

(第一類 第九号)

衆議院第七十一回國會商工委員會

昭和四十八年七月十八日(水曜日)

出席委員

委員長 浦野 幸男君

四

理事 羽田野忠文君

委員会の出席者

中小企業庁次長 森口 八郎君
部長 中小企業庁計画 原山 義史君
中小企業庁指導 生田 豊朗君
部長

○浦野委員長 これより会議を開きます。
内閣提出、中小企業者の範囲の改定等のための
中小企業基本法等の一部を改正する法律案を議題と
いたします。

○近江委員 そういうワク組みがあつて、利用状
すが、四十七年の実績を申し上げますと、四十七
年の実績はまだ完全に出ておりませんが、予算額
は三百五十四億でございます。四十六年の実績は
三百七億でございます。

中小企業廳次長	森口 八郎君
中小企業廳計画部長	原山 義史君
中小企業廳指導部長	生田 豊朗君
労働省労働基準局賃金福利部長	廣政 順一君
商工委員會調查室長	藤沼 六郎君

○浦野委員長　これより会議を開きます。
内閣提出、中小企業者の範囲の改定等のための
中小企業基本法等の一部を改正する法律案を議題と
いたします。
質疑の申し出がありますので、順次これを許し
ます。近江巳記夫君。

○近江委員 そういうワク組みがあつて、利用状況がどうなつておるかということを聞いておるわけですよ。これはこなしておるのでですか。

○原山政府委員 四十七年度につきましては、まだ完全に実績をわれわれとつておりませんが、設備投資が正直に回り、つらうつけさせています。三百七億でござります。四十六年の実績は三百五十四億でござります。四十七年の実績を申し上げますと、四十七年の実績はまだ完全に出ておりませんが、予算額は三百五十四億でござります。四十六年の実績は三百七億でございます。

委員の異動
七月十八日

補欠選任

島田 安夫君
正示 啓次郎君
西銘 順治君

小山省二君
笛山茂太郎君
西村直己君

1

月十七日

プラスチック成型

本委員会に付託。

1

日の会議に付した案件

中小企業者の範囲の改定等のための中小企業基本法等の一部を改正する法律

本法等の一部を改正する法律案（内閣提出第八四号）

卷之三

第一類第九号

つきましては、労働省の所管でございますので、ここで早急に答弁することは私ども範囲を越えるので答弁いたしかねると思います。

○莊政府委員 退職金共済事業団の運営の詳細はいま部長から申し上げたとおりでございますが、今回の基本法の改正にあたりまして、中小企業退職金共済事業団法も一部改正をお願いしておるわけでございます。中政審の答申を得ますまでの審議にも労働省も委員としてお入りいただきておりまして、この卸売業の定義の改正については労働省でも十分審議状況を承知の上で、今回の事業団法の改正にも賛成をしてもらつておるという実情がございます。

事務的にもこれの加入につきましては全然問題がないわけでございまして、定義の改定が行なわれましたならば、これに該当する規模の卸売企業というものはこれの改正を非常に待つておるわけでございまして、個別に労働省の指導によりまして、単なる金融を受ける、助成を受ける面だけではなくて、こういう労働福祉の面につきましてもそれ以下の規模の卸がすでに相当利用しておるわけでございますが、同様にこの制度も利用するよう十分な指導を労働省とも連絡の上遺憾なくやりたいと考えております。

○近江委員 いま部長から詳細なお話があつたということを言つておりますが、部長は労働省であるからわからぬというような何も詳細でも何でもないことです。この程度のことは一々労働省が出なくとも、中小企業庁としてつかんで、いつでも答弁ができる、それくらいつかんでおくのは当然だと思うのです。いまここでやかましく言つてもしかたがないから、この点についてはあとでまた労働省に連絡をとつて詳細を答えていただきたいと思います。

その次は、中小企業近代化促進法関係ですが、産地ぐるみの近代化をはかる、いわゆる近促法といつたものが検討されたようありますが、それがどういう構想であるか、もしお考えになつておつたならば長官からお伺いしたいと思います。

○莊政府委員 近促法第五条の二の構造改善事業を從来から進めてまいっておりますが、從来の考え方はいわゆる産地単位ではございませんで、全国ベースで一つの商工組合をつくりまして、そこに過半数の中小企業が加入して計画を組まなければならぬという運用方針でございました。ところが、実際にはいろいろの産地で、産業分類上は同じ品目でございましても、具体的には相当品種なども違う、それから需要先も違うというふうに事情が異なるわけでございます。なかなか全国一

本の構造改善計画と申しましても、実態が違うものでございますから、円滑を欠く場合が多くて、計画を組みたけれども、結局そこに至らないという例が多數ございました。そこで、今回のドル・ショック等を契機にいたしまして、私どもその点を十分反省いたしまして、必要な場合には産地単位で組合をつくって、そこで構造改善計画を組めるようにならなければならぬ、かように考えまして、財政当局とも予算の際に折衝いたしまして、そういう運用によって高度化資金等を活用するという道を設けたわけでございます。

○近江委員 次に、中小企業振興事業団法関係についてお伺いしたいと思うのです。

中小企業をめぐる諸情勢の変化に対処して高度化を強力に推進することが必要であると思うわけですが、このために中小企業振興事業団の業務の拡充、資金量の確保が絶対的に必要であると思ふ。二つ目は、各都道府県の負担割合を軽減する考えはないかどうか、これが二点。

三点目は、融資条件の緩和についてどう考えておられるか、これについて長官からお伺いしたいと思います。部長でもけつこうです。

○森口政府委員 振興事業団の高度化事業は、先生御存じのとおり事業者の申請に基づく共同事業について援助するものでございます。したがいまして、定義を上げましたからというわけで直ちに

事業団の資金がふえるかどうか、さらに実態の推移を見なければわからないわけでございます。幸い事業団のほうは現在余裕資金をかかえておりますので、定義を上げましても、事実上その要請には十分こたえ得る資金を現在の段階では持つておるというふうに私のほうは考えております。

〔委員長退席、稻村（佐）委員長代理着席〕

それから第二に、都道府県の負担割合の問題でございますが、中小企業施策全般といたしまして、

国と都道府県の負担はほぼ半分ずつというが大

きに改善することは国と都道府県がちょうど同じ割合

につきましては国と都道府県がちょうど同じ割合

に改善することはむずかしいのではないかというよ

うに考えるわけでございます。

それから第三の御質問は、助成の内容について

さらに改善する必要はないかということでござい

ます。現在一般の高度化事業につきましては、大

きに改善する必要はないかといふことでござい

況にしても、またPR推進にしても、指導にしても、行き届かなかつたがゆえに借り手が少ないという面もあって空白があるという点も十分に考えられると思うのです。いずれにしても、これはやはり相当問題があると思いますし、そして当然範囲の拡大をしていて、そしていまのまま

ワクでいいということはちょっとおかしいと思うのですね。ですから、中小企業厅としても十分検討されて、そういう実情に合つた体制をとつていただきたい。特に要望しておきます。

それからその次は中小企業特惠対策臨時措置法

関係ですが、本法が制定されて二年になるわけ

であります。その方針についてお伺いしたいと思うのです。

ただきたい。特に要望しておきます。

それから第三の御質問は、助成の内容について

どう把握しておるか。三番目は、特惠関税供与の

今後の方針についてお伺いしたいと思うのです。

ただきたい。特に要望しておきます。

○莊政府委員 特恵対策臨時措置法の施行でござ

いますが、実は本法は実質的には施行に至つてお

りません。業種指定の政令をまだ出すに至つてお

りますが、その事情は大体二つございます。

一つは、本法制定後二度にわたりまして円の切

り上げという事態が起つてきたわけでございま

す。特恵法で主たる対象と考えておりました織維

とか雑貨というふうな労働集約性の高い産業は同

時に中小輸出産業でもございまして、特恵法で考

えておりますよりも若干一步進んだ施策がドル対

法の体系で講ぜられることに実はなつたわけでござります。その対象がほぼ同じであるというふうなことが一つの事情でござります。

もう一つは、今後の特恵問題についての方針は

どうかというお尋ねもございましたが、現在まで

のところ、この特恵制度といふのはアメリカの特

惠問題がどうなるかという大きな懸案を実は残し

ておるわけでございまして、そのあたりの問題が

どうなるかということ、わが国の態度といふこと

とも当然からんだとよろとと思うわけでござります

けれども、少なくとも現在までのところ、この特

惠の制度の運用は、輸入のラッピングによりまし

著しく影響のあると思われるような商品につきましては、農林物資にせよ通産関係の物資にせよ、運用上、たとえばシーリング制度でございますとかいうふうなことを行なつてしまいまして、著しいブランドというものは避けながら実はやつてきておつたというふうな事情がございます。こうしたことでも、本法の施行についてまだ直ちに踏み切らなかつた事情でございます。

今後どうなるかという点は、申し上げましたように米国の態度とも非常に關係してくるわけでござりますが、実は前回の円の切り上げ、今回のフロートによりまして、必ずしも特惠制度によらずともLDC諸国からの労働集約の高い商品の輸出というものが先進諸国全部に対し非常に有利になりつつあるということをございまして、いまこの問題は、今後の世界全体の情勢を見て考える。こういう段階になつてしまつておるかと私どもは考えておるわけでございます。今後も私どもは、特惠対策法の施行の問題もございますが、やはりLDC諸国とは協調しながらわが国の中小企業もまた伸ばしていくなければならないというのが基本でございます。やはり国際分業のメリットといふものも取り入れながらわが国国内の中小企業について、これが一步進んだ形で十分に成り立つてしまりますように、事業の転換でございますとか、高度化でございますとか、知識の集約化でございますとか、また、場合によつては、海外に、過去のすぐれた経験なり技術なりマーケットイングの力というものをもつて先方にかけっていくと一緒に事業をする、こういう総合的な対策を十分に講じていく、こういうことでこの問題に対処していくのが基本的な考え方ではないか、かようと考えておるわけでございます。

○近江委員 様に本法ができる、それ以後の経済情勢の激動ということはよくわかるわけですが、法律もできておるわけですし、この点も通産省、中小企業庁はそういう国際情勢の見通しがわからなかつたのか、逆にいえばそうなるわけですね。ですから、法律もあるわけですし、そういう

ことで十分な検討をして、要するに、この点から言えることは、もっと国際情勢を的確につかんで、実情に合つたそういう方向を——法律をつくるにしても中身をよく検討する、今後そういうようによく勉強してもらいたいと思うのです。特に要望なことを、本法の施行についてまだ直ちに踏み切らなかつた事情でございます。

それからその次は、官公需についての中小企業者の受注の確保に関する法律関係ですが、同じく

本法制定による効果はどうであったか、それから

中小企業向け受注の確保のための今後の方針はどうあるか、これについてお伺いしたいと思いま

す。

○莊政府委員 官公需の確保は非常に大切なこと

でございます。聞くところによりますと、米国で

も、中小企業政策のおもな柱が官公需対策になつ

ておりますと伺っております。わが国では、御指摘の

ように、官公需の中小企業向けの発注計画という

ものを毎年八月ごろ閣議決定をいたしまして、そ

の際に官公需関係の担当各省庁がきめこまかな配

慮をするよう運用上の留意事項をあわせて閣議決

定をして、これを公表しておるわけでございます。

現在まで実績が確定いたしておりますのは四十六

年までございまして、四十七年度につきまして

は、目標は一兆一千億円で官公需の約二七%と

いうのが四十七年度の目標になつておりますが、

実績は目下集計中でございます。

○近江委員 その次は下請中小企業振興法関係で

すが、主務大臣が承認した振興計画は何件あるか、

施行状況についてお伺いしたいことが一点と、そ

の次に、承認件数が少ない原因は何であるか。三

点目は、下請振興協会の強化についてどう考えて

おられるか、長官にお伺いしたいと思います。

○莊政府委員 振興計画の承認実績は今までた

し、四十件でございます。一件が自動車の部品関

係でございます。あとは造船関係の下請と相なつております。あと電気、機械関係等件数のものに

つきまして、現在指導を行なつております。

○近江委員 こういういろいろな制度をお考えに

なつて、非常にいいと思うんですよ。いいけれども、いま長官が反省しておられたように、なかなか

かそういうふうに進まないということについては

さらに反省をしていただいて、長官いま決意を述べられたわけでありますので、さらにこうした拡

充強化につとめていただきたいと思うのです。

例年どおり閣議決定をする運びで、目下関係各省と打ち合せ中でございますが、官公需の割合を少しでも上げていくように、また予定した計画目標を間違なく実施できるように、こまかい発注のしかた等についても改善すべき点があれば、この際に一步改めるよう努めたいと思います。

○近江委員 この閣議決定におきましても、中小企業のそういう過去の問題についてはやはりペー

セントも低い、しかも、実績においてもその目標を達成できないというのが従来のパターンじゃないかと思うのです。だから、皆さんが中小企業を育成していくということで一生懸命力を入れてい

るならば、こういうところにこそ政府ができる点において力を入れていくべきである。このように思つておるわけです。今後この法律に基づいて努力していかれるのかどうか、これはひとつ大臣にお聞きしたいと思います。

○中曾根國務大臣 法律の趣旨に基づきまして、中小企業に対する割り当てをできるだけふやすよ

うに、閣議その他の機会を通じまして努力いたすつもりでございます。

○近江委員 その次は下請中小企業振興法関係ですが、主務大臣が承認した振興計画は何件あるか、

施行状況についてお伺いしたいことが一点と、そ

の次に、承認件数が少ない原因は何であるか。三

点目は、下請振興協会の強化についてどう考えて

おられるか、長官にお伺いしたいと思います。

○莊政府委員 振興計画の承認実績は今までた

し、四十件でございます。一件が自動車の部品関

係でございます。あとは造船関係の下請と相なつております。あと電気、機械関係等件数のものに

つきまして、現在指導を行なつております。

○近江委員 こういういろいろな制度をお考えに

なつて、非常にいいと思うんですよ。いいけれども、いま長官が反省しておられたように、なかなか

かそういうふうに進まないということについては

さらに反省をしていただいて、長官いま決意を述べられたわけでありますので、さらにこうした拡

充強化につとめていただきたいと思うのです。

それから中小企業投資育成株式会社法関係ですが、これども、通産大臣の承認を受けないで新株を引き受けた場合の新株発行後のその株式会社の資本の額の限度を一億円以下から三億円以下に引き上げる理由はどういうことですか。

○莊政府委員 投資育成会社法を施行いたしました後におきまして、東京、大阪、名古屋等におきます株式の上場基準価額というものが相当引き上げられたわけでございます。現在東京、大阪が最低三億円、名古屋で二億円というような水準に上がつたわけでございます。そこで一億円までというふうな考え方ではとうてい実態に合わなくなつてしまひました。はつきり申しまして、投資育成会社法というものはやはり上場を一応の中心的な目標にしております。まあかなり中堅規模以上の中小企業をより育成強化するというのが目的でございますけれども、今後はやはり三億円程度までは当然にこれをできるというふうな形に改めませんと実態にそぐわないであろう、こういう判断から、今回定義の改定の一環としてこの法律の改正も御審議願うことにいたした次第でござります。

○近江委員 次に、中小企業の海外投資の促進を

今後はどのようにやつていくのですか。

○莊政府委員 現在まで約四百件強の海外投資が

中小企業によって行なわれております。単独のも

のもございますし、商社等との協調の形もござい

ます。ただ、今後の海外進出につきましては、先ほど御答弁申し上げましたように、やはり国際化の中での中小企業というものを考えますときに、なるべく相手国への経済協力の趣旨にも沿うよ

うな形での中小企業の進出というものを、國も積極

的に助成が必要であると考えております。このために、四十八年度からは、御案内によ

うに金額はまあ四億円程度でござりますけれども、新しく予算を通産省に計上いたしまして、海

外貿易開発協会を通じまして無利子の融資を行

なつて助成するという制度が発足したわけでござります。一般的には会議所等を通じまして中小企

業の海外のこういう投資計画についての相談でござりますとか、調査であるというふうな事業を行なわせておりまして、これに対しても補助も從前からございますが、やはり投融資のための相当長期間低利の融資の原資を今後大幅に拡充するというふうな考え方ではとうてい実態に合わなくなつてしまひました。はつきり申しまして、投資育成会社法がだんだん伸びておる國もございまして、導入企業を一そう強化するということが予算上の措置のことと、海外進出のための指導機関に対します助成を一そう強化するということが予算上の措置の眼目にならうかと思います。

同時に、やはり相手国であるLDC諸国も經濟

がだんだん伸びておる國もございまして、導入企業について国内での一定の部品の調達なり効用なりについて注文をつける、要望をするという政策が次第に行なわれつつありますので、そういう外國側の事情も公の立場で國がよく調べて、的確な情報を中小企業に即時流していく、指導もする。場合によつては相手国政府との折衝も必要になりましょう。こういう形での助成というものを幅広く行なつていく努力が必要であると考へております。まして、中小企業庁といたしましても、從来この面の行政はどちらかといえどまだ手薄でございます。今後この方面にも、わが庁といたしましても十分体制も整えて努力もいたしたいと考えております。

○近江委員 それから非常におくれておる対策と

して、事業転換の対策というものが非常におくれておると思うのです。こういう点は中小企業庁が

もう少し私どもはその融資率なり期間なり金利なりについての一そとの改善が必要であると考へております。今後この問題につきましては、當面の問題として輸出産地の転換という大きな問題も控えておりますので、現在行なつておられます輸出産地の転換計画の調査が終わり次第、この問題をひとつ契機にいたしまして、制度の改善という点について財政当局と折衝をいたして実現をいたしたい、かように考へております。

○近江委員 この中小企業者の定義につきまし

て、アメリカの場合はよりこまかい業種ごとに定めておるわけですが、わが国としてはこういうアメリカの考え方等についてはどう思いますか。

○莊政府委員 アメリカでは、私もあまり詳細に

は実は存じないのでござりますが、たとえば製造

工業について言つて、一応二百五十人でございま

したが、それ以下は全部中小企業、それからあと

それをこえて千人までの従業員の範囲内で、これ

は數十と申しますが、数百と申しますが、非常に細

分された業種ごとに、これは四百人、これは八百

人、これは六百人というふうに政府の告示できめ

ておるようでございます。その告示が印刷刷でも

ございまして、わが国とはおよそ様子が違つておる

うと存じます。

○莊政府委員 事業転換というのは中小企業自体

相当積極的な意欲を燃やし、努力をする段階に

入ってきておるわけでございますが、やはり國と

して今後重点を置くべきだと考えられる点は、的

確な指導を行なうという点と、それから事業転換

を実際に行なう中小企業に対しても金融、税制上

の助成措置を格段に整備強化する、この一点であ

るうと存じます。

第一点につきましては、やはり今後は知識集約化の方向での転換ということが主眼でございます。

この点につきましては今回の中小企業政策審議

よりでございます。

この点につきましては今回の中間企業政策審議

例を聞いていく、こういたてまえを從来から

とつております。今回も審議会でいろいろ議論が

ございましたが、たてまえとしては從来のたてま

て、どうしても必要がある場合には政令でまた特

例を開いていく、こういたてまえを從来から

通じまして資本金なり従業員で簡単にきめま

す。

わが国の場合には、いろいろな施策がございま

して、施策相互のやはり一體的な、有機的な関連

というものもござりますので、これはやはり実際

の施策運用にあたつて明確であり單純明快である

というふうな基準が行政上最も望ましいというこ

とで、ひとつ格差の指標という意味から全業種を

いうふうな歴史もあるようあります。

がつて、業種別といいますか、商品別に相当きめ

のと、官公需の関係が独禁法の関係もあって相当

アメリカ政府では從来から力を入れてきておると

いうふうな歴史もあるようあります。

得る基礎を固めたいと考えております。

第一の財政金融措置につきましては、御案内の

ようにより事業団を通じます設備廃棄の無利子融資等

もござりまするし、あるいは中小公庫なり國民公

庫を通ずる個別の企業に対する融資もござります

が、いずれもまだ私どもはその融資率なり期間な

り金利なりについての一そとの改善が必要である

と考えております。今後この問題につきましては、

当面の問題として輸出産地の転換という大き

な問題も控えておりますので、現在行なつてお

ります。今後この方面にも、わが庁といたしましても

十分体制も整えて努力もいたしたいと考えております。

また、この問題につきましては、外國の事情も

いろいろ今後とも引き続き調査をし、勉強をいた

したいと考えております。

○近江委員 時間がありませんからもう終わりた

いと思いますが、いま非常に週休一日制というこ

とがいわれておるわけですが、中小企業における

週休二日制の実施については、政府としてはどう

考へておるか、その考へ方にについてお伺いしたい

と思ひます。

○莊政府委員 ことしの一月末の閣議決定で、雇

用対策基本計画というものが定められております

が、その中に、政府一体としての考え方方が明快に示されております。

それは、かいつまんで申しますと、中小企業についてもやはり人間尊重社会への適応という意味で、こういう点での努力ということは当然に必要であるけれども、中小企業の場合には産業の実情に応じ段階的に推進すべきである、特に中小企業については早急に実施することは困難と考えられるので、今後五年間の計画期間というものが定められたわけでございますが、その期間中には完全な週休二日制のはか、たとえば隔週または月一回日制が一般化することを目標に、政府としても指導を行なう、同時にやはり中小企業では格差がござりますので、企業としても成り立っていく、こういうことができるよう生産性の向上がはかれるようになります。また、中小企業施策の拡充をはかるべきである、かような決定がなされております。この点につきましては、今後の中小企業政策を推進する上でも非常に大きな問題になつてまいります。従いまして、指導はもちろんのことござりまするが、特にこれが企業が受けとめられるようにする前提条件の整備、これに私どもは政策面で思ひまするので、指導致はかりんのかとござりまするが、特にこれが企業が受けとめられるようにする前提条件の整備、これに私どもは政策面で十分配慮いたしたいと考える次第でござります。

○近江委員 最後に、大臣にお伺いいたしますが、このようにより今回のそういう改正に伴いましてますます政府としても中小企業に力を入れていこうとなさると思うのですけれども、いつも答弁では一生懸命やるということをおっしゃつておるわけですが、予算面等で見ますと、全体の総予算の中でも占める中小企業対策費のペーセントというものはいつも変わらぬわけです。こういうことであつては、幾ら施策があつたとしても名前だけである、中身がなかなか実情に伴わないといふことを脱�始めないとと思うのです。そういう点で、八月はいろいろまた政府としても予算の骨格にもかられましたし、また年末にはほぼ決定になるわけでありますが、それでも少くとも中曾根大臣がおられる以上は、中小企業のそういう予算獲得についても、

いよいよ八月が近いわけでありますし、大幅に今後は獲得してもらう必要があると思うのです。そういう点、今後の大臣のそういう決意をお伺いして、私の質問を終わりたいと思います。

○ 莊政府委員 お答えいたします。
ペーセンテージがわかりましたら、それが全体に占める割合がどの程度あるのかということをひとつ当局のほうからお教えをいただきたいと思ひます。

○ 莊政府委員 お答えいたします。
製造業について申し上げますと、中小企業というものが九九%以上占めておるわけでございますが、その中小企業の総数が七十四万一千二百、約七十四万ございます。その中で、いわゆる個人、これが四十七万五千九百九十一となつておりまます。この個人は、当然のことございますが、従業員数が非常に少ないのでございます。それから、法人が二十六万五千あるわけでございますが、資本金五千万円をこえます法人中小企業は六十二程度でございます。したがいまして、ほとんどの中企業は、資本金が現在ではまだ五千万円以下の中のものが多いわけでございますけれども、五千万以下であったものが、その後の増資等によって順次ここへ上がってきておるというものがあるわけでございます。

そこで、規模をわかりやすく申し上げますために、個人、法人を通じまして、従業員の規模別での構成比で申し上げたいと存じます。個人、法人を通じまして従業員数が五十人以下の製造業が九二%でございます。五十人から百人までが二一・二%、それから百人三百人が一・三%、三百人をしておりますのが〇・五%と相なつております。これをもちましても、零細な製造業が多い。九六%は五十人以下の従業員ということございます。

それから、今回定義改定の対象になつております御売業について申し上げます。中小の御売業は全部で約二十九万ござります。正確に申し上げますと、二十八万九千四百七十でございますが、これらは個人は十三万六千四百二十といふことで三千六十八と相なつております。御売業は、業種から申しましてやはり法人形態をとつておるもの

が比較的多いのですが、やはり個人が相当ある。特に資本金規模別で見ましても一千万から三千万というところ、それから三千万円超いものを合計いたしますと約一万八千くらいございます。資本金規模でも製造業の場合よりは比較的大きいものが卸業ではございます。ただし、これをまたわかりやすくするために従業員数で、個人、法人を通じて構成比を申しますと、卸売であつても五人以下の従業員のものが約六四%でございます。それから、それ以上五十人までの従業員といふものが三三・五%ございまして、五十人以上のものというの二・六%強ということに相なつております。

次に、小売業について申し上げます。小売業は百八十八万ございますが、ほとんどが個人でございまして、百六十八万四千四百七十八というものが個人になつております。これはほとんどが五人以下でございます。それから法人でございますが、これは十九万七千ということで、百八十八万に対しましてせいぜい一割強というところでございますが、一千万円未満のものがほとんどでござります。従業員数で申し上げますと、当然のことでございますが、五人以下の零細なもの占める比率は非常に高いのでございまして、五人以下が八八・一%、それから五十人までが一一・七%で、ほとんど全体である。百人をこえる小売業というのはほとんどないということが申し上げられると思ひます。

以上でございます。

○玉置委員 ついでにお伺いしたいのですが、中小企業金融の中核である政府三機関の今までの貸し出し実績でございますが、資本金別でもけつこうですと、従業員規模別でもけつこうですから、どの階層がどの程度借りておるか、利用しておるかということがわかりましたらひとつ御報告をいただきたい。

が比較的多いのですが、やはり個人が相当ある。特に資本金規模別で見ましても一千万から三千万というところ、それから三千万円超いものを合計いたしますと約一万八千くらいございます。資本金規模でも製造業の場合よりは比較的大きいものが卸業ではございます。ただし、これをまたわかりやすくするために従業員数で、個人、法人を通じて構成比を申しますと、卸売であつても五人以下の従業員のものが約六四%でございます。それから、それ以上五十人までの従業員といふものが三三・五%ございまして、五十人以上のものというものは二・六%強ということに相なつております。

次に、小売業について申し上げます。小売業は百八十八万ございますが、ほとんどが個人でございまして、百六十八万四千四百七十八というものが個人になつております。これはほとんどが五人以下でございます。それから法人でございますが、これは十九万七千ということで、百八十八万に対しましてせいぜい一割強というところでございますが、一千万円未満のものがほとんどでござります。従業員数で申し上げますと、当然のことでございますが、五人以下の零細なもの占める比率は非常に高いのでございまして、五人以下が八八・一%、それから五十人までが一・七%で、ほとんど全体である。百人をこえる小売業というのはほとんどないということが申し上げられると思ひます。

以上でございます。

○玉置委員 ついでにお伺いしたいのですが、中小企業金融の中核である政府三機関の今までの貸し出し実績でございますが、資本金別でもけつこうですと、従業員規模別でもけつこうですから、どの階層がどの程度借りておるか、利用しておるかということがわかりましたらひとつ御報告をいただきたい。

額でございますが、四〇・一%でございます。それから十人未満でとつてみますと七〇・一%に相なります。ですから六人から十人まではこの差額の約三割というところでございます。それから五十人未満、とりわけ十人程度以下の人に運用しておるということが明瞭でございます。

次に、中小企業金融公庫でございます。これは長期の設備資金を融資いたしますので、若干趣を異にしておりますが、やはり運用上留意いたしておりまして、三十人以下で切つてみると、金額で四三・四%でございます。百人まで上げて切つてみますと七九・三%、約八割でございます。それから三百人まで上げて切つてみると九七・一%ということになつておりまして、百人以下の製造業を中心に中小公庫も融資しておりますといふことが御承いただけると存じます。

それから商工中金でございますけれども、これはちょっと資料が不備でございます。現在統計がございません。調べるといつたしますれば、これは組合金融でございますので、融資しておる先の組合の構成メンバーがどうなつておるかといふことを悉皆調査をして分類してみると、これに相なりりますが、これは後日私ども作業につとめまして、あらためて御報告させていただきたいと存じます。

○玉置委員 以上規模別の問題と、それから金融機関のこれに対する貸し出しの実績をお示しいただいたのであります。なお一般市中金融機関等を考えますと、同じような方向よりは若干違つた傾向を示しておるのじゃないかと考えられます。こういう点から考えまして、時代に即応して中小企業の定義、ワクといふものを五千万から一億円にすることは非常に望ましいことだと思うのですが、依然として零細な中小企業、零細企業が非常にたくさんある。これに対する近代化資金等のこれまでより一そうの充実が望ましいんじゃないだろうかということが考えられますので、特段にこ

ういうものに特別の金利等の配慮を将来考えていただかなければならぬじゃないだらうかというようふうな感じすらいたすものであります。いまお話を聞きますと、国民金融公庫はその性格上特にそうありますが、今後もこういう趨勢が続くといったしまであります。中小企業金融公庫等も、それなりに零細規模の諸君にも十分貸しておるよう思ひますけれども、統計と実態とまた若干様相の違異としておられますし、特段に今後ともうようなことも考えなければならぬんじゃないかといふことを希望しておきたいと思います。

そこで次に参りたいのですが、物価問題に端を発しまして、金融の引き締めというものが数次にわたりまして行なわれております。つまり公定歩合の引き上げは三回やられました。日銀の準備預

金の引き上げが二回だったと思ひます。そのほかにも特別な業態を指定して二回ほど行なわれておりますが、これは必ずしもこの政策だけでやれるといふことはないと思ひます。そのためには、やはり金の引き上げが二回だったと思ひます。そのほかにも特別な業態を指定して二回ほど行なわれておりますが、これは必ずしもこの政策だけではございませんけれども、それ

がつた強い需要が特に起きているという情勢ではございません。しかし、最近に至つてようやく輸出入の情勢がきびしくなつて、物価問題、資材問題等もありまして、倒産件数が少しふえてくる気配があるものですから、特に注意をいたしまして、融資については万全を期して、もしそのワクで足りない場合には、先に消化してよろしい、十分でございますが、当然これ、ないしこれよりも大きな可能性が大きいと判断しております。

○玉置委員 そこで、いまお話をございましたが、ついでにドル対の緊急融資でございますが、それの中でも特に四月から上がつておるところを悉皆調査をしてみると、これが二千二百億円だったと思ひますが、それの中込込みと貸し出しの実績を一緒に御説明をしていただきたいです。

○玉置委員 そこで、いまお話をございましたが、ついでにドル対の緊急融資でございますが、それの中込込みと貸し出しの実績を一緒に御説明をしていただきたいです。

○莊政府委員 ドル対策の緊急融資は、六月末までの実績で申し上げますと、申し込みが二万七千六十六件でございます。これに対しまして貸し出し実行済み額は、六月末で一万七千六百三十五件、金額で一千四百一十九億円でございます。したがいまして、二千二百億のワクに対しましては約一千四百億円でございますから、まだ相当額残つておりますが、すでに申し込みが貸し出し済み件数よりも一万件多いといふ状況でございまして、その後、これの審査を急ぎまして実行いたしておりますが、すでに申し込みが貸し出し済み件数の後、これの審査を急ぎまして実行いたしておりますので、近い将来、この二千二百億のワク全部消化をする、こういう状況にならうかと存じます。

○玉置委員 そこでただいま御説明をいたしましたが、五二・二%の申し込み額の増加と相なつております。ただし、これにはドル対策融資も含めており入れ申し込みの対前年比の数字を申し上げたいと存じます。

三機関合計で、これは五月の数字でございますが、五二・二%の申し込み額の増加と相なつております。ただし、これにはドル対策融資も含めており入れ申し込みの対前年比の数字を申し上げたいと存じます。

○莊政府委員 金額ベースで三機関に対します借り入れ申し込みの対前年比の数字を申し上げたいと存じます。

○玉置委員 そこでただいま御説明をいたしましたが、五二・二%の申し込み額の増加と相なつております。ただし、これにはドル対策融資も含めており入れ申し込みの対前年比の数字を申し上げたいと存じます。

○玉置委員 もしもワクが不足するような場合は、十二月に当然追加のワクをこしらえなければなりません。このドル・ショック以来銃撃力を入れまして、二千二百億円の緊急融資を三機関を通じて行ないました。自ら傾向を見ておりますと、需要はござりますけれども、それほど飛び上がりましてはございません。しかし、最近に至つてようやく輸出入の情勢がきびしくなつて、物価問題、資材問題等もありまして、倒産件数が少しふえてくる気配があるものですから、特に注意をいたしまして、融資については万全を期して、もしそのワクで足りない場合には、先に消化してよろしい、十分でござりますが、当然これ、ないしこれよりも大きな可能性が大きいと判断しております。

○玉置委員 もしもワクが不足するような場合は、十二月に当然追加のワクをこしらえなければなりません。このドル・ショック以来銃撃力を入れまして、二千二百億円の緊急融資を三機関を通じて行ないました。自ら傾向を見ておりますと、需要はござりますけれども、それほど飛び上がりましてはございません。しかし、最近に至つてようやく輸出入の情勢がきびしくなつて、物価問題、資材問題等もありまして、倒産件数が少しふえてくる気配があるものですから、特に注意をいたしまして、融資については万全を期して、もしそのワクで足りない場合には、先に消化してよろしい、十分でござりますが、当然これ、ないしこれよりも大きな可能性が大きいと判断しております。

○玉置委員 もしもワクが不足するような場合は、十二月に当然追加のワクをこしらえなければなりません。このドル・ショック以来銃撃力を入れまして、二千二百億円の緊急融資を三機関を通じて行ないました。自ら傾向を見ておりますと、需要はござりますけれども、それほど飛び上がりましてはございません。しかし、最近に至つてようやく輸出入の情勢がきびしくなつて、物価問題、資材問題等もありまして、倒産件数が少しふえてくる気配があるものですから、特に注意をいたしまして、融資については万全を期して、もしそのワクで足りない場合には、先に消化してよろしい、十分でござりますが、当然これ、ないしこれよりも大きな可能性が大きいと判断しております。

○玉置委員 もしもワクが不足するような場合は、十二月に当然追加のワクをこしらえなければなりません。このドル・ショック以来銃撃力を入れまして、二千二百億円の緊急融資を三機関を通じて行ないました。自ら傾向を見ておりますと、需要はござりますけれども、それほど飛び上がりましてはございません。しかし、最近に至つてようやく輸出入の情勢がきびしくなつて、物価問題、資材問題等もありまして、倒産件数が少しふえてくる気配があるものですから、特に注意をいたしまして、融資については万全を期して、もしそのワクで足りない場合には、先に消化してよろしい、十分でござりますが、当然これ、ないしこれよりも大きな可能性が大きいと判断しております。

横ばいの状態と言えるかと存じます。

それで、四十七年度の官公需につきましては、目標といったしまして一兆一千億円、官公需総額に對しまして二六・八%というものが昨年の八月に閣議で定められておりまして、現在までその方針で運用してまいりました。実績につきましてはまだ各省からの資料がそろっておりませんが、今後とも予算が相当ふえますので、当然増もございますけれども、やはり工事でございますとか、物品の調達等につきまして各省できめこまかく配慮していただきまして、官公需総額の伸びも相当あるけれども、その中で中小企業向けの分を従来以上にふやすように、いまことしの四十八年度の官公需予算についての作業を進めておるところでございます。

○玉置委員 この法案に関連いたしました投資育成会社の実績をお尋ねしたいのです。と申しますのは、私、投資育成会社といふのは一体どういうことをやっているのだと思って、七、八年前でしたか、大阪の投資育成会社に実際に教えてもらいました。そのときに事業そのものは通産省の直接やるなどの仕事がどうかと思つて行つたのですが、ただ責任者のあまりにも熱意のあるお仕事ぶりに感心をいたしまして、実際の勉強に実はならなかつたような感じもしたくらい一生懸命にやりたがいでおりました。その後、こういうものが一体法律が所望しておるような域に実績があつておるかどうか、ついでに御答弁をいただきたいと思うのです。

○莊政府委員 三十八年度発足以来ちょうど十年でございますが、その間の株式に対する新規投資が件数で三百七十四件、金額にいたしまして百十億三千三百万円でございます。それから転換社債の取得は二百二十四件、五十九億五千百万円でございます。合計いたしまして件数で六百十八件の百七十一億三千四百万円となつております。このほか、すでに投資をしました企業への再投資というのが当然あるわけでございます。これが累計で二百九件、二十六億円に相なつております。以

上の両方を合計したものが総実績になります。件

数は総累計八百二十七件、百九十七億三千六百万円というものが従来の実績に相なつております。

○玉置委員 大臣御多用ですからお帰りいただきましてけつこうでございます。

公取委員会に御質問を申し上げたいのですが、下請代金支払遅延等防止法の運用でございますが、どのような調べ方をしておいでになるのか。

統計として出てきておるのはどうであつて、それは実態としてどういう調べ方をしておいでになるか。その調べ方と、現在そういうものが不当に行なわれておる件数等の実態とその調べ方、それをお教えいただきたいのです。

○吉田(文)政府委員 下請法に基づきます支払い遅延等の調査の方法でございますが、これは大体毎年定期調査というものと、特別調査というものを親事業者に對して行なつております。そのほかに、下請事業者に對しても特別調査を実施しております。まず第一には、定期調査におきましては書面による調査をやって、疑わしいものについては、これは検査対象といたしまして立ち入り検査等を行なつております。立ち入り検査の結果、違反がはつきりいたしますと、これは法律上の勸告を行ない、違反軽微なものは行政指導によつて支払い遅延等を是正させるというやり方をいたしております。

調査の施行状況でございますが、この下請法の運用は公取と中小企業庁で協力をいたしまして協同でやつておるわけでございますが、昭和四十七年度におきまして、公取では八千七百五十一の親事業所に対し書面調査をいたしまして、そのうち勸告をしたもののが四十一、それから行政指導によって支払い遅延等を是正させたものが四百八十五、合計五百二十六に対して措置をとつておるわけがござります。

○玉置委員 書面によりますということは、歩積み、両建てでも同じでありますけれども、親企業と下請の企業に対しまして手紙を郵送して、それ返事をもらっておいでになる、それは支払い遅延等の調査をするわけがござります。

○吉田(文)政府委員 私たちが歩積み、両建てで等で中小企業の事業場で聞きますのと、皆さんから御報告を受けるのとでは若干数字が合点かないようなるけれども、毎年一つの摘出するものをつくりて、実態調査も無差別にやつていただくようなら、親事業者と下請事業者との間に問題でございませんかといふことではなく、支払い遅延等を是正させるものもありますので、ひとつ今後とも全般に詳しく述べることといたしまして、ひつと今後とも遅延等の調査の方法でございますが、これは大体毎年定期調査というものと、特別調査というものを親事業者に對して行なつております。そのほかに、下請事業者に對しても特別調査を実施しております。まず第一には、定期調査におきましては書面による調査をやって、疑わしいものについては、これは検査対象といたしまして立ち入り検査等を行なつております。立ち入り検査の結果、違反がはつきりいたしますと、これは法律上の勸告を行ない、違反軽微なものは行政指導によつて支払い遅延等を是正させるというやり方をいたしております。

そこで、これは同僚議員から質問があつたと思いますが、ありましたら返事は非常に簡単でけつりますが、親事業者に對しては、五千

万円超一億円以下のものにつきましての比重が非常に少ないとということです。

○玉置委員 それから中小企業の問題に關係しませんが、お聞きしておきたいと思います。

○吉田(文)政府委員 お答えいたします。

今回下請事業者の範囲が五千円以下から一億円ということに引き上げられました結果、從来保護を受けおりました五千円以下の下請事業で

五千万円超一億円以下の親からの下請の保護者がなくなるじゃないかといふおそれがございます。

それにつきましては、もう前にもお答えをいたしましたけれども、一体どれくらいのものがしわ寄せを受けるのか、実態調査をいたしました。それ

は資本金一千万円超五千万円以下の事業者のうち

で下請取引を行なつておるものの六百五十三社につきまして、昭和四十七年十二月末の時点で調査をしましたところ、資本金一億円超の事業者との下請取引の比重が著しく重い、つまり一億円以上から下請を委託されている、製造委託、修理委託をされているものの数が大部分である。と申しますのは、いま申しました五千万円以下の事業者について調べた結果では、資本金一億円超の事業者とだけ下請取引をしている者が三百二十四社、資本金五千万円超一億円以下の事業者とだけ取引をしている者というものが二十二社でございます。以上申し上げました双方の事業者と下請取引をしておられる者は三百七社でございますけれども、その下請依存度と申しますものは資本金一億円超に対しても五七%、資本金五千万円超一億円以下に対しましては、一六%という数字でございます。五千萬円超一億円以下のものにつきましての比重が非常に少ないと、いうふうに考えております。ただ、少ないからといって抜けるというのは非常に問題でございませんが、この点につきまして、その抜けたところにつきまして不公正取引、いわゆる優越した地位の乱用行為があれば、これは独禁法の一般規定十号によつて規制していくことでカバーできるというふうに考えております。

○玉置委員 それから中小企業の問題に關係しませんが、お聞きしておきたいのですが、お聞きしておきたいのです。

先日も同僚議員からたびたび質問のありました百貨店の派遣店員のこととで極力努力しますといふお話をしたが、その間に百貨店の各社から、自主的に五年計画でこういうふうにいたしますとか、いろいろ出てまいりました。公取の権威といふことは非常におかしいでございますけれども、やはり公取はすぐどうしろといふこともできない

と思いますけれども、何らかの目標をこしらえて、行政指導すべきじゃないだろうかという感じがします。公取は、質問はじんじん出る、努力いたしますということはしょっちゅう繰り返しておる。その間にひとりでに自主的なものが出て

いく。けつこうなことかもわかりませんけれども、やはり何らかの措置が要るのじやないだろか。

なお先般もお話をあり、新聞にも載つておりますが、新聞にも載つておりますが、その目的も、やはり何らかの措置が要るのじやないだろか。

したけれども、きょうまでいろいろな意味で、公取の存在を軽んじられるような現象が起つておられます。それにつきましては、今後は厳重にやりますといふようなこともおつしやつておつたようになります。それにつきましては、今後は厳重にやりますといふようなことをおつしやつておつたようになります。

さればはつきり意思表明をいただければと思います。

○吉田(文)政府委員 お答え申し上げます。

百貨店の派遣店員の問題につきましては、この前に実情を申し上げたわけがありますが、昭和二十九年に百貨店の特殊指定ができましてから、原則として手伝い店員は不公正な取引方法として規制されております。それから自ら手伝い店員の実情を再三調査いたしまして、業界の自主的な改善努力を促してきたわけですが、なお問題がござります。そういうわけで、四十五年の十一月に、百貨店業者に対して、改善しろということを強く警告をしたわけですが、それから以後三回にわたりまして、各百貨店業者から改善計画書を提出させて、改善方を指導してまいりました。しかし、まだこれで問題が解消したということは言えませんので、公取としては今後さらに百貨店に対して強力に改善指導をいたしまして、その違法な手伝い店員は廃止させるという方向で、一段の努力を払つてしまいりたいと考えているわけあります。

○玉置委員 この間もそういうお答えをいたいたのですが、二五%でしたか、何か前年度比一%ほど下がつておつたような統計をいたいたよう思います。だから、違法なものが横ばいであるということは言えると思うのです。人数はふえておるでしょうから、しかもこれは平均でありますて、あの新聞報道を見ておりますと、やはり自肅

してやろうと思うところはやつておるというよろこころを見ますと、やらないところは、あるペー

ンセンテージよりもはるかに多いペー

いきたい。こういうような新聞発表があつたように思いますが、一体、どういうことを、どのようにお考えになつて、いるかを最後にお伺いして、質問をやめたいと思います。

○吉田(文)政府委員 それは、この前、委員長が記者会見で申し上げたことでございますが、たとえば違法な価格協定というものが、それが違反で

あるという審決を受けながら、どうも再三再四繰り返されてきている。こういう場合に、また審決を出してそういう協定を破棄しろというだけでは

きわめて手ぬるいのじやないか。だから、委員長の中されましたのは、短い期間内に再三再四、三回とか四回以上繰り返されるというようなものに

対しては告発も考えていくべきじやなかろうか。

さらに、その協定破棄だけではなくて、破棄さし

たあのの事後のフォローを十分にやっていく。つまりどういう価格でその後充ててあるかといふこと

とを報告さす、つまり事後監査を強化していく。

いといふことを中心上げただと思いますが、大体そういう方針でもって公取としては進むとい

うことにしておるわけでございます。

○玉置委員 それはそれで了といたしまして、この間から物価問題につきまして、前向きに取り組みたいのだといふことばが違う形で出

ておつたと思うのです。つまり協定の、再三勧告

いう改進策を立ててしまりたいといふふうに思

ういます。

○玉置委員 それはそれで了といたしまして、この間から物価問題につきまして、前向きに取り組みたいのだといふことばが違う形で出

ておつたと思うのです。つまり協定の、再三勧告

いう改進策を立ててしまりたいといふふうに思

ういます。

○松尾委員 それで、いろいろ投資の実績も累計で百七十一億幾らと出ておるわけでありますけれども、利用できない業種——これは業種が政令指定になっておりますね。そういう指定された業種に対しても投資をして助成していくわけでありますけれども、この資本金というものは大体どのくらいの会社に投資されておるわけですか。平均的にも資金的な助成を行ない、これを通じて自己資本の充実を助成させよう、こういうことが目的でございます。

○松尾委員 それで、いろいろ投資の実績も累計で百七十一億幾らと出ておるわけでありますけれども、利用できない業種——これは業種が政令指

定になつておりますね。そういう指定された業種

に対しても投資をして助成していくわけでありますけれども、この資本金というものは大体どのくら

いの会社に投資されておるわけですか。平均的にもけつこうであります。代表的なものをおつしやつてもけつこうです。

○莊政府委員 投資育成会社が投資を始めます際の相手方の中小企業の規模というのは、いままで

の実績ではたしか三千三百万程度という層を对象に取り上げて育していくといふふうなことに相

なつております。

○莊政府委員 中小企業は五千万以下でありますから、その限度内における会社への投資であります

も、三千三百萬、これは大体中堅企業どころ

をねらいにしておるといふふうに感じられるわけ

であります。また、これが上場していく、相手を

そこまで发展させていくといふふうなことがあります。

○莊政府委員 主たる目的は仰せのとおりでござ

ります。ただ、今回では、従来の一億といふふうに思

うふうに思ひます。東京、大阪、名古屋で上場はもうできませ

んで、現在の上場基準である三億まで訂正をさせておつたけれども、その目的、これをまず伺いたい

と思います。

○松尾委員 いま質問が重ねられたようであつま

せんけれども、投資育成会社に関しまして「一、三

お尋ねしたいと思います。

これは非常に素朴な質問でありますけれども、

中小企業投資育成株式会社法、この法律を設けて、そして東京、名古屋、大阪へその投資会社をつくつた。三十八年にスタートしたわけではありますけれども、その目的、これをまず伺いたい

と思います。

○松尾委員 すると、基本法の改正で限度が今度は五千万から一億になるわけですね。そういうところに関連して、またいろいろこの法を変えていきたいというような意向はあるわけですね。そこは了といたしましょ。ところで、そのように投資をして育成してきた会社が、こちらの期待といいますか、そのように上場をしていくのだ、そこまで伸ばしていきたいというような期待に沿つて投資後の会社の経営というものが向上しておるかどうかですね。その推移というものはどのようにだつておるかということありますけれども、これの大体の傾向ですね。これは特別のものは言われないで、総体的な傾向をおっしゃってもらいたい。十年間の傾向ですか、経緯、そういうものです。

○莊政府委員 投資育成会社を十年やつてしま

いましたが、その間、再投資等も行ないまして徐々に増資の実をあげてきておる例が非常に多いわけでござります。一億円をすでにこえた資本金になつておる投資先がすでに六十八件ござります。まだ上場になつたのが一件もないという点は問題でござりますけれども、今回の法律改正は三億円までは当然やれるということになりますし、それをこえましても、主務大臣の承認を受けまして五億、六億ということが可能に相なりまするので、近い将来次第に上場ということに踏み切る考え方でございます。

それから、どういう成果をおさめてきたかとい

うことに関連いたしまして、今まで五件でございますけれども、上場には至りませんけれども、当該企業もそれを望み、当該企業に対する金融機関とか取引先もそれを望んでおるという場合には、ケース・バイ・ケースに実態をよく調査いたしまして、上場ではございませんが、つまり関連企業への、取引先への株の売却といいますか、投資育成会社は一応目的を達したので、関係の民間のほうにそれを肩がわりしていくというふうなことをあわせて行なう方針に実は切りかえております。これは実は從たる考え方でござります。五件

○松尾委員 するに、基本法の改正で限度が今度は五千万から一億になるわけですね。そういうところに関連して、またいろいろこの法を変えていきたいというような意向はあるわけですね。そこは了といたしましょ。ところで、そのように投資をして育成してきた会社が、こちらの期待といいますか、そのように上場をしていくのだ、そこまで伸ばしていきたいというような期待に沿つて投資後の会社の経営というものが向上しておるかどうかですね。その推移というものはどのようにだつておるかということでありますけれども、これの大体の傾向ですね。これは特別のものは言われないで、総体的な傾向をおっしゃってもらいたい。十年間の傾向ですか、経緯、そういうものです。

○莊政府委員 投資育成会社を十年やつてしましましたが、その間、再投資等も行ないまして徐々に増資の実をあげてきておる例が非常に多いわけでござります。一億円をすでにこえた資本金になつておる投資先がすでに六十八件ござります。まだ上場になつたのが一件もないという点は問題でござりますけれども、今回の法律改正は三億円までは当然やれるということになりますし、それをこえましても、主務大臣の承認を受けまして五億、六億ということが可能に相なりますので、近い将来次第に上場ということに踏み切る考え方でございます。

それから、どういう成果をおさめてきたかといふことに関連いたしまして、今まで五件でございますけれども、上場には至りませんけれども、当該企業もそれを望み、当該企業に対する金融機関とか取引先もそれを望んでおるという場合には、ケース・バイ・ケースに実態をよく調査いたしまして、上場できるものが出てくるのじゃないかというふうに思つておるところでござります。

○松尾委員 大体の傾向はわかるわけでありますけれども、もうどうもこうもならぬというような点も出てきておるのじやないかと心配するわけ

であります。そういう事例はないか。

それから、すでに資本金が三億をこえるようになつたのもあらうかと聞いておるわけでありますけれども、そういうことがあるかどうか。あると

すれば、そういうものが当初の目的である上場ができるないというのには何かそこにわけがあるのか。

以上の三点でありますけれども、いかがでしょ

う。

○原山政府委員 お答えいたします。

投資育成を進めました結果、現在二部上場の基

本

は

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

四

ましたならば再度答弁をさせていただきます。

投資育成ということから、基本的にはどうしても上場を目標にするということに相なりますので、最初スタートするときにあまりに零細な中小企業というものは、増資に伴う負担ということもございますし、小ぢんまり経営をしておる、基礎力をして次第にほんとうのスタート台についていくという間の非常に小さな企業法人は、またこういう機関からの投資ということが必ずしもなじまない場合もございます。そこである程度の規模に達してきた中小企業がどうしても対象になり、その際に、先ほどから申しましたように、いまの投資の先でございますけれども、これから日本の中小企業の中心になつて、付加価値の高い、生産性の高いものをねらっていくという業種としての電子関係でございますとか、あるいは精密な機械の部品であるとか、こういうところは相当な設備投資も要る。この設備投資の原資といふものは、借り入れも必要でございますが、やはり借り入れ型では不健全でございますから、自己資本の充実をはかる必要がある。こういうところにつきましては、一つははつきり政策的な意図をもまして投資育成会社を指導し、育成会社も長い目で見ればそういうところに最もウエートを置いてやつてきたということは事実でございます。

今後もいろいろな産業分野でそういうものがほかにもあるわけでございますので、今後の中小企

業がそちらの方向に重点を置きながら発展していくのが望ましいといったような分野への誘導も含めまして、こういう投資制度といふものの運用をやつしていく。あまりそれに片寄り過ぎますとまた問題が生じてくると私は思います。いろいろな分野で必要なものがあるわけでございますが、たとえば政策的に四つなら四つ、五つなら五つとしまって、私は思いますが、ある程度重点を置きながらの運用ということは今後も十分研究をいたしたいと思います。

○松尾委員 大臣のお答えになる前に申し上げる

わけありますけれども、いまのお答えでは、い

る法律を変えなくてはいかぬようになるかもし

れませんね。心配があります。ですから情報指向型といふものを今度横に水平型といふようなかつ

くともできるのだ、そしてそこにいろいろ中小企

業関係の施策として開拓していく分野があるの

だ、そこも投資の対象にしていくのだといふよう

に幅広くいまの法律の運営でなければこうで

あります。もしもいまの法律のたてまえをそのこ

とによってこわすということになりますと、法律

を改正するか別途のそのような育成会社をつくる

かということになるわけでありますけれども、別

途もなかなかへんだとすれば、簡単にどこか

触れたらこの情報指向型だけではなく横にもそれ

がどんどんいけるんだというようなことが考えら

れておりますか。できますか。いかがでしょう。

○原山政府委員 お答えいたします。

投資育成会社のねらいは、先ほども長官から申

しましたように、資本金を充実しまして将来上場

のところまで持つていくというのが本来のねらい

であつたわけでございますが、いろいろの経済情

勢等を考えまして必ずしも上場一本やりというの

はやはり問題であるうといふうな点等、最近の

事情を考慮いたしまして、できれば今後、上場と

いうかつこうでなくして、安定株主を増やしていけ

ば結果的には自己資本の充実といふうなかつこ

うになるわけでございますので、今後会社が保有

する株式を金融機関とか取引先等に処分するとい

ういわゆる繰り上げ卒業方式を認めるといふう

ふうに思っておりますが、現在までこの方式で五

件の処分を行なつておるところでございます。

○松尾委員 いかにしてもそのような方向を定着するためにはつづけてやつておるところです。ただ、そこも投資の対象にしていくのだといふようによくありますと、法律を改正するか別途のそのような育成会社をつくるかということになるわけでありますけれども、別途もなかなかへんだとすれば、簡単にどこか触れたらこの情報指向型だけではなく横にもそれがどんどんいけるんだというようなことが考えられておりますか。できますか。いかがでしょう。

○原山政府委員 お答えいたします。

投資育成会社のねらいは、先ほども長官から申

しましたように、資本金を充実しまして将来上場

のところまで持つていくのが本来のねらい

であつたわけでございますが、いろいろの経済情

勢等を考えまして必ずしも上場一本やりというの

はやはり問題であるうといふうな点等、最近の

事情を考慮いたしまして、できれば今後、上場と

いうかつこうでなくして、安定株主を増やしていけ

ば結果的には自己資本の充実といふうなかつこ

うになるわけでございますので、今後会社が保有

する株式を金融機関とか取引先等に処分するとい

ういわゆる繰り上げ卒業方式を認めるといふう

ふうに思っておりますが、現在までこの方式で五件の処分を行なつておるところでございます。ただ、そこも投資の対象にしていくのだといふようによくありますと、法律を改正するか別途のそのような育成会社をつくるかということになるわけでありますけれども、別途もなかなかへんだとすれば、簡単にどこか触れたらこの情報指向型だけではなく横にもそれがどんどんいけるんだというようなことが考えられておりますか。できますか。いかがでしょう。

○松尾委員 そうすると、そのような話が出て

おるんだけれども、だとすれば何を目的とし、ど

ういう理由でそのような話が持ち上がっているわ

けですか。

○原山政府委員 私のほうで東京投資育成会社の

ほうに聞き合はしてみましたところ、この日本合

同ファイナンスもやはり中小企業の投資を充実し

ていく、いわゆるベンチャーキャピタルの一種だ

というふうに私、先ほど申し上げましたが、そ

ういうかつこうでの会社である。東京投資育成会社

ももちろん中小企業の自己資本の充実によって将

来上場するところまで育てていただきたいという使命

を持った会社である、そういうところで両社でよく情報を交換して勉強し合おうじゃないかというふうな程度の話であったと聞いております。○松尾委員 お互いに情報を交換して、そして投資した会を育成していくことであれば何も問題にする必要はありません。何といっても法律に基づく投資育成会社でありますから、いわば半官半民、まあ官といふものが非常に強いのですね。政府の出資もあるわけでありますね。片や純然たる民間企業。そういう会社が純然たる民間のそのような企業といふものと、目的は一緒であつても、それが業務提携、また投資とともに之くというようななかつこうになりますとまずい点が起ころうじやないかということを心配してこのよ

うか。

○原山政府委員 お答えいたします。

日本合同ファイナンス株式会社は本年四月に野

一キヤピタルの一社だというふうに存じておりますが、同社設立時に東京投資育成会社に対して、

同社から今後相互に協力をしまして連絡を密にし

て中小企業の自己資本の充実に当たりたい旨、非

公式に接觸があつたということは事実であると聞

いております。ただ、両者の間に業務提携を結ぶ

とか、業務提携契約を結んで相互に実際上の業務

上の連絡を行なつてやるというふうなことは全く

聞いておらないところでございます。

○松尾委員 そうすると、そのような話が出て

おるんだけれども、だとすれば何を目的とし、ど

ういう理由でそのような話が持ち上がりつつある

ところです。

○原山政府委員 私のほうで東京投資育成会社の

ほうに聞き合はしてみましたところ、この日本合

同ファイナンスもやはり中小企業の投資を充実し

ていく、いわゆるベンチャーキャピタルの一種だ

というふうに私、先ほど申し上げましたが、そ

ういうかつこうでの会社である。東京投資育成会社

ももちろん中小企業の自己資本の充実によって将

来上場するところまで育てていただきたいといふ使命

を持った会社である、そういうところで両社でよく情報を交換して勉強し合おうじゃないかといふうな程度の話であったと聞いております。

○松尾委員 お互いに情報を交換して、そして投

資した会を育成していくことであれば何も問題

にする必要はありません。何といっても法律

に基づく投資育成会社でありますから、いわば半

官半民、まあ官といふものが非常に強いのですね。政府の出資もあるわけでありますね。片や純然たる民間企業。そういう会社が純然たる民間のそのような企業といふものと、目的は一緒であつても、それが業務提携、また投資とともに之くというようななかつこうになりますとまずい点が起ころうじやないかということを心配してこのよ

うなことを聞いておるわけあります。今後のあ

なたのほうの指導方針はどのようにこれを確立し

てやつていられますか。

○原山政府委員 先ほど申し上げましたように、

両社が中小企業の自己資本の充実をはかるために

相互に連絡を緊密にしていくということ自体は必

ずしも否定すべき問題だとは思わないことでござ

りますが、投資育成会社 자체、先生おっしゃいま

したように半ば公的機関でございまして、中立性

がなければならない。一方、聞くところによります

と、合同ファイナンスは野村証券という特定の証

券会社の系列に属するところだというふうに聞い

ておりますので、相互に連絡、交換するという範

囲でならけつこうでございますが、業務提携をし、

相互に仕事を分け合うとか、あるいはその提携に

基づきまして、会社を引き受けたあとこちらへ回

すこと、そういうふうなことを提携上やつていく

ということは、中立性の点で非常に問題だといふ

ふうに思つておりますので、さようなことがあれ

ば厳重に監視してまいりたい。いま全くそういう

点はない、事実無根だといふふうに私ども聞いて

おりますが、もしそういうことがあれば厳重に監

視してまいりたいといふうに思つておるところ

でございます。

○松尾委員 やはり問題であるうといふうな点等、最近の

事情を考慮いたしまして、できれば今後、上場と

いうかつこうでなくして、安定株主を増やしていけ

ば結果的には自己資本の充実といふうなかつこ

うになるわけでございますので、今後会社が保有

する株式を金融機関とか取引先等に処分するとい

ういわゆる繰り上げ卒業方式を認めるといふう

ふうに思つておりますが、現在までこの方式で五

件の処分を行なつておるところでございます。

○松尾委員 いかにしてもそのような方向を定着

する株式を金融機関とか取引先等に処分するとい

ういわゆる繰り上げ卒業方式を認めるといふう

ふうに思つておりますが、現在までこの方式で五

件の処分を行なつておるところでございます。

○松尾委員 お答えがあつたのであります

ね。でありますから、この東京なら東京の投資育

成会社、その株主が野村証券であるというふうな

ことは全然ありませんか。

○原山政府委員 東京投資育成会社の株主に多く

の証券会社が入つておるることは確かでござります

が、特定の証券会社が特に多く株を持っておると

いうふうな点はございません。

○松尾委員 大臣にお答え願いたいのであります

けれども、昨日の私の質問に対しまして長官から

お答えがあつたのであります

ね。政府の出資もあるわけでありますね。片や純

然たる民間企業。そういう会社が純然たる民間の

そのような企業といふものと、目的は一緒であつ

ても、それが業務提携、また投資とともに之く

といふうな点がございますとまずい点が

、その中で政府の三機関が一〇%を貸し付けてお

が、その中で民間の中小企業専門の金融機関、相

互に連絡を緊密にしていく

ことがあります。今後のあ

なたのほうの指導方針はどのようにこれを確立し

てやつていられますか。

いて主権国家の名前において恣意的にこれを発動するというようなことは歴史やめなければいけない、客観的な基準がまずなければならない、それからセーフガードは国際的に承認された客観的な基準によつてそれが発動されて、それでそれが数カ国による国際的なフォーラムが承認されなければならぬ、そういうう点を非常に強く私たち主張いたしました。セーフガードの問題という問題はこれから持つた第三機関による判定、そういうようなことを重要視して、一国が専断をもつて行なわない、そういう点を非常に強く私たち主張いたしました。セーフガードの問題といふ問題はこれからガットにかけて、また纖維交渉にかけて一番重要な問題になつてくるというので、この際われわれの意見を申し上げておくといって四原則を強く主張しておきました。

いう現下の最も大きな問題を處理する上においても、アメリカは非常に大きな責任を持つておる、それはドルを安定させることである、長期的に安定させて、そしてこの南北問題の乖離をさらに防ぐような積極的努力をすることを私たちはアメリカに特に要請したい、これは日本とアメリカとの関係に關係するのみならず、これから問題である南北問題というものを考えた上での先進工業国家としての日本の良心から発することばである、そういうことも強く言いました。

これに對して先方のボルカーチ斯官は、非常に当惑したよな顔をしておりまして、アメリカのドルが安くなければそれだけそれに依存しておった諸国への輸出が増進されるというところもまた少しありますというようなことで、理屈に合わせような理屈で返事をしておりましたが、ともかくこれは非常に胸にこたえたと思うのであります。

それからエネルギー問題につきましては、私は、消費国同盟に入らないということを言つたけれども、それは現在の國際情勢からすれば消費国同盟といふようなことは対立と挑発的にとられる危険性がある、私は中近東を行つた際に、対立的あるいは挑発的ととられるような危険性のある消費国同盟といふものであれば日本は入る意思はないということを言つてきた、いまでもそういう考え方であるということを明言いたしまして、石油問題、エネルギー問題については、産油国が産油をあやしくしていく方向に政策的に環境づくりをすることは先進国にとって大事なことであつて、それは工業による協力であるとか、そのほか諸般の政策でそういう環境づくりをわれわれ日米両国はともにやらなければいかぬ、そういう意味においては日米両先進国がエネルギー問題という共通の大問題を控えて国際協調を中心にしてこの問題を前進させしていくよう私たちは要望したい、そういうことを強く言いました。

ロジャーズ國務官は、挑発的だととられるいわゆる消費国同盟の構想に対しては非常に警戒的で、われわれは産油国と対立する意思は毛頭ない、

また対決とか競争というような意味は毛頭ない、中曾根さんと全く同感であって、国際協調を中心にしてこの問題を解決しなければならぬとわれわれは確信しておるというようなことを繰り返しまして、ともかく産油国と対決することなくとい前置詞をいつももつけて話ををしておったような状態で、私たちが中近東へ言つてきたことばはある意味においては先方にかなりの認識を深めさせた効果があつたのではないか、こういうように思いました。

それと同時に、シベリア開発の問題、それから濃縮ウランの共同工場の問題、それから日米間における資源、エネルギー問題に関する専門家の協議の問題等について具体的にある程度話しまして、そういう問題については、前向きに相協調してやつていこう、シベリア開発については私から特にアメリカの参加をわれわれは強く希望する、あれだけの大きなプロジェクトとていうものはアメリカ、日本、ソ連、三国の協調によつて進めるということが将来とも望ましいと思うと言つて、アメリカの参加を強く要望しておいた次第でござります。

以上が概要でございます。

○中村(重)委員 いまのお答えにさらに突っ込んでお尋ねをしたいわけであります、時間の関係もありますし、法律案の中身についてお尋ねをしてまいりたいと思います。また、いまのお答えに対しましては後日機会を見ましてお尋ねをいたしたい、かように思います。

端的にお伺いをいたしますが、中小企業基本法の一部を改正して中小企業の範囲を拡大するということでありますが、中小企業の範囲を拡大するということとは、経済規模の拡大であるとか経済構造の変化という点から理解できないわけでもありません。しかし、範囲を拡大するということが現行法におけるところの中小企業にいろいろな形においての影響を及ぼすということもこれまた軽視できないわけあります。そこで、中小企業庁自体として、現行法を改めなければならない、範

團を拡大しなければならないという積極的な理由をどこに求めておられるのかという点であります。具体的な点から、私は範囲拡大という方向へ進もうとされておると思いますが、その点について考え方をお聞かせいただきたいと思います。

○莊政府委員 今回の定義の改定は、いまお話をございましたが、基本法制定後十周年におきます経済成長のもとで貨幣価値の変動も当然ございましたし、また当然に自己資本の充実ということもあつたわけでございまして、十年前の五千万円というだけでは、これはかえって実質中小企業であるものも中小企業施策の対象からこぼれ落ちていくということが避けられないとの判断をしたことが基本でございます。この点につきましては、実は四十四年の中小企業政策審議会の中間答申がございまするが、その際にも、審議会の場では相当検討がされました。が、答申の時期までにまとまりませんで、引き続き検討するということが定められた経緯もござります。それ以降も、中小企業の業界のはうからも重ね重ねこの定義の改定についての強い要望がございましたし、当委員会においても、この問題について慎重な検討をすべきであるという御決定があつたわけでございます。私どもは、慎重な検討を、昨年八月に提出されました中政審の答申にあたりまして、審議会のほうに御審議をお願いいたしました。いろいろなデータに基づきまして、中小企業施策の対象とする中小企業の規模というものは、従業員規模、資本金規模においてどういう水準であることが今日最も妥当であろうかという点について、学識者の御意見も伺いましたして、数字に基づいていろいろ検討いたしました。その結果、中政審の答申におきましても、一つの線が出てまいつたわけでございます。私どもはその線を尊重いたしまして、今回の法律案を実は作成をしたわけでございまして、積極的な理由と申しますのは、中小企業と一口に言いまして、その間に経済全体の伸びの中で、同様の格差を持ちながらも、やはり全体としては規模が大きくなつてきておる、しかし、十年前とほほ似たよ

うな格差は依然として持つておる、こういうことがありますので、その中小企業の限界というものは、今日時点においてはどういう資本金であるのがいいかという、こういう見地から検討したのでございます。つまり、一言で申し上げますと、いわば調整でございまして、実質的には大企業とみなされるものの一部を積極的にここへ取り込んで、いこうという、そういうふうな見地からの修正、改定ということでは考えられぬ、基本において全然違うわけでございまして、そういうことはどうも考えていいわけでござります。

○中村(重)委員 本法案に対しましては、中小企業庁も相当力を入れて、中小企業庁としては、重要法案であるというような考え方の上に立っておられる。答弁に立たれるところの政府委員にいたしましても、部長まで含めて四名ですか、五名ぐらいの政府委員を用意しておられる。私どもも、決してこの法律案が簡単な法律案であるとは考えていません。しかし、いま長官のお答えを伺いましたが、中小企業の定義を改めなければならぬという積極的な理由、説得力のある答弁ということにはならないのではないかと私は思うのです。範囲を拡大しなければ、中小企業政策を展開をしていく上において、どのような障害がどの程度起きたのかと、これが問題点であろう、こう思うだけです。中小企業政策審議会の中間報告といつたような点についても、いまお触れになつたわけのも違つてきておる。それらの点等から考えてみると、中小企業の資本というものが非常に大きくなつたということから考えてみますと、いまのお答えもわからぬではない。しかし、より私どもが関心を持ちますものは、そのことが現行法のもとにおける中小企業にどのような影響を及ぼすのか、これは全事業所の中の九九・三%でありますか、それだけの事業所でありますだけに、私どもは、この範囲の拡大をしなければ、全事業所の中の九九・三%程度の中小企業に対する政策を進めていくということについての障害になるとは考

れない。中小企業政策策を展開していく上について障害になるからこの法律を改めなければならないという形になつて出てくるのでなければ説得力はないというふうに私は考えるわけであります。したがいまして、聞きたいところは、その点に対してもうなのかということであります。

○莊政府委員 御質問に対しましては、むしろある程度具体的に例を引いて御答弁申し上げたほうが適切かと存じますので、一応そういう角度から御答弁させていただきます。

なかつたわけござります。工業につきましては、従来から従業員が三百人という規模がございまして、それに見合うものとして五千万の資本があつたわけでございますが、この十年間、やはり我が国の経済成長の中で相当産業全体で自己資本の充実も進み、それから大規模な投資も行なわれて資本装備率も上がつてまいりました。中小企業もその方向にあつたわけでござりまするが、大企業ももちろんその方向で大いにやつておりますので、大手と中小企業と比べました場合における生

よりも、私どもは、いま政府が今国会において提案をなさつたところの予算あるいは財投といったようなことが中小企業政策をどのように展開していくこととするのかという、ローマーターとして受けとめる以外に実はないわけでござります。したがいまして、量的、質的両面にわたつて今後中小企業政策をどう進めていくかとしておられるのか。また、四十八年度の予算の中に、あるいは財政投融資の中に、基本法を改止いたしまして中小企業の範囲を拡大していくこととする考え方の上に立つて

今回、製造業のほかに卸売業というものを特に区分いたしまして定義を定めたという点が一つの点でござりまするが、従来は、小売と卸と一本で実はきめてまいわたわけでございます。その後、流通革命と申しますか、中小の卸売事業についてもいろいろ困難な問題が出てまいりまして、大商社といわれるような国内の大手卸と比べまして地方の中小卸等が重要な任務を帯びながらも相当体质を改善しなければならないという必要に迫られてしまいりました。中小企業振興事業団からの高度化資金の融資を行ないまして、八十ばかりの卸団地を造成中でござりますけれども、これもそれに即した施策でござります。その場合に、従来の定義でございますと、従業員が五十人、資本金では一千萬、このどちらにも該当しない、そのいずれをも若干こえておるというものが地方の卸にもかなりございます。これらもその扱い物品ごとに詳細に見ますすると、メーカーは巨大であり、それを一次卸で扱つておる大手商社というものはきわめて巨大であり、地方の卸は、やはりそれらと比べれ

産性格差、賃金格差というふうなものは十年前と
実はあまり変わっておらないのでござります。若
干の改善はござりまするけれども、基本法の前文
に出ておりますのは、第一条に出でておる、何がゆ
えに中小企業施策に国が力を入れなければならな
いかという点に注目した意味での施策の対象とす
べき中小企業の範囲というものを考える場合にお
けるその格差の問題一つとりましても、資本金が
相当ぶえてきても、やはり昔と事情が、平たく言
えば、あまり変わらないというふうなことがある、
こうわれわれは考えたわけでございます。労働集
約的な事業で従業員が三百人をこえておりまする
と、どうしても設備投資するために資本金を若干
ふやさなければいけないということで、六千万円
にしたいときに五千万円でどうしてもちゅう
ちょせざるを得ないというふうな事情などがある
わけでございまして、こういう点はやはり調整を
しなければならない不都合な面がどうしても出て
きておる、こういうふうに判断したわけでござい
ます。

組まれているわけがありますから、これが反映をしているのであろうと思います。どの点にどのよ
うな形でこれが反映をしているのか、それらの点
もひとつお聞かせをいただきたいと思うのです。

○**莊政府委員** 定義の改定問題について検討する
にあたっては、当委員会でもかねて小規模零細企
業対策の一そそうの充実をはかることが基本的な前
提であるという御決議をいたいただいております。ま
た、中小企業政策審議会の答申にも同様の趣旨の
ことが明記されておるわけでございます。

そこで、いわゆる施策の上位シフトが起こるの
ではないかという点に対する配慮でございますが、
具体的に申しますと、一つには中小企業金
融の面でございますが、中小企業公庫の長期の
設備資金の融資につきましても、従前から実質的
に大企業と考えられるものについては、かりに中
小企業の定義に該当しておつても、個別に審査の
上これを対象からはずすように指導をし、それを
厳重に実施しておるところでございます。今回も、
定義の改定が行なわれましても、この点は十分留
意しておらぬことはございません。

ば中小でございます。ところが私どもは、中小企業に該当しないということで、現に造成中の団地につきましても、そういう事業者に対する分は事業団の高度化融資からすべて減額いたしまして、融資をつけておらないわけでございます。こういう点につきましても、やはり小売と卸とは本来違うものでございますので、卸は卸なりに考えまして、適当な規模での定義が考えられるならばこれで設けるということが必要であると考えざるを得

○中村(重)委員 問題は、中小企業政策の展開というものは量的な拡大だけではどうにもならぬということです。これを質的、量的に拡充強化をはかつていくということでなければいけないのではないか。ただいまのお答えの面から、量的にはある程度理解できる点があります。しかし、四十八年度の中小企業政策——いま白書もお出しになつていらっしゃるわけでありますが、それらの点に若干目を通してみたわけでございますが、それ

意をしてまいる考え方でござります。
積極的な面でござりますけれども、御案内の
ように、小規模零細対策については、いろいろ從
来から政府としても施策を講じてきております。
予算、財投、税制の各般にわたつていろんな施策
を講じておりますが、四十八年度におきま
しては、金融面におきましても経営改善資金融資
制度の創設等につとめたわけでござりまするし、
税の面におきましても個人事業者に注目いたしま

して、長年の懸案でございました個人事業主報酬制度の実施に踏み切るというふうな二つの画期的な措置を中心に行算面でもいろいろ努力をしたわけでござります。

くになりますが、経営指導員の増員その他にいろいろ努力をしたつもりでございます。ただし、これらを通じまして、小規模零細企業のあの膨大な数に対しましてまだきわめて足りないという点が非常に多い点を直率に私どもは反省いたしております。

て製造業で五百くらいの企業が今度新しく対象になつてしまっています。卸では三千四百強のものが対象になつてくるという問題がございます。これらの問題につきまして、予算面で具体的な積み上げではございませんが、特にこの点への配慮も含めて努力いたしました点は、中小企業振興事業団に対します出資及び財投の強化でございます。団地等につきましても融資の対象になるものが特に卸業に多いわけでございますが、こういう点も考慮いたしまして全体の資金量の強化につとめたわけでございます。

それから財投の面になりますると、端的に申しますと、中小三機関の融資ワクの問題でございまますするけれども、その中で国民金融公庫は小さな層にしか運用をいたさないことになつておりまするのではござりますと、中小公庫の設備資金が最も問題でござります。これにつきましては実は資金需要が具体的に明確ではございません。法律の改正が行なわれましたならば、今後中小公庫への借り入れ申し込みということが当然出てくるかと存しますけれども、おそらく今年度におきまして実際の資金需要となるのはごくわずかであろうと思います。年内において実際にこれらの企業に貸し出しが実行されるということは、事務の手続の上からいってもちよと考え方のない点でござ

ります。来年に入つてからの融資ということになりますので、期間的にも非常に無理もございませんが、五十億程度のものを上のせた形で中小公庫の財投規模を設定しておるということをご存じます。もしもこれらのが五十億以上というごとになりますれば、それだけ既存のものに対しても圧迫にもなるわけでございますから、今後資金需要を具体的な申し込みというベースで具体的にとらえまして、その中で取り上げるべきものだけをよりすぐりまして、五十億で足りなければ年末を補正の際に具体的な措置をするという方針で臨んでおるわけでございます。

○中村(重)委員 お答えになりましたような個別

大臣の見解を伺つてみたいと思いますが、先ほど私が触れましたように、中小企業の政策を今後展開をしていく、経済規模の拡大であるとか、あるいは経済構造の変化に対応する措置といったましては、私は国内政策ではなくて、国際的な視野から考えていかなければいけないのではないか、質的な政策をより強化拡充をしていかなければならない。そうなつてしまりますと、この中小企業の国際的分業化ということが必要なのかどうか、必要であるとするならば、これを進めていこうとするお考え方があるのかどうか、また、必要とさ

○中曾根国務大臣 中小企業は元来競争力のない国内の需要を満たし、社会性を多分に持った性格の問題であるだろうと思つております。したがいまして、國際分業になじまない性格を本質的に持つてゐるよう思います。しかし、近來日本の経済が次第に成長してくるに伴いまして、中小企業の中でも外國に向く仕事を若干出てきたことは事実であります。そのほか労務問題や資材問題等の観点あるいは公害的観点等から、外國で仕事をやるほうがより適切であると考えられる新しい事態も出てまいりました。そういう事態に備えまして、最近中小企業で東南アジア地方に出ていきた

いと希望するもの、あるいは南米や一部アメリカあたりに出でていきたいと希望するものが、商業部だけではなくて製造工業の面でも出でまいりました。そういうものにつきましては、通産省としても誘導政策をもつまして、できるだけ便宜をはかってやって、中小企業が海外に進出す機会をよけいつくるようにしていきたいと思っております。今回も若干のそういう金融措置を講じまして、そういう海外に出ていくという中小企業を適切に助成するように、いろいろ予算的にも措置しておるところでございます。

大企業が中小企業分野に新規参入をする、そのことが中小企業に対しても大きな圧迫になっておると、ということは、大臣御承知のとおりであります。したがいまして、商社等の活動に対しては、大臣の持論でもあるわけですが、この際、大臣の持論を百尺竿頭一步を進めて、中小企業の分野を確保するという施策を強力に推進する必要があるのではないか。立法措置というのも当然考えていかなければならないと思います。したがいまして、それらの点に対してどのように大臣はお考えになつていらっしゃるのか、また、必要性をお認

○中曾根国務大臣 この問題は、商社問題等が論めになるとするならば、具体的に今後施策の面にどのようにこれを展開していくかとお考えになつていらっしゃるのか、伺つてみたいと思うのであります。

ボーリングとか洗たく屋さんとか、そのほか中小企業が今まで固有に確保してきた分野にまで、力にまかせて出てくるということは、われわれは制御しなければいかぬ、そう思っております。これは中小企業基本法あるいはそのほか中小企業団体法等の指示しているところでもあります。これらのことについて、田舎法によりまして、紛争が起きた場合、つまり中小企業側から、被害を受けたという場合に提訴して、それを通産大臣が調停し、裁定するという制度ができるはずでございます。あまりかかった件数はないようでありますけれども、そういう措置すら国としてはやつておるわけであります。したがいまして、商社等

かるならばどんなことでもやつてよろしい、目的のためには手段を選ばないということをここでチェックしていかなければいけないのではないか、積極的に私は中小企業の事業分野を守る、中小企業の安定をはかつていくという方向に立法措置を講ずるというところに進んでいかなければいけない、こう思いますが、大臣のその点に対しても重ねてのお考え方をお聞かせいただきたい。

○中曾根国務大臣 事態の推移を見まして、その弊害が顕著なような情勢ならば、立法措置も辞さない、そういう考え方をもちまして厳重に監視していきたいと思っております。

○中村(重)委員 荘長官にお伺いいたしますが、

ヨーロッパ諸国に参りましても、中小企業と大企

業の労働者の賃金にしてもたいた格差はあります

せん。また所得の面におきましても、私は日本の

ようなこういう二重構造的な大きな格差といふもの

はないというよう受けとめているわけであります。なぜにヨーロッパ諸国において中小企業が

安定した経営をやっているのに、日本のように、

六十数本というような中小企業に関連をする法律

を持つておられるところのこの国で、中小企業の環境

といふものが異常なこうした状態にあるのか、な

ぜに中小企業といふものが安定をしないのか、ど

こに原因があるとお見えになつていらっしゃるの

か、それらの点についてひとつ考え方をお示し

ただきたいと思います。

○莊政府委員 実は、賃金の格差でござりますけ

れども、中小企業の中でも上位層につきましては、

三十五年の数字と四十五年の数字はわかつておりますが、これを見ますと、百人以上の中小企業の

場合には、かなり大企業との格差が縮まつてきて

おるということは申せます。ただ、零細層におき

ましては、これは生産性の低さといふことの当然

の反映でございますが、大企業に比べましてまだ

相当大幅な格差がござります。百人以上の従業員

を持った上位の中小企業におきましては、初任給

の水準などは大企業と全く格差がないか、むしろ

若干高い場合もあるということも耳にするわけで

ございます。

〔委員長退席、稻村(佐)委員長代理着席〕

いろいろな要因がありまして、どれがきめ手かと

いうことは、私はちょっと申し上げにくいと思う

のでございまするけれども、結局、こういう層に

置かれておる、こういうことも耳にするわけで

ございます。

かるならばどんごとでもやつてよろしい、目的のためには手段を選ばないということをここでチェックしていかなければいけないのではないか、積極的に私は中小企業の事業分野を守る、中小企業の安定をはかつていくという方向に立法措置を講ずるというところに進んでいかなければいけない、こう思いますが、大臣のその点に対しても重ねてのお考え方をお聞かせいただきたい。

○中曾根国務大臣 事態の推移を見まして、その

弊害が顕著なような情勢ならば、立法措置も辞さ

ない、そういう考え方をもちまして厳重に監視して

いきたいと思っております。

○中村(重)委員 荘長官にお伺いいたしますが、

ヨーロッパ諸国に参りましても、中小企業と大企

業の労働者の賃金にしてもたいた格差はあります

せん。また所得の面におきましても、私は日本の

ようなこういう二重構造的な大きな格差といふもの

はないというよう受けとめているわけであります。なぜにヨーロッパ諸国において中小企業が

安定した経営をやっているのに、日本のように、

六十数本というような中小企業に関連をする法律

を持つておられるところのこの国で、中小企業の環境

といふものが異常なこうした状態にあるのか、な

ぜに中小企業といふものが安定をしないのか、ど

こに原因があるとお見えになつていらっしゃるの

か、それらの点についてひとつ考え方をお示し

ただきたいと思います。

○莊政府委員 いろいろお答えがあつたのです

が、長官、日本の中小企業といふものは、実際の

行政面から放置されているということですよ。あ

る、かように存する次第でございます。

先ほどお尋ねのございましたような、大企業の

不当な事業分野の拡大というふうなことにつきま

しては、今後行政指導も一段と強化して、十分こ

れは調整を加えていくというふうなことも、もち

ろんこの問題の解決に大いに關係のある点だろ

う、かように存する次第でございます。

○中村(重)委員 いろいろお答えがあつたのです

が、長官、日本の中小企業といふものは、実際の

行政面から放置されているということですよ。あ

る、かように存する次第でございます。

○中村(重)委員 いろいろお答えがあつたのです

が、長官、日本の中小企業といふものは、実際の

行政面から放置されているということですよ。あ

る、かように存する次第でございます。

○中村(重)委員 いろいろお答えがあつたのです

が、長官、日本の中小企業といふものは、実際の

行政面から放置されているということですよ。あ

る、かように存する次第でございます。

○中村(重)委員 いろいろお答えがあつたのです

が、長官、日本の中小企業といふものは、実際の

行政面から放置されているということですよ。あ

る、かのように存する次第でございます。

個々の企業でもできるようにするし、また、相協力してやっていくことによって相当効果があるが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

そのほかに、たとえばヨーロッパとの比較でございます。結局、御指摘の問題は、わが国の零細中小企業の場合に最も端的にと申しますが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

そのほかに、たとえばヨーロッパとの比較でございます。結局、御指摘の問題は、わが国の零細中小企業の場合に最も端的にと申しますが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

そのほかに、たとえばヨーロッパとの比較でございます。結局、御指摘の問題は、わが国の零細中小企業の場合に最も端的にと申しますが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

そのほかに、たとえばヨーロッパとの比較でございます。結局、御指摘の問題は、わが国の零細中小企業の場合に最も端的にと申しますが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

そのほかに、たとえばヨーロッパとの比較でございます。結局、御指摘の問題は、わが国の零細中小企業の場合に最も端的にと申しますが、集中的にあらわれておる特殊事情かと存しますが、やはりヨーロッパ、アメリカ、特にアメリカを見ました場合に、わが国の場合はまだ社会的な非常な流動性というものがいろいろ要因から阻害されています。そこで、したがいまして、そういう意味で、中小企業、こういう零細企業といふものも、なかなか困難な面に直面せざるを得ないという一般的な事情がござります。

○中曾根国務大臣 御指摘のように、確かに量的拡大だけで片づく問題でなく、質的充実という面が非常に重要であるということは私も同感でございます。質的充実の面については、御指摘にありました労務関係の福利厚生の面に至るまで充実させなければ、もうとても大企業に対抗できない時代に入りつつあります。これらの諸般の問題につきましては、私たちも、もう一回思いを新たにいたしまして、いろいろな施策を検討してみたいと思います。

○莊政府委員 小規模零細中小企業は、これは生産の面でも小売、サービスの面でも非常に数が多く、かつ不可欠な機能を現に持つており、今後もこれが健全に発展するということが、経済の発展のためにも、また日本の社会生活、国民生活の安定とかあるいは福祉のためにも非常に重要なことだということは、中小企業政策審議会の答申でもはつきりと述べられておるところでございます。零細であるから補助をするというふうな考え方ではなくて、零細であってもきわめて重要な役割りを果たしていくべき積極的な重要性のあるものであるから、しかもそれらが格差の点で非常な不利をこうむつておるので、その格差是正につとめつつ、それらの事業が事業として成り立つようになんと生産性の向上をはかり得るように積極的な助成を行なうということだが、私どものこういう零細小規模企業に対します施策の基本姿勢でございます。このため、従来から税制、金融等の面につきましても努力してまいっておりますが、せんだつても御答弁申し上げましたように、中小企業の七五%程度は実はこの層に属するわけでございまして、施策の点でもまだぎわめて足りないと私どもは考えております。いま団地の問題について若干御指摘がございましたが、団地の運営等につきましても、私どもは今後さらに一そう指導を強化いたしまして、所期の目的を達し得ますように、施策の充実と並んでその結果等につきましても調査もし、反省もするということをここで先生にはつきり申し上げたいと存じます。

つ私どもとしては労働省なりにそのような施策を講じてまいりますし、今後ともまたそれを充実してまいりたい、このように存じております。
○中村(重)委員 中小企業というのは、働く労働者もみずから創造性を發揮し得る職場なんですよ。そういう面からは中小企業は魅力ある職場です。機械的であるという面が非常に少ないといふのです。中小企業で働く労働者は、やはりそこに生きがいというものを感じる。しかし、そうであっても現在のような労働条件の中ではどうにもならぬというのです。生きていくことができないということです。これが現実なんですよ。零細企業の場合におきましては、やめていったて一人立ちをするために必要な退職金というものがないでしょう。現在の中小企業退職金共済制度というものだけはある。しかし、これに対しましては、その掛け金をかけた年数によつて違うのでありますけれども、5%とかあるいは一〇%という補助金にすぎないでしょう。わずかの退職金ですから、中小企業に働くすべての労働者に魅力ある職場とするためには、やはりそれだけ内容を充実させていかなければならないということです。したがつて、中小企業退職金共済制度というのを今後どう強化し拡充をしていくこうとするのかということ点と、さらにまた最低賃金制の問題もそうなんです。現在のような最低賃金制のあり方ということでは、これはどうにもなりません。これも改めていかなければならぬということです。

○八木政府委員 お答え申し上げます。

先生御指摘の問題は、五人未満事業所に対しましては被用者保険の強制適用の問題であろうと思うわけでございますが、現在国民皆保険、皆年金によりまして、医療保険につきましては一応五人未満事業所におきましても国民健康保険、それから年金におきましては国民年金の適用対象となつていて、私でございますが、先生御指摘のように、社会保険審議会なりあるいは国会におきましても、しばしば被用者保険を強制適用すべきであるという御意見をいただいているわけでございまして、私どもは、五人未満事業所の従業員に被用者保険を強制適用するという問題につきましては非常にむずかしい問題が多くあるわけでござりますけれども、しかしこの問題につきましてはとうてい放置しておける問題ではないのではないかということから、本年度におきましてはこの実態をできるだけ早く調査いたしまして、この問題につきましては前向きに解決いたしたいという方向で取り組んでおる次第でございます。

五年目の検討にあたりまして、私どもとしては先生のおっしゃいます点も含めて十分検討させていただきたいと存じております。なお、最低賃金の問題につきましては、私ども四十五年に中央最低賃金審議会からの御答申がございまして、それに基づきまして、ただいま五カ年計画のもとに全労働者に最低賃金が及ぶようになりますことと、もう一つは、その最低賃金ができる限りアップ・ツー・デイトなものであること、有効性保持と申しますか、そういう二つを基本いたしまして、ただいま各都道府県労働基準局におきまして最低賃金を進めておるところをございまして、御承知のとおり、各産業、産業によりまして非常に事情が違います。そこで、産業ごとにであります。労働者が、そして同時に、産業別で必ずしもおないがたい面もございまして、その場合には県全体を通じてといふ「一本立て」でやつておるところをございまして、ただいま目標を五年に置いておられますけれども、現時点におきましては、すでに七割見当の労働者が最低賃金のカバーを受けているという現状でございまして、私ども五カ年計画とは申しますが、できる限り早くこれを全労働者に及ぼようとしておられたい、このように行政を進めているところでございます。

○中村(重)委員 お答えはたいへん前向きのよう

に聞こえるのだけれども、そのお答えもいつ聞いても同じような答えなんですよ。中身は少しも前進しないですね。退職金の共済制度にいたしましても、御承知のとおり、中小企業の事業所数といふのは四百六十万八千六百二十四事業所、従業者の数は二千七百二万六千三百三十八人、これは比率にいたしまして、事業所の数が先ほど申し上げたように九九・三%です。労働者の数は七七・二%でしょう。これに対し共済契約者の数は、四十七年十一月現在で十四万八十一人、それから非共済者の数は百三十四万六千二百四十四人です。話にならぬじゃありませんか。また、最低賃金の問題もお答えは前向きのように聞こえます。

しかし、少しもこれも前進しないということです。もつと強力に推進をしていくということでなければならぬ、お答えのことが実現をしなければならないということなんです。また八木さんは、これもまた前向きのお答えでありましたけれども、この被用者年金の制度に加入をしようということにしましても、むしろこれを妨害する傾向すらあります。具体的な事実を私は指摘できます。きようは時間の関係がありますから、いずれ具体的な事実をもって、これでもほんとうにやろうとお考へになつていらっしゃるのかということでお尋ねをしてみたいと考えます。

大臣に御見解を伺つてみたいのですが、私は、

中小企業に働く労働者の問題について、中小企業

問題があまりにも無関心過ぎると思う。ほんとうに

中小企業政策を展開していくためには、この労働

問題といふものはきわめて重要な問題ではないで

しょうか。ならば私は、歴代通産大臣はこのこと

についてもつと関心を持ち、もつと積極的な取り

が必要があるのじゃないか、そのように考えます

が、今後中曾根通産大臣とされてはどのような態

度をもつて臨もう、この問題を解決をしていこう

とお考えになつていらっしゃるのか、お伺いいた

します。なお、大臣の答弁が終わりましたら、

労働省、厚生省はお引き取りになつてけつこうで

す。

○中曾根国務大臣 労務問題は、中小企業に対しても、御承知のとおり、中小企業の事業所数といふのは、これは統計資料に出ているんですよ。ならば、今度新たに対象とする中小企業の借り入れ残高といふものは、私どもがこの法律案を審議する上において必要なんです。現行法におけるところの中小企業にどのような影響を及ぼすのかといつたことは、この定義を拡大することが是非かということと関連をいたしますから、このことは必要なんです。お答えがなければいけないわけですが、しかしながら、この定義を拡大するだけ早く御提出をいただきます。同上の中小企業が中小企業三機関及び振興事業団等に対する借り入れ依存の予想はどうか、これはお答えができるでしよう。

○莊政府委員 これは先ほど御答弁いたしましたが、中小企業金融公庫に対しまして設備資金の借り入れは、私どもの予想では比較的少額ではないか

時間の関係もありますので、資料としてお出しをいただきたいのは、新たに対象となる中小企業者の数と資本金です。次に申し上げるのを同時に資料として御提出をいたします。資本金一千円超五千万円未満、資本金五千万円超一億円未満、資本金一億円超五億円未満の従業者の数、同上の生産高及び工業生産の伸び、同上の出荷高及び輸出高、同上の売り上げ高の伸び、同上の一人当たり付加価値生産性、同上の設備投資の実績と計画、同上の自己資本と他人資本の比率、それから賃金の格差、それから資本金五千万円以下の中小企業の経済上の問題点、これらの点についての資料の御提出をお願いをしておきます。

次に、お尋ねをいたしますが、新たに対象となる中小企業者の借り入れ金残高は幾らか。

○莊政府委員 今回対象としてふえますのが、製造業が約五百七十、卸売業が約三千四百程度でござります。合わせまして四千を若干こえる程度でございます。これら企業につきまして個別にま

だそういう調査が実はまとまっておりません。そういう点は早急に調査をいたしまして、別途御報告させていただきたいと存じます。

○中村(重)委員 中小企業の借り入れ金残高といふのは、これは統計資料に出ているんですよ。な

らば、今度新たに対象とする中小企業の借り入れ残高といふものは、私どもがこの法律案を審議す

る上において必要なんです。現行法におけるところの中小企業にどのような影響を及ぼすのかといつたことは、この定義を拡大することが是非かということと関連をいたしますから、このことは必要なんです。お答えがなければいけないわけですが、しかしながら、この定義を拡大するだけ早く御提出をいたします。

○莊政府委員 これは先ほど御答弁いたしましたが、中小企業の予算にいたしましても、これは

と、中小企業の予算にいたしましても、これは立って御提案をされるのでなければいけないと私は思うのです。

なぜに私はこれをお尋ねをするかと申しますと、中小企業の予算にいたしましても、これは

あとで若干変わってきたと思うのでありますけれども、中小企業厅所掌中小企業対策費というの

六百三十億三千七百万であります。財政投融資にいたしましても、これは三機関でもって八千七百八十一億、予算の面においては対前年度比は一二六

見財政融資をいたしましても、一〇〇%です。中小企業庁所掌分以外の中小企業対策費総計は八百二億八千六百万円、対前年度比一八%、ここで一般予算の伸び率、一般予算の中に占める中小企業関係の予算是、四十八年度は〇・五六%ですね。四十七年度は〇・五九%ですよ。〇・〇三%減っているのです。財投にいたしましても四十七年度は財投総額に占める比率は一三・四%、四十八年度は一二・七%で、一%近く減っております。範囲は拡大した、上位中小企業は入ってきた、そしてまた中小企業施策におきましても、大臣が声を高くして強調していらっしゃる小規模経営改善資金制度、これらのもれもこれに入っている。あるいは中等企業施策にいたしましても、大規模小売店、いわゆる百貨店法の改正に伴うところの施設あるいは小売商業振興法案、幾つもの中小企業の法律案をお出しになり、新たな施策を開拓をしていこうといわれる。しかし、その裏づけとなるところの中等企業の予算あるいは財政投融資というものは四十七年度を下回る、こういう状態でいいのかどうか。絶対額がいかにふえたとは申しながらも、今日の物価上昇の中ににおいて実質的に中等企業予算というのが減つておるのではないか。こういったことをほつたらかしておいて新たに中小企業の範囲を拡大をして、しかも上位中小企業——金を借りるにいたしましても大きな額を融資を受けなければならぬところの中等企業といふものを新たに加えていくことになるならば、既存の中小企業に対するところの圧迫となるということは、これは常識ではありませんか。そこで既存の中小企業に対する依存がないと思います、そういう抽象的なお答えで、この範囲拡大の法律案を出しになるということは私はおかしいと思う。もとと確信ある提案をしてもらいたい、確信ある答弁をしてもらいたいということなんですが、ただいまの私の指摘に対して反論がおありだらうと思いますが、あられるならば、納得のいくような説得力のあるお答えをひとついただきたい、

○ 莊政府委員 中小企業対策費が政府全体で八百億であるということにつきましては、私どもも長年努力してまいつたわけでございますが、これは正直に言つてまだまだ不十分であるということを率直に認めざるを得ないと考えております。定義の改定と直結するわけではなく、やはり中小企業対策そのものの見地から、今後財投の拡充も必要でございまし、税制改正の上での特段の配慮も必要でございます。これと並びまして一般会計からの中小企業対策費につきましても、これは私ども格段の努力をいたす所存でございます。

それから、先ほどの御答弁に対しての補足という意味でお聞き取りいただきたいわけでございまが、五十二億円分を中小公庫の来年度融資ワクとして実は上積みをしておるということを当委員会でも別途御答弁申し上げたわけでございますけれども、これは具体的な申請を待たなければ、はたしてどれだけの需要が今年度中出てくるかわからぬわけでございます。私どもはその申請内容を一つ一つ相当厳重にチェックをした上で必要なものがあれば融資を行なうという慎重なスタイルを切りたいと思っております。中小公庫の貸し付け規模というものは、御案内のように今年度から上がりまして、八千万円ということにいたしておりますわけでございますが、輸出製造業中心の融資でありますので、五百数十企業として四百五、六十億というものが一機械的に全部に八千万融資がさればそういう規模にもちろん相なるわけでございますが、その場合でも本年度の実際の借り入れ申請というものは今後出てまいるわけでございまして、設備資金でございますから、当然先の時期の借り入れ申し込みになるわけでございますし、審査の時期もございますので、実際に金が出るのは来年に入つてからで、年度分としては第四・四半期分ということになるわけでござります。そういたしますと、機械的で非常に恐縮でございますが、四百五十億前後のものの四分の一程度と見れば百億、それの半分として五十億強とい

うふうなことで一応のものは組んでござりますけれども、私どもは、これをそう大きく上回ることはまずないであろう、こういうふうに見ておりまます。申請がございましても、私どもは実質的に大企業の子会社といわれるようなものは從来から慎重に調査して避けております。今回五百七十対象があふえてくるのですが、そこから申請が出た場合には十分注意をして、個別によく調査をいたしまして、その上で融資をするという考え方でございます。そういうものを積み上げてみて、この金額で足りなければ当然にワクの追加というものは必要でございますけれども、当面これだけのものを上のせして準備をいたしておるということでございます。必要な追加というものは別途考えますけれども、追加が非常に大きなものが当然に予想されると、いう状態で予算を組んだ、こういうことでは実はございません。

を向上させる。そうしてつくった品物のコストを低下させる、これが物価政策にもなるではあります。せんか。物価政策の大きなウエートを占めると私は思う。いかに口に物価引き下げであるとか言つても、ほんとうに引き下げのための施策を講じていいないといふことなんです。私は、十年前の中小企業の定義を改めるということに対しましては反対だとは申しておりません。しかし、定義を拡大するということは、量的拡大なんです。大臣もお答えになりましたように、私も指摘をいたしましたように、質、量面に中小企業の施策というものを強化し、拡充していくなければいけないのだ、そなた根本をなすものは予算であり財投であると思うのです。

面において、量的拡大もまた同じく必要でありります。中小企業の扱う仕事の量あるいは最近における物価高の情勢、海外における資金量、そういう諸般の情勢を見ますと、やはりこの資金量を国として相当ふやしてやらなければこの拡大の意味がないなさないということを考えられます。そういう観点の点を考えまして、来年度予算以降資金量のワクを大幅にふやすよう努力していきたいと思います。

お尋ねしておりましたが、どうもお答えが必ずしも納得のいくお答えでなかつたよう思います。それはもうおわかりのとおりですが、今回の定義の改定によりまして一億円未満まで中小企業にならぬことになります。今まで親企業であったものが今度は下請企業としては遇されるけれども、親企業としての取り扱いを受けない。ところが、今まで下請代金支払遅延等防止法、この関係に変化を来たすことになります。今まで親企業であったものが今度は下請企業として遇されるけれども、親企業としての取り扱いを受けない。ところが、今まで下請企業として遇されたものが、今回新たに中小企業基本法の対象となるこれらの企業との下請の關係というものが今度はなくなる、いわゆる下請代金支払遅延等防止法の対象から除外をされると請企業として遇されますと、大きい企業は保護され、小さい企業はこの保護からはずされるといふことになつてまいりますから、私はこれは問題であると考えます。いわゆる施策の妙味を發揮しないことになつてまいりますと、大きな点に対する公取委員長の御見解、また今後講じていこうとする施策についてお伺いをしてみたいと思います。

○高橋(俊)政府委員 中小企業の定義といいますか、その資本金による区分が五千万から一億円に引き上げられた、これは現時点だけとっても大企業になる、中小企業になつて、したがって、こちらの法律の関係でございます下請法から

まいりますと、親事業者であったものが下請のほうに回つてくる、こういう変化がいまの時点と変わればございますが、大体こういう資本金による大企業と中小企業の区分というものは、御承知のとおり今回の場合に十年経過してこうなつておるわけです。本来は毎年毎年実質的に中小企業の中身は変化していると思います。つまり十年前の中小企業は、今日も、それはまあ資本金だけで、同じ資本金ならば中小企業である、こうみなすのは経済の実態とはだいぶ離れてくるのじゃないか。これはすでに中村委員も百も御承知でございまますから私はとやかく申しませんが、十年間における経済のレベルが大幅にアップしております。これは日本のG.N.P全部をとらえても同じでございますし、それぞれの会社あるいは個人でもそうですが、その資産の大きさあるいは名目的な場合であれば、はるかに大きな膨張を遂げております。ですからずっと前に一千万であつたものがいまや実質は一億である、こういうことになるわけでございまして、中小企業とは何であるかということを定義する場合に、資本金で区分していること、あるいは従業員で区分していることに多少の矛盾はござりますけれども、そういう方法しかない。こういうことであろうと私は思いますので、いまにわかに突然変異のようになりますけれども、実態から言えば、やはり実態のほうに資本金のほうを合わせていった、中小企業の定義を合わしていくた、こう考えます。一億円以下のものは、一億円をこえるものの下請事業者の立場になる。また、従来は一千万としておりましたが、一千万以上一億円までのものは、これはそれより下の階級、下の分野に対しても親事業者になる。だから、両様の性格を持つということでございます。御指摘の点は、五千万という従来の線があつて、それが上と下とで同じ中小企業の中で親と下請の関係が生ずるではないか、そういう点は見のがしておるのではないかというふうに私は受け取つたのでございますが、そうであるといたしますと、多少の矛盾というふうなものはあるかもしま

れませんが、まあ中小企業全体として見た場合、一千万円から一億の間でそれほど大きな圧倒的な力の差があるかどうかという点を考えてみますと、むしろ下のほうの一千万までの低いほうのレベルの下請業者を保護し、かつ今度のはんとうの一億円をこえる大企業からとかくしわ寄せを受けやすいそれ以下の中のすべて、これについて特別に配慮をしていくということです、つまり二段階制でやつていても、それはほど大きな矛盾は来たさないのじゃないか。御指摘の点はわかりますが、それらについては実態調査などをいたしまして、われわれの言つておることが多少でも違つておる、だいぶ違つておるということであれば、なおそういう点について規制の方法は考えたい。原則としては下請法に書いてあること、これはすべて不公正な取引方法にすれば該当することですございます十分可能であるというふうに考えております。全体としての大きな経済の水準変化の中で、いま申し上げたように二段階といいますか、一億円の上と下、一億円と一千万の間、こういうふうなものを探けまして、下請法の精神を十分生かすようやつていただきたい、足らないところは独禁法で補いをしたい、こういう覚悟でございます。

進めたい、こういうことになつてゐるわけあります。しかし、規模の拡大は当然と申しましようか、避けられないと申しましようか、やむを得ないと思います。ところが、従来保護されてきたものは既得権なんです。今回定義の改正によつて、従来保護されたもの、与えられた既得権というものが奪われることだけは間違いない。いま委員長は、能力はあまり変わらないのではないかとおっしゃる。しかし、それは答弁になりません。能力は変わるのが変わらぬのか、事務局長から数字をあげて、一千万円以下あるいはそれ以上といふものに対する下請関係についてお答えがありましたけれども、やはり從来八千万円の企業が親企業として五千万円以下の企業との間に下請関係を結んだ、そして下請代金支払遅延等防止法等の保護を受けてきたということだけは事実なんです。したがつて、それは既得権と言える。そのことがなくなるということは既得権が奪われるごとにありますから、既得権はやはり保護していくのでなければならぬ。それをどうしてやっていくのかということについては、独禁法においてこれを補完していくといふお答えありました。が、独禁法一条七項あるいは独禁法十九条、不公正取引方法の十号、これらの条文が、いま委員長がお答えになりましたような関連の法律であると私は実は考えます。しかし、これと下請代金支払遅延等防止法がそのままぱり当てはまるのかどうかということになつてくると、問題があるんじゃないでしょうか。不公平取引方法の十号を見ましても、いわゆる優越的地位利用云々とでは問題なく中小企業庁あるいは公取から指摘を受け、それが、従来と変わつてきたということであるのじやないでしようか。不公平取引方法の十号を見ましても、いわゆる優越的地位利用云々とあるという判定を下せるのかどうかといふことにあります。

なつてくると、無理が出てくるんじゃないでしょ
うか。抽象的な不公正取引とかなんとかというこ
とじゃなくて、これは從来保護されてきたものは
既得権なんだから、同じ中小企業の中ではあるけ
れども、そこに親企業、下請という関係が出てき
たならば、下請代金の問題についてはそれを今後
とも実行させますというお答えが出るのかどう
か、その点が私は問題であると思うのです。私ど
もが聞いておりますのはその点なんです。不公平
な取引が許されないということは当然なことなん
です。問題は下請代金支払遅延等防止法といふも
のが適用されなくなるんだが、これをどうするの
かというのを聞いている点なんです。この具体的
な問い合わせして具体的なお答えをいただきたいと
いうことであります。いかがでしょうか。

○高橋(後)政府委員 この問題はなお私ども十分
再検討いたしたいと思っておりますが、いまお話
しの資本金による、従来の既得権といいますか、保
護の利益を受けるという点は、そういうふうに既
得権と解してもけつこうでございますが、上位の
ものが優越的地位を乱用して下位のものに不当な
取引条件を押しつける——これは簡単に申しまし
て下請法の一貫した中身だと思います。それを見
ますと、非常に下請法というのはきめこまかく、ど
ういうものとどういうものとの関係といふような
ことを書いて、それから具体的に支払い遅延だ
けではなくて、一併契約しておきながら納入し
た場合の価格をあとから削減するというふうなこ
とまで、個別に書いております。しかし、一般に
上位企業と下位企業、親と下請のような関係にお
きまして、不公平取引ではないのじゃないか
というお考へに対して、私は、それは具体的な事
例があればいつでもいけるんだというふうに思
います。しかし、それが、特別の法律はあります
けれども、それがなくとも、かりにそれにびたり
摘したようなことが起つた場合、これが不公平

なつてくると、無理が出てくるんじゃないでしょ
うか。抽象的な不公正取引とかなんとかというこ
とじゃなくて、これは從来保護されてきたものは
既得権なんだから、同じ中小企業の中ではあるけ
れども、そこに親企業、下請という関係が出てき
たならば、下請代金の問題についてはそれを今後
とも実行させますというお答えが出るのかどう
か、その点が私は問題であると思うのです。私ど
もが聞いておりますのはその点なんです。不公平
な取引が許されないということは当然なことなん
です。問題は下請代金支払遅延等防止法といふも
のが適用されなくなるんだが、これをどうするの
かというのを聞いている点なんです。この具体的
な問い合わせして具体的なお答えをいただきたいと
いうことであります。いかがでしょうか。

○高橋(後)政府委員 この問題はなお私ども十分
再検討いたしたいと思っておりますが、いまお話
しの資本金による、従来の既得権といいますか、保
護の利益を受けるという点は、そういうふうに既
得権と解してもけつこうでございますが、上位の
ものが優越的地位を乱用して下位のものに不当な
取引条件を押しつける——これは簡単に申しまし
て下請法の一貫した中身だと思います。それを見
ますと、非常に下請法といふのはきめこまかく、ど
ういうものとどういうものとの関係といふような
ことを書いて、それから具体的に支払い遅延だ
けではなくて、一併契約しておきながら納入し
た場合の価格をあとから削減するというふうなこ
とまで、個別に書いております。しかし、一般に
上位企業と下位企業、親と下請のような関係にお
きまして、不公平取引ではないのじゃないか
というお考へに対して、私は、それは具体的な事
例があればいつでもいけるんだというふうに思
います。しかし、それが、特別の法律はあります
けれども、それがなくとも、かりにそれにびたり
摘したようなことが起つた場合、これが不公平

なつてくると、無理が出てくるんじゃないでしょ
うか。抽象的な不公正取引といふのは、他のをす
る場合、一般的な基準としてはそのほう
が筋が通っております。さればといって、いま御
心配のように独禁法の十九条の、こういう不公平
取引を禁止する規定では無理なんではないかと
いふお話をようあります。私はいろいろの場合
に不公平取引といふのは独禁法上十分取り締まり
の対象になる、そういうふうにいま申し上げてお
る。その見解がはたして違つてあるかどうか、そ
ういう点についてはなお十分に検討してみたい、
こう申し上げておるわけでございます。

○中村(重)委員 不公正取引は独禁法違反である
ことは明らかなんですね。これは法律に明記して
いるところです。問題は、下請代金支払遅延等防
止法です。下請代金といふものは二ヵ月以内に払
わなければならぬ。手形を発行する場合は、二
ヵ月以内にこれが割れる、割引ができる手形を発
行しなければならないという形で今まで運営し
てこられたと思います。かりに今回は一億円以内
は中小企業であります。一千円以下はこれは対象に
なりません。これは下請関係が今後は生じないと
いうことになる。いまでは生じておったものが
今後生じなくなる。そこで、従来は生じておりま
したから、二ヵ月以内に割り引きする手形——か
りに今回、今後三ヵ月しなければその手形の割引
ができないといったような事が起つてきました。
そういう手形が発行された、その場合に、いわゆ
る不公平取引といふことが言えるのかどうか。具
体的な問題なんですね。既得権とも関係があるわけ
です。ですから、そうした具体的な問題について
お尋ねをしておるわけでありますから、それに対
してお答えをいただきたい。ですから、優越的地位
を利用したそのことが独禁法違反であることは
間違いないんだが、その優越的、いわゆる不公平
取引とは何ぞや。私がいま具体的な問題として指
摘したようなことが起つた場合、これが不公平

取引といふような形になるのかどうかという点で
あります。いかがですか。

○熊田政府委員 ただいまの具体的なお話をござ
いますが、そういうような具体的な事例が出てま
いました場合には、私どもいたしましてはそ
れが独禁法の優越的地位の乱用、あの条項に該当
するということで解明をしてまいりたい、こうい
うふうに考えておるわけでございます。

○中村(重)委員 それでは、いままで下請代金支
払遅延等防止法の対象となつた下請企業、
今後はこの範囲の拡大にかかわらず、依然として
そのことは下請企業支払遅延等防止法が適用され
る、そのとおり理解をしてよろしいかどうか。

○熊田政府委員 独禁法を適用いたします場合に
は、必ずその適用の基準といふのがなければな
らないわけでございます。下請関係につきまして
は、この下請法が当然に最も基本的な基準になる
わけでございます。したがいまして、いま先生おつ
しゃいましたような、現在は下請法によつて保
護をされておるが、改正後は保護をされないと
いうものを認定してまいりたい、こういうふう
に考えておるわけでございます。

○中村(重)委員 先ほど、具体的なこういった事
例が起つてきました場合は、そのことがいまの不公
正取引といふことで独禁法でもってこれを取り締
まるかという私の質問に対し、あなたのお答え
は、これは取り締まってまいりますというお答え
があつたわけだから、それでも一度お尋ねする
んだけれども、八千万円の中小企業と三千万円の
中小企業と、従来は下請法の適用がされてきたわ
けだから、今後ともそれは適用されるということを
理解してよろしいんですね。

○熊田政府委員 たびたび申し上げますけれども、
も、それは下請法が適用されるということではござ
いませんで、独禁法が適用されるということでは
ございません。ただし、独禁法を適用いたします場

合に、当然運用の基準といふのがなければなら
ない、下請法はその基準に当たる、こういうこと
でございます。

○中村(重)委員 その点はよろしいのです。それ
は下請法そのものからはずれるけれども、それに
かわって今度は独禁法の不公平取引といふことに
なるのですということであればよろしい。しかし、
いまあなたの方の答弁は、この関係はなくなつ
てしまつたわけだ。いまのようないま快な、明確なお答
えがなかつた。したがつて、下請法、独禁法のい
ずれが適用されようとも、要するに從来のとおり
適用される、したがつて、從来公取であるとか、
あるいは中小企業庁が問題点として指摘をして、
これに対する勧告をしたりいろいろしてこられた
わけだ、それはそのとおり今後とも実行される、
しかしそれは下請法ではなくて独禁法である、そ
のとおり私どもは理解をいたします。

最後に、通産大臣にお答えをいただいて私の質
問を終わりたいと思うのですが、同僚委員から先
ほど質問があつておりますが、鳴りの入りで
この下請中小企業振興法というものが実は適用さ
れてる、こういう形になつてしまりました。それに
基づいて振興基準といふようなものがこの法律案
の中核であった。ところが、今日までただ二つだ
けしかその振興基準といふものができていない。
それから振興協会といふものも、紛争調停といつ
たようなことをやらなければならない。でなければ、下請企業の地位といふものは向上されない
といふことを私ども指摘してまいりましたし、そ
れから、こういう形になつてしましました。それに
のことでこの法律案の修正等もいたしましたし、そ
れぞれのお答えが実はあつたわけです。

ところが、振興基準の問題しかり、それから振興
協会の構成の問題にいたしましても、依然として
肝心の中小企業の発言力が弱いということです。
親企業の意向といふものがこの振興協会といふもの
の動かしておるということです。これではいつ
までたつても下請企業といふものは親企業と対等な
立場に立ちません。下請が親企業と対等な立場

に立つて、そして下請の振興をはかつていくということでなければいけないということです。そのためにはやはりこの振興協会のあり方ということを追跡調査をしてもらつて、親企業の意向をこれに反映させるのではなくて、ほんとうに下請企業のための振興協会でなければならない、そのことが下請の地位を向上させる、経営の安定をはかつていくという方向でなければいけないということをあります。大臣はどうか具体的な事実をひとつお調べになりまして、この振興協会というものが強力に運営をされるように対処してもらいたいと思います。大臣の見解はいかがでしよう。

○中曾根国務大臣 御指摘のように、振興協会をよく点検いたしまして、これが法案の目的を達するような機能を發揮するよう、必要あらばこれを改組するとか充実させていきたいと思います。

○浦野委員長 以上で本案に対する質疑は終了いたしました。

次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後五時二十一分散会

商工委員会議録第三十九号中正誤

ページ 段行

誤

正

七二五〇・〇五で、

一〇一〇平電灯

熊大

昭和四十八年八月一日印刷

昭和四十八年八月二日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

W