配置転換でまかなうということやる運営の根本の考え方でござりますから、最高限度即いまおっしゃるような意味で定員といふことじやございませんけれども、政治的な立場からも、また人事管理の立場からも、首切りなどといふことは絶対に起こらないように運営するということこそがこの趣旨でありますから、現実にはいわゆる七八条の四号等が働いてくることは、先ほども申し上げたとおり、許されもしないし、やるべきではない、そういうことをもつてお答えにしたいと思います。

文同様である、こう私は理解をしておきたいのです。それでよろしくどうぞいますか。
○國務大臣(荒木萬壽太君) そのとおりでござります。
○山崎昇君 めったにないほど明快な答弁がありましたので、了解をしておきたいと思います。
そこで、人事院総裁にもう一つお聞きしておきたいと思うのは、これは総務長官もおられる私たちは都合がいいと思つたのだが、今度の総定員法が議論になつたときからどうしても際にまつわりついて離れないのは公務員の給与問題なんですね。これは離せといつても、やはり離れない。そこで私は、直接関係はありませんけれども、この公務員の給与についてお聞きをしておきたい。まあ、担当の大臣がいなくなつちて、少し片手落ちの気もありますが、そこで、すでに春闇もほど見通しがついて、民間は去年よりかなり賃上げになつておる。公労協もまた、去年と同様なんどいう言い方をしておりますけれども、実質的にはかなり上がつてくる。六千円台くらいになっておる。そう考へると、これから人事院が作業されるわけであります。去年よりも多い勧告になつてくるのではないか——これは想像であります。そこで、人事院総裁にお聞きをしたいのは、きょうは大蔵省呼んでいませんが、昭和四十四年度の予算を見ると、いまの春闇の模様からいって、どちらも私は、予算的にはやはり暗い見通ししかない、こう言わざるを得ないと思うのです。そこで、人事院総裁として、もちろんまだ勧告を出したわけじゃありませんし、作業中でありますから、担当大臣にこれこれしてほしいということは言いにくいくらい思ふけれども、あの四十四年度予算案に対してもあなたは一体どういうふうにお考えになつておるか。あるいはまた、どういうふうに総理府の総務長官に対して、片や勧告の作業をしつつ、政治的にはやはり内々の話もしなければならぬと思うのですが、そういう点についてひとつ総裁の見解を聞きたいと思います。

しい御質疑であるわけであります。が、もちろんござるか下がるか——下がることはあります。けれども、全然見当がつきませんけれども、いま御心配の予算の問題は、これは例の総合予算なるものが振りかざされましてから、われわれの努力すべき段階は二段階になつた。まず第一に予算の獲得戦です。いままでは補正予算ですから、勧告したあとで一生懸命やればよかつたのですけれども、今度は総合予算という形になります。というと、一応当初の予算でたゞぶりといだいておかなければならぬということで、大蔵大臣その他と、これは総務長官とも連合軍を編成いたしまして、ずいぶんやりましたのですが、その結果御指摘のような形で出ました。しかし、これも足るかどうか、それは軽率には、まだ勧告の前でございますから、これは言えませんけれども、たゞ予算の備えとして、は、形としては、私どものかねての意願に沿つた形になつたという気持ちを持っております。と申しますのは、従来は、御承知のように、補正のみによつてねつた、自然増収があるかないかですべての勝負がきまつてしまつたということから一步進んで、昨年度は予備費を少し組んでおいてやうという形になつて、私どもに言わしていただけば、予備費と補正の二段がまことに成了つた。それがさらに進歩いたしまして、給与費の中にひとつ組んでいただきた。五%，七月からというのはどういう理由かわかりませんが、とにかく給与費の中にひとつ組んでもらつた。それから予備費もある。それから第三段階として補正もある。三段備えになつたのですから、形の上では私はたいへんな進歩になつたと思っておりますけれども、要は、勧告は完全実施していただけるかどうかといふ問題ですから、これは勧告後火を燃やして、その後の努力をしなければならぬというふうに考えております。

Digitized by srujanika@gmail.com

作業の途中の話ですから、

【理事柴田栄君退席、委員長着席】

なかなか聞く私のほうも奥歴にもののはさまたが、すばつ
ような言い方をしなければなりませんが、すばつ
とは言えない方をしますけれども、ただ私は趨勢
としては、民間や公労協の方向を見ますとい
うと、去年よりは前進をしておる。したがつて、一
般公務員だけが去年よりも下がるなんということ
にはならないであろう——これは私の想像です。
そこで、もしも公労協、民間のよろに進むとされ
ば、去年よりは私はかなり上がりざるを得ないで
あろう。そろそば、いまから私が心配になります
のは、制度的には一步前進だと総裁は言われる
けれども、四百四十三億の人事費予算、これは給
与費に水増ししておることになる。しかし、予備
費の内容を見ると、どうも寒い内容になつてお
る。こう考えますと、いまの趨勢を考えあわせて
みると、いまからよほどこの予算闘争の問
題について私は人事院が汗をかいてもらわなければ
ならぬなかむずかしい事が来るのぢやない
か、こう考えますので、少し早いよな気もしま
すし、先走るよな気もしますけれども、人事院
総裁の決意のほどをいま伺つたわけです。だか
ら、制度的には前進であるけれども、実際上はか
なり困難であろうと、私はこう思うので、これか
らの人事院総裁の健闘をひとつ私は要望しておき
たいし、もちろんわれわれ政治家のほうでも国会
論議を通じてこれはやらなければならぬと思うの
だが、なかなかむずかしい情勢であるにしても、
総裁の決意のほどをここで一べん聞いておきた
い、こう思うのです。

○政府委員(佐藤達夫君) おかげさまで、あと二
ヵ月分といふところまでまいりますので、
これで緊権一番完全実施といふところにこぎつけ
なければならぬといふように先ほどは決意を燃
やしておるわけあります。したがいまして、効
告が出ました際には、これはもちろん国会にも勧
告申し上げるわけでありますから、先ほどおこと
ばもありましたように、国会のお力添えももち

ろんいたかなければなりませんし、私どもも從
来にも増して努力をする決意でございます。

○山崎昇君

これは給与をやる委員会ではあります
せんからあまり多くは申しませんが、もう一つ、
ことしの勧告でこの取り扱いをきめるの
か、どうされるのか、あわせて聞いておきたい
んで、ことしの勧告でこの取り扱いをきめるの
か、どうされるのか、あわせて聞いておきたい
山本委員から話がありました。そこで、この寒冷
地手当については、一つは定額の増額の問題、こ
れは物価の値上がりその他の問題と関連して聞い
ておきたいし、それから下がるものが出でてくるわ
けでありますから、そのものの対策上からもどう
されるのか。

それから北海道の石炭の問題については、価格
の面で、この間の給与局長の答弁だと、八月に一
括して買つておるところがあるから、その価格を
とつたというお話をあります。これは私は不當だ
と思います。たとえば、私ども物を買つたって、
安い物を買う場合も、高い物を買う場合もある。
ですから、公定價格でやつてもらわなければなり
ません。そういう意味から、北海道の資料を十分
使つてもらいたい。基礎にしてもらいたいとい
う点が二つ。

この点だけを聞いて、一応人事院に対する質問
は終わりたいと思います。

○政府委員(佐藤達夫君) 第一点の調整手当は、
確かに困難な点がありますけれども、十分検討を
しておいてもらいたい。

もう一つは、級地の是正についても、これはな
かなか困難な点がありますけれども、十分検討を
しておいてもらいたい。

この点だけを聞いて、一応人事院に対する質問
は終わりたいと思います。

○政府委員(佐藤達夫君) 第二点の調査手当は、
ような提案理由説明があつたことも私も承知いた
しておりますが、それをえて今度総定員といふ
形にしていただいて、各省庁の設置法は定員を除
いてはそのままにして、定員との関係においては
ないのか、この政府見解はどこにいったのか、そ
の点から管理庁長官の見解を伺いたい。

○國務大臣(荒木萬喜夫君) まさにいまお示しの
よな提案理由説明があつたことも私も承知いた
ておりますが、それをえて今度総定員といふ
形にしていただいて、各省庁の設置法は定員を除
いてはそのままにして、定員との関係においては
ないのか、この政府見解はどこにいたのか、そ
の点から管理庁長官の見解を伺いたい。

○山崎昇君 いませつかくの長官の答弁ですが、
これは私どもが言つたのぢやないのですね。政府
が昭和二十四年に首切りをやるために定員法とい
うのをつくつた。そうして運営してみてどうもま
ずい、こうしたことから、政府みずから定員法を
なくするためにとういう提案説明をしているわけ
ですね。これを今日改めなければならぬという理
論はどこにもない。いま長官が認められましたよ
うに行政機関と定員と両面から規制して初めて
問題の所在が明らかになるわけなんですね。とこ
ろが、機構のほうはそのままにしておいて、定員

答えたと思いますが、生活給的なものであると
いうことについては、やはり寒冷増高費といふも
のをカバーしなければ意味がないということは絶

対的な一線でありますから、寒冷増高費の今後の

成り行きは厳重に見守つてしまりたい。

級地の是正は、去年お願いしましたが、ことし
はまだ、またすぐ二の矢をついでということには

いきませんが、これもデータを見守つて十分検討

してお聞きをしたいと思います。

実は、行政機関定員法をなくするときの政府の
提案理由の説明を私ども見ると、定員管理は「本
來、組織の規模を示す尺度であり、行政機関の規
模は、機構と職員の定員により規制されるべきも
のでありますから、従来のように、定員のみを切
り離して規定することは適当でないと思われます
ので、各省庁等の必要とする具体的な定員につい
ては、従来規制の対象としていた特別職の
職員をあわせてそれぞれ当該省庁等の設置法に規
定するようにいたしますとともに、行政機関職員
定員法を廃止し、これに伴い関連法律に所要の
改正を行なうものであります。」といふのが当時の
提案説明になつてゐるわけです。この見解を改め
なければならぬという積極的な理由はどこにあ
るのか。少なくともこういう形によつていまの定
員というのは各省設置法になつてゐるのだが、な
ぜ今回の総定員法といふことにならなければなら
ないのか、この政府見解はどこにいたのか、そ
の点から管理庁長官の見解を伺いたい。

これらの点だけを聞いて、一応人事院に対する質問
は終わりたいと思います。

○政府委員(佐藤達夫君) 第二点の調査手当は、
ような提案理由説明があつたことも私も承知いた
ておりますが、それをえて今度総定員といふ
形にしていただいて、各省庁の設置法は定員を除
いてはそのままにして、定員との関係においては
ないのか、この政府見解はどこにいたのか、そ
の点から管理庁長官の見解を伺いたい。

○山崎昇君 いませつかくの長官の答弁ですが、
これは私どもが言つたのぢやないのですね。政府
が昭和二十四年に首切りをやるために定員法とい
うのをつくつた。そうして運営してみてどうもま
ずい、こうしたことから、政府みずから定員法を
なくするためにとういう提案説明をしているわけ
ですね。これを今日改めなければならぬという理
論はどこにもない。いま長官が認められましたよ
うに行政機関と定員と両面から規制して初めて
問題の所在が明らかになるわけなんですね。とこ
ろが、機構のほうはそのままにしておいて、定員

だけはいまの提案のように總定員法にする、これはどうしても片ちゃんばにしかならない。なぜ提案説明をは、自分でこういう理論を立てて当時提案説明をしておきながら、なぜ今日のような片ちゃんばなことをするのか。私どもどうしても委員の役割りとしては解説しておかなければならぬのです。いまの長官のような説明では解説にならないわけです。ですから、長官でございが悪いというなら菅理局長でもけつこうであります。もう少し私は理論的にこの点は解説をしてもらいたいと思う。私どももやはり外に向かって、こういう政府の解明がございました。こう説明しなければなりませんから、そういう意味からいっても、この政府の説明した機構と定員によって規制されるものである。機構と定員は別々にやるものではないのだ。だから、各省設置法で定員も機構もやるのである。こう言つてあなた方がこの前の定員をなくしたわけでありますから、そこら辺の理論的な面をもう少し私にわかるようにひとつ、これは事務当局でもけつこうであります。が説明願いたいと思います。

にんあらばし

いいの学者の説明も持つてきました。本来な
は私は行政法学者なり政治法学者の見解も一々
なた方に聞いてみたいと思うのだけれども、そ
ななことやっている時間ありませんから、具体的
それじゃ私は論を進めるために聞きます。

て、そういう意味で八条機関が非常に、何と申しますか、いろいろなものが入っているということは、確かに御指摘のとおりでございます。そういう意味でございますが、なかなかこれ関係部局、部面が非常に多くございますし、理論的にもなか

に申し上げておきたいと思つてゐるのは、何と
でもこの警察の機構です。これくらいわからな
ものはない。私はいまここに図解をして持つてき
てある。これはだれがほんとうの責任者のものや
らきつぱりわからぬ。そして國家公安委員会に

卷之三

しては解明しておかなければならぬのです。いま
の長官のような説明では解明にならないわけで
す。ですから、長官でございが悪いといふなら管
理局長でもけつこうでありますから、もう少し私は
理論内にこの点は解明をしてもうひとつと思つて

最近、政府のほうは、行政機構についても何かすいぶん根本的な改革をやるといふような新聞記者会見があつたり、あるいは報道があつたりするわけなんですが、私は去年から主として第三条機関、第八条機関について、ちら、ちら指摘をしてきました

なかでどうかしい問題があると思いますので、現在その内容はどういうものがあつて、それがそれぞれどういう性格であるかということを勉強いたしておりますが、いまだはつきりこういうふうにいたへんと、うちこまきあつておらまじ。」

警察に対する管理権はある、しかし都道府県警察に於いては何の権限もない。警察厅の長官は都道府県警察の指揮監督権は持つておる、しか一都道府県の公安委員会とは何の関係もない。二本、答里三回以上も答つてゐるが、二回もつづけてある。

私どももやはり外に向かって、こういう政府の解明がございました、こう説明しなければなりませんから、そういう意味からいっても、この政府の説明した機構と定員によつて規制されるものである、機構と定員は別々にやるものではないのだ。だから、各省設置法で定員も機構もやるのでした。こう言ってあなた方がとの前の定員をなくしたわけありますから、そこら辺の理論的な面をもう

した。しかし、今まで一年たつが、ほとんどそ
れらについては検討しますと言つたきり何もや
っていない。そして最近の各省の設置法を見ますとい
うと、たとえば地価公示法案の土地鑑定委員会の
こときは、第三条機関として設けたかたけれども
も、許されないから第八条機関にいたしますと、
そして国家行政組織法の十四条に違反をして告示
権を与えておる。こうなつてみると、あなた方は

私は非常に事務的な問題でございますけれども、私ども管理局の中で正式にそういうことを研究するための組織と申しますか、担当をつくりまして、そないたしましてこの国家行政組織法の現在御指摘のような不明確の点につきましては、できるだけ早い時期に勉強いたしまして、これにに対する何らかの処置を講じたいというふうに思つております。

なつてゐるのか、意見が対立した場合にどうなつてくるのか。私は警察の機構一つ見ても、何が民主的なようであつて、実質的には中央の統制になつておる。そしてこれが八条機関みたいな性格になつておる。八条機関のような性格であるけれども、日本最大の権力機構になつておる。こういふ一つ見ても、私はいまの行政機構のあり方についてはほんとうの意味で根本から考へ直さないこ

○政府委員(河合三良君) 少し私にわかるようにひとつ、これは事務当局で
もけつこうであります。が説明願いたいと思いま
す。

第三条脱法行為として八条機関というものを利用している、こう私は考えるわけです。そこで、第三条機関から第八条機関までに、あなた方は去年から一年かかってどういう検討されて、そしてど

なお、土地鑑定委員会につきましては、地価公示法におきまして公示をすると書いてござりますが、これは組織法の十四条の告示とはおのずから異なる公示の形式を考えておりまして、十四条の

とにはどうにもならない。あるいはまた総理府に十三の外局がある。しかし、内閣法の三条からいくといふと、そこにおいてなる管理庁の長官は主任の大官ではない、一総理府の外局にたゞ大臣

昭和三十六年の法改正は、これは言つてみます
れば法形式の問題でございまして、法律段階、法
律事項として処理いたします際に、これは機構
の処理、定員の処理、いずれも同じ段階で処理さ
れるのが適当であるという意味でございまして、
これに対しまして今回の改正は、実体論から申し
まして、こういう法律形式を離れて政令による定
員の自動的な運営のために必要であるから、どう
いう実体についての改正だという考え方でござい
ます。

ういうふうにされようとするのか、まず経過を聞いておきたいと思います。それから具体的な案があるならばここで示してもらいたいと思います。

○政府委員(河合三良君) 第三条機関と第八条機関の区別につきまして、昨年夏山崎先生から質問がございました。私が管理局長になりたてでよくわからぬだらうから少し待つてやるというお話をあつたと思いますが、その後私もいろいろ及ぼすながら話を聞きまして、研究を、勉強をいたしております。

告示を土地鑑定委員会に認めているわけではございません。そういうことでございますので、土地鑑定委員会につきましては、いろいろ検討いたしました結果、八条機関でそういう業務が行なえるのではないかという判断で八条機関にいたしております。

をもつて長官に充てているだけの話である。内閣法からいつても私は問題が生じてくる。あるいは内閣法と總理府の設置法との関係からいつても競合事件が一ぱい出てくる。いまの行政機構といふのは三条から八条にまたがつて矛盾だらけだ、実際のことと言うと。そういうものをあなた方が一つも点検をしない。そしてどういら職を置いたらいいのかといふことも何も検討されていない。ただ、けさはど来言つてゐるようだ。欠員を操作をしただけでこの総定員法といふものがてきてきて

そこで、現在は國家行政組織法第三条の機関を受けまして、第七条の内部機関、第八条の機関及び第九条の地方支分部局、その三つの部局が第三条機関の下につくわけでございますが、その第八条機関と申しますのが、第七条の内部部局及び第九条の地方支分部局、その両部局の以外のものは、これはすべて八条に入るということでございまし

機関についても、これは私が言っているのじやない、元法制局長官をやつた林さんの「法令解釈を見る」というと、あなた方がやつてているような八条機関の解釈は誤りなんです。そういう内容であるとか、私はいろいろ指摘をしたいのだが、きょうは時間ないというから、きわめて残念なんです、ほんとうは。しかし、一番私があなた方にこの機会

いるところに、この最大の定員法の矛盾があるわけです。だから、本来ならば、この定員をやるならば、この定員法の説明にあるように、恒常に置く職に充てるべき定員と、どういふのですから、恒常的な職そのものが一体どういふように置くべきかと、いうことが先に議論されなければ、この総定員法の議論といふものは本末転倒になつて

あつちこつちに飛びますけれども、問題点を指摘をしているつもりなんです。ところが、残念ながらいまの国家行政組織というのはまことに矛盾たらけである。大臣にはなっているけれども主任の大蔵ではない、こういう状態にある。あるいは総理府の設置法を見ても、あの設置法からどうしてこの十三の外局が設置できるのか私はふしきだ。あの設置法から出てこない、こういふものは。ですから、こういう私はいまの行政機構というものをほんとうに真剣に考えてみなければならぬ時期にきているのじやないか。その上に立つて、恒常的に置く職というのはどういう職なのか、そしてそれにどれだけの人間を配置したら国民にほんとうのサービスをして行政機構としては能率的で簡素的な機構になるのか、こうならなければ、びつともいいところです。この給定員法というものは。そういう意味で、私は、いま北村さんから時限がないと言われるのではなくて残念至極なんですね、ほんとうは。そういう意味で、私は、この給定員法、できるならば、けさも数字で申し上げましたけれども、私はもう一へん、これは撤回してもらつて、そしていま申し上げたようなことをもう一へん行政管理庁で各省と検討してもらいたい。そうでなければ、ほんとうの意味における最高限度の定員なんでものになつてこない。つづつたとしても、これは死んだものにしかならない。さらに、あなた方が出されている数字は、三ヵ年間の計画にのつとつたこれは数字ですから、三年後には少なくともこれは改めなきやならぬといふしろものになつてくる。そこへもつてきて、先ほど来定員外職員の問題も提起したとおり、本来ならば常勤的なものは含めてこれは定員措置をしなければならぬ。それも何にもやつてない。昭和三十八年以降、定員外のまんま、二千百三十五名といふのはそのまま放置をされる。私は、こういうことで、この給定員法を幾ら私どもに審議をせなければならぬ。それも何にもやつてない。昭和三十九年以降、定員外のまんま、二千百三十五名といふのはそのまま放置をされる。私は、こうして

はもう一べん言いたいと思うんだが、これは撃回をしてもらって、いま言いうような、私どもの指摘するような点をあなたの方で検討してもらつて、そして、これだけの定員がいいというならば、私どもが認めるにやぶさかでない、こう思ひんです。どうですか、長官。

○國務大臣（荒木萬蔵夫君） 御指摘のこの行政組織法、私もまだ長官拝命してそう長くたちませんのでほんとうのところはわかりませんけれども、断片的にいろいろな課題にぶつかりながら、たゞえいまのお話の三条機関、八条機関ということも、事務当局からいろいろ講釈も聞き、論議もしてみました。なかなか理解しにくいものだといふ程度の認識に到達した程度であります。ただしかし、お話をのように、たしか昭和二十四年に行政組織法というのはできたと教えられておりますが、一応通覧してみましても、私なんかの常識ではなかなか理解しにくい点があると同時に、運営面につきましても幾多の疑問がある。何とかこれは再検討の時期に来ているんじやなからうかといふように存じまして、管理局長から先ほどお答を申し上げましたように、数名の人員ではござりますけれども、行政組織法の一応の再検討の下準備みたようになると、それを開始いたしておるわけであります。いつとは申し上げかねますけれども、何とか検討を加えた上、もし部分的にでも改正したほうがいいという案件を発見いたしますれば、御審議願わなければならぬといふ時期も来るんじやなからうか、こういうふうに思つておるわけであります。いろいろ問題点を、御指摘になりましたことなどもあわせ考えまして、今後の検討に待ちたいと存じます。

○山崎昇君 きょうの最後にしておきますが、今一度の法案の附則で、国家行政組織法の十九条、二十二条を削除しているわけですが、私は立法技術上からいっても無理があるのでないだろうか。なぜならば、国家行政組織法において定員を法律できめる根拠というのは一つもなく、なつちやう、何にもなくなつちやう。だから私

のとして国会の御審議を願う。そして運用の全
きを期しながら、出血整理等になりませんよ
うな、先ほども申し上げました歯どめの意味におき
ましては、総定員の最高限度を国会で法定いたし
ていただきまして、その範囲内において、緩急輕
重に応じた、臨調のいうところの簡素にして合理
的な国民本位の行政サービスを提供するというふ
うなことから考えまして、十九条ないしは十九条
の2といふものをこの際削除させていただいて目
的を果たさしていただきたい、こういう考え方方
立つておるわけであります。

○山崎昇君 これは私は、立法技術的なことです
から、野党と政府との意見の違いということではない
と思う。十九条にどうしてこの一項残つては
いいが悪いのですか、それならば。私は、やつ
ぱり十九条に根拠を置いておいて、そうして定員
というのは、私どもが反対であるにしても、総定
員法とあなた方が考えておるならば、別に法律で
定めるということになつておるわけですから、少
なくともこの国家行政組織法上に定員法を定める
根拠を置かなければ私はならぬのではないか。
根拠すら削つちやつて、総定員法でやるといふこと
については、私はこれは立法技術からいつても
どうも納得できない。もしもこのいまの十九条の
「各行政機関の所掌事務を遂行するために恒常的に
置く必要がある」というこの文句がおかしいと
いふならば、私は変えてもいいと思うのですよ。
たとえば、行政機関を通じてですね、定員の最高
限度は別に法律で定めるとかどうとか。しかし、
いざこれにしてもこれは国家の行政の機構を定める
根本法規でありますから、この根本法規に定員に
ついてどういう形で定めるかという根拠を置くこ
とが必要ではないか。それすらも削つちやつて、
総定員法でやるということは、私は誤りではない
か。立法技術論からいつても誤りではないか、こ
う思うのです。まあ法制局が来ておるようであり
ますから、ちょっと見解を聞いておきたいと思

○政府委員(田中康民君) ただいまの御見解で、十九条に定員に関する規定を残しておることはどうかという問題でございますが、これは確かに残しておくといふ手がありますことはお説のとおりでございます。しかしながら、国の法律なり法规が、憲法に発しまして、法律、政令というような段階がござりますが、国家行政組織法も法律の一つでございます。そこで、法律であります以上は、たゞその法律の中で重要性あるものとないものともちろんございましょうけれども、国家行政組織に關しましては、国家行政組織の機構に関する部分だけを定めて、他の定員法におきまして定員を定めるというやうな法律上絶対できないかと言われますと、これは私はそういうことを可能である、いざれでも可能だと思ひます。ところで、国家行政組織法は、しからば行政組織、定員すべてを含めましたものについてすべて定めなければいけないということになりますと、これは立法技術の問題でございまして、そういうふうにしてたほうがいいという考え方もあるれば、そうでないという考え方などございます。これは国会のほうの御審議によりまして幾らでも、いかようにもおきめいたたくことでござりますけれども、われわれはいかようにお答え申し上げます。

○山崎昇君 憲法からくることは私も承知してい

ます。それは旧官制、大権ではないのですから。しかし、国家行政組織法、なぜこういう形の法律をつくったかといえば、機構と組織とはやっぱり切り離すべきものじやないといふあなたの方の見解があつて今日まで経過していると思う。しかし、今度の場合には、いざれもその見解を改めて、定員だけ切り離したのでしよう。離すなんなら離すといふあなたの方の見解ですから、私どもが反対であるとしてもいいとしても、行政と機構と定員といふのはどういう定め方をするのだということは、根拠法規に置いておくのが私は立法技術上のやり方ではないかと思う。もしもあなたの意見でいうならば、何も国家行政組織法は要りませんよ。各設

置法で全部やればいいです、それは、それも可能です。しかし、あらためて麗々しく、委員会はどうだとか、あるいは各省が何とか、あるいは機構がどうとかという根拠法規を国家行政組織法で置いているのは、私はそういう意味だと思う。だから私は、根拠法規として当然十九条というのと、文章がまずければ直すことはやぶさかでないけれども、国家行政組織法で定員というのはどうきめるのかといふことは、やっぱり根拠法規として置くべきじゃないか。それを受けて定員法なら定員法として、各省については政令でやるのだと、こういふきめ方にならなければ、事定員に關する根拠法規はなくなるのじやないですか。これは私は片手落ちじやないかと思います。そういう意味で、私は、これは与野党の意見の違いというよりも、立法技術上の問題であると思うから指摘をしておるのであつて、できるならば、これは国家行政組織法の十九条は、文章は別にして、残すべきだと思う。そうして、それを受けて總定員法といふもののはきめるべきだと思う。そうじやなければ、各省設置法おかしくなりますよ、それは。そういう意味で、国会で自由にしてくださいという話だめいただくことでござりますけれども、われわれはいかようにお答え申し上げます。

○山崎昇君 憲法からくることは私も承知してい

ます。それは旧官制、大権ではないのですから。しかし、国家行政組織法、なぜこういう形の法律をつくったかといえば、機構と組織とはやっぱり

切り離すべきものじやないといふあなたの方の見解があつて今日まで経過していると思う。しかし、

今度の場合には、いざれもその見解を改めて、定員だけ切り離したのでしよう。離すなんなら離すといふあなたの方の見解ですから、私どもが反対である

としてもいいとしても、行政と機構と定員といふのはどういう定め方をするのだということは、根

拠法規に置いておくのが私は立法技術上のやり方ではないかと思う。もしもあなたの意見でいうな

らば、何も国家行政組織法は要りませんよ。各設

四月二十五日本委員会に左の案件を付託された。

一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(第三四九二号)(第三六四二号)(第三六四三号)(第三八〇四号)

二、「戰争犠牲警察退職者の救済に関する請願」(第三五四〇号)

三、「国有林野事業に從事する労働者の待遇改善に関する請願」(第三五八三号)(第三五八四号)

(第三五八五号)(第三五八六号)(第三六一五号)(第三六一六号)(第三六二六号)(第三六二七号)(第三六二八号)(第三六五七号)(第三六八号)(第三六五九号)(第三六七七号)(第三七四六号)(第三六七六号)(第三六七七号)(第三七四六号)(第三七四七号)(第三八〇三号)

四、「定年制反対及び老後保障の確立に関する請願」(第三六五〇号)

五、「寒冷地手当改善に関する請願」(第三六九〇号)

六、「一世一元制の法制化促進に関する請願」(第三七四二号)(第三七四三号)(第三七四四号)

(第三七四五号)(第三七五六号)(第三七五六号)(第三七五六七号)(第三七五六八号)(第三七六九号)(第三七七六七号)(第三七七六八号)(第三七七九号)(第三七七九四号)(第三七七九五号)(第三七七九六号)(第三七七九七号)(第三七七九八号)(第三七七九九号)(第三七八〇〇号)(第三七八〇一号)(第三七八〇二号)(第三七八一九号)(第三七八三〇号)

七、「総定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(三通)

八、「総定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

二十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

三十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

四十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

五十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

六十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

七十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

八十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

九十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百零九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一〇、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百一九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十八、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百二十九、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十一、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十二、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十三、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十四、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十五、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十六、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

一百三十七、「總定員法制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願」(二通)

紹介議員 大矢 正君
「山の労働者」に人並みの生活を保障し、国有林野事業の健全な発展を期するため、左記事項について実効ある措置を実施されたい。

一、国有林野事業に従事する作業員の賃金を大幅に引上げるとともに、その他の労働条件を改善すること。

二、白ろう病などの職業病を防止するため、振動工具の使用時間の規制と改良を早急におこなり、病者については完全に保障すること。

一、国有林野の諸事業に従事している作業員は約五万で、身分上は国家公務員とされているが、賃金は日給払いの中には生活保護基準を下回る賃金しか支給されないものもあるなど、はなはだしく苦しい生活をいられる。

二、伐採事業などにおける出来高作業では、危険な作業環境にもかかわらず過重労働をしいられ、加えて近年は機械化に伴つて振動工具による「白ろう病、腰痛症」などの職業病が多発し、不具廢疾の恐れもあるなど、さうして満ちた労働条件におかれている。

紹介議員 村田 秀三君
この請願の趣旨は、第三五八二号と同じである。

第三五八六号 昭和四十四年四月十四日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 岡山県阿哲郡大佐町大字木坂部八
二二 真壁金治郎外九百十五名
紹介議員 矢山 有作君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三五八七号 昭和四十四年四月十四日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 岡山県阿哲郡大佐町大字木坂部八
二二 真壁金治郎外九百十五名
紹介議員 矢山 有作君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六二七号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)
紹介議員 竹田 現照君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六二八号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)
紹介議員 竹田 現照君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六二九号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 北海道枝幸郡浜頓別町一五四
石川昇外九百九十八名
紹介議員 竹田 現照君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六七五号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(二通)
紹介議員 森中 守義君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六七六号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(二百二十三通)
紹介議員 竹田 現照君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六七七号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 長野県下伊那郡松川町大字大島
一、九〇九 植沢功外九百十九名
紹介議員 羽生 三七君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六七八号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)
紹介議員 足鹿 覚君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六七九号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 鳥取県八頭郡佐治村小田 安都友
藏外二千百七十三名
紹介議員 足鹿 覚君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六八〇号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)
紹介議員 達田 龍彦君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六八一號 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 長野県下県郡飯原町字久田道 木
屋昭馬外百二十九名
紹介議員 達田 龍彦君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六八二號 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)
紹介議員 林 虎雄君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三六八三號 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

請願者 北海道紋別郡滝上町濁川新町 藤
原幸男外千六十七名
紹介議員 吉田忠三郎君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

第三五八五号 昭和四十四年四月十四日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(三通)

紹介議員 前川 旦君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。
第三五八五号 昭和四十四年四月十四日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(三通)

紹介議員 渡辺喜代平外四百九十九名
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。
第三五八五号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

紹介議員 吉田忠三郎君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。
第三五八五号 昭和四十四年四月十五日受理
国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願(一通)

紹介議員 吉田忠三郎君
この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。

名

に改める。

第一二条第一項中第三号を削り、第四号を第三号とし、第五号及び第六号を一号ずつ繰り上げ、同条第二項中「又は第三号」を削り、同条第三項を削る。

第九条第三項本文中「組合員」の下に「その組合の組合員であつた者のうちから、その組合に係る各省各庁の所属の職員が組織する国家公務員法第八百八条の二の職員団体又は公共企業体等労働関係法(昭和二十三年法律第二百五十七号)第三条の労働組合(以下「職員団体」と総称する。)が推薦した者を含む。」を加える。

第四十二条第二項中「一月以前の組合員であつた期間三年間ににおける掛金の標準となつた俸給の総額を三十六（当該三年間ににおける組合員期間の月数が三十六に満たないときは、その組合員期間の月数）で除して得た額」を「月の掛金の標準となつた俸給」に改め、同条の次に次の二条を加える。

(年金を受けるべき遺族の範囲)
第四十二条の二 年金を受けるべき遺族の範囲
は、組合員又は組合員であつた者の配偶者、
子、父母、孫及び祖父母で、組合員又は組合
員であつた者の死亡の当時主としてその収入
により生計を維持していたものとする。
第二条第二項の規定は、前項の規定を適用

第二項第二項の規定は、前項の規定を適用する場合について準用する。

は、十八歳未満でまだ配偶者がいなかった者は組合員若しくは組合員であつた者の死亡の当時

から引き続き別表第三の上欄に掲げる程度の
廃疾の状態にある者に限るものとし、組合員

又は組合員であつた者の死亡の当時胎児であつた子が出生した場合には、その子は、これ

らの者の死亡の当時主としてその収入によつて生計を維持していたものとみなす。

(年金以外の給付を受けるべき遺族の範囲)
第四十二条の三 年金以外の給付を受けるべき

一 遺族の範囲は、次に掲げる者とする。
二 組合員又は組合員であつた者の配偶者、子、父母、孫及び祖父母で組合員又は組合員であつた者の死亡の当時主としてその収入により生計を維持していたもの
三 前号に掲げる者を除くほか、組合員又は組合員であつた者の死亡の当時主としてその収入により生計を維持していた者
四 組合員又は組合員であつた者の配偶者、子、父母、孫及び祖父母で第二号に該当しないもの

第二条第二項の規定は前項第一号又は第二号の規定を適用する場合について、前条第三項の規定は前項第一号の規定を適用する場合について準用する。

第四十三条第一項を次のよう改める。
給付を受けるべき遺族の順位は、次のとおりとする。

一 年金を受ける者の順位は、第四十二条の二第一項に規定する順序

二 年金以外の給付を受ける者の順位は、前条第一項各号の順序。ただし、同項第一号又は第三号に掲げる者の間においては、それぞれ當該各号に規定する順序

第四十五条中「又は遺族一時金」を「、遺族一時金又は年金者遺族一時金」に改める。

第七十二条第一項中第十号を第十一号とし、第九号の次に次の一号を加える。

十年金者遺族一時金

第八十三条第四項中「遺族年金」の下に「又は年金者遺族一時金」を加える。

第四章第三節第四款中第九十三条の二を第九十三条の三とし、第九十三条の次に次の一条を加える。

(年金者遺族一時金)

規定により計算した金額がないときは、この限りでない。

→ 組合員が公務傷病により、組合員である間に、又は退職後に死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないと

二、組合員期間が二十年以上である者が公務死後。

傷病によらないで死亡した場合において、
遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

三 組合員期間が十年以上二十年未満である者が公務傷病によらないで組合員である間

に死亡した場合又は組合員期間が十年以上二十年未満である者で廃疾年金を受ける権利^{二十一}。

利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき貴族がないとき。

四 組合員期間十年未満の者で公務による廃疾年金を受ける権利を有するものが公務に

よらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

五 遺族年金の支給を受ける者がその支給を受ける権利を失い、以後年金を受けるべき

遺族がないとき。

金額から第一号に掲げる金額を控除した金額（第一号に掲げる金額がないときは、第一号に掲げる金額）とする。

一 前項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば

ば受けるべきこととなる遺族年金の額の十二年分に相当する金額

一一 すでに支給を受けた退職年金、減額退職年金、廢疾年金又は遺族年金の総額

国家公務員災害補償法の規定による遺族補償一時金が支給されることとなつた場合にお

ける年金者遺族一時金の額は、その額から当該遺族扶養費一時金の額と控除して金額とする。

通旅相償一時金の額を控除した金額とする。

同項第三号中「廢疾年金又は」を「廃疾年金」に改め、「遺族年金」の下に「又は當該遺族年金に係る年金者遺族」時金を加え、同条第四項中「国家公務員法第八百八条の二の職員団体又は公共企業体等労働関係法(昭和二十三年法律第二百五十七号)第三条の労働組合(以下「職員団体」と総称する。)」を「職員団体」に、「同項第一号及び第四号中「國の負担金」とあるのは「職員団体の負担金」と、同項第二号中「國の負担金百分の五十七・五」とあるのは「國の負担金百分の五十七・五」とあるのは「國の負担金百分の四十二・五」を「同項第一号中「國の負担金百分の七十」とあるのは「國の負担金百分の二十、職員団体の負担金百分の五十」と、同項第二号中「國の負担金」とあるのは「職員団体の負担金」「に改め、同項を同条第五項として、同条第三項中「前項」を「第一項」に改め、同項を同条第四項として、同条第一項の次に次の一項を加える。

金」を「国の負担金百分の六十二・五」とあるのは「国の負担金百分の二十、公庫等の負担金百分の四十二・五」に改め、同項を同条第三項とし、同条第五項を同条第四項とし、同条の次に次の二条を加える。

(退職した者についての短期給付の特例)

第百二十四条の三 組合員期間(前条第二項の規定により組合員であつたものとみなされる期間を含む)が二十年以上である者が退職した場合には、その者は、退職の日の翌日から十日以内に、その退職後もこの条の規定により短期給付を受けることを希望する旨をその組合に申し出ることができる。

2 前項の申出をした者は、その申出が受理されたときは、退職しなかつたものとみなされ、引き続き同項の組合を組織する職員であるものとみなして、短期給付に関する規定(第四章第二節第三款の規定を除く。)を適用する。

この場合においては、第二条第一項第三号中「職員が死亡以外の事由により職員でなくなること」(職員でなくなつた日又はその翌日に再び職員となる場合におけるその職員でなくなることを除く。)とあるのは「第二百二十四条の三第三項に規定する任意継続組合員が同項の規定に該当することにより任意継続組合員でなくなること」と、第三十七条第二項中「翌日」とあるのは「翌日(第二百二十四条の三第三項第二号又は第三号に該当するに至つたときは、その日)」と、第四十六条第一項中「第一百第三項の規定により掛金に相当する金額」とあるのは「第一百二十四条の三第四項の規定により掛金に相当する金額」とある病氣」と、第六十三条第一項中「公務によらないで死亡」とあるのは「死」と、第一百条第二項及び第三項中「俸給」とあるのは「第一百二十四条の三第一項の退職の日の属する月の掛金の標準となつた俸給」とする。

3 前項の規定により第一項の組合を組織する

職員であるものとみなされた者(以下「任意継続組合員」という。)が次の各号の一に該当するに至つたときは、任意継続組合員でなくなるものとする。

一 第一項の退職の日の翌日から起算して五年を経過したとき。

二 組合員(他の法律に基づく共済組合で短期給付に相当する給付を行なうものの組合員を含む。)の資格を取得したとき。

三 健康保険の被保険者又は船員保険の被保険者(船員保険法第二十条の規定による被保険者を除く。)の資格を取得したとき。

四 掛金を次項の期限後十日を経過しても払はれなかつたとき。

五 任意継続組合員でなくなることを希望する旨をその組合に申し出たとき。

4 任意継続組合員は、毎月の末日までに、掛金を組合に払い込まなければならない。

5 船員組合員に対する前四項の規定の適用については、政令で特例を定めることができない。

6 前五項に定めるもののほか、任意継続組合員に対するこの法律の適用について必要な事項は、政令で定める。

第百二十五条前段中「前条」を「第二百二十四条の二」に改め、同条後段中「同項第一号、第三号及び第四号中「国の負担金」とあるのは「組合の負担金」と、同項第二号中「国の負担金百分の五十七・五」とあるのは「国の負担金百分の十五、組合の負担金百分の五十、組合の負担金百分の四十二・五」を「同項第一号中「国の負担金百分の七十一」とあるのは「国の負担金百分の二十一、組合の負担金百分の五十」とあるのは「組合の負担金」と、同項第一号中「公務によらない病氣」とあるのは「病氣」と、第六十三条第一項中「公務によらないで死亡」とあるのは「死」と、第二百二十四条の三第一項の退職の日の属する月の掛金の標準となつた俸給」とする。

標準となつた俸給」とあるのは「掛金の標準となつた運営規則で定める仮定俸給」とするに改める。

附則第十三条の七の二 衛視等であつた期間が十五年以上である者に係る年金者遺族一時金

年金者遺族一時金の特例

第十三條の七の二 衛視等であつた期間が十五年以上である者に係る年金者遺族一時金については、第九十三条の二第一項第二号中「組合員期間が二十年」とあるのは「衛視等であつた期間が十五年」と、同項第三号中「二十年未満である者」とあるのは「二十年未満である者(衛視等であつた期間が十五年以上である者を除く。)」として、同条の規定を適用する。

附則第十四条の次に次の二条を加える。

(衛視等に対する短期給付の特例)

第十四条の二 衛視等に対する第二百二十四条の三第一項の規定の適用については、当分の間、同項中「二十年以上である者」とあるのは、「二十年以上である者又は衛視等であつた期間(附則第十三条の九の規定により衛視等であつたものとみなされる期間を含む。)が十五年以上である者」とする。

附則第二条を次のように改める。

別表第一

組合員期間	日数
一年以上	二年未満
二年以上	三年未満
三年以上	四年未満
四年以上	五年未満
五年以上	六年未満
六年以上	七年未満
七年以上	八年未満
八年以上	九年未満

別表第二

別表第一を次のように改める。

別表第一

第二条に次の二項を加える。

3 この法律において「遺族」とは、新法の規定による年金たる給付(この法律の規定により新法の年金たる給付とみなされる給付を含む。)に係る場合は新法第四十二条の二に規定する遺族をいうものとし、新法の規定による

一時金たる給付(この法律の規定により新法の一時金たる給付とみなされる給付を含む。)に係る場合は新法第四十二条の三に規定する遺族をいうものとする。

第二条に次の二項を加える。

3 この法律において「遺族」とは、新法の規定による年金たる給付(この法律の規定により新法の年金たる給付とみなされる給付を含む。)に係る場合は新法第四十二条の二に規定する遺族をいうものとし、新法の規定による

一時金たる給付(この法律の規定により新法の一時金たる給付とみなされる給付を含む。)に係る場合は新法第四十二条の三に規定する

遺族をいうものとする。

九年以上	一〇年未満	二七〇日
一〇年以上	一年未満	三〇〇日
一年以上	二年未満	三三〇日
二年以上	三年未満	三六〇日
三年以上	四年未満	三九〇日
四年以上	五年未満	四二五日
五年以上	六年未満	四六〇日
六年以上	七年未満	四九五日
七年以上	八年未満	五三五日
八年以上	九年未満	五六五日
一九年以上	二〇年未満	六一五日

(国家公務員共済組合法の長期給付に関する施行法の一部改正)

第二条 国家公務員共済組合法の長期給付に関する施行法(昭和三十三年法律第二百一十九号)の一部を次のように改正する。

第一条 国家公務員共済組合法の長期給付に関する施行法(昭和三十三年法律第二百一十九号)の一部を次のように改正する。

第二条に次の二項を加える。

第八条第一項中「第四号」を「第三号」に改める。

第二十九条各号列記以外の部分中「新法第二条第一項第三号に規定する遺族をいう。以下同じ。」を削る。

第五章第三節の次に次の二節を加える。

第四節 年金者遺族一時金に関する経過措置

（公務傷病による死亡者に係る年金者遺族一時金の規定の適用）

第三十五条の二 新法第四章第三節第四款中第十九十三条の二第一項第一号の規定による年金者遺族一時金に關する部分の規定は、組合員が施行日以後公務により病気にかかり、又は負傷し、当該公務傷病により死亡した場合及び増加恩給等を受ける権利を有していた更新組合員又は更新組合員であつた者で第四十条

第一項又は第二項の規定による申出があつたものが当該増加恩給等に係る公務傷病により死んでした場合について適用する。

（年金者遺族一時金の受給資格に係る組合員期間）

第三十五条の三 新法第九十三条の二第一項第三号の規定による年金者遺族一時金（公務による廃疾年金を受ける権利を有する者に係る年金者遺族一時金を除く。）を受ける権利に係る組合員期間は、施行日の前日まで引き続き組合員期間及び施行日以後の組合員期間に限るものとする。

（特例による退職年金の受給権者に係る特例）

第三十五条の四 次の各号の一に該当する場合には、当該各号に規定する者の遺族に、年金者遺族一時金を支給し、遺族一時金は、支給しない。ただし、第一号に該当する場合において次条の規定により計算した金額がないときは、年金者遺族一時金は、支給しない。

一 組合員期間が二十年未満である者で第八条から第十条までの規定による退職年金を

受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

二 組合員期間が二十年未満である更新組合員が公務傷病によらないで死亡した場合で、その死亡を退職とみなしたならば金を受ける権利を有することとなる場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

三 組合員期間が十五年未満である新法第九十三条の二第三号及び第三十四条第二項の規定は、適用しない。

（特例による退職年金の受給権者に係る年金者遺族一時金の額に関する特例）

第三十五条の五 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の額に関する経過措置）

第三十五条の六 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する特例）

第三十五条の七 第三十五条の二、第三十五条の四、第三十五条の五を加える。

（第八章第二節中第四十八条の二を第四十八条の四とし、第四十八条の次に次の二条を加える。）

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

第三条 新法第九十九条第二項、第三項及び第五項、第百二十四条の二第四項並びに第百二十五条（新法第百二十六条第二項において準用する場合を含む。）の規定は、施行日の属する月の翌月分以後の掛金及び負担金について適用し、同月前の月分の掛金及び負担金については、なお従前の例による。

（退職をした者についての短期給付の特例に関する経過措置）

一 衛視等であつた期間が十五年未満である

者で第四十四条第一項の規定による退職年金を受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

二 衛視等であつた期間が十五年未満である者が公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

三 衛視等であつた期間が十五年未満である新法第九十三条の二第三号及び第三十四条第二項の規定は、適用しない。

（特例による退職年金の受給権者に係る年金者遺族一時金の額に関する特例）

第三十五条の四 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する経過措置）

第三十五条の五 第三十五条の二、第三十五条の四を加える。

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

第三条 新法第九十九条第二項、第三項及び第五項、第百二十四条の二第四項並びに第百二十五

条（新法第百二十六条第二項において準用する場合を含む。）の規定は、施行日の属する月の翌月分以後の掛金及び負担金について適用し、同月前の月分の掛金及び負担金については、なお従前の例による。

（退職をした者についての短期給付の特例に関する経過措置）

一 衛視等であつた期間が十五年未満である

者で第四十四条第一項の規定による退職年金を受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

二 衛視等であつた期間が十五年未満である者が公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

三 衛視等であつた期間が十五年未満である新法第九十三条の二第三号及び第三十四条第二項の規定は、適用しない。

（特例による退職年金の受給権者に係る年金者遺族一時金の額に関する特例）

第三十五条の四 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する経過措置）

第三十五条の五 第三十五条の二、第三十五条の四を加える。

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

一 衛視等であつた期間が十五年未満である

者で第四十四条第一項の規定による退職年金を受ける権利を有するものが公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

二 衛視等であつた期間が十五年未満である者が公務傷病によらないで死亡した場合において、遺族年金を受けるべき遺族がないとき。

三 衛視等であつた期間が十五年未満である新法第九十三条の二第三号及び第三十四条第二項の規定は、適用しない。

（特例による退職年金の受給権者に係る年金者遺族一時金の額に関する特例）

第三十五条の四 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する経過措置）

第三十五条の五 第三十五条の二、第三十五条の四を加える。

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

第三十五条の四 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する経過措置）

第三十五条の五 第三十五条の二、第三十五条の四を加える。

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

第三十五条の四 前条第一項各号の規定による年金者遺族一時金の額は、同項各号の一に該当する場合において遺族年金を受けるべき遺族がいたとしたならば受けるべきこととなる

年金者遺族一時金の額の十二年分に相当する金額（同項第一号に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額）とす

る。

（衛視等の年金者遺族一時金の受給資格に関する経過措置）

第三十五条の五 第三十五条の二、第三十五条の四を加える。

（附則）

（施行期日）

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第一条中国家公務員共済組合法第九条第三項本文及び第百十一条第四項本文の改正規定は、公布の日から施行する。

（長期給付の給付額の算定の基礎となる俸給による経過措置）

一 衛視等であつた期間が十五年未満である

(退職した者についての短期給付の特例)

第八十二条の一 組合員期間二十年以上の者が退職した場合は、その者は、退職日の翌日から十日以内に、その退職後もとの条の規定により短期給付を受けることを希望する旨をその組合に申し出ることができる。

2 前項の申出をした者は、その申出が受理されたときは、退職しなかつたものとみなし、引き続き同項の組合を組織する役職員又は第十三条の規定による運営規則の定める者(次項において「役職員等」という。)であるものとみなして、短期給付に関する規定(第四十四条から第四十七条までの規定を除く。)を適用する。この場合においては、第十四条中「翌日」とあるのは、翌日(第八十二条の二第三項第二号又は第二号の規定により同項に規定する任意継続組合員でなくなったときは、「その日」と、同条第一号中「役職員及び前条の規定による運営規則の定める者」とあるのは、「第八十二条の二第三項に規定する任意継続組合員」と、第三十二条第一項中「業務によらないで病気」とあるのは「病気」と、第三十九条第一項中「業務によらないで死」とあるのは「死亡」と、第六十四条第二項中「仮定俸給」とあるのは「仮定俸給」で第八十二条の二第一項の退職の日の属する月の掛金の標準となつたもの」とする。

3 前項の規定により第一項の組合を組織する役職員等であるものとみなされた者(以下「任意継続組合員」という。)が次の各号の一に該当するに至つたときは、任意継続組合員でなくなるものとする。

一 第一項の退職の日の翌日から起算して五年を経過したとき。

二 組合員(他の法律に基づく共済組合で短期給付に相当する給付を行なうものの組合員を含む。)の資格を取得したとき。

三 健康保険法の規定による健康保険の被保険者又は船員保険の被保険者(船員保険法第二

十条の規定による被保険者を除く。)の資格を取得したとき。

四 掛金を次項の期限後十日を経過しても払い込まなかつたとき。

五 任意継続組合員でなくなることを希望する旨をその組合に申し出たとき。

四 任意継続組合員は、毎月末日までに、掛金を組合に払い込まなければならない。

五 船員である組合員に対する前四項の規定の適用については、政令で特例を定めることができること。

四 附則第十六条の次に次の二条を加える。

五 前五項に定めるもののほか、任意継続組合員に対するこの法律の適用について必要な事項は、政令で定める。

六 前五項に定めるもののほか、任意継続組合員に対するこの法律の適用について必要な事項は、政令で定める。

(年金者遺族一時金の受給資格に関する特例)

第十六条の二 附則第九条から附則第十一条までの規定による退職年金又はこれに基づく減額退職年金を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額(同条第一項の規定による退職年金又はこれに基づく減額退職年金の十二年分に相当する金額(同条第一項の規定に該当する場合においてすでに支給を受けた退職年金又は減額退職年金の額があるときは、その総額を控除した金額)とする。

附則第十七条の二中「前条」を「第十六条の二から前条まで」に改める。

附則第三十二条の次に次の二条を加える。

(更新組合員等に対する短期給付の特例)

第十三条の二 この附則の規定の適用を受ける者が第十六条の退職をした場合において、この附則の規定によりその者に退職年金が支給されることとなるときは、その者は、第八十二条の二第一項の規定の適用については、組合員期間二十年以上の者とみなす。

附則第三十三条を次のように改める。

別表第三

3 更新組合員が死亡し、その遺族が公務扶助料を受ける権利を有することとなつたときの当該更新組合員の組合員期間が十年未満である場合であつて、その者の施行日前の在職年の年月数と施行日以後の組合員期間の年月数とを合算し

組合員期間	日	数	四年以上	五年未満	六年以上	七年未満	八年以上	九年未満	十年以上	十一年未満	一二〇〇日
			三年以上	二年未満	三年以上	二年未満	四年以上	三年未満	五年以上	四年未満	六年以上
四年以上	九〇日	三〇日									
三年以上											

組合員期間	日	数	四年以上	五年未満	六年以上	七年未満	八年以上	九年未満	十年以上	十一年未満	一二〇〇日
			二年未満	三年以上	二年未満	三年以上	二年未満	四年以上	三年未満	五年以上	四年未満
二年未満											
一年以上											

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して二月をこえない範囲内において政令で定める日から

施行する。ただし、第十一条第三項の改正規定は、公布の日から施行する。

(負担金に関する経過措置)

第二条 この法律による改正後の公共企業体職員等共済組合法(以下「新法」という。)第六十六条

第一項、第四項及び第五項の規定は、この法律の施行(前条本文の規定による施行をいう。)の日(以下「施行日」という。)の属する月の翌月分以後の負担金について適用し、同月前の月分の負担金については、なお従前の例による。

(退職した者についての短期給付の特例に関する経過措置)

第三条 日本鉄道建設公団法(昭和三十九年法律第百五号)附則第六条第二項の規定により国鉄共済組合の組合員であつたものとみなされる期間は、新法第八十二条の二第一項に規定する組合員期間に含まれるものとする。

又は新東京国際空港公団法(昭和四十年法律第百五号)附則第六条第二項の規定により国鉄共済組合の組合員であつたものとみなされる期間は、新法第八十二条の二第一項に規定する組合員期間に含まれるものとする。

(退職一時金に関する経過措置)

第四条 新法別表第三の規定は、施行日以後に給付事由が生じた給付について適用し、同日前に給付事由が生じた給付については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第五条 前三条に定めるもののほか、公共企業体職員等共済組合法の改正に伴う経過措置について必要な事項は、政令で定める。

(日雇労働者健康保険法の一部改正)

第六条 日雇労働者健康保険法(昭和二十八年法律第二百七号)の一部を次のように改正する。

第七条中「被保険者であるとき」の下に「公共企業体職員等共済組合法(昭和三十一年法律第百三十四号)第八十二条の二第三項に規定する任意継続組合員である同法の組合の組合員であるとき」を加える。

第十八条第一項中「(昭和三十一年法律第百三十四号)」を削る。

(日本鉄道建設公団法の一部改正)

第七条 日本鉄道建設公団法の一部を次のよう

改正する。

附則第八条第三項中「第四項」を「第五項」に改める。

(新東京国際空港公団法の一部改正)

第八条 新東京国際空港公団法の一部を次のよう

に改正する。

附則第六条第三項中「第四項」を「第五項」に改める。

(新東京国際空港公団法の一部改正)

第八条 第六条第三項中「第四項」を「第五項」に改

めることとする。

本案施行に要する経費としては、約七十億円の見込みである。

五月二日本委員会に左の案件を付託された。

一、一世一元制の法制化促進に関する請願(第

三八四一号)(第三八四二号)(第三八四三号)

(第三八八六号)(第三八九八号)(第三八九九

〇号)(第三九〇〇号)(第三九〇一号)(第三九

四〇号)(第三九二一号)(第三九二二号)(第三九

七二号)(第三九五七号)(第三九七四号)(第

九七二号)(第三九〇〇号)(第三九〇一号)

(第四〇二二号)(第四〇二三号)(第四〇一四

号)(第四〇六一号)(第四〇六二号)(第四〇六

三号)(第四〇八三号)(第四一五五号)(第四一

五六号)(第四一五七号)(第四一九一號)

紹介議員 増田 盛君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三八四三号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(二十一通)

請願者 岩手県下関伊郡山田町船越 西館

敷外二十名

紹介議員 増田 盛君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三八八六号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(三十七通)

請願者 茨城県水戸市東原二ノ一〇ノ八

小山稔外三十六名

紹介議員 郡 祐一君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九二〇号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(五通)

請願者 栃木県矢板市木幡一、一六一 塚

原慶一外四名

紹介議員 植竹 春彦君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

職中の者の共済年金通算の特例措置に関する請願(第四〇三九号)

一、定期制反対及び老後保障の確立に関する請願(第四〇八二号)

一、国家公務員の定員五パーセント削減計画及び総定員法制定反対等に関する請願(第四一〇三号)(第四一〇四号)

第三八九九号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(三通)

請願者 京都府久世郡城陽町大字奈島小字

久保野一〇 和田誠外二名

紹介議員 林田悠紀夫君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三八九一号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(三通)

請願者 山形市諏訪町一ノ二二 大森

清治外六百三十三名

紹介議員 伊藤 五郎君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三八九二号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(十通)

請願者 神戸市灘区高羽楠丘三三 村上豊

志外九名

紹介議員 青田源太郎君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九〇〇号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(七十八通)

請願者 福岡県糸上郡糸城町伝法寺 熊谷

秋斗外七十七名

紹介議員 米田 正文君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九〇一号 昭和四十四年四月十八日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(五十七通)

請願者 桐生市元和伊郡山田町船越 西館

敷外二十名

紹介議員 増田 盛君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九二〇号 昭和四十四年四月十九日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(五通)

請願者 栃木県矢板市木幡一、一六一 塚

原慶一外四名

紹介議員 植竹 春彦君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九二一号 昭和四十四年四月十九日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(五通)

請願者 桐生市元和伊郡山田町船越 西館

敷外二十名

紹介議員 増田 盛君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第三九二二号 昭和四十四年四月十九日受理

一世一元制の法制化促進に関する請願(五通)

請願者 桐生市元和伊郡山田町船越 西館

敷外二十名

紹介議員 増田 盛君

この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。

第四一五七号 昭和四十四年四月二十三日受理 「一世二元制の法制化促進に関する請願」 請願者 千葉県流山市駒木 古谷金祐 紹介議員 渡辺一太郎君 この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。
第四一九二号 昭和四十四年四月二十三日受理 「一世二元制の法制化促進に関する請願(五通)」 請願者 栃木県日光市山内一、三〇一 稲葉久雄外四名 紹介議員 田村 賢作君 この請願の趣旨は、第一四八号と同じである。
第四一九三号 昭和四十四年四月十九日受理 国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願 請願者 北海道上川郡美瑛町新町 村上武 稲外千四十七名 紹介議員 川村 清一君 この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。
第四一九四号 昭和四十四年四月二十三日受理 国有林野事業に従事する労働者の待遇改善に関する請願 請願者 北海道沙流郡平取町振内 香川清 一外五百九十四名 紹介議員 川村 清一君 この請願の趣旨は、第三五八三号と同じである。
第四一〇六号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 愛知県知多郡阿久比町大字板山字向山三三ノ一 沢田俊夫外四十九名 紹介議員 近藤 信一君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇七号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 東京都東村上市富士見町一ノ二、二八〇 大里三郎外九十九名 紹介議員 千葉千代世君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇八号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 岩手県一関市宮下町一四ノ一 浜日出子外七十四名 紹介議員 村田 秀三君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇九号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 神奈川県川崎市堀越三ノ三八〇 鶴川浩正外六百八十名 紹介議員 岡 三郎君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一〇号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 天野啓太郎外九十九名 紹介議員 前川 旦君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一一号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 愛知県春日井市細野町三、〇四四 一水草齊外四十九名 紹介議員 松澤 兼人君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一二号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 愛知県西尾市家武町札木六 中根直三 春江君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一三号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 愛知県豊川市光輝町二ノ五 岡野ゆき外四十九名 紹介議員 成瀬 帰治君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一四号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 東京都世田谷区玉川瀬田町二三八 大森宏外百十五名 紹介議員 和田 静夫君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一五号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 名古屋市西区山田町上小田井九三 佐々木又雄外四十九名 紹介議員 林 虎雄君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一六号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 天野啓太郎外九十九名 紹介議員 前川 旦君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一七号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 千葉市稲毛町東六ノ一八ノ五 羽石武雄外十二名 紹介議員 野坂 参三君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。
第四一〇一八号 昭和四十四年四月二十二日受理 「総定員法」制定、定員五パーセント削減及び反動的機構改革反対に関する請願 請願者 京都市伏見区淀木町三九七 黒川直三 春江君 ソ連からの最終帰国復員者で電々公社に在職中の者の共済年金通算の特例措置に関する請願 紹介議員 山下 春江君 この請願の趣旨は、第一三三三九号と同じである。

対し、公共企業体職員等共済組合法による更新組合員として、過去の公務員期間が共済組合年金の期間計算に通算されるよう、特例措置を講ぜられたい。

理由

現行法によれば、昭和三十一年七月一日までに就職した者でなければ、いわゆる更新組合員としての資格がなく、いつさいの過去の公務員期間は共済組合年金の期間計算において無視されている。現実の問題として、ソ連長期抑留からの最終帰国者で、電々公社に現在在職する私たちがそれに該当する。同様な最終帰国者でも、国家公務員や地方公務員になつた者は通算されることになつて個人の責任ではない。該当者は十名以内のきわめて少数であり、財政的には問題にならない金額であるから、このようない合理、不公平をすみやかに解消し、前記の救済措置を講ずることは当然である。(資料添付)

国家公務員の定員五パーセント削減計画及び総定員法制定反対等に関する請願
請願者 名古屋市守山区森孝新田六ノ六三
ノ一 浅井和彦外四十九名

紹介議員 山崎 昇君
この請願の趣旨は、第一九六号と同じである。

第四〇八二号 昭和四十四年四月二十二日受理
定年制反対及び老後保障の確立に関する請願
請願者 福島県郡山市桑野三ノ二〇ノ一
内田勇外六十四名
紹介議員 村田 秀三君
この請願の趣旨は、第一九五三号と同じである。

第四一〇三号 昭和四十四年四月二十二日受理
国家公務員の定員五パーセント削減計画及び総定員法制定反対等に関する請願
請願者 東京都三鷹市上連雀七ノ一三
市川治男外百九十九名
紹介議員 北村 暢君
この請願の趣旨は、第一九六号と同じである。

第四一〇四号 昭和四十四年四月二十二日受理

第九号中正誤

ペジ段行 誤 正
六一末 シエア シュア

三四から 八 官房府
官房長

三四二設地 設置
一六四三一官房府
官房長

第十号中正誤

ペジ段行 誤 正
二三四リスト リスト

第十一号中正誤

ペジ段行 誤 正
三二九つきましてわ つきましては

タ三九昔し
六三から一六衆議院 衆議院

一六一二一わけでわ わけでは

第十二号中正誤

ペジ段行 誤 正
一四一頂上の 重層的