

ります。それからもう一つは、わが国の外国為替管理法による送金上の制約があるということ等のために、実際問題としてはこの業務を実施するに至らなかつたわけでございます。それで、この状況、特にまあ実際に実施している国がわが國から遠いヨーロッパ及びアフリカに限られてゐるという状況は今後も当分変わらないと思ひますので、これを実施いたしましてもあまり益がないであらうといふふうに考えまして、今回この約定には参加しないこととした次第であります。

最後に、一時金の国際業務に関する約定に關しましては、現在この業務を実施しておりますのはわざか十数カ国でございまして、しかも、それもすべてがわが国にとつては遠いヨーロッパ及びアフリカの諸国でございます。で、アジアの国はほとんど参加いたしておりません。そういうことはございまして、この業務も現在実施する情勢がない次第でございますので、これに参加しなかつたわけでございます。

国は次の大会議開催までの間JUの活動の継続機能を果たす執行理事会の構成国に選出され、さらに満場一致で理事会議長国に推举されたとのことであります。が、郵便業務における国際協力をますます維持増進させようと努力しているわが国にとりまして非常に喜ばしいことであるとともに、その責任もまた非常に重大であると思われるところでございます。元来わが国は郵便制度ではかなり指導的な役割りを果たしてまいっておるのではないがと思われますが、従来わが国が果たしてきた役割り、また、現在執行理事会でかかるている制度上の問題があれば説明を承りたいと思います。

をやつておる次第でござります。大会議は五年に一回開かれるわけでございますが、これがU.P.U.の最高機関といふことになつております。しかしながら、五年に一回でござりますので、その間は執行理事会が実質的な事務を取り運ぶことと相なつております。したがいまして、年次予算の承認、それから国際事務局の監督、事務局職員の人事の承認、郵便に関する各種の問題の研究等、各般の日常の事務をすべて行なう責任を有しております。したがいまして、執行理事会の問題といひましたことは、日常のあらゆる方面にわたつての事務が行なわれるわけでござりますが、特に問題となる点といふことにについて申し上げるといひますれば、年次予算の決定という点につきましては、効率的なU.P.U.業務の運行をはかること、これがまず第一の問題であろうかと思ひます。また、国際協力の面におきまして、その加盟各国からの要望を、具体的に予算面を考えながら実施していく責任を有しております。人事の問題につきまして申し上げれば、適切な地域的配分を確保し、かつ能率的な人間の配置を考えていく、こうした点を考えておる次第でございます。

○西村闇二君 U.P.U.の関係におきまして、スイス政府はU.P.U.の国際事務局長の候補者を提議して、事務局の会計を監査するとともに、U.P.U.加盟国が支払うべき分担金を立てかえ払いをして翌年中に各加盟国から償還を受けるなど、非常に特殊な地位に置かれております。これはU.P.U.とスイスとの歴史的なつながりによるのであります。が、将来もこのような特殊な関係が存続される傾向でございますか、伺つておきたいと思います。

○政府委員(山崎敏夫君) 万国郵便連合はスイスを発祥の地といたしておりまして、国際事務局も創設以来スイスのベルンに設置されている次第でございます。そういう事情がございまして、從来からスイス政府は連合の経費の立てかえ払いを行なつてきておるということがございます。こういうこともございまして、U.P.U.とスイス政府との

間には特別のつながりがあるわけございません。この経費の立てかえ払いという制度そのものは、今日のわれわれから見れば若干特殊な制度だとは思いますが、それが廃止されるまでの間は、当分の間こういう特殊な関係は続くものと思われます。この立てかえ払いの制度は、やはり外貨に乏しい後進国あたりにとりましては、かなり便利な制度でありますので、いまのところ当分の間はこの制度が続くのではないかと思います。

○西村闇一君 本案件の質疑は本日はこれで終わりまして、次回に続行したいと思います。

次に、アジアリオセアニア郵便条約についてお伺いをいたします。この条約の第十六条によりますと、アジアリオセアニア郵便連合の加盟国は、万国郵便連合の大会議において、加盟国に共通の利害関係のある問題については、お互いに協力するということになつておりますが、どのように問題について協力するのでございましょう。

○政府委員(山崎敏夫君) この協力を具体的に申し上げますと、万国郵便大会議へのいろいろな提案につきまして、必要に応じて共同提案を行なうなどその協力の一つであろうと存じます。また、その万国郵便連合のいろいろな機関の理事国への選出とか、その他議事運営の全般に関するまゝして、このアジアリオセアニア地域に共通の利益の上に立つて相互に連絡を密にして協力し合うということなどが考えられると思います。

○西村闇一君 この条約の第十七条によりますと、郵便業務を向上させるために加盟国間で郵便職員を交換しあるいは派遣をするということに協力するとなつておりますが、わが國ではこの分野で積極的に寄与いたしたいと考えております。なお、本年度におきまして、加盟国から二十一名の

○説明員(高仲優君) アジアリオセアニア地域におきまして、わが国はいわば先進的な立場にあるわけでござりますので、そうした関係から、加盟国の中の職員の研修であるとかあるいは技術協力の面で、積極的に寄与いたしたいと考えております。

職員を受け入れ、郵便業務の研修、施設見学等の便宜を与えております。このほか、アジア地域諸国との郵政関係の幹部を我が国に招いてセミナーを開催いたしております。また、地域内で開催されるセミナーは、わが国が行なうもの以外にもござりますが、そうした場合におきましては講師を派遣するなど、積極的にこの面で活動いたしておりますし、また今後も活動を続けたいと考えております。

○西村闇一君 本案件の質疑は保留いたします。

○委員長(松平勇雄君) 他に御発言もなければ、二案件に対する質疑は、本日はこの程度にいたします。

○西村闇一君 次に、

○委員長(松平勇雄君) 他の件に御発言もなければ、二案件に対する質疑は、本日はこの程度にいたします。

○委員長(松平勇雄君) 次に、

九百五十四年の油による海水の汚濁の防止のための国際条約の改正の受話について承認を求めるの件

油による汚染を伴う事故の場合における公海上の措置に関する国際条約の締結について承認を求めるの件

及び

国際原子力機関憲章第六条の改正の受話について承認を求めるの件

以上三案件を便宜一括して議題といたします。

三案件につきましては去る十一日趣旨説明及び補足説明を聴取しておりますので、これより質疑に入ります。

御質疑のある方は、順次御発言を願います。

○西村闇一君 まず、九百五十四年の海水油濁防止条約の改正について質疑をいたします。

この条約は一九六二年に改正され、さらに今回、すなわち一九六九年に改正されて、一そな厳格な基準が要求されるようになつたことは、海水油濁を最小限に食いとめるという意味でまさにつけつこうなことだと思います。しかし、タンカーによるところの石油の輸送量が年々増加していくことを考えますと、はたしてこの改正条約によるところの防止措置で十分ですか。すなわ

ち、今回の改正では、タンカーとそれ以外の船舶とに分けて、それぞれにつききびしい油の排出基準を設けておりますが、この規則で十分であると考えられますか。現在の海水汚染の現状はどうなつておりますか。この油の排出基準によりますと、 $\text{O}_{\text{C}}\text{P}_{\text{M}}$ となつておりますが、これは逐次蓄積されてまいりました場合にはどうなりますか。これらの点についてお伺いしたいと思ひます。

また、タンカーの事故が起きまして発生する問題もございます。で、耳新しい、私どもが記憶しておりますものをあげましても、比較的大きかつたのは、一九六七年にトーバー海峡で起きましたトリー・キャニオン号の事件がございました。このときは約六万トン程度の石油が英仏海峡に流れれて皆さん非常に困ったわけですが、こういう大きな事故もございまして。ごく最近は、つっこみ

ら発効いたしておりまして、約現在までに十何年かになるわけでござりますが、いまのところ問題がないよう聞いておりますので、一〇〇P.M.自身につきましてはこのまま続けてよろしいのではないかと私は考えております。

○西村闇一君 一番目には、現在わが国の海水汚濁についてはどのような状況になつておりますか。

湾整備計画によりますと、四十五年度末までには二十二港に三十三カ所、これは必ずしも数字が合いませんのは、一つの港に複数の廃油処理施設がある場合がございますので数が合いませんが、一二港三十三カ所の廃油設備を整備することにてあります。さらに、四十八年度末までには三十四港五十五カ所を目標に整備を進めておりま

○説明員(田付健次君) 一番最初にお話のございました、今回の改正条約の規制で十分かどうかといふ点でござりますが、もちろん、技術開発等が進みましてさらに排出の防止がはかれる装置その他が出来ました場合には、さらにわれわれとしては減らしていくべきであるというふうに考えております。ただ、現状におきましては、現在タンカー等が運航してまいります場合の排出防止上できまさざきりぎりの限度までさせておりまして、現状におきましてはこれでよろしいのではないかと考えております。

まして湾内の油濁を起してあります。一方、私どものおります日本の海域におきましても、油が流れることによりましていろいろな漁業上の被害があがつております。ちよつとデータが古いのですが、三十九年当時の試算では五十億もあるといふことが言われております。

防止法が制定されおりますが、海水油濁防止施設の整備状況、油水分離器等の船舶内の施設、監視取り締まり体制はどうなつておりますか。陸上にあるところの防止施設、それから船舶の中にありますところの油水分離器等の施設、監視取り締まり体制、こういうものは一体どうなつてあるか。また、日本近海は海水の汚染が特にひどいようですが、その汚染の状況、被害、これは水産庁の方来ておるかと思ひますが、どういう被害の状況にあるか。工業排水からの汚染をも含めまして、日本近海の汚染の状況と被害の状況について

でこれまでの整備は、先ほど申し上げました油性汚水の約九割が吸収できる予定で進めてまいりましたけれども、さるにその対象船舶を広げまして規制を強化いたしましたので、その分の廃油を処理しなければならないという必要から、さらに三十数港につきましてその廃油処理施設の整備を進めたいこうという計画を進めております。それから船舶の油水分離器の問題でございますが、これは現在の海水の油濁防止に関する法律と

が発生いたしましたのは、海流の関係で主としてイギリスとかヨーロッパ大陸でございます。現在の海水汚濁防止条約の原型は、実はその辺の問題から発生していると言つてもいい問題であります。その後タンカーによります海上運搬量が急速にふえてまいりまして、先生御指摘のように、かなりの量の廃油が海面に流されると、いう状態になつてきておりまして、ある試算によりますと、十億トンの海上輸送量があつて、そのため百万トン程度の廃油が流されているのではないかというような試算もござります。また、世界的なそういうふうな海上の汚染の状態が進行してまいりましたので、現在国連それからIMO等の国際機関でもこの油濁防止問題につきまして真剣に取り組んでおります。油濁防止装置のいろいろな開発であるとかリコメンデーションであるとかといふ点と現在取り組んでおる状況でございます。

それから、一〇〇PPMで出していかなければ、たまたまあとどうなるかという問題でござりますが、私、そのほうの専門家ではございませんので、すけれども、現在までにこの一〇〇PPMがとられております理由としましては、一つは条約上に規制をいたしますので、実際に各國がみんな実行できるというような技術的な可能性のあるものでなければならぬ。そういう意味で、現在、船舶に取りつけます油水分離器といふので油と水とを分離いたしますのですが、その装置の性能として国際的にはこれ以下に下げるというものがいまありませんので、一応そのぎりぎりまで押えた。それから、実際に一〇〇PPMで海面にその油性汚水を流しました場合に、陸上の場合と違いまして船舶は移動いたします。また海流、潮流等がござりますので、拡散がすみやかに行なわれまして、この一〇〇PPMの基準が出ましたのは一九五四年の条約からでございますが、実際には五八年か

○説明員(田付健次君) 前半の先生の御質問の監視取り締まりにつきましては後ほど保安庁のほうからお答えいたします。
まず、わが国の海水油濁状況でございますが、農林省のほうからお話があるかと思いますが、現在私どもの対象にいたしております船舶約一万隻ばかりございますが、年間にこれらの船が排出する油性污水、すなわち、タンカーにつきましてはバラスト水、それから一般船舶につきましてはビルジの油性污水などでございますが、これらの総量が約二千万トンくらいあるという試算がござります。もちろん、これらの油性污水を出さないよう、私どもいたしましては、従来から船にはビルジの排出防止施設、また陸上では廃油処理施設をそれぞれ整備を促進させてまいっております。港として、現在廃油処理施設の整備につきましては、主として港湾管理者を中心いたしまして整備をしてまいっております。現在やつております港

船舶は、タンカーにつきましては百五十トン以上、それから一般船舶につきましては五百トン以上といふことで、この分につきましてはすでに油水分離器の取りつけを終えさせております。それから、昨年の暮れの公害国会で海洋汚染防止法をつくりましてさらに六九年に改正強化された部分を吸収しました際に、先ほどお話し申し上げましたが、船舶を一部拡大いたしましたので、一般船舶については三百トンまで適用されることになりました。タンカーにつきましては百五十トン未満でも適用することにいたしましたので、その分がこれから取りつけの必要数になつておられます。これにつきましては暫時の猶予期間を与えまして取りつけを進めております。

以上、陸上側の廃油処理施設と船舶内に取りつけます油水分離器等につきましてそれぞれ国または船舶整備公団等の助成を行ないまして取りつけを進めておる状態でございます。

○説明員（田付健次君） 前半の先生の御質問の監視取り締まりにつきましては後ほど保安庁のほうからお答えいたします。

まず、わが国の海水油濁状況でございますが、農林省のほうからお話があるかと思いますが、現在私どもの対象にいたしております船舶約一万隻ばかりございますが、年間にこれらの船が排出する油性污水、すなわち、タンカーにつきましてはバラスト水、それから一般船舶につきましてはビルジの油性污水などでござりますが、これらの総量が約二千万トンくらいあるという試算がござります。もちろん、これらの油性污水を出さないよう、私どもいたしましては、従来から船にはビルジの排出防止施設、また陸上では廃油処理施設をそれぞれ整備を促進させてまいっております。そして、現在廃油処理施設の整備につきましては、主として港湾管理者を中心いたしまして整備をしてまいりております。現在やつております港

船舶は、タンカーにつきましては百五十トン以上、それから一般船舶につきましては五百トン以上といふことで、この分につきましてはすでに油水分離器の取りつけを終えさせております。それから、昨年の暮れの公害国会で海洋汚染防止法をつくりましてさらに六九年に改正強化された部分を吸収しました際に、先ほどお話し申し上げましたが、船舶を一部拡大いたしましたので、一般船舶については三百トンまで適用されることになりました。タンカーにつきましては百五十トン未満でも適用することにいたしましたので、その分がこれから取りつけの必要数になつておられます。これにつきましては暫時の猶予期間を与えまして取りつけを進めております。

以上、陸上側の廃油処理施設と船舶内に取りつけます油水分離器等につきましてそれぞれ国または船舶整備公团等の助成を行ないまして取りつけを進めておる状態でございます。

○説明員（田付健次君） 前半の先生の御質問の監視取り締まりにつきましては後ほど保安庁のほうからお答えいたします。

まず、わが国の海水油濁状況でございますが、農林省のほうからお話があるかと思いますが、現在私どもの対象にいたしております船舶約一万隻ばかりございますが、年間にこれらの船が排出する油性污水、すなわち、タンカーにつきましてはバラスト水、それから一般船舶につきましてはビルジの油性污水などでござりますが、これらの総量が約二千万トンくらいあるという試算がござります。もちろん、これらの油性污水を出さないよう、私どもいたしましては、従来から船にはビルジの排出防止施設、また陸上では廃油処理施設をそれぞれ整備を促進させてまいっております。そして、現在廃油処理施設の整備につきましては、主として港湾管理者を中心いたしまして整備をしてまいりております。現在やつております港

船舶は、タンカーにつきましては百五十トン以上、それから一般船舶につきましては五百トン以上といふことで、この分につきましてはすでに油水分離器の取りつけを終えさせております。それから、昨年の暮れの公害国会で海洋汚染防止法をつくりましてさらに六九年に改正強化された部分を吸収しました際に、先ほどお話し申し上げましたが、船舶を一部拡大いたしましたので、一般船舶については三百トンまで適用されることになりました。タンカーにつきましては百五十トン未満でも適用することにいたしましたので、その分がこれから取りつけの必要数になつておられます。これにつきましては暫時の猶予期間を与えまして取りつけを進めております。

以上、陸上側の廃油処理施設と船舶内に取りつけます油水分離器等につきましてそれぞれ国または船舶整備公団等の助成を行ないまして取りつけを進めておる状態でございます。

○政府委員(上原啓君) 御説明申し上げます。

○政府委員(上原啓君) 御説明申し上げます。
まず、海水油濁の発生状況でございますが、
し古い資料でござりますけれども、暦年でござ

○委員長(松平勇雄君) 速記をとめてください。
○加藤シヅエ君 いまの西村委員の海水汚濁の問題について海上保安庁にひとつ関連の質問をさせさせていただきます。

ります。現状において万全な体制でないことは率直に申し上げます。今後さらに努力いたしたいと思ひます。

ますと、自主開発ができ次第アメリカへの依存から切りかえるということが困難になると思いますが、そういうことになりますと、永久にアメリカに濃縮してもららか、それとも自主開発にかかる、その二者択一、選択を迫られるという問題に直面するのではないかと思いますが、自主開発と申しましてもなかなか容易ではないと思いますが、政府はこのような点に対してどのような見通

十九件、大体こういう状況になつております。

単に御説明申し上げますと、現在海上保安庁といふたしましては、海水油濁事犯の取り締まりといふことは最重点事項といいたしまして、全管内に厳重に指令をいたしております。特に油濁事案の発生の可能性の多い、またその結果が大きな被害をもたらすものと認められます東京湾、伊勢湾、大阪湾、瀬戸内海というところは特に重点海域として指定へをしまして、これにつきましては船員、航

〇説明員(竹原幸吉君) 日本近海におきますところ空機等によりまして天候の許す限りほとんど常時パトロールをしてゐるというような状況でござります。その他船舶に立ち入り検査などができるだけの努力を目下傾注いたしております。

るの水質汚濁によりましてどのような漁業被害が生じてゐるかといふことでござりますけれども、

水質汚濁によりますところの漁業被害の態様としては、陸上からの工場、事業場等から流れ出しますところの排水による水質汚濁によるもの、あるいは都市下水等によりますところの水質

汚濁によります漁業への影響、そのほか船舶から
の油の流出、あるいは産業廃棄物等の投棄により
ますところの漁業への被害、こういったものがど
ざいます。これらを含めまして、近年におきます
漁業被害の状況といたしましては、各都道府県か
らの報告によりますと、年間約百三十億円程度に
達しております。

○委員長(松平勇雄君) ちよつと速記とめて。
〔速記中止〕

間はそう簡単にまいりませんの、その間はやはり現行の日米共同によりましてアメリカから供給を受けるということになると思います。

○西村闇一君 本件に関する質疑は次回まで保留いたします。

○委員長 松平勇雄君 他に御発言もなければ、三案件に対する質疑は、本日はこの程度にいたします。

○委員長 松平勇雄君 次に、国際情勢等に関する調査を議題といたします。

これより質疑に入ります。御質疑のある方は、順次御発言を願います。

○森元治郎君 時間がありませんから、事実関係だけとどめます。

最近新聞で、国民政府がアメリカ政府に対し「中華人民共和国」なんということはあつたのはおもしろくないといいう抗議をしたといいうようなことが出ておりましたか、そういうことがあつたのか、また、日本にはそういうことはあつたのかなかつたのか。

○國務大臣(愛知揆一君) 「中華人民共和国」という名前を使つたことについて、日本政府に何ら国民政府側からそういう苦情のようなものを申し入れた事実はないと承知しております。

それから、アメリカに対してもう一つ要請を受けたこともないと承知しておりますが、念のためアジア局長からお答えさせたいと思ひます。

○政府委員(須之部量三君) いまちょうど留守で恐縮でございましたが、御質問の趣旨は、アメリカが使つたことに対して抗議があつたかといいう御質問かと思いますが、台湾の新聞にそれが非常に大きく出ておつたのは事実でござります。しかし、正式の抗議をしたといいうことは聞いておりません。なお、日本に対しても何らの申し入れもございません。

○森元治郎君 きのうの新聞あたり、国民政府承認のクウェートの中国承認で第五十九番目の国だと新聞に出でおりましたが、これはそうなんですか。

が、これから台湾から中国に切りかえるような国だと新聞に出でおりましたが、私名前を読み上げます。

がたいふあるようなんです。私名前を読み上げますから、専門当局でけつこうです。オーストラリア、ベルギー、ルクセンブルグ、オーストラリア、ニユージーランド――大洋州、ナイジニア、メキシコ、トルコ、ペルー、レバノン、チリ――これはどうなつていてか、そういう国々が新聞にちらちらしているのを集めてみたんです。

がね。この約十くらいの国がどうも北京のほうを承認するようになりますが、あなたのほうのつかんでる情報を見聞かせてください。

○政府委員(須之部量三君) 新聞等に出ておりますし、私ども非常に動向を注意しておりますが、このうちで一番はつきりしておりますのはオーストリア、これはオーストリアのほうの国会の外交委員会で一応北京との国交回復をはかるというラ

インについての原則的な了承を得たといいうことで、政府がどんな形でいつから交渉を始めるかといいう段階に入つておると了解しております。場所につきまして、あるいは時期につきましていろいろざいますが、少なくとも場所につきましては、たとえばルーマニアの説、あるいはスイスの説等々ござりますけれども、まだ決定したといいうことは聞いておりません。

それからベルギーにつきましても、北京との国交関係を何とかしたいといいう動きがあるのはそのおりでございますが、ただ、ベルギーの場合は前からはつきりしておりますように、言うなら自分自身も小国である。したがつて、国民政

を進めるという段階まではまだ入っていないとうふうに了解しております。

ルクセンブルグも同様でございまして、これは

それがオーストラリアでございますが、オーストラリアにおきまして先般国会の討議がございまして、外務大臣が、外務大臣に対する質問の中

でこの問題に触れたのは事実でございますが、これは依然として原則的にまだ問題の検討を行なつてゐる段階だといふに考えます。その質問の趣旨は、カナダが北京を承認した結果、小麦が非常に売れる。欧州は現にいまのところまだ北京と

の間の小麦の本年度の売り込みの契約は全然始まつてないわけでございますが、それらのことにつれては、カナダが北京を承認したことによって対等になりつつあるようですね。こりいふう

な勢いで、あと七、八カ国でも棄権の国あるいは國府承認から中共承認に切りかえるような国があれば、重要な事項指定方式ではますますことしの国連総会は非常に危険になると思うのですが、きょう現在の見通しとして、かりに重要な事項指定の確

認の決議案を出して否決されることは絶対ないといふ確信あります。

○政府委員(西堀正弘君) 昨年の重要事項指定方

式は六十八対五十四でございましたが、十四の差でござります。しかし反面、棄権国が非常に多くなります。したがいまして、われわれといいたしましても、現段階におきまして、かりに昨年と同じ重要な事項指定方式を出した場合にどうなるであろうかという票読みはもちろんやつております。

その票読みは、何ぶんにもアフリカ諸国、それからベルギーといふようになりますので、どうかといふ票読みはもちろんやつております。

その票読みは、何ぶんにもアフリカ諸国、それからララ米諸国といった国々が多うございますので、どうかといふ票読みはもちろんやつております。

その票読みは、何ぶんにもアフリカ諸国、それからトルコは、貿易上の利害関係から従来も第三国經由で北京との間に若干の貿易がございましたので、むしろ直接やつたほうが有利ではないかといふような観点がトルコとしても北京との国交回復を考える要因となり、他方、やはり朝鮮事変のと

わざるを得ない状況でございます。

ことございますので、その点のいろいろ心理的な抵抗もあるようござりますし、依然として検討段階であるといふに了解いたしております。

その他の国々につきましては、動きはあるようございますが、いま申し上げたような的確な動きを示していとは考えておりません。

○森元治郎君 だいぶ國府承認国と中國承認国がクウェートを入れても双方とも六十カ国台になつて対等になりつつあるようですね。こりいふう

な勢いで、あと七、八カ国でも棄権の国あるいは國府承認から中共承認に切りかえるような国があ

れば、重要な事項指定方式ではますますことしの国連総会は非常に危険になると思うのですが、きょう現在の見通しとして、かりに重要な事項指定の確

認の決議案を出して否決されることは絶対ないといふ確信あります。

○政府委員(西堀正弘君) 昨年の重要事項指定方

式は六十八対五十四でございましたが、十四の差でござります。しかし反面、棄権国が非常に多くなります。したがいまして、われわれといいたしましても、現段階におきまして、かりに昨年同じ重要な事項指定方式を出した場合にどうなるであろうかといふ票読みはもちろんやつております。

その票読みは、何ぶんにもアフリカ諸国、それからベルギーといふようになりますので、どうかといふ票読みはもちろんやつております。

その票読みは、何ぶんにもアフリカ諸国、それからトルコは、貿易上の利害関係から従来も第三国經由で北京との間に若干の貿易がございましたので、むしろ直接やつたほうが有利ではないかといふ

ような観点がトルコとしても北京との国交回復を考える要因となり、他方、やはり朝鮮事変のと

わざるを得ない状況でございます。

八

ンの日本大使館、それから在東京のアメリカ大使館等も熱心にこの実現を推進いたしましたので、私も踏み切つて、きわめて短期間このインスティチュートの要請にこたえたわけです。はたせるかな、時節柄、アメリカへ法眼審議官が行くといふうに伝えられましたけれども、私はそれだけの配慮をいたしまして了承を与えたくらいでございますから、本件は先方の御招待に応じまして、ペネルディスカッショニですか、講師として参加をする、こういう形でござりますから、特別の用件は与えておりません。

○森元治郎君 そうすると大問題で、私は、甘く見ても辛く見ても二十票の差なんていふ専門当局の検討ですから、ほんとうにもうつぱぜり合いのものすごい外交戦だと思う。しかも、これから選挙、それから沖縄の国会もあれば、天皇の外遊もあるべ、たいへんないろいろ重大なものが山ほどあります。そこへ国連総会が開かれる。そこで日本がうまく立ち回ろうといふのは、よほど落ちついた冷静な頭と組織的な対策ですね、各方面の知のうを集め、これはたいへんなことだと思うので、私は薄氷の思いだと思うのです。

そこでもう一つ伺いたいのは、きのうきょうあたり新聞にアメリカ对中国への旅行の制限を全廃したとか、それから下院議員のフィンドレーとかいう共和党的下院議員が、たいへんいろんなゆるめられるものはみなゆるめようといった書簡をニクソン大統領に出したらしいと報じて、台灣駐留米軍を引き上げるとか、台中の紛争に介入するといふ一九五五年の台灣決議までも廃止しろとか、旅行の制限、貿易の制限の緩和、それから政府特使の派遣とか、とにかくアメリカでも日本と同じようにだいぶこういう声が上がつてきましたが、大臣はどんなふうにこれを受けとめられておられますか。日中関係を見ると、こういうふうにこれを緩和した、これを廃止したというようなことはほとんどない。かたくなつていてるのですね。向こうはゆるめられるもの、可能なものはどんどん

んゆるめていくといふ態度は非常にりっぱだと思うのです。そこで、これについての御意見と——もうまとめます。時間がないからまとめて伺いたいのは——去年の国連総会の鶴岡代表とアメリカのフィリップス代表の演説その他見て感ずる大きな点は、同じ台湾擁護であっても、同じ国連の普遍性をうたうにあたつても、アメリカのほうは、普遍性だから一つでも多く入ってきたほうがいいのだといふようなどころに力点がある。日本は、普遍性なんだから、それを減らそうというのをおかしいじやないか。台湾を追放してしまおうといふのは非常におかしいではないか。同じことでも力の入れ方がアメリカと日本との大きい違いだと思います。私の伺いたいのは、これをアメリカの表現までに切りかえられるか。台湾はたいへんだ、除名されちゃ普遍性にも反するし、歴史的にもおかしいじやないかというのじやなくて、やはりフィリップスが言うように、国際社会において建設的な動きができるような中国、こういうものに非常な関心を持っている。しかも、皮肉にも、いかなる加盟国にも劣らない、日本にも劣らないほど関心を持つている。中国が国際社会で活動すること、こういうところに重点を置いてるのですね。そのくらいの心境にたたいてはなつておられるかどうか、この二点を伺いたい。

じゃない。いわゆる中共承認、中共の国連加盟、台湾が弱い立場に立つてどうな事態は、ニクソン時代には無理なのじやないだろうか。日本でとつてみれば、佐藤さんも国会でおつしやつたときに、佐藤さんの時代には前進しないのじやないか。ちょうどその時期が、佐藤さんの總裁二年目が来年になりますかね。その後に中国問題が大きくなビッグ・ストライドをするが、いまの時代で無理だ。それにしても七二年というのは、そういう意味で、ニクソンさんが落ちるかどうか私知りませんが、そういうことも踏まえてかどうか、これを大臣はどういうふうにお考えになるか。もちろん、ニューヨーク駐在のわが方の国連代表の鶴岡君のお話を來ているだらうし情報もおありだとと思う。三点をまとめて伺います。それで終わります。

○國務大臣(愛知揆一君) 非常に、三点とはおつしゃいますけれども、広範な御質問でございますから、まず第一の、米国はなるほど旅行者の制限緩和といふか、撤廃といいますか、いたしたようございます。それからアメリカがどんどん中國大陸との間の接触をやつてゐるではないか。日本は何もやつてないではないかといふことはですけれども、アメリカは、従来の経過を見ましても、中国へ米国人が渡航いたしましたのはたしか三人でございます。日本は年とともにふえておりまして、昨年は日本人は約三千人年間に旅行をいたしております。それから貿易の問題についても、それから新聞記者の交換をいたしましても、私はそういう点で、日本としては相當に、いままで政経分離といふことにも御批判がありましようけれども、こういう事實上の関係はもうアメリカとは比べものにならないくらいにやつておりますことを私は指摘しておきたいと思います。

○森元治郎君 政府の努力じゃないんじやないかな、これは。

○國務大臣(愛知揆一君) それから第二が、国連代表権の問題にしても、アメリカと力の入れ方が違うではないかと、こういう御批評でござります

けれども、一番最近のニクソン大統領の外交文書の中国に関するくだりも、私もよく読んでありますつもりでございますけれども、なかなか熟読玩味すればするほど、アメリカとしてもこれは非常に重大な問題として取り上げているということはよくわかります。同時に、日本としては日本の立場があることは当然でござりますから、こういった大問題については、米国のみならず、友邦の国々といろいろと協調していくかなければならることは当然でありますけれども、やはり日本には日本の中の立場がある。日本としてことしの総会にどうやるかということについては、先ほど来申しておりますように、これはきわめて重要な問題であるという前提の上に立つていかなる態度をとるかということについては、まだまだ政府としての見解を申し上げる時期ではないと思います。

よう考へております。

○森元治郎君 後日に譲ります。

たいと思ひます。

新聞の伝えるところによりますと、自由民主党の総務会はやはりこの問題についての態度表明を

しかし、そういうことはきまでいたりますか。まあ、与党がそういう態度を表明しないと、政府もおのずと自分の姿勢というものをはつきりされなくなりますけれども、ただ私は、やはりこの日中問題に対するこちら側の原則を示すといいますか、こちら側の姿勢を示す時期に来ていると思う。それをしませんと、やはり見えざる国益というものが失われていくというおそれが非常にいたします。ここで、いまこの場で大臣の口から原則をお尋ねして、私たちなりのこの問題に対する姿勢のよさがをつかみたいと思うのですが、私は、日中議員連盟などに入つておりません。どうもよくわかるようではからない集まりなので入つてしまふのが、しかし私は、日中の国交回復をしなくちやいかぬという立場の人間のつもりであります。それはむしろ私のほうがはつきりしていると思いますが、中国という国が、今までの経過というものを見てみると、日本にとって将来にはなはだある危険、有害性というものを持つた国でありますと、何か中国といふ非常に全体主義的な国家に対する幻想的な過大評価というものが非常に多くて、そのはね返りが、向こうに対する非常にいわれはない。あるいは非常に过大な反発、過小評価といふ形になつてゐるような気がする。どうもこういう日本人の心理といふものは過去にもあつたような気がいたします。まあ、紅衛兵に対する理由のないシンパシーといふものが、実は昔のナ

チス・ドイツの全体主義のヒトラー・ユーゲントに対する理由のない共感であったような、そういう気がしますし、この間も週刊の、非常に高級とは言えない漫画雑誌を見ましたらば、非常に宣伝的な毛沢東の伝記の漫画が連載されておりまして、表紙に「圧倒的好評」というような字が刷つてあって、私はあ然といたしました。あるいは、覚書交渉の経過を伝えたニュースの中で、日本側の代表が普通の写真で映りましたが、当事者の周恩来首相の、これはただの肖像ではなしに、背景に群衆が手を振り上げて絶叫している一種の宣伝ポスターの絵が写真のかわりに使われて、私はどうも、それがいい傾向か悪い傾向か知りませんけれども、非常に安然とせざるを得ない。しかし、この問題を考えますと、私はどう考へても、たとえば、どうも日中問題というものはいつも貿易問題を中心にして論議されがちありますから、貿易といふ経済活動一つをとつてみましても、非常に初步的な経済学的な分析をして、どうも中国の経済性といふものは日本の経済にとってそれほど大きなボテンシャルを持つていると考へられない。どうもそういう結論が出ざるを得ないし、貿易の輸出額を見ても、向こうは全輸出額の一六%で、日本の対中國輸出は全輸出額のわずかに二%。明らかに数字が違いますし、どう見ましてもこの問題は、ごく原則的に日本側が外交的オプションを持つてゐる問題だと私は考へざるを得ないのでござりますが、この点、いかがでございましょうか。

いると思いますのは、「一つの中国」の問題で、一方と国交を結べば「一方とは断交する」というのが双方の非常なきつい態度である。これは筋合いで問題としては本来解決すべき——まあ私のことばで言えば、向こう様の内輪の問題だ。これをまあむずかしいことばで言つて内政問題であるといふことになるのかもしませんが、それはそういう筋合いで問題であると思ひます。同時にしかし、双方ともが「一つの中国」ということで、たえてえとしては、何としてもこれは「一方が「解放する」と言い、「一方が「進攻する」と言つてゐる」と言い、一方がアジアとしても非常に困ることで、武力抗争だけは何としてもやめでもらいたいという立場をとつてゐる。それから、それはそれとして、大陸中国の現状に對して、ただ單に民間の接触だけではなくつて、政府間の対話を持ちたいということは隨時明らかにしてゐることでありますから、ただ、その政府間の対話といふのは、いわゆるブレコンディシヨンを前提にして、向こうがこう言つてゐるから、それには頭を下げてそこで入つっていくというよくなことは、日本外交のとるべき態度ではないと私は考へておるわけですが、双方の立場を尊重し、双方の内政に干渉しないという二大原則のもとに話し合いに入つていく。そして、その政府間の対話の中では、いろいろの問題が、そこで率直に双方の立場が話し合えるようになれば、それは時間ばかりましようけれども、その中でおのずからよい道が発見されるに違ひない。こういう考え方で政府間の接触も求めていきつたあるわけであります。

うことも客観的にそのままをお話しをいたしてございまして、政府としてはこのような結果をもたらした国際環境等について綿密な分析を行ない、今後の国際情勢の推移も見きわめつつ今後るべき方策を慎重に検討してまいります。私は、現在の状況下におきましては、政府は態度を明らかにしないという批判もあるけれども、私がいま申し上げたことが、そしてまたこれに関連しているいろいろの機会にいろいろの角度から御質疑を受けたものに対してもお答えしていることが、現在日本政府として示し得る態度の表明としては、これが以上にいけるものではないんじやないかと思います。同時に、その環境、条件のもとにおいて政府として、責任当局として申し得ること、そしてその考え方の中身の取り上げ方といふものは、私はかなり明確にしておるつもりでございます。こういうかまえ方の中で私はいろいろの、それは自由民主党の中にも議論があることはいまも御指摘のとおりでございますけれども、政府としてはこの態度で私はけつこうなんではないかと、こういふふうに考えておるわけでござります。

チス・ドイツの全体主義のヒトラー・ユーゲントに對する理由のない共感であったような、そういう気がしますし、この間も週刊の、非常に高級とは言えない漫画雑誌を見ましたらば、非常に宣伝的な毛沢東の伝記の漫画が連載されておりまして、表紙に「圧倒的好評」というような字が刷つてあって、私はあ然といたしました。あるいは、覚書交渉の経過を伝えたニュースの中で、日本側の代表が普通の写真で映りましたが、当事者の周恩来首相の、これはただの肖像ではなしに、背景に群衆が手を振り上げて絶叫している一種の宣伝ポスターの絵が写真のかわりに使われて、私はどうも、それがいい傾向か悪い傾向か知りませんけれども、非常に偶然とせざるを得ない。しかし、この問題を考えますと、私はどう考へても、たとえば、どうも日中問題といふものはいつも貿易問題を中心にして論議されがちでありますから、非常に偶然とせざるを得ない。しかし、常に初步的な経済学的な分析をして、どうも中国の経済性といふものは日本の経済にとってそれほど大きなボテンシャルを持つていると考へられない。どうもそういう結論が出ざるを得ないし、貿易の輸出額を見ても、向こうは全輸出額の六%で、日本の対中國輸出は全輸出額のわずかに二%。明らかに数字が違いますし、どう見ましてもこの問題は、ごく原則的に日本側が外交的オブションを持つてゐる問題だと私は考へざるを得ないのでございますが、この点、いかがでございましょうか。

いると思ひますのは、「一つの中国」の問題で、一方と国交を結べば一方とは断交するというのが双方の非常なきつい態度である。これは筋合ひの問題としては本来解決すべき——まあ私のことばで言えば、向こう様の内輪の問題だ。これをまあむずかしいことばで言つて内政問題であるといふことになるのかも知れませんが、それはそういう筋合ひの問題であると思ひます。同時にしかし、双方ともが「一つの中国」ということで、たえてえとしては、何としてもこれは一方が「解放する」と言い、「進攻する」と言つている。この点が日本としても、アジアとしても非常に困ることで、武力抗争だけは何としてもやめてもやめたいという立場をとつてゐる。それから、それはそれとして、大陸中国の現状に對して、ただ單に民間の接触だけではなくつて、政府間の対話をを持ちたいということは隨時明らかにしていふことにありますから、ただ、その政府間の対話といふのは、いわゆるブレコンディションを前提にして、向こうがこう言つてゐるから、それには頭を下げてそこで入つていくといふようなことは、日本外交のとするべき態度ではないと私は考へておるわけでござりますから、双方の立場を尊重し、双方の内政に干渉しないといふ二大原則のもとに話し合いに入つていく。そして、その政府間の対話の中では、いろいろの問題が、そこで率直に双方の立場が話し合えるようになれば、これは時間ばかりましようけれども、その中でおのずからよい道が発見されるに違ひない。こういふ考え方で政府間の接触も求めていきつゝあるわけであります。

うことも客観的にそのままをお話しをいたしていいわけでございまして、政府としてはこのような結果をもたらした国際環境等について綿密な分析を行ない、今後の国際情勢の推移も見きわめつづけます。今後とるべき方策を慎重に検討してまいります。私は、現在の状況下におきましては、政府は態度を明らかにしないという批判もあるけれども、私がいま申し上げたことが、そしてまたこれに関連していくいろいろの機会にいろいろの角度から御質疑を受けたものに対してお答えしていることが、現在日本政府として示し得る態度の表明としては、これまで以上にいけるものではないんじやないかと思います。同時に、その環境、条件のもとにおいて政府として、責任当局として申し得ること、そしてその考え方の中身の取り上げ方といふものは、私はかなり明確にしておるつもりでございます。こういうふくまえ方の中で私はいろいろの、それは自由民主党の中にも議論があることはいまも御指摘のとおりでございますけれども、政府としてはこの態度で私はけつこうなんではないかと、こういうふうに考えておるわけでございます。

それからもう一つ問題は国連代表権の問題であつりますけれども、これはただいま森さんにお答えを申し上げたとおりでございます。私は実はこの国会の冒頭にも外交演説の中でも申し上げてゐるようだ、客観的な事実として中華人民共和国政府を中国の唯一の合法代表と認め国民政府を国連から追放するというアルバニア決議案が、初めに反対票を上回る賛成票を獲得いたしましたといふ

が、年間の対米輸出貿易の伸びた額よりも日中間の前年間の輸出、輸入を引つくるめた額、これとがちょうど同じかあるいは少ないかくらいの比重でございますから、現状から見れば、私は経済関係から見ましてもまことにこれは比重は少ないと言わざるを得ない。これが少なくとも現状であると思ひます。しかも、その日本が中国大陸との間に行なつておる貿易の額といふものは、他のどこ

の国よりも一番大きな額であるというような事実から申しまして、現在の中国大陸の経済状態といふものがおのずから判断されるわけではないだらうか、こういうふうに考えます。

○石原慎太郎君 いつも具体的にお尋ねしますと總体論が返つてくるのですが、しかし、その中の落ち穂拾いみたいにおっしゃつてあることをおっしゃつたとおりに点と線とで結んでいきますと、一つのばく然といいますか、しかし、かなりにおぼろげですが、はつきりしたファイギュアが出てくるのですが、それならば私は、やはりそれを、いまの段階のばく然としてつかめるようでつかめない状態に置かれるよりも、はつきりと、つまり、どんなに向こうから大きな反発が返ろうと、自分が、こちら側がいろいろな機会に言つたことをつなげた一つの原則線みたいなものを出されたほうが、たとえば大使級の会談なんかも、要するに、表現の可能性があるのではないかと思う。で、どうも「一つの中国」論をとらぬと両方がおこるといふおっしゃり方のよう、何か、向こうが出して、いる原則といふものが、こちら側の原則を出す前に一つのアブリオリになつて入つていくくらいが非常に感ぜられるのですけれども、たとえば経済の問題でも、政經不分離と言ひながらも、実は、おっしゃつたように、中国にとつての日本との貿易といふものの方といふものを分析してみれば、他の国と比べて、結果的には政經分離といふ形になつてゐると思わざるを得ない。そういうふうに、やはり原則と実体が非常に食い違つた形で、実はそこに向こう側のハンディキャップといふのが、われわれ側のオブショーンといふものがつきり出ていると思うのですけれども、私はやはり、大使級の会談といふものが日中國交の促進の一つのよすがになり得るために、原則論といふものをこちら側から、どんな反発が返ろうとも、出されるべきものではないかと思います。

それから、これは非常にばく然とした質問になるかもしませんが、確認いたしますけれども、

いまのような形で、つまり、原則を出さずに点と線と結ぶ形で憶測させるほうが、この問題について日本の外交としてやはり有利とお考えになるわけでございますか。

○國務大臣(愛知揆一君) この中国との対話を求めているといふ政府の姿勢は、要するに、双方の立場を尊重し合つて、内政干渉といふことでないで話し合いをいたしましよう。これから私は始まるべき問題だろうと、かように思つております。先ほど申しましたように、ブレコンディショントンといふか、いま石原さんのことばで言えばアブリオリ、こうしかならないのだと、向こうがこう言つてゐるからとということを前提にして話し合いを始めるということは、私はいかがかと思います。これはあらゆる国に対しあらゆる立場からいつ、日本の自主外交と云ふことがよくいわれてゐるわけでござりますけれども、まさにその基本線を従つていけば、そういうことではないか、こういふように考へておられるわけでござります。

○石原慎太郎君 そうすると、いまのおことは、は、つまり、こちらの原則もあり得る、いずれの日にかそれを明示し得る機会があり得ると解釈してよろしくうござりますか。

○國務大臣(愛知揆一君) 大使級会談といふことをまず言つておきましたのは、また現にそう言つておりますのは、どういうふうなかつこうで政府間の対話を始めるかといふことのスタートとして、は、外交の常道として、今まで国交がない、しかも、それが長い間不幸にして続いている状況においては、一番妥当であり現実的なやり方であることは、一考えておるわけであります。

○石原慎太郎君 それから、中国の国連加入に関して私たちが一番気になることは、つまり、国連に加入し国連のメンバーとして、現在の中国が過去にとつてきた国際関係といふようなものから見ますと、国連の精神といふものに合致し得ない点が非常にあります。インドネシアの革命の援助とか、あるいは北ベトナムへの援助、あるいは

インドに対する国境問題ではつきりした軍隊を使つての介入、あるいは来日した中国の要人の言動などを見ましても、そういう非常に危惧を私は抱かざる得ませんが、大臣は過去の中国のそりいつた国際関係の実績から見まして同じような危機をお抱きになりましたか。

○國務大臣(愛知揆一君) 私のとつております態度は、御承知のとおり、いろいろ言つておられるけれどもこれは政府間の対話を出していることでもございませんし、それから、こちらの真意といふものもなかなかわからないで言つておられるところもうろうと思ひますから、それに一々反撃をしたり、あるいはことばは悪いですけれども、売りことにばり買つておいて、どういう姿勢はできるだけ慎むべきものである。といふのは、一切がつさい双方の態度や意見といふものは、政府間の対話を始まればその中でほんとうに對等な相互の立場尊重といふことでできると、またでかさなければいけぬと、こういう態度をとつておりますから、それだけに、ますますもつて、それよりも前にいろいろと売りことばに買つておいて、どううなことは慎むのが日本の外交の立場としてしかるべきところじゃないかと、こういふふうに考へておられるわけでござります。

○石原慎太郎君 売りことばに買つておいて、どううなことは慎むのが日本の外交の立場としてしかるべきところじゃないかと、こういふふうに考へておられるわけでござります。

○石原慎太郎君 売りことばに買つておいて、どううなことと日本と中国との問題になりますが、実際日本に直接に影響のあるアジアの平和と安全に關係あるインドネシアにおけるPKI革命のあいつたはつきりした中国の出方、あるいはインドネシアの出方といふものを見ましても、これはやはり他国のことではあります、私たち、中国といふものとの今後の国際政治における動向といふものを見推せざるを得ない。やはり国連における中国の問題についても、決して日本の態度が現在のままでないといふことをさつき森さんの質問に対してもおっしゃいましたので、そういう場合に、日本が現在の中国の国連加入に対する態度といふものを変更する場合には、やはりいろんな附帯の条件と、いうようなものがつくべきだと思います。その一

つに、私は当然、中国の今日までとつてきた非常に攻撃的といいますか、非常に彼らが日本に要求してゐる三原則なるものをみずから無視したようなあいの姿勢といふものは、私たちがやはり一つの大きさ障害としてマークしなくちやいけない問題だと思いますが、いかがでしようか。

○國務大臣(愛知揆一君) それは私もごもつともだと思ひます。幸いにして政府間の対話といふうなものができるようになれば、それに臨む日本のかまえ方の中に、いろいろのこれが一つの参考になるだらうと思ひます。また、先方の真意といふことも確かめてみたいと思ひます。これはバイラテラルの関係で、おっしゃるよう多数国間の関係でこれを取り上げてみれば、やはり中国の代表権の問題などは国連の場において大いに論議されわけでござりますから、そういう場を通して、たとえばアジアの諸国に對して中華人民共和国政府がどういうふうに見られてゐるか、また、将来に對してどういう期待とまた危惧を持つてゐるかといふようなことも非常にはつきりしてくるだらうと思ひます。そういうことがまた、中国側に対しても、私は希望を込めて言ひなれば、これは相当な影響力を与えてしかるべきことであり、自然中國側のペヘビニアに對しましても相当な影響力があるのではなからうかと、そういうふうにも期待できるのじやないかと思ひます。

○石原慎太郎君 それから中国との戦争継続の問題について、これは条約局長でもけつこうでございませんけれども、お答え願いたいのですけれども、戦争が今日なお法的に続いているといふ根拠はどううもなさうなんですが、あるとすれば、一九三一年ですか二年に中華ソビエト共和国臨時中央政府といふものが延安ですかにできまして、それが一方的に日本に對して対日宣戰を布告した。しかし、當時の状況から見て、蔣政権の国民政府はこれを認めずむしろその布告といふものを禁止したといわれておりまする、當時の日本側もこれを明確な形で聞き取つていいわけであります

昭和四十六年三月二十七日印刷

昭和四十六年三月二十九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

A