

第六十五回

参議院沖縄及び北方問題に関する特別委員会会議録第六号

昭和四十六年三月十九日(金曜日)

午後一時五十五分開会

出席者は左のとおり。

委員長

理事

米田 正文君

委員

源田 実君
長谷川 仁君
松井 誠君
渋谷 邦彦君

国務大臣

河口 陽一君
大松 博文君
増田 盛君
山本 利壽君
山本茂一郎君
喜屋武真榮君

事務局側

常任委員会専門 岡部 秀一君

沖縄・北方対策 沖縄・北方対策
沖縄・北方対策 沖縄・北方対策
沖縄・北方対策 沖縄・北方対策

田辺 博通君

山中 貞則君

小倉 满君

説明員

大蔵大臣官房審議官 大蔵省関税局關稅參事官

平井 達郎君

白鳥 正人君

○沖縄における免許試験及び免許資格の特例に関する件

する暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○沖縄及び北方問題に関する特別委員会を開会いたします。沖縄における免許試験及び免許資格の特例に関する暫定措置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

○松井誠君 きわめて事務的なことを一、三お尋ねをしたいと思うのですが、最初に、沖縄の貨物取扱人法による貨物取扱人と、貨物取扱人の資格を有する者との関係ですね。本土の法律の通関業法で通関士と通関業者ですか、それからもう一つ、あるのかないのかわかりませんけれども、通関士の試験に受かった者が当然通関士になるなら問題ありませんが、何がしかの手続を経て初めて通関士になるものとすれば、通関士の試験に合格した者と通関業者、これらの関係をちょっと御説明を願いたい。

○政府委員(岡部秀一君) 沖縄の税関貨物取扱人となる資格を有する者、この中には一種類あります。試験に合格をしておる者五十一名、それから試験合格者でなくとも税務局長が認定をしていれる者九十六名、合わせて百四十七名、これが税関貨物取扱人となる資格を有しておる者でござります。そうしてこの大蔵省令で定める講習課程を終えた者を本土のほうの通関士に認める、こういうことでございます。通関士の資格を持つている者が通関業を行なうという人はいるわけでございまが、通關士がそのまま通關業者となることもで

きますし、別に通關士でない人が通關の仕事をやることもできる。この通關業者の人たちは、五大港におきましては通關士を必ず使わなくてはならない、置かなくてはならないと、こういう規定がございます。そのような仕組みになつております。

○松井誠君 私のお聞きしたのは、沖縄の法律で資格を有する者と、取扱人あるいは取扱業者ですか――法文には「取扱人」というようですが――それとの関係、それから、やはりいまちょっと見ましら、通關士と通關士となる資格を有する者の関係はまた違うんですね。通關士の資格は持つているけれども通關士でもない人もあり得るわけです。それから、沖縄の場合でも取扱人となり得る資格はあっても取扱人ではないという人もいるわけです。もう一つ、通關士ではないけれども通關業者であり得る場合もあるし、そういうことで関係をお聞きしたい。

○政府委員(岡部秀一君) 税関貨物取扱人たる資格を有する者以外でも、なお、税関経歴が十年以上たつておって、その人たちが認定を受けていい。受ければ「資格を有する者」になりますが、認定を受けていないというものがもう一群ござります。

○松井誠君 それから、通關士の資格を持つておる人たる資格を有する者以外でも、なお、税関経歴が十年以上たつておって、その人たちが認定を受けていい。受ければ「資格を有する者」と通關士そのものとの違いは「通關士の資格を有する者」と申しますのは、

通關士の試験を受けて合格した者が「通關士の資格を有する者」になるわけござります。この合格したことの確認を受ければ、すなわち通關士になると税関貨物取扱人の業務といふものはこれは同じでございまして、まあ、確認といふ行為が港においては営業をすることができます。「通關士の資格を有する者」と通關士そのものとの違いは「通關士の資格を有する者」と申しますのは、通關士の試験を受けて合格した者が「通關士の資格を有する者」になるわけござります。この合格したことの確認を受ければ、すなわち通關士になると税関貨物取扱人の業務といふものはこれは同じでございまして、まあ、確認といふ行為が間に入るわけでござりますけれども、事実上同じものとお考へいただいてよろしいかと思います。

○松井誠君 それでわかりました。

○政府委員(岡田純夫君) 現在は沖縄では税関貨物取扱人でござりますが、その資格を持つておる人たる資格を持つておる者と通關士とはほとんど同じだと思います。日本の本土の場合は、そうすると、通關士の資格を持つておる者と通關士とはほとんど同じだときてもいいわけですから、通關士の数と通關業者の数、これをちょっと知りたいのですけれども。

ります者は、試験合格者とそれから主税局長の認定した者と合計いたしまして百四十七人あります。一方、そういう税関貨物取扱人を含む企業がございまして、その従業員のトータルは三百十二人でございます。

○松井調君（従業員のトータルというのを取扱人の数ではなくて取扱人の従業員の数ですね。私が聞きたいのは取扱人の数です。）

業員を含みます企業が業者でございまして、業態を申しますか、それが三十二が税関貨物取扱人業者の数でございます。

○説明員(白鳥正人君)　昨年の十一月一日現在の通関業者の数。

数字でござりますか。通関業者の数は、全國で七百六十一業者ござります。これに對して、この中で從事しております通關士試験に合格した者が二千

二十六人ございまして、その合格者の中で従事している者が千五百十三名ございます。

やつてゐる人が日本の通関業者になれるといふことは全然ないんですね。

習の課程を終了したもの」にその通関士の資格を与えることにしておいた。そうするものでござります。

○松井誠君　どうも私の質問をよくお聞きになつてない。私の聞くのは、沖縄の取扱人が日本の

通関業者になれるという規定とは全然違うのですね、ということです。

○松井誠君 そうしますと、沖縄の取扱人が通関業者になる方法といふのは、特別法といふのは全

然なくて、全く日本のこの法律でやるといふことになるわけですね。

○政府委員(岡部秀一君) さようござります。

○松井誠君 その沖縄の法律ですと、取扱人にならためには必ずその取扱人の有資格者が要るわけ

ですね。ところが、日本の場合には、通関士の全然ない通関業者といつものがある規定のようなんですが、そういうふうに理解していいですか。
○説明員（白鳥正人君）五大港地区におきましては、通関業者は少なくとも一人は通関士を使つてはいけなければならない、しかしながら、それ以外の港におきましては、通関士がいなくても通関業務を営むことができるようになっています。
○松井誠君 それで、沖縄の場合には、その取扱人の資格を有する者がいなければ取扱人の許可はおりないのでですね。

○政府委員（岡田純夫君） 許可の要件といたしまして、税関貨物取扱人の資格を有する者を役員ないしは使用人として置く業者であること、かつまた、十分なそういう営業をやる能力のある者となつておりますして、したがつて、そういうふうな者を置かなければならぬということになつております。

○松井誠君 そういう意味で、日本本土と沖縄との制度はちょっと違うわけですが、その違いは一体どこから来たのか。通関業者といつものは通關士が全然いなくとも通關業ができるとすれば、通關士といつこの試験制度を設けた意味がちょっとわからなくなるのですから、それでお聞きをするのです。

○説明員（白鳥正人君）本土におきましては、通關士といつ資格を特に設けまして、五大港においてはこの通關士を置かなければならぬとしておりますのは、五大港におきましては非常に貨物の種類が多く、専門的な知識が必要である。一方、それ以外の港におきましては、非常に貨物の種類も少のうございまして、地方の港に行きますと、木材港だけといつよくなものもござりますので、そういうところにおきましては、ある程度の知識さえあれば、特に通關士といつ資格までを持たなくてても通關業を営むことを認めて差しつかえなかろうということで、本土の制度におきましては特に通關士の資格を要するところを限定しているわけでございます。沖縄におきましては、この沖

関士といふ資格を特に設けまして、五大港においてはこの通関士を置かなければならぬとしておりますのね。五大港におきましては非常に貨物の

種類も多く、専門的な知識が必要である。一方、それ以外の港におきましては、非常に貨物の種類も少のうござりますし、地方の港に行きますと、

木材港だけといふようなものもござりますので、そういうところにおきましては、ある程度の知識

されどあれは、然に通関士として資格までをえたがる
くても通関業を営むことを認めても差しつかえな
からうと、うことで、本土の制度におきましては、
特に通關士の資格を要するところを限定してい
るわけでござります。沖縄におきましては、この沖

の形態でありますて、本土でも通関士法の前には税關貨物取扱人といふ形をとつておりますて、その古い形の残りでござりますので、若干本土の扱いとは異なつておりますが、実態はそういうようなことでございまして、沖縄が本土に復帰いたしましたと、やはり本土の法令が適用されますと、沖縄においても、五大港からはずれますが、本土の資格がなくとも通關業務が営める。そういう意味では本土のほうが扱いがゆるくなつてゐるというふうに考えていただきてよろしいのではないかと思ひます。

○松井誠君 本土に復帰をしたあとこの通關業法が沖縄にも施行されるようになりますと、いままで取扱人をやつたけれども、新たに通關業法による許可が要る。逆に、いままでは取扱人を必ず置かなければならなかつたけれども、今度は通關士といふ者がいなくても通關業を許可があればやることができる。そういう形になると理解していいですね。

○説明員(白鳥正人君) そのとおりでござります。復帰後はもう通關士を置かなくてできるとうることになつてゐるわけでござります。

○松井誠君 ところが、本土の場合に五大港というものは法律の規定ですか。政令か何かですか。

○説明員(白鳥正人君) 政令の規定でござります。

○松井誠君 その五大港といふのは、相当国際的な規模の港といふことなんでしょうけれども、まあ五大港といえば大体の見当はつきますけれども、それ以外に外国船がしそつちゅう入つてくるという港もあり得ると思うんですね。まあ、新潟なんかそもそもなり得るわけなんですが、この通關士といふ制度を、いまお話を聞けば、やはりそ

○松井誠君 ところが、本土の場合に五大港といた
す。復帰後はもう通関士を置かなくてはなると
いうことになつてゐるわけでござります。

うのは法律の規定ですか。政令か何かですか。
○説明員(白鳥正人君) 政令の規定でございま
す。

○松井誠君　その五大港といふのは、相當國際的な規模の港といふことなんでしょうけれども、まことにまあこゝにござつて本の見当つたまつたれど、三

士という制度を、いまお話を聞けば、やはりそう
も、それ以外に外国船がしょっちゅう入つてくる
も、五大港としなれば大体の島だらけでありますけれど
といふ港もあり得ると思うんですね。まあ、新潟
なんかもそうなり得るわけなんですが、この通関業

いう国際的な色彩の港にはできるだけやっぱり通関士を置いたほうが通関業務を行なえるということになると思うんですけれども、五大港以外に直ちにこの地域を広げる考えはございません。○説明員(平井迪郎君) 現在のところ、五大港との他の港をとらえますと、かなり事業量等において差がござりますので、さしあたり五大港以外に直ちにこの地域を広げる考えはございません。

○渋谷邦彦君 今度の改正内容を見ますと、「通関業務が大幅に減少することが見込まれるに至つた」と、こういうことが一つの要素になつてゐるようであります。この背景はどうなんでしょうか。

○國務大臣(山中貞則君) これはまあ提案理由で、そう書きましたけれども、実際は、沖縄が復帰すれば、本土との間の貿易が大部分ですから、そうなることはわかり切つたわけです。結局、まあ私どものほうが全部責任があるわけですからとも、各省に依頼をして、どういう特例措置や免許試験等を事前に行なつておかなければならぬ種類があるかの総集計をやつて、実は測量士とこの二つがそれぞれ漏れていたということが掛け値のない正直な話でございます。しかしながら、実際にはほとんどどの貿易といふ立場の取り扱いはなくなるということは現実でございますから、そのように表現をしておるわけでございます。

○渋谷邦彦君 そこで貿易港としての資格というよりも条件がなくなるというお話をござりますけれども、将来この沖縄の置かれた位置といふものを考えた場合に、やはり国際港として、産業の発展の上からもそういう規模に移しかえしていく必要があるのでないだらうか。那覇空港の問題も当然ございますけれども、那覇に、あるいはその他の地域でもけつこうだと私思ひでございますが、すでにフリーゾーン構想を意図されている長官としては、何らかの形で、海外貿易といふものを活性化させるためにも、沖縄はやはり本土に準じた極要な位置に置かれているのではないだろ

○渋谷邦彦君 そこで貿易港としての資格というよりも条件がなくなるとどうお話をござりますけ
うに表現をしておるわけでござります。

れども、将来この沖繩の置かれた位置というのを考えてみた場合に、やはり國際港として、產業の發展の上からもそりうる規模に移しかえでいく

必要があるのでないだろうか。那覇空港の問題も当然ございますけれども、那覇に、あるいはそこの他の島でもう一つこうと云ふ思ひうのございま

すが、すでにフリーゾーン構想を意図されている長官としては、何らかの形で、海外貿易というものを活性化させるためにも、沖縄はやはり本土に準じた枢要な位置に置かれているのではないだろ

うか、そういうことから、今後、横浜とかあるいは神戸とか、そういう規模に至らないまでも、それに準じたような港の開発といふものは考えられないのか。考えられれば、当然この通関士の問題がまたクローズアップされてくるだろう、こういふふりに考へるのでですが、その点いかがですか。

○説明員(平井通郎君) 現在五大港地域に限つての地域で非常に各通関業者における事務量が多い通関士制度を義務づけております趣旨は、これらといふようなことが実態でございまして、現在の状況では、沖縄地区の貿易量の八割程度が本土との業務でござりますので、さしあたりの問題としては、沖縄地区において本土復帰の後にはそれに匹敵するような大きな事務量が残るといふふりは考へられませんが、ただ将来の問題として、沖縄地区における港湾の開発その他によりまして、本土の南の玄関としての港湾における貿易量がふえてまいりますれば、当然そういうことも考える段階が来ることを期待するものでござりますが、さしあたりは直ちに通関士制度を義務づけるようなどころまではいくまいといふふりに考へているわけでございます。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) この通関士の資格付与

に関する問題は、復帰した後、通関士の資格を持つておられる方々で本土等においてその業務を嘗みたいという方にそういう資格を与えておきたいたいこととの配慮でござります。したがつて、沖縄における通關士の問題とは若干別個の問題として、貿易量のほとんど激減と申しますが、ほとんど残らないといふ貿易事情が新しく発生するわけでござりますから、それに対して通關を業とする人々の問題と、また、通關士の人々と別の問題としても一つの問題が提起されておるわけであります。したがつて、今後沖縄は、私としては南における日本の足場ということでの設計を行ないながら、やはり相当いんしんをきわめる港もできるようぜひしなければならぬといふふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 必ずしも救済措置の問題と関係ありませんで、通關士の資格を取つてみ

ても、これが本土のどつかの港で通關業務を行なうということでなければ收入を得る道はなくなる

わけでありますから、やはり現地において通關業に携わる人々の生活といふ問題の中でとらえてい

るべき問題ではなかろうか。現に沖縄からは、本土復帰に伴つて大幅に貿易量の減少に伴う通關業務

の方々の生活権の問題として、要求としては補償の問題が出ておるくらいでござります。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 必ずしも救済措置の問題と関係ありませんで、通關士の資格を取つてみ

ても、これが本土のどつかの港で通關業務を行なう

うということでなければ收入を得る道はなくなる

わけでありますから、やはり現地において通關業

に携わる人々の生活といふ問題の中でとらえてい

るべき問題ではなかろうか。現に沖縄からは、本

土復帰に伴つて大幅に貿易量の減少に伴う通關業

の方々の生活権の問題として、要求としては補償の問題が出ておるくらいでござります。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 今回の通關士、測量士

の場合に、私としては取り残しがあったことをば

なはだ遺憾に思ひまして、各省に対して、まさか

ほかない取り残しはないだろうなということで徹底

して点検いたしましたので、もうないと思ひます

が、しかし、絶対ないと言うとまた間違いがある

うございますが、

○渋谷邦彦君 こうした免許資格といふ問題につ

いて、だけまぜんけれども、現在の点検の段階では、

ほぼ全部何らかの措置をすることとなると思つて

いただいてけつこうだと思ひます。

○渋谷邦彦君 こうした免許資格といふ問題につ

いては、沖縄県民の方々が異常なくらい関心が強

いだろと私は思ひます。ほんとうに本土並みに

なるだろか、その一まつの不安は、まだなつて

ないのではないかと考えております。

○渋谷邦彦君 おっしゃるとおり、当面の問

題としては、その必要性といふものは、先ほどの

政府委員の答弁等を通じましてもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の

開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いた

しましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている

人が相当減ることが予測されるのでありますけれ

ども、一つには、ここでも述べられておりますよ

うに、本土において通關士の仕事をしたいといふ

人に対する特例措置として今回そういう資格を与

え、こういうことになるわけでありましょ

うふうな考え方をいまお持ちになつていらつ

しゃいますか、救済措置として。

○國務大臣(山中貞則君) 必ずしも救済措置の問

題と関係ありませんで、通關士の資格を取つてみ

ても、これが本土のどつかの港で通關業務を行な

うといふことでなければ收入を得る道はなくなる

わけでありますから、やはり現地において通關業

に携わる人々の生活といふ問題の中でとらえてい

るべき問題ではなかろうか。現に沖縄からは、本

土復帰に伴つて大幅に貿易量の減少に伴う通關業

の方々の生活権の問題として、要求としては補償の問題が出ておるくらいでござります。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 今回の通關士、測量士

の場合に、私としては取り残しがあったことをば

なはだ遺憾に思ひまして、各省に対して、まさか

ほかない取り残しはないだろうなということで徹底

して点検いたしましたので、もうないと思ひます

が、しかし、絶対ないと言うとまた間違いがある

うございますが、

○渋谷邦彦君 こうした免許資格といふ問題につ

いては、沖縄県民の方々が異常なくらい関心が強

いだろと私は思ひます。ほんとうに本土並みに

なるだろか、その一まつの不安は、まだなつて

ないのではないかと考えております。

○渋谷邦彦君 おっしゃるとおり、当面の問

題としては、その必要性といふものは、先ほどの

政府委員の答弁等を通じましてもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の

開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いた

しましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている

人が相当減ることが予測されるのでありますけれ

ども、一つには、ここでも述べられておりますよ

うに、本土において通關士の仕事をしたいといふ

人に対する特例措置として今回そういう資格を与

え、こういうことになるわけでありましょ

うふうな考え方をいまお持ちになつていらつ

しゃいますか、救済措置として。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 今回の通關士、測量士

の場合に、私としては取り残しがあったことをば

なはだ遺憾に思ひまして、各省に対して、まさか

ほかない取り残しはないだろうなということで徹底

して点検いたしましたので、もうないと思ひます

が、しかし、絶対ないと言うとまた間違いがある

うございますが、

○渋谷邦彦君 こうした免許資格といふ問題につ

いては、沖縄県民の方々が異常なくらい関心が強

いだろと私は思ひます。ほんとうに本土並みに

なるだろか、その一まつの不安は、まだなつて

ないのではないかと考えております。

○渋谷邦彦君 おっしゃるとおり、当面の問

題としては、その必要性といふものは、先ほどの

政府委員の答弁等を通じまでもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の

開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いた

しましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている

人が相当減ることが予測されるのでありますけれ

ども、一つには、ここでも述べられておりますよ

うに、本土において通關士の仕事をしたいといふ

人に対する特例措置として今回そういう資格を与

え、こういうことになるわけでありましょ

うふうな考え方をいまお持ちになつていらつ

しゃいますか、救済措置として。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) 今回の通關士、測量士

の場合に、私としては取り残しがあったことをば

なはだ遺憾に思ひまして、各省に対して、まさか

ほかない取り残しはないだろうなということで徹底

して点検いたしましたので、もうないと思ひます

が、しかし、絶対ないと言うとまた間違いがある

うございますが、

○渋谷邦彦君 こうした免許資格といふ問題につ

いては、沖縄県民の方々が異常なくらい関心が強

いだろと私は思ひます。ほんとうに本土並みに

なるだろか、その一まつの不安は、まだなつて

ないのではないかと考えております。

○渋谷邦彦君 おっしゃるとおり、当面の問

題としては、その必要性といふものは、先ほどの

政府委員の答弁等を通じまでもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の

開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いた

しましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている

人が相当減ることが予測されるのでありますけれ

ども、一つには、ここでも述べられておりますよ

うに、本土において通關士の仕事をしたいといふ

人に対する特例措置として今回そういう資格を与

え、こういうことになるわけでありましょ

うふうな考え方をいまお持ちになつていらつ

しゃいますか、救済措置として。

○渋谷邦彦君 この要綱にもまた関連するわけでござりますが、通關業従事者の間で転職の問題が

取り上げられ、こういう具体的には業務事項などを

おける日本の足場といたことで、フリーゾーン等

の設計を行ないながら、やはり相当いんしんをき

わめる港もできるようぜひしなければならぬと

いうふりに考へておるわけであります。であります。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) これはいろいろ分け方があります。沖縄に同じ制度がないものとしては、不動産鑑定士、海事代理士、熱営理士がまたクローズアップされてくるだろう、こういふふりに考へるのでですが、その点いかがですか。

○説明員(平井通郎君) 現在五大港地域に限つての地域で非常に各通關業者における事務量が多い通關士制度を義務づけております趣旨は、これらといふようなことが実態でございまして、現在の状況では、沖縄地区の貿易量の八割程度が本土との業務でござりますので、さしあたりの問題としては、沖縄地区において本土復帰の後にはそれに匹敵するような大きな事務量が残るといふふりは考へられませんが、ただ将来の問題として、沖縄地区における港湾の開発その他によりまして、本土の南の玄関としての港湾における貿易量がふえてまいりますれば、当然そういうことも考へる段階が来ることを期待するものでござりますが、さしあたりは直ちに通關士制度を義務づけるようなどころまではいくまいといふふりに考へているわけでございます。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) おっしゃるとおり、当面の問題としては、その必要性といふものは、先ほどの政府委員の答弁等を通じまでもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いたしましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている人が相当減ることが予測されるのでありますけれども、

その点いかがですか。

○説明員(平井通郎君) 現在五大港地域に限つての地域で非常に各通關業者における事務量が多い通關士制度を義務づけております趣旨は、これらといふようなことが実態でございまして、現在の状況では、沖縄地区の貿易量の八割程度が本土との業務でござりますので、さしあたりの問題としては、沖縄地区において本土復帰の後にはそれに匹敵するような大きな事務量が残るといふふりは考へられませんが、ただ将来の問題として、沖縄地区における港湾の開発その他によりまして、本土の南の玄関としての港湾における貿易量がふえてまいりますれば、当然そういうことも考へる段階が来ることを期待するものでござりますが、さしあたりは直ちに通關士制度を義務づけるようなどころまではいくまいといふふりに考へているわけでございます。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) おっしゃるとおり、当面の問題としては、その必要性といふものは、先ほどの政府委員の答弁等を通じまでもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに、それに関連いたしましてお尋ねをしたわけですが、どうな

んでしょうか。今までこれら対象となつている人が相当減ることが予測されるのでありますけれども、

その点いかがですか。

○説明員(平井通郎君) 現在五大港地域に限つての地域で非常に各通關業者における事務量が多い通關士制度を義務づけております趣旨は、これらといふようなことが実態でございまして、現在の状況では、沖縄地区の貿易量の八割程度が本土との業務でござりますので、さしあたりの問題としては、沖縄地区において本土復帰の後にはそれに匹敵するような大きな事務量が残るといふふりは考へられませんが、ただ将来の問題として、沖縄地区における港湾の開発その他によりまして、本土の南の玄関としての港湾における貿易量がふえてまいりますれば、当然そういうことも考へる段階が来ることを期待するものでござりますが、さしあたりは直ちに通關士制度を義務づけるようなどころまではいくまいといふふりに考へているわけでございます。

○渋谷邦彦君 長官、どうですか。

○國務大臣(山中貞則君) おっしゃるとおり、当面の問題としては、その必要性といふものは、先ほどの政府委員の答弁等を通じまでもそれは理解でき

ます。私が伺つたのは、やはりこれからの沖縄の開発を含めて、貿易港としてのそういう役割りと

いうものが考えられますだけに

みないとわからない等々のいろんなそういう不安がないとは言えない。しかし、こうした案件を整理され法律案としてまとめられる段階に至るまでは、長官がかねがね言われておりますように、県民の意向といふものを十分そんたくした上でそういう結論を出していただきたい。おそらくはそうした方向にのつとつてこうしたもののがまとめられてあらうと思いますけれども、こうした中身についての県民の意向といふものには不満がないのかどうなのだろうか——不満がないだらうと私は思ひたいのであります——十分そういう点を尊重されて今回おきめになつたかどうか。

○國務大臣(山中貞則君) もちろん不満はこれらの問題についてはございません。ただし、復帰対策要綱できめましたもののまだ法律になつていなるものでありますから、若干その点でその後どうなつただろうとさう御心配のあることを承知いたしておきます。したがつて、今第二次対策要綱でも、残つた問題等をすみやかに現地と詰めて全貌を対策要綱として明らかにすると同時に、沖縄国會に向けてすみやかに法律化して、法律としてそれぞれの人々が自分たちの職務、権限、身分といふものを確認されるような措置をすみやかに周知徹底させる方法をとりたいと思います。

○喜屋武真榮君 この法律につきましては、たゞいまお二人の質疑の中で、私がお聞きしようと思つておつたことの大部が重複いたしておりますので、それは避けたいと思いますから、基本的には、この「本土並み」という立場から、二十五年の断層がある中でいろんな形で問題が起つて、そうしてまたその裏づけの沖縄なりに権限等ができました。それが復帰がいよいよ近づいてきますといふと、先ほど来お話をありますように、一体どうなるんだらうかという、こういう不安が一ぱいあるわけであります。それに対し、私たち特に沖縄の立場から「本土並み」ということについては、まず第一には、そのまゝ無条件に何もかも本土並み、こうしたことに対するては、個々の問題に照らしました場合に、必ずし

も無条件で手放して本土並みを肯定するわけにはいかない面もあるわけあります。その場合に特に私たちが希望したい一つは、既得権を剥奪しないよう、既得権の侵害にならないように、こういうことが一つ。二つには、それぞれの立場が不利にならないよう、本土並みに適用されたために不利にならないよう、こういうことを強く感じます。また、本土のものと沖縄のものと比較して、むしろ沖縄のものが条文によつては有利である、その権利を守られておる。こういった面もあるわけであります。その場合に、有利なものはそのまま沖縄のものを吸い上げていただきたい、こういう考え方を持つておるし、また、かみ合わないものについては、ぜひ暫定措置をとつて、有利になる方向でかみ合わしていただきたい。さらに、不利になるものに対しては特別措置をもつてせひそれを守つていただきたい、生かしていただきたい。こういう態度を持つておるわけあります。そういう考え方方に立つて、今度のこの法案はいわゆる暫定措置法によるあれであるわけですが、この中身は、結論としては、沖縄側としまして、非常に今まで強い要望があるその一つであります。それにこたえてくださつたものとして喜んでおるわけでござります。そこで、この問題は、そういう資格を暫定措置で与えられたとしても、それがはたしてどのように自分の将来に向かつて有利になるか。それが生かされていくと、こういうことに望みがなければ、これは無用の長物としかなりません。資格持つて悪いといふことはないと思いますが、これが十分に生かされることは、必ずしも御異議ございません。

○喜屋武真榮君 そうしますと、現状におきましては、復帰時点、あるいはこの資格をどうしても生かしていきたいといふ強い要望がそれぞの該當者にはあると思いますが、沖縄は逆に今度は大幅に減少する。こういうことになりますと、沖縄は将来国際港に、といふわれわれは希望を持つておるわけですが、さしあたり、その資格を獲得すれば本土に進出をしてそれを生かしていきたい、こういう希望が強くなると思います。その場合に、沖縄からの進出に對して優先的に配慮してもららう、こういうことの可能性があるでありますようか、どうでしょうか。

○説明員(平井迪郎君) 先ほどちょっと御説明申し上げましたように、現在通関業務について通關士を必要とするというふうに法律的に義務づけておりますのは、京浜港、名古屋港、並びに京阪神港、北九州の通關港等々のいわゆる五大港地域

といわれてゐるところでござります。したがいまして、現在の段階では、本土におきましてもこの程度の港に限られて通關士の設置を義務づけておるわけでございますが、将来の方向といつてしまは、本土復帰直後において通關士の設置を義務づけるわけですが、将来の方向といつてしまは、本土におきましても通關業務の適正化をはかるためにできるだけ通關士を設置するようになります。沖縄の場合に目を向けてみると、年月を要するのではないかと考へておる次第でございます。沖縄の場合に目を向けてみると、先ほど申し上げましたように、さしあたりの状況として、本土復帰直後において通關士の設置を義務づけるほどの業務量にはなかなかならないかとは存じますが、将来の発展によりましてそういう事態ができるだけ早く來ることを望んでいるものでございますし、かたがた、本土におきまして通關士設置がもつと広がつていくような事態でございますれば、それが加速されるということにもなるうかと思ひます。

○喜屋武真榮君 そうしますと、現状におきましては、復帰時点、あるいはこの資格をどうしても生かしていきたいといふ強い要望がそれぞの該當者にはあると思いますが、沖縄は逆に今度は大幅に減少する。こういうことになりますと、沖縄は将来国際港に、といふわれわれは希望を持つておるわけですが、さしあたり、その資格を獲得すれば本土に進出をしてそれを生かしていきたい、こういう希望が強くなると思います。その場合に、沖縄からの進出に對して優先的に配慮してもららう、こういうことの可能性があるでありますようか、どうでしょうか。

○説明員(平井迪郎君) 今度の通關業法の施行に關連いたしまして審議会が設けられておりまして、この法案の提出にあたりましては、事前にそり直ちに採決に入ります。

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認めます。それでは、これより討論に入ります。御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○委員長(米田正文君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認めます。

○説明員(平井迪郎君) 御趣旨の点、まことに御異議ございまして、極力そりやう方向で努力をいたしたいと考へております。

○委員長(米田正文君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認めます。

○説明員(平井迪郎君) 今度の通關業法の特例に関する暫定措置法の一部を改正する法律案を問題に供します。本案に賛成の方は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(米田正文君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、議長に提出する審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じます。これが御異議ございませんか。

○委員長(米田正文君) 御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(米田正文君) 御異議ないと認め、さよう決定をいたします。

○委員長(米田正文君) 次に、沖繩及び北方問題に関する対策樹立に関する調査を議題といたします。

○ 松井敬君 私は、沖縄における毒ガスの問題だけに限って山中長官にお伺いをいたしたいと思ひます。

この間の委員会で、この第一次撤去の際に、瑞穂政府の要請で現地に調査をされた東大の田村教授に来ていただいて、いろいろとたいへん示唆に富むお話を伺つたわけです。そういうことに閑関していろいろとお尋ねをいたいのです。が、いま、御承知のように、第二次の撤去といふか、あるいは最終的な撤去といふか、それをめぐつていろいろの問題が起きておる。これは毒ガスといふものが持つておる非常に深刻な性質から来るわけであります。そこで、この第一次の撤去の経験、教訓といふものをできるだけ生かして、このあとの処理に資するようにななければならぬと思うのであります。そういう意味でお尋ねをいたします。

最初に、この第一次の撤去のとき、本土政府からやはり調査団が現地へ行つた。しかし、その調査の報告といふものはわれわれには公開をされていないようだ。それについてありますか。

○國務大臣（山中貞則君） 文書によつて発表とし
う形式はとつていなうそりあります。ただ、田
辺君もここに来ておりますが、団長で行きました
けれども、専門家でもありませんし、参考人の御質問
意見等を聞かれた皆さまから見れば、むしろ答弁
にたえ得るかどうか疑問でありますけれども、第
一次の問題についての御質問があればお答えする
かと思います。

て、団としての正式な報告ではないようではあります、田村教授と小山内という団員の連名の署名のある非常に詳細な調査報告も発表されておる。それに反して、本土政府の調査団の報告というのは、中でどういう報告があつたか存じませんけれども、われわれの目には触れなかつた。そのことをまず確認をしたい。

○政府委員(田辺博通君) 第一次の毒ガスの撤去作業に立ち会い、かつ、その安全性の確認の調査団の一員に加わつた者としてお答えいたしますが、私どもの目的は、マスタートガス百五十トンの輸送をいかに安全にしかも確実に早期に輸送するかということにあつたわけでございまして、事前に十分その安全性の確認をいたし——これは専門家が調査をしたわけでございますが——その旨を琉球政府、屋良主席に口頭をもつて報告をいたしております。しかして、実際の輸送にあたりましては、私どもは全部その輸送に立ち会いまして、そして輸送は完了したわけでござりますので、別段文書をもつてその状況を報告するということは用意いたしておりません。

○松井誠君 安全かどうかの確認は、あなたの方調査団やあるいは琉球政府の首脳部、それが知つておればいいといふものじゃない。むしろ、一番知らなければならないのは地元の人たちであるはずです。その地元の人たちがそういうことを知る必要があるというのは、その移送に対して非常に大きな不安を持つてゐるからでしょう。そういう不安といふものをなくするといふことが調査団の仕事であつたとすれば、当然公開をしなければならないはずだと私は思う。ただあなた方が幾ら安全だと思っても、それは住民には通じないわけでしょう。一体、何のために調査を行かれたのか。私は、そういう形式一つとつてみても、非常に疑問に思うのです。そういうありませんか。

役人としては防衛庁の専門の制服二名、さらになつて交折衝等も必要とするかもしませんので、外務省の北米一課長並びに私どもの田辺調整部長、そして琉球政府の、こういう方の中からも選んでほしいと言われました中の一人である長東大助教教授の五名をもつて編成してまいりました。要請されたのも、立ち会つて安全性を確認してほしいといふことでございましたから、ただいま田辺君が申しましたように琉球政府に対し申し上げたわけでもありますから、一方また、琉球政府としては、私どもに要請された以外に、琉球政府 자체で別途自分たちの選んだ、まあ専門家と申しますか、軍事評論家等を委嘱され、そして別に調査やあるいは打ち合わせ、発表等をしておられるわけであります。でありますので、私どもとしても、本土側から琉球政府の要望に応じて出した調査団が現地でどのように扱われておるのか、現地の住民との話し合い等にも参加させてもらつておるのか等についてたいへん心配もいたしまして、連絡もとつたのでありますから、それらの話し合いにおいても参加させてもらえなかつたということがあつてわかつたわけでございます。まあ、そこらの点で少しうまくもざいましたわけでありまして、文書でもつて沖縄の県民に調査団が独自で発表するという立場で参ったものはございませんし、琉球政府に對して求められたことに対する立ち合いの人としての報告をいたせばそれで済むものと私も考えておるわけでございます。

間に意見の対立、相違があつた。そのことをやは
り住民の前に両方明らかにすることによって私はな
く問題の所在がはつきりするし、そして、われわれ
としてとるべき措置が一体何であるかといふこと
も当然はつきりする、そういう非常にいいチャン
スであつたと思ひますね。ただ呼ばれたから行つて
て調査をする、呼ばれたから行つて立ち会いをす
るといふようなものではなくて、ほんとうに住民
の不安をどうしたらなくしていいけるのか、そのた
めに具体的な安全対策は何を要求すべきであるの
か、こういうことがこのほんとうの目的であつた
ことは疑ひないのです。当然私は公開をすべきで
あつたと思います。そうでなければ説得性が第一の
あるわけはないじやないです。ですから、これ
は、その公開という一番大事な点を抜いたこの調
査のやり方というのは、基本的に不満です。そう
いう考えはどうでしよう。間違つていますか。

團以外のものである。琉球政府自体が私どもの調査団を最大限に御利用くださればけつこうである。というつもりでやつたわけありますから、決して私どもが琉球の、ことに沖縄の毒ガス撤去のルートに關係のある地域の住民の方々にます一義的に本土政府が何かしなければならないという問題の前の、琉球政府といふ問題をむしろ私どもは尊重したというつもりでおつたわけあります。が、いま伺いますと、あるいは琉球政府自体で呼んでおられますことに比べて、公務員の諸君でありますからそういう行為もやつておりますが、私はそういう意味であります。

○松井誠君 お尋ねしますが、その調査の結果といふのは文書としてまとめてあるのですか。

○政府委員(田辺博通君) 別に文書としてまとめではございません。

○松井誠君 私がこのことをくどくお尋ねをするのは、やはりできるだけ公開をさせるという、そういう基本的な姿勢を強く持つべきではないか、それがその不安を解消する何よりも欠くべからざる前提条件じゃないか、そういうことを考えないで、安全だ安全だということを幾ら百万へん宣伝したって、これは全く通じない。だから、これらとの問題として考えるときに、やはりできるだけあらゆる面での公開の原則といふものを貫くような姿勢を私はとつてほしいと思う。それがなければ、この住民に対する説得力なんといふのはない。この点はいかがですか。

○國務大臣(山中貞則君) 琉球政府のほうで本土の派遣調査団が調査した結果を発表してほしいということであれば、おそらく現地でも本土の参りました調査団がその発表を断わったというようなことはなかつたわけありますから、現地でそう

いう御希望があれば従いますし、現地の琉球政府の意向を無視して私どもの政府の調査団といふのがかつてな意見や、あるいは集会に出て討論に参加するとかというようなことはやはり慎むべき事柄であると思つておるわけあります。

○松井誠君 どうも私の言うことをちよつと誤解をされておるようですが、私はそういう意味で言つておるのぢやないのです。つまり、住民に直接会つてそういうことを説得をしようと、うな意味ではない。そうではなくて、あるいは本土政府でも府でもけつこうですから、あるいは本土政府でもけつこうですから、調査結果といふものを公表するといふ姿勢が必要じゃないか、こういう意味です。そして、これからあと、これは調査結果だけの問題ではございません、いろいろな問題でこの毒ガスの問題に関してはできるだけ資料を公開するといふ姿勢が基本的に必要ではないかといふ意味です。

○國務大臣(山中貞則君) そういう意味なら私も賛成でございます。

○松井誠君 そういうことでお伺いをしたいのですが、まずわれども、私たちがいま唯一の知り得る資料といふのは、先ほど申しましたようないわゆる田村調査団の報告書しかございません。それで、その報告書といふものを手がかりにしていろいろ実は資料を集めたのでありますけれども、その中に出でる資料の一つに、最初、あのジョンストン島にきまる前に、オレゴン州に輸送しようかというそのことが問題になつたときに、アメリカの国防総省が、どこへ向けてのパンフレットかわかりませんけれども、この沖縄からの毒ガスの輸送について相当詳細なデータを発表しておる。これを見ますと、私はやはりこのアメリカ軍の毒ガスに対する安全性といふものについての考え方

に基本的には疑問を持つのですね。特に、ちょうどこの第一次撤去の際に現地のアメリカ軍が発表した安全基準といふやつが地元の新聞に載つておるのですけれども、それを見ますと、これ、ほとんどの安全対策といふのは撤去に直接従事をするそ

いう人たちに対する安全対策が主であつて、住民に対する安全対策といふものは非常に軽んぜられておりません。で、あの撤去のときにアメリカ軍が発表した安全対策といふものが少しある。しかし、それが対する災害対策といふのが少しある。しかし、それはこういう書き方をしていますね。「各指揮官は民間災害発生のばあいにとるべき計画をたてる。同計画では人命、財産への損害を減じ、「減じ」ですよ——人命、財産への損害を減じ、原因などの証拠となるものを保全するようす。それはもうどうしたら住民を被害から救うかといふことじやなくて、やあ多少の損害はやむを得ないと言わぬばかりのいわば姿勢なんですね。で、先ほど私が言いました国防総省のパンフレットも、別にことばじりをつかまえるわけじゃないけれども、絶対事故を起こすまいといふそういうたてたまえからはじぶ感覚がずれています。それは「化学兵器の輸送に直接関係しない人達に重大な危険を及ぼすような事故、または事件が起り得ることはほとんどあり得ない」という結論に達した。「こういう書き方でありますけれども、私たちがいま唯一の知り得る資料といふのは、先ほど申しましたようないわゆる田村調査団の報告書しかございません。それで、その報告書といふものを手がかりにしていろいろ実は資料を集めたのでありますけれども、その中に出でる資料の一つに、最初、あのジョンストン島にきまる前に、オレゴン州に輸送しようかというそのことが問題になつたときに、アメリカの国防総省が、どこへ向けてのパンフレットかわかりませんけれども、この沖縄からの毒ガスの輸送について相当詳細なデータを発表しておる。これを見ますと、私はやはりこのアメリカ軍の毒ガスに対する安全性といふものについての考え方

に基本的には疑問を持つのですね。特に、ちょうどこの第一次撤去の際に現地のアメリカ軍が発表した安全基準といふやつが地元の新聞に載つておるのですけれども、それを見ますと、これ、ほとんどの安全対策といふのは撤去に直接従事をするそ

いう人たちに対する安全対策が主であつて、住民に対する安全対策といふものが少しある。しかし、それが対する災害対策といふのが少しある。しかし、それはこういう書き方をしていますね。「各指揮官は民間災害発生のばあいにとるべき計画をたてる。同計画では人命、財産への損害を減じ、「減じ」ですよ——人命、財産への損害を減じ、原因などの証拠となるものを保全するようす。それはもうどうしたら住民を被害から救うかといふことじやなくて、やあ多少の損害はやむを得ないと言わぬばかりのいわば姿勢なんですね。で、先ほど私が言いました国防総省のパンフレットも、別にことばじりをつかまえるわけじゃないけれども、絶対事故を起こすまいといふそういうたてたまえからはじぶ感覚がずれています。それは「化学兵器の輸送に直接関係しない人達に重大な危険を及ぼすような事故、または事件が起り得ることはほとんどあり得ない」という結論に達した。「こういう書き方でありますけれども、私たちがいま唯一の知り得る資料といふのは、先ほど申しましたようないわゆる田村調査団の報告書しかございません。それで、その報告書といふものを手がかりにしていろいろ実は資料を集めたのでありますけれども、その中に出でる資料の一つに、最初、あのジョンストン島にきまる前に、オレゴン州に輸送しようかというそのことが問題になつたときに、アメリカの国防総省が、どこへ向けてのパンフレットかわかりませんけれども、この沖縄からの毒ガスの輸送について相当詳細なデータを発表しておる。これを見ますと、私はやはりこのアメリカ軍の毒ガスに対する安全性といふものについての考え方

に基本的には疑問を持つのですね。特に、ちょうどこの第一次撤去の際に現地のアメリカ軍が発表した安全基準といふやつが地元の新聞に載つておるのですけれども、それを見ますと、これ、ほとんどの安全対策といふのは撤去に直接従事をするそ

けれども、われわれは資料がない。だとすれば、資料をもって、ひとつ公開をさせる要求をする。そういうところから安全対策のいわばイロハが始まつていかなきやならぬ。そういう意味で、一体、いま沖縄にあるといわれる毒ガス、撤去されるという毒ガスはどういう毒ガスがどれくらいあるのか。そのことも正確な資料としてはわれわれは持つてないわけでしょう。

○政府委員(田辺博通君) 先般の第一回の輸送にあたりまして米側が発表しましたのは、沖縄にある毒ガスの全量は約一万二千トン、その中にはV-X、G-B、H-Dという種類のものがあるといふことを発表しておりますが、その内訳はそれそれが幾らあるということはわかつております。

○松井誠君 先ほど私が申し上げました国防総省のパンフレットといふものを見ても、種類は三種類しか書いてないようです。しかし、その量は必ずしもわかりません。いまあなたが言われました一万二千トンといふものは、普通いわれておるのは一万三千トンではございませんか。その一万三千トンであるとして、それが一体何の量なのか。ガスだけの量なのか、いわば兵器の重さを含めてのものなのか。そういうことはつきりしないんじやないですか。

○政府委員(田辺博通君) 失礼いたしました。先ほどの一万二千トンと申しましたのは訂正させていただきます。約一万三千トンとなつておりました。それからそのトン数、重量が容器を込めたものか、中身だけかといふ問題でございますが、これは直接は説明いたしておりませんが、前回百五十トンのガスを輸送いたしましたときに、この百五十トンというのは中身であることがはつきりいたしております。したがつて、これは推測をいたしております。

○松井誠君 あなたもしろうとだそだからやむ

を得ませんけれども、しかし、さつき言いましたこの国防総省のパンフレットには、ガスだけのものがある、つまり兵器だけではないガスだけのものがある、つまり兵器だけのものがあります。そして、そのガス、それは兵器とは書いてあるんですよ。そして、そのガス、それは兵器とは書いてあります。そして、その化学薬剤を最も近代的で最も安全な容器に移したと、そういう措置を搬出の前にアメリカはやっておるんですよ。それで、そのことと、先ほど百五十トンは中身と言いましてあります、「容器詰めの化学薬剤」と書いてあります。そして、その化學薬剤を最も近代的で最も安全な容器に移したと、そういう措置を搬出たけれども、中身ではないでしよう、これは。

○政府委員(田辺博通君) ちょっととつかり間違ひのものでござります。したがいまして、先ほど申しましたのは、推測からいますと、容器込みの数量であります。

○松井誠君 六ページを見てください、六枚目。いましてたいへん済みません。百五十トンは容器十五トン、それがおそらくガスの量だろう、その量だろうといふことになるかもしれない。しかし、私のいま言つたように、全部が兵器に詰められてゐるのではない。ガスのままの、いわば兵器に詰められていないほかの容器に入つてゐるガスがあるんです。それから、一万三千トンといつても、その兵器の重さを含めて何ぼになるのか、あるいはどうなのかといふこと自体もわからないんじゃないですか。

○政府委員(田辺博通君) わからないので、ただ推測を申し上げただけでございます。

○松井誠君 ですから、そういう基本的な問題について集めようと思えばそういう資料は集められるわけですね。いわば責任者であるあなた方がそれをやつぱり公表をさせるようになります。そういう姿勢が必要でないかと思うんですけれどもどうぞ。

○國務大臣(山中貞則君) これはさらに、それと安全対策とを含めて、外務省のルートでもつて折衝してもらいたいと思っております。

○國務大臣(山中貞則君) これも私も実はよくわ

かりませんけれども、あるいはお手元に資料があるかと思いますが、陸軍省の化学兵器の専門家でオレゴン州への輸送計画、フロリダ沖への廃棄計画作成にあたり、関係州当局との折衝にも参考された陸軍省のオーライック大佐という人の折衝により、個々の事項を想定して、その場合の安全対策についての質問が出されていたため、陸軍省側より、かりに山の全くない平たん地で、かつ高温で風のあるという気象条件のもとで液体ガスが漏れた場合、それを放置しておけば、という条件のもとでは、ガスが最大限二十マイルまで流れることがあり得るとの答えをした経緯がある。しかし、これはそのこと自体が行なわれなくなつたわざでありますから、その具体的な基準設定までは至らなかつたといふ経緯については、私の入手した資料として持つております。

○松井誠君 それはおそらく、もし事故が起きた場合にどの範囲の住民までが避難をしなければならないのか、どの範囲が汚染をされるのか、その汚染をされる地域の広さは一体どれくらいと推定をしたらしいのかといふ、この田村報告に書いてあるそういう質問に対する何かのとき出てくるとともに確めないと安全対策が立てられますか。

○松井誠君 それはおそらく、もし事故が起きた場合にどの範囲の住民までが避難をしなければならないのか、どの範囲が汚染をされるのか、その汚染をされる地域の広さは一体どれくらいと推定をしたらしいのかといふ、この田村報告に書いてあるそういう質問に対する何かのとき出てくるとともに確めないと安全対策が立てられますか。

○國務大臣(山中貞則君) これはさらに、それと安全対策とを含めて、外務省のルートでもつて折衝してもらいたいと思っております。

○國務大臣(山中貞則君) それからもう一つ。一体アメリカにこういう毒ガスの安全基準といふものがあるのかないのかわれわれにはわからぬ。これはどうなんですか。

○國務大臣(山中貞則君) これも私も実はよくわ

委員会規則といふものがある、それによつて、一般的な爆発物も含まれまして、輸送についての、あるいは貯蔵についての規制があるといふぐあいに聞いております。

○松井誠君 まさつきのパンフレットに戻りますけれども、これが一番詳しい、そして一番アメリカ側の基本的な資料だと思うのですが、それによると、これは五枚目ですけれども、アメリカの公法——パブリック・ロウですね、「アメリカ公法九十五条の百二十一の規定に従い、検討のため保健厚生文部省に提出された。」——これは輸送の計画の写しだすね——ということがあつて、このアメリカの公法なるものを調べてもらいましたら、それはこういうときには、その保健厚生文部省ですか、それの許可か何か要るんだという、そういう手続を長々と書いてあるだけ、完全な安全基準というものはない。もし、あなたが先ほど言われた爆発物の安全基準しかないとすれば、もうそれが唯一の毒ガスの安全基準になるかもしれない。その辺のことはそれ以上詰められないのですか。私たちアメリカへ行って聞くといふわけにいきませんけれども、ほんとうに皆さん方がその気になれば、この安全基準といふものが抽象的にあるのかどうか詰められると思う。

○政府委員(田邊博通君) 当時私が聞きましたのはそういうことでございます。そのほかに爆発物輸送法といふものもあるそうでございます。そのほか、軍隊の規則は非常に膨大なものがあるそうでございます。軍隊の中での取り扱い規則でございまして、それによってさらに前回の輸送の第一回の輸送にあたりましては、通常のそういう既存の規制に従うたとどまらず、公衆衛生局に特に諸問をいたしまして、そのもとに審議会がつくられまして、それによってさらに前回の輸送のための安全基準が承認された、こういうあいに聞いております。

○松井誠君 そうしますと、この軍の内部の安全基準といふものは私は一番大事だと思いますが、それも含めて、これは日本の資料ではありません

から、資料要求はできないのです。それをアメリカから資料としてもらおう。そういうことをひとつ公長官やつていただけませんか。

○國務大臣(山中貞則君) 外務省に頼んでおきます。

○松井誠君 先ほど来私が公開、公開と言つるのは、そういうものでアメリカが具体的に毒ガスの危険性といふものをどのように感じているのかいなかつたのか。そこから、われわれ自身安全対策といふものを考えなければならぬ。現にこのアメリカ本土で拒否をされた。そういうときに、そのこと

わけです。そういう差別が絶対あつてはならない。そういう意味で、そういう入手し得る資料を、これからあとの安全対策を立てるためにぜひお願いをしたいと思うのです。それで、そういうものがいろいろな資料が出て公開をされて初めてやはり安全対策が明るいところで論議をされると、いうことになる。そのときに、第一回の経験で私の非常に気になるのは、たとえば、その田村報告の中にあるわけですから、この毒ガスが漏れたかどうか、そういうことを検査をする道具といふものは非常に粗末です。何か、中に薬が入っているスポット様のものと、それから、毒ガスを入れると色が変わってくるそういう用紙、そういうものしかない。しかし、それはガスが漏れたかどうかが一体検知できるかどうかかといふことになるが、それがわかるでしょ。だから、そういう問題があるわけですか

○松井誠君 私は何も田村報告を全部——確かに田村報告の末尾には具体的に要求すべきことを並べてあります。しかし、それが全部要求すべきものであるかどうか私も判断つかないところがあります。しかし、私が申し上げたことは非常にわかりやすい例だと思う。こういう検知の道具で実際に漏れたかどうかが一体検知できるかどうかかといふことになると、これはもう常識でわかるでしょう。ですから、そういう問題があるわけですか

○國務大臣(山中貞則君) 歯切れよく申しますと、私も実はよくわからないんです。要するに、だから人命を大切にしよう、日本人もアメリカ人も同じ人間だということで処理してくれといふことはもう言つていいわけです。だが、そのためにはどういう種類の毒ガスにはどうしたらしいのか

私にもわかりませんし、米側について運転する人間はアメリカ人でしょから、やはりそういう意

味では同じ人間の問題ですから、それを、間違いのない安全な撤去ができるようない目標に達するための努力はこれはしなければならぬと思うわけでござります。歯切れがいいか悪いかの原因の問題は別の話でございまして、実はこの問題は私もわからぬといふことです。物についても、その手段についてもなきなればならぬ目標は確実でござりますので、その田村報告どおりしかれども、それがならないのかどうか、そこらは私もよくわかりません。わかりませんが、要是、住民の安全といふことが絶対不可欠な前提条件でありますから、第一次撤去のときから私自身も現地で強く直接要請をいたしましたし、外務省もまた同じような人道的な立場で要請はしておりますので、それに附随しての安全性にもし欠くるところがあるということが米側においても認める点があれば、これは当然改めてもらわなければならぬと思っております。

○松井誠君 私は何も田村報告を全部——確かに田村報告の末尾には具体的に要求すべきことを並べてあります。しかし、それが全部要求すべきものであるかどうか私も判断つかないところがあります。しかし、私が申し上げたことは非常にわかりやすい例だと思う。こういう検知の道具で実際に漏れたかどうかが一体検知できるかどうかかといふことになると、これはもう常識でわかるでしょう。だから、そういう問題があるわけですか

○國務大臣(山中貞則君) 歯切れよく申しますと、私も実はよくわからないんです。要するに、だから人命を大切にしよう、日本人もアメリカ人も同じ人間だということで処理してくれといふことはもう言つていいわけです。だが、そのためにはどういう種類の毒ガスにはどうしたらしいのか話でありますけれども、その運ぶ人たちの安全対策は何がしかやつてあるわけです。問題は沿道の住民に対する対策、私たちが一番心しなければならないのはそれでしょ。たとえばこの除毒剤といふのも、調査に行かれた方はわかるでしょけれども、あるのは、一番出発点の知花とそれから到達点の天願機橋、そのところにあるだけで、途中のところはない。運搬する人たちは持つてい

○政府委員(田辺博通君) これはコンボイといいますか、そのトラック、これにガス弾が積まれてあるわけですが、その一台一台にそれぞれ消去剤が設置されております。

○松井誠君 ですから、運搬する人たちの安全は何がしかやはり配慮はしておる。しかし、それがほんとうに事故が起きた場合に、住民に全部解毒の除去ができるようなそういう事情であるかどうか。そういうことになると、きわめて足りない。

○政府委員(田辺博通君) 田村先生の御見解を現地でもある程度仄聞しております。また、琉球政府招聘の専門家の方々、ほかにもおられます

が、それぞれ御意見が必ずしも統一されていないということも現地で仄聞しております。ただ、琉球の消去剤の量の問題につきましては、その当時は私ども足りないとかどうであるとかいう議論はな

されなかつたように聞いてあります。ただ、この問題は、私専門家ではございませんから、何ともお答えできませんけれども、車にそれぞれ積載してあります、それからそのあとを随行する、追尾するコンボイの中に消去班がありまして、したがいまして、もちろん、それは運転をする人のた

めでもあります、一方一発生した場合にはそこで完全に消去するという用意であるといふぐあいに私は考えておりました。

○松井誠君 だから、その量が十分であるかどうかといふ問題なんですよ。田村調査団の中でも意見が一致しなかつたといふ話があるということでしたけれども、一致しなかつたのは、つまり、こういう状態ならばそれを拒否すべきだといふ人と、そうではなくて、やっぱり条件によれば輸送をしてよろしいといふ、そういう見解の違いであつて、安全度といふ、あるいは安全性に関する見解の違いではなかつた。私の聞いている範囲ではそなへんですよ。ですから、まあ、これで終わりにしますけれども、ひとつ長官にも、繰り返しますけれども、これはもうおそらく今年度最大の問題になる。それだけにいまから十分の準備をして、

できる限り資料を集めて公開をしてこれに備えるといふ、そういうふとつ姿勢をせひとつていただきたい。そのことを最後にお願いをして終わります。

○國務大臣(山中貞則君) 私はこまかに問題についてよくわからないから、何だかはつきりしないように思われるかもわかりませんが、住民の安全全ということについては全く同じ見解なんです。

その意味で、やはり外務省にお願いをしておりますから、外務省と米側との間でどこまで打ち合わせを——同じ認めるにしても、どこまで事前に検査してどこまでその内容を発表させるか、それに

については毒ガスの種類がこういう毒ガスだからこういう手段を事前に講ずるので安全であるとかといふよう、いろんな問題を対米抗衝してもらわなければ、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

した話もございましたけれども、一切そういう

ことを踏まえた上で琉球政府から、移送経路よりもむしろ安全といふことに最大の関心を払つた要望が今回の内容に盛られているのではないか。そ

ういう印象を非常に強く持つわけあります。し

たがいまして、この安全についてはいまる長官からも御答弁がございました。まさしくそのとお

りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

といふ、その成り行きを依然として注意深く見守りでありますけれども、まあ現地の住民にしてみ

なれば、具体的にどうするんだ、どうなるんだろう

れた際に、考えられないものかどうなのかです。あるいはときによつては、まあトラックならね。あるいはときによつては、まあトラックなら

トラックが通る場合に、その地域住民に対して防

毒マスクを供与するとか、いろいろなそういう措

置が考へられてくると思うんです。それも、G-B

であるとかあるいはVXですか、といふような神経ガス等の連搬をする場合には、役に立たないと

言われば役に立たないかもしれません。けれども、やはり政府としては、先ほどから申されてお

りますように、何だか一つ一つの具体的な、こう

いう手段を事前に講ずるので安全であるとかと

いうような、いろんな問題を対米抗衝してもらわなければならぬ問題でもあるわけです。あまり

それをたびたび繰り返しますと、私が逃げている

ようになりますから、そうたびたびは繰り返しま

せんが、外務省と一緒に、あるいは外務省にもや

はり同じよう立場でもって当たつていただきた

い。私はそう念じながら沖縄側の立場に立つても

のを言つてゐるつもりでござります。それが、やはり少なくとも復帰までもう物理的にも

どんどん日が迫つてきてあります。はたしてその

復帰前において、現在残されている一万三千トン

全部についてジョンストン島への移送を完了する

であろうかどうか。これを非常に疑わせるいろいろな事実関係がござります。たとえば配船の関係

等もありましょうし、また当然それに伴つてどの

くらいの積載能力を有する船が配置されるんであ

ろうかといふ問題等々、何らそういうスケジュール等について明らかにされていない。一体どう

なつていくんだろうというような問題がやはりわれわれとしてもござります。こういう点について

は、別に軍事機密にも属する問題じやないと想い

ますので、これは当然政府間の折衝において明ら

かにすることはできるんではないだろうか。

それから、いまもしきりに問題になりまつたこ

とございますから。

○渋谷邦彦君 いまもいろいろな質疑が行なわれ

ましたけれども、少なくともこの七項目の中に盛

られた内容と申しますのは、これはもう長官御自

身もそうであると私思いますけれども、だれが

見てることはやはり当然だといふ印象を非常に強く持つわけあります。今まで移送経路を早く示してもらいたいといふランパート弁務官のそ

れから解毒剤の問題は、これはまた繰り返しになりますが、私もよくわかりませんので、これは米側のやはり国内においてそういう措置がとら

れておるならば、そういうものを沖縄にも適用し

てもらわなければなりませんし、そうでない場合

も、沖縄において最大限の安全性のある措置をと

るべきことをやはり要請しなければならぬことで

あります。

○渋谷邦彦君 そこで、失礼を言ひ方かもしま

せんが、もちろん専門家でいらっしゃいませんこ

とは重々知つております。しかし、先ほどから伺つておりまして非常にふしぎに思ひますこと

は、まあ知らないから申さないといふんじやなく

て、確かに日本には毒ガスの権威者といふのがい

ないんだそうです、いま。したがって、解毒関係についても専門的な知識を持つた人がいないのです。また、いては困るわけですね、実際に。そういう社会環境であるわけです。しかし、やはり相当すぐれた学識経験を持つていらっしゃる方々が大せいおられるはずなんですね。あるいは科学技術庁等々とタイアップするとか、あるいは一つの基準にして、日本としてでき得る範囲で、これとこれはできる、できない面についてはアメリカの協力を得て万全を期していくというようなきめのこまかい作業というものが今まできないものだらうか、ということなんですよ。

○國務大臣（山中貞則君） 私もそういうふうに考えますが、政府の役人の中では防衛庁の制服にそういう方面的専門家とおぼしき程度の者がいるわけです。ただ、国会では、国会法ではきまつてしませんが、制服をここに呼ばないというしきたりもありますので制服の専門家から聞くわけにはまいりません。また民間で、本土政府調査団で琉球政府からの要請を受けた人の名簿の中に長助教授もいる。しかし、本土政府の派遣団に入ったことだけしからぬということで、あとで帰られてから口外をはばかるようないへん気の毒な立場に置かれたなどと聞いておりまして、長助教授を国会にお願いするということもまた私どもとしてははばからなければならぬであろう、長先生のために。こういう気持ちを持っておりまして、たいへん御迷惑をかけたと思っておるところでござります。その意味では、私どものほうでも、部内においてできるだけ日本側の知り得る範囲で、そういう問題に対する対処策はこうあるべきではなかろうかといふものを、撤去が始まることにはどうしてもそういうものを自分たちでもがら現在の日本の役所の組織においては、お話しのように、そういう問題を常時想定してやつてお

るわけではありませんので、専門家と言えるほどの確
者がもうこれでないじようぶというようなな確
な案はつくりにくからうと思うわけあります。
○渋谷邦彦君 沖縄島民百万人の方々が、極論す
れば、あるいは一発のガス弾によつて全地域、全
本島の人たちが被害を受けるかもしれない。少な
くともこれは考えなくちやいけないことだと私は
思うのです、万が一ということがあるのですかね
ら。絶対だいじようぶということはあり得ない。
ならば、百万人の人たちの危険を防ぐためにも、
やはり何らかの措置は講ずることは、現在最も関
心が深い問題でありますだけに、当然そうしたよ
うな措置と/orいうものがとられていいのではないか
かろうか。できな/いながらも、そういう努力をして
いるといふ姿勢と/orいうものを沖縄県民の方々の
気持ちに反映させていくことが必要ではな
かろうか、こう思ひますけれども、いかがなもの
でございましょうかね。

○国務大臣(山中貞則君) それもやるべきことだ
と思ひますが、率直に申し上げて、本土政府の琉
政の要求に基づいて派遣いたしました調査団は、
実はあまりそういうような役に立つ待遇を受けま
せんでした。そうして、琉政が独自で呼ばれたた
方々の御意見を中心いろいろと議論がされたと
いう傾向がございまして、私としては、本土から
琉政の依頼によって派遣した諸君にたいへんすま
なかつたという気持ちであとでわびたくらいでござ
います。

○渋谷邦彦君 したがいまして、今後あり得ない
と私は思ひますけれども、いまどういう問題にし
ろ、そういう行き違いがあつたり、あるいは琉球
政府と本土政府の間に感情的な対立というものが
みじんも残されてはならないだろうと私は思ひま
す。まあ、わびられたという、そういう経過を考
えてみれば、やはりそこに重大な一つの失敗が
あつたろうとも判断されるわけでありますけれど
も、やはりそういうところに不信感というものが
助長され、第一次からあるいは第三次に及ぶ復
帰要綱全体にまで広がらないとも限らないとお

——ちょっとこれはうがつたものの見方かもしませんけれども——おそれもあるわけあります。いま当面する問題としては、何といつても直接人命に影響があると思われる毒ガスの問題、もう去年以来今日まで再々にわかつてこのことが論議されてきているわけです。しかも、長時間を経過しているにもかかわらず、決して手が打たれていないかったわけではないでしようけれども、いまここで議論されていることは、一番やはり沖縄県民にとつても切実感をもつて、何とか早く安心のできるそういう解決方法というものをわれわれに示してもらいたいということにつながるのではないか、こう思うわけですね。総理府だつて大ぜいの有能な役人がいらっしゃるわけですから、当然そのくらいのことについても判断もし、またどういうところと接触を持ってこうした問題についての早急な解決の方途といふものを講じなければならぬかは、私が言うまでもないことではないだろうかと思うんですね。で、米国政府に対しても、とにかく、外交権がない、それはやむを得ないにいたしましても、少なくとも一つの政府部内において、もう外務省でいま意図していることは総理府でもつてちゃんとそれは了解していただける。総理府で意図されることは外務省でもちやんとそれが理解されている。そういうような非常に緊密の関係がない限りにおいては、何かこうちぐはぐな行き方をするおそれがないだろうかと。何か一方的に総理府が突っ込んだかと思うと外務省は非常に消極的である。あるいは外務省が今までの経過を考えてみると、あり得る。可能性というものは十分にあると思います。

を言つたつてどうしようもないことあります。しかし、米国内においても世論を喚起したほどの問題でありますだけに、日本は例外であるといふことは絶対認められない問題ではないか。ならば、許される範囲において一刻も早く、今まで議論されたような問題点についても、整理をしていただきまして、そして沖縄の県民の方々が安心できるような、そういう安全な移送の方法といふものを、また地域住民によつてもそれが納得できたというような方法といふのをすみやかに講じていただきたい。少なくとも第二次移送計画の段階までにその結論を出していただきたいものだ、こんなふうに考えるわけでありますけれども、どうぞございましょうか。

○國務大臣（山中貞則君） 私も同感であります。ただ、先ほど琉政側との間の不信ということありますが、それはそういう意味じゃなくて、やはり本土政府側の派遣を要請されたわけでありますから、要請されたものについても、せめて琉政が独自で招聘したのと同じ待遇を与えてほしかったという点があります。その点では私も本土から政府派遣をいたしました諸君にわびたといふことでございまして、別段琉政との間には何もございません。今後はそういうことのないようにつとめたいと思います。

さらに外務省との問題は、外務省が一生懸命やつているのに私どもは不熱心であつたことは一度もございませんので、むしろ外務省としては總理府あるいは私自身のやり方を苦々しく思うくらい私どものほうは沖縄県民の方々のためには全力をあげて突っ走つておるつもりでございまますので、そちらのところが外務省と意見が一致したときに初めて結論が出されるというようなことでございまして、私どもは決して外務省よりか不熱心であつたことは一度もないと思つております。

なお、今後の移送については、私どもとしては、私が一月に参りましたときには、琉政側には、なるべくルートの決定を急いでほしいことと、米側に、それに対する移送ルートの代替ルート――

別途ルートについて提案があつた場合にはそれで済んでほし。そして、それについて米側もいろいろ財政事情等があるようありますから、本十日政府の日本政府としても財政的にも自分たちは配慮したいということまで申入れて、その意味においては非常に順調にスタートを切つたわけであります。が、その後のルート選定等について、すでに一月以来いまだに、立法院の軍事問題特別委員会でありますか、これに対しても一応の結論が出たようありますけれども、その後琉球政府の段階になりますと、美里村は態度保留——一部が引っかかっていますから態度保留。具志川市は反対の議決、石川市も近くおそらく反対議決をするであろうというようなことが次々と起りまして、先週末の主席以下の関係住民に対する説得もなかなか困難をきわめておるようである。そのときに疏政側としても実際に説得に当たってみて、やはりどうしても納得してもらうためには地域住民の安全性の確認ということがまず先決だということに結論がなつたと私も想像いたしまして、その意味において、琉球政府からアメリカへ、並びに日本本土政府へと、ただいまの言われました数点にわたる申し入れというものが行なわれておるわけでござりますので、これを踏まえて私どもも早急に外務省からアメリカに対してバックアップをしたいと考えておる次第でござります。

○渋谷邦彦君 ことばというものはいろいろと誤解をされがちでございまして、私は決して不熱心だなんということを申し上げたつもりじゃございません。呼吸を合わせてやつていただきたいということでおざいます。いずれにしてもいま七項目に対しても要望については政府としても本気になって取り組んでおる。そうして外務省をバックアップしてその実現方を期していきたい、こういふことでござりますので、この毒ガス問題については一応ここで質問を終わらさせていただきます。

題をお尋ねしておきたいと思うのですが、それは那覇空港です。那覇空港の今後の取り扱いについて、その管理権をめぐってまだ最終的な結論に至っていないようになりますが、われわれは印象を受けるわけですが、防衛庁にするとか、運輸省にするとかということが議論されておるようであります。政府のほんとうの腹はいかがなものでしようか。

○國務大臣（山中貞則君） これは第一次復帰対策要綱で「応こういう表現をとろうかと思っていま案を作成中でござりますが、「那覇空港については、その民間航空路に占める重要な重要性を考慮し、所要の整備の促進を図るものとする」、これはもちろん、「国が図る」という意味でござります。離島空港も書いてありますが、そういうつもりでおりますが、現在この問題は——どうも途中で歯切れが悪くなるのですけれども——外交ルートの問題で資産引き継ぎの問題に関連をいたしまして、当初米側は那覇空港についてはあまり対象にしていないような空気であつたのであります。あるいは、もしこれを日本側に返還する場合においては代替空港の建設を求めるというような態度であつたようではあります、その後、米側としても極東の戦略体制の変更等もありましたので、返す場合にはそういうような代替空港の建設は要らなかつたまま返すということになつておるようです。そこで、わがほうの受け入れ側としては、お話しにありましたように、運輸省の管理する純然たる民間空港とくどが望ましいわけですが、さいますが、そういうことにいたしますか、あるいは防衛庁が管理する空港にいたしますか、この問題についていまお話し申であります、防衛庁の長官と話をいたしましたところでは、おおむね、これは那覇空港の沖縄における民間空港として国際的に果たす権利性、そういうものから考えて、防衛庁も使用さしてもらいたいけれども、運輸省の所管の空港とすることに大体異存はないつもりであるということで、ほぼ検討を終わつておるようであります。そういうことを前提として対

米折衝に入つておるわけでありますが、米側とのおなじみで、日本側に返還した後もなお一部若干の部隊を、ごく一部であります、残して使わしてほしいという要望があります。その際に、米側のおなじみで使う部分についてのみ提供施設、区域ということでお話がセツトできるかどうか、こちらのところがございまして、話し合ひの中心になつておるとうございます。でありますから、おおよその方向は移管の方に向に話が進められつつあるようである。しかし、これは外交折衝の問題がござりますから、これがどのようにになりますかは、いまのところ私の立場からお答えいたしませんが、見通しがつかないということでござります。

○渋谷邦彦君 これは長官もよくよく御存じのこととでありますけれども、空港の共同使用ということとほど危険なことはないわけですね。国内においては千歳空港がそうであります。しかも、これは私の印象でございますから、正確に面積がどのくらいかといふことを申し上げるわけにはまいりませんけれども、那覇空港の場合、千歳空港よりも小ささいような感じを受ける。そこへ持ってきて、民間航空と自衛隊とそれから米軍が三者一体になつて共同使用するということになれば、その危険といふものははかり知れないものがあると思うんでですね。過去において、御存じかとも思ひますけれども、千歳空港においても、あわや事故を引き起こすといふような事件があつたんです。わずか一瞬の違いでもつてジェット戦闘機と日航の航空機が接触を免れたと、そういう可能性といふものは十分あるわけです。共同使用の場合には、しかも、防衛庁であるとか米軍の場合には、緊急を要する場合に直ちに飛び立たなければならぬ。そこへたまたま民間航空の飛行機が、航空管制塔で十分コントロールしてゐるにもかかわらず入つてきました。いうことを踏まえて、私は、これは外交折衝でしようが、米軍の使用も航空自衛隊の共同使用というのも絶対にやつてはいけない。あくまでも

国際空港としての面目を保つためには、民間飛行場としてこれを維持していくべきではないだらうか、そのチャンスは、この復帰時点というものが最も望ましい条件である、このように判断してありますがあくまでも、いま一步これを民間航空用の飛行場として使用できるよう進めていたくわけにはいかないもんでしようか。

○國務大臣(山中貞則君) 私はそういう気持ちでおるわけであります。そういう気持ちで防衛厅にも話をいたしましたし、外務省にもお願いをしておりますが、問題は、資産の引き継ぎの対象として空港を入れるか入れないかという議論。最初はそういうものを入れない立場の話し合いが進んでおったわけでありますから、入れるとすれば代替空港をつくってから話だといふところから前進してきたといふ経過を申し上げました。これはもう率直な話で、あるいは私はあまりおしゃべりをして過ぎておるのかもしれません、外交折衝について。しかし、現在のことろ私としては那覇空港を民間空港として健全な運営をしたいものであると、いう願望を伝えつつ折衝をしてもらつておるということに尽きるかと思ひます。

○渋谷邦彦君 なお特段のそうちした方向に向けての努力をしていただきたいと、こう思うわけであります。

次に先般衆議院の沖縄でございましたか、議論されました中で、長官の答弁があるんですね。沖縄県民に対するいわゆる見舞い金制度の問題。いわゆる米軍のいろんな事故等を通しまして、当然賠償金を払わなければならぬというような対象になつてゐるような人たちが大せいいるわけですね。けれども、事実問題としてそれは不可能である、平和条約の適用等を通じまして米国に対する請求権は放棄すると、こういうことが明らかになります。その後地元のほうから、この見舞い金については一万ドルぐらゐが妥当ではないか、こういう

声があつたやに私も伺つておりますけれども、こうだと思ひます、当然せめてもの罪の償いのはりそれ相当の、見舞い金なら見舞い金で私けつこうだと思ひますが、当然せめてもの罪の償いの一環としてそういう方途を講じていただきながらは、県民としても望外の喜びではないだらうか。この点、重ねてこの機会にお尋ねをしておきた

○國務大臣(山中貞則君) これは二つの事柄が一緒にになつちやつてそういうことにお受け取りいただいて、結果、恐縮だと思うのですが、一人一万ドルといふのは、本土の総評議長の市川君が沖縄の県労協の皆さんを連れて私のところに面会に来られた際に、各種要望の冒頭に、二十五年間の債務に係る県民一人当たり一万ドル、百万とすれば三兆六千億をまず支払つてから、その賠償を、慰謝料を支払つてからあらゆる特例措置を講じるという話があつた。これは私のほうで記者会見をしたものではありませんで、私と会つた県労協の方々が総理府の記者クラブで会見して発表された。そして沖縄に帰られて、現地新聞にそういうことを山中長官に要請をしてきたという発表があつたといふことでございまして、私はそういう陳情を受けた事実はあります、私自身からはそういうことはいまだ申し上げていません。そこで、答弁の中にありますのは、外務省が対米請求権は奄美大島、小笠原の例に準じてやはり放棄するのだと言つておりますことに関連をして、私は、請求すべきものは請求すべきである、しかしながら、完全に放棄されたものについてをおかつ本土政府が処理をしなければならないようなものが残る、そういう場合には本土政府がしなければならないだらうといふことを答弁したつもりであります。こまかに分けますと、講和前の人身補償の漏れたもの三百三十四件六十万ドルといふもの等が公文書として参つておりますが、そういうものとか、あるいは講和後のそういう補償のし残してあるもの、あるいはその他つぶれ地、減

失地、演習に伴う漁業損害、あるいは入り会いの侵害、あるいは軍事用地の接收に伴う通損補償、あるいは軍事基地のあるための基地公害、いろいろのケースを一応十種類ぐらいに愛知外務大臣のほうで分けておられるようであります、そのようなものを含めて、何らかの措置を必要とするものの対象にそういうものを検討していかなくなりません。なお、入り会い権の問題等も個々の権利の特殊なものとして別途あるわけでございます。

○國務大臣(山中貞則君) これは外務省がアメリカとの間に、請求権を放棄する対象に何と何を入れるか、あるいはアメリカ側が、原則放棄であつてもこれは米側の責任であるからこの分については私たちのほうで見ましようといふのがあります。それはまた落ちるわけですが、それらの問題を含めて全体的な感觸を申し上げておるわけであります。たまたま講和前の人身被害に関するものは、琉球政府からの権威ある資料として届きましたので、件数並びに金額を申し上げました

○渋谷邦彦君 その問題は、また次の機会に、詰めた議論としてお尋ねすることがあるかと思いますのでその程度にしておきますが、最後に、最近軍雇用者はもとよりありますけれども、民政府に従事しているような職員までが解雇の対象になつて、その程度にしておきますが、最後に、最近の問題の處理に真剣に当たらなければなりませんよといふことで、一応無責任な立場でありますけれども、激励と申しますか、慰めのことばをかけたことがござりますが、ほんとうに真剣に聞いていらっしゃいました。しかしながら、本土政府がまたやりますことは、本来、本土であるならば間接雇用として日本政府が責任を持つべき軍労働の方々に対するどうするかという問題のほうが先である

方法等を今まで十分真剣に検討されてはこられでしようけれども、まあ広い意味において言うならば、民政府も軍の一機関と、こう見られるいろいろの政府とともに軍労働者に対する救済が問題であります。もう逐次そういう問題が全面的に波及しつつある。いろいろの政府とともに軍労働者に対する救済を行つておられますけれども、それが復帰てくるんじゃないかという感じもいたします。こ

うしたものとを総合しまして、具体的な問題といった点があれば応援をしなければならぬと考えるわけであります。そこで軍労の問題であります、あるいは軍事基地のあるための基地公害、いろいろのケースを一応十種類ぐらいに愛知外務大臣のほうで分けておられるようであります、そのようなものを含めて、何らかの措置を必要とするものの対象にそういうものを検討していかなくなりません。なお、入り会い権の問題等も個々の権利の特殊なものとして別途あるわけでございます。

○渋谷邦彦君 いまの御答弁で明らかにされましたが、その立場は違います。違うならば違つたようになります。そこで、軍労の問題であります、あるいは軍事基地のあるための基地公害、いろいろのケースを一応十種類ぐらいに愛知外務大臣のほうで分けておられるようであります、そのようなものを含めて、何らかの措置を必要とするものの対象にそういうものを検討していかなくなりません。なお、入り会い権の問題等も個々の権利の特殊なものとして別途あるわけでございます。

施設といふものは、とられていかなければいけないでしょう。過般長官が出向かれたときに激励されたということになりますが、しかし、あなたがち百四十人なら百四十人の人たちが全部自分の特殊技能を生かしてそれぞれ自活の道を立てられるかといふと、必ずしもその保証もないということになりますれば、やはり総合的に本人の希望、意見というのも十分尊重しながら、一面においては、全然そのめどのつかないそういう職員に対しては、具体的にもう迫つておる問題でありますだけに、政府としてはどういうふうな方向でもつて、そういう人たちの救済措置といいますか——救済ということは当たらないことばかもしけれません——いわゆるその転職をさせるためのアドバイスをしてあげることができるか。アドバイスにとどまらず、実際にその生活を保証してあげられるだけの具体的措置を考えていらっしゃるのかどうかということを重ねて伺つておきたいと思います。

の機会に転職をしたい、という希望を持っている方々がいないとは限らない。そういうことをいろいろ考えてみました場合に、琉球政府としても当然その対策に腐心しておられると私は思うのであります。そういう面で政府自体がそういう非常に限られた現在の人員でありますだけに、何かこう転職への有利な方向を確立してあげるためにも、援助の手を差し伸べてあげることはできないものだらうか、こういうわけであります。早い話が、これはできるかどうかわかりませんよ、たとえばいま沖縄・北方対策庁がありますね。その出先機関が那覇にあります。そこに希望するような人たち、これは全員といふわけにはどういで参らないだらうと思しますけれども、職員として採用するとか、あるいはもし本庁においてつとめたいというような人があれば、その特殊技能といふようないものを十分にしんしゃくして、多少でもそうちした人たちを受け入れられるような考え方がないのかどうか。むしろ、そういう現地の実情に詳しい方がいることによつて非常にプラスの面が出てくるのじやないかというようなことを考えられますが、いかがでしよう。

てくれないかといふことをやつてみたのでございま
すが、現在は俸給制度が琉球は現地の政府職員
としての現地勤務でありますし、こちらから行つ
ております者は一応外国という形になつております
ための在勤手当といふものが非常に月給に比べ
て相当大きな金額をもらうわけでありますから、
者は相当いい手取りである。しかし、琉球政府
から移つた者は安いということでも障害があつた
ようでございます。しかし、これが復帰の時点に
おいて、琉球政府の人たちは特地手当の対象には
とんどなりますから、当然なるとすれば、現在よ
りもそういう手当の面では高い収入になるであります
ようし、現在の沖縄事務局の諸君は気の毒で
すけれども、結果、内地並みになるわけですか
ら、これは琉球政府の職員と同じ特地手当しかも
らえないということで、そういう意味では月給の
平準化ということで、手取り平準化で人事交流の
一つの壁は除かれるのではないかと思ひます。そ
ういうことで、まず沖縄の県厅職員あるいは現在
の市町村職員、そういう人たちの中であるべく國
の仕事をやってほしいという人たちは國家公務員
に移せるようにという配慮もしなければなりません。
また、民政府の職員の前に、解雇された軍労
務者の方でもやはりホワイトカラーもあるわけで
ありますし、それらの人々で実際上役に立つた
人は、やはり門戸を開放してあけなければならな
い優先性を持つてゐると思ひますので、民政府の重
宝な人について道を開けることはもちろんであります
けれども、そういうふうなもろもろの配慮をして
まいりたいと思ってるわけでございます。

源措置その他についても考え方をうる話を提案をしてしまして、向こう側も気持ちよく、自分たちと従つてそのスケジュールを発表したのであって、第一次移送ルートにこだわっているわけではない、それを前提として発表したことは事実であるといふことで、そのところから、新しくルートの設定、選定ということが始まつたわけでござりますので、やはりルートをどのルートにするかをアメリカ側にきめてくれと言ふわけにはこれはない問題だと私は思ふわけであります。そこで、やはり琉球政府側にどのルートならば地域住民の方々も納得をされ、そしてなるべくすみやかに撤去ルートというものが完成させることができると、なるべくすみやかに安全にという目的のために第一ルート以外といふことで七つの案といふものが一応提示されたようではあります。最終的には通し番号では2のAといふコース、いわゆる美里村の一部から東恩納を経て昆布のやや北に当たる天願棧橋に出るコースということに一応議会の承認、委員会のほうできましたといふことを承つておるわけであります。でありますから、先ほど来申しておりますように、これはものごとの順序、手順の問題でござりますので、かつてにアメリカが持ち込んだのだからかつてにアメリカが持ち出せと言つた場合には、やはりたいへんな心配ごとの起ころうわけでありますから、持ち出させなければならない、しかし、そのためには沖縄県民の、そして琉球政府の納得するルートを通ることである。それをアメリカが賛成し、そのルートの建設に協力することであるといふ順序を経てきておることでござりますから、これを米側にいまさらルートをきめてもらいたいと言ふわけにもまいりませんし、そういうことはかえつて問題を起こすことありますから、やはり根気よくいまの手順を踏んで目的に一步でも早く近づかなければならぬと考えているところでござります。

○喜屋武真榮君 そこで、このコースの問題につきましては、一応琉球政府の行政府としましても、ま

た立法院としましても、同意を得たよろに聞いておりますが、ところが問題はそのコースの問題であります。そこで安全といふことは運び出しますが、この七つの項目について、このあたり琉球政府としても再検討しなければいけないといふ、こういう羽目に追い込まれておるわけでござりますが、この七つの項目について、このあたりさらに決意をされて、具体的にそれを内容を盛り込んでいく。そして安全といふことは運び出しますが、この七つの項目について、このあたり新しく打ち出されて、アメリカ施政権者にも日本全どいうことにしばられてくるわけでありますので、そのためにはといふことでこの七つの項目が新しく打ち出されて、アメリカ施政権者にも日本政府にも来ておるといふことであります。そこで、この七項目の実現のために県民を、住民を納得させる、これなくしては納得しないであろうし、それで期間をずらしていくと、その中にまた県民のあせりがますます輪をかけて收拾のつかないことになつてくると、こう思います。このあたりで総務長官もさらに決意を新たにされて、外務大臣と一緒になりまして、この項目の実現に当たる、こういう御決意がおありでしようか、どうでしようか。

○國務大臣(山中貞則君) もちろん決意がありますし、そういう努力をいたしますが、どのルートにするかは、やはり琉球政府、琉球の立法院議員、こういう民意を代表するところをきめていただきましたと、本土政府のほうで五万分の一の地図を見てルートをきめて、これでというわけには

ござります。しかし地域の住民に対することは、やはり地域の住民が持ち出せと言つた場合に、やはり地域の住民が持ち出せと言つた場合には、やはりたいへんな心配ごとの起ころうわけでありますから、持ち出さなければならない、しかし、そのためには沖縄県民の、そして琉球政府の納得するルートを通ることである。それをアメリカが賛成し、そのルートの建設に協力することであるといふ順序を経てきておることでござりますから、これを米側にいまさらルートをきめてもらいたいと言ふわけにもまいりませんし、そういうことはかえつて問題を起こすことありますから、やはり根気よくいまの手順を踏んで目的に一步でも早く近づかなければならぬと考えているところでござります。

○喜屋武真榮君 そこで、このコースの問題につきましては、一応琉球政府の行政府としましても、ま

だろ、しかしま、かといつて飛行場から飛行機で積み出すといふ手がないでもないけれども、しかし、もし落ちたらどうなるかといふ心配もまた起るわけだから、やはりどこかのルートを、御苦労だけれども、よく地域住民と話し合つてきめていただきたいといふことでお別れをしておるわけでございます。その意味では外務省を通じてやるということは、やはりまた米軍がきめるのとは別の意味の問題を提起することになるのではないかといふふうに考えておるわけでございま

す。なお、喜屋武議員への答弁の途中で時間を取ることになりますが、先ほどの御質問の中で、うちの首脳部が、記憶がないと申しておりましたが、書類に首脳部が全部判をつきました書類がいま出てまいりました。これは一応秘密事項となつておるようですが、たいしたことではありませんから……こういうようなことが明らかになつておられます。

一、ルート変更には米H.E.W.医務監修の新たな承認を必要とするが、陸上ルートのみの変更はそれほど時間はかかるない。しかし、棧橋をつくることになれば——ここからは別の話ですが——

六一七ヵ月の調査期間を必要とする。第一次移送では医務監修は五名からなる調査團を三回にわたりて沖縄に派遣し、承認まで計十ヵ月を要しました。

二、移送隊は五一七台の五トントラクターとS.P.トレーラーのほか、予備車両、レッカーカー、化學消防車、技術班護送専用車、救急車、消防車各一台と、M.P.車数台で構成する。ガス弾の混載はしない。

三、移送回数は——この場合は第一次ルートを前提としてこうなつてあるようありますが——一日に五一七回で、日中のみ行なう。この計算で一隻の船積み期間は七日一十日かかり、總撤去には八一十週間を要し、使用船舶は五六隻とな

る。——船の大きさは書いてございませんでしたけれども、それはみんな同じ心理状態

た。あとは、もしルートの変更の際は、新たなる検証と申しますか、医務監修でありますから、これは省略されると考えられるというようなことがちよつと書いてありますか、船のトン数は書いてありませんで、五六隻を使用といふことになつておるようあります。

○渋谷邦彦君 これから日時等についてはどうなんですか。

○國務大臣(山中貞則君) それは、この前提でもおそらく夏の終りごろまでに撤去するということの内容でござります。

○喜屋武真榮君 そこで、コース決定が沖縄で決してありますといふことは、結局、繰り返すようになりますが、安全基準がアメリカにおいて行なわれておる。その安全基準と沖縄で從来行われた安全基準に対するそのズレがある。そういう面からこの問題をひとつ一日も早く、一刻も早くこれを実現していただきたいと思うわけですが、いかがですか。

○國務大臣(山中貞則君) 今まで米側の正式なもののがいなかった。やはり地域の住民がつけておる住民の避難その他の措置は必要ないといふことを公式に言つておるようあります。一方、アーリカのそういう場合の避難基準といいますのは、私が先ほど読み上げましたオレゴン州の関係地域住民の質問に答えて、もし次々のような状況のもとでガスが漏れた場合はという意味で二十イフといふ表現が使つてあった。これはしかし、事故が起つたときのことを言つておるので、しかも、その問題は実行に移すことなくして終わつたから、それはアーリカの州の段階であつても基準となつておるものでもないし、軍の安全基準でもないといふ態度であるようあります。しかし、もしアーリカでそういうような事故があつた場合に、平地であつて暑くて風があつたといふよ

うな条件であったとしても、そういう場合においても沖縄においては平地でなくて山岳地であった場合はどうするかというようないろなことを考慮して、アメリカにもない基準であるとはつきり言つておるわけでありますからもし米側との間で相談をして新たなる基準といつものができればそれにこしたことはないし、また、日本側としてもアメリカ側の実際のそういうガスの性質その他をよく聞いて、そして、これならば安全度があるという基準がつくれるならばつくつてみたいと考えておりますが、しかし、先ほど来渋谷委員ともやりとりしましたように、なかなか専門家がおりませんものですから、はたして絶対安全かと言わると、この問題については「絶対」ということばを使えるのはだれもいないだろうといふ性質のものであるということでございますので、アメリカ側では、いまはないと言つておりますけれども、一応回答らしいものを質問に対し寄せてきたのをかりに安全基準とすれば、それを沖縄の場合に当てはめた場合どうなるかといふ問題を検討して、私ども独自の作業もやつておりますけれども、それではむづかしいうござりますから、やはり対米ルートの専門家の話し合いということで、なるべくそういう方向の解明ができるよう努めをいたします。

新しいルートが必要であるとどうしても言われるならば、それに対して検討をし相談に乗ろうと、こういふことでござります。結局アメリカとしては、ジョンストン島に一千二百万ドルといふ金をかけて突貫工事で一万三千トンのガスを収容する施設をつくり上げた。現在運び出せるルートがあるのに、これ以外に新しく現地で金を必要とする作業をしなければならないということはアメリカの内部事情で許されないのでどうやうな含みのある話でございましたから、それならば、われわれ本土政府としても沖縄県民の安全のために一日も早く撤去してほしいし、やむを得ない措置としてわれわれも協力するにやぶさかでない。半分くらいはこっちで持つてもいいという話をしたというところでござります。でありますから、われわれ本土政府は、もしアメリカが、金がないから、ルートは承認するがその建設については知らぬというような態度をとる場合には、その場合においてもつと前述した本土政府の姿勢を示して工事を完了させる必要があるのではないかという危惧すら抱いておるわけでありますて、アメリカ側がかつてに持ち込んだのだからかつてに持つて出て行けと言つたのはあまりにも危険である。そのためこそ新ルートをつくろうという努力をしていふわけでありますから、そのルートをつくることの作業に財政的な面において協力しないということがでれば、その陥路はこれは本土政府においても協力して打開しなければならない陥路であるといふ意味のこととござりますから、アメリカにお前さんの金で道路をつくって持ち出すべきであると言つてみても、アメリカ側はうんと言わないと、うんとうことでござりますから、アメリカ側はどううといふことでござります。

○喜屋武真榮君 この問題はもうほんとうにあせりを感じてなりません。いままでもそれぞれの立場で一生懸命にやつておられるとは思いますが、ぜひひとつこれが具体的に実になるように一そぞのひとつ御努力を要望したいと思ひますが、御決意をひとつ。

○國務大臣(山中貞則君) 私は沖縄復帰の時点に

おいて、もしじんせん日をむなしゅういたしまつたために毒ガスがなお沖縄に残つておるといふ最も悪の事態を絶対につくつてはならない。アメリカ側がいま、夏の終わりにはジョン斯顿島に全部移送できるというのとを表明しております以上、米側の理由によつてのみこれが復帰までにおくらることは大体ないといふ見通しはついたわけでありますから、そのためには本土、沖縄政府が一緒にになつて対米折衝をやつて、アメリカ側も琉球政府、住民の納得をする手段を発見をして、これはすみやかに撤去しなければならないといふことが何にもかえがたい大前提であると思つております。そのためには、その目的達成の前提是、いかなる場合においても住民が絶対安全であるといふまたもう一つの前提条件を備えたものでなければならぬといふ決意でござりますので、大体、喜屋武議員の御意見と私とは変わっていないと考えてくださいよろしいと思います。

したものも、その後、沖縄に対する国の行政機構の問題と税制の問題その他二、三の点で積み残しが出ましたので、これらを三次に移行することは結論が出来ましたのでいま作業中でございますが、十九日の閣議決定ということがはたしてできるかどうか、ちょっとあるはおくれるかも知れぬと思つております。きょうはもう十九日でございますから、きょうは間に合わなかつたわけでございまが、その意味ではおくれてゐることは申しわけないと思つておりますが、おくれた理由は、琉球政府との間にあるいは沖縄側との間に意見のそごがあるままで閣議決定を持ち込むということを避けようといふ最大限の努力を繰り返し繰り返しやつておるためにおくれてゐるのであるといふことでござりますので、どうしても積み切れないなと思つた問題はもう落としましたから、来週の火曜の閣議にはきめたいといふつもりであります。

○喜屋武貢議長　沖縄の問題は、切実な要求の項目は大体この立法院の決議の中にも盛られており、たびたび要請されておりますが、その未調整のものはと、こうおつしやつておりますが、その未調整のものは、一体いわゆる第二次から除外されたもの、第三次に回されたおもなるものは何なのか、その調整がつかない理由は何なのか、そういうことについて。

○國務大臣(山中貞則君)　まず第一は、行政機構の問題で、今回の第二次要求で意見が一致しましたものは、県知事、県議会議員、市町村長、そういうものはこれは問題なく意見が一致したわけでありますけれども、問題は、復帰後の沖縄県といふものの所管する専門の窓口になる役所を必要とするかしないか。まあ、これをかりに仮称沖縄対策開発庁といふ名前で呼ぶことにいたしますと、沖縄開発庁をつくるべきであるかつくるべきでないか。そのため、まあ表裏の問題でありますのが、沖縄の現地に出先機関をつくる必要があるかどうか。総合出先機関のこととあります。これらの問題について意見が極端に分かれているわけではありません。私どもとしては、これは沖縄県

の出発第一歩に本土政府の予算を決定いたしました。時点において、本土の各県はその年の自分たちの県の予算は幾らであるかということはわからぬわけです。配分計画その他もありましようし、特別交付税等含めて言えば、年度の終わりにならなければ最終的にわからない。ことに沖縄において特交の占めるウエートは非常に大きなものになります。そういうような状態に置いていいかどうか。各省とばらばらに折衝をして、あるものは六月、あるものは七月、あるものは九月というふうにだんだんきまっていくようなことでいいだらうか。特別法はたくさんつくりますから、それによつて補助率その他の特例はできても、予算そのものが、十二月末に予算がきまとときに、沖縄県の来年の予算は幾らであるといふことがわからない。ような予算編成でいだらうかという心配を私どもとしてはするわけであります。その意味では、やはり今までのようには、沖縄側からいえば苦情の持つて行く先、私どもから申し上げれば、沖縄の方々へお世話申し上げる窓口と、いう役所が要るのではなくらうかといつもりであります。これについてはやはり沖縄の自治の自主性といふものを侵害されるのではないか。まあ、きたな申しあげますと、革新自治といふものに対しても本土のほうの保守政権といふものの圧力といふものが中央集権的に作用する役所になるのではないかにした投稿でございますけれども、明確にそういうことを言っておられるわけであります。まあ、それらのことは一応の御心配でございまして、それが、私どもの真心がわかつていただいて水解をいたしますならば、沖縄のために私は開発局といふものが置かれたほうがよろしいと考えております。しかし、これは意見が一致しませんから二次から落としました。出先機関については、

本庁が一本であつてそして出先も一本であるという表裏の問題もございますが、さらに各県並みに、ことに沖縄は離れておりますから、各県並み以上に多くの出先機関がばらばらに一ぱい行きまして、各種の許認可業務からサービス行政その他の機関に行かれなければならぬこと、もまた不便ではなかろうかといふ意味で、沖縄の機関を、独立していなければならぬ性格のもの以外は、なるべく同一の庁舎の中に総合出先機関として置くことによつて、沖縄の県民の利便、そして沖縄県の行政の、本土まで一々来なくなつて現地で済むような、繁雜さを現地で処理するといふサービス行政のためによろしいのではないかと思つておりますが、これまた同じように、開発局に対する見解とほぼ似た立場においてのまだ疑問があるようでございます。立法院の決議といふものはいただいたわけであります、沖縄においての与党である革新各派の方々はその決議に退場しておられますので、琉球政府の要請としての形はまだ受け取つておりません。そこらのところにも、まだもつとよく話し合う必要がある問題だと、こう考えておりますので二次から落としたわけでござります。

物品税といふもので、ある場合においては非常に安い関税あるいは無関税等によつて原材料や県民生活のいろんな物資を入れておられるわけでありますし、また、現在本土との間に、同じく物品税といふ名の本土との間の関税といふものの障壁に議論がまだ一致いたしておりません。この裏にはまた、沖繩で二十数年の辛苦に耐えて築き上げられました地場産業といふものが、本土の企業の類別からいえばほん小さな零細企業クラスが規格としては大部分でありますから、本土と全くかきわけを取つ払つた場合にはたしてそれがやつていけるかどうかについて大きな不安があるわけあります。そうすると、それらの不安に対してもう一度回答を示さなければなりませんが、その際に、企業のことばかり考えますと、今度は県民の生活、日常生活において、消費物資の、本土ならば安く買えるけれども、復帰したけれども沖繩はどうも高いんだというような、いわゆる沖繩県のみの物価高といふ問題も招きやすい関連性のあるものとござりますから、これまたやはり、いずれをとるかといふ取捨選択の問題と、どの程度までやつてしまふかといふ限界の問題等がありますので、これららの問題も落としたわけでございます。なお、対米折衝を要する問題であつて、しかし、まあ方針となることを含みにしておるわけでござりますが、その他の、いま一つ——水道と電力とがあるわけでございますが、ことに電力の問題について、沖繩側としてまだ民間五社の考え方——本島に於ける限りの配電五社ですが、その民間でやりたいといふ考え方と、民間でやる場合において琉球政府がどうするという、その間の関連がなかなか政府からは、いかなる金額で引き継ぎをしようとする

も沖縄県に対しても無償で渡することはこれは当然の前提としておりましますけれども、そのあと民営となりますと、無償というのではなくかむずかしい。ということは、それによって利潤を上げるための営業行為を行なうわけでございますから、そこの問題点がいまだ解決されておらないといふ問題が一つであります。それから、その場合においても新しい発電、送電等は電気で行なつてもらいたいし、そしてまた、その配電五社が七月一日に合併して沖縄電力をつくつても、離島の電力を少しも込むことはごめんだというような問題等がございまして、やはり本土としては新しい電力需要にどのように対応していくかということも、事、電力に関してはほつておけない問題でもありますし、また、離島電力といえども、離島の人々はしようがないのだと言つてほつておける問題ではございませんので、そういう意味において最終的な調整ができないまま三次に落としたというところでございますが、まあ、あとまだいろいろございますが、おも立つたところはそういうものでござります。

○委員長(米田正文君) 喜屋武君に申しますが、予定の時間ですから、まとめてひとつ最後のことろまで……。

○喜屋武真榮君 それでは、時間もないようでありますので、まとめて最後の質問をいたしたいと思ひます。

まず一点は、いままで琉球政府側から要望されたもの、あるいは日本政府側から打ち出されたものいろいろ総体的に見まして、特にこの復帰後における沖縄の農業振興これが非常に大きな問題だと私は思うわけでありますが、その面からの振興策が非常に比重が弱いような気がいたしまして、そのことについて長官の抱負をお聞きしたいということが第一点。

次に、これは立法院の要請の中にも切実な問題として出ておる中の一つでありますが、全軍労の労働者の解雇に対する退職金の増額と早期支給、このことを強く訴えておりますが、その実情

はどうなつておりますかとさう。

第三点は、沖縄の長期経済開発と新全國総合開発及び新経済社会策展計画ですか、それとの結びつき、関係はどのように吸い上げられておるか、また、それに対する構想はどうお考えであるかということ。

最後に、前から琉球大学の職員が日本当局会への加盟について正式な希望があるわけであります。これは時間的な問題がありまして、この三月に法改正が行なわれると十一月の選舉に間に合わぬと、こういった条件があるわけですが、これが順調に進んでるやにお聞きしておつたんでますが、いまどういう状況になつておるのでありますか。以上まとめてお聞きいたしたい。お答え願い

○國務大臣（山中貞則君） 農業振興策の基本構想
といふのはたいへん大きくなりますから、基幹産業にしほって申し上げますと、今回分みつ糖については本土復帰とともに沖縄産糖の特別買い入れ措置法を廃止すれば本土並みの条件になるわけでございます。奄美大島と同じ条件になるわけであります、その際でも問題として残るのは、種子島から与那国に至る、あれだけの長い、気象条件の異なる条件下における熱帶性作物のキビについて、一本価格の買い入れでいいかどうか。この事業団買い入れ価格等の問題について、本土法をどうするかという問題が一つ背景にあるわけでありますけれども、いずれにしても、現在より悪くなるわけはないということはわかつてあるわけであります。そこで、現在では琉球政府限りで保護をしていて、復帰後は、現在の本土法にない黒糖の保護であります、含みつ糖についていろいろな議論が分かれまして、農林省としても自信が最終的に持てなかつたわけであります、しかし、現在琉球政府でとつております含みつ糖地域の一本価格の原料告示、並びにそれに伴う企業に対する一間接的には生産者であります、五十万ドルの琉球政府の財政措置をもつてする救済措置、これについて本土政府が復帰後引き続きめんどう

を見ていくことによって、黒糖というものについて、一応の安心感を持つてもらいたいという気持ちでおるわけであります。

バインについては、一応果樹振興法ということでお考えておりますけれども、それだけでは、現在琉政の原料価格の告示で、バインの果実の直径の大ささによつて価格が分けて告示されております、いわゆる生産者の、告示による価格の保障、この問題が果樹振興法では目的が達せられませんので、これらの点をどうするかということをまだ詰め残しておるわけでありますが、これまた、復帰後といえども、バイン産業全体を通じて、現よりもマイナスになることはない。すなわち、現在はLOを組んで商社の手を経由して本土の商社は沖縄のバインを買うと同時に、外国の台湾その他のバインも買う商社でありますから、そこの思惑がからみ合つて、なかなか価格、数量、引き取り時期その他について、通産省の段階で毎年ごたごたしておりますものが、今度は国内市場になるわけでありますから、琉球農連等の窓口お互いの組合が一本になつて出荷その他の手段を講じますならば、自分たちの国内市場としての、十分のいわゆる商業の原則に成り立つた市場獲得の展開が容易になるという意味では前進だと考えておるわけでござります。

なお、農業に関係しては、今回落としましたものの中に農林漁業の役職員共済の問題がございましが、これは全般の他の共済の問題がございまして、これには、その共済役員としての資格期間の問題、いわゆる掛け金をかけていないで本土並みにいたしますと、給付は掛け金をかけていた人々と同じ条件で給付をしてほしいという問題がござります。これはたいへんむずかしい問題でござい

料を外国から持つてまいりまして加工して貿易で生きていく日本として原材料の輸入先の東南アジア、中近東に一番近い場所であるという意味であります。それと、気候の上の亜熱帯性の地域であるといふ二つの条件を有利に生かし、そして農林の県であり、本土市場に対して沖縄の漁獲物がどんどん入ってくるような沖縄漁業にしなければならぬということを考えたるわけでございます。
なお、将来は畜産等も考えていかなければなりませんし、黒糖のキビのバガス、あるいは梢頭部——トップと言つております部分の飼料としての価値は非常に高うござりますし、沖縄においては牧野改良のいかんによつては一年じゅう優良な牧草が育つわけでありますから、こういうような条件を利用して、現在二万八千頭ぐらいの肉牛をどうしても十数万頭まで底辺を広げまして、そして、産地処理工場をつくつて、コールド・チーンも、カーフエリーの戻り船として冷蔵コンテナで大消費地にこれを運んでいくような有機的な、キビやバインの農家は必ず畜産をやる、畜産をやる農家は必ずキビやバインを植えていたり農業形態にしていきたいと考えますし、なお、くだものその他のミ芭エ類、ウリミバエ、ミカンコミバエ、こういうもの等につきましても、大体本島においてはウリミバエはないといふことが農林省の一年間の調査でほほわかりましたので、大体復帰前においても、沖縄の本島においてつくられたメロン等、かんきつ類等は、本土のほうに無検査で大体運び出せるような状態ができるつありますが、これを久米島、あるいはその他の宮古、八重山等の、現在ミバエの生息しておりますところを、奄美大島のように徹底的に駆除いたしまして、優秀な熱帶性の、しかもキビとかみ合わせなければなりませんから、单年性の作物として、これを本土の市場に高価な、優秀な反収をあげるものとして位置づけていくことが必要

であるうかと思うわけであります。
なお、まだ具体的に検討いたしておりませんが、本土のほうがあつて想像もしなかつた生糸の輸入国になり下がっております。ところが、沖縄は非常に養蚕において適地が多いそうでございまして、いまのような、かつて戦前の生糸の輸出の王座を誇った姿から衰れた転落をしています姿を見るにつけて、外国から輸入して外貨を払つてまでその輸出の地位を確保し、国内市場のために生糸をやつてある日本の養蚕業というものを、沖縄に対しても、新しい活路が沖縄のために求められるのではないか、本土のほうもそれに対してもとろといふ、いわゆる足らざるを補うという意味において非常に有望ではなかろうかという見解をちよつといま聞いておるわけですが、具体的には、私の手元で最終的に技術その他の検討をして、だいじょうぶといふ確信をつかむまでに至つてしまひませんが、沖縄における絹のかすりや、あるいはつむぎ等について、原料の糸が地場の特産物としても相当消費されるわけでありますから、一石二鳥ということにもなりますので、その意味において、養蚕もこれからは考えられるのではないかといふ気持ちを持つておるところでございます。

第一の、全軍労の解雇者、不幸にして解雇されました方々の退職金については、現在のところ、先般措置いたしました六億三千万円、これは年内の金額でございますが、四十六年度もそういう条件で進みます以外に、再就職のあつせんその他の費用以外に、直接一人一人にお渡しする金としては、ちよつといまのところ考へられないわけでございますが、問題は早期支給という問題で確かに問題がございます。これは私どものほうは、沖縄側に支出をすることを決定いたしますれば、それでいいとも出せるわけでありますけれども、大感落ちついて、何年つとめていて、そして退職金

を幾らもらつて、差額が幾らであるかという、その計算に非常に苦労しておられるようあります。そのために若干支給がおくれておる点が事実ございまますので、これらの点は事務当局にもかねがね、やめた人たちに対してもせめて退職金の、本土のほうから支払う分の支給がおくれないようになりますので、事務的に督促をいたして努力をさしておるところでございます。

○委員長(米田正文君) 本日の調査はこの程度に
おめでたします。
議と御可決の措置をお願いをしたいと考えていろ
ましたが、なお、来週急ぎまして国会に提案をいたしま
したならば、すみやかに衆参両院の格別なる御審
議でござります。
今までに最終的に閣議決定ができないであります
ことをたいへん申しわけなく思つております

（のための特別措置法）を制定すること。

六、自衛隊の沖縄配備をやめ、県民の基本的権利を保障し、民主的地方自治を確立すること。

七、本土・沖縄間の渡航制限を撤廃し、従来の自由を実現すること。

八、毒ガス、核兵器を全面撤去し、裁判権、検査権の「琉球政府」への移管を即時実現すること。

と。
と、日米安全保障条約を廢棄する。

方地域に渡航する者に對して発給する身分証明書(内閣に關する政令)第十五條の規定による手数料、同じく政令第三条による住民票の手数料、写真的撮影費用、申請並びに交付を受ける際の交通費と日当を還付するとともに、精神的苦痛を受けたことに対し慰謝料を支払うよう、當局に勧告されたといふ。

それなら、新全綱と改綱の位置でございま
が、これは第二次要綱に考えておりまする文章で
ございますが、「新全国総合開発計画および新綱

本日はこれにて散会いたします。

第一四二七号 昭和四十六年三月一日受理

が日本の一端であることに国内的でも国際的にも判然とした事実である。ところがその沖縄に他の都道府県と違つて旅券にかわる身分証明書

濟社会発展計画については、復帰後所要の改訂および組入れを行なうものとし、この場合、新全國総合開発計画上沖縄を「ブロック」として取り扱う。また、計画の改訂等にあたつては、わが國土に沖縄地域が加わることによりもたらされる価値

三月十二日本委員会に左の案件を付託された。
一、沖縄の無条件全面返還等に関する請願(第一三八四号)(第一四二七号)(第一五五五号)
(第一六〇一号)

沖繩の無条件全面返還等に関する請願(五通)
請願者 埼玉県川口市並木町一ノ二二六ノ
三 菅野一郎外二十四名
紹介議員 吉屋武真榮君

を持たなければ渡航できない。これは本土に住の沖縄出身者にとって長年にわたる不満事である。私たちは沖縄渡航に際して身分証明書の発給を受けなければならないことを認めるわけではなくが、種々の渡航を必要とするやむを得ない事情の

を明確にするとともに、わが国の最南端に位置する亜熱帯地域の特性を生かし、産業の開発、環境条件の整備保全および交通通信体系の確立を図ることにより、沖縄地域の発展と豊かな社会の建設をめざすことをその基本的な方向とする」、こういう言い方をこなして思つておられます。これはま

一、沖縄渡航に関する身分証明書の発給申請及び交付の際の手数料外諸経費の還付等に関する請願(第一六〇二号)(第一六一四号)

第一五五五号 昭和四十六年三月三日受理
沖繩の無条件全面返還等に関する請願(五通)
請願者 東京都世田谷区深沢町八ノ一二ノ
七 小堀紀雄外四十九名

ために不本意ながらも身分証明書の交付を受けているのであって、私たちにとつてはまったく差別的な取扱いである。また、身分証明書の発給申請から交付を受けるまでの間に、手数料などの諸経費を支払わなければならず、交付官庁へ出頭するところ仕事で木ままでせばならない員夫を含むる

お意見が一致しておるわけでござりますが、本來
ならば九州ブロックとすることになる予定でござ
いまして、しかし、たびたび私が申し上げており
まするよう、先ほどの農業のところでちよつと
触れましたように、日本の一番南にあるという有

請願者 東京都文京区小石川五ノ一九ノ一
七 工居健二外六十九名

この請願の趣旨は、第一三八四号と同じである。

て措置すべきである。

利なる条件と、それから日本唯一の純離島亞熱帶地域であるという条件を生かして、これを最も有効な新全総の展開の新たな付加価値にするという意味において、これからそのブロックに組み入れる作業をいたしたいと考えておるところでござります。

「備」作業をただちにとりやめ、左記の措置を講ぜられたまし。

一、サンフランシスコ条約第三条、第六条を破棄し、米軍基地を撤去し、米軍を撤退させること。

二、核も基地もない、沖縄の無条件返還協定を締結すること。

紹介議員 喜屋武真榮君
代志子外五十名
この請願の趣旨は、第一三八四号と同じである。

第一六一四号 昭和四十六年三月四日受理
沖繩渡航に關する身分證明書の發給申請及び交付
の際の手數料外諸経費の還付等に關する請願
請願者 兵庫県尼崎市下坂部字宮の前二二
三ノ四 野原信徳外三十二名

さらに最後の、学術会議の選挙に對する沖縄の
科学者の参加の問題でござりますが、私も公的に
予算委員会において、今国会に提出し、しかも、
三月末の一応の受付締め切りまでに衆参両院を通
してもらうようにお願いをするつもりであると申
し上げておるところでござります。いまもそのつ

三、米国大統領行政命令、布令、布告などの占領法規を全廃すること。

四、米軍占領支配の全期間にわたる損害を全面的に補償し、米軍資産を無条件に譲渡すること。

五、米国企業に対する特権を廃止し、公害企業の進出をやめ、県民の要求に基づく「沖縄県復興

の際の手数料外諸経費の還付等に関する請願
請願者 兵庫県尼崎市東大島字六ノ坪二五
紹介議員 佐野 芳雄君
七 新垣永珍外二十九名

紹介議員 藤田 進君
この請願の趣旨は、第一六〇一号と同じである。