

て、やはりこれまで国際文化交流というふうな問題において非常にわが国は欠けた面があるんじやなからうかというふうなことを痛感するわけあります。この機会に大いに促進をしていただきたいということを考えるわけでござりますけれども、特に日本に対する関心といふのは、御指摘がありましたように、経済的なたとえばエコノミックアニマルであるとかなんとかいうふうなものだけが非常に誇大に受け取られておりまして、文化的な面などの受け取り方といふのは、まだ非常に問題点が多く残つておる、こうしたことあります。

そこで、いま御答弁のございました地域的に見て、たとえばどの地域を重点にこの国際文化交流を進めようというふうなお考えがあるのか、それともやはりグローバルに、総合的にやろうといふお考えなのか、また、短期的なものと長期的なものと、一言い文化交流といいましても、非常に意味の広いものでありますけれども、特にどういうところに重点を置いて進められようとしておるのか、この点についてちょっとお考えをいただきたい。

○福田国務大臣 まず、地域的に申し上げますれば、やはりわれわれの周辺、隣組であるところのアジア、そういうふうに思います。同時に、わが国が相互依存の関係にあるアメリカ、この二つがとにかくますわが國が努力しなければならぬ対象だと思います。しかし、私どもは、何もこの二つの地域をしぼつて考えておるわけじゃありません。世界じゅうを目標にするわけでありますけれども、ともかくもスタートでありますけれども、これも、あの地域もこの地域もというわけにもいかない。手はできるだけ伸ばしたいのであります。それから、いろいろ文化交流の手段といふものはあるわけでありますけれども、やはりさしあります。

邊がスタートかと、かように考えておるわけであります。そこで、いま御答弁のございました地域的に見て、たとえばどの地域を重点にこの国際文化交流を進めようというふうなお考えがあるのか、それともやはりグローバルに、総合的にやろうといふお考えなのか、また、短期的なものと長期的なものと、一言い文化交流といいましても、非常に意味の広いものでありますけれども、特にどういうところに重点を置いて進められようとしておるのか、この点についてちょっとお考えをいただきたい。

○福田国務大臣 まず、地域的に申し上げますれば、やはりわれわれの周辺、隣組であるところの

相手の国を知り合う、そこから理解というものがなかなかあるかというふうなことを痛感するわけあります。この機会に大いに促進をしていただきたいということを考えるわけでござりますけれども、特に日本に対する関心といふのは、御指摘がありましたように、経済的なたとえばエコノミックアニマルであるとかなんとかいうふうなものだけが非常に誇大に受け取られておりまして、文化的な面などの受け取り方といふのは、まだ非常に問題点が多く残つておる、こうしたことあります。

そこで、いま御答弁のございました地域的に見て、たとえばどの地域を重点にこの国際文化交流を進めようというふうなお考えがあるのか、それともやはりグローバルに、総合的にやろうといふお考えなのか、また、短期的なものと長期的なものと、一言い文化交流といいましても、非常に意味の広いものでありますけれども、特にどういう

ところに重点を置いてかかるべきかと、かように考えています。

○石井(一)委員 本法の二十三条「業務の範囲等」

というところでござりますけれども、ここで特に

「海外における日本研究に対する援助及びあわせ

ん並びに日本語の普及」ということが指摘され

るわけであります。当局は、外國における日

本研究者というようなものに対しての調査をして

おられるか、そのリストを持っておられるか。そ

れからこの「日本研究」という場合に、日本語だ

けでなしに、日本の経済、軍事、政治その他の

いろいろな面までこの対象範囲の中に入るのかどう

か、この点をひとつお願ひいたします。

○福田国務大臣 この基金の目的は、文化を中心

といたしましてわが國と世界各国との間の交流、

理解を実現しよう、こういうことでござります

が、文化の交流といい相互の理解の増進といい、

これは非常に限られた範囲だ、こういうことでは

れ自身の目的が到達されるというふうには考えま

せん。やはり相互理解、文化はもとより中心にな

るわけであります。文化という意味はそう局限于

された狭い意味の文化ということにとらわれるべき

ではない、こういうふうに考えておりまして、幅

広い心と心との触れ合いというものの実現を期し

ておる、その意味における文化交流である、こう

いうふうに御理解願いたいと思ひます。

○石井(一)委員 日本語というのは非常に難解な

ことばであります。語学のハンドルというものが

日本文化の交流をする場合に非常に大きなハン

ディになると思います。たとえば留学生をわが国

に受け入れる場合でも、語学のハンドルというこ

とによってなかなか十分にわれわれの意思を伝え

にくく、その心のつながりというものを生み出し

たり何と申しましても人の交流、そしてお互に考

えます。相手の国を知り合う、そこから理解というものが

なかなかあるかというふうなことを痛感するわけ

あります。この機会に大いに促進をしていただき

たいということを考えるわけでござります。

○大和田政府委員 いま先生の御指摘の留学生と

は少し違いますが、私のほうで研修員の受け入れ

をやつております。研修員の受け入れが終わつた

ときの追跡調査とでも申しますが、こういうも

のをこれまで外務省おやりになつておりますか。

○石井(一)委員 いま御答弁ありましたように、届

け出のあつたものなんというものはごく一部であり

ます。私はもうほとんどそれは把握できていな

いというものが現状じやないかと思うのであります。

私の体験から申しますと、たくさん、戦後

だけの人間がたとえばアメリカに行つたかと

ていくということが非常にできにくいという面があるわけでありますけれども、たとえばこの基金によつて外國での日本語の講座なりそういうふうなものをもこの範囲の中に入り得るのかどうか、

どうも私が伺つたところでは、まだ非常におくれている面がある。たとえばアメリカなりヨーロッパに留学するというふうなことをやって日本語の普及というものが含まれるか含まれないかというようなお尋ねであるといたします。この点をちょっとお伺いしたい。

○福田国務大臣 この日本語の普及、これは考

え方によつては非常にむずかしい問題を含んでおる

わけであります。しかしこの法の体系といたし

まして日本語の普及というものが含まれるか含ま

れないと、これはもとよりこれを含む、こういうふう

に御理解願いたいと存じます。

○石井(一)委員 それから留学生といいますか、人事交流その他の場合に、これはフルブライトの基金でも、歐米から来るいわゆる研修者と東南アジアから来る研修者にいろいろ支給費その他に

おいて差をつけておるようありますけれども、

これはたとえば日本に受け入れられた場合に、どちら

の地域から来られてやはりそれに必要な費用と

いうふうなものは同じじゃないかという考え方も

理解を実現しよう、こういうことでござります

が、文化の交流といい相互の理解の増進といい、

これは非常に限られた範囲だ、こういうことでは

れ自身の目的が到達されるというふうには考えま

せん。やはり相互理解、文化はもとより中心にな

るわけであります。文化という意味はそう局限

された狭い意味の文化ということにとらわれるべき

ではない、こういうふうに考えておりまして、幅

広い心と心との触れ合いというものの実現を期し

ておる、その意味における文化交流である、こう

いうふうに御理解願いたいと思ひます。

○石井(一)委員 留学生の問題でありますけれども、その辺で具体的によく詰めまして、そこまでこまかいことまで詰まつておるのかどうかわかりませんけれども、その辺の問題についてはいかがですか。

○福田国務大臣 その辺までまだ詰めておるわけ

じやございませんけれども、これは運営審議会が

できますから、その辺で具体的によく詰めまし

て、そして実際的な運営をいたしたい、こういう

ふうに考えます。

○石井(一)委員 留学生の問題でありますけれども、その辺で具体的によく詰めまして、そこまでこまかいことまで詰まつておるのかどうかわかりませんけれども、その辺の問題についてはいかがですか。

○福田国務大臣 その辺までまだ詰めておるわけ

じやございませんけれども、これは運営審議会が

できますから、その辺で具体的によく詰めまし

て、そして実際的な運営をいたしたい、こういう

ふうに考えます。

○加川政府委員 御指摘の点につきましては、実

際で仕事に従事しておる非常に多くの数が私は

こかで仕事に従事しておる非常に多くの数が私は

あると思いますけれども、これらの人々の所在な

ど何なり、どういう仕事に従事してどういう貢献

をしておるか、こういうのを追跡調査されており

ります。

もう一つお伺いしますが、日本の留学生で外國

へ出でて、いろいろ勉強しておる、あるいはど

う考え方ではなしに、国際人事交流が終わつた

トーリングを終えたからあともうそれで終わつたと

う考え方ではなしに、国際人事交流が終わつた

からこれでと、いうことではなしに、それからあと

に出てくるインパクトというものを私は十分に追

跡する必要があるというふうに痛感するわけであ

ります。

もう一つお伺いしますが、日本の留学生で外國

へ出でて、いろいろ勉強しておる、あるいはど

う考え方ではなしに、これらの人々の所在な

ど何なり、どういう仕事に従事してどういう貢献

をしておるか、こういうのを追跡調査されており

ります。

○加川政府委員 御指摘の点につきましては、実

際で仕事に従事しておる非常に多くの数が私は

こかで仕事に従事しておる非常に多くの数が私は

あると思いますけれども、これらの人々の所在な

ど何なり、どういう仕事に従事してどういう貢献

をしておるか、こういうのを追跡調査されており

ります。

○石井(一)委員 いま御答弁ありましたように、届

け出のあつた分については、一応各在外公館等で

クラシファイしたしておりますけれども、十分と

はいえないという状況でございます。ただし届

け出のあつた分については、一応各在外公館等で

クラシファイしたしておりますけれども、十分と

はいえないという状況でございます。

私の体験から申しますと、たくさん、戦後

だけの人間がたとえばアメリカに行つたかと

いうことを追つてみると、これはもう膨大な数になります。ところが帰つてきていない人々があるわけで、この人々が私は一番重要なだと思つ。この人々は結局アメリカなりヨーロッパのどこかの社会で職を得て仕事をしておるわけですけれども、往々にして優秀な人ほど自分の国に、日本に帰つてきていない。ところがこの人々は、何年か何十年たつてゐるうちに日本人の心というふうなものを失つてしまつて、言うなれば非常に優秀な頭脳を持つておられる人々でありますけれども、結局無国籍者のような形で世界のどこかで仕事をしておられるという人々がある。私はこの人々が日本人としてのプライドを持って仕事をしてもらうというふうな方向に持つていくことは、単に人事の交流なり何なりをやつて帰つた人々の追跡調査、その後のフォロー・アップということ。それからもう一つは、日本から送り出しているたくさんの留学生その他の人々の世界における所住その他、こういうものを十分に追つていただきたいということ、結局非常に大きな意味をもたらすものである、こういうふうに痛感をするわけでございまして、この点ひとつ御指摘を申し上げておきたいと思います。

○福田国務大臣 交流基金はその発足がことしの十月一日になるわけであります。したがつて、その時期まではかなりの時間があるわけであります。して、その具体的な人事の構想は固めておりませんけれども、よくいわれるような何か古手救済だとかそういうようなことでなくて、ほんとうにこれはわが日本とすると革命的な事業に着手をするということでありますので、それにふさわしい人事構成を実現しなければならない、こういうふうに考えております。そういう考え方により役員が構成されるわけでございますから、その役員会の運営はその方々によつて適正に行なわれるといふように思います。私がこの基金に対して期待するものは何であるかということは、これは外國にとにかく日本の理解者となるべく多くふやすとともに、またわが日本国民の國際的感覺を津々浦々に普及していくよなことを文化事業を中心にしてやつていくんだ、こういう考え方であります。ですが、その考え方をぜひ実現するためにじみちにひとつやつっていくんだ、着実にやつしていくんだという体制で理事会といいますか役員会を運営していただきたい、こういうふうに考えております。

○石井(一)委員 それではこれで最後にいたしますけれども、よく国内でも新しい機関ができますといわゆる官僚の天下りとでも申しますかそういう形の人事が行なわれがちである。私よく存じませんが、外務省関係の海外技術協力事業団であるとかそのほかいろいろなのがございますけれども、結局は清新はつらつな人事というやうなものが、実際問題として外国の語学であるとかそういういろんなハンデイがあります関係もございますけれども、特にこういう場合非常にやりにくい面が出ているんじゃないかと思いますが、たとえば今度アメリカの日本大使なんか見ましても思い切つた案といいますか民間人の登用というやうなことをやっておるようでござりますから、これは大臣が遠大な構想でスタートをされたこういう基金であ

りますので、従来のいわゆる官僚ベースに乗った人事構成でなしに、私はやはり最初が非常に大切だと思いますので、そういう点に関しましてもいたし方ありませんけれども、十分の大臣の御配慮をお願い申し上げまして、これで終わりたいと思います。

○櫻内委員長 堂森芳夫君。

○堂森委員 大臣の時間の制限が非常にあるようありますので、二、三の点についてまず大臣にこの国際交流基金法案に関連して質疑をしたい、こう思うのあります。

私は、今回この国際交流基金法案を出されるについて、あの予算編成当時の外務大臣の非常な努力を非常に多とするものでありますて、まず大臣が大いにがんばられたということについては私は大いに認めていいことだ、こういうふうに、私は別にあなたにおべつかを言うつもりはないのだが、ほんとうにそう思っておるのであります。

〔委員長退席、永田委員長代理着席〕

そこで大臣に伺いたいのですが、すでに石井さんが御質問になつた点でありますて、この法案をお出しになつたその着想の基盤といふものをあなたはもちろん——ああいうふうに予算編成の段階では非常にもめた案件であるが、どうしてもこれをやりたいんだ、こういうかたい決意で向かわれたのでありますから、その着想の基盤といふものをちゃんと幾つも持つておられると思う。それからまたこんな政府からもらつた資料を見たつて、ズメの涙ということばがありますが、諸外国の欧米諸国との文化交流事業に対する熱の入れ方、やはりお金の問題見たつて、人の問題見たつてまるで問題にならぬですね。これに対して外務大臣は将来どういうような大きなビジョンといいますか構想を持つておられるか、少し詳しくあなたの考え方を伺いたい、こう思います。

が、大蔵大臣の仕事をしておりましても来客の二、三割あるいは三、四割くらいは海外の方です。そして私どもに求めるところは経済上の協力というようなことである。そういうような機会に海外の私どもに接する態度、わが国に対する感じ、そういうものも受けとめてまいりましたが、そういうこともあります。私は日本という国が経済上非常に強大な国になってきた。しかし日本は軍事大国への道は選ばないという基本的な考え方を持つておるわけです。そういう行き方、これが私は世界歴史の中におきましては全く新しい国としての行き方ではあるまい。持たんとすれば強大な軍備を持てる。また持たんとすれば核兵器まで持てる。そういう力を持ちながらもしかしそういうことはいたさない。そうして國の安全を保つていく、そういう政治姿勢を出しているわけです。と同時に、わが國は國として非常に特異体質の國である。どこかといふと、経済的に見る場合におきましては世界の経済大国と違いまして資源を國の中に持たない、そういう國でございます。ほとんど全部の重要資源を海外に求める、そろしてそれを加工して海外に売り払う。そういうふことを考えますときに、わが國のこれからの方といふもの前に大きく前提として考えなければならぬことは世界の平和であり、また世界の繁栄である。その世界の平和と繁栄にわが国が尽くす、そこにわが國の世界においての生きがいというのもあり、またわが國の國益といふものも同時にこれと共に存して存在し得る、こういうふうに考えられるわけであります。つまりわが日本はこれからもわが日本だけのことを考えて長い間の島国根性といふようなものをよりどころにしては日本国をもう運営できないのであって、世界の中にみずから繁栄を求める、世界の中にわが国の平和を求める、そういう考え方でなければならぬ。つまり國全体がそういう感覺を身につける、ます國際社會に處する、まあ一言で言いますと正しい國際感覺というものをわが國民自体が持つ、そういう世の中になつてきておるし、同時に

わが国は世界じゅうに正しい理解者を持たなければならぬ、そういうふうに思つわけであります。そこで初めてわが日本は軍備を持たない、そういう姿において世界の平和、世界の繁栄、発展に貢献し得るという崇高なる新しい國としてのあり方を実現し得るんじやあるまいか、そういうふうに考えまして、軍備を持たない、そこで余力が生ずる、戦前でいいますれば、予算でいうと、平時におきましてもその四割は軍事費に使つた日本であります。今日はどうだといふと、自衛隊の費用はわずか八%くらいのものである。そういうことで余力が生ずる、その余力は世界じゅうに向かつて、おくれた日本の繁栄、發展のためへの協力といふとともにとより大事ではござりますけれども、同時にわが国がそういう物の面ばかりではない、わが国と諸外国との心と心との触れ合いといふか理解、これにもつとめなければならぬ、こういうふうに私はかねて考えたわけであります。が、そういう問題を取り上げてみますと、わが日本は残念ながらそりといふ面の仕事といふものはまだほとんどやっておらない、それは多少のこととはあります、ありますけれども、ほんとうに高いそういう見地からのわが国の国際交流事業といふものはやつておらぬといつてもいいと思うのです。

たとえばアメリカとの関係についていいますれば、フルブライト資金あるいはガリオア資金、そういうような金がアメリカ側から出まして、そしてわが国の青年が一万五、六千人になりますか、アメリカの新しい技術、文化を身につける、あるいは新しい文化を身につけるということができたわけですか。その終戦直後の青年がアメリカの力によつて、アメリカの技術、文化を身につけて日本に帰つてくる、そうして今日とにかくアメリカとの間には、先ほど足らぬところがまだあると言ひます。が、曲がりなりにも日米關係といふものが樹立されたゆえんのものは、アメリカの負担によるところのフルブライト、アメリカの負担によるところのガリオアあるいは生産性本部の活動といふものに依存するところがすいぶん多いんじゃないかな、

私はそういうふうに思うのです。しかし今日これだけの経済力になつたわが日本とすると、そういう人の國の負担においてということは許されない、もちろんアメリカももうそういう企画はだんだんと減らしていきます、そういうことを考えますときには、わが日本がみずからの大発意において、みずからの大負担においてそういうことを世界に呼びかける、これはわが国としてどうしてまださらなければならぬ道じやあるまいか、そういうふうに考へるのであります。ましてやわが国よりもおくれておるアジアのわれわれのはからとも考へられるような國々に對しましては、むしろわが國の負担においてこれらの國々との間の相互理解を深めていくということこそ大事なことじやあるまいか、そういうふうに考へ、とにかくそういう考え方を發展、実現させていく財政的基礎を安定化させたい、と同時にその運営を役所の機構そのものとしてやるんでは、これは機動的な運営ができる、さればといつてこれを民間にまかせるかというと民間ではそれだけの金は集まらない。そういうようなことで、今回國際交流基金という特殊法人を設立するということにいたしたわけであります。この基金はことはもう半年、十月一日から発足する、半年分だから五十億だというのであります。民間の寄付等も集めるよう努めをいたしましたが、とにかく今度国会に授權をお願いしておる資本金は百億です。しかし、これは百億じやほんと仕事にならぬと思うのです。しかしそれ初めてのことでありますから、ことじやはやむを得ないが、私は數年中に何とかして千億円ぐらいの基金にいたしたい、その辺までいきますればかなりの仕事ができるんじやあるまいか、そういうふうに考え、今後ともこの基金の目ざすところを實現するためにこの基金の強化に向かつて努力をいたしていきたい、こういうふうに考えておるわけですが、ひとつまた御協力のほどをお願い申上げます。

戦後のわが国の海外留学というものはほとんどが海外の基金にたよったものが多くた。これはわれわれが狭い島国性を持つ必要はありませんが、しかしやはり一国の自主独立といいますか、そういう国民的な精神、そういう基盤、そういうものが独立国家ではなくちやならぬ、当然のことあります。しかし、よその金で一万多千名の者が勉強してくる、国はこれに対してほとんどわざかです。私もこの法案について、文部省が幾らぐらいいの金を使って学生を派遣しておるか、あるいは向こうからの教授を招聘しておるか、いろいろなことを聞いてみましたが、問題にならぬですね。

それからこれは外務大臣に私は、あるいはおまえと考えが違うと言われるかもしれません、が、本の外交等にも、何かわれわれではどうしても納得できないような傾向が出てきておるのは、これはやはり、自分の金で海外の事情等もよく調べるとか勉強するとか、あるいは自分の金でどんどん海外諸外国の人たち、文化人等を呼んでそして日本というものをよく知ってもらうとか、そういう金がかかるないというところにも、日本の戦後の一つの大きな問題点はあつたんじやないか、こういう意味で、今度のこの基金法案がほんとうに実を結んでいくならば大きな効果を当然あげてくれるものである、こういうふうに私は思うのであります。

そこで、私、あなたのほうからもらった資料を調べておりますと、いまも将来のビジョンということで一千億ぐらいにしたいという話でありましたが、諸外国の文化事業に外務省が使っておる予算、一九七一年でアメリカが大体百四十四億だ、こういうふうに書いてあります。それから人員は四百二十何名がこれに関係しておる。イギリスは、ブリティッシュ・カウンシルというものがあって、この団体で海外で四千名という人が使われて、そしてそうした文化事業に参画をしておる。その予算は七一年で七十八億何千万。それからドイツにおいては、これはまた大きいですな。

ゲーテ・インスティテュートというものがあるて、これが四百名ぐらいの職員がいるのですが、海外には二千数百名の人を使ってやつておる。予算を見ますと三百二、三十億使っておる。フランスでは六百億以上の金が使われておる、そして本省だけで四百名ぐらいの人がおつて、在外の職員として八百名ぐらいの人がいる、あなたからも使つた資料にそう書いておるわけです。下がつてイタリアのほうでも、三十九億ぐらいの金が一九七〇年の数字しかありません。四百名の人を使つておる、こういうふうになつておる。来年度の予算を見ますと、わが国は国際交流基金の百億——五十億がことし出資された。これは十月から発足ですから、一億七千五百万円ですか、そして十一億二千八百万円を文化事業に外務省が組まれ、この一億七千五百万円を含めて十二億七百万円ぐらいの金しか四十七年度といえども使われない。あなたのほうからの資料によりますと、この基金に働く職員は大体五十名の計画である。それから来年は五十億出して、そして百億になる、こういうことであります。そのようなまことに微々たるものでありますが、しかし私の聞いておるところでは、民間からの出資ですか、そういうものもまだ全然めどがついていないということですけれども、大臣は一千億というようなことはどんなふうな経過でいくかというふうに思つておられるのでしょうか、もう一ぺん承つておきたい。

○福田国務大臣 民間で三、四年前一千億円の財團構想というのがありました、まさにその考えるところは私どもと同じような考え方であり、私どもそういう話を民間から聞かされたわけです。ところが一千億円といつても、なかなか金が集まらないのです。それは民間で千億円といつたらなかなかたいていへんなことなんで、立ち消えというと語弊があるかもしれませんけれども、今日一千億円構想という民間の構想は具体的に進められておらないのです。私どもは、これはもうしかし民間の發意だけを當てにしておるわけにいかぬ。日本とすると、もうこれだけ経済力がついてきた。そして

世界の各方面から、日本の国の大義を問う、こう

いうような声さえも出てきておるわけなんです。

私は陛下のお供をしてヨーロッパを昨年の秋回った。そのとき、各国の首相あるいは外相、そういう人々は日々に言うておる。それはやはり、そういう道をもつて一体何をするんだ、こういうことなんですが、何もしなければ行く道はわかつておるじやないか、軍事大国だ、こういうようなことを言う人もある。しかしながら國はそういう道を選ばないです。私どもはそれにもかかわらず、あるいはエコノミックアーマルだとか、あるいは自國の利益に偏重した経済協力の陣を進めておる、こういうような批判をざいぶん聞かされるわけあります。が、それはわが國自体の存立が、もうこれかに焦燥感を感じるわけなんです。

そこで、これはもう政府がやん切るほかはない、こりうふうに考えまして、交流基金の設立

ということになつたわけであります、こしはとにかく国会に対しまして百億円のこの基金とい

うことをお願いいたしておるわけです。政府がそ

のうち五十億円を出し、そして残りは、これは民間にも御依頼をしたいと思いますが、何せいま民間は不況な状態でありますので、そう多くを期待することはできない。そこで来年度におきましては残りの五十億円、それから来年度の新しい考え方として、これに幾らを積むかということを考えなければならぬ、こういうふうに考えておるわけです。また来年度は来年度でこの基金の幅の拡大に関する議案を皆さんに御審議を願わなければならぬだろう、こういうふうに考えておるわけですが、とにかく数年中には千億財團というところまで持つていただきたい。またその中におきましては、民間の経済状態が改善されれば、民間にも何かの協力を得たい、こういうふうに考えてい

るところでござります。

○堂森委員 それでは質問のやり方を変えまし

て、大臣に所見を承つておきたいのです。

従来、政府ベースでいろんな文化交流の仕事が

やってこられました。文化交流と申しましても、

文化の定義というのはなかなかむずかしいと思

ります。あるいは狭くこれを定義する場合

と、それから広く文化というものを定義したらう

んと広いものになると私は思うのです。いろんな

ベースで、政府ベースでの文化交流の仕事を

やつてきたと思うのです。しかし、いろいろと

やつてきたが、なかなか実効がうまくあがらな

い。これではとても一流諸国と比較しては問題

にならぬ、こうお考えになつたから今度の基金が

できたのであります。が、従来の政府のベースに

よつてやつてきたこうした文化交流の政策のいろ

んなものにおいて、どんな問題点があつたと大臣

はお考えでしょうか。

○福田国務大臣 いまそういう仕事は外務省も

やつておる。文部省でもやつておる。それから文

化省でもやつております。その他の各省でもそれ

ぞれそういう目的の仕事をある程度はやつておる

わけなんであります。私は、それらをほんとうは

統合的に考えなければならぬ時期に来ておる、こ

ういうふうに見ておるのであります。が、しかし

何せ一番問題点は資金量の問題である。全体を総

合いたしましてもまだわずかな国際交流努力しか

しておらぬ。この資金の量を拡大しなければならぬ。それには安定的な財政基盤というものをつ

くつておかなければならぬ、こういうふうに考え

るわけなんでござりまするが、同時にまた、ただ

いま申し上げましたような各省ばらばらでやつて

おる、これをどういうふうに調整するかという問

題も起つてくるのであります。が、さしあたりま

ずその資金の安定した基盤をつくる。そのためには非常に困難な、各省に分かれている文化交流事

業の調整、統合の問題、そういうものは、これは

現在の基盤の上に立つてそのままにしておくが、

とにかくこの交流基金というものを設置いたしま

して、そして財政的な基盤を整える。それで仕事

をひとつ推進してみまして、その成果をまつて、

第一類第四号 外務委員会議録第五号 昭和四十七年二月二十二日

国全体としての交流努力をどういうふうな仕組みでしていくかというのを次の段階において考えてみたい、こういうのが私の考え方でございます。

○堂森委員 私は、大臣の御答弁のように、そ

う点は確かに大いに問題点があると思うのです

が、私はこういうふうに思うのです。

一つは、各省がやつてきたこうした文化交流の

仕事には、やはり懸念ながらセクシヨナリズムと

いいますか、なわ張りといいますか、そういうも

ので、なかなか密な連絡がとれた、ほんとうに効

果をあげるような体制がなかつたということが一

つの問題点でなかつたか。私事務当局に前もつて

いろいろ聞いてみたのですが、いやそれは、今度

は十分各省と、文部省あるいは文化庁その他とも

よく——たとえば中小企業センターなどいうも

のが東南アジア諸国あるいはイラン等にございま

す。これはある意味では文化交流と狭い範囲ではや

見えぬかもしれませんけれども、広い意味ではや

はり一つの文化交流の仕事だと思うであります

が、そういう面についてのほんとうの効果とい

るものも、密な各役所の連携といいますか、そういう

ものを、特に今回のこの交流基金法案がきまつ

て発足しますれば、そういう面に大いに今後も努

めを払つてもらいたい、こう思うのです。

それから、さつき石井委員も言つておられまし

た、留学生が帰つて自分の国で働いておる諸君た

ちのアフターケア、アフターサービスといいます

か、そういうような努力というものの、同窓会を開

くとか、そういう答弁がありました。が、私これ

はかなり欠けているのじやないか、こう思つんで

す。たとえば、これは必ずしも外務省だけの責任

とか文部省だけの責任という意味で言つておるん

じゃないのですが、私一年、外務省のお世話を

なつて、東南アジア十カ国の各國の経済大臣に、

私が質問したいといふことを準備しておいてくれ

という手紙を外務省として出してもらい、外務委

員だということで、しておいてもらいました。そ

れで、各國全部、ほとんど十カ国の経済大臣等と

いろいろことを話す機会がありまして、自分では

非常に有益であった、こう思つて。その一つ

のプログラムの中で、タイとインドネシアとそれ

からシンガポール等で、日本に留学した、日本の

学校で勉強して、帰つて、そして向こうで日本の

商社等に働いておる、そういう人たちをそれぞれ

の国でできるだけ大使館を通じて集めてもらいま

して、それでいろいろなことを聞く機会があつた

のです。そうすると、残念なことに、わが国がい

るいろいろな犠牲を払つて、しかも彼らも、日本に來

れば、英語とかドイツ語とかフランス語をも覚え

て、そして日本語を覚えて、勉強するわけでしょ

う。それがヨーロッパへ行けばその国のことばだ

ります。日本ではたいへんいろいろお世話を

なつて感謝して帰つてきた。そこで、向こうへ

それで、私たちは日本が好きだから日本へ行つた

んです。それで、日本ではたいへんいろいろお世話を

なつて感謝して帰つてきた。そこで、向こうへ

行つて、タイならタイあるいはインドネシアで日

本の商社に働いておるとどうも日本がきらいに

なつてきたという人が相当あるんですね。それは

どういうわけですかというと、日本の商社とか企

業というのは、日本語でいうとえげつないというの

ですね。一生懸命幾らやつてもいつまでも下働き

しかさせてくれない、一生懸命やつておると何か産

業というの、日本語でいうとえげつないというの

ですね。一生懸命幾らやつてもいつまでも下働き

しかさせてくれない、一生懸命やつておると何か産

業といふみたいな目で見られるような気がするよ

うなことを述べておられた。何か非常に日本人となじめ

ないということが、日本におけるときと違つて、現

地に帰つてきて日本人の商社等に入るときとそういう

ふうなことになつてきましたというような気がするよ

うなことを述べておられた。何か非常に日本人となじめ

ないということが、日本におけるときと違つて、現

六

ぱり今後この国際交流基金というものをこれからヨーロッパ、世界の並みにしていこうといつても、千億つくとも並みにならぬですよ。そういう意味じや、もう問題にならぬです、金の人の方から。問題にならぬと思うのですな。千億なんと言わぬで、もつと大きく言われたらいいと思うのですがね。こういうことに金をつき込んでいくことは、私は、今後のわが国の国際的な地位をいろいろと決定していく一つの大きな元手になると思うのです、それは直ちにいろいろな効果はないかも知れませんけれどもね。そしてあなたは、日本は軍備を持って軍事大国にならぬのだと大きいに決意を持つてこの法律の発案に当たつたんだ。これからこれを大きなものにしていくんだとこういうことであります、アフターケア——しかし小規模、これはおっしゃいました。問題にならぬ。こんな小さなもののじや効果が出るはずがないです、わずかな金で。ということですが、そういう意味で、私は、もつともっと将来に向かって、従来のそういう欠点、小さかつたことが第一であります。大きなものにしていってもらいたい、こう思うのですが、もう一ぺん大臣の御答弁を願いたいと思います。

りますが、同時にそのアフターケア、それに、実行面においてはよほど気をつけなきやいかぬ。それにはわが両側において、わが国の国際社会に臨む意識の統一、これが必要だらうと思うのです。わが日本はもうわが日本だけの繁栄だけを考えたときにわが日本の繁栄を求める、また世界の平和の中にわが日本の平和を求めるなどと、そういう国民的なコンセンサス、これを早く定着させるといふ必要があらうかと、こういうふうに思うのであります。が、同時に海外に対する努力、これも並行させなければならぬ。海外になるべく多くの理解者をつくっておくという必要がある。そこで私は、まあいろいろなことが考えられると思いますが、やはりこれは順を追うていかなきやなりませんけれども、しかしまあとにくわが国とつき合いのある国、この国に一つくらいは、かなり誇るに足る日本文化センターというようなものを一つ一つつくっていく。そこへ、わが国で学んだ青青年がいつでも集まれるといふような仕組みだと、その構想を進めなければならぬと考えて、量、質ともに充実した国際交流事業、これを推し進めることがわが国としてほんとうに焦眉の急になつてきている、こういうふうに考えておる次第でござります。

ような国と、中国とか北朝鮮というふうな国交のない共産圏の国に対してとはまた少しニュアンスも政府は違うという答弁されるかもしれません、が、共産圏全体に対してどういうような態度でいかれるのか。それからまた、私は太平洋圏といいますか、太平洋に面した諸国に対しても、やっぱりその重点を置いていくというふうに――もちろん、それはもうアメリカ、東南アジアもそうであります。私はラテンアメリカというのは非常にわれわれ日本に対して、特に第二次大戦後、非常にい感情を持っておるという国が多いと思うのです。こういう方面にもっと今後大きさを重点を置いて、こうした事業を進めていく必要があると思いますが、こういう共産圏それからラテンアメリカ等に対してもどういうふうにやっていかれるか。

〔永田委員長代理退席、委員長着席〕

○福田国務大臣 まず共産圏との間の文化交流の問題でありまするが、私はこれは他の自由主義諸国との間に文化交流の面におきまして差別をする理由はない、こういうふうに考えておりまして、それは私どもの考え方、世界的規模という中に、距離というふうにいはおかしく響くかもしれないけれども、同じウエートをもつてこの問題を考えていいきたい、こういう基本的な考え方でございまして、現に東欧諸国でありますとか、あるいはソビエトとか、そういう政治上の問題が少なくなった国々に対しましては今日でも交流が盛んになってきておりますが、共産主義国であるから流事業は他の自由主義諸国と差別をするというふうなことはいたさないということを、基本的な考え方として持つておる次第でございます。

それから、ラテンアメリカの国々、特にそのラテンアメリカの植民地である南米の国々なん關係、これも急がなければならぬ問題だ、こういうふうに考えておりますが、何せ発想を大いに新たにして、これからそういう仕事に取り組もう。

ういう段階でございますので、あれもこれも全部一度にというわけにはまいりませんものですから、そこでやはり順序というものが出てくるかと思いますが、堂森さん御指摘のとおり、共産圏の問題も、また特にラテンアメリカの問題、これは重大な問題として私ども考えておる。なるべくすみやかにそれらの国々との間に具体的な施策を進めていかなければならぬ、かように考えております。

○堂森委員 もう時間が来ましたから終わりますが、共産圏との交流事業は、やはり国交がない国とも国交を正常化していくということは、これは政府もいかなる国ともそうだと思いますから、文化交流ということについてはやはりこれは同じ考え方で、国交がない国に対しても、もっと積極的になるということを私は要望したいと思うのであります。

時間もありませんから終わりますが、問題はこんなちっぽけな規模では問題にならぬ、こういうことを頭に置いて、一ぺんにいかなくとも、数年間には一千億——一千億でも少ないです。もつと大きなものにしていくような気持ちでやるべきだ、こういうふうに私は考えるのであります。大臣の今後の善処を希望しまして、私の質問を終わります。

○櫻内委員長 中川嘉美君。

○中川(嘉)委員 まず国際交流基金法案に関しましてお伺いしたいことは、国際交流に関しまして政府、民間がそれを実施していることでありますけれども、一長一短があるんじゃないかな。そこで、伺いたいわけありますけれども、政府ベースで行なうところの国際交流と民間ベースで行なわれるところの国際交流のいわゆるメリットとデメリットについての今日までの、どういうぐあいにそれを感じ取っておられるか所見を伺いたいと思います。

○福田国務大臣 確かに中川さん御指摘のよう

に、民間で行なう国際交流事業、それからまた政
府の行なう交流事業、これはメリット、デメリッ

ト双方あると思うのです。つまり民間で行なう交
流事業、これはややもいたしまするわが国の經
済的利益に密着をする、こういうような傾向を、
これは例外もありますけれども、そういう傾向
を持ちたがる。そういうようなことを考へるわけ
でありまするが、もし民間の發意でやるそういう事
業が經濟的な利害をこえてやり得るということに
なれば、たいへんこれはけつこうであり、現にそ
ういうものも若干はある、こういうことでござい
ますが、その辺に問題がある。それからもう一
つ、政府がやる場合にはどうだ、こういうことに
なりますると、やはりこれは文化交流事業とい
ながら、日本の海外への勢力の拡大事業の一環で
あるというふうなとらえ方をするおそれはない
か、そういうようなことをおそれるわけでありま
す。ことにこれからこれを雄大な規模において
やっていくということになると、ますますそういう
うことを見念されるわけでありまするが、それら
を全部なくして、そうしてこれがほんとうに日本
の国が國際社會に臨む國としての使命觀に基づい
て行なわれるほんとの善意の事業であるとい
うようなことを表現するにはどうするか、こういう
ことになるとやはり完全な政府事業の形であるよ
りは、やはり特殊な財團を設定する。それで特殊
な財團を設定するということになりますると、そ
の運用いかんによりまするけれども、民間でこれ
を行なう、デメリットじやなくてメリットのほう
う、これも生かし得るのではないか。デメリット
はもとよりこれを解消し得るのじやあるまいか。
そういうふうな民間でやった場合のいい点も生か
し得るし、また政府でやつた場合のデメリット、
そういうものも払拭できるし、そういう両面の作
用を持たせるためにはやはりここで財團法人、特
殊法人というような形を設定したほうがいいの
じやないかという結論に達した、かように御理解
願います。

同時に西欧の人々に對する劣等感といいますか、こういったものを植えつけたとも言えるのではないかと思います。今日わが国は經濟的に世界の大国にのし上がったというわけですから、遺憾ながら依然として西欧人に対する劣等感が消えない。しかし、その反面發展途上国の國民に對しては何となく優越感を持つ、こういう二面性を持っているのではないかと思うのですが、こういった現実の否定面の解決というものが無い限り、やはり私はこの國際文化交流というものはスムーズにかないのではないか、このように思うわけですが、外務省として國內的にこういったことに関してもどのような啓蒙活動を行なつてこられたか、また今後はそういうことに対してもう一考えを持っておられるか、この辺 大臣にひとつ御答弁願いたいと思います。

とが解決をされなければ、国際文化交流も結局は名ばかりのものになってしまふのではないかと私は思ひますが、どうかひとつ外務当局もこういった問題を正面の一つの大好きな課題として検討をしていただきたい、このように思います。

次に伺いますが、戦前には多くの留学生、特にここで申し上げたいのは中国人ですが、こういう人が反日思想を抱いて帰国していった、こういう経緯もあるわけです。こういったことは最も好ましくらざる傾向だと私は思いますが、何が理由でそういうふうな経緯が残されてしまったのかといふことが第一点。

そういうことの反省に基づいて、その調査をなくするためにも、せっかく設立されるところの基金が確固たる理念のもとに交流事業というものを推進することが望ましいと私は思はずけれども、この点についてはどのようにお考えを持つていらっしゃるか。

あるまいか、そういうふうに考えます。ですから私どもがいう平和外交、これはどうしても基本として展開をしていかなければならぬ。しかし、同時にまたその平和外交の中におきまして留学されるところの青年、こういう方々に対しても特別に深い関心と理解とをもって接していくという国民全体の姿勢、それから同時に、現にそれらの青年をお世話をするところの役所なりあるいはその他の機構なりの方々の心がまえ、こういうことがたいへん大事なことになるのではあるまいか。とにかくこれから発想の転換を行なうわけですから、その転換を背景といたしまして過去のような不幸な事態のないよう心してまいらなければならぬ、かように考えております。

○中川(嘉)委員 ここでことさらに日中問題をまた取り出すつもりはございませんけれども、この法案に関係したことについてさらに進めてまいりたいと思います。

文化交流の人物の選定ですけれども、政治的あるいは思想的な問題の種にならないようにすべきであるということがあつた。要するに政治的に片寄つてもならないし、あるいは思想的に片寄るようなことになつてもならない。先ほど同僚委員から御質問にもこのことに関連したことが出でおつたようですが、社会主義国であるとか、あるいは分裂国家の問題等々、要するに韓国あるいは北朝鮮の問題、要するに片寄るようなことがあってはならない、こういうことでかなり時間をかけて実は御質疑をしたいわけだけれども、こういつたことにひとつ十分な配慮を講じてもらいたいということですが、こういうことが今後この国際交流というごとにに関して片寄りということが絶対にないというふうにここでは了解してよろしいかどうか、一言で御答弁をいただきたいと思います。

○福田 国務大臣 イデオロギーによってこの運営を差別して考へるということは、これは絶対にいたす考へはございません。ただ分裂国家という際には、これは文化交流と申しましても、政治面からの配慮、これがケース・バイ・ケースの問題と

成をしなければならぬ、こういうふうに考へておるのです。何せまだ半年先の人事でございます。具体的にいまどうこうしようという考へ方はあります。けれども、この画期的な考へ方を実現するにふさわしい人材をそろえたい、こういうふうに考へております。

なお、運営審議会は委員二十名ということになつておりますが、これも各界から委員を求めたい、その各界からの委員の求め方、これも役員の選考と同様に各界におけるこの問題について權威のある、かつこの問題について熱意のある人、そういう者をもって構成をいたしたい、こういう考へでございます。

○中川(嘉)委員 どうかひとつ大臣、御答弁もありましたようなふさわしい人事構成を、こういったことを心から願うわけであります、こういった基金がいわゆる官僚行政化してしまうようなことがもしかったとすると、せっかくの基金の理念及び活動というものは必ず硬直化してしまふ、そして十分な機能というものは果たせない、こういうおそれが出てくるわけでありますので、ひとつこの点を十分考慮していただきたい、このように思ひます。

これに関連いたしますけれども、この基金は外務大臣の監督のもとに置かれるというふうになっておりますが、外務省としてはどの程度監督または行政指導をする考へであるか。特殊法人をつくる以上、かなり自由な運営というものを認めになるのか。外務当局があまりにもいわゆる外務省的な行政指導というものを強めるということになつてしまつてはならないのじやないか、このようないふうことも同時に心配するわけであります、そういうことになつてしまえば、もうどつちかといえど外務省が直轄でやつてしまつたほうがいいんだということになりかねないわけであります。この点に関して心配するわけですが、ひとつ御答弁をいただきたいと思います。

○福田国務大臣 この機構を特殊法人としたその

ならない、こういうふうに考へると同時に、また考へ方といたしまして私が申し上げたような海外に多くの理解者をつくる、また国内の國際感覚を大いに養う、この二つの眼目、これと沿うものでなければならぬ、こういうふうな理由からであります。したがつて、大筋におきましては、外務省といたしましてはこれが運営を誤らないようになります。そこで、外務省は官廳の仕事としてこれを行なうという考へ方は全然持つておらないわけでございます。最後にあと幾つかまとめてお聞きまして結論を持っておきたいと思いますが、三十二条に運用資金の運用方法を定めておりますけれども、このいわゆる低金利傾向にある現在、運用益を見込みどおりにはたしてあげられるかどうか、そういう確信はおありかどうか、これが第一点でございます。

それから基金は民間からも出資を募集する旨の規定がありますけれども、「政府以外の者」としては主としてどのような対象でどの程度の出資額を見込んでいるのか。これは万一設立時までに民間出資がなかつたとき基金は設立できなくなるんぢやないか、あるいはこの基金の機能に支障を来たすことにならなかどうかという問題、これが第二点です。

それから國際文化振興会を吸収するというようにいわれておりますが、その職員の今後の身分保障については一体どういうふうになるか、この点をまとめて御答弁をいただきたいと思います。

○福田国務大臣 第一は運用益ですね、これが低金利の関係で減つていくおそれはないかというお話をございますが、かりに低金利の傾向がありましてその結果が、運用益が減少するというようなことがありますれば、基金そのものをふやすとかあるいは一般的の財政から事業費を補給するというだけはぜひ避けていただきたい。少なくとも戦前のような反日思想を抱かせることのないように十分ひとつ外務省としても気を配つていただきたいと、このことを強く要望いたしまして、時間が参りましたので質問を終わりたいと思います。

○櫻内委員長 本日はこの程度にとどめ、次回は公報をもつてお知らせすることとし、これにて散会いたします。

午前十一時五十九分散会

昭和四十七年三月二十七日印刷

昭和四十七年三月二十八日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

K