

第六十五回

參議院科學技術振興対策特別委員会會議録第六号

昭和四十六年五月七日(金曜日)

午前十時二十七分開会

委員の異動

四月十九日

辞任

初村瀧一郎君

四月二十一日

辞任

武内五郎君

五月七日

辞任

鈴木強君

五月七日

補欠選任

横山フク君

出席者は左のとおり。

野上元君

沢田政治君

岩動道行君

平島久保矢追秀彦君

金丸源田永野鍋島直紹君

船田矢野横山フク君

初村瀧一郎君

武内五郎君

永岡光治君

鈴木一弘君

初村瀧一郎君

平島敏夫君

矢追秀彦君

金丸富夫君

源田実君

永野鎮雄君

鍋島直紹君

船田登君

横山フク君

武内五郎君

永岡光治君

○委員長(鈴木一弘君)　たゞいまから科学技術振興対策特別委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、野上元君及び沢田政治君が委員を辞任せられ、その補欠として武内五郎君、永岡光治君がそ

○海洋科学技術センター法案(内閣提出、衆議院送付)

本日の会議に付した案件

○委員長(鈴木一弘君)　速記を起としてください。

〔速記中止〕

○委員長(鈴木一弘君)　速記を起としてください。

これより質疑に入ります。

質疑の方は順次御発言を願います。

○鍋島直紹君　簡単に二、三點質疑をいたしま

す。時間が三十分程度でござりますから、ひとつ簡単明瞭にお答え願いたいと思います。

れぞれ選任されました。

○委員長(鈴木一弘君)　海洋科学技術センターの法律案が出ておりますが、その内容につきまして、まず全般的な御質問をしたいと思います。

設立の理由については一応法律案の中に書いてございますが、これを実際具体化していくため

政府からの趣旨説明及び補足説明の聴取は、すでに終了しておりますが、この際、本案の衆議院における修正部分について、衆議院科学技術振興対策特別委員長渡部一部君から説明を聴取いたしました。渡部委員長。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術センター法案に対する衆議院における修正点につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

この修正は、自由民主党、日本社会党、公明党及び民社党の四党共同提案により行なわれたもの

であります。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術セン

ター法案に対する衆議院における修正点につきま

して、その趣旨を御説明申し上げます。

この修正は、自由民主党、日本社会党、公明党

及び民社党の四党共同提案により行なわれたもの

であります。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術セン

ターサー法案に対する衆議院における修正点につきま

して、その趣旨を御説明申し上げます。

この修正は、自由民主党、日本社会党、公明党

及び民社党の四党共同提案により行なわれたもの

であります。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術セン

ターサー法案に対する衆議院における修正点につきま

して、その趣旨を御説明申し上げます。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術セン

ターサー法案に対する衆議院における修正点につきま

して、その趣旨を御説明申し上げます。

○衆議院議員(渡部一部君)　海洋科学技術セン

ターサー法案に対する衆議院における修正点につきま

して、その趣旨を御説明申し上げます。

助成し、監督といらものは必要な限度でだけ最小限度で行なうという形をとったのが、この海洋科学技術センターでございます。

で、センターの規模につきましては、まず、職員でございますが、職員は、本年度もしこれがお認め願えましたら十月一日から発足したいという考え方でございますので、あと半年間でございますが、この間に職員を大体三十名程度といふうに考えております。しかしながら、五年後には約二百名程度の規模を持つていただきたいというふうに考えております。

資金といたしましては、初年度は約三億円を見込んでおります。で、これは、政府側・民間側合わせまして三億円程度を見込んでおります。五年後には大体総計四十億円程度という見込みで進めております。

それから場所でございますが、場所は、神奈川県の横須賀市の追浜に旧米軍基地あとがございまして、これを利用することを考えておりまして、この土地の利用につきましては、地元の横須賀市と従来いろいろ連絡をとりながら、横須賀市には十分私たちの希望を述べ、まだ、規模などを説明しながら、横須賀市の了解を得られるよう鋭意努力でございまして、ほぼその見通しも明るい見通しでございます。

次に、センターの業務でございます。センターの業務につきましては、海洋科学技術に関する総合的な試験研究を行なうというたてまえで進んでおりまして、そのような総合的な試験研究の実施、それからさらに、共用されるような大型試験研究施設を設備する、さらにそれを管理、運用するといふような仕事が大きな仕事でございます。さらに、これに従事するような研究者、技術者といふものを、従来ほかの研究に従事していた方などをきらに海洋開発のために研修を行ない、養成を行なうといふこともおもな業務といたしております。四十六年度から七年度にかけましての業務といたしましては、当面、潜水医学の問題、あるいは潜水機器の問題、こういうものの研究開発を

行ないたいといふにも考えております。さらに、現在まで上がりました海中作業基地を用いまして、海中居住実験、これをシートピア計画と名前をつけておりますが、海中居住実験の実施、さらには潜水シミュレーターの建設というのが四十六年度から四十七年度までの計画になつてゐるわけでございます。

民間側の協力体制は、先ほど申し上げましたように、民間の協力を仰がなければわが国の海洋開発といふものが円滑には進まないといふに判断されておりまして、従来から民間側の協力も十分求めておりますが、これにつきましては民間側も十分意欲を示しまして、この海洋科学技術センターにつきまして十分協力し得るような体制をとつていただけるように進んでおります。

人材養成につきましては、ただいま申しましたように、従来各所で行なわれおりました人材養成をここにおいて効率的に実施したい、こういうふうに考えて現在計画を立てているわけでございます。

○鍋島直紹君 大体外郭はわかりましたが、現実の問題として、海洋開発といふものは各省にわたっております。官庁だけを考えても、あるいは科学技術庁、農林省、厚生省、あるいは運輸省、そのほか、気象関係も運輸省ですか、そういうふうに非常に多岐にわたっております。さらに、民間の産業団体も、あるいは観光だと、あるいは海底作業、あるいは石油資源の探索といふように、いろいろ分かれるのが海洋開発の一つの大きな特徴であるし、その中から大きなプロジェクトを持って国家資金を投入して開発していかなければならぬといふような難しい問題なんですね。

そこで、この海洋開発に伴うセンターは、おかれても、海洋の汚染ということについて、あるいは自然破壊といいますか、そういうふうに、陸地からの汚染もありますけれども、海洋開発を強力に進めるために海洋が汚染の危険を持てる、こういうようなことにならうかと思ひます。これは、先般国会でお認め願いまして、海洋科学技術審議会から海洋開発審議会といふことを進めていかたいということで、各省の了承を得まして、そうしてこの場におきましても各省庁との協調をとりながら海洋開発を進めていくという形になっております。さらに、開発審議会——従来の科学技術審議会でございますが、ここでつくられました答申に基づきまして各省庁間の官房長ベースでつくつております連絡会議がございまが、この連絡会議におきまして、このプロジェクトをいかに実現するかということで実行計画をつくりまして、それを政府側におきましても進めているわけでございます。

また、民間団体との、あるいは産業団体との協調体制でございますが、これも、従来各省庁におきましては、それぞれ各省庁で行なつております

会のプロジェクトを受けてそれぞれの各省庁で進めている計画でございますが、それに民間団体も参加して進めておりますし、また、今回発足いたします海洋科学技術センターにおきましても、

民間との協力体制をとりながら海洋開発のプロジェクトを強力に進めていくといふような体制を

おきましては、ただいま申しましたように、総合的な試験研究を行なうということ、さらに共用的な大型の設備を設置いたしまして、これをその

ような形で海洋開発を進めるに必要な十分な機関になり得るというように確信いたしているわけでございます。

ですが、そのためには、先ほど先生から御指摘ございましたように、わが国としては協調体制をとりながら進めていかなければ効率的な海洋開発といふことはもちろんでございます。したがいまして、各省庁あるいは民間との協調体制といたしましては、一つには、従来から海洋科学技術審議会といふ場を利用いたしまして、海洋開発に関する科学技術についての調整、あるいは協調体制の協力をとる場をつくついたわけでございます。これは、先般国会でお認め願いまして、海洋科学技術審議会から海洋開発審議会といふことに窓口を広げまして、さらに大きな海洋開発の計画を進めていきたいということで、各省の了承を得まして、そうしてこの場におきましても各省庁との協調をとりながら海洋開発を進めていくといふ形になっております。さらに、開発審議会——

従来の科学技術審議会でございますが、ここでつくられました答申に基づきまして各省庁間の官房長ベースでつくつております連絡会議がございまが、この連絡会議におきまして、このプロジェクトをいかに実現するかということで実行計画をつくりまして、それを政府側におきましても進めているわけでございます。

また、民間団体との、あるいは産業団体との協調体制でございますが、これも、従来各省庁におきましては、それぞれ各省庁で行なつております会のプロジェクトを受けてそれぞれの各省庁で進めている計画でございますが、それに民間団体も参加して進めておりますし、また、今回発足いたします海洋科学技術センターにおきましても、

民間との協力体制をとりながら海洋開発のプロジェクトを強力に進めていくといふような体制を

おきましては、ただいま申しましたように、総合的な試験研究を行なうということ、さらに共用的な大型の設備を設置いたしまして、これをそのような形で海洋開発を進めるに必要な十分な機関になり得るというように確信いたしているわけでございます。

そこで、問題は、この海洋開発に伴うセンターにおかれても、海洋の汚染ということについて、あるいは自然破壊といいますか、そういうふうに、その防止をするといふようなことについて、その防止をするといふようなことについての研究あるいはプロジェクトといつたようなものをお考えになつていてはどうか。あるいは、そういうことに關してこのセンターといふもののが果たすべき役割といふものも一應考慮の中に入れてお考えになつてあるかどうか、そういう点をひとつお答え願いたいと思います。

○國務大臣(西田信一君) 海洋がわれわれに無限の資源を与えてくれる、いわば人類共有のこれからの未開発のむしろ資産であると考えております。同時にまた、われわれのこれから的生活環境の向上の上に欠くことのできない重要な海洋であるといふ認識に立ちまして、これから積極的に海洋開発を取り組んでまいりたいと考えております。

その場合に、この海洋開発に伴つて予想されることは、この汚染防止につきましては、これは重要な課題といたしまして積極的に取り組んでまいりたいと考えております。

で、科学技術庁といたしまして、従来、海洋科

通しまして、こういう問題、汚染の問題とも十分取り組んでおるわけでござりますが、今年度から、海洋におきますところの廃棄物の処理技術の開発、あるいは海洋の自浄機構の解明、あるいは汚染物質の拡散状況の解明など、こういう問題を調整費の活用によりまして取り組んでまいることにいたしておりますが、この海洋科学技術センターが設立されました暁におきましては、特に海洋汚染防止技術といふものを重要な研究課題の一つに取り上げまして、そしてその推進に積極的に取り組んでまいりたい、かよう考えておるわけござります。まだ海洋汚染防止の具体的なテーマ等につきましては今後の研究課題であると存じまするけれども、先ほど申し上げましたように、具体的にすでに本年度取り組んでやつておりまするほか、また、かねてからつづけております実行計画におきましても、各省におきまして、それぞれ海洋の汚染防止に関するところの研究あるいはまだ解明等に具体的なテーマをあげまして取り組んでおりまして、これらも海洋科学技術センターを中心としたしまして、これらも海洋汚染防止につきましては開発と同等の重みを持つて積極的に取り組んでまいりたい、こういうような考え方であります。

○鍋島直紹君 そこで、局長に具体的に伺いたい

のですけれども、一つの研究テーマといふか、プロジェクトとしてでしょか、たとえば海中油田が問題を起こせば必ず汚染が出てきますし、これを防止する方法というものを考えなければならない。それには海中作業といふ問題も出てくる。あるいは漁業の問題にいたしましても、栽培漁業をすれば必ず海中汚染の問題と環境等の問題が出てくる。早いところ、観光問題にいたしましても、海中公園に指定されるといろいろなところでも、現実の問題としては、これはいろいろ、展望台でもつくれば、自然をより以上に破壊して、かえって、何といいますか、汚染といふか、そういう形になつていく。そういうことについてセンターアとして今後御研究を具体的になさつてい

くようになるのかどうか、こういう点、

テーマとしてお考えになつているかどうか。

○政府委員(石川晃夫君) ただいま御指摘がございましたように、今後の海洋開発が進むに伴いまして、いろいろな問題が提起されるということは事実だらうと思います。海中油田からの汚染、あるいは養殖漁業、あるいは観光といふことから起きた汚染あるいは自然破壊といふものは、当然これでは海洋開発を進めるにあたりまして事前に考慮しながら、このような問題を考えいかなければならぬといふふうにわれわれは考えてお

ります。したがいまして、たゞいま御指摘のようないい處につきましては、われわれも事前にそれを十分評価検討しながらこの海洋開発を進めてまいりまして、現在問題になつております公害のような、こういふものを海洋開発においては発生させないようにわれわれ努力していきたいと思います。

一方、フランスにおきましても、海洋科学技術

研究所といましましては、ウエスチングハウスマ等につきましては、今後の研究課題であると存じまするけれども、先ほど申し上げましたように、具体的にすでに本年度取り組んでやつておりまするほか、また、かねてからつづけております実行計画におきましても、各省におきまして、それぞれ海洋の汚染防止に関するところの研究あるいはまだ解明等に具体的なテーマをあげまして取り組んでおりまして、これらも海洋科学技術センターを中心としたしまして、これらも海洋汚染防止につきましては開発と同等の重みを持つて積極的に取り組んでまいりたい、こういうような考え方であります。

○鍋島直紹君 そこで、多少具体的に入りますが、これについて、諸外国、特にアメリカとフランスが進んでいるといいます、それらについて比較されて、その内容といふものが日本の場合とどう違つか。あるいは、今度日本がセンターとして考えられているものと、先進国あるいはそれ以外の諸国との違いがどういう点にあるのか、日本の開発センターといいますか、の特徴といふのは

研究機関は、大学、政府、民間といふところに相当多数ございまして、それそれ必要な研究を行なつて、わざわざいたしまして、このセンターにおきましても、そのような問題と十分取り組んでいきたいといふよろしくお考へください。

一方、フランスにおきましても、海洋科学技術研究所といましましては、政府に海洋開発センターを組織するために、ブルターニュ海洋研究所といふものを設立されております。この海洋開発センターにおきましては、それ自身でも研究を実施しておりますし、また、研究のプロジェクトをつくる機関いたしましては、政府に海洋開発センターといふものが設立されております。

○政府委員(石川晃夫君) 一例でございますが、アメリカにおきましては、従来、このようないい程度の差があるものなのか、そういう点、わかりましたら簡単にひとつ……。

○政府委員(石川晃夫君) ついて、特に予算面についてほどの程度の差があ

りますか。西ドイツにおきましても、地質研究所、あるいは漁業研究所、生物学研究所等がございまして、そのようなかつこうで、さらにと大学、たとえばハンブルク大学とか、キール大学といふようなところと連携しながら、この研究が進められております。

このように、外國におきましては、特に海洋開發の先進国におきましては、大学の研究所、民間の研究所、あるいは政府機関の研究所、これが非常に協調体制をとりながら進めておるという実態でござります。

わが国におきましては、現在、各研究所で行

所、あるいは非営利の研究所のよう、ウツズホーの研究所、こういふところでいろいろ基礎的な研究が進められております。さらに、アメリカの政府機関としましても、海洋大気庁に所属いたします水産系の研究所とか、あるいは海軍関係の研究所が研究の中心的な役割を果たしているわけでございます。また、民間企業におきましても、直接の海洋開発を目的としたしました研究所といましましては、ウエスチングハウスマ等はロッキード、ゼネラルダイナミック、このような会社におきましても数多くの研究所を持っています。また、潜水船とか海洋計測、あるいは海中作業といふような技術面の研究が熱心に進められています。また、潜水船とか海洋計測、あるいはロッキード、ゼネラルダイナミック、この二社が主導的役割を果たして、この海洋科学技術センターを中心としたしまして、各大学、民間、あるいは政府機関の研究所、こういふものと協調体制をとりながら進めていくのが一番この海洋科学技術センターだけでは、やはりとうとう弱な体制ではございますが、早くこのよ

な体制をとるよう努めたいといふことで、その一環といたしまして、この海洋科学技術センターを考えたわけでございますが、たゞいまアメリカ、フランス等に直ちに追いつくといふわけにはまいりませんので、今後は、この海洋科学技術センターを中心としたしまして、各大学、民間、あるいは政府機関の研究所、こういふものと協調体制をとりながら進めていくのが一番この海洋科学技術センターだけでは、やはりとうとう弱な体制ではございますが、早くこのよ

で、その差はまだ縮まつてはいないといふに思つております。手元の資料では、アメリカが一九七〇年では約五億ドルを使用しております。それからフランスは四千万ドルといふ額でございまして、したがいまして、いざれにいたしまして、わが国に比べましては格段の経費を海洋開発に使つているという現状でございます。

○鍋島直紹君 そこで、最後の御質問になるかも知れませんが、センターの各國のものと、特別に何か日本独特のものとしてやつておる特徴的なものはないのかあるのか、あるいは各國のやつを追隨して、うしろから走つて、追つかけて追いぞうとしておるのか、あるいは何か日本独特のものを考えて、プロジェクトでも何でもいいのですが、考えて進んでいこうとしておるのか、という点が一つ。

それから次に、シートピア計画、海底居住計画ですか、これがあるわけですが、アメリカにもシーラブ計画があり、フランスにもプレコンシナント計画といふのがござります。そういうたるものに比べて、これもやはり日本として、いまからやり出すわけですから、外國のやつのいいところを取り、さらに日本として独特のものを進めていくといふ、これは地域環境、日本という特別な海洋国家としての立場と/orものをお考えになつて、何か一つそこに特徴的なものが——これはするんですけど、わかりませんけれども、あるのじやなかろうか。だから、そういった、それをシートピア計画との関連において、将来の計画としてお考えになつておるかどうかという点がわかりましたら……。

○政府委員(石川晃夫君) わが国の海洋開発の特徴といつしましては、海洋開発を二つに分けまして、従来から海洋についての開発が進められておりまして、それをさらに拡大していくような海洋開発と、それから新しい技術を導入して進めていく海洋開発と、こういう二種類に海洋開発が分かれると思いますが、従来からの伝統的な海洋開發につきましては、わが国は相当な実力を持って

おるといふに考えます。たとえば、水産関係の増養殖の問題、あるいは造船関係の技術の問題、このようなものにつきましては、わが国は從来から相当な力をもち、また、世界にも誇るべきものがあるといふに考えております。しかしものがあるといふに考へておきます。しかしながら、もう一方の、新しい技術を駆使して進めいく海洋開発、これにつきましては、残念ながらまだわが国におきましては十分育っていないという実情でございます。したがいまして、ただいま申しましたように先生御指摘の、何かわが国の海洋開発として特徴があるかと、ということに對しましては、いまのところ、実は新しい技術的な問題についてはまだ暗中模索であるといふのが実態であると思います。われわれといたしましても、早ゝある一定の技術を獲得いたしまして、そうして、わが国独特のものをつくり上げていきたいといふに考えております。

それからシートピア計画でございます。これは、アメリカにおきましてはシーラブ計画あるいはテクタイト計画、フランスにおきましてはプレコンチナン計画というものの計画を進めておりまして、これもわが国に数年先立つて進めておりましたので、この両国の計画は相当わが国の計画に比べまして進んでいるわけでございます。しかしながら、わが国の計画につきましても、本年度は三十六メートル、さらに四十八年度には百メートルの海底まで持つていて、いろいろな海中作業的な研究を行ないたいといふに計画を立てておられます。が、わが国のシーラブ計画でございますが、外國におきましては百八十六メートルといふ深さにまで入つております。それからプレコンシナント計画でも百三十メートルといふようなところまで進んでおるわけでございますので、ここ数年間は、まだアメリカ、フランスに追いつくといふところまではまいりませんが、しかしながら、百メートルの海底におきましても、さらに充実した研究を行ないたいといふに考えております。

したがいまして、このような計画を進めるにあたりまして、逐次わが国独特の計画がその計画の中へ盛り込まれていくようになります。われわれも鋭意努力しながら、また、この開発に従事する方も、そのような特徴を見出しながら進めていくことにしたいと考えておりますが、ただいま申しましたようないま先生御指摘の、何かわが国の海洋開発として特徴があるかと、ということに對しましては、いまのところ、実は新しい技術的な問題についてはまだ暗中模索であるといふのが実態であると思います。われわれといたしましても、早ゝある一定の技術を獲得いたしまして、そうして、わが国独特のものをつくり上げていきたいといふに考えております。

○鍋島直紹君 だいたいわかりました。

アメリカのシーラブ計画とか、フランスのプレコンチナン計画とか、それから日本のシートピア計画、大体海底居住の計画なわけですが、私、しろうとわかりませんけれども、これを進めていく場合におきまして、人類の幸福といふか、将来海底都市をつくろうという一つの大きな目標があり、それに向かって、とにかく進められていくのか、ただ海の中に、五十メートルのところに、百メートルのところに住むのだということだけじゃなしに、将来に對して何か大きな幸福といふか、人類の幸福といふか、大げさに言えばそういうものがあつて、それに向かって第一歩を進めておる、海底都市をつくる、あるいは海底居住地をつくる、あるいは海底において栽培漁業をする際に一つの大きなこの海底居住といふものがボイントになる、あるいは資源発掘のためにも一つの大きな問題、よりよき一つの——海底居住ですから、上から一々行かぬでも、海上から行かないでも済むといふような一つの大きな目的を持つてやつておられるのか、その辺のこと、どうなんですか。

○政府委員(石川晃夫君) これは、ただいま先生

から御指摘ございましたよな点をわれわれも将来のビジョンとして考えていただきたいと思っております。ただ、その前提といたしましていろいろな問題があります。たゞ、その前提といたしましては、わが国は資源開発を進めていくわけですが、わが国だけにとりましても、わが国の大陸だなを考えますと、陸地の約七〇%の面積が大陸だなにあるといふに測定されております。したがいまして、わが国といつても、将来、人口問題あるいは資源問題、こういふものから考えますと、その七〇%ある土地をいかに有効に利用していくかということは当然考えなければならないといふに考えております。わが国といつても、そのような状況でございます。したがいふら、まだ一方の、新しい技術を駆使するといふに、まだこれが緒についたばかりでございます。したがいふら、まだわが国におきましては、残念ながら、もう一方の、新しい技術を駆使して進めまして、この海を開発するといふことは、ひいては資料としては不十分であるといふに考えております。

○鍋島直紹君 もうすぐ終わります。

そこで、海洋開発に関連してですが、直接センターには関係ないと思いますが、長官、科学技術的な面から見て、この領海の問題をどういふうにお考えになつておりますでしょうか。たとえば、日本は三海里説をとつておる。諸外国では十二海里説をとつておるものがある。あるいはそれ以外に、特定のラインを引いて、それ以内は資源をどうのこうのと言つておる。こういう点、日本は三海里説でいいのかどうか。実際科学技術的に考へると五海里説ぐらいでいいのじやないかと思いますが、水産業との関係もございましょうけれども、そういう点に対し長官の御所信を伺いたい。

○国務大臣(西田信一君) 海洋開発を進めます上に国際的な協調体制をとらなければならぬといふことは、われわれの基本的な態度でございまして、そこまでいふ具体的にお尋ねのありました領海の問題でございますが、これは、今度の審議会におきまして、そういうような領海の問題、あるいは大陸だな条約の問題等、そいつた国際的な立場に立つての問題といふものに取り組んでまいる考え方でございますが、私は、いま、若干私的意見になるかもしませんけれども、すで

に領海三海里といふのは、国際的な傾向から見ましても、もう考え直す時期に来ているのじゃないかというふうに思います。実は、大体その三海里といふのは、私の聞いておるところによりますと、昔、古い時代の大砲の着弾距離が三海里であったということから三海里になったのだといふような話を聞いておりますけれども、そういうようなことは、もうすでに時代が変わつておるのでありますし、水産の面から申しましても、目と鼻の先に実は外国の船が来て漁労をしておるといふような状況もわれわれしばしば日にするわけでござりますが、実際に遠く出かける遠洋漁業等におきましても、ある国では大体十二海里とか、あるいはもっと広い領海を主張している国が多いようございますし、政府部内におきましても、こういう問題につきまして、最近はかなり積極的な考え方があつたんだん出ってきておるようには思つておりますのでござります。今回この審議会ができましても、その問題も含めまして検討いたしたいと思ひます。その私見といつましても、もう三海里の時代ではないのじやないかといふような感じを持つておる次第でござります。

○鍋島直紹君 最後に御質問しますが、いま長官

が触れられました大陸だな条約の問題、これほど

うしても、海洋開発を進めていくには、この大陸

だなの問題が第一の問題になつてしまひますが、

現在において、条約があつても日本は加入してい

ないのじやないか。加入できないいろいろな理由

もあらうと思います。なおまた、一方、国連にお

いては数回各所で、この問題について何かひとつ

一致点を見出だそうといふ努力をしておられるようですが、それぞれ各国の利害が相錯綜して、どうしてもなかなか一致点に達しないといふのが現状だと聞いております。それらの事情も伺いながら、日本として一体大陸だな条約といふものをおどういろいろに考えておるのか、やはり将来において加盟すべきか、加盟するとすればどういう形において加盟すべきであらうか、そういう点、これは局長、長官どちらでもけつこうですが、大きづば

なところをひとつお聞かせ願いたいと思います。○國務大臣(西田信一君) 先ほどお答え申しまして、こういう問題も含めまして、権威ある審議会で十分御検討をいただきたいと思っておりますが、先般の総理府の設置法の改正の際にも、大陸だなの問題につきましては積極的な姿勢をとりましたようにといふような、そういう御意向も伺つておりますし、われわれも、やはりこれからこの海洋開発を積極的にやつてまいります立場から申しましても、大陸だなの問題は積極的な姿勢で検討し、そろしてまた、なるべく早くわが国の態度をはつきりすべきものではないだらうかといふ議会にも十分御検討を願いたいと思っております。

○鍋島直紹君 局長から、今までの事情を伺いたいと思います。

○政府委員(石川晃夫君) 大陸だな条約ができるたまでも、私どもは慎重に、軽率な発言はどうか

と思いますけれども、そういう心持ちでひとつ審議会にも十分御検討を願いたいと思つております。

手元にこまかい資料がございませんので、大体そのようなことで御説明させていただきます。

○鍋島直紹君 これで終わります。が、海洋開発の基本的なものは、おそらく、この領海の問題と大陸だな条約の問題が基礎になって、それが基礎で

将来の問題ではないといふふうに考へておるわけ

でござります。

そこで、外務省なり、あるいは水産省当局のほうでもいいですが、この日ソ漁業交渉の概要について、あまりこの問題で時間をとる余裕はない

ませんが、できるだけひとつ簡潔に、経過について御説明を願いたいと思うのです。

○政府委員(有田圭輔君) 御説明申し上げます。

交渉は二つございまして、一つは、モスコーにおけるカニの交渉で、これは三月一日から政府間の交渉として行なわれました。それからもう一つ

は、毎年の日ソ漁業委員会が、ことしは東京で三月二日から行なわれまして、ちょうどだいま、午前十一時から外務省で調印式を行なつておりま

す。きょう五月七日で終結いたしましたわけでござります。

そこで、この漁業委員会の討議は、御存じのように、サケ、マス、ニシンその他の魚種につきましても、資源状況を討議して、本年度のサケ・マスの漁獲量をきめ、あるいはその他の規制措置について合意に達すると、こういう次第でござります。

御承知のように、日ソ漁業委員会といふのは、昭和三十一年にできました日ソの漁業条約に基づいて設置せられておりますので、毎年このようない話合いが行なわれるサケ・マスについて、ある

いはニシンについての資源状況といふものを専門家が討議をして、その上に立つて保護規制措置、あるいはサケ・マスについては総漁獲量を決定す

るという経緯が繰り返されております。

○久保等君 海洋科学技術センター法案の問題についてお尋ねをいたしました前に、これに関連して若干お尋ねをいたしたいと思います。

結局、ことしは、御承知のように、サケ・マスの年間の総漁獲量は十万五千トン、公海における漁獲量が十万五千トン。そのうち日本側は九万五千トン、ソ連側は一万吨となることにきまりました。日本側の漁獲量のうち四万六千トンはA区域——A区域と申しますと、大体北緯四十五度以北の水域であります。それからB地区と申しますと、南の区域で四万九千トンをとるということになります。それで、ソ連側の一万吨は大体北のA地区でとることになつております。ことしの新しい現象は、このソ連側が公海で一万トンとなるということを初めて声明して、これを実施に移すということになつたことでござります。

それからニシンにつきましては、御承知のように、ソ連側は、従来こと数年ニシンの資源状況は非常に悪い、北海道、樺太ニシンについては絶滅している、あるいは、われわれは関係はないけれども、北海方面においても、これはソ連とかノルウエーがとつておるのでしようけれども、これもニシンのストックがほとんどなくなつてきておる、唯一のストックとして残っているのはこのオホーツク海のニシンであり、またブリビロフ方面のニシンである、そこで日ソ双方が協力してこのニシンの資源の枯渇を防がなければならぬ、といふ非常に強い態度をここ数年とつてきておりますわけであります。このニシンの資源状況につきましては、日ソ双方の専門家の間に意見の食い違いがございます。そこで、これが非常にきびしい問題になりました、結局のところ、赤城特使がモスクワでコスイギン首相と話をし、また、イシコフ漁業大臣にも前後六回にわたって、これは主としてカニの話でございますが、そのときにも、この東京で行なわれております交渉の関係のニシンについて強い希望が表明された。その結果、ことしの漁期から、オホーツク海のニシン——これは産卵ニシン、カズノコを持っているニシンですが、これをとることを自制してほしいということを、一応これは禁漁というかつこうで話し合いました。

それからカニにつきましては、御承知のように、昔からわれわれが知つておりますのは西カムチャツカ付近のタラバガニの漁獲でございますが、これは、ことしは結局日本側は二船團、十二万ケースをとる、それからその他の水域におきますズワイガニとかアブラガニ、あるいはその他のカニにつきましては、ほぼ昨年の二〇%強減ということで話し合ひがつきました。また、北海道の三角水域あるいは二丈岩付近の漁獲につきましては前年並みということで話し合ひがついた次第であります。

非常に毎年毎年日ソの漁業交渉は激しい、きびしいものでござります。一時は、百日交渉と申しまして、百日間交渉を続け、最終的には農林大臣その他関係が訪ソして話をきめるという時代もあつたわけであります。ことは、ことにカニ、ニシン等について非常に先方はきびしい態度をとつてきましたということで、最終段階でも話し合いがなかなか進みませんでした。また、一つには、ことは、やはりたまたま三月三十日から先方の党大会が行なわれまして、先方の有力者との会談というような機会がなかなか持ちにくかつたことも一つの原因と申しましようか、カニの漁期がおくれまして、四月も非常におそくなつてから交渉が妥結ということになつたというような事情もございますが、大体交渉の経過は以上のとおりでござります。

が、そういうデータ等といふものが相手側のほうで、もちろん、単に抽象的に、枯渇するからとかなんとかいうことではなくて、いろいろデータ等を示すんだろうと思うんですが、日本側でそういうことに対するデータ等は十分に取りそろえておられるものなのかどうなのか。こういったデータ等の問題について、これは水産庁が当局にならると思うんですが、そういった状況について、ひとつお尋ねしたいと思うんです。

○説明員(田中慶二君) 重要な水産物の資源の調査研究等につきましては、国の水産研究所、これはまあ淡水区は別といたしまして、七つございますけれども、そういう水産研究所が中心になりますとともに、都道府県の水産試験場、大学などの協力を得て行なっております。ほかに、民間の漁船からも、情報でござりますとか、あるいは標本を収集いたしまして、資源の状態や、資源と漁獲及び環境との関係ということについて解析を行なつておるわけでございます。

いまのお話に出ておる、たとえばニシンの資源調査等につきましても、調査船を、四十五年度におきましては十隻でござりますけれども、その主要分布区域に出しまして調査をいたしますとともに、漁船の操業の情報を収集をいたしまして、資源の評価を行なつております。そして、その結果に基づきまして、オホーツク海などのニシンの資源の状態は特に悪い傾向は認められないというように考えておるわけでござります。まあ、ソ連におきましても、それ相当の調査を行なつておるところでございますが、ソ連側におきましては、この資源状態は衰退をしていて、このままでは、たとえば北海におきますニシンでござりますとか、北海道近海系統のニシン、それと同様な結果になると、いうふるな主張が出ておるわけです。まあ日本におきましては、これは從来日本が開発をいたしましたところでござりますし、そういう資源の調査あるいはそれの解析ということについては努力をいたしておるわけでござりますけれども、実際問

題といいたしましては、そういうソ連側の見方について開きがあることも事実でございます。
○久保等君 四十五年度十隻程度の調査船が調査をせられるというんですけれども、それも、もう少し計画的にと申しますか、組織的にと申しますか、やはり十分に説得力のあるデータというものをつくらなければ、これは相手方に対して、交渉にあたって、私は迫力がないと思うんですね。どうもその点が、この産卵ニシンの問題にしても、全面的に禁漁になつたといふような問題が非常に一般もこれはショッキングなニュースとして受け取つておると思うのですが、本年あたりこういつたような全面禁漁問題が出てくる可能性といふのが予知されておつたのですからどうですか。これは外務省か水産庁か知りませんが、何か唐突に、こういった問題が、カニの交渉の問題と取引といいますか、それとの関連において出てきた、しかも、コスイギン首相が直接赤城特使に持ち出してきたといふような、非常に高飛車なような話の切り出し方のように受け取れるのですけれども、従来の経過にあることですから、そういう経過の中で、そういう話が非常に強く従来から主張せられておつて、結局、何といふか、行き着くところに行き着いたような形で禁漁の問題が全面的に出てきたということなんでしょうか。そのあたりの経過は、どうしたことになつておりますか。

○政府委員(有田圭輔君) 先ほども申し上げましたように、この日ソの間には漁業委員会といふものがございまして、毎年毎年、そこで、まず初めに専門家同士で資源の問題が話し合われるわけでございます。ニシンにつきましても、この漁業条約の付属書に載つておりますので、対象魚種として意見交換がなされております。ここ数年来、たとえば六九年ごろから、カムチャツカの根元のほうですね、東のほうのコルホ・カラギン、それから左のほうはギジガ、その方面で日本の多くの漁船が出てニシンをとるということで、それについて向こう側は非常に関心を表明して、これはやめてほ

しいといふやうなことを強く主張しておりましたので、このニシンについての向こうの関心は、こしに始まつたことはございません。御承知のように、ソ連人あるいは西欧人は、産卵ニシンと申しますよりも、卵を生みましたあととのニシンを非常に珍重するわけでございます。魚種の中でも、漁業統計に特掲するぐらいニシンというものを非常に尊重しておる。向こう側の議論とも申しますか、まあ今日の論争は別として、現実に、樺太、北海道の付近のニシンがなくなつたということは事実ではないか、あるいはほかの北海についてもニシンのストックが全然なくなつてゐる、いまの唯一のストックはオホーツクのストックである、これをあくまでもわれわれとしては維持しなければならない——その方法として、まあわれわれから言わせれば、産卵ニシンをとらないことによって漁業資源が保護できるということではなくて、ニシンがなくなるのは海流その他の原因によるものであろう、その原因は必ずしも明らかでないという主張をしておるわけありますが、ソ連側としては、どうしてもこのストックはわれわれとしては保持しなければならないものであるから、ひとつ産残さなければならぬものであるから、ひとつ産卵ニシンをとるのはやめてくれ——これは、われわれの嗜好を無視したものであり、また、ことしのよろづな最終段階に至つて非常に強い主張をしてくるということは、われわれの納得し得ないところではございますが、ただ、このニシンについての関心は、従来からかなり強く、事あるごとに示されておるというのが過去の経験でございます。

○久保等君 まあ、この問題であまり時間をとることはできませんので、結論として、日ソ漁業交渉の問題について、大詰めの段階を迎えて、何

周ばかり最盛期を逸したような形になつたといったようなことにもなつておるようですが、したがつて、もう少し、平時といいますか、期間のある非常に珍重するわけでございます。魚種の中でも、漁業統計に特掲するぐらいニシンといふやうなものを非常に尊重しておる。向こう側の議論とも申しますか、まあ今日の論争は別として、現実に、樺太、北海道の付近のニシンがなくなつたということは事実ではないか、あるいはほかの北海についてもニシンのストックが全然なくなつてゐる、いまの唯一のストックはオホーツクのストックである、これをあくまでもわれわれとしては維持しなければならない——その方法として、まあわれわれから言わせれば、産卵ニシンをとらないことによって漁業資源が保護できるということではなくて、ニシンがなくなるのは海流その他の原因によるものであろう、その原因は必ずしも明らかでないという主張をしておるわけですが、ソ連側としては、どうしてもこのストックはわれわれとしては保持しなければならないものであるから、ひとつ産卵ニシンをとるのはやめてくれ——これは、われわれの嗜好を無視したものであり、また、ことしのよろづな最終段階に至つて非常に強い主張をしてくるということは、われわれの納得し得ないところではございますが、ただ、このニシンについての関心は、従来からかなり強く、事あるごとに示されておるというのが過去の経験でございます。

○久保等君 まあ、この問題であまり時間をとることはできませんので、結論として、日ソ漁業交渉の問題について、大詰めの段階を迎えて、何

時期に、ひとつ積極的な交渉によつて妥結をみると、いろいろな努力を、政府としては、私は一段といたりたいと思いますが、日ソ漁業交渉の問題については、結論的にそういうことを強くひとつ要望申します。

と同時に、先ほどもちよつと申し上げたように、その裏づけとなるべきデータといふものを、しっかりとしたものを作りつくる、これもまた一朝一夕にできる問題じゃありませんけれども、また、単に外務省が折衝に当たるにいたしまして、も、そういうデータ等を十分にそろえて相手に当たらなければ、これは、いま言つたような専門家の間においても必ずしも意見が一致したという状態じゃないと思うのですが、まあそれぞの国益という立場で、完全に、スマーズに意見が一致するものではありませんから、利害対立する問題ではあります。科学的なデータといふものを中心にして議論をしなければ、私は話をまとめることができないだらうと思うのですね。それについては、日本の手のうちをすべて見せて見せてしまふことはどうかと思いますが……。

それから、いずれにしても、われわれの体制をもう少し強化をし、データといふものについても精緻なデータを収集し、作成することに、ひとつ一段と努力をしてもらいたいと思いますし、また、外務省のその衝に当たりまする交渉、日ソ漁業委員会といふものが設けられて、こういった時

期の前に、いろいろと折衝を積み重ねておられるでしょう。タイミングといふ問題があるし、時期

の問題があるわけですから、ぜひひとつ、こういつた今回のよしな結果にならないように、ひと

ついま一そうのそいつた点についての御努力を願いたいと思うのです。

なお、この漁業交渉の問題については、今後特

に高度な政治的な折衝を待たなければならぬの

にかんがみましても、海洋開発の立場から、せつ

かくセンターもできることでありますので、先生

がお述べになりましたよな立場に立ちまして、

この水産資源の確保という立場から申しまして、

も、十分な資料を整え、そして十分な主張ができる

ような根拠を持つといふやうな意味におきまし

ります。

○久保等君 この科学技術特別委員会のほう

は、海洋科学技術センター法案の審議をただいま

参議院でやつておるわけなんですが、軸を一にし

て、農水のほうでは、これまで海洋水産資源開発

センターの設置を含む法律が、いま参議院段階で

審議をせられておるんですが、この海洋水産資源

開発センターは、どういう目的で、そしてまた、

どういうことを具体的にはおやりになろうとして

おるのか、これも簡単にひとつ御説明を願いたい

と思います。

○説明員(田中慶二君) ただいまお話しのとお

り、水産厅におきましては、海洋水産資源開発促

進んでまいりたいと思います。

○久保等君 それからなお、水産厅のほうにお尋

ねしたいと思いますが、房総沖におけるカツオが

非常に不漁が伝えられております。このことにつ

いて、あの方面の黒潮調査等については、どうい

う調査を現実におやりになつておるんでしょう

か、具体的な問題ですが、お尋ねしたいと思いま

す。

○説明員(田中慶二君) 太平洋岸の水産資源につ

きましては、東海区水産研究所、それから関係県

の水産試験場の調査船による調査を行なつて

ますが、最近では、魚体が小型化をしているとい

うふうな点を見られます。その資源状態について

は十分注意をしてまいらなきゃならぬといふう

に考えておるわけでございます。

○久保等君 これは、直接、政府というか、水産

府としては、国際的な取りきめでございますが、

が、同時に、やはり漁民の立場といふものも十分

にひとつ考えていただかなければならぬといふこと

を、閣議の席上においても申し上げまして、總

理以下皆さん関係各閣僚もそういう方向に努力さ

れるようでござります。

さて、いまお尋ねの点は、こういうよなこと

にかんがみましても、海洋開発の立場から、せつ

かくセンターもできることでありますので、先生

がお述べになりましたよな立場に立ちまして、

この水産資源の確保といふ立場から申しまして、

も、十分な資料を整え、そして十分な主張ができる

ような根拠を持つといふやうな意味におきまし

ります。

○説明員(田中慶二君) ただいまお話しのとお

り、水産厅におきましては、海洋水産資源開発促

進法案を提出いたしまして、参議院においても御審議をわざわざしておるところございます。この法案の中におきまして、海洋開発センターを設立するということがござりますが、この開発センターの業務は、水産物が最近御案内のとおり需要が非常に増大をいたしておりますけれども、なかなか供給が追いつかない、そういう点もござります。また、一方においては、既開発の漁場における漁業生産の増大を目的としたしまして、沿岸国等におきますいろいろの制約も増加をしておる、そういうふうなことにかんがみまして、海洋における漁業生産の増大をいたしました。このために海洋の新漁場における漁業生産の企業化のための調査、海洋水産資源の開發に関する情報、資料の収集、提供等を目的いたしまして、設立をもくろんでおる次第でござります。

○久保等君 さらに、もう少し具体的に御説明を願いたいと思うんですが、たとえば、漁場の調査、こういったようなことも当然センターでおやりになるんだろうと思いますが、そういうしたことはどういう方法でおやりになる予定ですか。

○説明員(田中慶二君) 海洋の調査につきましては、水産庁も、このセンターを設立いたしましたと申しますが、やめるわけにはございませんで、水産資源の存在そのものをいろいろ調査いたしましたことは国でやるわけでございます。で、そういうふうなところにつきまして、漁場として企業化ができるかどうかというふうな調査をいたしました場合に、この開発センターで、それでは企業的にそういうところが漁業として成り立つてやり得るかどうかという企業化の資源調査をいたすわけでございます。このセンターにおきましては、民間の船をチャーターいたしまして、それが大体普通の漁船と同じような装備をいたしまして、出てまいります。そうして、そこで操業をいたしまして、そのあるいは季節的に魚類がどういうふうになつておるか、あるいはまた、その対象魚種がどういうふうな区域に企業的に成り立つように集中をしているかというようなことなどをいますとか、あるいは、そういう漁獲物をわが

国へ、あるいはまた輸出も考えてよろしいわけでございますけれども、そういうものを運んで、それが商品的にどういう価値を持つかというような点であります。また、一方においては、既開発の漁場における漁具、漁法というようなものを調査をいたすわけでございます。

○久保等君 現実に民開の漁船あたりをチャーターするのは、どのくらい——たとえば本年度は、これは年度途中からになるんでしょうが、明年度あたり、平年度あたりは、どの程度の規模の漁船をチャーターする予定でおられるんですか。

○説明員(田中慶二君) 本年度は十一隻の船をチャーターいたしまして、たとえば、マグロはえなわの漁場でございますと南大西洋の高緯度の海域、あるいは海外トロール漁場開発といたしましてニュージーランドの海域、あるいはアフリカの東海岸の海域、あるいはまき網の漁場といたしまして東部大西洋あるいはまた大西洋、それからサントマでございますとアラスカ湾、スルメイカにつきましてはニュージーランド、沖合い底引き網漁場開発といたしまして太平洋の南のほう、カツオ漁場といつたしましてバラオ、トラック島の周辺、こういうふうなところにつきまして、漁場として企業化ができるかどうかと、いうふうな調査をいたしました。

○久保等君 それでは次に、通産省のほうへお尋ねしたいと思うんですが、通産省のほうでは地質調査船の建造計画をお持ちになつておるようですが、この計画についてお尋ねいたしたいと思う

○説明員(江口裕通君) 通産省におきましては、四十六年度予算といったしまして、地質調査船建造計画に関する調査費約一千五百万円が計上されております。この調査費の内容といつてしましては、地質調査船建造委員会といふもので、学識経験者二十数名にお願いいたしまして、そこで今後いろいろな問題を検討していくだくわけでございますが、その検討と同時に、海外の実態調査をお願いする。特に運航管理の面について実態調査をしていただきます。そして、その結果をましまして仕様書の作成を委託をするという手順で現在進めておるわけでございま

すとか、あるいは沖合い、沿岸といふように分けまして基礎調査を行なつておる次第でござります。船を持たれるようなことは考えていないんですか。当面民間の漁船をチャーターするとしても、将来は、やはり独自に船を持たれるような計画はあるのかないのか、念のために伺つておきたいと思ひます。

○説明員(田中慶二君) 先ほど申し上げましたように、企業として成り立つかどうかの調査をいたすわけでございまして、できるならば、そのときどきに通常使われている漁船を使って調査をするというのが企業化への道に最も近いんではなかといふうふうに考へますので、ここへ独自の船をつくつて、そのもとで運航をする、調査をするというふうなことは、現在のところは考えておりません。

○久保等君 ねしたいと思うんですが、通産省のほうでは地質調査船の建造計画をお持ちになつておるようですが、この計画についてお尋ねいたしたいと思うのですが、概算、わかつておれば、ひとつ御説明願いたいと思います。

○説明員(江口裕通君) これは、もう少し建造委員会の御検討によらなければならぬ技術的な問題も種々ございますので、現在あくまで推定の状況でござりますので、そのままお聞き流していただきたいと思いますが、われわれのほうで考えております客といたしましては、総トン数にいたしまして千五百ないし二千トン程度、最大速力十六ノット、航続距離等は一万ないし一万五千海里という程度の船を考えております。建造費等につきまして、これも非常に動きますので、現在なかなか見当がつきませんが、十五億から二十五億程度のものといふうに考えております。

○久保等君 それからさらに、通産省のほうで、機械振興協会と協力をして海洋委員会といふようなものを設けて今後の海洋開発に取り組んでいくたいといふうなことが新聞等で伝えられているんですが、どういう構想か、これまたさわめて簡潔にお答え願いたいと思うんです。

○説明員(片山石郎君) 海洋開発につきましては、従来二年ほど、日機連と申しております日本機械工業連合会でもって勉強してまいりまして、これをいよいよ少し具体的に勉強を進めていきたいたいといふうなことが新聞等で伝えられているんですが、どういう構想か、これまたさわめて簡潔にお答え願いたいと思うんです。

○説明員(片山石郎君) 海洋開発につきましては、従来二年ほど、日機連と申しております日本機械工業連合会でもって勉強してまいりまして、これをいよいよ少し具体的に勉強を進めていきたいたいといふうな構想になりまして、先生いまおっしゃいました機械振興協会の中に、ことし特別会計とい

うものをつくりまして、そこを中心にして研究開発を進めてまいりたい、こうしたことでござりますが、その趣旨は、機械工業全体につきまして、従来個々のものということもあって開発をやつてしまつたわけありますけれども、いまや機械工業全般を通じて、システム的に申しますか、そういう機能的な役割りに転換していかなければ機械工業はなかなかうまくいかぬということをございまして、そういう趣旨から、システム化の経験なり技術といふものを蓄積するというのが主たるねらいでございます。そういう意味で、ことしから機械振興協会の中に「新機械システムセンター」という機構を付設して、そこでもつて、海洋開発のみならず、たとえば交通関係の機械でありますとか、あるいは公害防止のための機械でありますとか、要するにシステム的な機能を要するというような分野についてやつてまいりたいということをございます。

○久保等君 通産省でも、もちろん、船等を持つて、現にいろいろ調査等をやっておられると思うんです。特に、工業技術院なんかにいたしましても、例の地質調査等を一つの仕事として従来から担当しておられるわけですから、そういうふうな調査船といふようなものの保有状況、どういうことになつておりますか。

○説明員(江口裕通君) いわゆる地質調査船という形のものは、今回建造を予定しておりますものが最初でございます。

○久保等君 徒然は、何か、民間のでもチャーターして、それこそやっておられたか。そういう

○説明員(片山石郎君) 徒然やつておりますが、工業技術院でやつておられる分が一つでござい

ます。しかし、工業技術院でやつておりますのは、地質調査所で実際調査船を借り上げましてやつておる

ところが実態でございます。それからあと、工業技術院以外でも、民間に調査そのものを委託し

てやつておるということはございます。

○久保等君 それから、次にまいりますが、今度は運輸省のほうにお尋ねしたいのですが、運輸省のほうでは、すでに、これまた測量船ですが、建造に取りかかっておられるようですが、この大型測量船の建造の模様をひとつ御説明願いたいと思う。

○説明員(川上喜代四君) 私のほうでは、昭和四十七年の二月引き渡しを目指して、ただいま舞鶴工場で約二千トンの測量船を建造いたしております。この測量船の最大の目的は、昭和四十二年から私のほうで作成させていただいておりました海の基本図、これは、日本の周辺を、二十万もしくは五十万分の一の地図をつくる作業でございますが、これに主として使用させていただきたい。さらに、離島にもいろいろと港ができるまで、その離島の港の測量にも使わせていただきたい。それから、私のほうで海流観測を行なっております。そして、これは主として太平洋岸でござりますけれども、月二回公表いたしておりましたが、その海流観測の、特に冬季、一番日本の周辺の海が荒れまして海難の多いこの冬季には、いままで持つておられます一番大きな船が七百トンでございまして、これでは観測が困難でございますので、この二千トンを導入していきたい、こういうふうに考えております。

○久保等君 この大型測量船の建造費、予算としては、前年度それから本年度で五億円ずつ、約十億円といふようなことが予定せられておるようで

すが、予算はその程度なのかどうか。それから来て、海の大きさに比較いたしまして、非常に少ないと申しますのが五隻でございます。先ほども

いのは事実でございます。私のほうで、海上保安庁の水路部で海洋観測船としてそれ専門に運航いたしておりますのが五隻でございます。先ほども

ちょっと申しましたように、一番大きいのが七百トンでございまして、一番小さいのは五十トンと

いうのが五隻でございます。なお、海洋観測に關しましては、私のほうと、それから気象庁と水産庁

が中心になって、主として地球物理学的な観測を行なっています。

います。なお、本船といたしましては、そのほかに、観測の科学者二十九名を乗せる性能を持っております。それで、航行区域は、国際航海ができます遠洋区域の資格を持っております。速力は約十六ノット。普通十四ノットで航海いたしますと

日数四十日

といふこと

でござります。

○説明員(川上喜代四君) ただいま御指摘のこと

がござりますが、いままでずっと海図を中

心として、海図をつくるに必要な測量を続けてま

しておきました。

○久保等君 なお、運輸省では従来から測量船を

お持ちになつて、いろいろ測量等をやっておられ

るようですが、現在何隻ぐらい船をお持ちになつ

ておるのか。それから特に海の基本図といふよう

なものを見期に整備したいといふようなことの構

想をお持ちのようですが、むしろ、こういったよ

うなことは、すでに基本図のようなものが整備せ

られておるべきものだと思うのですが、そういう

点では非常に立ちおくれておるといふような感じ

がいたすのですが、そのことの事情等もお尋ねい

たしたいと思う。それからなお、観測船ですが、

観測船につきましても、日本は列国に比べても非

常に船の数そのものが少ないようです。これは、

直接運輸省の問題としては氣象廳あたりの問題が

ございまして、これでは観測が困難でございます

ので、この二千トンを導入していきたい、こうい

うふうに考えております。

○久保等君 までの持つておられます一番大きな船が七百トンでございまして、これでは観測が困難でございますので、この二千トンを導入していきたい、こうい

うふうに考えております。

○説明員(川上喜代四君) ただいま御指摘のこと

がござりますが、いままでずっと海図を中

心として、海図をつくるに必要な測量を続けてま

しておきました。

○久保等君 なお、運輸省では従来から測量船を

お持ちになつて、いろいろ測量等をやっておられ

るようですが、現在何隻ぐらい船をお持ちになつ

ておるのか。それから特に海の基本図といふよう

なものを見期に整備したいといふようなことの構

想をお持ちのようですが、むしろ、こういったよ

うなことは、すでに基本図のようなものが整備せ

られておるべきものだと思うのですが、そういう

点では非常に立ちおくれておるといふような感じ

がいたすのですが、そのことの事情等もお尋ねい

たしたいと思う。それからなお、観測船ですが、

観測船につきましても、日本は列国に比べても非

常に船の数そのものが少ないようです。これは、

直接運輸省の問題としては氣象廳あたりの問題が

ございまして、これでは観測が困難でございます

ので、この二千トンを導入していきたい、こうい

うふうに考えております。

○説明員(川上喜代四君) ただいま御指摘のこと

がござりますが、いままでずっと海図を中

心として、海図をつくるに必要な測量を続けてま

しておきました。

○久保等君 なお、運輸省では従来から測量船を

お持ちになつて、いろいろ測量等をやっておられ

るようですが、現在何隻ぐらい船をお持ちになつ

ておるのか。それから特に海の基本図といふよう

のものが見期に整備したいといふようなことの構

想をお持ちのようですが、むしろ、こういったよ

うなことは、すでに基本図のようなものが整備せ

られておるべきものだと思うのですが、そういう

点では非常に立ちおくれておるといふような感じ

がいたすのですが、そのことの事情等もお尋ねい

たしたいと思う。それからなお、観測船ですが、

観測船につきましても、日本は列国に比べても非

常に船の数そのものが少ないようです。これは、

直接運輸省の問題としては氣象廳あたりの問題が

ございまして、これでは観測が困難でございます

ので、この二千トンを導入していきたい、こうい

うふうに考えております。

○説明員(川上喜代四君) ただいま御指摘のこと

がござりますが、いままでずっと海図を中

心として、海図をつくるに必要な測量を続けてま

しておきました。

○久保等君 なお、運輸省では従来から測量船を

お持ちになつて、いろいろ測量等をやっておられ

るようですが、現在何隻ぐらい船をお持ちになつ

ておるのか。それから特に海の基本図といふよう

のものが見期に整備したいといふようなことの構

想をお持ちのようですが、むしろ、こういったよ

うなことは、すでに基本図のようなものが整備せ

られておるべきものだと思うのですが、そういう

点では非常に立ちおくれておるといふような感じ

がいたすのですが、そのことの事情等もお尋ねい

たしたいと思う。それからなお、観測船ですが、

観測船につきましても、日本は列国に比べても非

常に船の数そのものが少ないようです。これは、

直接運輸省の問題としては氣象廳あたりの問題が

ございまして、これでは観測が困難でございます

ので、この二千トンを導入していきたい、こうい

うふうに考えております。

○説明員(川上喜代四君) ただいま御指摘のこと

がござりますが、いままでずっと海図を中

心として、海図をつくるに必要な測量を続けてま

しておきました。

な周辺に開しては昭和五十年までにこの海の基本図をつくり上げたい、そして、それができましたら、さらにその外側のほうの基本図をつくりたい、そして将来のいろいろな御要望にこたえたく、そういうふうに考えております。

○久保等君 いま、「明洋」という船、四百五十トンの船だけで測量をやつておられるようなお話なんですが、「拓洋」という船が、これよりちょっと大きい船で、あるようですが、これはどういうように使われておるのですか。

○説明員(川上喜代四君) 私のほうでやっておりますのは、いわば、入れもののはうと、その入れものに入つておる水のはうと、両方やつておりまので、「拓洋」は、主としてその水のはうの動き、つまり黒潮の動きとか海潮流の観測のはうに従事しております。

○久保等君 ところで、運輸省の場合には、港湾、あるいは船舶、さらには、いまお話をあつた気象の関係であるとか、それぞれの海洋に関する部面を相当担当しておられるのですが、従来、とにかく、そいつた各部局の全体の総合性、といふか、統一性というか、そういう点にいろいろ欠ける点があるので、何とかひとつ、この際、一そり、まあ何といいますか、統合的な体制づくりをやろうといふよなこともお考へになつておるようですが、最近、こういった海洋開発の問題についてどう取り組んでまいるかといふよなことで、この運輸技術審議会に答申を求めようといふことを考へておられるようですが、その海洋開発の問題に關して運輸省としていまお考へになつておる諸問内容、したがつて、今後運輸省として取り組もうとする基本的な構想なり考へ方、こうりますから、できるだけひとつ簡潔に伺いたいのですが。

○政府委員(見坊力男君) 御説明いたします。運輸省では、いろいろな海洋に關することを所管にいたしておるわけでございますが、ただ、海洋が今まで海運とか水産の場として利用されて

きて、したがいまして、海洋に關する技術開発とか、あるいは調査、海洋の実態把握といふような調査も、おおむねそういう分野に目的をしぼつておられたわけございましたが、現在、海洋を積極的に開発しようとする社会的な要請が非常に強まつておられるわけでござります。で、運輸省の所掌をいたします行政に關連するプロジェクトを考えてみます。

ましても、たとえば大水深港湾とか、あるいは海中倉庫とか、海底トンネルとか、海上空港であるとか、いろいろなことが考えられるわけでござりますが、運輸省としては、これらの社会的な要請と新たな行政需要に対応しまして海洋開発に関する基本方針を運輸省としても早急に確立をいたしました行政として、これらの方針と同様に、いろいろなことが考えられるわけでござります。

い、そういうことで、当面、海洋技術の開発、海洋の実態調査に關する施策を推進したいと考えておるわけでござります。そこで、そういうような観点から運輸技術審議会に検討をお願いしたいと思つておるわけでござりますが、海洋技術につきましては多種多様な海洋開発のプロジェクトが考えられるわけでござりますが、当面実現を迫られているようなものが何であろうか、そいつたプロジェクトを技術的に見てまず評価をしてもらう、そして、そのプロジェクトに共通する研究要素、技術的な要素を抜き出して、そこで重点的に取り上げるべき技術開発の目標、さらにその技術開発体制のあり方について検討をしてもらいたいというふうに考えております。

それからさらに、海洋の調査でございますが、従来も、水路あるいは気象局におきまして、海洋の調査、海洋関係の調査を行なつておりますが、調査されたものが、それぞれの行政目的に使われるだけではなくて、海洋開発にも非常に役に立つという資料をたくさんございます。そこで、新しい海洋開発といふ観点から、そういう蓄積された資料を整理をし、また、新しい観点から新しい

いふたらいいのかといふよなことで、先ほど話が出来ました海の基本図、これもさらに整備して、海洋開発のために十分に利用していただきたいことも當面必要なことであらうと思います。調査

が出来ました海の基本図、これもさらに整備して、海洋開発のための方策、さらに海洋調査技術の面で、従来運輸省に、船舶、港湾、気象、海上保安、こういったようなそれぞれの部局があるわけになります。

○久保等君 なお、海洋開発の行政組織といいますか、機構、そいつたものについても、これを強化しようといふよなことで具体的な構想も何とか持ちのようですが、そのことについては、どんなふうにお考へになつてますか。

○政府委員(見坊力男君) 行政機構の問題につきましては、まだ私どもとして、省として意見をまとめておりません。この運輸技術審議会でいろいろ検討されたその結果、あるいは御意見がそこから答申として出てくるかも知れませんが、現在の段階で運輸省自体が一つの案としてこれを推進しようといふよなところまで具体的な案を持つておるわけではございません。

○久保等君 運輸技術審議会に諮問をせられて、大体いつごろまでに答申を求められようとしておられるのか。それから、出てきますその答申に基づいて、いまお話をありましたことを、今後実施、実際に移していくということになりますと、何方年ぐらいの計画でおやりになるよな構想でおられるのか、そこらあたりのことをお尋ねしたいと思います。

○政府委員(見坊力男君) 運輸技術審議会に答申いたしまして、われわれとしましては、最終的に

されたことにつきまして、どういう結論が出てまいりますのか、いまのところ、まだもちろん、はつきりしないわけでございますが、その答申につきましては、われわれとしては十分尊重いたしまして、その実施につきましては関係省とも十分御相談して早急に実施に移していきたいというふうに考へます。

○久保等君 なお、新聞の伝えるところによりますと、いま私がお尋ねした海洋開発の行政の強化の面で、従来運輸省に、船舶、港湾、気象、海上保安、こういったようなそれぞれの部局があるわけなんですが、そいつたようなものを、気象海洋庁だと、あるいは海洋調査院だといろいろよ

なものの統合して行政組織の強化をはからう、統合強化をはからうといふよなことがあるやに伝えられておるのですが、こういった具体的なことについては何ですか、且下のところは、これから答申をされようといふのですか。何か、一つの考え方がありなんですか。どうなんですか。

○政府委員(見坊力男君) いまお話しの新聞は、五月三日の新聞であろうと思いますが、この記事は、われわれとして発表したものではございません。記者の方が取材をされたものであろうと思ひますが、この記事の、運輸技術審議会に対する詰問のところにつきましては事実をおおむね正確に伝えておるといふふうに考えますが、後半の、組織の点につきましては、これは、どういうことで取材をされたのかわからぬわけであります。

○久保等君 各関係省でお考へになつておる海洋開発の問題についてのきわめて概略的な点でお尋ねをして、御説明を伺つたのですが、ところで、

調査をどのようにやつていいらしいのか、で、わが国の海洋開発が官民をあげて取り組まれる場合に、システム的なそういう資料を提供するといふためにどのよな方法でそれにアプローチして

いたしました。われわれとしましては、最終的には一年ぐらいかかつて最終的答申をいたしました。ただ、まあ、その中間段階で中間にまとめるものがあれば、隨時中間報告もいただくといふふうに考へております。そこで議論され答申

思うのですが、その前に、当委員会に付託せられた案件ではございませんでしたが、例の、従来ある海洋科学技術審議会というようなものを、總理府設置法の一部を改正することによって、海洋開發審議会といふものに今度は改組せられたといふが、新しく海洋開發審議会といふものに衣がえをされたわけです。このことは、従来から議論せられておつた問題として、一步前進といふか、単に海洋技術という面に限らず、海洋開發全般について基本的な方針を決定する、あるいはまた、総合的な方針を決定するといったような、幅広い審議会の性格に変わったと思うのですが、したがって、その中についた部会も、もちろん変わつてしまつたようですが、この海洋開發審議会のことについて、今回改正せられた要点をひとつ簡単に御説明願いたいと思うのです。

○政府委員(石川晃夫君) 今般、従来からございました海洋科学技術審議会を海洋開發審議会といふように改組したわけございますが、この両者につきまして、特に違つてある点について御説明申し上げたいと思います。

審議会の任務といたしましては、すなわち所掌事務でございますが、これは、従来の海洋科学技術審議会の所掌事務といたしましては、海洋科学技術に関する重要事項、これを調査審議するということになつてゐたわけでございますが、今般改組された開発審議会におきましては、科学技術だけではなく、広く「海洋の開発」に関する基本的かつ総合的な事項を調査審議する」というふうに内容が拡大されたわけでござります。

次に、組織でございますが、組織につきましては、審議会に会長、それから委員、これは会長を含めまして二十名以内でござりますが、そのほか、専門委員、幹事、これを置きまして、必要に応じ部会を置くことができる、これは従来どおりでござりますが、従来の部会とはおのずから性格の変わつた部会ができるというふうに考えております。従来は、科学技術を中心といたしまして、いろいろ、工学問題あるいは資源問題といふこと

で部会をつくるていたわけでございますが、今度の開発審議会におきましては、計画あるいは国際協力問題あるいは法律関係、それから科学技術、こういうような部会ができるものというふうに考えております。

いうよななかつこうで、それぞれのテーマを分担するようになるのではないかというように考えております。

○久保等君 やはり科学技術の面が、名前は海洋開発審議会になつたにしても、非常に重視せられると思うのですが、そういう点から申しますると、何か、科学技術部会といふところで一括してやられる、そのためには、いまお話をあつたように、小委員会というか、分科会みたいなものが設けられることにならうかと思うのですが、科学技術の面で、何か、従来よりは少し弱くなるといつたような可能性があるいはあるのではないかと、いうふうなふうにも考えられるのですが、そういったことは、従来よりも軽くなる、あるいは弱くなるといったようなことはないというよに理解してよろしくござりますか。

○政府委員(石川晃夫君) 私どももいたしましては、このように改組されましても、別に弱くなるというふうに考え方られないわけでございまして、やはり海洋開発といふものは科学技術が中心になつて動くであろうというふうに考えておりまます。

なお、専門部会をつくつて審議するわけでございますが、専門部会でございますので、部会内部におきましては専門的な内容が検討されるわけでございますが、そのほかの部会、国際部会あるいは計画部会といふものとの関連性におきまして、かえって従来よりも充実した審議ができるのではないかといふふうに期待しているわけでございます。

○久保等君 海洋開発の問題がますます重要性を帯びてまいっておりますし、また同時に、非常に喫緊の問題をたくさんかかえておると思うのです。各省で、先ほどお尋ねいたしましたように、いろいろ構想を持つておられるようですが、

〔委員長退席、理事矢追彦彦君着席〕

が非常に私は大きな問題だと思うんです。何か、これが運輸省自体でお考えになつておることも、運輸省内部における各部局間ににおける連絡なり、あるいはまた調整なり、それから総合的な組織力を發揮する面から言つて、必ずしも十全でなかつたというところに、今回、先ほどお話をあつたような構想が出てまいつた一つの原因があるよううに私は承つたんですが、そういうことになれば、なおさら、国全体の立場から見た場合に、各省間における問題、これも、どうしても従来の経緯からだけ見ますと、ばらばらと言つては少し極端かもしれないが、いろいろ重複して調査が行なわれたり、あるいはまた、きわめて足らざる点があつてみたりといふ、非常に総合性といふものに欠けておると思うんです。したがつて、海洋開発審議会に衣がえをしたこと、従来の海洋科学技術審議会という構想から見れば、私は一歩前進だと思うんですが、しかし、それとも、やはり先ほど來伺つた各省で考えておられました問題を、もう少し、何か、今後総合的な立場から一挙に統合とかなんとかいうことは、これは不可能なことであるし、また必ずしもそのことが従来の経過から見て一〇〇%妥当だとは言い切れないと思うんです。したがつて、そこらのところがむづかしいんです、海洋開発審議会といふ、いま御説明があつた程度では、こういつた現状に対しても、いい意味での、何と言ひますか、指導性と言ひますか、統合性と言ひますか、そいつたことにどうも力が發揮できない、性格が非常に弱いといふうに考えられるんですけど、できれば、こういつたことについて、何とかもう少し、一步、二歩進めた形で、海洋開発委員会といふ、例の宇宙開発委員会のような性格を持たせるようなことを将来の問題として私は考える必要があるんじやないかと思ふんですが、その点について、長官のほうで、どんなふうに考えておられるのか。この海洋開発審議会という形に衣がえをしたことによつて、当面はまずまずこれでいいんだといふふう

考えておられるのか。一つのステップとして、一つの段階としてこういうことをやられたが、さらには将來、もう少し協力を結集できるよう、いよいよ意味で協力関係がさらに強化せられるといふように持つていかれることをお考えになつておるのかどうか、お尋ねしたいと思ひます。

○國務大臣(西田信一君) 海洋開発審議会が発足をいたしましたして、われわれがその審議会に期待をいたしておりますことは、先ほど局長が申しまして、基本上に、基本的には、かつ総合的に海洋開発をいかに進めるべきかという課題に取り組んでいたところと、どう考えておるわけござります。いわゆる秩序ある総合的な組織的な開発をやっていくことが必要である、かように思うわけでございます。そういう点から考えますと、基本的に、あるいは総合的に基本計画を樹立するということになりますと、いろいろ各般のことにつながるであろうと存じます。

〔理事矢追秀彦君退席、委員長着席〕 いろいろ考えられますけれども、私ども、ちょっと頭に浮かびます点は、まず、組織的に総合的に、いかにして海洋開発を推進すべきかという基本的な計画の策定ということが第一に取り上げられるであろうと存じます。

その内容といいたしましては、いろいろ考え方がありますが、まず、いま先生がお述べになりました、政府におきますところの体制の問題も検討されるべき問題の一つであろうと存じます。あるいはまた、情報体制、あるいは開発技術の問題、あるいは法律上の問題、あるいはまた、民間の開発体制に対する助成協力、そういうような問題もございましょう。あるいはまた、領海の問題、あるいは大陸だなの問題、いろいろあると思います。まず、私は、そういうような大きな立場から、この審議会が長期的な基本計画を立てるということが当面の仕事であると思うわけでありまして、いろいろ立てられました計画の中に、どういうふうに将来の一例として委員会制度のことをお述べになつたわけでありますか、委員会といふ形

がよろしいのかどうかという問題、あるいはまた別の行政組織のこととか考えられるのかどうか、そういうこともございましょう。まず、日本の現在の現況からかんがみまして、私どもは、ただいま申しつべましたよな立場に立つて、総合的な基本的な開発長期計画を立てるということが急務であります。そういうふうに考えております。そうして、これららの検討の結果によりまして、さらにまた将来の前進のために必要な組織の問題もございましょう。いろいろの法的整備の問題もございましょうが、そういう問題と順次取り組んでいくということになるであらうと存じます。

決して審議会をもつて事足れりという考え方ほどございませんが、まず、そういう問題と審議会が国全体の立場から総合的な計画を樹立するということに取り組むということが今日の最も重要な必要な事柄であるというふうに考えておりまして、委員会その他の問題につきましては、さらにその基本計画の樹立と並行いたしまして、あるいはまた、その後にその必要があるということでございますれば、そういうことでも考えなければならぬかと考えますが、当面は、ただいま、くどく申しますが、そういう立場でひとつ基本計画を樹立したいと、こう考えている次第であります。

○久保等君 たまたま、何か、財界の調査機関であります日本経済調査協議会で発表してあります。政府におきますところの新しい分野と洋開発の問題について、これから的新しい分野として積極的に取り組んでまいらなければならぬといふことで、たいへんな、広大といふことであります。私は要望なりがなされるものであると思うのをつくつたらどうかと、また、これにタイアップして、民間側のほうでは、やはり開発産業会議といったようなものをつくって協力体制をつくと必要があるのではないかと思います。

そういう点で、日本経済調査協議会で発表している意見によつても、組織の面から言つても、何だつたら、この際、海洋開発局といつたようなものをつけたたらどうかと、また、これにタイアップして、民間側のほうでは、やはり開発産業会議といつたようなものをつくって協力体制をつくとも具体的な提案がなされておるようですが、とにかくことは別として、基本的な考え方としては、私は、首肯できるのぢやないかと思うのです。幸い、そういう民間での強い最近の要望なり、あるいは動き等を背景に、十分にひとつ連絡会議等で各省の間における計画なり、あるいはまた構想なり、そいつたよなものを持ち合つたものを、官のところに、何らかの形で、強い要請なり、あるいは要望なりがなされるものであると思うのを表しているようですが、これは当然科学技術庁長官のところに、何らかの形で、強い要請なり、あるいは要望なりがなされるものであると思うのを表しています。これも、新聞で拝見する限り、われわれとしても、その方向といふのは非常に好ましい方向ではないかと考えているのですが、要するに、いよいよ申上げましたように、日本の国内における海洋開発の問題に対して、各国との関係を見ても、

先進諸国と比べると、相当のおくれを見せておるといふふうにしていったらどうかといふようなことになります。私は、まだ御審議をいただいておりませんが、新聞を拝見いたしましたと、たいへん潤達な御意見だと、実は新聞を読んで感じておるわけであります。まだ私のところに正式に、と申しますか、具体的に御意見としてはまだ拝聴いたしておりません。しかしながら、新聞を拝見いたしましたと、たいへんに積極的な姿勢のように感じまして、しかも、言つておられる内容も、かなり具体的な考え方が盛られ、しかも金額までも具体的に示されておりまして、積極的な姿勢でござります。たいへん私は、感じたままでござります。私は、これがこれから審議会を活用し、かつた今度御審議をいただいております。センター等もつくつていただきまして、積極的な海洋開発に取り組んでいこうというやさきでございまして、十分こういう意見も具体的に拝聴いたしました。

実は、横道にそれますけれども、原子力産業等におきましても、原子力産業会議といふものがございまして、その産業会議なんかにおきましては、真剣に検討をされて、いろいろな貴重な意見を出していくいただいております。それにちよどく似通つたような、産業界におきましても、海洋開発についても同様な考え方であるように思うわけでありまして、その立場においてやつております。各省庁と産業界との関係も、それぞれまたあるわけでござります。確かに、原子力なんかと違います点は、海洋開発は、各省庁におきましてそれぞれ分担をして、また、新しくできますところの審議会におきましては、考え方といつておられますけれども、私も科学技術庁といたしまして、また、新しくできますところの審議会におきましては、考え方といつておられますけれども、

各省庁の、そのもう一段高い立場から総合性を發揮し、そしてまた、十分計画的な基本的な方針をつくりまして、政府全体が一体となって取り組んでいくような体制にも前進させていくべきものだ、こういうふうに考えておるわけでございまして、いざれ、近い機会に財界からもお話を伺う機会があると思いますが、十分御意見を伺つて私ども取り組んでまいりたいと考えております。

○久保等君 そのことは、まあ私が先ほど各省の構想なり考え方をいろいろお聞きしたわけでござります。具体的な例で、たとえば測量船なり調査船一つをとつてみても、各省で考えておられる考え方の中には重複する面もあると思うのです。また、事実重複したような調査をやらなければ、各省の立場から言えば、十分な任務が遂行できませんといふ面があると思うのですが、それが一元的に運用せられるならば、そういったようなことがなくて、むだなく調査船そのものも有効に使えるという面もあるうかと思います。こういったよなことは、ぜひひとつ、当面の問題としても、海洋科学技術開発推進連絡会議ですか、こういったようなことで、さくばらんな報告なり意見の交換しながら運用していく必要があると思うのですね。そうしませんと、旧来の役所における分譲分掌規程に基づいてやつていくということになるので、いわゆる役人のなわ張り争いといったようなことになつていく可能性が多分にあると思うのですが、ぜひひとつ、海洋開発という大目的に向かって、お互いにいかにそれぞれの持つておる技術なり能力なりといふものを發揮していくかといふようなことが、当面の運用としても絶対必要だと思います。もちろん、さらに行政組織の面では、いま提案があつたような形の方向に、お互いに努力をし、研究をしていくくといふなどをぜひやってもらいたいと思うのです。

ところで、開発審議会なんですが、審議会に対して、当面、科学技術庁として、何か答申を求める、諸問をするといふような案件をお考えになつ

ておりますか、どうでしよう。

○國務大臣(西田信一君) 審議会が発足をいたしましたならば、まず、われわれといたしまして諮詢をいたしたいと考えておりますことは、基本的な長期計画の御検討を願いたい、こう思うわけでござります。御承知のように、海洋開発は、鉱物資源の開発でありますとか、その他非常に多数の分野にわたつておるわけでござりますするけれども、これらの分野から生じますところの競合の問題もございます。あるいはまた開発が停滞をしておる、あるいはまた開発に伴うところの海洋環境の汚染防止の問題等もござりますが、これらを総合的に進める必要がござりまするので、その指針となるべき基本的な長期計画の策定、これがまず先決であると考えますので、そういうことをまず諮問をいたしましたが、このたびは、なるべく早くひとつ答申を得るようにいたしたい、かように考えておりま

す。

○久保等君 それでは、次に、海洋科学技術センターについて若干お尋ねをしたいと思うのですが、この海洋科学技術センターは、いわゆる認可法人といふようなことにされる予定のようです。が、この認可法人と、それから特殊法人といわれます、たとえば宇宙開発事業団、こういったようなものは、これは性格的にはどういったところに違ひがありますが、簡単にひとつ御説明を願いたいと思います。

○政府委員(石川晃夫君) 今般御審議をお願いしております。海洋科学技術センターは、認可法人といふことになります。たとえば宇宙開発事業団、こういったようなものは、これは性格的にはどういったところに違ひがありますが、簡単にひとつ御説明を願いたいと思います。

○政府委員(石川晃夫君) 今般御審議をお願いしております海洋科学技術センターは、認可法人といふことになります。たとえば宇宙開発事業団等が特殊法人といふことです。なお、宇宙開発事業団等が特殊法人といふことです。たとえば宇宙開発事業団等が特殊法人といふことです。

○政府委員(石川晃夫君) この海洋科学技術センターの構想は、三年ほど前からあつたわけでござります。その基本的な考え方といたしましては、なかつこうでございますが、その差異を申しますと、設けられます。ここで民間の意向をセンターの運営に強く反映するといふかつこうをとらせておきます。

○政府委員(石川晃夫君) この海洋科学技術センターの業務といふものが公共的な性格が非常に強いということと、また、国から財政的な支出を行なうという意味で、最小限度の監督はやむを得ないのではないかということで、監督は最小限度にとどめているわけでございます。

○政府委員(石川晃夫君) この海洋科学技術センターの業務といふものが公共的な性格が非常に強いということと、また、国から財政的な支出を行なうという意味で、最小限度の監督はやむを得ないのではないかということで、監督は最小限度にとどめているわけでございます。

○政府委員(石川晃夫君) この海洋科学技術センターの業務といふものが公共的な性格が非常に強いということと、また、国から財政的な支出を行なうという意味で、最小限度の監督はやむを得ないのではないかということで、監督は最小限度にとどめているわけでございます。

方の協力の形で、いわゆるセンターの設置といふ方向で促進をはかつてきただけでございます。したがいまして、このセンターができますと、これは民間としても十分利用できるわけでございます。しかし、また、政府側といたしましても、この機関を十分利用して、海洋開発の基礎的な研究開発というものを進めることができますが、民間側におきましては、運営の困難性——確かに困難性につきましては、基本的な研究開発でござりますので、従来わが国ではなかなか育ちにくいかつこうのものでございます。しかし、その点につきましても民間側もよく了解していただいておりますので、運営については民間側としても十分バックアップし、政府側もバックアップして、このむずかしさを切り抜けようということいろいろ相談いたしました結果、そのような点につきましては今後お互いの努力で解決するということで進んでおります。

以上でございます。

○久保等君 資金計画のところで、青い表紙の「海洋科学技術センターの設置について」というパンフレットですが、その中にある資金計画、政府の負担分あるいは民間の負担分とあるのですが、その民間の負担分はどういったところに――具体的には、将来のこととは別として、四十六年度の場合には、どういったところから協力を仰ぐ予定ですか。具体的な会社なり団体なりの名前がわかつておればお尋ねしたいと思う。

○政府委員(石川晃夫君) とりあえず、四十六年度の民間負担分といたしましては、一億九千万円というような計画が一応出されておるわけであります。具体的にどのような会社が負担するかということにつきましては、この法案が成立いたしましたあとで具体的に考えたいと思っておりますので、その具体的な企業の名前はまだ決定していないわけでございますが、ただ、民間の海洋開発に関連する企業が約百社ほどが集まりまして、海洋開発の懇談会をつくっております。これは経団連の中につくつておるわけでございますが、民間の

○久保等君 わかりました。
ところで、このセンターの業務内容なんですが、業務内容の中には、ここに書いてありますように、総合的な試験研究、あるいは大型共用試験研究施設をつくるとか、あるいは研修その他資料の収集、こういったようなことがたわておるんですが、私は、このセンターそのものがいろいろと調査等を行なう、本格的に、先ほど来各省でやつておるような問題の各般にわたって調査する、といふよくなことは、これはできもしないし、また、現在の情勢の中でやるということは、いろいろ問題を起こすと思うんです。少なくとも、科学技術庁の所管であります科学技術センターは、やはり具体的な調査等もやる中で技術開発も行なわれていくというようなことでなければ、何か、この試験研究だとか、大型共用試験研究施設をつくるとか言っても、実際の現場といいますか、海洋の中に設けられて、これがいろいろと具体的な仕事をやりながら研究していくと、いうようなことが、やはり必要なんじゃないかと思うんです。このプリントを拝見して、初めのほうに、「海洋科学技術センター設置の必要性」というところには「海洋の調査研究と科学技術の研究開発を進めなければならない」といふよなことで、海洋の調査研究といふものが海洋開発の前提になるんだというよなことで、非常に強く説明は力説をしておられるのですが、私は、やはり、最初に書かれていますが、セントラル設置の必要性の中で力説せております、セントラル設置の必要性の中で力説せますので、民間負担分につきましてはそこにおきまして負担するという形になると思います。したがいまして、具体的にどの会社がどのくらいといふ点につきましては、まだ決定していないわけでござります。

られております海洋の調査研究というものは非常に重要な問題だと思うんです。したがって、このセンターでも積極的に調査研究という問題を取り組まれる必要があるんじゃないかと思うんですね。ところが、正式といいますか、表面的には、業務内容の中にはそういうことが表示せられておらないのですが、これはどういうことでしょうか。(5)のところに「その他」となっておりますから「その他」の中に入つておるのかもわかりませんが、しかし、もう少し堂々と調査研究というものを業務内容の中に明記してやつていかなければならぬといふふうに思はんですが、そのいきさつは、どうしたことなんでしょうね。

○政府委員(石川晃夫君) 確かに、先生御指摘のように、調査研究という問題がこのセンターの業務でどうなっているかという点で、この法律では問題になると思いますが、われわれの解釈といたしまして、このセンターの業務の中に、まず、総合的な試験研究ということがあります。もちろん、その試験研究を行なうためには、その試験研究のための一つの調査的なものを調査といふふうに従来称しておるわけでございます。われわれが調査と言つたことは、つまりは、「総合的試験研究」ということで、これを行なうためにも調査は必要であるということをございましたので、特に調査という字は入れてないわけですが、これが、しかしながら、内容的には、当然、調査を行なわなければ試験研究はできないのでございまして、その点は、法制局等の見解を聞いてみまして、同様な意見でございます。したがいまして、われわれいたしましては、調査というのも当然「試験研究」の中に含んで実施したいというふうに考えております。

あうに、「調査」という字を入れればいいなと思つて、実はわざとここへ書いてあるんですねけれども、まあ、いまの局長の御説明でわかりましたけれども、わかつておるといえはわかつておるのだけれども、やはり、海洋調査は海洋開発の大前提だと言つておられるとなり、これは非常に重要な事項だと思うのです。したがつて、ここには表面的にそういう字句、表現はしてないけれども、当然含むんだという御説明ですから了解したいと思うのですが、特に「調査研究」、ここに重点を置いてやつてもらいたいと思います。

それから、午前に鍋島委員のほうからも御質問がありました。海洋汚染の問題、これは、海洋開発に伴つて海洋汚染という事態が出てまいる場合もあるでありますようし、それから海洋開発がなくとも、現にたいへんな海洋汚染の問題が公害問題として騒がれておるわけですから、当然、この海洋科学技術センターでは、今後、海洋開発に伴う公害、それからそうではない公害、そういう二種類あるかと思うのですが、いずれの場合につきましても公害問題についてはこれを防止する、あるいはまた、そいつたことが出た場合には公害除去の技術的な開発、こういう命題が非常に重要な私は課題としてあると思うのです。したがつて、そのことについては、これまた前の「その他」の中に入るのかもしれませんけれども、ぜひひとつ、重要な問題としてお考えを願いたいと存思います。

これは、衆議院のほうで、法文の第一条を修正

せられておりますが、「平和と福祉」という「福祉」の中に実はそいつたことが当然含まれるのだろうと思ひますけれども、そのことを特に長官のほうから御説明を願つておきたいと思いますが、公害問題に対して、このセンターとして非常ともやられるんだといふのかどうか、その点についてねしたいと思います。

○國務大臣(西田信一君) 海洋汚染防止、これは確かに、開発に伴うもの、あるいはまた、開発と

直接関係はなくとも、現在起きておるところのいろいろな海洋汚染の問題がございます。で、このセンターの任務といたしましては、新しい開発に向かつて強く前進するということは当然のことですが、それと同等の重みを持つて、海洋の開発に伴う汚染の未然防止、あるいはまた、現在起きてあるところの海洋汚染の解消等には積極的に取り組んでまいりたい、こういふふうに感じたわけですが、そこで御了承願いたいと思います。

○久保等君 時間が来たようですから、終わります。

○委員長(鈴木一弘君) 午後二時再開する」とども御了承願いたいと思います。

○久保等君 時間が来たようですから、終わります。

○委員長(鈴木一弘君) 午後二時十一分開会

午後二時十一分開会

午後零時五十八分休憩

午後零時五十八分休憩

○委員長(鈴木一弘君) ただいまから科学技術振興対策特別委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、岩動道行君が委員を辞任され、その補欠として初村龍一郎君が選任されました。

○委員長(鈴木一弘君) 休憩前に引き続き質疑を行ないます。

質疑のおありの方は順次発言をお願いいたします。

○矢追秀彦君 午前中にもだいぶ質問が出ておりましたけれども、今回の海洋科学技術センター、これをつくるよくなつた事情です。もう一度、説明していただきたい。特に、財界からの要望が直接の動機になつたのかどうか、その点について詳しくお願いしたい。

○政府委員(石川晃夫君) 海洋科学技術センターの設立につきましては、このような基礎的な、あるいは総合的な研究を行なう機関を、わが国の海洋開発を進める上においてはぜひ必要であるとい

う考え方から、科学技術庁といたしましては三年ほど前からこの構想を取り組んだわけでございまして、政府にどの程度この海洋開発を依存したらいいかというような問題の検討も進められておりまして、そのよりな意見の一一致から、二年ほど前申上げましたように、それと同等の重みを持つて、海洋の開発に伴う汚染の未然防止、あるいはまた、現在起きてあるところの海洋汚染の解消等には積極的に取り組んでまいりたい、こういふふうに感じたわけですが、そこで御了承願いたいと思います。このところは、どうぞ御了承願いたいと思います。

○久保等君 時間が来たようですから、終わります。

○委員長(鈴木一弘君) 午後二時再開する」とども御了承願いたいと思います。

○久保等君 時間が来たようですから、終わります。

○委員長(鈴木一弘君) ただいまから科学技術振興対策特別委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、岩動道行君が委員を辞任され、その補欠として初村龍一郎君が選任されました。

○委員長(鈴木一弘君) 休憩前に引き続き質疑を行ないます。

質疑のおありの方は順次発言をお願いいたします。

○矢追秀彦君 午前中にもだいぶ質問が出ておりましたけれども、今回の海洋科学技術センター、これをつくるよくなつた事情です。もう一度、説明していただきたい。特に、財界からの要望が直接の動機になつたのかどうか、その点について詳しくお願いしたい。

○政府委員(石川晃夫君) 海洋科学技術センターの設立につきましては、このようないくつかの立場をとつて進めなければならないというふうに考へられるわけであります。しかし、そこに育つて、やはり、新しい近代的な手法を入れた海洋開発を行なうべきである、そのためには、人材、あるいは資金、機構、このようなものをさらにしつかりしたものをつくるなければ、外國に匹敵するような海洋開発は困難であるということで、民間におきましてはこのような構想が進められてきたわけでございます。たまたま、そういうふうに、時期を同じくいたしまして、わが国の海洋開発といふものに対する態度といふものが政府・民間一致したわけでございます。

そこで、政府側におきましても、民間側のそのような要望、あるいは期待、こういふようなもの

基礎研究とか応用研究などものは各省庁でいまやられている体制でやられておりて、このセンターでは、総合的にやる試験研究——要するにテストということですね、試験研究ということは。そういうことだけにとどめると、そな解していいわけですか。

○政府委員(石川晃夫君) 従来各省庁でやつておられます基礎研究あるいは応用研究は、そのまま各省庁で続けるということは従来どおりでございませんが、たゞ、今後の新しい海洋開発にはそれだけでは十分でないと、われわれは判断しているわけでございます。したがつて、それは、総合的に行なわなければ海洋開発というものは進まないであろうというような考え方のものに、このような表現をとつたわけでございますし、また、総合的な試験研究を行なうということにしたわけでございましょうが、従来のように、基礎研究、応用研究といふものがそのような小さなワクであると、結局、いままで行なつてしまひました海洋開発といふものが幾らか伸びるというだけであつて、斬新的な海洋開発といふものは非常に困難であろう、こういう判断に立つておられるわけでございます。

○矢追秀彦君 おっしゃる趣旨はわかるんですけど

れども、私たちも同じ考えなんです。だから、このセンターを、たゞ、そういう基礎研究をやられてきたもの、それを新しい海洋開発といふ見地からまとめてやるという形でなくて、その海洋開発に関する基礎、応用、総合的なものを含めた、もっと強力な研究所にすべきではないか、こういふ考え方の上からお聞きしているわけです。そういう点から言ふと、「総合的試験研究」となると、何か、ことばとして受けるのが弱いような、ただ、海洋開発をやるために、水産庁でやられておった研究を持つてきたり、あるいは運輸省でやられておった研究を持つてきて、それを集めて、そこで調整して、こういふ新しいものをつくる、こらいう程度のものになつてしまふ、こういふよう思ふんですけれども、その点は、いかがですか。やはり、海洋開発という上からの基礎研究と

いろいろの、できたらその辺を中心に吸収してやるべきじゃないか。私たちも総合研究所といふことは前々から法案も提出してやつておることは御存じだと思いますけれども、私たちも、もっと強い研究所を、もつと強力な研究所を考えているわけなんですか。その点について、どうなんですか。

○國務大臣(西田信一君) 局長から申し上げたことをとつた御答弁にはならないのですけれども、このセンターは、みずから研究を行なうということは当然でございますが、政府機関のいろいろな研究機関との協力關係も持ちまして、必要によりましては総合的なプロジェクト研究を組織する、こういったことも構想しておるわけあります。要するに、各省庁が持つておりますところのそれぞれの研究機関の行ないます研究は従来どおり続けていただきますが、それを総合いたしましてやるというところに、このセンターの特別な使命があるというふうに考えておりますのでございまして、大体、先生が御意図なさつておるよう、そういう強力な研究所と、ほぼ内容的に

○矢追秀彦君 いま長官から答弁がありましたが、それにしても私は、資金の面ですね、それから予算面、これから、どういうふうにそれを強化していくかと、そういう面についても、もう少し明確なビジョンといいますか、計画といいますか、そういうものがほしいわけなんです。だから、この

○政府委員(石川晃夫君) たとえば、潜水技術等をとつてみると、潜水技術の中には、潜水医学、あるいは潜水機器、あるいは海中における潜水者の作業、このような種類のものがあるかと存じます。これを政府で行ないますと、やはりいろいろの機構とか予算の問題で、なかなか十分にその目的を達成しない場合が多いと思いますが、このようないくつかの面についても、もう少し明確なセントラルの形をとつたほうが人材を集めやすいというふうに考えております。

○矢追秀彦君 第二番目の、この施設の問題等につきましては、人材を集める上におきましても、このような民間との協力体制をとつたセントラルにおきましては、その点が非常に円滑に進め得るといふふうに考えておりますし、特に人材の問題等につきましては、人材を集める上におきましても、このようないくつかの面についても、もう少し明確なセントラルの形をとつたほうが人材を集めやすいといふふうに考えております。

○政府委員(西田信一君) 私どもは、大体先生の御趣旨のような内容のものと考えておるのでございまするけれども、実際に動かしてみまして、な

○矢追秀彦君 現在までにでき上がつております設備で、このセンターに移管するといふふうな内容のものは、たとえば、この三月にでき上がりました海中作業基地、これは三つからなつておりますけれども、この「施設及び設備」、具體的には、どういうふうなものの大体お考えになつておるのか、具体的にひとつ。

○政府委員(石川晃夫君) 現在私たちはこの海洋開発のための施設を、たゞ、この三月にでき上がりました海中作業基地、これは三つからなつておりますけれども、この「施設及び設備」、具體的には、どういうふうなものの大体お考えになつておるのか、具体的にひとつ。

○矢追秀彦君 現在の場所が神奈川県の横須賀市にありますけれども、この「施設及び設備」、具體的には、どういうふうなものの大体お考えになつておるのか、具体的にひとつ。

○政府委員(石川晃夫君) 現在私たちがこの海洋

センターガとつてかわるよになるわけですか。○政府委員(石川晃夫君) 潜水技術とか、それに付帯するような技術、従来科学技術庁がやつておられた仕事は、大体このセンターで受け継いでやるといふ形をとつていただきたいというふうに考えております。

○矢追秀彦君 それをセンターに移したことによるメリットというのは、どのように考えておりますか。いままでやつてきたと同じことなのか、それとも、センターに移したことによつて、このくらい、こういつた点で進歩がある、プラスになるといふやうな、そういうよなメリットは、どういうよな、そういうよなメリットは、どういうよなと考えておられますか。

○政府委員(石川晃夫君) たとえば、潜水技術等をとつてみると、潜水技術の中には、潜水医学、あるいは潜水機器、あるいは海中における潜水者の作業、このような種類のものがあるかと存じます。これを政府で行ないますと、やはりいろいろの民間との協力体制をとつたセントラルにおきましては、その点が非常に円滑に進め得るといふふうに考えておりますし、特に人材の問題等につきましては、人材を集める上におきましても、このようないくつかの面についても、もう少し明確なセントラルの形をとつたほうが人材を集めやすいといふふうに考えております。

○矢追秀彦君 第二番目の、この施設の問題等につきましては、人材を集める上におきましても、このようないくつかの面についても、もう少し明確なセントラルの形をとつたほうが人材を集めやすいといふふうに考えております。

○政府委員(西田信一君) ただいま申し上げましたよな共用的な施設につきましては、以前から民間の場合、かなり利用の申し込み、あるいはそういう空気はございますが、これに対する利用度ですね、要するに、特に民間側でこの設置を希望しているわけでございます。

○政府委員(石川晃夫君) ただいま申し上げましたよな共用的な施設につきましては、以前から民間側でこの設置を希望しているわけでございます。したがいまして、これができ上がりました時点におきましては、このよな施設が十分活用されるといふふうに考えております。また、関係各社の懇談会等でアンケートをとりまして、やはり、ただいま申し上げましたよな施設を、ぜひ備えてほしいといふ希望が多いわけでございますので、その点から見ましても、このよな施設はわが国においても十分活用し得るといふふうにも考えられますし、あるいは活用の度合いによっては、まだこれでは少ないのでないかといふふうなことも出てくるのではないかといふふうに考えております。

○矢追秀彦君 現在の場所が神奈川県の横須賀市にありますけれども、将来、いま言われた、かなり大きなことになりますけれども、現在の予定地を拡充して十分間に合うだけのものがあるか、それとも、またほかに将来は求めなくちゃならないのか、その点はいかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 現在私たちがこの海洋開発のための施設を、たゞ、この三月にでき上がりました海中作業基地、これは三つからなつておりますけれども、この「施設及び設備」、具體的には、どういうふうなものの大体お考えになつておるのか、具体的にひとつ。

面積といたしましては、約二万坪程度はほしいといたしまして、希望を出しているわけござりますが、これは、今後の地元当局の意向によりまして、あるいはそれだけの面積が得られないかとも存じます。しかし、ただ、地元の計画といたしまして、埋め立て等を行なうという計画もあるわけでござりますので、将来この規模が拡大いたしますれば、そのような方法で土地の取得といふこと可能かと存じます。また、施設といたしまして、そのような考え方で現在計画を練っているわけでございますが、ただ、今後の海洋科学技術センターの業務の進展に伴いまして、かえって、このセンターではなくて、よそに支所を置いてやつたほうがいいという場合も出てくるかも存じます。そのような場合には十分検討いたしまして、海洋開発に適切な土地に支所を設けるということは必ずしも不可能ではないと思います。したがいまして、そのようななかつこうで今後海洋科学技術センターを発展させていきたいと、そう考えております。

○矢追秀彦君 五十年までの資金計画は二十八億円で、そのうち十二億円が民間から集めると、こ

ういうことを聞いておりますが、この確保の見通しがあるのかどうか。それと、昭和四十六年度の予算措置としては、出資金が一億円、補助金が三

千万、民間負担が出資金等で一億九千万と、こうなります。初年度これくらいではたしかにどうか、その点はいかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 初年度計画といたしましては、だいま先生から御指摘ございましたよ

うな金額を想定しているわけございますが、ス

タートといたしましては十月一日、この法案が通

りますれば、十月一日にはスタートさせたいとい

うふうに考えております。したがいまして、半年

間の経費とすることとござりますので、政府側か

ら一億二千万、それから民間便から一億九千万といふことで、初年度は計画の遂行ができるといふふうに考えております。

○国務大臣(西田信一君) 財界からの出資金につ

いたしまして、初年度は必ずしも多うございまが、毎年出資金を増額してまいりまして、そ

れも、埋め立て等を行なうという計画もある

ござりますので、将来この規模が拡大いたします

れば、そのような方法で土地の取得といふこと

可能かと存じます。また、施設といたしまして、

そのような考え方で現在計画を練っているわけ

でございますが、ただ、今後の海洋科学技術セン

ターやはなくして、よそに支所を置いてやつた

ほうがいいという場合も出てくるかも存じま

す。そのような場合には十分検討いたしまして、

海洋開発に適切な土地に支所を設けるといふこと

は必ずしも不可能ではないと思います。したがい

まして、そのようななかつこうで今後海洋科学技術

センターを発展させていきたいと、そう考えてお

ります。

○矢追秀彦君 五十年までの資金計画は二十八億

円で、そのうち十二億円が民間から集めると、こ

ういうことを聞いておりますが、この確保の見通

しがあるのかどうか。それと、昭和四十六年度の

予算措置としては、出資金が一億円、補助金が三

千万、民間負担が出資金等で一億九千万と、こう

なります。初年度これくらいではたしかに

どうか、その点はいかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) このセンターにおきま

す研究、あるいは実験成果というものは、原則と

して公表するというたてまで進みたいと思って

おります。これは、海洋科学技術センターがわが

国の海洋開発を進めるという上におきまして裨益

するような内容のもの的研究を進めますので、こ

れが、ある一つの会社だけにこういう成果がとど

められますと、かえって、わが国の海洋開発には

裨益いたしませんので、ここでの成果というも

の問題ですね。その点、いかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) センターの発足当初と

いたしまして、四十六年度といたしましては大体

三十名というような考え方でござります。ただ、

五年後の昭和五十年ごろには、大体この研究所を

二百名程度の規模にしたいという構想で現在進

んでおります。この技術者の比率でございますが、

当初は、規模は小さくても、管理面の人員が必要

でございますので、やはり比率といたしまして

は、技術者よりも多いは管理者のほうが多いか

と存じます。しかし、その後におきまして、五十

年ごろになりますと、やはりほとんどが研究者、

技術者ということになると思います。

○矢追秀彦君 この技術者の確保ができますけれ

ども、現在海洋関係の技術者の確保がむずかしい

と思ひますが、非常に数が少ないわけですからた

いへんな問題だと思いますけれども、その辺の見

通しはどうですか。具体的な確保の方法といふの

は何か講じられておるのかどうか。

○政府委員(石川晃夫君) まだ、現在において

は、具体的な方法といふのはきあられておりま

せんが、ただ、技術者の確保といたしまして、各

民間企業が相当このようないい海の科学技術につい

て熱心でござりますので、民間から相当な人が得

つかなかセンターに人を集めると、そのことはむずか

しいと思います。したがいまして、そのような人

が、民間がこのセンターを使つ場合、いろいろな

データとか、そういう研究の内容といふのは、か

なり公開されてくるようになると思いますが、そ

ういう場合、やはり民間の場合、企業の競争とい

う問題が出てきますし、そういう問題とのかね

合いは全然心配ないのか。そういうことは、公開

されないような基礎研究とか、テストといふよ

うなもののだけに限られるのか。いわゆる企業機密

の問題ですね。その点、いかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) そのように考えてお

いて、けつこうだと思います。

○矢追秀彦君 最初、職員として二百名予定され

ておりますが、そのうちで技術者はどれくらいで

すか。

○政府委員(石川晃夫君) そのように考えてお

いて、けつこうだと思います。

○矢追秀彦君 は当然センターに属するものというふうに考えてお

ります。

○矢追秀彦君 いまの問題について、民間の意向

はどうですか、打診をされましたか。成果は

全部公開する、それでもなおかつセンターを利用

する多いか。さつき民間がかなり利用する希

望があると言われましたが、その場合、いまの企

業機密の問題、要するに、成果は全部公開する、

こういうことも了解した上で、かなり利用者が多

いと、こう考えてよろしいですか。

○政府委員(石川晃夫君) そのように考えてお

いて、けつこうだと思います。

○矢追秀彦君 最初、職員として二百名予定され

ておりますが、そのうちで技術者はどれくらいで

すか。

○政府委員(石川晃夫君) そのように考えてお

いて、けつこうだと思います。

○矢追秀彦君 このセンターにおきましては、確信をしているわけでござります。したがいまして、今後、民間が主体になりますよう、相手民商人が集まつてくることが考

えられると同時に、われわれといたしましては、

先生御指摘になりましたように、確かに海洋開発

を開する人材といふのは、わが国においては非常

に少ないわけでござります。このようなセンター

を使いまして、可及的すみやかに、このような海

洋開発に従事できるような研究者、技術者の養成

をも、このセンターで行なつていただきたいといふ

うに考えております。

○矢追秀彦君 いま、民間からかなり集められる

ということを言わされましたが、このセンターにお

ける職員の待遇は、大体どの程度のものなんですか。

○政府委員(石川晃夫君) このセンターの職員の

待遇でござりますが、これは、今後このセンター

が設立される段階におきましていろいろ検討され

るものと存じております。しかしながら、いわゆ

る事業団、あるいはこのような認可法人の職員の

給与といふのは、公務員よりもやや上回ると

いうのが通例でござります。したがつて、そのあ

たりに落ちつくのではなくかうかというように考

えております。

○矢追秀彦君 そうなると、民間から来る場合、

給与の面で問題が出てくると思ひます、その点

はいかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 確かに御指摘のよう

な点がござります。われわれもその点を非常に心配

しているわけでござりますが、ただ、今後のこの

センターの運営のやり方でございますが、評議員

会あるいはその他その幹部の打

ち合わせで、いろいろその待遇をきめてもらわう

けれどござりますが、わが国の現状のように、研究

者が非常に少ない、しかも、その研究者が非常に

高給であるという場合は、給与面においても、な

かなかセンターに人を集めると、そのことはむずか

しいと思います。したがいまして、そのような人

がこのセンターの業務に参画できるようなかつこ
うを何とかしてとりたいということで、一例をあ
げますと、たとえば、このセンターの業績をあげ
るために、客員の研究員としてこのセンターに一
応迎えておいて、業績をあげていくということも
考えられるわけでございます。そのほか、待遇の
改善という点にも十分努力を払いまして、なるべ
くそのような人がこのセンターにおいて引き続き
研究ができるようなかつこうに持つていただきと
いうふうに考えております。

○矢追秀彦君 今後の問題として、人材養成を
やつしていくと言わされましたが「海洋科学技術」に関する研修を行なうこと、「それがそれに当たるのか」と思いますが、具体的にはどういう形の養成になるわけですか。結局、大学との関連がありますが、要するに、海洋科学技術センターで養成され
た人はどういうふうな資格が取れるかとか、そういうことまで考えておられるのか、その点はいか
がですか。

○政府委員(石川晃夫君) そのような具体的な点
までは、実はまだ検討していないわけでございま
すが、ただ、とりあえず必要といたしますのは、
このセンターの職員でございます。ところが、セ
ンターの職員といしましても、海洋開発専門に
養成された人間というのは非常に少ないわけでござ
ります。そのような人を早急にこのセンターに
おいて研修いたしまして、海洋開発に従事できる
ような研究者、技術者に育て上げていきたいとい
うふうに考えております。

○矢追秀彦君 今後、大学に対する働きかけです
けれども、人材養成の問題で、要するに、海洋学
部をつくるとか、いろいろ考えられると思います
が、その点に対して具体的にやはりやっていかな
いと、要するに、ただここで、たとえば理学部を
出た人をセンターに入れてもらつて、それからそ
こで教育をして、それから海洋開発のことがわか
る、それから仕事が始まる、そういう点では、か
なりおそくなつてくると思うのですけれども、や
はり、これから始まる海洋開発ですから、そういう

う点まで考えてやらなければ、大學は四年かかり
ますし、また大学院まで含めますと、かなり時間
がかかりますから、それを考えてやらないと、來
年からといったて四年かかるわけですから、そ
ういう点で、現在海洋学部のある大学もございま
すけれども、非常に少ない。東大あたりでも海洋
関係の研究所がありますけれども、その内容も非
常にまだまだ弱体でありますので、そういうた
ことに對して政府としてこれからやつていかない
と、具体的に科学技術庁でございますが、この
機会に出さなければ、ますいと思いますが、この
点、いかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 当面の問題といたしま
しては、從来海洋開発以外に従事しておりました
研究者、技術者といふものを、海洋開発ができる
よる研究者、技術者に仕上げるということが、
まず当面の目的だと考えております。しかし、そ
の後、いわゆる広く人材を養成するということで
は、現在幾つかの大学では海洋関係の研究者、技
術者がおりますので、そのような人たよらざる
を得ないというふうに考えております。その後の
問題といたしましては、これは先ほど申し上げま
した、いわゆる長期的な海洋開発といふことで、
海洋開発審議会等におきまして、この人材養成の
問題を早急に検討していただきたいというふうに
存しております。

○矢追秀彦君 当面の問題として、海洋開発關係
の予算が非常に少ないので、重点はある程度きめ
てやる必要があると思うのですけれども、大体こ
の五年間ぐらいまでには、何と何を主体に置いて
政府としてやろうと考えておられるか。間口を全
部広げるのは予算面で相当縮られると思います
で、その点はいかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 当面、このセンター等
において行ないます海洋開発につきましては、潛
水技術ということをねらいにいたしまして、い
うことをねらいにしてのシミュレーターでござ
いまういふ点で、現在海洋学部のある大学もございま
すけれども、まだまだ弱体でありますので、そういったこ
とに對して政府としてこれからやつていかない
と、具体的に科学技術庁でございますが、この
機会に出さなければ、ますいと思いますが、この
点、いかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 当面の問題といたしま
しては、あるいは材料工学等も含んでまいります
ので、そのような面で、逐次この間口を広げて
いきたいと考えております。

○矢追秀彦君 先ほどもちょっと問題になつてお
りましたが、要するに、各省庁との統一——私た
ちとしては海洋開発委員会といふものを主張して
おりますが、先ほど久保先生のほうからは海洋開
発廳といふ問題も出てまいりました。結局、そう
いった点で、基本法的なもの、あるいは促進法的
なものですね、やはりこれはつく必要が出てく
るのではないかと思うのですが、わが党はほぼ二
年前から出しておりますが、その点について、も
う一度長官の考え方をお伺いしたいと思います。

○國務大臣(西田信一君) わが国の海洋開発とい
うものは、率直に申しまして、まだ緒についたば
かりであるということが言えるかと思います。こ
れから海洋開発がどのような展開を見せるか、そ
ういう点もまだこれから検討されることでござ
ります。現段階では必ずしも明確ではございません
が、しかしながら、何と申しましても、海國日本
といたしまして、これから海洋開発はきわめて
積極的な姿勢で取り組んでいかなければならぬと
いうことにつきましては、全くわれわれも同様の
考え方を持っておるわけでございます。そういう点
から考えまして、基本法の問題も、これは決して
われわれは考へておらないわけではございません
けれども、まあもつて、この海洋開発に關します

潜水シミュレーター、このようなものはおおむね
わゆる研究者、技術者が潜水技術者になるという
ことをねらいにしてのシミュレーターでござ
いまういふ点で、現在海洋学部のある大学もございま
すけれども、非常に少ない。東大あたりでも海洋
開発の研究所がありますけれども、その内容も非
常にまだまだ弱体でありますので、そういったこ
とに對して政府としてこれからやつていかない
と、具体的に科学技術庁でございますが、この
機会に出さなければ、ますいと思いますが、この
点、いかがですか。

○政府委員(石川晃夫君) 当面の問題といたしま
しては、あるいは医学の問題、その他含んでまいり
ますので、あるいは材料工学等も含んでまいります
ので、そのような面で、逐次この間口を広げて
いきたいと考えております。

○矢追秀彦君 先ほどもちょっと問題になつてお
りましたが、要するに、各省庁との統一——私た
ちとしては海洋開発委員会といふものを主張して
おりますが、先ほど久保先生のほうからは海洋開
発廳といふ問題も出てまいりました。結局、そ
ういった点で、基本法的なもの、あるいは促進法的
なものですね、やはりこれはつく必要が出てく
るのではないかと思うのですが、わが党はほぼ二
年前から出しておりますが、その点について、も
う一度長官の考え方をお伺いしたいと思います。

○國務大臣(西田信一君) わが国の海洋開発とい
うものは、率直に申しまして、まだ緒についたば
かりであるということが言えるかと思います。こ
れから海洋開発がどのような展開を見せるか、そ
ういう点もまだこれから検討されることでござ
ります。現段階では必ずしも明確ではございません
が、しかしながら、何と申しましても、海國日本
といたしまして、これから海洋開発はきわめて
積極的な姿勢で取り組んでいかなければならぬと
いうことがつけ加えられましたが、全くわれわれ
もそういう考え方でございまして、国民福祉の向
上、産業経済の発展、こういうことに資すること
を目的にいたしまして取り組んでまいるわけでござ
ります。したがいまして、現在五つのプロジェクトを策定いたしておりますが、これらのプロジェ
クトを策定いたしておりますが、これらのプロジェ

クトを中心いたしまして、海洋開発に関連する各省庁の協力はぜひ求めていきたいと考えております。これは、防衛庁だけではなくて、他の関係各省におきまして同様なことが言えるわけでございますが、そういう立場から申しまして、この防衛庁の防衛業務上必要な調査研究の、その研究の蓄積ですね、結果、そういうものは、必要なものは活用させてもらいたいと、こういう考え方であります。

○矢追秀彦君 防衛庁伺います。防衛庁のほうからいたいた資料の中に、「海洋環境が海上防衛上重要な地位を占めている対潜水艦作戦及び対機雷作戦にきわめて大きな影響を与えるので、これらとの作戦を効果的に行なうために必要な海洋の調査研究を目的として実施している」と、このようになりますが、この、作戦を効果的に行なうために必要な調査研究、これは具体的にはどういう内容でありますか。

○説明員(福田勝一君) 自衛隊がやつております。海洋観測でござりますけれども、これはもう申し上げるまでもなく、海上防衛上特に重要な対潜水艦、対機雷の作戦、それに資するためのデータを収集するということでやつておられるわけでございますけれども、具体的に申し上げますと、潮流、あるいは波浪、水温、それから塩分と海水の比重、そういうものによりまして、場所的に、また時期的に、それぞれの面におきますところの、自衛隊はもちろんござりますけれども、軍事上使われております一連の、そういうた器材の機能といふものが非常に変わってくるわけでござります。たとえば、ソーナー、これは音波によるところの探知器でござりますけれども、そのソナーの行き方につきましても、先ほど申し上げました諸要素によりまして具体的に変わるといふことでござります。そういうものを詳細に集めておくということが、どうしても対潜水艦、対機雷作戦必要であるということでございます。対機雷作戦のほうでござりますけれども、具体的には海底の状況、こういったものを、やはりできるだけ

詳しく調べておるということが対機雷作戦上重要であるということで、海底の土質であるとか、あるいは形状、そういうものを科学的な見地から

データを集めさせていただいている、こういちどでございます。

○矢追秀彦君 この海洋調査を海上自衛隊はいつこれから始めておられますか。

○説明員(福田勝一君) 大体昭和三十四、五年から始めております。したがいまして、いままで約十年間海洋観測を続けておるということでござい

ます。

○矢追秀彦君 現在は、どのような調査研究をやつておられますか。

○説明員(福田勝一君) 現在までやつております海洋観測でござりますけれども、これは、海上自衛隊が所有しておりますところの一般的の艦船によつてもやつておるわけでござります。しかし、何と申しますても、一昨年の十月に就航いたしました。私ども持つております「あかし」という千四百二十トンの海洋観測船これによりましてやつております観測は非常に効果的でございました。過去十年間に七十万平方マイルの海域についてやつたわけでござりますけれども、先ほども申し上げましたように、潮流とか水温というものが、一ヵ所、一点の資料だけで済むものではなく、やはり季節的に、また時間的にいろいろ変わるわけでございまして、一ヵ所の海域で一点だけではなくて、やはり何点か時期をずらして、季節をずらして観測するということが必要になつてしまります。

○矢追秀彦君 今まで行なわれた調査研究の結果、いま非常に十分なものではないと言われますけれども、それがどのような結果で、それがどういふうに役に立ってきたのか、今後それをどういふうなことにして進めていかれるか、その辺の評価といふものはいかがでしょうか。

○説明員(福田勝一君) 私ども、この海洋観測をいたしました結果については、もちろん、第一次的には防衛上の目的に資するというのがそれ

でござりますけれども、観測いたしましたデータと申しますのは、これはやはりあくまでも科学的でござりますけれども、観測いたしましたデータを、特に防衛上の機密になるような、

おやりになつておるかどうかというよろなことをついては、必ずしも十分な連絡をとつておらなければなりません。

○説明員(福田勝一君) その点につきましては、残念ながら、従来、私ども防衛上必要な資料、データにつきましては、それを直視しながらやつてきました。それでございまして、各省がそりいだことをおやりになつておるかどうかというよろなことをついては、必ずしも十分な連絡をとつておらなければなりません。

○説明員(福田勝一君) 今後につきましては十分検討させていただかなければならぬ余地があるのではないか、かように考へる次第でござります。

○矢追秀彦君 その各省間の連絡会議では、全然今までこういう問題は検討されたことがないわけですか、あるわけですか。

○説明員(福田勝一君) 連絡会議には従来係官を出させていただきておりますが、私どもが集めております海洋観測の結果のデータといをのは、あまりダブる点がないというふうに係官のほうからは報告を受けております。やはり、海上自衛隊によってやるところの海洋観測といふのは、海上自衛隊でなければできないような、そういうデータセンタに、私どもが観測いたしましたデータを

い、こういふことでござります。したがいまして、今後とも相当精力的にこの観測を続けなければ、先ほど申し上げました対潜水艦作戦あるいは対機雷作戦に必要なデータといふものが集まらないでござります。

○矢追秀彦君 いま、沖縄が返つてきた場合にはかなり拡大がされると言われましたが、今までかなりの範囲で一応やられているわけですが、もう一ついたいたんすけれども、松島の外側まで実はやつて、朝鮮半島の近くまで調査が広がっております。この辺は別に問題はないわけですが

○矢追秀彦君 いま、沖縄が返つてきた場合にはかなり拡大がされると言われましたが、今までかなりの範囲で一応やられているわけですが、もう一ついたいたんすけれども、松島の外側まで実はやつて、朝鮮半島の近くまで調査が広がります。

○説明員(福田勝一君) 私ども、公海を中心にしてやつてござります。一連のそりいだ海洋上の諸法規といふようなものに抵触しないよう十分気をつけてやつてござります。お手元に提出いたしました資料では非常に近いようでござりますが、現在三海里説、十二海里説の領海説がござりますけれども、そういう点、全然問題のないところでござります。

○説明員(福田勝一君) 私ども、公海を中心にしてやつてござりますけれども、その辺との連係は、連絡はとつておやりになつておるのですか。それとも、防衛庁独自のものですか。ということは、かなりダブる資料が出てくるということになると思うんですが、その点はいかがですか。

○説明員(福田勝一君) その点につきましては、残念ながら、従来、私ども防衛上必要な資料、データにつきましては、それを直視しながらやつてきておられたことになります。

○説明員(福田勝一君) 今後につきましては十分検討させていただかなければならぬ余地があるのではないか、かように考へる次第でござります。

○矢追秀彦君 その各省間の連絡会議では、全然今までこういう問題は検討されたことがないわけですか、あるわけですか。

○説明員(福田勝一君) 連絡会議には従来係官を

するところによりますと、海上保安庁のこの海洋資料センターには、年に二万五千点の資料が入るというふうに聞いております。そのうち約三分の一、八千点、私どもの海洋観測の結果得られましたデータをお渡ししている、こうしたことになるわけでござります。

データの内容につきましては、先ほど申し出ておりますように、潮流であるとか、あるいは水温であるとか、あるいは水深、そういうものを中心にしたものと聞いております。

○矢追秀彦君 こういった海洋諸要素の観測は、水産庁あるいは気象庁、通産省でも行なわれております。この辺は別に問題はないわけですが、でおりません。この辺は別に問題はないわけですが、で実はやつて、朝鮮半島の近くまで調査が広がっております。この辺は別に問題はないわけですが、でおりません。この辺は別に問題はないわけですが、で実はやつて、朝鮮半島の近くまで調査が広がります。

○説明員(福田勝一君) その点につきましては、残念ながら、従来、私ども防衛上必要な資料、データにつきましては、それを直視しながらやつてきておられたことになります。

○説明員(福田勝一君) 今後につきましては、それと連絡はとつておやりになつておるのですか。それとも、防衛庁独自のものですか。ということは、かなりダブる資料が出てくるということになると思うんですが、その点はいかがですか。

○説明員(福田勝一君) その点につきましては、残念ながら、従来、私ども防衛上必要な資料、データにつきましては、それを直視しながらやつてきておられたことになります。

○説明員(福田勝一君) 今後につきましては十分検討させていただかなければならぬ余地があるのではないか、かように考へる次第でござります。

○矢追秀彦君 その各省間の連絡会議では、全然今までこういう問題は検討されたことがないわけですか、あるわけですか。

○説明員(福田勝一君) 連絡会議には従来係官を

○矢追秀彦君 科学技術庁にお伺いしたいのです
が、結局、海洋開発の場合、これから防衛庁関係
といふものは、いまさつきデータを利用するとか
言われましたけれども、除くと考えていいわけで
すか。その辺の方向でそれとも、連絡会議にも
問題が出されておりませんし、その点はいかがで
すか。結局、平和と福祉という点がくずれてくる
から、防衛という問題については、これはまた全
然別途に考えていく、その点については科学技術
庁はタッチしないと、そういう方向でいかれるわ
けですか。

○國務大臣(西田信一君) 先ほど御答弁申し上げ

ましたのは、われわれの海洋開発は平和と福祉と

いう理念に立つて行なうわけですが、防衛庁がお

持ちになつてゐるデータを、必要なものは活用する

ことがあるということを申し上げたわけですけれど

も、われわれのほうの研究調査、あるいはセン

ターの活動は、防衛に関することは一切これを除

外しておるというふうに御理解願いたいと思いま

す。

○矢追秀彦君 直接はそういうふうに除外され

ても、これから、たとえばこのセンターで民間主導

型やられた場合、その民間の会社がやはり軍事

産業といいますか、防衛産業をやっておつた場

合、結局そこで開発されたものが使われる、その

もとの基礎実験等はセンターで行なわれ、科学技

術庁が指導した場合、この点はどうなるかといふ

問題ですが。

○政府委員(石川晃夫君) 海洋科学技術センター

といったまでは、ここで得られた成果といふもの

は公表するといふことが原則でございまして、

したがいまして、防衛産業に従事しておる会

社がこのセンターを利用して技術の開発を行なう

といふことはあるかと存じますが、ここで防衛の

研究を行なうといふことはあり得ないといふこと

でござります。したがいまして、防衛庁といつたし

ましても、このセンターを利用してそのような研

究を進めたいという意思はないといふふうに聞い

ております。

○矢追秀彦君 いまの通称水中ロボット、無人水

中作業機器、これの結果はいいと言われておりま
すので、実用化がされると思ひますが、大体いつ
ごろなのか。それから、どういふ会社、メーカー
を指定されるのか、そういう点はまだきまつて
おりませんか。防衛上の価値は、はたしてこれは
どれくらいのものがあるのですか、お尋ねしたい
と思います。

○説明員(福田勝一君) 水中ロボットの開発の状

況でございますが、たまたま水中ロボットとい

います。形態、性能、用途、そういう点につい

て。

が潜水するのが非常に困難な、そういう深さの海

中におきまして、水中の点検であるとか、あるい

は落丁物の回収、そういうことができる水中の

作業機ということでございます。この研究をやつ

ているわけでございます。まあ、私どもとして

は、無人水中作業機器と、こういう名称で総称いた

しておるわけでございます。これは、四十四年度

と四十五年度に技術研究本部の第一研究所におき

まして研究開発したものでございますが、四十四

年度に開発いたしましたものは重量が約百キロの

作業機でございますが、これは、水中のテレビ、

それから水中モーター、こういったものを持ちま

して、大体水深約六十メートルの実際の海面で試

験を行なつたわけでございましたが、運動性能、

それから水中進入の能力、こういったものについ

てやってみましたがところが、相当の効果があると

いうことが確認されております。これに要しまし

た経費が約百三十万円でございます。それからい

ま一つ、昭和四十五年に、同じく技術研究本部の

第一研究所におきまして、水深二百メートルで、

いわゆるマジックハンドと申しますか、ハンドで

遠隔操作するという、そういう機械でございます

けれども、これをつくるということで、約九十万

円の経費をかけまして研究したわけでございま

す。これにつきましては、まだ実際には海洋に出

て試験をするという段階にはなつておらない状況

でございます。

○矢追秀彦君 通産省でも、現在、海中観測用の

ロボットの製作が計画をされていけるわけです。そ

ういった通産省の開発ロボットとの技術的な協力

は考えておられますか。それとも、やはり全然防

衛上のものを意識してつくられるのであります

か。かのように思つてみる必要があるので、な

れからやはり少し詰めてみる必要があるので、な

いか、かように思つてみる必要があります。

○矢追秀彦君 通産省でも、現在、海中観測用の

ロボットの製作が計画をされていけるわけです。そ

ういった通産省の開発ロボットとの技術的な協力

は考えておられますか。それとも、やはり全然防

衛上のものを意識してつくられるのであります

か。かのように思つてみる必要があるので、な

いか、かのように思つてみる必要があります。

○説明員(福田勝一君) これは、やはり防衛目的

といふところに集点をしぼってやらせていただい

ておる、いろいろとござります。

したがいまして、これでござりますけれども、

いろいろ方向であるか。その点はどうですか。

なお、御質問とはちょっとずれると思ひます。

ですが、波の力を利用いたしました発電機の

開発、こういったものもやらせていただいてお

る、いろいろとござります。

したがいまして、防衛庁とお互いに共同

中作業機器、これの結果はいいと言ひられておりま
すので、実用化がされると思ひますが、大体いつ
ごろなのか。それから、どういふ会社、メーカー
を指定されるのか、そういう点はまだきまつて
おりませんか。防衛上の価値は、はたしてこれは
どれくらいのものがあるのですか、お尋ねしたい
と思います。

○説明員(福田勝一君) これは、まだ民間の会社
にこの開発研究の一応のデータをぶつけまして、
そして発注するといふよろしく段階には至つておら
ないということでございます。まだまだ研究し、
改良し、精度のよいものにしていかなければなら
ないと、かように考へておる次第でございます。
それから防衛上の目的といふことでございます。
けれども、一応四十四年度に開発いたしました水
中作業機でございますけれども、これは、申し上
げましたように、六十メートルの寒海面で試験を
しまして研究開発したものでございますが、四十四
年度に開発いたしましたものは重量が約百キロの
作業機でございますが、これは、水中のテレビ、
それから水中モーター、こういったものを持ちま
して、大体水深約六十メートルの実際の海面で試
験を行なつたわけでございましたが、運動性能、
それから水中進入の能力、こういったものについ
てやってみましたがところが、相当の効果があると
いうことが確認されております。これに要しまし
た経費が約百三十万円でございます。それからい
ま一つ、昭和四十五年に、同じく技術研究本部の
第一研究所におきまして、水深二百メートルで、
いわゆるマジックハンドと申しますか、ハンドで
遠隔操作するという、そういう機械でございます
けれども、これをつくるということで、約九十万
円の経費をかけまして研究したわけでございま
す。これにつきましては、まだ実際には海洋に出
て試験をするという段階にはなつておらない状況
でございます。

○説明員(福田勝一君) これは、まだ民間の会社
にこの開発研究の一応のデータをぶつけまして、
そして発注するといふよろしく段階には至つておら
ないということでございます。まだまだ研究し、
改良し、精度のよいものにしていかなければなら
ないと、かように考へておる次第でございます。
それから防衛上の目的といふことでございます。
けれども、一応四十四年度に開発いたしました水
中作業機でございますけれども、これは、申し上
げましたように、六十メートルの寒海面で試験を
しまして研究開発したものでございますが、四十四
年度に開発いたしましたものは重量が約百キロの
作業機でございますが、これは、水中のテレビ、
それから水中モーター、こういったものを持ちま
して、大体水深約六十メートルの実際の海面で試
験を行なつたわけでございましたが、運動性能、
それから水中進入の能力、こういったものについ
てやってみましたがところが、相当の効果があると
いうことが確認されております。これに要しまし
た経費が約百三十万円でございます。それからい
ま一つ、昭和四十五年に、同じく技術研究本部の
第一研究所におきまして、水深二百メートルで、
いわゆるマジックハンドと申しますか、ハンドで
遠隔操作するという、そういう機械でございます
けれども、これをつくるということで、約九十万
円の経費をかけまして研究したわけでございま
す。これにつきましては、まだ実際には海洋に出
て試験をするという段階にはなつておらない状況
でございます。

研究と申しますが、あるいは、そいつた形でなくて、自然に研究の成果が必要なものが活用されるということはあり得ると思いますけれども、そこまで予定して考えて研究するということは、一応いまのところ、考えておりません。

○矢追秀彦君 通産省にお伺いしますけれども、午前中も質問が出ておりましたが、機械振興協会に協力して通産省では海洋開発システムの実現をきめたということになつておりますが、その概要を、かなり具体的に詳しく説明をいただきたい。

○説明員(片山石郎君) 機械振興協会、これは財團法人でございますが、三十九年に設立された財團法人でございます。機械の振興ということを中心的にいたしまして、たとえば経済研究所あるいは機械技術研究所といろいろなものを持ちまして、從来から機械工業全般の技術、経済問題の研究や振興ということでやってまいつた財團法人でございます。その財團法人に、本年度から新機械システムセンターといろいろのものをつくる、附置するということで、これは特別会計を設けまして、ただいま先生の御指摘のように、海洋開発の問題に限らず、およそ最近の機械工業の状況から見まして、従来のような単体の技術研究とか振興では非常に無理でありますし、いろいろな機械をシステム的に一つの機能を果たしていくといろいろなことを一緒に、とにかく振興していかなければならぬ、こういうように、最近における技術経済情勢の変動に対応いたしまして、システム化といふことを中心にいたしましてやっていこうといふことが、いま申し上げました新機械システムセンターでございます。

その中で取り上げようとしております、本年度取り上げようとしておりますプロジェクトが、海洋開発関係で三つござります。

第一が、いまお話をございましたよなことにちょっと似ておりますが、ロボットといふことで

ございます。しかし、このロボットは、いま防衛庁のほうで言つておられましたロボットとは若干性格を異にいたしております。これは、海洋の空港を無人の自動操作によりましていろいろなデータを観測するシステムといつてございます。これをわれわれは、ロボットによる海空間計測システムといふように呼んでおりますが、その計測する中身は、たとえば埠分でありますとか、温度でありますとか、比重でありますとか、流向、流速、あるいは水質、あるいは音速の時間的な変化といったような、いろいろな諸性質を自動的に計測するといろいろなこと、これは、従来、いろいろな面からこういったものを調べる、自動的に幅広く調べる機械といつたものが、自動的にできるといつたものが、なかなかまだ行なわれておりますので、そういうものを開発したいというのが第一のプロジェクトでございます。

それから第二のプロジェクトは、われわれが海底万能作業システムといふように呼んでいるものでございます。これは、いまの防衛庁のほうのお話を若干似たところがございますが、従来、海底でございます。これは、いろいろな型がございます。船の型、一番浅いところでやります場合には、やぐらを組む型がございますが、同時に、少し深くなりますと、船の上から掘るとか、あるいは船みたいななかつこうでもって足を海底までおろしてボーリングをすること、そういうたとうなものがございますけれども、少しこれを深く荒いところ、百メートル以上といふことになつてしまりますと、普通の平穏な海中におきましては、たとえば船といふような方式でもつてやるのも可能なわけでありますけれども、少しこれを深く荒いところでやろうとされておりません。で、この考え方は、水深大体五十メートル前後のところを考えておりますが、が大部分でございまして、それをシステム的に活用していくといろいろなことは、なかなか行なわれておりますが、機械と電子工業あるいは電気といふものと一緒に、とにかく振興していかなければならぬ、こういうように、最近における技術経済情勢の変動に対応いたしまして、システム化といふことを中心にいたしましてやっていこうといふことが、いま申し上げました新機械システムセンターでございます。

第三は、海底石油開発用位置安定装置つき半潜式作業台システム、ちょっと長つたらしい名前でございますが、要するに、大体石油を掘さくするといつぱな場合には当然ボーリングが必要になりますが、従来の作業船は、御案内のように、いろいろな型がございます。船の型、一番浅いところでやります場合には、やぐらを組む型がございますが、同時に、少し深くなりますと、船の上から掘るとか、あるいは船みたいななかつこうでもつて足を海底までおろしてボーリングをすることがあります。これは、いろいろな機械、特に土木機械とか建設機械、そういうものが従来から使われておりますが、その単能的な作業機が大部分でございまして、それをシステム的に活用していくといろいろなことは、なかなか行なわれておりますが、この考え方は、水深大体五百メートル前後のところを考えておりますが、そこにおきまして一つの中心的な動力中継車といふ、かつこうは、たとえばブルドーザー、水中ブルドーザーみたいななかつこうをしたるものでござりますが、その中心的な動力中継車、それを中心にいたしまして、その中に若干の潜水夫も乗るといふことがあります。しかも、あるいは海底のボーリング機でありますとか、そういうものを接続できるようなシステムでございます。

ムでありまして、たとえば、そいつた種類の機械を最大限六種類ぐらいそれに接続する、必要に応じて接続するといつことによりまして、いろいろな作業をその動力車を中心にしてしまして自動的にやつていけるといろいろなシステム化といつていう、このためには、いろいろな機械的な、あるいは電気的な、あるいは電子的な性能を組み合わせるといつことが必要になつてくるわけであります。

以上第二の点でございます。

第三は、海底石油開発用位置安定装置つき半潜式作業台システム、ちょっと長つたらしい名前でございますが、要するに、大体石油を掘さくするといつぱな場合には当然ボーリングが必要になりますが、従来の作業船は、御案内のようないろいろな型がございます。船の型、一番浅いところでやります場合には、やぐらを組む型がございますが、同時に、少し深くなりますと、船の上から掘るとか、あるいは船みたいななかつこうでもつて足を海底までおろしてボーリングをすることがあります。これは、いろいろな機械、特に土木機械とか建設機械、そういうものが従来から使われておりますが、その単能的な作業機が大部分でございまして、それをシステム的に活用していくといろいろなことは、なかなか行なわれておりますが、この考え方は、水深大体五百メートル前後のところを考えておりますが、そこにおきまして一つの中心的な動力中継車といふ、かつこうは、たとえばブルドーザー、水中ブルドーザーみたいななかつこうをしたるものでござりますが、その中心的な動力中継車、それを中心にいたしまして、その中に若干の潜水夫も乗るといふことがあります。しかも、あるいは海底のボーリング機でありますとか、そういうものを接続できるようなシステムでございます。

ういうようなことであります、これは推進機構に關係がありますけれども、主としてエレクトロニクスの関係の技術、それのシステム化といつこと大きな問題になつてくるわけでございます。

以上三つが、大体ことしの計画でございます。これ以外には、たとえば公害の関係とか、あるいは都市交通に使つようないろいろな機械のシステム化とか、そういう計画もございます。

○矢追秀彦君 いまのそのシステムの実用化の目標と、それから、現在、これから飛行場をつくるとか、あるいは大橋をつくるとか、いろいろ具体的な問題がありますけれども、その計画と、このことと、やはりびちつと関連づけて、開発を早めるなら早める、この点は力を入れるなら入れるといふふうにやらないと、まずいと思いますが、その点についてはどういうふうにお考えですか。

○説明員(片山石郎君) まず、ロボット、最初に申し上げましたロボットの計測システム化でございますが、これについて開発の目標をちょっと述べますと、大体最大計測深度が二百五十五メートルぐらいの深度のところまでといつことでございまして、深度に対しまして精度は、位置の測定が五%以内の誤差、それから位置の制御が一〇%以内といろいろなことでございます。それから、浮上の速度が一メートル・ペー・セカンドといふように、そこには、アンカーとロープによるよなことになつておりますが、それにつけるものは、もちろん計測用のロボットが中心であります。それから、浮上の速度が一メートル・ペー・セカンドといふように、そこには、アンカーとロープによるよなことになつておりますが、それにつけるものは、もちろん計測用のロボットが中心であります。それから同時に、母船をもちまして、その浮上の速度が一メートル・ペー・セカンドといふよなことになつておりますが、それにつけるものは、もちろん計測用のロボットをそれに組み込むわけでございまして、自動的に位置を安定させる、アンカーによらなくとも安定させるといろいろなことが、なつたり、あるいは荒天の場合といろいろなときには作業を中止せざるを得ない。そういう意味におきまして、自動的に位置を安定させる、アンカーによらなくとも安定させるといろいろなことが、もし可能になりますと、非常に効果的になるわけでありまして、それを船でやりますと、ちよつとたいへんなので、波の影響をなるべく避けるといふ意味におきまして、半潜水、半分は波の中に沈め、そもそも波の影響を軽減しておいて、波の影響を避けるように自動的な操作をやっていく、こ

よな仕組みになつておるわけでございます。

それから第二の、海底万能作業システムと申しては、水深が五十メートルまでの海底において作業をするということでありまして、海底の掘さくと、それからみぞ掘り、ボーリング、それからくい打ち、組み立てといったようなことをするわけになります中継車であります。中継車の最大能力が大体百馬力を六個動かすことができるといふことになりますが、中継車の最大能力でござりますが、海底の走行速度は毎時間三キロメートルぐらい動く。それから先ほどの、中心につきましては、海上の航行速度は七キロ、海底の走行が五キロ。一時間当たり、そのくらいの速度のものであります。たとえばバケットの容量は〇・三五立方メートル、最大の掘さくの深さは三・五メートルといたような性能を持つ予定でございます。それから海底のしづんせつ機でございますが、これにつきましては、大体一時間当たり四十五から九十分の掘土量を持つものぐらいのことを考えております。海底ボーリング機につきましては、掘進能力が、口径が大体五十から百ミリぐらいのものであります。そこで掘進の深度は、地質調査用としましては五十メートルぐらい掘進できるというものを考えております。それから海底のくい打ち機につきましては、大体最大のくいの長さが六メートルぐらいのものを、一段軸式で五十キロワットくらいの出力、それから海底作業車といふのが一つございますが、これにつきましては、最大つい上げの高さが五メートル半くらいいのもの、海底調査用ロボットといふものにつきましては、水中ロボットなども含めまして、照明灯とか、水流計とか、水温計とか、そういうものを兼ね備えている若干のマジックハンドも持つという式のものでございます。

ま各方面で行なわれています、たとえば何とか橋の橋にしても、瀬戸大橋にしても、そういうつとものが行なわれておりますけれども、それとの関連とか、それらの橋をかける場合、そのシステム化が間に合うのかどうか、その辺の問題です。その辺を答えていただきたいと思います。

ボットによる海洋空間計測システムは、本年度から五年間ということを予定しておりますので、五十年度まで、それから他の二つにつきましては、三年間ということで四十八年度まで、こういうふうに考えておりますが、ただ、ここで一応目標にいたしておりますのは、これが実用化されるというところまで開発するというつもりは、現在のところ、ございません。で、せいぜいプロトタイプと申しますか、そいつた、一応パワットプロトタイプなものまでやつておこう、こういうことでございまして、実際にかりにこれが成功いたしましたとしても、それから実用機になるためには二年ぐらいいは必要であるというふうに考えるわけでござります。したがいまして、いろいろ現在進められている計画とは、ものによってはある程度役に立つそういうこともあると思いますけれども、完全に、そういうものの利用に、それをすべてのいま計画されている大きな計画に間に合うというわけには、ちょっとといかないかもしません。

○矢追秀彦君 長官にお伺いしますけれども、いまの三システムですね、これは、科学技術庁のほうではどのように関与をされているわけですか。

○政府委員(石川晃夫君) このシステムにつきましても、私たちも正式にお話を聞いていないわけでございまして、ただいま、この機械振興協会のほうで立てられた計画というふうに聞いているわけでございます。ただ、この機械振興協会のねらいといいたしまして、海洋開発に必要な、いわゆる機械工学的な面から見ました、こういう作業的なものと機械というものをシステム化していく、こういう考え方でございますので、非常に考え方としてはけつこうでございます。われわれといた

しましては、このようない機械と、さらには大きな意味で全体の海洋開発とをどのように組み合わせて、わが国の海洋開発を進めていくかということの一つの道具としては、得がたいものだ、というふうに考えております。

○矢追秀彦君　いま、そういう、得がたいものと考へておられるだけではなくて、そういう点を科学技術庁があらうよつと主導権をとつて——こういふものをこちらでやるのはけつこうですよ。だけれども、それをどういうふうに指導していくか。そういう点で、さつきから言つてはいる、基本計画なるものがもつとしっかり立てられて、いかないと、さつき、轉るとかなんとか言われましたけれども、そうじやなくして、たとえば瀬戸大橋をつくらる、そのために技術開発をしなければならぬ、それを何年で完成するためには、海洋関係ではどのくらいのめどで、こういうシステムを組んで、こういう研究開発をしなければならぬ、私、こういうことが出てこなければいけないと思うのです。

そういう点が各省ばらばらであつたり、そういう点が総合されていない。そういう点を科学技術庁が總元締めとして、きちんと打ち出してもらいたい。そういう点で、われわれの主張しておる振興法という考え方、あるいは基本計画の策定ということを強く言いたいわけなんです。そういう点をもう一回確認をいたしまして、私の質問は終わらうと思います。

○國務大臣(西田信一君)　先日も、実は、本四連絡橋公園の富濱総裁と会いました際に、今度こういうセンターができるということに対しまして、総裁の立場からも非常に期待をしておるというお話をございました。十分期待に沿うように、われわれもセンターの運営をしたいと考えておりますが、いまのお話は、さらにもう一段、一步を進めまして、いま各省が開発を進めておるものに対しまして、さらにこれが研究なり、あるいは開発がもつと進捗するように、ひとつ基本法の制定なり、あるいはその他の手段によつて、科学技術庁もつと主導権を握つてやれ、こういう御鞭撻と伺

○委員長(鈴木一弘君) 御異議ないと認めます。
それでは、これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べを願います。

別に御発言もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

海洋科学技術センター法案を問題に供します。

本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(鈴木一弘君) 全会一致と認めます。

よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○平島敏夫君 私は、ただいま可決されました海洋科学技術センター法案に対し、自由民主党、日本社会党、公明党、民社党、以上四党の共同提案による附帯決議案を提出いたします。

海洋科学技術センター法案に対する附帯決議案

〔議案〕

最近における海洋開発の急速な発展とその重要性の増大にかんがみ、政府は海洋開発に関する国の施策を一層総合的且つ計画的に講ずるため、予算の確保及び人材の養成に遺憾なきよう配慮するとともに、将来にわたつて、本センターの機構及び業務内容の拡充強化についても、引き続き検討を加え、海洋開発の推進に努めるべきである。

右決議する。

以上であります。

○委員長(鈴木一弘君) ただいま平島敏夫君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行ないます。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

贊成者拳手

○委員長(鈴木一弘君) 全会一致と認めます。よつて、平島君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

かたいことを語りたい。西日本を新潟長官から発言を求められておりますので、この際、これらを許します。

○國務大臣(西田信一君)　ただいまの附帯決議につきましては、その御趣旨を十分に尊重いたしまして善処いたす所存でござります。

○委員長(鈴木一弘君)　なお、議長に提出すべき審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(鈴木一弘君) 御異議ないと認め、ナシと
う決定いたします。

午後三時四十五分散会