



いたしております。

以上がこの法律案を提出いたしました理由及びその内容の概要であります。なにとぞ十分御審議の上、すみやかに御賛成くださいますようお願いいたします。

○委員長(補正俊君) 次いで補足説明を聴取いたします。安達文化庁次長。

○政府委員(安達健二君) ただいまの文部大臣の説明を補足して、法律案の内容について御説明申しあげます。

第一は、この法律の目的、用語の定義及び適用範囲を定めることについてであります。

この法律は、著作物並びに上演、レコード及び放送に関する著作者の権利及びこれに隣接する権利を定め、これらの文化的所産の公正な利用に留意しつつ、著作者等の権利の保護をはかり、もつて文化の発展に寄与することを目的とすると規定し、この法律の目的が著作者等の権利の保護に重点をおき、あわせて著作物等の公正な利用を確保するための方途を講ずることにあることを明らかにしたのであります。

用語の定義におきましては、「複製」とは、印刷、写真、複写、録音、録画その他の方法により著作物を再製することをいふこと、「美術の著作物」には、美術工芸品を含むこと、「映画の著作物」には、映画の効果に類似する視覚的または聴覚的效果を生じさせる方法で表現され、かつ、物に固定されている著作物を含むものとして、固定されたテレビ著作物は映画とみなして取り扱うことなどを規定いたしました。また、「上演、演奏、口述」には、これらが録音物、録画物を再生して行なわれる場合を中心としたとして、從来出所の明示を条件として自由利用が認められていたレコードを用いてする音楽等の演奏に著作権が及ぶことを明らかにしたのであります。

この法律の適用範囲につきましては、著作物に関する限りは、日本国民の著作物のほか最初に国内において発行された著作物等が、実演に関しては、

しては、最初に国内において音の固定が行なわれたレコード等が、また、放送に関しては、国内にある放送設備から行なわれる放送等が、それぞれいたします。

お、実演に関しましては、当分の間外国人の実演家には、原則としてこの法律を適用しないことといたします。

第二は、著作者の権利を定めることについてであります。

その一は、著作物についてその例示を類別して詳細に掲げるとともに、憲法その他の法令等その性質上との法律で定める権利の目的とすることが適当でないものを明定いたしました。

その二は、著作者について、著作者の推定に関する規定を設けるとともに、法人等の従業者が職務上作成する著作物で法人等の著作名義で公表されるものの著者は、特約がない限り、その法人自体であるとして、法人等が著作者となり得る場合を明らかにし、また、従来その取り扱いが明らかでなかつた映画の著者は、特約がない限り、その法人等を担当して映画の全体的形成に創作的に寄与した者を著作者とする旨を定めたのであります。

その三は、著作者の権利の内容について、著作者は、何らの方式の履行を要せずして、著作物を創作したときから、著作者の人格的利益にかかる著作者人格権と、著作物の経済的利用にかかる著作権を享有するとして、著作者の権利が著作者人格権と著作権に大別されることを明らかにいたしました。

著作者の人格的利益の保護について、現行法は、他人の著作物の著作者名を隠匿し、その題号、内容に改ざん変更を加えてはならないと規定しているにとどまるのに對し、この法律案では、私法上の権利として積極的に著作者人格権を規定いたしました。その内容としては、未公表著作物の公表を決定する権利、著作者名の表示のいかんを決定する権利及び著作物の改変を禁止して著作物の同一性を保持する権利を定め、さらに著作者の名前・声望を害するような方法で著作物を利用

することもまた著作者人格権を侵害することとなるものとするなど、著作者の人格的利益の保護に十全を期したいのであります。

この法律の保護を受けるものと定めました。な

お、実演に関しましては、当分の間外国人の実演家には、原則としてこの法律を適用しないことと

いたします。

第三は、著作物の利用について原作となつた著作物、翻案物等の利用について原作となつた著作物の著作権が及ぶことを規定いたしました。

その四は、映画の著作物の著作権の帰属等について特例を設けました。映画の著作物の著作権につきましては、映画の著作者の多様性、映画の製作における映画製作者の寄与の大きいこと、映画の利用を容易ならしめるため、権利を集中させる

必要がありますことなどの理由により、この法律案においては、ベルヌ条約や諸外国における立法例をも勘案し、かつわが国の映画製作の実態をも考慮して、通常の映画の著作物の著作権は、映画製作者に帰属するものといたしました。さらに、映画の著作物の著作権が映画製作者に帰属した場合に

は、著作者は、その公表に同意したものと推定する規定を設けて、著作者人格権の面でも、映画の著作物の特性に着目した措置を講じております。

なお、従来 嘴託による肖像写真の著作権は、 嘴託者に属することとされていましたが、このようないく規定は設けないことといたしております。

その五は、著作物の公正な利用をはかるため、今日における複写、録音手段等の発達普及及び公共の利益との関係を考慮して、著作権の制限の規定を整備いたしました。

従来の私的使用、引用、教科用図書等への掲載、時事問題に関する論説の転載、政治上の演説等の利用、營利目的としない上演等及び裁判手続等における複写、録音手段等の発達普及とともに、新たに、図書館等における複写、学校教育番組の放送、学校その他の教育機関における複写、試験問題としての複写、点字による複写等、時事の事件の報道のための利用、放送事業者による一時的固定、美術の著作物等の原作品の所有者によ

る展示、公開の美術の著作物等の利用及び美術の著作物等の展示に伴うカタログ等による複写について規定を設けることとしたしました。さらに、著作物を利用する場合にそれを翻訳しても利用することができる場合等について明定し、その他出所の明示、著作権の制限の規定によって作成された複製物の目的外使用について規定いたしてあります。これらを規定するにあたっては、著作権の制限による著作物の利用の要件を厳密にし、また、著作権については、複製権、上演・演奏権、放送・有線放送権、口述権、展示権、映画の著作物等の上映・頒布権、翻訳・翻案権等を含むものとしてそれらの内容を明らかにするとともに、翻訳物、翻案物等の利用について原作となつた著作物の著作権が及ぶことを規定いたしました。

その四は、映画の著作物の著作権の帰属等について特例を設けました。映画の著作物の著作権につきましては、映画の著作者の多様性、映画の製作における映画製作者の寄与の大きいこと、映画の利用を容易ならしめるため、権利を集中させる

必要がありますことなどの理由により、この法律案においては、ベルヌ条約や諸外国における立法例をも勘案し、かつわが国の映画製作の実態をも考慮して、通常の映画の著作物の著作権は、映画製作者に帰属するものといたしました。さらに、映画の著作物の著作権が映画製作者に帰属した場合に

は、著作者は、その公表に同意したものと推定する規定を設けて、著作者人格権の面でも、映画の著作物の特性に着目した措置を講じております。

なお、従来 嘴託による肖像写真の著作権は、 嘴託者に属することとされていましたが、このようないく規定は設けないことといたしております。

その五は、著作物の公正な利用をはかるため、周から著作者の生存周及びその死後五十年間に延長することといたしました。これに伴って、無名、変名の著作物及び団体名義の著作物の保護期間は、公表後五十年間とし、映画の著作物については、公表後五十年間保護することといたしました。また、写真の著作物については、現在発行後十三年間であるのを公表後五十年間と大幅に延長することといたしました。なお、遺著の保護期間に關する現行の特例規定は存置しないこととし、

死後五十年を経過していると認められるものは保護しない旨を定めました。

その七は、著作者人格権及び著作権についてそれがの性質を考慮して規定を整備し、著作者人格権の一身専属性、著作権の譲渡性その他について定めました。

その八は、規定による著作物の利用について著作権者不明等の場合の著作物の利用及び当事者間で協議がととのわないのである場合における著作物の放送



ております。

その他、著作権に関する仲介業務に関する法律、学校教育法、教科書の発行に関する臨時措置法、文部省著作教科書の出版権等に関する法律及び登録免許税法の規定において、この法律の規定に照らし、用語の変更等所要の整備を行なつております。

以上、この法律案の内容について補足説明をいたしました次第であります。

○委員長(楠正俊君) 本案についての質疑は、次回に譲ることとし、本日はこれにて散会いたしました。

### 午前十時四十七分散会

四月八日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

#### 一、大学基本法案(衆)

#### 大学基本法 大学基本法

### 目次

前文
第一章 総則(第一条—第三条)
第二章 大学の教育課程(第四条)
第三章 大学の管理運営(第五条—第七条)
第四章 教授会等(第八条・第九条)
第五章 学生の地位(第十一条—第十三条)
第六章 大学法人(第十四条)
第七章 大学院大学及び短期大学(第十五条—第十七条)
附 則

わが国の大学は、従来は、国民生活の水準が高い時代を背景として、少数の知的エリートの教育に重点を置いてきたが、もはや、少数の知的エリートが社会を指導する時代は過ぎた。今や、技術革新に伴う豊かな社会を展望し、国民大衆が物

心ともに充実した生活を営む社会を実現するためには、国民大衆が平等の立場に立つて、政治、経済、文化等あらゆる面に参加し、協力すべき時代が到来した。

われらは、ここに、旧來の大学の理念を超えて、新たに、広く社会にひらく、大多数の国民大衆に高等の教育を授ける大学を創設しなければならない。更に、新しい時代においては高度の専門的知識及び技術が強く要請されていることにつたえるため、専門の学芸を深く研究することともに、教育意欲にあふれ高い使命感を有する大学の教育者を養成する大学を創設する必要がある。

国は、社会におけるこののような大学の特殊な使命を認識し、これに協力するとともに、学問の自由及び大学の自治を尊重すべき責務を有する。大學は、その使命と責任の重要性を自覚し、自ら学内の秩序を維持しつつ、その閉鎖性から脱却して、社会の進展に貢献するよう努めなければならぬ。

ここに、大学のあるべき姿について基本的な指針を明らかにするため、この法律を制定する。

#### (大学の目的) 第一章 総則

第一条 大学は、一般教育、専門教育及び体育を通じて、広く国民に高等の教育を授け、社会に奉仕することを喜び充実した生活を営む意欲にみちた人間を形成することを目的とする。

(大学の責務)

第二条 大学は、常に大学の社会的使命を自覚し、その使命の達成に努めなければならない。

2 大学の自治は、学問の自由のために大学に与えられるものであつて、その本旨に反してこれを濫用してはならない。

(国等の責務)

第三条 国は、学問の自由及び大学の自治を尊重し、大学の使命の達成のため財政上その他の必要な援助をしなければならない。

2 地方公共団体及び国民は、学問の自由及び大

学の自治を尊重し、大学の使命の達成に協力しなければならない。

#### (大学の教育課程) 第二章 大学の教育課程

第四条 大学の教育課程は、一般教育科目、専門教育科目及び体育科目並びに芸術科目及び芸能科目によつて編成するものとする。

2 藝術科目及び芸能科目は、選択科目として、これららの科目のいずれかを履修しなければならないものとする。

3 一般教育科目は、専門教育科目の履修への準備ではなく、専門教育科目を高次の立場から判断し総合する能力を養うことの目的とし、全修業年限を通じて履修させるものとする。

4 専門教育科目は、専門的に分化された学芸を教授することにより、創造的能力を開拓することを目的とする。

5 体育科目は、学生の体位の向上を図るとともに、団体訓練を通じて、規律を守り、及び社会規範に服従する精神を養うことの目的とする。

6 芸術科目及び芸能科目は、学生の健全な情操を養うことの目的とする。

(第三章 大学の管理運営)

第五条 大学に、理事会を置く。

2 大学の管理運営は、理事会の決定するところにより、学長がこれを行なう。

3 理事会は、大学の管理運営について、事項を指定して、学長に専決させることができる。

4 理事は、次に掲げる者をもつて充てる。

一 学長

二 教授等(教授、助教授、講師(常時勤務の者に限る)及び助手をいう。以下同じ。)を代表する者

三 職員を代表する者

四 卒業者を代表する者

(第四章 教授会)

第五章 学生の地位

第六条 大学に、教授会を置く。

2 教授会は、教授及び助教授をもつて組織し、講師(常時勤務の者に限る)等を加えることができる。

3 教授会は、理事会の権限に属する事項を除き、教育に関する重要な事項を審議する。

(職員)

第七条 大学に、教授等のほか、必要な職員を置く。

(学生の地位)

第八条 大学に、教授会を置く。

2 教授会は、教授及び助教授をもつて組織し、講師(常時勤務の者に限る)等を加えることができる。

3 教授会は、理事会の権限に属する事項を除き、教育に関する重要な事項を審議する。

(学長)  
第六条 大学に、学長を置く。  
2 学長は、大学を代表し、大学の管理運営につき、責任を負うものとする。  
3 学長の補佐機関として、副学長その他の機関を置く。

(学長の選挙)  
第七条 学長は、次に掲げる者によつて選挙される。

一 理事  
二 教授等を代表する者  
三 職員を代表する者

4 前項第二号から第四号までに掲げる代表者の数は、それぞれ、理事の数と均等とする。

3 学長候補者は、選考委員会が決定するものとし、その数は、複数とするものとする。

4 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出した一名ずつの委員をもつて組織する。

5 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

6 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

7 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

8 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

9 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

10 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

11 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

12 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

13 前項の選考委員会は、第一項各号に掲げる者

が当該各号に掲げる者ごとに、それぞれ、選出された一名ずつの委員をもつて組織する。

(構成員)

第十二条 学生は、教授等及び職員とともに、大學生の構成員とする。

(学生協議会)

第十三条 大学に、学生を代表し、学生の意思決定を行なう自治機関として、学生協議会を置く。

2 学生協議会は、民主的原則に基づいて組織され、運営されなければならない。

3 学生協議会は、大学の管理運営、教育課程、教授等及び職員の人事その他大学に関する一切の事項に関し、学長に対し意見を述べることができる。

4 学生協議会は、理事会の定めるところにより、学生の福利厚生の施設の管理運営を行なう。

5 前各項の規定は、学生が学内においてクラブ活動その他の自治活動を行なう自由を拘束するものではない。

6 第十三条 学生は、学生としての地位を深く自覚し、相互に、その地位を保障するよう努めなければならない。

2 学生は、学生たるゆえをもつて、社会における法令による規制を免れるものではない。

3 学生は、大学の規律に違反し、又は法令の規定に違反したときは、別に定めるところにより、懲戒を受けるものとする。

(大学法人)  
第十四条 大学は、別に法律で定めるところにより、大学法人のみが設置することができる。  
2 大学法人は、公共的性格を有する法人とする。

第十五条 第一条の目的を有する大学のほか、別に、大学院大学を設ける。

(大学院大学)

第十六条 大学院大学は、高度の専門的知識及び技術を教授し、専門の学芸を深く研究し、かつ、教育意欲にあふれ高い使命感を有する大学の教育者を養成することを目的とする。

2 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

3 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

4 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

5 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

6 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

7 大学院大学には、研究部及び教育部を置く。

2 大学院大学は、広く国民に高等の教育を授け、職業又は実際生活に必要な能力を育成することを主たる目的とする。

(適用規定)

第十七条 この法律の規定(第一条及び第二章の規定を除く)は、大学院大学及び短期大学についても適用する。

附 则

1 この法律の施行期日は、別に法律で定める。

2 この法律の施行に關し必要な関係法律の整理及び経過措置その他の事項は、別に法律で定める。

3 第六章 大学法人

四月十日本委員会に左の案件を付託された。  
一、著作権法案

四月十日本委員会に左の案件を付託された。

○八号)(第一六三二号)(第一六七四号)(第一六八三号)(第一六八八号)  
六八三号)(第一六二四号)(第一六六八号)  
一、人口急増地域における義務教育施設整備に対する特別措置に関する請願(第一六〇九号)(第一六七五号)

一、女子教育職員の育児休暇制度法制化促進に関する請願(第一六二四号)(第一六九八号)

一、靖国神社国家管理の立法化反対に関する請願(第一六五四号)(第一六九八号)

一、山村へき地並びに離島の医療対策として困難第一六一号)(第一六八四号)

一、私立学校助成策の拡充強化に関する請願(第一六八一号)

一、山村へき地並びに離島の医療対策として困難第一六一号)(第一六八四号)

一、私立学校助成策の拡充強化に関する請願(第一六八一号)

一、山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

一三三 英原喜重郎外二十六名  
紹介議員 増田 盛君  
この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一五〇九号 昭和四十五年三月三十日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

佐井九三 渡辺幸定外十七名  
紹介議員 津島 文治君  
この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

青森県下北郡佐井村大字佐井字古  
紹介議員 青森県下北郡佐井村大字佐井字古  
佐井九三 渡辺幸定外十七名  
紹介議員 津島 文治君  
この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六二四号)(第一六九八号)  
一、人口急増地域における義務教育施設整備に対する特別措置に関する請願(第一六〇九号)(第一六七五号)

一、女子教育職員の育児休暇制度法制化促進に関する請願(第一六二四号)(第一六九八号)

一、靖国神社国家管理の立法化反対に関する請願(第一六五四号)(第一六九八号)

一、山村へき地並びに離島の医療対策として困難第一六一号)(第一六八四号)

一、私立学校助成策の拡充強化に関する請願(第一六八一号)

一、山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六〇六号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 岩手県氣仙郡住田町世田米字大崎 三四一 泉田豊外二十六名

紹介議員 増田 盛君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六〇七号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 愛媛県北宇和郡松野町富岡 吉岡 三一外二十六名

紹介議員 増原 恵吉君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六〇八号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 高知県香美郡物部村大橋一、六四 一門脇元馬外二十七名

紹介議員 寺尾 豊君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六〇八号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 高知県香美郡物部村大橋一、六四 一門脇元馬外二十七名

紹介議員 寺尾 豊君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六〇八号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 和歌山県海草郡美里町 小馬場俊 一門脇元馬外二十七名

紹介議員 前田佳都男君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六三一号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 和歌山県海草郡美里町 小馬場俊 彦外二十七名

紹介議員 前田佳都男君 この請願の趣旨は、第一三九五号と同じである。

第一六四号 昭和四十五年三月三十一日受理  
山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

請願者 島根県松江殿町八 石橋佐多子外五百四名

紹介議員 安田 隆明君 内博外二十六名

紹介議員 安田 隆明君 内博外二十六名

山村へき地の医療保健対策強化のため医科大学の新設等に関する請願

紹介議員 安田 隆明君 内博外二十六名

この請願の趣旨は、第一〇六五号と同じである。  
第一六六八号 昭和四十五年四月一日受理  
女子教育職員の育児休暇制度法制化促進に関する請願

紹介議員 内田 善利君 山村へき地並びに離島の医療対策として国公立医学校の設置に関する請願

く、教育諸条件の整備はただちに父兄負担の増加を招來し、公私立学費負担の格差を大きくし、教育上切実な問題となつてゐるから、経営の安定、教育諸条件の向上及び父兄負担の軽減を図るために、すみやかに私立学校に対する助成策を拡充強化するなどの適切な措置を講ぜられたい。

第四号中正誤

正 読 行 段 ベシ

三  
二  
一  
國立  
終わり  
から  
國

二  
から  
一  
國立を

六一三現定

一三〇

第五号中正誤

正誤段行

正

二〇一  
終わり  
文部

一  
から  
文部

二三四

三一四

一七  
二  
三  
セント  
から終わり

二  
三  
三  
セ  
ン  
タ

昭和四十五年四月二十五日印刷

昭和四十五年四月二十七日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局