

## 第七十一回国会

## 交通安全対策特別委員会議録 第九号

号

昭和四十八年五月九日(水曜日)

午後一時三十四分開議

出席委員

委員長 久保 三郎君

理事 大竹 太郎君

理事 唐沢俊一郎君

理事 左藤 恵君

理事 中村 弘海君

理事 野中 英一君

理事 井上 泉君

理事 阿部 喜元君

理事 小此木 彦三郎君

理事 片岡 清一君

理事 紺野与次郎君

理事 越智 通雄君

理事 奥田 敬和君

理事 佐藤 守良君

理事 野田 敏君

理事 平田 藤吉君

理事 渡辺 武三君

出席國務大臣

運輸大臣 新谷寅三郎君  
内閣總理大臣官房交通安全対策室長  
警察庁交通局長 片岡 博忠君  
厚生省医務局長 厚生省医務局長  
運輸政務次官 佐藤 誠君  
運輸省自動車局 長 小林 正興君

建設省道路局企画課長 浅井新一郎君

五月一日

貨物自動車の安全輸送確保に関する請願外二件  
(野坂浩賢君紹介)(第三五五一号)  
(同(岡田哲児君紹介)(第三六九九号)同(岡田哲児君紹介)(第三七〇〇号)  
(同(大柴滋夫君紹介)(第三七〇一号)

同月七日

貨物自動車の安全輸送確保に関する請願外一件  
(岡田哲児君紹介)(第三七五五号)  
(同外一件(野坂浩賢君紹介)(第三七五六号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件  
連合審査会開会申し入れに関する件  
自動車事故対策センター法案(内閣提出第七〇号)

○久保委員長 これより会議を開きます。

この際、おはかりいたします。  
内閣提出、国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律案について、運輸委員会に連合審査会開会の申し入れをいたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○久保委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。  
なお連合審査会の開会の日時につきましては、委員長間において協議の上決定いたしますので御了承ください。

○久保委員長 内閣提出、自動車事故対策セン

質疑の申し出がありますので、順次これを許します。片岡清一君。

○片岡委員 交通事故は、たいへんいい傾向で、この二、三年減少の傾向が出てまいりましたことはまことにけつこうなことでございます。御同慶にたえませんが、しかし、何といっても毎年やはり死傷者を合わせまして九十万人に近い数が依然として出でるということは、福祉優先の軌道修正をいたしました今日の政治上の最も大きな問題の一つであるというふうに私は思うのであります。その意味において、これは何としても、この交通安全の対策は真剣に考えられなければならぬと存ずるのであります。が、その一つの対策としてここに自動車事故対策センターといいうものの法案がこのたび出されましたことは、まさに時に適した法案であると考えまして、深く敬意を表すものであります。しかしながら、この法案について、交通事故防止の一般的な立場から申しますと、若干の疑義を私は持つのであります。そのため、政府各関係省庁の御所見、きょうは大臣がおいでにならぬようありますから、それぞれの担当の局長、課長その他の御意見を承りたいと存ずる次第であります。

私は、まず第一に申し上げたいことは、自動車運送事業の事業者の事業用の自動車の運行の安全を確保するためには今まで置かれておりました、運行管理者の育成、指導のために全国に九ヵ所にわたりて自動車運行管理指導センターといいうものが置かれておったのであります。大体今までこれがどういう仕事をしてきたか、そして今度この自動車事故対策センターができたときに、このいままであった運行管理指導センターとどういうふうに関係して運用していかれるつもりか、その点を承りたいのであります。

○小林(正)政府委員 交通安全につきましては、それぞれ関係各省におきまして所管の事項については、鉛筆安全対策を推進してきておるわけでござりますが、運輸省といたしましては、ただいまお尋ねのとおり、事業用自動車事業者に対しまして、安全対策の見地から運行管理体制というものを法令上明らかにしておるわけでございます。道路運送法におきまして、一定の規模以上の事業者には運行管理者というものを設けるという制度ができておるわけでございます。この運行管理者者に対する指導といいうものを一般的にやっておるわけですが、その運行管理の一つの技術的な方法といたしまして、運転者の適性診断、また、これに基づく運転者に対する安全運転の指導というようなことに着目をいたしまして、昭和四十四年以來全国九ヵ所の陸運局所在地に、社団法人として民間の資金で運行管理指導センターといいうものができたわけでございます。社団法人でございままでの、基本は、関係のバス業界あるいはハイタク業界、トラック業界といいうようなところから今まで、基本は、関係のバス業界あるいはハイタク業界、トラック業界といいうようなところからその事業といたしましては、まず一番大きなものといたしまして、運転者の適性診断を行なう。この適性診断を行ないます技術的方法として、いろいろな診断機器を設けるわけでございます。この機器の設置につきましては、従来国あるいは船舶振興会等から若干の補助金を出しておりますが、いずれにいたしましても、そういう民間の自動的な発意に基づく運行管理指導センターといいうものに対し國も応援をしておるわけでございまして、今日までその成果が徐々にあがつてきつたるわけでございます。

その内容を見てみますと、やはり何と申しましても東京でございます。この東京、四十四年以来今までの間、数年間にわたりて漸次、運行管理指導の基本になる適性診断といいうようなものの実績があがつてしまいまして、今年度の実績では一年間で一万五千人の診断をやつております。この

診断の結果に基づきまして、運行管理指導センターに一つのカウンセラーを置きましたし、そして診断結果を管理者にまた本人に通知いたしました。そして、安全運行の指導に当たっております。その結果の追跡調査というようなことも最近やつてみたわけでございますが、その結果、非常に事故が減ってきておるという詳細なデータもあるわけでございます。

このようなことで、ぜひとも今後の運行管理指導、また、それのもとにとなる適性診断というようなものを、全国的にまた制度的に広めまして、そして事故防止施策を強化していきたいというのが、今回このセンターにおいて積極的にやっていきたいという基本的な理由になるわけでございます。

ただその際、事柄が何をいたしましても検査をする、診断をするというようなことでございますので、事業的にならぬかペイするというようなことではございません。東京の場合、非常に対象の運転者が多く、したがってある程度指導行政でかなりの実績をあげ得ることもできるわけでござりますけれども、これを今後全国的に及ぼすというような場合には、やはり民間だけの力に期待しておつてはせつかくのいいことも今後推進されない、こういうふうなことで、このセンターが從来社団法人でやつておりました事業、業務内容を吸収、引き継ぎまして、そして全国的にやつていきたい、こう思つておるわけでございます。

非常に長々申し上げましたが、現在いわば試行的にやりました社団法人自動車運行管理指導センターの業務を、新しい自動車事故対策センターに実質的に吸収してやつていただきたい、こういう関係で把握しているわけでございます。

○片岡委員 今までの運営の状況はわかりましたが、これは何か事故を起こした者を強制的といいますか、自動的に検査をしておったのか、それとも営業会社が自分のところで、こうこうこういう運転手についてやつてくれというようなことで、任意の申し出によって料金を取つてやつてお

られたんだろうと思いますが、その運営の実際はどうだったのか。今度新しく事故センターになるところがさらにやや強制といいますか、指導力を強化してその検査をしようとするのか、その点をもう少しはつきりおっしゃつていただきたい。

○小林(正)政府委員 従来やつておりました適性診断といふものは、一口に申しまして任意でござります。ただ、こういった適性診断を行なう目的からいたしまして、それぞの事業者を指導いたしまして、やはり事故を起こしがちである運転者諸君に対してできるだけこういったものを受け診するよう指導致いたしましたが、いずれにいたしましても、運転者あるいは事業者側から任意に受診を申し出たものについて、御指摘のとおり手数料を、実費程度の手数料を徴収して診断を行なつてきております。

○片岡委員 そうしますと、今までの運営については、運輸省関係の陸運事務所が主として、その指導に当たつておつたということですか。それとも、何か警察のほうの、たとえば事故を非常に多発する癖のある運転手というようなものと何か連絡をとつて、警察側との連絡によってやつたという実績はないのですか。その点の関係はどうでございますか。

○小林(正)政府委員 事業者についての安全運転の指導行政の一環としてやつておるわけでございまして、法的に、警察庁において、事故を起こした者についてこちらにそういう者の情報が提供され、それに基づいて指導するというようなことは從来いたしておりません。あくまで、新しく考え方でおるこの適性診断というものをできるだけ普及しようというような点から、事業者に運輸省側として指導してきておるわけでございます。

○片岡委員 今度の新しい対策センターにおいては、いまでも局長の見方ではたいへん成果をあげてきたといふうに見ておるんだろうと思いますが、これはやはり何か、事故を非常に多発する者については一定の性向、一つの傾向があるのであります。非常にあわて者であるとか、非常にありまして、非常にあわて者であるとか、非常に

自己本位の運転をするとか、非常に激しやすい性質であるとか、というふうなことが、事故を起こしやすい性質と共に通しておる問題だとと思うのですが、そういう点から、もう少し科学的に理論づけのある検査をやられたほうがいいと思いますが、そういう点について、それから、今までその検査をやってこられた人は、どういう人を使って検査をしてこられたのか、それから、施設等はどういうふうにしておられたのか、ちょっとお願ひしたい。

○小林(正)政府委員 従来の適性診断の業務の中身でございますが、その方法といつしまして、いろいろな測定機械、運転手の性格あるいは身体機能等を詳細に診断する機械、測定器があるわけでございます。たとえば速度見越反応測定器、重複作業反応測定器、処置判断測定器というような、そのほかたくさんいろいろございますが、そういった測定器を使用いたしますことが一つと、それから脳波計というるものもさりにございます。こいつた点から、心理学の観点あるいは生理学といいますか、そういう観点からいろいろな診断をやつておるわけでございまして、そういう人たちにつきましては、従来、大学の心理学方面の専門家の方を顧問あるいは嘱託というような形で委嘱をいたしまして、そのもとに若干助手というような関係で職員を数人置きましたし、この診断をやっておるわけでございます。

冒頭にお尋ねのとおり、こういった診断方法等について、あるいは機器等についても、あるいは日進月歩ではないかと思うわけでございますが、そういう点については、少なくとも現在得られる第一流のその道の方に委嘱をしてやつてきておるわけですが、これが今後さらにこういった認可法人でやるということになりますすれば、その測定機器についてもそうでございますが、あるいは診断方法についてもなお一歩充実する必要があることは言うまでもないと思うわけでございまして、そういう点についても強化してまいりたいと思っております。

○小林(正)政府委員 ただいま御指摘のとおり、昭和四十四年までは、自賠責の收支は非常に大幅な赤字であったわけでございます。それで、四年の十一月に、保険料の約二倍という大幅なアップをいたしたわけであります。

この黒字になってきた原因として何が一番大きいかという御指摘かと思いますが、当然収支の問題でございますので、収入面から申し上げます

場所はどんなところ……。

○小林(正)政府委員 場所につきましては、先ほど申し上げましたが、全国九ヵ所と申しますのは、陸運局所在地にございます。

○片岡委員 いえ、実際にそれを検査される場所のことです。

と、ただいま申し上げましたように、保険料の大幅アップ、また当然自動車契約車両といふやうなものはふえてきておるわけでございまして、そいつた車両数の増大というようなことで保険料収入が非常にふえてきておるということが収入面から言えるかと思います。それから支出面、保険金として支出されるわけでございますが、支出面におきましては、やはり事故防止対策と申しますか、安全対策というようなものについて関係各署の施策というようなものが漸次浸透してまいりまして、この安全対策の推進の結果、事故率といいますか、こういったものも若干減ってきておるというようなこと、これが保険の支出面に非常に好影響を与えておる。その両方が相まって、結果として黒字になつてきておる、こういうふうに見ております。

の結果、赤字の累計残は千四百三十四億円に減つたわけでござります。四十七年度につきましては、収入が四千二十四億円、支払い保険金が三千三百三十三億円、六百九十二億円の単年度収支残でございまして、その結果七百四十二億円の赤字が残つておる。こういった状況で推移いたしましたと、おそらく四十八年度、今年度の終わころには、赤字はほぼ消えるのではないか、こういうように見通しております。

○片岡委員 ただいま数字を伺いますと、支払いのほうは、やはり年々幾らかずつふえておるようになります。収入のほうは、料率改定で、一挙に倍にはなりませんが、収入がかなり、倍近くふえておるということをごぞります。今後もだんだん収入がふえていきましょうが、支払いもやはり自動車の数が多くなり、交通安全の施設あるいは

○片岡委員 そこで私は、こういうふうに好調に黒字調に変わってきて、この自賠責保険全体としての運営がかなり調子よくなりつつあるということを、まことによいことだと思いますし、非常にけつこうなことだと思いますが、そこで私は、今後この黒字調がだんだん続いていくということを一応言えるということです。ですから、そういう段階においてどういうふうにこの対応策をとっていくかということが今後の問題であろうかと存じます。

そこで、四十四年に出されました自動車損害賠償責任保険審議会の答申によりまして、この滞留資金の運用益がだんだんふえた場合にどうすべきか。「責任保険においても滞留資金の運用益等を活用して、専門医育成の援助、救急病院の設置、救急医療施設に対する助成等により積極的に

を推進する民間の団体に対しまして補助金を出してきておるわけでございます。そのほか被害者対策といたしましては、交通事故相談事業あるいは法律扶助事業というような関係の事業に対しまして、これまた公益法人に対しましてあるいは都道府県等に対しましても滞留資金の利息から補助金を出しておるわけです。ちなみに、漸次強化されまして、四十七年度におきましては四億二千八百五十万円でありましたのが、この四十八年度の成立いたしました政府予算におきましては四億八千百万円というところまで強化をしてきておるわけでございまして、今回さらに、民間の事業でなくして新しい認可法人として今回の法律をつくりまして、その事業に滞留資金の利息を活用しよう、こういうことでございまして、四十四年の答申以来漸次そういう方向で施策を講じてきてお

○小林(正)政府委員　自賠責保険の年度別の収支状況でございますが、契約年度のベースで申しますと、四十四年度におきましては、収入保険料が千八百四十九億円に対しまして、支払い保険料が二千七百十一億円、当年度の收支残といましては八百六十一億円の赤字でございます。この前年のまでの累計の赤字がござりますので、この結果、四十四年度におきましては総計一千三百三十二億円の累計赤字になつております。翌四十五年度におきましては、保険料の大額改定、車両の増加ということが相まちまして、収入は三千二百三十八億円、支払い保険金は二千八百八十五億円ということで、単年度といましては三百五十三億円の黒字になつたわけでござります。先ほどの累計の赤字が若干減りまして、千九百七十九億円ということです。四十六年度におきましては、三千六百三十四億円の収入に対しまして、支払い保険金が三千八十九億円、単年度の収支残は五百四十四億円の黒字でございまして、

教育がなんたる衛生する。としないことでは、沙第に一般的な方向としては減るとは思いますが、しかし絶対数においては、支払いのほうがやはりふえていくと思います。

こういう見通しで将来いきますと、また赤字がふえるということが将来考えられるか、どういうふうに観測しておられますか、その点を……。まあ現在の料率ですといけば、一応、毎年累積の黒字が出て、累積赤字も消えて健全な運営ができるというふうに考えておられますか、その占めようと伺いたい。

○小林(正)政府委員 見通しでございまして、非常にむずかしい問題かと思いますが、大ざっぱに申し上げまして、先ほど申し上げたような情勢で、ほぼ推移するのではないか、つまり単年度でとてみますと、現在の保険料收入で支払い保険金を払ってなおかつ黒字が単年度では出る、その結果累積赤字も消えるような段階になるのではないかということで、収支の見通しといたしましては、流动的ではござりますけれども、必ずしも断言できませんが、收支状況は非常に好転しつつあるということを言えると思います。

この種措置は、責任保険制度の限界を越えるものではなく、長期的にはその運営と支払の合理化につながるものであることに留意すべきである。」いうことがいわれておりますて、これは救急醫療の問題に相当力を入れてほしい、こういうことがあります。そしてまた同時に、これは交通安全のいろいろな施策にも、相当程度これを強力に運営をして、その成果を期待していくことが大事でありますと存ずるのですが、これらの方策について、この答申の趣旨にのつとつていま運輸省がとっておられる方策、どういうものを考えておられるか、ちょっとお伺いしたいと思います。

○小林(正)政府委員 ただいま御指摘の昭和四四年の自賠責審議会の答申のうち、滞留資金の利子を活用して事故防止対策等に積極的に対処すべきだという点に関しましてお答えいたしますと、従来から自賠責の特別会計の利息收入のうちの一部を使いまして救急醫療施設の整備事業に対しても、自家用自動車協会等、安全事故防止対策事業というようなことといたしましては、昭和四十五年から、全日本交通安全協会をはじめといたしまして、

○片岡委員 私の手元にいただいておりますこの滞留資金の活用の一環としての補助金の統計を見まして、いまお話しのように、四十七・四十八年度と各方面的団体あるいは事業に補助をしておられるることはまことにけつこうなことだと思います。特に救急医療整備事業等にかなり多くの重点的な施策を講ぜられておりますことは、私はたいへんけつこうなことと存じます。

そこで私は、ちょっとお伺いしたいのですが、この黒字調がだんだん続していくことになりましたときに、今後さらにどういうことが考えられなければならぬかということになります。一番先に考えられることは、これはいわゆる保険金の限度額をもう少し上げる必要があるのじゃないかということ、あるいはまた保険料の引き下げといふようなことも考えられなければならないと思うのであります。が、これらの点について、たとえば保険限度額等は四十四年度で改定せられて、先ほどお話をありましたときに、この審議会の答申によつて今までの死亡並びに後遺障害の最高額というものが三百万円であったのが五百万円に引き

○片岡委員 そこで私は、こういうふうに好調に黒字調に変わってきて、この自賠責保険全体としての運営がかなり調子よくなりつつあるということを、まことによいことだと思いますし、非常にけつこうなことだと思いますが、そこで私は、今後この黒字調がだんだん続していくことなどが一応言えるということをございますから、そういう段階においてどういうふうにこの対応策をとっていくかということが今後の問題であろうかと存じます。

そこで、四十四年に出されました自動車損害賠償責任保険審議会の答申によりましても、この滞留資金の運用益がだんだんふえた場合にどうすべきか。「責任保険においても滞留資金の運用益等を活用して、専門医育成の援助、救急病院の設置、救急医療施設に対する助成等により積極的に救急医療体制の整備に寄与すべきである。なお、この種措置は、責任保険制度の限界を超えるものではなく、長期的にはその運営と支払の合理化につながるものであることに留意すべきである。」こういうことがいわれておりまして、これは救急医療の問題に相当力を入れてほしい、こういうことがあります。そしてまた同時に、これは交通安全のいろいろな施策にも、相當程度これを強力に運営をして、その成果を期待していくことが大事であると存ずるのであります。これらの方策について、この答申の趣旨にのつてしま運輸省がとつておられる方策、どういうものを考えておられるか、ちょっとお伺いしたいと思ひます。

○小林(正)政府委員 ただいま御指摘の昭和四十四年の自賠責審議会の答申のうち、滞留資金の利子を活用して事故防止対策等に積極的に対処すべきだという点に関しましてお答えいたしますと、従来から自賠責の特別会計の利息収入のうちの一部を使いまして救急医療施設の整備事業に対しへ補助金を出しております。また、交通事故防止事業というようなことといたしましては、昭和四十五年から、全日本交通安全協会をはじめといたしまして、自家用自動車協会等、安全事故防止対策

を推進する民間の団体に対しまして補助金を出してきておるわけでございます。そのほか被害者対策といたしましては、交通事故相談事業あるいは法律扶助事業というような関係の事業に対しまして、これまた公益法人に対しましてあるいは都道府県等に対しましても滞留資金の利息から補助金を出してきておるわけです。ちなみに、漸次強化されまして、四十七年度におきましては四億二千八百五十分円がありましたのが、この四十八年度の成立いたしました政府予算におきましては四億八千百万円というところまで強化をしておるわけでございまして、今回さらに、民間の事業でなくて新しい認可法人として今回の法律をつくりまして、その事業に滞留資金の利息を活用しよ、こういうことでございまして、四十四年の答申以来漸次そういう方向で施策を講じてきておるという現状になつております。

上げられた、こういうことでござりますが、最近の物価高さに貨幣価値の非常な下落等を考えましたときには、はたして五百円でいいのかどうかということが非常に問題だと思います。最近の公害の裁判における補償料なんかを考えましたときには、人命というものをかなり大きくアップされております。ことに諸外国の例を見ますと、これは別に自賠責任保険だけで保障すべきものではないに、そのほかにやはり一般保険の、任意保険の立場からも相當大きく保障されなければならぬことは、これはいうまでもありません。したがつて、自賠法だけを上げるということではないとは存じますが、しかし、やはり最近のそういう人命尊重の立場から考えましても、あるいはまたその他他のいろいろの補償の実態からいいまして、この五百万円はやはりまだいかにも少ないといふふうに思われるのでありまして、これらの点においてさらにある程度の大幅の引き上げを考え方られなければならぬのではないかと思ひますし、さらには、保険料率の合理化ということについても、これは相当考えられなければならぬのではないかと思ひます。これは赤字である場合にはそのことは問題になりませんが、だんだん黒字が重なってくるということになれば、当然ユーチャーの立場からもそういう希望が、要望が出てくることと、こういうふうに思うのであります。

そこで審議会の答申にも、料率の合理化ということについてはいろいろのこととが提案せられております。いろいろありますが、の中に、たとえばいまでは自動車についておった保険を今度は運転手といふ人間に付ける。そういうことによつてそのメリット・デメリットの制度を十分活用すべきではないかと、こういうことが提案せられておるのであります。

私も外国に行っていろいろ調べてみたことがございますが、事故防止の立場からも保険料率といふものを合理化する、そして事故を起こす度数によってその保険料が変わるということによつて運転者に注意を喚起し、そして交通事故を減らすと

いう面に非常に大きな影響なり成果がある、かよ  
うに思つておるのであります、それらの点に  
ついて運輸省として局長はどういうふうに考えて  
おられますか。あるいはまた、これは大きな問題  
でござりますので、政務次官のほうでは料率の問  
題あるいは保険料の限度額を引き上げるという問  
題についてどういうふうにお考えになつておる  
か、その点をお伺いいたしたいと思ひます。  
○佐藤文(政府委員)自賠関係が四十八年度で大  
体収支のバランスがとれてくる、こういうことに  
なりまして、先生の御指摘のありました、将来の  
運用益の用途、こういうものについてどう考える  
か、こういうことでござります。  
従来、運用益は累積赤字の補てんにずっと使つ  
てきておりましたが、今後、収支の推移を勘案しま  
して、センターに対する助成のほか、次の措置をしま  
すと、財源として検討していただきたい。これは先生も御指  
摘されましたとおりに、保険金の限度額の引き上  
げとかあるいは保険の給付内容の改善とかあるい  
は保険料率の合理化あるいはまた救急医療体制の  
整備等、交通事故対策に使っていこう、大きく分  
けてこの四点にしほられる、こう考えます。  
その中で、特に先生の御指摘のございました限  
度額の引き上げと、その時期とかあるいはその  
額、こういう問題についてどう考えるか、これは  
非常に政策的な問題になりますのでお答えいた  
しますけれども、御承知のとおりに、四十七年の  
九月に自賠責審議会の意見が出まして、保険収支  
の推移を見て、制度上の諸問題を含めかかるべき  
時期に審議会で検討したい、こういう審議会の結  
論が出ております。そういうことで、この引き上  
げの問題につきましては、被害者保護の見地に  
立つて、今後保険収支が著しく変化しないよう配  
慮して、前向きに検討すべきである、こういう観  
点に十分に考慮して、審議会においてこれを決  
定していただくということで、私どもとしては前

向きてこれを考えていきたい、こういうぐらいに考えておる次第でございます。

○片岡委員 いまの政務次官のお答えはきわめて抽象的で、料率の合理化、給付内容の増額というような問題についてもう少しひとつ前向きの姿勢で御検討いただきたい。ことに、事故を起こした者も事故を起こさない者も同じ保険金を納めるなどということではこれはいかにも不平が出てまいります。ことにだんだん滞留資金が大きく黒字になつた状態においては、やはりそういう点が相当考慮に入れられなければ、私は、自動車の所有者、運転者の保険を納める側からいと非常に問題がある、割り切れぬ感情を持つ、こういうふうに思われる所以あります。私はこういう問題について、ことにメリットシステムといいますかこういうものの採用については、ひとつ真剣に考えていただきたいと思います。これはやや政策的な問題とあわせて実行上の技術的な問題もあると思います。自動車にくついておったのを今度運転者に切りかえる、あるいはまたその方法をどうするかというようなことは、かなり技術的な問題がありますので、それを自動車局長はどういうふうにお考えになつておられるかちょっとお願いいたします。

よろしく、車についての保険といふやうなものをそのままの形で何とかメリット・デメリット制ができるないかというようなこと、あるいは事務的に申しますか、技術的にどういうふうに車ごとに把握することができます。したがいまして、来たるべき保険金の限度額の問題のときまでには、並行してこの問題についても検討を進めていきたいと言つておるわけになりますが、伺いたいと思います。

○片岡委員 同じ問題について、大蔵省から安井保険部長もお見えになつておるようですが、保険の専門的な立場からどういうふうにお考えになつておりますか、伺いたいと思います。

○安井説明員 ただいま自動車局長がお答えになりましたように、私ども、自動車損害賠償責任保険審議会は運輸省と御一緒に運営いたしておりますので、自動車局長のお答えいただいたのと大蔵省は全く同意見でござります。

○片岡委員 私は、ただいまの問題、特にメリットシステムについて、これはひとつ真剣に御研究をいただいて、ぜひ何らかの形においてそういう形がとられることが非常に望ましいと思います。

各国でもそのことによつてかなり交通安全、交通事故防止対策上有益な結果を得ておるというふうに私らには考えられますので、これはひとつ真剣に考えていただいて、できるだけこれを何らかの形において合理的に、日本的な方法において実現できるようにお考えをいただきたいことを私は特に強く要望をいたしておきたい次第であります。

私は、この自賠責任保険の黒字基調が続いてだんだん好転をしてきたという機会に、今後最も有効にこの益金が使われるべきである、こういうふうに思うのであります。私は、そういう意味からまず滞留資金の益を、いま申し上げたように、保険料率の問題あるいは保険料限度額の引き上げといったようなものをまず考え、その他いろいろ文

通安全対策を広く考えた上でこのセンターの問題を考える。これはもちろんどちらが先、どちらがあとということは言えぬかも知れませんが、何かがセンターをつくるとこれを運営していくということに重きが置かれ過ぎている。その他の面が何となく軽視されておるというふうに私には思われるでございます。

そこで、このセンターをつくることに対するいろいろ予算的な措置、資金の運用等を見ましても、相当膨大なものがこれに使われることになります。ことにセンター操業の施設費に充當するため四十九年度において二億五千四百万、五十年度において二億五千九百万、それから五十年度で六億五千九百万と、だんだん大きくなる。五十年度において二億五千万、それから事業費に充當するために昭和四十八年度に一億一千万、昭和四十九年度に五億四千六百万、それから五十年度で七億五千七百万といふようないへん大きな数字がここに出ております。こうしたことによつて、そのほかにまた事業収入として四十八年度に四千万、四十九年度に三億四百万、五十年度で四億九千七百万、五十一年度で五億二千万、五十二年度では六億といったような事業収入をものとします。事業費に充てていこうとしてございます。事業はいろいろ広範囲にわたるので、使い方によつては非常に有用に使われるとは思いますが、この膨大な政府資金あるいは出資金がどういうふうに使われるかということについて非常にしつかりしてはなれば、やはり保険を納める側にとっても納得のいかない面があると思うでございまます。さような点から先ほど申しましたユーチーに対する還元ということについて非常にしつかりしてはなれば、私がいたいたいこの資料には載つておるのですが、何かそういう面があと回しになつて、とりあえず施設をつくる、そしてこの施設を充実してこれを動かすことには要るので、その人を整備していく、こういうことに重きを置かれ過ぎて、そらして打つ手が何か

逆になつておるような気がいたすのでありますが、これらの点について、いま大臣がお見えになつましたが、基本的な問題として、大きな黒字益が、その機関をつくるということに重きが置かれ過ぎておるようと思われますが、そういう点について大臣のお考えをちょっとお聞きしたいと存じます。

○小林(正)政府委員 先ほど來の御説明で若干舌足らずであったかと思ひますが、全般的に自賠責が黒字基調になつてきているという問題に対しても、私どもは第一次的にこういったセンターといふようなもので対応しようということではございませんで、この問題に対しても、先ほど來の御質問にありましたとおり、当然、限度額の引き上げ益、利息といったようなものを一部活用して自賠責の問題あるいは保険料率の改定の問題、こういったような問題で対応すべきものでございます。こういった根本問題と並びまして、滞留資金の運用問題でござります。

したがいまして、従来から自賠責本体の問題といふようなものにつきましては、これはこれとしと申しますが、これがやはり第一義的に重大な問題でございまして、先ほど来申し上げましたように、今後前向きに検討していくということでござります。

○片岡委員 時間があまりないようでござりますので先を急ぐことにいたします。

そこで、ここ二、三年の交通事故被害者の数がかなり減つておるのでござります。これはすでに統計を見ますと、昭和四十七年度の交通事故発生件数が前年に比べて六・二%減つておる。死亡者数は二・七%の減、それから負傷者数が六・七%減、合わせまして九・四%減といふことで、これはたいへんよい傾向でございまして、まことにけつこうなことでございますが、減つてきた原因よな、二つの柱といいますか面があるわけでございまして、どちらに重点を置いておるといふことは一体どこにあるかということをどういうふうに見ておられるか、その理由を私はそれぞの関係のお役所の方からお聞きしたいのでありますが、総理府の方から、この被害者の数が減つてきた原

ただくということを、私はさつきのメリットシステムの採用その他の点とあわせて重ねて強く要望をしておきたいと存じます。

そこでちょっとお伺いいたしたいのですが、この法の四条に政府以外の出資者というものが書かれておりますが、これはどういうものを予定しておられますか、お伺いしたいと思います。

○小林(正)政府委員 今回設立いたしますセンターにつきましては、政府出資の財源といたしましては、自賠責特別会計から出資するわけでございます。自賠責特別会計は、御承知かと思いますが、各保険会社が元請をしたうら再保険として国に保険料收入が入る、そこから再保険金として支出されるという会計をやつておるわけであります。現在六割の再保険をやつておる。こういったことと呼んでいたしまして、保険会社あるいはその団体というような民間団体からの出資も国の自賠責特会と並びまして協力をいただいたほうが一番合理的ではないかということで、現在考えておるわけであります。

さらに自賠責保険につきましては、全国共済農業協同組合というもののものとの保険をやつておりますので、損害保険の関係業界それから農業協同組合、こういった方面を政府以外の出資者として現在考えておるわけであります。

○片岡委員 時間があまりないようでござりますので先を急ぐことにいたしました。

そこで、ここ二、三年の交通事故被害者の数が

かなり減つておるのでござります。これはすでに統計を見ますと、昭和四十七年度の交通事故発生件数が前年に比べて六・二%減つておる。死亡者

数は二・七%の減、それから負傷者数が六・七%

減、合わせまして九・四%減といふことで、これ

はたいへんよい傾向でございまして、まことに

けつこうなことでございますが、減つてきた原因

よな、二つの柱といいますか面があるわけでございまして、どちらに重点を置いておるといふことは

どちらに重点を置いておるといふことは

一体どこにあるかということをどういうふうに

見ておられるか、その理由を私はそれぞの関係

お役所の方からお聞きしたいのでありますが、

総理府の方から、この被害者の数が減つてきた原

因はどこにあるとお考えになりますか、それをひ

とつお伺いしたいのです。

○神戸(芳)説明員 お答えいたします。

昭和四十六年に交通安全基本計画が中央交通安

全対策会議で決定されまして、それに従つて政府

は施策をやってまいつた次第でございます。その

中身としましては、交通安全施設の整備、交通安

全思想の普及、安全運転の確保、車両の安全性の

確保、道路交通秩序の維持というようなことでございまして、そういうものを総合的に実施しまし

た結果、その効果があらわれてきた、こういうふ

うに考えております。

○片岡委員 同じ見解をお伺いしたいのですが、

運輸省はどういうふうにお考えですか。

○小林(正)政府委員 先ほどもちょっと触れまし

たが、関係各省でこの交通安全につきましてはそ

れぞれの所管事項についての施策があるわけでございまして、ただいま総理府から答弁がありまし

たとおりでございますが、運輸省といたしまして

は、具体的に申し上げますと、車両検査あるいは

点検整備の強化、それから運行管理体制の強化、

運輸省としてのいろいろな安全対策があるわけでございまして、ただいま総理府から答弁がありまし

一つは、先ほど総理府のほうから話がありましたが、道管管理者と公安委員会が一緒にやつております。これの整備がやはり大府県では相当蓄積がござります。ところが地方ではまだ足りません。そういうのが一つの大きな原因だと思います。

それからもう一つは、何と申しましても公道で白バイあるいはパトロールカーがパトロールをしておるという頻度からいきましても、大府県は手厚うございますが、地方のほうはまだまだ少のうございます。これが一つの原因ではなからうか。

それからもう一つ、一番基本にございますのは、やはり大府県、大都市は道路交通の歴史が長うございます。したがって、ドライバーも歩行者も車社会に適応している適応度が違うのではないか、そういうことも考えております。

最後に、どうもてまえみになつて恐縮なんですが、ますけれども、免許制度で運転者の管理センターをつくりまして、御承知のように点数制度を始めました。たとえば六点になれば停止が始まることになれば取り消しだといふことがドライバーに十分行き渡りまして、したがつて、ある程度点数がたまつてくるとドライバーが非常に注意をして運転をされるようになる。これが相当大きくなっています。これが相当地方社会に影響しておる、十五点になれば取り消しだといふことがドライバーに十分行き渡りまして、したがつて、ある程度点数がたまつてくるとドライバーが非常に注意をして運転をされるようになる。これが相当地方社会に影響しておる、十五点になれば取り消しだといふことがあります。

以上でございます。

○片岡委員 建設省のお立場も聞きたいのです。時間がありません。いまいろいろ聞き出しますと、それぞれまえみその、我田引水論が多いようでございます。しかし、いずれも総合的に一体になって交通安全の施策を強力に実行しつつあります。それからまた、それに応じて民間の交通安全運動も非常に盛んになってきた、学校方面では非常に子供の交通安全ということからいろいろな施策が講ぜられるようになつてきました、そういうことが合わざって大きな成果を得たと思うでございますが、その中でも、何といつても取り締まりをいわゆる点数制度によつてやっておられる。いま

までスピード違反もあるいはその他軽微な違反でも見のがしておつたのを、今度反則金制度でどんどん取り上げて、そして注意喚起をしていくこということが一つの大きな結果を得たものと私は思ひます。ところでございまして、私はそれぞれ各官庁側で力を合わせてやつていただきたいと思うのでございます。そのことによって今後ますますこの交通安全を生むものと思うのでございます。

そこで、私は次に、それについて質問をもうちょっとと続けさせていただきたいのですが、が、この法三十一第一条第一項第一号によりますと、運行の安全を確保するために行なう指導及び講習は、道路運送法第一條第二項に規定する自動車運送事業及び同法第二条第五項に規定する軽車両等の運送事業の用に供する自動車の運行管理に限られ、こういうふうになつておる。そしてまた、適性診断を受けた対象者が二つの運送事業内の運転者に限られる、こういうふうになつておりまして、大体営業用のものが主として自動車事故対策セントターの対象になつておるのでございます。

そこで、ちょっと時間がなくなつて十分これをきわめることができないのは残念でございますが、結論から申しますと、交通事故その他の状況を見まして、営業用の自動車とそれから自家用の自動車を比べてみましたがときに、統計的に調べてみると、明らかに自動車の数も営業用のものはきわめて少ない。そして自家用車が非常に多い。したがつて、事故の件数もそれを比べてみますと、お話をならぬほど差があるわけでございます。そういう意味で、この交通安全対策というものは、この法がねらつておる単に営業用の自動車だけ、あるいはまたその運転者を管理するところの運行管理者の教養、それだけでは非常に手落ちます。そういうものが非常に大きくクローズアップされなければならぬのに、この法律のねらつておるのには、数の比較的少ない営業用の運転者並びに自動

車だけを対象にしておるという点に私は非常に疑問を感じます。それで私は片手落ちである、かように思うのでございますが、時間がありませんので、ちょっとその点簡単にお答え願いたいと思います。

○小林(正)政府委員 この自動車運送事業者に着目して運行管理の指導を強化する、あるいは適性診断を実施するというようなことにつきましては、これは理由といたしまして、事業用の自動車は御承知のとおり他人の貴重な生命あるいは財産というものを輸送するというようなこと、あるいは運送の実態から見ましても、走行距離、運行時間といったような点から見ましても、自家用車と比べまして交通事故を発生するリスクというものが非常に大きい。あるいは事故の社会的な影響というのも、自家用車と比べてはるかに大きい、こういうようなことを配慮したのが第一点でございます。

それからもう一つは、適性診断というものが事故防止上きわめて効果的なものであるとすれば、当然自家用車を含めたすべての運転者といふものを対象にすべきじゃないかという御意見かと思ひますが、御承知のとおり二千数百万人のドライバーがおるわけでございまして、こういった人たちに対しても事業用運転者と全く同列に、直ちに診断をするというようなことは、実際上非常に問題があるのではないか。むしろこれは、一つの恩典でございませんで義務を加重していくといふような点から考えますと、第一義的には事業用に着目して適性診断を実施したい。なお、自家用を排除するということでは全然ございませんで、自家用自動車の運転者等に対しましても、その要請に応じて適性診断を現在行なつております。運行管理指導センターにおきましても、非常に安全を強化しようとしている会社等、あるいは中には役所におきましても、運転者にこういったものをすすめておるという実例も多々あるわけでございまして、今回のセンターにおきましてもその業務をできないということではございませんで、こういつ

たこともあわせてやりたい。ただ、第一義的には事業用自動車について行なうセントターをつくる。こういうことでございます。

○片岡委員 私はそういうことについてもっと強く申し上げたいのでございます。といいますのは、その自家用自動車運転者、そういうものに対する一般的な教養、あるいは一般的な取り締まり、あるいは一般的な指導というものが、これは運輸省だけではできないのであります。これはいろいろな機関でございます。すでにいま補助をしておられる団体にもいろいろの団体がございまして、また、その中でも私は、一般的に非常に大きいこの交通安全の仕事をしておる組織は全日本交通安全協会であると思います。また、それと相提携して、いわゆる技術面の学者の集まりであるところの日本交通科学協議会というのがございまして、日本交通科学協議会は、日本のあらゆる交通科学に対する心理学、医学、工学、人間工学といったあらゆる面における学者がみな寄つて、毎年それぞれ大きな学会を開きまして、そうしてこの問題について真剣に取り組んでおられます。いまこのセンターがねらつておる適性検査につきましても、この心理学者は非常に大きくなる問題を取り上げて研究をしておられるのであります。先ほどの御説明で、これからこのセンターでも、そういう学者を大いに活用して御協力を願つてやつていただきたいということでございますが、私は、この日本交通科学協議会あたりは大いに御活用を願わなければいかぬ。ところが、この学者の集まりである交通科学協議会は、残念ながら資金が非常に乏しい、そしてほとんど仕事ができない、こういう状況でございます。科学技術庁において、ときたまいろいろのテーマをお願いをされて、そうしてその研究をしてもらつておるという実績がだいぶ重なつておるのでございますが、それもきわめで小部分でございまして、もっととっとと大きな範囲にわたつてこの交通科学協議会が活躍してもらう。そのことによつて日本の交通安全運動が非常に推進されるものと思うのでございます。

言うまでもなく交通安全は三つのEである。すなわちエデュケーション、インフォーメント、それからエンジニアリング、こう言われておるのをございますが、そういう意味からいしまして、エンジニアリングの立場からのこの交通科学協議会の立場といふものは非常に大きいし、またエデュケーションの分野を持たれる全日本交通安全協会の立場といふものは、非常に大きく大切な地位を占めておる、かように思うのでございまして。ことに交通安全協会は、これはやはり何といたても交通安全は、取り締まり一本でもいけませんが、教育一本でもだめなんです。一方においてコーランを持ち片手にやはり剣を持つて、剣といふとおかしいのですが、そういう取り締まりと指導が相またなければ、人間の弱みというものがそこから出てきて、なかなかうまくいかぬものだと思います。

そういう意味で、この二つの団体が今までやつておった功績を大いに認めていただきたい、これらのこところへこの豊富な資金を相当流していただいて、そして大きくこれを動かすようにしていただくことが必要であるように思うのでございまます。その点についてのお考えをお願いしたいと思います。

○小林(正)政府委員 ただいま御指摘の、このセンターだけでなく、やはり民間にいろいろな公益法人というような法人格で安全施策を推進しておる協会がたくさんある、その一番代表的な例と会があるということをございます。これにつきましては、先ほども御答弁申し上げましたが、昭和四十五年以来補助金を出しておるわけでござります。なお、その他の協会、日本交通科学協議会でございますとか、そういうものにつきましても、私どもいたしましては、それぞれの事故対策事業というような内容をよく検討をいたしまして、当然補助にふさわしいような事業内容のものについては一般財源の許す範囲内で必要な補助をいたすことについてははよろしくございません

なわちエデュケーション、インフォーメント、それからエンジニアリング、こう言われておるのをございますが、そういう意味からいしまして、エンジニアリングの立場からのこの交通科学協議会の立場といふものは非常に大きいし、またエデュケーションの分野を持たれる全日本交通安全

協議会の立場といふものは、非常に大きな地位を占めておる、かように思うのでございまして。ことに交通安全協会は、これはやはり何といたても交通安全は、取り締まり一本でもいけませんが、教育一本でもだめなんです。一方においてコーランを持ち片手にやはり剣を持つて、剣といふとおかしいのですが、そういう取り締まりと指導が相またなければ、人間の弱みというものがそこから出てきて、なかなかうまくいかぬものだと思います。

で、むしろ積極的に対処をしていきたいと考えております。

○片岡委員 私は最後に一つ、このセンターが取り上げております被災者の遺族に対する生活資金の援助の問題がござりますが、この問題についてお伺いしたいあります。

法第三十一条の一項三号、四号によりますと、非常に生活不適意である人に対して生活資金を出す、あるいは遺児の育英資金を出す、こういう問題がございますが、これがいわゆる生活保護法との関係で、生活保護法によると、六十一条、六十三条等で、こういう不時の収入があつたときには届け出なければならない、あるいはその返還の義務を負わせておるのでございますが、これらの問題はこれとどういうふうに関係するのであるか、せっかくここでこういうように制度ができるでも、これが四角四面に適用せられて、そしてせっかくの効果がないということであつては非常に残念だと思います。

○中野説明員 お答え申上げます。

今回の自動車事故対策センターの行なわれます事業につきましては、実は事前に運輸省のほうから私らのほうに御相談がございまして、ただいま先生御指摘のような趣旨で、なるだけこれが、たとえば生活保護法の運用との関係におきまして被害者の方々の世帯の自立、更生に役立つよう格段の配慮をしてもらいたい、こういう申し入れを受けているわけでござります。私のほうといたしましては、法の運用上の平等の問題もござりますが、それを阻害しない範囲内におきまして運輸省の申し入れの趣旨を生かすように現在鋭意検討中でございまして、できるだけの配慮をいたしました、かように考えております。

〔速記中止〕

○久保委員長 速記を始めてください。

○井上君 お答え申上げます。

○井上(泉)委員 運輸大臣は、天下の悪法の国鉄運賃法の審議と違つてここは若干気が楽だと思ひますので、よろしくお願ひします。

そこで、いま片岡議員からもあつたのですが、この事故対策センターが業務用を対象としておるところは、自動車の所有台数の比率から見て、これはダントン規制法といふもので、ダントンが事故を起こした、それで警察庁の片岡交通局長は「日本の運転免許制度は世界一厳しい」こういう前置きをしておつて、今回事故車は白トラといつて、営業無許可の自家用トラックです。私は運輸省に「白トラをなくせ」と提案している。」ということなどいろいろ言つております。そこで「ダントンを例にとると、総台数約十八万二千台のうち、実に約十六万四千台が、いわゆる白ナンバーの自家用ダントン、「一匹オオカミ」である。」こういふことです。これはダントン規制法といふものを四十三年が四年かにつくつたわけですが、これがほとんど規制法によって十分取り締まりを受けていないわけですが、これはやはり片岡局長の言われるよう運輸省が腰を上げないのですか。運輸大臣、これはどうですか。

○新谷国務大臣 法律の上からいいますと、当然個人の車も対象にすべきじゃないかと思うのです

が、その点についての大蔵の見解を承りたい。

〔委員長退席、太田委員長代理着席〕

○小林(正)政府委員 ただいまの御指摘の趣旨がちょっとわかりかねますが、運輸省としましては、ダントンについての規制は、一つは営業とするかどうか、こういう点については、営業であるものは当然道路運送法で免許をし運輸省の管轄下に入るのでございます。それと、一般にダントンを使つておるよくある例は、砂利を販売するとか使う場合は探石するというような事業をやつておる

落ちであるという点について非常な疑問を持つつておりますが、その点で交通安全のためにいままで非常に大きく貢献をしてきた全日本交通安全協議会でありますとか、あるいは日本交通科学協議会というようなものがどういうことをやつてお伺いしたいあります。

○井上(泉)委員 それでは個人の分もこの法律の中に含んでやれる、こういうことです。

○小林(正)政府委員 そのとおりでござります。

○片岡委員 私は最後に一つ、このセンターが取

り上げております被災者の遺族に対する生活資

金の援助の問題がござりますが、この問題につい

てお伺いしたいあります。

○片岡委員 私は最後に一つ、このセンターが取

り上げております被災者の遺族に対する生活資

方々が、いわゆる自家用車として自分の事業の用に供する車として使っておるわけでございまして、ダンプを使っておる使用の態様に、そういうふた運送事業として使う場合と、そういうふうに砂利採取業あるいは販売業といったような自家用で使うというような二つの形態があるわけでございまして、そのいずれに対しましても、事故の観點からでは当然警察が取り締まりもいたすわけでございますが、私どもいたしましては、その事業用になつておるダンプについては当然運輸省が監督を強化すべきものと考えております。

十七年度で十六万四千台ある。この事実は警察庁の方の交通局長の談話の中にあるのですが、間違いなしでしょ。これは交通局長、どうですか。いま自動車局長の答弁を聞いて、白トラの取り締まり方は一体どこがやらなければいかぬか、ひとつ交通局長の見解を聞きたいのですが……。

○片岡政府委員　白トラというのは俗語でござります。自家用のダンプカーとそれから営業用のダンプカーとの話で、自家用のダンプカーがそれぐらいあるということをごぞざいます。

（文）帝まつこつきましては、印鑑印のようご弘

取引の規制がござるが、それでござるに付けて、御質問の事項がござりますけれども、これは自らの買つた砂利を運んで自分で売るという形態をとつておる限り合法でござります。だから、そこに非常に制度的な問題があるのではないか。私自身は、ダンプ問題は発想を転換しない限りだめなんじやないかという気持ちが強うございます。私が提案いたしておりますのは、大きなトラックにて自家用車をなくしていく、すべて営業用車にしていくという方向が一つの方向ではなかろうか、こういう提案を運輸省にいたしておるわけでござります。

自動車損害保険、これが昭和四十六年度で収入が四百六十六億、これだけ収入があつて支出は四百六十三億八千四百万、こういうことになつておるわけですけれども、共済金として支払つたのは八十六億六千万円、それで結局四百六十六億保険金をとつておいて、そこで支払う額は八十一億、あの金は支払い準備金とかあるいは費用とか、こういうものに充当しておるわけですが、こんなに保険といふものがもうけでおるかと思つてほんとうにびっくりしたわけですが、これは大蔵省の主計官、一体どうですか、保険会計のこんな状態は。○安井説明員 保険会社が取り扱つております自動車保険は、任意の自動車保険とそれからいまの自賠責保険と二つ扱つておるわけでござります。あとのほうの自賠責保険はノーロス、ノープロフィットとということで、いまは実は赤字になつてあります。おりまして、保険会社のほうも赤字の繰り越しのままになつております。任意の保険でございますが、いま先生御指摘の農協共済の数字、ちょっと手元にございませんが、私どもの手元にございまます数字でござりますと、四十六年度に自動車保険につきまして保険会社の営業種目中の事業損益を見てみると、百八十億ばかりの利益をあげておられます。しかしこれは、実はその前の年は百三十九億、その前の年は三百十五億というように赤字でございまして、昨年度から保険会社の損益の上でも、自動車保険が事故率の減少ということでお黒字に変わってきた、やつと変わってきたということです。

○井上(泉)委員 それではこの農協共済の自賠責の保険会計というものは、これは異例でしょか。

○安井説明員 農協共済関係の自賠責の数字、ちょっと手元にございませんので、検討もしておませんので、お答え申し上げかねるのでござりますが、おそらく一般的に申しますれば、その年の保険料収入に対しまして、保険金の支払いといふのは先生御承知のように、たとえば後遺障害等の場合でございますと五年くらいかかるで払わ

れるのが多いわけでござります。その関係の調査報告がついているのかなという感じいたしますが、どういう形の經理をしているかちょっとわかりませんのでお答え申し上げかねるわけでござります。

○井上(泉)委員 これはずっと歴年の調査があるのでですから、これもこの農協会員においてしかりであるわけですが、その他の保険会社保険会員で、いわば上位十社くらいの保険料の収入の内訳、こういうようなものは、昨日資料としてお願ひしてあったのですが、できておればここへ出していただきたいと思ひます。それに基づいて質問したいのですが、なければその資料を……。

○井上(泉)委員 これはずっと歴年の調査があるので、すから、これもこの農協共済においてしかりであるわけですが、その他の保険会社保険会社で、いわば上位十社くらいの保険料の収入の内訳、こういうようなものは、昨日資料としておればここへ出してあったのですが、できておればここへ出していただきたいたいと思います。それに基づいて質問したいのですが、なければその資料を……。

〔安井説明員 言類を示す〕

たとえばこの保険会社の中で、千代田火災のときは大口株主がトヨタの自動車販売会社、保険でもうけて自動車でもうけて、これは一日に三億ももうけてしようがない、こういう企業の状態の中で保険会社でまた大もうけをしているわけですが、これは運輸大臣、保険料の引き下げといふことは今日考えられないものかどうか、その点ひとつ運輸大臣。

○新谷国務大臣 これはやはりいろいろの条件がそろわない引き下げられないと思ひますけれども、非常に収益の多い場合には、保険料の改定といふものはいろいろな条件から生まれてくるんだと思いますけれども、ただ、おそらく監督官庁でも短期間の計算だけで引き上げたり引き下げたりすることは非常に弊害が起こるということで、非常にその点は自重しながら慎重に考慮しているんだと思いますけれども、あの状態が続けば改定ということは当然これは考えられるべき問題だと思います。

○井上(泉)委員 こういうセンターワークの財源が、保険会社が黒字になつてきてそれを一部財源として使用するということも、これは一つつけようなどと思つてはいけれども、しかし今日五百円、それから五十万円の傷害保障こういうふうなもので、特に傷害保障の場合なんか五十万円で治療

が受けられておるかどうか、そういうことを考ふ場合には、そういう場合の保険の率の引き上げということは、責任保障額の引き上げということは、これはもう当然なさねばならないことだと思うわけですが、これについて自動車局のほうではどう考えておるか。

○小林(正)政府委員 自賠責保険が黒字になつてまいりまして、今年度中にはおそらく累積赤字が消えるというような一応見通しに立つておりますので、当然いま問題になつておりますのは、現在の限度額がきめられましてから相当な期間がたつておりますので、この五百万あるいは重傷の五十万といふものが低いんじゃないかという強い各方面の御意見があることを承知しておるわけでございます。そういうもののをどの程度まで引き上げられるか、限度額を上げられるか、あるいはその際に保険料といふものを、先ほど御指摘のように、黒字になれば当然引き下げるべきではないか、という御意見もあるわけでございまして、そういうふたつの意見を据え置きのままのくらいい引き上げられるか、あるいは保険料を上げてもなおかつ限度額を大幅に上げるべきか、そいつた点については、今後関係方面と十分協議をいたしまして検討を進めてまいりたいと思っておるわけでござります。

○井上(泉)委員 それは役所で検討すると一年も二年もかかるのが例ですが、一体どのころを用途としてこういうふうなものをやろうとしておるか。

○新谷国務大臣 先ほどの御質問に対しても、私は言いませんで落としました。この問題が今度の提案しております法律案の中で非常に大きな問題になつていると思います。この点については、政府委員からも今まで御説明をしてきましたとあります。ただ、保険会計のほうから申しますと、

やつといざで黒字になつたというばかりでございまして、先ほどもちょっと申し上げましたが、やはりこれは相当先を見通しませんと、簡単に上げたり下げたりということはしてはいけないだらうと思うでござります。しかし、事故も減つてきおりまして、だんだんこの保険に関係するいろいろな状況というものが安定をしてきておることは確かにござりますから、なるべくこれは私も早く改定をしたほうがよろしいと考えておるのでございまして、その点は関係の省ともよく相談をいたしまして、許す限り早くいまおっしゃるような方向に持っていくように努力したいと考えております。この点はひとつそういう意味でもう少し時間をおかしていただきたい。なるだけ早くやりますということで御了承いただきたいと思います。

○井上(泉)委員　なるべく早くひとつ処置をしていただきたいと思いますが、運輸省は役所の中で外郭団体が一番多いということが多いわれておるわけですが、そこで自動車事故対策センターをつくったわけですが、前に運転従事者に対する適性検査の普及徹底の何か自動車運行管理指導センター、こういうものを自動車局、運輸省が通達でつくつておるわけです。それをここでもまた適性のことやる事故対策センターを、そういう運行管理指導センターのようにならんにしてやはり東京にもつくり、大阪にもつくり、広島にもつくり、福岡にもつくるというようにつくつていくつもりですか。

○小林(正)政府委員　従来ござります運行管理指導センターといふものは全国に九ヵ所ござります。これは、今回の法案がお認め願えれば、全部発展的に解消いたしまして新しいセンターに吸収されるわけでござります。したがつて、外郭団体と申しますか、公益法人と申しますか、そういうものの数は減るわけでございまして、この新しいセンターで統一的に、むしろ各県に支所を設けましてこの適性診断業務あるいは被害者の保護業務というようなものについて強化をしてまいりましたといふことでござります。

○井上(泉)委員 それはそういうことにござひこれをせねば、また事故対策センターを各地域に、それを通達したときには各地に設ける。こういうことが書いてあるので、幾つもの団体をつくるのぢや、こういうふうに思つておつたのである質問したわけです。

そこで、自動車事故というものの対策を立てるについて、やはりメーカーの責任というものももっときびしく追及しなければいかぬじゃないか、こういうように思うのですが、メーカーに対しては、もう自動車のスピードがよけい出ることが、これが一つの自動車の販売の条件のような形で宣伝をされておるわけですが、メーカーの自動車事故対策というようなものは十分行なわれておるというふうにお考えになつておるかどうか、これは自動車局長のほうで御答弁願いたい。

○小林(正)政府委員 自動車のメーカー、生産業務に対しましては通産省の所管でございますが、運輸省といたしましては、でき上がりました車の保安の規制をいたすわけでございます。御承知のとおり、道路運送車両法という法律を設けまして、一番大きな業務といたしましては、保安基準というものを定めまして、これに基づいて車両検査を行なつておるわけでございます。現在までのところござりますと、いわゆる普通自動車といたところまでで、軽自動車以下はまだ検査をいたしておらないわけでございます。そういつた点で、保険の対象になつておる全部の車が対象にはなつておりますけれども、自動車については検査制度を設けております。それからもう一つは、整備の問題でござります。これは、運輸省として同じ法律で点検整備を義務づけておるわけでございます。

こういった面の行政を運輸省としてはやっておるわけでございまして、これがメーカーといいますが、自動車生産の問題と直接関係してくるのではないか、こう思つております。

○井上(泉)委員 これは自動車というわけではありませんが、軽自動車、バイク、こういうふうなのがあります。

もので、原動機つき自転車というのはもう自転車という部類からはずすべきじゃないかと思うわけですが、それでも、これは何か自転車としなければならない理由があるのかどうか。これはどこが答弁するのですか。

○小林(正)政府委員 私も詳細は承知いたしておりますが、現在車両法で、エンジンの排気量によって自動車あるいは軽自動車、さらに御指摘のようなモーターはつけておるけれども、排気量の非常に小さいもの、これを原動機つき自転車といふふうに区分しておるわけでございまして、先ほどもちょっと申し上げましたが、そのうち軽自動車を除いたいわゆる自動車というものについて、今日まで保安の対策を強化しておるわけをございます。

○井上(泉)委員 そのバイクを一番使っておる郵政省の資材部長がおいでになつておるようですかね、お伺いしたいと思いますが、郵政省は一体バイクを各局に何台ぐらい配置をしてあるのか。そしてそれの使用基準、そういうようなものの説明をしていただきたいと思います。

○田所説明員 郵政事業で使用いたしております自動二輪車であります。五万九千九百ほどございます。この七〇%は郵便で使用しておりますとして、賃金、保険に二〇%、それから電報等に一〇%、そういう内訳でござります。もちろん、郵便貯金、保険は外務員が使用するわけでござります。

○井上(泉)委員 この事故の発生の状態といふものは年間を通じて何件ぐらいあるのか、それからこの車をどのくらい乗つたら新しいのにかかるのか、そのことをひとつ……。

○田所説明員 地方郵政局から資料をとるわけでござりますが、ただいまわかつておりますのを申し上げますと、四十七年度の上半期におきまして、郵政側が加害者であったものは千九百件ござります。当方が被害者であったものの数は報告がとられておりませんので、ただいまお答えいたしました。

それから、車の更改の基準でございますが、自動二輪車につきましては、排気量五十ccをこえるものにつきましては、走行キロ四万五千キロをこえるもの、ただし、走行キロが四万五千キロに達しない場合でも、経過年数が五年に達するものは更改する。それから五十cc以下のものでございまですが、これは走行キロ三万五千キロに達した場合に更改いたします。それから三万五千キロに達しない場合でも、経過年数が五年になりますと更改いたします。

○井上(泉)委員 このバイクは、三万五千キロの走行距離といいましても、郵便の配達をしている人なんかに聞くと、一日に三百回くらいとめたり乗つたりするわけです。それで三万五千キロという距離を走るということはたいへん無理じやないかと思うのですが、資材部長は車のことはよううかがつておりますか。わかつておれば、わかつておるなりに質問したいと思ひますけれども……。

○田所説明員 初めに間違いをいたしましたので訂正いたしますが、先ほど三万五千キロと申しましたのは三万キロの誤りでございました。五十五cc以下のものは三万キロの走行キロでござります。

それから、車の詳細につきましては、私は残念ながら知識を持ち合わせておりません。

○井上(鬼)委員 この郵政の関係では、百台も百五十台も配給したところで、車のことをわからぬ人が運行管理者であつたりあるいは安全管理理者であつたり、そういうふうな状態にあるわけですが、そういうことは好ましいことではないと思うわけです。そうしてまた、バイクだからそういうことが許されるとしても、やはり役所なら、そういう安全管理理といふものはもつと専門者がおつてちゃんとやらなければいかぬじゃないかというふうに思うわけです。そういう行政のあり方では、間違いだと思うのですけれども、あなたはどう思ひますか。

○田所説明員 整備管理者というものを、法定の義務に従いまして、百二十五cc以上の車十両以上を



る人は十分心得ておると思いますが、御指摘のございましたのような歩行者には確かに無理もございませんので、一般的にはわかりにくいかと思ひます。ただ、歩行者に重要な横断の禁止などが通行止めというのは、その表にもございますように文字を入れてございます。自転車の場合に若干そういう問題がございましたので、当初自転車の場合には補助板で文字をつけたのをつけ加えて、わかりやすい仕組みを考えております。欧州でもアメリカでも同じような系統に大体なつてまいりておりますので、この線で大体進めていきたいと思いますが、御指摘のような点につきましてはさらに検討を続けたいと思います。

○井上(泉)委員 交通標識及び「幼児交通安全教本」というりっぱな本をつくってくれておるわけですけれども、これは先生用だと思う。それで、やはり子供にわかりやすいように先生が教えるためには、これを先生が理解しなければならぬわけですが、文部省のほうではこの教本というものをどういうふうに現場で生かすようにするつもりなのかどうか、そのことをひとつ文部省にお尋ねします。

○波多江説明員 交通安全教本は主として母親に対する指導の教本としてできてると思ひますが、学校のほうにおきまして、幼稚園から高等学校までの教師につきましては、文部省のほうで「交通安全指導の手びき」を作成いたしまして指導いたしております。この教本につきましては、各都道府県及び市町村の教育関係団体のほうへ配付をいたしまして、教本の趣旨をよく理解していくだけとともに、文部省のほうで計画をいたしております指導者の講習会におきまして配付をいたしまして、その趣旨を説明し徹底をはかりたいと思っております。

○井上(泉)委員 時間がないので、最後に、自動車事故対策センターというものができるが、やはり事故が起こった場合に、いまの救急医療体制といふものは非常に不備なんですが、事故対策セン

ターの中でもそういうものについてはどういうふうに厚生省と打ち合はせをされておるのか。あるいは厚生省としてはこの事故対策センターの中で救急医療体制というものをどういうふうに整備をさうとしておるのか、その点厚生省のほうの見解を承りたい。

○滝沢政府委員 この事故対策センターにつきましては、この法案の趣旨からいきまして、直接医療に關係のあるものではないようと思いまして、直接的には、先ほど社会局からお答えしましたような救急的な問題について厚生省とのお話し合いがあつたわけでございます。救急医療の問題について関係ある部面といたしましては、運転者の適性という問題について事故対策センターが設けられますことは、医学あるいは心理学、人間の機能、こういう面から考えてまことに適切な措置であるうといふふうに思うわけでございますが、救急医療の面については別途救急医療センターその他を設置するということまで直接的な御協議はないわけです。

○井上(泉)委員 救急医療センターをつくるという計画が、いまのおことばではないけれども、厚生省の中にあるのですか。

○滝沢政府委員 三十九年に消防法によりまして災害あるいは救急患者の搬送の問題が定められて、これに対応いたしまして、厚生省では全国にただいま四千七百カ所の救急告示病院あるいは診療所を持っております。これは一般的な救急告示病院でございますが、これでは重症の患者が出た場合、特に脳神経外科等の機能を持つセンターを必要といたしますので、計画的にこれを設置いたしております。ただいま五百五十三カ所全国に救急医療センターを設置してございます。したがいまして、百五十三カ所だけではまだ不十分な面がござりますが、当初は人口百万に一カ所という計画で百十一カ所用意いたしまして、その後サブセンター的に地域を若干狭めた範囲にも救急医療センターの必要性を生じましたので、第二次計画的にはその面に手をつけまいりました。ただいま

○井上(泉)委員 それでは、法案の中身に戻るわけですけれども、後遺症障害の保険金を一部立てかえをする、こういうことになつて、金利を取つてこれは償還を求める、こういうことになつておるわけですけれども、この後遺症のために保険金がくるまで立てかえるという場合の金利とかいうようなものは、別段金利のつく金を借りるわけでもないし、これは金利を取る必要はないのじゃないですか。

○小林(正)政府委員 確かに御指摘のとおり、利息をどうするかということは重大な問題だと思ひますが、やはり保険金が出るまでの最小限度の期間といふものがございまして、その間やはり少しでもほかの方よりも早くというような方に対して、最低限の金利というようなことで他のいろいろな制度等におきます金利を勘案いたしまして3%といううることをきめたわけでござります。そういう点につきましては、たとえば無利息にするというような趣旨でござります。

○井上(泉)委員 それでは、事務局の体制といふものは大体どういう規模に考えておるのですか。

○小林(正)政府委員 センターの組織にしましては、最終的には法案が通りましてから認可等の措置ではつきりいたすわけですが、現在、予算の段階で私どもが案として考えておりますのは、三ヵ年で全国に支所を約五十カ所置く予定にいたしておりますので、全部完成をいたしました段階で、全体の人数が約三百五十人というふうに予定しております。中央の機構については、どのようないかの部制をとるかあるいは課制をとるかといふことについては、現在一応の試案程度でございますが、三つないし四つの部、各部に二課程の組織を考えております。

○井上(泉)委員 この場合における職員はどういう身分の取り扱いを受けるのですか。法人ということでございますが、どういうことであるのです

○小林(正)政府委員 このセンターの職員の身分というようなことについては、これは一般的に特殊法人の職員と同じことでございまして、何といいますか、国家公務員ではもちろんございません。ただ、国が出資する法人でございますので、その役員あるいは職員というものは、法令上公務に従事しているものと見なして、特別の義務が課せられておるわけでございます。

○井上(泉)委員 この法律では、運輸大臣の権限というものが非常に強く出されておるわけで、結構、運輸大臣の意図でセンターの構成も何でもできるような仕組みになっておるわけですが、これが単に一つの何といいますか、特殊権益的な機構として位置づけられないよう、あくまでもこれはそれぞれ自動車保険をかけたいわゆる大衆の金をもとにしてつくったものだという認識のもとに、このセンターの運営というものはやつていただかなくてはならないと思いますが、この点についての運輸大臣の所信を承って、私の質問を終わらいたいと思います。

○新谷国務大臣 運用だけではなくて、法律の面にあらわれておりますことを見ましても、運輸大臣の権限に属することが相当広範にわたっております。ただ、全体の条文を見ますと、運輸大臣が独断専行するのはきわめて少なくて、関係省庁との協議の上で認めなければならぬという問題が大部分でございまして、この点は関係省庁との協議の場合におきまして、いまおっしゃったようなことは十分考えなければならぬと思いますし、運用面につきましては、これはもうおっしゃるとおりございまして、やはりセンターをつくるにあさわしい運用をいたしまして、関係者に喜んでもらえるようなものにしなければならぬということは言うまでもございません。いわゆる悪い意味における外郭団体のような形にはしたくはありません。そういう運用は絶対に避けなければならぬということを考えておるわけでございます。その点は御安心いただきたいと思っております。

○井上(泉)委員 これで終わります。

○太田委員長代理 平田藤吉君。

○平田委員 自動車事故による死傷者は年々九十

万人にのぼつておる。事態は非常に重大だとい

ふうに考へるわけです。自動車事故をなくすこと

と、被害者の救済のための抜本的な対策は急務だ

といふに考へております。そのためにはまず

現状と原因を明らかにする必要があると思うので

す。そういう立場から幾つかの点についてお尋ね

したいと思います。

まず第一は、自動車の保有台数ですが、一九六

三と七二年の台数は幾らになつておるか、何倍に

当たるかという点についてお伺いします。

○小林(正)政府委員 一九六二年、昭和三十七年

におきます自動車の台数は四百九十二万台でござ

ります。ただいまのは年度末の数字でございます

が、それから一九七二年、昭和四十六年度末のそ

れは二千百二十二万台三千台になつております。

○平田委員 それは世界で何番目の台数になるの

ですか。それから、六三年と七二年の死傷者数を

お聞かせいただきたい。

○小林(正)政府委員 世界におきます日本の保有

台数はアメリカに次いで第二位になつております。

○平田委員 もう一つ、交通事故死傷者数。

○小林(正)政府委員 交通事故の統計は、これは

警察の統計でございますが、それによりますと、

昭和四十七年度の事故件数は六十五万九千二百八

十三件で、死者は一万五千九百十八人、負傷者八

十八万九千九百九十八人となつております。

○平田委員 道路の舗装率は七二年度末にはどれ

くらいになつていますか。舗装率は世界で何番目

になつておるか。

○小林(正)政府委員 世界の関係ははつきりいたしておりませんが、建設省道路局の調べによりますと、舗装率は全体で二四・二%、それぞれ国道あるいは府県道、市町村道、相当大幅に差はございますが、全部を合計いたしますと一四・一%と

によりますと、だいぶ違う数字が出ているのです

が、その後舗装率はふえているのですかね。田中

総理が言つているのによりますと、これは七〇年

で出しているのですが一二・七%。世界で五十七

位だそうですが、これは七〇年は間違いは

ないんですか。

○浅井説明員 実は手元に七〇年の数字がございませんで、いま時間をいただいて確かめたいと思ひますが、たぶん間違いないと思います。調べてみます。

○平田委員 貨物輸送が鉄道とトラック輸送と比

べてその比率はどれくらいになつておりますか。

○小林(正)政府委員 いま手元の資料で申し上げますと、輸送の分担比率と申しますが、これで見

ますと、昭和四十六年度の実績で申し上げます

と、自動車が九〇%、鉄道が四%、それから内航

海運が六%、これは輸送のトン数の比率でござい

ます。なお、トンキロで比較いたしましたと、自動

車がずっと落ちまして四三%、鉄道が一九%、そ

れから内航海運が三八%となつております。

○新谷国務大臣 ちなみに、六二年がちょっとあれどございます

が、昭和三十八年の数字で恐縮でございますが、

これによりますと、自動車のシェアは、トン数に

おきましては、九〇%が当時は八二%、それから

鉄道が一%、内航海運が六%。トンキロで申し

上げますと、三十八年の時代には自動車は二三%、

鉄道が三三%、内航海運が四四%。したがいまし

て、トンキロ、トン数いすれによりましても、自

動車が大幅にシェアが大きくなっているわけでござります。

○平田委員 いまずつと数字を聞かせていただい

たわけですけれども、いまの数字でも明らかに

なつておるよう、自動車の急増とともに事故が

びに被害者が急増しているわけです。こういうふ

うに私は考えておりますが、ひとつ運輸大臣、こ

の事実をどのように考へられるか、お答え願いま

す。

○新谷国務大臣 最近の数字はまたもう少し変

わつておると思います。いま、運輸委員会でいろ

審議しておりますが、内航のほうはトンキロ

でいきますともう少しふえているんじゃないか。

それから、鉄道のほうは大体一八%ぐらいになつ

ているんじゃないかと思います。しかし、自動車

のほうは、あなたもさつきおっしゃつたように、

トンキロということがありますと、わりあいに長

距離の輸送が少ないものですから落ちますけれども、トン数だけでいきますとこれは非常に多いと

いうことでござります。したがいまして、道路と

の関係におきまして自動車が相対的には激しくなつておるということは事実でありまして、そ

の意味においては、自動車事故がほかの交通機関

に比べまして相当多くなつておるということは否

定し得ない事実であると思ひます。

○平田委員 いまも言われましたように、自動車

の輸送が、他の輸送機関と比べて比重が変わつて、急速に増大した。なぜ自動車輸送がそんなに

ふえたかということについて、大臣どうお考へで

すか。

○新谷国務大臣 これは、一方では道路が非常に

よくなつたということに基因するかと思ひます

が、一方からいいますと、今まで自動車と海運

とは、大体荷物の種類も違いますし、また、輸送

の区間も違つたのが通例でござります。最近のカーフェリーなんか少し違いますけれども、大体にお

いてそだと思ひます。しかし、陸上交通機関と

しての比較をしますと、鉄道のほうがやはり設備

の関係で非常に立ちおくれておるということが事

実でございまして、國鉄がだんだんシェアを自動

車に奪われてきたというのも、やはり設備が悪

い、それから荷主、つまり一般国民からいいます

と確實性がない、あるいは自動車のほうはドア・

サービスが悪いものですから、駅から運んでいか

なければいかぬというようなことが原因いたしま

れは、何といつても事実であります。しかし一方か

らいいますと、自動車輸送も大体限度になつてい

るのじゃないかという気もするのです。これは道

路事情との関係もあるし、それから距離におきま

しては大体やはり限界点があると考えております。

いまは中距離以下の運送が非常に自動車にた

くさん食われております。この辺がそろそろ限界

ではなかろうかという感じがするわけです。

○平田委員 どうも大臣、運輸大臣だから、鉄道

のことと比べてだいぶそっちのほうへ気をとられ

ているようですが、私が言いたいのは、そ

こに問題があるんじゃないのですよ。自動車が急

速に量があえたというのは、自動車だけにふえて

ほかのほうが絶対的な量が減つたわけじゃないの

です、全体として輸送量は増大しているわけです

から。ということは、やはり代々の自民党政権が

とつきた高度経済成長政策で輸送量も急速に増

大したというものが基本だ。その中で、それは鉄道

と自動車とのバランスの違いが多少出たりいろいろ

ろしていまますけれども、やはり基本はそこにある

んだというふうに私は考へるわけです。

そうして見てきますと、今日の交通事故の急速な増大、つまり道路はよくなつてない、交通安全施設はよくなつてない、いろいろな問題はおくれているのに自動車のほうだけが急速に増大するというようなことで、高度経済成長政策によつて今日の交通事故が急増させられているよう考へるわけです。しかもこの中で、トヨタとか日産などの生産メーカーは、自民党政権のとつきた高度経済成長政策によって大きな利潤をあげて、この十年余りの間に給資本を十倍から二十倍にしているのです。しかもこの中で、トヨタとか日産などの生産メーカーは、自民党政権のとつきた高度経済成長政策によって大きな利潤をあげて、この十年余りの間に給資本を十倍から二十倍にしているのです。非常に大きなもうけをしているわけです。こうしてアメリカ式のモータリゼーションの波をあたり立てて自動車を増大させ、交通事故を増大させていったというふうに私は考へるわけです。

第二は、高度経済成長政策に基づく道路政策であるというふうに思うのです。自民党政権は、幹線道路を中心にして自動車優先の道路政策を貫

して追い求めています。今日もそうですが、そのために、高速道路の建設、重点国道の改良には力を入れて、惜しげもなく金を使っているわけです。しかし、地方道の改修や舗装は、道路財源の不足のために非常に困難を伴っている。こうしてきわめて大きな立ちおくれを来たしているわけですね。歩行者の安全をはかる歩道や横断橋、交差点の立体化、信号機や街灯などの安全施設は全く不備のままにされてきているといつて差しつかえないと思います。それが実は幼児や老人の被害を非常に大きくしているわけです。さらに自動車の交通量を道路の容量に見合つたものにする点でも全く不十分で、そのために市街地での事故を増加させているのです。

第三には、自動車運転労働者を長時間の重労働

で過労に追いつめ、やはり無理な運転をさせられて

度が強められてきたわけです。これはもう御承知のよう

に、この委員会でもたいへん問題になつてきまし

たけれども、トラックの過積みの問題一つをとつてみても、そのことははつきり言えると思

うのですね。

〔太田委員長代理退席、委員長着席〕

総合的に見て、やはり無理な運転をさせられて

いる、強要されているというこりう事態が強め

られて、事故の増大にやはり重要な要因をなして

いる、強要されているというふうに考えるわけです。

大きく言うと、これらの三点が事故の大きな原

因になつていて、私は考へるわけです。

大臣はどうお考えですか。

○新谷国務大臣 おあげになつたようなことが総

合されて事故が多くなつていていることは事実だらう

と思います。ただ、お話を中で、一番最初にお話

したしませんけれども、なるほど経済成長により

まして荷物が非常にふえてきた、これはまあ事実

だらうと思います。それに対応するあらゆる交通

関係の施設を整備をしなければならぬということ も、これも事実だらうと思います。それに対しま りますけれども、ある部分においては、政府が大いに力を入 れてそれに応じる姿勢をとったことも事実でござ いますけれども、ある部分においては、お話し のように、そういうように道路との関係において しきれないと、荷物が、ある地点では殺到し て、そのために事故をしげくしたというようなところもないことはないと思います。しかし、経済 成長というものがすべて荷物の増加を来たして、どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長 だとおっしゃることについては、私は必ずしも同意ができないのです。

その他、運転者の過労の問題、これはある程

度、昨日も運輸委員会で問題になりましたが、そ

の点はわれわれも注意をしなければならぬと思いま

して、この点については、その方向で労働省と

もお打ち合わせをしておるところでございまし

て、大体においておっしゃることはよくわかりま

すけれども、そういうふうな原因を三つおあげになつて、これがすべての自動車事故の原因だと

おっしゃることについては、必ずしもそのまま賛成することはできないということだけ加えて

申し上げておきます。

○平田委員 私は、全部だと言つておるんぢやな

いのです。いろいろな要因が、まだあげればある

のですよ。しかし、主要な要因になつていてい

ることだけは事実だと思うのです。高度成長に

伴つて荷物はどんどんふえる。自動車はどんどん

生産される。そしてモータリゼーションでおり立てる。しかし、道路のほうはどうなんだといえ

ば、住民の生活道路や、市街地、地方の道路とい

うものは放置されている。高速道路だけはどんど

んつくられている。こういう事態の中で問題が起

つて、私はそこいら辺の問題をまずしつかり踏まえ

ておかないと、違ひが出るんぢやないか。運輸大

臣自身が、見解の違ひがあるというふうにおつ

しゃつたけれども、私は違ひがあるからこういう

こと

も

も、法案要綱でも、いま申し上げたような点がや

はり外に置かれておるのであります。そして、運転者

の問題、管理者の問題、それから児童の問題ある

いは被害者に対する貸し付けの問題などが論じら

れている。自動車事故対策センターという名前が

ついていますけれども、実際にこれで交通事故を

なくすことができるんだろうか、私はまずこの法

案を読んでそのことを感ぜざるを得ないわけです

よ。事故の大きな要因について検討することを避

けて、そうして何かやらなければならないから

やつて、いるみたいな印象を私は受けたわけです

よ。

そこで、この交通事故の主要な要因になつてい

る問題をこの法案から避けたという理由が何があ

ると思うのです。この点をお聞かせいただきた

い。

○小林(正)政府委員 交通事故の原因等につきま

しては、ただいま御指摘のとおり、非常にたくさ

んの、また複雑な要因があることは御指摘のとお

りだと思います。

そこで、この法案は、確かに法案の題名そのもの

のから見ますと、非常に一般的なもの、しかも

統一的にやるというようにお感じとられるかもし

れませんけれども、もともと交通事故またはこう

いった大事な課題は、当然、国全体としまして総

理府を中心いろいろな安全対策を考えておるわ

けでございますので、すべての交通事故対策とい

うようなものをこの一センターがやるということ

では毛頭ないわけでございまして、そういう点

については、国の一般会計を中心に各省がそれぞ

れの施策を推進しておるわけでございまし

て、今回の事故対策センターは、その財源でおわ

かりになりますとおり、自賠責の特別会計、これ

の運用益の一部を活用いたしまして事故防止対策

が国全体の事故防止対策のすべてであるといふ

こと

です。それで前段をずっとお聞きしたわけです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

れてそれに対応する姿勢をとったことも事実でござ

りますけれども、ある部分においては、お話し

のよう、そういうように道路との関係において

わけですね。

そこで、この点についてお聞きしたわけですが、

はけ切れないような荷物が、ある地点では殺到し

て、そのために事故をしげくしたというような

ところもないことはないと思います。しかし、経済

成長といふものがすべて荷物の増加を来たして、

どこでもここでもこの原因が三分の一は経済成長

だとおっしゃることについては、私は必ずしも同

意ができないのです。

○平田委員 これは提案理由説明の中こう言つ

て、そのの

うです。

さて、この法案についての提案理由の説明で

して、ある部分においては、政府が大いに力を入

いうものがござりますが、そういった生活困窮者に貸し付けをいたしたい。これは平年度に一年間千五百人というふうに見込んだわけでござります。  
○平田委員 そうすると、あなた方が予定していられる適用すべき遺児というのは十万人のうち千五百人程度というふうに認めて考えておられるわけですね。  
○小林正政府委員 今まで遺児が出ておりまして、それが全体で約十万人ということとかと思いますが、私どもの予算で組みましたのは、そのうち千五百人ずつをこれから毎年補助していく。その見通し等につきましては、先ほどの生活保護世帯というものを対象として一応この程度で予算としてはやつていけるのではないか。もとよりこういった点につきましては、あくまで貸し付け希望というものをとつてからやるわけでございますから、千五百人というのは予算の一応の規模でございまして、毎年度実態に合うように予算を編成いたしていくわけでございます。  
○平田委員 この法律が効力を発生してから、申請があつて足りないということが認められたら、年度内でもよやす预定ですか。  
○小林(正)政府委員 この貸し付け申し込みの募集をどういうふうな方法でやるか、あるいは一定の期間まで申し込んだ者について優先的に選考するが、そういった点については、まだこまかい事務的な手続、方法等については定めておりませんが、私どもといたしましては、申請順に随時貸し付けていく、もうワクがなくなつたというよういうことが起きないように、たとえば半年ごとに分割して、それごとに貸し付け応募者というような者を調査整理いたして、そして決定をしていく。そしてその予算の使用につきましては、遺児の貸し付けあるいはその他の貸し付けもございまので、そういった中においては重点的に重要度の高いものに振り分け貸し付けができるわけでございまして、そういった点については実行上十分分配慮いたしたいと思います。

○平田委員 文部省の関係にお伺いしたいのですけれども、義務教育課程の遺児は七二年度末とだけになっているか、また、遺児一人について教育費が年どれくらい必要か。これは学年などによつても相違があるかと思いますけれども、平均でいいと思うのです。それから交通遺児のうち対象と思われる数をどれくらいと踏んでおられるか、それから高校課程の遺児はどれくらいのか、教育費は一人どれくらい必要なかについてひとつお聞かせいただきたいと思います。

○遠藤説明員 交通遺児の数につきまして、文部省として特別の調査をいたしておりませんで、昨年総理府のほうで御調査をいたいたした数字が一番新しい数字でござりますので、それに基づきましてお答えをいたします。

義務教育課程の交通遺児が小学校二万三千六百人、中学校が一万七千五百人余り、合計いたしまして四万一千人ほどという調査の結果になつております。それから高等学校につきましては、全日制、定時制合わせまして一万五千人ほどでござります。

なお、教育費でござります。これは若干調査の時点が古くて恐縮でございますが、昭和四十五年度の調査によりますと、小、中、全日制高等学校、いずれも公立のものと抽出調査を行なつたものでございまして、小学校につきましては年額一萬六千六百五十円が父兄の負担しました教育費の額、中学校については三万五千三百七十円、全日制高等学校が六万八千九百十円というものが文部省で調べました父兄の負担した額でござります。

三年生合せまして九万人ほどを貸し付け対象として年々貸し付け事業を行なつておるわけでございますが、それらの状況から推測をいたしますと、単価が低いためであるとか、いろいろ複雑な要素があるうかと思いますけれども、いまのことろ九万人程度の貸し付け対象に対しまして、応募者はそれの一・一倍程度の申請でござりますので、大体いまのところ需要と供給の関係はバランスがとれているんではなかろうかという推測を持っています。

なお、小中学校につきましては、ちょっと私、所管からはすれまして勉強しておりますんでした。

○平田委員 これは局長でいいと思うのですけれども、義務教育終了前の遺児貸し付けの育成費月五千円といふふうにされておりますけれども、これをきめた根拠は何かありますか。

○小林(正)政府委員 現在考えておりますあれといたしまして、一時金として六万円、それから育成費として毎月五千円ということを予算的には考えておりまして、これの五千円の額の問題でございますが、やはり高校生以上の育英といいますか、主として奨学になると思いますが、そういうふうに思っておりますが、その際の貸し付け額あるいは先ほど先生御指摘になりました現在各都道府県でやつておる給付、千円とか二千円とか、そういうような点もいろいろ総合勘査いたしまして、とりあえず当初の考え方としましては、毎月五千円という程度が妥当ではないかというふうに考えたわけでござります。

○平田委員 さつきもちょっと触れておられたようですが、貸し付けにあたつて審査が必要になりました現在各市町村でやつておる給付、千円になつてくるというふうに言われましたが、これはやられるおつもりのようですが、そのとおりでいいかどうか。それから、どれくらいの期間をおいてやられるのか、年に何回ぐらいになるんだろうかということです。

○小林(正)政府委員 この法案が通りましたら、さつそくそういう手続内容というようなものを明らかにして、たとえば各市町村、それから現在

いろいろ交通事故相談所等もございますが、関係の方面にこういった手続等について明確にいたしまして、貸し付けの希望の有無を募集をいたす、当然貸し付け申請といいますか、貸し付けの希望が出てまいりましたものについては早急に処理をいたしたい。そのときも非常にはつきりした基準、父兄の所得の基準あるいは保護世帯であるかどうかというようなことは客観的に明らかになる問題でございますので、たとえば銀行の貸し付け、そいつたような意味のむずかしい審査ということは私は要らないと思いますので、こういった点について貸し付けの希望があれば、早急に審査といいますか、所定の手続をきめまして貸し付けをするというふうにいたしたいと思います。

○平田委員 私が心配して聞いていますのは、この種のものがきめられる際に、いまの保険制度のもとで大体一年くらいかかるのですね、手間が。ですから、何としても早くしなければならないというふうに考えるんですから……。

先ほどちょっとお話しになつた中には、年二回くらい、半年に一回くらいの審査というお話があつたと思う。やはり申請がまとまつた段階ですみやかに審査をすると、いふ体制でないと、緊急の間に間に合わないのじやないかという点を心配して、お聞きしているわけです。そういう意味では、申請があつたらさつそくその申請に基づいて処理できるよう、また、申請についての手続、これがまたしらうとじやどうにも手のつけようがないというような申請じゃ困るわけですね。そこら辺も簡単なものにして、手続を簡素にして、しかもすみやかにできるようにすべきだろうというふうに考へているわけです。そういう意味で、あなたいまおつしやつてしまつたけれども、実際にそういうふうになるのだろうか、依然としてその不安が残るのですが、その点はいま申し上げたよ

うにやれるのですか。

○小林(正)政府委員 先ほどたとえば半年と申し上げましたが非常に問題だと思いますが、この予算の使い方いたしまして、はつきり御希望の

向きは申し出られよ、いつまでに貸し付けがでできることを私どものほうが簡単明瞭に示す。たしまして、そうして募集をして、予算を重点的にこちらの遺児のほうに使う必要がある場合には使っていきたい、その方法としてそういったことを申し上げたのでございまして、もちろん理想としては、ある程度貸し付け業務が定着いたしますれば、毎日でも貸し付け申し込みを受けて、そうしてさっそく審査をして貸すというような方法もできると思いますが、この辺につきましては、十分手続を定めます際にはつきりさせたいと思います。

なお、簡単な手続要領というようなものが必要だとおっしゃる点につきましては、たとえば一件審査をしなくても、申し込み者が保護世帯であるかあるいは低所得層であるかというような点について、簡単な資料があればわかるようにして、申し込みと申しましても、いわば届け出で済むような形で迅速にやれるような方法を講じたいと思います。

なお、それのために一つ考えておりますのは、やはり普通にすべての申し込み書が回されて、そうしてまた、役所式にこまかく審査するということになつても非常に手数がかかりますので、適性診断業務も、現在のところ全国で九ヵ所でございますが、いずれ三年計画で各原単位に置くわけですがございますので、そういう現地で即刻貸し付けの決定もできるよう内部手続等も定めたい。こういうふうに、法案通過後はさつそくそういうたこまかい点について整備するよう現在も検討しております。

○平田委員 次に、自賠責、つまり強制保険ですけれども、黒字は七二年末には幾らになっているか。それから、運用利子はいま幾らになっているのか。七二年でいいですが、お聞かせいただきたいと思います。

○小林(正)政府委員 四十七年度の三月、四十八年三月末でございますが、全体の保険勘定の収支額は五百十一億の黒字が見込まれております。ま

だ最終の決算には至っておりません。それからこのセンターと直接関係のござりますのは、いわゆる滞留資金について、その一部が国庫に預託されておるわけでございます。それから出ます利息というものがこの特別会計に入ってきたのです。これの額が現在四十七年の見込みは約百一億円ということです。○平田委員 運用利子が百一億出てくるのが、強制保険の積立金はおもに何に運用されているのでしょうか。

○小林(正)政府委員 私どものほうの強制保険、いわゆる自賠の特別会計におきましては、保険料収入で保険金を支払う、その間資金が滞留いたしますので、これは国庫に預託するわけでございましょうが、これは資金運用部で一括して運用されておるかと思います。

○平田委員 強制保険の仕事ですけれども、これはいまお話を出ましたが、今日段階になつてみると、私は、当然國に移して、そうして國が行なうようにすべきじやなかろうかというよう考へているわけです。交通事故による死亡の場合、強制保険をまず國に移して、そして死亡の場合には現行五百萬ですね、この保険金を今日の状況ではもう少なくとも千五百萬に引き上げるというふうにすべきだと考へております。この点どうお考へですか。また、遺族に保険金がおりた場合に、税金その他一切の債務支払いに優先して、遺児の養育、教育、生活、住宅などの費用に充てるよう保障する措置をとる必要がある。これは実際深刻なるですね。出てくると借金があつたり何かしてみるとなもぎ取られていってしまうわけでしよう。それで、實際には生活していく上でとにかく困つてしまふというような、五百萬という金額のせいもあるのだけれども、そういう事態が往々にして起つていいわけです。この点はやはり保障する措置をとる必要があるんじやないか。それから支払式もとるようにするなどして、やはりできるだけ遺族の皆さん立上がりつていけるように、前進

できるように配慮してやる必要があるというよう  
に思うわけですが、この点どうお考えか。  
また、傷害者に対する保険金の限度、これは現  
在五十万円ですね。これもちょっとした事故です  
と、もうどうにもならないのです。私なんかもよ  
く持ち込まれていろいろ手続をするのですけれど  
も、どうにも間に合わないので。したがって、  
これを大幅に引き上げる必要がある。そうしませ  
んと、一たん事故が起りますとこちもさつち  
もいかなない事態が起るものですから、そすべ  
きだというふうに思うのですけれども、この点ど  
うお考えか、見解をお聞かせいただきたいと思  
います。

○小林(正)政府委員 保険金の限度額の引き上げ  
の問題につきましては、ただいま御指摘のとお  
り、死亡についての五百萬が非常に低いというこ  
と、さらに現在の限度額は、傷害のほうがその前  
から五十五万ということになつておりまして、この  
ほうがより死亡の五百万よりもあるいは現在実  
際的に問題が多いかと思います。この点について  
は先生御指摘のとおりでございまして、この限度  
額を引き上げるというような問題につきまして  
は、保険勘定の黒字基調に変わってきたというよ  
うなこととも関連いたしまして、今後前向きに検  
討をしていきたいと思っておるわけです。

税金等の問題につきましては、私どもとしては  
ちょっとわかりかねますので、省略させていただ  
きます。

それから冒頭に、国がすべて国営保険のよう  
やつたらどうかといふ御指摘がございましたが、  
現在のいわゆる再保険制度というふうなもので、  
元老院事務、元老院保険、これはすべて保険会社が  
やっておるわけでございますが、そのうちの六割  
というものは国の一般会計で再保険という形で  
やっておるわけでございまして、実態は先生御指  
摘のように、この保険は国が関与してやつておる  
という形をとつておるわけでございます。

○平田委員 次に、このセンター法案の裏づけに  
なる資金計画で見ますと、センターの建設や設

備、管理、人件費、これに相当な予算がとられてしまったのですね。被害者に対する援護の額よりはるかに多い額になつてゐるわけです。そういう意味で、この被害者援護については、いま私が申し上げたように国に移して、そして社会保障制度を改善して、これとの総合的な結合を持たして、もっと手厚い保護ができるようすべくではないかといふふうに思うわけです。センターをまた別に設けますけれども、結局やる仕事となりますと、援護の面からいえば貸し付けだけになるわけですね。ですから、ほかのことはまたほかのところに行かなければ事が足りない。あっちだこっちだというので、被害を受けた人々は全く苦労するのです。そういう意味で、一本化して扱えるような道が開けないものだらうかといふふうに考へるので、その点どうお考へでしようか。

○小林(正)政府委員 前段の第一点の資金計画において非常に一般管理費的なものが多いのではないかという点御質問でございますが、包摵的に支出の項目を貸し付け金あるいは事業費といふうな分け方をいたしますと、平年度で貸し付け金が五億に対しまして、事業費全体といたしますと八億六千万と多くなつておるわけでござりますが、この点は貸し付け業務に伴います人件費と、それから先ほど来申し上げました適性診断、こういったものの業務費が全部入つておるわけでございまして、この事業費というのはいわゆる人件費とか管理費とか、こういうことではございません。

それから第一点の、このセンターが貸し付け業務をいたします場合に、一般的な事故があつた際のいろいろな事故相談と申しますか、そういった保険以外のいろいろな問題が起つて、こういったものがこのセンターでできないか、こういうことの御質問かと思うわけでございますが、これにつきましては、現在確かにいわゆる窓口というものがいろいろあるわけでございまして、一番公的なものとしましては、各都道府県あるいは市町村、そういった地方公共団体に事故相談所というのが

ございます。あるいは警察署にも交通事故相談といふう看板がかかるところもござりますし、あるいは弁護士協会というようなところでもやつておるわけでございまして、そういう一般的な事故相談というものについては、市町村を中心窓口が開かれておるわけでございまして、ここで

はこういう具体的な貸し付け業務というることを行なうわけですが、しかし、御指摘のように、このセンターにおきましても、そういうた事故相談的なものがあつた場合には、当然こここの職員には専門家を配しまして、いろいろ御相談に応ずることができますように配慮したいと思つております。

○平田委員 この法案によりますと、事業用自動車運転者に対する適性診断を行なうことというふうになつておりますが、その中で心理学的、医学的診断を行なうというふうにいわれております。それが診断するのでしょうか。

○小林(正)政府委員 この診断の具体的な方法、内容につきましては、いろいろな適性を診断する測定機器がございまして、その結果、ほとんどのものが機械的に結果が出てくるわけでございます。こういったものを分析、解析いたしまして診断を下すということについては、非常に高度な判断能力が必要だと思うわけでございまして、こういった点について、現在いわば試行的にやっておりまます全国九ヵ所の運行管理指導センターにおきましては、大学の心理学あるいは生理学の専門家の方�이来ていただきまして、そういう方の指導のもとに、助手というような方が立ち会つて現実には診断業務をやつておるわけでござります。こういった点についてその道の専門家が診断に当たるよう、当然こういった国が肝いりでセンターをやる場合には強化していくかなければならない、こう思つております。

○平田委員 診断をする人の資格について問題にならないのですか。いま大学の先生などにというふうに言われていますけれども、医学的に診断をするという場合に、機械が大体全部出しますから

と言つたって、機械を人間が使うのですからね。ですから、やはり人間をほんとうに診断していくことすれば、その道の専門家で資格を持つた人がいるわけですが、そこでもやつておるところを、だれでもいいからちょっとすれば、その道の専門家が資格を持つた人がいるわけなんですね。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使って、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような結果を生むようなことをやつてしまふと、何を基準にして、大学の先生ならよろしくうございます、心理学の先生ならよろしくうございますという基準でやつていくのかどうなのか。この基準をどこに置くのかについてお聞かせ願いたいと思います。

○小林(正)政府委員 現在までの経験あるいは実績によりますと、やはり全国各地にかなりこよりつた適性診断の機器の開発も進んでおりましたし、あるいは診断方法についても専門的な分野として確立されておるわけでござります。そ

ういった方面の専門分野の先生方の指導を受けて現在もやつておるわけでございますが、当然、国がこういったセンターをつくつてやる場合には、センターの職員に対して一定期間の研修あるいは訓練というようなものを施すことによりまして、適性診断について専門的な知識、技能を習得させ、職員を各所に配置して実務を行なわせるようになつたたいと思っております。

○平田委員 いまの御説明ですとやはり納得いかないのです。人の心理状態や医学的な見地から検討するといつて、お医者さんが見るわけでもないかといふうに思つたいたいと思つております。

○平田委員 いまの御説明ですとやはり納得いかないのです。人の心理状態や医学的な見地から検討するといつて、お医者さんが見るわけでもないかといふうに思つたいたいと思つております。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

そういうことは起こり得ないと言うかも知れないけれども、今までわれわれが知つておるほのかないろいろな例では、幾らでも裏でつうつうになつたという例があるのですから、そういう意味で、私はやはり運転労働者の死活にかかわつてくる重大な問題として検討しなければならないのではなかつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

そういうことは起こり得ないと言うかも知れないけれども、今までわれわれが知つておるほのかないろいろな例では、幾らでも裏でつうつうになつたという例があるのですから、そういう意味で、私はやはり運転労働者の死活にかかわつてくる重大な問題として検討しなければならないのではなかつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

あなたはまずいよというような話になつたら、これは話になりませんよ。それならば、免許を与えるときにきちっと総合的な検査をして間違いないようにしてくれれば、免許更新のときにさらに検査をすればいいわけなんですから。こんな機械を置いて、たいてん金をこういうところに使つて、運転者になつてから、つとめ始めてから生活権を奪われるような意味で、私はやはりいま申し上げた点は、社会的に重大であると同時に、事業用自動車の運転者の生活権にとつてはりまつたと想つたのです。そういう意味で、私はやつておつたら何とでも結論は出せるのですから。

以上、検討してまいりましたけれども、事故問題のほんの一端の対策しかできないセンターだと、いふことは、いままでの経過をずっとたどってみれば明らかだと思います。「日本列島改造論」で、自動車が昭和六十年度には四千万台になる。総理自身がそう言つているのですよ、四千万台になると。これは当然小康状態を保つたとしても、事故の激増ということは避けることができないだろう。いまの道路行政など、道路の建設のしかたなどを見ると、そのことを痛感するわけです。そういう意味で、私は、この事故対策センターで事故がある程度解消できると考えることはたいへんなやまちをおかす結果になるのじやないかというふうに思うのです。あらためてやはり総合的な対策を立てるべきだということ。

それから、金の問題ですけれども、強制保険の運用利子を運用するというようなやり方でまたなつてこようとするから、さつき申し上げたように金額が少ないんですね。道路だけだって五ヵ年計画で七兆七千億円もかけようというのですから、金はたくさん使うところには使っているのですが、この一部分をさいただけだって充実した、もう少し総合的な事故防止に役立ち、それから遺児や遺族に対して十分な手だてを講じてあげることができるのだ、私はそういう道を開いて、ほんとうに人間を尊重し事故を未然に防いでいくために全力をあげるべきであるというふうに考えるわけです。

時間も経過いたしましたから、答弁は望みませんけれども、そういう立場からひとつ検討していただくことを期待して私の質問を終わらせてもらいます。

○久保委員長 この際、発言を求められておりま

すから、これを許します。建設省浅井企画課長。

○浅井説明員 おくれまして申しわけございませんが、先ほどの「日本列島改造論」の中の道路舗装率の数字は、日本の場合の一・二・七%並びに各國とも数字は間違ひございません。ただ、世界の順位五十七位というのはちょっと確認できません

が、いざれにしても低いことは間違ひございませんせん。  
○久保委員長 渡辺武三君。  
○渡辺(武)委員 現在の多量な交通事故の発生あるいはその陰で泣いております被害者の実態を見ると、今回のこの法案に盛られたような処置はむしろおぞきに失した感があるともいえる。一日も早くこれが業務が開始できるよう努力をいたただくことをまずもってお願ひをしておきましたいと存じます。

審議の過程で、確かにこの法案、このセンターそのものが持つ役割りというものは、交通事故、自動車事故そのものを減少させるというよりも、むしろ起つたあとの被害者救済にその重点が置かれておる。こういうふうに見るわけでござります。確かにいま事故後の被害者救済ということがたいへんな問題でございまして、何とかその被害者の方々を救済をしていくという措置、これは可及的すみやかに確立をしていかなければならない問題である、こういうふうに考えるわけでござります。

したように、いま日本の経済規模の中における物流という点から見れば、自動車が果たしておる役割りというのが非常に大きくなつておることは事実でございます。そのような実態から見て、現実に運輸省が担当しております業務、運輸業務そのものから見て、運輸省の機構、組織そのものがやや適正を欠いておるんではないか、こう思うわけでござります。御承知のように、海のほうは數名の局長がおられますし、鉄道も相当完備した組

おくれておる部門が非常に多いわけですから、何とか運輸省の組織体制を一べん考えられる必要があるんではないか、こう思うわけでござりますが、大臣の御所見を承つておきたいと思ひます。  
○新谷国務大臣 この交通関係の仕事が運輸省では毎年非常に多くなつてきておることは事実でございまして、分量的に足りないということもござりますけれども、各局が非常に大きくなつてきておりますから、その相互間の連絡調整というようなものが非常におくれておりますし、よくいわれます総合交通体系、そういう中で各部門部門がそれをお互いに協力をし、お互いの分野の中で助け合つて発展していくうとういうのにはどうしたらいいかということを考えますと、運輸省の現在の機構を自分で批評するのはおかしいのですけれども、おつしやるよう私は欠ける点があちらにもある、こちらにもあるという気がいたします。これは少し長い目で見ていただきまして、できれば来年度の予算編成の際には、そういったこともあら程度加味いたしまして、この体制をいまの交通行政の実態に合うような体制にして、私はいまひそかにそろ考へておるのでございます。

とにかくいろいろな法律案を出しておりますし、懸命にみんな各局とも取り組んでおりますから、この際はこれでいく以外にありませんが、将来に対しましてはおつしやるような意味も考へまして、これは何とか機構を変えてやらないと時代におくれになるのじゃないかなという、これは私の個人的な考え方ですが、そういう感じを持っておるのでござります。御鞭撻をいただきたいと思ひます。

○渡辺(武)委員 大臣も同じようなお考へのようでござりますので、ひとつ早急にそういう組織の整備をはかつていただきたいと存します。

ところで、この法案でござりますが、自動車事業対策センターそのものの組織は、特殊法人としてそれを一つに限つて設立をする、こういうことでございますが、その末端組織は一体どうなるのか、つまり都道府県に置くのかあるいは市町村の

ほはどうなるのか、その辺について御説明を願いたいと思います。

○小林(正)政府委員 国が出资いたしますセンターでござりますので、このセンターの業務については、統一的に業務を実施するという観点から一律を設立いたすわけでございますが、業務の性格からいまして、全国約五十カ所にいわゆる支所として組織をつくりたい、そこでは適性診断業務と貸し付け業務、この両方を行なうよう考えております。

○渡辺(武)委員 全国五十カ所と言われますと、置かれない都道府県もできるわけですか。

○小林(正)政府委員 ちょっととあいまいに申し上げましたが、各都道府県一ヵ所を原則として考えております。ただ、北海道のような非常に広域などころにつきましては、現在でも運輸省の出先機関といったしまして陸運事務所が數カ所ございますので、なお、そういう点については最終的にはきちんと決めておりませんが、まだ何ヵ所かふやすように考えております。原則として各都道府県一ヵ所でございます。

○渡辺(武)委員 府県はきわめてアンバランスがございましてね、たとえば自動車の保有台数においては、

ても陸運関係そのものの仕事の量においても。しかし、たがつて、ほんとうに一ヵ所だけでは業務が麻痺しないだらうかということすら考えられる状態があらうかと思いますが、その辺にはどう対処していかれるのでしょうか。

○小林(正)政府委員 当然のことですございますが、このセンターでやる業務の業務量というものは、確かに御指摘のとおり非常に各県ごとに繁閑があるかと思います。こういった点については、

業務量に応じて施設を充実する、あるいは要員を増加する等の措置を講じてまいりたい、現在の段階ではそういうふうに考えております。

タ一支所の職員の数といいますか、それによって対処する、こういうことでしようか。

○小林(正)政府委員 大きな県だからといって支所の数を二つとか三つにするということございませんで、その支所自体の業務量に合った能力を施設の面あるいは要員の面でも適切に配置するよう考へたいと思っております。

○渡辺(武)委員 業務の内容を見ますと、いわゆる国民にサービスをするという業務、これが非常に多いわけですね。したがつて私は、そういうようなアンバランスがあるにもかかわらず、そういうことで対処しようとしますと、国民に対するサービスそのものがアンバランスになりはしないかという心配、これが実はあるわけです。したがつて、これは県といつても人口そのものから見ても三分の一もないというような県からいろいろあって、アンバランスがあるわけですから、それはそのように対応していかないと、ただ県は県だから一ヵ所だけだという原則で、職員の数だけでそれに対処しようとする、本来的に国民に対するサービス業務そのものがきわめてアンバランスを招かないだらうか、こういう心配があるのでござりますが、どうなんでしょうか。

○小林(正)政府委員 確かに一般的には御指摘のとおりかと思ひますが、たとえば現在、運輸省でやつております車両検査をやる陸運事務所があるわけでございますが、こういったものにつきましては、当然自動車の数、そういったものが業務量に直ちに比例いたしまして、また、立地的にも一県一ヵ所という原則がいいかどうか、非常に問題でございますので、県によっては数カ所の支所を設けているというのが実情でござります。しかししながら、このセンターにおきましては、確かに貸し付け対象は相当多くなる県とそれほどでない県とあるいはあるかと思います。また、適性診断を行なう際の対象の運転者の数、というようなものもおのずから県によつて違うと思ひますけれども、適性診断という業務の性格、あるいは貸し付けといふような業務の性格から見まして、ほかの、た

とえば車両検査のような業務と違いまして、直ちに支所を何ヵ所も置くといふようなことの必要はない。理想といたしましては、御指摘のとおり県の大きさによってこういつた支所の数を多くするというほうが理想かとは思いますけれども、業務の性格上から一ヵ所で足りるのではないかというふうに考えております。

○渡辺(武)委員 受ける国民の側から見ればたいへん違ひが実は出てくるわけです。実際にセンターの置かれる都市にたまたま住んでおられる方が適性検査を受ける場合にはたいした交通費は要らないわけですが、県の端っこに住んでおられる方は相当個人負担がかかつてまいりますし、さらに多いところと少ないところとのアンバランス、これは当然出てくるわけですから、もう少し何かいい方法でそれらに対処できないものか。たとえばいまおっしゃつておる車検場というものがございますが、これはいろいろな支所ができるております。たとえば適性検査はそういうところに併設をしてでもできるのではないだろうか。私自身も実は適性検査を受けております。先ほどの質問とは若干観点は違いますが、いわゆる適性検査ではないはずですから、いわば運転するための人間の機能に——人体は千差万別ですから、私は若干左のほうを注意しなければいかぬ、左のほうが鈍感だ、この程度の適性ですから、個人に對してあなたは左に曲がるときには注意しなさい、という適切な注意、あるいは左足の運動機能、右足の運動機能、それが運転をしてはいかぬということではなくて、運転をするときに、あなたは

若千ここに機能の異常障害があるから、ここには特に注意をしなさいよということで、自分自身がそれを知ることによって運転する場合の注意義務、これを増していくわけですから、ほんとうはそれらを義務づけるべきだとさえ私は思つておる

のです。身体上の絶対の欠陥を摘発するには、これは当然医者の手によらなければならぬであります。しかし、運動機能のその程度の、まあ運転そ

のものは影響ないけれども、本人が自覚することによって、ある程度そういう右折、左折——いろいろな人体機能が、自分のからだのどこにどういう欠陥があるか、それを知るということはたいへん大切であろうし、また、その程度の試験を私自身も実際に受けたまいましたけれども、そうむずかしいものではありませんし、機械的にもちろんと數値が出てまいりますから、本人も納得ができますし、視力の回復等々、その他いろいろありますが、そういう程度の適性検査であれば車検場の一室でも十分やり得る状態ではなかろうか。そうすればより多くの国民の人々により多くのサービスができるし、近くで受けられるわけですから、より多くの人を適性検査をしようすれば、なるべく多くの人にやつてもらいためには、なるべく多くの個所でやつたほうがいいわけなんです。一県一ヵ所だけで全部ここに来なさいといつておりますと、それが強制義務でも課さない限り、実はなかなかそんなことはならないと思うのです。そこで先ほど実はくどいくらいにお聞きをいたわけですが、そういう方向で——その原則は原則でけつこうでございますが、そういう運用の面においては、たとえきょうはこちらの県の半分のところへそれを出張させて、そうしていつ幾日に適性検査をやりますから、というような運営をはかつていただく、これが私は非常に大切ではないだろうかというふうに思いますので、運営の面ではそういうふうにやつていただけると思ひますが、若干の経費も伴うと思ひますけれども、あるいは改造しなくとも車検場の一部を使ってでもやれる問題ではないだらうか、こう思うのですがいかがでしょうか。

○小林(正)政府委員 先ほど非常に形式的な御答弁を申し上げまして失礼いたしましたが、たゞ御指摘のとおり、適性診断というようなものの性格にかんがみまして、ドライバーの方により自觉をしていただく、こういう性格から、警察のやつている運転免許で可否を決定するということとは性格が違うわけでござりますので、ただいま

御指摘にありましたように、できれば検診車といいますか、そいつたようなものの設備というよなものができますれば、出張をして、そして県庁所在地だけではなくて、この適性診断が普及するようにならうべきかと思うわけでございます。そういった点についてはぜひそういう方向で今後検討していきたいと思います。

○渡辺(武)委員 業務の内容について若干お尋ねをしたいと思うわけですが、実はこの自動車事故対策センターという名前はついておりまして、実際に事故に對処するといいますか、事故を防止するといいますか、それ自身に実際に効力を有するであろうと思われるのは、実は運転者の適性検査だけなんですね。あとは事故者の遺族、年少者に対する生活資金の貸し付けとか、自賠責保険の支給までの期間の一部立てかえだとか、こういうことだけです、いわば事故が起つてしまつたときの被害者救済というのが実は大部分の業務になつておると思ひます。そういう意味で、そういう観点で私は質問をしていきたいと思うのですが、せつからくそういうことでやりになるならば、先ほども問題になつておりましたが、確かに自賠責の保険金の請求手続といいますか、これはなかなかかしこうとの方にはむずかしいようございますので、自賠責保険の請求事務の代行ぐらいはこのセンターでやれるような方向がとれないものかどうか、ということでござります。

さらに、もう一つの問題点がござりますのは、御承知のように、これが問題になつて裁判にかかる場合、裁判の判決の結果、その賠償支払いがかりに決定をいたしたとしても、実は判決不履行の事件が相当あるわけでござります。こういう方々の救済は一体どうなるであらうか、こう考へるわけでございまして、この業務の内容を見限り、それらが大体含まれていないよう思つますが、この辺は一体どのようにお考えで

○小林(正)政府委員 最初の保険金の請求の問題につきましても、このセンターが窓口となつて

サービスできないかという問題でございますが、これにつきましては、法律の第三十一条の業務に、表現といたしましては非常に包括的な広い表現をとつておりますが、三十一条の第一項第五号に、「自賠法による損害賠償の保障制度について周知宣伝を行なうこと。」というふうに書いてございまして、その条文から、このセンターにおきまして、被害者の方々に、保険金の請求でございますれば、保険会社の窓口に行つてこういった手続をとつたらしいというようなことも懇切に説明をし、指導できるというふうにしたいと思っております。

それから第二点の、裁判の結果損害賠償額についての確定判決を得て債務主義を得たというよう

な場合に、加害者が非常に貧困でございましてな

かなか弁済を受けられない、こういうような不履行権があるわけでございますが、これについての、そのために被害者が弁済を受けられないとい

うようなものにつきましては、同じ三十一条の第

一項第四号のロにその点を書いてあるわけでございまして、義務教育終了前の児童というものに対する貸し付けと並びまして、ただいま御指摘のよ

うな場合の被害者の救済をはかるうという趣旨でござります。

○渡辺(武)委員 最初の項の、いわゆる「自賠法

による損害賠償の保障制度について周知宣伝を行

なう」だから、その窓口で手続き方法はこうです

よといろいろ教えて宣伝をするのだ、こうおっ

しゃるわけですが、せつかそこまでおやりにな

るなら、そこで申し込むことができるような代行

事務がとれないかどうか。つまり、そこでお書き

になるわけでしょ、教えるわけでしょ、こう

書くのですよ、こういうふうに請求をするので

すよと。そうなれば、あと判を一つほんと押せば

窓口に提出するだけの事務が残るわけですから、

このセンターがそれらを代行してやることができ

ないだろか、こういうことなんですが、どうで

しょう。

○小林(正)政府委員 請求事務の全般的な代行ではございませんが、同じ業務を定めました三十一條に書いてございますが、その第一項第三号で立てかえ貸し付けをする、こういう際には当然このセンターが保険金の請求事務を代行することになります。そして保険金が払われるまでの間立てかえて貸し付けるということになるわけでございます。そして保険金が払われるまでに書いてございますが、その第一項第三号で立てかえ貸し付けをする、こういう際には当然このセンターが保険金の請求事務を代行することになります。そこで間立てかえて貸し付けるということになるわけでございます。

○渡辺(武)委員 それはいいのですが、損害賠償を請求する手続があるわけですよ、それとは別に。だから、その間代行支払いをされるならば、この保険業務の請求手続そのものを代行してやつたらどうだらうか、その窓口で受け付けられるようにしてやつたらどうだらうか、こういうことなんですか。

○小林(正)政府委員 そういう点は、この業務の中で周知宣伝というところでどこまで読めるか

という、また解釈の問題もあらうかと思ひます。が、いずれにいたしましても、非常に積極的に保険金請求事務といふようなものについて十分周知徹底させるというこの範囲でかなり含めるのではないかといふことで、積極的に規定しておりますので、受け身でただいま先生おつしやいましたような代行業務といふものはあるいはやれるのではないかと思いますが、なおそういった点について

は、法制上可能かどうかよく検討いたしたいと思ひます。

○渡辺(武)委員 法律に明記してなくとも、同じような業務をおやりになるのだから、そこでサービスの範囲内としてやる、こういうことでひとつやつてあげていただきたいと思うのです。

それで、いろいろな損害が実際に自賠責によつて支払われるまでの間の立てかえ払いとかいろいろなことが書いてございますが、その冒頭に「次に掲げる被害者であつて」——これは三号も四号も一緒ですね、「生活の困難の程度が運輸省令で定める基準に適合するもの」こういう字句があ

るわけですが、生活困難度といふものを運輸省令で定めておられるのですか。

○新谷国務大臣 よく研究してみますが、同じ字を使いましても、各法律の内容によりまして多少意味を異にするような場合もございますから、ど

うものは国が定めておくべきではないであろうか、その定められた基準に従つて、運輸省がその基準に当てはめておやりになるというなわけですよ。

○小林(正)政府委員 補助金につきましては、このセンターの業務が、貸し付け業務で申しますと、若干の利息收入が入る程度でございまして、一般管理費あるいは人件費といふようなものについてはどううい収支ペイしないわけでございま

す。したがつて、これらに対する補助金といふことになるわけでございます。

また、もう一つの適性診断につきましては、手

数料といふものも取る予定にしておりますが、そ

れにいたとしても、事業の性格から非常に高い手数料では適性診断の普及もいかがかだと思いますので、実費程度の手数料である、こういった業務を遂行する上においての不足の分を補助金でまかなうという考え方のものに、今年度につきましては、法案が通りますればことしの十二月から発足するという予定で、補助金につきましては、初年度一億一千万円という予算が計上されております。

○渡辺(武)委員 運輸省が出しておられます予算の「重要事項の概要」、この中の「自動車事故対策の推進」という項で、四億五千万「自動車損害賠償責任再保険特別会計出資等」こうあるわけですが……。

○小林(正)政府委員 ただいまの四億五千万のお話でございますが、それの内訳が、ただいま申し上げましたように、まず出資が二億四千万でございます。それから補助金が、その次に申し上げました一億一千万円であります。あとの一億が貸し付け金でございます。その合計が全体で四億五千万ということになります。

○渡辺(武)委員 こういうものを書くときに、その半分に満たないようなものを大部分のように書かずに、もう少しわかりやすく親切に書いてもらわぬとダメですよ。ごまかされてしましますからね。

それから先ほども若干御質問があつたと思いますが、自賠責の現在の会計は黒字だ、こういう回答であったわけです。黒字か赤字かについては、この前、三年か四年前でしたか、この自賠法を改正するときに、実はいいぶ論争になつたのですよ。ところが、実は的確な数字は返つてこなかつた。いま、その局長は参議院議員になつておられます。それは単年度で収支計算をすると黒字になります、しかし保険の支払いといふものは必ずしもその年に終わるものでなくて、事故が起つたならば、二年後あるいは係争中のものは三年後にも支払いができるから、實際にはよくわからぬのです、ところが長い目で見ると赤字なんです。

す、実はこういう説明だったんですよ。何回もやりとりをしまして、実はどうしてもはつきりしなかつた。確かに総体的に見ていくと、まだまず今年度も単年度で見て黒字が出ても累積赤字は解消しないはずなんです。ことしが終わって大体今までの累積赤字が解消をするであろう、こういうふうにいわれておるわけですが、私どもの調査によりますと、単年度で見ていくと三年間で大体千五百億くらいの黒字が出てきておる、ところがいままでの累積赤字がありますから、ことしじゅうには大体累積赤字を埋めて百億弱の黒字が見込まれるのではないか、こういうことですが、間違いございませんか。

○小林(正)政府委員 赤字、黒字の問題については、御指摘のとおり、保険経理上單年度だけをとつてみてはなかなか的確な見通しを立つことはむずかしいかと思いますが、前提といたしまして、契約年度ごとの単年度の赤字、黒字ということにについて見ますと、おおむね四十八年度中には赤字がなくなる、こういう見通しでございます。

○渡辺(武)委員 赤字がなくなるのではなくて、百億弱くらいの黒になるという私どもの調査だけれども、間違いはありませんかと聞いているのであります。

○小林(正)政府委員 これは四十八年度が過ぎてみないと的確にわかりませんが、私どもも大体そのような見通しを立てております。

○渡辺(武)委員 赤字が解消後の来年度からは、いまのままの状態が続いていくならば、事故も徐々に減少の傾向で、いまの保険料そのまま維持されたとして、大体どの程度剰余金が出てくるでしょうか。

○小林(正)政府委員 今までの推移からいたしまして、四十八年度おそらく約七、八百億の黒字になる。そういうことがそのまま推移いたしますれば、四十八年中に累積赤字がなくて百億近い数字の黒字になるのではないか。したがって、そのままで推移すれば、おおむね七、八百億の黒字がその後出てくるわけでござい

ます。しかし、これはあくまで見通しの問題でござりますので、契約年度での推移として、その年度の、四十八年度なり四十九年度の見通しといたことで申し上げておるわけでございます。いろいろ条件があるかと思いますので、収支の問題からいえればやはり流動的である。したがつて、非常にかたく見なければならぬという考え方もあるうかと思います。

保険制度の完備、こういうことが私は必要になつてくると思います。これはヨーロッパ等々と比較をいたしてみましても、日本はあまりにもこれは低過ぎるわけですから、そういうこともあわせて今後考えていかれるかどうか、お聞かせ願いたいと思います。

○小林(正)政府委員 死亡事故の五百万という限度額が非常に低いのではないが、特に保険収支も黒字が予想される、そういうような状況下において、現在の五百万を引き上げるべきだというような御意見は各方面に強くあるわけでございます。したがいまして、われわれいたしましても、限度額の引き上げについて、收支の動向を見守りつつ、今後この限度額引き上げ問題に積極的に対処していくということになつておりますて、検討の段階に入つておるわけでございます。

○渡辺(武)委員 最後に大臣にお尋ねをいたしますが、このようないわば外郭的な団体といいますか、特殊法人にいたしましても、できますと、えてしてお役人の天下り人事によつてそれらが構成されていくというのが従来の通弊でございまして、実はたいへん評判が悪いわけです。今度のセンターはそういうことはないと思いますが、どうかひとつ、天下り人事によつて運輸省のうば捨て山にする組織だ、こういうことのないよう十分配慮をいただきたい。最後に大臣からお考え方をお聞きをして、質問を終わりたいと思います。

○新谷国務大臣 もちろんのことだと思いますが。こういった特殊のものでござりますから、非常に専門的な知識も経験もある人が当たつてこそうまくいくのだらうと思います。そういう意味におきまして、あらゆる方面から知識経験の豊かな人を集めて、そして公正を期していかなければならぬ、その点はおっしゃると同感でございます。

○渡辺(武)委員 終わります。

○太田委員長代理 次回は公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたしました。

## 交通安全対策特別委員会議録第四号中正誤

ページ 段 行 誤

二 一末 檢査証の下に 檢査証書の下

元 七五 二元 三末 一三 民鉄の

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

ページ 段 行 誤

二二 元 二八 航空 二元 活し合

三末 七

がざいまして

お聞かお聞かせ

お聞かお聞かせ

ございまして

運航部

運航部

運航規程

沿岸小型船

沿海小型船

沿海小型船

沿海小型船





昭和四十八年五月十六日印刷

昭和四十八年五月十七日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

E