

支那の政治

○國務大臣(斎藤昇君) 私いたしましては、政府の意見をまとめまして、そして政府の意見として関係審議会に諮問をいたしたいと、かようにも考えております。そこで政府の意見は何がもとにござります。

るか。いまおっしゃいました医療基本問題調査会の調査の結果がもとになるのかどうかといふことだと思ひますが、まあ長い間検討をしてもらつたわけでございますので、この調査の結果を尊重しながら、また反対意見もついておりますから、しかし、ちまちまとつけて手のまゝにこなす、

それにも考慮しながら政府の案をきめてまいりました。いと、かように思つております。

は国会通るか通らないかわかりませんけれども、とにかくいま厚生省の考へている從来出来られました試案、今度の自民党の医療制度の改革の大綱、

いざれを見ましても、これはまあ相当議論を呼ぶところだらうと思うのですね。したがつて、従来の考え方はどうも健保の赤字対策が主体で、医療制度の改革本体内は改革と、もう問題についてはどうも

厚生省熱心ではないと思われる。このままでいけば、あと二年たつてもなおかつ医療制度の抜本的改革といふものは、関係者によって意見が対立す

るわけでありますから、なかなか抜本的改革といふものもやりにくい。従来それだからこれだけ延びてきたわけだらうと思うんですが、やはりこゝ

で政府は相当の決意をしないという、抜本改革というのはできないのではないかというふうに私は心配をするわけなんです。あちらの意見を聞き、こちらの意見と聞き、皆同じようなこと、

うような形で出せないでいるのが実情だと思つん
です。

したがって、社会保障制度審議会等においても、中立委員だけで構成をしてこの抜本改革案について検討するというようなことをやつたらどうかというような意見も若干出ているようですね。そういうような点からして、これはいづれは、赤字対策だけで終始しているんでは根本的な解決に

はならない。特に医療の現状というものは、もうそうのんびりして時間をかけてやっているという段階ではない。医療制度そのものが今日非常な行き詰まりを来たしていることは否定できないわけです。何としても早い機会に抜本的な改革というものをやらなきゃならぬ。そのためには政府の非常に思い切った英断がなされなければ実現しないんじゃないのか、このように思うんです。したがって、いまの御答弁をお伺いしていますというと、会期も延長せられたことであり、この延長国会の中にでも、期間中で、何か社会保障制度審議会なり保険審議会なりに諮問をしたいという希望を持ち、またそういうことがなされるようなふうにも聞き取れたんですけども、そういうごく近い機会に、ほんとうの意味における医療制度の抜本改革というのは、大臣としてはやられる見通しを持っておられるのかどうなのか、早急に政府部内の結論というのが、諮問案を決定するような条件があるのかないのか、この点をひとつ明確にお答え願いたいと思います。

○國務大臣(斎藤昇君) 医療制度全体についての抜本的な改革ということは、これは非常に幅広い問題でございます。党の調査研究せられました中には、医療制度万般にわたっての調査研究の御報告があるわけでございますが、しかし、将来的な医療保険制度といふものも、そういうた医療制度全般の事柄を念頭に置いて、その青写真のもとにおいて保険制度をいかにするか、かよう考へるべきだと、こういう考え方方に立つてゐるわけでもあります。私はそれはそのとおりだと思います。そして当の保険制度そのものでない、そのバツクグラウンドである医療制度自身につきましても、これはやらなければならぬ問題だと考えております。

しかし、健保特例法案との関係におきましては、ただいま二ヵ年の延長の法案を御審議議つておるわけですが、この二ヵ年内に少なくとも健保特例法というものがなくいいと、これがなくともよろしいと、いう状態の保険制度といふ

ものを早くつくり上げなければならぬと思つております。その限りにおいて、できるだけ早くこの国会中にも政府の意見をまとめたい、かように考へておられる方々がおられるのであります。そこで、いまおっしゃいました医療制度自身の抜本改正ということになりますと、これは関係する審議会もたくさんござりまするし、それはまた並行的にやつしていくべきだと思います。これは二ヵ年以内に日本の医療制度全部の改正、改革をやり遂げることができるかどうかといいますと、まだもう少し若干日時を要するかもわからない。ただわれわれはそういう青写真のもとに、すべての医療制度万般にわたり今後の施策を考えていくべきだ、かように考へておられるわけでございます。

○北村暢君 まあ青写真は、将来の医療制度のあり方についての青写真は考慮に入れながら、できる問題から実施をしていくと、それを逐次審議会にはかつていくというふうに受け取れるのですが、が、その緩急の順序はあると思うのですが、相当長期にわたっての抜本的改革は、二年かつつもできないかもしれませんけれどもということです。それじゃ一体、健保特例法を二年延長した中において、その中でできるものは逐次やっていくで、特例法が必要なくなるぐらいにやりたい、こうおっしゃるのでしよう。それじゃ一体順序が、どういう目途、どういう問題について順序をもつてやっていこうという、そういう日算はいま具体的に、もう長いこと検討しているのですから、しかも今度の延長国会の中でも、できるものから諸問題していこうというのだったならば、もう少し具体的にひとつ説明していただきたい。

○國務大臣（斎藤昇君） まず保険制度そのものについての改正を先に取り組みたい、医療制度万般の改革の青写真のもとにおいて、まず保険制度そのものを先に政府の案の、方針をきめ、そして審

○北村暢君 請会にも詰問をいたしました。かよろしく思つておます。

○國務大臣(斎藤昇君) どうも保険の制度からまずやるといふ、赤字対策のよう聞えますがね。ですから赤字対策だけではございません。今日保険料においても、また保険給付においても、それぞれ制度の間に違いがござります。また、いまの診療報酬制度におきましても、このままではいけないという声が相当多くございます。これらについて考えてまいりたい、かように思います。

○北村暢君 大体考え方についてはわかつってきたような気もいたしますが、そこで二、三これに関連してお伺いしておきたいのは、最近の医療の需給関係、非常に急速に医療の増加傾向が出ております。患者数も非常にふえてきておるわけですね。それに関連をして病院、療養所等の運営についても非常に大きな問題が出てきております。そして病院の運営についても、看護婦の問題も含めます。これがいまおっしゃられた保険制度だけですね。これはいまおっしゃられた保険制度だけの問題でなしに、医療報酬等の問題も言われましたけれども、それらの問題と関連して、やはり患者の増加、疾病の増加、こういうふうな問題について、医療の現況というものについてはたいてんな問題がある。これらの問題についての対策は一体どのように考えられておるか。これは緊急に処置しなければならない問題をたくさん含んでいます。それについてどのような対策を持っておられるのか、一べんお伺いしておきたい。

○國務大臣(斎藤昇君) 詳しいこまかい点は政府委員から必要に応じてお答えをいたしますが、大まかなことを申し上げますと、医療の需要と申しますが、総体いたしましては、ここ数年非常に伸びていまいりましたが、しかし、ここ一、二年は大体横ばいという状態だと承知をいただきたいと

思います。ただ内容について申しますと、その医療も新しいいろいろな疾病、それらに対する研究、あるいはこれに対する治療の方法等を今後大いに検討していくかなければならぬという問題がたくさん出てきておることは御承知のとおりであります。それからまた、医療需要自身は、總体申しまして横ばいと申しましても、病院の数でありますとか、あるいは特殊疾病あるいは特殊な医療的需要によって起こりまする諸施設がどんどんとふえてまいりました。老人の特別養護施設というもののをはじめといたしまして、あるいは身障者の施設でありますとか、あるいはいろいろな福祉施設的な医療施設が、今日社会の実態にマッチさせるためにだんだんとふえてまいっておる。普通病院のベッド数をふえてまいっておる。したがつて、それに対する医師あるいは看護婦あるいは保健婦、その他の医療関係の従事者の数も非常に必要になってまいりつておる。これらの数、ことに看護婦の数は、必要を満たすだけに追いついていけないというものが今日の現状でございますが、急速にこの対策は立てまいかなければならぬ、かように考へておるわけでござります。ざつとした考へ方はそういうような現状でござります。

いまして、まずこれを受け入れる側といたしましては、医療施設と、それから医療従事者があるわけでござります。医療施設につきましては、ただいま大臣からも申し上げましたように、三十五年に病院で約六千でございましたものが、四十二年には七千五百にふえております。病床数にいたしましても、三十五年に六十八万であったものが、四十二年には九十六万、現在では百万をこえていふると予測されます。大体今後も、そういう状態でござりますので、疾病構造はますます人口の老龄化等に伴いまして複雑化いたしてまいりますので、医療需要というものは相当に伸びていくんじゃないかな。最近の数字を申しますと、病院の病床が大体毎年四万ないし五万の間で増加をいたしております。そういう状態でござりますから、いま申し上げたようなことで、今後もいろいろなそういう人日構造の変遷あるいは新しい疾病的発生というふうなことで、医療需要はますます伸びていくんじやなかろうかというのが私どもの見方であります。

ということを熱心にやつていただいておるような次第でございます。

看護婦につきましては、いま申し上げたような現状でございますが、先ほどから北村先生も御指摘のとおり、現在非常に高度化いたしました医療。さらにまた医療需要の非常な伸び、それに加えましていろいろな勤務諸条件というふうなものも改善をしていかなければならぬというような状況も加味されまして、相当数現在不足をいたしておりますことは事実でございます。したがいまして、これにつきましては、当面私どもはできるだけ早い機会に行政措置としてやれることは十分やりまして、たとえば先ほど申し上げました未就業の看護婦についてさらりにその再就業を促進いたしますとか、あるいはまた、先ほど申し上げました長期の計画といふようなものを立てて、できるだけ近い機会に医療需要の伸びに見合うような必要数を確保するような努力をしてまいりたいと思つております。なお、医療従事者につきましては、医師、看護婦のほかに、現在たとえば衛生検査技師とかエックス線技師とか、そういうパラメデイカル的な職種も相当数必要とされておりますけれども、こういった面につきましても、その総数の確保およびに全体的な制度の改正、改善といふようなこと

る、このように思います。それがそういう状態でありますながら、医療問題の改革が行なわれないために、今までそのことが非常に医療行政の支障になつておるということは、これはもう否定できませんから、いと思う。これは健保特例法の二年延長等でお茶を濁せる問題ではない、このように思いますから、ひとつ大臣の勇断をもつて、ほんとうに政府の強力な施策——厚生省自身がすみやかに強力な行政措置をとらないというと、医療全体についての混乱は避けられないじやないか、このように田中さんもおっしゃいました。したがつてこの点については、ぜひひとつ厚生大臣の勇断を期待しておきたい。この問題についてはそれくらいにしておきます。

○北村暢君 大体内容は、私もいろいろ資料等によって勉強しておりますが、医療の大体の需給関係について現状の説明が若干ございましたが、どうでしよう、将来の、将来といつてもあまり遠い将来じゃなく、この五ヵ年程度を見て、一体今後どういうふうに需給関係がなっていくのか、その見通し等について、ちょっと専門的でこまかい点ですから、大臣でなくて関係局長でいいですが、どういうふうに見ておられるのか。いま医師、看護婦等の不足の問題も出ておりましたが、医療の需給の問題と関連して、少し具体的に数字を入れて見通し等について説明していただきたい。

○説明員(北川力夫君) ただいまお尋ねの医療の需給関係の将来の見通しでございますが、御指摘のとおり、非常に最近における受診率の增高に伴て見通し等について説明していただきたい。

千人、さらにまたそれとほぼ同数のいわゆるリタクアいたしました未就業看護婦があるわけでござります。医師につきましては、数年前からすでに医師の不足ということは大きな声でございまして、そういう意味合いから私どもは文部省に対しましても医師の増員をお願い申し上げましたが、その結果年々文部省の大学の入学定員は増加をいたしておりまして、今年度の入学定員は四千四十名というふうに、大体數年前に比べますと、一千二百名から一千三百名くらいの増加の傾向をたどっております。さらにもまた、明年度から秋田大学に医学部を設置するということで、本年度は調査に入つております。医学部そのものの設置につきましても、相当私どもも文部省にお願いいたしておりますし、また文部省当局も、医師の充実

に向かって十分な検討を加えてまいりたい考え方でございます。

○北村暢君 いま説明がありましたように、確かに医療問題は、今日非常な伸び率で患者もふえておるし、病気の構造も複雑化しておるし、たいへんな問題であります。それに対する患者の不満といたいへんな問題を抱えておると思うんですね。そういう点からいって、いま説明のありましたよう、医師、看護婦、それから医療施設の問題、がつて、保険制度の問題、医療制度の抜本改革の問題、これはもう一日もゆるがせにできない問題でありますし、先ほどから答弁がありますするので、私も一生懸命やつておることは認めるわけで、ですが、今日これはもう放置できない段階にきてお

でございますが、総人口は現在一億を少しこえておるという状況でございまして、規模におきましては世界第七位の人口ということになっておるわけです。特徴的な問題点といたしましては、現在出生率が下がつておるということでございて、昭和三十一年以来およそ十三、四年の間繼續して、大体人口千対十七ないし十八人といったような低い出生率になつております。人口のいわゆる出生力というような観点から見ますと、再産生率が一を割つた状況というのがやはり十数年続いておると、こういうような状況になつておりますと、将来人口の減少を見るにいたしまして、このままでまいりますと、将来人口の減少を防ぐためには、何らかの方法を講じなければなりません。しかし、現在の状況が続いている限りでは、何らかの方法を講じなければなりません。

と、こうことを熱心にやつていただいておるようなん
次第でござります。

は
る、このように思います。それがそういう状態でありながら、医療問題の改革が行なわれないため

年の間で減少に転ずるということ、それから生産年齢人口、すなわち十五歳から六十四歳の人口というものは、昭和七十年から七十五年の間で減少に転ずるということ、そのことは一応現在の状況のまま進むとしますとそういう状況になるということが推定されておるわけでござります。

なお、人口老齢化の問題でございますが、先ほ

ど先生のおっしゃいましたように、人口の老齢化現象が進んでおりまして、六十五歳以上の人口は

現在およそ——昭和四十年の国勢調査の段階におきまして六・三%でございますが、これが昭和五

十年には大体八・一%ぐらい、それから六十年にはおよそ一〇%九・九%、さらにそれが進行いたしますと、昭和七十年には一二・九%といった

ような数字になるというふうに予想されておりま

す。大体そういうような人口の動向になつてお

るわけでござります。

○北村暢君 いま出生率が非常に低い、各国と比

較しても出生率の低下を来たしている。最近若干

よくなっている点もあるようですが、この出生率

の低下、しかもいまの状態で推移するならば、人

口減少の方向にいくだろう、こういうことなん

ですが、これについて欧米先進国との比較におい

て、一体どういうことになつておるのか。それか

らこの出生率の低下の原因は一体どのように見

おられるのか。この点についてお伺いします。

○説明員(首尾木一君) 出生率そのものは、女子

人口、子供を生む女子の数との程度人口に占め

ているかということによりまして、各国ともそれ

だけの数字で比較することはむずかしいものでござりますので、一應出生率というような点から御

説明を申し上げますと、純再生育率、これが日本

の場合は、ただいま申しましたように、一を

切つている状況でござりますけれども、アメリカ

の場合、一九六四年の数字でありますと、一・五

一、それからイギリスが一・三六、ドイツが一・

一九、それからフランスが一・三四、イタリアが

一・一四、スペインが一・一八といつたような

ことで、いずれも一応純再生育率が一を上回つて

おる状況になつておるわけでございます。なお、西欧諸国におきましても、東欧のたとえばハンガリー、あるいは東欧諸国等におきましては、人口の純再生産率が一を切つておるという事例もござりますけれども、多くの国におきましては、たゞいま申し上げましたように、一をこえている状況になつておるわけでございます。

それから、わが国における出生率の低下の原因

でござりますけれども、これにつきましては、い

いろいろ人口問題研究所あるいは人口問題審議会等におきましても、いろいろ御議論をいただいてお

るわけでござりますけれども、その多くの意見と

いいますのは、これはなかなか一義的に申し上げ

ることは困難であると思ひますけれども、いろい

ろわが国における経済的な問題、たとえば児童の

養育についての費用の問題、それから一方、それ

の家庭に、生活水準を向上させようというよ

うな意欲が非常に強いということ、そういうよう

なことでござりますとか、あるいは全体といたし

まして、戦後における核家族化の傾向等に、そ

ういうような考え方の均てんに従いまして、子供を

少なく生んで育てるというような風潮というものが一般的になつておるというようなことが原因で

はないか。あるいはまた、住宅事情等の影響があ

るのではないか。あるいはまた、生活水準を向上させようとしているというよ

うな意欲が非常に強いということ、そういうよう

なたび人口中絶の実態調査をやるというの

で、ことし予算をとつて調査をやりたいと思って

おりますが、また児童手当という問題も、これは

人口問題だけではございませんが、その点を多分

に考えてこの手当制度を実施をいたしたい、かよ

うに思つておるわけでございます。

○北村暢君 この点についての、出生率が低下し

て、また死亡率がぐつと低下しておりますね。し

たがつて、これは医療制度が充実したのか、衛生

関係が充実したのか、この点はどういうことに

なつておるか、原因についてはお伺いしたいと思

い問題でございまして、ただいまのところ、定

じたがつてこの人口問題は、ひとり医療問題で

しまつた議論といふのはないようござります。

○北村暢君 出生率の低下の問題と、それから死

亡率との関係における自然増加、こういう一連の

人口動態の推移の中で、私は、高年齢層が非常に

ふえてきておるという問題と関連をして、将来の

人口対策といふものについて、一体、対策として

そういうものが考えられるのかどうか。いまの人

のか。そういう点について厚生省あたりで対策を講じたことがあるのかどうなのか。そういう点に

ついで、いままでこの人口問題についての施策があり得ることなのかどうなのか。この点私全然

しろうとですからわかりませんので、厚生省が対

策を講じたことがあるのかどうなのか、お伺いし

ておきたい。

○國務大臣(斎藤昇君) まあ率直に申しまして、ほとんどなかつたと、そう言つていいのじやない

かと思います。大体、いままでは日本の人口が減つては困るじゃないかという声、これに対してどうしたらいいかという声は、い瀛まで非常に少

なかつたよう思つますが、最近になつた

なりました。また厚生省自身といつてしまつても、たゞえ

ばこのたび人口中絶の実態調査をやるというの

で、ことし予算をとつて調査をやりたいと思って

おりますが、また児童手当という問題も、これは

人口問題だけではございませんが、その点を多分

に考えてこの手当制度を実施をいたしたい、かよ

うに思つておるわけでございます。

○北村暢君 この点についての、出生率が低下し

て、また死亡率がぐつと低下しておりますね。し

たがつて、これは医療制度が充実したのか、衛生

関係が充実したのか、この点はどういうことに

なつておるか、原因についてはお伺いしたいと思

いますけれども、とにかく平均寿命が伸びている

ことは間違いないですね。これは医療需要が急速

にふえているということとの関係、何かこれはや

はり関係があるのではないかと思ひますが、こう

いう点についての分析等は行なわれたことがある

のでしょうか、どうでしようか。

○國務大臣(斎藤昇君) また詳細な数字等につき

ましては、関係政府委員からお答えいたします

なく、産業構造あるいは就業構造といふものとともに

ちゃんと関係してまいります。そういうような問題

について、今後の年金の問題、産業の就労関係の

問題、医療関係の問題、全般にあらゆる面にこの

人口問題というものは施策として反映されてなけ

ればならぬ、こう思ふんですがね。そういう点が

立場でもう少しこの人口問題といふものの研究が

各方面に生かされるような形で施策が考えられてい

るものではないか、あまりにもこの人口問題に一般

率も非常に減つてしまつました。これは医療の進歩、それからやはり医療保険制度の効果、また社会福祉的な施策のあらわれである、かように思う

次第でございます。

○北村暢君 先ほどの説明もありましたように、

年齢の区分による将来の推計等が厚生省の人口問題研究所の統計で出ております。先ほど説明あり

ましたように、零歳から十四歳、それから十五歳から六十四歳の生産年齢人口、それから十五歳

から六十四歳の区分による将来の推計等が厚生省の人口問題研究所の統計で出ております。先ほど説明あり

ましたように、零歳から十四歳、それから十五歳

から六十四歳の区分による将来の推計等が厚生省の人口問題研究所の統計で出ております。先ほど説明あり

には無関心ではないか、こんなよくな感じがする
んですが、これについて一體せつかくの研究がど
ういうふうに生かされるのか、こういう点につい
て検討されておるのかどうなのか、お伺いいたし
たいんですが。

國務大臣（高藤昇君）おこしやりますようにとにかく人口問題というものは、あらゆる産業その他にも大きな影響を持つわけでござります。したがいまして、人口問題調査会におきまして、現在、将来にわたる人口構成その他研究をいたしておりますが、これを医療の面から考えましても、あるいは産業の面から考えましても、どうしても生かしてまいるなければなりません。したがって関係各省それぞれこの人口問題、人口の将来のあり方というものをにらみながら施策をやっていくわけであります。が、政府の人口問題審議会といふのが設けられておりますが、そこにおきましても、当面産業上、社会福祉上とするべき施策について検討を願い、逐次答申をいただいて、これを施策にあらわすようにいたしているわけでござります。

ことに、厚生省といたとしても、この人口問題題目にらみ合わせながら、あるいは乳幼児対策にいたしましても、中高年層の人たちの福祉の問題題目にいたしましても、労働省においては、中高年層のさらに職業あるいは労働人口としてどう把握していくかということも検討してもらっているわけであります。また保険制度自身から考えてみましても、昭和九十年になれば、いまのままでいけば約二〇%が六十五歳以上の老齢で占める。これらがほとんど全部国民健康保険の中に入ってくる。したがつて国民健康保険というものは非常な重圧を受けるとなると、そういうことがあります。そういうことも保険制度いたしましては、この抜本改正の一つの大きな考え方として取り入れいかなければならぬ、かように思つております。

○北村暢君 いま大臣がおっしゃられるように、六十五歳以上の人人が二〇%を占めるような構成に

将来なっていく。昭和五十五年の九・一%が昭和九十年には二〇%になる、こういう推計でござります。ところが、今度の国会でも、いま重要な法案の一つとしている定年制の問題が出てきているわけですね。この定年制の問題が出てきていると

そういうことを貰ますといふと、どうも全體の本意でない傾向というものについて、それに応じたところの施策が正しく反映されて考へてゐるということには私はちょっと疑問を持たざるを得ない。年定をどういうふうにきめるかが問題でしようけれども、そういう点についてどうも一貫性がないんじゃないのか。おっしゃられるように、厚生大臣の関係では、老齢者の年金を今度別に考えるというふうな考え方も出でていいことは知つております。そういう点で、一応老齢者の対策としての保険制度の中においては、今後の問題を見通して検討されておるということはわかります。労働省も中高年齢層の職業訓練をやっていることも知つております。が、大体いま説明のありましたように、老齢化傾向に対しのいろいろな施策というものが、どうも一貫性を持つて、将来を見通して対策が講じられていくというふうには思えない点がだいぶある。したがつて、この点については、せつかくの人口問題の研究をやっておられるわけですから、あらゆる面においてこういう傾向というものに応じた施策が講じられてしかるべきだ、こういうふうに思ひます。

したがつて、これは厚生大臣にだけ要望しても解決する問題ではもちろんございません。しかし、これは今度の法案に出ております児童手当の審議会を設けるということで、今後の児童手当の問題とも非常に関連を持つてくる問題でございます。

したがつて、この人口問題について若干お伺いしたいわけなんですが、児童手当の問題について、村田委員がこれは後ほど詳しく述べさせていただきますが、ここでお伺いしたいのは、厚生省は審議会を非常にたくさん持つておりますから、私は児童手当の問題は省定になつていますから、私は児童手当の問題は省略させていただきますが、ここでお伺いしたいのは、

ますね。それで今度の設置法の改正でも、審議会の整理統合の問題が取り上げられておるわけですが。そこで非常に多い厚生省の付属機関の整理統合という問題について、今度の法案でも、設置法の改正でも、この医療関係の試験委員の統合が行なつておるようですが、全本内に一本この審議会

の整理統合というのは、今回でこれで一応終わるというふうに考えておられるのか、今後の問題としてどのような方針を持っておられるか。それから付属機関も相当多数あるわけですが、厚生省には。付属機関として、審議会ももちろん付属機関ですが、行政組織法の八条機関である付属機関、非常に多いわけなんですが、これらの整理統合についての方針をまず伺いたい。

○政府委員(戸澤政方君) 厚生省の審議会は現在二十九ございまして、ほかの省に比べて確かに数は多いほうでございます。これは八条機関の重要事項についての諮問的なあるいは調査的な審議会もたくさんございますが、それ以外に、医師をはじめとして各種の国家試験を実施するための審議会というものが数多くございます。

それで從来もこういう審議会の整理統合につきましては、闇議の了解方針にのっとりまして、できるだけ整理統合できるものについてはするようになりやつてきたわけでございます。四十一年に統一的に審議会の整理をいたしました場合にも、死体解剖資格審査会を廃止して、医道審議会に統合するというようなこともいたしたわけではございますけれども、今回それをさらに大幅に整理をいたすことにしてしまして、いま申し上げました国家試験につきましては、これを審議会を廃止しまして、試験委員といつたようななかでこまでもつて実施をする。それでそういう試験審議会を五つ廢止するというふうにいたしたわけでございます。なおこれをもつて終わるというわけではございませんで、今後もできるだけ整理統合ができるものについてはしていきたい。ただ、非常に社会保険審議会をはじめとしまして、いろいろ重要な審議会が多うございますので、簡単に廃止統合等ができるな

いというような実情でございます。
○北村暢君 大体今回だけでなしに、今後も審議会の整理等について検討されるということだと思いますが、私も必要な審議会を廃止せよ、こういうことを言っているのではもちろんないわけですか。先般来自民党的案として、一省一審議会とし

う案が出されて発表されることはも知つておりますが、必ずしも「一省」審議会で事足れりといふには思いません。したがつて審議会は民主的な手段として、審議会が必要ならば審議会を残すのは、これは当然のことであります。したがつて今後における審議会の整理統合については、必要な審議会は審議会として置くことは当然であります。ですが、中には審議会として年に何回かくらいやが發揮できるといふものについては、これは当然検討される、こういうことだらうと思います。いるという審議会もあるわけです。そういうような審議会について統合する、そしてなおかつ機能関係の審議会を整理統合して、試験委員を設けたわけでありますけれども、この試験委員といふのは、しかも厚生省関係の試験も、医師に始まつて看護婦に至るまで、そのほかまあ非常にたくさんある試験、国家試験の審議会を一本の試験委員といふことにまとめてしまつたわけなんですが、この試験委員といふものの法的性格といふのは、一体どういう性格を持っているのか。従来の試験関係の審議会は行政組織法の第八条機関であるというふうに思いますが、今度の試験委員といふのは、どういう性格を持っているのか。そしてその規模は、一体前の各試験関係の審議会の構成と、どのようないくに試験委員の数その他について構成が変わつたのか、変えようとするのか。この点について、法的性格と構成が従来とどういうふうに違うのか、この点を質問いたします。

○政府委員(戸澤政方君) 従来国家試験につきましては、試験審議会といふ、行政組織法八条によつて行政機関合議体としてのかつこうでもつて実施

してきたわけでございます。しかし、試験につきましては、その試験の方針とかやり方の大綱、たゞれば実施の時期とか試験の科目とか、そういうことはその審議会といったような合議体でもつべきめることができが適当であるわけでありますけれども、その試験の実施そのものにつきましては、必ずしもこういう審議会といったような合議体をもつて実施する必要はないわけでございまして、これは個々に試験委員といふものを大臣が任命いたしまして、そういう個々人の資格でもつて実施に当たるということでもつて十分目的が達得るわけでございます。それで今回その試験の大綱につきましてきめることは、これは医療関係者審議会といふ一つのまとめた審議会でもつてこれを審議していただくということにいたしますて、試験委員の実施そのものは、厚生大臣が任命した個々の試験委員といふかつこうでもつて実施していくただくことになります。試験委員の数等も従来の数と変更ない予定でございます。それからその試験委員の数とか内容につきましては、従来審議会といふ合議体でやつておりますた場合と変わらない予定でございます。試験委員が則試験委員としてなつたものの数等も従来の数と変更ない予定でございます。

○北村暢君 そうしますと、従來のたとえば医師試験研修審議会、歯科医師試験審議会、こういう各個の審議会の委員が則試験委員としてなつたもので、試験制度についていろいろな審議をする、こういうことでしょうね。そうすると、この審議会を整理統合して、まあ簡素化したように見えるけれども、試験委員は試験委員として残り、新たに医療関係者審議会といふものができますが、これができたわけですね。結局この医療関係者審議会というのは、従来の各種の試験審議会をまとめたもので、試験制度についていろいろな審議をする、このような気がいたしますが、その関係はどうなつて、機構は逆に、人員関係からいえは何ら整理統合したために簡素化されたという結果にはならぬいるのか。また、この試験委員と医療関係者審議会との関係はどうなるのか、この点について説

○政府委員(戸澤政方君) この改正法案に含まれておりますが、薬剤師の試験とか栄養士等の試験につきましては、同じように試験の事務は試験委員にやらせるわけですが、その試験に関する重要な事項をきめる審議会としては、既存の中央栄養審議会とか、あるいは栄養審議会においてこれを行なうというふうに整理簡素化したわけであります。ところが医師、歯科医師、看護婦等につきましては、この試験委員という制度にしますと、試験に関する重要事項を調査審議するための審議会といつものが既存のもので利用できるようなものがないわけでござります。それぞれ研修のための医師研修審議会というようなものがございますけれども、そういうもののに試験の事務と一緒にやらせるというのも適当でございませんので、それでは、試験委員の数とか、その他そう大幅に減らすこともありますけれども、審議会ができるだけ整理統合して簡素化するという線に沿って整理をいたしましたわけでございます。

○北村暢君 整理されたというんですけれども、これで人員関係はどういうことになるんですか。これが何か節約になつているのですか。

○政府委員(戸澤政方君) 一応当初予算におきまして、従来の各種の試験審議会で行なつておりますが、将来その実態に即しまして、その試験委員のほうも、これが整理できるというものにつきましてはできるだけその方向でもつて考えてまいりたいというふうに思います。

○北村暢君 ですから、先ほどお伺いしているように、この各種の試験審議会の試験委員はそのまま残つて、新たに医療関係者審議会というのをつくるわけでしよう。そうすると、その分だけ人員は多くなるという結果になりませんか。

○説明員(北川力夫君) 今度の審議会の統合につ明願います。

きましては、医務局の関係が非常に多くござい
ますので、また、ただいまの御質問も医療関係者審
議会の問題が主と存じますので、私から便宜お答
えを申し上げます。

今度の整理統合におきましては、ただいまお話
しのとおり、まず医師につきましては医師試験審
議会を廃止するわけでございますが、その中で、医師の臨床研修につきましては、非常に事柄の重
要性と申しますか、特別な事情と申しますか、そ
ういうことで御案内のとおり医師研修審議会と
してこれを残すわけでございます。このほうは、
そういう意味合いで、もちろん數も変わらないで、
わけでございます。それからそれを残しました残
りの部分と、それに加えまして歯科医師試験審
議会、それから保健婦助産婦看護婦審議会、それ
から理学療法士作業療法士審議会、これを合わせ
まして医療関係者審議会といふようなかつこうに
なっております。そういう限りにおきましては、
この四つの審議会は一つの審議会に統合されてお
るわけでございます。

ただ、先ほど官房長からも申し上げましたとお
り、また法律改正にもござりますとおり、試験事
務につきましては、こういった合議体の試験審議
会といふものから離しまして、それぞれの、医師
は医師、歯科医師は歯科医師、また保育者は保
育看といふように、独立の試験委員といふようなも
のを設けて、そこで実際の出題でござりますと
か、あるいは試験の一種の事務をやっていただく
と、こういうことになつております。数の関係で
申しますと、統合されました医療関係者審議会の
ほうは、ただいま官房長の御説明にもございまし
た、いわゆる試験に関する重要な事項でございま
すとか、あるいはまたこの養成所の指定に関する重
要事項でござりますとか、さらには行政処分に
関します重要事項、そういったことは従来から從
來のそれぞれの審議会の審議部会でやつております
したので、そのほうはそれぞれ医師、歯科医師、
保健婦、助産婦、あるいはまた理学療法士、作業
療法士ごとに、現在のそれぞれの審議会の審議部

会で間に合うようなものを新しい審議会に設けまして、ここで審議をする、こういうようなことをいたしております。したがいまして、それに関する部分につきましても、数の関係は変動はございません。それから切り離されまして試験の実施事務でございますが、このほうは御承知のとおり、たとえば医師でございますと、四十四年度で国家試験を受けました者が全体で八千五百名くらいあるわけでございます。これを全国で八個所ないし十個所で筆記試験のほかに実地試験を四日ないし五日間やる。こういううることになりますので、実際上試験委員というふうな制度にいたしましても、試験の実際を考えますると、その試験の実施事務につきましては、数を節約するというふうなことではなくて、従来どおりの数でやりませんと試験事務の適正は期せられない、こういう事情で、試験委員のほうも四十四年度につきましては、改正前と同じ数をもって運用していく考え方でございます。

されませんけれども、審議会の整理統合を行なつた基本的な考え方、これについて大臣はどういうふうに考えられ、今後どういうふうにしていくこういう方針なのか、この点をひとつお伺いしておきたいと思います。

お問い合わせいたしたいと思います。
○政府委員(渥美節夫君) 精神薄弱者対策につきましても、その進展の推移というものがござりますので、その点につきましてちょっと御説明申上げたいと思います。

○北村暢君　この精薄者の施設であります、現状は一体どのようになつておるか。それからまた、この施設に収容されておる状況はどうなつておるか。それから今後における計画はどういうふうなことによつてこれら、二つまつこつ、ひとつつことあるか。

人々ですね。そういう人が現実に旅館に入れないといふても入れられないといふ人が、十三万ぐらいのとち三万ぐらいですから、十万は残っている、こということでしよう。したがつてこれに対する計画を聞きたいと、こう言つたところが、まあ今後土二号アパート、二号、う程度で、三十面といふ

○国務大臣（嘉瀬昇君） 試験制度に関する審議会と試験委員との関係でございますが、今度の改正は、それぞれ審議会を持って、そうしてそこに試験委員を置き、試験をやっていくという形よりも、関係のある試験でござりますから、そういう一つ重要な事項等をやる試験の審議会は、これはやはり一つに統合したほうが合理的である、かよううに考えてやつたわけでございます。ただ審議会という名がつく数を減らそうといふ意味ではございません。このほうは合理的に運用されるであろう、かよううに考えてやつたわけでございます。

児童福祉法が昭和二十三年から施行になりました。精神薄弱児対策、つまり十八歳未満の精神薄弱の子供のための対策が進められたわけでございます。ところで、十八歳以上のおとなの方に対する対策というものが児童福祉法では対象になつておらなかつた。そこに問題がございまして、昭和三十五年に精神薄弱者のおとなの方のための対策といたしまして精神薄弱者福祉法が施行になりました。したがいまして、御指摘のように時期がずれておりますが、おとなの方の精神薄弱者に対しまずところの対策が、おとなの方の精神薄弱者に対する対策と並んで実現する形でござります。

○政府委員(渥美節夫君) 精神薄弱関係の施設についての整備の問題でございますが、現在、昭和四十三年の四月一日現在でございますが、おとなとの施設に収容されておりまする数は約八千でございます。子供のほう、精神薄弱児施設あるいは精神薄弱児の通園施設に収容せられ、あるいは通つておりますところの子供たちの数は約二万二千でございます。したがいまして、その施設の収容能力は約三万五百というものが現状でございます。しかし、かっておるかこの点についてひとつ御説明願いたい。

いに努力すると、いろいろと種類で、なかなか計画的でないであります。これは一体あるのかないのか、この十万といらうものは、やはり施設へ入れて、早く社会復帰させたいためですね。実態調査終わっているわけですから。人ですね。ですから大臣にひとつこれについてのどういう計畫を持っておられるのか、この点を御答弁いただきたいたい、このように思います。

他の審議会等につきましても、必要でないものは、できるだけ廃止をしてまいりたいと思うわけですが、まあ厚生省関係の審議会は、それの必要に応じて設けられたものでございましょうけれども、しかし、すでにある程度その意味を果たしたというようなもの、あるいは統合したほうがさらに大所高所から審議をしてもらうのに都合がいいというようなものにつきましては、今後なお検討して善処をしてまいりたい、かように考えております。

ところでも法律施行以降は社会局でこれを担当しておつたのでござりますが、精神薄弱というその状態は、先生御承知のように、知能指数が非常に低い。知能指数の点からいえば、おとなも子供も同じである。だからだがおとなであるか子供であるかというふうな問題が違つておるわけでございまして、むしろ精神薄弱の子供とおとなを一貫として、早く見つけて早く対策を講じて、早くぞ

かしながら、先ほども御指摘ありましたように、精神薄弱児者に関する実態調査をいたしました結果から推定いたしますと、このようなおとなとの施設、子供の施設に収容あるいは通園させなければならぬような子供及びおとなが約十三万万名ばかりございます。このうち、さつき申し上げましたように、三万名ばかりは収容あるいは通園させておりますので、約十万人の収容能力がどうも必要だということをございまして、私どもいたしましては、特にこういった収容施設の整備あるは増設等とは、まことに命の努力を払つて

とだと存じますけれども、しかし一面、この施設を維持管理をし、また養護をしていく人の養成の問題もあるわけでございます。日本の経済の発展によつて、相当そういった経済力もできてまいつたわけでござりますが、それとにらみ合はせながらやつしていくことが肝要であろう、かように考えます。そこでこの施設のみならず、他の社会福祉施設もまだ著しく不足をいたしておりますので、それらを勘案をしながら、できるならば一年計画でも立ててみたいというので、いま調査検討などを、こころよりります。できたらなるべく早く

この点について、まず精神薄弱者の実態調査の結果から、十八歳未満の者が占める割合が高いことを示しているようになりますが、児童福祉法及び精神薄弱者福祉法の一部改正が行なわれたのでありますけれども、精神薄弱者の施設の処遇について一元化が行なわれましたので、今次改正案ではこの審議会が一元化の裏打ちをした、こういうふうに理解できると思うのですが、この成人の精神薄弱者に対する福祉施設、福祉対策というものが不十分になるということはないのかどうなのか、この点について対策が考えられておるかどうか、この点に

の社会復帰をさせるという必要性があるわけでもない、

したがいまして、今回の対策も、おとなと子供

を一貫して取り扱っていく。そのため審議会も

一緒にいたしまして、いろいろな施策を検討する

という必要が生じてきました。したがいまして、いろ

いろと精神薄弱対策が昭和二十三年以降、児童福

祉法ができましてからの対策としてずっと進展を

いたしました過程におきまして、今回の審議会の

統合ということを一つのきっかけといたしまして、おとな、子供を一貫しての精神薄弱対策の強

化をはかるうと、かように考える次第でございま

○北村暢君 大臣にお伺いしますが、いま説明ありましたように、この精薄者の施設の現況をお伺いしましたが、大体収容を希望し、また収容しなければならないというものの約三分の一に満たない施設しか今日ないわけですね。それでその計画については、どうもいまの局長の御答弁だといふと、努力するという程度で、今後どうなるのかさっぱりはつきりしないわけなんですが、まあどちらかといえば、非常にこれは社会の恵まれない中でございます。

○北村暢君　そうすると、今までも計画というものはなくして、これから計画を立てるに、こういうふうなことの御答弁ですが、これはあれでしょ
う、社会の善意に基づく、いわゆる昔式の社会施設として、寄付行為であるとか何とかで、財団法人が何かでやるようなものでは解決しない問題ですね。国としてやはりはつきり財政的に見て、まあ私もあちこちの施設を見せていただいておりま
すけれども、ほんとうに真剣な努力をして、社会復帰をさせるために努力されている方々の、この樹立をいたしたい、かように考えております。

線の下の力持的な努力についてはは行つてみればほんとうに頭の下がる思いをするわけなんですが、それが十三万のうち三万ぐらいが収容されおつて、あとの方方がいつ収容されるともなく、まあいろいろな環境はありますよから、一がいにはいえないでしようけれども、こういう方が放置されているという結果になつて。自宅におつても非常におそらく気まずい思いをしているに相違ないわけですね。そういうことがもう少し早い機会に、これは計画的になされていなければならなかつたものだらうと思うのですがね。まあ今度こういう審議会が統合されてやるというのですから、そういう意味において、新たな考え方で発足されるのかもしれませんけれども、いずれにしても、いま大臣の答弁聞いてみると、非常にたよりない感じがするのですね。

これはもう実際に行ってみて私どもも感ずるのですけれども、施設でなければあればどうにも手がつけられない問題ですね、行つてみて。あれは個人的にどうだのこうだのということができない問題でしょう。だからどうしてもやはりあれは一〇〇%施設に入れなければ社会復帰できない、こういうことだらうと思うのですね。ですから、これこそ私は、いろいろたくさんやる仕事あるでしようから、優先順位、完全な形の社会保障制度というのはなかなかむずかしいでしようけれども、こういう非常に恵まれない人、特に施設に入らなければどうにもならない人ですね。これこそ私は早く計画的に、少なくとも三年か五年計画で完成をすると、十万人を収容する施設ですから、そんなに私は金がかからなくてできるのじやないかというような感じがするのですがね。学校の急増対策なんというのはどんどんなされすわね。にもかかわらず、この非常に社会の暗い面についてこういうふうに放置されるということは、私は政治の面からいっても、こういうところに政治が行き届くことがほんとうの政治だと、こいうふうに痛切に感ずるので。したがつてこれから計画を立てられるというのんびりしたこと

では、いまさらどうにもしようがないわけですかね。施設で、これを施設で、完全に収容できるというところに持つていただきたいのです。ものだという非常に大きな期待を持つていてるわけです。この点について大臣の考え方をちょっと聞くのが、おきたいです。これから計画を立案されるということのようですから、ひとつ心がまえを聞いておきたいと思う。

○國務大臣(斎藤昇君) 考え方は、北村委員のお考へになつておられるとおりに私も考えておりまます。施設をちゃんとになって、おそらく同じ感じをもつたれどと思ひますが、ただ施設をつくつて、そして月給取りの者をそこにやればうまくいくといふ問題ではない。なかなかその施設の経営といふますか、管理と申しますか、そういう人たちを世話をしていくについては、やはりほどの愛情を持った人たちでないとうまくまいりませんんで、そこでそういう人の養成、そういう人たちをどうして獲得をしていくかなどと相まってやらなければなりませんので、ただ机の上だけで幾つ施設を建て、何人人を増しinらいいといふだけでは簡単にいかないところにむずかしさがある、かように思いますが、そういう点も勘案をいたしまして、そういう人たちの、一人でも社会奉仕的な気持ちをもつてやっていただくという人たちが、おれたちがやると、それについて国がさらに援助をすればできるということと相まって、いくべきものだと、かように考えますので、そういう点も勘案をいたしまして、考え方といたしましては、北村委員のおっしゃいますとおりの考え方でございますので、御了承願います。

○北村暢君 次に、改正点の、所掌事務の改正が行なわれて、児童家庭局の所掌事務の中に寡婦に対する行政を追加すると、寡婦の厚生行政としての追加が行なわれておりますね。これについて、厚生行政の対象となる寡婦とは、どのような状態にある者をいうのか、行政対象にするというのですから、寡婦の現状というものをおもううに把握されておるのか、この点を御説明いただ

○政府委員(選美節夫君) 寡婦——つまり未亡人を含めての寡婦でございますが、この実態を昨年の八月で調査をいたしましたのでござります。寡婦の中でも、他のいろいろな福祉政策が行なわれているような年齢にあられる方とか、あるいは非常に若い方というふうな方々よりは、私どもの対策の対象といたしましては、どうしても福祉の対象が必ずあるという方々を中心として寡婦対策を展開したいというような意味も込めまして調査をいたしましたわけでございますが、その結果、三十歳以上六十歳未満の寡婦、この中には生別の方も含まれるわけでございますが、その数は約二百三十五万人でございます。このうち、御承知のことと思ひますが、母子福祉法という法律によりまして、二十歳未満の子供を持たれました未亡人につきましては、母子福祉法によりますいろいろな福祉対策が講ぜられておりますので、二十歳未満の子供を持たないそういうたった寡婦の数は百八十万人と、かくよう推定されるわけでございます。もちろん寡婦となりましたいろいろな原因がござりますけれども、そのうちの約八割が死別でございまして、あと二割が生別ということに相なつております。で、從来からいろいろと問題ありました戦病寡婦死あるいは戦死によって御主人をなくされました寡婦の数が約三十万人、事故死——これは交通事故その他を含めまして、そういうことで御主人をなくされました方が約十五万人というふうなことになつておなりまして、最近はそのような新しいいろいろな事情によりまして寡婦となられた方、突如として社会的あるいは経済的自立が不可能になつたような方々がふえてまいりました。そういう意味におきまして寡婦対策を実施、展開をいたしたい、かように考えておるところでござります。

寡婦の数というのはどういうふうに——もう一度数だけひとつ御説明願いたい。

○政府委員(渥美節夫君) 一応対象といいますか、抽象的な意味では母子福祉法の対象からはずれました百八十万の寡婦といつても差しつかえないと存りますが、しかしやはり福祉対策を現実に実施するという、その対象といたしましては、現在経済的、社会的に非常に自立が困難であるという方を中心として展開しなければならない、かようになります。

○北村暢君 いま説明ありました寡婦の福祉対策の対象として考えるものは、どちらかといえば生活に困窮している人を対象に考えるということですが、その福祉対策の内容は一体どういうことをやろうとしているのか、この点。

○政府委員(渥美節夫君) 寡婦対策といたしましていろいろあると思います。これは厚生省の所管の中におきます対策もあると思いますし、あるいは労働省関係の就労対策もあると思いますが、今回私どものほうで新たに着手いたしてまいりました。と思つておりますのは、寡婦福祉資金の貸し付け制度でございます。つまり先ほど申し上げましたような経済的、社会的自立が非常に困難である、資金援助することによりまして生活意欲も燃え上がるし、社会的、経済的自立もできるというふうな寡婦に対しまして、たとえば事業の開始資金を貸し付けるとか、あるいは住宅資金を貸し付けるとか、あるいは子供さんの結婚資金を貸し付けるとか、あるいは御病気になられた場合の療養資金を貸し付けるとか、このような貸し付け制度を創設いたす予定にしております。

○北村暢君 福祉資金の貸し付け制度を考えているということですが、その条件、規模、あるいは総額一体どの程度のことと計画されておるのか。

○政府委員(渥美節夫君) 寡婦資金の内容でございますが、たとえば先ほど申し上げましたような事業開始資金、事業継続資金等、資金の種類といつしましては十三種類でございます。十三の種類に応じましてそれぞれ貸し付け金額が違うわけで

