

ます研究により、かつ外国の例等からも明白になつてしましましたので、これの製造・輸入についてはきわめて明確に停止等の措置ができるわけでござりますけれども、これを使用いたしておりません工場等は非常に数が多いものでございますから、その使用の実態等につきまして調査をし、かつ、それの環境への放出の状態がどうなつておるか、それから回収について從来との程度確實に実施しておったかといふような実態調べまして、いざれにしましても、環境への放出は厳に規制する必要があるわけでござりますので、今後の回収あるいは処分等の具体的施策に資するために必要な調査を行なうというのが今回の調査の目的でございます。

○神崎委員 今回の調査の目的じゃなしに、今までのことを聞いておるのでですが、特にいま通産省の中には立地公害局がある、その責任のある者がこちちへ向かってきているのでということを前提に答弁をされたのですが、この委員会が始まつて、この法案が出ているときに、その専門的知識のある責任のある方がまだ来ておられないということが一体どういうことなのか。議会輕視もはなはだしといふことで、責任をとつた態度で法案を提出しているということにはならないのですね。委員長、どうなんですか。責任ある答弁をする人がまだこちちへ来てないというのだったら、専門的な答弁ができない。できなかつたら質問ができない。何だ、これは。

○浦野委員長 神崎君に申し上げます。
松村公害防止指導課長がいま向こうを出ておりまするから、来るまでごんばういただきて、ほかの質問をひとつお願いしたいと思いますが……。

○神崎委員 委員長がそういうことを言われること自体が私は不見識だと思うのですね。答弁側が来ないからほかの質問をせいとは何ということなんですか。専門的なことをこれからずっと聞いていくと思つておるのに、その人がおらぬに責任ある答弁ができるのですか。それで答弁者が来

ないから質問者は違う質問をせいとはどういうことなんですか。

○浦野委員長 それは答弁する人がおらないからほどの質問をしてもらいたいということです。

○神崎委員 ほどの質問というが、その質問をいよいよやつておるんだ。その質問に答弁が……

○浦野委員長 それじゃしばらくお待ち願います

○神崎委員 待つてもよろしい。大体この委員会が始まる前に答弁者がおらないということがおかしいじゃないか。

○浦野委員長 それは嚴重に注意いたしておきます。

○神崎委員 来るまで待ちます。

○浦野委員長 速記をとめて。

〔速記中止〕

○浦野委員長 速記を始めて。

○神崎委員 専門の責任のとれる答弁者がお越しになつたらしいので、質問を続けます。

○浦野委員長 次に伺いますのは、三重県の四日市市に日本合成ゴムという工場があります。三重県水質課の調査対象には含まれていない。それはなぜか。先ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

調査対象には含まれていない。それはなぜか。先

ほどからも調査のことについて触れておられたが、一体どういう基準で調査工場を選んでおるのか、これまで八十五トン使用した。この量は県下二十三の主要工場の中で四番目に多い量だ。これは資料も持っておりますが、しかし、今回の通産省の

に調査いたしましたところ、ダブリあるいは不明と申しますか、そういうのを除きまして、私どもで調査いたしました実際の数が千百八十工場でござります。それで、このうちわゆる八水域と申しますか、その関係が四百三十二工場でござります。それ以外の地域の工場数が七百四十八工場でござります。そういうところについて調査をいたしましたわけでございます。

○神崎委員 いま私の聞いておる三重県の日本合成ゴムが、三重県の水質課の調べでは八十五トンで、県下二十三の使用工場の中の四番目だ。これほど多量に使っておるところがなぜ調査の対象からははずされておるのか、何を基準で調査をしているのかという質問なんぞ、数を聞いているんじゃないのです。この日本合成ゴムはどうなつたんだ、なぜはずしたのか、これを聞いてるんだからはずされておるのか、何を基準で調査をしているのかという質問なんぞ、お聞きしているんじゃないのです。

○神崎委員 いまの間に十萬からあるから、それは民間ですか、何か別の組織に調査させる、トランスのほうだけはいまやつておるのだ、媒体物についてはあんまり使つておるところがなぜ調査の対象ではないのです。

○神崎委員 どうも聞いておることと違つた気がでございます。

スを使用している工場、これはそれを使って何かにつくるとかいうことではなくて、普通のトランスと同様にただそれを設置しておる工場、この数は、推定でございますが十万以上あるというふうにいわれてゐるわけであります。

それで、これにつきましては、今回の調査の対象としては数も非常に膨大でございますので、別途調査をする、そのため電気PCB処理協会といふ協会をつくりまして、それらの膨大な数の調査といふのは別個にいたす予定にいたしておるわけでございます。

○神崎委員 どうも聞いておることと違つた気がでございます。

こと、それは当局としてはどうです。

○松村説明員 お答えいたします。

今回の調査の結果については、取りまとめた段階で当然公表するという予定でございます。

○神崎委員 もしそういう約束をしておる県やら出先通産局があつた場合、どうしますか。

○松村説明員 そういうケースがもしごいましの場合には、当方で十分指導していきたいと思っております。

○神崎委員 どういう指導をするのですか。

○松村説明員 いま申し上げましたように、本件は調査の結果これを当然公表するというたてまえで指導していきたいと思っております。

○神崎委員 あなた、もうちょっとよく聞いて答弁してください。またもとへ戻ったのです。もし

そういうことを公表しないという約束をして調査しているような出先通産局とか、あるいはその県によっていわゆる通産局のないところもありますて、水質課でやつしているところもありますね。そういうところでもしそういうものが出てきた場合には責任ある当局としてどうやるのだと言つたら、よく指導しますと言つたのでしょう。その指導の中身はどんなことなのかということを聞いているのです。

○松村説明員 私どもの調査は通産局を通じて調査をいたしたわけござります。したがいまして、これは県としてまた別途に独自に調査をなさったケースもあるらかと思います。それで、県の調査につきましては、これは私どもの所管でございませんで環境庁、県の公害部というラインで調査をなさったケースがあるのかもしれないと思つてゐるわけござります。したがいまして、県のケースはちょっと御答弁しくいわけござります。

企業のはうのリストから見まして、実際に十トン購入したという数字は確かであるのかどうか、それから次に八トン返却したと言つておるが、実際に八トン返却が行なわれておるのかどうか、そういうところを現在チェックいたしてあるわけでござります。ただ、先生いま御指摘の、二トン残ったままでの嚴重にその点は訂正していきたいといふ

ふうに考えております。

○神崎委員 環境庁については、あとの問題で、いまの問題と関連してまた伺います。

そこで、もし企業がにせの報告をしていたとしますと、それはどういう処置をとられるか。ある

県の化学工場の資料をいま私は持っておりますが、ニードルソースはここでは明らかにいたしません。しかし、しなければならないときが来ればしてもいいと思うのですが、いまはしません。

具体的な資料によりまして一つの実例をあげますと、たとえば実際にP.C.B.を使用している量が十二・五トン、七トン回収して五・五トンがロスだ。これは実際の数ですね。ところが、当局に報告している使用量は八・八トン、八・一トンは回収した、したがって〇・七トンはロスだ、しかも

そのうちの六百七十キロから六百八十キロは焼却した、したがって実際の排出は二十から三十キログラムだ、こういうふうに言つてゐるのですね。こういうよう、実際の使用量と、それから報告の使用量と、あるいは回収についての数字といふものが、報告と実際と違つたような場合は、当局はどういうふうになさるのですか。

○松村説明員 御指摘の問題は非常にむずかしい

問題でございまして、私どもとしては、最初の段階として企業から報告を徴収しているわけござります。それで、これも現在の段階では基本とすべき法律がございませんので、行政指導といふことで報告を徴収いたしておるわけでござります。

そこで、企業側から、実際にP.C.B.の購入量はたとえば十トンであった、それから八トンはこれを回収して返しました、それであと二トン残つてお

ります。その場合に、私どもといたしましては、企業はうのリストから見まして、実際に十トン購入したという数字は確かであるのかどうか、それ

から次に八トン返却したと言つておるが、実際に八トン返却が行なわれておるのかどうか、そういう

ところを現在チェックいたしてあるわけでござります。ただ、先生いま御指摘の、二トン残ったま

のだけれども、そのうちの一・八トンはすでに焼却した、こういう報告がかりに出了した場合に、それが実際に一・八トン確かに焼却したのかどうか……

○松村説明員 八・一トンです。

○松村説明員 八・一トンでござりますか、實際に焼却したのかどうかという点についての詰めでございますが、これは企業のほうに一体どういう

設備で、いつごろどういう理由で焼却したのだと

いうことを聞くわけございますが、これによつて必ず完全に正確な数字がつかまえられるかどうか

かという点については、御指摘のようにまだ完全とはいかない面があるというふうに考えるわけでござります。

○神崎委員 私はそれが調査だと思うのです。たとえば一方的に企業が言つてきた、それをうのみにする、それでこと足りりということでは、行政指導も監督も管理機構も何もないのだ。言つてきたら、現実そつか、それが事実かどうかといふことを、すぐ行つて実際に点検される、そのことが生きた調査だと思うのです。しかし、そうなつておらない。一方的な企業の報告だけでこと足れりとし、しかも、先ほど言つたように十万もある。先ほどは七千あるいは千何ぼだ。言つたびに数が変わるので、それは実態をはつきり知らないからだと思うのですよ。それがいま非常に大問題になつて、人間の命にかかるような有害物質であるということになれば、私は、もつと厳格な立場で処置をしなければならない、このように思ひます。

そこで、現在回収して返しました、これが完全に分解しないで幾らか大気中に放出するというケースが考えられるわけございますが、実際にP.C.B.を焼却いたしました場合には、これが完全に分解しないで幾らか大気中に放出するというケースが考えられるわけござります。したがいまして、先ほどこれまでの焼却量が百三十五トンと申し上げたわけでござりますが、百三十五トン焼却いたしました段階で、もう一ぺんどの程度のものが大気中に放出されるのか、これを嚴重にチェックして、それによつてござります。したがいまして、先ほどこれまでの焼却量が百三十五トンと申し上げたわけでござりますが、百三十五トン焼却いたしました段階で、

もう一ぺんどの程度のものが大気中に放出されるのか、これを嚴重にチェックして、それによつてござります。したがいまして、先ほどこれまでの焼却量が百三十五トンと申し上げたわけでござりますが、百三十五トン焼却いたしました段階で、

ども、ただ地元の県、市のほうのお立場からいって、どうもその決断をまだいたしかねておられるというふうに承つておるわけでござります。
○神崎委員 その三菱モンサントの四日市工場は二千トンのP.C.B.を製造してきた工場です。水銀患者も出した工場です。鈴鹿市の八野地区の約八千平方メートルの地中に、産業廃棄物をドラムかんに詰めて埋めておるのです。これは昭和四十五年十一月ごろからそうですが、そのドラムかんの量は数十本ともいわれるし、三百本ぐらいあるともいわれておるわけです。その正確な量も中身もほとんど不明なんですね。金業は有害物質ではないといつている。しかし中身は調査されていない。そこで地元の住民は、再三再四のことについて市や県に、ドラムかんの中身を調べてほしい、こういうふうに要請しているのですが、いまだにそのままになつておる。しかも、そのすぐ近くに農業用水がある。きわめて不安を呼んでおるのです。これは直ちにドラムかんを発掘してその中身を調査して、そして完全に処理すべきであると思うのですが、当局はどういうふうにお考えになつておるのか。いまからでもそこへ行って、そしてそのドラムかんを点検をされ、処置をされる、指導をしなければならない、こういうふうに思うのですが、通産、環境両当局から責任のある答えをひとついただきたい。
○飯塚政府委員 ただいまの三菱モンサントの例につきましては、実は私ども今までそういう情報は入ってなかつたわけございますが、県、市と連絡をとりながら、いま御指摘のような実情につきましては、通産省といたしましても直ちに調査をいたしたいと考えております。もちろん関係各省との緊密な連携のもとにやるほうが効果的だと思いますので、環境庁とも御相談の上でやりたい、かよううに考えております。
○松田説明員 水質保全局でございますが、私どもの局で廃棄物の最終処分の基準を担当しており

ただいま御指摘の点につきましては、残念ながら実態を承知しておりませんので、それをよく調べまして、廃棄物の処理そのものにつきましては厚生省の所管でござりますので、厚生省、通産省の各局担当とよく協議いたしまして善処いたしました、こういうふうに考えております。

○神崎委員 これは両当局に言うのですが、いまあげた三菱モンサントは二千トンのP.C.B.を製造している工場なんです。水銀患者も出した工場だ。こういうような大きな規模の工場に対して、その後環境庁も通産省も、その結果とか、現状だとか、あるいはその過程、いまはどうなっているとか、こういうものは一向に関心の外にあるのですか、途中でもそういうものの点検などをしようとしたのかどうか。先ほどもあげましたように、それは通知がありませんのでという形だから、企業が言ってきただけを捕捉しておる。それになぜ十万トンぐらいはあるとか、あと四千何ぼの工場があるなどとか、三百十何ぼとかはやりましたという数字が出てくるのだろうか、こう思うのですね。そこらでそこそこのどうも捕捉にくい、いよいよ、そういうような小規模のものじゃなしに、いまあげた三菱はさつきも言うたように二千トンも製造し、水銀患者も出している。これは社会的な問題になつてだれでも知つている問題なんんですね。ところが、そこがそういうふうにドラマかんで地中に埋めている。その上にごみをずっと出して、そして点検するときはそのごみだけを点検して、それでこれはいわゆる基準量より下だとかなんだとか言つているのだが、実はそのごみの下にある地中のドラマかんというのがそういう形で処理されていいるということを一向に調査をしようとしたのか、あるいは意識的にしないのか。地域では市や県にまでも再三交渉している。こういうふうなことがなぜこちらへ聞こえてこないのでしようか。あるいは聞こうとしないのか。そこらあたりの責任のとり方は一体どうなつてているのですか。

二トントンが回収されておりまして、焼却いたしましたものが二十二トントンでございます。したがいまして、七月末現在で六百六十トンのものが保管されておるわけでござります。

いま御指摘のように地下にドラムかんで埋めてあって云々というような点でございますが、実はこれは私どものほうに県、市からもそういうことについての情報等もございませんので、私ども事実を知らなかつたわけでござりますけれども、いずれにいたしましても、付近住民がそういうことで非常に大きな不安を持つてゐるとすれば、私どもいたしましてはその実態を究明する必要があると考えますので、県、市とも連絡をとり、かつ関係各省とも協力をしながら実態調査に当たる必要があると考えております。

○神崎委員 では、環境庁はどうですか。

○松田説明員 ただいま通産省から御答弁がありましたがよう、環境庁といたしましても関係省庁とよく連絡をとりまして、事実の確認及びその対策の検討をいたしたい、さように考える次第でござります。

○神崎委員 いまの通産当局の答弁では六百八十ニトン——私は二千トントンと言つたのだが、あなたのはうは二千四百トントン製造している工場だ、それでその回収六百八十八トントン、そのうち二十二トントンは焼却した、六百六十トンが残つてゐるんだ、ここまで数字を捕捉されているのですね。その六百六十トンはその後どうなつたのだろうか、なぜ点検をしないのか。六百八十二トントンが回収されたということはわかつて、二十二トントンが焼却されたということともわかる。だから六百六十トンが残つているということともわかつてゐるんだ。そらするは追及しないのですか。そしてあなたのほうで、

それが地域もあげて、鈴鹿市の八野というところに埋没しているんだと云ふと、その六百六十トンはどこへ行つたのだろうか、どうなつたのだろうかといふうに追及されるのが監督当局の責任であり、また義務であると私は思うのですが、いま、そういうことは初めて聞いた。そういうことが事実であればたいへんだ、関係当局と連携をしてすぐ処置をとります。こういうふうにおおしやるのですが、直ちに現場へ行って地域住民の不安を解消するような処置に出られますか。そしてその処置はどういうふうにされますか。この二点、ひとつ聞かしてください。

トンはタンク及びドラムかんに保管されておると
いうふうに私ども考えておりますが、ただこの内
訳は、幾らがタンクで幾らがドラムかんというの
はいま手元に資料がございませんのでお答え申し
上げることはできませんが、いずれにしましても、
タンクにいたしましてもドラムかんにいたしまし
ても、これが安全な状態で保管されなければ
ならないことは当然でございますので、御指摘の
ように、付近住民がこれについていささかでも不
安があるということをございますと、私どものほ
うもそれを放置しておくわけにまいりませんの
で、至急緊態調査のために人員派遣その他のこと
もやつてみたいと思います。

○神崎委員 もう一つの実例で申しますと、これ
は走行中のいわゆる特急列車のトランクから一
先ほどトランクのはうは捕捉しているということ
をおっしゃっていたのですが、多量のP.C.B.を含
んだ約二百リットルの絶縁用カネクロール、これ
が四キロメートルにわたって漏れたのですね。こ
ういう事故が起こつておるところが国鉄当局は、
これをひた隠しに隠しているのですね。このでき
ことは、この八月十二日、国鉄の北陸本線芦原温泉
理局は、レールやまくら木をぼろきれでふいたの
ですね。それからレール下の砂利をビニールや麻
泉から丸岡間を走行中の特急「雷鳥五号」です。

袋に入れて貨車八台で石川県松任市新田町の国鉄松任工場へ運んだ。そして駐車場の下へ埋めてしまっていけるのですね。これがこの八月十二日のいわゆる北陸本線の芦原—丸岡におけるできごとなんですね。これもいわゆる新田町の松任工場の駐車場の下へ埋めている。先ほどもドラムかんぐらむかんとよくお話を出しますが、ドラムかんを土の中へ埋めておきますと、そのドラムかんといふものは何年くらいで腐食してそのドラムかんはこわれていったりするんでしようか。ドラムかんというものを土の中へ埋めておくと、何年ぐらい腐食しないで保存されておるのですか。そういう耐用年数も調べておられますか。

れをタンクに入れて保管いたしまして、完全な焼却をする、こういう処分方法を考えているわけでござります。したがいまして、いま先生からお話をございましたドラムかんの中にP.C.B.を入れて、どういう土質であるかは存しませんけれども、そういうことでP.C.B.を処理するということは私もどもだけでは何とも言えませんが、少なくとも私どもとしては好ましい処分の方法ではないというふうに考えております。

○神崎委員 有害物質評論を聞いておるのいやないのだな。それは好ましき状態ではないとか——どのように監督して、どのように処置をとろうと監督当局は考えておるのか。たとえば、いま言うところの三菱へ行かれて、何百本あるか知らないが、ドラムかんを発見された。発見したらそれはだめだといってほっておくのか。ドラムかんへ入れておいてだめだつたらどうするのか。焼却してまた煙から有害物質が拡散される。それで、たとえば先ほどあげた石川県の松任といいわゆる国鉄の工場へ行かれて、その駐車場の中を掘られてそのものが出てきた、それをどうするのか。ところが、いまの段階では大体ドラムかんで土の中へ埋めておるというようなことになっておるのですね。それには非常に危険度が高いというなら、一体これはどうしたらしいのか、どう処置をつけようとしておるのか。それは好ましくない状態でござりますというような評価だけでは私は責任のある態度であり、とり方ではないと思うのですが、その点どうですか。

○松田説明員 お答えします。

所管が各省にまたがっておりますので十分なお答えにならない面があるかと思いますけれども、私ども環境庁の中でも大気保全局で、先ほど御説明のありましたように、焼却の場合の基準、こういうものを暫定的にきめまして通達をするわけでござります。したがいまして、最終的に処分する場合には焼却してそれが安全に処理されるというのが望ましい、こういうふうに考えておるわけですが、これにつきましていろいろ不安を

の他が現在あるという状況でございます。しかし
だからといって、それではその他の方法で処理を
する、あるいは土中に埋めるとかあるいはその他
の方法で投棄をする、こういうことは好ましくな
い。したがいまして、その間におきましては保管
という問題にならうかと思ひますが、保管につき
ましては、これは所管のことを申し上げて恐縮で
ござりますが、省といたしましては厚生省の所管
であります。が、その場合は、いま各省協議をいたし
ておりますけれども、あくまで漏出しないとい
ますか、環境に悪影響を及ぼさないという保管方
法を検討して指示をすることが大事であろうと思
います。でござりますので、たとえば土中にただ
埋めると、いうことではなくて、コンクリートで厳重
に層をつくってそれに保管をするとか、そういう
ふうなことを検討しておるわけでございまして、
そういう方向で協議をし、万全を期してまいります。
○神崎委員 これはいろいろ所管が各省にわたつ
ていて協議される時間もかかるのですが、それは
命にかかる問題ですから、協議して結論が出る
のは一体いつごろになるのですか。

います。

○神崎委員 聞いておられる中身を聞かしてください。处置のしかたについてこういうふうにやつさない。处置のしかたについてこういうふうにやつさない。处置のしかたについてこういうふうにやつさない。

○松田説明員 コンクリートの厚さとかあるいは強度、こういうものについて私ちょっと技術的に専門でございませんので、ここで申し上げかねますけれども、要するにコンクリートの層で、わざ張りといいますか、横張り、下張りといいますか、全部張りまして、漏出が絶対に起らないというふうな形で、その中に——ドラムかんにつきましてでもどういう形でそれをセットするかということについて私ちょっといま申し上げかねますけれども、それのさらに上張りといいますか、上の兩その他による影響とか、こういうものもないような形で処理をする、こういうことで技術的な検討を専門官でしておるというふうに聞いておるわけでございます。したがいまして、その場所等がやはり問題にならうかと思ひますけれども、そういうふうな漏出しないという方法につきましては、こ

ういう方法ならばいいのではないかという技術的な処理方法といいますか、そういうものの検討が進んでおると私は承知しておりますので、具体的に適用するように、応用といいますか、そういうことを判断すればよろしいという段階だと承つておるわけでござります。

○神崎委員 それで安全だな、いつころになつたらその危険がなくなるなというような十分に納得できるような答弁ではあります、可及的のみやかに、それこそ一日も早く、もうわれわれが心配しなくともいいようにやってもらいたい。そういうふうなことで今度法案も出でておりますが、から、このことについて一言申し添えておいて、私は次の本法のいわゆる具体的な条項に入つていきます。

この法案では、試験研究の目的に使う化学物質は適用除外になつておりますね。試験研究用でも、これは少量とは限らないと私は思つ。そうすると

環境汚染を起さないということにはならない。

これは何らかの適切な規制が必要であると思うのですが、大臣、これは試験用だつたら除外しているのですか。

○飯塚政府委員 大臣がお答えになる前に、法律的な点でございますので私から御説明申し上げます。

試験研究用というのは、概してそれの使用量といふのはきわめて少量でございますし、かつこれでつくられたものというものは市場、流通に回る心配はないわけでございますので、したがつて、環境を汚染するという心配はない、かように判断いたしまして、この法律の対象から除外しておるわけでございます。

○神崎委員 次に、法案の第四条第三項の公示したあと、その化学物質による被害が発生した場合の責任はどこにあると考えますか。これは当然國にあると思いますが、その場合、国はどのような責任のとり方をするのですか。第四条第三項の公示をしたあとで化学物質の被害がもし発生した場合、これは責任はどこがとると考えておるので

か。

○飯塚政府委員 国が化学品審議会等に諮問いたしまして、試験の結果をもとにいたしまして判定をするわけでございます。したがいまして、判定をいたして公示したあとに実は危険であったというような場合が出てきましたときには、その試験あるいは審査等について国に過失があります場合は、当然国家賠償法に基づきます国家賠償といふことは大事であると思います。特に市町村等から出ますテレビ等のコンデンサーに入っているようなものは産業廃棄物で出てくるというケースも

かなり困難ではないか。たとえ法律にそれを書いても、それを実行し得る担保といふのは見つかりがたいのではないかということで、法律の上の条文からは落としておるわけでございます。しかし

ながら、もし新規化学物質を使った製品が、その新規化学物質が特定化学物質に指定されました場合には、これは十三条に基づきまして輸入の制限というのはござりますから、この条文によりまして規制することは可能である、かように考えておるわけでございます。

○神崎委員 大臣は途中で出でいかれたので、初めから今までの質疑は全部御存じないと思つますが、来られてからもう聞いておられると思うのです。しかし、この法案を議決するにあたつてわれわれの態度も明らかにしなければならないから、それに関連する現状について、いろいろの角度から、また具体的に四日市の問題やら北陸本線等の問題をあげて、現在の非常に危険な状態を見て具体的

おるわけであります。

○神崎委員 企業も國も双方責任がある、こういふことですから、それだけつこうです。

そこで最後に、この法案では特定化学物質を使用した製品の輸入は規制の対象になっておりますが、新規化学物質を使用した製品の輸入は規制の対象になつてない。それはなぜか。使用した製品の輸入は規制しているけれども、製品の輸入は規制の対象外になつておる。これも規制の対象に含めなければこれは片手落ちになると思うし、当然製品の輸入も規制の対象になつてしかるべきだと思うのですが、これはどうですか。

○飯塚政府委員 新規化学物質あるいは特定化学物質の輸入に伴います弊害を徹底的に除去するという観点から申しますと、いま先生御指摘のよう

に、新規化学物質を使用した製品の輸入についても法律の規制があるのが望ましい、という御意見はわかるわけでございますけれども、しかしながら、現実問題といたしまして、新規化学物質が使用されているかどうかかといふのを一々チェックするといふことを輸入を行ないます者に義務づけるのはかなり困難ではないか。たとえ法律にそれを書いたとしても、それを実行し得る担保といふのは見つかりがたいのではないかということで、法律の上の条文から落としておるわけでございます。しかし

ながら、もし新規化学物質を使った製品が、その新規化学物質が特定化学物質に指定されました場合には、これは十三条规定として輸入の制限

といふことはござりますから、この条文によりまして規制することは可能である、かのように考えておるわけでございます。

○神崎委員 大臣は途中で出でいかれたので、初めから今までの質疑は全部御存じないと思つますが、来られてからもう聞いておられると思うのです。しかし、この法案を議決するにあたつてわれわれの態度も明らかにしなければならないから、それに関連する現状について、いろいろの角度から、また具体的に四日市の問題やら北陸本線等の問題をあげて、現在の非常に危険な状態を見て具体的

に実証として出したわけです。その中でいろいろ答弁がありましたが、依然としてやはり各省所管の協議、打ち合わせ、あるいは専門技術的な問題

で、われわれは国民とともにこういう有害物質、特にP.C.B.については、大きな社会問題にもなつたが、抜本的な今後の対策として、最終的に通産大臣としてこの問題についてはどういうふうにやさすのか、ひとつできるだけ早く国民に安心をさすような行政措置あるいは通産当局としての責任ある態度、こういうものを明らかにしていただきたい、こう思います。

○中曾根国務大臣 P.C.B.につきましては、残存物を的確に把握し、保管し、処理していくといふことは大事であると思います。特に市町村等から出ますテレビ等のコンデンサーに入っているようなものは産業廃棄物で出てくるというケースもございまして、これらは何万件という数の多いスタイルの違った各会社別のテレビが出てきています。これらにつきましては会社別のリストがようやくできまして、それらを市町村長のところにも参考のために配付して、そしてそれらについて東芝なら東芝、松下なら松下とも連絡をとつて、そういうものの処理を急いで実行したいと思っております。このようないままで性能のよくわからなかつた化学物質が将来出ないとも限りません。また現存していないとも限りません。そういう意味においてこういう新しい立法をお願いしたわけでございまして、神崎委員の御質問の御趣旨を体しまして、行政措置に遺憾なきを期してまいりますつもりでございます。

○浦野委員長 中村重光君。

○中村(重)委員 この法律案の目的並びに定義を読んでみますと、「人の健康をそこなうおそれがある化学物質による環境の汚染を防止するため」それがから定義の一項の「継続的に採取される場

合には、人の健康をそこなうおそれがあるもの」
「ということにしばりがかけられているわけです。
したがって、本法案は、人の健康のみに限定をし
ているということになりますが、これをもとと広
く環境全般にわたって規制をするという措置をお
とりにならなかつた理由について御説明をいた
きたいと思います。

○飯塚政府委員 化学物質の環境汚染の問題は、
現在、非常に大きな問題となつておるわけでござ
います。が、本法におきまして、人の健康をそこな
うおそれがある化学物質、つまり環境を経由して
人の健康をそこなうおそれがあるという化学物質
に限定したわけではありますけれども、環境
汚染の問題につきましては、たとえば富栄養化等
の問題がござりますが、富栄養化の原因につきま
しては、化学物質によるものであるか、あるいは
屎尿あるいは都市下水その他いろいろの要因が重
なり合つてゐるというふうに実は考えられておる
わけでございます。したがつて、環境汚染の因果
関係といふものは、現在の試験方法その他の段階
におきましてはまだ明確にできないといううらみ
があるわけでござりますので、この法律におきま
しては、ここで特定化学物質として指定されま
したものについては、製造、輸入、販売等につきま
してきわめて厳格な規制をして、いわばこういう
特定化学物質として指定されたものは原則として
製造、販売を行なわせないといふくらいのきびし
い態度で臨みたいというのが私どもの念願でござ
いますが、こういきびしい法規制をとるという
点から考えますと、環境汚染をもたらします化学
物質については、まだそこまで因果関係について
も明確にできていない、そのためこの法律に取り
上げるということはできなかつたわけでございま
す。

○中村(重)委員 私は、いまお答えのようには理
解をしていないわけですが、あとでその点につい
てお尋ねをしてみたいと思います。

アメリカで審議中の有害物質規制法案の中身は
どうしたことになっているのか。これは健康及び

環境に対し不当な危険を与えるだらう化学物
質、こういう形になつてゐるのではないかと思う
のですが、お調べになつていらっしゃるかどうか。

○飯塚政府委員 アメリカの法律は、まだ案とい
う段階で、上院、下院におきまして審議中でござ
りますけれども、この法案によりますと、環境汚
染の問題も対象として取り上げると、ということに
なつておるわけでござります。ただ、私どものほ
うでいろいろ調べてまいりますと、アメリカにお
きましても、実は環境汚染について明確な試験方
法がまだ確立されてないといふうらみがあるよう
でございまして、これを一年くらいの間に、その
試験方法についてこれから確立するような研究を
やつておるというような段階でござりますが、ア
メリカの法律のたてまえといたしましては、試験
方法が確立したものについて物質を特定していく
というふうになつてゐるよう聞いておりますの
で、かりにアメリカの法律が通りまして法施行に
なつたときには、環境汚染関係の問題で環境汚染の
ための物質の指定が直ちにできるかどうかは、そ
の後のアメリカの試験方法についての研究状況等
を見ないわからないというふうに、現在までの
調査の段階では私どもは承知いたしております
ござります。

○中村(重)委員 この因果関係といふものが明ら
かではない。したがつて化学物質によるところ
の影響、いわゆる人の健康をそこなつたという場
合はきびしい態度で臨むのだ、その点は理解がで
きるわけですね。かといって、私は人の健康のみ
に限定をするということにはやはり問題があるよ
うに思う。もっと突つこんでいかなければいけな
いのではないかという感じがいたします。したが
いまして、まだ明確ではないのだということでこ
れが放置されるということになつてしまひります
と、たいへんなことになつていくのではない。か
れは困るわけです。通産省だけではなくて、厚生

省並びに環境庁もお見えですか、それでお答
えをいただきたいと思います。

○飯塚政府委員 今後の方向につきまして関係各
省に対する御質問でござりますが、通産省の関係
につきまして私からお答え申し上げます。

試験方法の確立を急ぐ必要がござりますが、こ
れとの見合いにおきまして、やはり方向としては、
環境汚染問題もこの法律の中で将来取り上げると
いう方向で検討すべきだと考えております。

○橋本(道)政府委員 いま先生から御指摘のござ
いましたように、今後の方向としては、環境に及
ぼす影響ということは非常に重視すべき重大な問
題であるというぐあいに考えております。ただ、
現在の段階におきましては、どういうぐあいに環
境に及ぼす影響を事前に評価をして予測をするか
ということは、日本だけではなくて、世界的にも
非常に知見が不足いたしております。その点をで
きるだけ最大の努力をいたしまして詰めまして、
今後はそういう面にもこういふ化学物質の規制を
及ぼすようにするという方向で対処していくべき
い、そういうぐあいに考えております。

○豊田説明員 お答えいたします。

厚生省の担当分野といたしましては、特に人の
健康に及ぼす影響というような問題に関連をいた
しまして、新規化学物質に対する毒性、特に慢性
毒性の調査等につきましては、国立衛生試験所の
毒性関係の分野を強化いたしまして対処してまい
りたいと考えております。

○中村(重)委員 他の法令との関係ですが、先般
衆議院を通過いたしました有害物質を含有する家
庭用品の規制に関する法律案、それからすでに成
立をいたしております消費生活用製品安全法、こ
れらの法律との関係はどういうことになります
か。

○飯塚政府委員 本法の十四条におきまして「使
用の制限」という規定がござります。この中に「次
に掲げる要件に適合するものとして特定化学物質
ごとに政令で定める用途以外の用途に特定化学物
質を使用してはならない。」ということで一号とい
か。

たしまして「他の物による代替が困難である」、そ
れから二号に「用途が主として一般消費者の生活
の用に供される製品の製造又は加工に関するもの
でないこと」云々とござりますので、特定化学物
質は非常に有害性の多い物質でござりますから、
適正な無害化の処理の期待できない一般の消費者
の生活用品が出現するということはきわめて危険な
ことでござりますので用途の制限をいたしまし
て、そういう製品には特定化学物質は使わせない
というたてまえになっておりますので、特定化学
物質については一般的消費製品とは無関係であ
る、かのように考えておるわけでござります。

○中村(重)委員 豊田審議官、いまのお答えのと
おりの理解によろしいのですか。

○豊田説明員 ただいまのお答えの中で、われわ
れの考えておりますのは、厚生省担当といたしま
しては、安全性の確保という意味におきまして、
化学物質の人体影響の問題につきましては、慢性
毒性という問題が非常に重要でござりますので、
厚生省の担当の分野におきましては、衛生試験所
等において長期の毒性試験をやつた上で、そのも
のについての毒性判定を厚生省並びに通産省と共
管で判定していくかといふ考え方であります。

○中村(重)委員 いまのお答えのとおりだらうと
思うのですが、その点は谷間にならないようにな
ってもらわなければいけないということですね。緊
密な連携をとつていくという点に十分注意を払
つていただきたいということを求めておきたいと思
います。

○飯塚政府委員 第三十三条に列記いたしており
ますそれぞれの法律におきましては、たとえば食
品等については、食品衛生法によりまして非常に
厳格な規制が加えられておるわけでござりますの
で、本法におきましてさらに二重に規制をする必
要もないということで適用除外にいたしておるわ
けでございます。

なお、特定化学物質がたとえば食品とかあることは農薬等に使われております場合には、当然この法律で適用除外になるわけでござりますけれども、同じ特定化学物質でも、農薬、食品以外に使われているものは、当然のことでございますけれども、この法律の適用対象になる、かように考へるわけでござります。

（中村重義議員）いまのお答えですかむしろ総合的行政の調整の結果ということで除外されたのではないかということはあります。あくまでも私は思っているんですけれども、どういうふうに私は思っているんですけれども、どういうふうに私は思っているんです。
（辰巳文子議員）（略）

（）の結果適用除外をしたわけではございませんで、ういう適用除外をしたわけではございませんで、現実にいまここに列記をしております法律では、たとえば食品におきましては人の口に直接入るもの、したがって、この規制の方法につきましては、たとえば生産の上の工程等につきましてもさわめて厳格な規制をしなければいけないということで、この法律よりもさらにきびしい規制をしていける個所は幾つかあるわけでござりますので、そういういままでの既存の法律によりまして特別に厳格な規制を加えられておる物質につきましては、あらためて本法において取り上げる必要もないということでお除外になつたわけでございます。

ただ、御指摘のように、関係各省間でも相互間の連携が不十分で、本法の施行に遺漏が出るというようなことが出てまいりますとたいへんござりますので、実際の運用につきましては、厚生省は共管大臣となつておりますから当然でござりますけれども、その他農林大臣、もちろん環境関係各省との連携を緊密にとることが本法運用上きわめて重要なことではないか、かように考えておるわけでございます。

○中村（重）委員 そのお答えのように、個所個所にはそれはきびしい規制になつてしているところもあるのですよ。しかし、ただいまの御答弁ですけれども、私はやはり縦割り行政の調整の結果適用除

それお答えをいただきたいと思うのです。
○飯塚政府委員 所管の問題でございますが、本法の運用につきましては、特定化学物質あるいは一般の化学物質につきましてその性状を十分把握する必要があるわけでござります。それからまた、人の健康に重要な影響を与える物質についての諸規制の問題でござりますので、こういう点を考えましてその二つの点に一番関係がございます通産省と厚生省がこの法律の主管大臣ということになつたわけでござります。また、現実の取り締まり等の問題を考えましても、製造、流通、消費というような問題につきましては通産省は責任を持つ官庁になつておりますので、通産省と厚生省は主管大臣ということになつたわけでござります。しかしながら、環境問題は非常に重要な問題でありますので、環境行政を総合的に所管いたしております環境庁とも緊密な連携をとつて法律を運用する必要があるわけございまして、そのためには届け出につきましては環境庁長官にそのまま通報するということも法律の上で規定いたしておりますし、それから判定等につきまして環境庁長官は意見述べることができます。というような規定もございまして、かつ法案の二十二条及び二十三条の命令、勧告等の措置に關して環境庁長官は意見を

環境庁は一体どうしておるのかという御質問でございますが、この法律は製品の製造と輸入と使用制限というところで抑えますので、通産省と厚生省が基本になってこの法律をやるということについては、環境庁としては適切ではないか、こういうぐあいに考えておりますが、環境庁としてはこれは非常に関心のある問題でござりますし、また、もし環境汚染が起つて問題があるという場合には、これに対する権限に基づく行政的な行為がとられないといけない、そういうぐあいに考えられますので、この法律におきましては、三条の届け出書の写しは環境庁に遅滞なく送られるということになつてまいりますし、また試験、判定の基準につきまして、第四条にござりますように、試験の項目とか技術的事項という点については總理府令もこれは闇与してくるという形をとります。また、特定物質の指定につきましては、これは政令になつておりますので、当然に閣議で決定されるということで、私どもも十分この点についての事前の両方の調整はつくということでござります。また、用途制限につきましては政令になつておりますので、当然にこれは調整がつく。問題がありますときにアクションをとるということにつきましては、二十七条の要請といふことを環境

染対策というものは環境廳長官が主導権を持つものだというようになっておる。通産省も出来のよくな産業政策中心といつものから発想の転換をはかっていかなければならぬということはわかるのです。わかるのですけれども、人の健康に関係する問題といったようなことについては厚生省とか、いまお答えが出ましたけれども、環境廳というものは関心を持つということよりもむしろ権限行使というような強い態度というものが望ましいのではないかという感じがするわけです。ですから、十分緊密な連携をとっていくのだとおうけれども、それだけでは足りないのじゃないかという感じがしてならないのです。しかし、お答えはただいまのようなことがまた返ってくるにすぎないのでございましょうから、通産大臣、この点についての、今後の法律の運営の問題にもなるわけですが、考え方をひとつお聞かせいただきたいと思ひます。

外になつたというふうにしか理解できないのですね。ですから、この法律で規制をする必要はないのだとおっしゃるのだけれども、どうしても縦割り

申し述べることができるような幾つかの条文を置きましたして、環境庁の御意見を十分尊重しながらこの法律を運用していくということにいたしております。

府長官がやることができますので、問題があればこの要請ということを起こしまして、それで回収等の措置とかあるいは勧告というものを発動して

もらう。そういう形になりますので、環境庁としては、非常な深い関心を持ちながら、この法律の中に規定しております義務と、また閣議における決定という範囲内で十分その目的を達成し得るというふうに考えておるわけでござります。

○中村(重)委員　いまお答えがあつたように、条文の数カ所に環境庁が関係するような条文があるのです。しかし、お答えの中に出たように、関心を持つておられるという程度であるということです。私は、本来化学物質の安全審査であるとか環境汚染対策というものは環境庁長官が主導権を持つものだというふうに考えておる。通産省もこれまでのよな産業政策中心というのから発想の転換をはかっていかなければならぬ、ということはわかるのです。わかるのですけれども、人の健康に関係する問題といったようなことについては厚生省とか、いまお答えが出ましたけれども、環境庁というものは関心を持つということよりもむしろ権限行使というふうな強い態度というものが望ましいのではないかという感じがするわけです。ですから、十分緊密な連携をとっていくのだとお受けれども、それだけでは足りないのではないかという感じがしてならないのです。しかし、お答えはただいまのようなことがまた返ってくるにすぎないのでございましょうから、通産大臣、この点についての、今後の法律の運営の問題にもなるわけですが、考え方をひとつお聞かせいただきたいと思ひます。

○中曾根国務大臣　環境庁ともよく連絡をとりまして、これらまだ解明されない物質あるいは現在すでに存在して危険性のある物質につきましては、化学的によく究明した上で予防的にも万全の措置をとるようにいたしたいと思います。

○中村(重)委員　既存化学物質の審査は、政府も審査を実施すると言っているわけですね。それから予算も取つておるよう思うのですが、これが

本法案に規定してないということはどういうこと

○飯塚政府委員 既存化学物質につきましては、
云々の付りの第二にさることとして、若干のことを

本法の附則の第二条における既存の化学物質の名簿というものを作成いたしました。これに載つてないものは全部新規の化学物質ということになります。本法に載っておりますのはこの名簿だけです。実は規制その他の点につきましては、いま先生御指摘のように何に何の規定はない、つたございませんが、しかしながら

ござりますけれども、このうち早急に試験をやる
必要があると思われますのは四百種類ぐらいかと
考えておりますけれども、これにつきましてでき
るだけすみやかに試験をし、その結果を審査いた
す必要がある。審査の結果、問題のあるものにつ
きましては、先ほど申し上げましたように、「二
二条とか二十三条で勧告とか命令とか、そういっ
たような措置を講ずるということになるわけでござ
います。

ものを事前に防止していきたいということで勧告といふ規定があるわけでござりますが、新規化学生物質については、いずれにしましても試験の結果によりまして二十二条で製造禁止、回収等の強力な措置が講ぜられることになつておるわけでござりますので、法律の条文にはございませんけれども、実際のこの二十二条の精神というのをううことで既存化学物質対策として措置できる、かように考えておるわけでござります。

ものを強くさせるというようなことを通産省はお好みのようだけれども、そのお好みはこの際ひとつおやめになつて発想の転換をしていく必要があるのではないか。私も財界の代表を罪人扱いするわけじゃないけれども、ともかく通産省の行政というものがゆがめられてきているだけは間違いないのだから、この際、百尺竿頭一步を進めて発想の転換をする意思があるのかどうか。以上の点について、それをお答えをいただきたい。

本法の二十二条、二十三条、つまり二十二条といふのは、今まで生産され流通されておった物質が特定化物質として指定をされて、回収その他物質と疑うに足りる理由がある場合には、事前に命令を下すというのが二十二条の規定でござります。それから二十三条には、そういう特定化物質をして、その用途等につきまして制限を加えるという規定でござりますけれども、これはまさに既存の化学会物質についての規定でございまして、新規の化学会物質につきましては、これから届け出を受け審査をして有害でないという判定を下したものしか生産、輸入ができるわけでござります。この二十二条、二十三条は今まで流通販売されておる化学会物質についての規定でござりますので、これによりまして十分措置はできると考えておるわけでございます。

の説明を聞いてみると、これが既存化学物質に関する条文かなという判断が出てくるわけです。しかし、予算措置を講じながら実施要綱といのも明らかになつてないのです。それから既存の化学物質について毒性が明らかになつた、環境汚染が問題になる、そういうふたよな場合に緊急措置ということだつて必要になつてくるのです。それに対しても何ら明記してないということです。ただ二十三条に勧告と いうものがある。勧告で間違はうはずがないじやありませんか。すみやかにこれを公表するといったようなことがなければいけないので。行政のみ知られたのじやこれはだめなのです。広く一般国民に直ちに明らかにするということでなければいけない。予算を取りながら実施要綱も明らかにしてないし、既存のものに対しては二十二条、二十三条规定がこれに当つて

も、この二十三条の勧告というのをやはり不十分であると思うのです。当然公表がなされなければいけない。これはこの法律案の審議に入ります前にも、通産省の機構改革、あなたが基礎産業局長になられる前に、公表というものは書いてないわけども、運用の問題で公表をして、事前の法律案のヒヤリングの際に、そうしたお答えがあつたのですね。しかし、あなたは勧告で十分なんだと、いうようなことがありますと、これはやはり問題なんですね。より完全なものにするということになつてしまりますと、やはり行政運用面において完全にしていくということでなければいけないのじゃありませんか。ですから、勧告だけではなくて、必要により公表するのだといふような態度ではないのですか。いかがですか。

○飯塚政府委員 化学品審議会は、本法に基づきまして化学物質の試験方法、判定の問題あるいは特定化学物質の指定というような、要するに本法の最も重要な問題につきまして数多く諮問をいたしまして、その審議会の意見によつて行政庁とのての法律の運用上の責任を果たしたいというふうに考えておるわけでござります。

そこで、審議会の構成でございますが、医学、化学等の分野の専門家は当然でございますが、そのほかに学識経験者（論界、それから需要者の消費者並びに業界の代表）というもので構成をいたしたいと考えておるわけでございます。しかし、この審議会の中で一番問題になりますといいますところでも、厚生省もこれに關しては、心をお持ちでございましょうから、化学品審議会の構成についてそれぞれお考えを聞かせていただきたいと存ります。

現在、既存の化学物質というものは約七千あるわけでございますけれども、国はすみやかにその有害性、つまり分解性、蓄積性、慢性毒性といつたような有害性について審査をしなければならぬわけですが、審査の方針といたしましては、この中で生産量の多いもの、あるいは物質の化学構造等によりまして危険性があるのではないかと、いうような心配のあるもの、こういうものに重点を置きまして、こういうものから先に取り上げて審査をやっていく必要がある、かように考えておるわけでござります。

はまるのですといったようなことでは話にならぬと私は思う。やはりもう少し既存の化学物質に対するところの規定というものをここに書く必要があつたのじゃないのか。ただいまの私の指摘に対してどのようにお答えをされますか。

○飯塚政府委員 既存化学物質の中で問題の、つまり特定化學物質として指定されることは、十二条におきまして直ちに製造、販売の禁止、それから製品の回収その他の措置も講ぜられることになっておるわけでござります。御指摘のように、勧告というのは二十三条の関係でござりますが、

きまして勧告を行ないます場合には、法律の上で規定はございませんけれども、私どもの方針といたしましては、勧告の公表は行なうつもりであります。

○中村(重)委員 化学品審議会についてお尋ねをいたしますが、審議会に関する規定はほとんど明らかになつてないのですが、構成員の数であるとか、あるいは消費者代表をその中に参加させるのか、あるいは生産過程で労働者の健康問題が当然起こってまいりますから、労働者の代表を参加させる意図を持つていいのかどうか。

か、一番中心になる仕事といたしましては、物質的な審査の問題、判定の問題という点、つまり安全性能の判定の問題でございますが、こういうもののは分科会を設けまして、分科会は専門の学者だけをもつて構成するということで、これには業界は今然入れないできわめて公正な運用をしたい、かゝることで考えておるわけでござります。

まだ特定化学物質として指定するほど試験結果が十分出てないという場合には、なるべくそういう

それから、財界代表というのはもうこらあたりで縁を切つたらどうか。財界代表の発言とい

りで入れておるわけではございませんで、やはり
化学業界につきましての現実のいろいろな知識を

究会等を設けてもらいまして、そこで専門の先生方に毒性に関する評価をしていただいた結果をただいま通産省から御説明いただきました化学品審議会等におはかりして、通産、厚生の共同におきまして正しく判定していただきたい、そのように考えております。われわれのほうの毒性の分野はやはり特殊でございますので、特にその専門家の先生方に集まつていただいて、別な審議会を設けて検討していただきたいと考えております。

○中村(重)委員 それぞれの考え方は理解できるのですが、業界代表の問題についても、利害関係の人といふことではなくて、化学物質というような面から十分的な知識を審議会の中で大いにひとつ明らかにしていくというようなことはより審議会の運営にプラスになる面も私は必ずしも否定いたしません。人の健康に関する問題であるから、生産過程において労働者の健康に重大な影響を及ぼしていくのであるから、労働者代表というものは当然入れるべきではないかという指摘に対してお答えがなかつた。業界は必要なんだけれども、労働者は必要じゃないというような考え方なんですとか、いかがです。

○飯塚政府委員 労働安全衛生の関係も非常に重要な問題でござりますので、この法律の中におきましても、そういう観点から、労働大臣の意見を十分聞いてこの法律を運用するということも書いてござります。

御指摘のよう、審議会の委員の中に労働関係の人を入れるかどうかという問題でござりますが、御指摘のような必要性もあると見えますので、私どもはこの問題について、いま最終的に入れるということをお約束することまではちよつとまだ早いかと思いますけれども、そういう方向で検討をしていきたい、かようになっております。

○中村(重)委員 それから回収処理についての規定がないわけですね。すべて他の法令にゆだねられておりませんが、私はこれは適当でないと思っています。この点に対する考え方をお示しいただ

○飯塚政府委員　回収処理につきましては、この法律におきまして二十二条で、既存の化学物質が特定化学物質となつた場合には回収その他必要な措置について命令をすることができるということになつております。その他必要な措置と書いておられますのは、たとえば公告を出して、その公告の意味で公告を義務づけ、それから流通段階にあります在庫を凍結するとか販売業者の名前を通報せしめるとか、そういうふうな具體措置を回収の問題については考えておるわけであります。

ただ、廃棄の問題につきましては、確かにこの法律の中に規定は置いてございませんけれども、これは法律的には廃棄物の処理及び清掃に関する法律によりまして、従来からその法律の運用はやつておるわけでございます。今後におきましても、法律的な措置としては、この廃棄物の処理及び清掃に関する法律によって措置することにならるかと思います。ただ、本法におきましては、廃棄段階の回収処分等につきまして関係業者に対して命令を下し得るということで措置したいと考えております。

○中村(重)委員　クローズドシステムという以上は、使用後の廃棄とか保管、処理の方法について、その規制措置を明確にしていくということは当然じやありませんか。私はいまの答弁は不十分だと思いますが、いかがですか。

○飯塚政府委員　クローズドシステムをとること、うことは当然なことでございまして、たとえば使用の制限等の規定がございますけれども、これもやはり開放系への用途を禁止する、あるいは閉鎖系に用途を特定した場合でも、その回収処分が明確にわかるものだけに限定をするということがこの法律の趣旨でございます。したがいまして、この法律におきましても、回収処理につきまして十分措置はできると考えておりますが、ただ一たん廃棄されたものの法律的な処分はどうなるかといふことでござります。これは法律的には、先ほど

申し上げましたように、廃棄物の処理及び清掃に関する法律によつてやるということをお答え申し上げたわけでござりますけれども、御指摘のように、廃棄物が出ないようになつてから、クローズドシステム化をはかるという必要は十分ござりますし、また、この法律におきます命令等によりまして、それも十分担保できるというふうに考えておるわけでございます。

○中村(重)委員 回収後の管理とか処理が適切に行なわれないということになつてしまりますと、二次公害が起るおそれがありますよ。ですから、いまの通産省の答弁で十分なのかどうか、環境庁、厚生省、それをお答えをいただきたい。

○松田説明員 廃棄物になりました場合の収集、運搬、処分、こう、いろいろなことにつきましては、先ほど御答弁がありましたように、廃棄物の処理及び清掃に関する法律に規定がございまして、そのうちの最終処分の基準につきましては環境庁が担当しております。したがいまして、クローズドシステム化という点につきましては先ほど御答弁のとおりでございます。万一廃棄物になりました場合の最終の処分基準につきましては、現在でも有害廃棄物の処分基準というものはきびしく規定してございますが、新しいそういう物質の性状等に応じまして適切な処分基準をきめまして規制してまいりたい、こういうふうに考へるわけでございます。

○豊田説明員 お答えいたします。

厚生省の関係といつましても、二次汚染の場合、やはりあくまで人に関連してきた場合についてのみ回収あるいは廃棄等の処理をしていかなければいけないのじやないかと考えております。あくまでも厚生省の場合は、二次汚染の場合でも人に関連してのみ関係してくるのじやないかと考えております。

○中村(重)委員 いろいろ質問してまいりましたが、決定的な欠陥といつもの指摘するまでにはまいりませんが、非常に不十分な点があるようになります。しかし、それは今後の法の運用いかん

によって十分補完されるであろうというように思っています。ですから、通産省、厚生省、環境庁の十分な連携が必要になってまいりますから、これは単なる連携をするという考え方ではなくて、連携の体制を整える必要がある、私はそのように考えます。そういったことで今後お臨みになるのかどうか具体的に考え方があるならばそれをお示しいただきたい。そうして次の質問に移ってまいりたいと思います。

○飯塚政府委員 本法の運用につきましては通産省、厚生省、環境庁あるいは物質によりましては農林省等の各省との間の連携をとつて仕事をしていかなければならぬことは事実でございますが、これが単なることばだけの問題に終わらせないために、私たとしても最大のくふうをする必要があると思います。いま具体的にどういう方法で連携をとつていくかということを明確に申し上げるわけにはまいりませんが、たとえばこの法律の運用のために関係各省の間の連絡協議会をつくりまして、メンバーを固定いたしまして、それぞれの責任ある各省の方々がこの法律と各省との連絡及び所掌事務の遂行に責任を持つような体制をとつておく必要があるのでないかと考えております。具体的な各省間の連絡調整の方針につきましては今後積極的に打ち合わせをいたしまして、できるだけ早く詰めていきたいと考えておるわけでございます。

○中村(重)委員 洗剤の問題についてお尋ねいたします。

昭和三十七年でしたか、いまから十年前くらいだと思うのですが、家庭用洗剤の人体に及ぼす影響について、厚生省は、これは有害ではないといふ一応の結論をお出しになつたと思うのです。十一年たましているら問題等も起つて、いろいろな文献を調査いたしました、食品衛生調査

会において、通常の使用をはなはだしく逸脱しない限り人の健康に障害を及ぼすおそれはないといふこと今までに至つておるわけでござります。しかし、その後におきました、先生御存じのように、洗剤につきまして一部の学者の方からいいろいろな疑問が提出されたことがあるわけでござりますが、そのたびに、私どもいたしましては、たとえば国立衛生試験所において追加の試験を行なつてその安全性を確かめるとか、あるいはその後諸外国においていろいろな実験も行なわれておりますので、そういったものも検討いたしまして、安全性を確認してきたわけでございます。

しかしながら、洗剤と申しましても、これを実際に使います際にはいろいろな形で商品として出でまいるわけでございまして、その品質の問題あるいはまた食品衛生調査会の答申にもございますように、使い方というのもその安全性の上で非常に重要な要素でございますので、実は昨年の食品衛生法改正が行なわれました際に、従来法律的には規定のなかつた洗剤につきまして、食品衛生法では食器及び野菜、果実の洗浄剤につきましては、品質の規制及び使用方法の規制ができるよう規定を改めまして、本年四月、それに基づきまして、私どもとしては品質の確保、それから使用方法の規制というものを告示いたしたわけでございます。私どもとしては、今後ともそういう面で十分適正な使用が行なわれ、安全が確保されるよう努力してまいりたいと考えております。

○中村(重)委員 いまのお答えにありましたように、厚生省は食品衛生法による規格の設定ですか、それから通産省は家庭用品品質表示義務というのを決定をしたわけですが、そのとおりのことが行なわれたら、人の健康をそこなうおそれはないという考え方の上に立つておられますか。

○小島説明員 昭和三十七年に、厚生省といたしましては、当時の国内及び外国におきますいろいろな文献を調査いたしました、食品衛生調査

どうしても手に触れますと手の油を落とす、それによって手が荒れるというようなことがあるわけございまして、そういう意味で、すべて有効さとそのうらはらにやはり人体に対して何らかの作用があるということは避けられないわけでござります。やはりそういうものを使う使用方法を適正に行なうことによってそういう被害を避け、そういうものを有効に使つていけるのではないか。これが文明社会においていろいろな化学的な生産物をじょうずに対し私どもの生活に利用していく道ではないかというように考えております。

ただ、もちろんそういうものが環境に蓄積したり何かというような問題については、広い観点から今回の御審議のような法律によって取り締まられるというよう私ども考えておりますが、そういう意味で、そういう使用というものの、それから私どもの生活の中における有効さというようなもの、全体のバランスというもののから考えまして、人体に危害のないような形でそういうものをじょうずに使っていくことが大事だというような観点から私どもとしては規制を考えてしまつたというふうに存じております。

○中村(重)委員 人の体質によっていろいろ差異があるということはわかるのですが、多くの学者はこれは有害であるということを指摘している。それは厚生省も十分御承知のとおりだと思うのですが、私もこの「合成洗剤」という題の機関紙を読んでいるのですが、何と申しますか、実際に危険だなという感じを受けるのです。昭和四十四年に三重県立大の三上美樹教授ですか、メダカとマウスの実験結果として、水道法によるABS許容量の問題、これについての有害が指摘されておる。それから名古屋市立大の佐藤寿昌教授がガン学会でABSと発ガン物質をネズミに同時投与した結果、通常の数倍になると発表して注視を浴びておるといったような例であるとか、実際合成洗剤を使つた人が受けた被害ということです。たくさん例がここで明らかにされておるわけですが、「手袋しないと大変」というような見出しで具体的に

あげております。時間の関係もありますから一つこれを見て読みませんが、人の体質によって違うのだというようなことでございませんが、私はいたします。ですから、この点については有効であるという学者等の意見あるいは具体的に合成洗剤を使つた人等が受けた被害というようなものを持って通らないで、もっと安全性に取り組んでいく必要があるのでないかというふうに思うのですが、その点に対して、再度今後の方向を含めてお答えをいただきたい。

○小島説明員 先生のお話ですと、大せいの学者からというお話を最初にございましたが、日本では数人の学者の方にいろいろな動物実験等でそういう御意見があるわけでございますが、先生の御指摘の昭和四十四年の三上教授の御説につきまして、私どもとしては国立衛生試験所においてその後大がかりな追加の実験を行ないまして、これは三上教授にも御説明をいたしまして御納得を得ただいておる次第でござります。それからまた、名古屋市立大学の先生のおやりになつた実験につきましても、これは洗剤の相当な濃度の液に水に溶けにくく発ガン物質を溶かしております。そのため吸収がよくなるというようなことでございまして、実際にこれが人体の危害に結びつくことはないというようなことも、私どもとしては専門の学者等の御意見も伺つておるわけでございまます。

しかしながら、私どもとしてはあくまでも国民の方に不安を持たせるということは困る、そういうことであつてはならないという行政の姿勢を考えまして、たとえば一般の方の皮膚障害というものがどういう形で起きるのか、実際に御家庭でお使いになつておる方の使用方法等を伺つてみると、やはり非常に濃い溶液をそのまま手におつけになる、こういうようなことがありますと、洗浄効果を非常に強く持つておるようなものでありますと、どうしても手が荒れてくる、こういうようなことでござりますので、私どもとしては、先ほど先生に申し上げましたように、洗剤の適正な使

用の方法と、いわゆるものを今度の食品衛生法で定めますと同時に、また現在私どもとしては、今度の十一月の洗剤に関する規格基準の施行を控えまして、業界に対しまして、一般的消費者の方に正しい使い方をよくわかつていただくようなことをつとめてもらいたい。それからまた、洗剤といふものは一般の消費者の方が自分たちで選んでお使いになれるものでございますから、人によりましてはA B Sといったような洗剤よりも、自分は石けんのような洗剤がよろしいというような方もいらっしゃるわけでございますが、そういう方のために、脂肪酸の誘導体のような洗剤を別に、洗剤を売るところでは必ず並べて売るようにといふようなことで、私どもとしては、食品衛生法でこういうことが規制できるようになりますから、人を機会に、業界の指導をいたしておるところでございまして、そういった意味の努力を今後とも重ねてまいりたいというふうに考えております。

ないというように私が考えるのは、日本中性洗剤協会編集の、ここに持つておりますが、あなたもお読みになつたことがあるんでしようが、社団法人日本食品衛生協会発行「台所用中性洗剤」というのを読んでみますと、これはPR用であります。しかし、その前文のほうでは有害論を批判をしていますね。これは私は行き過ぎではないかというような感じがいたします。これは単なる私的団体ではないということ等から考えてみまして、もう少し、何と申しますか、単なる批判ではなくて、そういう有害であるという声は声として謙虚に耳を傾けていく、そしてそういう被害が出ないよう努めをしていくことこそ当然ではないかというように考えるのですが、この点に対してはどのようにお考えになりますか。

○小島説明員 私は何も反対論を排除するというような立場をとつておるわけではございません。中性洗剤につきましては、これは御存じのように非常に洗浄力もよろしいものでございますし、世界的に非常に広く使われている。これはやはり、洗浄力が強いために、消費者としても、非常にいろいろな面で利益があるために、消費者の方がお使いになつておるわけでござりますし、また、各國政府も十分それを他の国において安全性を検討した上で使わしておるものであると私は考えておるわけでございます。しかしながら、先生がおつしやるようによれば、これはそういったものであつても、それを使つた方に何らかの障害が出るということ是非常に困ったことでございまして、そういうものの出ない、ないようにじょうずに使っていただきたいといふことが肝要ではなかろうかということでございまして、そういった意味で、業界を指導して使い方を適正にするようにPRをしたい。それからまた先生がおっしゃるように、A・B・S以外の洗剤につきましても、現在は石けんを使えばいいとおっしゃつても、なかなか化粧石けんで物を洗つてもおいがつてしまふということもございますので、こういふものも使えるようなものを開発して、一緒にたなに並べておくよにして、消費者が選

んで使えるよう、これは消費者の方が御自分で選択をなさる。法律でたとえばこちらを使えとうふうに規制すべきものではないのではなかろうか。やはり消費者の選択という事ができるような形に持つてまいりたいというふうに私考えております。

それから日本食品衛生協会のパンフレットでございますが、日本食品衛生協会が中性洗剤の推奨制度というようなものを昔からやっていたのは、はなはだ私としてはおかしいのではないかとかいうふうに考えておりまして、実は今回の私どもの規格基準の制定を機会に、これも役所の監督している団体ではございますが、やはり独自のやり方につきましては、それほど強く干渉するわけにはいかぬわけでございますが、しかし、私どもしては、そういうものはやめろということでやめさせたような状況でござりますし、そういったパンフレットにつきましても私注意を与えたことがござりますので、おそらく先生お持ちのパンフレットは、もうその後は刷られていないのではないかと。いうふうに考えておりますが、なお先生から本日御注意をいただきましたので、私戻りましてから食品衛生協会のほうへはさらに強く申しております。

午後二時三十六分開議

○行司の仕事

質疑を続行いたします。松尾信人君。
○松尾委員 特定化学物質の規制関係法案について質問するわけでありますけれども、最初に輸入の問題にしぼってお聞きしておきたいと思いま
す。

これは今までの質疑を重ねてきたところによれば、百トン以上の輸入品についても調べた、これが累計して二千品目に達しておる、このようなお答えだつたと思うのですが、この既存の輸入された化学物質でござりますけれども、この通関関係、取り締まり官庁であるところと現物を輸入する官庁、そのつながりといふか、通関の実態とうものについて御説明願いたいと思ひます。

○飯塚政府委員 既存の化学物質は全体で約七千でございますが、そのうち輸入によりますものが二千、国産が五千、こういふうちに私どもは調査結果をまとめておりますが、従来の化学物質でござましては、特定の規制がございませんものにつきましては、通常の輸入手続によりまして国内にきましましては、通常の輸入手続によりまして国内に

入つておるわけでございます。

今後の本法施行後の輸入のチェックの問題でござりますけれども、実は私ども、この法律の立案の過程から大蔵省の関税局とも現実の取り締まり体制につきましてお打ち合わせをいたしておるわけでございますが、関税当局のほうも、本件についての取り締まりについては最大限の努力をするということを約束していただいておりますし、あと具体的な問題につきましては税関当局と私どものほうとの間でさらに事務的な詰めをする必要があるかと思います。

具体的に申し上げますと、新規化学物質につきましては、国内におきます製造につきましても、輸入につきましても、届け出をして許可を受けなければならぬわけであります。それから特定化學物質につきましては、特定用途以外は輸入を認めないと、いうことになるわけでございます。そこで、通産省といたしましては、この法律施行後は新規化学物質の製品名とその性状等を記載しまして、税関当局のほうに提出いたしておきます。そして、税関はそれを見ながら化学物質の輸人についてチェックをするということになっておるわけでございます。もちろん化学物質は非常に数多くあるわけでございますので、これの具体的なチェックについてはいろいろ疑問が生ずる点も多いかと思ひますので、税関当局のほうで調べて疑問を生ずるものにつきましては通産省のほうに通報していただき、通産省はこれを専門的な立場から調べまして、税関の御相談に十分応じていくといふ体制をとるよういたしておる次第でございます。

特定化學物質につきましては、特にその輸入について厳格なチェックをする必要があるわけでございますので、税関等で疑いがあるというものにつきましては、通産省のほうに通報すると同時に、通産省と税関当局が一緒になりまして、そういう疑いのある物質につきましては、あらためて試験検査等の措置を講ずる用意もいたしておる次第で

ございます。

○松尾委員 そうしますと、今まで二千ぐらい入つておる、それは通常の税関手続で通つておる、こういふことです。そのほかに、すでに法の規制につきましてお打ち合わせをいたしておるわけでございますが、税関当局のほうも、本件についての取り締まりについては最大限の努力をするというふうな心配もござりますので、そこは十分税関当局と連絡をとりながらチェックに万全を期すようにしていきたなかつた化学物質があつたろう、こう思ひます。けれども、そういう点はわかつていますか。

○飯塚政府委員 既存の法律、たとえば食品衛生法あるいは農業取締法その他の法律によりましては、税関手続といいますけれども、その中にはすでに規制の対象になつておつた輸入品と規制の対象でなかつた化学物質があつたろう、こう思ひます。

○松尾委員 けれども、そういう点はわかつていますか。

○飯塚政府委員 そうしますと、今まで入つたものについては調べようがない、こういうことですね。それで、まだ数字がございませんので、これは後刻調べておきたいと思います。

○松尾委員 要するに、国内の五千のすでに生産されたもの、これについてはあとでチェックをしていく、こういふことです。そうすると、輸入品については、他の法令によつて規制を受けたもの以外はチェックの方法があるのかないのか。これらは全然できないような感じがするわけですけれども、そこはチェックをするといつても、輸入品についてはやれないのぢやないか、こう思ひます。いや、こういふところでやれるとおっしゃれば、そういうことを聞いておきたい。規制の対象としては輸入品はだめなのかどうか、やれるのかやれぬのか、わかるのかわからぬのか。

○飯塚政府委員 過去において入りまして、それがその後継続的に輸入が行なわれておりますもの

にいろいろ非常にむずかしい点もあるかと思いま

すので、そのところは、税關が疑問を持ちます

すか。

○飯塚政府委員 過去において入りまして、それは審査もできるかと思ひますが、たとえば一回ぼっきりで、あとは輸入がとだえておつて、その輸入品が国内で消費されてしまつて残つてない、在庫もないというようなものにつきましては、国内にありますものについて審査をするといふことはできないわけでございます。ただ、その一回入ったものが、現在はとだえておるけれども将来さらに入つてくる可能性があるかどうかは、実情を調べてみますとある程度見当がつくかと思ひます。が、そういう今後も入つてくる可能性のある物資につきましては、外國等の事情も調べまして審査をする方法も可能かと思うわけでございます。

○松尾委員 じゃこれはそのくらいの程度にとどめておきますけれども、いろいろ規制が多くなりまして、通關關係では税關は苦労しておるわけで

す。

○松尾委員 入るといふのは、継続的に入つてくるものとそうでないものとあると思うんですよ。継続的に入つてきたものなんかは現物があるかもしません。現物がなければ検査のしようがないですね。在庫がない、輸入してそれを使つたといふこと――それが事業用等でずっと継続的に使われておれば調べようがございましょう。そうでなくて、その他の営業用等で使つていけば、調べようと思つても現物がありませんからこれは不可能であろう、追跡調査といふものがそういうものについては全然できないのぢやないか、こう思ひますよ。かりにそういう中から特定化學物質と指定しなくちゃできないものが出てきたとすれば、これは現在ストック等があれば非常にぐあいがいいわけでありますけれども、それがなければ、どこへ行つたかわからぬといふようなかつこうちになつっていく。国内が五千、輸入が二千、これもやはりおろそかにはできない問題でありますけれども、ある点、追跡のしようがないぢやないかといふことを心配して聞いているわけです。いかがで

すか。

○飯塚政府委員 確かに本法施行によりまして税

関当局に非常な負担がかかることは事実でござ

りますので、実はその点をおもんばかりまして、私

ども法案の立案の過程から大蔵省の関税当局とも

打ち合わせをしておつたわけでございますが、そ

の結果、関税当局のほうもこれについて協力する

用意があるということを約束してもらつたわけで

用意があるということを約束してもらつたわけで

セドリカさま。

○松尾委員 そうしますと、重金属関係の分はどうのくらい既存化学物質の中にあるか、それがどのくらい有害かということは、新たにこの特定化学

すでに五年ですか、この間、厚生省とされましてはどのように対策をとつてこられたか、また、現在はこれがどのようになつておるかという問題ですけれども、概略でいいですから御説明願いたい。

ままでやつてきておるわけでございます。特に最近になりまして未認定患者と申しますか、油を飲んだ家族が認定されておるけれども、一人その家庭の中で認定されな、方がおると、どういう問題

なくとも同じことではないか、こういう問題もございまして、現在難病として取り上げることは非常に困難でございますので、私どものほうの食品衛生調査研究費から研究費を出して大いにその治療方法の確立その他を研究しておるわけでございまして、

○飯塚政府委員 重金屬化合物につきましては、
よう受け取つていいですか。

の分解性、蓄積性あるいは慢性毒性等について、して PCBほどその有害性につきまして明確なデータがあるわけではございませんし、したがい

まして、その毒性につきましては、PCBほど高いものではないといふあれもござりますので、

また具体的にその使用を規制するとか、あるいは製造を禁止するとか、そういう措置をとるまでには、諸種の試験検査の結果がそこまで明確には

なつておらないために、現在行政上の措置もP.C.Bみたいな徹底したことはできないという状態であるわけでござります。

○松尾委員 あわせてこれはやはりやつていかれたほうがいいと思います。今までデータがないとかなんとかおっしゃいますけれども、やはり起

これば大きな社会問題が起きますから、これも対象に入れてきちつとやるというふうな方針を固められたらいかがですか。できるだけやってみると

いうことです。今後特定化学物質になってからやるというのではなくて、やる、疑わしきものは調べておくというような態度も必要じやないかと、

うわけで急を押しておるわけでござりますけれども、いかがですか。

その点にござりましては、御積極的に検討いたしまして必要な対策というものを講じていただきたい、かように考えております。

○松尾委員　H.C.Eの問題に関連するわけでありますけれども、厚生省来ておられますか。

〔委員長退席 終村（佐）委員長代理着席〕
この前、カネミの問題が起こりまして、いまカ
ネミの油症患者は非常に苦しい立場に立っており
ます。四十三年の末にこれは発生しております。

第一類第九號 商工委員會議錄第五十一號

昭和四十八年九月十一日

いたしまして、昨年の七月患者の救済に関する質問主意書をとつてこられたか、また、うになつておるかという問題といふですか御説明願いたいです。厚生省とされまから食品中毒者の救済法としたい、法の検討というもよには相当の期間を要しまが対策として取り上げてこのたい、このようなお答えがけれども、そういう問題もまなつておるか、対策とい厚生省としては進んでおるができます。

の事件の発生いたしましたまして、すでに五年が経過します。その間の厚生省の対応でござりますが、全くまだございまして、患者さんに毒なわけでござります。し厚生省といたしましては、厚に立つてこれに対処しなけということで、まずこれは治療の方法も當時全くわかつがって、この治療方法の研究をかけてやつてきておる。

は会社があくまでも責任をのが当然かと思いますが、何はとても、医療費その他そぞうあげろ、こうしたこととい

近になりまして未認定患者と申しますが、油を飲んだ家族が認定されおるけれども、一人その家族の中で認定されない方がおると、いふような問題も含めて、未認定患者の確認といふような問題もいたしまして、いま持ち出されてきておるわけでございます。これらにつきましても、当時全く新しい事件でございましたので、その診断基準につきましても日本の症状、それから皮膚の症状、二つの大きな特徴を取り上げましてこれを認定しておつたわけですがございますが、その後かなり治療研究が進んでございました。診断研究も進んでまいりました。昨年の十月にはこの診断基準を改正してかなりきびしこう臨床検査まで取り入れました。したがつて、その後また約百名近く患者がふえておる。私どもは、なるべくこの被害者は広く救済していくべきではないか、こういう立場に立っていまやつておるわけでございますが、なお、昨年公明党からいたしました質問主意書の中で、ことにこの救済制度についての御質問がございました。これは私どもといたしましては、食品事故にかかわります教済の制度化ということともこの五月から検討を開始しておるわけでございまして、秋までにはこの成案を得たいというふうに考えております。

なお、難病対策として取り上げるよう検討しろという御質問がございましたが、難病対策として取り上げる条件といたしましては、あくまでも原因のわからないものと、いう条件がついてござります。それともう一つ治療方法が確立されていない、という条件がついておりますが、このカネミの患者さん、油症につきましては治療方法はまだわからぬのですけれども、原因者が明らかだということで難病の指定がなかなかむずかしめうござります。

また、難病の指定になつたメリットを考えみましても、治療研究ということになりますが、生活費が難病の指定になつたために見られるわけでございません。そうしますと、現状のように治療研究を大いに進めていけば難病として取り上げます。

なくとも同じことではないか、こういう問題をございまして、現在難病として取り上げることは非常に困難でございますので、私どものほうの食品衛生調査研究費から研究費を出してしまして大いにその治療方法の確立その他を研究しておるわけでございます。

[View Details](#) | [Edit](#) | [Delete](#)

とかということは、現実はどうていえないのですよ。そして難病対策にも取り上げられない。それは原因者がはつきりしているからだ、こうおしゃいますけれども、この場合は、難病対策等で一つの法律、食品中毒者救済法というようなものを検討する、その間のつなぎとしてとりあえずすることになります。私はこの難病対策で救っていきましょうというようなお答えがありながら、いまごろになって、その難病対策では原因者がはつきりしておるから取り上げない、これはまたおかしいと思うのです。私はここでははつきり聞いたのだから、そうしたらいまのようなお答えがあつて、早くそのような難病対策を取り上げられたなら、生活資金一万円くらい出るのじゃないですか。

おまけに治療のほうも会社に言つておるとおっしゃいますけれども、非常に困つておるのは、特に玉之浦という町が被害者が多いのですけれども、この町の保険財政といふものはいまカネミ油症患者のほうに食われまして、町の保険財政といふものはいま非常に苦しんでいます。要するに、原因者がはつきりしておりながら、なぜ国民健康保険でやるのか、一般の掛け金をしたその地域の人々は適切な治療を受けられぬ。ほんと財政の八〇%以上はカネミ油症患者に食われておるという問題まで引き起こしておいて、町も困つておる。おまけにその地域の人々は、あるいは会社と話し合つて妥結した人もおれば、いまだに訴訟をしてがんばつておる人もおる。両方に分かれて地域の空気というものも非常に陥穀です。なぜなら原因者がはつきりしておるのに、何年も何年もかかっても解決できない。まだ全国大会を開いてやらないといかぬのか、こう思うのですよ。

あなたはいま非常にかわいそうだ、生活も苦しいであらう、厚生省としてはこのようにやりましたというようなお答えでありますけれども、そのお答えのとおり実際に出ていないのです。そしてあらゆるところにそのしわ寄せが来て全部が困つておる。患者なんかかわいそうですよ。認定も百名ふえたとおっしゃいますけれども、認定の方法

もやつといろいろの問題が提起されて、患者の組合のほうから出て、それを県が厚生省と相談して取り上げて、やつと少し前進しただけであります。ですから、そういう認定の問題も含めて早急にやりませんと、これは非常に重大なる社会問題でありますから、今後ともこれは発展いたしますよ。もうたまらないというところへきますと、これはまだいろいろ取り上げて、われわれもあらゆる角度から取り上げてこれを追及していかなければなりません。もう一回いま私が言ったことを總ざらいしてはつきり答えてください。

○三浦説明員 御指摘の中の最初に、専門の研究機関の設備という問題がございました。これにつきましては、昭和四十三年以降、治療研究が進められてきておるわけです。私ども、専門の研究機関を新設することは必ずしも効率的ではないのです。なぜかと申しますと、また治療法が確立されておりませんので、必要に応じて広範に研究機関と専門家の協力を得ながら、治療研究の推進を行はかっていったほうがいいのじやないか、こういうふうにいま考えておるわけでございます。

それから、保険財政圧迫の問題がございます。現在、医療費が、患者の負担分が、事件が発生いたしましてから去年年の年末まで、患者自身、個人負担分は一億二千万円でございますが、保険者負担が七千四百万円ございます。この問題につきましては、いま裁判も行なわれて、最中でございまして、その結果いかんによつては、保険者に会社が支払うということにならうかと思ひますが、その辺は、いま裁判の進行状況とあわせて考えてまいりたいと思つております。

なお、認定方法の問題でございますが、できれば全国的に統一された認定方法があれば、私ども、もちろん一番いいと思っておりますが、なかなか地元の大学とか医師会等の関係もございまして、地元の事情を考慮しながら、各県でそれぞれ認定をしていただいているわけでございますが、私ども、できれば将来これは統一的な認定方法にして

いきたいというふうに考えておるわけでございま
す。

○松尾委員 生活資金のほうは……。

○三浦説明員 生活資金につきましては、全般的な生活保障という問題につきましては、先ほどお答え申し上げました食品事故の制度化研会のほうで、いま鋭意検討をしておりますが、これは秋までに結論を出していただきたいということでの五月からやつておりますが、それまでのつなぎといたしましては、やはりいまある制度の活用をはかるということだと思います。したがいまして、この油症患者に対する世帯更生資金の貸し付けといふ問題があるわけでございますが、これにつきましても、従来、福岡県、長崎県等はやっておったわけでございますが、この八月三日付で広島県にも貸し付けできるよう特別措置を講じておりますが、また新しい認定患者に対しましても貸し付けができますように、それぞれ措置を行なってございます。

これから、会社にぶつかけた場合、会社はなかなかか聞かぬ。財政的負担力がないのかどうか。そこはあとでぼくは通産省にも聞くわけありますけれども、そういうことも私は心配しております。ですから、なぜおくれておるのか。なぜ四年も五年もかかるのか。そしてなぜこのように苦しまねばならぬのか。それはやはり厚生省とそういうものが率先して救済するという立場に立って立ち上がりなくては解决できない、こう思うのですよ。結論を出してください。

○三浦説明員　油症患者に対します救済の問題ですが、基本的にはやはりこれは急いでその制度をつくらなければいかぬというふうに私ども考えておりますが、もちろん先生の御趣旨を十分に体しまして、今後、鋭意検討してまいりたいと思っております。

○松尾委員　ここではそう言いますけれども、できないんですね。これは早くやりなさいよ。

これに関連するわけでありますけれども、このカネミの会社はP.C.B.を触媒に使っておったと思うのですよ。そうすると、局長、P.C.B.が特定化學物質になつた。それで現在そのように触媒に使われておりますけれども、それが家庭に入つていくわけですね、製品は。家庭で食用油として使うわけでありますけれども、これは保守管理の面で会社自体に大きな過失があつた。ですから、触媒に使つたとすれば、この油の中に入つて、そうしてそれでみんなやられた。これが患者発生の原因です。現在、触媒等を使っておる、そういうものについては、本法との関係はどうなつていくのか。現在そういうものを触媒に使っておれば、これは単なる食品衛生の問題だけに限るのか、特定化学物質としての用途制限等で何か考えていいかるのか、その関連はいかがですか。

○飯塚政府委員　カネミ油症事件の場合には、熱媒体として使っておられたのだろうと思いますが、P.C.B.は非常に便利であるということを熱媒体にもかなり使われておるわけでございますが、

には特に慎重な配慮が必要ではないかと思うわけ

でございます。本法が施行されましてPCBが特定有害物質と
いうことに指定をされますと、その用途はきわめて厳格な規制を受けるわけでございまして、一般の消費者に渡るようなものはもちろんだめでござりますし、それから閉鎖系に使われるといたしましても、これはもう非常に限られた場合でござい

ますので、おそらくいま御指摘のような熱媒体等

にPCBを使わせるということは困難になるとい

うふうに考えております。

○松尾委員 これは困難になるであろう、また現在、法律はないけれども、強い行政指導をして用途制限をいまやつておる、こうしたことにつながつてくるわけであります。

それであわせてこの関連で聞きますけれども、

中小企業者が、いまのようない家庭用品等でPCB等の製品が出ておるが、それが用途制限で売れない、自然とつくれない、そういうことを心配するわけでありますけれども、これは中小企業関係にそのような用途制限で今後製造までできないといふものがあるのかどうか。かりにあるとすれば、どのくらいお調べになつておるかどうかといふ点でありますけれども、いかがですか。

○飯塚政府委員 本法が施行されまして、特定有害物質として指定された物質につきましては、これは原則としてその製造も、輸入も、使用もさせないといふ方針で運用していきたいと思ひます。したがいまして、この毒性が環境に放出され、それが人の健康に影響を与えないという趣旨で本法はできておるわけでございますので、それを製造するものあるいは使うものは、大企業であろうが、中小企業であろうが、同じような規制を受けなければならぬと考えるわけでございます。ただ、御指摘のように、中小企業の場合には大企業と違いまして、製造禁止、使用禁止というようなことになつた場合には、その影響は大きいかと思ひますので、その点につきましては、今後教済等の面について十分な配慮をする必要があるかと思

います。

ある物質が製造できないということになりますと、その中小企業は他に転換せざるを得ないわけでございますが、転換のための資金の融通をどうするか、さらに転換したあとの経営がうまくいくかどうか、そら辺について政府としても十分な配慮をする必要がある、かように考えておるわけでございます。

ただ、現在の段階で一体どういう物質が今後特定化物質として指定されるかにつきましては、まだ明確にお答えできる段階ではございませんが、

具体的にそういう事態に到達いたします際には、

いま御指摘のような点について、十分配慮しなが

ら考えていく必要があるかと存する次第でござい

ます。

○松尾委員 これで最後にいたしますけれども、カネミでもそうでありますと、被害者が相当出で

きました。それでぐずぐずして、会社がその油癌患者

の要求になかなか応じないということは、もう

一つ会社自体の財政力といいますか、力が弱いか

らくづいておるのじやなかろうか。そして早く

安い条件で妥結派をつくる。納得しない、そうい

うものではあかんというのが訴訟でがんばつてお

るわけであります。それで、このように非常に苦

しんでおるわけでありますけれども、これは会社

なりませんけれども、企業の責任の問題ですが、

これもそういうところにぶつかれば、その責任、

責任と追及するだけであつては、具体的に何も解

決できないわけですよ。カネミのこの問題だけ

とっても、はつきりするわけであります。ですか

ら、そういうときにはやはり企業の力の限界とい

うものを考えて、そして何かの方策を立てません

と、苦しむのは被害者であり、ほっぽらがされて

教済方法がない、というのがいまのカネミの実態で

す。何やかや、既存のものの中からどうなりこう

なりかき集めて対策を立てておるから、さっぱり

根本的な解決はできない。弱体な企業、そういう

ものに、これは中小企業の話をいたしました

けれども、やはり出てくるということを考えておつてもいいと思う。そして全面的に会社の責任

であるとわかつておつても、どうしようもない場

合がある。それはどうしますか。

○飯塚政府委員 確かに御指摘の点は非常に重大な問題でございまして、企業が負担能力がある場合には十分な補償もでき、かつ必要な措置も講ずることが可能かと思いませんけれども、その企業に負担能力がない場合には、結局被害者に一方的に迷惑をかけたままでなかなか事態の解決が進まないというようなことになるおそれがあるわけでございまして、この点につきましては、今後特定化学物質の法律が施行されました後においても、私どもとしては、絶えずそういう心配をしながら考えていかなければならぬ問題だと思います。具体的に、そういう負担能力のない企業、たとえば中小企業等が不幸にしてこういう事件を起こした場合にどうするかという問題については、現在まだここでお答えできる成案を持つに至っておりませんけれども、問題の重要性にかんがみまして、産省として真剣に勉強していくかないと考えておるわけでございます。

○松尾委員 それでは、質問を終ります。

○稻村佐委員長代理 次回は、明十二日午前十時理事会、午後四時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

商工委員会議録第四十七号中正誤

ペシ	セ	段行	誤	正
七	四	五	付帯決議	附帯決議
九	三	末四	けれども	
九	四	二	探刻な	
三	四	七	間違つて	間違つた

同 第四十八号中正誤

ペシ	セ	段行	誤	正
三	二	未八	こうしあ	こうした
九	三	三	とおりまで	とおりで
九	四	一〇	百五十万	十五万
三	四	一〇	需要漸次	需要が漸次

同 第四十九号中正誤

ペシ	セ	段行	誤	正
二	二	末九	鋼量	降雨量
三	一	六	ざざいます	ございます
四	末六	市主価格	市中価格	
九	一	九	アセチレ塔	アセチレン塔

