

第六十一回 参議院農林水産委員会会議録第十八号

昭和四十四年五月二十日(火曜日)
午前十時四十六分開会

委員の異動

五月十六日

辞任

小林 国司君
國田 清充君

補欠選任

小林 二雄君
國田 国司君

事務局側
常任委員会専門
宮出 秀雄君

説明員
建設省都市局参
山下 武君

補欠選任

本日の会議に付した案件
○農業振興地域の整備に関する法律案(第五十八回国会内閣提出、第六十回国会衆議院送付)

○委員長(任田新治君)　ただいまから農林水産委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

去る十六日、小林国司君が委員を辞任され、その補欠として小枝一雄君が選任されました。

○委員長(任田新治君)　農業振興地域の整備に関する法律案について御説明を聴取いたします。山下参考官。

○説明員(山下参考官)　先般資料の提出要求がございましたして、お手元に差し出させていただきました。資料をどうぞご覧くださいと申します。

いまして、お手元に差し出させていただきました。資料をどうぞご覧くださいと申します。

○説明員(山下参考官)　これは新しい都市計画法の計画の定め方を書いております。それから中ほどからちょっとお読みます。

第四番目には、「都市計画の決定の手続と具体的な進め方」、これは新しい都市計画法の計画の定め方を書いております。

第五番目では、「市街化区域の定め方」ということになります。

これは新しい都市計画法の内容といつても、特

に一章を設けて、都市計画の区域内において一定の制限を課して、そしてあるものにつきましては、

これらは、この新しい都市計画法の施行にあたりましてのいろいろの不明確な点、あるいは疑問の点等をまとめまして、そうして法律の施行の準備を進めてもらうための検討資料でござります。

まず、この目次のところをお聞きいただきますと、第一番目に「都市計画区域」、新しい都市計

域について、こういった内容について説明したも

市計画の区域につきましては、同一市町村といふ場合はごくまれでございまして、「二カ町村とか三カ町村、場合によつては五カ町村ぐらいが一つのグループになりまして都市計画区域を定めなければならぬ、こういうような場合も出てまいりますので、特にそりつた二つ以上の都道府県にまたがらないことを原則としてというようなことで、県境にまたがるような場合には、いろいろこれはうまくもつていかないといけないぞというようなことをちょっと注意しておいてございますが、特に都道府県同士グループをするというような場合におきましては、特にその考え方をうまくまとめていかなければならないというようなことを書いておいてござります。

それから三ページのこところでございますが、先ほどちょっと申し上げましたように、「都市計画の調査」ということでございまして、これはかなり新しい都市計画法の中で重要な役割りを占めると思っておりますが、五年ごとに基礎調査をいたしまして、そして実態を十分把握した上であらためて再検討する資料を得るという内容のものでござります。大都市地域のほうにおきましては、こういった調査が特に重要な役割りを果たすことにならうと思います。

それから三の「市街化区域・市街化調整区域の設定」というところでございますが、これは四ページの二行目まではこの前お出しして御説明いたしましたので略さしていただきます。

それから四ページの上のほうの三行目の(2)のところでございますが、「市街化区域及び市街化調整区域の整備、開発、保全の方針」という項目でございますが、これは都市計画法の第七条の四項に規定がございまして、都市計画を定める場合に都道府県知事が定める重要な都市計画の内容になつておりますが、市街化区域と市街化調整区域の整備、開発、保全の方針をまず定めて、その基本的な方針にのつとつて具体的な都市計画を推進していく、こういうような内容になつております

ので、そりいふた内容をどういうふうに方針としてきめていくかということを書いてございます。
それから五ページに進めさせていただきますと、土地利用であるとか交通であるとか隣地、住宅の建設、生活環境の整備、都市防災対策等、あるいは市街地の開発及び再開発、こういった内容の型式をどういうふうにするか、あるいは土地利用のものを十分整備、開発、保全の方針の中に盛り込むよろにということをございます。それからいろいろ書き方等につきましての注意書きを――⑤方針の中に盛り込むか、それから市街地開発事業をどういうふうに扱っていくかというような内容のものをかなり事務的にまとめておりますが、省略さしていただきます。
それから七ページのところは、これは全部この前お出しいたしましてある御明いたしましたところでござりますので、略さしていただきますが、市街化区域の設定の方法をどうするかということで、これは都市計画上きわめて重要な内容になつておりますして、先般かなり詳しく説明さしていただきました。八ページ、九ページは全部先般御説明いたしましたので飛ばさしていただきます。

一〇ページに進ませていただきますが、(5)の「農林漁業との調整」ということでござります。この項におきましては、すでに農林省の農地局のほうからのまとめで、「都市計画法による市街化区域及び市街化調整区域の区域区分と農林漁業との調整措置等に関する方針(案)」としての資料がございまして、これが固まる前に農林省と具体的な考え方をまとめたものでございまして、全く思想的には一致した内容でもあり、この農林漁業との調整といふ内容は、いま申し上げました農林省からの資料が最終的に固まつたものとして御了解いたなければよろしいかと思います。それから一ページ、一二ページのところも、全部農林省のほうの方針の中に盛り込まれておるはずでござい

方——具体的調整方法」ということで、これもきて、県内における調整方法をどういうふうにしていくか、それから県内で調整を終わりましたときに建設省との事前協議をどういうふうにしていくか、固め方をいろいろ説明した内容でございます。特に、こういった関係各省にも説明していく協議をしなければならぬ内容のものでございまして、大体二万五千分の一から五万分の一程度の図面で固めていくようにといふようなことを書いておいてござります。

それから一四ページのところでございますが、「公聽会等による住民の意見聴取及び市町村の意見聴取」、ここに点が先般足鹿委員のほうからの疑問の点として出されたところでございまして、特に(2)のところでございますが、「市町村との事前の調整と併行して公聽会を開催し、意見を反映させるための手続を行なう。この場合、提示する内容は(2)における各省厅協議と同程度の精度のものとする。」これは実は、公聽会を開催いたしまして、そうして具体的にその都市計画の方針づけとか、あるいは都市の発展の方向等、全体の立場からいろいろ相談をする、意見を調整するということです。そこいたしますと——非常に内容的にも、両者が一致した内容で下から上まで通して、そして内容的に十分理解をしていただく必要があるというところで、関係各省の協議と同じ内容のものでこれを調整のための一つの材料として使わせていく。ただこの場合に、そういう同じ精度のものでありますけれども、具体的に住民の場合にはもつともつと個人の権利義務に關係したような内容の精度のもつと高いものを示したらどうかといふようなことではなかろうかと思うのでございますが、そういった場合には別に具体的な案ができるままでして、個々の権利義務に關係したような場合には具体的な協議が別に手続としてございますので、

その際にばかり詳しいものが、個々人の権利義務に關係するような内容が示されるということございまして、この場合とは別の問題になるであろうというふうに考えておるわけでござります。それから建設省との事前協議の②のこところで書いておいてございますが、できるだけ農林省との関係の調整に重点を置いた書き方をしておりまして、協議は十分慎重に進めていきたいといふ内容を書いておるわけでございます。

それから⑤の「法定手続き」、これは法律の手続ができるだけ明確になってなければならぬ内容のものがかなりございますので、法定手続の順序、仕組みというような形のものを説明いたしますと、一五ページのところをごらんいただきますと、具体的な案ができるプロセスを図表にして示しておいてございます。市街化区域内の人口とか面積とか、そういうような内容を勘案していくいろいろ企画部とか農林部とかの調整を終えてそして土木部案を固めて、そしてその内容を、市街化区域の設定の具体案を作成して、そうしてそれを公聴会等による住民の意見を聴取する、その間ににおける点線が書いておいてでございますが、十分これは具体的な法定の手続ではありませんけれども、特に市町村の意見の聴取あるいは市町村の審議会というような形のものを十分活用して、具体的な案の作成に万全を期するようにはじめられることで、右のほうには農林省との関係とか、他の関係省庁との事前協議をまず第一にやり、それが済みましてから事前協議を農林省と進める。

市計画の決定をするというプロセスを示したわけではありません。

それから一六ページのところございますが、これは「都市計画の決定の手続と具体的な進め方」でございますので、これも全く事務的な注意事項でござります。

次の「公聴会説明会等住民の意見の反映」といふところで、これも先般底鹿委員から質問のございましたところで、ちょうど①の中ほどでございますが、「必要があると認める場合」ということが疑問の点であつたよう思いますのでちょっとここで御説明しておきますが、都市計画区域全体の将来像に関する基本的な事項であるとか、大部分の生産に影響を与えることについて、

かわらしめていないといふような内容でございまして、特に議決は必要ないぞということを注意したまでござります。

それから一八ページのところでは、これは都市計画で「都市計画制限」の内容のことですと書きいておいてございまして、いろいろ都市計画の制限をいたしました際に、五十五条の建築の禁止をいたした場合に、五十六条の土地の買い取り請求権の発動のしかたとか、あるいは五十六条による先買い権の発動内容、そういう点についてかなりこまかいことを書いておいてございまするので、そういう内容のものを書いたものでござります。

それから一九一一年のところで、風致地区の方針」ということでござりますが、風致地区といふことに對する取り扱い方には、十分都道府県の条例でもつて規制をし、風致の保存につとめてまいつたのでございますが、さらに風致地区の方針につきましては、都市計画の中でも重要な施設になるということと、十分注意して都道府県知事がこれと具体的に取り扱つていくことによろなことにしようと。したがつて、工作物の関係であるとか、宅地の造成、土地の開墾その他の土地の形質の変更等の問題について、あるいは木竹の伐採等について、あるいは土石類の採取等につきましていろいろ注意しなければならないことをすつと二〇ページに書いておいてござります。

それから二一ページのところは風致地区内の許可基準はどういうふうにするかということを表にしておいてございます。

それから、特に「市街化区域の整備のための財政措置」ということで二二三ページに書いておいて

というような内容のものを書いておいて「さあま
す。

ございますが、特に市街化区域の整備のためにはかなりはつきりした財政措置をとつていかなければ、これから都市計画の整備は十分やつていけないという観点でございまして、大体昭和四十六年から五十五年の十年の間にどのくらい金額が必要とされるだらうかということを試算した内容でございまして、全体として政府投資が二十一兆円ぐらいであるではなかろうかといいうような試算をいたしまして、その内訳を書いておいてござります。大体二十一兆円といいう金額はかなり大きいようです。大きな内容にとられておりますけれども、大体いま

それから固定資産税のこところでござりますが、「介在農地の課税」といふやうなことで、特に都市計画区域内において農業をやつておる場合に、市街化区域に入つてしまふば固定資産税をどんどん上げるのではないか、こういふような心配をしている向きがあるわけございますが、固定資産税の課税のしかたといふよろなことについては国会等で答弁もございましたし、自治省等での答弁もあつたわけでございますが、そういう点について自省省で十分検討して、特に均衡ある課税のしかたをすることを検討しておるといふよう

特に二七ページの〔2〕の「都市計画税」というと
それから、二四ページの最後の「税制上の措置
等」のところで、ございますが、特に所得税、法人
税等の関係についてかなり内容的に変わった点が
ございましたので、説明をいたしておいてござい
ます。
まず、今までのG.N.P.の伸びが一・一%程度のときに、都市
計画関係事業費が二〇%程度の伸びを示しておりま
す。したがいまして、大体今後G.N.P.の伸びが
八ないし九・八%程度になりますか、四十四年度
の伸び率が九・八%でございますから、大体八%
ぐらいの伸びでいった場合には都市計画関係事業
費が大体一六%くらい伸びるだらう、こういう試
算をいたしまして、この分でござりますと大体二
十一兆円くらいの財政措置の裏づけができるん
じゃないか、こういうような考え方でまとめてお
いてございます。

な内容を書いておいてござります。
それから宅地開発税ということで、これは足鹿
委員のほうからちょっと宅地開発税という問題に
ついての御疑問がおありのようございました
が、これはことしから地方税法の一部改正がござ
いまして、宅地開発税というのが創設されること
になつたわけでございますが、これは市街化区域
において行なわれるところの宅地開発に伴いまし
て、必要な公共施設の整備に要する費用に充てる
ための財源を、これは市町村が条例で定めること
によりまして宅地開発税が課せられるようにな
るようということで、すでに地方税法の改正がなさ
れておるわけでございます。
それから二八ページのところで、地価公示制度
といふので、現在地価公示法案という形で法案が
審議されておりますが、そういう関係についての

議会との関係」ということで、これも議会の意思を反映させることのためには議会の議決が必要かどうかといふ点について多少の疑問がおありのようですが、さうしたが、これは当然議会の議決をするということになりますればかなり一定の要式行為も要ることでもござりますし、やはりこれは問題を実態的によく市町村の内容、意思というものを正確にキャッチするということができさえすればよろしいわけで、特に議決に法律のほうでもか

それから二二一ページのところでは「市街化区域の整備の具体的方針」というところの説明でございますが、この市街化区域内の整備を具体的に進めるにあたりましては、土地区画整理事業の実施がきわめて重要でございますし、その前提といつましても調査を十分していかなければならぬといふことを書いてございまして、まあここでの土地区画整理事業の実施のためのいろいろ進め方、補助金の内容等を示したものでござります。

ころであります。都市計画税は毎年大体三百億ないし四百億程度の税金がいま積算されておりますが、これの税率の引き上げ及び区域区分と課税対象区域をどうするかというようなことで、税率の引き上げの問題もありますが、特に都市計画税の関係につきましては、いろいろ税率の変更とうより、むしろ対象の資産の評価額の評価がえといふような問題がございますので、四十五年度におきましては一応そういう問題で処理していくこと

概要を説明したものです。
それから一八ページの最後で、「新法施行に伴
ない増大する財政需要に対応する措置」ということ
でございまして、これも地方交付税の中に、都市
計画行政を推進するために必要な額費を十分盛り
上げるようになります。交付税の内容を変える
というようなことになつております。

以上をもつて資料の説明を終わらしていただきま
上。

○委員長(任田新治君) ただいまの説明に対して

この際質疑のある方は御発言を願います。——別に御発言もないようでありますので、この程度にとどめ、本案についての質疑は後刻にいたすことになります。

○委員長(任田新治君) 委員の異動について報告いたします。

暫時休憩いたします。

五月十六日本委員会に左の案件を付託された。

一、農地法の一部改正案の成立促進に関する請願（第四四二七号）（第四四五二号）（第四四五五

四号)(第四四五九号)(第四四六〇号)(第四五
一七号)(第四五三八号)(第四五四八号)(第四

五五九号)(第四五六六号)(第四五八七号)(第

(四五八八号) (第四五八九号) (第四六四〇号)
(第四六七五号) (第四六七六号) (第四七三四)

号)(第四七三五号)(第四七三六号)

一、国有林野の活用に関する法律案の成立促進 に關する請願(第四四三八号)(第四四七四号)

(第四四七五号) (第四五一八号) (第四五三六

号)(第四五三七号)(第四五四九号)(第四六二一房)(第四七三七房)

一、農業者年金制度確立に関する請願（第四四

三九号)(第四四六一号)(第四五一九号)(第四五八号)(第四六四一号)(第四七三八号)

一、農地法の一部改正案成立促進に関する請願

(第四五三五号)

第四四三七号 昭和四十四年五月一日受理

農地法の一部改正案の成立促進に関する請願

<p>請願者 長崎県北高来郡小長井町小長井町 農業委員会内 吉川敏隆外三十九名</p> <p>この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>
<p>紹介議員 久保 勘一君 農地法の一部改正案の成立促進に關する請願（十 二通）</p> <p>請願者 奈良県宇陀郡大宇陀町大字陀町農業委員会内 霜水竹治郎外三百八十四名</p> <p>紹介議員 大森 久司君 この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>
<p>第四四五四号 昭和四十四年五月一日受理 農地法の一部改正案の成立促進に關する請願 請願者 石川県鹿島郡能登島町能登島町農業委員会内 中谷内忠治外三十九名</p> <p>紹介議員 安田 隆明君 この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>
<p>第四四五九号 昭和四十四年五月二日受理 農地法の一部改正案の成立促進に關する請願 請願者 長崎県北高来郡飯盛町中山名六〇外三十九名</p> <p>紹介議員 久保 勘一君 この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>
<p>第四四六〇号 昭和四十四年五月二日受理 農地法の一部改正案の成立促進に關する請願（六 通）</p> <p>請願者 広島県御調郡久井町久井町農業委員会内 嶺原嘉折外百五十七名</p> <p>紹介議員 重政 肅徳君 この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>
<p>第四五八六号 昭和四十四年五月七日受理 農地法の一部改正案の成立促進に關する請願 請願者 德島県東郡佐那河内村佐那河内村農業委員会内 西岡勝文外十一名</p> <p>紹介議員 久次米健太郎君 この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。</p>

第四五八七号 昭和四十四年五月七日受理 農地法の一部改正案の成立促進に関する請願
　　請願者 北海道十勝郡浦幌町字合流浦幌町
紹介議員 高橋雄之助君 農業委員会内 谷田健児外九名
この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四五八八号 昭和四十四年五月七日受理 農地法の一改正案の成立促進に関する請願（十八通）
　　請願者 鹿児島県薩摩郡輝北町輝北町農業委員会内 森善吉外四百六十六名
紹介議員 田中 茂穂君
この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四五八九号 昭和四十四年五月七日受理 農地法の一部改正案の成立促進に関する請願（九通）
　　請願者 広島県安佐郡高陽町高陽町農業委員会内 山村弘外二百四十九名
紹介議員 藤田 正明君
この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四六〇号 昭和四十四年五月八日受理 農地法の一部改正案の成立促進に関する請願
　　請願者 長崎県上原郡峰村大字三根峰村農業委員会内 阿比留政治郎外三十
紹介議員 久保 勘一君
この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四六七五号 昭和四十四年五月八日受理 農地法の一部改正案の成立促進に関する請願
　　請願者 北海道亀田郡七飯町字中島一四
　　十二名

紹介議員 井川 伊平君
この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四六七六号 昭和四十四年五月八日受理
農地法の一部改正案の成立促進に関する請願

請願者 徳島県三好郡三好町大字足代一、

八四〇 三好町農業委員会内 三

好芳邦外四十名

紹介議員 三木與吉郎君

この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四七三四号 昭和四十四年五月八日受理
農地法の一部改正案の成立促進に関する請願

請願者 徳島県麻浦郡鳴島町森藤一、〇六

六ノ二鴨島町農業委員会内 川端

紹介議員 武夫名二十四名

この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四七三五号 昭和四十四年五月八日受理
農地法の一報改正案の成立促進に関する請願

請願者 久次米健太郎君

員会内 金谷芳雄外六十九名

紹介議員 任田 新治君

この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四七三六号 昭和四十四年五月八日受理
農地法の一報改正案の成立促進に関する請願

請願者 愛知県西春日井郡春日村宇官重春

紹介議員 森 八三一君
日村農業委員会内 加藤春雄外百
二十六名

この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

第四四三八号 昭和四十四年五月一日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 長崎県大村市宮代郷九三七一大村市

農業委員会内 森口代治外三十九

六〇三外百九十六名

紹介議員 久保 勘一君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四四七四号 昭和四十四年五月二日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 北海道白老郡白老町白老町農業委員会内 阿部春雄外八十四名

紹介議員 西田 信一君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四四五九号 昭和四十四年五月六日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 大分県日田郡前津江村前津江村農業委員会内 長谷部馨外百一名

紹介議員 後藤 義隆君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四四七五号 昭和四十四年五月二日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 平島 敏夫君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四六二号 昭和四十四年五月七日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 和歌山市小松原通一ノ一和歌山県農業会議内 東方昌夫外百二十三

紹介議員 前田佳都男君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四七三七号 昭和四十四年五月八日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 三重県阿山郡阿山町阿山町農業委員会内 木津八右エ門外百六十二

紹介議員 井野 碩哉君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四五三六号 昭和四十四年五月六日受理
国有林野の活用に関する法律案の成立促進に関する請願

請願者 宮崎県東諸県郡高岡町大字内山

紹介議員 木島 義夫君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

第四四三九号 昭和四十四年五月一日受理
農業者年金制度確立に関する請願

請願者 茨城県久慈郡水府村下高倉 豊田

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第二四六二号と同じである。

紹介議員 温水 三郎君
この請願の趣旨は、第一四六二号と同じである。

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四四六一号 昭和四十四年五月二日受理
農業者年金制度確立に関する請願(二通)

請願者 茨城県結城郡千代川村田下一五五

鈴一外二千五百四十五名

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四四五九号 昭和四十四年五月六日受理
農業者年金制度確立に関する請願(二通)

請願者 茨城県稻敷郡江戸崎町小角 桜井

山中新平外一千八百八十二名

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四四五八号 昭和四十四年五月八日受理
農業者年金制度確立に関する請願(二通)

請願者 茨城県結城郡千代川村田下一五五

鈴一外二千五百四十五名

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四五六八号 昭和四十四年五月八日受理
農業者年金制度確立に関する請願(二通)

請願者 茨城県結城郡千代川村田下一五五

鈴一外二千五百四十五名

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四五六九号 昭和四十四年五月八日受理
農業者年金制度確立に関する請願(二通)

請願者 茨城県久慈郡水府村下高倉 豊田

紹介議員 中村喜四郎君

この請願の趣旨は、第四二四二号と同じである。

第四七三八号 昭和四十四年五月八日受理
農業者年金制度確立に関する請願(四通)

請願者 茨城県鹿島郡鹿島町瓜木二七〇

紹介議員 君和田隆一外三千二百四十五名

この請願の趣旨は、第一三五〇号と同じである。

紹介議員 大森 創造君
この請願の趣旨は、第四二四一號と同じである。

第四五三五號 昭和四十四年五月六日受理
農地法の一部改正案成立促進に関する請願(三通)

請願者 熊本県菊池郡七城町大字砂田一、古

四五七 七城町自作農協会内 古
田原外三千三百九十名

紹介議員 高田 浩運君

この請願の趣旨は、第二三一七號と同じである。

第十三号中正誤	
八 一 二 三 一 三 五	段行 末 震動 伐木造材夫 罹病
一 三 五	誤 振動 伐木造材夫が 罹病
二 から れ わ り	正

昭和四十四年五月二十六日印刷

昭和四十四年五月二十七日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局