

もの（公害の原因となる物質が長期にわたつて蓄積された農用地に係るものに限る。）二分の一以上四分の三以下の割合

四 第二条第二項第五号に係る公害防止事業政令で定める割合

（費用負担計画の変更）

第八条 施行者は、第六条第一項の費用負担計画を変更するときは、審議会の意見をきかなければならない。ただし、その変更が軽易である場合は、この限りでない。

2 第六条第五項の規定は、費用負担計画の変更（軽易な変更を除く。）について準用する。

（事業者負担金の額の決定及び通知）

第九条 施行者は、第六条第一項の規定により費用負担計画を定めたときは、次項に規定する者

を除き、当該費用負担計画に基づき費用を負担させる各事業者及び事業者負担金の額（負担総額が設置費と管理費とに区分されているときは、設置費に係る事業者負担金の額。以下この条において同じ。）を定めて、当該各事業者に対し、その者が納付すべき事業者負担金の額及び納付すべき期限その他必要な事項を通知しなければならない。

2 施行者は、第六条第二項第一号の費用を負担させる事業者を定める基準に該当する事業者

で、同条第一項の規定により費用負担計画を定める際に当該公害防止事業に係る区域に工場又は事業場が設置されていないものについて

は、当該工場又は事業場の設置後遅滞なく、同項の費用負担計画に基づき事業者負担金の額を定めて、当該事業者に対し、その者が納付すべき事業者負担金の額及び納付すべき期限その他必要な事項を通知しなければならない。

3 施行者は、第一項又は前項の規定により事業者負担金の額を定めた後、費用を負担させる事業者又は負担額に変更があつたとき、その他事業者負担金の額を変更する必要が生じたときは、事業者負担金の額を変更して、当該各事業

者に対し、その者が納付すべき変更後の事業者負担金の額及び納付すべき期限その他必要な事項を通知しなければならない。

第十条 負担総額が設置費と管理費とに区分されているときは、施行者は、毎年度、第六条第一項の費用負担計画に基づき管理費を負担させる各事業者及び当該管理費に係る事業者負担金の額を定めて、各事業者に対し、その者が納付すべき当該管理費に係る事業者負担金の額及び納付すべき期限その他必要な事項を通知しなければならない。

2 前条第二項及び第三項の規定は、管理費に係る事業者負担金の額の決定及び変更について準用する。

（収入の帰属）

第十一条 事業者負担金は、国の行政機関である施行者が決定するものについては国、地方公共団体の長である施行者が決定するものについては当該地方公共団体の長が統括する地方公共団体の収入とする。

（強制徴収）

第十二条 事業者負担金を納付しない事業者があるときは、施行者は、督促状によつて納付すべき期限を指定して督促しなければならない。

2 前項の場合においては、施行者は、年十四。

五パーセントの割合を乗じて計算した額をこえない範囲内の延滞金を徴収することができる。

3 第一条の規定による督促を受けた事業者がその指定する期限までにその納付すべき金額を納付しない場合には、施行者は、国税滞納処分の例により、前二項に規定する事業者負担金及び延滞金を徴収することができる。この場合における事業者負担金及び延滞金の先取特権の順位は、国税及び地方税に次ぐものとする。

4 延滞金は、事業者負担金に先づるものとする。（共同納付の場合の特例）

第十三条 施行者は、第六条第一項の規定により費用負担計画を定めた場合において、当該公害

防止事業の費用を負担させる事業者の全部又は一部から当該各事業者が負担すべき額について納付の方法を明らかにして共同で納付する旨の申出があり、これを承認したときは、第九条第一項及び第二項（第十条第二項において準用する場合を含む。）並びに第十条第一項の規定にかかるわらず、当該各事業者に係る事業者負担金の額を定めないことができる。

2 施行者は、前項の申出に係る事業者が当該公害防止事業の費用を負担させる事業者の一部であるときは、事業者負担金の額の決定に準じて、当該申出に係る事業者が共同で負担すべき額を定めなければならない。

3 第一条の申出に係る事業者が当該公害防止事業の費用を負担させる事業者の全部である場合には当該負担総額、その一部である場合には前項の規定により定められた額を共同で納付したときは、当該事業者は、その事業者負担金を納付したものとみなす。

4 第十条第三項（第十条第二項において準用する場合を含む。）の規定は、第二項の共同で負担すべき額の決定について準用する。

（施行者が定める事項）

第十四条 この章に規定するもののほか、公害防止事業に要する費用の事業者負担に関する手続

は、施行者が定める。

（第四章 雜則）

第十五条 この法律によりその権限に属させられた事項を調査審議するため、施行者である国の行政機関に、政令で定めるところにより、公害防止事業費負担審議会を置くことができる。

2 公害防止事業費負担審議会の組織及び運営に

関し必要な事項は、政令で定める。

（公害防止事業費負担審議会の設置）

第十九条 港湾法（昭和二十五年法律第二百八十八号）第四条第一項の港務局は、この法律の適用

について、地方公共団体とみなす。この場合において、次条第四号中「条例」とあるのは、「港湾法第十二条の二の規程」と読み替えるものとする。

（港務局についてのこの法律の適用）

第二十条 第六条第一項及び第八条第一項の審議会は、次のとおりとする。

一 施行者が国の行政機関である場合において

は、公害防止事業費負担審議会

二 施行者が都道府県知事である場合において

定並びに事業者負担金の納付について適切な配慮をするほか、国及び地方公共団体は、税制上及び金融上必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

（報告の徴収等）

第十七条 施行者は、第六条第一項の費用負担計画又は事業者負担金の額を定めるため必要があると認めるときは、当該公害防止事業に係る地域において事業活動を行なう事業者に対し、その事業活動に關し、報告を求め、又は帳簿書類の提出を求めることができる。

（公害防止事業団が設置する施設の譲受けの事業に関する特例）

第十八条 地方公共団体が実施する公害防止事業のうち、公害防止事業団が公害防止事業団法第十八条第四号の規定に基づき設置する施設の譲受けの事業で、あらかじめ当該地方公共団体が当該施設を譲り受ける契約を公害防止事業団と締結しているものについては、当該地方公共団体は、当該契約を締結した後は、第六条第一項の費用負担計画を定めることができるるものとし、当該施設の譲受けに要する費用に代えて、公害防止事業団が行なう当該施設の設置に要する費用を当該公害防止事業に要する費用とするものとする。

（港務局についてのこの法律の適用）

第十九条 港湾法（昭和二十五年法律第二百八十八号）第四条第一項の港務局は、この法律の適用

について、地方公共団体とみなす。この場合において、次条第四号中「条例」とあるのは、「港湾法第十二条の二の規程」と読み替えるものとする。

（審議会）

第二十条 第六条第一項及び第八条第一項の審議会は、次のとおりとする。

一 施行者が国の行政機関である場合において

は、公害防止事業費負担審議会

二 施行者が都道府県知事である場合において

は、公害防止事業費負担審議会

（中小企業者に対する配慮等）

第十六条 この法律に基づく中小企業者の費用負

担に關しては、施行者が費用を負担させる事

業者を定める基準及び負担総額の配分の基準の決

理由

騒音防止対策を強化するため、騒音を規制する地域として都道府県知事が指定すべき地域の範囲を拡大するほか、あらたに自動車騒音の大きさの許容限度を定める等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

大気汚染防止法の一部を改正する法律案

大気汚染防止法の一部を改正する法律

大気汚染防止法(昭和四十三年法律第九十七号)の一部を次のように改正する。

目次中「第二章 ばい煙の排出規制等(第二十三条)

第十八条」を「第二章 ばい煙の排出の規制等第三条(第十七条)」に改める。

(第十八条—第十八条の五)」に、「第四章 削除」を「第四章 大気の汚染の状況の監視等(第二十二

条—第二十五条)」に改める。

第一条第一項中「の排出」を「の排出等」に、「保護し、あわせて」を「保護するとともに」に改め、同条第一項を削る。

第二条第一項を次のように改める。

この法律において「ばい煙」とは、次の各号に掲げる物質をいう。

一 燃料その他の物の燃焼に伴い発生するいおう酸化物

二 燃料その他の物の燃焼又は熱源としての電気の使用に伴い発生するばいじん

三 物の燃焼、合成、分解その他の処理(機械的処理を除く)に伴い発生する物質のうち、カドミウム、塩素、弗化水素その他の人の健康又は生活環境に係る被害を生ずるおそれがある物質(第一号に掲げるものを除く)で政令で定めるもの

第二条第二項を削り、同条第三項中「施設のうち、ばい煙を多量に発生する施設であつて」を「施設でばい煙を発生し、及び排出するもののうち、その施設から排出されるばい煙が大気の汚染の原因となるもので」に改め、同項を同条第二項とし、

同条第四項を同条第三項とし、同項の次に次の二項を加える。

4 この法律において「粉じん」とは、物の破碎、連別その他の機械的処理又はたい積に伴い発生し、又は飛散する物質をいう。

5 この法律において「粉じん発生施設」とは、工場又は事業場に設置される施設で粉じんを発生し、及び排出し、又は飛散させるもののうち、その施設から排出され、又は飛散する粉じんが大気の汚染の原因となるもので政令で定めるものをいう。

第二条第五項を次のように改める。

第一条第六項中「人の健康に有害な物質であつて」を「人の健康又は生活環境に係る被害を生ずるおそれがある物質で」に改める。

第三条から第五条までを次のように改める。

(排出基準)

第三条 排出基準は、ばい煙発生施設において発生するばい煙について、厚生省令、通商産業省令で定める。

前項の排出基準は、前条第一項第一号のいおう酸化物(以下単に「いおう酸化物」という。)にあつては第一号、同項第二号のばいじん(以下単に「ばいじん」という。)にあつては第一号、同項第三号に規定する物質(以下「有害物質」といふ。)にあつては第三号又は第四号に掲げる許容限度とする。

前項の排出基準は、前条第一項第一号のいおう酸化物(以下単に「いおう酸化物」という。)にあつては第一号、同項第二号のばいじん(以下単に「ばいじん」という。)にあつては第一号、同項第三号に規定する物質(以下「有害物質」といふ。)にあつては第三号又は第四号に掲げる許容

に含まれるばいじんの量について、施設の種類及び規模ごとに定める許容限度

三 有害物質(次号の特定有害物質を除く。)に係るばい煙発生施設において発生し、排出口から大気中に排出される排出物に含まれる有害物質の量について、有害物質の種類及び施設の種類ごとに定める許容限度

四 燃料その他の物の燃焼に伴い発生する有害物質で厚生大臣及び通商産業大臣が定めるもの(以下「特定有害物質」という。)に係るばい煙発生施設において発生し、排出口から大気中に排出される特定有害物質の量について、特定有害物質の種類ごとに排出口の高さに応じて定める許容限度

五 厚生大臣及び通商産業大臣は、施設集合地域(いおう酸化物、ばいじん又は特定有害物質に係るばい煙発生施設が集合して設置されている地域をいう。)の全部又は一部の区域における当該ばい煙発生施設において発生し、大気中に排出されるこれらの物質により政令で定める限度をこえる大気の汚染が生じ、又は生じるおそれがあると認めるときは、厚生省令、通商産業省令で、当該全部又は一部の区域を限り、その区域内に新たに設置される当該ばい煙発生施設について、第一項の排出基準(次条第一項の規定により排出基準が定められた場合にあつては、その基準)にかえて適用すべき特別の排出基準を定めることができる。

第六条を削り、第七条第一項中「ばい煙を」の下に「大気中に」を加え、「指定地域内に」を削り、同条第二項を次のように改め、同条を第六条とする。

いじん又は有害物質に係る前条第一項又は第三項の排出基準によつては、人の健康を保護し、又は生活環境を保全することが十分でないと認められる区域があるときは、その区域において発生するばい煙発生施設において発生するこれらの物質について、政令で定める基準に従い、条例で、同条第一項の排出基準にかえて適用すべき

許容限度を定める排出基準を定めなければならない。

都道府県が第一項の規定により排出基準を定める場合には、当該都道府県知事は、あらかじめ、厚生大臣及び通商産業大臣に通知しなければならない。

前項の条例においては、あわせて当該区域の範囲を明らかにしなければならない。

都道府県が第一項の規定により排出基準を定める場合には、当該都道府県知事は、あらかじめ、厚生大臣及び通商産業大臣に通知しなければならない。

前項の条例においては、あわせて当該区域の範囲を明らかにしなければならない。

都道府県が第一項の規定により排出基準を定める場合には、当該都道府県知事は、あらかじめ、厚生大臣及び通商産業大臣に通知しなければならない。

前項の条例においては、あわせて当該区域の範囲を明らかにしなければならない。

都道府県が第一項の規定により排出基準を定める場合には、当該都道府県知事は、あらかじめ、厚生大臣及び通商産業大臣に通知しなければならない。

前項の規定による届出には、ばい煙発生施設において発生し、排出口から大気中に排出されるいおう酸化物若しくは特定有害物質の量(以下「ばい煙量」という。)又はばい煙発生施設において発生し、排出口から大気中に排出される排

出物に含まれるばいじん若しくは有害物質(特定有害物質を除く。)の量(以下「ばい煙濃度」という。)及びばい煙の排出の方法その他の厚生省令、通商産業省令で定める事項を記載した書類を添附しなければならない。

第八条第一項を次のように改め、同条を第七条

とする。

「の施設がばい煙発生施設となつた際にその施設を設置している者（設置の工事をしていする者を含む。）であつてばい煙を大気中に排出するものは、当該施設がばい煙発生施設となつた日から三十日以内に、厚生省令、通商産業省令で定めるところにより、前条第一項各号に掲げる事項を都道府県知事に届け出なければならない。

い。

第九条第一項中「第七条第一項」を「第六条第一項」に改め、同条第二項中「第七条第二項」を「第六条第二項」に改め、同条を第八条とする。

第十条中「第七条第一項」を「第六条第一項」に改め、「排出基準」の下に「（第三条第一項の排出基準を加え、同条を第九条とする。）」

第十二条中「第七条第一項」を「第六条第一項」に改め、「第九条第一項」を「第八条第一項」に改め、同条を第十二条とする。

第十三条中「第七条第一項」を「第六条第一項」に、「第八条第一項」を「第七条第一項」に改め、同条を第十二条とする。

第十四条 都道府県知事は、ばい煙排出者が、そのばい煙量又はばい煙濃度が排出口において排出基準に適合しないばい煙を継続して排出するおそれがある場合において、その継続的な排出により人の健康又は生活環境に係る被害を生ずると認められるときは、その者に対し、期限を定めて当該ばい煙発生施設の構造若しくは使用の方法若しくは当該ばい煙発生施設に係るばい煙の処理の方法の改善を命じ、又は当該ばい煙発生施設の使用の一時停止を命ずることができる。

第十五条 都道府県知事は、いおう酸化物に係るばい煙発生施設で季節により燃料の使用量に著しい変動があるものが密集して設置されている地域として政令で定める地域に係るいおう酸化物による著しい大気の汚染が生じ、又は生ずるおそれがある場合において、当該地域におけるばい煙発生施設において発生するばい煙を大気中に排出する者（以下「ばい煙排出者」という。）は、そのばい煙量又はばい煙濃度が当該ばい煙発生施設の排出口において排出基準に適合しないばい煙を排出してはならない。

2 前項の規定は、一の施設がばい煙発生施設となつた際にその施設を設置している者（設置の工事をしていいる者を含む。）の当該施設において

て発生し、大気中に排出されるばい煙について

は、当該施設が政令で定める施設である場合は、当該施設がばい煙発生施設となつた日から六ヶ月間（当該施設が政令で定める施設である場合は、一年間）は、適用しない。ただし、その者に適用されている地方公共団体の条例の規定で前項の規定に相当するものがあるとき（当該規定の違反行為に対する处罚規定がないときは除く。）は、この限りでない。

第十四条を次のよう改める。

（改善命令等）

第十四条 都道府県知事は、ばい煙排出者が、そのばい煙量又はばい煙濃度が排出口において排出基準に適合しないばい煙を継続して排出するお

それがある場合において、その継続的な排出により人の健康又は生活環境に係る被害を生ずると認められるときは、その者に対し、期限を定めて当該ばい煙発生施設の構造若しくは使用の方法若しくは当該ばい煙発生施設に係るばい煙の処理の方法の改善を命じ、又は当該ばい煙発生施設の使用の一時停止を命ずることができる。

2 前項の規定は、前項の規定による命令について準用する。

第十六条を削り、第十五条を第十六条とし、第十四条の次に次の二条を加える。

（燃料の使用に関する措置）

第十五条 都道府県知事は、いおう酸化物に係るばい煙発生施設で季節により燃料の使用量に著

しい変動があるものが密集して設置されている地域として政令で定める地域に係るいおう酸化物による著しい大気の汚染が生じ、又は生ずるおそれがある場合において、当該地域におけるばい煙発生施設において発生するばい煙を大気中に多量に排出されたときは、ただちに、その事故について応急の措置を講じ、かつ、その事故をすみやかに復旧するように努めなければならない。

第十八条第二項中「当該特定有害物質排出者」を「当該特定施設設置者」に改め、同条を第十七条とし、同条の次に次の二章を加える。

（第一章の二 粉じん発生施設の設置等の届出）

第十八条 粉じん発生施設を設置しようとする者は、厚生省令、通商産業省令で定めるところに

けた者がその勧告に従わなかつたときは、期間を定めて、当該燃料使用基準に従うべきことを命ずることができる。

3 第一项の燃料使用基準は、厚生省令、通商産業省令で定める燃料の種類について、厚生大臣及び通商産業大臣の定める基準に従い、同項の政令で定める地域ごとに都道府県知事が定める。

4 厚生大臣及び通商産業大臣は、第一項の政令の制定又は改廃の立案をしようとするときは、関係都道府県知事の意見をきかなければならぬ。

5 都道府県知事は、第三項の規定により燃料使用基準を定めるときは、公示しなければならない。これを変更し、又は廃止するときは、同様とする。

第十七条を削り、第十八条の見出し中「特定有害物質」を「特定物質」に改め、同条第一項を次の二条を第十七条とする。

2 前項の規定は、前項の規定による命令について準用する。

第十八条を削り、第十五条を第十六条とし、第十四条の次に次の二条を加える。

（燃料の使用に関する措置）

第十五条 都道府県知事は、いおう酸化物に係るばい煙発生施設で季節により燃料の使用量に著

しい変動があるものが密集して設置されている地域として政令で定める地域に係るいおう酸化物による著しい大気の汚染が生じ、又は生ずるおそれがある場合において、当該地域におけるばい煙発生施設において発生するばい煙を大気中に多量に排出されたときは、ただちに、その事故について応急の措置を講じ、かつ、その事故をすみやかに復旧するように努めなければならない。

第十八条第二項中「当該特定有害物質排出者」を「当該特定施設設置者」に改め、同条を第十七条とし、同条の次に次の二章を加える。

（第二章の二 粉じんに關する規制）

第十八条 粉じん発生施設を設置しようとする者は、厚生省令、通商産業省令で定めるところに

より、次の事項を都道府県知事に届け出なければならない。

1 氏名又は名称及び住所並びに法人にあつては、その代表者の氏名

2 工場又は事業場の名称及び所在地

3 粉じん発生施設の種類

4 粉じん発生施設の構造

5 前項の規定による届出には、粉じん発生施設の配置図その他の厚生省令、通商産業省令で定める書類を添附しなければならない。

2 第一项の規定による届出をした者は、その届出に係る同項第三号から第五号までに掲げる事項の変更をしようとするときは、厚生省令、通商産業省令で定めるところにより、その旨を都道府県知事に届け出なければならない。

（経過措置）

第十八条の二 一の施設が粉じん発生施設となつた際にその施設を設置している者（設置の工事をしていいる者を含む。）は、当該施設が粉じん発生施設となつた日から三十日以内に、厚生省令、通商産業省令で定めるところにより、前条第一項各号に掲げる事項を都道府県知事に届け出なければならない。

（基準遵守義務）

第十八条の三 粉じん発生施設を設置している者は、当該粉じん発生施設について、厚生省令、通商産業省令で定める構造並びに使用及び管理に關する基準を遵守しなければならない。

（基準適合命令等）

第十八条の四 都道府県知事は、粉じん発生施設を設置している者が前条の基準を遵守していないと認めるときは、その者に対し、期限を定めて当該粉じん発生施設について同条の基準に従うべきことを命じ、又は当該粉じん発生施設の使用の一時停止を命ずることができる。

2 前項の規定は、一の施設がばい煙発生施設となつた際にその施設を設置している者（設置の工事をしていいる者を含む。）の当該施設において

(準用)

第十八条の五 第十一条及び第二十二条の規定は、第十八条第一項又は第十八条の二第一項の規定による届出をした者について準用する。

2 第十三条第二項の規定は、前条の規定による命令について準用する。

第二十二条の見出し中「意見」を「要請等」に改め、同条中「都道府県知事は」の下に「前項の規定により要請する場合を除くほか」を加え、同条(見出し及び条名を除く)を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

都道府県知事は、前条の測定を行なつた場合において、自動車排出ガスにより道路の部分及びその周辺の区域に係る大気の汚染が総理府令、厚生省令で定める限度をこえていると認められるときは、都道府県公安委員会に対し、道路交通法(昭和三十五年法律第百五号)の規定による措置をとるべきことを要請するものとする。

第四章 大気の汚染の状況の監視等

(常時監視)

都道府県知事は、大気の汚染の状況を常時監視しなければならない。

(緊急時の措置等)

都道府県知事は、大気の汚染が著しくなり、人の健康又は生活環境に係る被害が生ずるおそれがある場合として政令で定める場合に該当する事態が発生したときは、その事態を一般に周知させることとに、ばい煙を排出する者は自動車の使用者若しくは運転者であつて、当該大気の汚染をさらに著しくするおそれがあると認められたものに対し、ばい煙の排出量の減少又は自動車の運行の自主的制限について協力を求めなければならない。

2 ばい煙排出者であつて、いおう酸化物に係る量ばかり煙量が厚生省令、通商産業省令で定める量をこえるばい煙発生施設を設置しているものは、厚生省令、通商産業省令で定めるところによれば、煙排出者であるばい煙発生施設を設置してい

より、当該ばい煙発生施設についていおう酸化物に係るばい煙量の減少のための措置に関する

計画を作成し、都道府県知事に届け出なければならぬ。

3 都道府県知事は、第一項に規定する事態が発生した場合において、同項に規定する措置によつてはその事態を改善することが困難であると認めるときは、前項の規定による届出をした者に對し、その届出に係る計画を参考して、いおう酸化物に係るばい煙量の減少のための措置をとるべきことを勧告することができる。

4 都道府県知事は、気象状況の影響により大気の汚染が急激に著しくなり、人の健康又は生活環境に重大な被害が生ずる場合として政令で定める場合に該当する事態が発生したときは、当該事態がばい煙に起因する場合にあつては、ばい煙排出者に対し、ばい煙量又はばい煙濃度の減少、ばい煙発生施設の使用の制限その他必要な措置をとるべきことを勧告し、当該事態が自動車排出ガスに起因する場合にあつては、都道府県公安委員会に対し、道路交通法の規定による措置をとるべきことを要請するものとする。

5 都道府県知事は、当該都道府県の区域に係る大気の汚染の状況を公表しなければならない。

第二十五条 削除

第二十六条 第二項中「若しくは特定有害物質排出者」を、特定施設設置者若しくは粉じん発生施設を設置している者に改め、「事故の状況」の下に「粉じん発生施設の状況」を、「特定施設」の下に「粉じん発生施設」を加える。

(公表)

都道府県知事は、当該都道府県の区域に係る大気の汚染の状況を公表しなければならない。

第二十七条 この法律の規定は、放射性物質による大気の汚染及びその防止については、適用しない。

二条第七項に規定する電気工作物又はガス事業法(昭和二十九年法律第五十一号)第二条第七項に規定するガス工作物であるばい煙発生施設、特定施設又は粉じん発生施設(以下「ばい煙発生施設等」という。)において発生し、又は飛散するばい煙、特定物質又は粉じん(以下「ばい煙等」という。)を排出し、又は飛散させる者に

ついては、第六条から第十条まで、第十二条及び第十二条(これらの規定を第十八条の五第一項において準用する場合を含む。)、第十四条第一項、第十七条第二項、第十八条、第十八条の一項、第十七条第二項、第十八条の四の規定を適用せず、電気二並びに第十八条の四の規定を適用せず、電気事業法又はガス事業法の相当規定の定めることによる。

3 通商産業大臣は、第六条、第八条、第十二条若しくは第十二条第三項(これらの規定を第十八条の五第一項において準用する場合を含む。)又は第十八条の規定に相当する電気事業法又はガス事業法の規定による前項に規定するばい煙発生施設等に係る許可若しくは認可の申請又は届出があつたときは、その許可若しくは認可の申請又は届出に係る事項のうちこれららの規定による届出事項に該当する事項を当該ばい煙発生施設等の所在地を管轄する都道府県知事に通知するものとする。

4 都道府県知事は、第二項に規定するばい煙発生施設等において発生し、又は飛散するばい煙等に起因する大気の汚染により人の健康又は生活環境に係る被害を生ずるおそれがあると認められたものとすると、ばい煙を排出する施設において発生し、及び排出する施設について、その施設において発生するばい煙の大気中への排出に關し、並びに粉じん発生施設以外の粉じんを排出し、及び排出し、又は飛散させる施設について、その施設から排出され、又は飛散する粉じんについて大気中への排出又は飛散に關し、条例で必要な規制を定めることを妨げるものではない。

5 通商産業大臣は、前項の規定による要請があつた場合において講じた措置を当該都道府県知事に通知するものとする。

6 第二十八条の見出しを「(資料の提出の要求等)」

7 六月以下の懲役又は十万円以下の罰金に処す

くは粉じん発生施設を、「ばい煙」の下に「若しくは粉じん」を加え、同条(見出し及び条名を除く。)を同条第二項とし、同条第一項として次の二項を加える。

厚生大臣及び通商産業大臣は、この法律の目的を達成するため必要があると認めるときは、関係地方公共団体の長に對し、必要な資料の提出及び説明を求めることができる。

第三十条中「特定有害物質」を「特定物質」に改め、「健康」の下に「又は生活環境」を加え、同条の次に次の二条を加える。

(経過措置)

第三十条の二 この法律の規定に基づき命令を制定し、又は改廃する場合においては、その命令で、その制定又は改廃に伴い合理的に必要と判断される範囲内において、所要の経過措置(罰則)に関する経過措置を含む。)を定めることができる。

第三十一条を次のように改める。

(条例との關係)

第三十二条 この法律の規定は、地方公共団体が、ばい煙発生施設について、そのばい煙発生施設において発生するばい煙以外の物質の大気中への排出に關し、ばい煙発生施設以外のばい煙を発生し、及び排出する施設について、その施設において発生するばい煙の大気中への排出に關し、並びに粉じん発生施設以外の粉じんを発生し、及び排出し、又は飛散させる施設について、その施設から排出され、又は飛散する粉じんについて大気中への排出又は飛散に關し、条例で必要な規制を定めることを妨げるものではない。

第三十三条中「第十条」を「第九条」に改め、「若しくは第二項」を削り、「十万元」を「二十万元」に改め、同条の次に次の二条を加える。

第三十三条の二 次の各号の一に該当する者は、

六月以下の懲役又は十万円以下の罰金に処す

る。

- 一 第十三条第一項の規定に違反した者
- 二 第十八条の四の規定による命令に違反した者

過失により、前項第一号の罪を犯した者は、三月以下の禁錮又は五万円以下の罰金に処する。

- 三月以下の禁錮又は五万円以下の罰金に処する。
- 第三十四条及び第三十五条を次のように改める。

第三十四条 次の各号の一に該当する者は、三月以下の懲役又は五万円以下の罰金に処する。

- 一 第六条第一項又は第八条第一項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者

以下の場合の各号の一に該当する者は、三月以下の懲役又は五万円以下の罰金に処する。

- 二 第十五条第二項の規定による命令に違反した者

第三十五条 次の各号の一に該当する者は、五万円以下の罰金に処する。

- 一 第七条第一項、第十八条第一項若しくは第三項又は第十八条の二第一項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者

二 第十条第一項の規定に違反した者

- 三 第二十六条第一項の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者

第三十六条中「前三条」を「前四条」に改める。

第三十七条を次のように改める。

- 三 第二十六条第一項が第十二条第三項（これらの規定を第十八条の五第一項において準用する場合を含む。）又は第二十三条第二項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者は、三万円以下の過料に処する。

附 則

- （施行期日）
- 1 この法律は、公布の日から起算して六月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。

2 (経過措置) (この法律の施行の際現に改正前の第十六条第二項に規定する指定地域以外の地域に同条第三項に規定するばい煙発生施設を設置している者

(設置の工事をしている者を含む。) であつて同条第一項に規定するばい煙を大気中に排出するものは、この法律の施行の日から三十日以内に、改正後の第六条第一項の厚生省令、通商産業省令で定めるところにより、同条第二項に規定する書類を添附して、同条第一項各号に掲げる事項を都道府県知事に届け出なければならぬ。

3 前項の規定による届出をした者は、改正後の第七条第一項の規定による届出をした者とみなす。

4 第二項に規定する者に関する改正後の第十三条第二項（改正後の第十四条第二項において準用する場合を含む。）の規定の適用については、その

二十七条规定による届出をした者とみなす。

5 第二項に規定する者に対する罰則は、この限りでない。

6 第二項に規定する者に対する罰則は、この限りでない。

7 第二項に規定する者に対する罰則は、この限りでない。

8 この法律の施行前に改正前の第十六条第二項の規定による届出をした者であつて、この法律の施行の際現に当該届出に係る事故についての復旧工事を行なつてゐるものについては、その復旧工事に必要と認められる期間内は、改正後の第十三条第一項及び第十四条第一項の規定は、適用しない。

9 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

10 (他の法律の一部改正)

ガス事業法（昭和二十九年法律第五十一号）の一部を次のようにより改正する。

11 中小企業近代化資金等助成法（昭和三十一年法律第二百五十五号）の一部を次のようにより改正する。

12 電気事業法（昭和三十九年法律第二百七十号）の一部を次のように改正する。

13 第一条中「確保する」を「確保し、あわせて公害の防止を図る」に改める。

14 第二項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者は、五万円以下の罰金に処する。

15 法人の代表者は法人若しくは人の代理人、使用者その他の従業者が、その法人又は人の業務に関し、前項の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人又は人に対する同項の刑を科する。

16 第二項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者は、五万円以下の罰金に処する。

17 この法律の施行の際現に改正前の第十四条第二項を次のように改正する。

18 第一条中「確保する」を「確保し、あわせて公害の防止を図る」に改める。

19 第二項の規定により同条第一項及び第二項の規定を適用しないこととされているばい煙発生施設については、改正後の第十三条第一項及び第十

四条第一項の規定は、この法律の施行の日からその適用しないこととされている期間の末日ま

での期間又はこの法律の施行の日から六月までの期間に規定するばい煙発生施設を設置する規制、カドミウム、鉛化水素等の有害物質及び粉じんの排出の規制等新たな規制の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

りきびしい排出基準を設定できることとするところに、大気の汚染が特に著しい都市中心部等における燃料の使用に関する規制、カドミウム、鉛化水素等の有害物質及び粉じんの排出の規制等新たな規制の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

第一章 総則(第一条～第七条)

第二章 環境基準の設定(第八条～第十二条)

第三章 公害の防止に関する基本的施策(第十三条～第十七条)

第四章 良好な環境の確保に関するその他の基本的施策(第二十一条～第三十四条)

第五章 環境保全の設置等(第二十五条～第三十六条)

第六章 附則

第一章 総則(第一条～第七条)

第二章 環境基準の設定(第八条～第十二条)

第三章 公害の防止に関する基本的施策(第十三条～第十七条)

第四章 良好な環境の確保に関するその他の基本的施策(第二十一条～第三十四条)

第五章 環境保全の設置等(第二十五条～第三十六条)

第六章 附則

健康で文化的な生活を営むことは、われら人間の基本的な権利である。この基本的な権利を確保するためには、何人にも、良好かつ快適な生活環境が保障されなければならない。

かかるに、近代における産業の発展と科学技術の進歩の過程において、人類は、人間生活の基盤をなす良好で快適な生活環境の保全に思いを致すことができなかつた。かくて、人間も自然の生態系の循環の一部であるといふ法則を無視し、限界を超えた自然の侵奪を行なわれ、物質的充足がもたらされたといふものの、その反面において、全地球的規模における環境の汚染と破壊が進み、今や、人類を含むすべての生物の生存すら脅かされるに至つた。

特に、わが国においては、狭隘な国土の中で急速な経済成長を急ぐあまり、工業化と過度な人口の集中に対応する社会資本の充実が極度に立ち遅れ

(排出等の基準)

第十五条 地方公共団体は、別に法律で定めるところにより、第十一条第三項の規定により指定された区域ごとに、当該区域に適用される公害防止環境基準を維持するため、大気の汚染、水質の汚濁若しくは土壤の汚染の原因となる物質の排出等又は騒音若しくは振動の発生について、事業者等が遵守しなければならない基準及び当該基準を遵守させるための措置を、条例で定めるものとする。

2 前項の基準の設定については、地形、気象条件、流水の量その他の条件を勘案し、当該基準が適用される区域以外の区域への影響が配慮されなければならないものとする。

(地盤の沈下等に係る規制)
第十六条 国は、地盤の沈下その他の自然環境の汚染又は破壊及び悪臭についての規制がなされるよう必要な施策を講じなければならない。(事業者等に対する規制)

第十七条 国は、事業活動に伴つて発生する公害を防止するため、事業活動の禁止、制限若しくは許可又は施設等の改善命令、操業の停止命令等による規制制度を確立するよう必要な施策を講じなければならない。

2 国は、物が使用されることに伴つて発生する公害を防止するため、新製品の品質、構造、機能等の審査制度を確立することとともに、物の製造、加工、販売等の禁止若しくは制限又はその物品の品質、構造、機能等の改善命令等による規制制度を確立するよう必要な施策を講じなければならない。

3 国は、日常の生活活動に伴つて発生する公害を防止するため、公害の原因となる物質の排出等の禁止、制限等による規制制度を確立するよう必要な施策を講じなければならない。
(監視、測定等の体制の整備等)
第十八条 国及び地方公共団体は、公害の状況を把握し、及び公害の防止のための規制の措置を

適正に実施するために必要な監視、測定、試験及び検査の体制を総合的かつ計画的に整備しなければならない。

2 国又は地方公共団体は、公害に関し測定、試験及び検査を行なつた場合には、遅滞なく、その結果を公表しなければならない。

(調査)
第十九条 国及び地方公共団体は、公害の予測に関する調査その他公害の防止のために講すべき施策の策定に必要な調査を行なわなければならない。

2 前項の調査を行なうに当たつては、植生図の作成、公害による総損失の計量化等科学的方法が用いられないなければならない。

(科学技術の振興)
第二十条 国は、公害の防止に資する科学技術の振興を図るために、試験研究の体制の整備、研究開発の推進及びその成果の普及、研究者の養成等必要な措置を講じなければならない。

2 地方公共団体は、前項の規定に準じて、公害に関する科学技術の振興を図るために必要な措置を講じなければならない。

(専門的技術職員の確保)
第二十一条 国及び地方公共団体は、専門的技術者の養成その他公害の防止に関する事務に従事する専門的技術職員の確保に關し必要な施策を講じなければならない。

2 地方公共団体は、前項の規定に準じて、公害に関する科学技術の振興を図るために必要な措置を講じなければならない。

(公害に係る紛争の処理及び被害の救済)
第二十二条 国は、公害に係る紛争が生じた場合における和解の仲介、調停、損害賠償等の裁判等の紛争処理制度を確立するよう必要な施策を講じなければならない。

2 国は、公害に係る被害者について、医療の給付、生活費及び教育費等の給付その他その救済のための制度を確立するよう必要な措置を講じなければならない。

(無過失損害賠償責任制度の確立)
第二十三条 国は、公害に係る被害の特殊性にかんがみ、事業活動に伴つて発生した公害について、事業者の無過失損害賠償責任の制度の確立を図るとともに、当事者間の実質的な公平が図られるよう因果関係の立証等について制度を改善する等必要な施策を講じなければならない。

2 地域の利用に関する規制の策定及び実施のための措置を講じなければならない。

(自然環境基準の確保に關する施策)
第二十四条 国及び地方公共団体は、自然環境基準の確保に關する負担の対象となる費用の範囲、費用を負担させる事業者の範囲、各事業者に負担させる額の算出方法その他費用の負担に關し必要な事項については、別に法律で定める。

(事業者に対する助成)
第二十五条 国及び地方公共団体は、事業者が行なう公害の防止のための施設の整備について、必要な金融上及び税制上の措置その他の措置を講じなければならない。

2 前項の措置を講ずるに当たつては、中小企業者に対し、公害防止施設、測定機器等の貸与を含めて特別の配慮がなされなければならない。

(土地利用の規制等)
第二十六条 国は、前項の計画の策定及び実施その他良好な環境の確保に影響を及ぼすおそれのある施策について、環境保全大臣が、環境保全会議の意見に基づいて、良好な環境の確保の見地から調整を行なうことができるよう必要な措置を講じなければならない。

2 地域の利用に関する規制の策定及び実施のための措置を講じなければならない。

(自然環境基準の確保に關する施策)
第二十七条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

する。

2 前項の規定により事業者に費用を負担させる場合における負担の対象となる費用の範囲、費用を負担させる事業者の範囲、各事業者に負担させる額の算出方法その他費用の負担に關し必要な事項については、別に法律で定める。

(施設環境基準の確保に關する施策)
第二十八条 国は、公害の防止その他良好な環境の確保のため、土地の利用区分の指定その他土地の利用に関する規制制度を確立するとともに、工業団地の造成、工場の移転の促進その他に、工場の造成等による自然環境の整備回復その他必要な施策を講じなければならない。

(施設環境基準の確保に關する施策)
第二十九条 国及び地方公共団体は、自然環境基準を確保するため、自然環境の破壊の防止、森林の造成等による自然環境の整備回復その他必要な施策を講じなければならない。

(施設環境基準の確保に關する施策)
第三十条 国及び地方公共団体は、施設環境基準を達成するよう第九条の公共的な施設を整備しなければならない。

(施設環境基準の確保に關する施策)
第三十一条 国及び地方公共団体は、良好な環境を確保するためには日照の保護が重要であることにかんがみ、都市計画その他の土地利用計画の策定、建築物に關する規制その他の施策を講

の目的とする良好な環境の確保の見地から、統一的に検討を加え、調整が行なわれるよう必要な措置を講じなければならない。

2 国は、前項の計画の策定及び実施その他良好な環境の確保に影響を及ぼすおそれのある施策について、環境保全大臣が、環境保全会議の意見に基づいて、良好な環境の確保の見地から調整を行なうことができるよう必要な措置を講じなければならない。

(国土の開発整備に關する計画等の整備等)
第二十二条 国は、事業活動に伴つて発生する公害の防止に資するため、企業に公害の防止に関する統轄的責任者が置かれるよう必要な措置を講じなければならない。

(費用負担)
第二十三条 事業者は、その事業活動に伴つて発生する公害を防止するために国又は地方公共団体が実施する事業について、その必要を生じさせた程度及びその受益の程度に応じ、当該事業に要する費用の全部又は一部を負担するものと

する。

2 前項の規定により事業者に費用を負担させる場合における負担の対象となる費用の範囲、費用を負担させる事業者の範囲、各事業者に負担させる額の算出方法その他費用の負担に關し必要な事項については、別に法律で定める。

(国土の開発整備に關する計画等の整備等)
第二十四条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第二十五条 国及び地方公共団体は、良好な環境を確保するためには日照の保護が重要であることにかんがみ、都市計画その他の土地利用計画の策定、建築物に關する規制その他の施策を講

の目的とする良好な環境の確保の見地から、統一的に検討を加え、調整が行なわれるよう必要な措置を講じなければならない。

2 国は、前項の計画の策定及び実施その他良好な環境の確保に影響を及ぼすおそれのある施策について、環境保全大臣が、環境保全会議の意見に基づいて、良好な環境の確保の見地から調整を行なうことができるよう必要な措置を講じなければならない。

(国土の開発整備に關する計画等の整備等)
第二十六条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第二十七条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第二十八条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第二十九条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第三十条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第三十一条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第三十二条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第三十三条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

2 前項の場合において、現に公害が著しい地域又は人口及び産業の急速な集中等により公害が著しくなるおそれのある地域については、緩衝地帯の設置等公害の防止のために必要な事業並びに下水道、産業廃棄物及び生活廃棄物の公共的な処理施設その他公害の防止に資する公共的な施設の整備の事業を推進するよう特別の配慮をしなければならない。

(日照の保護に關する施策)
第三十四条 国は、国土の開発整備に関する計画、土地利用に関する計画、公共的な施設の整備に関する計画、産業の振興に関する計画等の策定及びこれらの計画に基づく事業の実施並びにその他の国の施策全般にわたつて、この法律

を講じなければならない。

するに当たつては、特に住宅についてその日照を保護するよう配慮しなければならない。

(地方公共団体に対する財政措置)

第三十二条 国は、地方公共団体が行なう公害の防止その他良好な環境の確保及び公害に係る被害の教済に関する施設を講ずるために要する費用について、必要な財政上の措置その他の措置を講じなければならない。

(国民の理解)

第三十三条 国及び地方公共団体は、学校教育、広報活動その他の手段により、良好な環境の確保の必要性についての国民の理解を深めるよう適切な措置を講じなければならない。

(国際協力の推進)

第三十四条 国は、世界的な規模において環境の汚染及び破壊を防止することが現在及び将来にわたつて良好な環境を保全するために欠くことのできない要件であることから、良好な環境の確保のための対策に関し、積極的に国際協力を推進しなければならない。

第五章 環境保全省の設置等

(環境保全省の設置)

第三十五条 公害の防止その他良好な環境の確保に関する基本的施策を統一的、総合的かつ計画的に実施するため、別に法律で定めるところにより、環境保全省を置く。

2 環境保全省は、公害の防止その他良好な環境の確保に関する基本的事項について調査審議させることをもつて組織するものとする。

3 環境保全会議は、自然科学者及び社会科学者を含む学識経験者で組織するものとする。

4 環境保全会議の委員は、両議院の同意を得て任命されるものとする。

5 環境保全省に、環境問題研究所を置くものとする。

(地方環境保全審議会)

第三十六条 都道府県は、当該都道府県における

公害の防止その他良好な環境の確保に関する基本的事項を調査審議させるため、条例で定める

ところにより、地方環境保全審議会を置くものとする。

2 市(指定都市を除く)町村は、条例で定めるところにより、地方環境保全審議会を置くことができる。

附 則

(施行期日)

1 この法律は、昭和四十六年四月一日から施行する。

(公害対策基本法の廃止)

2 公害対策基本法(昭和四十二年法律第百三十二号)は、廃止する。

理 由

現在及び将来の国民が健全な心身を保持し、安全部門の快適な生活を営むことができるようにするため、良好な環境の確保に関し、国、地方公共団体等の責務、確保すべき環境の基準その他施策の基本となるべき事項を明らかにする必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○ 加藤委員長 山中總理府総務長官。

O 山中國務大臣 ただいま議題となりました公害対策基本法の一部を改正する法律案について、その提案理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

戦後すでに二十有余年を経過いたしましたが、その間わが国経済は、日ざましい発展を遂げ、これに伴い国民所得の増大、産業構造の高度化等、

望ましい現象をもたらした反面、短期間ににおける社会問題を引き起こしております。

公害対策基本法は昭和四十二年八月に制定され、以来、同法の精神にのっとり、政府として

本的項目を調査審議させるため、条例で定めるところにより、地方環境保全審議会を置くものとする。

(施行期日)

1 この法律は、昭和四十六年四月一日から施行する。

(公害対策基本法の廃止)

2 公害対策基本法(昭和四十二年法律第百三十

二号)は、廃止する。

新しく公害が問題となるに至っているのであります。

このような状況にかんがみ、政府の公害に取り組む姿勢を明確にするために、公害対策基本法の目

的を全面的に改正するとともに、土壤の汚染、産業廃棄物の適正な処理等、新たに問題となるに至つたものを取り上げて、同法の上に位置づけ、公害関係諸法規の全面的な改正をはかるため、この

際同法について、所要の改正を行なう必要があるものと考え、ことに公害対策基本法の一部を改正する法律案を提案することにした次第であります。

次に、この法律案について御説明申し上げます。

第一に、憲法にいう国民の健康で文化的な生活

を確保する上において公害の防止がきわめて重要

であることを目的の中で明確にするとともに、経

済の健全な発展との調和規定を削除したことであ

ります。

第二に、公害の定義に土壤の汚染を追加するとともに、これに伴い、土壤の汚染に係る環境基準

の設定等土壤の汚染を防止するために必要な規定

を設けるほか、温熱排水等による水の状態の悪化、汚泥による水底の底質の悪化等が公害に含ま

れることを明確にしたことあります。

第三は、廃棄物の適正な処理をはかるため、その処理についての事業者の責務を明確にするとともに、政府の講すべき措置として廃棄物の公共的

化するとともに、公害紛争処理法、及び公害に係る健康被害の救済に関する特別措置法の制定によ

り紛争処理及び被害救済のための法的整備をはかるなど、公害関係諸法の整備につとめたほか、内閣に公害対策本部を設置する等、政府の公害防

止に関する体制を強化し、さらに公害防止施設の整備を促進するための金融上、税制上の措置の拡充強化につとめてまいりましたのであります。

しかしながら、近年に至つて公害現象は、ますます複雑の度を加え、自動車排出ガスによる鉛汚染、カドミウム汚染、産業廃棄物による公害等、新しい公害が問題となるに至つているのであります。

以上、この法律案について簡単に御説明申し上げましたが、何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

次に、公害防止事業費事業者負担法案について、その提案理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

今日わが国において、公害問題が国民の生活を脅かす大きな問題となつてゐることに顧み、政府としましても、国民の健康を保護し生活環境を保全するため、この公害問題に対し、全力をあげます。

次に、公害防止事業費事業者負担法案について、その提案理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

この法律案は、国または地方公共団体が事業者の事業活動による公害を防止するために実施する

事業について、事業者にその費用の全部または一部を負担させることを定めた公害対策基本法第二十二条の趣旨を具体化したものであります。

今後公害防止に関する施策を進めていく上において事業者の事業活動に伴う排出物の規制などを強化し、事業者みずからが公害防止のための施設を整備していく必要があることは申しまでない

ところであります。それと並んで緩衝緑地、下水道の整備など、国または地方公共団体が公害防

止のための事業を推進することが必要であり、この法律案は、そのような場合の事業者の費用負担について定めたものであります。

次に、この法律案の概要について御説明申し上

げます。

第一に、事業者が費用を負担する公害防止事業の種類であります。緩衝緑地の設置等の事業、河川、港湾における汚泥のしゅんせつ事業、農用地の客土等の事業、事業者が主として利用するいわゆる特別公共下水道の設置の事業等がこれに該当することとし、さらに必要に応じ、これらに該する事業を政令で定め得ることとしております。

第二に、費用を負担する事業者の範囲であります。これは、その公害防止事業が施行される地域において、公害の原因となる事業活動を行ないますが、これは、その公害防止事業が施行される地

域において、公害の原因となる事業活動を行なうことが確実であると認められる事業者であります。

第三に、これらの事業者の全体に負担させる費用の総額であります。これは公害防止事業に要する費用のうち、事業者の事業活動が公害防止事業を必要ならしめた公害の原因となると認められる程度に応じた額としております。ただし、その公害防止事業が緩衝緑地のように公害防止の機能以外に一種の都市施設としての機能をも有するなど、特別の事情がある場合には、これらの事情を勘案し、所定の審議会の意見を聞いて、妥当と認められる額を減ずることができるものと仕組みしております。さらに、このような事情の評価が困難である場合に備え、緩衝緑地の設置等の事業、河川港湾における汚泥のしゅんせつの事業、農用地の客土等の事業についておのおの一定の割合を定め、公害防止事業の施行者は、これを基準として負担額を定めることができます。

また、特別公共下水道のように、事業者以外の一般家庭もその施設を利用し、それとの均衡をはかる必要がある事業については、一般家庭の利用の態様との均衡をはかつて負担額を定めることができます。

第四は、このようにして定められた事業者全体の負担額を個々の事業者に配分する方法であります。これが公害防止事業の種類に応じ、事業活動の規模、公害の原因となる施設の種類及び規模、事業活動に伴い排出される有害物質の量等を

基準とすることによって適正な配分を行なうよう配慮することとしております。

第五に、事業者に費用の負担を求める場合の諸手続について定めております。

最後に、この法律の運用上、中小企業者の負担を考慮し、費用負担の対象となる事業者を定める基準の決定や、その負担金の納付方法などについて適切な配慮を行なう一方、国及び地方公共団体は、税制上及び金融上必要な措置を講ずるようつとめるものとしております。

以上が公害防止事業費事業者負担法案の概要であります。公害に伴う社会的費用の公平な負担をはかり、あわせて公害対策の主要な柱ともいるべき公害防止事業を円滑に進めていく上において本法律案に期待される役割は大きなものであると考えますので、何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○加藤委員長 次は、内田厚生大臣。

○内田国務大臣 ただいま議題となりました大気汚染防止法の一部を改正する法律案、並びに騒音規制法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げます。

まず、大気汚染防止法の一部を改正する法律案について申し上げます。

わが国の経済社会は、産業の発展、都市の膨張、運輸交通手段の高度化等により大きく変動してきておりますが、この過程において全国各地で環境汚染が広がり多様化するとともに、汚染状況は深刻の度を深め、国民の健康や生活環境に大きな被害を生ずるに至っております。

今回の改正法案は、このような事態に対処して、公害対策基本法その他の関係法律の改正と相まって、公害防止のため必要な改善と防止の徹底を期するため、規制措置を拡充強化する等の改正を行なうとするものであります。

改正案の内容についてその概略を御説明申し上げます。

第一は、現行法の目的規定を改め、産業の健全な発展との調和に関する規定を削除することとしたものであります。

第二は、騒音を規制する地域を従来の特別区及び市の市街地に限らず、住居が集合している地域、病院または学校の周辺の地域その他の騒音を防止することにより住民の生活環境を保全する必要がある地域に拡大しようとしたものであります。

第三は、自動車騒音について、新たに、所要の規制を行なうとしたものであります。すなわち、自動車騒音の大きさの許容限度について、運輸大臣がこれを定めることとするほか、都道府県知事は、一定の地域内における自動車騒音が所定の限度を超えたときは、都道府県公安委員会に対し、道路交通法の規定による措置をとるべきことを要請し得ることとしたものであります。

第七は、都道府県知事は、火力発電所などのばい煙発生施設についても大気の汚染に伴う被害の発生を防止するため必要があると認めるときは、通商産業大臣に対し、電気事業法等の規定による必要な措置をとるべきことを要請することとしたものであります。

第四は、都道府県知事は、発電所などの施設についても、その騒音により生活環境がそこなわれる場合に、その騒音をとるべきことを要請することを認めるときは、通商産業大臣に対し、電気事業法などの規定による必要な措置をとるべきことを要請することとしたものであります。

第二は、ばい煙の排出を規制する地域を一定地域に限らず全国に拡大することとし、従来の指定地域制を廃止することとしたものであります。

第三は、新たに、カドミウム、沸化水素等の有害物質についても、その排出を常時規制するはか、工場等における物の破碎に伴い発生する粉じん、原料ヤード等から飛散する粉じんについても規制措置を講ずることとしたものであります。

第四は、硫黄酸化物の排出基準については従来どおり地域の汚染の程度に応じて定めるものとし、ばいじん及びカドミウム、沸化水素等の有害物質の排出基準については全国一律に定め、これについて都道府県は地域の実情に応じて国の排出基準よりきびしい排出基準を定めることができるるものとしたことであります。

第五は、燃料の使用量の季節的増加により著しい大気の汚染を生ずるおそれがある都市中心部等の地域については、硫黄酸化物に係るばい煙発生施設で使用する燃料の使用基準を定めることといふことと認められる者に対して都道府県知事は、その基準に従うべきことを勧告し、勧告に従わない者に対しては、燃料使用基準に従うべきことを命ずることができるとしたものであります。

第六は、急激な大気汚染の発生した場合、都道府県知事は、その事態がばい煙に起因する場合は、ばい煙排出者に対し必要な措置をとるべきことを勧告し、その事態が自動車排出ガスに起因する場合には、都道府県公安委員会に対して道路交通法上の措置を講ずるよう要請することとしたものであります。

第七は、都道府県知事は、火力発電所などのばい煙発生施設についても大気の汚染に伴う被害の発生を防止するため必要があると認めるときは、通商産業大臣に対し、電気事業法等の規定による必要な措置をとるべきことを要請することとしたものであります。

次は、騒音規制法の一部を改正する法律案について申し上げます。

急速な都市化の進展、モータリゼーションの進行等に伴い、騒音による生活環境の悪化が年々拡大し、かつ、強まりつつあることは、申し上げるまでありません。

騒音につきましては、これまで本法によって必要な規制と対策を講じてきたところであります。が、今回の改正法案は、このような事態に対処するため、騒音を規制する地域の範囲を拡大するとともに、従来の工場騒音及び建設騒音に加え、新たに、自動車騒音を規制の対象に加え、その他所要の改正を行なおうとするものであります。

改正案の内容についてその概略を御説明申し上げます。

第一は、現行法の目的規定を改め、産業の健全な発展との調和に関する規定を削除することとしたものであります。

第二は、騒音を規制する地域を従来の特別区及び市の市街地に限らず、住居が集合している地域、病院または学校の周辺の地域その他の騒音を防止することにより住民の生活環境を保全する必要がある地域に拡大しようとしたものであります。

第三は、自動車騒音について、新たに、所要の規制を行なうとしたものであります。すなわち、自動車騒音の大きさの許容限度について、運輸大臣がこれを定めることとするほか、都道府県知事は、一定の地域内における自動車騒音が所定の限度を超えたときは、都道府県公安委員会に対し、道路交通法の規定による措置をとるべきことを要請し得ることとしたものであります。

第四は、都道府県知事は、発電所などの施設についても、その騒音により生活環境がそこなわれる場合に、その騒音をとるべきことを要請することを認めるときは、通商産業大臣に対し、電気事業法などの規定による必要な措置をとるべきことを要請することとしたものであります。

り検査等ができることとしたものであります。

以上が右両法律案を提出する理由であります

が、何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○加藤委員長 次は、細谷治嘉君。

○細谷議員 最初におわび申し上げますが、要綱はお配りしたかと存じますが、提案理由の説明のプリントが間に合いませんで、皆さん方のお手元に渡つております。あしからず御了承いただきたいたいと思います。

ただいま議題になりました日本社会党、公明党、民社、三党の提案にかかわります環境保全基本法案の提案理由を申し上げます。

申し上げるまでもなく、今日、この深刻化いたしております公害問題、これを解決する前提といふものは、健康で文化的な生活を営むことは私たち人間の基本的な権利である。この基本的な権利を確保するためには、何人にも、良好かつ快適な生活環境が保障されなければなりません。

しかしながら、近代における産業の発展と科学技術の進歩の過程におきまして、人類は、人間生活の基盤をなす良好で快適な生活環境の保全に思ひをいたすことができなかつたのであります。このようにいたしまして、人間も自然の生態系の循環の一部であるといふ法則を無視して、限界を超えた自然の侵害が行なわれ、物質的充足がもたらされたといふものの、その反面におきまして、急速な経済成長を急ぐあまり、工業化と過度な人口の集中に対応する社会資本の充実が極度に立ちおくれており、これと企業の社会的責任感の欠如とが相まって、環境の汚染と破壊は急速に進み、このまま放置することは許されない状態に立ち至っております。

特に、わが国におきましては、狭隘な国土の中で急速な経済成長を急ぐあまり、工場化と過度な人口の集中に対応する社会資本の充実が極度に立ちおくれており、これと企業の社会的責任感の欠如とが相まって、環境の汚染と破壊は急速に進み、このまま放置することは許されない状態に立ち至っております。

ここで私どもは、私ども、そして私どもの子孫のために、企業の繁栄が直ちに国民の福祉につな

がるという従来の観念に深い反省を加えまして、あらゆるものに優先して、人と自然との調和を基本とする新たな社会の建設を行なわなければならぬ、こう考えまして、この環境保全基本法を提案いたしたわけあります。

その内容を申し上げますと、第一に、いま申し上げましたよくなこの法案の目的として、現在及び将来の国民が健全な心身を保持し、安全かつ快適な生活を営むことができるようにするため、

本と zwar 新たな社会の建設を行なわなければならぬ、こう考えまして、この環境保全基本法を提案いたしたわけあります。

申しまして、第一に、いま申し

上げましたよくなこの法案の目的として、現在及

び将来の国民が健全な心身を保持し、安全かつ快適な生活を営むことができるようにするため、

現在及び将来の国民の福祉の確保をはかることを

目的といたしておられます。

そして、基本理念といたしましては、健康で文化的な生活を享受することは国民の基本的な権利であり、そのためには良好な環境の確保が不可欠でありますので、国をあげて良好な環境を確保しなければならない。

この法律案におきましての定義であります。

一に、良好な環境とは、国民が健康で文化的な生

活を営むために必要な自然環境及び資源の確保、

すぐれた自然的景観の保全、国民の健康で文化的な生活を営むために必要な公共的施設の整備、重要な歴史的文化的遺産の保全等の条件が満たされることであります。

二に、公害であります。公害とは、事業活動その他の人の活動に伴つて生ずる相当範囲にわたる大気の汚染、水質の汚濁、土壤の汚染、地盤の沈下、その他の自然環境の汚染もしくは破壊、また人間を含むすべての生物の生存すら脅かされるに至つております。

特に、わが国におきましては、狭隘な国土の中で急速な経済成長を急ぐあまり、工場化と過度な人口の集中に対応する社会資本の充実が極度に立ちおくれており、これと企業の社会的責任感の欠如とが相まって、環境の汚染と破壊は急速に進み、このまま放置することは許されない状態に立ち至つております。

そこで、國の責務及び地方公共団体の責務は、

環境基準の三つを設定いたしまして、その基準を

達成しなければならないと規定いたしました。

第三は、公害の防止に關する基本的施策であります。1は、國及び地方公共団体は、すべての

産業政策及び企業利益に優先して公害の防止に関する施策を実施しなければならない。

2は、事業者は事業活動に伴つて公害が発生しないように必要な措置を講ずること。

3は、國及び地方公共団体は、公害に關する調査、科学技術の振興、専門的技術職員の確保をはかるため、必要な措置を講ずることを規定しております。

4は、企業は公害防止に関する総括的責任者を置くことを規定しております。

5は、公害紛争の処理については、和解の仲介、調停、損害賠償の裁定制度を確立し、被害者の医療、生活費、教育費等の給付などの救済制度を確立する。

6は、無過失損害賠償の責任制度を確立することを規定いたしております。

第四番目は、良好な環境の確保に關するその他

基本的施策であります。

1は、良好な環境の確保のため土地利用計画、

産業政策等施策全般を調整する義務を明確にいたしましたとともに、土地利用の規制、自然環境の破壊防止と整備回復、下水道、廃棄物処理等の公共施設の整備を行なうことを規定しました。

2は、日照権の保護を行なうため建築物に対する規制等を実施する。

3は、國は地方公共団体の環境保全の施策を講ずるために必要な財政上の措置を講すべきことを規定いたしました。

4は、学校教育等により、良好な環境の確保の必要性について、國民の理解を深めるとともに、

環境保全のための国際協力を積極的に推進することをうたつております。

五番目は、環境保全省の設置であります。

1は、公害行政を一元化しなければならぬとい

う観点に立ちまして、公害の防止その他良好な環

境の確保に關する基本的施策を統一的、総合的か

つ計画的に実施するため、環境保全省を設置して、附屬機関として衆參両院の承認を受けた學識者で組織する環境保全會議を置くことを規定しております。

2は、地方環境保全審議会であります。都道府県及び指定都市は、公害の防止その他良好な環境の確保に關する基本的事項を調査審議するための法律の実施は四十六年四月一日といたしてあります。

最後に、附則であります。この法律に關連いたしまして、公害対策基本法は廃止する。そうしてこの法律の実施は四十六年四月一日といたしてあります。

府県及び指定都市は、公害の防止その他良好な環境の確保に關する基本的事項を調査審議するための法律の実施は四十六年四月一日といたしてあります。

2は、地方環境保全審議会であります。都道府県及び指定都市は、公害の防止その他良好な環境の確保に關する基本的事項を調査審議するための法律の実施は四十六年四月一日といたしてあります。

3は、國及び地方公共団体は、公害に關する調査、科学技術の振興、専門的技術職員の確保をはかるため、必要な措置を講ずることを規定しております。

4は、企業は公害防止に関する総括的責任者を置くことを規定しております。

5は、公害紛争の処理については、和解の仲介、調停、損害賠償の裁定制度を確立し、被害者の医療、生活費、教育費等の給付などの救済制度を確立する。

6は、無過失損害賠償の責任制度を確立することを規定いたしております。

第七番目は、良好な環境の確保に關するその他

基本的施策であります。

1は、良好な環境の確保のため土地利用計画、

産業政策等施策全般を調整する義務を明確にいたしました。

2は、日照権の保護を行なうため建築物に対する規制等を実施する。

3は、國は地方公共団体の環境保全の施策を講ずるために必要な財政上の措置を講るべきことを規定いたしました。

4は、学校教育等により、良好な環境の確保の必要性について、國民の理解を深めるとともに、

環境保全のための国際協力を積極的に推進することをうたつております。

五番目は、環境保全省の設置であります。

1は、公害行政を一元化しなければならぬとい

う観点に立ちまして、公害の防止その他良好な環

境の確保に關する基本的施策を統一的、総合的か

つ計画的に実施するため、環境保全省を設置して、附屬機関として衆參両院の承認を受けた學識者で組織する環境保全會議を置くことを規定しております。

2は、地方環境保全審議会であります。都道

府県及び指定都市は、公害の防止その他良好な環境の確保に關する基本的事項を調査審議するための法律の実施は四十六年四月一日といたしてあります。

3は、國及び地方公共団体は、公害に關する調査、科学技術の振興、専門的技術職員の確保をはかるため、必要な措置を講ずることを規定しております。

4は、企業は公害防止に関する総括的責任者を置くことを規定しております。

5は、公害紛争の処理については、和解の仲介、調停、損害賠償の裁定制度を確立し、被害者の医療、生活費、教育費等の給付などの救済制度を確立する。

第六番目は、良好な環境の確保に關するその他

基本的施策であります。

1は、公害行政を一元化しなければならぬとい

う観点に立ちまして、公害の防止その他良好な環

境の確保に關する基本的施策を統一的、総合的か

犯罪の処罰に関する法律案、社会労働委員会で審査中の内閣提出、廃棄物処理法案、自然公園法の一部を改正する法律案、及び毒物及び劇物取締法の一部を改正する法律案、農林水産委員会で審査中の内閣提出、農薬取締法の一部を改正する法律案、及び農用地の土壤の汚染防止等に関する法律案、商工委員会で審査中の内閣提出、水質汚濁防止法案、運輸委員会で審査中の内閣提出、海洋汚染防止法案及び建設委員会で審査中の内閣提出、下水道法の一部を改正する法律案は、それぞれ本委員会とも関連がござりますので、地方行政委員会、法務委員会、社会労働委員会、農林水産委員会、商工委員会、運輸委員会及び建設委員会に連合審査会開会の申し入れをいたしたいと存じますが、これに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり]

○加藤委員長 異議なしと認めます。さよう決しました。

なお、連合審査会の開会日時につきましては委員長間において協議の上決定いたしますが、明四日午後二時より開会の予定でありますから、御了承ください。

○加藤委員長 この際おはかりいたします。

今会期中、国会法第七十二条第二項の規定による最高裁判所の長官またはその指定する代理者から出席説明の要求がありました場合、その承認に關しましては委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり]

○加藤委員長 異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

本日は、これにて散会いたします。

午後六時二分散会

昭和四十五年十二月七日印刷

昭和四十五年十二月八日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

B