

か、いまお話をありました六十一人、三十八人ということで、欠員の補充その他機構改革等いろいろ志望者に対する需要があると思うのですけれども、志望者とそれから採用したいというそういう数の開き等はどういうふうになつておりますか。

○政府委員(貞家克巳君) 便宜法務省といたしまして検事のほうについて申し上げます。本年の欠員でございますが、検事につきましてはおむね百人程度の欠員がございます。したがいまして、その程度の検事を補充するということはどうしても必要ではないかとうふうに考えております。

もつとも、量とともに質が重要であることは申すまでもないことございますが、現にそれだけの欠員をかかえていたという状況でございますので、その程度は補充をいたしたいというふうに考へておる。こういう状態でございますので、いま

の欠員を埋めると、こうしたこととにとどまらず、将来の増員、また、自然減耗に対する補充と、こういうことからいまして、私はいますぐもし候補者があるなら、百数十名でも採用いたしないで、そのままの予算で、これらの正確を予想できるわけでございます。

○松澤兼人君 それでは便宜検察官のほうにだけ限定して、判事のほうは別としまして、百人程度の欠員があるということは、上級の検事、検察官それから検事補といふ新たに任用される人々全部含めてですか、検事補だけ百人程度必要であるといふことありますか。

○政府委員(貞家克巳君) ただいま申し上げましたのは、副検事を除きまして、検事だけの欠員でございまして、判事のほうにつきましては最高裁判所に……。

○松澤兼人君 判事のほうは別にして。

そうすると、検事全体において百人程度は欠員だ、そういうふうに考えてよろしいのですか。

○國務大臣(小林武治君) これはもういまのいわゆる簡易裁判所に対応する区の検察院、こういうのは副検事で充足しておる。副検事はもう試験採用——研修制度とは別個にやつておりますから、大方充足できるようありますが、検事はいま司法修習を終えた者から採用するということでございまして、現在でも百名余の欠員がある。そこに毎年自然減耗、すなはち定年でやめる人が相当数いるからこれらを充足するためには百名でも率直に言つて足りない。こうしたことになるのでござ

いまして、しかも検事を充足することが困難だから必要な予算的な増員要求も見合わされてゐる。

こういう状況でござりますので、いま正確にどのくらいほしいということは、あとでまた申し上げます。

○松澤兼人君 じゃその数字をお示し願うことにします。

そうすると、欠員といふものは、人間を配置するのでなしに、欠員を配置するといふようなかつておる。こういう状態でござりますので、いま

の欠員を埋めると、こうしたこととにとどまらず、

○國務大臣(小林武治君) これはもう、支障ないことは申せませんが、とにかく全体の定員といふものが、予算定員、法律定員ができておりますから、その定員を全国の各高等検察院に配当いたしまして、その中でいま私が申したように、欠員は

○松澤兼人君 やはり検察院は検察院として、各級定員がそれぞれ配置されていると思うのですが、それが先ほどは検事補の採用ということで三十八人という数字をお示しいただいたわけですけれども、それぞれの検察官はそれぞれの検察院に配置されている。その定員の配置といふことはもうあらかじめきまつてあるものでしょから、そ

願えるのじゃないかと思うのですが。

○國務大臣(小林武治君) いまの欠員配置はお示

しごとができますが、現在の百名の欠員といふものは、全国の各高等検察院に割り振りまして、どこの検察院管内で何名の欠員を負担する

ことがあります。たゞいま申し上げました五十一名の欠員は、本年の七月一日現在の正確な数字でございまして、これが年度の末になりますと、まだ七月一日以後の定年退職者その他の退官者が出ます

りますが、たゞいま申し上げました五十一名の欠員は、六十名ないし七十名の修習生からの任用しますから、欠員と充員という関係からいえます。それで六十名に毎年なるという状況にございまして、六、七十名に毎年なるという状況にございま

す。それで六十名ないし七十名の修習生からの任官者があれば、裁判官の欠員は年度初めにはほぼ充足される。こういう関係になるわけでございま

す。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) 裁判官の欠員状況について、まず御説明申し上げますと、昭和四十五年の七月一日現在で、判事につきまして三十五名、判事補につきまして十六名、合計五十一名の欠員となつております。

大体年間の欠員数は、四月に充員されまして、その後退職、退官等によりまして、年度末には六、七十名に達するという概況になつております。

この欠員に対しまして、新たに任官採用される裁判官の数は、本年の四月におきまして六十一名採用されております。このような計算でございま

すから、現在の欠員は、計算上は、年度の初めになつております。検察官の定員は、全部

で千七、八百名と思いますが、それを全国に配当いたしまして、そして各検察院において欠員の負担をさせると、こういうふうな関係になつてお

る。したがつて、どこの検察院で定員が何名、欠員が何名と、こういふことは全部はつきりいた

りますから、その数字等も提出することがで

おいてできました欠員につきましては、ほかに補充の道がございませんので、ただいま検察官について御説明のごとくしましたように、事務上の支障

が生ずることは同じような状況でございます。

○國務大臣(小林武治君) ちょっとと……。先ほど松澤委員は検事補と申しましたが、裁判官は裁判官補に任命しますが、検事は初めから検事として一前——一人前といふことははどうかと思いますが、検事として採用になつております。

○松澤兼人君 そうすると、判事のほうを考えてみますと、欠員が五十人、それで新規採用と申しますが、判事補あるいは修習終了者六十一人採用しますから、欠員と充員という関係からいえば、きちっといつてあるわけなんですね。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) そういう関係になります。ただ、ちょっとと説明がこまかくなれば、たゞいま申し上げました五十一名の欠員は、本年の七月一日現在の正確な数字でございまして、これが年度の末になりますと、まだ七月一日以後の定年退職者その他の退官者が出ます

ります。それで六十名ないし七十名の修習生からの任官者があれば、裁判官の欠員は年度初めにはほぼ充足される。こういう関係になるわけでございま

す。

○松澤兼人君 数の上からいえば、欠員と任官といふことが合つわけでありますけれども、下級の裁判所に配置されている判事といふ、そういうポストの上からいふと、ただ新規採用があつたからといって、上級の裁判所の判事が充足されるといふわけのものでもないし、だからそろばん上からいえば数は合つてゐるけれども、しかし実際上はかなりに高等裁判所の判事が欠員であるといふことは、新規採用があつても充足されない。こういうことになるのじゃないですか。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) 退官がございました場合には、そのボストは年度末まで充員されませんので、たゞいまお尋ねのように欠員はほぼ充員されるという関係になつております。

まだ定年退職、退官等によりまして年度の途中に

ままでまいりますが、翌年になりますれば、一年

おくれて いる 後輩 と申します が、 次年度 に任官 し
た 方 が漸次 そ の欠員 を埋め てまいります ので、 同
様な 人 数を 採用 してまいります 限り、 同じ ような
年齢 差と申します が、 年齢 の構造 で充員 がなされ
て まいる わけ でござります。

○ 松澤 兼人君 さつき、 檜事 の場合 にお尋ね しま
した けれども、 やはり、 欠員 はそれぞれの 裁判所
の仕事 の繁閑 とい うよ うなことを 考えて 欠員 をそ
れぞれ 配分 して いる とい うこと もある のですか。
裁判所 の場合 はそ うい うこと はない のですか。

○松澤兼人君 この弁護士志望の方々と、それから
ら判、検事志望の方々といふもののふえ方、減り
方といふものは、ある程度時代の傾向、あるいは
経済的な理由、経済的理由といいますか、所得が多い
い、少ないということとは違つて、財界の経済的
な動向によつて官界志望が多いとか、あるいはま
たは民間志望が多いとかいうようなことが一定の
何かサイクルか何かあつて動いてゐるようにも見
えるのですけれども、そういうことはどうなんで
すか。

いくふうをしたいということで、これは最近私
は閣議においても発言いたしまして、裁判官、檢
事等の確保のためにはどうしてもいまのような騒
動な差があつては、これはなかなかわれわれが努力
してもこれを確保することがむずかしい。しかし
がつて、どうしても判、檢事についての初任給調
整手当を相当つけでもらわなければならぬ。これら
いうことで、私は特にこの問題は、最近閣議で發
言をして、大蔵大臣にも、閣議でそのことを要請
いたしておりますのであります、この初任給の調整
手当については、できればなる限りお詫びする。

職と違った取り扱いを受けていたり、あるいは裁判の独立と、これが司法の独立とか、あるいは裁判の独立といつたことにも関連するのだろうと思うのですけれども、新しい給与法ができまして、税務職員の待遇が非常に社会的な危険に置かれていたり、その当時は非常に社会的な危険に置かれていたり、いうことで、特別の俸給表をつくったこともありました。が、自來、判事及び検事に対しましては性別別の俸給表というものをつくっている。これは仕事の性質がそういうことであると同時に、また大臣が言われましたように、判事、あるいは検事と准検事に、こういふ意味で、一貫戦

○國務大臣（小林武治君）四十五年度にしても、修習生が五百余あつて、四百何人は弁護士にならる。そして判事補には六十一人、検事には三十八人しかならなかつた。こういうことで、ほとんど五分の四といふものが弁護士を志望する。これは大きく見ていろいろな議論がありますが、私どもやはり報酬が相当な一つの要素をなすであろう。また弁護士の商売はほとんど定着して転任などということがない。ところが、判、検事はそういうこともせざるを得ない。こういふうなことも一つの原因であろう。まあいろいろ裁判所あるいは検察の待遇等が劣つておるとこをいろいろ言われておりますが、そういうこともやはり私は大きくな原因だろり。こういふうに考えております。

○國務大臣（小林武治君） これは一がいには申せませんが、一番頭著なものが初任給、こういうところにあらわれる。すなわち、判、検事は大体五、六万円ほど、よくて六万円ほど、こういうことであるが、弁護士のほうでは、また、おつとめになつた方でも大体十万円以上もあら、こういうふうなことで、一番頭著なものはいま私が申ししたように初任給においてあらわれるというふうに思ふのでありますて、これは私ども、もうやはり何とかこれを改善しなければなるまいといふことで、実は今度の予算においてはその初任給の調整手当、こういう制度をつくつて少しでも一般的の弁護士の方のこれはサラリーに対する差を縮めて

かつたといたことでござりますが、いまお話をようやく、医療職などについては調整手当がある。これをぜひひとつ判、検事にも適用してもらいたい。ことにこれは判、検事も一般公務員と同じく横の権衡ということを非常にやかましくいわれておりますので、そこまでなかなか踏み切れなかつたというのであります、現在の状態ではそもそも言つておれない。何とかこの際そういうような手段を講ずることによつて、少しずつでも判、検事の志願者をふやしたい。こういうたてまえからこそしはがまんがしきれなくなつて、特に閣議にまで発言してこの実現を求めている、こういうことでござります。

○松澤兼人君 そこで、俸給あるいは報酬といふ点からいって低いから、司法修習生の中から判検事になる者は少ない。こういうことが、一つは、この検事の場合は別でけれども、判事の場合、裁判所の場合は、何か最近いろいろ、これは議論する所へんむずかしい問題になりますけれども、裁判所の内部におけるいろいろの問題が起つてきて、そこで若い人たちが、そういう思想、信条までやかましく言われるような裁判所ならば行きたくないというような気持ちも起つてゐるんじゃないかというように思うんですけれども、裁判所の側としちゃどうですか。

○最高裁判所長官代理者（長井澄生君） ただいまお尋ねのような議論が、非常に活発に論議されてお

おくれて後輩と申しますが、次年度に任官し
た方が漸次その欠員を埋めてまいりますので、同
様な人數を採用してまいります限り、同じような
年齢差と申しますか、年齢の構造で充員がなされ
てまいるわけでございます。

○松澤兼人君 さつき、検事の場合にお尋ねしま
したけれども、やはり、欠員はそれぞれの裁判所
の仕事の繁閑というようなことを考えて欠員をそ
れぞれ配分しているということもあるのですか。
裁判所の場合はそういうことはないのですか。

○最高裁判所長官代理者(長井清君) 欠員を予想
してあらかじめ人員を配分するという、こまかい
ところまではなかなか人事配置は困難でございま
すけれども、裁判所の裁判官の構成は、先輩の裁
判官、中堅の裁判官、若い裁判官というような年
齢差と申しますか、経験の差のある人をもつて充
員するようにならしておられますから、ひまな裁判
所だから欠員がたくさん出てもよろしいというよ
うな形にはならないように配慮をし、また現実に
そのように運用されているわけでございます。

○松澤兼人君 次にお尋ねしますけれども、民間
法曹界と、それから検事やあるいは判事、そういう
方面への志望者とが著しい差があるということ
は率直に言つてどういうところに原因があるので
すか。

○國務大臣(小林武治君) そういうことも一般的
に申してあるというふうに考えております。最近
は、いまのようないくに財界あるいは経済界が非常に活
発である、こういうふうなことともあって、この希
望者がむしろいま漸減の傾向にある、そういう一
般的な一つの循環というようなものもあるうと思
います。

○松澤兼人君 これは弁護士の方々の所得とい
うものはなかなか把握していくかもしませんけれど
も、かりに大学を終えて一定の年限のたつた人
で、弁護士として相当程度、あるいはある程度成
功していると見られている人と同じぐらいの時期
に大学を卒業し、あるいはまた修習を終えた人
とのその所得、まあ報酬ですか、そういうものと
の開きというものは何かお調べになつたことはど

いくふうをしたいということで、これは最近裁判所は閣議においても発言いたしまして、裁判官、検事等の確保のためにはどうしてもいまのような頑著な差があつては、これはなかなかわれわれが努力してもこれを確保することがむずかしい。しかがつて、どうしても判、検事についての初任給調整手当を相当つけてもらわなければならぬ。こうしたことで、私は特にこの問題は、最近閣議で發言をして、大蔵大臣にも、閣議でそのことを要請いたしておりますのであります。この初任給の調整手当といふもので、できればある程度縮まる。これはむろん一緒ににはなりませんが、いまのようないくつか五万円も差がある。こういう状態は縮めてまいりたい、こういうように考えております。

○ 松澤兼人君 一般職の場合には、たとえば医師職とか、あるいは研究職とかいう人々には初任給を一般職以上に調整的な意味を含めてつけていくことはあるようですが、最近大臣がそういうことをお考えになつたのですか。それとも以前からやはりそういう傾向は裁判所、あるいは法務省の中につつてもよかつたと思われていたのですか。

○ 国務大臣（小林武治君） いまのような考え方方は以前からもあつたわけでありまして、その要望を表にして主張するところまでまいりました。

職と違った取り扱いを受けていたり、あるいは裁判の独立といふことは、これは司法の独立とか、あるいは裁判の独立といふことでもあります。いつたことにも関連するのだろうと思うのですけれども、新しい給与法ができまして、税務職員の俸給表といふものをつくつて、その当時は非常に社会的な危険に置かれていたり、いうことで、特別の俸給表をつくつたことでもあります。ましたが、自來、判事及び検事に対しましては性別別の俸給表といふものをつくつてある。これは仕事の性質がそういうことであると同時に、また大臣が言われましたように、判事、あるいは検事を確保するという意味から言つても、一般職と違つた給与体系というものを探用しているのだと思うと思うのですけれども、それにもかかわらず、現在、民間の弁護士のサラリーと申しますか、サリーリーに比べて非常に大きな差があるといふことは、あるならば、どうしても大臣が言われましたような新しい調整的な手当、あるいは俸給表といふものをつくる必要があると思うのですけれども、これはやはり人事院の勧告か何かなければ大へりまして、その向きで話し合いをいたしておりま

りますことは事実でござります。ただ、そういうことを理由として退職、退官したというようなことを耳にいたしておりませんし、そのために裁判所の志望を取りやめたことがはつきり出てきません。信条をやかましく申すというような議論でござりますけれども、裁判官の倫理として司法が公正な役割を果たすためにはどうあるべきかという問題を議論しているわけでございまして、思想にかたいワクターをしているわけではございません。信条がかかるべきなものは、内部でもないよう私は理解いたしております。

○松澤兼人君 現在の裁判所の制度といふものに多少の不満を持つてゐる人でも、やめるときには身上の都合ということでおぶんおやめになるんだろうと思うんです。だから、そういう思想やあるいは信条ということに対する非常に窮屈なワクターやはめられるから、という理由は、外には出でたくないと思いますけれども、しかし、逆に言つて、若い人たちがそこに志望しないということは、先ほど大臣が言われた経済的な問題以外に、そういう窮屈な裁判所の制度であるならば行きたくないという気持ちも出てくるんじやないかと、非常に必配するんです。しかし、あなたが答弁されておられ、石田長官がどういう意図で言われているのかということも、これはなかなかあなたはもう理解に困難だと思いますし、私らもどういうことで言つておられるのかということは、経済的な問題のほかに何かそういう制度として、行きづらい、あるいは居づらいという問題があるんじやないかと思うんです。これが裁判所の側としても、大いに反省しなきゃならないことだと思うんですけれども、そういうことは絶対にないといき切れますか。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) ただいま松澤先生の御懸念は長官にも十分お伝えいたしましたが、裁判所の側としても、大いに反省しなきゃならないことだと思うんですけれども、そういうことは絶対にないといき切れますか。

ばならないと私どもも考えておるわけでござります。ただ、これはそういう理由で裁判所に来るべき人が来ないということを断定いたすこと、また、これにむずかしいように感じまして……。もともと裁判官は身分は保障されておりますかわりに、生活の上ではかなりきびしいモラルを公的にも私的にも要求されておりますので、そのようなものにあえて身を投じようといふ人、もあれば、やはりそのようななかついワクはごめんだ、あるいは転勤というような、家庭生活を犠牲にせざるを得ないような勤務形態といふものは、自分としては取りたくないといふような考え方で、裁判所に自分の将来を求めて入つてこないといふような人もござりますので、これが内部が暗いから来ないとか——これはあえて来たと、来た人についてとはつきり言えますけれども、来ない方について、いまお尋ねのようなことが原因になつてゐるかどうかといふことは、まことにつかみにくいでござります。ただ、御懸念の点はございませんよう、戻りまして十分に長官にお伝えいたしたいと思ひます。

○松澤兼人君 先ほど大臣がおっしゃつたことは、経済的な問題、それから私が申し上げましたことは、いわゆる石田長官の発言をめぐりまして裁判所の中いろいろと動搖があると、これは思想、信条の問題ですが、これで二つ理由らしい理由といふものが出てきたわけなんです。

そのほかに私たち考えてみますといふと、いわゆる修習制度というものに対しても、何か分離修習といふようなことを考えておられる。その問題もやはりこの判、検事の志望が減少するといふことに関連してくるのぢやないかと思ひますが、大臣はことしの五月ごろですか、分離修習制度を再検討するとか、あるいはまたは現在のよう日に五百人修習しても判、検事になる人が百人しかいないと、五分の一しかいないと、これは国費を使って全くもつたらないから、何かこの制度を変えていかなければならぬといふふうな発言をされたのように思つのですけれども、その考え方はどういうとこ

るにありますか。

○國務大臣(小林右衛門) いま松澤委員がお話しになつたようなことを私は考えて、世間にもそういう考え方を出したことがありますて、その後ございまして、私はいまの修習制度があのままではよいとは思われぬと、相当長期の経験を経た問題であるからして、やはり検討をしなければならぬ問題だと、こういうふうに考えております。

私は、やはり実はこの判、検事の修習、あるいはお医者さんの修習は相当似たところがあると、こういうふうに思うのですね。いまのようにもう初めから公務員になる者は公務員として採用することも考えたらどうか。従来、医者のインターナンシングものはまだ医師の免状をもらわぬ間に修習生として病院で修業をしておる。したがつて、その間には何らの手当もないし、国の処置も及んでおらぬと、こういうことが、これは最近変えまして、医者の免状を与えてから今度は修習をすると、こういう制度に変わつておるのでありますて、私も実は判、検事などはそういう方法も考えられぬかと、すなわち判事補なり検事補なり任命しておいて、そうして修習するといふこと、いまはとにかく自由にしておつて、二ヵ年修習してから自由におきめなさいと、こういうふうなことをつておりますが、そういうふうなやり方がよいか悪いかということに私は非常な疑問を持つておるも、修習制度がこのままでは私は適当でないと、こういう考え方をもつて、じやどうするかといふとの相談をいましておるということで、これは非常なむずかしい問題でありますから、早急には結論は出ないと思うが、そういう考え方で何らかの改善策が求められないかということで協議検討してあると、こういうことでございます。

に強い反対が出てきていることももちろん御承知のとおり。やはり現行の修習制度といふものは、戦後新しい司法制度といふものができ上がつたときに、やはりそういう制度の根幹をささえるものとして採用されたことだと思います。從来はこの修習終了者が官界に入るということ、そういうことが非常に多かった。それが現在に至つて民間へ行く人が多くなつて、官界に入る人が少なくなつたということでありますから、制度そのものが悪いからそういう結果になつたということとは別の問題があるんじやないかと思うんです。小林大臣は、修習制度といふものが現在間違つてゐる、あるいは国費を費やして五百人修習させて歩どまりが百人しかない。これは不経済である、そういうふうに一がいに経済効果の点からして修習制度を検討するということはどうかと思うんです。これはやはり裁判制度あるいは司法制度といふものに密接不可分の関係で今日まで來てゐるところで、そういうところにメリットがあるんだろうと思うんです。効果が少ないからといって、ほかの方法を考えるということはどうかと思うんですね。その点いかがですか。

○國務大臣（小林武治君）弁護士会が、私どもの考え方方に非常に強く反対をしていることは承知しておりますが、私は弁護士会の方にも、それじゃいまの制度でよろしくござりますかと言ふと、必ずしも大満足をされてゐるわけでもなさそう。それではたゞ反対しておるだけではこれは意味がないんで、どうやつたらいいかということもひとつ考えていただきたいと、建設的に。これはもう法務大臣のほうかけしからぬ、けしからぬでなくして、どうやつたらいいかということもひとつぜひ考えていただきたいということをいまお願ひをしておるのであります。

実は私はいまのような制度ができた一番のバッカボーンと申しますか、これは法曹一元化といふ一つの理想があつて、それを実現するためには、まず一緒に修習するほうがよからぬ、けしからぬでなくら出発したんだらうと思ひますのが、その一元化

というの、一番の骨子は、弁護士さんがある程度の経験を積んだら判事さんになつてもらうと、こういうところに一番大きなねらいがあつたと思うんです。法曹一元化とはそういうもんで、そしていまのようすに判事補等は——まあ判事補はいま十年たたなければ判事になれない、こういうふうになつておりますが、どこの国においても判事の職務というの非常に重大であると、したがつて相当の経験を積んだ人がやる。アメリカでも、イギリスでもみな弁護士としての経験を十分、少なくとも十年ぐらい積んだ人が判事になる。こういうふうな長い習慣、伝統を持つてあるんで、こういうことは私は非常にけつこうなことだと思うんです。だから、日本でも、弁護士さんが十年も十五年も経験を積んだ人がどんどん判事になつてくれば、こういう問題は起きてこない。ところが、いままで二十年の日時を経過してもほとんどそういう方がない。検事のときもなつていただければまことに結つこうだと思うが、毎年あつて一人か二人。こういう状態において、いわゆる司法修習という制度をささえた根本の法曹一元化といふものは、私は今までの経験によつて日本では不可能じゃないかと、こういうふうな考え方をいたしてゐる。これはいろいろ皆さん批判をされありますが、そういう理想から出たこの制度は、その理想の実現がほとんど不可能だ。困難とくさんあります。しかし私はもう今までの経験で、これはほとんどどんと考へて、これが初めて、単に経済的な問題ばかりでないでございまして、これが初めて理想のように相当な若い人が判事さんになつてくれれば、こういう問題は起きなかつた。しかし実

際問題としてなつておらぬ。これが私が言うてゐるようなことの一つの出発点で、これは非常に皆さんが弁護士会長さんにも、何とかひとつそういうふうになつておりますが、どういうふうに思つておると、こういうことでございます。

○松澤兼人君 いまの大臣の発言は非常に重要なことは、やはり現在の司法制度といふものを日本の土壤になじまない、あるいは育てるのに不可能だという話なんですが、法曹一体化とは、やはり司法制度あるいは裁判所制度といふものとの根幹をゆるがすことになり、そういう発言がもし公にされるとなると、弁護士会からも非常に強い反発があるでしょうし、大臣の個人的な信念といふことならば了解できますけれども、そういう発言がだんだん積み重ねられていつまでも、弁護士は弁護士、検事は検事、あるいは法務省は法務省といったようなことでお互に対立抗争するということが激化してくるんじゃないか。これは日本の司法制度にとっては非常に悲しまるべきことじゃないか。大臣としてそういう方向に、現在の法曹一元化といふを考へ方はだめなんだというふうに断定されますか。個人的なお考へとしては一応わかることはありませんが、どういふうな状態であるかといふうな状態であるかと思ひます。私がそういうふうなことを検討してもらつておる、こういうことでございます。

○松澤兼人君 私、希望いたしますことは、現実、一方交通であつて往復にならない、人事の交流ができない。これは現状だといふお考へはよくわかりますけれども、そだからといって法曹一元化といふ大義名分をおろしてしまって、おろすべきであるといふ、そういう見きわめをつけて発言なさることに私は非常に心配を持つわけです。これは裁判所の部分は裁判所が考へることだと想ひますか、それですから、やはり弁護士それから検事が日本上の土壤に法曹一元化といふものがあつたないのだといふふうに言わることはどうかと思ひますが……。

○國務大臣(小林武治君) 私はその法曹一元化といふのは、ほんとうに一言にして言へば、人事の交流だらうと思う。この三者の交流といふものが法曹一元化といふことのやつぱり一つの大きな要素であろうと思う。ところがいま法曹一元化といつて、裁判官が定年でおやめになつた方はみんな弁護士になるが、一方交通で、こつちから行くことは、いまはもう、これから私は当分はとんどできんじやないかと。こういうことになれば、修習制度のもとがくずれてくるんではないかといふことも私は考えておりまして、単に経済的な問題ばかりでないでございまして、これが初めて理想的のように相当な若い人が判事さんになつてくれれば、こういう問題は起きなかつた。しかし実

あつたとするならば、その交流といふものが、これは今まで行なわれなかつた。私は弁護士連合会の弁護士会長さんにも、何とかひとつそういうふうにただ判事なり検事なりになつてもらえぬかと思つておると、こういうことでございます。

○松澤兼人君 いまの大臣の発言は非常に重要なことは、やはり現在の司法制度といふものを日本の土壤になじまない、あるいは育てるのに不可能だといふうに思つておると、こういうふうにただ判事や検事をやめた人が弁護士になるのでなく、若いひとづらうと働きのある有能な人は、やはり司法制度あるいは裁判所制度といふもので、やつぱりある程度将来の方向を示すものじゃないかと思うのであります。これはまだ政府の意見になつたわけでもありませんし、松澤委員が言われるように、法務大臣の個人的意見と、こういうことまでだけつこうだと思います。私がそういうふうなことを強く私は要望しておつて、それが実現すれば、やつぱりある程度人事交流といふことで法曹一元化といふうなこともある程度実際になつてくる。しかし何としても過去二十年それがなかつた、言わればがらできなかつたということは、やつぱりある程度将来の方向を示すものじゃないかと思うのであります。

○松澤兼人君 私、希望いたしますことは、現実、一方交通であつて往復にならない、人事の交流ができない。これは現状だといふお考へはよくわかりますけれども、そだからといって法曹一元化といふ大義名分をおろしてしまって、おろすべきであるといふ、そういう見きわめをつけて発言なさることに私は非常に心配を持つわけです。これは裁判所の部分は裁判所が考へることだと想ひますか、それですから、やはり弁護士それから検事が日本上の土壤に法曹一元化といふものがあつたないのだといふふうに言わることはどうかと思ひますが……。

○國務大臣(小林武治君) これは、いまもおやりになつておると承つております。これは法務大臣といふのではなくて、次官、あるいは弁護士会の幹部、あるいは最高検の幹部、最高裁の幹部、こういったところで会合なさつて、いろいろな意思疎通をはかつてゐるということでございます。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) 前回簡易裁判所の事物管轄拡張の問題に関連いたしまして、ただいま御指摘のような事態が生じましたことは事実でございますが、裁判所といたしましては、その前から日本弁護士連合会と最高裁判所の事務局との連絡協議会を開催いたしまして、今年の八月に弁護士会側の委員が新たに任命されました。そこで、その委員との間に協議会を開いておりました問題といたしまして、先ほどの法案を法務委員会で可決していただく際に付せられました附帯決議の冒頭の、「司法制度の改正にあたつて

は、法曹三者の意見を一致させて実施するよう努めなければならない。」といふことがございましたので、この線に沿いまして、法務省の御参加をお願いできるよう形にこぎつけたいといふことで、話を進めていく段階でございます。これはまだ裁判所、弁護士連合会側との間の話でございまして、この間の協議が十分にととのいまして、三者の方話し合いができればはなはだ幸いだといふに考へて、努力しているわけでございます。これはまた裁判所、弁護士連合会側との間の話でございまして、この間の協議が十分にととのいまして、三者の方話し合いができればはなはだ幸いだといふに考へて、努力しているわけでございます。

○松澤兼人君 私どうも修習制度の問題にこだわるのですけれども、やはり法曹一元化といふことを考えてみましても、現行の修習制度にもし多少の欠陥があるといふことであれば、その欠陥を是正するということで、大筋はやはり現在のような平等、統一の研修制度といふものを確保することが望ましいことであると思うのです。分離修習制度といふものに切りかえられたときのことを考えてみると、判事、検事あるいは弁護士といふものが、別々に修習するといふようなことは、いろいろここで法曹一体化、一元化ということについてわざわざ好きこのんでひびを入れるという結果になりはしないかということを考えておるのでありますから、小林大臣の気持ちはよくわかりますけれども、戦後ずっと続いてまいりました平等、統一の修習制度といふものは堅持すべきであるといふことを強く考へるのであります。重ねて大臣の、平等あるいは統一の修習制度のよさといふものを考へ直していただきわけにいきませんか。

○國務大臣(小林武治君) 今日のところは、松澤委員の御意見を慎んで承って、私また今後のいろいろの検討の参考にいたしたいと、かように考えます。

なお、先ほどの検事の欠員等についての数字が、もし必要ならばこの際申し上げますが、書面で差し上げてよろしければそういうふうにいたします。いかがでしよう。

○松澤兼人君 それは書面で出してください。

それからちょっと話題が変わりますけれども、検事さんの中には専門担当といいますか、事務担

当というようなことで、従来、たとえば暴力団の担当検事だと、あるいは交通の問題が非常にやかましくなると交通担当の検事さんだと、といふふうな専門的な仕事を担当する検事という、それは一体どういう性格のものなんですか。ういうことを考へて、もう一つは申せませんけれども、大都市の検察庁等におきましては、事件もかなり専門的、複雑なものがござりますので、ある程度専門化しております、たとえば財政係とか、あるいはそのほかの特別の部門を担当する検事といふものが、大都会の検察庁におきましては例外なくあるわけでございますが、必ずしも各地方におきまして少數の検事の場合に、はつきりとある検事が特定の事件だけを専門的に取り扱うといふような態勢は、必ずしも行き渡つてはいないかと思ひますけれども、だんだん事件が、非常に社会が複雑化するに伴いまして専門的な知識を必要とするといふ場合が多くなると考えられますので、そういう方向での訓練といふことにともに各検察庁におきまして努力しているような実情でございます。

○松澤兼人君 特別の事件を担当する、たとえばまあ会社の問題だとか、あるいは先ほど言いました暴力団の問題だとか、あるいは交通担当の問題であるとか、あるいは公安の問題だとか、あるいは下級といふふうに一貫してそちら専門職がある。もつともそれは地方へ行けば

○政府委員(貞家克巳君) その担当によりますけれども、一応相当の研修を受けているというふうに承知いたしております。

○政府委員(貞家克巳君) その担当によりますけれども、一応相当の研修を受けているといふふうに承知いたしております。

○松澤兼人君 そうすると、上級の検察庁、それから中級あるいは下級といふふうに一貫してそちら専門職がある。もつともそれは地方へ行けば

○政府委員(貞家克巳君) 事務の分け方といましましては、少年、交通それから財政経済、外事、公安それから公判立ち会いを専門に行なうといふふうな部門に分かれているわけでございますが、これはもちろんそれだけの専門家として、一般事務は不得意であるとか、ほかの事件が取り扱えないといふふうな意味での非常に片寄った専門家になるといふふうなニュアンスを持っているものではございません。特にそいつた特定の部門についての研修を受けまして、知識を豊富にして事件の取り扱いに役立たせているといふ程度ではないかといふふうに考へるわけでございます。

○松澤兼人君 そうすると、ある人にある問題、あるいはある事件の処理を担当させるといふことは、だれがおきめになるのですか。

○政府委員(貞家克巳君) 検察庁の長である検事正がおきめることになるわけでございます。

○松澤兼人君 いま法案が出ておりますが、公害罪といふふうな法律が成立すると、やはり公害担

の部門に転ずるといふこともございますので、非常にある検事が終始財政ばかりであるとか、あるいは交通ばかりをやつているといふふうな状況にかかるわけではありません。ただその期間、それが担当させたいといふふうなことを含んでおるのであります。将来はやはりこれらは普通を担当いたしております。将来はやはりこれらは普通も関与するといふふうな結果に相なるわけでございます。

○松澤兼人君 そういう特別の係なりあるいは専門的な仕事を担当する検事といふものは特別の研修を受けているわけですか。

○政府委員(貞家克巳君) その担当によりますけれども、一応相当の研修を受けているといふふうに承知いたしております。

○松澤兼人君 そうすると、上級の検察庁、それから中級あるいは下級といふふうに一貫してそちら専門職がある。もつともそれは地方へ行けば

○政府委員(貞家克巳君) 事務の分け方といましましては、少年、交通それから財政経済、外事、公安それから公判立ち会いを専門に行なうといふふうな部門に分かれているわけでございますが、これはもちろんそれだけの専門家として、一般事務は不得意であるとか、ほかの事件が取り扱えないといふふうな意味での非常に片寄った専門家になるといふふうなニュアンスを持っているものではございません。特にそいつた特定の部門についての研修を受けまして、知識を豊富にして事件の取り扱いに役立たせているといふ程度ではないかといふふうに考へるわけでございます。

○松澤兼人君 そうすると、ある人にある問題、あるいはある事件の処理を担当させるといふことは、だれがおきめになるのですか。

○政府委員(貞家克巳君) 検察庁の長である検事正がおきめることになるわけでございます。

○松澤兼人君 いま法案が出ておりますが、公害

の部門に転ずるといふふうなふうにできるわけでございます。

○松澤兼人君 そうしますと、自分の専門外の裁判には関係しないことですか。

○政府委員(貞家克巳君) それぞれの部なり係なりがございまして、その部に所属しております間はさような結果に相なるわけございますが、これはもちろん交代と申しますが、これはどちらかよつと話題が変わりますけれども、検事さんの中には専門担当といいますか、事務担当しては、この公害罪といふふうな新しい種目が

し、その内容は公害等を担当する検事を置きたいたい。こういうことになるから、差し向きはいまおる検事さんにそういうことを勉強してもらつて、その担当のほうのことをやつてもらおう、全体としてそのための仕事がふえるから検事の増員を求める、こういうふうな考え方であります。

○松澤兼人君 自然科学的な知識、特に公害の場合には疫学的な知識が必要なんですが、必要だからといって修習の課程を経ないで、特別にそういう専門的な知識、公害に対する科学的あるいは化學的なそういう知識のある人を何かの形で採用するということは、そういうことは考えていらっしゃらないのですか。

○國務大臣(小林武治君) これは最近の衆議院の委員会におきましても、そういう専門の知識ができなければ、適當な検察を果たすことができません。こういう委員からのお話しもありまして、私もやはりこれからはそういう専門的知識を有する者を検事として採用することの必要が出てくる。したがつて、それをいかなる方法によつてこれを得るかということは、今後の検討の課題だと、こういふふうに申し上げて——多少の腹案もありますが、いまはまだじやどうするかというようなことは、これからひとつ相談するということです、そういう必要があるということを前提として考えたいといたします。

○松澤兼人君 小林大臣は、衆議院の公害の問題の審議の過程で、公害の監視員制度と申しますか、あるいはそういう常時監視するようなまあ職員を必要だということを発言されたと聞いておりますけれども、それはどういう構想なんですか。

○國務大臣(小林武治君) 実は公害に関する各種の法規ができるても、この実施を保障するための制度と申すか、組織がやはり必要であろう。ことに公害罪などをどうやって検査の端緒を得るか、これあるわけじゃないから、あるいは申告だとか、あ

るいは投書であるとかいろいろな問題があるが、
要は、私は公害を予防するという見知から、政府
全体として公害監視をするというような意味において、公害監視官というふうなものを設けたらどうか、こういうことを申したのであります。その後これは閣議においても私は発言をいたしまして、そういうふうな要するに、公害問題の実施の裏づけとしての監視制度が必要じゃないか。政府におきましてもその必要がある。したがつて、そういうことを制度として、あるいは組織としてどういうものを設けるかということは、これからひとつ公害対策本部でもつて至急に関係省庁を集め相談をする。その席で、たとえば労働大臣は、いまの労働基準監督官を使つたらよかろう。あるいは厚生大臣は食品検査官とか、あるいは保健所に職員があるからこれを使いになつたらどうか、いろいろな議論が出ておりますが、こういうものをまとめてそういう制度をひとつ全国的につくる。それが地方公務員であるか、国家公務員であるかどこに置くか、これからいろいろな問題があるが、これを調整して案をひとつまとめる。こういうことをいま考えております。

を置くことなどであれば、その研修なりあるいはその活動なりといふことについては、万遺憾を引きを期していただきたいと思います。この点につきまして所信をお伺いしたいと思うのです。

○國務大臣(小林武治君) これはこの法案が通れば、いずれ実施の問題いたしましていまのようなことも考える。しかして、いまのそれじや公害の検査の端緒といふものは——私は公害監視官等もそういう職責を果たしてくれるであろう、こういうふうな考え方からそれを申したのであります。が、いざれにいたしましても、お話のように遺漏のないようひとつ準備をいたしたい。かように考えております。

○塩出啓典君 ただいまいろいろ松澤委員のほうから質問がございまして、私もいろいろお聞きしたわけですが、非常に裁判官、検事、判事が数が少ないので、反対に弁護士になつてどんどんやめていく。先般、私の友人も、大学を卒業してずっと二十年間判事をやつておつたのが、やめて弁護士を始めたのですが、大体そういう弁護士になる人というのは、毎年どの程度数があるのか。しかも任官してから何年くらいたつてやめる人が多いのか。しかもその理由というはどういう点にあるのですか。大体の数でいいです。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) どの程度弁護士になるかといふ数字をただいま準備してございませんから、概数を申し上げますが、一年間の退官者が、先ほど申し上げましたように六十名ないし七十名、大部分は定年退官者でござりますけれども、十名前後が裁判官の在任中に退官しているのか、あるいはずと経常的なのか、あるいはだんだん少なくなっているのか、そういう点はどうなんでしょうか。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) 結論を申し上げますと、大体その数字は大きな変化はないようになります。先ほどもお話をございましてお聞かせを期していただきたいと思ひます。この点につきまして所信をお伺いしたいと思うのです。

たように、社会事情といいますか、景気変動などに伴いまして、任官志望者の数がサイクリクを描くというような現象はござりますけれども、もちろん弁護士として活躍するほうがいろいろな点で東あらわれているというような現象はまだ見受けられていないようと思つております。

○塩出啓典君 ただいまのお話ではだいぶ欠員がおられるようであります。今後そういう公害の法案が通れば、まず十名の定員増だ。しかし、幾ら定員をふやしても、人がふえなければ困るのじやないか。そういう点でわれわれも、非常に裁判のおくれといいますか、私もよくわからぬのですが、たとえば選挙違反の裁判などが非常に長引いて、判決がありても控訴して、それで結局任期末が終わっちゃう。さようなことをよく言われてゐるわけなんですけれども、そういう欠員が多いという点において、法治国家として裁判の上に支障がないのかどうか。そういう裁判のおくれというのはなんだん延びている。傾向にあるのか。そういう点はどうなんですか。

○最高裁判所長官代理者(長井澄君) 裁判が国民の期待されておるような迅速な形で進行しておらないといふことはまことに申しねわけないことでござりますけれども、審理期間が漸次延びて行くというような傾向は、統計的に見ますと出ではならないわけでございます。審理期間が期待されるほど迅速にいかない、遅延しておるということの原因は、もちろん裁判官が事件数に比して十分でないといふ原因もあると思ひますけれども、そのほかにもいろいろな原因が考えられるわけでございまして、その充員の困難、任官志望者が少ないということが唯一の原因とは言ひ切れないよう考えております。

じやないかと思うのですけれども、そういう点で数が少ないとこと以外にはどういうようなことがあるのでしょうかね。

速な進行がはかるかといふよなことにつきまして、しばしば協議会をいたしまして努力はいたしておるわけでございます。

ついて住宅手当が新設されるのに伴って、今度の裁判官・検察官にも住宅手当が支給されるようになつたわけでございますが、その支給対象の範囲

常に多うございまして、非常にばく然とした予測でございますけれども、現実にこの支給を受ける対象者はさつと申しまして百名程度にすぎないの

○最高裁判所長官代理者（長井澄君） 原因は非常にいろいろ考えられまして、これがきわめて重要な原因だと指摘することは困難ではござりますけれども、主観的、客観的に双方の原因がございまして、客観的には先ほど申し上げました裁判官の人員の不足というようなことがあげられると思いつますが、そのほかにもこととをさせどへま問題で

○塩出啓典君 そこで非常にそういう今後の問題として検事、判事になる人が少ないのは二つは給与の問題だ、一つは社会的なそういう情勢だと、そういうようなお話をだつたわけですけれども、やはり社会的なそういう情勢というのはこれはなかなかへんに、一つの大きな時代の流れというのもありますからして、こちらがこうかえてもらひたいと、言ってもそれを

はどうなつておるのか。
それと、もう一点は、非常にあちこち転勤がや
はり多いと思うのですね。そういうわけで、そ
ういう社宅とか、こういうのもやはり経済条件の一
つになるとと思うのですけれども、一般の政府職員等
と比較してみた場合に、社宅の充足率、社宅の
状態ですね。社宅といふか、官舎ですね、この場

ではないかといふうに予測されるわけこそしまして、このことは反面におきまして住宅事情つまり広い意味の給与の問題といいたしまして、先年の臨時司法制度調査会の意見にもござりますが、裁判官及び検察官の地位にふさわしい宿舎の設備を充実することといふ意見が出されておりまされれども、こういった面につきまして逐年努力

は、裁判になつて争われている中身が非常に複雑で、したがいまして、その当事者の言い分といふものが整理に困難を来たし、主張が明確になかなかかなつてこない、またそれに相応した証拠の提

うはないかと思うのですね。結局、国としてできることは、やはり裁判官等のそういう待遇の改善、そのような問題になつてくるんじやないかと思つたのですね。そういう点でいま小林大臣が公害担当者の技術的な検査も考えると、それも一つの方法だと思います。

合は。そういうような点は一段と優遇されてくるのかどうか。その点はどうでしよう。
○政府委員(貞家克巳君) まず住宅手当の点から御説明申し上げます。まず住宅手当の点から
今回一般職のほうにつきまして、今回の改正に

をいたしまして、的確に数字を申し上げるわけにはまいりませんけれども、決して一般の職員に劣らない、むしろ検察官にふさわしい宿舎の充実というふうに努力をしているわけでござります。

出、証人調べといふよな関係におきましても、非常にたくさんの証人を調べる、鑑定も科学的に非常に高度な複雑な内容になつてまいりますと、多くの費用を要する実験を長期間にわたつて試みなければならぬといふよなことを出てまいります。また、そのほかいろいろ選挙関係の事件、

と思うのですけれども、それとともにいわゆる給与体系といふものを、これは臨時司法制度調査会等においても、裁判官や検察官の給与はその職責の特殊性から考えて独自の給与体系を確立しなければならない、そういう意見もあると聞いていてるわけですが、法務大臣としてそういうよ

よりまして住居手当といふものが新設されたわけですが、ございまして、公務員宿舎に居住しております職員除きまして、賃貸住宅に居住して月額三千円をこえる家賃を支払つておる職員に対しましては、その家賃の額と三千円との差額の二分の一、つまり三千円をこえる額の二分の一、あります。

○塙出雲典君 それからこれはちよっとこういう質問をしていいのかどうかでございますが、いわゆる非常に判例にしても年々増大をしておりますし、そういうような過去の判例を調べるとか、そういうようなことが非常にたいへんだと思うのでそれども、そういう点でそういう情報がふえて

関係者のいろいろの裁判に対する考え方といいますと、汚職関係の事件というようなことになりますと、か、必ずしも進捗を希望しない事情が出て、そういうものは訴訟指揮によつて的確に排除していくか、なければならないわけですからけれども、いろいろな

うな問題についてどのように考えておられるか。抜本的にやはり何らかの対策を立てる必要があるのじやないか。そういうような気がするわけなんですが、その点はどうなんでしょうか。

れについては最高限度が三千円であるという制限がござりますが、そういうた住宅手当といふ制度が新設されることになつております。ただこの住宅手当は一般職で申しますと、指定職俸給表の適用を受ける上位の一般職員には支給されないことによつてふうです。

くるのに対し、どんどんコンピューターを導入して整理する、そういうようなこともかなりやられていると聞いています。ですが、そういう点のやはり機械化といいますか、そういう面における合理化、しかも裁判官や検察官の事務的な仕事も逐次としていく点で見て、そういうこ

情勢からみ合つて思うように進行いたさないと
か、あるいはいろいろ代理人の都合があるとい
うようなことで延びるといふこともあります。
また法律也非常に複雑になつてしまいまし
て、その事実関係に当てはめる法律の発見、解
釈、適用というような問題も複雑になつてまいりま

はありまするが、私た
もはやはりどうもこの判検事等については、もうう
一ぺん見直して、特別なひとつ体操をつくらなければなら
れませんまい、こういうふうに思つております
が、これはまあ何と言つたつて、同じ政府の国家

そこで裁判官 檢察官につきましても、法律の規定によりまして判事補、それからこれに対応いたしまして九号以下の検事、それから副検事は大部分でございまして、二号以下、簡易裁判所判事は、五号以下ということになるわけでござります

○政府委員(貞家克巳君) 御指摘の判例といふものが非常に多くなつてくる、文献が非常にたくさんになってまいります。そういう意味におきま
いいう点はどのように進行していくのかですね。
とも非常に大事じやないかと思うのですが、そり

ますと、どうしても審理期間が長くなりがちであるというような事情が出てまいります。そういうわけで裁判所では人員増に努力はいたしておりますが、そのほかにも、たとえば第一審強化方策協議会といふようなものを設けてまして、構成している裁判所、検察庁、弁護士の三者がいっかよりすれば審理を充実しながら適正にして迅

○塩出啓典君 それで、今度の一般の政府職員に公務員と、こうしたことでございまして、横の権衡といふことが非常にやかましく言われるから、非常に困難な仕事ではあるが、私はどうも職業上やはりある程度いままで改善が行なわれてゐるが、さらにその問題は検討しなければならぬ、こういふふうに思つております。

が、こういった方々の給与体系が大体一般職の職員の指定職以外の給与に準じておるわけでございまして、こういった方々にはこの一般職の場合と同じような条件で支給されることになるわけでござります。目下、現実に受けるものの数等につきましては調査中でございますが、大体官舎、公務員住宅といふようなものに住んでいる検察官が非

して、そういうた研究資料を豊富に取りそろえること、しかもそれを便利に検出できるようになるといふことが、これは非常に大事なことだと思うのでございまして、これも臨時司法制度調査会の御意見におきまして、裁判所、検察庁職員の執務関係を整備改善し、特に研究施設等を充実すること、こういう条項が掲げられております。

○塩出啓典君 それで、今度の一般の政府職員に

員住宅といふようなものに住んでゐる検察官が非

すること、こうじう条項が掲げられております。

それ以来予算面におきましても、検察官の例で申しますと、検察官資料費というようなものが予算編成に組まれまして、そういう判例等の文献、それを検察官に配付するというようなことをやっていてるわけでござります。

それで、たゞいま御指摘のコンピューターを利用するという点につきましては、これは省全体と見てはいろいろな面においてコンピューターの導入というようなことを検討いたしておりますけれども、なお判例をどうコンピューターで利用していくかという点は非常にむずかしい問題があると思うでございまして、私しさうとでございますけれども、なおその点は具体化するには至っておりません。検討の一つの課題ではあると存じますけれども、具体化するには至っておりません。

○塩出啓典君 その点では何か調査会みたいなものはあるわけですか。何か具体化できなくとも、そういうものを研究して将来導入していくところという、そういう法務省なり最高裁判所なりの中でもういう一つの委員会というか、そういうような体制のものはできてるわけなんですか。

○國務大臣(小林武治君) コンピューターの問題は、法務省も数年来懸案といたしておりますが、予算もすべて成立いたしまして、いま据えつけの工事をしておる、間もなく稼動できると、こういうふうに法務省ではいたしております。

○後藤義隆君 給与の問題については、もう詳細を質疑が行なわれてるので、ごく簡単にお聞きますが、一般の行政職の上級試験の合格者の平均年齢と、司法試験の合格者の平均年齢とはぼくしましますが、一般の公務員につきましてはおおむね二年ぐらいは違うんじゃないか、司法試験のほうが多いんじゃないかといふうに考えるが、何か調べたものはありませんか。

○政府委員(貞家克巳君) 司法試験の合格者につきましては、大体最近の例では、二十七歳ちょっととが平均でございます。一般の公務員につきましては、ちょっとと資料がございませんけれども、たゞいま御指摘のように、二年程度は違うのではないかといふふうに私も考えております。

○後藤義隆君 それから一般の行政職は上級に合格すると直ちに任用されるわけですが、司法試験の場合は、先ほどから問題になつてありますようふうに、さらに二年間司法修習を終えて初めて任命するわけですが、初任給が相當高くあつても

○政府委員(眞克昌口君) 判事補、検事の初任給は提出いたしました資料の二二ページにござりますが、今度の改正案によりますと、報酬・俸給の月額が五万四千五百円になるわけでございます。これに対しまして行政職のほうは、上級試験に合格いたしますと、七等級の二号俸を受けるわけでございますが、その俸給月額は三万六千百円となりますことになるわけでございます。

たゞ御指摘のように、判事補、検事につきましては二年間の修習という要素がござりますので、これが三年目にその判事補、検事の初任級を受けようという形になるわけでござりますが、一般職のほうにつきましては、三年目でどのくらいになるかということは、的確ではござりませんけれども、大体俸給月額は四万二千円程度になるというふうに承知いたしております。したがいまして、判事補、検事の初任給、つまり三年目でござりますが、修習生になりまして三年目に受ける額と、公務員に採用されまして三年目に行行政職の者が受けれる月額を比較いたしますと、ざつと三割程度格差があるという計算になるわけでございます。

もつともこの点につきましては、御指摘になりましたように、年齢の若干の差があるという要素を加味いたしますと、一がいに三割上だからといふことは言えないかもしませんが、数字で申しますと、その程度の格差を保っているという形になります。

○後藤義隆君 この一般の国家公務員の給与については、人事院が勧告をする基礎が民間産業の従業員の給与を基準として定められておるのが現在の状態ですが、そしてまた、裁判官、検察官の

報酬並びに給与は今度は一般的の國家公務員の給与に準ずることになつておるわけですが、結局、子うすると、裁判官並びに検察官の給与も民間産業の従業員の給与に準じたような結果になるわけですが、そういうことになりますか、どうですか。

○政府委員(貞家克巳君) 人事院勧告が官民給与の格差不均衡ということは正をまあ理由としておりまして、一般職のほうはその勧告に従つて給与の改定が行なわれるわけでございまして、それにスライドして裁判官、検察官の給与の改定が行なわれるということになりますので、結局はただいま仰せのような結果になるわけでござります。

○後藤義隆君 そうすると、裁判官並びに検察官の報酬並びに給与を民間の産業の従業員の給与と対比するべきことは間違いであって、やはり裁判官と検察官は、民間の普通民間会社のそれと対比するべきでなくて、裁判官、検察官に最も近いところの弁護士の所得といふものと対比することが至当じゃないか、そういうふうに考える。それはどう思いますか。

○政府委員(貞家克巳君) 確かにそういう考え方もあり立ち得るかと思うのでござりますけれども、一般的公務員につきましても、これは一般職といいましても、いろいろ専門の分野に分かれてくれるわけでございまして、それぞれにつきましてそういった特殊の、民間の特殊の業種の給与との比較というようなことがあるいは問題になるかと思ひんでござりますけれども、現在のたてまえといたしましては、民間の給与全体とということを考えましてそういう給与改善の勧告が行なわれておるわけでございます。それぞれの裁判官なり、あるいはお医者さんなども、そういうふうに類似したものではないかと思ひますけれども、俸給表を別にいたしまして、一応たてまえは俸給表のほうは別になつております。

裁判官、検察官のほうは法律自体も別になつておりまして、別の仕組みをとつておるわけでございますが、たゞベースアップの率といたしましては、一応一般的の公務員全体とのバランスといふこと

とを考えまして、そういう人事院勧告の率についているということをございまして、それそれで改善の余地があるかと思うわけでございまして、別途にそういうった点を検討いたしてさらに改善の努力をしなければならない

○委員長(阿部憲一君) ほかに御発言もなければ、本案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめます。

○委員長(阿部憲一君) 引き続きまして、人の健

康に係る公害犯罪の処罰に関する法律案を議題といたします。

これより本案の質疑に入ります。

質疑のある方は、順次御発言を願います。

○後藤義隆君 お尋ねいたしますが、この本法の第一条ですね、「公害の防止に関する他の法令に基づく規制と相まって」というふうに書いてあります。ですが、他の法規というは何をさしておるのでしょうか。

○政府委員(辻辰三郎君) これはいろいろ公害防止に関する法令があるわけでございますが、主といたしまして公害対策基本法系の大気汚染防止法であるとか、現在は水質汚濁防止法案といふことで御審議されておりますような水質規制に関する法律であるとかは、もちろんこの中に入るわけあります。ですが、そのほかにもいわゆる公害関係を規制いたしておりますもちろんの行政法規が入るわけでござります。

○後藤義隆君 これを「公害の防止に関する他の法令に基づく規制と相まって」ということを第一条に入れていますが、これを全然削除してしまって、入れなかつた場合と、それを入れた場合は意味が違いますか、違いませんか。本法には何か影響がありますか、ありませんか。

○政府委員(辻辰三郎君) これは本法の犯罪の成否との関連におきましては関係がございません。この規制云々ということがあつてもなくとも関係がございません。私どもは、この公害の防止に關

する他の法令の規制と相まって公害の防止に資することを目的とするという意味で、この第一条の目的規定を掲げたわけでござります。

○後藤義隆君　本法は一般の刑法とは非常に趣が異なつておるというふうに考へるんです。これは皆電の判決で云つては易いから、私は過失傷害

すが。 しかし、著述の方法においては、傷害をしない過剰な
害というようなふうなことは、全くその手段方法で
ということについては何らの制限もございません
る。 ところが本法では、「工場又は事業場における
事業活動に伴つて人の健康を害する物質を排出す
し」、こういうようなふうに手段と方法が特に限
定されておつて、非常に一般の刑法の場合とは趣
が違つておると思いますが、それは間違ひないで
すか。

り、本法案に規定いたしておりますいわゆること二条、三条の犯罪でございますが、その犯罪の基本的な行為類型を定めるに当たりましては、ただいま御指摘になりましたような、「工場又は事業場における事業活動に伴つて人の健康を害する物質を排出し」という一つの要件、行為類型を規定いたしております。その点におきましては、たゞいま御指摘のように、刑法の傷害罪であるとか、業務上過失致死傷罪というようなものと趣を異にいたしております。

○後藤義隆君 そこで、非常に私は本件について問題になると、複雑であるというようなふうに考えるのは、「工場又は事業場における事業活動に伴つて人の健康を害する物質を排出し、「こういう、すなわち本件の手段方法です。これを知つておつて、いわゆる故意ですね。そういう事実を知つておつて、そうして、かつ「公衆の生命又は身体に危険を生じさせた者」いわゆる結果を生じさせしめた、こういうよりなふうな場合は、故意犯に当たるのはもちろんだが、手段も結果もそれから方法も知つておつた場合には、当然これは故意犯に当たることはもちろんであります、ところが、基準をこえておるということは知つておつたが、しかしながらその結果、公衆の生命、身体に

○政府委員(辻辰三郎君) 本法案第二条の故意犯の成立の問題でござりますが、ただいま御指摘のとおり、この第二条の第一項の罪が成立をいたしますために、人の健康を害する物質を排出することによって公衆の生命または身体に危険を生じさせるということについても認識を必要とするわけでございます。で、この認識というのは、いわゆる刑法に言います未必の認識といいますか、未必の故意と申しますか、そういうものはもちろんこの認識の中に含まれるわけでございますが、ともかくこの二つの点について認識を必要とすることは申すまでもございません。

そこで先ほど御指摘の、ある排出基準というものに違反しておるということは知つておるけれども、まさか公衆の生命または身体に危険を生ずることはないと確信しておつたという場合は、この犯罪は、第一条の犯罪は成立しないということになるわけでござります。

○後藤義隆君 基準をこえておることを知らなかつたとしたならば、それは知らなかつただけでもつて過失になるのか、知らなかつたということについて過失があつた場合に過失なのか。いわゆる基準をこえてこういうような物質を排出しておるということを知らなかつたと、知らなかつたことが過失になるのか、あるいは知らなかつたといふことが――知らないことに過失があつて知らなかつた、それはどうなるんでしようか。

○政府委員(辻辰三郎君) 本法案の二条及び三条の犯罪でございまさうけれども、これは理論的には排出基準といふものとは関係がないわけでござります。で、もっぱらいまの御指摘の過失の場合でございますが、過失の、この第三条の過失犯が成

○政府委員(辻辰三郎君) 本法案第二条の故意犯の成立の問題でござりますが、ただいま御指摘のとおり、この第二条の第一項の罪が成立をいたしますために、人の健康を害する物質を排出するということについて認識があり、かつその排出することによって公衆の生命または身体に危険を生じさせるということについても認識を必要とするわけでございます。で、この認識というのを、いわゆる刑法に言います未必の認識といいますか、未必の故意と申しますか、そういうものはもちろんこの認識の中に含まれるわけでございますが、ともかくこの二つの点について認識を必要とすることは申すまでもございません。

そこで先ほど御指摘の、ある排出基準というものに違反しておるということは知つておるけれども、まさか公衆の生命または身体に危険を生ずることはないと確信しておつたという場合は、この犯罪は、第二条の犯罪は成立しないということになるわけでございます。

立いたしますためには、業務上の必要な注意を怠つて——人の健康を害する物質を排出するところに、本来業務上必要な注意義務を果たさず、排出すべきでないのにかかわらず業務上必要な注意を怠つて排出したというの面の過失もござります。それはあたるわけでござりますし、また公衆の生会または身体に危険を感じさせたという点につきましては、やはり業務上必要な注意を全くせば公安の生命、身体に危険が生じないのにもかかわらず、業務上必要な注意を怠つてそういう状態を生じさせたと、こういう点においても過失がかぶつてしまつてゐるという意味でござります。

○後藤義隆君 それから本条は、人の身体、生会に危険を生ぜしめるということを处罚してあります。ほかに地盤沈下であるとか、あるいはますた騒音であるとか、臭気であるとか、食品公害であるとか、あるいは薬品であるとか、そういうふうなふうなもの除外してあります。それはどういふわけですか。

○政府委員(辻辰三郎君) 法案の立案いたしました基本的な考え方でござりますが、これは公害対策基本法に定められております公害のうちで、人の健康にかかる被害というものをまず対象にいたしたわけでございます。で、生活環境にかかる被害といふものは対象にしないと、やはりこの刑事的処罰の対象とするものにつきましては、いわゆる公害基本法にいう「公害」のうちで人の健康にかかる被害を対象にするという基本的考え方に基づくものでございます。で、その意味におきまして、この食品であるとか、薬品であるとか、こういふものは御案内のとおり、現在この公害対策基本法にいう「公害」というところには含まれていないのでございます。で、また現にそれがござる別個に公害罪を創設する、つくる気持としてやはり行政法規で十分な規制を行なわれております。いうふうに考えておるわけでござります。

○後藤義隆君 いまお尋ねいたしました地盤沈下であるとか、あるいはまた騒音だとか、臭気だとか、食品だとか、薬品、そういうふうなものについてやはり別個に公害罪を創設する、つくる気持

ちがありませんか。全然そういうふうな考究はありませんか。

○政府委員(辻辰三郎君) ただいま申し上げましたように、この公害対策基本法にい「公害」のうちで、この人の健康にかかるものを対象にいたしましたわけでございます。で、その意味におきまして、この地盤の沈下であるとか、あるいは振動であるとか、そういうものは一人の健康にかかる被害という場合に、きわめて特殊な場合には、あるいは人の健康にかかる場合もあるかと思ひますけれども、これを一般的に見ました場合に、その性質上地盤の沈下や振動というものがこの人の健康にかかる被害とはいえないじやなかろうかと、こういう意味におきましてこの法律の対象にはしていないといわけでございます。そしてなお悪臭につきましても、悪臭によって人の健康にかかる被害というものが出てくるかどうかといふ点——これも出てくるといふことになりますれば、これはこの現在の法案でもその対象になり得ると思うわけでござりますが、現実にその悪臭によつて人の健康にかかる被害が出てあるかというような問題は、具体的にはなかなか私ども承知をしていないという意味で事実上この法案の対象になることはないのでなからうかと考へておるわけでござります。

で、結局私どもはこの法案の対象を公害対策基本法にい「公害」のうちの健康にかかるものに限りましたゆえんは、生活環境にかかる公害というものを対象にいたしますと、その態様がきわめて種々雑多でございます。それから科罰的評価といふ面におきましても、人の健康にかかる被害と生活環境にかかる被害とは科罰的評価といふものが相当違うのじやなかろうかといふうに考えておりまして、やはり刑事的な評価といふものを真正面から出しておりますこの法案におきましては、この公害対策基本法にい「公害」のうちで人の健康にかかるものを対象にするのが至当であると、かよう考へておるわけでござい

○後藤義隆君 いまお尋ねいたしましたうちで

もつて、人の健康にかかるもののうちでもつて抜けておるのが食品とか薬品とかが抜けておる

が、それについて公害罪をつくるお考えはないかどうか、その点お伺いいたします。

○政府委員(辻辰三郎君) 食品、薬品につきましては、たとえば食品に有毒物を混入して人の生

命、身体に危険な状態を生じさせた者と、こうい

う者を処罰すべきであるという、まあかりにそ

ういう考え方をとつてまいりますと、結局私どもは

食品の場合は、食品に有毒物を混入するとい

うこと自体がすでに「公衆の生命又は身体に危険を

生じさせた」ことになるわけです。直ちにこの場合に初めて処罰の対象にするというのはおかし

いんじやなかろうかと、やはりそれは混入なら混

入といふところで押えると申しますが、その混入

自体が、この法案にいふ「公衆の生命又は身体に危険を生じさせた」というところに相まつわけ

で、バラレルになるわけでござりますので、そり

う意味におきまして、この法案に食品なんかの

ものを加えておくことは法案の体系そのものと相

なじまないといふふうに考えておるわけでござ

ります。また現に、現行の食品衛生法におきましては、その有毒な食品を製造するということ自体を

やはり処罰の対象にいたしているわけでございまして、その考え方をとるべきものであらうと考えておるわけでございます。

○後藤義隆君 その次に、この法律についていままで最も問題になつたのが「危険を及ぼすおそれのある状態」を生じたるときと、いわゆる「おそれ」というのが一番最初の法務省の原案にはあつたのを、まあよいよ正式な案には、「おそれ」を除外したのであります。これが「おそれ」をいろいろ調べてみると、行政法規の中には「おそれ」ということで処罰しておる法律がたくさんあるけれども、刑法にはそういうふうな案文

はあまりないようですが、どういうわけでもつて

刑法には、これ、「おそれ」の場合には処罰しないのですか、してないんでしょうか。

○政府委員(辻辰三郎君) 御承知のとおり、刑法

は、ひとつ危険犯という形の犯罪は規定しておるわけでございます。たとえば往来妨害罪であるとか、瓦斯等漏出罪であるとか危険を生ぜしめる

ことなどを処罰の対象にいたしておりますが、これはまあ「危険」でございますが、この法務省

の当初案で考えておりました、「危険をおよぼす

おそれのある状態」といいますと、危険のまあ危

険と申しますか、そういう、まあ二重に、危険の危険と、こうなるわけでございますが、そういう

点はただいま御指摘のように刑法にはございません。これはやはり、刑法は刑法の立場から危険犯

といふものをとらえるだけで、各犯罪について危険犯の必要なものは危険犯でよろしいと、こうい

う考え方から出ているものであろうと考えておるわけでございます。

○後藤義隆君 これは刑法に、この「おそれある

状態」ということを処罰の対象にすれば、法体系上あまりよくはありませんか、どうですか。刑法

体系から考えてあまり適当ではないですか、どうですか。

○政府委員(辻辰三郎君) ただいま申し上げまし

たように、現在の刑法には危険を生ぜしめるとい

う文言がござりますが、この法務省の当初案にございました「危険を及ぼすおそれのある状態」ということを書くといたしますと、これはもともと

ひとつの刑事特別法といふ意味でこの法案は考

えておるわけでございますが、そういう意味におき

ます。またこの法務省の当初案にございました「危険を及ぼすおそれのある状態」というふうに考えるが、それが、危険を及ぼすおそれのある状態

として、理論的にはそういうふうに考えるが、その

だけの場合とでは、非常に意味が違いますか。それともその差は、あまり大した大きな違いはないですか。

○政府委員(辻辰三郎君) もとよりこの法案の御審議願つております現在の「公衆の生命又は身体に危険を生じさせた」という、この政府原案でございますが、これは公衆の生命または身体に傷害を与える可能性というものが、この公衆の生命または身体に危険を生じさせる状態を言うわけでござります。これはこういう傷害に対する可能性の問題でございます。かりに「及ぼすおそれのある」いうふうにいたしましても、この公衆の生

命または身体に対する傷害の可能性といふことにおいては、変わらないわけでございまして、これを要しますのに、この公衆の生命、身体に対する現実の傷害が発生する前で、未然に、一つの未然の状態で犯罪が成立するという基本的な考え方方に立ちはだかるならば、「おそれ」があろうとなからうと、その意味においてはいたした相違はございません、差異はございません。

○後藤義隆君 それから刑罰の関係ですが、本条に最も関係のありそうな近いものは、傷害致死とあるのは過失傷害といふふうなものだと思ひますが、刑法に比べて本法のほうが刑が幾つか軽いんじやないかと、いふうに考えるが、その点はどうですか。どういうわけで軽くしたのでしょうか。

○政府委員(辻辰三郎君) 御指摘のとおり、刑法の傷害罪は、「十年以下ノ懲役又ハ五百円以下ノ罰金若クハ科料」という規定になつております。

この本法案の二条の二項でござりますが、二条の故意犯を犯して、その結果的加重として「人を死傷させた者は、七年以下の懲役又は五百万円以下の罰金」という規定になつております。

故意犯を犯して、その結果的加重として「人を死傷させた者は、七年以下の懲役又は五百万円以下の罰金」ということになつておりますが、この傷害の十年に比べてこの二条二項の七年というの

軽きに過ぎるのではないかという御指摘であらうと存するのでございます。

○後藤義隆君 ところで、御指摘のとおり、この刑法の二百四十

条の傷害は、これはいろいろな体系、形が考えら

れるわけでございます。最初から傷害する行為をもつて人を傷害する場合もございます。それから傷害する意思はなくて、暴行の意思だけ持つておつて、結果的に人に傷害を与えたという場合

も、やはりこの傷害罪として二百四条の規定に当たるわけでございまして、この刑法の傷害のほうは非常にいろいろな態様のある結果といいますか、傷害の結果を前提にして、十年以下の懲役と申上げましたように、この基本的な行為類型が「事業活動に伴つて人の健康を害する物質を排出」するという、こういう基本的な行為が明確になっておりますので、この行為といふものを前提にしたそのあととの結果的加重犯の場合の基本的評価は、この刑法二百四条の傷害の法定刑のうちで七年以下といふくらいのところに持つてくるのが至当ではなかろうかと考えておる次第でございま

す。それから過失犯の第三条の場合でござりますけれども、第三条のほうは、第三条二項でございまが、これは刑法二百十一条の業務上過失傷害罪若しくは禁錮」というふうにいたしておりますが、これは刑法二百十一条の業務上過失傷害または致死といふこの二百十一条の法定刑が「五年以下ノ懲役若クハ禁錮」云々と、こうなつてあります。それが、それと科罰評価はほとんど変わらないといたしましてこの規定をいたした次第でございま

す。それと科罰評価はほとんど変わらないといたしましてこの規定をいたした次第でございま

す。死傷させた者は、七年以下の懲役又は五百万円以下の罰金に処する。ところが、五百万円といふこと、この刑法二百十一条の例を参考にいたしましてこの規定をいたした次第でございま

す。死傷させた者は、七年以下の懲役又は五百万円以下の罰金に処する。ところが、五百万円といふこと、この刑法二百十一条の例を参考にいたしましてこの規定をいたした次第でございま

す。死傷させた者は、七年以下の懲役又は五百万円以下の罰金に処する。この何を基準に額をきめられたのでしょうか。

○政府委員(辻辰三郎君) これは御案内のお

り、この法案の第四条におきまして、いわゆる両罰規定という規定を設けておりまして、「法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に関する前

