

やはり当然検討されなければならないと思うのですがね。だから私具体的な例を出してこれを聞いているわけなんですがね。そういうのは農林省は検討したこともないし、今後起こってみなければどうわからないから検討してないならしてないで、具体的な農業の、これは農林省の所管なんでしょう。それでこういう事故が、公害が起ったといった場合にですよ、農林省が何ら見解もなければどうではないかと思うから具体的に聞いているわけなんです。それも答えられないですか。

○國務大臣（倉石忠雄君） そういう個々のケースにつきましてはいまあ新聞の記事を御指摘になりましたが、われわれのほうでは因果関係がはたしてどういうものであるかということもやはり技術的に検討しなければならないでしょうし、しかもわれわれの指導のとおりにやっておつてなおかつ被害が出てまいったというようなことになりますればこれを取り消しの処分をするなり、それから賠償責任の問題も出てまいりましょう。そういうことについてはそれぞれ私どもいたしましての見解は出るわけですが、その無過失賠償の責任という問題について、民法上のそういう大きな問題についてはばらばらなことをせずに政府全体としての態度を決定いたしてまいりたいのですが、もうちょっととさらに――いまはまあ国会でみな忙しいときであります、さらに続けて検討いたして政府の方針をきめる、こういうことでござります。

○北村暢君 まあなかなか大臣は勇み足の答弁はしない大臣ですから、慎重な答弁しかしないので、これ以上押し問答やつても進みそうもありませんから、私はこの問題はこれでやめますけれども、どうもこの問題に対する農林省の取り組みと、いうものが從来欠けているんじゃないかということを私は心配しているんです。ということは、今までの農業の行政というものは、農業取締法の成立過程からいって、農業の成分なり、品質なり、こういうものに重点が置かれ、三十八年かに、

いわゆる毒性の問題が出て、指定農薬制度が設けられたという程度で、とにかく農業生産の増産に対する農薬の効果という、こういう面からしかとらえていなかった。今度の改正で初めてこの農薬公害の問題をとらえて改訂がなされるわけですね。そういうことでいままでこういう問題についてこの農薬公害といわれるような問題について、データもなければ経験もない、ところが急速に公害が出てきた、出てきたところでいま非常にまとめておる状態なんだ、私はそう思いますね。次から次へ出てくる問題について、何らの準備もなければデータも持つておらぬ、こういう状態です。しかし農薬のほうはどんどん先行して、登録点数もばく大にふえてきている、こういう状態ではないかと思う。したがって、そういう面からいって、無過失責任だの何だのという問題について、今まで農林省内部で検討すらしたことがないのではないかと思いますけれども、私は将来、これは必ず問題になりますけれども、当然これは農林省としても、主管官庁が農林省なんですから、必ずこれは問題になることだが、今日までそういう点について非常に欠けていた点があつたんじゃないかと私は思うのです。したがってしつこくお伺いしたわけなんですが、これだけは農薬は農林省だ、毒性について農林省へ行けば厚生省だと、とにかく責任のなすり合いでいるかということについて非常に大きな疑問を持っています。ですからお伺いしているわけでありまして、まあ今後この問題については私は次の十から、あらためてまた次の機会にやることにいたします。

ところで、三割強の増収がはかられている。これが農業技術の進歩によりまして、早期栽培あるいは密植、多肥とともに農薬の大量使用ということは、もうこれは否定できない事実であります。それで、このいわゆる農薬の公害とも言われるものが、今まで直接公害あるいは急性のいろいろな農薬の公害が起つてきているわけであります。それで、この公害が起つてきているわけであります。そこで、このいわゆる農薬の公害とも言われるものが、今まで直接公害あるいは急性のいろいろな農薬の公害が起つてきているわけであります。が、この目的のところで、「農業生産の安定と国民の健康の保護に資する」とともに、国民の生活環境の保全に寄与することを目的とする。」ということで、この農業生産の安定ということがこの農薬の取り締まりの目的にあげられておるわけなんですね。そこで佐藤総理も言つておるやうな、環境の整備といふこと、これが基本である。こういうことをついておるんですが、一体農林省のものの考え方といふものはどちらに重点があるのか、この目的からういうふうな判断するというとやはり農薬の取り締まりの目的といふのは農業生産を安定させるためのほんの重きがあるのか、国民の健康保護のほうに重点があるのかですね、これがどっちが優位しているのかちょっと疑わしい目的になつておると思うのです。従来の感覚からすれば、これは当然のことなうふうに思ひますけれども、ところが最近の公害問題がやかましくなつてきてからは、まず国民の健康ということがあるいは生活の環境の保全といふのが優先的に考えられなければならない、こういふふうに思ひますけれども、一体、この目的を新たに設けたわけですが、その目的の表現のしかたにおいて、基本的な政府の考え方というものが那辺にあるのか。農薬の問題に対する政府の考え方方が変わったのか変わらないのか、ここ辺に疑問を感じるわけなんですけれども、ひとつ所見を

○國務大臣(倉石忠雄君)　お示しのございました
ように、最近だんだんと技術が進歩してまいりました。
した。それに加えて、農業のようなものが、農業
それ自身として効果のあるいろいろな薬剤が発明
され、その散布中に中毒事故や、食品中に残留
農業による国民の健康への影響など、問題となる
に至ることが、御承知のようにたいへんえたわ
けです。そういう農業を取り巻く環境のもとで、
今回農業取締法の一部を改正いたしまして、毒
性、残留性等についてきびしい検査を実施して、
危険な農薬を排除し、また一部の農薬について使
用をきびしく規制することといたしましたので、
ますが、こういうことによりまして、人畜に対する
危険のない、無害な農業の生産と、安全にして
適正な使用を確保いたしまして、国民の健康の保
護をはかることといたしましたが、北
村さんも御存じのように、農業というのはそれ自
体を維持することによって環境の保全ということ
も伴つてまいりるのでございまして、他の工業な
どとはその点において同じ産業でも著しい相違が
あると思いますし、またいま私が申しましたよう
に、農業を氣をつけることによって国民の健康の
保護をはかることもできる、それからまた国民に
必要な食糧を安定的に供給する上での、農業という
ものがやはり今日の状況から見まして、その生産
をあげてまいりたまには欠くべからざるものと
なつておる事情等を考慮いたしまして、これら安
全無害な農薬をもつて農業生産の安定的成長をは
かってまいりたい、こういう考え方でござります
ので、もちろん環境保全が一番大事なことであります
すけれども、御存じのようにもし農薬を全然
使用しないというふうなことがありますと、い
う環境の保全も困難になつてしまりますし、
せつから農業それ自身が荒廃するようなことに
なるわけありますので、その辺は他の工業等
は比較にならないのではないかと思いまして、
私どもそういう趣旨でこの目的を定めておるわけ
であります。

お示しのございました
技術が進歩してまいりま
るいろいろな薬剤が発明
される薬のようないいものが、農業
毒事故や、食品中に残留
の影響など、問題となる
ようにたいへんふれたわ
取り巻く環境のもとで、
改正いたしまして、毒
びしい検査を実施して、
た一部の農薬について使
といたしたわけであり
よりまして、人畜に対す
て環境の保全といふこと
まして、国民の健康の保
たわけあります。北
薬の生産と、安全にして
いま私が申しましたよ
とによって国民の健康の
じ産業でも著しい相違が
給する上で、農業といふ
から見まして、その生産
いう考え方でございます
いたしまして、これら安
業生産の安定的成長をは
ようにもし農業を全然
ことでありますといふ
なつてしまりますし、
が荒廃するようなことに
で、その辺は他の工業等
はないかと思いまして、
の目的を定めておるわけ

○北村暢君　目的については若干——大臣は農業を使うことが環境の保全になる、こういう見解のようですが、また農業生産の安定をはかる意味において大事だ、そのことを否定するわけではもちろんないのですけれども、ただ生産が上がれば少々の公害が起きてもやむを得ないという感覚、これはやはり改めるべきでないか、農民も決してそのことは望んでおらないのです。私もよく農業団体の皆さんとも懇談しますが、やはり消費者が農民のつくったものを安心して食べてもらいたい。これは農民も農業団体もそう考えている。そういう危険性のない食糧を提供するというのが、農民のほんとうの考え方だろうと思う。一時の収穫が多くて所得が上がったといつても、出したものが市場で食品検査で、いわゆる有害物質が入っておるということになれば、これはないへんなことで、そのことによる農民の被害といふのは、かえって大きくなつて出てくるのでありますから、それは望んでいないのですよ。ですからまず国民食糧として絶対安全であるということを農民は望んでいるわけです。したがつて政府が農薬を登録し登録された農薬でこういうふうに使えるということでおるということで使つた、その農薬で自信を持つてやつて、そして市場に出た食べものが食品安全害——食糧として不適である。こういう問題が出てきたという場合に、これはもう農民としては決して望むところではない。そういう意味において、まず安全であるということを第一義的に農民は望んでおる。農民はこの薬を使つたならばどういう害があつて、人体にどうなる、こうこうだということは実際わからないわけですよね。もう政府の登録したものは、使用基準に従つて使えば安全だと信じ込んでいるのですよ。それが今日キニウリの汚染の問題とか農作物の汚染の問題として市場で騒がれてきてるわけでしょう。こういうことは望んでいないわけですよ。

ですからそういう意味において、私は目がさず安全であるということ、それが農民もまた期待しておる。何かしらこの農薬の問題を論議するときに、あまりきびしくやるというと、農業生産ががた落ちするのではないか、そういうような感覚で論議になるわけなんですがれども、危険性の問題についても追及することを手控えておこう。そのことは決して長い目で見て、将来の農民のためにはプラスになるということにはならない。この際やはり私は農民もまた安全であるとの指導を望んでいるわけなんですから、これをやはり農薬取り締まりの目的として堂々と出すべきである。こういうふうに思うのです。何か農薬を使うことが大事なんで、ということで安全性のほうがこう從になるというようなことでは、これはせっかくの法律改正する際における立場として私はまずいのではないかということを消費者に理解してもらう、そういう府は責任をもつて農薬を取り締まりしているのだから、市場に出たものについては絶対に安全なんだということを消費者に理解してもらう、そういう目的でなければならない、こういうふうに思うのですが、いかがでしょう。

農業を乱費しているという傾向すらあるのではいかないかということが言われているわけです。それいま最も安いBHC、DDT等が生産中止をするドリン系はほとんど禁止状態、こういうことで来農家で、日本の農業が大量に使っていた農薬次々とこの製造中止、使用禁止というような形いまきております。そういうよろなことで大量農薬使用を伝統とする農業技術というもの、あるいは経営の方法というものは大きく反省する時がにきているのではないかということが言われてゐる。また戦前の農業のようになります病害虫に強いつ種を、いわゆる有機肥料による健全な農産物の完成をして、病虫害に強い作物をつくっていく。そういうような非常にオーソドックスな農業技術として、いうものが検討されなければならないのではないかというような意見が若干出てきているようですが、そういうような点からいって、一体農薬に對する、大量的農薬使用の農業技術というものについて反省すべきであるという意見が若干出てきている。これについて今までの、農産物増産一占張りのこの農林省の指導、農薬使用についての指導といふものが転換されなければならないのではないかという意見がありますが、農林省は一体何後どういう施策をとり、指導していかれるのか、この点をお伺いしたい。

で従事するの品目がいきなり増えて、それが原因で農業生産の安定をはかつていく。そういう面での試験研究、それと行政指導が合わざっていくべきだというふうに考えております。

○北村鶴君 次に今度の法改正の中で登録制度の改善について、従来の薬効、薬害に関する試験成績調書に加えて、毒性、残留性に関する試験成績調書を提出しなければならないことを規定しておるわけなんですが、この毒性の問題については從来農林省は、これは厚生省の毒物劇物取締法に基づいてやるということで、農林省では毒物劇物の問題については触れておらないのですが、この毒性の試験成績調書というのは一体どういう内容のものを考えておるのか。それと厚生省の所管である毒物劇物取締法との関係は一体どういうふうに処理されるのか。これらの関係について若干お聞きしたい。

○政府委員(中野和仁君) 御指摘の毒物及び劇物取締法との関係は急性毒性の問題でござりますが、これにつきましては、試験成績をとる場合に、急性毒性試験検査、これは主としてネズミを用いた経口の投与試験というのをやっておりまます。それから、もう一つは魚類に対する毒性試験、これにつきましては現在すでに公定検査法であります。こういうことで、試験をやりました結果、これが、先ほど仰せになりました予防的にむやみにまくということはもう当然やめなければなりません。そのために過去から病害虫発生予察事業といふことがあります。そこでわれわれとしましてはできるだけ、先ほど仰せになりました予防的にむやみにまくということには十分注意して、適正な量を適当な時期にまくということに気をつけていかなければなりません。ただそうかばならないと思うわけでございます。ただそうかといいまして、たとえば除草剤の例を引いてみますと、除草剤には問題のある農薬もあるわけでございますが、それを全部やめてしまつて、もう一ぺん田の草取りを腰をかがめて手の労働だけでやるということも、なかなか今後の農業を考えますといけないわけでございます。やはり低毒性の農薬に切りかえて農業生産の安定をはかつていく、そういう面での試験研究、それと行政指導が合わざっていくべきだというふうに考えております。

○北村暢君 そうしますと、毒性の試験成績調書といふのは、厚生省の所管の毒性担当を経てその成績調書をつけて出すということのようですが、厚生省にその試験成績を送りまして、そこで毒物なるか劇物なるかということを指定をしていただきます。その結果をもしまして農薬の登録をするということにいたしております。

した結果、ぐあいが悪ければ当然登録は保留をす
るとか、あるいは現在流通しておるもの、たとえばこれは今度の改正法によりまして取り消しをするといふことになるわけでございます。具体的には、「四五五」の問題については、まだ私のいま申し上げたようなのが諸外国の事例のようでござい

をこしらえたわけでございますが、同時に、一昨年から、農林省のほうと御相談をいたしまして、新しい登録農薬については、毒性という面からそれ以前にはあまり十分チェックはされていなかつたものを、今後は登録の際に十分なチェックを行なうということで、一昨年から、毒性資料の提出というものを新農薬の登録申請の際つけさせました。

して、慢性毒性試験の洗い直しと、それからまた、現在は催奇形試験のないものについては催奇形試験というものを実施いたしました。こういった計画で、大体昭和四十八年ごろまでには過去において許可になった農薬についてもすべて洗い直しをするというような計画を立てて現在実施しているところでございます。しかしながら、これは先ほ

ね。そこで、毒性の問題についてお伺いしますが、これは急性毒性、慢性毒性いろいろあるようですが、催奇性というのがいま問題になってきているわけです。いわゆる除草剤の二四五丁等の催奇性の問題が問題になってきているのだが、この毒性の中に催奇性というのはどういうふうに取り入れられるつもりなのか。二四五丁は現在、劇物でもなければ毒物でもございません。それで登録された農薬です。その登録される内容については、おそらく催奇性の問題については触れられておらない。いないはずです。しかし、現実にこれは国際的な問題になつていて、ですから、今後、毒性の問題と関連して、催奇性の問題はどのよう取り扱うのか。この際お答えいただきたいと思います。

○北村暢君 厚生省はその点についての担当者は見えないのですね。— 見えているのですか。
それじゃ厚生省にお伺いしますが、いま中野局長から御答弁ありましたが、若干答弁あいまいで、現実にどのようにするのか。いま直ちに問題になつてゐる問題でありますからね。現在の登録農薬としては、催奇性の問題は考慮に入つておらずに登録されているわけですね。ところが、国際的にいま問題になつてゐるそれについて、一休厚生省は、催奇性の問題を毒性とみなして毒物劇物等の取り締まりの対象にする、こういう方針などはどうなのか。いかなる検討をされているのか。
この点をお伺いしたい。

て、それを私どものほうへ御送付をいただいて、そうしてこれを私どものほうの委員会にかけまして、その意見を農林省のほうへ御回答をした上で、新農薬の登録が行なわれるということになつたわけでござります。しかしながら、非常に残念なことに、わが国におきます大学その他公共的な研究機関といふものがまだ不十分でございまして、新しい農薬について十分な慢性毒性の試験を行なうということを農薬の登録者に義務づけるということが、当時の事情としてはむつかしい状況にありましたがので、現在は三ヶ月間の亜急性毒性というものの提出を義務づけまして、それによつて非常に大幅な安全率をとりまして、登録をよしとする、登録を可とするというようなことにいたしまして、その後、農林省で登録が行なわれました後に

○北村暢君 一応の説明はわかりますがね、この二四五丁の権奇性の問題について今後検討をして毒性に入るか入らないかということについてこれからやると、こういうことです。ですが、これにつきましては、私はあの二四五丁が問題があるという御報道がありましたときに、農林省のほうとも御相談をいたしました、これは人間に接触するようなところでは使わないでいただきたいということで、農林省のほうもそのような御指導をなさっているというふうに承っております。
以上でございます。

○政府委員(中野和仁君) 権威ある御回答はある
いは厚生省からいただいたほうがいいかと思いま
すが、いま御指摘の二四五丁の問題、当委員会で
もしばしばお話をあつたわけですが、これにつき
ましては、やはり催奇性も毒性の一種ではないか
と私も思います。ただ、これにつきまして、アメ
リカにおきまして、妊娠初期のネズミに多量に投
与した場合に奇形児の発生が増加するという報告
があるようでございますが、人に対する影響はま
だはつきりしておりません。そこで、アメリカに
おいては、森林用には使うということになつてお
りますが、また一方、スウェーデンでもそういう
問題が起つてきましたけれども、スウェーデン
政府の調査では、これがまだ否定されておるよう
な状況でございます。いずれにしましても、催奇
性もやはり毒性の一つだと思われますので、それ
が明確であれば、やはりそういう試験をいたしま

場、もう一つは私どもの食べものの中に残ってます。あります農薬の食品衛生法による取り締まりと、両面からやつておるわけでございます。毒物劇物は、これは急性の中毒を主体としたものでございまして、それを取り扱う者が被害を受けないようにという立場でございまして、先生のお話の催奇形のようなものは、この毒物劇物のはうは考えないことになっておるわけでございます。それからもう一つ、食品につきます残留農薬のほうは、これは急性中毒などが起きてはたいへんでございまして、慢性という立場から考えておるわけでございまして、当然、そういった立場から、催奇形ということを考えなければならないというところでござります。

おきまして、私どもの国立衛生試験所において慢性毒性試験、それから先生のお話がございました。催奇性の試験の実施をいたしまして、その安全性を確かめる。その上で農林省が広く使用を実際に認めしていくというような形にしたい、ということでおきまして、現在それを実施しているところでございます。それからまた、一昨年以前におきまして許可になりました農薬、これにつきましては、残念なことにそういったシステムがとられていないかったわけでございますが、それらの農薬の主要なもののが多くは、すでに国外におきましてそういった試験がござりますものが多うございます。それからまた国連のWHO等で評価したものもございますので、そういう資料を参考にする。そうしてまた私もどもとしては、そういう資料のないものにつきましては、これは別に計画を立てまして、私どものほうで、昭和三十九年から国立衛生試験所におきま

は森林で使うものだから人間の接しないようなところを使えばいいんだと、こう簡単にはいかないのでありますね、現実にヘリコプターでこれを散布しておる。その場合に付近の農作物に飛んで、いって農作物が枯れたという事例が現実にある。そして、それに対して補償も——補償というか見舞い金というか、そういうものを実際にやつてくれる、こういう事態があるわけです。従来も農林省の、林野庁の説明を聞いても、アメリカでも使用は農村に近いところ、農作物をやつっているところ、飲料水に使うような河川、そういうものに近いところでは使わないことにしている。条件つきで使っているんだから、日本でも使って差しつかえない、こう言うんだけれども、アメリカの森林地帯という人は里離れて人のいないところ、これはまあ飛行機で伐採その他に行つて、その伐採をするというような奥地であつて、人間のいないと

ところで使う、そういうことであって、日本国内から輸入しても、どんな山奥に行つても人家のないところはないくらいになつてゐるでしょう。そういうことであります。それで、この問題は前委員会でも私やりましたかね、まちが起つてゐる事実がある。一体地元民は非常に不満、不安がつておる。なおかつこれは絶対安全なんだといって使つてゐる。こういうことなんで、この問題は前委員会でも私やりましたかね、まちが起つてゐる事実がある。一体地元民は非常に不満、不安がつておる。なおかつこれは絶対安全なんだといつて使つてゐる。こういうことなんですが、二四五下そのものの催奇性ではなくして、いわゆる次雜物のディオキシンが催奇性なんだといふことを言つてゐるようでありますけれども、最近では二四五下そのものが催奇性があるんだといふことがアメリカの雑誌等でも報道されており、政府自身もそれを認めるという段階、しかもこれはきょうの毎日新聞でも出ておりますよ、ベトナムの枯葉作戦に使つたのが、この二四五下。長野のお医者さんがベトナムへ行つて、実際にこの奇形の——これを使つたと思われるところにおけり奇形児の幾つかの写真を持って帰られる。きょうの毎日新聞では、これ、写真出しておりますね。こういう奇形児が発生する、そういうことが実際に出ておるし、もうスウェーデンでもトナカイの奇形が大量に出たというので、生産を停止しておる。催奇性の問題が出る以前は、催奇性だなんどいうことはまず問題にされていなかつた。登録する際にも催奇性の問題は問題になつていません。その後出てきている。こういう状態なんです。したがつてこの毒性の問題についてですね、いままで登録農薬全部再検討するというのでありますから、しかもこの国際的にこういう大きな問題になつてゐるものですね、林野庁はいま使っておる。いま國があげて公害を絶滅しようとしているときにですよ、國みずからがこの二四五下をヘリコプターからばらまいておる。こういうことが一

体感覚として許されることなかどうなのかです。したがつて私は先ほど目的のところでも言つたように、これは農薬として農業だけの問題である。これは林業用の農薬であつて、今度の改正の中では林野庁等が使う使わないで各地で大問題になる。その中で林野庁は絶対安全なんだから、絶対使うとということでもってですね、なわ張りをして、なわを張つて住民を入れないようにして、そしてこれを使用しよう。まいだとには人も入れない。禁止をする。いろいろ使用の方法等あるんでしょけれども、それまでしてこの国みずからが公害をばらまかなければならないという理由はどこにもないと思うのです。したがつてこれはですね、先ほどの食品化学課長から御説明がありましたが、全く農林省と厚生省のこの問題に対し、人のいないところで使えばいいんだと、こういう簡単な割り切り方をしているというところに非常に大きな問題がある。これはひとつ差し迫つて使うか使わないかの問題でありますから、大臣からこれはこの際はつきりこの問題に対する今後の方針なりそれから使用その他についての具体的な問題についての処置についてどう対処せられるのか、この際お伺いしておきます。

○北村暢君　いまの大臣の認識じや困るのであります。十分に検討いたしてまいりたいと思つております。

門家の研究を掘り下げてやらなければならぬ、
こう思つておるわけござります。
○北村暢君　どうもね、ぼくはしつこくやります
よ、これは。回答が出るまで。ということはね、
林野庁は使うときには安全ですと、こう言つ
ているのですよ。この資料もありますがね。林業
薬剤協会から出しているパンフレットでも、あぶ
ないということは一つも書いていない。安全です
と、まあ使い方についてももちろんあるでしよう
けれどもね。それで、いま紛争起こしているのです
よ、これは。これは下北の北限のサルの問題、あ
れはあなた大きな問題になりましたでしょう。あれ
も一四五丁をまいたからです。それで、自然保
護の立場から地元民が反対しているが、林野庁は
使った結果、北限のサルの保護について影響が
あつたかなかったか、簡単にそれは直ちに結果が
出たというものではないでしよう、これは。が、
しかしね、これはそれだけやはり自然保護の問題
から問題になつている問題なんですね。ですか
ら、私は、いま大臣のおっしゃられるように、ア
メリカでも使用禁止になつておらない、条件つき
で使ってもいいことになつておる。スウェーデン
でもあまりはつきりしておらぬ。国際的に問題に
なつておるが、その取り扱いについてはいろいろ
だと、こうおっしゃられる。しかし、このアメリカ
で条件つけて使っておるというのも、これはアメ
リカの森林の状態というものを御存じかどうか知
りませんけれども、これと、あれですよ、日本のよ
うにちょっと一時間や三十分自動車に乗つて行つ
て伐採したり、木植えたり、造林やつたりといふよ
うな、とにかく町から飛行機に乗つて行つて現場
に行くというようなところにある森林で人間の住
んでおらないところと、日本のようにすぐそばに
人家があるというところとでは比較にならないで
すよ。アメリカで使つておるから日本でも使つて
いいのです。そういう点を私は特に申し上げたい。

しかもこれを使つたために事故が起つてゐるのですよ。カボチャが枯れちゃつたり何だりして、ここへまくべき予定のやつが風でもってはかへ行つてしまつとか、あるいはヘリコプターへ積んで行く途中で、途中にこぼして行つたとか、運ぶ間に問題が起つたとか、いろいろな問題が現実に起つてゐるのです。具体的な例がある。しかもそれは催奇性で非常に問題になつておるので、実例としてもベトナムの枯れ葉作戦に使つたりするのと同じです。それを日本のいまの国有林で使つていいのは、薄めているからいいとか何とかね、そういうことにはならないのです、これは。そういう問題でありますから、ひとつこれは今度の改正の中に含まれておらない。行政措置として、これから厚生省も催奇性そのものについて試験しなければならないというのですね。これはちょっと奇形の問題ですから、普通の試験よりも長くかかるかもしれません。長くかかると言われますがね、そういう試験の結果を待つてといふわけにはいかないのだろうと思う。したがつて、行政措置でもつて——登録はされているけれども、そういう国際的な問題が出てきているのだから、行政措置としてこれは使用方法について措置をするというのは当然でないですか。これはDDT一つ、BHC一つとつたつて、政府は行政措置でもつてあれはやつてゐるわけでしょう。二十年間も安全だと思って使つてきたものが残留性の問題が出てきている、あわてて行政措置で製造・使用を中止している、こういうやり方をとつていいわけでしょ。したがつて、これは二四五工についても当然措置してしかるべきだと思ふんです。いかがですか。○國務大臣（倉石忠雄君）よくひとつ検討しなければならないと思います。大事なことでありますので十分研究したいと思います。

○村田秀三君 ちょっと関連して。いま北村委員の意見それから大臣の答弁を聞いておりまして、大臣に私ちよと確かめてみたいことがあります。ですが先ほどの答弁の中で、問題になつておるようでありますから十分に検討、研究をして善処を

すると、こういうことがありました。その問題題なつておるという大臣の問題意識というのはどういふことなんですか。いま北村委員がいろいろ発言をいたしておりまして、毒性が明らかに確認でき、それが住民に大きな影響を与えておる、こういう問題意識のとらえ方を大臣が確認するとするならば、いま問題のあるものを十分に検討、研究はするけれども、使っておってもよろしいんだという結論にはならないですよ、これは明らかに。もしもほんとうに毒性も確認され、そして住民にも大きな被害を与えておる、こういうことであるならば、禁止はともかくとしても、十分にその結論が出るまでは使用を保留するというのがこれが常識的、しかも誠意のある回答だと思うんですね。その辺はどうなんですか。

处置しようとするならば、これは明らかにいかない。用しておるもののは保留しなければならない。これは明らかですよ。それでなければ何のために論しているんだかわからない。そうじゃありませんか。これは法案はいままでいるわけですかから、その辺が十分に説明できなければ、解明できなければ、どうやらこの法案を処理するわけにはいぬと思う。

○國務大臣(倉石忠雄君) 一二四五丁についても、もうこれは前々からいろいろ御意見がありますて、差しつかえないという意見もあれば、差しつかえがあるという意見もあるわけであります。明いたしておりませんので、これはもつと掘り下げて研究しなければなりません。したがって當

やはり農薬というのはほかの農薬もそうであります
が、飲んだり何かすれば被害はある、しかし、使
用方法について指導をいたしておることは御存じ
のとおりでありますので、したがつてそういう用
い方等について十分注意しなければならぬことは
当然のことであります、この一四五下それ自体
について世界でもいろいろな意見があるようであ
りまして、したがつて私どもとしては技術的に自
信のある回答ができるよう検討しなければなら
ない、こういうことを言っておるわけであります。
○北村暢君 いまの、専門家が慎重に検討してと
いうこと、専門家と言つたてこの懼奇性につい
ての専門家なんていやしないんですよ。厚生省
だってやっていない。専門家というのは、どこの
国でどんなことをやっているか、アメリカはどう

するど、こういうことがありました。その問題題になつておるという大臣の問題意識というのはどうなつておるといふことなんですか。いま北村委員がいろいろ發言をいたしておりまして、毒性が明らかに確認でき、それが住民に大きな影響を与えておる、こういう問題意識のとらえ方を大臣が確認するとするならば、いま問題のあるものを十分に検討、研究はするけれども、使っておつてもよろしいんだという結論にはならないですよ、これは明らかに。もしもほんとうに毒性も確認され、そして住民にも大きな被害を与えておる、こういうことであるならば、禁止はともかくとしても、十分にその結論が出るまでは使用を保留するというのがこれが常識的、しかも誠意のある回答だと思うんですね。その辺はどうなんですか。

处置しようとするならば、これは明らかにいかない。同時に、そこまでやはり疑惑を持つて大臣用しておるものには保留しなければならない。これは法案はいままでいるわけですから、それが明らかですよ。それでなければ何のために論しているんだかわからない。そうじゃありませんか。それは法案はいままでいるわけですから、その辺が十分に究明できなければ、解明できなければ、そなへんにこの法案を処理するわけにはいぬと思う。

○國務大臣（倉石忠雄君） 一二四五Tについても、これは前々からいろいろ御意見がありまして、差しつかえないという意見もあれば、差しつかえがあるという意見もあるわけであります。明いたしておりませんので、これはもつと掘り下げて研究しなければなりません。したがつて当においては専門家を鼓舞してこれの研究を掘り下げてさらに進めましょう、こういうことを申し上げるわけであります。

○村田秀三君 しつこいようですが、判明してしませんと考えるならば、そう思うならば便ちやいかぬですよ、これは。やはり判明しておない。まあ疑惑もある。疑惑は全然ないといいますが。それはいままで私も林野庁から説明をききました。安全なんだ、安全に対処すると云うそれでもなおかつ被害が出ておる現実、こういう状況の中では、これはもう疑惑ありませんと言ふか。まあいろいろ意見が出てくるので、まあ判明するまで一手やってみましょかというふうな何といいますか、その場限りの考え方なのかな。しも疑惑があり、判明しないからと言うならば、これは使用を保留するというのが当然たどります。じやないですか、そうじやありませんか。

○國務大臣（倉石忠雄君） 遅期がもう過ぎておんでありますから、いまはそういうものは使つております。ということはさつき申し上げましたので、判明しておらないけれども被害が出て

やはり農薬というのはほかの農薬もそうであります。飲んだり何かすれば被害がある。しかし、使用方法について指導をいたしておることは御存じのとおりでありますので、したがつてそういう用法等について十分注意しなければならぬことは、当然のことです。この「四五T」それ自身について世界でもいろいろな意見があるようあります。いまして、したがつて私どもとしては技術的に自信のある回答ができるよう検討しなければなりません。こういうことを言っておるわけであります。

○北村暢君 いまの、専門家が慎重に検討してと、いうこと、専門家と言つたってこの催奇性についての専門家なんていやしないんですね。厚生省だってやってない。専門家というのは、どこの国でどんなことをやっているか、アメリカはどうだこうだと文献さがしているだけだ。じょうだんじやないです、あなた。アメリカではこの催奇性についての実験はもうすでにやられたデータと、いうのがあるんですよ。「四五T」が催奇性がある、実際にひよこを使った実験がなされて、もう大量の奇形のひよこが出ているというのも出ているんですよ。そういう文献をさがしているだけではありませんか。ただ、その取り扱いについて、政府がどういう取り扱いになつてあるかといふことが大臣の言われるように明瞭でないというだけなんです。催奇性はあるんですよ、これは。そういう証明はアメリカの政府自体も認めているんですよ——認めているんですよ。したがつて、専門家が慎重に検討するといったて、いま厚生省のことと言つたように、催奇性についてはまだ大半も実験をしている人は日本の国内にいないんです、専門家はないんですよ。だから、疑わしきは使わずで、これは使うべきでないのじゃないか。しかもその奇形の出た試験もなされているし、実際に奇形のベトナムにおける実例も出ていましたし、そこへ実際に行つた人は政府に対してこの

は大臣が現在使つてないと言つたけれども、現在は使わなければ、これは冬は使わないので。春の広葉の灌木とかそういう雑草の出るときに使う薬なんです。現在使つております。ことしの六月には使つているのですよ。現在使つてないと言つてはいるのです。だから、慎重に検討すると言つたけれども、ことしは使つているのですよ。来年の春、使うか使わないかをいま私は答弁を求めているのですよ。だから、慎重に検討すると言つたから、私は来年の春についても林野庁はとにかく地域における紛争を排除してまで使おうとしている、一回も使わないということは言つたことはない。林野庁自体も塩素酸ソーダのほうは安全だけれども、二四五Tについては問題があるということはわかっている。わかつてながら使おうといふ方針はいま変えてない。だから私はしつこく聞いているのです。これは次々に出てくる。ですかね、大臣の慎重に検討するということは、そういう意味において、私は来年の六月この薬を使う時期に十分慎重に対処するということは、危険性その他的情勢等も判断して、当時、国際的に問題になつてゐるけれども、まだデータその他も林野庁としても不足だから、そういうような点で検討不十分であるからといふように答弁をされておる。慎重に検討します、こういう答弁だった。ですからいまの大臣の答弁もそういう意味において私は受け取つてゐる。実際に来年の春使用するまでは、これは使うか使わないかをやはり農林省としては態度を行政指導として決定しなければならないことだと思いますが、そういう意味においてひとつ慎重にやつていただきたい。

それから次に、残留農薬の許容量が最近改められました

れましたが、そこですむ残留農薬の許容量について現在の許容量の決定が九農薬、十四作物ですか、になったのですか。ですから、これは昭和四十八年を目標に四十八品目何がしかの計画を持つてあります。が、先ほどのこの御説明をいたしましたように、所管になつたのが非常に新しいので、これから、今まで登録されたものについても検討していく、こういうようなこ

とのことです。これは、アメリカではすでにその農業問題について百四十農薬、二百品目について規制措置がとられておる。日本の場合約十年おくれておると、こう言つておるわけなんですが、そういう点についてこれは厚生省の能力からいつて四十八年で四十八品目程度で、これで農薬については絶対安心して、農作物を消費者が安心して食べられるというふうになるのだと、こういうふうな説明をされているようですがね、一体、四十八年までのんびりこうやっていつていけるのかどうか。アメリカのデータ等を入手して早急にこれは何か促進する方法がないのかどうだらうかお伺いしたいのですが。このアメリカの百四十農薬、二百品目というのはそういうデータをもうお持ちになつておるのかどうなのか、そちらの方をお伺いしたいと思います。

○説明員(小島康平君) 私どもは、先生のお話のようによつて昭和四十八年までに大体主要な四十八農作物について残留基準をきめることでやつておるわけではございませんで、それに引き続きましてさらに他の農作物についても順次基準をきめてまいりたいと考えておる次第でございます。しかししながら私どもとしては、國民の健康、保健を守る立場からとりあえず主要な四十八食品について作業を怠ぐということでやつておるわけではありませんで、それに引き続きましてさらには、他の農作物についても順次基準をきめてまいりたいと考えておる次第でございます。

○北村暢君 そこで、今度の残留農薬の許容量の、米の場合ですが、許容量にはガムマBHCの、O・三、DDTのO・三の残留を許容量として認められるわけですね。ところが農林省の農薬残留に関する安全使用基準によりますといふと、ガムマBHC、DDTは使用しないということになつておるわけですね。これはどういう理由でそういうふうにしたんですか。

○説明員(小島康平君) ガムマBHCとDDTにつきましては御案内とのおり農林省のほうで行政指導でこの生産を中止され、またその使用についても制限をされたわけでございます。ただ私どもしてこの規格を現在定めましたのは、従来残つておりますDDTあるいはBHC等が使用された場合、あるいはまたそういうものが土壤から吸収された場合、それから、まあ現在、米についていろいろなベリー類とかいろいろな珍らしい農作物も含まれてゐるわけでございます。私どもが現在

計画しております四十八年までの計画は大体において八百屋で売つてあるほとんどのものを網羅できるといふふうに考へておる次第でございます。

それから、アメリカの資料等を使って作業が進められないかというようなお話をございますが、私どもとしては農薬の人体に及ぼす影響の資料、つまり毒性データ等につきましては、これはアメリカのみならず世界各国の資料というものをできるだけ使わしていただきおるわけでございますが、残留許容量につきましてはアメリカの残留許容量といふものは私どもから見ますと非常に不完全である、最近におきまして、アメリカではDDTの許容量を下げまして大体日本のに合わせておきます。アメリカでは以前この許容量を設定いたしましたために、毒性から見ます一日の許容摂取量というようなものにつきましては私どもから見ますと非常に不完全でございまして、参考にならないといふふうに考えておる次第でございます。

○北村暢君 限度はね、わかつてゐるんです。ですから、厚生省側が残留農薬の許容量が玄米についてDDT O・三、ガムマBHC O・三と、これがわかる。これがでけてから農林省の安全使用基準といふものをあとできめてるわけでしよう。したがつて農林省に聞いてるわけなんです。厚生省はこれだけ許容量がよろしいと言つてるので、農林省は使用しないと言うのは、どういう理由で使用しないのかと、こういうことです。

○政府委員(中野和仁君) 玄米につきましてはただいまお話をのようにO・三という許容量があるわけですが、その御指摘もありましたように、非常に研究機関の能力あるいは私どもの行政組織というものが薄弱でござりますことは、アメリカの五分の一、十分の一定程度でございます、なかなか、精いっぱいにやつておりますが、思つようにまいりません」というふうな実情でございます。

それから、アメリカの資料は私ども持つておりますが、その中には、アメリカは百五十なり二百なりの農作物がきまつておるわけでございますが、その中には私どもの生活にあまり関係のない、たとえ申しますとラズベリーでございますとか、いろいろなベリー類とかいろいろな珍らしい農作物も含まれてゐるわけでございます。

○北村暢君 そこでね、そういう理由だろうと思ふんです、私もね。稻についてはBHCは使わないと、そういう安全使用基準をきめた、それは牛

乳を——稻わらを食べて牛乳が汚染されるから、この安全基準で稻に使用しないということをきめた。それはそれなりに理屈はわかるのですが、それでは、母乳にいま残留農薬の汚染が出てまいりましたね。妊婦は稻わらを食うわけじゃないで

する場合にはそういうやあいに考えておるわけですが、ございますが、今度はもう少し詰めてみた上で、この法改正ができました際には、指定農薬として取り扱いますかどうか、その辺は至急検討いたしたいと思います。

から（笑声）これでは防げませんね、じゃあ母乳の残留農薬が出てきてる問題について、どうやって防ぐ対策が、安全基準ができるんですか。あなたのいまの、牛乳に残留農薬が出るから、稀に通じて出るから稀に使用しないという。ほかのものはD.D.T.を使うわけです。使っているわけですね。現実にキュウリその他に出てきてる。まだ残留農薬の許容量のきまってないニンジンその他にも出てきてる、こういう状態。一体母乳の残留農薬の汚染について防止するのにはどうすればいいんですか。そのことは今度のこの法案に関連をして、農薬残留の安全使用基準についていかなる配慮がなされたか、これを伺いします。

する場合にはそういうやあいに考えておるわけですが、ござりますが、今度はもう少し詰めてみた上で、この法改正ができました際には、指定農薬として取り扱いますかどうか、その辺は至急検討いたしたいと思います。

では、本日の各新聞に出ております。これを読みますと、農林省の技術研究所の残留研究室でこういうことを言っておるという話でございます。われわれのほうとしましては、まだわれわれの耳にまでそういうことが達しておりません。至急調べまして対処をすべきだと考えておりますが、一般論といたしまして、もしBHCがそういう母乳に非常に残留しまして影響があるということになりますれば、これはBHCの使い方をもちろん再検討しなければならぬわけでございます。そのためには今度の改正案でも指定農薬制度というのを拡大いたしまして、作物残性農薬あるいは土壌残留性農薬につきましては指定農薬にするということにいたしております。で、現在考えておりますのは、もう稻には使わないということになりますし、それからいまのところはわれわれとしましては森林、果樹、野菜には使用時期あるいは使用回数を制限して使っていいんではないかというふうに現在考えておりまして、もしこれを指定農薬に

○北村暢君 この母乳の汚染の問題はいま始まつたことではないですよ。きょうの新聞が初めてじやない、御存じのとおり。これはもう秋田の学会でも発表されておりますし、それから大阪でもこれも発表されたというので非常に驚いたですね。それは母乳に出たというのと非常に驚いたですね。それまでは農林省も厚生省もわからぬ。農業の公害といふものについてそれくらい進んでおらぬですね。これが国立衛生研究所とかなんとかで発見されたとかといふんならいいけれども、全部これだけであります。地方のお医者さんが研究したとか、いまの、きょうの新聞にあります、東京の主婦、妊婦からも、母乳からも発見せられる。一休国立衛生研究所とかなんとかといふのは何をやっているのか、ほかでお医者さんが各個ばらばらにやって、学会に発表されて、あわててこの対処等をとつておる。厚生省もいま母乳の汚染の問題について、実態について最近ようやく乗り出したとまでございます。したがつて、この法案を出す段階においては、局長が正直に答弁したように、牛乳についての汚染についてはこの安全使用基準で配慮されているのです、これは。厚生省がわざわざ〇・三までよろしいと、こういう許容基準を定めているのに対し、稻には使用しないんだだよ、いう農林省のこれは牛乳に対する措置はとられてゐる。ところが、母乳に対しては、いまおっしゃるとおり、今後すみやかに検討いたしましてと、こう言うのですね。これはやつてなかつたのです、この法案を検討するまで。

しかし、牛乳についても母乳についてもこれはもう大体わかつておつたですよ。牛乳にある。これは国立衛生研究所の人も、牛乳にあるくらいだから母乳にもあるであろうということは予想はついておつたけれどもやらなかつただけだと、こうい

国立衛生研究所の方は言つておる。もう予想して
がつてこれは、この法案を出すときまでに、牛乳
には考えたけれども、母乳はあまりむずかしくて
これは手に負えないでやらないのかどうなのかな
知りませんけれども、できなかつた、母乳は、牛
乳は、まあこれ問題は、牛乳も問題ですけれども
も、母乳はこれは乳児に直接影響する、非常にそ
の反応の出やすいあれでしょ。乳児に直接影響する
する問題です。これがわかりませんでしたとか何
とかではこれは通らないと思うのですね。至急検
討いたしますというのですけれども、一体農林省
臣、いかに農林省 厚生省のこの農業問題につい
てのいままでの研究が不十分であり、皆さんであ
るかということははつきりしている。これは、は
たから出てこなければやらない仕組みになつて
いる。

○國務大臣（倉石忠雄君）母乳に出てきていると
いうことは、たいへんなことだと思います。それ
が、新聞の記事が技術的にも真実であるとすれば
これは政府としてもたいへんなことであると思
います。そこで、公害対策本部といふものもござい
まして、そこには厚生省はもちろん全面的に入っ
ておるわけでありますので、そういう専門家たち
に十分急いで研究してもらいまして、万遺漏なき
を期してまいりたいと思っております。

○北村暢君 厚生省にお伺いしますが、先ほど申
したように、この母乳の汚染の問題については、
厚生省としても追跡調査なりなんなりやってで
すが、原因究明をしなければならないだらうと思う
のですが、これは確かにやられておるわけです
ね。一体これはどのくらいかかるのですか。何か
こう大臣のお話では、どこもみんな総合公害対策
本部に持ち込んで、うやむやに何だかこうわから
なくなつてしまふということでは困るのです。こ
れはその厚生省の調査なり何なり、実際に母乳が
汚染がされたのかされないのか確かめて、それで
なければ対処できない、こういうお答えのように
聞こえるのですけれどもね。いままでやつてな
かつたことが怠慢なんで、しかもこの問題がいま
始まつたことではない、予測されておった問題な
んです。それに対策がないのですよ、これ、検討を
して対策を講ずる——まあ何もなかつたから、検討
するより方法ないでしようけれども、もつとこれ
はやはり、牛乳に対してこれだけ安全使用基準と
いうものについて配慮がなされたことは明らかかな
んです、これは。ところが母乳についてはなかつ
た、これも事実なんです。そこでこの母乳に対し
て安全使用基準をきめる際に配慮がされなかつた
ことに問題がある。したがつてこの公害対策本部
まで持ち込んでうやむやにするのではなくして、
農林大臣は安全使用基準をきめる責任を持つて

九

○北村暢君 そういう大まかな対策はそれなりに理解できるのですけれども、母乳の許容限度といふようなもの、これは国際的にも資料があるのかないのか。そういうものが検討されるべきものなのか。そういう必要がないのかどうか。牛乳において基準を検討するということになれば、母乳に残留農薬の汚染が行なわれているということはつきりすれば、当然これは許容の限度といふものが検討されるべきでないかと考えられるわけですがね。これについては、現況はどうなっているのか。どういう検討がされておるのか。この点をお伺いいたします。

○説明員(小島康平君) 母乳につきましては、国際的にも許容基準をきめるという作業は行なわれていないものでございます。また、私どもいろいろ資料を調べましたら、母乳についての資料といふものはあまり世界的にないようでございます。で私どもがやはり基準にいたしますのは、母親がどの程度までBHCをとつて差しつかえないかといた問題だと存じます。結局BHCを母親がどう量が多うございまして、母乳の中に排せつが多くなつてまいります。したがいまして私どもとしては、母親のとる食物というのから極力BHCを追い出していく。つまり、日本人全体が現在BHCというものにわりあい高い濃度で暴露されているということをございまして、これを下げて、とにかく日本の土の中、あるいはいろいろな農作物の中から追い出してしまつ。これは、どろの中にあるものは大体BHCの場合には五年が半減期といわれておりますが、毎年分解して減っていくわけでございまして、私どもとしては、そういうたま環境から追い出してしまつという形でこれを早急に減らしてしまえば、その場合、現在母乳の中にある程度高く出しているケースがございまして、そういうものを、そういう形でのBHCの摂取というものを一生の間続けないで、もう数年でそれが終わってしまうというような形にしますれば具体的な障害が出てこないというような判断を

○北村暢君 いまの御答弁ですが、若干、新聞報道等から見ますというと、心配な点が私は残るのじやないかと思うのです。いま御説明ありましたように、母乳に対する残留農薬の汚染、これは日本でのきわめてまれな事態だらう。ほかでわかつてないことがわかつてきているわけですね。したがつてデータもなければ何もないのですが、おそらく厚生省もたいへんなこれはショックであり、あわてて検討をするという事態だと思うのです、率直に言って。そこでいま、一生を通じての残留農薬のBHCの摂取量といふものについて言われたのですけれども、新聞の伝えるところでは、一生もさることながら、乳児に与える影響は非常に敏感であるわけでしょう。何年もかかってこれが母体の摂取量を減らすということよりも、いま非常に高い数値で残留汚染が行なわれている。これが乳児に与える影響というのが非常に敏感である。これ一生たなんて言つていられない問題なんです。そういうふうに新聞等では報道をしておるわけです。ですから恒久対策として考えられることは、私はまだ当然いまの説明で理解できるのですけれども、乳児の点についてはどうも認識がいまの説明では私は非常に不十分じやないか、こう思うのですね。ですからそういう面で厚生省の取り組み方にについても、どうも新聞報道等を見ましても、これに関連している国立衛生試験所の方々の談話的なものを見ましても、母乳汚染が今まで調査されなかつただけの話で、調べれば他の地域でも秋田と同じようなケースが起ころのではない、こういうことです。これからされるといふことなんでしょうけれどもね。しかもそれが非常に乳児に敏感に影響する、肝臓、腎臓等に非常に大きな障害が出てくる、こういう問題を取り上げているわけですね。ですからこの問題は私は先

ほど農林大臣にもお話ししましたように、非常に緊急性があるし、そういう性格のものでないか、こういうふうに判断していますので、あなたのいまの説明では若干納得しないわけなんで、そういう面についての対処のしかたというものについて不十分じゃないかと思うのです。見解をひとつ聞いておきたい。

ます。

ほど農林大臣にもお話ししましたように、非常に緊急性があるし、そういう性格のものでないか、こういうふうに判断していますので、あなたのいふるの説明では若干納得しないわけなんで、そういう方面についての対処のしかたといふものについて不十分じゃないかと思うのです。見解をひとつ聞いておきたい。

〔委員長退席、理事高橋雄之助君着席〕

○説明員（小島康平君）先生のおっしゃられるところ、これは非常に重大な問題でございまして、私ども昨年の牛乳汚染の発見という問題が起こりましたときに、これは非常に重大な問題である、ということは、これは全国的にBHCの汚染が広がっているということございまして、つまりBHCの使用量がここ数年の間に非常に増大して、それがいろいろな形でわれわれの体へ取り込まれてきているということをございます。ところが、牛乳が汚染されたから、じゃかわりのもときれいな牛乳はないか、といふと、これは日本中汚染していてそういうことはできない。そして牛乳といふものはやはり子供や何かの重要な食品であるということでこれをとめるということにもいかない。

とめるということがやはり子供の健康その他に重大な支障を与えるということございまして、私どもとしては専門の先生方と御相談いたしました結果、早急にこれを引き下げる、BHCの含有量を引き下げることによって問題が発生しないといふことでやつておるわけでございますが、母乳につきましても私どもとしてはこれを早急に下げるということをやつてしまいたい。そうして現在W.H.O等の定めておりますBHCの許容量といふものは、これはやはり効果、病弱者等も十分に考慮に入れました相当な安全率を加味した数字でございまして、私どもとしてはそういう面で早急にこれを下げてやれば具体的障害が起こるおそれはないといふ判断に立っております。また從来ござります実験でも、BHCはあぶらの中へ溶け込むわけでございますが、これは比較的代謝が早うございまして、もし全くBHCを含まないような脂肪

を大量に含んだえさを与えますと、一週間くらいでその半分が排せつされてしまうというような資料もございますので、BHCを下げて、つまりわれわれの環境の中にあるBHCを下げ、そうして牛乳の中の含有量を下げ、肉の中の含有量を下げというような手段をとってまいりますれば、やはりそれに並行してどんどん下がっていくというふうなことをわれわれは期待しておりますとおしゃるようだ。これを直ちになくしてしまっては、うようなことができればよろしいわけでございまが、私どもとしてはもとを断ち切つて早急にこれを下げるということが可能な手段であるといふように考えて全力を尽くしておる次第でござります。

には、その気象条件なり何なり配慮をして、目的的には、ところに散布するようにもちらんやるのでしょうけれども、これは機械なり手でまくのと違つて、ヘリコプターでまくのでありますから、どうしてもこれはやや高いところからまく結果になる。したがつてこれは風の吹きようでもって吹きだまりも出れば、予定しないところまで行つてしまふということは起り得るわけですね。これは先ほどものの中に、空中散布の問題について、私はやはりせひ考えるべき筋合いがあるのでではないかと、こう思うのです。いまの有機燃剤の問題も、口から入るのでなくして、大気の汚染によつて起こる可能性が多いと、そういうのですから、そうなればますますこれは空中散布等については不適だと、こういうことにならざるを得ない。それに対する規制といふものは何もない。これは私は一考をする問題だだと思いますが、見解を聞いておきたい。

しましても、粉をまきますと、かなり飛び散るということがござりますので、ただいまは粒に変えているところで、かなり実用化も進んでおります。専用の散布装置が開発されれば、大幅にそれは変えられるのではないかというふうに考えておるわけでございます。それから、なあ、市街地周辺ではすでに使わせないという指導をいたしております。

いと思うんですよ。これ。何もこれは法律でも何行政措置その他は親切なほど、丁寧なほどいいわけですから、間違い起こらないようにすべきなんですねから、いまの有機肥料の点から言ってもそれからもう一つ、これは希望としていまは申し上げておきますから、ひとつ配慮していただければけっこうです。

それは、先ほどの厚生省の方の御答弁で、これは農民に多いんだらうと、こう言うんですけれども、農民は農民かもしれないけれども、子供さんなんですね、これからかかっているのは。だから直接農薬の散布に携わっていない中学生とか高校生とか、またまたま農村地帯だから、関係あるんだろうといえばそうだけども、そういう人に多いわけですね。だから、これもまたわれわれの常識の範囲で、中学生とか何かの集団の高血圧なんというのは、これは非常にショッキングな事実ですね、これ。

ですから、まあいろいろ御説明ありましたから、もう時間も時間ですから、私はこれ以上申し上げませんけれども、これもどうも事実ができるからあわてて対策を講ずる。これは、厚生省、非常に得意意のところで、常にそうなっているわけなんですねけれども、一般的の被害をこうもつていてる者から言わせれば、これはたいへんなことなんですね。しかも、将来性のある中学生の集団高血圧、しかも場合によつては失明をするというようなことでは、これはたいへんな事態でありますから、これもすみやかなる対処をお願いしておきたいと思うんです。

次に、作物残留性農薬、それから土壤残留農薬、水質汚濁性農薬、これも政令で指定するようになつてないようですが、一体、どういうものを考えておられるのか、この点御説明願いたい。

○政府委員(中野和仁君) ちょっと御答弁する前に、先ほど空中散布の話がございました。ただいまお尋ねの指定農薬を政令でどうするかについてお答えいたしますが、これは作物残留性のものにつきましては、現在考へておりますのはBHC、DDT、ニンドリン、砒酸鉛でございます。これは有効成分で三種類でございまして、それと別に、乳剤、粉剤、剤型で分けますと十二種類になる予定でございます。それから土壤残留性のものにつきましては、有効成分で二種類、剤型いたしますと四種類、アルドリンとデイルドリンを指定いたしたいと考えております。水質性汚濁農薬につきましては一つでございますが、剤型いたしまして二種類、これはすでに現在指定農薬にしておりますPCP、これを指定したいというふうに考えておりますが、この問題はいろいろ先ほどから御指摘がございますように、科学的な研究が進むに応じてまたこれは当然追加になるというふうに考えております。

○北村暢君 いまの作物残留性農薬等の政令指定の予定の品目をお伺いしましたが、その中に砒酸塩、PCPというのは入るのでしようか。それからまた今度安全使用基準が設定されると、EPN、それから有機砒素剤等は考えられるのか、考えておられないのかどうなのか、この点についてお伺いしたい。

○政府委員(中野和仁君) 先ほど申し上げましたように、作物残留性農薬として砒酸塩は指定をするつもりであります。ただいまお尋ねのEPN、有機砒素は、ただいまのところはまだ指定農薬にない、ということなのでしょうか。考え方として

1

ですね、厚生省の残留農薬許容量といふもののがきめられ、それに対応して安全使用基準といふものを作りました。農薬については、やはり指定農薬として取り扱つたほうがいいのではないかというふうに思われるのです。今度、E.P.N.が新たに安全使用基準がきめられるわけですが、これについてですね、有機砒素剤、E.P.N.、これをやはり残留性が低いという程度のものであるならば、やはり政令で指定すべきでないか、そうして残留基準がきめられて許容量がきめられ、安全使用基準がきめられるなどありますから、使用についても、政令を指定することによってこのやはり使用の方法等について厳重にやはり指導がなされる、そういう意味において、このE.P.N.、有機砒素剤といふものを指定して、政令で指定をして取り扱うべきではないか、このように思うのですが、いまのこところE.P.N.、有機砒素剤は考えておらないといふのは、作物残留性という心配が全然ないから指定しない、こういうのかどうなのか。若干でもあれば指定して使用を規制するほうが妥当である、このようと思うのですが、いかがですか。

○政府委員(中野和仁君) 今回の法律体系といったしまして、結局人畜に被害を与えるようなものは初めから登録は保留をするなり、事後でも取り消しをするというものが一つの段階。その次の段階が、使用方法いかんによりましてはかなり問題があるといふものについては指定農薬にする。それから、そこまではいかない普通の方法でやつておれら、そこまではいかない普通の方法でやつておれば――といいますのは、安全使用基準を守つてやつておれば問題はない、といふのは安全使用基準によつてやらしたい。こういう三つの段階にわれわれ考えておるわけでござります。ただいまのところE.P.N.につきましては、われわれわかつておる範囲では残留性は大きくはないというふうに見ております。

それから、御指摘の有機砒素につきましてはほとんど残留はしないといふふうに考えておりますので、先ほど申し上げましたように、安全使用基準を守つて農薬の使用をすればそれでいいんでほ

ないかと、いろいろに考えておるわけでござりますが、これはたとえでございますが、E.P.N.は非常に残留性が強い、農家の安全使用基準だけでは無理だということになれば、当然後ほどまた指定をするということになるかもわかりませんけれども、現在のところはそういうふうに判断をしております。

○北村暢君 この点は後ほど理事会でもはかつてもらつて、どうもいまの局長の答弁では若干納得しませんので、ということは、E.P.N.が現在のところは農家の安全使用基準にまかして差しつかない、政令に指定するまでもない、こういうことのようですが、全然農作物に残留がないということではないし、大事をとる意味においても残留許容量を厚生省がきめ、安全使用基準を農林省がきめるという農薬なんですから、しかも、非常に数ある中から危険度の高いものから指定しているんでしようから、また条件のわかつているものから指定してきているのでしょう。この少ない安全使用基準をきめたものを、農家の使用にまかしていい——これではやはり消費者は若干納得できないのではないですか。私は、若干でも残ればこれに指定をして、政令できめて、そして使用を厳重にやらして安心させるという意味において私はこの使用の面からいえば消費者の面からも安心する面において行政的にプラスするのじゃないか、このようにも思ひます。ですからどうもいまのところはそうだけれども、将来危険であれば入れることもあるという程度のものであれば、この少なくとも厚生省の許容基準量が示され、安全使用基準をきめた、これ以外の農薬もたくさんあるわけですから、せめてこれだけが政令に全部乗ってきたということになれば一番行政的にも単純に説明ができるのではないかと思うのですね。そういうそれすらも必要ないというならばこれは問題外ですけれどもね。そういう意味においてこれの取り扱いについてはひとつ理事さんのはうあとで取り扱いを協議していただきたいと思いますね。それで質問はその程度で省略をい

それから次に最後に防除の組織の問題についてお尋ねいたしますが、先ほど法案の修正がなされまして、防除組織についての修正があつたわけではありませんが、現在の防除員は植防法第三十三条かと思ひましたが規定されているわけです。それでこの防除員を今後の農薬使用上の防除の事業に使っていくという考え方があるようですが、この植防法の第三十三条の防除員の性格というのは病害虫発生の予防的な端緒をつかむということになるとねらいがある。当初はそのようですね。ですから農薬全体についての防除組織とは若干性格が違っている。当初の目的とはだいぶ違つてくるのではないか。いわば病害虫発生に関連しますからそれらに関する農薬の使用等についてはもちろんその効果、薬効なり何なりの指導、予察、そういう面において指導するというのはあれであります。農薬全体ということになれば、これは除草剤まで含むわけですね。さらに今後農薬の考え方方が天敵まで含めてこう考えるということになつてくるといふうになれば、これはだいぶ性格が違つてくるのじゃないかと思うのですね。そういうふうに思ふのですが、現在この法律の規定のままの防除員で今後の農業取締法の防除組織として末端の組織としてこれを使っていくということについて矛盾はないのか、さらにこの防除組織等について防除員など指導に当たっている者が一万八百名おるようですかけれども、今後の組織についてどのように考えておられるか、この二点。

○政府委員(中野和仁君) 防除の問題でございま
すが、御指摘のように植防法の三十三条では発生予察ということをあげております。経過的には発生予察という面が中心でありますけれども、先ほどからおる御議論ありましたように、いろいろ問題が起つております。そこで、われわれといたしましては防除員を中心やつぱり末端の防除体制が確立しておりますと、農薬の取り締まりの面での制度が幾ら整備されましても、これはむだであるかもわかりません。そこで、当初は稻

を中心としての制度でございましたけれども、この予察事業そのものも果樹の方へ、あるいは蔬菜の方へまでかけてきております。と同時に防除員を中心いて毎年講習会をやりまして、その場合に単に予察のことだけでございません、この法律にもございまますように「その他防除に関する事務」、非常に事務というとばくまあ何と言いましょうか、こういう事務ということばでございますので非常に低く見えますけれども、これはわれわれは業務と読みまして非常に広範な職務指導をさせるための講習会等もやつております。

そこで、もう一つの問題は、単に一万八百人の病害虫防除員だけではもちろん末端まで浸透いたしません。やはりできなければ共同防除の方向に持っていくべきだということで、過去から農林省もいろいろ手を打つてまいりましたけれども、最近三カ年におきましても共同防除の指導に相当な予算措置も講じておる。それが一応こととして終わりましたので、なお来年はそういう防除組合等を中心にして安全管理施設についてたとえばいろいろな助成でござりますとか、あるいは農業を使いましたあとで容器の始末をさせるための焼却炉もつくってやるとか、そういうようなことを考えております。

先ほど最初に申し上げましたようにやはり末端での防除が病害虫防除員、それから県においてまして末端に配置されております農業改良普及員、それから農協の営農指導員、共済組合の防除担当員、こういう方が中心になりますて、できるだけ農家に農薬が適正にかつ安全に使われるようないきめ細かい指導をするべきであるということでわれわれ考えて、またそういう方向で努力をしたいと思っております。

○北村暢君 これで終わりますが、最後にいまの防除組織の共同防除その他の考え方についてはそのとおりだと思うのですけれども、これもせっかく残留許容量、安全使用基準、これをきめまして指導するわけありますけれども、使うのは農民なわけですね、末端の農民、非常に訓練された共

共同組織、共同防除であれば、あまり問題は起こらないのですが使う場合がある、多くあるわけですね。その場合に確かにBHCはもう使ってはいけないという指導がされている。しかし許容基準もある、水田には使わなかつたけれども、ほかのものに使つた。もう生産も中止しているのだが使つているということがある。この許容基準なり何なりに違反して使うということはあり得ることだと思うんですね。そういう面についての監視的な機構なんといふものはないわけなんですね。しかもそればかりでなく、農薬による事故というのが非常に多いですね、そういうような面からいって、使用方法等について、末端教育するのだが、実際にそのように行なわれているかどうかということを確かめる方法というものはない。あくまでも指導行政としてやつっているということであります。

これでやはり問題になるのは、事故が起きない場合はそれでいいわけなんですが、事故が起きた場合に、一体実際に使用基準なり何なりに基づいてやつたのかどうなかということが、これは問題になるんだろうと思うんですよ。これは、いやそとのおりやりましたと言えば、これはなんの証拠もないということになるのです。そういう面における安全性についての監視機構というようなものはもちろんないわけなんですが、そういう面についての指導なり対処の方法なりというものはどのようになされているのか、これだけお伺いして私の質問を終わります。

○政府委員(中野和仁君) 本来農薬を使つた農家が、まずまつ先にその辺は全部注意しなければならないはずでございます。農薬の表示についても、いろいろ注意事項が書いてあります。それをまず守つていただくのが第一だと思います。

それから二番目の指定農薬につきましては、販売店におきましても譲渡先を、どこだというふうに今度の法律改正でこれは明確にして、帳簿につ

けておきました。三年間保存さしておくという措置もとっています。

置もとつております。それから衆議院の御修正によりまして、指定農薬につきましては、できるだけこれは病害虫防除員、それから改良普及員、その他知事の指定する者の指導を受けなさいということにしております。

もう一つの面では食品衛生との関連で、食品衛生監視員がその辺の監視はしておられるというところになるわけでありますて、われわれとしましては、あらゆる面を通じてそういうことが農家に徹底するようにならしたい。これはつけ足してござりますが、大体ほとんどの県でも、農家まで徹底するように、防除ごよみ等をつくりまして、全部配付しておりますて、まつ先にわれわれとしましては農家に、農薬の使い方の自覚といいましょうか、それを求めるのを前提にしました上の指導をしていくというふうに考えております。

○宮崎正義君 午前からいままでに引き続きまして論じられてまいりましたその中で、なるたけ重複を避けるようにしていきたいと思ひますが、大事の点につきましては、やはり念のためにたゞなければならぬところはだしあしていきたいと思っております。したがいましてその第一条の目的の考え方についてでありますて、農薬取締法の一部を改正する法律案の提案理由の説明の中に、大臣も、「わが国の農業とりましては、その生産を安定させる上での農薬の使用は欠くことのできないものでありますて、反面、近年において農業散布中の事故の発生や農作物等への農薬の残留等の問題が生じてまいりました。」さらには提案理由の補足説明で「農薬取締法は、農薬の品質の保全を目的とした取締規定を中心たる内容として昭和二十三年に制定され、今日に至っているのでありますて、最近における残留農薬対策の重要性にかんがみ、残留性の著しい農薬についての取り締まりの強化等に関する規定を整備することに伴い今回法の目的規定を新設することとし、農薬取締法は、農薬の安全かつ適正な使用の確保をはか

り、「このようすに補足説明でもいわれております。されば、この第一條に付属した事項になるわけであります。が、この農薬の問題につきましては私が五十一回国会、すなはち四十一年の三月の十六日の本院の予算委員会におきまして質問をしております。さらに、この農薬がいかに大事な問題であるかといふことを考えまして、昭和四十三年五十八国会においても取り上げまして、その折には農薬の権威者ともいわれております東京歯科大学の上田教授を参考人として招きました。かなりこまかくこのこととも政府にただしました。この時点においてこの農薬を、法を改正したならば今日この公害問題が起きてくる時点において論じられることもなく一步先んじてやれたはずであります。この予算委員会で私が聞いたしましたことにについて総理大臣及び農林大臣、政府委員の方々が回答をいたしております。その会議録を大臣はお読みくださいましたでどうか、いかがでございましょうか。

○國務大臣(倉石忠雄君) それはお説のとおりに存ります。

○宮崎正義君 いまのことと局長にお伺いします。

○政府委員(中野和仁君) 私たちも当然宮崎先生のお話になります、こういうふうに農薬をめぐりましていろいろな問題が起きてきておりますので、それを農薬の面からできるだけ安全無害な農薬をという意味での適正な使用、それからその他制度をつくっていくという、そういう気持ちで今回この改正案を提案したわけでござります。

○宮崎正義君 私のお伺いしてるのは、当時私が質問をいたしまして政府でお答えになりましたその点がどのように進捗しておるか、実際の担当をやつておられる局長のほうからこの点はこういうふうになつてあると言われるようなことがあつてしかるべきだと思うのですが、たとえば低毒性の問題につきましては、こういうふうな劇物あるいは毒物あるいは指定毒物というような位置づけといいますか、そういったものに対するいわばそれをどういうふうに取り扱つていくのかというようなことも質問をいたしております。一つの例をあげればそういうことでありますし、またさらにはいろいろあります、天敵の問題等についても、当時の四十三年と今日の状態ではどういうふうな運びになつてあるかというようなこと等について、お気づきの点があれば言つていただきたいと思います。

○政府委員(中野和仁君) 宮崎先生の当時の發言、私、申しわけありませんでしたけれども、そのものを直接読んでおりませんので、あるいはまのお尋ねと趣旨が違うかもわかりませんが、まず一つ、低毒性農薬の問題につきましては、当時の指摘になつた— 私もただいま考えましてもそのとおりだと思います。農林省としましても、で起きるだけ低毒性農薬の開発促進というのはやっていかなければならぬ、またそういう方向でひとつ進めてきております。

それからもう一つは、四十三年から残留性のある

いは毒性の問題についても、これは法律にはございませんけれども、行政指導といたしまして、これを新規の登録にはそういう試験書をつけさせるということをやつてきてまいってあります。

のほうの農林水産技術会議のほうでいろいろな調査研究をその後進めておりますし、現在、ことしから行政面といたしましても、ミカンにつきましてもうすでに天敵の実用化を始めるための予算算を組んでおりまして、来年もこれを継続いたしたいということで、低毒性の農薬あるいは天敵も含めた総合的な防除体制の整備ということは、御指摘のような方向で進んでおるとわれわれは考えております。

りますが、公害対策基本法の改定をされたるにあつたって、経済の健全な発展との調和がはかられるようということが問題点となつておりまして、その面から取り上げて考えますと、農業生産の安定化ということについて先ほどまで論議をされておりましたけれども、明らかに農薬の毒性に関する問題がなると言われております。この毒性なり残留するといわれているものの毒性があつても使用しているじゃないか、こういう点から考えていくますと、安定というのはそれを安定とするのか、人為なのか、あるいは農業自体ということを言つてゐるのか、安定ということについての私は大臣からの意見を伺つておきたいと思います。

○國務大臣(倉石忠雄君) このごろ農薬の種類や使用量の増加に伴いまして、毒性の強い農薬がありまして、そういうものの散布、使用いたしますときに、途中で中毒事故や食品中の残留農薬による国民の健康への影響など、たくさん問題が出てまいりましたわけであります。こういう農薬の関係をいたしております問題の環境の中で、今回農薬取締法の一部を改正して、毒性それから残留性等についてきびしい検査を実施いたしまして、危険な農薬を排除し、あるいは一部の農薬について使用をきびしく規制をいたす、こういたしましたこと

は御存じのとおりであります。が、こういうことに
よつて人畜に対する危険のない、無害な農薬の生
産と、安全かつ適正な使用を確保して国民の健康
の保護をはかる。こういうことを私どもは法の目
的としたとしておるわけであります。が、他方、國民
に必要な食糧を安定的に供給する上に農薬が欠く
べからざるものとなつておる事情をも考慮いたし
まして、これら安全無害な農薬をもつて農業生産
の安定をはかってまいりたい。先ほど北村さんに
も申し上げましたように、同じ産業でありまつて
もほかの工業などと違ひまして、農業を守ること
それ自体がやはり環境を守ることであり、緑を守
ることによつて、われわれ人類の必要な酸素を供
給することができるのござりまするので、農業
も安定し、同時に先ほどお話にもありましたよう
に農薬の生産、そういうものもいまの安全を確保
し得る範囲内において的確に使用されることに
よつて安全性を保てるんではないか、こういうこ
とを考えながら私どもは本法の目的といたしました
い、こう思つておるわけであります。

まきました。私は化学工業会社の社員でありましたけれども、これは何であろうか、こんなもので消毒ができるならば、これはいい金もうけになるなと思っておりました。やがて東京にたどりついて、私のつとめておりました会社はソーダ会社でありますので、DDTを大量に製造いたしました。つい最近までやりました。しかし、そのころは化学のほうをやった技師がたくさんおったのでありますけれども、このDDTについて、いまほどの毒性についてだれも何とも言いませんでした。ところが最近になつて、たとえば、大掃除なんていうときに区役所は畳を外へ干して、今度は入れるときには新聞紙を敷いて、DDTをまけといふことを長い間教えておりまして、だれもふしげに思いました。私どもはそういうことを考えてみますと、われわれの知恵が足りなかつたのかかもしれませんし、そういう点は不勉強であったのかもしれませんのが、そういうことで、残念ながら、これまたわれわれは化学的にはしろうとでござりまするので、いま一つDDTの例を申し上げましたけれども、諸般の問題にやっぱりそういうところがあつたと思います。しかし、おそらくこれは今日のように政府全体として対策本部をつくって、ただいまお話しございましたように全力をあげて公害を防止しよう。いまは日本だけじゃございませんで、人類は地球を守ろうと言ひ合つております。ほつておけば、地球の生物が死滅するかもしません。そういうことのないよう、われわれは自分の分担の限りにおいては少なくとも早くやろうと、こういうことで、とりあえず今度の十四法案のものををお願いいたしておるわけでありますが、これで満足いたしておるわけではございません。皆さまのお知恵も拝借し、さらにまた研究も続けてまいりまして、われわれの所期の目的が達成されるように全力をあげて努力したいと、こういうのが私ども政府の念願とし、またねらつておるところでございます。

まきました。私は化学工業会社の社員でありましたけれども、これは何であろうか、こんなもので消毒ができるならば、これはいい金もうけになるなと思っておりました。やがて東京にたどりついて、私のつとめておりました会社はソーダ会社でありますので、DDTを大量に製造いたしました。つい最近までやりました。しかし、そのころは化学のほうをやった技師がたくさんおったのでありますけれども、このDDTについて、いまほどの毒性についてだれも何とも言いませんでした。ところが最近になつて、たとえば、大掃除なんていうときに区役所は畳を外へ干して、今度は入れるときには新聞紙を敷いて、DDTをまけといふことを長い間教えておりまして、だれもふしげに思いました。私どもはそういうことを考えてみますと、われわれの知恵が足りなかつたのかかもしれませんし、そういう点は不勉強であったのかもしれませんのが、そういうことで、残念ながら、これまたわれわれは化学的にはしろうとでござりまするので、いま一つDDTの例を申し上げましたけれども、諸般の問題にやっぱりそういうところがあつたと思います。しかし、おそらくこれは今日のように政府全体として対策本部をつくって、ただいまお話しございましたように全力をあげて公害を防止しよう。いまは日本だけじゃございませんで、人類は地球を守ろうと言ひ合つております。ほつておけば、地球の生物が死滅するかもしません。そういうことのないよう、われわれは自分の分担の限りにおいては少なくとも早くやろうと、こういうことで、とりあえず今度の十四法案のものををお願いいたしておるわけでありますが、これで満足いたしておるわけではございません。皆さまのお知恵も拝借し、さらにまた研究も続けてまいりまして、われわれの所期の目的が達成されるように全力をあげて努力したいと、こういうのが私ども政府の念願とし、またねらつておるところでございます。

が考え方方が足りなかつたからそのまま過ごしてきました。——なるほど私どもそう思うがゆえに、それだけに真剣にならなきやならないと思います。いまのお話から押していきまして、たとえば、稻作の場合なんかを見ますと、米の全国平均の反当たり収穫は三十一年の三百五十キロからここ三、四年の間に四百五十キロ、大体三割程度ふえてきております。これは早期栽培と密植、多肥の普及した点であると、こういうふうに言われておりますが、早植えをすれば稻の生长期がちょうど真夏に当たつて生育がよい。普通に植えるよりも反当たり一、二俵は収穫がふえるであろう。その上に密植を併用して、同じ面積に植える苗数をふやし、肥料をたっぷり加えるとさらに増収も可能である。だがその反面に早期栽培はよく生育する真夏が病害虫の発生しやすい時期に当たつてくる。その上密植すれば風通しが悪くなつて、病害虫の発生の温床になつてきてしまつて、どうしても農薬を大量に使って害虫を防除するということになつてくる。このように農家はいままで米の生産にそういうふうなことをしながら寄与してきました。最近の過剰的な豊作になつてきたことはいま申し上げたようなことでありますが、こうした行き方も無知といえば無知、それを早期に指導しなかつたということも言えると思いますし、こういう点から考えまして、農薬の公害がどれだけものであるかということをまだ農家自身は、山間地のほうの農家自身はあまり深刻に考えていない。そういう問題もあるのかというようないまだにそういう人たちもいるわけであります。こういう面からいきますと、今日までの指導行政といふもののが非常に不備であったんじやないか、このようにも思うわけであります。いま大臣のお話からDDTを体にまかれた、掃除のあとにDDTまくとかいう点から考え方合わせてみても農業自体にも農家自身にもこうしたきらいがあるということは私はいためないと思うわけです。そこで先ほどお話をありましたけれども、これらに対する農薬の今後の問題をどうして徹底さしていくか、公害と

いうものをどうして徹底していくか、この点について所見を伺っておきたいと思います。

○政府委員(中野和仁君) 先ほど北村先生からそれをお尋ねがあつたのでござりますが、われわれといたしましては、ますやはり農薬取締法の制度を今回御提案申し上げておりますようなふうに、まず、変えていただき、制度的に整備をしたい。その整備された制度を、今度は末端に徹底させたいということでおざいます。のために先ほども申し上げましたが、今後は残留性あるいは毒性について問題のあるような農薬はまず登録をしない、保留するということに、まずいたします。

それから二番目には一べん登録したものでありましても、その後の科学的な知見によりまして、これは人畜に被害があるということが明らかなるについては、事後でもこれは登録の取り消しあるいは使用方法の変更ということをやります。

それから使い方いがんによりましては問題がある、こういう農薬につきましては指定農薬にしていく。そしてそれ以外の農薬につきましても、できるだけたくさんものについて安全使用基準をきめてやつていこう、こういうふうな制度にしてあるわけでございますが、これを徹底させる意味におきましては、やはり末端の組織が整備されてまいりませんと、農家の自覚を促すことはもちろんでありますけれども、そういう防除所を中心にして、そして末端において一万八百人の防除員を置いております。そこで病害虫防除員、これは全国百八十カ所、五百十六人発生予察の関係で人を置いておりますけれども、そういう防除所を中心にして、そして末端において一万八百人の防除員を置いております。これの訓練というようなことを通じまして、それから別の面では共同防除の促進、直ちに全部が共同防除というふうには、日本の農業の実態としてまいりませんけれども、でありますけれども、整備の必要があるといふように考えております。そこで病害虫防除員、このだけ共同防除の方向に持っていくということと、指導の徹底をはかつて、できるだけ安全無害な農薬が使われて、農業生産の安定ができる方向に持つていただきたいというふうに考えております。

○宮崎正義君　いまお話をありましたその中で、毒性の点で四十三年から慢性毒性的試験成績を提出するより指導がされておるようありますが、登録審査の実績とか、あるいはその成果は今日どのようになつておるか。

○政府委員(中野和仁君)　四十三年以来新規の化合物で申請がありましたものは十八件でござります。その十八件を厚生省のほうへ送つてしまふ検査をしてもらつたわけでございますが、そのうち七件は安全な評価が済んで実用化されております。したがいましてあと十一件はただいままだ検査中と、こういうことになるかと思ひます。

○宮崎正義君　厚生省のほう、どうなんですか。

○説明員(小島康平君)　いま農林省のほうから御説明のあつたとおりでございまして、私どもとしては農林省のほうから資料をお送りいただきまして、私のを私どもの食品衛生調査会にございます農業に関係いたします部会へかけまして、先生方の御意見をいただいた上で農林省のほうへ御回答をいたしまして、そして登録をしていただいているというような状況でございます。

○宮崎正義君　そこで厚生省と農林省間の通達の面だけをちょっと取り上げてみますと、農薬の残留問題についていろいろ両省ともが調査しているわけですが、私の手元にあるものから読みますと、歩調が同一でない、同じように同時に問題に取り組んでないというような面があるわけですねども、たとえば昭和三十九年に厚生省の残留農薬問題についての調査開始が行なわれている、これは水銀は他の農薬に切りかえる指導が通達内容として出されているわけです。この時分にはまだ農林省は何にもやつてない。それから昭和四十二年になりますと、農薬残留に関する留問題についての調査開始、こういうふうに時期的に相当ずれているよう思ひます。さらには四十三年の三月三十日に、農薬残留に関する水銀系農薬の使用促進について農政局長から北海

道知事、各地方農政局長あてに水銀を他の農薬に切りかえる指導というふうに、その水銀の問題についての経過は私はいま詳しく述べませんのでちょっと御答弁申し上げがねるわけでござりますが、最近におきましてはそういうことはございません。きちんと厚生省とよく連絡をとった上でやつておりますので、今後はそういう心配はないとわれわれ考えております。

○宮崎正義君 私いま水銀の一例をとっただけでありますし、先ほどからBHCの問題がずいぶん出ておりますが、これなんかにつきましては相当に時期的に違いがあるわけでありますが、ただ単に私は水銀系のものを取り上げているということじゃなくて、一例を申し上げただけであります。要は、先ほどから牛乳の農薬残留問題について論議をされておりましたけれども、これだつて当然同一歩調でいかなきゃなりませんし、残留農薬のことについては総体的にはやはり同じような歩調でいかなければなりませんし、先ほど来のやり取りを聞いておりましても、厚生省の分野とそれから農林省の分野というところの出したり入れたりするという関係で相当時期的にそれでいて、その間に被害をこうむっているものはその間にもどんどん被害を受けている。こういうところに私は大ききな問題があるんだらうと思います。いま局長のお話ですと、最近はないと言われておりますけれども、私は二、三そういうことは事例のあることをも知っておりますけれども、こういう点が国民に大きく影響していく問題点ではなかろうかと思うわけです。この点について厚生省の考え方と農林省の考え方を、担当の人の今日やつている現況を話していただきたいと思います。

りましたように、私どもとしてはよく連絡をとつて協力をしてやつておるつもりであります。ただBHC等の問題につきましては、非常に緊急な問題であり、準備ができたところから直ちにいろいろな施策を実行していく、また調査を進めていくこととで、たとえば農林省のほうの御通知が出ない先に私どものほうが出るというようなことが出ない。先生から御指摘のあつたように外部的には不統一のように見える点もあつたかと存じます。が、私どもとしては十分に連絡をとつてやるという根本的な精神におきましては、どうも変わりはあるわけではございませんで、先生の御指摘のあつた点につきましては、今後とも十分留意いたしまして協力体制を十分にいたしまして進めてまいりたいと存じます。

○政府委員(中野和仁君) ただいま厚生省からもお話をありました。が、農林省といたしましても、たとえば毒性の問題につきましては、これは毒劇物取締法がありますので、厚生省の御判断によつて農薬を登録するということもやつておりますし、それから最近の食品中の残留性の問題につきましても、厚生省でおきめになる前にわれわれのほうにも御相談をいただいております。そして厚生省が御発表になる日に同時に農林省といたしましては、そういう残留許容量のとどではどんな農薬の使い方をしたらいのかという安全使用基準というのを同日に出すということと、ただいまはやつておるわけです。

○宮崎正義君 毒性、劇性とそれから特定毒物と

いう三段階に分かれていますけれども、この基準として、化学的にLD₅₀といふのが、動物の半数が致死量に至る数値が基準になつていて、これが経口毒性の場合だと、こう言われております。が、吸入毒性の基準あるいはまた皮膚粘膜に対する刺激性の判断、その診断をどういふうな基準に求めているか、この点について御説明願いたいと思います。

○説明員(小島康平君) 厚生省は新しい農薬の登録にあたりましては、急性の毒性の面と慢性の毒

性の面と両方から評価をいたすわけでございますが、急性の毒性の面につきましては、毒劇物取締法の観點から評価をいたすわけでございます。この際には農林省のほうから回つてまいります資料が、急速の毒性の面につきましては、毒劇物取締法の観點から評価をいたすわけでございます。この際には農林省のほうから回つてまいります資料のうち、先生御指摘のありましたLD₅₀、どのくらいの量をとると死ぬかという量によりまして毒劇物の指定を行なうわけでございます。それからまたその際に、これが皮膚粘膜等に付着いたしまして非常に強力な毒性を示すものにつきましては、先ほどのLD₅₀とあわせまして、非常に毒性の強いものについては特定毒物というような指定を行ないまして、その使用法等につきまして政令をもしまして非常にきびしい使用の規制を行ないまして、事故の発生を防ぐということで、この件につきましても、使用法等の規制につきましては、農林省のほうと十分に御連絡をとりまして規制をするというたてまえをとつておるわけでございます。

○宮崎正義君 村野庁の人はいないのでしょうからわかりませんでしょですが、これは野ウサギあたりにも相当やつっているわけですが、帶状にまきましてやつてあるわけです。これが相当大きな被害をもしまして非常にきびしい使用の規制を行ないまして、事故の発生を防ぐということで、この件につきましても、使用法等の規制につきましては、農林省のほうと十分に御連絡をとりまして規制をするというたてまえをとつておるわけでございます。

○説明員(小島康平君) そこで、厚生省の方にお伺いする

のですが、農林省のほうの関係もこれはないじやないのです。農林省のほうで使わしているわけですが、ネズミ退治をやる、麦をつぶして赤い色をつけてやつておりますが、これは市販をされておりますが、これ何種類ぐらいありますか。

○宮崎正義君 実は先生、まことに申し

りますが、この二つは、作物残留性農薬の使用の規制、これで使用禁止になつた農薬の処置についてはどう規定されるのでしょうか、制約される農薬であります。

○政府委員(中野和仁君) ただいまお尋ねの十二

条の二は、これは作物残留性農薬の使用を規制しますから、これは使用禁止はいたしません。むしろお話を問題は、第六条の三によりまして、現在登録を受けている農薬でございますが、人畜に被害を与えるおそれがあるというようなことからやつておるわけです。

○説明員(小島康平君) 実は先生、まことに申し

りますが、この二つは、作物残留性農薬の使用を規制しますから、これは使用禁止はいたしません。むしろお話を問題は、第六条の三によりまして、現在登録を受けている農薬でございますが、人畜に被害を与えるおそれがあるというようなことからやつておるわけです。

○宮崎正義君 実は、これが大きな牧草の畠なん

ましては、先生のところに資料を担当課から提出させたいと存じます。

○説明員(小島康平君) まさにしみ込んでくるという場合もあるわけです。

○宮崎正義君 実は、これが大きな牧草の畠なん

れで非常に泣いているわけです。いまちょうどそ

の時期で、盛んにやつているわけです。こういう

実情なんかごらんになりましたでしょか。どう

ですか。

○政府委員(中野和仁君) 私、まだそのネズミの被害といいましょうか、そういうところを見たことはございません。

○宮崎正義君 村野庁の人はいないのでしょうからわかりませんでしょですが、これは野ウサギあたりにも相当やつっているわけですが、帶状にまきましてやつてあるわけです。これが相当大きな被害をもしまして非常にきびしい使用の規制を行ないまして、事故の発生を防ぐということで、この件につきましても、使用法等の規制につきましては、農林省のほうと十分に御連絡をとりまして規制をするというたてまえをとつておるわけでございます。

○説明員(小島康平君) それから、先ほどの厚生省の課長の御答弁があ

りましたその内容、分析したもの、メーカーの名前、それらを委員長ひとつ資料としてお願いした

いたいと思います。

○宮崎正義君 そうです。私の間違いだ。十二条

でない。六条ですね。

それで、いま流通の途中というお話をありますたけれども、たとえば手持ちのやつなんかは、ど

ういうことになるのでしょうか。これは確かに衆

議院の修正では、回収ということになつておりますが、今度そのどう処理をするか、また、農家に

対する補償ですね。ご存じのように、農家といえ

ばもう借金で貧乏、非文化的な生活を営んでい

る農家の方々が、貧困であるという人たちが保

有している場合、その人たちに対する補償とい

う、弁償というか、そういう助成という

ものははどう考えるのか。それからもう一つは、回収をしたけれども、そのあと処置はどういうふうにしていくのか。この二点について。

○政府委員(中野和仁君) 回収の問題は、先ほど

ちょっとと抽象的にお答えいたしましたが、禁止さ

れた農薬がどういうものかによると思ひます。一

例をあげますと、いも病に非常によくくとい

う薬だったわけですが、それがあとに残りまし

て、キュウリに影響が出てくるという問題がござ

いました。これは自發的にと申しますが、登録を取り下げをさせた問題がござります。その場

合は、これはプラスチックという薬ですが、これは都市のごみと混ぜまして、圧縮して固めまして、

外側からコールタールでまぶしまして、鉄火石という名前ですが、鉄火石にした上で海中深く投棄をした、こういうことがあるわけです。したがいまして、どの薬はどういうふうに処理したかといふことは、やはり政府として、あるいは個別的な場合は県の場合もありますけれども、どうしますかということを具体的に考えなければ、抽象的にはこれはなかなかどうするということは言いたいのかではないかと思います。ある物につきましては、回収をいたしますよりも、農家個々に地中に埋めさせてしまうこともいいものもあるかもしれません。その辺は、具体的な薬をどうするかということがわかりませんと、ちょっと具体的な措置は申し上げかねると思いませんので、いま、一例を申し上げたわけです。

それから助成の問題でございますが、やはり今までいいということで登録があつたわけでございましたけれども、その後の科学的な技術の進歩と申しますとか、それは人畜に有害であるということがわかりました場合には、やはりこれは製造業者、販売業者、農家といわず、これは使わないという社会的な義務が私はあると思います。したがいまして、これを法的にだれが補償するかという問題はないと思います。しかし、私的といいましょうか、そういう民事上の問題といったしまして、農家と販売業者、製造業者との間での話は、別途あらうかと思ひます。

○宮崎正義君 そこが問題なんですが、直接に農家がなかなか買うことができない。農協から当然入ってくる。また農林省の登録番号が入っております。農協ではこれを使いとて渡している。それが実際に使用しちゃいかぬということでお出しで買っておるわけですから、その使用しない分を農協で引き取るのか、引き取らしていくのか。そういうたよな行政指導というのはどういうことになるのでしょうか。

○政府委員(中野和仁君) ただいま申し上げましたように、薬によりまして、あるいはもうさりな量でありますれば、農家個々が地中に埋めてし

まうなり何なりしますする場合もあろうかと思います。若干、大量になつた場合、それからまた農家の手元に置いておいてはいけないと、したたよな場合には、販売業者、それから製造業者が協力して回収につとめるということに私はなると思ひます。

○宮崎正義君 何しろ数が、品種が多いし、なかなか容易じやないと思うことはわかります。わかれどまで問題になつてくる。回収だけでは済まない。回収それは処理じゃなければならぬというふうなことから、まずもってその農薬の分析というものはもうできているわけですから、どこのどの地方にはどういうもの、たとえば新潟ならば北興五とかいうような、地域によつては大体きまつているわけです、使用されているものが。そうすれば、いまその行政指導をしようと思ひば分析もそれでされてるわけですから、使用上の注意とか、これはどれだけの成分がどれだけ含まれててゐるといふことはわかっているわけです。ですから、当然もうこの指示はできると思ひます。その点は急がなければならぬと思います。

それから、ここに一つの例を申し上げますと、これは鳥取県ですが、宮崎先生もおいであります。鳥取県のほうでは農協が買い戻しをしておられますね。「鳥取県は、十三日農薬適正使用協議会を開き、DDT、BHC、ヒ素、鉛、パラチオノン、ディルドリン、アルドリン、エンドリン、有機水銀など國の定めた九種類の規制農薬について戻しをする、という方針を決めた。」と、このようになっておりますが、かなりの量だと思ひます。金額にしてみるとと案外少ないと、いつて申しますが、かなりの量だと思ひます。

それから十二条の五、「農薬安全使用基準」でございますが、これは、「農林大臣は、農薬の安全管理に適正な使用を確保するため必要があると認めるとときは、農薬の種類ごとに、その使用的時期及び方法その他の事項について農薬を使用する者が遵守することが望ましい基準を定め、これを公示するものとする。」と、こうなつておりますが、この御説明をひとつ願いたいと思います。

○政府委員(中野和仁君) 今回の改正案におきましては、農作物なりあるいは土壌への残留性の程度から見ましてきびしく規制をしたほうがいいと

いうものにつきましては、作物残留性農薬なり土

に神奈川県では、「農畜産物への農薬残留毒が、

消費者、生産者双方で問題化しているが、県農協

中央会、経済連は二十一、二十二日、BHC、D

DTなど國の使用規制農薬を一挙に使用禁止し回

收する方向を確認した。これに基づき代替農薬を

明らかにする一方、回収金負担、廃棄方法などに

ついて県との協議をすすめていく。この確認にさ

きがけ、県經濟連は県下農協での使用制限農薬の

在庫を調査したが金額にして三百七十一万五千四百九十一円に及んでいた。これに農家の手持ち量

を加えると相当額に上るものと予想され」と、まあこのように、あとずっと長くなりますから申

し上げませんけれども、「一挙に回収はするけれども、あとその処理というふうにする」とかいうふうなことから、まずもってその農薬の分析といふものはもうできているわけですから、どこのどの地

方にはどういうもの、たとえば新潟ならば北興五

とかいうような、地域によつては大体きまつてい

るわけです、使用されているものが。そうすれば、

いまその行政指導をしようと思ひば分析もそれで

されてるわけですから、使用上の注意とか、こ

れはどれだけの成分がどれだけ含まれててゐるとい

ふことはわかっているわけです。ですから、当然

もうこの指示はできると思ひます。その点は急が

なければならぬと思います。

それから、ここに一つの例を申し上げますと、

これは鳥取県ですが、宮崎先生もおいであります。鳥取県のほうでは農協が買い戻しをしておられますね。「鳥取県は、十三日農薬適正使用協議会を開き、DDT、BHC、ヒ素、鉛、パラチオノン、ディルドリン、アルドリン、エンドリン、有機水銀など國の定めた九種類の規制農薬について戻しをする、という方針を決めた。」と、このようになっておりますが、かなりの量だと思ひます。

それから十二条の五、「農薬安全使用基準」でございますが、これは、「農林大臣は、農薬の安

全かつ適正な使用を確保するため必要があると認

めるとときは、農薬の種類ごとに、その使用的時期及び方法その他の事項について農薬を使用する者が遵守することが望ましい基準を定め、これを公示する」と、こうなつておりますが、この御説明をひとつ願いたいと思います。

○政府委員(中野和仁君) 今回の改正案におきま

しては、農作物なりあるいは土壌への残留性の程

度から見ましてきびしく規制をしたほうがいいと

いうものにつきましては、作物残留性農薬なり土

壤残留性農薬という指定をしまして、これは農林大臣が使用基準をきめてそれに従わせる。従わな

いものは罰則をかけるということにしております

が、それ以外の農薬につきましても、現在は農薬

の包装に使用方法等を書かしておりますけれども、それだけでは不安があるといったようなもの

もございますので、これは行政指導の根拠とした

しまして、農林大臣ができるだけここにあります

ように多くの農薬につきまして、農薬の種類ごと

に使用の時期なり方法なりをきめましてこれを公

表する。公表したものを見通じ末端まで徹底さ

して、農家の手元までそれが行き渡るようになります

が、それ以外の農薬につきましても、現在は農薬

の包装に使用方法等を書かしておりますけれども、それだけでは不安があるといったようなもの

もございますので、これは行政指導の根拠とした

しまして、農林大臣ができるだけここにあります

ように多くの農薬につきまして、農薬の種類ごと

に使用の時期なり方法なりをきめましてこれを公

</div

しようとするのか。これは厚生省のほうの関係になるのですがね。

○説明員(小島康平君) 一般家庭で使われております
ます防虫剤につきましては、薬務局がこの生産及
び流通の取り締まりに当たつておるわけでござい
まして、実は昨年BHCによる牛乳汚染問題が出
ましたときに、家庭内で使う殺虫剤、防虫剤のよ
うなものがどの程度この問題に寄与しているかと

いうことで、生産量あるいはその使用の実態等を当たってみましたところ、実際問題として防虫剤から人間のからだに入るということは、ほとんど特別な場合を除いて考えられないであります。そしてまたその特別な場合としては、食物のあるようなところでそれを使用するというようなことでございました。こういう面につきまして表示等

○宮崎正義君　家庭内の野菜でも相当使つております。野菜を庭先でやつておりますね。あれには相当使われておるわけです。これは同じだと思ひます。そういうところで使わないと指導をして徹底させるということで、現在特に規制は行なわれていないというような実情でございます。

うのですがね。この点についていまのお話だと
ちょっと納得できかねるのですがね。この点につ
いてのお考えはつきりさしていただきたいと思
うのですが、どうでしようか。

○富崎正義君　（小鹿原平吉）　たたしむ和の説明が足りないで申しわけなかつたのですが、私御説明しましたのは、家庭内で蚊の防除とかノミなどの駆除に使う薬剤のことを申し上げました。家庭菜園等で農薬が使われるということになりますと、これにはまた問題が別になつてくるわけでございまして、そういうものが医薬品としての取り締まりを受けるものでございましたら、そういう面は業務局のほうで十分取り締まりを行なわせるよう私の方のほうからも伝えまして検討させたいと思います。また農薬として流通経路に乗っているものでございましたら、これは当然に農林省のほうで手当をなさつているものと私了解しております。

ジユースの粉の袋みたいなあいう形のもので市販されているわけです。したがつて何でもないのだと思ってまた間違つて飲むかもわかりません。あまりにもきれいです。そんなようなものを売つておりますので、この点なんかも相当規制をしていかなければいけないのじやないか、このようと思うわけです。いま御答弁がありましたことを守つていただきたいと思います。

それから次に、先ほどちょっと私触れましたのですが、天敵のことございますが、これはいまさら私が申し上げることもありませんし、また五十八回国会のときにも、この天敵を強く取り上げまして私は要望もし、また政府の態度、そういうものをこまかくお伺いもし、また政府の御答弁もはつきりしておりますが、この点がどう変わって

きているのか先ほどのお話をとよくわかりませんので、詳細にひとつお願ひしたいと思いますが、五十八回国会ですから、四十三年の四月の五日の分です。これにこまかく私は質問をしております。それに対する政府答弁がございますが、それからどのような研究をしているのか。政府答弁の

中には「国では若干の天敵につきまして、県が県に増殖を委託いたしまして、求めに応じて配付するというような事業もやっておるような状況でござります。」と、このように答弁がありますが、今

〇説明員(川井一之君) 天敵の研究につきましては、これは研究面としても非常に重要な研究である。で、非常にこれは生化学的に基礎的な問題もござりますので、これにつきましては研究サイドといたしましてもかなり前からいろいろな問題に取り組んでおるわけでございます。若干これまでの経緯を申し上げますと、昭和三十二年度から森林病害虫、これにつきまして生態的な防除の研究を始めております。その後永年作物に対する問題、あるいはマツカレハの防除の問題、あるいは牧草の病害虫の問題、そのほか針葉樹のタマバエ、その他かんきつ園における天敵と、い

いろいろなものを対象に研究いたしてきておりました。そのほかに、以上申し上げました天敵のこん虫あるいはウイルスを利用する研究以外に、最近化学物質でこん虫の繁殖力を阻害してしまうということによって繁殖を抑えるという不妊物質、さらにこん虫を化学物質で性的に誘引するという性フェロモン、そういう新しい方法も加味いたしましてこれまでいろいろ研究を実施してきておるわ

けでございますが、その結果幾つか実用化されて
いるものも出てきておる状況でございます。なお
これにつきましては今後非常に重要な研究でもござ
いますので、さらに研究の成果を拡大したいと
いう考え方でございまして、四十六年度予算にお
きまついていわゆる大型研究といたしまして害虫の
総合的防除法に関する研究というものを現在予算

を要求いたします。この内容は、いま申し上げました天敵のくん虫あるいはウイルス、それからいろいろな化学的な、先ほど申し上げました不妊性の物質とかあるいは性フェロモン、そういういろいろな方法を総合いたしまして、総合的に防除していくという研究を進めていきたい、という

○政府委員[中野和仁君] ような状況でござります。
ておりますものの実用化という面でござります
が、國のほうで補助をいたしましてすでに事業化

しているもののかござります、それをちつと先ほど申し上げたわけでございますが、ミカンのカイカラムシ等、害虫の天敵、これ三種類ございますか、これにつきまして本年度から三ヵ年計画で延べ三十件を目標にいたしまして増殖施設を設置する経費、四十五年は千二百七十五万四千円でございますが、予算を計上し、すでに実施の段階に入っております。それからまたバレイショの害虫、ジャガイモガというのがあるのですが、それの天敵につきまして、やはり増殖して放し飼いをするための補助としまして、これはことしの予算とございますが、二百九十七万九千円というものを実施することにいたしております。それからなお、農薬の登録といたしまして、生物農薬として

○宮崎正義君　果て曾直を委託して、あると、うとう
天敵の登録をやつっておるわけでござりますが、過
去に、二十九年に一つありました、これはあま
りきかないようでございますが、昭和四十五年た
なりまして寄生バチ剤というので、これはナシ、
リンゴの害虫の防除で、こういうのがすでに農
薬としても登録されております。以上でござい
ます。

○政府委員(中野和仁君) 私が先ほど申し上げましたのは、現在、神奈川、岡山、広島、愛媛、徳島、長崎、静岡、和歌山、鹿児島でござりますが、先ほど申し上げました三種類の天敵を増殖いたしますよう金を県に補助金を出して県にやつてもらつてゐるわけであります。

○宮崎正義君 いまの愛媛、岡山、神奈川、広島、鹿児島、和歌山、それからどこですか。
○政府委員(中野和仁君) もう一度申し上げます
と、神奈川、岡山、愛媛、広島、徳島、長崎、静岡それから和歌山、鹿児島のみかんの産地でござ
います。

○宮崎正義君 みかんだけはやつてあるわけですね。今度の改正法案の中に自然保護のための処置の規定というものがないように思うのですが、この点から私はいまの天敵の問題等をあげまして、利用される天敵は、この法律の適用について、「これをお藥とみなす」、天敵の場合にはこればかりはつきりしております。自然保護のための処置という規定というものはどういうふうに考えておられるのですか。

○政府委員(中野和仁君) 御指摘のように、農業散布することによりまして、たとえばトンボがなくなつたとかあるいはドジョウがいなくなつとか、いろいろそういうお話をございます。そ

からまたそういうことになつておりますが、たまにいまのところそこまで具体的に、それでは農業産に有害な害虫を殺しましてトンボや何かは生じておく、こういう薬がなかなかございません

ので、トンボや何かに害のある農薬というのをまく、こういうふうにはなかなか現段階ではまくません。そういうことがございますのと、それから自然の環境の保護というのを考えた場合、そのことはもつともなことだと私たちも考えておりませんけれども、それにどういう農薬をましいたり、どういうふうに自然が変わっていくのかそういう因果関係がございますが、そういうことがまだ解明されておりません。そこで直接今度の改正案の中にはそういうことは盛り込んでおりませんが、やはりわれわれといたしましては、今後ともできるだけ低毒性の農薬の開発を進めるということが一つだと思います。

それからもう一つは、先ほどもあるいは話が出たかと思いますが、むやみやたらに農薬をまくことよりも、やはり適期に適量に農薬を使つた防除をするという指導をしていきまして、極力自然環境の保護にもつとめる必要があるというふうに考えておるわけでございます。

○宮崎正義君 いまお話をありましたように、日本的情緒というのですか、詩にも文章にもいろいろ書かれたホタルとかトンボとかいうものがだんだんなくなつてきている、非常に自然美が失われてきているという点を考えまして、私たちのやはりからだのことを考えてみましてもまことにうまく構造ができるというふうに、しろうとはしろうとなりに考えるのです。ばい菌が入れば白血球が一生懸命活動してそうして一分後にはそのばい菌を撲滅してしまうというような、一つの例をあげますと、やはりわれわれのからだ本体がもうまことにふしぎな自然の配慮になつております。したがいましてこういう面から考えていまして、も、当然自然を保つていくということについて、法律案の中に書かれていたことは、考えておられたのでしようけれども、それが条文としてあらわれてこなかつた。むづかしいから、むづかしいからと言つていれば、これはいつまでたつてもむづかしいことになるわけです。やはり糸口を設けるためには一つの成文化していくものがな

ければいけない、このように私は思うわけです。最近ではキツネもいなくなつた、イタチもいなくなりました。キジもいなくなつてきたといふような野鳥が非常に失われてきているということが大きくなつてしまつて、したがつてこれが大きな問題になつてゐる。したがつてこの問題は入れてしかるべきだ、さもなければこの天敵に對する研究成果と相まっての考え方の中に自然保護のための処置の規定といふものがなされていいのじゃないか、このように思うわけですが、これは法律改正についてのことですから大臣にも伺つておきたいと思います。——もう一回申し上げましようか。局長からお話しになりますが、これは法律改正についてのことですから

○政府委員(中野和仁君) ただいまも御答弁申し上げましたように、われわれといたしましても農薬を使用することによって自然の環境を非常にこ

わしてしまふということが望ましくないということ

は十分承知しているわけでございます。ただ先ほども申し上げましたように、農薬をどういうふうに使うと自然の環境がどういうふうに破壊され

ていくのかという因果関係等も、われわれまだ勉強が足りないという面もございまして的確にわかれません。

○政府委員(中野和仁君) 失礼いたしました。ト

ンボを例にとって悪かったわけでございますが、やはりどういう農薬をどういうふうに詰めれば何を——たとえば今度の場合は人畜を中心にしてしまして、市町村を中心的に農協、共済組合等入りま

して水産動植物等までは入れてございますけれども、それ以上にトンボあるいはホタルということになつてまいりますと、それを禁止してどうなる

かという、それを生かせるために農薬を禁止してどうなるかということまで詰めた上でやりません

とできませんものですから、今回はそこまで、ホタルやトンボを生かす環境をつくるための農業規制というところまでは直接いかなかつたわけでござります。それで先ほど申し上げましたように、やはりできるだけ低毒性の農薬をつくるとか、あ

るいは御指摘の天敵の研究を進めてそれの実用化をはかるとか、または現在使つております農薬につきましてもその使用を適期に適量しか使わせない、できるだけ使うのを控えるという方向で当面対処する。そしてその自然環境との関連につきましてはもう少し研究が深まつた上で考えなければならないのではないかというふうに考えておるわけでございます。

○宮崎正義君 トントンとそれからホタルの関係だけじゃなくて、要するに私の申し上げているのは飛行機なんかで散布しますね。そしたらまた、あるいは大量に使う場合があるわけです。そういうときに自然のバランスをくずしてしまう、それが主なことです。それに伴つて情緒の面の話を出されたばかりなんですね。ですから当然飛行機で散布するときにはまた一ヵ所に多量に使つてることをやつたわけなんですね。ですから当然飛行機で散布するときにはまた一ヵ所に多量に使つてることをやつたわけではない、そのためにはやはり規制をしていくべきじゃないかということを言つておるわけなんです。

○政府委員(中野和仁君) 失礼いたしました。トントンを例にとって悪かったわけでございますが、いまのお話の大量に農薬を使う、特に空中散布はそのとおりでございますが、これは先ほど北村先生の御質問にもございまして、私もお答え申し上げたわけでございますが、空中散布の場合いま申し上げましたように大量に使うものですか

ら、やはり使い方を十分これは注意しなければなりません。そこで村の段階でも協議会をつくらせて、市町村を中心的に農協、共済組合等入りまして、周辺の人家には全部通知をいたしまして、よく理解をとつた上でやるということもやつておるわけですが、それで先ほど申し上げましたように、やはりできるだけ低毒性の農薬をつくるとか、あ

るいは御指摘の天敵の研究を進めてそれの実用化をはかるとか、または現在使つております農薬につきましてもその使用を適期に適量しか使わせない、できるだけ使うのを控えるという方向で当面対処する。そしてその自然環境との関連につきましてはもう少し研究が深まつた上で考えなければならないのではないかというふうに考えておるわけでございます。

○宮崎正義君 いまお話しのそれはわかるのですが、私は自然のバランスをこわすということが心配なんですね。したがつて使用についての注意は当然であります。使用上の問題にこれからずっと入つて、いこうと思いましたのですが、いまお話がついて何とかならないかという時間の制限を食つちやつたものですから、どうも使用上の問題に入らなければいけないかというふうに考えておるわけでございます。

○宮崎正義君 トントンとそれからホタルの関係だけじゃなくて、要するに私の申し上げているのは飛行機なんかで散布しますね。そしたらまた、あるいは大量に使う場合があるわけです。そういうときに自然のバランスをくずしてしまう、それが主なことです。それに伴つて情緒の面の話を出されたばかりなんですね。ですから当然飛行機で散布するときにはまた一ヵ所に多量に使つてることをやつたわけなんですね。ですから当然飛行機で散布するときにはまた一ヵ所に多量に使つてることをやつたわけではない、そのためにはやはり規制をしていくべきじゃないかということを言つておるわけなんです。

○政府委員(中野和仁君) 失礼いたしました。トントンを例にとって悪かったわけでございますが、いまのお話の大量に農薬を使う、特に空中散布はそのとおりでございますが、これは先ほど北村先生の御質問にもございまして、私もお答え申し上げたわけでございますが、空中散布の場合いま申し上げましたように大量に使うものですか

ら、やはり使い方を十分これは注意しなければなりません。そこで村の段階でも協議会をつくらせて、市町村を中心的に農協、共済組合等入りまして、周辺の人家には全部通知をいたしまして、よく理解をとつた上でやるということもやつておるわけですが、それで先ほど申し上げましたように、やはりできるだけ低毒性の農薬をつくるとか、あ

るいは御指摘の天敵の研究を進めてそれの実用化をはかるとか、または現在使つております農薬につきましてもその使用を適期に適量しか使わせない、できるだけ使うのを控えるという方向で当面対処する。そしてその自然環境との関連につきましてはもう少し研究が深まつた上で考えなければならないのではないかというふうに考えておるわけでございます。

○宮崎正義君 低毒性、低毒性という低毒性の論議をするたまつた長くなるんですねが、低毒性が多数のものに重なつていけば猛毒に変わつていくといふ、そういう資料もだいぶ集めてきょう私は持つて來たわけですが、最後に、これをお伺いしてやめたいと思います。

いつでもこれは人命尊重の上からいえばこれは放任できない。研究所が足りないから、また検査所が足りないからということだけではこれは私はいけないんじゃないんじやないかと思うわけです。先ほど、御答弁の中にそういうふうなことがありましたのでまことに遺憾だと思うんですが、研究機関が不十分だつたらばなぜ十分なようにしないのか。人命がとおといのかどうなのか。人命を先にするのかしないのかということを関連で言おうかと思いましたが、関連するとまた長くなるのでやめちゃつたわけです。その点非常にことばりをつかまえてまさに恐怖ですけれども、これは許せないと思ふんです、放任を。研究機関が不十分のためにいままでこうだ、ああだということじやなくて、こうしていくんだという積極的な姿勢というものがなくちやならない。そういう上から、私がいま申し上げたのは、農業の検査所、この残留農薬の研究所、これらが十分今日の公害問題と騒がれているに對処していけるだけのことが十分であるかどうか、この点担当の方と、最後に農林大臣の所見を承って、私の質問を終わりたいと思ふます。

機関の判断というのでつくつておりますので、これでは足りませんので、本年度の予算によりまして、残留農薬研究所という財團法人をつくるということにいたしまして、国としては一億円の補助をことししたい。来年は、いま要求中でござりますが、一億五千万円を補助いたしまして、全体として約七億の研究所をつくりまして、これができ上がって活動を開始いたしますと、われわれとしましては、残留農薬問題、これで全部解決したとはもちろん申せませんけれども、いまよりは相当程度促進されるのではないかと考えております。

○國務大臣（倉石忠雄君） いま政府委員からお答えいたしましたようなことでありますて、なお、これで満足はしておるわけではありませんが、政府も、この財團法人残留農薬研究所にさらにこれからも助成をすることにいたしまして、ここを活用してできるだけのことをいたしたいと、こう思っております。

○委員長（園田清充君） この際厚生省当局に申し上げます。

先ほどの宮崎委員の御要求の資料について早急

われでございます。現在この委員会で審議しておられます農薬取締法の一部改正法律案が成立いたしました場合におきましては、農薬公害を完全に一体防除することができるのかどうか、農林大臣は自信と確信を持ってこの法案を提案されておるのかどうか。この点についてまず大臣の所信をお伺いいたしたいと思います。

○國務大臣(倉石忠雄君) 現行法ができましたころは、いまほどいわゆる公害問題について国民の関心がなかつたところでございまして、法制定の目的がだいぶ、何と申しますか、いまピントが合っていないのじやないかというふうな感じをいたします。私どもはこれを改正いたしまして、現在の状況に即した方向で大方国民の御期待に沿うようになります。私どもはこれを改正いたしまして、現在のようないくつかの問題を修正いたしたい、こういう考え方から改正案を出したわけでございます。しばしば申し上げますように、人間の知識といふものは限りなく伸びてまいりますものですから、これから先どういうものが出てくるかわかりません。そういうことを考えてみますと、私どもはこういう法律が一〇〇%完備しておるなどとは決して思っておりませんし、われわれもまた、さらになんか検討を続けて

しました際に、われわれのほうではもう農薬取扱法をどう直そうかといふ検討をしておりまして、そういう線に沿つて予算要求はしております。たとえて申し上げますと、残留農薬の対策の調査いたしましては、四十五年までは私のほうの技術会議のほうで試験研究の立場から調査をしておりましたけれども、今はやもう行政に移すべきだということで、来年度は一億のこの残留問題を調査するための予算を要求をいたしております。それからそういうことをやりますために、すでにこれは四十四年と四十五年でございますが、もう分析機器等は全部整備を完了いたしました。それから先ほど申し上げました天敵の予算要求、それから残留農薬研究所所長の予算要求というものがござります。それから防除関係の問題にやはり重点を置かなければなりませんので、来年度は農業安全管理対策事業ということで約一億の予算要求をいたしております。それの中身は、焼却炉をつくりましたり、あきびんの破碎機を設備させましたり、それから広報車を整備したりということで、これは四ヵ年計画で三百六十カ所にそういう施設をつくりたところで予算要求をいたし

○政府委員(中野和仁君) 農薬検査所の問題でございますが、御指摘のように私どもとしてもいまの体制で十分だとは思つておりません。現況は四十七名で、予算が約九千四百万円でござります。最近でもやはり残留問題がやかましくなりましてから農薬の残留検査課というのもつくりました。しかしそれでも足りませんので来年度といたしましてはもう一つ技術調査課というのをつくりまして土壤の問題なり水質汚濁の問題なりを取り上げて検査の面から強化をはかりたいということです、来年は若干名の増員とそれから予算もいまの五割増し程度の要求をただいまいたしております。大蔵省と折衝をしているところでございます。

それから、残留農薬研究所の問題につきましては、現在の県の試験所あるいは大学等にメーカーのほうが委託をしまして、その試験成績書を公的

○川村清一君 もう具体的な問題につきましては北村委員、宮崎委員からそれぞれ御質問がございました。時間もだいぶおそくなりましたので、私は何点かにしぼって基本的な問題だけについてお尋ねをいたしたいと思います。

まず第一に、大臣にお尋ねいたしたいのです
が、この臨時国会は、公害国会と言われております
すくらいいの国会でございまして、政府は十四件に及ぶ公害関係法案を提案して、国会で審議をして
おるわけであります。佐藤総理の口をかりると、
この法案が全部成立いたしまして日本の公害関係
制度というものは、世界に冠たるものである、こ
う言つて自慢をしておるくらいであります。しか
しながら、一方マスコミのいろんな評価を聞きま
すと、一連の公害法案は、まあ底抜けのザ
ル法案である、こういったような評価をしておる

○川村清一君 政策を実現するためにはこれはお金がかかる。法律を改正しても、その運用に金をかけなければ効果があがらないことは言うまでもないわけであります。そこで、この法律改正をいたしましてこれを運用するにあたって、四十六年度予算というものについては十分配慮されておるのかどうか。ただいま宮崎委員の御質問に対し局長はいろいろ御説明されておりましたが、八月の概算要求の中に、現在、この法律改正をいたしましてこれを運用し、効果をあがらせるための予算要求がなされておるのかどうか、この点をひとつお尋ねしたいと思う。

○川村清一君 大蔵省に予算要求をなされたことはわかりましたが、それで万全の策とは言われないと思いますが、これは逐年そういうような方向でやっていたいだいたいのですが、要は、今度はその予算を獲得できるかどうか、倉石農林大臣は佐藤内閣における実力者でござりますから、ぜひひとつ大蔵省に要求したやつは獲得するようひどつ努力していただきたい、かように思います。

次に、農業による被害者は、農作物を食糧として消費するいわゆる消費者であることは間違いございません。それからなお、病害虫防除諸費関係いたしましては、病害虫防除諸費、それから機動力増強費それから病害虫発生予察事業費、それから末端の病害虫防除員の活動費、これらについてあるいは四、五割近く、あるいは五割ないし倍を要求して、大蔵省とただいま折衝をしておるところであります。

ざいませんが、しかし、ある意味におきましては、その農作物をつくる生産農業者も農業公害の被害者である、私はかように考えております。そこで、この法案の策定にあたって、いわゆる農林省は農政の立場から、農業者のサイドから、どのような配慮を払われたのかどうか、この点をひとつ御説明を願います。

ば、四十四年度の農業生産額は八百六十六億、四年の五百二億に対して三百六十四億増加しておるわけであります。それからこの資料の十四ページの流通機構図によりますと、農業メーカーの取引高は約八百十五億、しかも農業製造業者というのは三百五十社ありますけれども、そのうち、全農業の九〇%のシェアを四十社で持っている。これはこの資料にあるわけです。こういうことになつてゐるんですが、そうすると、農業の大メーカー、大資本メーカーというのがあつて、これがほとんど農業を独占しておると、こう言つても過言でないと思うのですが、この農業取締法の改正をするにあたつて、そういう農業の大メーカーから、何か圧力と言つては言ひ過ぎかもしませんけれども、何がありませんでしたか。

○政府委員(中野和仁君) 実は私たちこの農業取締法を改正いたします場合に、われわれだけの知恵ではいけないと思いまして、事前に各方面の方の御意見を伺つたほうがいいんではないかといふことから、数回懇談会を開きまして、その際にも、言論機関の方々、それから農業の流通業者、それからメーカー代表として工業会の会長さん、それから医学関係の方、それから農業技術者の関係の方、各方面の御意見を伺つたわけあります。そこでも種々の御議論がございました。しかし、最終的には、いま提出しております法案の原形といいましょうか、こういうことに大体したいのだということをお話し申し上げまして、懇談会の会長から、こういうふうな議論の中身であるということをいただいたわけでございますが、その際にも、特に、そういうことで圧力があつたとかということは全然ございませんでした。それ以外にも、別途、いろいろなことをわれわれのほうに非常に注文がついたということを私は耳にしておりません。

とがなかつたのかといったようなひとつ危険があつたのですからお尋ねしたわけでありますけれども、何もないとなればこれはけつこうなことがあります。

さて、この資料の十九ページを見ますと、四十三年に「四作物五農薬の残留許容量および安全使用基準を設定」した、それから「新規農薬の登録に際し、残留等に関する検査を開始」した、これらから「バラチオン、TEPPの製造を中止」した、こうしたことになつておるわけです。そして四十四年には「BHC、DDTの製造を中止」した、それから「わが国における主要な農薬について」ということの表を見ますといふと、どうも私は納得いかないわけです。四十四年に製造禁止したところの農薬——BHCとかDDTとか、この農薬がいわゆる有機塩素系の農薬が、これをずっと見ますといふと、ほかの農薬に比べて使用量がきわだつて多いんですね。そして毒性を見ますといふと、慢性毒性はすべて大である。それから作物残留中あるいは大である。こういったような四十四年に製造を禁止した残留毒性の強い、こういう農薬が、この年にほかの農薬に比べて非常に多く使用されておるということは、これは農業行政を取り扱っている農林省の行政指導に欠陥があつたのではないか、責任があるのではないか、かように考えるんですが、この点はどういうふうに説明されますか。

○政府委員(中野和仁君) いまの六ページをこらんいただきますと、四十四農薬年度というのは四十三年の十月から四十四年九月と書いてございますが、四十四年度と申し上げますのは農薬年度で表示しております。ここにもう一へんそこに書かなかつたのは恐縮でございますが、これは四十四年の九月までの出荷額でありまして十億になつております。BHCの製造を業界に自粛を求めて製造を中止させましたのが四十四年の十二月でござります。したがつてこの数字はそれ以前の数字

○川村清一君 それは役人的な御答弁でございまして、十一月に製造を中止させたものですから、ことし非常に減ってしまった、こういうことになるわけですが、まだ四十四農業年度の資料を出しておりませんので、いま川村先生のお話のようにあるいは誤解を受けたかと思いますが、内容はそういうことでございます。

して、一般常識的に考えますと、製造を中止するという、そういう決定は急にきょう中止するというようなことでなくて、少なくとも農林省という役所が非常にたくさん製造しておるこの農薬を製造を中止しろというのですからこれは重大問題なんですね。こういう決意をするまではやっぱり相当時間がかかるておると思うのです。これは非常にあぶないからということで厚生省のほうから非常に急いだということで、そしてそういう決定がなされると思うのですよ。急にそういうことになるのではなくて、こういう処置がなされるには時間的経過があると思うのですよ。ですから、これらはあぶないぞといったようなことがどうせわかっているはずです。それがこの年にたくさん使用されておるということは、何といっても行政責任者である農林省としては責任はやっぱり感じなければならぬ。責任までいかなくとも行政上、指導行政上やはり欠くるところがあつたということをあなた自身が認めなければならないと思うのです。これが一般常識的な考え方ではないかと思いますが、どうですか。

○政府委員(中野和仁君) その点は多少説明させていただきたいと思いますが、牛乳がBHCに汚染されているということで問題になりましたのは昨年の夏です。アメリカで問題になりましたのも同時期でござります。そこでいろいろ検討の結果、急速農林省としましては十一月に業界に自粛を求めて中止をさせたわけでございまして、数年間検討しておつたという事態ではございませんでした。そういう事態でございますので、この十二月に禁止をさせたということは四十五年度はもう製造をさせないようにということでございまます

法律を改正しても、その運用ではんとにこの立法の趣旨を生かす効果をあげるために、金をかけなければだめだということを申し上げて、いるのは、そのことなんあります。で、この提案理由の補足説明のところを読んでみると、「農薬の登録に際し、その残留性等に関する審査を強化することとし、登録を申請する者は、残留性等に関する試験成績を記載した書類を提出しなければならないこととするとともに、検査の結果、登録を保留して品質の改良等を指示することがができる場合として、次の場合を加える」といたしております。「すなわち、「検査の結果、登録を保留して品質の改良等を指示することができる場合」として、次の場合を加えることがあります。

「委員長退席、理事高橋雄之助君着席」

農業取締法を所管する行政官署としての権威がないのではないか。もしそれが完全に働くとおれば、大臣が、いろいろ世の中が進むから、いまこれであってもまたこうなると、それはわかるのです。わかりますけれども、そのあとに「その一」は、その農薬が申請書に記載された使用方法等に従い使用された場合に、農作物等の汚染が生じ、かつ、その汚染した農作物等の利用が原因となって人畜に被害を生ずるおそれがあるときであります。これは、この農薬が直接人畜に被害を生ずるおそれ、そのおそれがあるということを認める、この認めることを認めます。

「その二は、その農薬が申請書に記載された使用方法等に従い使用された場合に、農地等の土壤の汚染が生じ、かつ、その汚染により汚染される農作物等の利用が原因となって人畜に被害を生ずるおそれがあるときであります。」これも、間接的に人畜に被害を生ずるおそれがあるという、その

法律を改正しても、その運用ではんとにこの立法の趣旨を生かす効果をあげるために、金をかけなければだめだということを申し上げて、いるのは、そのことなんあります。で、この提案理由の補足説明のところを読んでみると、「農薬の登録に際し、その残留性等に関する審査を強化することとし、登録を申請する者は、残留性等に関する試験成績を記載した書類を提出しなければならないこととするとともに、検査の結果、登録を保留して品質の改良等を指示することがができる場合として、次の場合を加える」といたしております。「すなわち、「検査の結果、登録を保留して品質の改良等を指示することができる場合」として、次の場合を加えることがあります。

「委員長退席、理事高橋雄之助君着席」

農業取締法を所管する行政官署としての権威がないのではないか。もしそれが完全に働くとおれば、大臣が、いろいろ世の中が進むから、いまこれであってもまたこうなると、それはわかるのです。わかりますけれども、そのあとに「その一」は、その農薬が申請書に記載された使用方法等に従い使用された場合に、農作物等の汚染が生じ、かつ、その汚染した農作物等の利用が原因となって人畜に被害を生ずるおそれがあるときであります。これは、この農薬が直接人畜に被害を生ずるおそれ、そのおそれがあるということを認める、この認めることを認めます。

「その二は、その農薬が申請書に記載された使用方法等に従い使用された場合に、農地等の土壤の汚染が生じ、かつ、その汚染により汚染される農作物等の利用が原因となって人畜に被害を生ずるおそれがあるときであります。」これも、間接的に人畜に被害を生ずるおそれがあるという、その

おそれを指摘できる、そういう能力を持たなければならない。「その三は、その種類の農薬が、申請書に記載された使用方法等に従い一般的に使用され場合に、その使用に伴うと認められる水質の汚濁が生じ、かつ、その汚濁された水等の利用が原因となって人畜に被害を生ずるおそれがある」とあります。

〔理事高橋雄之助君退席、委員長着席〕

このおそれがやはり発見されなければならないわけですから、そういう法律にこういうことをきめたというならば、それだけの機能を持つところのがしつかりできなければ何もならないのです。これがどうですか。

○政府委員(中野和仁君) 農林省の農業検査所におきましては、こういう能力がありますので、今回、農林大臣があぶないと思つた場合は保留してやれるということをしておるわけであります。

はつきり申し上げておきますが、農林省としてはそういう能力がございます。

○川村清一君 そういうたいへん自信のある答弁がなされましたので、これから農業行政の推移をお非常に关心を持って注目していると、ここではつきり申し上げておきます。

次に、職権による変更の登録及び登録の取消しに関する規定について申し上げたいのですが、登録を受けた後に、登録に係る使用方法に従つて使用された場合にもなお人畜に対する被害、農作物または土壤の汚染、水質の汚濁等が生ずると認められた場合は、この使用方法を変更する、または使用方法の変更によつてもその使用に伴う安全を確保し得ない農薬によってはその登録を取り消すことになるわけですが、登録農薬の取り締まりは、それから農業の登録行政、これは農林省でやる。それで、この登録されたものがこういうふうなことで登録を取り消すといったような場合においては、これは農林省は責任は全然ないわけですか。

○政府委員(中野和仁君) 登録の性格をまず申上げたほうがよろしいかと思いますが、登録とい

うのは品質の適正を確保しますために一定の要件を備えておればこれを公に表示をするという制度でございます。したがいまして、先ほど御指摘もありましたように、保留事項が二号から何号まで書いてございます。そういうところに該当するものは農林大臣は登録を保留しまして、品質の改善の指示をします。それでも直してこない場合は、それでも直してこない場合は、あとなりましてこれ

これは登録を却下するわけでございます。ところが、当時の技術水準におきますればそれはオーケーだというような農薬があるわけでござります

○政府委員(中野和仁君) 申請がありまして検査をしておるわけでございますから、そのあと毒性の解明なりあるいは分析の技術が進んでまいりました――当時は全然科学者といえどもわからなかつたことがあります。しかし、そ

れども、それはやはり人畜に危害を与えるという観点からしますと、これは当然取り消すべきである。したがいまして、農林大臣の責任において職権で取り消すということに今回したわけでございます。

○川村清一君 ですからそのことを聞いているんです。登録することが非常に今度はむずかしくなったわけですね。そこで、先ほど聞きましたよ

うに登録審査という行政が非常に強化されたと、それだけの機能が農林省の農業検査所なりあるいは残留性毒性の検査場なりの機構においてそれだけの機能を持つのかどうかと、それだけの力を

これがわからなかつたからということで、私は法的な責任はないというふうに考えております。

○川村清一君 私も法的な責任を何も聞いていませんが、わからなかつたからといって、道義的な責任か何の責任かはわからぬけれども、責任が全然ないとは言えないでしょ

○政府委員(中野和仁君) 言われる意味がちょっとわからないのですが、先ほどお申し上げてお持つているのかどうかということをお聞きしました。

○川村清一君 私も法的な責任を何も聞いていませんが、わからなかつたからといって、道義的な責任か何の責任かはわからぬけれども、責任が全然ないとは言えないでしょ

○政府委員(中野和仁君) 言われる意味がちょっとわからないのですが、先ほどお申し上げてお持つているのかどうかということをお聞きしました。

○川村清一君 ですから、いろいろな技術の進歩なりあるいは行政の進化なり、そういうことの問題でござりますので、その前にやつた人の責任を問うということは、これはできないと思

う。林省の責任はないかどうかということを私は聞いているんですよ。ほかの行政にはそういうむずかしい段階を経て官庁が認可なり許可したものが、何か変わったから簡単に許可を取り消す、認可を取り消すなんということはちょっとないでしょ。それをもしやつたとするならば、許可取り消し、認可取り消しをされた行政のやつぱり責任になります。ところが、これは至つて簡単にそれが、その後の毒性の解明なりあるいは分析技術の指示をします。それでも直してこない場合は、進歩その他によりまして、あとなりましてこれは人畜に危害があると、あるいは農薬を使いますことによりまして農作物に残留して人畜に危害があるということがわかるわけです。そのときはそれが、最初に登録いたしましたものでありますけれども、それはやはり人畜に危害を与えるという意見からしますと、これは当然取り消すべきである。したがいまして、農林大臣の責任において職権で取り消すということに今回したわけでございます。

○川村清一君 ですからそのことを聞いているんです。登録することが非常に今度はむずかしくなったわけですね。そこで、先ほど聞きましたよ

うに登録審査という行政が非常に強化されたと、それだけの機能が農林省の農業検査所なりあるいは残留性毒性の検査場なりの機構においてそれだけの機能を持つのかどうかと、それだけの力を

これがわからなかつたからといって、道義的な責任か何の責任かはわからぬけれども、責任が全然ないとは言えないでしょ

○川村清一君 ですから、いろいろな技術の進歩なりあるいは行政の進化なり、そういうことの問題でござりますので、その前にやつた人の責任を問うということは、これはできないと思

う。それで、この登録されたものがこういうふうなことで登録を取り消すといったような場合においては、これは農林省は責任は全然ないわけですか。

○政府委員(中野和仁君) 登録の性格をまず申上げたほうがよろしいかと思いますが、登録とい

影響を受ける人がだいぶあるわけだ。これはやはり利害関係に結びつくわけですよ。ですから、そうなった場合において法的責任を追及する、あるいは道義的責任はどうとかこうとかと言わぬけれども、責任はこれはやっぱりあると私は思うのです。ですから、こういうようなことにならないようには慎重の上にも慎重を期してやはり検査をすべきじゃないか。それから五年たち六年たつてまた変わったと——先ほどの倉石農林大臣の DDT の話のように、全く変わってしまえばこれはもうやうがないけれども、やはりそれは一年か二年でこれを取り消したということになって、これでも農林省はちっとも責任はございませんなんと言つてもそんなことは世間に通用しないということを私は申し上げている。さて今度はこの規定の施行にあたっての事実認定なんですが、一体どこでこの農薬は残留毒性が多くてこれはもうだめだと、登録は取り消しというような、その事實を認定する一体機関はどこですか。

○政府委員(中野和仁君) これはこの法律の規定にもございますが、農業資材審議会の意見を聞いてそして農林大臣が判断をされまして取り消しをするということになるわけでございます。

○川村清一君 その審議会にそういう問題を出どころはどこですか。提案する、この問題について一体その審議会の意見を徵する機関はどこですか。

○政府委員(中野和仁君) 農林大臣が審議会の意見を聞かれるわけでございます。

○川村清一君 農林大臣は何でこれ事實を認定しますか、これはこうだということを。この農薬はこうであるけれどもこうであるから認定を取り消さなければ、登録を取り消さなければならぬといふことを、農林大臣はやっぱりそういうことをきめるのでしよう、そうして最終的な意思決定はその審議会でされますけれども、農林大臣は何によつてそういうことを決定されますか。

によつていろいろなことがあらうかと思ひます
が、当然学会それから科学者その他の御意見がい
るいろいろ出でてくるわけでござります。そしてたとえ
ばまあ学界でこれは有害だというようなことがき
まりますれば当然農林大臣はそれを受けて御判断
になるということになるわけでござりますが、
今度の審議会にはそういう各方面の方を入れた
上で、そこで公正な審査をしてもらつた上でや
う、こういうふうに考えておるわけでござい
ます。

○川村清一君 そうしますと、毒物及び劇物取締
法並びに食品衛生法を所管している厚生省との関
係はどういうことになりますか。

○政府委員(中野和仁君) 現在登録されておりま
す薬につきまして、厚生省でも先ほどもお話をござ
いましたが、毒性の問題については引き続き御研
究になつておるわけでござります。そこで結論
が出ますれば当然厚生大臣が農林大臣にこれはあ
らないぞというようなことでこちらに御通知があ
るわけでございまして、その辺は緊密な連絡をつ
けた上でやりたいというふうに考えております。

○川村清一君 いろいろまだお聞きしたいことも
ございますが、時間がなくなりましたのでもうや
めますが、農薬のことはまたあとで別な委員から
さらに重ねて御質問があらうかと思ひますので、
私は漁業の測面から農薬公害を一応考えてみたい
と思うのですが、水産庁長官にお尋ねしますが、
水産庁としては農薬による水産被害というものに
ついてどのように調査されておりますか、把握さ
れておるか、被害の実態などをもし御存じであつ
たら御説明いただきたい。

○政府委員(大和田啓氣君) 農薬によります漁業
被害は、たとえば三十一年の有明海、これはバラ
チオンによるものでござります。それから三十七
年度に、有明海、琵琶湖、これはP.C.P.によるも
のでござります。また、四十年度に、有明海、不
知火海、大村湾等、これは低塩分と農薬流入とがい
わば複合して魚介類が餽死したという事件でござ
いますが、相当大がかりの漁業被害がいま申し述

べたような所でございましたが、この一、三年は幸いにして農薬による被害というものはございませんして、私ども県から漁業公害についての報告をとつておりますが、ここ二、三年は大体二件ないし三件程度でございまして、それはどちら大きな被害はないわけでござります。

○川村清一君 中野局長さんですか、この資料を見ますと、魚毒というのはドリン系の農薬——アルドリン粉剤、ディルドリン乳剤等に魚毒といいうものが、それからエンドリン乳剤、ドリン系のものになりますね。あとはなくて、そしてP.C.P.、これが魚毒であるということになつておりますから、ドリン系の農薬がなくなつた場合においてはこの魚毒というものは大体ないと、こういうようになりますか。ほくは、この参考資料でそういうふうに理解するのですが、どうでしよう。

○政府委員(中野和仁君) P.C.P.は、御指摘のように魚毒性がござりますので、これは今度の法律改正前からすでに指定農薬にいたしておりますし、知事が規則で許可制にしております。さらに、ただいま御指摘のトリン系のものは、これはエンドリンでございますが、これは魚毒性が大きいということになつておりますから、これは水田には使つておりません。畑にしか使わないようにしておりますし、場所によっては使つてはいけないということをやられております。

○川村清一君 それでは、変な話を聞くようですが、水産庁長官ね、たんぽあたりに昔ですとドジョウがずいぶんいましたね。これはドジョウコやフナッコやという、こう歌さえあります、ドジョウやフナといいうものが、これは上のほうに工場も何もない、いわゆる工場排水とかそういうものがちつともない、いわゆる農薬がないというようなところでドジョウもフナも何にもいなくなつたというのは、これは一体何が原因しているのでしょうか。

たのは、どうもやつぱりP.C.P.が一番大きな原因のようございます。そこで、これはいまM.O.といいましたでしょか、という魚毒性の少ない薬が開発されつありますので、順次それに切りかえていけばまたドジョウが生き返るということもあるうかと思ひます。(笑声) ○川村清一君 じゃ、ぜひドジョウが生き返るよな、そういう農薬を開発して使っていただきたいということをお願いします。

それで、水産庁長官にいろいろお尋ねしたいのですが、時間がないからまとめて言いますがね、今度の公害関係十四法案の中に、これは漁業と関係している法案がすいぶんあるわけです。現在経済企画庁所管になっておる水質汚濁防止法案それから海洋汚染防止法案、これ運輸省、それから廃棄物処理法案、厚生省、こういう法案は全部漁業に大きな関係があるので、これらの法案立法については、水産庁としては一体関与しているのか。あなたは意見を申し述べているのかどうか。ほんとうはこの法律を審議している委員会に全部行って質問したいと思うのだが、それができないので、まとめて水産庁長官に聞いておくのですが、どうですか。

○政府委員(大和田啓氣君) 私ども一つ一つの法案について、まあ私たちの立場から十分検討いたしましたて、相当修正意見も各省に出しておるわけです。その結果相当法案をつくる段階におきまして私どもの意見が通りまして、その二、三を申し上げますと、たとえば水質汚濁防止法案で、熱による排出水の汚染を規制することができるようになしたことかその一つでございます。また海洋汚染防止法では、四十七条の三項に、油、廃棄物の排出によって漁場の効用が著しく低下し、あるいは低下するおそれがある場合は、農林大臣が運輸大臣に対してこの法律に基づく必要な措置を要請することができるという、そういう規定を特別に入れたわけでございます。また公害対策基本法で、水質汚濁の中、「水質以外の水の状態又は水底の底質」の変化が含まれるようになしたこと

その一つでございます。

あとこまかく申し上げればたくさんございますけれども、おもな点を申し上げれば以上でございます。

○川村清一君 この海洋水質汚濁によって全国の水産業においてどのくらい被害を受けているか、被害状況というものを水産庁はつかんでいらっしゃるかどうか。総額幾らですか。

○政府委員(大和田啓氣君) 四十三年、四十四年、これは県からの報告の集計でございますけれども、油その他の事故による突発的なものと、それから水質がだんだん悪くなつて、自然に漁業に被害が生じたというものを含めまして、四十二年度におきまして約百八十億、四十三年度において約百四十億という、そういう報告を県から受けております。

○川村清一君 いまおっしゃったように、百六十億なりまた百四十億なりという大きな被害を受けたはまあ特に沿岸漁民が中心となって被害を受けたるわけですから、農業もさることながら、この方面にもつとやっぱり力を入れていただかなければならぬと、私はさように判断するわけであります。特に私が持つておる資料によりますといふと、海上保安庁で調査した海水汚濁の発生回数というのですが、これは油によるものが四十四年には二百七十三件、油以外のものが三十五件、三百八件ございます。それから産業廃棄物等の海洋投棄量といふものは、産業廃棄物が五百五十三万トン、下水のどろですね、これが四万トン、ふん尿が五百十七万トン、しゅんせつ土砂が千三百三十九万トン、合計二千四百十三万トンと、こういったようなものが流れ、これが海洋に放棄されまして、そうして被害を非常に受けておるわけでございますから、水産行政は農林省所管行政でございますので、まあひとつ水産庁長官のほうに、農林大臣が特にひとつがんばっていただきたいと

いうことを私はお願い申し上げたいのです。

そこでこれらのものを全部まとめて、最後に農林大臣にお聞きしたいのですが、農業の問題を取り

り上げてみても、いわゆる農林省行政と厚生省行

政が非常に大きくからまつておる。ここは農林省

林省行政の中の今度水産行政になつてきますといふと、いま申し上げましたように経済企画庁が関係する、運輸省が関係する、通産省が関係するところ

で何とかそれを、そういう公害を一本化した行政機構——大臣に言わせるといわゆる公害対策本部とか何とかとおっしゃいましたが、そういうものでなくして、環境保全省というか、またその他

の、名前には必ずしもこだりませんけれども、構等が必要ではないかとつくづく思うんですが、農林大臣の立場から、いかがなものでしようか。

倉石農林大臣はそういうような私の考え方方に賛成していただきたい。

○國務大臣(倉石忠雄君) 行政能率を上げました

その点を最後にお聞きしたい。

○國務大臣(倉石忠雄君) 行政能率を上げました

その点を最後にお聞きしたい。

きょうはだいぶいろいろな同僚委員が問題について聞かれたので、できるだけそれらと重複しない

ように質問したいと思いますが、農業行政の基本的な姿勢というものについて、まず尋ねたいわ

けです。

これは、御承知のように、かつてDDTやそれからまたBHCなどについては、昭和四十一年に信濃毎日新聞で発表された。これはもう主として長野県のお医者さんの関係からであります。このときにもうすでにこの薬は、非常に農業は危険だということが警告されているのです。ところが、これがずっとほうておかれて、そして昭和四十四年になって厚生省がDDTあるいはBHCなどの有機塩素系殺虫剤の新規許可を一時ストップした。しかし、これは自発的にやつたんではなくして、大体において、当時アメリカの農務省が同じ塩

素系の殺虫農薬の使用を一ヵ月間停止するとい

うふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止するという方針をとつた。こういう実情があるわけですから、それに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

といふふうに言われております。さらず、このDDTやBHCなどがアメリカでもだんだんとこの問題が大きくなつて、そうして十一月にアメリカ政府はついにDDTの使用を今後二年間全面禁止する

造禁止の自肅措置をとるに至つた、こういうふうにいわれております。

この間いろいろ農林省でも行政措置がとられたわけであります。こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられられられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられられられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

主として日本の医者やあるいはまたいろんな学会でも問題になりながら、これまで十分取り上げられられられられられずに、そうしてアメリカのいわば決定があれば、これがあれまで問題ではありますけれども、こういう、いわばアメリカ一辺倒的に追随しないことから、これがまた、こういうふうに農業の問題は、きわめて最近の問題ではありますけれども、

打ち出した。そこでわが国の農業業界も進んで製

工品であるパターとか、こういうものについては、一体厚生省はいつごろに一応完了される予定ですか。今日御承知のとおりだんだんと食生活も肉と

かその他のものが食生活の中の、いわば米やその他よりも使用量が多くなり、このほうがふえてまつておるわけですね。しかも先ほど来問題になつております母親の母乳の中にはすでに危険な農薬が残留しておるという地帯がありますが、一体厚生省は日本の国民の生命あるいはまた生活環境、こういうものをほんとうによくするため命をあずかるいわば責任があるわけですが、こういう問題については、野菜は一応計画が立つておるようですが、肉類その他についてはいかがでしょうか。現に高知県の衛生試験所ではこれら諸問題についてずっとデータを出しておるわけですね。こういう点についてどのような見込みを持つておられるか聞きたいと思うんです。

○説明員(小島康平君) 牛乳につきましては昭和四十六年の三月末日までにといた予定で現在作業が進んでおるわけです。そのほかの肉あるいは卵につきましては、それに引き続きまして順次基準を決定するということで作業が進んでおります。

○河田賢治君 あなたのほうではそういう目標があるんでしあうけれども、しかし国民にしてみればいろいろ毎日毎日いろんな食料を摂取しておる、この中に、幼い子供に飲ませる母親の乳の中に農薬が残留しておる。非常な不安を持つわけでしょう。これは一体、先ほども問題になりましたが、厚生省の現在試験能力に要するに限りがあるからいますぐできないのか、それとも一応野菜を取り入れていこうというお考えなんですか。こういう問題については、ただそり方向だけといふのは——どういう根拠を持ってこのようにおくられるのか。今日公害問題がやかましくいわれている。もちろん農薬は公害の一つの中に入つておるませんけれども、しかし大体において同じ性格を持っているわけですね。こういう問題について、この公害法案がたくさん出たときに生命をあずかる厚生省がこの際早くこの試験研究や、あるいはいろんな調査材料を集め、あるいは追試験をやつしていくとか、こういうお考えはないわけですか。

○説明員(小島康平君) 私どもは厚生省に勤いている公務員といたしまして、できることならばやります。したがいまして、われわれとしては精一ぱいやつておるわけですが、なかなか一ぱいやっておるわけですが、なかなか一ぱいやっておられるか聞きたいと思うんです。

○河田賢治君 しかし、現に地方の衛生試験所等々でこういう肉、バター、それから牛乳、牛肉、鶏肉、豚肉、動物飼料等々、ここではもうすゞにちやんとBHCのアルファ、ベータ、ガム、デルタ、こういうものをずっと研究している研究機関の中でこういうものがてきておるという事実をあなた方は知つておるわけですか。

○説明員(小島康平君) 高知県の衛生研究所では、私ども厚生省のほうと協力していろいろ仕事をやつておいてくださいまして、私どもとしては常にその連絡をとりまして、そういう資料を参考にいたしまして私どもの行政を進めているわけでございます。また高知県のみならず全国の都道府県の衛生研究所の検査体制の充実ということは、私ども常に心がけておりまして、また検査に実施しているような次第でございまして、私どもとしては、私ども常に心がけておりまして、また検査に実施しているような次第でございまして、私ども

きめるとかいうことはできぬことはないと思うのですね。おそらく地域的に高知県から出れば、あるいは北海道なり、あるいは他の二、三ヵ所の全日本の中の試験場にもこれを依頼してやれば、これは私はできると思うんですね。そうすれば、それでは必ず一応押えてそして最低基準をさらに完璧にしていくという方法はとれると思うんです。それをあなたのはうでは、おれのところの設備だけではこれしかできぬから昭和四十八年とか五十年とか、今日のようにこの急激な、生活環境も変わり、経済も非常に変わってまいる時代に、そう五年も六年もこういう問題で国民の不安をかもし出すということは、私はあなたは大臣でないからなんですけれども、そういう無責任な態度であつてはならぬと思うんです。

○説明員(小島康平君) 私は決して無責任であるとは思つておりません。牛乳につきましては、先生の御指摘のよう、私どもとしては研究委託費をもちまして全国の都道府県に依頼をいたしまして、現在調査をしているわけでございまして、その結果をもとにして来年の三月をめどに基準を設定したい。ただ、いま私どもとしては全力を尽くしておりますのは、牛乳中のBHCをさらに早く下げるということでございまして、下げるのと並行いたしまして、そして来年の三月ごろまでに極力下げまして、そこで基準を設定するという作業をしておるわけでござります。それから昭和四十八年をめどに私どもは主要四十八の農作物について基準設定の作業を怠いでいるわけでございますが、これにつきましては、実は国の研究機関だけではなくて、この作業ができませんので、来年度におきましては、都道府県に協力を依頼して、都道府県に委託費を流しまして一緒に協力をしてもらって分析に当たつてもらう、そしてその結果を

○政府委員(中野和仁君) 家畜の所管はもちろん農林省でござりますから、広い意味では農林省の責任になるかと思います。ただ、いまの問題にしましておられるときは厚生省で、いわゆる食品となるわけですが、しかし、これが生育する段階は一体これは農林省の責任になりますか、どうなりますか。

○政府委員(中野和仁君) さて、その次に、厚生省のほうでは農薬の許容量ですね、こういうものをおきめになるわけですね。しかし、農林大臣にお伺いしますが、動物特に豚とか牛とかあるいは鶏、こういうものは商品になるときは厚生省で、いわゆる食品となるわけですが、しかし、これが生育する段階は一体これは農林省の責任になりますか、どうなりますか。

○河田賢治君 こういう研究機関でなされたものも御指摘がありましたように、日本のスタートは非常におくれていたわけでござりますので、何とかしてこのおくれを取り返して、そうして都道府県においてきちんととした取り締まりができるようになっておくれたわけですが、これにつきましては、実は国の研究機関だけではなくて、この作業ができませんので、来年度におきましては、都道府県に協力を依頼して、都道府県に委託費を流しまして一緒に協力をしてもらって分析に当たつてもらう、そしてその結果を

○河田賢治君 なるほど厚生省が一番この人間の農薬が、要するに残留農薬やその他の毒性問題についていわば決定権を持つておるわけですから、農林省はそれに合わせておやりになるけれども、しかし、残留農薬やその他の慢性毒性のこういうよう

1

○ 説明員(小島康平君) ある農薬の使用が禁止された場合に、その農薬の基準が残っておりましたのも、使用するものにとつては何ら差しつかえはないんじやないかというふうに考えております。それからまた、その際に基準をそのままにしておかないと、いま農政局長から説明ございましたよう

○河田賢治君　ここではもちろん消費者に無用の公表のことありますが、その検査の結果や許容量の持つ意味は正しく報道され、そしてまた消費者その他の関係者に必要以上の不安を与えることのないようにつとめることが必要ではないかと、このように考えます。

いろな要請がござりますよ、しかし、この二つの項目についてはどうしても私たちは受け取れないといふ問題があるわけですが、今後の農協の指導について、特に今後も農業なんぞの使用は相当農協の人が責任を分担されるわけですから、こういううきについて一応私は農協の今後の指導の問題として

員会でも私は話したとおりであります、こういう問題について、一体日本の国で、またアメリカあたりでも、DDTやBHC等についていえば使用の禁止をしている、こういう明らかなものまで、今まで東南アジアの開発途上国に、しかもまだ農業やその他のいわば文化水準の遅れたところ

受け入れてしまうということになるわけでござい
ますので、私どもとしては、やはり国民保健の
立場から、でき得ればすべての農薬について、日
本で使用していなくても、世界中の農薬について
基準をつくるということが最終目標ではないかと
いうふうに考えておりますので、日本で使用禁止
になりましたが、基準を廃止するということは行
なわないほうがよろしいのではないかというふう
に考えております。

ンとかDDTとかBHCが入っていれるというきようの新聞のようなことが出ればだれしも不安を持つわけです。しかし公表する、あるいは新聞なんかにそういう検査結果が出た場合に率先してやはり私たちはこのことを明らかにする、そしてそれに対する、そこから教訓を学んで再びこういう農薬の被害の出ないような、使用方法が間違つていいればどうするとか、あるいは農薬自身に問題があればこれらを一時停止するというような、こういふ処置どころつけてやう、こういう問題につ

○國務大臣（倉石忠雄君） 最初申し上げましたように、私はその文書をまだ拝見しておりませんので何とも言えないのですが、二番目のほうの、残留農薬の検査結果について、それは慎重にやつてもらいたいと言わわれるのは、私は一向さしつかえないのではないか、その文章からだけ受け取る印象は、そういうふうに感じます。そこで、先ほど申し上げましたように、やはりこういう問題で、お使いになる農家、それから農産物を消費していく消費者に、この問題を二点ほどごつぶつと

が、とにかくあり余つたものは、日本で使えないから東南アジアへでも持つていって売りさばけというようなことが考えられるわけです。現に韓国、中国等々へは相当、二十四年度の統計を見てても出でおります。そうしますと、まあ経済大国で日本がだいぶ世界じゅうの中でもう世界第二番目の国民であるとか國であるとかいって、今日非常にその点では強調されておりますけれども、東南アジアのおくれた諸国に対しては、われわれ日本人として

は、ある一定の特定の作物に対するたとえば、ここで例をあげてみますと稻に対するBHCとか、あるいはキニウリに対するエンドリンというようなことになると思ひます。この一つの品目については使用しないといつても、これは業者としてみれば、業者の立場に立てば何かほかに使いたいわけですね。どうもそういうところが含まれているようにわれわれは考へるわけです。政府としてこれをとらないということをおっしゃったんですから、ここで安心をしたわけですが、しかし、農協の幹部がこういう考え方を持っているということはひとつ指摘しておかなければならぬと思うんです。それからもう一つは、やはりこの問題についてこういう問題があるのです。「農産物の残留農薬検査結果の公表については慎重を期し、人体に及ぼす影響などについて適正な周知を行ない、消費者に無用の不安を与えないよう配慮すること。」これは説明文のほうですけれども、大体において公表ができるだけ慎重にしてくれという、こういう項目があるわけですね。大臣、ひとつこれについてお考えを述べていただきたいと思います。

では私は明らかに公表したほうが、すべての人に
とつてもすることがまた責任でもあると思うので
すが、農協の方々はできるだけこういう発表を、
公表を慎重にしてもらいたいわけですから、やみ
からやみにできれば葬つてもらいたい——とまで
は言つておりませんけれども、そういう意図はこ
の文章の中にあるわけです。この文章の中に、こ
れは私は正しくないと思いますね。やはりこの点
は、今日農協が、農業取締法の規則に基づきまし
て、知事が農協の代表を入れて使用基準やその他
についてやはり一応意見を聴取するような都道府
県もあるわけですから、こういうような考え方で
は、今日の農薬公害といわれるほど頻発しておる
問題について、特に農協自身が防除やその他につ
いてはたくさんなまた業もつくり、防除する人々
も出している、そういう責任を持つところがこう
いう考え方を持っておられたのでは、私はほんとう
に将来を案するわけですね。農林大臣は、農協の
今後の、これ直接の国家機関ではありませんけれど
とも、しか農協に対する指導というものはやは
り農林大臣がやるべきだと思うのですが、こうい
う点について、まつ頭頂部にえずよくい

○河田賢治君 時間が非常に迫られていますので、あと一問だけ。農協の問題は、今後こういう問題を含んでいるということだけを知つておいてもらいたいと思うのです。

そこで、この農薬のいわば毒性あるいはまだ残留農薬等々で、今日だいぶ存庫もあるようです、製造業者には、で、輸出の問題ですね。今度の法案の改正の中には、農薬の輸出については全然触れられておらぬわけですね。アメリカあたりは國內で禁止したようなものは国外にも出さぬといふ、こういう方向をとつておるようでござりますが、少なくとも今日、日本の東南アジア開発途上国等に対する資本の進出やあるいは商品の進出、また同時に日本の大資本があそこでいぶん農園その他、水田なんかも經營して、そうしてその地域の人々に販売する、あるいはまた将来は日本へも相当のものを輸入してこようというふうな、こ

たものとの間に交して十分な考慮を怠りなかつてはならぬように、そしてまた向こうの人が農薬やその他によつて害されないような処置をとるということが、いわば日本の現在の時点からしましても私は道義的にも人道的にもこういう問題は、農薬の輸出等について、特に危害のある農薬等については輸出の規制をすべきではないかと、こういうふうに考えますが、農林大臣はいかがですか。

○國務大臣（倉石忠雄君） まあ外国は、それぞれ外国と申しましてもたくさんあるわけでありますが、いろいろな国で農作物やその農薬の使用対象がそれぞれの国によつて違つだらうと思ひます。そこで、農薬というのはやはりそれらの国で自分の国の農作物に必要なものを求めるわけでありますからして、それぞれ自分の国で必要な農薬といふものについてはそれぞれの研究をしておられるはずでござりますから、そういう点で相手国の、つまり輸入されるであろう相手国の研究にまつて、彼らが必要であるというならばこれはまた別ではないでしようか。したがつて私は、相手国が、自分の国に国民もあり農業もあるわけであり

に對処されるがいいんではないか。私どもわざわざ世界じゅうにこれはだめだこれはだめだといつて廣告するというのもどうかと思うのでありますて、相手国が主權国家でありますので、その國のやはり獨自性を尊重するということが必要な態度ではないか。問い合わせがあれば、わが國ではこういうふうに稻作等には考えますよというようなことはもちろん親切にやつてあげる必要はありますけれども、相手國の自主的な態度を尊重するというのが一番いいんではないかと、このように考えております。

○河田賢治君 ちょっと問題があります。なるほど対等の文化程度であり、施設なんぞについても十分なものがあるという場合ならそれはそういうことが言えるのです。現に日本でも農薬について

十分な研究機關がまだない、あるいは足りないと聞いて、いま研究し始めたところでしょう。しかも東南アジア諸國は今日どんな状態かということ

は、もう倉石農林大臣はよく御存じのはずなんです。なるほど研究機關や向こうのいろんな大学、あるいはその他の研究機關がそういうものをしてみたいという要求があれば何でそれとも、現に東南アジア諸國では、日本の資本の進出や商品の進出等についてはアニマルだ、エコノミックアニマルだと言われるほど、いわば何でも日本にあり余ったものはどんどん向こうへ持っていく、これはアメリカも同じですけれども、そういう態度があるわけですね。その場合に一応は政府はそういうものの規制をする。日本で害があるものは、やはり東南アジアだつてずいぶん米作地帯たくさんあるわけですから、そういうところは何も相手の國が断わらなければ、幾ら売つてもいいというようなものじやないと思うのですよ。それはやはり私どもは考えの違いかもしれませんけれども、人道的にもまた政治的にも、日本がそういう責任を負うべきだ。これはもう当然日本で使えないものは廃棄するのは当然なんですよ。それを外国へ持つていってまあ黙っているから、買え買え、日本ではこんなに増産できたというような面ばかり

かりを言って、そうして大きな被害を与えるよう

なことは、決して後世の日本人がこの東南アジアの諸國の民族から、尊敬されるやり方ではないと私は思うのです。この点についてもう一度だけお聞きしまして私の質問を終ります。

○國務大臣(倉石忠雄君) 何か誤解されているのじやないかと思うのですが、私が申しているのは、いまあなたがおっしゃったように、われわれ

よりもおくれている国であるならば、それぞれの國々がわが國の農業のためにこういうものを使いたいのだが教えてもらいたいというならば、どこまで親切に御指導をいたしましょうと、その上で彼らがどういうふうにおやりになるかは、自主性を尊重すべきである。われわれに期待されて指導を求められるならば、われわれの経験は十分お話をしてあげましようと、こう申しておるのであって、何でもかんでも買え買えと言って押しつけるのではないかと思います。

○河田賢治君 もう一言。では、日本の資本が向こうで土地を買う、あるいは土地を合併で持つ

ことによって、日本の資本家は、要するに向こうで農作物をつくればこれには農薬を使うで

しょう。絶対ないとあなたは保証できますか。こういう場合もあり得るのですよ。同じ主權國家だ

といいましても、資本の動くところ、ここにはもう商品がどんどん出ていきます。それほどまた、

日本の資本家も、人並みはずれていい人物ばかり

じゃないのです。

まあこれについてお答えがなければこれで私は打ち切りますが、とにかくそういう問題が現にいろいろな問題について起こっているわけですか

ら、農林大臣、ほんとうに日本の人民が、あるいは日本民族が、アジアにおいてすばらしい発展を

おいて、農林省令をもつて第七条の規定による販売を禁止することができる。

3 前項の農林省令をもつて第七条の規定による容器又は包装の表示を変更しなければ農薬の販売をしてはならない旨の制限が定められた場合において、販売業者が当該表示をその制限の内容に従い変更したときは、その変更後の表示は、同条の規定によつて製造業者又は輸入業者がした容器又は包装の表示とみなす。

4 製造業者又は輸入業者が製造し若しくは加工し、又は輸入した農薬について第二項の規定によりその販売が禁止された場合は、製造業者若しくは輸入業者は、当該農薬を防除業者その他の農業使用者から回収するように努めるものとする。

○委員長(園田清充君) 本案に対する質疑は本日はこの程度にとどめ、これにて散会いたします。

午後六時七分散会

の四とし、同条の次に次の二条を加える。

(作物残留性農薬等の使用の指導)

第十二条の五 作物残留性農薬、土壤残留性農薬又は水質汚濁性農薬を使用する者は、その使用に当たつては、農業改良助長法(昭和二十三年法律第百六十五号)第十四条の二第一項を規定する改良普及員若しくは植物防疫法(昭和二十五年法律第百五十一号)第三十三条第一項に規定する病害虫防除員又はこれらに準するものとして都道府県知事が指定する者の指導を受けるよう努めるものとする。

十一月十日本委員会に左の案件を付託された。
(予備審査のための付託は十一月四日)

一、農薬取締法の一部を改正する法律案

一、農用地の土壤の汚染防止等に関する法律案

第十二条の六 農林大臣は、農薬の安全かつ適正な使用を確保するため必要があると認めるときは、農薬の種類ごとに、その使用の時期及び方法その他の事項について農薬を使用する者が遵守することが望ましい基準を定め、これを公表するものとする。

(農業安全使用基準)

第十二条の六 農林大臣及び都道府県知事は、農薬について、その使用に伴うと認められる人畜、農作物等若しくは水産動植物の被害、水質の汚濁又は土壤の汚染を防止するため必要な知識の普及、その生産、使用等に関する情報の提供その他その安全かつ適正な使用の確保と品質の適正化に関する助言、指導その他の援助を行なうよう努めるものとする。

第十二条の六 農林大臣及び都道府県知事は、農薬について、その使用に伴うと認められる人

畜、農作物等若しくは水産動植物の被害、水質

の汚濁又は土壤の汚染を防止するため必要な知

識の普及、その生産、使用等に関する情報の提

供その他その安全かつ適正な使用の確保と品質

の適正化に関する助言、指導その他の援助を行

なうよう努めるものとする。

第十二条の六 農林大臣及び都道府県

つて、政令で定めるものをいう。

(農用地土壤汚染対策地域の指定)

第三条 都道府県知事は、当該都道府県の区域内の一定の地域で、その区域内にある農用地の土壤及び当該農用地に生育する農作物等に含まれる特定有害物質の種類及び量等からみて、当該農用地の利用に起因して人の健康をそこなうおそれがある農畜産物が生産され、若しくは当該農用地における農作物等の生育が阻害されると認められるもの又はそれらのおそれが著しいと認められるものとして政令で定める要件に該当するものを農用地土壤汚染対策地域(以下「対策地域」という)として指定することができる。

2 農林大臣は、前項の政令の制定又は改廃の立案をしようとするときは、土壤汚染対策審議会の意見をきかなければならぬ。

3 都道府県知事は、対策地域を指定しようとするときは、都道府県公害対策審議会及び関係市町村長の意見をきかなければならない。

4 都道府県知事は、対策地域を指定したときは、延滞なく、農林省令で定めることにより、その旨を公告するとともに、農林大臣に報告し、かつ、関係市町村長に通知しなければならない。

(特別地区の指定)

第八条 都道府県知事は、対策地域の区域内にある農用地のうち、その土壤及び当該農用地に生育する農作物等に含まれる特定有害物質の種類及び量等からみて、当該農用地の利用に起因して人の健康をそこなうおそれがある農畜産物が生産されると認められる農用地があるときは、当該農用地において作付けをすることが適当でない農作物又は当該農用地に生育する農作物以外の植物で家畜の飼料の用に供することが適当でないもの(以下「指定農作物等」と総称する)の範囲を定めて、当該農用地の区域を

特別地区として指定することができる。

2 都道府県知事は、前項の規定により特別地区を指定したときは、遅滞なく、農林省令で定めることにより、その旨を公告するとともに、農林大臣に報告し、かつ、関係市町村長に通知しなければならない。

3 市町村長は、当該市町村の区域内にある農用地で第一項に規定する農用地に該当するものを特別地区として指定すべきことを都道府県知事に対し要請することができる。

(農用地の土壤の汚染の防止に関する措置の要請)

第十一條 農林大臣は、農用地の土壤が工場又は事業場から排出される排水、ばい煙等に含まれる特定有害物質により汚染されることを防止するため特に必要があると認めるときは、関係行政機関の長又は関係地方公共団体の長に対する要請(昭和二十四年法律第七十号)その他の法律(昭和二十四年法律第七十号)、水質汚濁防止法、大気汚染防止法、鉱山保安法(昭和二十四年法律第七十号)、その他の方針をとるべきことを要請するものとする。

は関係地方公共団体の長に報告

(農用地の土壤の汚染に関する調査測定等)

第十二條 都道府県知事は、当該都道府県の区域内の農用地の土壤の特定有害物質による汚染の状況に関して、必要に応じて調査測定を実施し、その結果を公表するものとする。

(国及び都道府県の援助)

第十七条 国及び都道府県は、対策計画の達成のために必要な助言、指導その他の援助を行なうよう努めるものとする。

(農用地土壤の汚染に関する調査測定等)

第十二條 都道府県知事は、当該都道府県の区域内の農用地の土壤の特定有害物質による汚染の状況に関して、必要に応じて調査測定を実施し、その結果を公表するものとする。

(国及び都道府県の援助)

第十九条 都道府県知事は、対策地域の区域内における農用地のうち、その土壤及び当該農用地に生育する農作物等に含まれる特定有害物質の種類及び量等からみて、当該農用地の利用に起因して人の健康をそこなうおそれがある農畜産物が生産されると認められる農用地があるときは、当該農用地において作付けをすることが適当でない農作物又は当該農用地に生育する農作物以外の植物で家畜の飼料の用に供することが適当でないもの(以下「指定農作物等」と総称する)の範囲を定めて、当該農用地の区域を

1、花き振興法(仮称)の法制化促進に関する請願(第三二一号)(第三三〇号)(第四〇五号)

2、農業の安全使用並びに農産物の安全確保に関する請願(第三二九二号)

第三〇八号 昭和四十五年十一月三十日受理

林地除草剤散布に伴う被害の防止に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会内 日田潔

紹介議員 羽生 三七君

この請願の趣旨は、第一七二号と同じである。

第三二七号 昭和四十五年十二月一日受理

林地除草剤散布に伴う被害の防止に関する請願

請願者 尾崎秀男 長野市大字南長野長野県議会議長

紹介議員 木内 四郎君

この請願の趣旨は、第一七二号と同じである。

第四〇二号 昭和四十五年十二月三日受理

林地除草剤散布に伴う被害の防止に関する請願

請願者 戸塚一 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第一七二号と同じである。

第三〇九号 昭和四十五年十一月三十日受理

米生産調整に伴う飼料作物増産対策に関する請願

請願者 戸塚一 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第三〇九号と同じである。

の大部分を国外からの輸入に依存しているのが現状である。したがつて、こんご米の生産調整を実施する場合には、水田に飼料作物を積極的に作付ける。高齢化、主婦化している農業の現況から、また自流通米制度の実施による流通面における容積袋および麻袋等による内容量目三十キログラムの米穀用特殊包装容器の使用許可につき配慮されたい。

第三一〇号 昭和四十五年十一月三十日受理

米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会内 日田潔

紹介議員 羽生 三七君

この請願の趣旨は、第三〇九号と同じである。

第三一〇号 昭和四十五年十一月三十日受理

米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会内 日田潔

紹介議員 羽生 三七君

この請願の趣旨は、第三〇九号と同じである。

第三一〇号 昭和四十五年十一月三十日受理

米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 戸塚一 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第三〇九号と同じである。

第三一〇号 昭和四十五年十一月三十日受理

米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 戸塚一 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第三〇九号と同じである。

第三二一九号 昭和四十五年十一月一日受理
米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会議長

紹介議員 尾崎秀男

この請願の趣旨は、第三一〇号と同じである。

第四〇四号 昭和四十五年十一月三日受理

米穀用特殊包装容器の使用許可に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 戸塚一

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第三一〇号と同じである。

第三一一号 昭和四十五年十一月三十日受理

花き振興法(仮称)の法制化促進に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会議長

紹介議員 白田潔

紹介議員 羽生三七君

この請願の趣旨は、第三号と同じである。

第三三〇号 昭和四十五年十一月一日受理

花き振興法(仮称)の法制化促進に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会議長

紹介議員 尾崎秀男

紹介議員 木内四郎君

この請願の趣旨は、第三号と同じである。

第四〇五号 昭和四十五年十一月三日受理

花き振興法(仮称)の法制化促進に関する請願

請願者 長野市大字南長野長野県議会内

紹介議員 戸塚一

紹介議員 小山邦太郎君

この請願の趣旨は、第三号と同じである。

第三九二号 昭和四十五年十一月一日受理

農薬の安全使用並びに農産物の安全確保に関する請願

請願者 東京都千代田区大手町一ノ八全国

農業協同組合中央会会長 宮脇朝
農業協同組合中央会会長 男外二名

三、新たに農薬の登録許可をする場合は、その安全性を徹底的に検討するとともに、的確な使用基準を設定し、容器に使用上の注意事項を明示させること。

四、農業販売業者は、毒劇物取扱責任者資格のほ

か、防除士資格をもつものを置かなければなら

ないものとすること。

五、指定農薬は県で定める使用基準に基づき、市

町村または農協が設計した防除暦により使用するようになること。(別紙資料添付)

農薬の安全使用並びに農産物の安全確保対策を強化し、生産者と消費者の不安を解消するよう、すみやかに左記事項の実現を期されたい。

一、農業取締法を左記のとおり早急に改正すること。

1 指定農薬の範囲を拡大し、農薬残留許容量並びに安全使用基準を定めた農薬は指定農薬とすること。

2 指定農薬の使用は、防除士のいる組織が行なう請負防除、受託防除並びに防除士の指導のもとに行なう共同防除、一斉防除に限定する等防除の規制を行なうこと。

3 植物防疫法に基づく病害虫防除員の制度を改正して防除士制度を設け、国家試験で一定の資格を与え、防除指導についての権限と責任を明確にすること。

4 農薬残留許容量の設定等規制に関する事項

1 農薬の使用禁止の措置をとつた場合は、残留農薬許容量の設定を行なわないこと。またすでに設定している場合は廃止すること。

2 農薬残留などの問題で、即刻使用禁止の措置をとる場合は、国の責任で当該農薬の回収廃棄をすること。

3 食品衛生調査会残留農薬部会の委員として農業団体の代表を参加させること。

4 農産物の残留農薬検査結果の公表については慎重を期し、人体に及ぼす影響など消費者に無用の不安を与えないよう考慮すること。

5 国の定めた安全使用基準を遵守して、農薬を使用したにもかかわらず厚生省等の検査により、農産物中に残留許容量をこえる農薬が検出され、農産物を廃棄処分することになつた場合は、国の責任で損失を補償すること。

6 低毒性農薬の新規開発の促進と残留農薬についての試験研究等の拡充及び防除体制のため、国は積極的に施策を講ずること。

昭和四十六年一月七日印刷

昭和四十六年一月八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

F