

第六十四回国会 衆議院 運輸委員会 議録第一号

(一八)

本国会召集日(昭和四十五年十一月二十四日)(火曜日)(午前零時現在)における本委員は、次の通りである。

委員長 福井 勇君

理事 宇田 國榮君

理事 加藤 六月君

理事 笠輪 登君

理事 内藤 良平君

理事 和田 春生君

理事 佐藤 孝行君

理事 砂田 重民君

理事 谷垣 專一君

中村庸一郎君

長谷川 嶽君

増田甲子七君

金丸 德重君

橋 兼次郎君

田中 昭二君

渡辺 武三君

河野 洋平君
菅波 茂君
關谷 勝利君
中馬 辰猪君
西村 英一君
古屋 亨君
井野 正揮君
齊藤 正男君
米田 東音君
宮井 泰良君
田代 文久君

昭和四十五年十二月三日(木曜日)

出席委員

委員長 福井 勇君

理事 宇田 國榮君

理事 加藤 六月君

理事 德安 實藏君

理事 内藤 良平君

理事 和田 春生君

理事 佐藤 孝行君

理事 砂田 重民君

理事 谷垣 專一君

中村庸一郎君

長谷川 嶽君

増田甲子七君

金丸 德重君

橋 兼次郎君

田中 昭二君

渡辺 武三君

○福井委員長 このより会議を開きます。
 国政調査承認要求に関する件についておはかり
 いたします。
 一、運輸行政の実情を調査し、その合理化及び振興
 に関する対策を樹立するため、
 一、陸運に関する事項
 一、海運に関する事項
 一、航空に関する事項
 一、日本国有鉄道の経営に関する事項
 一、港湾に関する事項
 一、海上保安に関する事項
 一、観光に関する事項
 一、気象に関する事項

について、本会期中調査をいたしたいと存じます。
 つきましては、衆議院規則第九十四条により、議長の承認を求めたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○福井委員長 御異議なしと認めます。よつて、さとう決定いたしました。
 なお、議長に提出する国政調査承認要求書の作成及び手続等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますので、御了承を願います。

十二月一日
 海洋汚染防止法案(内閣提出第一八号)
 は本委員会に付託された。

○福井委員長 次に、海洋汚染防止法案を議題とし、提案理由の説明を聴取いたします。橋本運輸大臣。

海洋汚染防止法

第一章 総則(第一条・第三条)

第二章 船舶からの油の排出の規制(第四条)
 第九条

第三章 船舶からの廃棄物の排出の規制(第十一条)
 第三十七条

第四章 海洋施設からの油及び廃棄物の排出の規制(第十八条・第十九条)

第五章 廃油処理事業等(第二十条・第三十七条)

第六章 海洋の汚染の防除のための措置(第三十八条・第四十二条)

第七章 罰則(第四十三条・第五十四条)

第八章 罰則(第五十五条・第六十条)

附則

第一章 総則(目的)

第一条 この法律は、船舶及び海洋施設から海洋に油及び廃棄物を排出することを規制し、廃油の適正な処理を確保するとともに、海洋の汚染の防除のための措置を講ずることにより、海洋の汚染を防止し、もつて海洋環境の保全に資することを目的とする。

(海洋の汚染の防止)

語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

一、油 原油、運輸省令で定める重油及び潤滑油並びにこれらの油を含む油性混合物(以下単に「油性混合物」という。)をいう。

二、廃棄物 人が不要とした物(油を除く)をいう。

三、排出 物を海洋に流し、又は落とすことをいう。

四、船舶 海域(港則法(昭和三十三年法律第二百七十四条)に基づく港の区域を含む。以下同じ)において航行の用に供する船舟類をいう。

五、タンカー その貨物船の大部分がばら積みの液体貨物の輸送のための構造を有する船舶(もっぱらばら積みの油以外の貨物の輸送に用に供されるものを除く。)をいう。

六、海洋施設 海域に設けられる工作物(固定施設により当該工作物と陸地との間を人が往来できるもの及びもっぱら陸地から油又は廃棄物を排出するため陸地に接続して設けられるものを除く。)で政令で定めるものをいう。

七、ビルジ 船底にたまつた油性混合物をいう。

八、廃油 船舶内において生じた不要な油をいう。

九、廃油処理施設 廃油の処理(廃油が生じた船舶内での処理を除く。以下同じ。)の用に供する設備(以下「廃油処理設備」という。)の総称をいう。

十、廃油処理事業 一般の需要に応じ、廃油処理施設により廃油の処理をする事業をいう。

第二章 船舶からの油の排出の規制

第一条 何人も、油又は廃棄物の排出その他を行ふことにより海洋を汚染しないよう努めなければならぬ。

(定義)

第二条 何人も、海域において、船舶から油を排

出してはならない。ただし、次の各号の一に該当する油の排出については、この限りでない。

一 船舶の安全を確保し、船舶若しくは積荷の損傷を防止し、又は人命を救助するための油の排出

二 船舶の損傷その他やむを得ない原因により油が排出された場合において引き続く油の排出を防止するための可能な一切の措置をとつたときの当該油の排出

三 前項本文の規定は、船舶からの次の各号に適合する油の排出(タンカーについては、ビルジの排出に限る。)については、適用しない。

一 当該船舶の航行中に行なわれること。

二 油分(排出される油に含まれる原油、前条第一号の運輸省令で定める重油又は潤滑油をいふ。以下同じ。)の瞬間排出率(ある時点におけるリットル毎時による油分の排出速度を当該時点におけるノットによる船舶の速力で除したもの)をいう。以下同じ。)が一海里当たり六十リットル以下であること。

三 油分が排出される油一万立方センチメートル当たり一立方センチメートル未満であること。

三 第一項本文の規定は、タンカー以外の船舶で総トン数三百トン未満のものからのビルジの排出については、適用しない。

四 第二項各号に適合する油の排出及び前項のビルジの排出は、海岸からできる限り離れて行なうよう努めなければならない。

五 第一項本文の規定は、タンカーの貨物船から次の各号に適合する水バラスト(貨物船の洗浄水を含む。以下この項において同じ。)の排出及びタンカーの洗浄された貨物船でその洗浄度が運輸省令で定める基準に適合するものからの水バラストの排出については適用しない。

一 当該船舶の航行中に行なわれるること。

二 油分の瞬間排出率が一海里当たり六十リットル以下であること。

な排出の防止に関する事項について、油漏防止規程を定めなければならない。

(油記録簿)

第八条 船長(もつばら他の船舶に引かれ、又は押されて航行する船舶(以下「引かれ船等」という。)にあつては、船舶所有者。次項及び第三項において同じ。)は、油記録簿を船舶内(引かれ船等にあつては、当該船舶を管理する船舶所有者の事務所。第三項において同じ。)に備え付けなければならない。ただし、タンカー以外の船舶でビルジが生ずることのないものについては、この限りでない。

二 油漏防止管理者(油漏防止管理者が選任されない船舶にあつては、船長)は、当該船舶における油の排出その他油の取扱いに関する作業で運輸省令で定めるものが行なわれたときは、そのつど、運輸省令で定めるところにより、油記録簿への記載を行なわなければならない。

三 船長は、油記録簿をその最後の記載をした日から二年間船舶内に保存しなければならない。

四 前項に定めるもののほか、油記録簿の様式その他の油記録簿に關する必要な事項は、運輸省令で定める。

三 第二条の免許若しくは同法第四十二条第一項の承認を受けて埋立てをする場所又は廃棄物の処理場所として設けられる場所に政令で定める排出方法に関する基準に従つてする排出にあつては、政令で定める排出方法に関する基準に従つてする排出に限る。)

二 公有水面埋立法(大正十年法律第五十七号)第二条の免許若しくは同法第四十二条第一項の承認を受けて埋立てをする場所又は廃棄物の処理場所として設けられる場所に政令で定める排出方法に関する基準に従つてする排出にあつては、政令で定める排出方法に関する基準に従つてする排出に限る。)

三 廃棄物処理法(昭和二年法律第三号)第五条第三項又は第十一條第二項の政令において海洋を投人処分の場所とすることができるものと定めた廃棄物その他政令で定める海洋において処分することがやむを得ない廃棄物の政令で定める排出海域及び排出方法に関する基準に従つてする排出

(前条第二項第一号の廃棄物の排出を除く。)に該当する廃棄物の排出については、この限りでない。

二 第六条及び第七条の規定は、日本船舶(船舶法(明治三十一年法律第四十六号)第一条に規定する日本船舶をいう。)以外の船舶については、適用しない。

三 第三章 船舶からの廃棄物の排出の規制

(船舶からの廃棄物の排出の禁止)

第七条 船舶所有者は、前条第一項の運輸省令で定める船舶ごとに、運輸省令で定めるところに排出してはならない。ただし、次の各号の一に該当する廃棄物の排出については、この限りでない。

一 船舶の安全を確保し、船舶若しくは積荷の損傷を防止し、又は人命を救助するための油の排出

二 油分の瞬間排出率が一海里当たり六十リットル以下であること。

一 船舶の安全を確保し、船舶若しくは積荷の損傷を防止し、又は人命を救助するための廃棄物の排出

二 船舶の損傷その他やむを得ない原因により油が排出された場合において引き続く廃棄物が排出された場合において引き続く廃棄物の排出を防止するための可能な一切の措置をとつたときの当該油の排出

三 当該船舶の航海中(当該船舶の貨物船への水バラストの積込みの開始時から当該水バラストの排出の完了時までの間をいう。)において排出される油分が当該船舶の総貨物船積載容積の一万五千分の一以下であること。

四 すべての国の領海の基線(領海及び接続水域に関する条約に規定する領海の幅を測定するための基線をいう。)から五十海里をこえる海域において行なわれること。

一 当該船舶の航行中に行なわれること。

二 油分(排出される油に含まれる原油、前条第一号の運輸省令で定める重油又は潤滑油をいふ。以下同じ。)の瞬間排出率(ある時点におけるリットル毎時による油分の排出速度を当該時点におけるノットによる船舶の速力で除したもの)をいう。以下同じ。)が一海里当たり六十リットル以下であること。

三 第一項本文の規定は、捕鯨業に從事する船舶で現に捕鯨作業に使用されているものからの油の排出については、適用しない。

四 第一項本文の規定は、捕鯨業に從事する船舶で現に捕鯨作業に使用されているものからの油の排出については、適用しない。

五 第一項本文の規定は、タンカー以外の船舶で総トン数三百トン未満のものからのビルジの排出については、適用しない。

六 第六条 船舶所有者は、運輸省令で定める船舶ごとに、当該船舶に乗り組む船舶職員のうちから、船長(船長以外の者が船長に代わつてその職務を行なへべきときは、その者。以下同じ。)を補佐して船舶からの油の不適正な排出の防止に関する業務の管理を行なわせるため、油漏防止管理者を選任しなければならない。

七 第九条 第五条から前条までの規定は、タンカー以外の船舶で総トン数三百トン未満のものについては、適用しない。

八 第六条及び第七条の規定は、日本船舶(船舶法(明治三十一年法律第四十六号)第一条に規定する日本船舶をいう。)以外の船舶については、適用しない。

九 第三章 船舶からの廃棄物の排出の規制

(廃棄物排出船の登録)

第十条 何人も、海域において、船舶から廃棄物を排出してはならない。ただし、次の各号の一に該当する廃棄物の排出については、この限りでない。

一 上保安庁長官の登録を受けなければならない。

二 船舶所有者は、次の事項を記載した申請書を海上保安長官に提出しなければならない。

でなければ、同項の許可をしてはならない。

一 当該事業の開始が当該廃油処理施設の設置される場所の周辺海域(船舶又は自動車により廃油の取扱を行なう場合にあつては、その

収集の対象となる廃油を排棄する船舶の存する海域)に係る一般の需要に適合するものであること。

二 当該事業の遂行上適切な計画を有するものであること。

三 当該事業の用に供する廃油処理施設が運輸省令で定める技術上の基準に適合するものであること。

四 申請者が当該事業を適確に遂行するに足りる能力を有するものであること。

(事業開始前の廃油処理施設の変更命令)

第二十四条 運輸大臣は、第二十条第二項の規定による届出があつた場合において、当該事業の用に供する廃油処理施設が前条第三号の運輸省令で定める技術上の基準に適合するものでない

と認めたときは、その届出に係る工事の開始前に工事を要しないときは、その事業の開始前に限り、その届出をした港湾管理者に対し、廃油処理施設の工事設計の変更(工事を要しないときは、修理又は改造)をすべきことを命ずることができる。

(事業開始の届出)

第二十五条 第二十一条第一項の許可を受け、又は同条第二項の規定による届出をした者(以下「廃油処理事業者」という。)は、事業を開始したときは、遅滞なく、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。

(廃油処理規程)

第二十六条 港湾管理者以外の廃油処理事業者は、廃油の処理の料金その他廃油の処理の引受けの条件について廃油処理規程を定め、運輸大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

港湾管理者である廃油処理事業者は、廃油の

処理の料金その他の廃油の処理の引受けの条件について廃油処理規程を定め、あらかじめ運輸大臣に届け出なければならない。

一 料金が能率的な経営の下における適正な原価に照らし公正妥当なものであること。

二 料金が定率又は定額をもつて明確に定められていること。

三 料金の收受及び廃油処理事業者の責任に関する事が適正かつ明確に定められていること。

四 特定の者に対する不當な差別的取扱いをするものでないこと。

(廃油の処理の引受け義務)

第二十七条 廃油処理事業者は、正当な理由がないときは、廃油の処理の引受けを拒絶してはならない。

第三十条 廃油処理事業者は、当該事業の用に供する廃油処理施設を第二十三条第三号の運輸省令で定める技術上の基準に適合するよう維持しなければならない。

(廃油処理施設の維持等)

第三十一条 廃油処理事業者は、当該事業の用に供する廃油処理施設を第二十三条第三号の運輸省令で定める技術上の基準に従つて廃油処理しなければならない。

第三十二条 廃油処理事業者は、廃油の処理の方法に関する運輸省令で定める技術上の基準に従つて廃油を処理しなければならない。

第三十三条 廃油処理事業者は、当該事業の用に供する廃油処理施設の使用を停止し、その技術

施設又は当該事業における廃油の処理の方法が、第二十三条第三号又は前項の運輸省令で定める技術上の基準に適合していないと認めるときは、廃油処理事業者に対し、当該事業の用に供する廃油処理施設の使用を停止し、その技術

施設又は当該事業における廃油の処理の方法を変更については、この限りでない。

2 第二十三条の規定は、前項の許可に準用す

る。

(廃油処理施設等の変更)

第三十四条 港湾管理者以外の廃油処理事業者は、第二十一条第一項第一号の事項を変更しようするとときは、その変更に係る廃油処理施設の変更の工事の開始の日(工事を要しないときは、その変更日)の三十日前までに、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。ただし、第一項ただし書の運輸省令で定める軽微な変更については、この限りでない。

3 第二十四条の規定は、前項の規定による届出があつた場合に準用する。この場合において、同条中「その事業の開始前」とあるのは、「その

変更前」と読み替えるものとする。

5 廃油処理事業者は、第一項ただし書の運輸省令で定める軽微な変更をしたときは、遅滞なく、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。

第三十三条 運輸大臣は、港湾管理者以外の廃油処理事業者が次の各号の一に該当するときは、六月以内の期間を定めて事業の停止を命じ、又は第二十条第一項の許可を取り消すことができる。

一 この法律又はこの法律に基づく处分に違反したとき。

二 正当な理由がないのに認可を受けた事項を実施しないとき。

三 第二十二条第一号又は第三号に該当することとなつたとき。

2 運輸大臣は、前項の規定による処分をしようとするときは、当該処分に係る者に対し、相当な期間をおいて予告した上、公開による聴聞を行なわなければならない。

3 前項の予告においては、期日、場所及び事案の内容を示さなければならない。

4 聴聞に際しては、当該処分に係る者及び利害関係人に対し、当該案について証拠を提示し、意見を述べる機会を与えないければならない。

(自家用廃油処理施設)

第三十五条 廃油処理事業の用に供する廃油処理施設以外の廃油処理施設(運輸省令で定める小規模のものを除く。以下「自家用廃油処理施設」という。)により廃油の処理を行なおうとする者は、その廃油処理施設の設置の工事の開始の日(工事を要しないときは、その廃油処理施設の設置の工事の開始の日)の六十日前までに、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。

3 第二十四条の規定は、前項の規定による届出があつた場合に準用する。

2 第二十二条第一項及び第三項の規定は、前項の規定による届出に準用する。

3 第二十四条の規定は、第一項の規定による届出があつた場合に準用する。この場合において、

第三十二条 廃油処理事業者は、事業の全部又は

一部を休止し、又は廃止しようとするときは、運輸省令で定めるところにより、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。

第三十三条 運輸大臣は、港湾管理者以外の廃油処理事業者が次の各号の一に該当するときは、六月以内の期間を定めて事業の停止を命じ、又は第二十条第一項の許可を取り消すことができる。

(事業の許可の取消し等)

て、同条中「その事業の開始前」とあるのは、「その廃油の処理の開始前」と読み替えるものとする。

(準用規定)

第三十五条 第二十五条、第二十八条第三項から第五項まで及び第二十九条から第三十二条まで規定は、前条第一項の規定による届出をした者(以下「自家用廃油処理施設の設置者」という。)に準用する。

(港湾管理者への勧告等)

第三十六条 運輸大臣は、港湾管理者の管理する港湾について、当該港湾における廃油の処理の一般の需要に適合する廃油処理施設の能力が十分に存しないと認められる場合において、船舶の油による海洋の汚染の防止のため必要があるときは、当該港湾管理者に対し、所要の廃油処理施設を整備すべきことを勧告することができる。

2 国は、必要があると認めるときは、廃油処理施設の建設又は改良を行なう港湾管理者に対し、予算の範囲内において、その建設又は改良に要する費用の十分の五を補助するものとする。(都道府県知事への通知等)

第三十七条 運輸大臣は、第二十条第一項の許可の申請があり、又は同条第二項の規定による届出があつたときは、その旨を都道府県知事に通知するものとする。ただし、当該届け出た者が都道府県である港湾管理者であるときは、この限りでない。

2 都道府県知事は、廃油処理事業者(当該廃油処理事業者が都道府県である港湾管理者である場合を除く。)の用に供する廃油処理施設又はその廃油の処理の方法に関する必要があると認めたときは、運輸大臣に対し、第三十条第三項の規定による措置を講ずべきことを要請することができる。

3 運輸大臣は、前項の規定による要請があつた場合において講じた措置について当該都道府県

知事に通知するものとする。

第六章 海洋の汚染の防除のための措置

(大量の油が排出された場合の防除措置)

第三十八条 運輸省令で定める量以上の量の油(油分の濃度が運輸省令で定める濃度以上のもに限る。)の排出(以下「大量の油の排出」という。)があつたときは、次に掲げる者は、運輸省令で定めるところにより、油の排出があつた日時及び場所、排出された油の量及びひろがりの状況並びに排出された油が積載されていた船舶又は管理されていた海洋施設その他の施設(陸地にあるものを含む。)に関する事項を直ちにもよりの海上保安庁の事務所に通報しなければならない。ただし、当該排出された油が運輸省令で定める範囲をこえてひろがるおそれがないと認められるときは、この限りでない。

2 一 当該排出された油が積載されていた船舶の船長又は当該排出された油が管理されていた施設の管理者

二 前号の船舶内にある者及び同号の施設の従業者である者以外の者で当該油の排出の原因となる行為をしたもの(その者が船舶内にある者であるときは、当該船舶の船長)

3 一 当該港が当該排出された油の船積港であるときは、当該油の荷送人

二 当該港が当該排出された油の陸揚港であるときは、当該油の荷受け人

三 当該油の排出が船舶の係留中に行なわれたときは、当該係留施設の管理者

第四十条 海上保安庁長官は、排出された廃棄物その他(油を除く。以下この条において同じ。)により海洋が汚染され、当該汚染が海洋環境の保全に著しい障害を及ぼし、又は及ぼすおそれならぬ。ただし、前項に定める者が同項の規定による措置を講じた場合においては、当該汚染の原因となつた廃棄物その他の物を排出したと認められる者に対し、運輸省令で定めるところに於けると認められる場合は、運輸省令で定めるところによつて、運輸大臣は、前項の規定による要請があつた場合において講じた措置について當該都道府県

ら者が講ずる措置のみによつて確実に排出油の防除ができると認められるときは、この限りでない。

污染の防止のため必要な措置を講すべき」とを命ずることができる。

(海上保安庁長官の措置に要した費用の負担)

第四十一条 海上保安庁長官は、第三十九条第一項から第三項まで及び前条の規定により措置を講ずべき者がその措置を講ぜず、又はこれらの者が講ずる措置のみによつては海洋の汚染を防止することが困難であると認められる場合において、排出された油、廃棄物その他の物の除去

その他の海洋の汚染を防止するため必要な措置を講じたときは、当該措置に要した費用で運輸省令で定める範囲のものについて、運輸省令で定めるところにより、当該排出された油、廃棄物その他の物が積載されていた船舶の船積港所有者又はこれらの物が管理されていた海洋施設その他の施設(陸地にあるものを含む。)の設置者に負担させることができる。ただし、異常な天災地変その他の運輸省令で定める事由により当該油、廃棄物その他の物が排出されたときは、この限りでない。

2 前項の規定により負担させる費用の徵収については、行政代執行法(昭和二十三年法律第四十三号)第五条及び第六条の規定を準用する。

3 第一項の規定による費用の負担の履行については、海上保安庁長官が適当と認めるときは、金銭の納付に代え当該措置のために消費した薬剤その他の資材に相当する資材の納付によることができる。

4 第一項の場合において、当該油、廃棄物その他の物の排出につき責めに任すべき者があるときは、同項の船舶所有者又は施設の管理者者は、その者に対し、同項の規定により負担した費用について求償権を有する。

(廃棄物等が排出された場合の防除措置)

第四十二条 海上保安庁長官は、本邦の沿岸海域において排出された著しく大量の油により海洋が著しく汚染され、当該汚染が広範囲の沿岸海

域において、海洋環境の保全に著しい障害を及ぼし、人の健康を害し、財産に重大な損害を与える、若しくは事業活動を困難にし、又はこれらの障害が生ずるおそれがある場合において、緊急にこれらの障害を防止するため排出油の防除の措置を講ずる必要があると認めるときは、当該排出油の防除の措置を講ずるためやむを得ない限度において、当該排出された油が積載されていた船舶を破壊し、当該排出された油が積載されず、当該排出された油のある現場附近の海域にある財産の処分をすることができる。

第七章 雜則

(廃船の規制)

第四十三条 何人も、船舶を海洋に捨ててはならない。ただし、政令で定める海域に政令で定める方法により捨てる場合又は除去することが困難な難船を放置する場合は、この限りでない。

(港湾における廃棄物処理施設等の整備計画)

第四十四条 港湾管理者は、当該港湾の港湾区域及びその周辺地域において生ずる廃棄物の種類及び量等に照らし、当該港湾区域及びその周辺海域において船舶又は海洋施設から廃棄物が排出され、海洋が汚染されることを防止するため必要があると認めるときは、当該港湾において廃棄物処理施設の整備が促進され、及び廃棄物の処理場所が確保されるようこれらの建設又は配置について港湾法（昭和二十五年法律第二百八十八号）第四十八条第一項の計画その他の港湾の整備に関する計画に定めなければならない。

(海洋の汚染状況の監視等)
第四十五条 海上保安庁長官は、本邦の沿岸海域における海洋の汚染状況について、必要な監視を行なわなければならぬ。
2 海上保安庁長官は、著しい海洋の汚染があると認めるときは、その汚染の状況について、当該汚染海域を地先水面とする地方公共団体の長に通知するものとする。

(水路業務及び気象業務の成果の活用等)

第四十六条 海上保安庁長官及び気象庁長官は、水路業務又は気象業務による成果及び資料を海洋の汚染の防止及び海洋環境の保全のために活用するとともに、これらの業務に関連する海洋

の汚染の防止及び海洋環境の保全のための科学的調査を実施するものとする。

(関係行政機関の協力)

第四十七条 運輸大臣は、この法律の目的を達成するため必要があると認めるときは、関係行政機関の長又は関係地方公共団体の長に対し、海洋の汚染の防止及び海洋環境の保全に関し、資料又は情報の提供、意見の開陳その他必要な協力を求めることができる。

2 國際地方公共団体の長は、海洋の汚染の防止及び海洋環境の保全のため必要があると認めるときは、この法律の施行に関し、運輸大臣に対し、意見を述べることができる。
3 農林大臣は、油又は廃棄物の排出により漁場の効用が著しく低下し、又は低下するおそれがあると認められるときは、運輸大臣に対し、この法律の施行に関し、当該漁場及びその周辺海域における油又は廃棄物の排出の規制のための適切な措置を講ずることを要請することができる。

(報告の徴収等)

第四十八条 運輸大臣は、この法律の施行に必要な限度において、運輸省令で定めるところにより、廃油処理事業者又は自家用廃油処理施設の設置者に対し、その事業又はその廃油処理施設による廃油の処理に関し報告をさせることができる。

(報告の徴収等)

第四十九条 前条第四項の規定により船舶又は船舶所有者の事務所に立ち入りた職員は、この法律の施行に必要な限度において、油記録簿の記載事項の写しを作成し、その写しが真正である旨の証明を船長又は船舶所有者に対して求めることができる。

(罰則)

第五十条 国は、ビルジ排出防止装置、廃油処理施設その他海洋の汚染を防止するための装置若しくは施設の設置又は改善に必要な資金の確保、技術的な助言その他の援助に努めるものとする。

2 運輸大臣又は海上保安庁長官は、この法律の施行に必要な限度において、運輸省令で定めるところにより、船舶所有者若しくは船長又は海洋施設の設置者に対し、当該船舶又は海洋施設に係る油若しくは廃棄物の排出又は油若しくは廃棄物の取扱いに関する作業に關し報告をさせることができる。

(適用除外)

第五十二条 この法律の規定は、放射性物質による海洋の汚染及びその防止については、適用しない。

3 運輸大臣は、この法律の施行に必要な限度に

おいて、その職員に、廃油処理事業者又は自家用廃油処理施設の設置者の事務所その他の事業場に立ち入り、廃油処理設備、帳簿書類その他の物件を検査させることができる。

(権限の委任)
第五十三条 この法律の規定により運輸大臣又は海上保安庁長官の権限に属する事項は、運輸省令で定めるところにより、海運局長又は管区海上保安本部長に行なわせることができる。

2 管区海上保安本部長は、運輸省令で定めるところにより、前項の規定によりその権限に属させられた事項の一部を海上保安監部その他の管区海上保安本部の事務所の長に行なわせることができるものとする。

3 運輸大臣又は海上保安庁長官は、この法律の施行に必要な限度において、その職員に、船舶防護装置、油濁防止規程、油記録簿その他の物件を検査させることができる。

4 運輸大臣又は海上保安庁長官は、この法律の施行に必要な限度において、その職員に、船舶

若しくは海洋施設又は船舶所有者若しくは海洋施設の設置者の事務所に立ち入り、ビルジ排出防止装置、油濁防止規程、油記録簿その他の物件を検査させることができる。

5 前二項の規定により立入検査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人にこれ

を提示しなければならない。

6 第三項及び第四項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。

7 (油記録簿の写しの証明)

第五十四条 第三条第六号の規定に基づき、政令を制定し、又は改廃する場合においては、政令で、その制定又は改廃に伴い合理的に必要と判断される範囲内において、所要の経過措置(経過措置に関する罰則を含む)を定めることができる。

8 (経過措置)

第五十五条 次の各号の一に該当する者は、六月以下の懲役又は二十万円以下の罰金に処する。

1 第四条第一項の規定に違反して油を排出した者

2 第十条第一項の規定に違反して廃棄物を排出した者

3 第十八条第一項の規定に違反して油又は廃棄物を排出した者

4 第二十条第一項の規定に違反して廃油処理事業を行なつた者

5 第二十四条第二十八条第四項(第三十五条において準用する場合を含む)又は第三十四条第三項において準用する場合を含む)又は第三十条第三項(第三十五条において準用する場合を含む)の規定による命令に違反した者

6 第三十九条第一項の規定に違反した者

7 第三十九条第三項又は第四十条の規定によ

る命令に違反した者

八 第四十三条の規定に違反した者
2 過失により、第四条第一項の規定に違反して油を排出した者は、三月以下の禁錮又は十万元以下の罰金に処する。

第五十六条 次の各号の一に該当する者は、三月以下の懲役又は十万元以下の罰金に処する。

一 第十一条の規定に違反した者
2 第二十条第二項、第二十八条第三項（第三十五条第一項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者）
3 第二十八条第一項の規定に違反して第二十一条第一項第二号の事項を変更した者
4 第五十七条 次の各号の一に該当する者は、十万元以下の罰金に処する。

一 第五条の規定に違反して船舶を航行の用に供した者
2 第六条第一項、第七条又は第二十七条の規定に違反した者
3 第三十三条第一項の規定による命令に違反した者
4 第三十八条第一項の規定による通報をせず、又は虚偽の通報をした者
5 第五十八条 次の各号の一に該当する者は、五万元以下の罰金に処する。

一 第八条第一項若しくは第三項又は第十六条第一項若しくは第三項の規定に違反した者
2 第八条第二項又は第十六条第二項の規定により油記録簿又は廃棄物処理記録簿に記載すべき事項を記載せず、又は虚偽の記載をした者
3 第十三条第二項の規定に違反して第十一条の登録を受けた船舶を廃棄物の排出（第十条第一項第一号の廃棄物の排出を除く。）に使用した者
4 第十四条の規定又は第二十五条、第三十一条第二項若しくは第三十二条（これらの規定を第三十五条において準用する場合を含む。）の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者

五 第二十六条第一項の規定による認可を受けないで若しくは認可を受けた廃油処理規程によらないで廃油を処理した者又は同条第二項の規定による届出をしないで若しくは届け出た廃油処理規程によらないで廃油を処理した者
六 第四十八条第一項又は第二項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者
七 第四十八条第三項又は第四項の規定による検査を拒み、妨げ、又は忌避した者
八 第四十九条の規定による証明を拒み、又は忌避した者
九 海上保安庁の事務所に対し、第三十八条第一項に規定する事実を発見した旨の虚偽の通報をした者
十 第四十四条の規定は、昭和四十八年三月三十日まで、タンカー以外の船舶又は平水区域若しくは沿海区域を航行区域とするタンカー（これに準ずる運輸省令で定めるタンカーを含む。）が、次の各号の一に該当する場合における当該船舶からのその運航又は修理に関する海上の排出については、適用しない。ただし、条約改正発効日以後の日については、この限りでない。
一 廉油処理施設が整備されていない港であつて運輸省令で定めるもの（以下この項において「施設未整備港」という。）に入港するため当該港に向かつて航行中の場合（施設未整備港以外の港において航行中の場合を除く。）
二 施設未整備港において航行中の場合（施設未整備港以外の港に入港するため当該港に向かつて航行中の場合を除く。）に規定する船の排出は、海岸からできる限り離れて行なうよう努めなければならない。
3 前二項の規定は、旧海水油漏防止法第六条第一項に規定する船については、適用しない。
第十九条 運輸省設置法（昭和二十四年法律第百五十七号）の一部を次のように改正する。
第一项 第二十二条第一項第十七号の三を次のように改める。
一 十七の三 海洋汚染防止法（昭和年法第十九条第一項）の一部を除く。（海上保安庁法の一部改正）
第十九条 海上保安庁法（昭和二十三年法律第二百八号）の一部を次のように改正する。
第二项 第二十二条第一項中「海難救助」の下に「海洋の汚染の防止のための国際条約第十六条の規定に基づき政府間海事協議機関が昭和四十四年十月二十一日に採択した同条約の改正が日本国について効力を生ずる日（以下「条約改正発効日」といふ。）のうちいずれか早い日から、第三章及び第四章の規定の施行の日前日までの間は、船舶又は海洋施設からふん尿を捨てる行為につい

四章の規定は、公布の日から起算して一年六月を経過した日から施行する。
2 第十一条の規定による登録は、同条の規定の施行前においても行なうことができる。
（船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律の廃止）
第二条 船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律（昭和四十一年法律第二百二十七号。以下「旧海水油漏防止法」という。）は、廃止する。
（経過措置）
第三条 旧海水油漏防止法第五条から第九条及び第十条第一項の規定は、第四条、第五条及び第六条第一項の規定に準用される。
（旧海水油漏防止法第十一条第一項の規定）
第一条 第四条の規定は、昭和四十八年三月三十日までは、なお第五十九条 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に関し、前四条の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人又は人に對して、各本条の罰金刑を科す。
第六十条 第十七条、第十九条又は第二十八条第一項若しくは第二十九条（これらの規定を第三十五条において準用する場合を含む。）の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者は、三万元以下の過料に処する。
附 则
(施設期日等)

第一条 この法律は、公布の日から起算して六月を経過した日から施行する。ただし、第四条、第五条及び第八条の規定は、公布の日から起算して一年六月を経過した日又は一千九百五十四年の油による海水の汚濁の防止のための国際条約第十六条の規定に基づき政府間海事協議機関が昭和四十四年十月二十一日に採択した同条約の改正が日本国について効力を生ずる日（以下「条約改正発効日」といふ。）のうちいずれか早い日から、第三章及び第四章の規定の施行の日前日までの間は、船舶又は海洋施設からふん尿を捨てる行為につい

2 第十一条第三号の規定は、なおその効力を有する。
第六条 第十七条の規定は、同条の規定の施行の際現に航海中である第十二条の登録を受けた船舶以外の船舶の当該航海に係る廃棄物の排出のための使用については、適用しない。
第七条 この法律の施行前に旧海水油漏防止法の規定によりした処分、手続その他の行為は、この法律の相当規定によつてした処分、手続その他の行為とみなす。
（旧海水油漏防止法第十二条第一項の規定による港湾管理者以外の廃油処理事業者が受けた許可に係る事業区域に係る海域は、当該廃油処理事業者が廃油の収集を船舶又は自動車により行なう場合は、第二十二条第一項第二号ロの海域とみなす。）
第八条 この法律の施行前にした行為又は附則第三条の規定によりなお効力を有することとされた旧海水油漏防止法第五条第一項、第六条、第八条若しくは第九条第一項から第三項までの規定若しくは附則第五条の規定によりなお効力を有することとされた清掃法第十二条第三号の規定に係るこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお從前の例による。
（運輸省設置法の一部改正）
第九条 運輸省設置法（昭和二十四年法律第百五十七号）の一部を次のように改正する。
第一项 第二十二条第一項第十七号の三を次のように改める。
一 十七の三 海洋汚染防止法（昭和年法第十九条第一項）の一部を除く。（海上保安庁法の一部改正）
第十九条 海上保安庁法（昭和二十三年法律第二百八号）の一部を次のように改正する。
第二项 第二十二条第一項中「海難救助」の下に「海洋の汚染の防止のための国際条約第十六条の規定に基づき政府間海事協議機関が昭和四十四年十月二十一日に採択した同条約の改正が日本国について効力を生ずる日（以下「条約改正発効日」といふ。）のうちいずれか早い日から、第三章及び第四章の規定の施行の日前日までの間は、船舶又は海洋施設からふん尿を捨てる行為につい

染の防止を加える。

第七条中第十一号を第十三号とし、第十一号を第十二号とし、第十号を第十一号とし、第九号の次に次の一号を加える。

十 海洋汚染防止法(昭和年法律第十号)

に基づき海上保安庁の権限に属させられた事項

(港湾法の一部改正)

第十二条 港湾法の一部を次のよう改訂する。

第二条第五項第九号の二中「船舶の油による海水の汚濁の防止」に関する法律(昭和四十二年法律第二百一十七号)第二条第六項を「海洋汚染防止法(昭和年法律第十号)第三条第九号」に改める。

(地方税法の一部改正)

第十二条 地方税法(昭和二十五年法律第二百一十六号)の一部を次のよう改訂する。

附則第十五条第四項中「船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律(昭和四十二年法律第二百一十七号)第二条第一項」を「海洋汚染防止法(昭和年法律第十号)第二十条第一項」に、「第二十五条第一項」を第三十四条第一項に、「第一条第六項」を「第三条第九号」に改める。

(船舶整備公団法の一部改正)

第十二条 船舶整備公団法(昭和三十四年法律第四十六号)の一部を次のよう改訂する。

第二条第十三項中「船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律(昭和四十二年法律第二百一十七号)第二条第四項」を「海洋汚染防止法(昭和年法律第十号)第五条」に改める。

理由

最近における海洋の汚染の実情に鑑み、海洋の汚染を防止し、もつて海洋環境の保全に資するため、船舶からの油の排出の規制を強化するとともに、船舶からの廃棄物の排出並びに海洋施設からの油及び廃棄物の排出を規制し、海洋の汚染

の防除のための措置を講ずる必要がある。これ

が、この法律案を提出する理由である。

年の改正条約及び油漏事故に対する公海における措置に関する国際条約の早期批准に備えて、国内法制の整備をはかりおく必要があります。

以上のよう現状に鑑みまして、船舶及び海洋施設から海洋への油及び廃棄物の排出を規制する等海洋の汚染の防止のための法規制を整備し、もつて海洋環境の保全に資する必要があると

O 橋本国務大臣 たゞいま議題となりました海洋汚染防止法案の提案理由につきまして、御説明申しあげます。

わが国の産業の発展と国民生活の向上に伴い、

油の海上輸送量は、飛躍的に増大いたしております。

して、船舶から排出される廃油や、大型タンカーによる大量の油の流出事故等によりまして、油による海洋の汚染は、ますます重大な問題になりつ

ります。

従来海洋の汚染は、

陸上の工場、下水等からの排水のほか、ほとんどが船舶からの油の排出によるものであつたのに対

しまして、最近では、油以外の廃棄物が船舶によ

り海洋へ大量に排出されるようになり、油とともに新たに深刻な汚染問題を引き起こしつあります。

このほか、海洋の多目的な利用が進展するにつれまして、海域における工作物の設置が増加しま

す。このほか、海洋の多目的な利用が進展するにつれて、船舶からの廃棄物の排出を原則として禁止し、一定の基準に従つて行なう排出について

例外的にこれを認めることとし、このため、廃棄物排出船の登録、臨時の排出の届け出等の措置を定め

て規制の実効性を確保することとしております。

第三に、海域に存する一定の海洋施設につい

て、船舶と同様に油及び廃棄物の排出に関する規制する必要があり、このため、これらの海洋施設からの油及び廃棄物の排出についても、原則として禁止することとしております。

第四に、船舶内で生ずる廃油の処理事業等に關係する必要がある場合の関係者の

通報義務及び排出油の防除のため關係者が講じなければならない措置について、所要の規定を整備いたすとともに、必要な場合には、海上保安庁長官がこれらの者に対し一定の措置をとるべきことを命じ、または必ずから所要の措置をとることができるものとする等、緊急な場合における海洋の汚染の防除のための特別な措置について規定してお

ります。

その他廃船に対する規制、海上保安庁長官の海洋汚染状況の監視、関係行政機関の協力、海洋汚染防止のための調査、研究の推進等、海洋汚染防止対策を総合的に推進するための所要の規定を整備いたします。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御賛成いただきますようお願い申し上げます。

O 福井委員長 これにて提案理由の説明は終わりました。

以上がこの法律案を提案する理由であります。

第一に、船から油の排出に対する規制を前

述の改正条約の内容を盛り込んで、現行の船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律よりもさらに強化するほか、適用対象船舶を拡大いたし

ます。

第一に、船から油の排出に対する規制を前

述の改正条約の内容を盛り込んで、現行の船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律よりもさ

らに強化するほか、適用対象船舶を拡大いたし

ます。

O 福井委員長 この際、連合審査会開会に関する件についておはかりいたします。

産業公害対策特別委員会に付託を予定されております内閣提出にかかる公害対策基本法の一部を

改正する法律案及び細谷治嘉君外七名提出にかかる環境保全基本法案、並びに、すでに同委員会に付託されております内閣提出にかかる騒音規制法の一部を改正する法律案、公害防止事業費事業者負担法案及び大気汚染防止法の一部を改正する法

律案について、産業公害対策特別委員会に連合審査会の開会を申し入れることとし、また同委員会

から、ただいま提案理由の説明を聴取いたしました海汚防法案について連合審査会開会の申

し入れがありませんでしたならば、これを受諾することいたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○ 福井委員長 御異議なしと認めます。よって、

さよなら決定いたしました。

なお、連合審査会の開会日につきましては、四日午後二時より開会の予定でありますから、御承ください。

次回は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午前十一時三十九分散会