

第六十五回 参議院地方行政委員会会議録第八号

昭和四十六年三月四日(木曜日)
午前十時四十五分開会

出席者は左のとおり。

委員長

理事

若林 正武君

委員

熊谷 太三郎君

藤原 房雄君

嶋崎 均君

初村 潤一郎君

船田 隆明君

安田 山崎 吉武

市川 恵市君

後藤田正晴君

富田 朝彦君

高松 敏治君

長谷川俊之君

警察序長官

警察厅官房長官

警察厅刑事局長

警察厅刑事局保

事務局側

常任委員会専門

説明員

通商産業省公害課長

通商産業省重工業局次長

山形 栄治君

鈴木 武君

真野 温君

政府委員

警察序長官

警察能力剣類所持等取締法の一部を改正する法律案を議題とし、前に引き続き質疑を行ないます。

○委員長(若林正武君) ただいまから地方行政委員会を開会いたします。統砲刀剣類所持等取締法の一部を改正する法律案を議題とし、前に引き続き質疑を行ないます。

御質疑のある方は順次御発言願います。

○藤原房雄君 ただいま議題になつております統砲刀剣類所持等取締法の一部を改正する法律につきまして若干の問題、質問をいたしたいと思ひます。過日もいろいろな観点から質疑が進んでおりまして、なるべく重複を避けたいと思っておりますが、このたびの改正になる何点かにつきまして、順次考え方等についてお伺いしたいと思います。

最初に、統砲刀剣類等の取り締まりにつきまし

ては、四十年、それから四十一年改正されました、今は三回目である、このようと思うのであ

りますが、わが国は他国に比べまして、こういう

統砲刀剣につきましての取り締まりといふものは

非常に厳格である、こういうことを今まで私ど

もも認識しておったわけありますが、最近統砲

強奪事件という事件が起きまして、さらにびし

く取り締まらなければならぬ問題が特に提起さ

れられたんではないか、このように思うわけであります。四十年、四十一年の法改正、そしてまたこの

たびの改正、それぞれ時に応じて、眼目とするそ

の時にあわせて改正しなければならない何点かがあつて、改正してきたわけありますけれども、このたびの改正につきましては、塙田統砲店の問題の起きる前に、いろいろの問題点が検討されておりまして、この案ができるから、こういう点も何点か浮かび出でてきているわけであります。そういう

本日の会議に付した案件

○統砲刀剣類所持等取締法の一部を改正する法律案(内閣提出)

点で、いまになつて、このたびの取締法の一部を改正することによって、確かに一步前進ではあります。ことは思いますが、法そのものとともに、さらにまたその法を厳格に実施するといいますか、そういう点ではいろいろな観点から検討しなければならないことがあります。

まず最初に総括的な観点からいたしまして、このたびの改正案がいろいろ検討されまして、その後に塙田統砲店の問題が起きた、こういうことからいたしまして、通産省及び警察庁といたしまして、この一部改正の法律は法律として、今後この法律を中心としてこのように取り締まりを強化するといいますか、対処するといいますか、この点の決意といいますか、その点をお聞きいたしたいと思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかいのは、実は一つはライフル銃、いま一つはダイナマイトでございます。と申しますのは、やはり現在の警察の装備、またそ

れをたとえ強化をいたしましたとしても、一たん事件が発生しますといふと防ぎ得ない状況に相なるわけ

でございます。威力の点からどうしてもそなうな

事態によって使われる場合には、容易ならざる事態

になります。こういうようなことで、ともかく今回はひとつライフル銃というものが——最近空氣銃が

減るのに対してライフル銃の所持が国内で非常に

ふえてきておる。そこで、少なくともこのライフル銃を私どもの、まあ先ほど言つたかね合いの面から見て、増加する趨勢だけはひとつ押えていきたいということで、今回の改正をお願いしておる

と思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御承知のように、四

十年、四十一年、今回と、三回にわたって改正を

お願いをいたしておるのでございますが、私ども

の治安上の観点から申し上げますといふと、現在

の統刀法、火薬類取締法、武器等製造法、いずれも

率直に申しまして隔靴搔痒の感がござります。し

かし、他面こういった統砲であるとか、火薬であ

るとかいうのは、産業用であるとか、あるいは狩

猟用であるとか、別の観点からやはり重要な

ものもあると、こういったことで、そのかね合

いをどの点に置くかということが私どもにとって

は一番の課題となつておるわけございます。そ

こで、ここ数年来の治安上の観点から見ますと、

私どもが一番やつかい

おきまして具体的な打ち合わせを現在行なつておる段階でございます。また、公安委員会、警察との関係におきまして、各都道府県におきまして非常に密接な連絡のもとに、立ち入り検査、講習会の開催等を現在行ない、銃砲店に対します保管管理の徹底を期しておる次第でございます。今回銃刀法の改正に際しましても、従来とくに保持等につきまして不備であります点を改めますとともに、罰則の整備等を行なつて今後の万全の態勢を期したい、こういうことで今回の法案の改正がなされた次第でございります。

具体的な今後の法の運用なり行政のあり方につきましては、われわれの現在考えておりますのは、銃砲店の許可基準の強化を現在検討中でございまして、必要がございましたれば省令の改正等を行なつていただきたい、こう考えております。

〔委員長退席、理事熊谷太三郎君着席〕

なお、いま申し上げましたように、警察等との連絡につきましては、現在おきましても許可にあたりましての事前の調査段階、許可後の立ち入り検査の実施等におきまして、各都道府県と警察とは緊密な連絡でこれを運営しておる次第でございますけれども、今後ともその辺は従来にも増しまして体制を整備し、未然に犯罪の防止等をしてまい、こう思つておる次第でございります。

○藤原房雄君　いままでもいろいろ対策は、法から考えますと、これは法の上でも確かに不備があり締まりもしてきたと思うんですけれども、しかしながら現実に起きたわけですね。そういうこととし問題があつたよう、また取り締まりの面につきましては、ライフルの増加の趨勢を防ぐための正案はどうらかというと、いま長官からお話をございましたように、ライフルの増加の趨勢を防ぐこと、これが中心ではないかと思うんですけれども、ところがこのたびの事件は、個人的な問題もさること

とながら、銃砲店が襲われるという、これはどちらかというと通産省側が中心になるのではないかと思うのですが、いろいろな規制がありながら、省令がありながら、現実にこの塚田銃砲店では、銃の陳列ケースがガラス張りであつたとか、盜難防止の処置がなかつたとか、散弾が段ボール箱にあつたとか、いろいろ報じられておりますけれども、こういうずさんな管理が現実あつたわけですね。こういう問題が現実に起きているわけでありますから、こういうことからいたしまして、取り締まりといたしますが、業者の許可基準または管理という面が非常にすさんであつたというふうに私どもは受け取るわけですけれども、必要があつたら省令の許可基準をきびしくするというお話でございましたけれども、これはもう個人の面についてのいろいろな規制よりよほどまことにこどもと思うんですね。

重な鋼鉄製のものであるべきである。それからそれが十分に収容できるような広さであること。それが非常に収容できるよう広さである。それから休日のような場合には外から入れないようになりますが、この辺が現在省令になつてあります。したがいまして、今回の罰則の適用にあたりましても若干不備があると思いますので、先ほど必要があれば申し上げましたけれども、早急にこの辺を省令に制定いたすように現在検討中でございます。訂正いたします。

○鹿原房雄君 業者の問題につきましては、あとからまたいろいろとお伺いしたいと思うのですが、このたびの法律改正を順次順を追つて二、三の点をお聞きしたいと思います。

まず、ライフル銃の所持の制限という問題でござりますが、これからは、改正案によりまして、非常に正当な理由のないものは所持できないということがきびしくなるわけであります。この法律が成立しますと。しかし、現在五十八万丁ですか、これだけの銃がある、ライフル銃が三万四千という、こういうたいへんな銃があることになつております。これだけのものが日本じゅうの至るところにあるわけですが、これから規制は、この法が成立するときびくなるわけですけれども、現在持っている方々に対してもどうするかということとも一つの問題ではないかと思われます。今までのいろいろな統計からいたしまして、銃を手にして、やはり初步的な問題を守らなければ、あつたわけがありますから、こうしたことからいたしまして、十年以上お持ちの方、そういう方は事故はほとんどないだらうと思ひますけれども、五年未満とか、この前後ですね、こういう方々に対しても、やはり何らかの対策といいますか、処置を講ずる姿勢といいますか、対策を講ずる必要があるのじゃないか、こういうふうに思うわけですけれども、この点については何かお考え

○政府委員(長谷川俊之君) お答え申し上げます。
がござりますでしょうか。

○政府委員(長谷川俊之君) 「政令で定める者から推薦された者」と申しますのは、これは標的射撃、つまり射撃競技の目的のためにのみライフル銃を持つ人に関する規定でございます。現在あるピストルにつきましても、現行法におきまして、ピストルの国際的な競技であるとかあるいは全国的な競技等の選手あるいはその候補者につきましては、大日本体育協会から推薦をされました者につきまして所持を認めておるわけでござります。これと大体同じでございまして、もっぱら標的射撃競技の標的射撃のためにライフルを持とうとする者は、大日本体育協会の推薦のありました者についてのみ認めることにいたしたい、こういう趣旨でございます。

○藤原房雄君 それから十条の三ですが、許可を受けた者の銃砲保管について、「空包又は金属性弾丸を当該銃砲とともに保管してはならない。」というこういう規定、これは当然過ぎるほど当然なことだと思います。しかし現在、盜難事件なんか年々増加しておるという、こういうデータなんかを伺つておるわけですが、こういうことがらいだしまして、五十八万丁もある獵銃の所持者、許可を受けておる人たちですね、こういう人たちに對して、当然、管理の面ではこのようにたて分けするわけでありますけれども、最近ふえつある盜難事件に対し、やはり何らかの対処するきびしい指導といいますか、こういうものがなければならないと思いますが、先ほどもちょっとお話をございました講習会等もいろいろ聞いておるといふことでございますが、こういう今度この法律が成立いたしますと、保管の面についても規定がきびしくなる、そうしてまた最近は年々盜難があえておる、こういうことを相考えますと、これを、銃を所持する人に对する指導といいますか、自覚をはつきり持たせるということが非常に大事なことになると思います。こういう点について、いままでやつておったこと、それから、これからまた何かお考えがございましたらその点について、お伺いしたいと思います。

○政府委員(長谷川俊之君) 仰せのとおり、銃砲の盗難にかかる件数あるいは丁数といふものは、それぞれ個人が保管をいたしておる銃が非常に多いわけでござります。そういうことで、警察といひましたても、これまで各県最低年一回は一齊に、銃を持っている者につきましては、銃を指定の場所に持ってきてもらいまして、その際にいろいろと指導、注意、そういったことをいたしてまいりました。それから何か事件が、たとえば今回のように、こういうときにおきましては、さらだに臨時に各警察署単位に、それぞれ銃の所持者等にあるいは集まってもらい、あるいは受け持ちの駐在所なり派出所の警察官なり、あるいは専門の防犯の者等がそれぞれの所持者のところに参りまして、いろいろ防犯指導等を実施してまいった状況でございます。しかしながら、何ぶんにも数が多くなっては力を入れてやらなければならぬわけでございますが、今後におきましても、そういう方法とはまことに遺憾に思うわけでございます。仰せのよう、今後ともますますそういう点につきましては力を入れてやらなければならぬわけでございますが、今後におきましては、そういう方法でございまして、十分徹底しないうらみがあることはまことに遺憾に思うわけでございます。仰せのといたしましては、毎年定期的なそういう検査でございまして、さらにまた更新期限が五年に一べんずつ来ます。その際における指導、それから大部分の方は狩猟免許は受けられるわけでござりますから、そういう講習会の場合に府県の当局と緊密な連絡をとりまして、府県当局からも、それから私ども警察のほうからも出まして、銃の保管、管理の徹底と、こういったことについて指導を強化してまいりました。ならば個人の保管する場所には残弾がないと、等のために購入する場合、許可する数をほんとうにそういうことに指導をいたしたい。それは、狩猟砲とたまたまが一緒にとられることはなお危険でございます。そういうことで、狩猟期間が終わりましたなくしてもらう。それから、あるいは標的の射撃等のために購入する場合、許可する数をほんとうにそのときに必要な数に限定をする、こういったののために使用するための購入数量を制限をする、少くしてもらおう。それから、あるいは標的の射撃等のために購入する場合、許可する数をほんとうにそのときに必要な数に限定をする、こういった

○藤原房雄君 いろいろ対策が講じられ、講習会等も開かれているようですが、こういったところに、指導または講習会等を開かれてそこへ参加する人はいいわけですけれども、参加しない人はどのくらいの比率になつてあるのかちょっとよくわかりませんけれども、今後ともひとつ十分な対策または指導強化をお願いしたいと思うのであります。

次は、先ほどの話にちょっと戻るわけですが、販売店ですね、販売事業を営んでいる方々に対して、このたびのこの事件からいたしまして、いろいろな問題が考えられるわけであります。は銃砲等の販売事業者という人々は兼業の方が非常に多いという、こういうデータもお聞きしているわけであります。どうしても片手間ではいろいろな問題が起きるのではないか、こう思うわけですね。それからそういう兼業が多いということでもございまして、全国的に銃砲や火薬を取り扱う店が非常に多いようだ感するわけですね。こういう点で兼業の問題、それから取り扱い店が非常に多いように思ふ。それは私一人では決してないと思うのでありますけれども、この点について、通産省または警察庁としてどのようにお考えになつていらっしゃるか、この点ちょっとお伺いしたいと思います。

○説明員(山形栄治君) ただいま御質問のとおりでございまして、現在銃砲等の販売事業所が全国で千六百店くらいあるわけでございます。このうち銃砲と火薬両方と一緒に売っている、それだけしか売っていないわゆる専門店が五六%くらいに相なっております。したがいまして、兼業者といいますのは、その反対でございまして、四三、四%ということに現在相なつているわけでござります。先生御指摘のとおり非常に兼業が多く、かづ、販売店は、これがいわゆる中小企業でござります。

ますが、何ぶんにも獣銃の販売それ自体が、先ほどお話を出ておりましたように狩猟期間ということに限られております。狩猟期間中に使用するというか、こうでございます。年間を通じて非常に需要が不規則である、當時需要があるという性格の商売でございません。またその需要する方々も非常に全国に散らばっております。それで地元における需要というか、こうになつておるわけでございます。したがいまして、これを専業でなければいかぬということにいたしますと、現実問題といたしまして、なかなか商売ができるないという状態になつておるわけでございます。

しかしながら、確かに千六百有余という数をそれ自体は、こういう事態になりますと、多いのではないかという感じもいたしまして、われわれのほうといふいたしましては、何かこれをもう少し統合または提携等を促進して、大型店をつくっていくというのも一つの方向ではないか、こう思いました。

もう一つは、こういう零細なる企業は、それだけではなかなか資金的な問題もございますので、目下協同組合等を結成いたすことによりまして、中小企業関係の商工中金等からの金融をこれにつけて、設備を整備していくということで進んでまいります。すでに一、二そういう動きも出ておるよう次第でございます。

なお、この店舗それ自体につきましても、兼業との関係で人の出入りが非常に多い店も多いわけですが、ございりますので、銃砃火薬を売つておりますベースを、同じ店の中できる限り何といいますか整備いたしまして、その部分だけを構造上明確にすると、いうようなことの指導も、今後非常に大事なことであらうかと思つておる次第でござります。

○説明員(眞野温君) ただいま重工業局次長のほうから全般についてお話し申し上げましたが、私どものほうで火薬類取締法に基づいて火薬の関係を所管しておりますので、若干補足して御説明申し上げます。

獣用火薬類の販売業者は全国で千百六十数店でござりますが、これは獣用火薬の販売ができるという意味で、実際に販売しておるのはこれより少ないわけであります。火薬の場合には、先ほど重工業局次長が申し上げましたように兼業の問題、やはり銃砲と一緒に売つておりますので、そういうものがござります。私どものほうの火薬類の販売に関するして申し上げますと、どちらかといいますと、産業火薬類と一緒に売つているケースが相当ござります。これは火薬類というそれ自体の取り扱いが危険な物質でございますから、それについての適切な保管能力を持つておるという意味から、そういう火薬類一般の販売業者というものが七割くらい占めておる、銃砲火薬店の七割くらいは産業火薬類、こういうふうになつておるわけであります。たゞ、火薬類の販売所についての許可、あるいは事業所についての経緯を申し上げますと、実は現在の法律のできる前は、やはり旧憲法時代の法律でございまして、全国で販売店の数を法律によつて県別にきめておりまして、全国で九百五十くらいというのを法律できめておつたわけであります。これが新憲法のもとで、やはり営業の自由の侵害ということもあるということから、現在の許可制に改められたわけでござります。ただ、その許可制については、やはり十分治安の問題というのも考慮に入れるという立て方になつておりますし、私どものほうも、これは許可権限は都道府県の知事におろしてあるわけであります。が、できるだけ、先ほど申し上げたような零細企業があえて保安能力がない、あるいは盗難予防が十分いかぬというような事態を避けるために、行政指導でかなりきつく制限しておりますし、実際には、九百五十幾つの旧憲法時代の定数が、現在で千百六十八のうちの何割か——まあ九割か八割ということで、年々の許可件数としては非常に少ない、そういうふうになつておりますし、これが他方では、先ほど申し上げましたように、営業の自由という問題とのかね合いもございまして、必要な要件を備えたものについては法律上許可しな

きやいかぬという問題もござりますので、その辺もからみ合わせて、適切な行政指導とかみ合わせて、むやみな店舗の増設というものは避けたいと、いう気持ちは私どもも共通しておるわけでありまして、そういう面で、私どもの許可基準の範囲内において、できる限り、治安上の問題も含めて適切な販売店の指導を行なっていくあるいは許可を考えいくということをいたしたいと思っております。

○政府委員(長谷川俊之君) 銃砲店等につきまして、私ども、各県最低二回、あるいは多いところになりますると、年間、昨年あたりでは八回ほど、あるいは府県当局と一緒に、あるいは独自に、防犯指導をしてまいりておるわけでござります。その結果の報告によりますると、やはり都部にある銃砲店、あるいは先ほど先生からお話をありましたようなほかの仕事と兼業をしている店、こういう店に、やはり、たとえば防犯施設なり、あるいは警鳴施設なり、あるいは監視体制なり、そういった点に不備があるということでございます。そういう意味で、私ども警察的に見まして、やはり仰せのように、そういう店につきましてはいろいろ問題がある。特に、先般の塚田銃砲店をねらったような過激の一派等におきましてはそういうところを特別にねらつておると、こういうこともありまする状況でござりまするので、今後、こういう銃砲店につきましてはそういうような不備な点がないように十分なひとつ指導をしていただきたいと、かように考えておるわけでござります。

○藤原房雄君 大体わかりましたが、確かに営業という、そういう面から考えますときびしい規定はできなかかもしれません、ひとつ、社会問題としてこれは大きな問題でござりますし、治安維持の上からも大事な問題でござりますので、そういう大きな観点からこれは考えなきゃならないことだと思います。先ほども、いろいろ販売業者に対する施設等につきまして鋭意検討するといふことでございましたが、実際、武器等製造法施行規則の二十条に、「盜難の防止のために適当な構造

●説明員(山形栄治君) 現在武器等製造法の第五条におきまして、許可の基準がきまつておるわけですが、銃砲店を経営しようとする人ですね、この業者、販売業を営もうとする人、こういう方は、どういう資格があれば営業できるのか。この点どうなつていいか、ちょっとお伺いしたいのですが。

次は、そういう店の構造とか、また保管等につきましては、いま何点かお聞きしたわけあります。ですが、銃砲店を経営しようとする人ですね、この業者、販売業を営もうとする人、こういう方は、どういう資格があれば営業できるのか。この点どうなつていいか、ちょっとお伺いしたいのです。

○藤原房雄君 確かに第五条で新設の人についての規定はございますが、特別この武器の取り扱い、または営業をするために必要な条件というものは、これは社会人として当然こうあらねばならないというような条文でございまして、特別の、たくさんのお金を取扱う、それからたくさんの危険な実包または火薬類を取り扱うという、こういう方々に対する知識なり何なりを要求する

申請するとか、まあ警察等ともよく話し合うということであります。許可がおりるということですが、こういう、これだけではいろんな問題が起きるんではないかと思います。やはり私が懸念することは、営業をする、こういう危険なものを取り扱う立場でありますから、営業という面もさることながら、やはりそれに対する十分な知識を持ち、そうしてまた、事故の絶対起きないような、そういう管理も必要であります。兼業が四三・四%あるということからいたしまして、その兼業の方々がどういう方がということ、これは一人一人の方々を調べることもできないことだと思いますけれども、銃砲の取り扱いが非常に好きだとか、辺地にあって、郡部にあって、それが営業として成り立つということ、いろんな条件がありますが、銃砲の取り扱いが非常に好きであります。だから、もうと資格の面でそれ相応の知識を要求する。また、許可を得たものが、その後銃を所持する人と同じように講習等を行なって、十分な営業する方々に対する対策といふもののが講じられてなければならない、こう思はわけですが、講じられてなければならぬ、こう思はわけですが、あります。が、現在、いろいろお聞きしますところ、取り扱い業者に対してもあまりそれに心が配られてないんじやないかという気がするわけですけれども、ここら辺の状況はどうでしょうか。

危険なものを取り扱うわけでござりますので、まことに人格として、國民としての良識をまず持つておることが必要だと思います。刑罰等欠格条件に該当する者はまず欠格であるべきだと思うわけであります。しかし、一番大事なのは、やはり物的な保管施設が完備しておるということが最大の要件ではなないかと思います。この辺につきましては、いま申上げましたように、いろんなこまかい省令なり通達等でその基準をきめてやつておるわけでござりますが、この銃砲店につきましても、その講習会等あまりやってないんではないかというお話をございましたが、先ほどもちょっと申し上げましたように、今回の事件を契機にいたしましても、直ちに担当官会議を開催して、これを各都道府県知事を通じまして、講習会を開催し、銃砲店にその趣旨徹底方を流しておりますが、過去におきましたとしても数回にわたりまして、各都道府県におきまして、講習会等の開催はこれを実施しております。で、その保管施設、特に保管設備等に関しまして、講習会等は実施しておられます。で、その運用のあり方につきまして、講習会等は実施しておる次第でござりますので、御了承願いたいと存ります。

とが一つの大きな事件の発端にもなつておるわけ
でございますので、まあ物的な管理に対する厳重
な取り締まりということもさることながら、取り
扱い業者その個人に対する面についても、何と
いっても考え方を強めなければならないのではない
かという意識を与えるという、いろいろな観点か
ら考えまして必要だと思ひます。その点、ぜひ検
討願いたいと思うわけであります。

次は、いろいろ銃を持つ人、または販売する
方、またその管理のあり方、何点かずっとお聞き
してきたわけであります。何といいましても、
このたびの事件を通して思うわけですが、製
造販売業の許可という、これは通産省が管轄して
知事がこれを委任してやらせておるという、そうち
いう形をとつておるわけですね。警察としては治
安上の取り締まり、指導という、こういうことに
なつておるわけで、密接な連携を取り合つていく
という、先ほどから何度もお話をございましたけ
れども、営業ということと、また治安の維持とい
うか事故防止という、こういう観点から、なかなか
かむずかしいことは思ひのであります。しか
し、警察にもっと権限を与えて、そうしてこうい
う問題については警察というか、公安委員会です
ね、権限を与えて、販売業者に対してももっとき
びしく取り締まっていく必要があるんじゃないか
というふうに考えるわけですね。どうしても通産
省のサイドから見ますと、これは業者という営業
面にを中心を置いた考えになりますし、警察とのい
ろんな連携の上からいろいろ進めるわけであります
けれども、どうしても見る目は営業という立場
からの見方になると思います。事件が起きてから
ら、こんなはずじゃなかつた、もっと、きびしい
規制があつてこうなつておる、ああなつておると
いうことでありますけれども、現実は通産省の
方々の仰せのような現状ではないわけですね。こ
でもつと公安委員会に権限を与えないければならな
い

いんじやないかという、こういう気がするわけですか。最近、非常に盜難等、またこういう問題についての事件が増加しつつあるという観点からいたしまして、またこのたびの塚田銃砲店の問題が、どこで同じような形で起きないとも限らないという、こういうことを考えますと、銃を所持する人に対する規制ということもさることながら、販売業者に対してもっと警察に権限を委譲するような形できびしく取り締まる方法というのはぜひ必要ではないか。現時点においてはこういう点を検討しなきゃならないときが来たんじゃないかなと、こう思うわけありますが、通産省といたましてもこういう点どうお考えになつていらっしゃるか、今後に対する考え方、今までの考え方、これから何かまた検討する余地があるということであれば、その点お伺いしたいと思います。

○説明員(山形栄治君) 銃砲店の設置の許可等につきまして、これを公安委員会の権限といいますか、よりそれを強めるべきではないかという御質問でござります。私は、方向といたしまして非常に配慮すべき問題だと思うわけであります。で、現在御存じのとおり銃砲店の許可につきましては、各都道府県が産業面の配慮も入れまして許可取り締まりをやっておるわけでございまして、先ほど申し上げましたように非常に零細な企業が多いわけでございまして、現在、千六百有余の企業になつておるわけでございます。この辺をどう持っていくか、またこういう店が営業といいますいろいろと問題があるうかと思いますが、いずれにしてもこういう零細企業が多いのは、先ほど申し上げましたように望ましいことではないと私、考えておるわけでございます。今後、できる限り整理統合なり協同組合化等をはかつていく必要がある、こう思つております。都道府県との関係におきましても、規制の強化、これは当然でござい

ますけれども、それとあわせまして、体系的にほ
かの要請も踏まえながら、これと前向きに取つ組
んでいくべきだ、こう思つております。
で、公安委員会との関係でございますが、從
来、非常に密接に都道府県は行なつておりまし
て、立ち入り検査等につきましても、先ほど長谷
川部長からのお話のように、緊急の事態の立ち入
りだけでなく、一般的な立ち入りにつきまして
も、都道府県と公安委員会、警察との関係は非常
に密接に行なわれておると了知しております次第でござ
りますが、この緊密な関係というのはあります
強めまして、あわせてその産業的な配慮も加えつ
つ、抜本的な体制の、両者の体制の強化のあり方
につきまして今後早急に検討していきたい。方向
といたしましては、公安委員会活動の強化の方向
でこれを考えていきたい、こう思つている次第で
ございます。

〔理事熊谷太三郎君退席、委員長着席〕

○説明員(眞野謙君) ただいま先生の御質問、一
つは銃砲店の問題と、もう一つは火薬の販売店の
問題がありました。火薬の販売店の問題について
ちょっと補足して申し上げます。

火薬の販売許可制というものの根拠は、御承知
のよう、一つは、ただいま議論になつておなりま
す公安上の問題でございますが、もう一つは、火
薬類というのはその取り扱いが普通正常な状態で
の取り扱い自身でも非常に危険がある物質でござ
いまして、そのため必要な保安知識といふもの
を同時に要請せざるを得ない。したがつて、私ど
もの販売業者に対する許可の基準としましても、
この両方を見るたまえになつております。一つ
は火薬類を正常に取り扱えるだけの保安能力、技
術能力があるかどうか。もう一つは、販売許可を
与えるにあたつて、公安上あるいは災害の防止上
どうであるか、こういう判断基準の二つが基本に
なつております。したがつて、やはり保安といふ
問題も相当重要視せざるを得ない、本来そういう
物質でございますので、その両面をあわせて私ど
ものほうの許可基準としておるわけでございま

六

す。そういう意味で從来からこの両者をどういうふうに調整するか。まあいろいろ具体的な社会情勢の変化もいろいろございますので、私どもとしても現在のようないろいろな問題について十分いろいろ警察、公安委員会と連絡をとつていく考え方でございます。

なお補足して申し上げますと、先ほど先生の言われた四十一年の改正、これは火薬類取締法の改正でございまして、その中では、先ほど御指摘のいわゆる立ち入り検査権限、これを警察官に与えておりますし、同時に緊急措置要請というようなことで、問題があつた場合にはいつにても公安委員会が都道府県知事なり通産大臣に対しているいろいろな措置要請ができるたてまえになつておりますて、そういうような現在の規定を十分活用するか

対策を強力にひとつ進めていただきたい、こう思
うわけです。

次は、模造拳銃のことにつきましても、このた
びいろいろ規制がなされることになりました。現
在模造拳銃が百万丁からあるのだということであ
りますが、今度はこの模造拳銃につきましてもい
ろいろ規制がなされまして、模造拳銃を所持して
はならないというふうになつてゐるわけであります
が、模造拳銃というのは一体どういう拳銃をい
うのかということ、それから模造拳銃でないとい
うからにはどういうふうにすれば、どういう点が
改良されれば模造拳銃でないのか、この点につい
てちょっとお伺いしたいと思います。

○政府委員(長谷川俊之君) お答え申し上げま
す。

う、こういう点を非常に心配するわけですね。でありますから、そういう点について、着色といふようなことではなくて、もっと模造というものと本物との違いといふものがきびしくなければならないなど、いうような感じがするわけです。それからもう一つは、輸出業者についてはこの条文は当たらないことになるわけですが、まあ自分の国では規制して、外国に輸出はいいということも、ちょっとどうかなというような気持ちもするわけですね。

それから最近、逆輸入といいますか、こういうようなこともいわれているわけでありますので、その辺どのようにお考えになつていらっしゃるか、お伺いしたいと思います。

○政府委員(長谷川俊之君) 模造拳銃の生産のうち、年間、同上どころによりますと、約一〇〇%な

とであります。が、どこでどういう問題が起きないとも限りません。その零細な業者を守るという立場からいふと、もつと転業等あたたかい対策を講ずべきじゃないか、こう思うわけですが、こういふ疑いのある危険性のあるようなものはなるべく早く措置するような方向で進んでいただきたいと思うのです。

次は、四十二年から四十五年の獵銃の盜難事件、これの統計をいろいろ見ますと、四十二年から四十五年、総計で三百十五件ですね。三百六十七丁が盜難にあつた獵銃の盜難事件です。三百六十七丁の獵銃は現在どうなつてゐるかということだがたいへん心配なわけですね。いろいろお聞きしますところ、検挙率が大体五割というようなお話も聞きました。約百八十丁がまだ見つかっていないといふ、こういうこともお聞きしているわけで

たわら、私どものほうもそれを受けて十分措置いたしております。今後許可の問題については、そういう意味で、先ほど申し上げました許可の基準の公安上の問題について、これをどういうふうに具体的に適用していくかということを十分公安委員会に対し、また警察庁と連絡をとりまして実施いたしていくつもりでございます。

のは、金属でつくられておりまして、そうしてその形態が拳銃に著しく類似しておること、それから今後総理府でさらに定める予定にいたしておりますことは、外観上本物の拳銃でないということは明白に識別できるような、そういう措置が施されていないもの、たとえば銃身部に白とか黄とかいうような明るい着色が施されているもの、あるいは銃口、たまに出る銃口部分が閉塞されておりまして、さしがつておりますとして、それが外部からあさがつておるということが明確に確認できるような措置の施されておらないものを模造拳銃と、こういうふうに考えておる次第でござります。

いし二〇%は輸出をされている。しかも、それを製造しておりまする業者の方はわりに零細な方が多いわけでございまして、いま直ちに輸出等を輸出もだめであると禁止すると、こういうことにいたしますると、まあ業者に甚大な打撃を与えるおそれもあるわけでございます。そういう点を勘案いたしまして、まあ国内における所持を第一主義的に禁止をいたしたい。こういうことで立案をいたしているわけでございます。

なお、外国から模造拳銃の輸入の状況は私ども詳しく述べわからぬのでございますが、昭和三十七年、八年ごろ外国からかなり入りまして、中に

ありますが、これもたいへん問題なことだと思う
わけです。こういう点につきましてどのように
お考えになつていらっしゃるか、対策なり何なり
ございましたらお聞きしたいと思います。

いましたのように、営業権の限界と、いふものとの辺に設けるか、ということは、私なかなかむづかしいことだと思います。しかし、いまもいろいろお話を伺つて、話がございましたが、公安委員会と横の連絡を密にして、ということですが、密にして今後同じような轍を踏まないよう、公安委員会として十分な措置がとれるかどうか、この点もいろいろ聞かねばと思つたところです。この辺の議論につきましては、後日ともう一度お話しをうながしたいと思いますが、いずれにしましても、前向きで、事故の起きないためのきびしい対策といふことをまずか、同じあやまちを二度と起こさないよううなが

○藤原房雄君 まあいつもそれを、先ほどからいろいろお話しになつて、います営業ということですね、零細な企業の方々が多いということで、それらの方々を守るために一応こういう措置を講ずるということであります。しかし、あぶないということを思ひます。しかしながら、確かに年間一〇%程度といふことは、現在の銃刀法の銃砲に当たるものもありまして、取り締まりをいたしましたこともあります、最近はたいへん少ないので私どもは承知いたしております。

見回復ができる状況でございます。仰せのことより、この盜難にかかる銃砲といふものはしばしば犯罪に悪用されることがあるのでございまして、そういう意味で、盜難銃砲の捜索、捜査ということは、私どもいたしましては窃盜の中でも特に重点を置きまして、各府県にそれぞれ態様によりましては特別の捜査班を編成いたしましてこれの追及に当たらしておるところでございます。しかししながら、なかなか十分な成果をあげておらぬましても、特にこの銃砲の盜難につきましてはそ

の発見回復ということに重点を置きまして努力をしてまいりたい、かように考えております。

○藤原房雄君 いまお話をございましたように、検査率が五四%ですか、たいへんな数が流れてい

る、こういうことから考えますと、ここにかなり

の拳銃とか獵銃、それから刀剣の不法所持という

ものがあるようと思うわけであります。これが暴

力団やまたいろんな危険な人たちによって不法に

所持される。いつどこでどんなことが起ころるかわ

からないという危険にさらされております。どう

かひとつ警察といたしましてもこういう面に対す

る重点的な搜査と言いますか、十分な配慮をいた

だきたいと思います。

最後に、このたびの銃砲刀剣類所持等取締法の一部を改正する法律案、何点か伺つてまいりましたが、總括するところ、個人に対する所持の制限という点、これはさらにきびしくなつて大きく一步前進したと思ひます。しかし、まあ最近に起きた問題からいたしまして、この銃砲店のあり方、と通産省両方にまたがつておりまして、横の連絡を密にするということではございますが、いろいろそこには、一つ間違いますとそれは人命にかかる大事なことでござりますので、今後とも前向きで鋭意検討いただきまして、事件の起きないよう最大の対策を講じていただきたいと思うわけでございます。また製造業者、販売業者のあり方、設備につきまして、まあその取り扱う人についてもいろいろな面から考え方なければならないことをだと思います。日本の國は外國にない、こういう点につきましては嚴重であると言われているわけでありますけれども、なおかついろいろな問題が起きております。今後ともこれらの問題につきまして十分なる対策を講じ、検討を加えていくといふ、こういう点につきまして長官の決意なりました何なりの表明をいただきたいと思います。

○政府委員(後藤田正晴君) 御説明のとおりでございまして、私どもとしましてはもとよりのこ

と、関係の機関等ともなお一そろ連絡を緊密にして、銃砲火薬類等の事故による犯罪の予防、起きた場合の検挙、こういう点に最大の努力を傾けてまいる所存でございます。

午前十一時五十七分散会

○委員長(若林正武君) 本日の質疑はこの程度にとどめ、これにて散会いたします。

昭和四十六年三月十五日印刷

昭和四十六年三月十六日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局