

第六十二回 参議院沖縄及び北方問題に関する特別委員会会議録第二号

昭和四十四年十一月二日(火曜日)
午前十時二十五分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

委員

山本茂一郎君

伊藤五郎君
源田実君

鶴園哲夫君
渋谷邦彦君
松下正寿君

中村喜四郎君
長谷川仁君
増原恵吉君

河口陽一君

小林清一君
沢田政治君
川村正一君

床次徳二君

國務大臣
政府委員

総理府総務副長
食糧庁長官

事務局側
常任委員会専門
員

説明員

総理府特別地域
連絡局参事官

加藤泰守君

瓜生復男君

○継続調査要求に関する件
本日の会議に付した案件

- 沖縄における産業の振興開発等に資するための特別措置に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(山本茂一郎君)　ただいまから沖縄及び北方問題に関する特別委員会を開会いたします。この際、継続調査要求についておはかりいたします。

沖縄及び北方問題に関しての対策樹立に関する調査につきましては、閉会の場合においてもなお調査を継続することとし、本件の継続調査要求書を議長に提出いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(山本茂一郎君)　御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、要求書の作成及び提出の時期等につきましては、委員長に御一願願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(山本茂一郎君)　御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(山本茂一郎君)　次に、沖縄における産業の振興開発等に資するための特別措置に関する法律案についての特別措置を議題といたします。

まず、政府より提案理由の説明を聴取いたします。

鶴園総務副長官。

○政府委員鶴園兵輔君　ただいま議題となりました、沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の売渡しについての特別措置に関する法律案につきまして、提案理由及

ます。

以上申し述べた実情にかんがみまして、この際、この法律案において、沖縄に対する経済援助の一環として政府が所有している米穀を、沖縄における米穀の消費者価格を参考して定める価格により、担保の提供を免除し、無利子で、かつ、三

びその概要を御説明いたします。

この法律案は、沖縄が復帰するまでの間ににおける沖縄に対する経済援助の一環として、沖縄における産業の振興開発等に要する資金の財源の確保に資するため、政府が琉球政府に対し、政府の所

有する米穀を特別の条件により売り渡すことができるようにするための所要の事項を定めようとなります。

以下、この法律案の概要について申し上げます。

沖縄の経済は、ここ数年来、米軍需要の増加、砂糖製造業等輸出産業の振興、日米両国政府の財政援助の増額等により、著しい成長を遂げつつあります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(山本茂一郎君)　以上で政府からの説明は終わりました。

これより質疑に入ります。質疑のある方は、順次御発言願います。

○鶴園哲夫君　琉球政府が、できるなら沖縄で輸入している米に相当するだけのものを希望しておつたというふうに聞いているわけなんですが、実際はそれよりも非常に少ないもののようにあります。

○鶴園哲夫君　琉球政府が、できるなら沖縄で輸入している米に相当するだけのものを希望しておつたというふうに聞いているわけなんですが、実際はそれよりも非常に少ないもののようにあります。

○政府委員(鶴園兵輔君)　申し上げましたように、約九万トンくらい琉球では消費いたします。

一万トンだけが琉球ができるものであります。したがいまして、八万トンくらいが足らなくなることがあります。しかしながら、今まで行ったことがないのです。ずっとカリフ・オルニア米その他豪州等から輸入をいたしておりますので、その商社等の仕事が全然なくなってしまうという関係もあるら

しく、琉球政府のほうでも、多くは望むのだけれどもそれらのことを勘案して、というような向きもありまして、かたがた、二万トンないし三万トンということでありました。われわれは三万トンの線を堅持したこととは実施いたしたいというふうに考へておられるわけですが、おっしゃられると意味は全くわれわれも同感でありますので、その線でこれから進んでいきたい、こう考へておられます。次第であります。

○鶴園哲夫君 けつこうです。

○渋谷邦彦君 まず、基本的な問題として総理府にお尋ねするのですが、いまの趣旨説明にございましたように、政府としても從来経済援助の一環として農業振興のために努力をしてこられたようありますけれども、現状としては必ずしも前進的な方向に向いていない。しかも、いろいろな客觀条件のことございましょう。必ずしも米作りに適しているかどうか、いろいろなそういうような問題もからんでいると思うのであります。今後返還された暁において、政府当局としてはどのような基本的な方針を持ち、沖縄全域にわたる農業振興のための計画あるいはビジョンなりをお持ちになつてしまふか、ますぞそれをお尋ねしたいと思います。

○政府委員(鯨岡兵輔君) ただいまの御指摘は、われわれの最も苦慮しているところであります。さことにこれからわれわれがやらなければならない重要な課題であることは申すまでもないことであります。提案理由の概要を説明でもお話し申し上げましたように、沖縄のもともとからある産業は、バイナップルのかん詰め業並びにお砂糖であることは御承知のとおりであります。これがいざれも生産性がきわめて低いために、かん詰めは税金の面で、お砂糖は全部買入上げるというようなことで先生方の御協力もいただき、これを援助していることは御承知のとおりでありますが、将来にわたります。そこで、少なからずお砂糖あるいはバイナップルかん詰め工業にしていくことには、このバイナップルをもう少し育成してもらおうなどと、それに全力をあげようとしていることだけないものは、しこうしてそれしかないと想ひますので、それに全力をあげようとしていることは、このバイナップルをもう少し育成してもらおうなどと、それが実をつくつて、そして国際市場で競争のできるようなバイナップルかん詰め工業にしていくこと、それからサトウキビなんか、いま御指摘のように、土地が非常に悪うございまして、その土地を耕地整理その他、水がうまくいきようにして、そしてサトウキビの増産をはかくといふに。それから工場等を整備することとは先ほ

由の説明もありましたように、たとえばお砂糖に例をとれば、小さな工場がそこらじゅうに分散しているという状態、そういうものをひとつや二つや三つや統合するというような面で進んでいかなければなりません。あるいはサトウキビなんかでも、もう少し農地がしっかりと増産ができるのではないか。バイナップルなんかでも、もっと大きなバイナップルができるのではないかというようなことを先般來鏡意検討を進めてまいりまして、そういう線でこれからやっていきたい。特に沖縄を分けて、本島でない先島あるいは宮古、そういうようなところはその線で進んでいきたい。漁業の問題ももちろんあります。だいまの御質問は主として農業についての御質問だと思いますので、われわれは、さきに決定をいたしました基本構想におきましても、そういう構想でやつていいわけでございます。そのためには、何といたしましても、農地の整備、そういうことに力を尽くしていかなければならぬのではないか、そういうことのために多くの資金を要するのであれば、それに對して全面的な援助をすることがこの目的を完遂するゆえんではないか、こんなふうに考えておるわけであります。もちろん、今度のお米のことを決定していただいて、この三万トンで約二十億と概算されますけれども、それがこの目的を完遂するゆえんではないか、こゝにござりますので、その点あたりをもう一度御説明いただければと思います。

○政府委員(鯨岡兵輔君) ただいまお砂糖並びにバイナップルについてのみ考へてお答えを下さい。申し上げたのですが、ただそれだけでいいといふのではないわけであります。基本構想をさきに発表いたしましたところに明らかなるごとく、沖縄に適するところの何か農業はないか。たとえば基本構想で明らかにしたところでは、経済が高度化してくれば、南方特有の植物——観葉植物といいますか、そういうものを愛好する人が本土の中にいるのではないか。新米を出されるのか、古米を出されると、それら一切ひつくるめて、これから計画的に実行していくこう、こう考へておるわけであります。

○渋谷邦彦君 次に、今度沖縄に供給される米の品質はまだ具体的にはきめておりませんけれども、沖縄と本土とのこういった関係、また、初めての沖縄に対する米の積み出しであるといったようなことを考えまして、少なくとも私どもとしては、本土の消費者が現在配給によって受け取っているお尋ねがございましたが、現在内地におきましては新・古米の比率は五〇%・五〇%といふふうな形で配給をいたしております。将

来は多少新米の比率を引き上げていく、そういう計画になつておりますから、さような本土における配給米の比率を十分確保するような形で沖縄に供給していきたいというふうに考へております。それから工場等を整備することとは先ほ

ど申し上げたとおりであります。

それからもう一つ、非常に希望が持てるのでは重なっておりますので、そうしたことも十分考慮されての今後の方針といふ、その方針の一端を述べたんだどうと私は思うのでありますけれども、そうした場合に、確かに砂糖あるいはバイナップルは、われわれが考へても、どんどんこれからも育ててもらいたい。しかし、その反面に、やはりその土地に適さないといふものがかなり出でてくると思うのであります。そういう場合の本土との流通というものをどういうふうに考へていらつしやるのか、その辺をちょっとだけ。まだ、こまかいことについては次の国会といふことをございますので、その点あたりをもう一度御説明いただければと思います。

○政府委員(鯨岡兵輔君) ただいまお砂糖並びにバイナップルについてのみ考へてお答えを下さい。申し上げたのですが、ただそれだけでいいといふのではないわけであります。基本構想をさきに発表いたしましたところに明らかなるごとく、沖縄に適するところの何か農業はないか。たとえば基本構想で明らかにしたところでは、経済が高度化してくれば、南方特有の植物——観葉植物といいますか、そういうものを愛好する人が本土の中にいるのではないか。新米を出されるのか、古米を出されると、それら一切ひつくるめて、これから計画的に実行していくこう、こう考へておるわけであります。

○渋谷邦彦君 次に、今度沖縄に供給される米の品質はまだ具体的にはきめておりませんけれども、沖縄と本土とのこういった関係、また、初めての沖縄に対する米の積み出しであるといったようなことを考えまして、少なくとも私どもとしては、本土の消費者が現在配給によって受け取っているお尋ねがございましたが、現在内地におきましては新・古米の比率は五〇%・五〇%といふふうな形で配給をいたしております。将

んでしようけれども、「当初は」といういまちょっと気になるような話があつたんですね。実際いろいろとが見た目には最初わからない。実際に食べてみて初めてこれは古米、あるいは古米、ちょっと古くさいなという、本能的な感覚でそれを選別するというようなことを考えますと、時間の経過とともに日本にもだいぶ米がだぶっているから、多少はけ口をつくらないと財政的に困っちゃうというようなことはなさらないでしあうね。

○政府委員(森本修君) 先ほど申し上げましたようなことで、できるだけ沖縄に出しますところの米は、品質上の管理あるいは種類等について十分よく注意をいたしまして、間違いないようにいたしたいというふうに考えております。

○渋谷邦彦君 それから価格の問題ですけれども、前国会でも若干この問題に触れての質疑が行なわれたことを記憶しておりますが、現在本土における消費者米価一トン当たり四百十九ドルでございますか、ところが島産米はトン当たり二百六十ドル、また米国産も二百六十ドルと相当の開きがあるわけですね。これが現状としてはこのままでいくんだろうと思いますけれども、将来返還された場合にどうなるのか、この差額はどうなるのか、どういう価格で売り渡しができるのか。絶対量がとにかく足りないですから、当然日本から米が沖縄へ行くであろうと、こういうふうに判断されるわけでございますが、その場合どうなりますか。

○政府委員(鯨岡兵輔君) 御指摘のとおり、われわれが食べているお米と沖縄の人たちが食べているお米、すなわち消費者米価を比較いたしますと、向こうが一〇〇としてわれわれは一五〇ないし一六〇ぐらいのそういう安いお米を食べているわけであります。そこで、沖縄の産米はどういうことかといえば、沖縄の産米は決して安くないのですが、輸入米が安いですから、それとバランスをとつて同じ値段でやつてあるわけです。そこへ今度こちらからお米を向こうへ出すわけであります。

ありますから、そのお米は当然沖縄の県民はいま

までと同じ値段で買ひ取るわけあります。そろ

すると、こちらのお米は高うございますから、その差額がだんだんと積み立てられてくるわけであります。その差額の返還というのは、施政権の返還になったあとにそれは全体と勘案して決定をす

るということになつておりますが、こまかい価格の問題につきましては、加藤参事官がおりますから、加藤参事官からお答えいたさせます。

○説明員(加藤泰守君) お尋ねの点は、本土に復帰した後価値をどうするか、こうしたことだと思いますが、その点につきましては本土と沖縄の一体化施策をいろいろな面において行なつてあるわけございますので、そういう一体化施策との関連におきまして、沖縄の住民が激甚な生活上の変化を生じないような措置を何らかの形でとらなければならぬというふうに考えておりますので、そういう面の一環として考えていただきたいというふうに思っております。

○渋谷邦彦君 非常にあいまいなんですけれども、やつぱりこういう機会に、沖縄の返還を通じて経済援助が今後どうあるべきかと、いうことが非常に焦点になっているやさぎに、あいまいな答弁など非常に落胆するだらうと思うんですね。沖縄島民は、経済援助の一環として、沖縄の経済の安定が期せられるまで從来どおり米国産の米価にするのか、あるいは本土並みにするのか、あるいはその中間的な価格にするのか、そこらあたりもまだこれから検討の段階でございましょうか。

○政府委員(森本修君) 沖縄と本土とでは、御案内のように、食糧の管理制度自体相当形態が変わつております。また御指摘のように、価格水準もかなり大きな開きがあるということ、もちろん今後沖縄復帰の準備をいたしまして、いかよ

よく配慮しながら一体化の施策を十分ひとつとら

せていただきたいと思います。

○春日正一君 米の数量の問題をお聞きするつも

りだつたんですけど、前に質問があつたんであります。その差額の返還というのは、施政権の返還を、無担保、無利子で二十年以内の年賦払い、三年以内の据え置き期間を含むと、こうなつてある

わけですから、この表題にも見られるように、『沖縄の産業の振興』といふことが目的でやるな

らば、そして、しかもこれから返つてくる、返つてきてから月賦で払えというようなことはなく、もっともと援助しなければならぬものがあ

るわけですから、当然これは無償にして、そして本土としての誠意といいますか、気持ちをもつと

はつきり出してやるということがあたりません

じやないだらうか。韓国に対する米の条件を見て

から二十年の年賦ですか、それも、むしろ、あれは十年間据え置きですか、それ

だけはよさそうな感じを受ける。そうすると、沖縄県民、というものは、戦後二十五年間、こ

れから先、た何年間かかる。ずいぶん苦労もかけ

てきて、そのため産業がおくれたということを考えるならば、当然無償というようにしてやることがあつたまえだし、また、そのくらいしてやつてそういう本土の気持ちも通じていくというものが、そういうのですけれども、どうですか、この点は。

えと言つても、一般の今度予算要求をしたところ

が三百八十六億ですが、三百八十六億の中に組み入れられてないものでございます。まあ、そういう言い方は間違つておりますけれども、すぐに適

当なことばが見つかりませんから使うのですが、どうせよそから買ってくるものならその金をすぐ払わなければならない。それを、本土からよこしまだつたんですか、前に質問があつたんであります。

○春日正一君 米の数量の問題をお聞きするつも

りだつたんですけど、前に質問があつたんであります。その差額の返還というのは、施政権の返還を、無担保、無利子で二十年以内の年賦払い、三年以内の据え置き期間を含むと、こうなつてある

わけですから、この表題にも見られるように、『沖縄の産業の振興』といふことが目的でやるな

らば、そして、しかもこれから返つてくる、返つてきてから月賦で払えというようなことはなく、もっともと援助しなければならぬものがあ

るわけですから、当然これは無償にして、そして本土としての誠意といいますか、気持ちをもつと

はつきり出してやるということがあたりません

じやないだらうか。韓国に対する米の条件を見て

から二十年の年賦ですか、それも、むしろ、あれは十年間据え置きですか、それ

だけはよさそうな感じを受ける。そうすると、沖縄県民、というものは、戦後二十五年間、こ

れから先、た何年間かかる。ずいぶん苦労もかけ

てきて、そのため産業がおくれたということを考えるならば、当然無償というようにしてやることがあつたまえだし、また、そのくらいしてやつてそういう本土の気持ちも通じていくというものが、そういうのですけれども、どうですか、この点は。

三

でござりますから、完全にはすして、どうぞお使いくださいといふわけにはまいりません。そこで一応御指摘のよくなところに向けて、これも琉球政府と十分折衝を重ねた結果そういうようないましたのでございます。それから、そういうワク内で琉球政府がこれからいろいろ考えることについては、これは十分考えていくつもりであります。どれもこれもワクをはめて、これ以上はいけないとか、そういうことでないということを御了承いただきたいと思います。

○春日正一君 もう一つ簡単なことです、この法律はこの前六十一国会で通すということでお出しになって、ああいう経過で通らなくて今になつたのですが、今年度分の三万トンですか、これのスムーズにいくよくなつておりますか。その点心配ありませんか。

○説明員(加藤泰守君) その点につきましては、現在琉球政府が二月までの米は確保しておりますので、その後、すなわち三月以降のものとして、いつどうしたらいかということは、琉球政府と具体的な案をつくれば三月までには十分間に合つていただければ、直ちにその作業に入ると、うといふことでござります。それで目的は達するわけでございます。

○委員長(山本茂一郎君) 他に御発言もなければ、質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

○委員長(山本茂一郎君) 御異議ないと認めます。それでは、これより討論に入ります。御意見のある方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。

別に御意見もないようでございますが、討論はないものと認めて御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(山本茂一郎君) 御異議ないと認めた

めます。

それでは、これより採決に入ります。

琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案

置に関する法律案

を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(山本茂一郎君) 全会一致と認めます。

よつて、本案は全会一致と認めます。

べきものと決定いたしました。

○鶴園哲夫君 私は、ただいま可決すべきものと決定されました。

決定されました。沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案に対し、自由民主党、日本社会党、公明党、民社党の四派共同の附帯決議案を提出いたします。

趣旨説明は省略させていただき、案文を朗読いたします。

沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、沖縄における産業経済の近代化及び合理化に寄与できるよう本法の積極的な運用を期するとともに、とくに左記事項の実現を図るべきである。

一、米穀の壳渡し量の決定にあたつては、本法にかかる産業の振興開発等に関する計画を勘案し、できるだけ琉球政府の希望にそろそろ努力すること。

二、本法による援助とは別に、沖縄に対する從来からの財政援助を強化し、もつて沖縄の社会経済の円滑な発展に資すること。

右決議する。

以上であります。何とぞ御賛成くださるようお願いいたします。

○委員長(山本茂一郎君) ただいま鶴園君から提出されました附帯決議案を議題にいたします。

鶴園君提出の附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(山本茂一郎君) 全会一致と認めます。

よつて、鶴園君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し床次総理府総務長官から発言を求められておりますので、この際、これを許します。

○国務大臣(床次徳二君) 政府といしましては、ただいまの附帯決議の趣旨を十分尊重の上、本件に対処していく所存でございます。

○委員長(山本茂一郎君) なお議長に提出すべく報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(山本茂一郎君) 御異議ないと認められ、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午前十時五十九分散会

十二月一日日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は同日)

一、沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案

沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案

沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律案

る産業の振興開発等に要する資金の財源の確保に資するため、琉球政府に対し、その要請に基づき、米穀を次に掲げる条件により売り渡すことができる。ただし、琉球政府が、その売渡しに係る米穀を売り渡して得た代金を積み立て、その積立金を、政令で定める琉球政府の特別会計又は琉球政府の立法により設立された政令で定める法人に対し、農業生産の基盤の整備及び開発のための資金、砂糖製造業等農産加工業の企業構造の高度化のための資金、水資源の開発及び利用の合理化のための資金その他政令で定める産業の振興開発等のための資金(これら資金の貸付けの財源に充てるための資金を含む)として貸し付けるための措置を定めた場合に限る。

一 壳渡しの価格を政府が沖縄における米穀の消費者価格を参考して定める価格とすること。

二 壳渡しの対価の支払条件を、担保の提供を免除し、かつ、利息を附さないで支払期間二十年以内(三年以内の据置期間を含む)の年賦支払の方法によるものとすること。

三 壳渡しの償還方法を、償還の方法によるものとする。

四 附則第五項の次に次の二項を加える。

政府ハ当分ノ内沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律(昭和四十四年法律第

二号)ノ一部を次のように改正する。

二 食糧管理特別会計法(大正十年法律第三十七号)の一部を次のように改正する。

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 食糧管理特別会計法(大正十年法律第三十七号)の一部を次のように改正する。

政府ハ当分ノ内沖縄における産業の振興開発等に資するための琉球政府に対する米穀の壳渡しについての特別措置に関する法律(昭和四十四年法律第二号)ノ規定ニ依ル米穀ノ壳渡

ニ因リ生ズル損失ヲ補填スル為予算ニ定ムル金額ノ範囲内ニ於テ一般会計ヨリ本会計ノ国内米

管管理勘定ニ繰入金ヲ為スコトヲ得