

第六十三回国会 衆議院 物価問題等に関する特別委員会議録 第九号

昭和四十五年四月二日(木曜日)
午前十時三十九分開議

出席委員

委員長

松平 忠久君

理事 青木 正久君

理事 登坂重次郎君

理事 武藤 嘉文君

理事 渡部 通子君

理事 松山千恵子君

理事 砂田 重民君

上村千一郎君

小坂徳三郎君

向山 一人君

松浦 利尚君

松本 善明君

（國務大臣）

（經濟企画庁長官）

生活局長 矢野 智雄君

出席政府委員

佐藤 一郎君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

畠 有島

重武君

隆美君

江藤 耕作君

吉正君

坂村 和君

で、きのうの会議を持つたよなわけであります。だから、事態は従来の方向とちっとも変わつてないじやないか——従来も、とにかく物価の抑制に全力をあげようという方向については間違いないわけでありますから、そういう意味において、従来の方針とそろ基本的に変わることはあります。なぜなら、それから、物価問題についてもつまんけれども、よりこれを具体的に推進してまいりたい、こういう気持ちで、きのうの会議を開いたようなわけであります。

○武部委員 新聞の伝えるところと、それからいまだ大臣のおっしゃったようなことは、ほぼ一致しているようですが、いま個別的な対策を立てなければならぬ、それから、物価問題についてもつと洗い直しをするような下準備も必要だというようなお話ございました。

さらに、この閣僚協議会では、公共料金の問題も出たようあります。さしむぎ大手私鉄十四社の値上げ申請があるわけですが、企画庁としては、以前からこの問題について消極的といいましょうか、むしろ反対の態度をとつてこられたよう思います。こうした問題は、きのうの閣僚協議会では出なかつたのでしょうか。そういう点はどうでしようか。

○佐藤(一)国務大臣 きのうは、いま御指摘の私鉄の問題を取り上げての問題はございませんでした。あいにくきのうは、ちょっと時期も悪かったのです。いろいろなことがありまして総理が欠席されましたし、運輸大臣がああいうことで出なかつたりした関係もあるのですが、きのうは出ませんでしたが、しかし、この公共交通金全般について、やはりさらにさらにきびしい態度でなければならぬ、こういう発言があつたわけであります。

○武部委員 それでは角度を変えまして、一月の消費者物価の上昇は七・八%です。二月は八・五%，もう四月に入つたわけですが、三月の推定として、経済企画庁はこれをどのように見ておられるのか。ことしに入ってから上昇が非常に急激なんです。七・八から八・五、当初の予想より

非常に急ピッチで上がつておるわけですが、十四年度の最終であるこの三月の消費者物価の上昇率を、一体どのくらいと見ておるのか。さらに、それによつて四十四个度末の物価の上昇率といふのは、五%というものが五・七に改訂をされましたが、一体四十四个度末の物価上昇率といふのは、どういう数字になると見ておられるのか、これをひとつお伺いしたい。

○佐藤(一)國務大臣 これは御存じのよう、東京都の分はすでに出ておりまして、八・〇といふことになつております。全国の分は、まだ詳細がわかつております。が、やはり東京都の八・〇といふものを大体前後するような高さのものになるであろうというふうに考えられます。

○武部委員 そういたしますと、経済企画庁が年度の初頭に見込まれた消費者物価の指數は五%でありましたね、それを中途で五・七に変更されました。そうして、いまおっしゃつた、大体東京で三月が八%とということになつてくると、巷間伝えられる消費者物価の上昇率は、六・四ないし六・五%というような数字がいわれておりますが、大体企画庁としてもそのように見ておりましようか。

○佐藤(一)國務大臣 大体そういうことになるうと思ひます。

○武部委員 そういたしますと、企画庁長官が本委員会でいさつにお述べになつた中に、四十四个度の消費者物価の上昇率を四・八%と見る、経済の成長率の点から見ても大体四・八%程度にとどめたい、こういう話がございました。現実に、いまお聞きいたしますと六・四ないし六・五%という、当初の数字よりもはるかにこえる消費者物価の上昇率を示しておりますが、一体四十四个度の六・四ないし六・五%という総理府統計上から出た数字で、四十五年四月からのいわゆるげたは大体どのくらいになるというふうにお考へになつております。

○武部委員 びたが三・二といふことになりますと、企画庁長官がおっしゃる四・八から見ると一・六しかないですね。そうなつてくると、いま私が申し上げた私鉄大手十四社の問題、その他メジロ押しに並んでおる物価の上昇、こういう点を考えると、とてもじやないが、年率一・六というようなことは想像できない数字ではないか。もう当初からこの四十五年度の四・八という数字は誤りであつて、ただ単に経済成長率をスローダウンさせて、大体四・八にしなければならないのだというお気持ちはわかるけれども、現実問題として、頭から狂つておるのじやないか。もういまの数字が異常な数字になつておるわけですから、げたがそういう数字になつてあらわれるとすれば、私は、四・八ということをいまこの段階で固執されることはむしろ誤りであつて、四・八という数字で四十五年度の物価がおさまるのだというようなものの考え方で、物価政策なり物価対策ということをおやりになるとすれば、これは大きな禍根を残すのじやないかと思うのですが、どうですか、その点……。

政策をやらなければ、とても四・八というようなことにおさまる可能性はないのではないか。それだけに、大臣も一生懸命になつてこの問題に取り組んでおられることはよくわかりますが、当初からこういう予想が出てきておる。だとするならば、本年度のように、年度途中で五を五・七に直してみたり、それが結果的には六・五になつてみたり、こういうことではやはり国民の不信を買うと思うのです。そういう意味から、いまお述べになつた四十三年度のげたの三・二ですか、というような数字に比べますと、大体同じようなげたの数字になつておるからそう心配は要らぬといふことをおっしゃったわけですが、必ずしもそういう樂観的な見方は当たらぬのではないか。それにはそれ相応の対策なり政府の決断というものが以上不可能な数字になつて、またぞろ、年度で一回も二回も変えなければならぬというようなことになる可能性が非常に強いようだと思うのです。ですから、長官がそういう確信をもつてお述べになつたとするならば、きのうもおっしゃつてあるように、ぜひひとつ実行の面でどしどし具体的な政策を出し、おっしゃつておるような公共料金の抑制についても、あるいは個別的な輸入物資の問題についても、私は当委員会で、今度はひとつ具体的な政策をはつきりしていただきたい。そうでないと、これからひとつ決意をもつてやるんだとか、勇断でやるんだとかいう抽象的なことばでは、これは納得できないわけですから、その点をはつきりしていただきたいと思うのです。

がお見えになつておりましたが、そう大きな値上がりではない。なるほど、たとえば大根とかキャベツとかタマネギとか、そういう個別のものを選びますと、特にタマネギあたりは倍以上になつております。ところが、レタスなんかは下がつております。そういうような具体的な事実を私どもはつかんでおりますが、そういう点から見ると、必ずしも季節商品だけが異常に上がつたから、今回八・五とか八%とかいうように、二月、三月上がつたというふうにはとれないのです。ですから、そういう面でこの間の、大臣は見られたかどうか知りませんが、第一銀行が出しておつたあの統計といいましょうか調査というものは、私はこれは非常に実感の伴う調査だと思うのです。

私、若干ここへ書き上げてきましたが、一月で

七・八%の消費者物価の上昇率を総理府が発表いたしました。主婦の実感をつかむために、一年に

百回以上家計簿に記入した日常購入品十品目です

ね、野菜とか主食とか肉とか菓子というようなこ

とがありましたら、十品目についてそれを調べて

みたところが、一一・三といいう数字が出ておる。

これは日常どうしても買わなければならぬ。いわゆる教養娯楽費のように、切り詰めることができない、日常どうしても、どの人も、どの階層も買わなければならぬ品物です。こういうものを計算

をすると、総理府統計局の数字に一・五倍かけた

数字になるのだ、こういう調査が出ておりまし

た。二月の消費者物価が八・五ということになつたわけですが、これをかりに一・五倍だとする

と、この十品目で一二・七五%といいう物価の値上

がりになるのです。これは私が何べんも言うよう

に、たいへん重要な品物です。主婦の実感から見

がりといいうものを身をもつて体験しておる。

そうなつてくると、物価問題の中で特に重点を

置かなければならぬのは、こういう日常特に家庭の台所を預かる主婦の皆さんのが物価高にあえいで

がお見えになつておりましたが、そう大きな値上がりではない。なるほど、たとえば大根とかキャベツとかタマネギとか、そういう個別のものを選びますと、特にタマネギあたりは倍以上になつております。ところが、レタスなんかは下がつております。そういうような具体的な事実を私どもはつかんでおりますが、そういう点から見ると、必ずしも季節商品だけが異常に上がつたから、今

はほとんどほど遠い。たとえば輸入ができるかと

いうと、なかなか困難である。肉の値段だつた

いへんなことです。アルゼンチンから持つてくる

肉なんといいうものは、これはほとんどハムやソーセージに肩がわりされてしまつておる。こういう

結果ですね。これは何べんか、私も論争いたしました。そうなつてくると、こうした庶民に一番

関係の深いものについて、いま一番政府が重点を

置いて対策を立てなければならぬのじやないか。

さしつき企画庁長官としては、こうした問題についてどういうふうにお考えでしようか。

○佐藤(一)國務大臣 いま御指摘になつたよう

なものを中心にして考えて、そうといいうのは、実は

私の考えでもありますし、こういう意味では、私

は武部さんの御意見に全面的に賛成なのであります

存じのよう、食料品価格上昇に対する寄与率は

大体五割といわれていますから、そういう意味に

おきましても、私たちもこの問題に目をつけなければならぬ。御存じのように、それも生産、流

通を通じて確かにいろいろ問題があるわけであり

ますから、これはやはり一つ丁寧に取り上げ

ていく以外はない、こういう感じであります。

特に流通の問題なんかは、そういう感じを深く

いたします。しかし、それをあきらめないで、こ

れからひとつ取り上げていこうじやないかといいう

ことで、きのうなんかもノリの問題について、倉

石農林大臣も、特にこれについては、そのほうで

も相当の有名な人を委嘱しまして、さっそく、ど

うしてこういふかなことになつて、さつそく、ど

うしてこういふかなこと

ると、こういうものがどんどん各省から出るといったましょか、提言内容は膨大なものですね。これはおそらく六日に正式決定になるだろうといふうに聞いておりますが、こういうことは企画庁を通じてどのように反映をしていくて、これがまた返ってくるのか、そういうことはどうなつておるのかということを、私はちょっと知りたいのです。そうでないと、今度六日に最終決定になつたら、そのものについてわれわれは議論しなければならぬ。それは具体的な個別的な対策ですから、すぐ政府でしろということなんですね。それに、政府の部門の中であつてから反対をしておる。こういうことがわからぬので、きょうはちょっとそのことだけお聞きをして、次回に、提言がなされましてから具体的には質疑をいたしたいと思いますので、それだけお聞かせを願いたい。

○佐藤(一)国務大臣 これは四十三年の十月から昨年の十月まで約一カ年間、第二調査部会がそれぞれの品目について、各省の担当者を招致いたしました、そしてヒヤリングを開いたようになります。そうして、そうしたヒヤリングをもとにしまして、そろしてヒヤリングを開いたようになります。そうして、そうしたヒヤリングをもとにしまして、それを部会が練つておるようあります。もう間もなく私たちのところへ答申をいただける段階に来ておりますから、新聞に何か出でるよう、ある程度まとまつたものができます。おそらく今日までいろいろとヒヤリングを受けたしるので、そしてまた、それについての各省の意見を聞こう、こういうことで、確認する意味で各省と連絡をして、どうだ、あるいは念を押す手続があつたのぢやないかと思うのです。その結果として、今度各省はこの提言の内容を、少なくとも自分の関係する部分については個別に知ることを得て、そしてそれについて、そういう機関なのですから、ああいうふうな流れ方をしたのではないかと私は想像しているのです。新聞に出でおりますのは、であります、いざれにしましても、おそらく第二調査部会がそれによって左右されるものではないと思ひます。し

たがつて、物価安定政策会議は政策会議の立場で、提言が行なわれると思います。これは受け取つてみなければわかりませんけれども、私たちはそういうふうに考えております。だから、そのものについてわれわれは議論しなければならぬ。それは具体的な個別的な対策ですから、すぐ政府でしろということなんですね。政府の部門の中であつてから反対をしておる。こういうことがわからぬので、きょうはちょっとそのことだけお聞きをして、次回に、提言がなされましてから具体的には質疑をいたしたいと思いますので、それだけお聞かせを願いたい。

○松平委員長 有島重武君。
○有島委員 物価安定の政策の中でもつて、消費者の啓発ということが今後とも大きい比重を持つてくると思います。この消費者の啓発について、このまま当委員会でもつて審議されております国民生活センターも、一つの消費者啓発に役立つものであると思ひますけれども、従来なされておりました一般的なPR、あるいは学校における教育、それから社会教育でございますね、こういったものがどういうふうに行なわれていたのか、それから、今後それをどういうふうに強化していくかと

していらっしゃるのか、そういうことに付いて、長官の御意見を承りたいと思います。
○佐藤(一)国務大臣 もうこれは各省にわたりまして、そういふん行なわれているようになります。そうして、そうしたヒヤリングをもとにしまして、他の出版物によるもの、テレビ等を使ったもの、いろいろな形で今日まで、消費者行政を中心とした一般的なPR、あるいは学校における教育、それから社会教育でございますね、こういったものがどういうふうに行なわれていたのか、それから、今後それをどういうふうに強化していくかと

していらっしゃるのか、そういうことに付いて、長官の御意見を承りたいと思います。
○佐藤(一)国務大臣 もうこれは各省にわたりまして、そういふん行なわれているようになります。そうして、そうしたヒヤリングをもとにしまして、各種のパンフレットなどのほうでも随時資料を収集しております。
○有島委員 いまこまかいお話は、ここでは全部聞くことができないと思ひますけれども、そうしまして、展示会、研修会に始まりまして、各種のパンフレットなどのほうでも随時資料を収集しております。

○矢野政府委員 現在各省あるいは各地方において進めております消費者教育の大体の全貌は、私どものほうでも随時資料を収集しております。
○有島委員 集まっている資料を、できれば資料を取り上げ方を今後していくかなければならぬ、こう私は思つております。

○矢野政府委員 現在各省あるいは各地方において進めております消費者教育の大体の全貌は、私どものほうでも随時資料を収集しております。

○有島委員 集まっている資料を、できれば資料を取り上げ方を今後していくかなければならぬ、こう私は思つております。

○矢野政府委員 現在各省あるいは各地方において進めております消費者教育の大体の全貌は、私どものほうでも随時資料を収集しております。

○佐藤(一)国務大臣 とえば文部省、農林省、通産省、たゞ放送をやつておつたり、あるいはまた商品のテストと情報、こういうようなものもまた、通産省が御存じのように消費者協会から出したり、それから、あるいは農林省の関係におきまして、市況の案内、あるいはまた各種の消費者関係の講習会、あるいは優良加工食品の展示会、いろいろな会、あるいは運営なんかの教室が物価に関する、あるいは消費者教育といいますか、そういうことについて該当するなど、いろいろな教室が六万なら六万あった、そこにどのくらいの人が来て、それが役に立つていくのか役立つていかないのか、しりすぼみになつていく

○有島委員 私が伺いたいのは、そうした各啓発をやつてあるところがどのくらい実効があつてあるかどうかということです。それから、社会教育などをやつてあるところがどのくらい実効があつてあるか、ということです。それから、社会教育などをやつてあるところがどのくらい実効があつてあるか、ということです。それから、社会教育などをやつてあるところがどのくらい実効があつてあるか、

○有島委員 そうした啓発運動の今度フィードバックということでござりますけれども、一番最近近アンケート活動をなさつたのはいつですか。
○矢野政府委員 経済企画庁で、各都道府県に委託補助をいたしましてモニターを設置しております。

のじゃないか。私が知つてゐる二、三の例でござりますと、初めはばつと集まつてくる、だんだん、いろいろことを一番痛切に感じていらっしゃる方がかかるて脱落していく、というか、ちょっとゆとりのある方がここに集まつて、それがだんだん、数が少なくて恒常化していくと、一種のマネリ化をおちつていく。ですから、そういう

らつしやるか。

○矢野政府委員 現在は学習指導要領を中学、高校等、いろいろ改正の手はずを文部省が準備しておりますが、すでに中学校教育の学習指導要領につきましては、消費者教育という観点からの項目を入れるというふうに、昨年の四月に方針がきまつております。さらに引き続き、高校の学習指導要領について現在検討中になつておりますが、逐次そうしたもののが学校教育にも取り入れられていく方向をたどつております。今後ますますそちらへ向けておられます。

○矢野政府委員 いまこまかいお話は、ここでは全部

聞いてください。どうぞお聞かせください。

○有島委員 物価意識とか、それから、いろいろな商品についての問題ですけれども、年齢層によつて非常に差があるのではないか。私は、これはまあ組織的に調べてみたわけではないのですけれども、非常に物価が高くなつて困るというようなことを言うのは、おもに高い年齢層が多い、安い時代をよく知つてゐるから。若い方々はそいつたことについて、もう高いのはあたりまえのようなところから出発しておられるということがあるようですねけれども、そういう問題については、長官はどういうふうにお思いですか。

○佐藤(一)国務大臣 これも御指摘のように、大体年齢が進むに従つて貯蓄がふえるといいますか、一人頭の金融資産がふえでまいります。そして金融資産を持つようになりますと、特に物価についての意識がやはり鋭くなつてしまります。そういう意味で、老齢人口の方はどの物価についての意識が鋭いというのは、これは何でしたか、私も前に見したことがありますが、そういう傾向は御指摘のようになります。

○有島委員 その評価の問題でございますけれども、たとえばアンケートを大ぜいの方々からとつて、そうして、それも単純割り算でもつてやりますと、若い方々が多いわけですから、これはたいたいしたことではない、そういう結果が出やすいんじやないかと私は思うのですよ。そういうことについて、どのような配分にしたらいいかということを考えていらっしゃるかどうか、その点をちょっと伺いたいわけです。

○佐藤(一)国務大臣 老齢人口の人が特に物価の問題を非常に痛感しているという意味で、日本のように、まだ老齢人口の比率が世界的に見ても非常に低いといふところから見て、いまお説のよう、感じ方が鈍く出でいるんじゃないかという御質問のようであります。確かに私、ある程度影響しているんぢやないかと思います。日本人の物価問題に対する意識というものは、そういう点が多少

あると思います。であります。これも物価の高さのレベルによることがありますね。ですから、最近は一ころと違いまして、たとえば昭和三十年代の後半にもずいぶん物価が高かつたわけですけれども、そのときよりもよけい物価問題の認識といふものが深まつてきているということは、私は全体としても言えると思います。ですから、御指摘のような点がありますが、しかし、さればといつて、事実を曲げて数字をつくり直して、もうちょっとそういうものを重く感ずるようなものにするかどうかかという問題、これはまた別の問題だと思いますが、そこまでしなくとも、十分物価の問題についての認識は、「一ころと違つて非常に強くなつてきているというふうに思いますが、どうも……。

○佐藤(一)國務大臣 御指摘のように、私の言い方が悪かったのですが、事実を変えるということではなく、ウエートのかけ方ですね。そういうことも、なるほど一つの見方かもしれません、これはなかなかウエートの立て方をつくるのがむずかしいと思いますが、いずれにしても、全体として物価問題というものが認識されてきておる。ただ、その際にどうかというと、「ころよく乱費礼讃」というか、消費をもつとさすべきだ、日本人の消費はまだまだ世界的なレベルから見て足りない、むしろそれは経済をこれから伸ばす上において問題だ、こういうような議論も、御存じのように一時ありました。そのときどきに、私に言わせるとそういうやや思いつき的な議論はありますけれども、しかし、総じて経済問題というものは、効率ということが非常に重要であります。これは生産の過程においてもそうでありますし、われわれの消費生活においてもそうだと思います。そういう意味において消費生活の合理化という課題は、いつまでもやらなければならない課題であると私は思うのです。だから、そういう意味においてむだをなくす、そしていわゆる合理的な生活を営んでいく、こういうものの考え方、これは一貫していいものじゃないか。そして、それは年配の方だけの話ではないので、若い人たちにとっても非常に重要な問題である。むしろ、もしもそれらの若い階層の間に非常に乱費の傾向があるということだとすると、これはやはり今後における私は大きな問題であると思う。その方面における教育が足らぬのじやないか。昔は御存じのように、家庭のしつけということによってずいぶん若いときから、むだをなくせ、こういうことであつたと思います。それがやはり最近は、家庭のしつけというものがなくなってくる。しかも、学校やあるいは他の公的な機関によるところのそういう方面的の教育と、いうものは、必ずしもそれにとってかわるに十分なほど進んでおらない。そうした欠陥が私はあらわれていると思います。実際問題として、ずいぶ

んものはむだになつておる、これは明白に言えることだと思いますから、そうした方向のものを、これから消費者行政の一環としてもやつていつていいんじゃないか。それは抑制するとか、そういう思想でなく、合理的にやつてまいる。

これは余談ですけれども、この間もある中国の人聞いたんですけれども、日本人のものの食べ方というのは、いまの若い人は、一番まん中のいいところだけをちょっと食べて捨ててしまうというんです。ですから、ものの値段が実質的に非常に高くなっている。ところが、中国人は皮も骨も使う。骨は何かダシにするんですか、皮も全部食べる。魚の皮なんというのは、肉の皮もそうですが、非常にゼラチンがあつて、脳溢血の薬になるそうですが、とにかく残りくまなくあれするから、そこで実質的な価格がうんと低下するんだ。だから、大きなものを持つて、その中のほんの一つまみだけ食べれば、それだけ実質的な消費価格というものが上がるんだ、そういうようなことを聞いたことがあります、確かに消費生活の合理化ということは、特に物価問題がやかましいようなどきには非常に大事な問題だと思つています。

○有島委員 非常に大ざっぱなお話でござりますけれども、大体の長官のお考え方の方向というのを了解いたしました。

次の問題にまいりますけれども、センター法案の中で、業務ということがだいぶ出ております。この中でもつて苦情処理をやっていく。そして苦情が全国的に、多くの窓口から直接あるいは間接に入つてくると思うのですけれども、こうした国民の声をそのまま吸い上げていくということを――統計でございますね、それを公表なさるお考があるかどうか、それをお伺いしたいと思ひます。

○佐藤(一)国務大臣 これはもちろん、こういうものをつくるのでございますから、公表の原則、こういうものを立ててまいる、そしてそれに従つ

六

○有島委員　いまの問題について、法律の中には明記はございませんね。——ありませんね。これは当然のことであるといううようにお考案になつていらっしゃるようですね。これは当然のことだと思います。苦情が来たけれども、それが処理できなかつたという件もたくさんあると思いますけれども、それもそのまま、こういった問題が来ていいらっしゃるようですね。これは処理できただ、そういうような形でもつて、全部公表していく。それがやはり、國民がどういう面にどういうふうに考えていいかということが吸い上げられる、大きな手がかりになるんじゃないかと思ひます。それからもう一つ、さつきのウエーブのかけ方という問題とよく似ているんですけども、集団的に計画的に、はがきがわれわれのところに来ることがござります。ほとんど同文でまとめてどんどん来ることがござりますけれども、そういうものの処理を一体どういうふうにするお考案か。おそらくそういうものもあるんじやないかと思うんですね。それは統計の上には確かに大きく出てくるわけですよ。そうしたことは当然予想されると思うのです。ある特定の業者が憎まれているかんかします。そういうことについて、うんとたくさんそれが来るような場合も起こつてくるんじやないか。そういうものの処理のしかたはいまからお考えですか。その場になつてから考え方よといふことです。か、いかがですか。

○矢野政府委員　いろいろ苦情が来ましたものは、それをいろいろ整理してどういうところに――もちろん個々の苦情につきまして、その場でもできるだけ処理していくわけですが、それと同時に、どういうところに苦情が多いのかということを知るためにも、それを集計していく、また必要に応じて公表してまいることになるかと思ひますが、その場合に、おそらくいまお話しのよう

に、何か急に一つのものがたたきつて来たとかいふ場合には、その中身といいますか、どういう性格のものかは、もちろん集計したりするときに考慮しておかなければなりません。當時集計していくわけですが、急に突然変異的にどこかのものがふくれるということがあれば、これはどこかおかしいというリマークをつけるという場合もあるかと思います。もちろん、今までなかなかた問題が急に起つてきて、急にある面の苦情が多い場合もあります。これは当然起つてしまふべき苦情でもあるとか、こういう、従来と非常に違つたようなものが出てきましたよな場合には、そういう点をさらに中身調べて、必要に応じてリマークをつけるということが必要かと思います。

○有島委員 私はこう思うのでございますけれども、そうした場合でも、とにかく発表なさる数字というものは、統計上そのまま忠実に出していくんだって、その上でもつてたゞし書きをつけるようにしていただいたほうがいいのではないか。これは特殊な場合だからといって、それで数字を曲げてしまふのではなくて、そうした事象もまた国民の前にさらして、それでみんなで考えられるようにしたほうがいいのではないか。それから、そういったようなハブニングがいろいろ起つたのでは、これは統計そのものがあまり意味がないのではないかといふような理由のもとに、ことしは統計を発表するのを見送つたというようなことは絶対にないようにしていただきたい。くぎをさすような形でございますけれども、それをお願ひしております。

それから、あと、非常にこまかい問題なんですが、ますけれども、きょう公取が来ておりませんので、——不当表示の問題なんです。

昭和四十二年の夏ごろに、牛乳の不当表示のことが問題になりましたが、それで四十四年の夏に、キャップを全部直したはずなんです。ヨー、ヒー牛乳、フルーツ牛乳といふようなことはいわなくなつたはずなんです。ところが、駅のプライスカードにはこういうふうに書いてあつたわけな

ことがありまして、それでそれは直ったようになりますけれども、地方の私鉄なんかでは、現在なおまだこういったことがあるようあります。ひとつそりいったことを徹底していくようにしていただきたい。これもまだ何か啓発が足りないと、いうほうのフィードバックの一例じゃないかと思います。これはここで調べていただいて、どういうことになつてあるか——というと、これは公取さんのお問い合わせになつて調べていただいて、徹底していただくようになりたいと思います。

○松平委員長 私の質問は、これで終わります。

○和田耕委員 長官にお伺いしたいのですが、國民生活センターの業務の中で、物価という問題をどのように考えになっておられるか。

○佐藤(一)国務大臣 先ほど総理のお話もありましたけれども、あれは、多少ことばの表現の問題があつたのだと思いますけれども、もちろん、生活センターが物価政策のすべてではないわけあります。あります、御存じのように、消費者行政というものが、政というものが生活センターの非常に重要な使命である。そしてまた、消費者行政というものを通じて、物価政策に対して非常に大きな寄与をすることは私は期待できる。啓発運動あるいは情報の提供、消費者の立場をいづれにしても強化する、こういうことでありますから、そういう意味で十分である。そうしてまた、消費者行政でありますから、物価政策の一環たり得る、こういうふうには思つておりますが、また同時に、消費者行政でありますから、物価問題についての啓発、啓蒙、こういうものを、ただ消費者という見地だけでなく、物価問題全体の動向であるとか背景であるとか、政策のあり方であるとか、そうした点についても、やはりできるだけ啓蒙、啓発を行なっていくべきである。そういう意味において、今日の物価問題のむずかしいときでありますだけに、そして国民の皆さんの御協力も特に痛感されますときだけに、そうした点には私たちもできるだけ力を入れ

てまいりたい、こういうふうに思つております。
○和田(耕)委員 きのう局長に御質問したのですけれども、三年間に百六十人という人員を目標にして拡充していくことなんですかけれども、さういう局長も強調されておつたし、私もそう思うのですが、職員の人選というものは非常に重要な問題、あるいは生活センターの死命を制するような問題かと思うのですけれども、現在の三十六人を百六十一人にするというわけですから、専門的な知識を持つておる者を含めて、なかなか人選がむずかしいと思うのですが、どのようにこの要員を充足しようとしていくお考えであるか。
○佐藤(一)国務大臣 おおしゃいますように、私も実はそれが一番重要だと思ひます。これは実際のところは新しい首腦部をきめまして、この新しい首腦部が活動しいよう人に選をできるだけやついていただく、これがもちろん筋だと思ひます。しかし、新しい首腦部だけでそうした人選が、こうした時節でもあり、なかなか進まないと、いうようなことがあっては困ります。そういう意味で、もし御希望があれば、私どももできるだけ手助けしなければいかぬ、こういうふうに考えております。特に、相談を受けるといふようなことになりますと、相当のレベルの人も要ると思います。できるだけその新しい首腦部の考え方によつて、その適当な分野から来てもらうようにしなければいかぬと思いますし、それがいろいろなことない、あるいは役所の応援もほしいというようなことであれば、これについては、またそのときの実情に応じて、各役所からも応援を出してもらおう、できるだけのことをしなければならぬ、こういうふうに考えております。

も、各省の人を直接の担当官として、適当な方法でこのセンターの職員の中へ持つてくるというこですね。この問題は、つまり仕事はしやすいと思うし、各省との連絡はとりやすいということはあるのですけれども、センターの自主性という問題から見ていいろいろ問題はあるけれども、しかし、逆に考えてみれば、各省の役人が適當な形でセンターに入るということは、逆にセンターの自主性を強めていくような役割も持つておるわけですけれども、そういう問題を、長官はどうのにお考えになつておられるか。

○佐藤(一)國務大臣 私もそうちだわらなくていいのではないかと思つています。もちろん運営については、もう走り出しまつたら、われわれとしてもとやかく言わないで——言うつもりもありま

せんし、できるだけ自主的な運営をはかつていかなればならぬ、こう思つております。ただ、人

的充実ということは、今日なかなかむずかしい

点もありますから、いまお話しのように、もし適

任者があるならば、役所のほうの適任者に助けて

もらつても私は少しもかまわない、そのことが別

に自主性を傷つけるというようなこともない、こ

れは首脳部の考え方で運営すればそういうことは

ない、こういうようによく考えております。

○和田(耕)委員 たぶん、役人が相當数入ると、

それまた官僚的だといふような批判が出てると思う

のですが、そういうことをおそれて民間から妙な

のを持つてくると、こういう機関として適當な業

務が行なえないといふことにもなるので、物価の

問題については、あまり一般的な評判みたいなもの

に影響されないで、もっと自信を持つてやつても

らいたいという感じがするのです。そういうおそ

れがあるように思つから……。

こう申し上げるのは、生活センターがいろいろ

相談を受ける、また、各省の持つておる試験機関

その他のものが内容を検討する、そうしていろいろなお答えをすするというような問題の処理を考え

てみても、なかなかむずかしい問題——單なる知

識の問題といふよりは、公正な扱いといふ問題に

なつてくると、なかなかむずかしい問題になつて

くる。たとえば、ある商品が有害だという判定を

下す場合には、これはなかなか問題になるので、

そこらあたりの問題を、設置の趣旨に照らして

やつてもらひたいという感じがするのです。

また、いまの行政全体から見ても、私、これが

ら内閣委員会でその質問をしようと思つておるけ

れども、米穀事務所だと、あるいは米穀関係の

人が非常に余つておる。その他、そういうような

ところが各役所にあるわけです。そういう余つ

た人を消費者行政のほうに回す必要があるんだと

いうのが、行政管理庁が提案した問題なんです

が、こういうふうな問題も、百六十人だからた

いたことはないのですけれども、しかし、そろ

うような政府の余つておる人を、しかも、その

貿易法の精神もこういいうようなものから生かしてい

くといふことも、必要な感じがするのです。

そういうわけですから、あまり一般のジャーナ

リストイックなものに影響されないように運営を

してもらいたい。要するに、政府は責任を持った

運営をしてもらいたいんだということなんですね

が、この問題についてのお考えを承りたいと思いま

す。

○佐藤(一)國務大臣 私も実はそういう考えを

持つておりまして、これはあまり一面において

ジャーナリストイックに過大に扱うことも慎まなければいけません。もつとじみちな努力が必要だと思います。そして、その人的な構成も、やはりそ

れに応じて選ばれていいんだろうと思ひますが、

これはやはり新しい首脳部の趣味にも相当関係し

ります。ですから、これはやはり一つ一つ私た

ちよく検討して、その提言の措置をきめてまい

る、そういうつもりであります。

○和田(耕)委員 その場合に、学者諸君の物懸以

來今までのその問題についての提案は、ぼくは

かなり問題があるという感じがしておるので、

というのは、自由な取引条件をつくればいいん

だ、これが根本だ、その理論としてはわかります

よ。わかりますけれども、たとえば牛乳のとき指

摘したのですけれども、牛乳の小売り商の場合は

大手の系列下になつておるという、一つの看板の

変わつた寡占的な状態が今日の機構の中にある場

合に、自由な取引条件ということは逆に物価を引

き上げるという条件になるのだ、せめてもの歯ど

めは、農林省の正しい行政指導があれば歯どめに

なるのだといふ問題があるわけですね。これはた

とえば、今度のお酒の問題が新聞にも載つてゐる

のですけれども、政府の行政指導の問題につい

て、こんなものはいけないのだ、好ましくないの

であるのですけれども、センターの自主性といふ問

題から見ていいろいろ問題はあるけれども、しか

し、逆に考えてみれば、各省の役人が適當な形で

センターに入るということは、逆にセンターの自

主性を強めていくような役割も持つておるわけ

ですけれども、そういう問題を、長官はどうのよう

にお考えになつておられるか。

○佐藤(一)國務大臣 私もそうちだわらなくていい

のではないかと思つています。もちろん運営につい

ては、もう走り出しまつたら、われわれとし

てもとやかく言わないで——言うつもりもありま

せんし、できるだけ自主的な運営をはかつていか

なければならぬ、こう思つております。ただ、人

的充実ということは、今日なかなかむずかしい

点もありますから、いまお話しのように、もし適

任者があるならば、役所のほうの適任者に助けて

もらつても私は少しもかまわない、そのことが別

に自主性を傷つけるというようなこともない、こ

れは首脳部の考え方で運営すればそういうことは

ない、こういうようによく考えております。

○和田(耕)委員 たぶん、役人が相當数入ると、

それまた官僚的だといふような批判が出てると思う

のですが、そういうことをおそれて民間から妙な

のを持つてくると、こういう機関として適當な業

務が行なえないといふことにもなるので、物価の

問題については、あまり一般的な評判みたいなもの

に影響されないで、もっと自信を持つてやつても

らいたいという感じがするのです。そういうおそ

れがあるように思つから……。

こう申し上げるのは、生活センターがいろいろ

相談を受ける、また、各省の持つておる試験機関

その他のものが内容を検討する、そうしていろいろなお答えをすするというような問題の処理を考え

てみても、なかなかむずかしい問題——單なる知

識の問題といふよりは、公正な扱いといふ問題に

なつてくると、なかなかむずかしい問題になつて

くる。たとえば、ある商品が有害だという判定を

下す場合には、これはなかなか問題になるので、

そこらあたりの問題を、設置の趣旨に照らして

やつてもらひたいという感じがするのです。

また、いまの行政全体から見ても、私、これが

ら内閣委員会でその質問をしようと思つておるけ

れども、米穀事務所だと、あるいは米穀関係の

人が非常に余つておる。その他、そういうような

ところが各役所にあるわけです。そういう余つ

た人を消費者行政のほうに回す必要があるんだと

いうのが、行政管理庁が提案した問題なんです

が、こういうふうな問題も、百六十人だからた

いたことはないのですけれども、しかし、そろ

うような政府の余つておる人を、しかも、その

貿易法の精神もこういいうようなものから生かしてい

くといふことも、必要な感じがするのです。

そういうわけですから、あまり一般のジャーナ

リストイックなものに影響されないように運営を

してもらいたい。要するに、政府は責任を持った

運営をしてもらいたいんだということなんですね

が、この問題についてのお考えを承りたいと思いま

す。

○佐藤(一)國務大臣 私も実はそういう考えを

持つておりまして、これはあまり一面において

ジャーナリストイックに過大に扱うことも慎まなければいけません。もつとじみちな努力が必要だと思います。そして、その人的な構成も、やはりそ

れに応じて選ばれていいんだろうと思ひますが、

これはやはり新しい首脳部の趣味にも相当関係し

ります。ですから、これはやはり一つ一つ私た

ちよく検討して、その提言の措置をきめてまい

る、そういうつもりであります。

○和田(耕)委員 その場合に、学者諸君の物懸以

來今までのその問題についての提案は、ぼくは

かなり問題があるという感じがしておるので、

というのは、自由な取引条件をつくればいいん

だ、これが根本だ、その理論としてはわかります

よ。わかりますけれども、たとえば牛乳のとき指

摘したのですけれども、牛乳の小売り商の場合は

大手の系列下になつておるという、一つの看板の

変わつた寡占的な状態が今日の機構の中にある場

合に、自由な取引条件ということは逆に物価を引

き上げるという条件になるのだ、せめてもの歯ど

めは、農林省の正しい行政指導があれば歯どめに

なるのだといふ問題があるわけですね。これはた

とえば、今度のお酒の問題が新聞にも載つてゐる

のですけれども、政府の行政指導の問題につい

て、こんなものはいけないのだ、好ましくないの

であるのですけれども、センターの自主性といふ問

題から見ていいろいろ問題はあるけれども、しか

し、逆に考えてみれば、各省の役人が適當な形で

センターに入るということは、逆にセンターの自

主性を強めていくような役割も持つておるわけ

ですけれども、そういう問題を、長官はどうのよう

にお考えになつておられるか。

○佐藤(一)國務大臣 私もそうちだわらなくていい

のではないかと思つています。もちろん運営につい

ては、もう走り出しまつたら、われわれとし

てもとやかく言わないで——言うつもりもありま

せんし、できるだけ自主的な運営をはかつていか

なければならぬ、こう思つております。ただ、人

的充実ということは、今日なかなかむずかしい

点もありますから、いまお話しのように、もし適

任者があるならば、役所のほうの適任者に助けて

もらつても私は少しもかまわない、そのことが別

に自主性を傷つけるというようなこともない、こ

れは首脳部の考え方で運営すればそういうことは

ない、こういうようによく考えております。

○和田(耕)委員 その問題と関連しまして、私は

宮澤長官のときも、菅野長官のときにも、政府の

長官の御意向をただしたことがあるのでこれ

は、農林省の正しい行政指導があれば歯どめに

なるのだといふ問題があるわけですね。これはた

とえば、今度のお酒の問題が新聞にも載つてゐる

のですけれども、政府の行政指導の問題につい

て、こんなものはいけないのだ、好ましくないの

であるのですけれども、センターの自主性といふ問

題から見ていいろいろ問題はあるけれども、しか

し、逆に考えてみれば、各省の役人が適當な形で

センターに入るということは、逆にセンターの自

主性を強めていくような役割も持つておるわけ

ですけれども、そういう問題を、長官はどうのよう

にお考えになつておられるか。

○佐藤(一)國務大臣 私もそうちだわらなくていい

のではないかと思つています。もちろん運営につい

ては、もう走り出しまつたら、われわれとし

てもとやかく言わないで——言うつもりもありま

せんし、できるだけ自主的な運営をはかつていか

なければならぬ、こう思つております。ただ、人

的充実ということは、今日なかなかむずかしい

点もありますから、いまお話しのように、もし適

任者があるならば、役所のほうの適任者に助けて

もらつても私は少しもかまわない、そのことが別

に自主性を傷つけるというようなこともない、こ

れは首脳部の考え方で運営すればそういうことは

ない、こういうようによく考えております。

○和田(耕)委員 その問題と関連しまして、私は

宮澤長官のときも、菅野長官のときにも、政府の

長官の御意向をただしたことがあるのでこれ

は、農林省の正しい行政指導があれば歯どめに

なるのだといふ問題があるわけですね。これはた

とえば、今度のお酒の問題が新聞にも載つてゐる

のですけれども、政府の行政指導の問題につい

て、こんなものはいけないのだ、好ましくないの

であるのですけれども、センターの自主性といふ問

題から見ていいろいろ問題はあるけれども、しか

し、逆に考えてみれば、各省の役人が適當な形で

センターに入るということは、逆にセンターの自

主性を強めていくような役割も持つておるわけ

ですけれども、そういう問題を、長官はどうのよう

にお考えになつておられるか。

○佐藤(一)國務大臣 私もそうちだわらなくていい

のではないかと思つています。もちろん運営につい

ては、もう走り出しまつたら、われわれとし

てもとやかく言わないで——言うつもりもありま

せんし、できるだけ自主的な運営をはかつていか

なければならぬ、こう思つております。ただ、人

的充実ということは、今日なかなかむずかしい

点もありますから、いまお話しのように、もし適

任者があるならば、役所のほうの適任者に助けて

もらつても私は少しもかまわない、そのことが別

に自主性を傷つけるというようなこともない、こ

れは首脳部の考え方で運営すればそういうことは

ない、こういうようによく考えております。

○和田(耕)委員 その問題と関連しまして、私は

宮澤長官のときも、菅野長官のときにも、政府の

長官の御意向をただしたことがあるのでこれ

は、農林省の正しい行政指導があれば歯どめに

はりほんとのところであつて、さまざま、末端までしょっちゅうがたがた、毎日のようすに需要供給の変動で動くというあり方が必ずしもいい、また、それがほんとうの自由競争だとも言えない。そういう意味においては価格のきまり方、価格のあり方自身も、そう機械的にものごとを考える必要はある。もちろんないと思つておりますし、それからまた、行政のあり方ですが、たとえば先ほど牛乳のお話を出ましたが、これらについて私たちよく考えなければならぬのは、それをはずしたことがかえって値段を上げた結果になつたか、それとも下げた結果になつたかのこの認識は、上ほど調べないと出てこない。牛乳なんかの例をとつてみますと、むしろそれをはずして、いま和田さんの御指摘のように上がつた、マイナスであつたという、そういう一時的な効果ということは前から取り上げておられます。それからまた、最近では牛乳の価格が非常にばらつきが出来まして、高いものから安いものは十七円とか、そういう安いものも出てきた。これがこういう状態になつたのはあれを取つ払つた結果かどうか、そういうようなことをよほど認識した上で議論を立てないと間違えるのではないか。そうしてまた、結局今度は業界がつぶれてしまつて、元も子もなくなつてしまふということが多いとも思わないし、なかなかそこいらのところは——特に中小企業の問題については、私たちとしても十分頭に入れなければならぬ。ただ全体として見ると、今日の行政のあり方から見て、行政が介在したためにかえつて下げにくくしておるというケースが多いのではないか、こういう立場で、見てみると、今日の行政のあり方から見て、行政のです。ですから、すべての場合にこれを機械的に判断するということは、私たちも避けたいと思つています。

るということは政府の大きな責任だということは、何といつても政府の責任になつてくる。そういう場合に政府が責任をとるのは——役所が関係したからいけないということは、役人がまづい指導をしただということの意味であつて、いろいろな物価の問題その他問題について公正なあれをすると場合に、法的な立場から発言をする、これが役人という形で代表されてくるのはやむを得ない。とすれば、これはこういう事実があつたから行政はやめよう。しかし、やめた結果うまくいく保証はないのです、現在のたいがいの品目において、業界のたいがいの行動において。そういう状態であるのに、つまり役人の指導といふものだけを取つ払う。そして民間の自由な競争にまかす。しかし、民間自体は寡占状態であつたり、あるいは独占的な状態であつたりという状態をそのままに、それを改善しないで、役所が介在するからおかしいんだということだけで、役所の責任をのがれていく。結局、責任のがれの結果になつてくると、事実が多いんじやないかと思うのです。いま、全体の問題としても、国民の生活を守るという立場から見て、公的な機関の発言力が弱つてくるということは、私は正しくないと思う。その場合におかしいからというのは、やり方がおかしいのであって、役人がタッヂすることがおかしいということにはならない。そういう問題をもつと検討してもらいたい。また、ジャーナリズムが役人をくさせばわりに人気がいいということも、それだけ役所のほうに不徳のところがありますけれども、そういうことによつて物価政策、当然政府が責任をとらなければならぬ段階においてそれをカムフラージュするような政策は正しくない、私はそう思うのですけれども、長官はどういうようにお考えでありますか。

か、他の目的のために規制を行なつておる。そのため物価という見地からの検討というものがない。そして、むしろ業界の統制であるとか、その業界の立場からのコントロールだけが行きなわれている。かえつてそのために物価という見地が忘れられている。こういうよしな意味で、むしろそういうものはないほうがいいんじやないか。またこういう議論が出てきたわけですね。ですから、これは各省の行政一般を通じて私は言えると思うのですが、その際、企画庁が幾ら物価物価とともに農林省なら農林省がその気になつてくればにやならぬ。ところが農林省は、いままでずっとちかというと生産者本位であった。かりにそういう議論があるとすれば、やはりそれを、同時に消費者の立場を考える論争に変えていつてもわにやいかぬ。さらに、行政をなくすわけにはいかない、こういう問題がまた他面あるわけです。ですから、もしもその運営が間違つておるということであり、角度が違うのなら、今度新しい角度でこれを取り扱うようになることによつて、十分分改善が実現できるものもあると思います。それからまた、現在は多くの場合、タッチのしかたに中途半ばなものが多いと思うのです。十分に中身もわからない、原価もわからない、そういうて、いわば情説的にこれを扱つておつた、そういうようなものが、こまかい行政に多々あると思ひます。ですから、そういうものを、ほんとうにできるものは改善する。そうして、全体としての評価の結果として、やはりこれがあってはどうしてもまずいといふものがあれば、自由化するといふ提言を受け入れていいものも出てくると思ひます。

○和田(耕)委員 もう一つ、これは出たかもわからぬと思いますけれども、先ほどの、物価の値上がりの、つまりおもな犯人というのですか、野菜だというあの宣伝のしかたというのは、これはいい意味で言っているのですけれども、政府の説明のしかたはちょっと問題があると私は思うのであります。

きのうちも、農林省の人に来てもらつてその説明を聞いたんですけども、やはり四十年から四十四年までの農産物というものは、野菜は平均すればそんなに上がつてないのですね。年間に2%弱しか上がってない。そういう状態があるといふことは、一般の人はあまり知らない。物価がどんどん上がってきた。これは政府のほうも、野菜が上がるんでねというようなことのはうが耳によけい聞こえて、その問題があまり出てきていない。つまり、このことは、物価の値上がり、物価の高騰に対する政府の今後の今までの問題と関連していくと思うのです。それで、一応、質問者なり不審に思つてゐる人に、それは野菜ならしようがないなというふうな感じを持たすといけない段階であると思うのですがね。したがつて、国の全体の基調の中に物価の高騰する要因があり、これがいいよい火を吹き始めてきているというところに物価問題の焦点がいくように、ひとつ長官としても御指導いただいていかなければいかぬじゃないかという感じがするのですけれども、どうですか。

○佐藤(一)国務大臣 それはもう全く、むしろ私がお願ひしたいところなんです。というのは、どうも先般からの議論が、なぜ5%を五・七に変え、六・三になつたかという式の議論があまりにも多いのですから、それは率直のところ、数字の示すところ明らかなどおり、野菜、くだものといふ話になつてしまつたのです。これは私としてはあまり本意ではありません。というのは、和田さんが御指摘になりましたように、野菜は下がると月には二割くらい下がつたのです。そして、去年の二月に二割くらい下がつたところから、今度は

四部も五部も上がっている。こういうことなんですね。そういう意味において、価格問題全体として見ますと、野菜その他の季節商品だけ取り扱う。それも話を簡便にするために、季節商品には、先ほど申し上げたように、くだものもあれば魚もあるのですけれども、つい野菜野菜といふことになつたのですが、これは決して私の本意ではありません。

われわれが取り組むべき本体、そして、これがから
ら皆さんとともに御議論を願わなければならぬ
のは、むしろそうでない、物価全体の他の問題で
ござります。これ自身がやはり相当、じりじりと
上がる傾向がある。そこを私たちも心配をしてい
るのであります。また、したがつて、あれはやむ
を得ず受けて立つお答えとして出たのであって、
別にこれをPRするつもりはさらさらございません
る。

野菜としては、普通、御存じのとおりに二年サイクルで、下がると上がり、上がると下がる、こういわれております。私は、この動きについて、は、今後変化がくると思います。それは、農村における労力不足の問題であるとか、いろいろなことで他の要素も出てくる。でありますから、私は、昔ながらのように二年サイクル説を農林省の専門家が言うのを、必ずしも信用はしていない。まあ米の生産過剰をなかなか当て切れなかつたのですから。そういう意味では、野菜のようなむずかしい問題は、これからよほど慎重に分析します——簡単に、ただサイクル理論だけで処置することは適当ではないと思います。したがつて、今後もわれわれはそっちのほうも進めてやいかぬけれども、しかし、野菜が真犯人であるというふうには私も申し上げたくないのです。

○和田(耕)委員　わかりました。

○終わります。

○松平委員長　松本善明君。

○松本(善)委員　長官にお伺いしたいと思いま

のでありますけれども、そして同僚の委員もいろいろ申ましたが、国民生活センターについては、「一体何をやるのか、これはへの役にも立たぬ」ということが週刊誌に書いてある。盛んにここでも論議されたわけあります。一体具体的に何をやるんだろうか、また、ほんとうに役に立つんだらうかということについては、みんな疑問を持つておると思うのです。いまの和田さんの質問でもありましたけれども、これは国民の生活に対する不安の最大のものであることは、もう言うまでもないと思いますが、この物価の問題についてどうやらば、どうしてもやはり政府の責任という問題が出てくる。これは政府の、物価上昇を抑制するという責任が果たされないんじやないかという問題にならざるを得ない。この問題について研究していくならば、国民生活センターの中での総合的、基礎的な研究にいたしましても、どうしても政府の批判ということにならざるを得ない。こういうことを含めてそういうことはやっていいのか。きのうの生活局長のお話では、もちろんそういうことはやつてもいいのだという話でありましたけれども、そういうことも含めまして、長官はこのセンターについて、物価問題について一体どういうことを期待をしておるのかということについて、まずお答えを願いたいと思います。

いらない。十分調査研究というのも必要でありますし、それからまた、御存じのよう今回の場合には、従来の研究所を引き継ぐ形になっていました。そういう意味で、スタッフ的にも調査にたんてもらつて、そしてまた、それが生活の行政、消費者行政というものに大きな力になると私は思っていますから、窓口だけをやる、こういうふうにも考えていません。そういう意味においては、それじゃ焦点がぼけるじゃないかというお話をあるかもしれません、欲ばつていろいろなことを、これからわれわれはやりたいと思っておる際でありますから、ある程度やむを得ないと思つております。

ら、国内の小売価格では十八万というふうにいわれております。電気冷蔵庫の場合には、大阪の商工会議所の調査によりますと、原価は一万七千七百二十円、小売り価格は六万九千円ということです。それから乳児用粉ミルクが、千五百グラム入りで小売りが九百八十円、原価は五百円くらいというふうにいわれておる。コカコーラは、一びんの原液代は三円くらい、ところが小売りは三十五円。これなんかになるとたいへんな、十数倍ということになる。薬品類で見ますと、大正製薬のコレステロール製剤のカプセルが原価で二円くらい、卸価格で六円、薬価基準によると、これは二十六円六十銭というふうにいわれております。武田薬品のビタミンB₁で見ますならば、ビタミンB₁の相場は一キロ当たり五千八百円くらいといわれております。それで逆算しますと、百錠入り百円の小売り価格のものが原価三十銭ぐらいというふうに計算されるのじやないかと思うわけです。肥料の硫安は、一袋四十キロ入りが、六八年には七百八十一円ありました。しかし、原価は四百八十円ぐらいといわれておるわけであります。

こういう商品の原価をずっと調べまして、利潤をあげ過ぎているという場合に、この値段を下げさせると、物価全体を下げていくという点で非常に重要なことではないかと思いますが、この点についての長官の御意見を伺いたいと

いうふうに思います。

○佐藤(一)國務大臣 率直に申し上げまして、この原価を調査することと自体、なかなかむずかしい問題であります。それから、いま御指摘の数字はどういう数字か、私もわかりませんが、これについては、見方もずいぶん相違があるうと思います。そういうことで、原価を一々調査してみても、さらにその間の流通の経費の取り扱いをどういうふうに見るとか、いろいろとまた経費と資本との関係で、いわゆる財務的な取り扱いをどういうふうにするかとか、いろいろの考え方が入ってくると思います。ですから、一がいに、これだけの差額が利潤であるとかなんとか言うことはできないと私

七
思
考

しかし、そうでありましても、最近においては、御存じのように、好景気によって相当法人の利益もあがっていることは事実であります。であります。が、この利益をどうするかという問題は、われわれは、これはもちろん税金の問題として取り扱うべき問題であると思つております。ですかから、そういう利益をどういうふうにして取り上げるというようなことは、私はむしろ、主として税金の問題であろうと思いますけれども、同時に今度は、その生産されたところのいわゆる付加価値といいますか、そういうようなものを資本と労賃といいますけれども、これについて、あまりそれが行き過ぎてきますと、たとえ自由競争によつて、需要と供給によつて価格がきまるといったとしても、他の経営、他の物価に相当影響を及ぼす。それからまた、物価問題の立場からしましても、それが極端になつた場合においては、これはわれわれとしても捨ておくことができません。でありますから、よく議論が出てきております管理価格の問題なんかも、管理価格であるかどうかという認定が非常にむずかしいことは事実です。しかし、これはやはり今後——一般の管轄では調査できませんが、公取委員会では十分調査をすることが可能なわけであります。そういう意味において公取とも連絡をとり、そうして不当なものがもしあれば、これはもちろん公取としてもはつておきませんが、われわれとしてもそれが物価の上昇を抑制する一つの手段になります。そういう意味において警告を発したり、さらには、ものによって介入することも不可能ではないわけであります。でありますけれども、一般的に、大きなそうちした産業なり商品生産全体について、引き算で利益があるのだから下げる、こういう取り扱いのしかたというものは、現状においてはなかなか結論しかねる問題が、実際問題として多いということも事論がある。いま申し上げましたように、引き算で利益があるのだから下げる、こういう取り扱いのしかたといふのは、みんなまるまる利益になるから価格でとつてしまえ、こうもなかなか結論しかねる問題が、実際問題として多いということも事

○松本(善)委員 もちろん私のあげた例が、そのほかの検討のしかたがない、というようなことを申すわけではありませんけれども、しかし民間でも、この製造原価と販売価格の差、というのは相当論じられてきておる。これが一体正しいのかどうかということも、国民の関心事でありましょう。それについて一体どうなっているかということを、やはり正確に調べる必要がある、と思うます。それからまた、需要と供給との関係で価格がきまつっていく、ということだけであるならば、そんなにべらぼうな利益があがるわけはないわけあります。べらぼうな利益があがつて、いるということになれば、間接的ではあるけれども、これは私どもがいう独占価格、いま言われる管理価格という疑いがあるんじやないか、という問題にもなつてくると思う。そういう意味では、原価の調査というものは非常に重要なことであろう、というふうに私は思うわけです。

長官のいま言われることについて、私、多少引っかかる点がありますのは、一般的に全部原価調査をしてやるということはどうだらうか、という、疑問的な発言をされましてけれども、長官もあるいは総理も、企業の生産性向上の成果を、その配分にあたって価格引き下げにも充てる、ということを、はつきり言われたわけです。いまの話では、これは税金だけでいくべきだ、という趣旨にもとれるわけです。長官が経済演説で言られた内容、価格引き下げに充てる、というのは、具体的に一体どういうふうにやるつもりなのか、それを少し話してもらいたい。

あるじゃないか、いわゆる流通の合理化というような問題として、われわれはこれを取り上げていかなければならぬ。そういう意味で、流通の合理化的過程を通して、できるだけその中間段階のものを減らしていくなければならないということは、これは私が申し上げたとおりなわけであります。

それで、問題は、さらにそうしたもの除去して、とにかくいわゆる純利益というものが法人に出た場合にこれをどうするか。これについては、もちろん、先ほど申し上げたように、本来税金を取りますけれども、しかし、その純利益というものが非常にばく大だというようなときには、これはやはり問題でございます。価格との関係も当然に考えていいと思います。それからまた、法人の利益というものの帰属ということが、一体どういう理由でもつて法人に利益を与えておるかといふうその基本的な問題にさかのばれば、これは御存じのように、いろいろの言い方があるわけでありますから、そういう意味で、利益を与えてはいけないというわけには当然まいらない。

そういうことで、この問題は、一面においては、中間における流通のコストの問題をどう扱うかという問題であるし、一面においては、利益の処分の問題であるし、一面においてまた、労使だけで配分すべきものももと消費に還元するところが適当であるという問題も含んでおる。いまお話しのものは、非常に広範な問題を含んでおるよう私思つたから、そういう御説明をしたわけでありますて、いわゆる寡占による管理価格の弊害ということが、最近非常に指摘されつあります。これも機械的には私は議論はしたくない。その中のものを調査いたしまして、ものにより、必要によって取り上げていく、こういうつもりであります。これらも機械的には私は議論はしたくない。売り価格がどのくらいかは簡単に調べがつくのです。わかりにくいのは製造原価だと思うのです。

りとの関係で、いちならば、その利益は一目りよ
う然になるわけです。やはり製造原価を調べると
いうことが一番中心の問題になると思うのです。
いま長官の答弁は、だんだんきめがこまかく
なつたといふか、訂正といふか、そういうふうに
なってきたと思いますけれども、私さらには聞きた
いのは、長官が言われました、生産性の上がつて
いるその成果の配分にあたり価格の引き下げに充
てるというのは、具体的にはどうやって実行する
かということなんです。問題の焦点はお互いに共
通になつてきたように感じますので、一体どうす
るのか、ここをお聞きしたいのです。

○佐藤（一）國務大臣 御存じのよう、生産性が
上がるということで、その結果として生じてきた
ところの付加価値というものを資本と労賃でもつ
て分け合ふ、それでもつて全部分けてしまふとい
うようなやり方が、結局一方において労賃の循環
的な上昇をもたらし、そしてまた、中小企業経営
に対しての大きな圧迫にも一面なつておるといふ
ことも事実であります。それからまた、法人の利
潤につきましても、御存じのように、最近における
ところの巨額な投資ということも頭に置いて、
その資本に対する配分は一体どうなさるべきか、
こういうことが当然きまるわけであります。

でありますから、一がいに議論はできないけれど
ども、しかし、いま言ったように、非常に過大な
利益が継続して出たり、あるいは賃金の上昇とい
うものがただ循環的に行なわれてくるようなどと
になつてくると、これは物価政策としてはどうつて
おけない問題であります。でありますから、現在
の制度のもとにおいては、公取等においてまず調
査をしてもらわなければなりませんが、その調査
を前提といひ、一体これはどこに帰属すべき
ものであるか、付加価値の配分、帰属といふ問
題は、別にびつたりとした配分の比率をきめる原
則があるわけではありませんから、これはその產
業の情勢あるいは価格の状況、そつしたもの全体
を見て判断をしなければならぬと思います。その

結果として、これはやはり引き下げを勧告しなければならぬものも出てくると思います。私たちには、現在そういうものについて、直接こうしたと
いう介入の手段は与えられておりません。でありますから、まず一般的な警告を発しなければならぬ場合もあります。しかし、ものによつては、あなたのおっしゃったように、それは公取の調査を
まず行ない、その調査の結果によつて措置をしていく、こうすることにならうかと思います。
○松本(善)委員 今までのところでは、公取が原価調査をやつて、その調査結果はこうだ、だから引き下げ勧告だというようなことはなかつた。
一体公取が原価調査をするについての障害といふのはあるのですか。それとも怠慢というと、あるいはことばが強過ぎるかどうか知らないが、やつてなかつただけかどうかなのか、その辺はどうですか。
○佐藤(一)国務大臣 これは私も実は公取委員長に確かめてみたのですが、実際問題としてなかなかむずかしい。この間、御存じのように三品目ばかり調査をしたようであります。まだその検討をしておるようでありますけれども、調査自体がなかなかむずかしいようであります。それから、その結論をつけること自体にもいろいろ問題はある。このところが一つ問題はあるのですが、公取におきましては、いわゆる独占禁止法という法律を前提にしての調査であります。でありますから、一体独占あるいはカルテル価格といふのがほんとうに結成されておるのかどうか、公取が正式に認めないカルテル価格をひそかに結成しておるかどうかかというような、独占禁止法のたまえからこれを判断する、こういうことになつております。しかし、価格に非常に関係のあることは事実でありますが、そしてまた、競争条件がなくなっているという完全な独占状態かどうかといふような判断で、非常に判定に苦しむところがある、こういうことを話しておりました。

○松本善(委員) 確かに公取の場合は独占価格ということ、管理価格、それを前提にということです。一般的なものは、これは本来の価格政策で行なうべきものである。そういうような状態を長く続して生じさせておくこと自体問題であるのであります。そこでも、私どもが物価政策を一生懸命やらなければならぬ一つの大きな理由があろう。今日のところ、たとえばあの業界がだいぶ利益があるからこれを全部引き下げさせようというような制度のたてまえになつておりますし、また、そういうことを介入するということが是認もされておらないわけです。ですから、私たちは価格政策全体の運営によって、いわゆる常識的に見ても不当な事態の生じないような状態に持っていくことがわれわれの政策の主眼である、こういうふうに言えると思います。

○松本善(委員) 現在の制度がいろんな点で、一般的に原価調査を強制的にできるというようなものでないということかもしれません。しかし、民間でも、もうすでにいろいろ、書物でも原価について、それが正確であるかどうかは別として、かなり論じられておるわけです。価格政策を一生懸命やらなければならぬというけれども、やはり原価調査をしなければ始まらないんじやないか。高いといつたって、企業がもうけていないということであれば、それはどうにもならないということになります。が私どもは焦点ではないかというふうに思いましたのは、一般的に原価調査というものをやはりやる必要があるのじやないか、そういうふうに考えるわけですからども、それをやるとすればどこでしようか。

るということを考えるならば、原価調査ができる
ような仕組みにする必要があるのじやないかと私
どもは考えておるわけです。その点についての長
官の見解を伺いたいと思います。

○佐藤(一)國務大臣 現在の体制におきまして
は、個々の調査をする、すべての企業についての
原価を調査をするというような機能も、もちろん
与えられておらないし、また、それに応ずるだけ
の体制もありません。また、これを本格的にやる
うと思つたら、これもたいへんな問題でしよう。
でありますから、先ほど申しましたように、現在の
体制においては独占禁止法を前提とするところの
調査、これだけが初めて可能である。そうして、た
だ一般的に、あの企業がもうかつてているようだ、
あの部門がもうかつてているようだという程度のこと
では、もちろん行政にはなりません。もしも本
格的にやるうと思えば、AもBもCも比較してみ
て、ほんとうにバランスのとれた処置を求められ
る結果になります。今日においては、そうした行
政措置をとり得るだけのそういうような体制もな
ければ、そうしたことでも介入もできないといふ前
提であります。

でありますから、私たちには、もしもそういう一
般的的な不當な事態というものが万一にも起こら
ないよう、価格政策を通じて、できるだけそうち
いう事態の起らぬないように努力をする。そうち
て、特に不当なものがあれば、先ほど申し上げた
ように、われわれとしてはまた引き下げにつけて
措置をとる道が与えられておりますから、そうち
うものについてはわれわれとしても方法を考えよ
う、こういうふうに考えております。まあ、税制
ということも、先ほど私が申し上げましたよう
に、そうしたものにこたえる現在における制度で
あるうと思います。

至上命令くらいに考えなければならないものでもあります。ただ私は思うわけです。私たちの党では、この物価の原価調査を強制的にでるべきだ。それは国会という国権の最高の機関といふべきだ。そこには権限を与えて、そうして、調べていく間に問題があるんじゃないかというふうに思えば、やはり調べていく、こういう方法をとつしていくべきではないか、こう考えておるのでけれども、そういう方向について長官の御意見を伺いたいと思います。

○佐藤(一)國務大臣 これは、現在の経済体制におけるところの価格形成の根本に触れる問題だと私は思います。その価格がどういうふうにして形成されるか、それを企業のみならず、すべての経済単位にわたって、全部を一体トレースができるものかどうか、私はそういうことは疑問に思っております。この凡百にわたるところのすべてのものについて、精密に、バランスのとれた裁定といふものが求められた場合に可能かどうか、これにはこれまで問題がある。過去の歴史におきましてはこれが特別の事態において特定の産業だけをねらい撃ちをして、そろそろ下げるとか上げるとか、そういうような議論をした国もあるようでありますけれども、結局、そのことは永続性もないし、価格を全体として下げるのにどれほど役立ったかということについても、疑問が提起されておるわけであります。でありますから、私はそこまで問題を広範に推し進めて議論をなさるのであれば、これは全体としての需給調整の問題であるとか、いわゆる価格対策を通じて価格の引き下げをはかる、これがオーソドックスなやり方であろう、こういうふうに思っております。

○松本(善)委員 そうすると、私は最初に戻るわけだけれども、生産性の上がっておる企業から価格を引き下げるさせるということについて、では、具体的に一体どうやっていくだらうかということについて、また疑問を持たざるを得ない。長官は、前回私がこの論議をしましたときに、まだどの企業

と言われました。それも考えていないということであれば、これは総理の演説にいたしましたが、それから長官の演説にいたしましたが、まことに口頭禪ではないか。何も具体的な保証のないことを言わされたというふうにしか見えないのでないかと思うわけです。あらためて、具体的には何をどういうふうにおやりになるかということをお聞きしたいと思うわけです。

○佐藤(一)國務大臣 これは、ああいうふうに總理の演説にも出ておりますが、しかし、具体的な、先ほどから申し上げておるような調査をもちろん前提にしておることであります。でありますから、公取等の調査によって具体的に、これについては引き下げをどうしても勧告すべきである、こういうような結論が出た場合のことでありまして、それを当初からこれだけというふうに予定でききるのは、私はやむを得ない。しかしながら、さればといって、そうであるから、あの総理の演説の中の文句というものは單なる空文であると、いうことも言えないと思います。

○松本(善)委員 長官、あの演説からもう何ヵ月もたつているわけですから、一体いつごろまでにあれの具体化についての調査のめどといいますか、それを立てるつもりでありますか。公取という話ですけれども、いつごろですか。

○佐藤(一)國務大臣 これは松本さんのお立場から言うと、全部を計画的にやれというお話をしようと、われわれはまだ別に、片つ端からやるというが、われわれはまだ別に、片つ端からやるというものを公取が判断して、そしてピックアップをする、こういうふうなやり方でやっていくことになるわけです。

○松本(善)委員 私も片つ端から全部やれということではなくて、もちろん、問題のありそうなところからやる以外にはないわけです。その結論、一応のめどをいつつけになるかというのですよ。

○佐藤(一)國務大臣 これはまあ私たちとしておいてやつていくという以外にはないと私は思っていますから、大体公取の考え方を

しているわけでありますから、大体公取の考え方をうちにして、そしてまた、私たちが氣づく場合においては公取に対してもアドバイスを行ない、そしてやつしていくという以外にはないと私は思っていますから、大体公取の考え方を

する。それから、学識経験者の範囲につきましては、関係行政機関——かなり広範にわたりますので、そこの職員。地方公共団体——四十六都道府県とはまいりませんが、まあその代表の方、何名になりますか、これから検討することになります。それから、学識経験者の範囲につきましては、関係行政機関——かなり広範にわたりますので、そこ

の決定を見たいと思っていました。いま具体的にこれからやるという一定の計画はございませんけれども、しかし、やはり問題に応じてやつしていく、こういう態勢です。

○松本(善)委員 この点については国民生活センターに強制権限はありませんけれども、センターに何か期待をされることはありませんか。

○佐藤(一)國務大臣 これはセンターの本来の仕事、今度の法律案で御審議を願つていろいろな仕事もござります。それから、このスタッフの関係もござります。でありますから、そう一へんに大きなものを望みましても、なかなか無理だと思います。この国民生活センターの本来の業務といふこともあわせ考えてみますと、このセンターと一緒にこれを期待するというのは無理じゃないか。むしろこれは、もしやるとすれば当然政府の機関の行なう問題である、こう思っています。

○松本(善)委員 センターの運営協議会の構成に、この中に労働組合の代表でありますとか、あるいは生活協同組合とか消費者団体、こういうところの代表を加えるという考えはありませんか。

○矢野政府委員 運営協議会は、現在提出しております法案で、「三十名以内で組織する」その「委員は、センターの業務に関し学識経験を有する者並びに関係行政機関の職員及び地方公共団体の長

のうちから、内閣総理大臣の認可を受けて、会長が任命する。」ということになつておりますが、一つは関係行政機関——かなり広範にわたりますので、そこ

のうちから、内閣総理大臣の認可を受けて、会長が任命する。」ということになつておりますが、一つは関係行政機関——かなり広範にわたりますので、そこ