

第六十四回 参議院建設委員会会議録第三号

(三八)

昭和四十五年十二月十日(木曜日)

午前十時十六分開会

委員の異動

十二月三日

辞任

瀬谷 英行君

補欠選任

松本 英一君

十二月八日

辞任

上田 稔君

補欠選任

山本茂一郎君

十二月九日

辞任

上田 稔君

補欠選任

山本茂一郎君

出席者は左のとおり。

委員長 理事

田中 一君

上田 大森

大和 与一君

小山邦太郎君

斎藤 昇君

高橋文五郎君

塙田十一郎君

林田悠紀夫君

米田 正文君

松本 英一君

山田 徹一君

春日 正二君

國務大臣

建設大臣

政府委員

建設大臣官房長

建設省都市局長

吉兼 三郎君

根本龍太郎君

大津留 温君

吉兼 三郎君

事務局側 員 常任委員会専門 中島 博君

委員会開会

また、近年都市地域における河川、湖沼あるいは海域などの公共用水域の水質の汚濁による公害問題は、きわめて深刻であり、政府においてもこれら公共用水域の水質の汚濁に対処するため、公害対策基本法に基づき、公用用水域の水質汚濁にかかる環境基準を定めるとともに、鋭意その達成につとめているところであります。そのためには、下水道の整備が必要不可欠のものと考えられます。

このよろな下水道に関する諸般の事情を考慮し、下水道の整備の円滑化とその管理の適正化を行ないたいと思います。

○委員長(田中一君) ただいまから建設委員会を開会いたします。

委員の異動に伴い、現在本委員会の理事が一名欠員となつておりますので、この際その補欠選任を行ないたいと思います。

理事の選任につきましては、先例により委員長の指名に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(田中一君) 御異議ないと認めます。

それでは、理事に上田稔君を指名いたします。

○委員長(田中一君) 下水道法の一部を改正する法律案を議題といたします。

まず、政府から提案理由の説明を聴取いたします。根本建設大臣。

○國務大臣(根本龍太郎君) ただいま議題となりました下水道法の一部を改正する法律案につきまして、提案の理由及びその要旨を御説明申し上げます。

最近における急速な都市化の進展に対応して都市の計画的な整備をはかるためには、特に立ちおくれているわが国の下水道の整備を推進することが、現下の急務であると考えられます。

このよろな下水道に関する諸般の事情を考慮し、下水道の整備の円滑化とその管理の適正化を行ないたいと思います。

下水道管理者に届け出るとともに、その水質の測定を義務づけることいたしました。

第五に、終末処理場による下水の処理が開始された区域内で、くみ取り便所が設けられている建物の所有者は、処理開始後三年以内に水洗便所に改造しなければならないものとともに、市町村は水洗便所に改造する者に対し、また、国は市町村に対し、それぞれ資金の融通等につとめられたものといたしました。

第六に、下水道使用料について、水量のみならず、水質に応じて使用料が徴収できることを明らかにいたしました。

第七に、都の特別区も、都と協議して、主としてその住民の用に供する下水道の設置、改築等の管理を行なうことができるなどといたしました。

以上のほか、下水道を維持管理する者の資格要件、除害施設等の検査のための立ち入り等について、所要の規定の整備をすることといたしております。

以上がこの法律案の提案理由及び要旨であります。何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決いただきますようお願い申し上げます。

○委員長(田中一君) 続いて補足説明を聴取いたします。局長。

○政府委員(吉兼三郎君) 下水道法の一部を改正する法律案の逐条説明を申し上げます。

まず、第一条の改正は、下水道法の目的として、公用用水域の水質の保全に資することを明らかにしたものであります。

第二条の改正は、用語の定義について、所要の改正を行なつたものであります。

まず第三号の公共下水道の定義においては、水質保全の目的を達成するため、公共下水道は終末処理場を有するか、または流域下水道に接続する

ことと要件といたしました。

まず第三号の公共下水道の定義においては、水質保全の目的を達成するため、公共下水道は終末処理場を有するか、または流域下水道に接続する

次に第四号は、流域下水道の定義を新設したるものであります。流域下水道は、もっぱら地方公共団体が管理する下水道で、二以上の市町村の区域にかけて、これを排除及び処理するために地方公共団体が管理する下水道で、一以上の市町村の区域における下水を排除するものであり、かつ、終末処理場を有するものとし、その設置、改築等の管理につきましては、第二十五条の二以下に第二章の二として規定を整備しております。

第二条の二は、流域別下水道整備総合計画に関する規定を新設したものであります。公害対策基本法に基づき、水質の汚濁にかかる環境基準が定められた水域または海域について、都道府県は、建設大臣の承認を受けて、その環境基準を達成するため、下水道の整備に関する総合的な基本計画である流域別下水道整備総合計画を定め、その流域における下水道の整備は、流域別下水道整備総合計画に適合したものでなければならぬことといたしております。

第五条から第九条までの改正は、公共下水道の定義の改訂及び流域下水道の規定の新設に伴う所の規定の整備であります。

第十一条の二は、政令で定める量または水質の下水を公共下水道に排出する者は、その量及び水質等を公共下水道管理者に届け出なければならないことといたしております。

第十二条の三は、終末処理場による下水の処理が開始された区域内で、くみ取り便所が設けられている建築物を所有している者は、処理開始後三年以内に水洗便所に改造しなければならないものとし、公共下水道管理者は、建築物が近く除却されまたは移転される予定のものである場合、水洗便所への改造に必要な資金の調達が困難な事情がある場合等を除き、相当の期間を定めて水洗便所に改造すべきことを命ぜることができます。

また、市町村は水洗便所に改造する者に対し、必要な資金の融通、その改造に関し利害関係を有する者との紛争が生じた場合の和解の仲介等につけておりまます。

とめるとともに、国は市町村に対し必要な資金の融通等につとめるものといたしております。

第十二条の二は、流域下水道の規定の新設に伴う所の規定の整備であります。

第十二条の二は、政令で定める水質の下水を公共下水道に排出する者に対し、その下水の水質の測定、記録を義務づけたものであります。

第十三条の改正は、工場、事業場等に対する必要な立ち入り検査の権限を強化したものであります。

第十四条の改正は、流域下水道の使用制限がなされた場合にも、公共下水道の使用制限ができることとしたものであります。

第十五条の改正は、下水道使用料について、水量のみならず水質に応じて使用料が徴収できることを明らかにいたしますとともに、公害防止事業費事業者負担法案による事業者の負担と所要の調整をはかっております。

第二十五条の十は、流域下水道について、必要な準用規定を定めたものであります。

第三十二条から三十七条までの改正は、流域下水道を管理する都道府県が、関係市町村から負担金を求めるなどを定めたものであります。

第三十七条の二の改正は、建設大臣も終末処理場の維持管理について勧告をなし得ることとしたものであります。

第三十八条の改正は、流域下水道の規定の新設に伴う所の規定の整備であります。

第三十九条の改正は、終末処理場の維持管理について、建設大臣が必要な報告を徴収し得ることといたしましたものであります。

第四十条の改正は、流域下水道とみなされているものにかかるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用について規定したものであります。

第五条は、この法律の施行前にした行為及び罰則第二条によつて公共下水道とみなされているものにかかるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用について規定したものであります。

第六条は、地方自治法の一部を改正して、使用料、工事負担金等の強制徴収をなし得ることとしたものであります。

第七条から第十一条までは、建設省設置法、建築基準法等の関連法規の改正をいたしたものであります。

以上、本法案につきまして逐條的に御説明を申し上げた次第であります。

○委員長(田中一君) 本案に對する質疑は、次回以降に譲ることといたします。

第四十五条から第五十条までの改正は、罰則関係であります。実情にかんがみて、必要な量刑

の加重を行なうとともに、悪質下水を排除する者

の届出、水質の測定等の規定の新設に伴う所要の罰則の規定を整備いたしております。

第二十五条の七は、流域下水道の使用制限につ

いて規定したものであります。

第二十五条の八は、流域関連公共下水道から流域下水道に流入する下水の水質が著しく悪い場合において、流域下水道の管理者が公害の原因調査の要請等ができることがあります。

第二十五条の九は、流域下水道に流域関連公共下水道を接続する場合等のほか、原則として流域下水道の施設にいかなる施設も設けさせてはならないことといたしたものであります。

第二十五条の十は、流域下水道について、必要

な準用規定を定めたものであります。

第三十二条の二は、公共下水道または流域下水道を管理する都道府県が、関係市町村から負担金を求めるなどを定めたものであります。

第三十七条の二の改正は、建設大臣も終末処理場の規定の新設に伴う所の規定の整備であります。

第三十八条の改正は、流域下水道の規定の新設に伴う所の規定の整備であります。

第三十九条の改正は、終末処理場の維持管理について、建設大臣が必要な報告を徴収し得ることといたしましたものであります。

第四十条の改正は、流域下水道とみなされているものにかかるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用について規定したものであります。

第五条は、この法律の施行前にした行為及び罰則第二条によつて公共下水道とみなされているものにかかるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用について規定したものであります。

第六条は、地方自治法の一部を改正して、使用

料、工事負担金等の強制徴収をなし得ることといたしましたものであります。

第七条から第十一条までは、建設省設置法、建

築基準法等の関連法規の改正をいたしたものであります。

以上、本法案につきまして逐條的に御説明を申

し上げた次第であります。

○委員長(田中一君) 本案に對する質疑は、次回

以降に譲ることといたします。

公害対策基本法の一部を改正する法律案、公害

対策基本法の一部を改正する法律案、騒音規制法の一部を

3 公共下水道管理者は、第一項の規定に違反している者に対し、相当の期間を定めて、当該くみ取便所を水洗便所に改造すべきことを命ずることができる。ただし、当該建築物が近く除却され、又は移転される予定のものである場合、水洗便所への改造に必要な資金の調達が困難な事情がある場合等当該くみ取便所を水洗便所に改造成していないことについて相当の理由があると認められる場合は、この限りでない。

4 第一項の期限後に同項の違反に係る建築物の所有権を取得した者に対しても、前項と同様とする。

5 公共下水道管理者は、前二項の規定により命令をしようとするときは、あらかじめ、当該命令をしようとする者について聴聞を行なわなければならぬ。ただし、その者が正当な理由がなくして聴聞に応じないときは、この限りでない。

6 市町村は、くみ取便所を水洗便所に改造しようとする者に対し、必要な資金の融通又はそのあつせん、その改造に関し利害関係を有する者との間に紛争が生じた場合における和解の仲介その他の援助に努めるものとする。

7 国は、市町村が前項の資金の融通を行なう場合には、これに必要な資金の融通又はそのあつせんに努めるものとする。

第十二条第一項中「公共下水道管理者は、」の下に「継続して」を加え、「排除し、継続して」を「排除して」に改め、同項第一号中「公共下水道」の下に「若しくは流域下水道」を加え、同項第二号中「放流水」を「公共下水道からの放流水又は流域下水道から河川その他の公共の水域若しくは海域に放流される水(以下「流域下水道からの放流水」という。)」に改め、「第八条」の下に「(第二十五条の十において準用する場合を含む。次項、第十三条第一項及び第三十七条の二第一項において同じ。)」を加え、同条第一項中「公共下水道の機能」を「公共下水道若しくは流域下水道の機能」に、「放流水」を

「公共下水道からの放流水若しくは流域下水道からの放流水」に、「行い」を「行ない」に改める。

「第二十二条の見出しを「(設計者等の資格)」に改め、同条に次の二項を加える。

2 公共下水道管理者は、公共下水道の維持管理のうち政令で定める事項については、政令で定めるものは、建設省令で定めるところにより、当該下水の水質を測定し、その結果を記録しておかなければならない。

第十三条第一項を次のとおりに改める。

公共下水道管理者は、公共下水道若しくは流域下水道の機能及び構造を保全し、又は公共下水道からの放流水若しくは流域下水道からの放

流水の水質を第八条の技術上の基準に適合させるために必要な限度において、その職員をして排水区域内の他人の土地又は建築物に立ち入り、排水設備、除害施設その他の物件を検査させることができ。ただし、人の住居に使用する建築物に立ち入る場合は、あらかじめ、その居住者の承諾を得なければならない。

第三条に次の二項を加える。

第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。

第十四条第一項中「工事の施行」を「工事を施行する場合、第二十五条の七第二項の規定による通知を受けた場合」に改める。

第一十条第二項第一号中「使用者」を「下水の量及び水質その他使用者」に改め、同条に次の二項を加える。

3 公害防止事業者負担法(昭和四十五年法律第一号)の規定に基づき事業者がその設置の費用の一部を負担した公共下水道について当該事業者及びその他の事業者から徴収する使用料は、政令で定める基準に従い、当該事業者が同法の規定に基づいてした費用の負担を勘案して定めなければならない。

第二十一条第一項中「放流水」を「公共下水道かは、次の各号に掲げる事項を定めなければならない。

(事業計画に定めるべき事項)

第二十五条の四 前条第一項の事業計画においては、次の各号に掲げる事項を定めなければならない。

(供用開始の通知等)

第二十五条の六 流域下水道管理者は、流域下水道の供用を開始しようとするとき、又は終末処理場より下水の処理を開始しようとするとき

らの放流水」に、「行い」を「行ない」に改める。

「第二十二条の見出しを「(設計者等の資格)」に改め、同条に次の二項を加える。

2 公共下水道管理者は、公共下水道の維持管理のうち政令で定める事項については、政令で定めるものは、建設省令で定めるところにより、当該下水の水質を測定し、その結果を記録しておかなければならない。

第二章の次に次の二章を加える。

第二章の二 流域下水道

(管理)

第二十五条の二 流域下水道の設置、改築、修繕、維持その他の管理は、都道府県が行なうものとする。

2 前項の規定にかかるわらず、市町村は、都道府県と協議して、流域下水道の設置、改築、修繕、維持その他の管理を行なうことができる。

(事業計画の認可)

第二十五条の三 前条の規定により流域下水道を管理する者(以下「流域下水道管理者」という。)は、流域下水道を設置しようとするときは、あらかじめ、政令で定めるところにより、事業計画を定め、建設大臣の認可を受けなければならない。

2 都道府県は、前項の事業計画を定めようとするときは、あらかじめ、関係市町村の意見をきかなければならない。

3 建設大臣は、第一項の認可をしようとするときは、政令で定める場合を除き、あらかじめ、保健衛生上の観点からする厚生大臣の意見をきかなければならない。

3 前項の規定は、流域下水道管理者が第一項の認可を受けた事業計画の変更(政令で定める軽微な変更を除く。)をしようとする場合について準用する。

(事業計画に定めるべき事項)

第二十条五の四 前条第一項の事業計画においては、次の各号に掲げる事項を定めなければならない。

一 排水施設(これを補完する施設を含む。)の配置、構造及び能力

二 終末処理場の配置、構造及び能力

三 流域関連公共下水道が接続する位置

四 流域関連公共下水道の予定処理区域

五 工事の着手及び完成の予定年月日

六 前項の事業計画の記載方法その他その他その記載に關し必要な事項は、建設省令で定める。

(認可基準)

第二十五条の五 建設大臣は、第二十五条の三第一項(同条第四項において準用する場合を含む。)の認可をしようとするときは、事業計画が次の基準に適合しているかどうかを審査して、これをしなければならない。

一 流域下水道の配置及び能力が当該地域における降水量、人口その他の下水の量及び水質に影響を及ぼすおそれのある要因、地形及び土地の用途並びに下水の放流先の状況を考慮して適切に定められていること。

二 流域下水道の構造が第二十五条の十において準用する第七条の技術上の基準に適合していること。

三 流域関連公共下水道の予定処理区域が排水施設及び終末処理場の配置及び能力に相応していること。

四 当該地域に属し流域別下水道整備総合計画が定められている場合には、これに適合していること。

五 当該地域に属し都市計画法第二章の規定により都市計画が定められている場合又は同法第五十九条の規定により都市計画事業の認可若しくは承認がされている場合には、流域下水道の配備及び工事の時期がその都市計画又は都市計画事業に適合していること。

第四十八条中「前二条」を「前四条」に改め、同条を第五十条とし、第四十七条の次に次の二条を加える。

第四十八条 第二条の三第三項又は第四項の規定により命令に違反した者は、十万円以下の罰金に処する。

第四十九条 次の各号の一に該当する者は、五万円以下の罰金に処する。

一 第二条の二の規定により届出をせず、又は虚偽の届出をした者

二 第十二条の二の規定により記録をせず、又は虚偽の記録をした者

三 第十三条第一項の規定により検査を拒み、妨げ、又は忌避した者

四 第三十九条の二の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者

附 则

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して六月をこえない範囲内において政令で定める日から施行する。

(経過措置)

第二条 この法律の施行の際現にこの法律による改正前の下水道法(以下「旧法」という。)第四条第一項の認可を受けて設置した、又は設置中の公共下水道は、その事業計画において終末処理場を設けることとしているものであつても、

この法律の施行の日から起算して三年間は、この法律による改正後の下水道法(以下「新法」という。)の適用について、新法の規定による公下水道とみなす。

第三条 この法律の施行の際現に新法の規定による流域下水道に該当する下水道を管理する都道府県は、遅滞なく、新法第二十五条の四第一項各号に掲げる事項を定めた事業計画を定め、建設大臣に届け出なければならない。

2 前項の規定により届け出た事業計画が新法第二十五条の五に規定する基準に適合している場合

合においては、当該届出に係る事業計画は、新法第二十五条の三第一項の認可を受けた事業計画とみなす。

第四条 この法律の施行の際現に処理区域内に存する建築物の所有者に対する新法第十二条の三第一項の規定の適用については、同項中「当該

処理区域についての第九条第二項において準用する同条第一項の規定により公示された下水の処理を開始すべき日」とあるのは、「下水道法の一部を改正する法律(昭和四十五年法律第

二号)」の施行の日」とする。

第五条 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

2 附則第二条の規定による公共下水道に係るこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、同条に規定する期間の経過後も、なお従前の例による。

(地方自治法の一部改正)

第六条 地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)の一部を次のよう改訂する。

三 下水道法(昭和三十三年法律第七十九号)第十条に於ける「第十八条を準用する場合を含む。」の規定により徴収すべき損傷負担金、工事負担金及び使用料

第十八条から第二十一条まで(第二十五条の三号)の一部を次のように改訂する。

十において第十八条を準用する場合を含む。」の規定により徴収すべき損傷負担金、工事負担金及び使用料

第十九条から第二十一条まで(第二十五条の三号)の一部を次のように改訂する。

三 第三条第七号中「(終末処理場の維持管理に関することを除く。)」を削る。

(建設省設置法の一部改正)

第七条 建設省設置法(昭和二十二年法律第百十号)の一部を次のように改訂する。

三 第三条第七号中「(終末処理場の維持管理に関することを除く。)」を削る。

(建築基準法の一部改正)

第八条 建築基準法の一部を次のように改訂する。

三 第三十一条第一項中「第七号」を「第八号」に改める。

(建築基準法の一部改正)

第八条 建築基準法の一部を次のように改訂する。

三 第三十一条第一項中「第七号」を「第八号」に改める。

六号に改める。

(土地収用法の一部改正)

第九条 土地収用法(昭和二十六年法律第二百十号)の一部を次のように改訂する。

第三条第十八号中「公共下水道」の下に「流域下水道」を加える。

(共同溝の整備等に關する特別措置法の一部改正)

第十条 共同溝の整備等に關する特別措置法(昭和三十八年法律第八十一号)の一部を次のように改訂する。

第二条第三項第六号中「公共下水道管理者」の下に「流域下水道管理者」を加える。

(下水道整備緊急措置法の一部改正)

第十二条 下水道整備緊急措置法(昭和四十二年法律第四十一号)の一部を次のように改訂する。

第二条第一項中「及び同条第四号」を「同条第四号に規定する流域下水道及び同条第五号」に改める。

進行状況はかんばしくない。

三、本路線の開通は、東北開発事業促進に直結するものであり、未開発観光資源、山林資源の開発と岩手、秋田両県民の政治、經濟、文化の向上等その及ぼす効果にきわめて大きい。

主要地方道水沢・十文字線開通促進に関する請願(第六三号)

十二月四日本委員会に左の案件を付託された。

一、主要地方道水沢・十文字線開通促進に関する請願(第六三号)

第六三号 昭和四十五年十一月二十五日受理

主要地方道水沢・十文字線開通促進に関する請願

請願者 岩手県水沢市表小路水沢市長 高橋忠八外三名

紹介議員 増田 盛君

主要地方道水沢・十文字線を開通されるよう大幅に予算措置を講ぜられたい。

一、本路線は三陸海岸と日本海を結ぶ東西横断の最短路線にある重要な路線である。

二、秋田県側は昭和四十一年度ではまだ県境に達し、ずい道工事を残すのみであるが、岩手県側は、ずい道、橋りょう等相当の工事量を残し、

昭和四十五年十一月十四日印刷

昭和四十五年十一月十五日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

B