

(第一類 第三號)

第六十三回國會衆議院法務委員會議錄

法

務

卷一

四

1

— 2 —

第

1

二七五

昭和四十五年四月七日(火曜日)  
午前十時三十七分開議  
出席委員

同(松本七郎君紹介)(第二二三一七  
同(山本幸一君紹介)(第二二三一八  
は本委員会に付託された。

○高松政府委員 本年の一月十八日の朝に、八王子市の日蓮正宗の高尾墓地というところで墓石がこわされ、あるいは墓の一部が荒らされた、こう

理事 小澤太郎君 理事 細田徳三君  
理事 沖本泰吉君 理事 煙和君  
理事 桂君 河本敏夫君

本日の会議に付した  
裁判所法の一部を改正する法律案（内閣提出第  
九〇号）  
検察行政に関する件  
人権擁護に関する件

出席國務大臣	中村 梅吉君
羽田野忠文君	赤松 亮一君
黒田 中谷	勇君
寿男君 鉄也君	大野 下平
孝矩君 善明君	岡沢 完治君

○高橋委員長 これより会議を開きます。  
検察行政及び人権擁護に関する件について調査  
を進めます。

質疑の申し出がありますので、これを許します。  
す。畠和君。

出席政府委員	警察庁刑事局長	高松 敬治君
	法務政務次官	太竹 太郎君
	法務大臣官房長	安原 美穂君
	法務大臣官房司 法法制調査部長	影山 勇君
法務省刑事局長	辻 辰三郎君	

つによりまして、私たちが前から質問さしていただくことになつておりました創価学会関係の高尾靈園の墓石その他のいわゆる墓荒らし事件があつたことについて、被疑者扱いをされて非常に人権問題だということでおわれわれの党のところへも訴え

委員外の出席者  
最高裁判所事務  
総長 岸 盛一君  
最高裁判所事務  
総局総務局長 寺田 治郎君

があり、かつまた新聞紙上にも出たいわゆる暮荒らし事件にまつわる人権問題について、冒頭質問いたしたいと思います。

矢口 洪一君  
福山 忠義君

在日中國人の広州交易会参加に関する請願（堂森芳夫君紹介）（第二二三六号）

体どんな墓荒らしがあったのか、その概略をきわめて簡単に聞いておきたいと思います。

第一類第三号 法務委員會議錄第十五号 昭

和四十五年四月七日

体どんな墓荒らしがあったのか、その概略をきわめて簡単に聞いておきたいと思います。

○畠委員 その事件について、実はその後補足して、た人たちはグルーブがございまして、退転者懇談会という団体があるけれども、その代表世話人をしておるそうです。その方と、それからさらにこの間も言論・出版妨害問題について証人の要求等があつたやに聞いております植村太内という方、これまた創価学会からの退転者で文筆家、「これが創価学会だ」の著者でありますけれども、このお二人に対して警察が非常に行き過ぎた捜査をやつておる、いわゆる見込み捜査といふか、そういった捜査に行き過ぎがあつたということについて、わが社会党の、言論と人権を守る特別委員会というのがあります、そこへこのお二人が参りまして、こういう実情であった、まさ

だ、犯罪者に仕立てるとはわけはないのだけれども、できるだけアリバイをさがしてあげたいのだ、こういうことでアリバイについて申し開きをしてもらおうとして、相当長時間にわたって責められた、こういうわけなんであります。しかもほつきり被疑者として調書をとられております。どういう根拠に基づいてこの稻垣和雄さんというのを、あるいはまたさらに植村左内さんも、どうう被疑者なんだか被疑者でないのかわからないけれども、二人をねらったように言っておりますけれども、どういう根拠に基づいて被疑者扱いをしたのか、この点を聞きたい。相當な状況的な証拠等でもなければ、まつこうから被疑者扱いをできはずはないのであります。それがすなわち、人権問題にもつながるわけであります。その占

に人権侵害であるということで訴えがありました。われわれもそのことを聞きました。さらに院内の新聞記者とも会見した模様であります。それが新聞に出ています。この新聞に出ています。とは御承知のとおりだと思うのですが、この点について質問いたしたい。

この訴えによりますると、相当前からこの二人にねらいをつけているる尾行したりその他のあらゆる捜査をしておるようでありますけれども、この点については大体あなたのほうでどういう捜査をしたつもりなんですか。

○高松政府委員 どういう捜査をとおっしゃいますか。

○ 番委員 それでは私のほうから聞かせましょう。  
稻垣さんの場合ですね、警察が捜査に協力して下さいました。それで二十三日に八王子署に行つた。すると、被疑者扱いをされて、午前十時から午後八時まで、一月十日から二月中旬までのアリバイを尋ねと、捜査一課の積谷警部補ら六人に責め立てられた。刑事には、一番の容疑者は植村とあなただ、犯罪者に仕立てるとはわけはないのだけれども、できるだけアリバイをさがしてあげたいのだ、こういうことでアリバイについて申し開きをしようと、相当長時間にわたつて責められた、こういうわけなんであります。しかもほつきり被疑者として調書をとられております。どういう根拠に基づいてこの稻垣和雄さんといふ人を、あるいはまたさらに植村左内さんも、どうも被疑者なんだか被疑者でないのかわからないけれども、二人をねらつたように言つておりますけれども、どういう根拠に基づいて被疑者扱いをしだのか、この点を聞きたい。相当な状況的な証拠等でもなければ、まつこうから被疑者扱いをできはずはないのであります。それがすなわちまさに人権問題にもつながるわけであります。その占



「これが創価学会だ」という本もあったので、ひとつ先生の本を読ましめていただけませんかと言つたところ、奥さんは、ええ、どうぞ読んでくださいということで、奥さんがその本を取り出して中林警部に渡された。それで、二、三日貸していましただけますか、読み終わったらすぐお返しします。奥さんは、けつこうです、ということで、本人はそれを借りて帰ってきた。で、先生にどうぞろんしく、しばらくしましたらすぐお返しします、こういうことで図書をお借りしてきた、こういう状態でござります。

○烟委員 その問題は、押し問答をしていても、結局水かけ論だと思う。結局、どうしてこの二人を犯人ではないかということでねらいをつけたのか、どうもその辺がわからない。だからサゼスチョンがあつたのかどうか、情報提供等があつたのかどうか。退転者の代表であるからとうことで、この二人にねらいをつけることが、ちょっとどうもおかしいと思うのだ。こういう人たちがそういうことをするはずはないからうとう。そう思うことが少しおかしいと私は思う。そして、植村さんのところでも、さらにもた植垣さんとの場合におきましても、黒塗りの車等がずいぶん前からあそこにあつたそうです。子供が、このおじさんだ、黒塗りの車で、よつちゅう毎日うちの前にとまって、いろいろしていた。黒塗りの車に乗っていた人はこの人だと言つて、来た刑事に対しても言つたそうです。植垣さんの場合、それくらい、子供が覚えているくらいに相当前から張り込み、尾行、そうしたものをやつて、いるらしい。植村左内さんのところなんかにも、植村さんのところに来た人が、やはり黒塗りの車にその当時尾行された、そういう話もしておる。非常にその点、警察のほうで、どういうわけかこの二人にねらいをつけて、長いこと監視をしておる。これ

ではやはり安心していられない、こういう状況が出てくるわけだと思う。

こういう点について、どうも当局の捜査がきわめて行き過ぎだというふうに考える。しかも、植村さんの場合には、先ほどもちょっと触れましたが、言論・出版妨害の問題として、わが党その他のから証人の申請もこの国会で要求をしたぐらいの人でありますて、相当前からこの人の名前が出ておるわけです。こういう人に対して特にねらいをつけたということで、何かのねらいがありはせぬかということで、われわれは少し勘ぐらざるを得ないということなんですが、どういうことでこの二人にねらいをつけたかということ、その辺をちょっと最後に聞きたい。

○烟委員 その問題は、押し問答をしていても、結局水かけ論だと思う。結局、どうしてこの二人を犯人ではないかといふことでねらいをつけたのか、どうもその辺がわからない。だからからのサゼスチョンがあつたのかどうか、情報提供等があつたのかどうか。退転者の代表であるからということで、この二人にねらいをつけることが、ちよつとどうもおかしいと思うのだ。こういう人たちがそういうことをするはずはないと思う。

私は思つております。

○烟委員 この検査をめぐって何らかの団体ある

高齋委員會

○松本(善)委員 いま畠委員の御質疑に刑事局長

者 う 重

に、人権の侵害その他そういうおそれのないよ  
によく第一線を指導してまいりたい、かよう  
えます。

○高松府委員 捜査にあたりましては、慎重な上にも慎重に捜査をやるというのが当然の私どものたてまえでございまして、この問題につきましても、先ほど御指摘がありましたように、たとえば御本人に一応断わってやつたほうがいいんじやないか、そういうようなことにももつとこまかく心をつかつてやればよかつたというふうにも思ひます。今後とも、私どもいたしましては十分慎

この問題は、特に、「言論・出版妨害の問題」と直結に関係あるわけじやありませんけれども、そうした言論・出版妨害で証人にすら申請されておるような人が犯人である。あなたの申されるによると、植村さんはそうでないと言うんだけれども、少なくともこの二人の人がそういう問題について尾行をされたというようなことなんで特に注目を引いたことでありますようけれども、しかし、こういったことは相当慎重な配慮が望ましい。いろいろ両者の弁解が食い違つておるから最後のことは断定的には申しませんけれども、きわめて捜査に行き過ぎがあつたものではないかといふうにわれわれは見ておるわけです。今後こういうことは絶対にせぬというようにあなたからはつきり申ししてもらいたい。

いは個人等から、捜査を徹底的にやれといったような申し入れ等が警察関係者にあつたかどうか、その点伺つておきたい。

○高松政府委員 これについての捜査を特別に厳重にやれとかいうことについての申し入れは私も聞いておりません。ただ、こういう墓荒らしといふきわめて特異な事犯でございまして、捜査自身はかなり力を入れて現場ではやつたわけでござりますけれども、残念ながら今まで容疑者の検挙に至らないというのが事実でございます。

○畠委員 じゃ、これで最後にいたします。

考えて警察全体としてやつておるのか、お話しを

ズにやつてもかまわないんだ、参考人として呼び出しておいても被疑者と疑つた捜査をしてもかまわないんだという考え方でやつているのじゃないかと思いますが、その点についてはどういうふうに

ないかもしれませんけれども、直接私どもが調べたところでは、そういうことを捜査官に言われている。これは被疑者として調べるならば当然に黙り、否権も告げて調べなければならぬ。参考人として呼び出しておきながら被疑者としての調べをするということは、捜査においては最も避けなければならない重要なことではないかと思います。

この点については、警察のほうでは非常にルー

にはいかぬ、こういふふうに言われたということだし、それからこの調べの中で警視庁の捜査一課の礪谷警部補、この礪谷氏は、墓荒らしの犯人は右翼や創価学会内部ではあり得ない。創価学会退転者、反戦青年委員会、それからまことにけしからぬと思うのですが、共産党的なうちだ、こういうことを調べの中で言つてはいるということ、こういう態度で捜査をしておるというようなことは、この経過から見て私どもほんとうに許せないと思うわけです。特にアリバイについて詳細に、十七、八日のおかずには何を食べたかといふようなことがちらん自分たちの非を認めるような調査も出てこらざつと追つてはいる。それから植村氏と稻垣氏が最高の被疑者だということを言つておるということもある。そういうあなたの方の調査だけでは、もちろん自分たちの非を認めるような調査も出てこ

答えられたのですが、その中でもくつを持つて  
いたとか、十七、八日のアリバイをいろいろ聞  
いたというようなことで、被疑者として扱ってい  
たのではないかというふうに思われる節がずいぶん  
あるわけですけれども、それだけではなくて、  
私どもが直接福垣氏に当たって聞いたところで  
は、やはりこれは被疑者としての調べをしておる  
ようです。

たとえば、終わってから福垣さんが、参考人と  
して呼び出したのだから日當をよこせと言つたと  
ころが、これは被疑者なんだから日當をやるわけ

願いたい。

○高松政府委員 具体的にその際にどういうふうなことを申したかというふうなことは、私ども実によく承知いたしておりません。植村さんの問題にいたしましても、植村さんが途中で非常に腹を立てたのは、稻垣さんが途中で非常に腹を立てる、それで自分としても非常に腹が立つたということをおっしゃっているようございまして、しかし、先ほど申し上げましたように、で、稻垣さんについては若干のあれがあるけれども、しかし、被疑者として見るほどの状況はとうていないと、いう状態でございます。

参考人と被疑者といふうな問題も、この段階では一つの話を聞く、状況を聞くという形のものがむしろ多かろうと思います。そういう面で明確に被疑者として持つていけないわけですから、むしろ参考人として持つていくのが私は普通の形であろうか、というふうに思います。

○松本(善)委員 そこで、私ども聞いておるわけですが、こういうことを一般的にやられるのかどうかという問題なんです。参考人として呼び出されておいて、アリバイはどうなんだ、それからそのところの足跡を合わせるためにくつを持っています。そういうふうな、実際上の被疑者であるかどうか、ということを調べる検査を一般的にやつておるのかどうか、それはかまわないという考え方でやつてあるのかどうか。

○高松政府委員 たいへんきつちりここからここまでが参考人、ここからこれが被疑者という形よりも、現実の検査の場合にはいろいろなニュアンスのものがたくさん出てまいります。そういう場合に、その人についての容疑がないと否定する材料があるならば、それを早く見つけ出すことが現実の検査としては必要でございます。そういう意味で、われわれ白くする検査といいますけれども、そういうふうなことも、たくさんの人がありまして場合は、それを早く消していくというふうなことのために、あるいはアリバイについてお尋ねいたい。

ねずる、あるいは他の場合に、これを否定する材料がほんとうにあれば、その人についての容疑は全くなくなるわけですから、それを一応聞いたらしまして、そういうことも現実にやっていることは事実でございます。ただこれが参考人が容疑者かというふうにびしつといかない。一つの多数が、何といいますかニュансで、そういう状態があった場合に、それをたとえばアリバイを聞いたからこれを被疑者扱いをしていいんだというふうなわけには私はまいらないんだと思います。

○松本(善)委員 そうすると、あなたのほうは詳細に知らないということだけれども、容疑者といふことを言い、それから犯罪者に仕立てるのはわけはない、ということまで言つておるということを私どもの調査ではあります。あなたはいま、そういうようなことは詳細には知らないとおっしゃるけれども、それがある場合にはどうなんですか、そういうことを言つてもいいですか。

○高松政府委員 私は、この際にどうなことを申したかは承知しておりますけれども、ただこのういう容疑の段階というか、そういう稻垣さんに付いての容疑が非常に薄い容疑であるというふうな段階を考えてみますと、それについていまおっしゃったようなことを言はずがないというふうな感じを持つております。

○松本(善)委員 これはきょうは十分時間がありませんので詳しくやりませんけれども、別件逮捕についての容疑がすべて憲法に違反して違法だ、こういう言い方をしているわけですが、その結果が非常にややこしい、非常に不正確だ。たいへん流動的でありまして、ある場合については違法であり、ある場合については違法でないといわれる判決には、ちょっと承服しかねるような感じを持っております。

○高松政府委員 しかしながら、そういう違法かどうかという問題は別にいたしまして、私は、別件でいくといふふうなやり方が検査として適当であるかどうかときておるわけですから、この別件逮捕、見込み検査については、警察庁のほうでは何らいままでと変わりなくやっていくという考えであります。

○高松政府委員 別件逮捕ということばの意味のとり方によつても非常に違うと思います。六本木の事件の判決にいたしましても、乙事実が甲事実より軽微である場合、それから同種の事犯である

場合、あるいは密接な関連のある事犯である場合、あるいは被疑者が進んで自白した場合、こういう場合は別件についての検査をやつてもよろしく

という事件も幾らもあるはずであります。そういう意味で、私どもの検査の指導としては、できる限り本件で持つていく、こういう指導が当然だと

思つております。

ただ、何ぶんにも検査は一つの生きものみたい

なところがございまして、たとえば事件をやつてしまつた場合に、かなり重い別件について証拠は

ありますうちに、かなり重い別件について証拠は一応あるけれども、本件については十分にまだ証

拠がそろわない、その場合に逃走のおそれがあるとか罪証隠滅のおそれがあるとか、あるいは極端

な場合は自殺のおそれがあるというふうな場合に、あるいは別件でいくのもやむを得ない場合と

いうことについては問題はあるうと思ひます。

○松本(善)委員 それではこの点、別件逮捕について一言で答えてもらいたいんだけれども、東京地裁のこの判決、あなたの言われたとおり一律に

考へているわけではありませんが、この判決は尊重してやつていくんだ、見込み検査というの

本来は考えてはいけないんだ、こういう態度でやつていくことですか。この東京地裁の判決は尊重してやつしていくか、それがあるかどうか、それだけ聞きましょう。

○高松政府委員 私自身の個人的見解かもしけませんが、この東京地裁の判決については、こういふうな例外が認められるということで、例外が認められない場合はすべて憲法に違反して違法だ、こういう言い方をしているわけですが、その

境目が非常にややこしい、非常に不正確だ。たいへん流動的でありまして、ある場合については違

法であり、ある場合については違法でないといわれる判決には、ちょっと承服しかねるような感じを持つております。

○高松政府委員 しかししながら、そういう違法かどうかという問題は別にいたしまして、私は、別件でいくといふふうなやり方が検査として適当であるかどうかときておるわけですから、この別件逮捕、見込み検査については、警察庁のほうでは何らいままでと変わりなくやっていくという考え方であります。

○大竹政府委員 いまのお話ですと、どうも具体的にもう少し詳しくお聞きしないとお答えができる

ない面もあるようであります。いまのお聞きし

た限りにおいては、これはやはりその電話自身が

ういう事態について次官はどうお考へになります

か。

○大竹政府委員 いまのお話ですと、どうも具体的に

ういう考え方ではないわけではありませんけれども、そ

のことは許せないんだという世論も起つて

きておるわけですから、この別件逮捕、見込み

検査については、警察庁のほうでは何らいままでと変わりなくやっていくという考え方であります。

○大竹政府委員 いまのお話ですと、どうも具體

的にお聞きしないとお答えができる

ういう考え方ではないわけではありませんけれども、そ

のことは許せないんだという世論も起つて

きておるわけですから、この別件逮捕、見込み





局長も御説明申し上げましたが、訴訟事件というのもので簡易裁判所の事件数、地方裁判所の事件数というものを二十九年から今日それと比較した結果を示しておるわけですが、一方、簡易裁判所において非常な減少を示しておるわけですが、かりにこの法案が施行されまして、三十万円という事例になりました場合にも、簡易裁判所の事件というのは八万八千六百八十四件程度になり、一方地方裁判所の事件は八万三千八百八十二件ということになります。このことで、大体半々の割合になるというのが私どもの数字でございます。これはお手元にございます法務省から提出いたしております資料の一ページのところにそのことがあるわけでございます。

ところで、裁判所にございます事件といふものは、事件そのものといつしましては何も訴訟事件だけであるわけではございません。たとえば和解事件もございますし、非訟事件もございますし、会社更生、あるいは強制執行、仮差し押え、仮処分といったようなものもある事件があるわけでございます。なおまた、刑事のほうでは略式事件もござりますし、令状事件もあるということで、総件数ということに相なりますとまた別個の数字に相なるわけでございます。私ども正確に拝見いたしておりますが、その食い違いは、総件数を述べるか、あるいは代表的なものでございます訴訟事件について比較するかということとから生じておるのではないか、このように存じておるわけでございます。

○鐵治委員 そうすると、あなたのおっしゃるの

は訴訟事件のことですね、ことにこのページを出しておられるのは。

○矢口最高裁判所長官代理人 そのとおりでござります。

○鐵治委員 ことに驚くべきことは、二十五万六千件というのはどこから出てきたのか、私わからぬ。まさか日本弁護士連合会が創作せられたわけ

でもないと思いますが、これはどこから出てきたものだと思いますか。二十五万六千件というのも長い数字ですよ。

○矢口最高裁判所長官代理人 同じくお手元にござります参考資料の一ページのあとについてお

ります長い表がございますが、この長い表の一番最後の紙でございます。これをご覧いただきたいと思います。これに事件数が出てまいります。

○鐵治委員 これははどういう事件ですか。事件は事件に違いないですね。先ほど聞いたのは、裁判をする事件だ、訴訟をする事件だ、そのほかにまだあるからこういうことになつたと言ふのです

が、どういうものがあるからこういうことになるのですか、それを見たい。

○矢口最高裁判所長官代理人 御承知のように、

訴訟事件はいわゆる訴訟手続によって判決をする事件でございます。それ以外に、この表にもございまますように、仮差し押え、仮処分の事件がござります。これは御承知のとおりのものでございま

す。

○寺田最高裁判所長官代理人 弁護士会との連絡窓口は私が担当いたしておりまして、私がから一応説明させていただきたいと思います。

○鐵治委員 こまかいことはここで言つてもしょ

うがないし、私もあんまり数字に強い人間では

ありませんから、これくらいにしますが、いすれに

しましても、弁護士会のいわれる数字の基礎とあ

なた方のいわれる基礎との違いがわかつたので、

この点をお互いに突き合わせてやれば話が違うと

いうわけではないということがわかつたと思うの

です。これらの点から考えまして、今後ともひと

つ協調してやつていかれることを切に望む次第で

あります。ひとつまた、このあとでゆっくり話されるこ

とを望みます。

○鐵治委員 この次に申し上げたいのは根本的なことです

が、弁護士会のいわれるのは、簡易裁判所は小事

件を簡易迅速にして手続を軽くやろうとすること

が目的でできたわけであります。こうやってふや

すとすれば、どうも少額事件を簡易迅速にとい

うことからだんだん離れてくるのじやないか、簡易

裁判所を認めた本旨と違つてくる、これが理論上

の反対の根拠になつておると思うのです。この点に關して裁判所はどのように考えられますか。もちろん、さようなことがあつてはたいへんなんだ、さようなことはない、かように確答できますようか。これは裁判所よりかまづひとつ法務省から承ります。それから裁判所からも承りたい。さようなことはない、ないならばどういう意味でそういうものがないと確言できるか。これをひとつここで明言していただきたいと思います。

○影山政府委員　法務省からいまの点についてお答え申し上げます。

簡易裁判所は少額軽微な事件を迅速にやるとして民衆に親しまれる身近な裁判所ということでおわっておらないというふうに考へておられるわけでござります。この簡易裁判所の性格につきましては、裁判所法ができますまでの立案の過程ではいろいろ議論がございまして、たとえばこれを違警罪裁判所のようにする、あるいはそのほかに令状等の発行をする。当時から全国に千百ばかりございました警察を単位といたしまして、たくさんの方数を設けてそういうふうにしたいという議論もございましたし、それだけではなく、これに軽微な民事事件を付属させて行なうべきである、その際の方法によるし、記録等も特にとる必要もない、主文をごく簡単に言い渡す、そのかわり控訴は覆審にするというような議論も、最初の立案過程ではとえば訴訟手続等も裁判官の隨時便宜的に定める方法によると、立派な形における簡易裁判所と申しますものは、それよりもはるかにいわば本格的な裁判所でございまして、たとえば民事について申しますと、民事訴訟法が原則としてそのままかぶりまして、ただその少額軽微という点にかんがみまして若干の簡易手続をきめた、こういうことになっております。

たしておりましたが、これが裁判所発足当時は五千円ということをございまして、この点については民事の管轄を拡張したのであるという議論もあつたわけでござります。それが二十三年でございまして、その後二十五年にこれを三万円に引き上げる、さらに前回十万円に引き上げる。それで第一回の引き上げが約六倍、この当時は終戦直後で非常にインフレの激しい時期でございましたが六倍、その後二十五年から二十九年に至る四年間に五万円に据え置かれまして、四年間に三倍強ということになつたわけでございますが、これも単に消費者物価だけにスライドしたわけでありませんで、経済の規模その他に合わせたものと思われますが、そういう意味で、少額とは申しましても、先ほど申し上げましたようなどく軽微な、ごく少額のものでなければいけないというような最初の姿であったとも思われないので、特にその後の改正等からいたしまして、民事についても一審の裁判所である点は否定できないのではないか、その性格というものは十六年を経ました今回の改正においても特段に変えていなかったりではないというふうに考えております。

六・七%，簡裁は五三・三%となる、本体において平均する見込みだ、こういうふうに書いてあるが、これはございましたときと、それだけ期間がかかるからぬが、この表に書いてある見当は今日よりいえども変わりございませんか。このとおりいくものとくものと確信し、そして裁判はうまくいくものとくものとお答えはきょうもできますか、いかがですか〇矢口最高裁判所長官代理者四十三年度の事件数で計算いたしまして、三十万円にいたしました場合は御指摘のとおりでございます。ただ、すでに四十四年の事件が出ておりますので、その事件もお手元の一ページに掲げてございます。四十四年度の事件で計算いたしましたが、地裁が四八・四%，簡裁が五一・六%という数字に相なるわけだと思います。

○鑑治委員 かえつて平均していいが、間違ございませんね。その点でまことにいいようだが、これはあなたの方の見当ですから、理屈はそのとおりでも、実際において、先ほども申しましたが、そのとおりにできるかどうかという実際論は、ここで慎重に検討してみなければならぬ問題だと私は思うのであります。

先ほどは抽象的に申しましたが、これから二、三具体的な点を申し上げてみたいと思いますから、ひとつ御研究を願いたいと存じます。

第一は、簡裁の上告でございます。簡裁の上告は高裁になつております。したがいまして、いままで十万円から上の事件は、上告は最高裁についてのであるが、本法案が通りますと、十万円から上の事件は三十万円までは全部高裁へいつて、最高裁へいく権利を失う。別にわれわれは高裁を不信任をするわけではございませんが、国民党は、同じまして、私はよほど考えてもらわなくては、国民党間に不満が生ずるものと考えるのであります。

そこで、考えられますることは、民事訴訟法第三十条第二項及び同法第三十一条ノ二の規定の活用でございます。この点ができるだけ活用してい

ただきたい。ことに当事者の申し立てのあった場合は——これは申し立てがあつても、裁判所の認定によつて許可するか、せぬかきまるわけですが、訴訟遅延を目的とするものであるといふことが明瞭である場合は、これは許すわけにはいきませんが、しからざる限りにおいてはこれを許可することを原則とする、こういう考え方をもつて臨んでいただくのが最もよいのじやないか、こう考へえて臨めるのであります。裁判所としていかがでございましょう。また、そういう方向に向けるといふことが差しつかえができるものかいかなか。事務総長おいでですから、できたら御答弁を願いたいと思います。

○矢口最高裁判所長官代理者　訴訟手続の技術的な問題でございますので、まず私からお答えを申上げたいと思います。

御指摘の三十条の一項は、簡易裁判所に属しております事件が地方裁判所に提起された場合に、地方裁判所は申し立てまたは職權で、簡裁に移送することなく、自分でそのまま審理ができるという規定でございます。三十一条ノ二というのは、簡易裁判所の事件が簡易裁判所に提起された場合、非常に困難であるというふうに思われて、申し立てがあつた場合は裁判官が地裁で審理したほうがいいと考えた場合、これを地方裁判所に移送するという規定でございます。

まず、管轄と申しますのが画一的にきめられておるといいますことは、これは訴訟当事者の双方にとってそれぞれの利益があるわけでございますので、一方が申し立てた場合には、当然にそのとおりに移送するというふうにいたしますことは、これは管轄が他方の利益のために設けられておるという一面がございますので、十分に検討しなければいけない問題であるとは存ぜられます。しかし、原告が地裁に訴えを提起いたしました場合は、これを直ちに簡裁に移すことなく、一応地方裁判所に応訴されるかどうかという手続を進めまして、被告のほうでこれに応訴しまりますれば、もちろん問題はないわけでございますので、

できるだけ地方裁判所がここでやつていいではないですか。しかし、いろいろな方向に持っていくということについては、被告において異論のない限りもある問題はないところだ、かように考えております。それから三十一一条ノ二で、簡裁に提起されましたが、場合に、被告が出てまいりまして、これはむずかしい事件だから地方裁判所に持つていてほしいといふ、移送してほしいということを申し立てました場合にも、私どもいたしましては、できるだけそれに沿うような取り扱いがなされることが望ましいというふうに存じております。

ただ、これはあくまで事件の具体的な判断の問題でございますので、私どものほうでこうこうしるということを言うわけにはまいりませんが、御指摘の精神はもちろん異論がございませんので、会同その他を通じまして、できるだけ当事者の意向に沿うような判断をせられることが望ましいのではないかどうかというふうな話し合いをいたしますことについては、もちろん異論のないところでござります。

○鐵治委員 ひとつ事務総長においてもそういうふうに指導していただきことをお願いいたす次第でございます。

○岸最高裁判所長官代理者 その点は確かに引き受けいたします。

○鐵治委員 次は不動産事件ですが、これは私ども不動産法の改正になつたときにも申し上げたのですが、現在簡易裁判所ではまことに不適当である事件がおもだと思うのです。法律が悪いとは私は申しませんが、なかなか容易なものではないと思うけれども、たんのうな裁判官を簡易裁判所へ持つてこなかつたらこれはまかないきれぬのじゃないかとは何回も申し上げたはずです。この機会において、大体まあこの節ですから不動産事件であれば三十万にはなると思いますが、あるいは二十九万で簡易裁判所だと言わざることがあるかもしれません、こういう場合は不動産事件は原則として地方裁判所へ持つていくという大体のならわしにするということがいいのじゃないかと思う

が、この点はいかがですか。  
○矢口最高裁判所長官代理者 不動産の事件がいろいろむずかしい問題を含んでおることが多いという点につきましては、御指摘のとおりだと考えております。ただ不動産の訴訟に関しましても、それが地方裁判所にいくか簡易裁判所にいくかという点で問題になります訴訟物の価額というものは、その不動産の取引価額によるのが本来のたてまえであるわけでございます。そういうふうに見てまいりますと、現実の問題といたしまして、三十万円未満の不動産で重要な不動産というようなものはほとんどないのではないかとまでも言い得るのでないかと存ぜられます。しかし、実務の取り扱いといたしましては、この不動産の取引価額というものの一つの目安といたしまして、固定資産税の評価額というものを使用しておるわけでございます。固定資産税の評価額が一般の取引価額をかなり下回つておるということも、これはある程度事実でございますので、その辺のこところで、実際は高額のものが、固定資産税の評価額によつたがために、簡易裁判所の管轄になると、こともあり得るのではないかと存ぜられます。しかし、この点につきましては、本来の地方裁判所を持つていくべきか簡易裁判所を持つていくべきかということでの目安になるものが、実際の取引価額であるわけでございますから、訴えを起こされる原告のほうでは地方裁判所のほうがいいということとございますれば、その実際の取引価額を評価していただいて、明示していただきたい、まず実際の取引価額によっていただくということになれば、当然地方裁判所にいくことに相なる、このように一応は考えております。

○鉄治委員 それはそうなれば問題ないのであります。私の言うのは、二十九万円だからといって簡易裁判所へ出た場合に、不動産ならばなるべくひとつ地裁へやるうじやないかと、こういう慣行と申しますが、そういうようなことに持つていて申しますが、そういうことを申し上さるにあつては、裁判所のほうでもそういうふうに指導していただくなきとも、これはめんどうなことですから地裁へ回しましよう、こういうふうにひとつ指導していく題ありません。あれば当然先ほど言つたとおり。ただくことはいかがなものであろうかということです。

○矢口最高裁判所長官代理者 私ども、不動産事件に限りませず、それが困難な事件であります場合には、従前に比して裁判官の気持ちといたしましてはより楽な気持ちでこの移送の規定を活用していただきたいというふうに会同その他の場を通じて十分話し合つていきたい、このように考えております。

不動産事件ということだけから、ただそれだけの理由でいまのような取り扱いをすることが妥当であるかどうかということは、一応問題かとは存ぜられますが、不動産事件というのはむずかしい問題を含んでおるのが通常であるということとございまますので、そいつたむずかしい事件についてはできるだけ楽な気持ちで地方裁判所のほうに移送していく、申し立てがなくともそちらのほうに持つていく、という大きな方針については、先ほど来申し上げておりますように少しも異論がないわけでございます。

○鐵治委員 どうぞひとつそういうことでお願ひいたしたいと思います。

次に、これは先ほどから申しましたように、このたびの改正は、社会事情上、経済事情上やむを得ず出されることであることがわかりましたが、弁護士会のほうから、地裁の事件が多くなつたか

ら、どうあってもやらなければならぬということであるならば、地裁の判事をふやし、地裁の設備を充実すればいいじゃないか。それを簡裁をふやしてやるということはどうも筋違いじゃないかといふ議論が出ておるのであるが、これも一応研究しておかなければならぬ問題だと思ひますから一部ここで申し上げます。

そこで、ことしへ二十五名の判事を増員いたしました。これは私があなた方に聞くといふのはちょっとおかしな話だが、ここで明瞭にしておきたいから言ひますが、ことしへ二十五名の判事の増員は何を目的としてやられたのか。この増員によつて、この改正をやらなくとも済むというようなことはあるかないか、これをひとつここで明瞭にもらいましょう。

○寺田最高裁判所長官代理者 この改正案は、先ほど来お話を出ておりますとおり、経済事情の変動に伴いますいわばスライドということを目標とするものでございまして、その結果地方裁判所と簡易裁判所の事件の割合が平均化するということになる、こういうことでござります。地方裁判所を充実強化することについては、私どもも少しも異論のないと申しますが、むしろ積極的に從來から努力してまいつたところでございまして、いま鐵治委員から御指摘のございました昭和四十五年度予算、これは本予算はまだ御審議中でございますが、定員法で認めていただきました二十五名の増員は、うち二十名は地方裁判所の判事補の増員であり、他の五名は簡易裁判所の判事の増員、かういうことになつておるわけあります。そついたしまして、地方裁判所の判事補の増員は、最近における各種の公安事件その他複雑な事件が出来まいりましたことに関連いたしまして、少しでも合議体を強化したいというようなことにねらいの中心があるというふうに御説明申し上げてまいつておるわけでございます。

○鍛冶委員 そこで、問題は判事の補充の問題です。事件があつますれば判事はたいへんな補充をされなければならないが、一体どこから求められ

るつもりでございましょう。われわれ多年主張しております。特任判事をもつてこれでやろうといふ考へであるならば、よほど考へてもらわなくちやならぬ。簡易裁判所の事件がふえた、何でもいいから間に合わせに特任判事を持つてきてやればいいじゃないかという考へで本件を通されるというならば、たいへんな考へだと思う。ことに今日は経済が拡張しておる。経済が拡張すればその事件の内容も複雑多岐になることは当然でござります。これらの点から考へて、相当の素養のある者が判事になつてくれなくてはいかぬと思うわけです。その意味において特任判事はできるだけこれを採用しないこと、これを原則として立ててもらいたい。そうしてみれば、研修所を出た者で得られるのか。研修所を出た者で得られぬとすれば、どこから得られるのか。おそらく在野法曹から入れるよりほかないと思うのだが、これについてはあるの方はどういう抱負を持っておられるか。これは法務省及び裁判所、両方からお考へを承りたいと思います。

同時に、弁護士から裁判官になつていただくなつたときも、最初一年半あるいは二年ぐらゐでございましたからは、もつばら弁護士から裁判官になつていただくことについて、具体的にどういう方策を講すればその道が開けるかといふようなことについていろいろお話し合いをしたわけでございます。いろいろ意見を交換いたしましたけれども、結局きめ手になるような名案もないまま今日に至つておるというのが実情でございます。

簡易裁判所の判事につきましても、一般的には同様でございます。ただ、御承知のように、定年退官の判事で簡易裁判所判事を希望する者がござります。こういう者は、できる限り定年退官判事を活用してまいりたい、そういうことを私どもとしても考えておるところでございます。

○鐵冶委員 私も定年退官の人で達者な方にもう一べん働いてもらおうということは賛成でございます。けれども、もう先がきまつています。やはり在野法曹から若くてたんのうな者を求めることが私は最もいいと思う。これらの点について、いつも何をやるにしても、在野法曹と最も緊密なる連絡をとり、協調をとつて進んでもらうことが何よりも大事だと私は心得ておるわけでございます。この点は先ほど来何べんも申しますが、今後とも特別にひとつお考えを願いたい。

そこで、ついでだから申しますが、大臣並びに事務総長にお答えを願いたいのは、われわれ多年主張しております法曹一元の原理について、大臣はどういうふうに思つておいでになりますか。この主張をいたしましてからかれこれ四十年になると思ひます。一時だいぶ進んで、これならばだんだんよくなると思つておりますが、近ごろ見ると、だんだんと退歩していくようですが、どのようにお考えになりますか。事務総長もどうですか。私は退歩したように思いますが、そうお思いになりました

○小林国務大臣 法曹一元化というものは理想的な考え方、こういうふうに思います。これはお話しのように、現在はますます逆行しておる、こういうことが言えるのじやないかと思います。すなわち、弁護士から転用するというようなことがなんだん困難になりつつある。したがつて私は、もう一事実問題として、この考え方を実現することはきわめて困難な状態にある、こういうふうに認識をしておるということございます。

○岸最高裁判所長官代理者 いわゆる法曹一元の問題でございますが、数年前臨時司法制度調査会でこのとるべき制度の一つとして、

法曹一元の制度は、これが円滑に実現されるならば、わが国においても一つの望ましい制度である。

しかし、この制度が実現されるための基礎となる諸条件は、いまだ整備されていない。

したがつて、現段階においては、法曹一元の制度の長所を念頭に置きながら現行制度の改善を図るとともに、右の基礎の培養についても十分の考慮を払うべきである。

こういう結論が全員一致をもって採択されておるわけであります。

ところが、御指摘のように、この法曹一元といふのは古くから言われておりましても、急速には実現できない、これについては、この調査会が指摘しておりますとおり、その基礎となる条件が準備されていないといふことが一つの大きな原因であらうと思ひます。その基礎となる諸条件のうち、一番何が大切なことになりますと、これは法曹一体化といふものがまず大前提になると思ひます。この点につきましては先ほど総務局長からも少しく御説明いたしましたが、裁判所はいつも弁護士会と胸襟を開いて話し合う用意をいたしておりますので、弁護士会のほうにおかれましたとしても、やはりわれわれの気持ちをくんぐで、在朝

在野と胸襟を開いて話し合う、そういう体制をとつていただきたい、かようになります。

○鐵治委員 基盤ができぬといは幾らたつてもできつこありませんよ。やはりこしらえることに両方とも努力をすることにおいて初めて実現するものであります。私は、これは一代こういうことを言って終わるのだが、ただどうも基盤ができません、できませんでは遺憾しこだと思ひます。いま初めて言うわけやありませんが、ぜひともひとつ本気になって考えていただきたい。

在野法曹との協調ですが、私はきょうここであげましたこの点から見ましても、話が合わぬと言われるが、もつと突っ込んでいけば話はわかるわけじゃありませんか。物価はスライドしておる、この数字をもうちょっと突き合わせればそれでいいものを、てんでんにかつてなとを言って、そんなんに上がっておらぬ、いや上がっておる、そんなことを言つておつたのではなくにたつてもいい。地方裁判所の事件があえてしまふがないのだ、いやふえないのだ、それではおまえのふえるといふのはどこがふえるのだ、おれのふえるといふのはこれなんだ、事件とはこれじやないか、かない。こういうふうになぜもつと打ち割つてやられないのですか。法曹一元をやろうとするならば、そういうことができるようにならなければ法曹一元になりやしないのですよ。きょうはここに在野法曹が見えておるのですが、もうこれだけのことができないとは情けないとと思うのです。

どうかひとつそのことをお考えくださいまして、いま私はこれで進つておることが明瞭になつてきましたからいいけれども、何でもないことだ、ひとつせひともこれをやらなければいかぬ、こういう考え方になつてもらいたいと思うのですがいかがでございましょう。私の言うことはいかぬですか、まだその時期に到達しておりませんか、距離がござりますか、いかがです。

○岸最高裁判所長官代理者 先ほども申し上げましたが、私ども裁判所の者としては、ほんとうに胸襟を開いて弁護士会側と話し合う用意はいつで

も持つております。お互に責任をなすり合うと  
いうようなことはしないで、弁護士会におかれても——裁判所だけが幾らやろうとしたって、一方的では何もできません。弁護士会におかれても、やはりそういう気持ちになつていただきたい。臨  
司の意見書の中に司法協議会の設置ということ  
が提案されております。これは法曹一体感を醸成  
するためにも、裁判所、検察官、弁護士、それか  
ら学識経験者をもつてそういう制度をつくって、  
そうしてそこで司法制度の運用について十分に協  
議するようにという構想のものでありますか、從  
来いろいろな事情からこれすらまだできていな  
い、こういう状況でありますので、こういうこと  
では日本の司法の将来のためにも決していいこと  
ではないと考えております。極力私どもその方  
向に努力いたしたいと思います。

○鐵治委員 ついでだから、少し本論からはずれ  
るようだが申し上げておきたいのは、判事の素養  
ですが、ずいぶん世の中が進みまして、科学がた  
いへん急速な進歩をしてまいりました。そこで事  
件も訴訟もたいへん変わった訴訟が出てまいりま  
す。したがって、旧來の判事の頭ではこなし切れ  
ない訴訟がずいぶん出ておるであろうし、また、思  
うからどうし出でてくることと思います。そ  
たびごとに、おそらくその専門家を頼んで習う  
か、鑑定をしてもらうか何かしておられるのだろ  
うと思うが、私はそういうことではないかぬと思  
う。これはやむを得なければならぬ。そういう知  
識も裁判官は持つておらなくちやいかぬものだと  
私は思うのです。

それらの点から考えられまして、新しい時代に  
向かうところの新しい教育のしかた、やかましく  
いえば、裁判官とはいかるものかという大きい  
ところまでくるのですが、そういう方法までも考

えて今後養成してもらいたい。また、在野法曹も  
これと同様に追つついていくように勉強しなけれ  
ばならぬ、こう思う。お互に切磋琢磨して司法  
の前進をはかり、そして法曹一元の実をあげると  
いうことが何よりも大切なことであるし、そうで  
なくちやならぬと私は心得るのですが、そこまで  
考える必要はないと思ひですか、いかがです。

○寺田最高裁判所長官代理者 裁判官を含めて法  
曹一般の専門化の問題は、現在及び将来における  
非常に重要であり、かつデリケートな問題である  
と私ども考えておるわけでございます。確かに、  
非常に科学その他のが進歩いたしましたに追いついて  
まいらなければならぬということも御指摘のと  
おりでございます。しかしながら、また同時に、  
法曹としてのいわば基本的なあり方としては、や  
はり法というものを中心に考えるということで、  
単なる科学的な技術者になるわけにはまいらない  
わけであります。現状では、たとえば鑑定により  
ますとか、あるいは調査官を用いますとか、ある  
いはその他いろいろな方法を併用してやってま  
いでござります。しかしながら、また同時に、  
解するためにもやはり一定の素養を必要とするわ  
けであります。現在では合同あるいは研修等の  
機会を通じまして、裁判所としてはその方向に努  
力しておるのが実情でございます。弁護士会にお  
かれましてもそういう方向にお進みになること  
を、われわれとしては期待いたしておる次第でござ  
ります。

○高橋委員長 次回は、明八日午前十時理事会、  
十時三十分委員会を開会することとし、本日は、  
これにて散会いたします。

午後零時四十五分散会

昭和四十五年四月十五日印刷

昭和四十五年四月十六日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局