

(第一類 第九号)

第七十一回国会衆議院商工委員会議録 第二十二号

昭和四十八年五月三十日(水曜日)

午前十時五十七分開議

出席委員

委員長 浦野 幸男君

理事 稲村佐近四郎君

理事 羽田野忠文君

理事 板川 正吾君

天野 公義君

内田 常雄君

越智 伊平君

木部 佳昭君

笹山茂太郎君

西村 直己君

加藤 清政君

竹村 幸雄君

渡辺 三郎君

近江巳記夫君

宮田 早苗君

出席議員

國務大臣

官房政務次官

経済企画庁長官

計画局長

科学技術庁計画

局長

経済企画庁長官

官房委員会調査室長

中小企業団体の組織に関する法律に基づく命令

五月二十一日

第一類第九号

商工委員会議録第二十五号

昭和四十八年五月三十日

の規定による織機の登録の特例等に関する法律
案(稻村佐近四郎君外四名提出、衆法第三七号)
同月十六日
奄美大島枝手久島に石油企業誘致反対に関する
請願(竹村幸雄君紹介)(第四三三二号)
小企業経営改善資金の融資制度創設に関する請
願(沖本泰幸君紹介)(第四四五五号)

同(北側義一君紹介)(第四四六号)
中小売商店の営業保護に関する請願(北側義
一君紹介)(第四四四七号)
中小売商業振興に関する請願(北側義一君紹
介)(第四四八号)
中小業者の営業と生活擁護に関する請願(竹入
義勝君紹介)(第四四九号)
中小企業の経営安定に関する請願(竹入義勝君
紹介)(第四四五〇号)
同月十七日
中小売商店の営業保護に関する請願(田中美
智子君紹介)(第四五六四号)
同(板川正吾君紹介)(第四六九一号)
中小業者の営業と生活擁護に関する請願(梅田
勝君紹介)(第四五六五号)
同月二十一日
中小売商業振興に関する請願(中村重光君紹
介)(第四八二三号)
中小業者の営業と生活擁護に関する請願外一件
(中村重光君紹介)(第四八二四号)
中小企業の経営安定に関する請願(谷口善太郎
君紹介)(第四九五三号)
中小業者の営業と生活擁護に関する請願(多田
光雄君紹介)(第四九五四号)
小企業経営改善資金の融資制度創設に関する請
願(三浦久君紹介)(第四九五五号)

同月二十四日
医薬品マークの返品処理基準撤廃に関する請
願(神崎敏雄君紹介)(第五〇〇二号)
中小業者の営業と生活擁護に関する請願(石母
田達君紹介)(第五二五一号)
は本委員会に付託された。

○浦野委員長 これより会議を開きます。
内閣提出、総合研究開発機構法案を議題といた
します。
質疑の申し出がありますので、順次これを許し
ます。板川正吾君

(四六八)

大規模小売店舗における小売業の事業活動の調
整に関する法律案等の成立促進に関する陳情書
(大阪市東区内本町橋詰町五八の七大阪商工会
議所会頭佐伯勇)(第四三三号)
中小企業者の範囲の改定等のための中小企業基
本法等の一部を改正する法律案の成立促進に関
する陳情書(大阪市東区内本町橋詰町五八の七
大阪商工会議所会頭佐伯勇)(第四三四号)
四国電力株式会社の電気料金改定に関する陳情
書外一件(高知県議会議長市原芳郎外一名)(第
四三五号)
は本委員会に参考送付された。

本日の会議に付した案件
総合研究開発機構法案(内閣提出第五五七号)

○浦野委員長 これらを議題といた
うのを從来の資源多消費型ですか、浪費型と
いうのですか、まあ多少そういう実態はあります
が、しかし資源多消費型というのを知識集約型
方向に変えてこうという意味でこのシンクタン
クの果たす機能というのは非常に大きいと思いま
す。
そこで伺いたいのですが、この総合開発機構と
いうのは、民間のシンクタンクとの関係は一体ど
ういうふうにお考えなのでしょうか。これは民間
の知識をここで集約する機構だと思いますが、民營

のシンクタンクとの関係を伺いたいと思います。

所、国際開発センター、日本経済研究センター、三井情報開発、日本リサーチセンター、日本工業立地センター、運輸経済研究センターなどあがられるわけでございますが、これらの機構はこれら機構として大いに努力をしていただいて、政府としては、できるだけこういう機構を助成するようになっていきたいと思っております。

しかし、この法律によつて御審議をいただいておりますように、やはりそしめたものの中で中心的な機構として政府が研究開発機構を総合的に持つ、総合的なものを持つということが必要であると考えておりますので、先ほどのおことばにありましたような水先案内的な、推進力的なものにしてこれを考えていただき、こう思つておる次第でござります。

○板川委員 もしそういう機構をこれが果たそなとするならば、この法案には、実は幾多の欠陥といふべきでござりますが、これと併せて、この法律の機構といふのは、たとえばシングルタンクとの関係あるいは民営のシンクタンクをどういうふうに援助するか、あるいは指導するかという、この結びつきにはほとんど触れてない。本來なら、この法律の機構といふのは、たとえばシンクタンク一般のことを見ると第一章なら第一章でうたった。この総合開発機構といふものを作つた。そして第二章で総合開発機構といふものをうたう。この総合開発機構といふのは、卑近な例で言うならば、いわば連合会的な組織であると思ひます。ところが、単位組合といふものはこの条文の中に全然觸れられていないで、連合会だけここでつくろう、こういう感じがして、この総合研究開発機構といふものがどうやって総合するのかと云ふことがどうも抽象的で、われわれこの法案上からはわかりにくい感じがします。民間のシンク

タンクあるいはシンクタンク一般についての規定があり、そしてその規定と有機的関係を持つた総合的な研究開発をするという、第二章で連合会的な機能を果たすという意味の規定があつたほうがいいのじゃないだろうか、こう考えますが、なぜいわば連合会的な総合シンクタンク、総合研究開発機構だけこの法律でうたつたのか、そういううがどうも不十分な感じがいたしますけれども、いかがでしょう。

○小坂国務大臣 事務的に多少補足してもらいたいと思っておりますが、根本的なわれわれの考え方を申し上げますと、まず政府としてこの総合的な研究開発に関する知能を一堂に集めるということが必要であると思っております。

それに加えまして、民間の活発な創意くふうを集め一体として研究開発をやってまいりたい、こう思っておりますので、これが政府出資と民間出資と合わせるという形になってあらわれておる次第でございますが、一方、既存のものにつきましては、これをそこへ無理やりに吸収するといふような、たとえば今度の総合開発機構が連合会の中心本部のようなことになりまして、他のものを全部そのまま下に入れるという形でなくて、既存のものはそれぞれの性格がござりますので、それぞれの性格に従つて、それぞれの責任において研究開発を進めてもらう、しかし、一方、国としては、これが最も権威のあるものであると考えるというものをつくってまいろう、こういうふうな構想であるわけでござります。

そこで、次に伺いますが、総合研究開発機構として発達した組織機能です。アメリカにおいては、シンクタンクが何十も何百もあります。そういうのを見ましても、大体が政府、特に空軍、海軍あるいは陸軍といいましょうか、軍関係のいろいろの注文を受けて開発をしてきた、その中でアメリカのシンクタンクというのは発展してきた、アメリカのシンクタンクの歴史を見ますと、こういう実績があります。この総合シンクタンクは、日本の平和憲法というたてまえからいって、そういう軍事的な機能は果たさないと思いますが、この点についての大蔵の見解を伺つておきたい。

○小坂国務大臣 そのとおりに考えておりまして、われわれは、もう全く軍事的な研究等についてこの機構が触れるということは考へておらないわけでございます。

○板川委員 それであるならば、原子力基本法の第一条の目的にありますように、平和的、民主的、公開の原則というのを第一条にうたうべきじやないだろうか、誤解のないようにそういうことを明白にうたうべきじやないかと思いますが、いかがでしょう。

○小坂国務大臣 この点につきましては、過般もお答え申し上げたのでござりますけれども、この第一条の目的という項目に掲げておりますように、あくまでも国民の福祉に寄与するという点が強調されておるのでございまして、ただいまのようなお気持ちは十分われわれの考えておるところでございますが、この御審議の経過にかんがみまして、そういうほうがより明確であるという御主張がこの委員会の大勢であるならば、これはもとよりわれわれの考え方と違うことを言われるわけではございませんので、十分考慮することにしたいと思っております。

○宮崎(仁)政府委員 御承知のとおり、このいわゆるシンクタンクで取り上げます項目につきまして具体的なプロジェクトを進めると、ということになりますと、必要な研究者というものは大学の研究室におることが多いわけでございます。したがいまして、こういった機関をつくり、あるいは民間の機関でもそろでござりますが、大学の研究者の方々、先生方にどのような形で御協力をいただきかということで、一一番大事になるわけでござります。

このシンクタンクとしては、前回も御説明申し上げましたように、それぞれのプロジェクトごとにプロジェクトリーダーのもとに自由な形で御参加を願うという形で考えておりますので、それぞれの地元の大学の先生方なども当然これに入つていただくつもりでございますが、こういういわば自由の形での参加というのが従来はなかなかやりやりにくかったという経緯もございまして、法文の中に若干の手当てをいたしておりますが、さらに運営上そういう点については努力をしてまいらなければならぬ、こう思つておる次第でございます。

○板川委員 結局アメリカなりのシンクタンクの実例等を考えるわけでありますが、第三条では「機構は、一を限り、設立される」こう規定いたしております。「一を限り、」というのは東京に一つと、いうことではないだらう。機構は一つでも、いわば分所といいますか支店的なものを、たとえば大阪地方あるいは名古屋地方、将来できれば東北などに参加できなくて、日本人の知能が集中しないところに集中しておるようなところに将来分所的なものでもつくらないと、東北や関西のこういふ大学の人がどうしてもここに研究室に距離的に時間的にものを感じます。そこで、この機構は一つに限るといいますが、こういふ地方に将来分所的なものを置く構想があるかどうか伺つておきます。

○宮崎(仁)政府委員 結論から申し上げますと、先生のおっしゃるとおりに考えていただきたいと思つておる次第でございます。法律上この総合開発機構が一に限つて設立されるということが書いてございまして、やはり相当多額の政府出資のあるものでありますし、言つてみれば、シンクタンクおつしやつておられるようなことを考えておりまのであります。このうのシンクタンクといふ機能を先ほどからおつしやつておられるようなことを考えておりまして、こう考えておられます。

○板川委員 それでは第四条関係で伺います。

この機構の資本金は「政府及び政府以外の者が出

外の者」とは、地方自治体あるいは他の企業で

あるうと思いますが、いわばこの機構は半官半民

的な機構になつております。なぜ半官半民的な機

構を最善としたのか。たとえば、全部を官営的な

考え方もあるでしようし、あるいはアメリカは主

として独立採算制、民営ということになつておりますが、この民営のほうがシンクタンクの機能と

いうのを十分に發揮し得る、こういう考え方もあ

ると思いますが、なぜ半官半民的な組織としたの

か、その優劣、得失、なぜこれが一番いいと判断

したのか、その点を伺つておきたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 御指摘のとおり、その点が最も議論のあるところでございまして、四十六、

四十七年度と二カ年度にわかつて調査をしなが

ら、いろいろの外国の例その他を見ながら検討し

てまいつたわけであります。そして我が国に最も

ふさわしい形はどういうものかということをいろ

いろ議論しました結果、やはり民間が主体になつて設置をする、いわゆる認可法人の形がいいのです

ないか、それに政府が出資していく、もちろん

これは民間が主体になつて、まず発起人になつてやつてまいるわけでございますから、その出資につきましても少なくとも半分ぐらいは民間に期待

する、こういう形でやつていこう、こういうことをが一応考え方としてきめられたわけでございます。

しかし、何ぶんにも初めてのことですございま

すから、その民間の出資という問題につきましても、

基金によっては一部寄付金になるかもしれないとい

うようなことも考えてまいりたいと思ってお

るわけでござります。その辺は、これから新しい

ものをつくるわけでござりますので、多分に試験

的という面もあるかもしれませんけれども、いろ

いろ検討いたしました結果、この形が最も望まし

いのではないかという結論になつたわけでござい

ます。

○板川委員 このアメリカのランドのレビングが、

シンクタンクの原則にこんなことをいつているそ

うですね。独立性を保つために重要なもう一つの

要因は、財政面での独立ということです。ある特

定のところから財政上の援助を受けると、どうし

ても研究の中立性が失なわれてくる、というのは避

けがたいわけです。これは非常に重要な要素です。

特定企業、特定大学、あるいは政府などからの援

助を受けるとどうなるか」というようなことを

いっておるのですね。これはアメリカの民営の、

しかも営利を目的としないシンクタンクの指導

者、責任者の話であります。この半官半民とい

うのをいま聞いても、この方式がいいというだけ

で、なぜこれがオール民営的なものよりも、ある

いはオール官営的なものよりもいかというのが

どうもはつきりしない。おそらくこれはやつてみ

なければわからないことであるということであろ

うと思うのです。

実際、これはまた外国の例になるのだけれども、

常にシンクタンクの発展というのは試行錯誤を重

ねて、初め意図したところと変わった結論に運営

上もなつてきておるんだというようなこともいわ

れておるのですね。おそらくこの総合シンクタン

クも、幾つかの試行錯誤を重ねなければ将来固

まっていかないものだと思います。この半官半民

的なものが必ずいいという結論はいまの説明にも

明白ではないし、これまたやつてみた上で、試行

錯誤を重ねた上で次の結論が出るだろう、こう思

います。

そこで、いまのこの資金構想についての説明が

ありました。本年は三十億政府出資で、政府以外

から三十億で六十億、五年後に三百億という資金

構想を持っておる。その三百億の資金から利子を

もつて約二十億近い運用資金を予定している。私

がここで伺いたいのは、その二十億程度の運用資

金ですね。基金は別として、運用資金で一体はた

して日本の国における総合的なシンクタンクの機

能が果たせるかどうか、こう思うのです。どうも

アメリカの例で申しわけないのですが、アメリカ

の例を見ましても、たとえばバッテルのときは、

年間の売り上げ高と、どうとおかしいのですけれど

も一億二千五百万ドルとか、あるいはS.R.I.など

は六千五百万ドルとかの事業規模で、運用資金の

金額がずいぶん高いですね。これは年間二十億程

度ですが、政府なりあるいは地方自治体なり、そ

ういうところから研究委託があつた場合には、委

託料を取つて、その資金のほかに事業といふか、

研究開発をされると、ということになるのですか。も

しそうだとすれば、それはどの程度の規模になる

と構想しておられるか、伺いたい。

○宮崎(仁)政府委員 結論はそのとおりでござい

ます。

それで、基金によるいわゆるこの成果によりま

して、民間の機関に対して委託または助成をして

いく。主として助成になりましようが、そういう

機能のほかに、この機構が政府の各機関あるいは

民間、地方公共団体等から委託を受けると、こうこ

とを考えております。これはどの程度の規模を考

えるかということは、いまのところ、まだはつき

りした金額的想定まではつくつておりますが、

どうも、御承知のとおり、国の調査費におきまして

も、地方公共団体におきましても、現在相当大き

な研究調査費をもう使つております。

そういう点から見まして、この機構の活動とし

うものが始まりまして、相当の成果をあげ得ると

いうことになつてしまりますと、やはり委託は

相当大きくなるのではないか、こう思つてお

ります。

そこには、また全体の人員その他も、場合によつては

相当大きくなるのではないか、こう思つてお

ります。

そこで、この結論は、あとの結論とつな

げれども、現在のところは、ともかく比較的自由

な支出ができる基金というものを作り根幹に置

いて、そしてこれに委託を加えてやつていく、こ

ういうことで考えていきたいと思っている次第で

ござります。

○板川委員 結局この二十億程度では、もうほと

んどお話しにならない金額である、ただし、そうい

う団体から委託を受ければ、委託料をもつてさら

に事業規模が拡大される。しかし、その規模ほど

のくらいか、いまのところ皆目見当がつかぬ、こ

ういうことですね。この結論は、あとの結論とつな

がつてきますが、そこで、この民間の出資のこ

とです。この法案によると、民間企業者が出資を

してどういうことになるかというと、会計報告は

してどういうことになるかというと、この機

構を解散するということであれば、解散するとき

に赤字であつたらもちろん出資金は返さない。も

し負債を返しておる余剰があれば、元の出資した

金額だけは返します。そして出資した金額が返し

たあと余れば、それは法律をもつてそのとき処分

しようということになって、たとえば一千万っこ

で出資をしたある企業があつた、何十年かたつて

また余つたから一千万といつたって、それは結局

は寄付みたいなものですね。出資の場合には、企

業の場合、これは出資ですから損金じや落とせま

せん。だからこういう場合にはいわゆる指定寄付

ですね。大蔵大臣の指定した指定寄付という寄付

行為、これで行なつたほうが、金を出すほうとし

てはどうせ返つてきつこないのだから、帳簿上そ

ういう債権が残つておるよりも、損金で落とせる

うことに結論がなった次第でございまして、さようない情勢であるということを申し上げておきたいと思います。

○板川委員 では次に移ります。

第十五条 定款の記載事項の項目の中で「役員の選任方法その他の役員に関する事項」ということが記載事項になつておりますが、役員の選任方法というのは、どこでこの場合にきめるつもりなんですか。たとえば、役員の互選で理事長や理事やあるいは会長推薦というようなことはあり得ると思うのですが、この役員を選任するのはこの定款の記載事項ですが、研究評議会にかけるのか、かけないのですか。研究評議会というのは、この役員を選ぶときに何がしかの相談を受けるのですか、受けないのでですか。

○宮崎(仁)政府委員 役員の選任方法はこの定款

に書きまして、そして具体的に役員の選任が行な

われ、そしてこれが内閣総理大臣の認可になるわ

けでございますが、研究評議会の審議事項とい

ふことは一応関係はございません。したがいまし

て、ただいま申しあげましたような手続で役員が

きまり、おそらくその後に研究評議会がつくられ

るというか、こうになるのではないかと思つてお

ります。

○板川委員 そうすると、役員はどこで選ぶのか、

最初の役員ですよ、役員をどこで選ぶのかとい

うと、発起人会が何かで選ぶことになりますね。そ

ういうことになるのでしよう。しかし、研究評議

会とは関係ない、研究評議会にかける事項ではな

い、そういうことがいまはっきりしましたが、六

「研究評議会に関する事項」で、研究評議会とい

うのは、研究テーマをきめるのですか、それとも、

研究テーマをきめたり、あるいは定款を変更する

ような場合には、やはり何がしかの発言権、それ

に関与できるのですか。研究評議会という性格は

あいまいなんですね。名前は研究評議会だけれど

も、何をやるのかということが定款で明白になると思うのですが、何と何を研究評議会はやるので

すか。

○喜多村説明員 定款の中で「研究評議会に関する事項」という第六号がございますが、この中に

どういうものが含まれるかということでございま

すが、これは先ほど局長がお答えいたしましたが、

具体的に役員をどうするかという話はございませんけれども、役員の選任方法をどうするかという

ことは議題の一つにならうかと思います。それか

ら、定款の変更をどうするかという問題もあらう

かと思います。それからまた、この法律の中には

業計画の内容を年々どうするかという問題は、こ

れは当然テーマとのかわり合いにおきましてございます。それから、予算をどうするかというこ

とがございます。そういう間口と申しますが、そ

ういったものでございますが、どこまでそれをや

れるかということは、この発起人がつくります定款

の内容によって定まるわけでござります。

○板川委員 ここにいう定款の内容は、いわば省

令的なもので具体的にこの機構の運営を明白にす

ると思います。もうすでに案ができるおと思いま

すから、この定款の案をひとつ資料としてあと

で出していただきたい。委員長にお願いいたしま

す。よろしいですね。

○浦野委員長 理事会にはかつて検討いたしま

す。

○板川委員 定款の内容は、ぜひひとつ資料とし

て出してもらいたいと思います。

○浦野委員長 理事会にはかつて検討いたしま

す。

○板川委員 定款の内容は、ぜひとも資料とし

て出してもらいたいと思います。

○浦野委員長 理事会にはかつて検討

の代表的なシンクタンクですが、その所員が、所員といふのは研究者も含むのでしょうかが三千二百名、これは六八年の実績で最近はさらに若干ふえているのではないかと思しますが、兼職でない専門研究員が千八百人。売り上げといふのは委託料のことを含むのですが、委託料の収入が年間六千万ドル、受注するプロジェクトは年間八百件、こういうように、シンクタンクの最大の機能といふのは研究者が果たすのですね。ところが、その一番大事な研究者の資格について、研究するという意味のことはあっても、それについて一言も規定がない。あるいは「職員」の中に入っているのかなと思うたら「職員」でない、こういうのですが、一体研究者といふのは、この法律ではどういう待遇を受ける、待遇をされる人なんですか。

○宮崎(仁)政府委員 先ほど二十一條の規定について申し上げましたが、これはもちろんその職員という形で機構が研究者を採ることもあり得るわけありますから、その場合には、研究者もこの職員としての規定に該当してまいるわけでござります。当面は、この基金の運用というを中心においたしまして、研究者はむしろ外部から集まつていただくということを考えるというふうと申し上げたわけでございます。

どうしてそういうふうにしたほうがいいかといいますと、やはり職員という形でここでこの機構に採用してしまふということになりますと、やはり非常にいろいろの面で束縛が出てまいりまして、いい人が採れないという面がございまして、そういう自由性を持たせよう、こうしたことになります。もちろん、職員となつた研究者について、法律上は給与の基準等の制限を、許認可をするというような規定をはずしておりますので、普通の機構に比べますと自由性を持っておりますが、さらに、そういった研究者に対する待遇の問題その他いろいろの問題については、これを実際に発足してやつていく過程において新しいものをつくつてしまいりたいと思っておる次第でございま

す。

○板川委員 法律上では、会長、理事長、理事、監事、研究評議員、職員、こうあるのですよ。しかし、この総合シンクタンクとして一番大事な研究者に対しては、私も職員の中へ研究者を入れると言つておるのじゃないですか、研究者といふのははどういう役割りを果たすといふことがこの法律の中にうたわれてないじゃないか、一番大事な研究者といふのは、この法律ではどういう意味の中にはたわれてないじゃないか、こういう点を私は指摘しておるのです。

そういう点で、この一番大事な点について、研究者というのはこれこれだ、こういう待遇を受けれる、こういう資格だといふことを明白にしておいたほうがいいじゃないだろうか、こう思うわけであります。どうもそういう意味で、私はこの法案にはたいへん不備な点があるんじゃないだろうかと思ひます。

○小坂国務大臣 御指摘の点は承りましたが、私は、実はその点は逆に考えておるのでございまして、このシンクタンクというのが半官半民といいますか、政府、民間対等出資という形で考えておられますのは、政府によつてオーバーライズされ、しかもできるだけ民間の創意くふうを生かそう、こういう考え方でございまして、そういう点からいたしまして、研究者にあまり資格等にとらわれないで自由闊達に研究してもらおう、そういう場をできるだけ政府は考えていかなければならぬじやないか、こういうふうに思つておるわけでございまして、どうぞよろしくお願いします。

この一号で、「総合的な研究開発の実施及び助成」と書いてありますが、「研究開発の実施」というのは、みずから研究することだらうと思ひます。どんな規模で、どんなふうな研究開発の実施をされよう構想されているのか、具体的にひとつ説明してもらいたいと思ひます。たとえば研究所というのを持つのか、そういう点についてひとつ明らかにしてもらいたいと思ひます。

それから、前に聞いたかどうかわかりませんが、その研究所を持つとすれば、その研究所を持つ場所というのはどこを構想されておるのか。たとえば筑波山の下を考えておられるかどうか、その点もひとつ説明してください。

○宮崎(仁)政府委員 御指摘のとおり、この研究所の実態に応じて調整していくということではいかがであろうかと考えておる次第でございます。

○板川委員 じゃ私もその点触れますが、別につくつてしまいりたいと思っておる次第でございまして、大都市近郊の良好な環境のところがいいんじやないか、こういうふうに思つておられるだけ民間の創意くふうを生かそう、こういう考え方でございまして、そういう点からいたしまして、研究者にあまり資格等にとらわれないで自由闊達に研究してもらおう、そういう場をできるだけ政府は考えていかなければならぬじやないか、こういうふうに思つておるわけでございまして、どうぞよろしくお願いします。

○板川委員 わかりました。筑波山ではない。

○宮崎(仁)政府委員 一応御指摘のとおりでございましたが、データバンクと申しますと、考案方にわざデータバンク的な機能といふふうに考えてよろしいのですか。この「業務」の二号です。

○板川委員 わかりました。筑波山ではない。

○宮崎(仁)政府委員 それから、その第二号で「情報の収集、整理及び提供」と規定しておりますが、この二号は、いわばデータバンク的な機能といふふうに考えてよろしいのですか。

○宮崎(仁)政府委員 一応御指摘のとおりでございましたが、データバンクと申しますと、考案方にわざデータバンク的な機能といふふうに考えてよろしいのですか。

○板川委員 この「整理及び提供」とありますのが、その新らしいシステムの開発問題でありますとか、その他いろいろの問題を具体的に示しておられますけれども、能力その他の点も考えまして、逐次広げてまいるということになろうかと思ひます。

○板川委員 それから第二の、実際に研究所をこの機構の機関として持つという場合には、これはホームス

○板川委員 この第五号に「総合的な研究開発に関する研究機関との提携及び交流」とあります。これは民間の研究開発に関する研究機関との提携ということであろうと思いますが、これは具体的にどういう方式でおやりになる構想ですか。

○宮崎(仁)政府委員 最も考え方の、共同研究等、いろいろなことがありますので、

うな助成とか、そういう形でやってまいります場合に、その助成という問題を通じて交流をし、あるいはいろいろ情報の交換をやるというようなことを考えられると思います。交流といってありますものもそういうことでございまして、人的な面あるいは情報の面その他の面で直接に交換をしていくということが必要ではないか、こういうことで書いた次第でございます。

務」とあります。それがそれとして、この業務を行なつてあります。それはそれとして、この業務を行なつて五年後に三百億の出資が集まり、希望どおりのいわば総合シンクタンク開発機構というのができてきた。その場合に、文章の上では抽象的ななんでもうわかりにくいのですが、五年後には、たとえば絵にかいてみるとどういう形になつておると思いますか。五年後の構想といいますか、抽象的な文章じやなくて、五年後には、たとえば、どういう地域に、どういうような施設ができる、どういう機能を果たしつつ、どういうような仕事ができ、その役割りを果たしているかといふような、何か立案者としての構想といいますか、絵にかいて見せてもらいたい。絵にかいてというのは、絵にかいたならこうだというように話をしてもらいたい。私は、こういう総合的な研究開発とかいろいろ書いてあるが、どうも抽象的で頭の中にひんとこない。だから、立案者ならそれはびんときていいだらうと思いますから、わかるようにひとつ説明してください。

役員が会長、理事長、それから理事は三人、非常勤二人でございますが、その下に大体経理関係、調査関係、それから庶務関係、それから具体的な研究をやるいわゆる研究室的な組織がありまして、プロジェクトリーダーのもとに、幾つかの項目がそこで研究が行なわれるというか、こうなると思います。それに、さらに小さい規模ではありますようがデータバンクがつくというようなことになるのではないか。それで大体二十億近い金が使えるわけでございますので、運営費等を除きましても相当金額が研究費に回し得るということになります。したがって、項目としては、これは一つの項目を何億円くらいに考えるかによりますけれども、相当数の、少なくとも十くらいの項目くらいはやれるのではないか、こう思つておる次第でござります。

これにさらに、先ほどもお話をございました委託研究がついてくる。これもプロジェクトリーダーを中心とするチームで行なわれるわけでございますが、そういう形で運営されていくのではないか、こういうことを一応現在想定しておるわけでござります。

○板川委員 どうも私にはあまりびんとこないのです。私の質問も一応もう少しで終わりますが、大臣、先ほどからの質問の中でおわかりのように、この法案自体、日本で初めての新しい試みですか、法律もいわば万全を期したつもりでいても、これまた私は相当手落ちがあるものだと思います。アメリカのシンクタンクのいろいろの本を参考に読んでみると、やはり常に試行錯誤というものを重ねながらまとめて育ってきたようなんですね。ですから、当初は、この計画で、これでいいということでお足りても、やがていろいろやっているうちに、これではそぞが短いとか、いろいろの不足のものが実際運用しているうちに必ず起こる、そういう感じを持つと私は思うのです。しかし、われわれも初めての試みであるこの法案について、こう直したらしいということも言えないものですから、まあ五年後、三百億

集まつて二十億円で機能を果たしてみて、その時分になれば、おそらくこの法案の方々に不備な点が指摘されてくる、こう思います。この場合に私は、五年と待たなくともけつこうなんですが、見直しをする必要がある、必ずそれがくるだろう、こう思いますね。ですから、この法案はわれわれ多少の注文をつけて通したとしても、実施の段階で不備な点がおそらくあると思うから、近い将来に必ず見直しをすべきだ、私はこう考えておるのですが、大臣のお考えはいかがですか。

○小坂国務大臣 御指摘のように、この法律は全く新しい分野についての取りきめでございまして、いわば未来指向型の前向きな総合研究開発機構をつくるうどいうことでござりますので、やはりわれわれは非常にこれがいいと思つても、御指摘のように、その当時の社会情勢その他で変えたほうがいいという場合もあるうかと思うのでございますし、また、われわれの態度自身も常に反省して、その反省の中から将来の改善を考えるという、いわゆるトライアル・アンド・エラーといふような、そういう形を続けていくのは当然だらうと思うのでござります。ただ、この法律は組織法でございますので、組織法の中に、これは変えますよという条文が入ることは法文上は適当でないというふうに申し上げざるを得ないのでございますが、いま御指摘のお気持ちについては、私は非常に同感するところがあるというわけでござります。

○板川委員 最後に例として、石油業法の中には、附則で、政府の案から五年後には廃止の方向で見直しをするというくらい、石油業法を審議したときは附則の中にはあったのです。これはわれわれが、廃止の方向で見直しをするよりも逆に強化の方向で見直しをすることもあり得るからといふことで、五年後に廃止の方向で見直しをするといふ原案のほうが書いて、修正されて、現在石油業法の附則第四条になつておるのであります。今日になつてみれば、廃止の方向で見直しをするどころか、強化の方向に事態が動いてきておる、こう思うので

○浦野委員長 午後一時三十分より委員会を再開することとし、この際、暫時休憩いたします。

午後零時十七分休憩

午後一時五十一分開議

○浦野委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○野間委員 それでは総合研究開発機構について若干の質問をしたいと思いますが、この開発機構、いわゆるシンクタンクというふうにいわれておりますけれども、これがわが国で必要とされるようになつた経過ですね。これは一体具体的に国民生活にどのような効果、影響を及ぼすのか、こういう点についてひとつ御説明をいただきたいと思います。

○雪崎(仁)政府委員 今までの質疑でも申し上げましたとおり、特に戦後アメリカにおきましてこういうシステムズアナリシスと申しますか、そういう新たな手法によるコンピューターを非常に多用した研究方式というものが非常に開発され進歩してまいりました。こういう形で自然科学的な問題、さらには社会科学的な問題もいろいろ解明されていくというような形に進んでまいりました。これがわが国においても、政府の研究機関はもちろん、各種のほかの研究機関等において、こういったことについての検討並びに研究が行なわれてきておったわけですが、最近三、四年になりまして、民間の主として株式会社の形式をもつていわゆるシンクタンクというような形のものがわが国でもつくられるようになつてしまつたわけでござります。取り上げておる問題は、地域開発の問題あり、あるいは各種の企業経営分析のような問題あり、いろいろございますけれども、それその強化の方向で見直しをせざるを得なくなつるだろう、こう思います。

一応私の法案に対する質問は終わります。

午後一時五十一分開講

○浦野委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○野間委員 それでは総合研究開発機構について若干の質問をしたいと思いますが、この開発機構、いわゆるシンクタンクというふうにいわれておりますけれども、これがわが国で必要とされるようになつた経過ですね、これは一體具体的に国民生活にどのような効果、影響を及ぼすのか、こういう点についてひとつ御説明をいただきたいと思います。

す。そういう例等を見ますれば、この法案も、
それその強化の方向で見直しをせざるを得なく
るだろう、こう思います。

だんだんに広範な、いわゆる現代経済社会の諸問題といわれるような問題に取り組む必要が強まつてきていることが識者の間にもいわれております。そこで、政府の中でも、そういうふうな問題についての研究をいろいろの行政機関等において行なつておるわけですが、この際、新しい機関をつくりまして、民間のいろいろのすでにできおる機関についての力も動員すると同時に、政府の力もそれに加えまして、そうしてこういった問題について飛躍的に進歩させていきたい、こういうことで、今回この機関をつくるべく法案を提出しておる次第でございます。

○野間委員 質問者の中で、大学の研究所とかあるいは民間のこういういわゆるシンクタンク、これらについて質問があつたわけですけれども、確かに考えてみますと、国立の研究機関、とりわけ

大学の研究所ないしは研究機関、それから民間でいういわゆるシンクタンク、このようないわゆるシンクタンクという形式がいい、しかも今

いふた形でやつていくことがわが国の場合に最もふさわしいのではないかということで、こう

いう考え方が出されておるわけでございます。

○野間委員 総合研究開発機構法案の提案理由説明の中には、環境あるいは都市問題をはじめ複雑

かつ広範な諸問題に直面しておるというような記載事項がございますけれども、こういうような

データーないしは問題について、既存の研究機関に

対して委託なり何なりして研究させ、そして何か

あるのかということ、逆に言いますと、既存の研究機関に対するどのような欠陥あるいは弱点があるのか、こういうあたりについてどうですか。

○宮崎(仁)政府委員 提案理由の説明でもこれは

申し上げておりますが、要するに、現在、研究機

関はわが国は相当の数がござりますし、また、学者、研究者の数も相当ござります。能力も高いと思

います。したがいまして、いわゆるインター

ディシブリナリーということをいつております

が、多数の学問分野の方々を集結しそうしてま

れた関係各省といふようなものございますが、こ

れもまた各省にわたる問題を取り上げていく、そ

ういうふうな形で問題の解明に当たらなければならぬということでありまして、そのためには、問題についての研究をいろいろの行政機関等において行なつておるわけですが、この際、新しい機関をつくりまして、民間のいろいろのすでにできおる機関についての力も動員すると同時に、政府の力もそれに加えまして、そうしてこういった問題について飛躍的に進歩させていきたい、こういうことで、今回この機関をつくるべく法案を提出しておる次第でございます。

○野間委員 質問者の中で、大学の研究所とかあるいは民間のこういういわゆるシンクタンク、この

よういったものにあまりとらわれないで研究者の

動員をしていく、こういふことも考えまして、い

また解散をしていく、したがつて、身分関係とか、

そういうふうな形でやつしていくことがわが国の場合に

最もふさわしいのではないかということで、こう

いう考え方が出されておるわけでございます。

○野間委員 総合研究開発機構法案の提案理由説

明の中には、環境あるいは都市問題をはじめ複雑

かつ広範な諸問題に直面しておるというような記

載事項がございますけれども、こういうような

データーないしは問題について、既存の研究機関に

対して委託なり何なりして研究させ、そして何か

あるのかということ、逆に言いますと、既存の研

究機関に対するどのような欠陥あるいは弱点があるのか、こういうあたりについてどうですか。

○宮崎(仁)政府委員 提案理由の説明でもこれは

申し上げておりますが、要するに、現在、研究機

関はわが国は相当の数がござりますし、また、学

者、研究者の数も相当ござります。能力も高いと思

います。したがいまして、いわゆるインター

ディシブリナリーということをいつております

が、多数の学問分野の方々を集結しそうしてま

れた関係各省といふようなものございますが、こ

れもまた各省にわたる問題を取り上げていく、そ

は現在のところないわけであります。そういうとこをこの総合研究開発機構という新しい形の組織によって解決していく、こういふことを期待しておる次第でございます。

○野間委員 そうしますと、既存のいろいろな研究所あるいは研究機関、こういふものではなかなか使われますか、学際的ということはがよく使われますが、こういふ点から特に今までのものとは違った新しい特徴がこの法案の中にはある、こういふうにお聞きしていいわけですか。

もう一つお聞きしたいのは、そうであれば、具体的にどの点が特に既存のそういう団体と違った特徴があるのかということ、それからもう一つは、具体的にこういふものをつくるべしというような要請があつたのかなかつたのか、あつたとすれば、具体的にどのようないろいろな方向であつたのかということについてもちょっとお聞かせ願いたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 こういふ新しい組織を必要とするということは、この法案の中におきまして

も、たとえば自主的な立場からやると、あるいはいろいろのこういふ法人に対する監督規定等に

ついて、若干他の事例に比べまして自由性を持たせるとかなんとかといふようなことが配慮されておりますけれども、要は、先ほどから申し上げておるような組織をつくり、そして円滑に運営していきたい、こういふことでございます。

それで、こういふ考え方がある契機で出てきたのか、ということでお答えしますが、これはやはり先ほどちょっと申しましたが、石油と人間との関係をどういふうに考えていくかといふような

ことになりました場合に、いわゆるエコロジーといふような面での問題がございましょうし、資源

問題もございましょうし、国際経済の問題もございましょうから、いろいろな面からアプローチし

て、そうして全体としての評価をしこういふこと

が、多數の学問分野の方々を集結しそうしてま

れた関係各省といふようなものございますが、こ

れでは解決できない問題がたくさん出てきたわけ

でございます。したがいまして、いわゆるインター

ディシブリナリーといふことをいつております

が、多數の学問分野の方々を集結しそうしてま

れた関係各省といふようなものございますが、こ

れもまた各省にわたる問題を取り上げていく、そ

れもまた各省にわたる問題を取り上げていく、こ

ういふことを解決してやつていただけるという機関

は現在のところないわけであります。そういうと

こをこの総合研究開発機構といふ新しい形の組織

によって解決していく、こういふことを期待して

おる次第でございます。

○野間委員 そうしますと、既存のいろいろな研

究所あるいは研究機関、こういふものではまかな

えないと申しますか、学際的といふことはがよく

使われますか、こういふ点から特にいままでのものとは違った新しい特徴がこの法案の中にはあ

る、こういふうにお聞きしていいわけですか。

もう一つお聞きしたいのは、そうであれば、具

体的にどの点が特に既存のそういう団体と違つた

特徴があるのかということ、それからもう一つは、

具体的にこういふものをつくるべしといふような

要請があつたのかなかつたのか、あつたとすれば、

具体的にどのようないろいろな方向であつたのか

についても、先ほどから申し上げておるような

組織をつくり、そして円滑に運営していきたい

ことになりますと、非常に不十分だと

いう面があろうと思います。

先ほどちょっと申しましたが、石油と人間との

関係をどういふうに考えていくかといふような

ことになりますが、これはやはり先ほどから申し

上げておる新しく先進国の問題といふような

こととか、あるいは国民生活に関する問題にいた

しましたけれども、いま問題になつておりますよ

うな、いわゆる新しい先進国の問題といふような

こととか、あるいは国民生活に関する問題にいた

ない限り、このような一片の法案でもって機関をつくるということだけで、何か未来がバラ色に、今までのすべての欠陥が除去されると、いうような方向で期待することはできないと思うのですけれども、このあたりについてどういうふうにお考えなのか、長官の御意見をひとつお聞かせ願いたいと思います。

○小坂國務大臣 一九七〇年代になりましてから新しい問題がいろいろ出ておりますが、特に環境の問題、資源の問題、そして人間生活の多様化はどう対処していくかという問題については、従来の手法とはまた別の解明を要するということをいわれておるわけでございまして、こうした問題はシステム的にとらえて研究開発していくことが必要であると存じますのでこの機関を考えたわけでございまして、従来の機関は、先ほどから申し上げておりますように、特にためであるとか、そういう気持ちはないのでございませんけれども、それをより今日的な課題解決にふさわしい機関にするためにはこれがよからう、こういうこととございます。

何といっても、今後の問題に対する新しい解決策を試みるわけでございますので、こうなればこうなるというような具体的なことをこの場で申し上げることは、率直に申しまして非常にむずかしいと思うのですが、しかし、こういうことを考えなければならないという必然性をひとつ御理解願いまして、これを推進させていただきたい、こう思つておる次第でござります。

○野間委員 この法案をつくる際に、どういう方面と申しますか、どういうところから意見をお聞きなさいますけれども、具体的にこの法案をつくるに際して、どのようなところから知恵を受けられたのか、どういうところから示唆を受けたのか、ちょっとお聞かせ願いたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 いまおあげになりました産業構造審議会あるいは経済審議会の技術進歩研究委員会、科学技術会議というようなところについて、これは非常に広範では、それそれこの構想に関連しての御提案なり、あるいは報告がなされたことは御指摘のとおりでございます。それ以外に、この問題は非常に広範に関係いたしますので、関係各省とこういう構想をつくっていくについての御相談をいたしまして、これは非常に広い分野でござりますので、防衛省あるいは警察庁等を除いたほとんど全省にわたるわけでございますが、そういった各省との御相談もいろいろいたしまして、そしてこういう形にまとめていたというのが実態でございます。

○野間委員 科学技術会議、これについて科学技術の方に若干お聞きしたいと思うのですが、これは総理府の付属機関というふうに理解しております。科学技術会議設置法、こういう法律に基づいてできたものですが、この会議の性格、それから業績、こういうものについてお聞かせ願いたいと思うのです。

○野間委員 この設置法によりますと、「科学技術一般に関する基本的かつ総合的な政策の樹立に関する」とあります。科学技術に関する長期的かつ総合的な研究目標の設定に関する事」その他二条によつていろいろ仕事の内容は書かれておりますけれども、この性格と業績ですね、これをひとつ具体的に申しますか、どういうところから意見をお聞きなさいますけれども、具体的にこの問題を理解願いまして、これを推進させていただきたい、こう思つておる次第でござります。

○野間委員 この法案をつくる際に、どういう方の御指摘のとおり、内閣総理大臣の諮問機関でございまして、政府の科学技術政策の総合的な推進です。何か少し話を聞きますと、経済審議会技術進歩研究委員会ですか、あるいは産業構造審議会情報産業部会、多少書物も出しておるようです。が、それから科学技術会議の答申、こういうものがあるやに聞いておりますけれども、具体的にこの法案をつくるに際して、どのようなところから知恵を受けられたのか、どういうところから示唆を受けたのか、どういたしておられます。それから四十一年に「科学技術振興の総合的基本方策に関する意見」を述べております。それから四十三年に「国として推進すべき研究に関する国立試験研究機関・大学・産業界等の連携方策に関する意見」を述べております。それから四十四年に

受けたのか、ちょっとお聞かせ願いたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 いまおあげになりました産業構造審議会あるいは経済審議会の技術進歩研究委員会、科学技術会議というようなところについて、これは非常に広範では、それそれこの構想に関連しての御提案なり、あるいは報告がなされたことは御指摘のとおりでございます。それ以外に、この問題は非常に広範に関係いたしますので、関係各省とこういう構想をつくっていくについての御相談をいたしまして、これは非常に広い分野でござりますので、防衛省あるいは警察庁等を除いたほとんど全省にわたるわけでございますが、そういった各省との御相談もいろいろいたしまして、そしてこういう形にまとめていたというのが実態でございます。

○野間委員 科学技術会議、これについて科学技術の方に若干お聞きしたいと思うのですが、これは総理府の付属機関というふうに理解しております。科学技術会議設置法、こういう法律に基づいてできたものですが、この会議の性格、それから業績、こういうものについてお聞かせ願いたいと思うのです。

○野間委員 この設置法によりますと、「科学技術一般に関する基本的かつ総合的な政策の樹立に関する」とあります。科学技術に関する長期的かつ総合的な研究目標の設定に関する事」その他二条によつていろいろ仕事の内容は書かれておりますけれども、この性格と業績ですね、これをひとつ具体的に申しますか、どういうところから意見をお聞きなさいますけれども、具体的にこの問題を理解願いまして、これを推進させていただきたい、こう思つておる次第でござります。

○野間委員 この法案をつくる際に、どういう方の御指摘のとおり、内閣総理大臣の諮問機関でございまして、政府の科学技術政策の総合的な推進です。何か少し話を聞きますと、経済審議会技術進歩研究委員会ですか、あるいは産業構造審議会情報産業部会、多少書物も出しておるようです。が、それから科学技術会議の答申、こういうものがあるやに聞いておりますけれども、具体的にこの法案をつくるに際して、どのようなところから知恵を受けられたのか、どういうところから示唆を受けたのか、どういたしておられます。それから四十一年に「科学技術振興の総合的基本方策に関する意見」を述べております。それから四十三年に「国として推進すべき研究に関する国立試験研究機関・大学・産業界等の連携方策に関する意見」を述べております。それから四十四年に

「科学技術情報の流通に関する基本的方策について意見を申し出ることができるということについて、今まで各種の詰問を受けまして、それについて回答をいたしております。

なお、本法案に関するごとに申しあげますと、昭和四十六年の四月に「一九七〇年代における総合的科学技術政策の基本について」答申いたしております。この中でソフトサイエンスの振興という、その科学技術政策についてのいろんな答申をしておりますけれども、関連事項について言いますと、ソフトサイエンスの振興ということで、ソフトサイエンスと申し上げますのはいわばシンクタンクが使う手法でございますが、都市問題とか環境問題とか、いわゆる現代の経済、社会の複雑な問題を解明するためには、特定の専門分野を垂直的に狭い分野で接近しては、はなはだ解決ができないわけでございまして、経済、社会、科学技術、広い面からのアプローチが必要である、そういう面でソフトサイエンスの振興といふ提案をいたしております。

以上でございます。

○野間委員 具体的に詰問あるいは答申、勧告、これがあれば、三十四年にできてから今日まで年次を追つてどういう文書になるのか、ひとつお教え願いたいと思います。

○野間委員 学術会議への詰問は科学技術庁がするのではありませんで政府がいたしております。

○野間委員 学術会議への詰問をいたしましたが、私どもがその窓口になつているということ

でございます。多い年は年十回ぐらい、少ない年で一、二回ございます。ただいまこまかい何年に

どういうふうな詰問をしたかという資料を持ち合

わせておりませんが、御必要とあらばあとでお届けいたします。

○野間委員 それでは、それはまたあとで届けてください。

それでは質問を進めます。

○野間委員 この科学技術会議そのものについて、これはシ

ンクタンクのこの法案をつくる際にいまの話の

あった詰問がなされた、それに対して答申が出て

おるわけすけれども、この科学技術会議の扱う

分野において、たとえば二条に科学技術について
というところでカッコがありますね。その中で、
「(人文科学)のみに係るもの」を除く。(以下同じ。)
ということは、この科学技術会議そのものは、人
文科学でなくてむしろ自然科学が主たるプロバーカー
な分野であるというふうに、これから私は理解で
きるわけです。

そこで経済企画庁にお伺いしたいと思ひますのは、日本学術会議というものがあるわけですが、私たちが聞いたところによりますと、ここに対して諮問がなされていない。いま科学技術庁のほうから話がありましたたが、科学技術会議に対しても、科学技術的な範囲の検討が少く、これは諮問をする場合についても、手続的に私には思うのですが、その点についてどうですか。

○長澤政府委員 ただいまの「人文科学のみに係るもの」を除く」というカッコ書きにある点は確かになります。したがいまして、ソフトサイエンスについて、もちろんとらえ方はソフトサイエンスといふとらえ方でございますが、科学技術会議がこれは所掌外であるということではないと思ひます。

そうして具体的にソフトサイエンス振興のための施策として科学技術会議が提案しておりますのは三つございまして、総合的な研究開発体制の確立というのが一つでございます。それから人材の養成というのが第二でございます。第三が民間のソフトサイエンス研究機関の育成、この三つの答申をいたしております。したがいまして、こううふうな答申に沿う一つの本法案ではないかと考

えております。

する科学技術政策の基本について」、「これは諮問に対する答申ですが、これにはそれぞれの部会の議員のほかには企業ベースと申しますか、大企業の役員あるいはその組織体の長、そういう者が非常に多いわけですね。特に、先ほど私が指摘したわけですが、人文科学系統の人が非常に少ない。確かに法案そのものをつくるに際して諮問がされたわけではありませんが、しかしながら、その前提となつておるのは事実だと思うし、これは間違いないと思うのです。ですから、これは先ほど申し上げたように「人文科学のみに係るものを除く。」ということから考えて、この点からの突っ込みと申しますか、検討が不十分ではなかろうか。特に、いま申し上げたような議員の構成がこういうかづこうになつております。具体的にその氏名も出ておりませんけれども、これを見ますと私は非常に疑問を感じるわけです。こういうところに、いま申し上げたような七〇年代の科学技術政策のテーマについての諮問あるいは答申をするということを考えるわけです。しかも、いまお話をありましたけれども、日本学術会議は、もう内外を代表する最高の頭脳集団、これこそまさにシンクタンクだと思いますね。しかも、非常にアカデミックなところですから、こういうところへどうして諮問あるいは答申を求められなかつたのか、私非常に疑問に思いますので、この点さらにお答え願いたいと思うのです。

方向転換をした一つの答申でござります。そういうふうな基調の中でソフトサイエンスについて述べているということをございまして、たまたまそういうふうな方が選ばれているにいたしましても、これを見ている精神はO.E.C.D等においても高く評価されているものでござります。

○野間委員 長官も午前中の答弁の中で、会長には哲学的な素養のある人というふうでいろいろ難列されました。確かにこれはいま科学技術庁のほうからも言わされたのですが、やはり人文科学的な哲學あるいは経済学あるいは文学ですね、こういうところの意見を十分取り入れてやらなければ、単に自然科学に重点を置くとなりますと、非常に片寄ったものしか出てこないんじゃないかという懸念を非常に強く持つわけなんですね。

そういう点で科学技術会議そのものの構成からして、とりわけいま申し上げたようなわゆる財界ベースですか、そういうような構成から見まして、そういう自然科学だけに依拠するということは大きな誤りをおかすというふうに私は思えてしかたがないわけです。特にこの設置法の議員の選任については、これはすべて総理大臣が選ぶ。特定の大蔵大臣等々のはかは、科学技術に関してすぐれた識見を有する者のうちから五名総理大臣が選ぶということで、これは任命制度になっているわけですね。

ところが、御承知のとおり、日本学術会議はすべて選挙によって各分野ごとに選ばれるということで、非常に民主的な手続、制度で選ばれたものであり、しかも、学術会議法にもありますが、「日本学術会議は、わが国の科学者の内外に対する代表機関として、科学の向上発達を図り、行政、産業及び国民生活に科学を反映浸透させることを目的とする」確かに最高の頭脳がここに結集しているというふうに私は考えるわけです。しかも、これは総理大臣の所轄もあるわけです。しかも、ものの本を多少調べてみますと、これは科学技術に関する重要事項の審議あるいは勧告、こういう点について大きな成果を今日まであげてきてお

る。あとでまた若干触れますのが、科学者十数万人を代表するこういうものの意見を聞かないといふことに手続的には致命的な欠陥があるんじやないか。こういうふうに私は考えますが、経済企画庁はどういうふうにお考えになるのか。

ろとお恵みを拝借し、御指導を仰ぐということでもってまいりたいというふうに思っている次第でございます。

実現しない、こういう現状にあると、こうすることも書いてあります。ですから、こういうような一連の事実を考えまして、やはり最高の頭脳を政府が無

○野間委員 この法案について所管官は経済企画庁になりますので、いま申し上げたように科学技術会議に対しては何度も言っています。「一九七〇年代における基本的内斗を技術政策の基本につけておきたい」と

は、どういふうにお考えになるのか。
○宮崎(仁)政府委員 確かに御指摘のようない点もあるかと思ひますが、科学技術会議は、いまも御

○野間委員 北川敏男先生という方、この方は特
來計画についての専門家であられて、ここにも「科
学計画への道」という論文集がありますが、これ
は長期研究計画委員会幹事、それから情報科学小

視しあるいは監視しておる。こらしもひととて言ふても差しつかえないとと思うのです。こういう態度自体私はやはり誤りだと思うのです。さらに明確なお答えを願いたいと思うのです。

〔年代における総合田舎学と衛生学の基礎的研究〕
て、「これはまさに下書きなんですが、こういう諮詢
問をして、答申までとつておるわけですね。ところが、このころだけではなしに、今日に至るも、
ろが、このころだけではなしに、今日に至るも、
乞うまことに、こよなうな手立て

ございまして、十数万という会員の中から選挙せられたましたの方々によって七部構成でこれが運営されておる、こういう形のものでございまして、したがいまして、それぞれの分野の最高の権威の方々が日本の科学技術政策あるいは学問全般にわたつての方針なりそいうことについて御議論になり、献策をされる、こういうところであらうと思つております。また、その一環として研究補助金等についての配分等も行なう、こういうことでやつておられるんだと思ひますが、今回つくりますような機構について学術会議に諮問をしていくかどうかということは、もちろん考えて悪いことではないと思ひますが、どちらかといいますと、いまで学術会議でこういうものを設置したらどうかという御提案をいただいたよなものは大体は大学の研究機関でございまして、非常に学問的な専門の分野にわたるもののが多いように拜見をいたしております。

この方の書物の中にこういうことも書かれておるわけですね。日本学術会議として科学研究基本法の制定と科学研究第一次五ヵ年計画の実施、この二つの勧告をなした。この二つの勧告の中に、科学計画の基本課題に対する学界側の解答が体系的にまとめられてすでに提起されて、しかも、これらは政府へ提出されてから今日まで実に四年以上経過している。これは七〇年に書かれた序文なんですが、「これら二大勧告の今日までうけてきた処遇はまことに不運というほんばかりはない。科学研究基本法案については、日本学術会議と政府当局との間にわざる話し合いにもかかわらず、容易に一致点が見い出されず、国会上程どころか、実現への方向へふみ出す気運すら、まだ覚束ないありさまである。」と、そういうことが書かれておるわけですね。そして語を継いで、「学界に大きな不満、失望の念のあるのは否めない事実である。」とあります。私どもこの科学研究基本法、それから科学研究第一

では、内閣総理大臣が議長でございまして、先ほどの大蔵大臣、文部大臣、経済企画庁長官、科学技術庁長官が入っておられます。そのほか学識経験者が五人と、それから日本学術会議の会長さんがお入りになつておられまして、私ども学術会議の会長さんと実はきょうの十一時からも連絡会議があつてお会いしているというようなこともございまして、常に連絡をとつて仕事を進めておるといふことでござります。また、そういうふうなことで、私ども学術会議の会長さんを代表にいたしまして、御意見を常に承つて科学技術政策の立案には資している、こういうつもりでござります。

○宮崎(仁)政府委員 ただいまも科学技術庁からお話をございましたように、私どもとしたしましても、決してこの学術会議といふ最高の機関を無視するというようなことは全くございません。ただ、この機構の成立をいたします経過におきまして、先ほどからお話をいたしておりますような形

をとつてない。しかも、先ほど指摘したよよりに、科学研究基本法の制定とか、あるいは科学研究所第一次五年計画の実施、これは学術会議としては、二大勅告というふうに言つておりますけれども、この二つの勅告までされている。このようにして将来の科学計画、これについては学術会議として最も非常に関心を持つて、しかも、自分らが積極的に意欲を持つてこういうところに参画したい、こういう要請ないしは希望があるにもかかわらず、いま申し上げたように、科学技術会議に対しては詰問をしても、学術会議には何ら手だてがしてない。これはやはり無視ないしは軽視しておると、いう以外にないと思うのですけれども、いかがですか。

○宮崎(仁)政府委員 若干繰り返しになりますけれども、経緯的に先ほどのようなことでございまして、私どもの気持ちとして、決してこの学術会議を軽視するなど、どうよくなことはございません

それで、私どもいたしましては、先ほども申しましたように四十六、四十七年度と政府の関係省で相談をいたして研究をしてまいりました。また、民間のシンクタンク等の方々とも相談をしてまいった結果、これはやはり政府の各省の間の考え方で一応の案をまとめて法律の形にしたほうがいいであろう、その際に、この機関は政府の機関ではなく民間の機関としてつくって、そして認可法人にする、こういうことにいたしたものでござりますから、従来の例等も見まして特に学術会議に諮問をするということはいたさなかつたわけですが、先ほど申しましたように非常に権威のある機関でございますから、今後ともいろいろ

五ヵ年計画について若干走り読みをしたのですけれども、非常に建設的なすぐれた意見が述べられておるわけですね。ところが、学術会議としてこういう勧告をした。私は、これはおそらくシンクタンクの下敷きに十分なり得る非常にすぐれた意見だと思います。ところが、このようない勧告を出しておるけれども、今まで受けた処遇はまことに不運なんだ、こういうことで、学界なしではこの学術会議の皆さん、先生方が非常に嘆息しておられる。それで、いろいろと書面なんかも提出しますと、かなり以前から積極的にこの将来計画について政府に対して申し入れとか、あるが、報告などなされておりますが、なかなかこれが

で進んでまいりましたので、科学技術庁あるいはこの関係各省といたところを通じて、いろいろの方面についての御意見等も反映をしていただき、そして機構についての御意見をいただいて、そこでやつてまいりたつもりでござります。

正式に日本学術会議に諮問すべきであったか、うかということになりますと、御指摘のようなども考えられますけれども、従来そういった例が少なかったということもございまして、私どもとしては、こういう形で今回の構想をまとめ提案をした、こういう経緯でございまして、その辺ひとつ御理解を願いたいと思います。

し、また、科学技術会議に対する関係を言つておれば、こういう機関をつくるために諮問をしたたゞいうわけではないわけございまして、一九七〇年代の科学技術政策という非常に広範な問題に対する答申の一つとして、こういいうソフトサイエンス、これも科学技術面でございますが、そういうことについての研究機関の問題が言われた。今はます機構は、それにさらに人文科学、社会学的な面も加えまして、第一条にござりますよんな非常に広範な目的を持つた機構をつくるつもりでございまして、そういう意味では、学術会議との関係なども当然非常に深くなつてくると思いますけれども、民間の機関としてつくると

うこともございまして、直接の諮問はしなかつた、こういう経過でございますが、確かに御指摘のような面もございますので、これから運営にあたつていろいろとひとつ連絡を密にし、そして御指導を仰いでいくというようなことを考えてまいりたいと思つております。

○野間委員 この同じ北川先生の書かれた本の中に、これは学術会議のいろいろな研究の成果そのものがずっとここに取り入れられておるわけですが、この中にはシンクタンクに関連して、総合研究会議の設置、それの基本方針ないしは機構、そういうものも詳細にずっと述べられているわけであります。こういうふうなものを御存じかどうか、あるいは御存じであるとすれば、どのように評価されおるのか、これをひとつ明らかにしていただきたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 ただいまの文献について私、直接には承知をいたしておりませんが、四十六、四十七年と二年にわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたしております。私どもとしては、そういうたびにわたりまして、主として科学技術庁、通産省、経済企画庁、それから民間の関係の方々等を動員いたしまして、いろいろ調査研究をやつておりますので、当然そういった問題についても検討いたおります。

○野間委員 いま申し上げたように、基本方針あるいは機関について構想がすでに発表されておるわけですね。そういうものについてどのように評価されておるのか、特に自主性あるいは民主的な機関ないしはその運営について、私はこの法案との関係で非常に問題になると思ひますので、学術会議でつくったそういうものについてどういうふうに評価されるのかということ、いまいろいろなものをお酌した上でこういう法案を考えた、こう

いうお話をありましたので、さらに答弁を求めたいと思ひます。

○宮崎(仁)政府委員 いまおあげになりました北川先生のこの報告書の該当文について私直接勉強をしておりませんので、それについての評価はどうかといふことはちょっとと私が申上げられましたが、先ほど申しましたように、多數の方々を動員していろいろの調査を実施したということです。ざいますので、そういった文献等も当然私どもとしては勉強した結果でこの結論が出されておる、こういうふうに了解をいたしておる次第でござい

ます。○野間委員 そういうう管弁じゃ困るわけですよ。実際に読んでもいいのに、多數のいろいろなものを見ても検討いたしておるが、四十一年八月二十五日、「一九七〇年代における総合的科学技術政策の基本について」というものを諮問された。学術会議では、この科学技術会議の諮問のあと、十月三十日付で同じようなテーマについて総理に申し入れをしておる。これは「一九七〇年代以降の科学・技術について」という、学術会議が編集をして大蔵省の印刷局で発行しておる書物であります。この書物の二三七ページにあるわけですが、この中にも「政府は本会議のこの意図を尊重し、「一九七〇年代における総合的科学技術政策」を策定するに当つても、十分に本会議と連絡をとらねたい。」こういうことまで、これは五十七回総会の決議を経て政府に申し入れをしておるわけですね。

こういうような申し入れがむしろ学術会議のはうから積極的になされている。ところが、政府としては、こういうところには諸問をせずに、ほかにひとつ諸問をして、もう一へん出直すという方向で検討する余地はないかどうかということで、向で検討する余地はないかどうかといふことで、それで、言つてみれば、政府としては結論を出し、そして法案にして御審議を願つておる次第でございまして、これからあらためて諸問をするといふまでのいたへんまた失礼でもございましょうか。申し入れについて、あつたということは認められると思うのですが、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 この点は、先ほど長澤局長の御答弁にもございましたが、経済企画庁の立場においては、こういった形で設立をお認めいたしますと、科学技術会議あるいは科学技術の問題もございまして、産業構造その他の問題もありますし、経済一般の問題、社会の問題、そういうふうな広範な問題を取り上げていく機関としてこの機関を考えたわけでございます。したがいまして、

若干の経過について学術会議の関係で調べてみたのですが、先ほど申し上げたように、ここに文献がありますが、科学技術会議に対する総合的科学技術政策の基本について」というものを諮問された。学術会議では、この科学技術会議の諮問のあと、十月三十日付で同じようなテーマについて総理に申し入れをしておる。これは「一九七〇年代以降の科学・技術について」という、学術会議が編集をして大蔵省の印刷局で発行しておる書物であります。この書物の二三七ページにあるわけですが、この中にも「政府は本会議のこの意団を尊重し、「一九七〇年代における総合的科学技術政策」を策定するに当つても、十分に本会議と連絡をとらねたい。」こういうことまで、これは五十七回総会の決議を経て政府に申し入れをしておるわけですね。

こういうような申し入れがむしろ学術会議のはうから積極的になされている。ところが、政府としては、こういうところには諸問をせずに、ほかにひとつ諸問をして、もう一へん出直すという方向で検討する余地はないかどうかといふことで、それで、言つてみれば、政府としては結論を出し、そして法案にして御審議を願つておる次第でございまして、これからあらためて諸問をするといふまでのいたへんまた失礼でもございましょうか。申し入れについて、あつたということは認められると思うのですが、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 この点は、先ほど長澤局長の御答弁にもございましたが、経済企画庁の立場においては、こういった形で設立をお認めいたしますと、科学技術会議あるいは科学技術の問題もございまして、産業構造その他の問題もありますし、経済一般の問題、社会の問題、そういうふうな広範な問題を取り上げていく機関としてこの機関を考えたわけでございます。したがいまして、

が、このように、科学技術会議そのもののこの問題も含めて、しかも「十分に本会議と連絡をとらねたい。」という学術会議の申し入れがあるわけですから、それどころか、これを科学技術庁は無視されたわけですか。どうですか。

○長澤政府委員 先ほども御答弁申し上げましたとおり、科学技術会議の議員には、日本学術会議の会長越智先生がお入りになつておりまして、私もどうこういうふうな諮問における答申につきましては、学術会議の会長としての越智先生の御意見も……（野間委員「四十五年ですよ」と呼ぶ）いまは越智先生でございます。当時——いずれにせよ、これは科学技術会議の議員に日本学術会議の会長が常にお入りになる形になつておりますので、大臣と同じような資格でお入りになつておりますので、常に私どもは、この答申におきまして、あるいはどういうふうな意見においても、御意見を聞きながらやつてまいった次第でござります。

○野間委員 それではこの申し入れに対して
あなたのほうで、具体的に学術会議にとられた態度、どのようなことを具体的にされたのか、それを明らかにしてほしいと思うのです。

○長澤政府委員 この諸問の当時、私担当してお
りませんので、こまかい具体的な、いつ、しから
ばどういうふうな措置で連絡をとったかというう
ことはこまかく存じませんが、いまわれわれが仕事
でいつもやつておりますことで推定いたします
と、当然、私たちの考えておりますことは、学術
会議会長を通じましてお話ししておりますの
で、われわれの意見は、答申については学術会議
は承知しておりますことと思いますし、会長は、会議
で常に学術会議の御意見を述べておりましたの
で、十分御意見はお互に交流していたものと考
えております。

○野間委員 そういう推測で答えてもらつては困
るわけです。ここでは責任ある答弁をしなければ
困るわけです。

経企庁、どうですか。いまの申し入れの中にも、

科学技術会議だけでは「人文・社会科学のみに関するものを取り扱わない等の制約があるので、この諮詢に対する答申が独走する場合は、「全分野の調和ある発展を阻害するおそれがある。」これまで指摘しておるわけです。こういうようなことから考えて、何度も言うように、最高頭脳に対してどうして連絡ないしはその諮詢をしなかつたのか。これは依然として疑問が残るわけです。しかも、科学技術会議にこの諮詢をした、これについてすら正式には學術會議は知らないわけですね。この中にも答申した云々とあって「なつて」いる趣である。」というようなことで、これは正式には學術會議は知らないということが前提でこの申し入れは書かれているわけですね。こういうようなことはやはり片手落ちだ、こういうように思うのですが、どうですか。

○富崎(仁)政府委員 科学技術会議の運用について私どもそれほど詳しく存じておりませんが、いまも長澤局長からお答えを申し上げておりますよう、學術會議の会長がメンバーになっておられるということから見ましても、密接な連絡のもとにいろいろの施策がとられておる、こう考えております。

しかし、確かに御指摘のように、人文科学的な問題等についての施策をどうするかということもあるわけでございますから、今度の機構というものが、これはまだ固まらない分野と申しますが、どういうことに取り組んでいくかということは、先ほどからいろいろの御質問にもお答え申し上げておりますように、これから固まっていく面が多くありますので、そういう具体的な問題をこれから選定していくという形におきまして、學術會議のお考え等が反映してまいりますように、私どもとしても心がけてまいりたいと思います。

○野間委員 科学技術会議にさらにお尋ねするわけですけれども、確かに科学技術会議そのものには、學術會議の会長が議員として入っているのは間違いないわけです。しかしこれは、単に科学技術会

議の議員として入っておるだけで、議員なんですね。科学技術会議そのものじゃないわけです。たとえば一人が二つの会社の代表者を兼ねておる場合に、一つに出したから一つに出さなくていいんだ、同じ社長じゃないかという理屈が通らないのと同じなんです。これはまさに会長が一人の議員として会議に入っているわけです。しかも、科学技術会議の重要な仕事の一つとして「日本学術会議への諮問」というのが二条の一項四号にちゃんとあるわけです。こういふものすら無視しておるといふうに考えざるを得ないと思うのです。いま申し上げたように、内閣総理大臣から諮問があつて、諮問があつたそのあとで、学術会議から伝え聞いたし入れがなされておる。非常に重視しておるから、学術会議も申し入れておるわけです。ところが、それにもかかわらず、しかもいま申し上げたような設置法の二条一項四号で、「日本学術会議への諮問」これも仕事の一つの大変な部分なんです。これすらやられていないということはどういうことなんでしょうか。

通じまして、あるいは学術会議が政府に対するいろいろな勧告をする際に、私どものところで受けとめるというと変ですけれども、まず科学技術会議にお話がございまして、そして関係各省を集めてまして、その説明会を開き、関係各省がそれを行政に取り入れていくための努力をする、こういうふうなことをやつておるわけでございます。

○野間委員 さっぱりわからぬのですが、それだけではなしに、その後も、五十八回総会あるいは五十九回総会、いずれもいろいろ重要な問題について申し合わせ、ないしは四十六年十二月九日には、科学研究五年計画についての勧告までなされておるわけです。この勧告については、時間があまりありませんので引用するわけにいきませんけれども、学術会議が発行しておる「勧告・声明集第六集」一九六九年一月から七二年一月まで集めたものですけれども、この中にちゃんとあるわけです。こういうように非常に重視しておるということを経企庁に特に私は指摘したいと思うのです。一度や二度じゃないのです。ずっと以前から何回も何回も学術会議は、政府に対して勧告あるいは申し入れをやつておるわけです。ところが、全くこれに対してもナシのつぶてである。だからこそ学術会議は非常に不遇である、不遇をかこつておるということまで最高の頭脳をして嘆かせたというところに大きな問題があると思うのです。こういうような軽視の態度、これは一つや二つじゃないということは、今まで指摘したとおりだと思うのです。その点については、どうなんですか。

○宮崎(仁)政府委員 科学技術政策あるいは研究問題一般につきまして、国としてどのようなウエー^トをとつていくべきかということは非常に重要な施策でございまして、経済企画庁としても、先ほどちょっととおあげになりました経済審議会の研究委員会等でもこういった問題を取り上げて、それから今後の方向を出したわけでござりますし、それから今回の経済社会基本計画においても、こういった問題について、従来のたとえば国民所得に

対する割合が二%程度の研究費を三%の水準に上げていこうというようなことをいっておりまし
し、そういった大筋の問題については、学術会議のこういった御提言あるいは勧告というようなな
どについて、私どもとしてはそれぞれ勉強いたし
まして、そして政策として受けとめていく、こう
いう態度でやっておるわけでございます。今回の
機構はや特別のものでございましたので、確か
に詰問をするというようなことをいたしませんで
したけれども、全体としてはもちろん大いに尊重
をして政策として受けとめていく、こういうこと
でやってきたつもりでございますし、今後ともそ
のつもりであります。

○野間委員 結局せんじ詰めて考えますと、冒頭
にも申し上げたのですが、いわゆる行政サイドな
いしは企業サイドですね、そういうところから意
見を聞いたにすぎないということになろうかと思
うのです。あげましたように、経済審議会技術進
歩研究委員会とか、あるいは通産省大臣官房情報
化対策室ですか、あるいは科学技術会議、こうい
うところに依拠した一つの意見だというふうに私
は考えざるを得ないとと思うのです。この中に、先
ほどから言つておりますように、非常にアカデ
ミックな、しかも最高の頭脳が全く入っていない、
こういうようなことじや私どもはどうて、これは
納得することができないわけですね。また、中身
についても、いまから入りますけれども、学術会
議その他が機構上全くここから欠落している、非
常に私は遺憾だと思うのです。

そこで中身に入るわけですが、これは多少重複
するかもわかりませんが、あしからず御了承いた
だきたいと思うのです。

まず、四条の関係ですが、これも何回も質問さ
れておるわけですが、政府以外の者の出資者です。
これは具体的には先ほどから出しておりますのは、
民間あるいは地方公共団体というふうなものが出て
おるようですけれども、さらに再度明確にして
いただきたい。それからその額、それから募集の
方法、これをひとつお聞かせ願いたいと思うので

○宮崎(仁)政府委員 第四条にいう「政府以外の者」としては、先ほどから申し上げておりますように、でかけるだけ広範にこれは考えたいと思つておるわけでございますが、具体的には、民間の経済界あるいは各種団体、地方公共団体等が考えられてくると思います。そして、その具体的なやり方をどうするかというようなことについては、まだ法案も審議の途中の段階でございますので、明確なことをきめておるわけではございませんが、機構の性格から見まして、民間の方々で自主的にそういう構想を固めていただき、発起人会においてその具体的な構想をきめていただく、こういうつもりでござりますが、先ほどから申し上げておりますように、一応われわれといたしましては三ないし五年間に三百億くらいの基金構想を持つており、そのうち半分を政府出資ということでおこなうと思つておる、こういう構想でございます。

ましたし、その後いろいろの分野でこういった問題について研究等が進められておるということも承知をいたしております。それから現に二十ほど民間のシンクタンクもてきておるわけであります。

そういうことから見まして、まず、いわゆる経済界のほうからの問題といたしましては、現在の社会情勢から見て、やはりこういう非常に広範な分野について、企業の社会的な責任を果たすというような趣旨からも、相当の資金を出してくれる、出してもらうということは、もちろんそう簡単だとは私どもは申しませんけれども、必ずしもそう困難ではない、こういう判断をそれぞれいままで二年間の検討の結果持つたわけでございます。

それから、もちろん公共団体も一つの問題でございますが、これは財政的にいろいろまた制約のあるところでござりますから、国の法律でどうだということを想定して縛ってしまうことはいかがなものであらうか、こういうこともございまして、法律の制定をまちまちして自治省、さらに公共団体側とお打ち合わせをしてきてまいりたい、こう思つておる次第でございます。

そういうことでございまして、どこからどのぐらいいの金をどういう計画で集めるというところまでのものをつくつておるわけにはございませんが、私どもとしては、今年度の三十億に見合つて、とりあえず民間も三十億程度出していただきといふことをまずやらなければなりませんが、さらに、先ほど申しました三百億構想というものを三なし、五年でやついくということについては、現在の事情から見まして、これは何とかやつていけるのではないか、こういうふうに考えておる次第でございます。

は持つておりません。できるだけ広範にやりたいということでございますが、出資については、午前中も御指摘がございましたようにあまりメリットがございませんから、これはなかなかそう簡単に出せないのではないかという御意見もございますが、そういうことであれば、場合によっては指定寄付というようなことも含めまして——指定寄付、つまり税制の面で優遇をせられる寄付でございますが、そういうものも一部入ってくるのではないかともうことも考えております。こういう際には、法人も個人もあり得るのではないか、こう思っております。いろいろの形を考えて、ひとつ資金の調達を考えてまいりたいと思っております。

○野間委員 それから同じ四条の四号ですが「金銭以外の財産」、これはいわゆる現物出資ですが、特に法律的に「金銭以外の財産」というような現物出資を規定された趣旨、これは、おそらくこういう規定をする以上、こまかわざかなものではなく、やはりコンピューターとか非常に財産的には価値の高いものを想定されておると思うのですけれども、具体的にどのような構想を持っておられるか、ちょっとと知らせていただきたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 この条文の趣旨は、主として政府が所有いたします建物あるいは土地等の不動産について場合によつては出資をしていただく、こういうつもりでござります。具体的に研究所の構想をどこにどういうものをつくるかということはまだ固まっておりませんから、そういったことはまだ白紙でござりますけれども、それができるようにしておこう、国有財産の適当なものがあればこれを使わしてもらおう、つまり出資をしてもらうということにしたいと思っております。

○野間委員 そうすると、土地とか建物、いわば不動産といふものについて國のものを使わす、こないうことが想定されておるわけですか。

○宮崎(仁)政府委員 目的はやや違いますが、たとえば国民生活センターというのは経済企画庁が

○野間委員 それから九条の関係について聞きますが、この国民生活センターは、土地の現物出資を受けております。あいだの例から申しますが、この形で受けたい、こう思つております。

○野間委員 それから九条の関係について聞きますが、九条に民法の五十条が準用されております。この五十条というものは主たる事務所の所在地が住所になるということですから、これは全国的にあちこちに従たる事務所を持つこととが前提になつておるのかどうか、あるとすればそれはどういう組織になるのか、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 当面は基金構想が中心でござりますから、おそらく東京あるいはその近辺に一ヵ所つくるということになると思いますが、この機構の業務の拡大に応じまして必要がありますれば全国の主要なところに支所と申しますか、そういうものをつくつてもいいのではないかと考えております。

○野間委員 それから次に十条、発起人の関係ですが、この発起人の人選というのは非常に大事だと私は思うのですね。というのは、この発起人が最初の役員まできめるわけであります。第十五条の定款記載事項の中に、一項、十一号「設立当初の役員」とありますから、定款ですでに役員がきまるわけですね。そうだとすると、これは定款につくるのは発起人ですから、発起人が最初の会長、理事長あるいは理事、これは非常勤も入れてそろいうものを全部きめるとということになつてゐるわけですね。ですから、最初の役員は発起人の段階ですべてきまつていく、こういう仕組みになつておるわけですが、そういう理解のしかたはそのとおりなのかどうかということです。そうだとすれば、これは実際経企庁、所管庁が、発起人について手をこまねいて、こういう法律をつくったからといって手をこまねいて、この法律をつくったからといってだれかつくづくれということではなくて、具体的にはやはり構想があると思うのですね。構想なしにつくづいたからということではうつておくわ

けにはいかぬと思うのです。特に第三条では「――」を限り、設立されるものとする」とありますて、このシンクタンクは日本で一つだ。こういうことになつておるわけですね。そうするとどうなんですか。発起人があちこちからわいて出る、そこまで考えようがないわけですが、しかしながらこれによつてあとのものがすべてきまつてくると思うのです。いま申し上げたような最初の役員だけじゃなしに、これで会長がきまりますと、そのあと会長は、今度研究評議員もやはりきめるわけですね。ですから、そういうまさにヒトラーみたいな大きな権限を持ったものになるわけなんですね。したがつて、このように重視しなければならぬ発起人については、どのような構想を持っておられるのか。まさか構想がないとは言わせませんが、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 発起人については午前中もお答えを申し上げましたが、この機構の趣旨を十分御理解をいただけるような方々、そうして実際の範囲としては、経済界、学界その他各方面からのできるだけ広い範囲から御参加を願つてやつていつたほうがいいのではないか。こう思つております。次第でござります。

確かに発起人というものが非常に重要な役目をなしますので、この形については、もちろん法律の責任を持ちます経済企画庁として十分注意をしてまいりたいと思ひますけれども、ただいま申し上げましたようなこといろいろとこれからお打ち合わせをしてまいりまして、そうしていい形の発起人会ができるようにこれから考えてまいりましたいとthoughtつております。

○野間委員 どうやればいい形になるかということとが問題なんで、私は悪い形にしろということは毛頭申してないし、あなたのほうとしてもそういうことは言えるはずがないと思う。だから、具体的にどういう構想を持つておるかということですね。これは十五人以上でしょう。そうすると、あちこちで出てきたってこれはまとめなければならぬわけでしょう。しかも、一つしかできないわけ

ま階層について、財界とかあるいは学者といふ話がありましたけれども、しかし、これはやはり監督官庁の経企庁がしっかりしなければダメですよ。とんでもないことになりますね。だから、具体的にどのような構想を持っておるのか、もう少しあまり答えていただきたいと思う。

○宮崎(仁)政府委員 この点を具体的に申し上げるということはちょっとできないと思いますが、先ほどから申し上げておりますように、たとえば、経済界ということになれば経済界には幾つかの団体が現にございまして、そういう団体の代表的な方などいうようなことは当然問題になってくると思いますし、あるいはそれ以外の団体ということになりますと、それぞれ労働界その他いろいろございましょう。さらに、現にシンクタンクというものがあるわけでござりますから、そういうものについて実際やっておられる方々というものも入ってくるのではないだろうか。また、公共団体につきましては、先ほどから申し上げておるとおりで、若干まだ未確定でござりますけれども、出資をお願いするということになつてくれれば、どうぞ考へておきます。

○野間委員 これをつくられるのは、いまの非常時に深刻いろいろな情勢、環境とか、あるいは都市問題とか、それは提案理由の説明の中にあります、こういうものを何とかしてなくして国民生活に寄与しなければならないという観點からつくられたわけでしよう、あなたのほうのそれによりますと、だから非常に重要な機構になるわけです。ね。こういう非常に重要な機構であるがゆえに、特にこの発起人の選び方というのも、やはり具体的な想定なしにこういう法律をかってにつくらざるを得ない、この段取りでどういう手立てをとるのか、これをひとつ聞かしてください。すから聞きたいのは、この法案がかりに成立したとして、成立してからこの機構ができるまでに、経企庁としては、どのような段取りでどういう手立てをとるのか、これをひとつ聞かしてください。

○宮崎(仁)政府委員 段取りといったしましては、

やはりこれを推進をしてまいりました関係各省、これは関係次官による推進協議会をつくることにいたしておりますが、ここにおいて各省の御意見を集約したいと思っております。

それからもう一つは、先ほどから申し上げております現にシンクタンクの一種の連絡会議みたいなものがござりますから、こういう方々とのお打ち合わせもいたしたい。それからさらに、財界のそれぞれの団体等の方々、あるいは地方公共団体というような方々とお打ち合わせをいたしながら具体的な発起人会の構想をつくっていく、こういうことにしてみたいと思っております。

○野間委員 それではやはりどう考へても弱いと思うのです。たとえば、具体的に聞きますが、先ほどから問題にしておる学術会議ですね。こういふものは一体どう考えておりますか。この発起人の中に入れるか入れないのか。あるいは労働組合、たとえば総評とか同盟、こういう組織ですね。あるいは住民のいろいろな組織、婦人団体とか青年団体の民主的な組織がありますが、こういふものについてははどうなんでしょうか。

○宮崎(仁)政府委員 この発起人は、いわゆる民間の方々をもつて組織いたしますので、学術会議のような政府の機関となるべきものは入ってこないと思いますが、学界ということで、實際には学者の資格でお入りいただくことがあるかも知れません。それから労働関係の団体等についても、そいういった御希望がござりますれば、これは当然考えていいてもいいのではないかと思つております。

○野間委員 要望があれば考へるという程度では、これはどうにもならぬわけですね。(「これから、これから」と呼ぶ者あり)これからと言うけれども、しかし、いま現に審議して、まかり間違つたら通るんですよ、これは。しかし、通つたその段階で、では一体どうするんだ、どこでどう手綱を締めて歯どめができるのかということになりますと、いまの答弁では全くわからぬわけですね。希望があれば配慮するという程度で、いま具体的

にたとえば環境とか都市問題、こういうことが提案理由の説明の中に出でておるので、それなりに關係のある、利害関係のある人を、もしつくるとしたら、こういうものを入れるべきではないかといふことで提起したわけですけれども、しかし、それについても全然考えがまとまっていないとすれば、これはたいへんなことだと私は思うのです。

たか学者がよからうということになれば、たまたまその中に学術会議の会員が入る可能性はある、その程度ですね。そういうことですね。発起人の構成ですが、午前中の質問にもありました、部分が財界で、一部が学者という答弁があつたと思うのですが、そういうふうに理解していいですか。

ただし書きがありますが、どういう場合を想定されているわけですか。たとえば、財界から選ばれた役員、これはただし書きによって会社役員あるいは会社の従業員としての地位があるまで差しつかえない、こういうことを想定してただし書きができたのかどうか。

方がなられるということもあり得ると思ひます。これはやはり広く人材を求めるという点から見まして、そういう方は、公職についておられるということであればまた話は別でございますが、民間におられる方の場合は、何らかの仕事をやつておられる方が多いわけでございます。したがって、こういう規定も必要であるということです、例

それから 具体的に これが成立するまでの経
企庁のうしろだとと申しますか、手だて、これ
につくれば 法律ができたということでお宣報で告示し
ますね。あとは関係各省と協議をして、そしてそ
の中での具体的には発起人の人選を進めて、発起人
ができた段階で、その中で定款の作成あるいは募
集方法等をきめ、役員もきめて、その中で、では
経企庁としてはどのように関与されるのか。そ
の点どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 その構成ウエートをどの程度に考えるかということはまだきまつておりませぬんで、大部分が経済界ということですので方に制をきめておるというわけではございません。しかし、出資の募集その他の問題も考えてまいりますと、やはり相当財界の方々にお入りいただきたいことにも必要であろうかと思つておる次第でござります。構成等はまだきまつておりません。

○野間委員 そうすると、結局行政府と財界一

が、一律に前のところのようにならぬ禁止いたしますと、人材登用に不都合がございましたり、たとえ兼職いたしましたとしても、機構の役員としての職務の遂行といつたものに支障がないという場合があります。事実問題としてございますので、そういう場合には承認にかかるわらしめてそれを許す、こういうことがあります。

○野間委員 具体的にはどういう場合ですか、ちょっと教えてください。

○野間委員 ですから、具体的にしぼりをかけておきます。
おかげと、ただし書きがあつてもなくとも結構な
だし書きが本則になつてしまつて、要するに兼職な
ができるんだということになれば、これはとんでも
もないことだと思うのですよ。十八条に書いてある
ります本文では「営利を目的とする団体の役員」で
なり、又は自ら営利事業に従事してはならない。
つまり、営利目的、営利事業でしよう。こういふ事
情でござる。

おいては、私ども経済企画庁のほうが庶務をする
ということになると思います。それから民間側の方々とのいろいろのお打ち合わせ等についての事務的ないろいろの手続その他の問題について、経済企画庁の中に室がつくられておりますから、こういうところでもって庶務をやってまいりたいと
思っております。もちろん発起人会をつくるなどして
いましても、やはり中心になるような人が何人かある
おるわけでございましょうから、そういう方々と
御相談をしながら具体的に構想をきめ、そうして
事務的な手続その他もきめていきたい、こういうふうに考えておる次第でござります。

てこらへしもののが現りてき上がる。それがたゞ
ますと、私が疑問に思うのは、組織の自主性ある
いは民主性、これはやはり官庁が首頭をとつて協
議をされて、そして発起人が選ばれてやるわけだ
すが、しかも発起人がすべての役員人事、それか
ら研究評議員は会長が任命するわけですね。しか
も、そういう仕組みの基本になる発起人に、財界
が主力で、たまたまと申しますか、一部いまの機
構では学者が入るといふようなことになります
ね。結局官庁と財界がこの機構をぐるぐる動かす
ということになりますと、あらゆるものから独立
して民主的研究をするというような点から考えて
非常に大きな問題があると思うのです。ですから

○喜多村説明員 たとえば非常勤の理事の場合の例をとったほうがいいかと思いますけれども……。

○野間委員 非常勤の理事は、十八条で除いてありますよ。

○喜多村説明員 それでは、たとえば国民生活センターの場合を例としてあげてもよろしうござりますが、こういう場合にも、たとえば本務として会社の役員あるいは私立学校の先生というような場合があります。

○野間委員 私立学校は営利じゃないのですよ。

○喜多村説明員 営利を目的とするような法人の役員をしている場合があるかと思います。その人た

場合には原則として役員にはいたれまいことですね。ところが、承認を受けたときには華職してもよろしい、こういうふうになつておるわけですね。ですから、抽象的に常利事業の役員などしておるというようなことでなくして、具体的の場合にこの兼職ができるのか、つまり具体的なしぶりの基準をつくらなければ、結局ただし書きが本則になつてしまふんじやないかといふことが申し上げておるわけで、どのようにしぶりとか基準を考えておられるのか、その点を聞いておるのであります。会長ならいいとか相談役とかいいます出ましたが、そういうふうに発言されなかつたかもかりませんけれども、その点、どうですか。

○野間泰貴 学術会議に対して、その発起人の依頼と申しますか、発起人にだれか加わってくれぬか、こういう申し入れはなさる用意があるのかな。
いふ。二つ目は二点目。

役員の選考とか、あるいは研究評議員等についても、選挙とかいうようなことで、民主的に選ぶというふうなことを考えたことはないのか、これには実

理事にするということにならうかと思ひます
が……。

○宮崎(仁)政府委員 学術会議は、いわば日本の全学界ということになりますから、そういう形で御推薦をいただくということは考えておりません。

○宮崎(仁)政府委員 先ほど申し上げましたように、四十六年から検討してまいりましたが、各国の例等も調べておりますけれども、選挙というようなことは考えたことはございません。

いっているわけですよ。支障があるのかないのかですね。

うことでありますて、できないというのか本則
ござります。
たとえばということでお聞きになりたいよう
ござりますから申し上げますと、かりに私の場
ですね、國務大臣をやっておるということでござ
いまして、内閣總理大臣が認めれば、どこかの
利會社の役員をやってもいいわけでござります

れども、そういうことを國務大臣として總理大臣に特に認めてもらうと、そういうことが大体好ましくないことでござりますから、そういう場合には當利会社の役員はやめるということに自然になつて、くわけでございまして、その間に、御配のような何か當利会社とシンクタンクとの関係に不当なものがついていくと、そういうようなことはない。また、そんなことがわからないような者は役員にしないということになると思います。

○野間委員 小坂長官、会長に一応予定されておるわけですか。そうじゃないでしよう。いまお聞きしているのは——國務大臣は當利じやないですね。何か當利会社の社長をされておるのでですか。私はよく知りませんのですが……。

○小坂國務大臣 そうじやなくて、たとえて申し上げておるのでございまして、國務大臣になるようやつておる人もこれをやめるのが通則でござります。しかし、やつていてもいいという場合には、總理大臣の許可を求めればやつてもいいわけですが、いりますけれども、大体においてそういう例外はみな求めないのが一般的の常識になつておるわけで、研究開発機構の役員の場合にもそういうような意味で兼職しないというのが原則で、例外は認めておく。そういう道をつけておくということが硬直させない原因になるので、これには書いておくという程度のものであるということを言っておるわけです。

○野間委員 ですから、具体的にどのような基準を置いておられるのかということですね。つまり、當利を目的とする団体の役員であればすべてこれを兼任してもいいというわけではありませんし、また、逆の場合もそうなのですね。それがただし書きで、すから、ただし書きの承認を受けるときの一つの基準、しおりですね、こういうものはやはりきめでおかなければ、これは實際に懸念しているわけですね。どうですか。つまり私が申し上げたいのは、もうこういうただし書き

を一切削除して、非常勤の理事も同じように兼職をしてはならぬということにしたらどうなのかと

いうことを言つておるのでです。

○小坂國務大臣 たとえば会長ならいいとか、相談役ならいいとか、そういうことは特に書かぬはうがいいのではないか、この程度に書くほうがよろしいというふうにわれわれは考えておるわけで

す。

○野間委員 様問答はこれでやめておきます。

次に二十一條の職員、これも板川先生のほうから質問があつたのですが、この職員には研究員は含まれるのかどうか。これはたしか涵含まれないというような答弁であったと思しますけれども、もう一ぺんそれを確認しておきたいと思います。もし含まれないといふすれば、それでは研究員そのものはどのような基準でだれが採用するのか。これは明らかになつておらないと思いますが、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 先ほどちょっと説明不十分だったと思いますが、この機構として、研究をみ

ずからやると、ここで研究員を探る場合には、当然職員になるわけでございます。ただ、当面は基金構想でござりますから、庶民的な方々が大体職員になつて、研究員はむしろ外部から來ていた北大ことになるだろうと、そういうことを申し上げた次第でございますが、たてまえはみずからも研究をするということになつておりますから、その場合には職員となるわけでございます。

研究員に対する規定がないではないかという御指摘を板川先生からもいたいたわけでございますが、これを書くといたしますと、やはりいろいろと制約的なことを書くことになつてしまりますので、そういう形ではなく、むしろ研究をやっていた大く方々については、給与その他の面あるいろいろの研究について委託をしたり、あるいは民間シンクタンクと提携をしたりということも考えておりますので、そういう形で任意につくられるプロジェクトチームについては、研究員の方々が職員でない場合が当然あり得る。こういうことでござります。この機構として実施するプロジェクトに御参加を願う場合には、その期間について

○野間委員 そうしますと、研究員の身分はどう

なるわけですか。二十二条では、職員については「公務に從事する職員とみなす。」ということとで、準公務員の扱いですね。こういう規定がありますが、そうすると、一般の職員でない研究員、これが常勤なのか非常勤なのか。これはいろいろある

と思いますが、それぞれの身分は一体どうなるのか。特に民間の企業の研究者あるいは大学なら大學の研究者、そういう者の関係はどうなるのか、特に待遇の面についてはどうなるのか、それをお聞かせ願いたいと思います。

○宮崎(仁)政府委員 ここで具体的なプロジェクトを取り上げまして、そして、民間のあるいは政府の研究機関もあるかもしませんが、そういうところから出向していただく場合には、その出向の期間に限ってはやはり職員としての規定が働く、こういうふうになつておるわけでございます。待遇等については、先ほど申し上げたようなやり方でやつてしまいたいと思います。

○野間委員 そうしますと、午前中の答弁では、職員でない研究員がおるというような答弁があつたと思いますが、それはどうなんですか。そうでなくして、研究員はすべて職員になるのですか。つまり二十二条で、職員は公務員たる性質を持つわけでしょう。ですから、職員でない研究員の場合には一体どうなるのかということです。

○宮崎(仁)政府委員 若干混乱した答弁を申し上げたようですが、たてまえはみずからも研究をされたようでございますが、この機構としては、いろいろの研究について委託をしたり、あるいは民間シンクタンクと提携をしたりということも考えられておりますので、そういう形で任意につくられるプロジェクトチームについては、研究員の方々が職員でない場合が当然あり得る。こういうことでござります。この機構として実施するプロジェクトに御参加を願う場合には、その期間について

わけですか。たとえば常勤とか非常勤、これは特に労働法上の問題がありますので、この身分をどう保全するかということについてお聞かせ願いたいと思うのです。

○喜多村説明員 こまかい身分関係は、この機構ができましたときに職員に関する規定等々で明記いたします。したがいまして、それに譲るわけでありますけれども、一つは、この機構の本来の研究員、これはもちろん職員でございます。先生の御指摘がありましたように、あるプロジェクトに参加してくる職員がございます。それを非常勤として扱います場合にも、非常勤の職員でございまして、あるは話し合いでもって行なわれるものだと思います。したがいまして、非常勤であれ常勤であれ、この職員であります場合には二十二条の適用がありますし、また、一般労働法の適用があるわけでございます。

○野間委員 そうしますと、すべての研究員が二十二条で言う職員に当たる職員なんだ、こう理解していいわけですね。そうだとすれば、この二十二条の職員、この内訳ですね。たとえば研究員とかあるいは一般事務職とかあるいは技術者とか、いろいろあると思うのですが、これはどのような構造、大体何名くらい、どういうふうに考えておられるのか。

○宮崎(仁)政府委員 基金構想の場合の庶民的な人員については二十名ないし二十二、三名程度と申上げましたが、研究のほうは、テーマの選び方によりまして、また、その規模によりまして動いてまいりますので、そのことに参加する人員について、具体的には毎年度の計画できめていく、こういうことになると思います。

○野間委員 わからなくちや困ると思うのですがね。つまり非常勤の職員と常勤の職員とおるわけでしょう。その研究員も職員だとすれば、その二十一條の職員の中には研究員とそうでない職員が

おるわけですよ。そうですね。ですから、それらの割合がどうなるのかということです。わかりますか。大体何名くらい予定しておるのか。これは予算の関係でもちろん問題になりますし、身分の関係で、研究員も職員だとすれば、そういうものが出てくるのですが、どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 確かに研究員についても、これは何名というのではなく、具体的なプロジェクトがきまれば、それに参加する人としてきまつてくるわけでございますが、現在の段階では、どういうプロジェクトをどういう形で取り上げていくといふことは、内容はまだきまつておりません。これは事業計画と同時にきめていく、こういうことでございまして、当然これはこの数年間にだんだん大きくなっていくと思います。また、委託研究といふ問題もありますから、それによつても違ってくる、こういうことでございまして、いま研究員について何名にするかということを想定はいたしておりません。

○野間委員 たしかに午前中のときには二十三名か何か答えられたと思いますけれども、そうするとまた変わるわけですか。どうなんですか。しかも、その内訳ですね。これはわからぬようなことを言つては困ると思うのです。

それからもう一つ聞きますが、これは一体どういう選考基準でだれが任命するのかということです。これは特に研究員の場合は書いていないので、職員の中に入るとすれば会長の任命になりますね。選考基準は一体どうなるのですか。このあたりは一体どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 二十二、三名程度と申し上げましたのは、基金構想三百億円になつたときの事務職員の数を一応考えたものでござります。

選考の基準等につきましては、これは機構の定款その他がきまりますときに、そういった内部規定等もきめてまいりたいと思っております。

○野間委員 しかし、定款の中にないですよ。十五条の中に、研究評議会については一項六号にあります、研究員については全くないんですよ。

実際一番大事な機構としては研究員でしょう。シャツボがおつても実際研究員がはじめて研究しなければ何もならぬわけですね。からがあつて中身がないということになる。ところが、その研究員については、いまあなたが答弁したけれども、十五条の定款の必要とすべき記載事項じやないわけですね。どういう構想を持つておるのか、それをいま明らかにできませんか。

○宮崎(仁)政府委員 このシンクタンクの特徴をいたしまして、こういった研究に従事していただく方々といふものは、言つてみれば、従来の公務員その他の給与体系と違つて、それぞれの学識なり能力に応じて給与が払われるような形で、しかも身分等につきましても、もとのところの、たとえば研究所等における身分とあまりかかわりなく自由に動ける、こういうものを想定して考えておるわけでございますが、それをどういうふうにしてきめていくかといふのは、やはりこの機構の具体的な内容を決定するときに同時にきめていく、こういうふうにならうかと思ひます。

○野間委員 そういう行き当たりばったりのやけくそみたいなことを言つてもらつては困るので、つくられた以上、中身についてわれわれはやはりここで審議する義務があるので聞いておるのであります。つづった本人が知らなければここで審議してわかるわけないですよ。違いますか。先ほどからずっと聞いておりますと、何らこれにないようなことをあれこれ言われて、何かごまかされるような気がするのです。だから職員とか研究員とか、そういう身分についてないというのは、これはほんとうに大きな致命傷だと思いますね。これでは安心してこの中で研究できないんじゃないでしょうか。いつ首切られるかわからぬ、どんな身分にされるかわからぬ、それはまだまとまってない、それで法案を出されたわけですか。

それから次に聞きますが、この研究評議会と役員との関係ですね。これは意思決定機関と執行機関と関係、こういうふうに考えていいわけですか。

○宮崎(仁)政府委員 役員は執行機関でございま

○野間委員 ですから聞いておるので、その執行機関と意思決定機関、つまりその評議会は意思決定機関である。普通は法人の場合にはそうなると思いますが、そういうふうに理解していいのですか。つまり機構の、法人の意思の決定は評議会でやつて、それを執行するのは役員である、こういうふうに理解していいわけですか。

○宮崎(仁)政府委員 第二十条をこんなにいただきますとわかりますように、「事業計画その他機構の運営に関する重要事項」を審査していただくわけになります。そこでございまして、言ってみれば、意思といいますか、そういった重要な原案はこの機構でつくらるわけでございまして、その御審議を願う。したがって、この研究評議会は意思決定機関といわけではございません。意思是やはりその機構においてきてくる、その御審議をいたらく、その結果、御意見によつて直すこともそれはあり得るかもしれませんけれども、これはあくまでそういう意味では諮問機関的なものである、こう御理解願いたいと思います。

○野間委員 そうしますと、結局その権限そのものは役員が持つわけですね。ですから、審議をしてもその審議には拘束されない、これは一般的法人の違いですよ。そうですね。そうするとますますその役員というか、会長の権限というものは大きくなるわけじゃないですか。評議会がどんなにきめたって、これは先ほどから申し上げているように、発起人がきまればずっとところてん式に人事機構は会長によつてきめられてしまう。会長が大きな権限を持つわけですね。しかも、その会の運営についても、この評議会で審議することはできても、結局審議権はあつたって意思決定をする権限はない。とすれば、会長なり役員が自由に何でもできる、拘束されずにできるというふうに法律的にはなるわけですね。そういうものなんですか。

○宮崎(仁)政府委員 形式上は御指摘のとおりでございますが、研究評議会というのは、毎度申し上げておりますように、非常に高い権威を持つ機関として運営をしてまいりたいと思いますので、ここでの御審議の結果に反してこの機構が運営していくくどうなことはあり得ないと思します。また、内閣総理大臣の認可もあるわけでございますから、この評議会の御審議の状況といふものは内閣総理大臣の認可においても十分しんしゃくしてまいることができる、こう考えております。

○野間委員 実際にいかし、認可認可と言うけれども、一国の総理大臣が全部こういうこまかいところにまで目を通すわけにはいかぬでしょう。これは、今までこまかいところもありますけれども、そんなに全部わかる仕組みじゃないでしよう。そうじやなくて、制度的な保証の問題だと私は思うのですよ。ですから、役員を拘束できないような審議機関であれば、これはもうあってもよいのと同じようなものだと思うのです。なぜそれだけ大きな権限を会長に持たすのか。何か自主的、民主的とかあれこれ言われますけれども、結局機構そのものを見た場合には、そういうものは全く配慮されていない。私は、基本的には選挙制度で選べというふうに申し上げたわけですけれども、それはそれとしても、全く民主的なそういう会の意思の決定とか運営について機構上それは保証されていないというところに大きな問題があると私は思うのです。とすれば、たとえば研究テーマ、プロジェクトをつくって何をやるかといえば、これについては一応審議機関で審議するとしても、これはまさに審議だけであって、意志を決定する権限がないとすれば、これは役員がどのようにでも自由にできる、こういうようになるわけですね。そういうことになるわけですか。

○富崎(仁)政府委員 先ほどから申し上げておるとおりでございまして、やはり機関でございますから、役員というものが執行機関としての責任を負ふことから見まして、最終的にはやはり会長、

理事長等の役員がその具体的な内容の決定の責任をとるようになりますが、しかし研究評議会については、申し上げておりますとおり、この機構は権威のある形で運営してまいりたいと思いますので、その御審議の結果を尊重していくのは当然のことである、こう考えております。

○野間委員 それは口では言ても、だれでもそれを制度的に保証するのが法律で、法律にそういうような拘束するような、つまり権利義務関係がはつきりしていなければいかようにでもこれは機能できることとは言わぬわけで、少なくともそれを制度的に保証するのが法律で、法律にそういうような拘束するような、こういうことを非常に懸念するわけです。これは事実だと思うのです。

○小坂国務大臣 防衛庁、警察庁とは関係ございません。
○野間委員 いや、関係ないということではなくて、機構上関係ないということはわかりますよ。私が聞いてるのは、その研究テーマですね、プロジェクト、たとえば自衛隊のジエット機とかあるいは戦車とか、いろいろ問題になる場合に、長い間、そういうことで、自衛隊とか防衛庁、警察庁とか、そういうところと協力してこの機構としての機能を果たすのかどうかということです。

○小坂国務大臣 第一条の目的に書いてござりますが、これは今日の経済社会及び国民生活の諸問題、これを検討し、整備して、そうして「国民の福祉の増進に資する」ということでござりますの御心配のような問題はこの目的からして起こらない、かように考えております。

○野間委員 それからもう一つ、事業計画書とかいろいろあります、こういうものを總理大臣の認可ということだけではなくて、国会の審議あるいは承認事項にする、こういうふうにしたらどうかと思うのですが、この点はどうですか。

○小坂国務大臣 この点は、この予算をたとえは國がどのくらい出資するかというような点で御審議をいただいて、全体計画は自主的にこの機構にまかせたらどうかと考えているわけでござります。

○野間委員 いや、この機構そのものが、先ほどから申し上げておるよう、民主的な保証がほとんどないで、だからほんとうに国民生活に役に立つようなテーマを選んで、何についてどういう成果をあげてきたかというようなことについて国會で十分明らかにして、そうして國民にわかるようにする、こういう手立てをとることが、この機構の民主性からいってあるいは機構の公開性からいって非常に大事じゃないかと思うのですけれども、そういうことはどうですか。

○小坂国務大臣 それはいかがございましょう、この國からの出資金が年ごとにふえていくわけです。いま三十億が百五十億、それに重ねて毎年五十億、合計三百億ということを予定しておられます。毎年そういう予算が出てくるわけです。したがって、その予算に出することに関連していまのとくような問題を十分御審議願うということにしていただきながら、この目的も達成せられるし、この機構の機動的な運営といふこともできると思います。これはあまりはじめの上げおろしまでやかましく国会で申しますと、かえって萎縮してしまっていい研究はできないのじゃないか、こういう逆の面もあるわけで、そういう点あれこれ勘案して、

かようにお願いしているわけでござります。

○野間委員 それから、委託費というのか、研究開発費あるいは研究費ですね、こういうものについては、どういう基準でどうなるのかということ、それからこの研究したテーマ、その内容、これはノーハウも含めまして、そういうものは公開をするのかどうか、この点はどうですか。これは法文にはありません。

○宮崎(仁)政府委員 研究費等につきましては、事業計画及び予算の段階でそれぞれきめていくということにならざるを得ないと思します。こういった新しい型の研究でございますから、それに必要な十分の予算を組んでいく、こうすることに考えてもまいりたいと思います。

それからもう一点は成果の公開の問題でございますが、この第一条の目的から見まして、当然これらは公表していくことが原則でございますから、民間の機関から委託を受けたような場合に、例外的にそのノーハウを公開しない、ということがあり得るかもしれない、こう思っております。

○野間委員 その点、たとえば原子力基本法の民主、民主、公開というあの点に関連して科技特でも、これは新聞がありますが、問題になつてますね。結果についてはなるほどある程度公表はしておりますが、研究過程のデータとかあるいは資料、そういうものが企業の秘密というようなことで公開されていない。これについて、先日の科技特では、学者がいろいろと論争をしておる。これは御存じだと思うのですが、これは新聞に出いでますね。たとえば、こういふとまで書いてあります。「安全審査の内容が科学技術庁のさん下にあります原研にも入つてこず、研究者がほしがつても手できないのが実情だ。米国で公開している審査内容はマイクロフィルムの形で日本に入つてきてます。しかし、その程度の内容さえも、日本の安全審査では、公表していない」といろいろと、藤本教授とか、意見を言われましたですね。

こういう点から考えて、単に結果だけじゃなく、結果の公表はおそらく否定はできないと思いま

ますが、研究の経過の資料、データ、そういうものを作成するのをやるにあつては、私は公開の原則に反すると思うのですよ。この点について、公開をするたつておる原子力基本法のもとにおいてもこういういろいろな問題があつて、学者が非常に困つてゐる、批判しておる。なおさら、このいまの法律には公開の原則というものはうたわれておらないという点から、企業の秘密ということで、これは全部一つのペールにおおわれてしまつて、国民の前に実態が明らかにされない、こういうことになり、ますと、この機構そのものをいかにつくつたって、やはり企業そのものに利用されるだけだ、こういうことに結果としてなると思うのですが、その点どうですか。

○宮崎(仁)政府委員 原則は先ほどお答えいたしましたとおりでござりますが、具体的には業務方法書においてそういう点はきめることになるのでは、ないかと思います。ただいまの御指摘の点等も十分頭に置きまして、こういったものについての内容をこれからきめていただきようにしたいと思います。

○野間委員 これで終わりますけれども、いろいろお聞きしましたけれども、結局何かわけのわからぬこと、この法案の内容、中身そのものもまだ全然煮詰まっていない。しかも、自主、民主あるいは公開、そういう点からしても、非常にずさんな、不十分なものだ。しかも、企業あるいは財界サイドでこういうものが進められる危険性というものは十分考えられる。特に、最高頭脳である学術会議が全く考慮されていないといふと、私は、この法案については非常に疑問だと思うのです。ですから、特に私が強調したいのは、自主、民主、公開、特にそれに関して学術会議に諮問して十分意見を聞いて、そしてこの法案を整備すべきである。現状のままであれば、私はどうも納得できない、こういうふうに思うのです。

以上で私の質問を終わります。

