

(第一類 第三号)

第七十一回国会 法務委員会 議録 第十六号

(二九〇)

昭和四十八年四月六日(金曜日)

午前十時三十二分開議

出席委員

委員長 中垣 國男君

理事 大竹 太郎君

理事 谷川 和穂君

理事 古屋 亨君

理事 横山 利秋君

理事 青柳 盛雄君

井出 太郎君

松本 十郎君

保岡 興治君

正森 成一君

法務大臣 田中伊三次君

法務大臣官房長 香川 保一君

法務省民事局長 川島 一郎君

法務省刑事局長 安原 美穂君

大蔵省証券局長 坂野 常和君

警察庁刑事局搜查第一課長 小林 朴君

警備課長 田宮 重男君

最高裁判所事務室長 森 整治君

最高裁判所事務室長 牧 矢口 洪一君

最高裁判所事務室長 松本 韶次君

最高裁判所事務室長 統合調査室長

最高裁判所事務室長 明カニスル為会計帳簿、貸借対照表及損益計算書

第三十二条から第三十四条までを次のように改める。

第三十二条 商人ハ營業上ノ財産及損益ノ状況ヲ

所の移転反対に関する請願(田中六助君紹介)

四月四日

北九州合同庁舎建設に伴う福岡法務局曾根出張所の移転反対に関する請願(田中六助君紹介)

(第二二四二号)
は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

参考人出頭要求に関する件

商法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇二号)

株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案(内閣提出第一〇三号)

商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案(内閣提出第一〇四号)

刑事補償法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇五号)

刑事補償法及び刑事訴訟法の一部を改正する法律案(横山利秋君外六名提出、衆法第二号)

第八二号)

刑事補償法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇六号)

法務省の監査等に関する商法の特例に関する法律案(内閣提出第一〇七号)

法務省の監査等に関する商法の特例に関する法律案(内閣提出第一〇八号)

法務省の監査等に関する商法の特例に関する法律案(内閣提出第一〇九号)

法務省の監査等に関する商法の特例に関する法律案(内閣提出第一一〇号)

書ラ作ルコトヲ要ス

商業帳簿ノ作成ニ関スル規定ノ解釈ニ付テハ公

正ナル会計慣行ヲ斟酌スベシ

二記載スルコトヲ要ス

一開業ノ時及毎年一回一定ノ時期ニ於ケル営業上ノ財産及其ノ価額、会社ニ在リテハ成立ノ時及毎決算期ニ於ケル営業上ノ財産及其ノ価額

月」に改め、同条第三項中「二月内」を「二月内」に改める。

二百四十九条第一項中「前条ノ金銭」の下に「若ハ第二百九十三条ノ二第三項ノ代金」を加える。

第二百二十四条ノ三第三項中「二月」を「三

月」に改め、同条第三項中「二月内」を「二月内」に改める。

二百四十七条第一項中「前条第五項」を「第二

三百四十九条第五項」に改める。

第二百四十九条第一項中「又ハ取締役」を「取

締役又ハ監査役」に改める。

第二百四十九条第一項ただし書中「取締役」の

下に「又ハ監査役」を加える。

第二百五十六条ノ三第一項中「会社ニ対シ会日

ヨリ五日前ニ書面ヲ以テ」を「定期ニ別段ノ定ア

ル場合ヲ除クノ外会社ニ対シ」に改め、同条第一

項中「前項」を「第一項」に改め、同条第五項中

「第一項」を「第二項」に改め、同条第一項の次

に次の一項を加える。

前項ノ請求ハ会日ヨリ五日前ニ書面ヲ以テ之ヲ

要スコトヲ要ス

第二百五十六条ノ四を削る。

第二百五十九条ノ二中「各取締役」の下に「及

各監査役」を加える。

第二百五十九条ノ三中「取締役全員」を「取

締役及監査役ノ全員」に改める。

第一百六十条ノ二第二項中「取締役」の下に

「及監査役」を加え、同条を第二百六十条ノ四と

し、第二百六十条ノ二の次に次の一条を加える。

第一百六十条ノ三監査役ハ取締役会ニ出席シ意

見ヲ述ブルコトヲ得

第二百六十二条ノ一を削る。

第二百六十二条第一項中「配当セラレタル額」

見ヲ述ブルコトヲ得

第二百六十二条第一項中「配当セラレタル額」

を「配当又ハ分配ノ為サレタル額」に改め、同項

第一号中「提出シタルトキ」を「提出シ又ハ第二

百九十三条ノ五第三項ノ規定ニ違反スル金錢ノ分

配ヲ為シタルトキ」に改める。

第二百六十六条ノ三第一項中「、第二百八十一

条ニ掲タル書類若ハ第二百九十三条ノ五ノ附屬明

細書」を「若ハ第二百八十二条第一項ノ書類」に

改める。

第二百七十三条及び第二百七十四条を次のように

改める。

第二百七十三条 監査役ノ任期ハ就任後二年内ノ

最終ノ決算期ニ関スル定期総会ノ終結ノ時迄ト

最初ノ監査役ノ任期ハ前項ノ規定ニ拘ラズ就任

後一年内ノ最終ノ決算期ニ関スル定期総会ノ終

結ノ時迄トス

前一項ノ規定ハ定款ヲ以テ任期ノ満了前ニ退任

シタル監査役ノ補欠トシテ選任セラレタル監査

役ノ任期ヲ退任シタル監査役ノ任期ノ満了スペ

キ時迄ト為スコトヲ妨ゲズ

第二百七十四条 監査役ハ取締役ノ職務ノ執行ヲ

監査ス

監査役ハ何時ニテモ取締役ニ對シ営業ノ報告ヲ

求メ又ハ会社ノ業務及財産ノ状況ヲ調査スルコ

トヲ得

第二百七十四条の次に次の二条を加える。

第二百七十四条ノ二 取締役ハ会社ニ著シキ損害

ヲ及ボス虞アル事実ヲ発見シタルトキハ直ニ監

査役ニ之ヲ報告スルコトヲ要ス

第二百七十四条ノ三 他ノ株式会社ノ発行済株式

ノ総数ノ過半数ニ当ル株式又ハ他ノ有限会社(以下

子会社ト称ス)ニ対シ営業ノ報告ヲ求ムルコト

ヲ得

他ノ株式会社及子会社又ハ子会社ガ有スルトキハ其ノ株式会社モ亦其ノ親会社ノ子会社ト看

敬ス他ノ有限会社ノ資本ノ過半ニ当ル出資口數

ヲ親会社及子会社又ハ子会社ガ有スルトキ亦同

シタル場合ニ於テ株主ニ新株ノ引受権ヲ与ヘ且其ノ引

受権ヲ譲渡スコトヲ得ベキモノト定ムルトキハ

シタル額ヲ超エザル範囲内ニ於テ発行価額ノ

一部ノ払込ヲ要セアルモノト為スコトヲ得

シタルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

ザルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

シ」を「議案及書類ヲ調査シ法令若ハ定款ニ違反

シ又ハ著シク不当ナル事項アリト認ムルトキハ」

に改め、同条の次に次の三条を加える。

第二百七十五条中「会計ニ関スル書類ヲ調査

シ」を「議案及書類ヲ調査シ法令若ハ定款ニ違反

シ又ハ著シク不当ナル事項アリト認ムルトキハ」

に改め、同条の次に次の三条を加える。

第二百七十五条ノ二 取締役ガ会社ノ目的ノ範囲

ノ行為ヲ止ムキコトヲ請求スルコトヲ得

ル虞アル場合ニ於テハ監査役ハ取締役ニ対シ其

ノ行為ヲ止ムキコトヲ請求スルコトヲ得

シタル監査役ノ選任又ハ解任ニ付意見ヲ述ブルコトヲ得

シタル監査役ハ取締役ニ付亦同ジ

第二百七十五条ノ三 監査役ハ株主総会ニ於テ監

査役ニ付テハ監査役会社ヲ代表ス会社ガ第二百

六十七条第一項ノ請求ヲ受クルニ付亦同ジ

第二百七十五条ノ四 会社ガ取締役ニ付シ又ハ取

締役ガ会社ニ付シ訴ヲ提起スル場合ニ於テハ其

ノ訴ニ付テハ監査役会社ヲ代表ス会社ガ第二百

六十七条第一項ノ請求ヲ受クルニ付亦同ジ

第二百七十五条ノ五 会社ガ取締役ニ付シ又ハ取

締役ガ会社ニ付シ訴ヲ提起スル場合ニ於テハ其

ノ訴ニ付テハ監査役会社ヲ代表ス会社ガ第二百

六十七条第一項ノ請求ヲ受クルニ付亦同ジ

第二百七十五条ノ六 会社ガ取締役ニ付シ又ハ取

締役ガ会社ニ付シ訴ヲ提起スル場合ニ於テハ其

ガ券面額ヲ發行価額トシテ額面株式ヲ發行スル

場合ニ於テ株主ニ新株ノ引受権ヲ与ヘ且其ノ引

受権ヲ譲渡スコトヲ得ベキモノト定ムルトキハ

シタル額ヲ超エザル範囲内ニ於テ発行価額ノ

一部ノ払込ヲ要ス

前項ノ規定ニ依リ発行価額ノ一部ノ払込ヲ要ス

シタルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

ザルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

シ」を「議案及書類ヲ調査シ法令若ハ定款ニ違反

シ又ハ著シク不当ナル事項アリト認ムルトキハ」

に改め、同条の次に次の三条を加える。

第二百七十五条ノ七 取締役ハ毎決算期ニ左ノ書類及

其ノ附属明細書ヲ作ルコトヲ要ス

一 貸借対照表

二 損益計算書

三 営業報告書

四 備備金及利益又ハ利息ノ配当ニ関スル議案

前項ノ書類ハ監査役ノ監査ヲ受クルコトヲ要ス

シタルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

ザルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

シタルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

シタルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

シタルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

ルトキハ報告ヲ求メタル事項ニ関シ子会社ノ業

務及財産ノ状況ヲ調査スルコトヲ得

シタルトキ又ハ其ノ報告ノ真否ヲ確ムル為必要ア

一 監査ノ方法ノ概要

二 会計帳簿ニ記載スベキ事項ノ記載ナク若ハ

不実ノ記載アルトキ又ハ貸借対照表若ハ損益

計算書ノ記載ガ会計帳簿ノ記載ト合致セザル

トキハ其ノ旨

三 貸借対照表又ハ損益計算書ガ法令又ハ定款ニ

シ違反シ会社ノ財産及損益ノ状況ヲ正シク示

モナルトキハ其ノ旨

四 貸借対照表又ハ損益計算書ガ法令又ハ定款ニ

シ違反シ会社ノ財産及損益ノ状況ヲ正シク示

モナルトキハ其ノ旨

五 営業報告書ノ内容ガ真実ナルヤ否ヤ

六 準備金及利益又ハ利息ノ配当ニ関スル議案

ガ法令及定款ニ適合スルヤ否ヤ

七 準備金及利益又ハ利息ノ配当ニ関スル議案

ガ法令及定款ニ適合スルヤ否ヤ

八 取締役ノ職務遂行ニ關シ不正ノ行為又ハ法

令若ハ定款ニ違反スル重大ナル事実アリタル

シトキハ其ノ旨及理由

トキハ其ノ旨

シトキハ其ノ旨

これを要求し、若しくは約束したときは、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。

会計監査人が監査法人である場合において、その社員が会計監査人の職務に関する不正の請託を受け、会計監査人に賄賂を收受させ、又はその供与を要求し、若しくは約束したときも、同様とする。

3 前二項の場合において、收受した賄賂は、没収する。その全部又は一部を没収することができないときは、その価額を追徴する。

第二十九条 前条第一項又は第二項に規定する賄賂を供与し、又はその申込み若しくは約束をした者は、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。

2 前項の罪を犯した者が自首したときは、その刑を減輕又は免除することができる。

第三十条 商法第四百九十八条第一項に掲げる者又は会計監査人若しくはその職務を行なうべき社員が次の各号の一に該当するときは、三十万円以下の過料に処する。ただし、その行為について刑を科すべきときは、この限りでない。

一 定時総会の会日の八週間前までに会計監査人の選任手続をしなかつたとき。

二 第六条第二項又は第三項の規定により株主総会に報告するにあたり、虚偽の陳述をし、又は事実を隠したとき。

三 正當の理由がなく、第七条第一項又は第二十二条第二項による帳簿又は書類の閲覧又は謄写を拒んだとき。

四 第七条第二項、同条第四項において準用する商法第二百七十四条ノ三第三項又は第二十

二条第三項の規定による調査を妨げたとき。

五 この法律の規定による監査報告書に記載すべき事項を記載せず、又は虚偽の記載をしたとき。

六 第十六条において準用する商法第一百八十一条第一項の規定に違反して、監査報告書を備え置かなかつたとき。

七 正當の理由がなく、第十六条において準用

する商法第二百八十二条第一項の規定による書類の閲覧又はその謄本若しくは抄本の交付

を拒んだとき。

八 第十七条の規定に違反して、定時総会の招集通知に監査報告書の謄本を添附しなかつたとき。

九 第十八条第一項又は第二項の規定により定期総会において意見を述べるにあたり、虚偽の陳述をし、又は事実を隠したとき。

2 有限会社法（昭和十三年法律第七十四号）第七十七条第一項又は第二項に規定する者が、第七条第四項において準用する商法第二百七十四条ノ三第三項の規定による調査を妨げたときも、前項と同様とする。

附 則

（施行期日）
1 この法律は、昭和四十九年一月一日から施行する。

（経過措置）
2 第二章の規定は、証券取引法（昭和二十三年法律第二十五号）第九十九条の二第一項の規定の適用を受ける株式会社については、この法律の施行最初に到来する決算期に関する定時総会の終結の時まで、その他の株式会社で、銀行、信託会社、保険会社又は公共工事の前払金保証事業に関する法律（昭和二十七年法律第八十四号）第二条第四項に規定する保証事業会社（以下「銀行等」と総称する。）以外のものについては、昭和五十年一月一日前及び同日以後最初に到来する決算期に関する定時総会の終結の時まで、それぞれ適用しない。

3 前項の規定により第二章の規定の適用を受けない株式会社がその適用を受けることとなつた場合においても、その後最初に到来する決算期に関する定時総会の終結の時までは、なお同項の規定を適用しない。

4 第三章中監査役に関する規定は、商法の一部を改正する法律（昭和四十八年法律第二十一号）の一部を次のように改正する。

第三条 銀行法（昭和二年法律第二十一号）第十二条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に、「所属明細書」を「附属明細書」に改める。

第五条 無尽業法（昭和六年法律第四十二号）の一部を次のように改正する。

第十八条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第六条 商法中改正法律施行法（昭和十三年法律第七十三号）の一部を次のように改正する。

第五条 第二項中「東京市、京都市、大阪市、横浜市、神戸市、名古屋市及北九州市」を「東京都ノ特別区ノ存スル区域及地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第二百五十二条の十九第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第七条 「財産目録、貸借対照表及損益計算書」を「貸借対照表、損益計算書及附属明細書」に改める。

第八条 第三百三十二条ノ三中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第九条 「財産目録、貸借対照表及損益計算書」を「貸借対照表、損益計算書及附属明細書」に改める。

第十条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第十二条 信託業法（大正十一年法律第六十五号）の一部を次のように改正する。

第十三条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第十四条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（信託業法の一部改正）

第十五条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（有限会社法の一部改正）

第十六条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十七条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十八条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十九条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

（銀行法の一部改正）

第三条 銀行法（昭和二年法律第二十一号）の一部を次のように改正する。

第十二条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に、「所属明細書」を「附属明細書」に改める。

第四条 無尽業法（昭和六年法律第四十二号）の一部を次のように改正する。

第十八条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第五条 国債の価額計算に関する法律（昭和七年法律第十六号）の一部を次のように改正する。

第六条 商法中改正法律施行法（昭和十三年法律第七十三号）の一部を次のように改正する。

第七条 有限会社法（昭和十三年法律第七十四号）の一部を次のように改正する。

第八条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第九条 「財産目録、貸借対照表及損益計算書」を「貸借対照表、損益計算書及附属明細書」に改める。

第十条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第十二条 信託業法（大正十一年法律第六十五号）の一部を次のように改正する。

第十三条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第十四条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（信託業法の一部改正）

第十五条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十六条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十七条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十八条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

（銀行法の一部改正）

第三条 銀行法（昭和二年法律第二十一号）の一部を次のように改正する。

第十二条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に、「所属明細書」を「附属明細書」に改める。

第四条 無尽業法（昭和六年法律第四十二号）の一部を次のように改正する。

第十八条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第五条 国債の価額計算に関する法律（昭和七年法律第十六号）の一部を次のように改正する。

第六条 商法中改正法律施行法（昭和十三年法律第七十三号）の一部を次のように改正する。

第七条 有限会社法（昭和十三年法律第七十四号）の一部を次のように改正する。

第八条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第九条 「財産目録、貸借対照表及損益計算書」を「貸借対照表、損益計算書及附属明細書」に改める。

第十条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第十二条 信託業法（大正十一年法律第六十五号）の一部を次のように改正する。

第十三条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第十四条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（信託業法の一部改正）

第十五条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十六条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十七条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十八条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

（銀行法の一部改正）

第三条 銀行法（昭和二年法律第二十一号）の一部を次のように改正する。

第十二条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に、「所属明細書」を「附属明細書」に改める。

第四条 無尽業法（昭和六年法律第四十二号）の一部を次のように改正する。

第十八条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第五条 国債の価額計算に関する法律（昭和七年法律第十六号）の一部を次のように改正する。

第六条 商法中改正法律施行法（昭和十三年法律第七十三号）の一部を次のように改正する。

第七条 有限会社法（昭和十三年法律第七十四号）の一部を次のように改正する。

第八条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第九条 「財産目録、貸借対照表及損益計算書」を「貸借対照表、損益計算書及附属明細書」に改める。

第十条 第三百三十二条ノ二第一項中「若ハ第四十六条ノ二第一項ノ指定都市」に改め、同条第一項を削除する。

第十二条 信託業法（大正十一年法律第六十五号）の一部を次のように改正する。

第十三条ノ二中「第二百九十三条ノ五第一

項」を「第二百八十二条第一項」に改める。

第十四条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（信託業法の一部改正）

第十五条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十六条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十七条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

第十八条 第三百三十五条ノ六十一中「第三項」を削る。

（監査報告書の記載事項）

限」に改める。

第六十条第十号中「又は第四十八条第二項」を削り、「若しくは第二百九十三条ノ五第一項」を「又は第四十八条第一項において準用する商法第四百二十条第三項」に改め、同条第十二号中「商法第二百七十四条第一項又は」を「株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十二条第二項、」に改め、「若しくは第十八条第二項」及び「、第二百九十三条ノ五第三項」を削り、「第二百九十三条ノ六第一項」の下に「、第四十八条第一項において準用する商法第四百二十条第四項又は第四十八条第二項」を加え、同条第十三号中「若しくは第四十一条ノ五第一項の規定に違反して、」を「において準用する商法第二百九十三条ノ六第一項」を加え、同条第十三号中「若しくは第四十一条ノ五第一項の規定に違反して、」を「において準用する商法第二百八十二条第一項又は第四十八条第二項において準用する商法第四百二十二条第一項」に改める。
(船主相互保険組合法の一部改正に伴う経過措置)
第十九条 商品取引所法(昭和二十五年法律第一百三十九号)の一部を次のように改正する。
第五十六条の二第四項を削る。
第七十六条前段を次のように改める。
商法第三十四条第二号、第二百八十二条、第二百八十三条第一項及び第三項、第二百八十四条、第二百八十五条ノ二、第二百八十五条ノ六まで並びに第二百八十七条ノ二(会社の計算)の規定は、取引所の計算について準用する。
第七十六条後段中「前条ニ掲タル書類」を「第二百八十二条第一項ノ書類」に、「第二号乃至第五号」を「第一項各号」に改める。

「、第四百十九条、第四百二十二条」を加え、「及び第百三十八条ノ三」を「並びに第百三十一条ノ三」に改め、同条第一項中「及び第七十五条」を「並びに第七十五条」に、「及び第二百八十二条から第二百八十四条まで」を「、第二百八十二条、第二百八十三条第一項及び第三項並びに第二百八十四条」に改め、「この場合において」の下に「、第七十五条中「財産目録、貸借対照表、損益計算書、業務報告書及び剩余金処分案又は損失処理案」とあるのは「財産目録、貸借対照表及び事務報告書」とを加え、「前条ニ掲タル書類」を「第二百八十二条第一項ノ書類」に、「第一号乃至第五号」を「第一項各号」に改める。

第一百五十九条第四号中「頒布する目的」を「頒布する目的」に改める。

〔旧株式会社の再評価積立金の資本組入に関する法律の一部改正〕

第二十条 旧株式会社の再評価積立金の資本組入に関する法律(昭和二十六年法律第二百四十三号)の一部を次のように改正する。

附則第三項中「資本準備金とみなして、同条第二項及び第三項の規定を適用する」を「資本準備金とみなす」に改める。

〔信用金庫法の一部改正〕

第二十一条 信用金庫法(昭和二十六年法律第二百三十八号)の一部を次のように改正する。

第二十四条第六項中「規定」の下に「(これららの規定中監査役に係る部分を除く。)」を加える。

第二十八条中「第四百一十八条」の下に「監査役に係る部分を除く。」を加える。

第三十九条中「並びに商法」を「、商法」に、「第二百六十二条から第二百六十二条まで」を「第二百六十二条、第二百六十二条」に改め、「第二百七十二条(株主の差止請求権)」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律(昭和四十八年法律第

号) 第二十四条第一項及び第二項(会社と取締役との間の訴えについての会社代表)」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第十二条第一項及び第三項(報告を求める調査をする権限)及び「を削り、「第二百七十八条(取締役と監査役との連帯責任)」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第十二条第一項及び第三項(報告を求める調査をする権限)」を加え、「第二百六十条ノ三まで(取締役会)」を「第二百六十条ノ二まで(第二百五十九条ノ二及び第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く)。(取締役会)及び第二百六十条ノ四(監査役に係る部分を除く)。(取締役会の議事録)」に改める。

第四十九条中「規定」の下に「(これらの規定中監査役に係る部分を除く)」を加える。

第五十二条第三項中「第三百八十条」の下に「(監査役に係る部分を除く)」を加える。

第六十四条中「第四百七条から」の下に「(第四百十九条まで、第四百一十一条から)」を加え、「及び第四百一十七条」を「並びに第四百二十七条」に、「第四十二条」を「及び第四十二条」に、「並びに商法」を「商法」に、「第二百六十二条」まで(取締役会並びに取締役の業務の執行及び会社代表)」を「第二百六十条ノ二」まで(第二百五十九条ノ二及び第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く)。(取締役会)、第二百六十条ノ四(監査役に係る部分を除く)。(取締役会の議事録)、第二百六十一条(代表取締役)」に改め、「第二百八十四条(取締役及び監査役の責任の解除)」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十四条第一項及び第二項(会社と取締役との間の訴えについての会社代表)」を、「この場合において」の下に「、第三十七条第一項中「業務報告書、財産目録、貸借対照表、損益計算書及び剰余金処分案又は損失処理案」とあるのは「事務報告書、財産目録及び貸借対照表」とを加え、「第六十四条において準用する」を「第六十四条ニ於テ準用スル」に改

第九十一条第五号中「第二百六十条ノ三」を「第二百六十条ノ四」に改め、同条第九号中「商法第二百七十四条第一項」を「株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十二条第一項」に改め、同条第十号中「商法第二百七十四条第二項」を「株式会社の監査等に関する法律第二十二条第三項」に改める。

(森林法の一部改正)

第二十二条 森林法(昭和二十六年法律第二百四十九号)の一部を次のように改正する。

第二百二十二条中「規定」の下に「(これらの規定中監査役に関する部分を除く。)」を加える。

第二百一十五条第三項中「第三百八十条」の下に「(監査役に関する部分を除く。)」を加える。

第二百三十八条第七項中「規定」の下に「(これらの規定中監査役に関する部分を除く。)」を加える。

(会社更生法の一部改正)

第二十三条 会社更生法(昭和二十七年法律第二百七十二条)の一部を次のように改正する。

第二百三十一条第一項中「又は利益若しくは利息の配当」を「利益若しくは利息の配当又は商法第二百九十三条ノ五第一項の金銭の分配」に改める。

第二百七十八条第二項及び第二百八十二条第一項中「第二百八十五条ノ二」を「第三十四条第二号、第二百八十五条ノ一及び第二百八十五条ノ四」に改める。

(酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律の一部改正)

第二十四条 酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律(昭和二十八年法律第七号)の一部を次のように改正する。

第二十二条中「又ハ取締役」、「理事又ハ監事」及び「取締役」とあるのは「理事又ハ監事」とを削る。

取締役の違法行為の差止請求権、監査役の選任及び解任について株主総会で意見を述べる権利、会社と取締役との間の訴訟等について会社を代表する権利などを監査役に認めるにいたしております。

それからまた、監査役が業務監査を行なうことになりますと、取締役会に出席して意見を述べることを認める必要が生じます。そのため、第二百六十条ノ三及びその他の取締役会に関する規定にも改正を加えることにいたしております。

さらに、現在では監査役には認められておりませんが、株主総会決議取り消しの訴えなどを提起する権限や、株式会社の整理開始等の申し立てをする権限も、今後は監査役についてこれを認める必要が出てまいります。そこで、第二百四十七条

をはじめ、関係規定を改正いたしまして、それらの権限を監査役にも与えることといたしております。

ところで、監査役の職務が拡張されましても、

計算書類の監査が監査役の重要な職務であることには変わりがございません。改正案は、計算書類等の監査が一そろ適正に行なわれるため、次のように

規定を新設いたしまして、監査期間を伸長し、同時に、監査報告書の記載事項を法定して、監査が形式に流れるものないように配慮を加えたのであります。

また、第二百八十三条の改正は、定時株主総会における審議の適正をはかるため、その招集の通知には計算書類及び監査報告書の原本を添付しなければならないことといたしております。

なお、監査役の監査期間を伸長したことに伴いまして、第二百二十四条ノ三を改正いたしまして、株主名簿の閉鎖期間等を現行の二ヵ月から三ヵ月に伸長することにいたしております。

説明の順序が前後いたしましたが、監査役に適正

な監査を行なわせますためには、監査役の地位を

安定させる必要がありますので、第二百七十三条

の規定を改正いたしまして、監査役の任期は、原則として就任後二年以内の最終の決算期に関する

定時株主総会の終結のときまでとしたとしており

ます。

また、他面におきまして、監査役の独立性を保

持するため、第二百七十六条を改正いたしまし

て、監査役は子会社の取締役や使用人を兼ねるこ

ともできないこととしております。

第二は、中間配当の制度であります。

改正案は、第二百九十三条ノ五の規定を新設し

まして、いわゆる中間配当の制度を認めることにいたしております。

この制度は、営業年度を一年とする会社が、そ

の年度の中間ににおいて、半年決算の場合の配当と

同じように、株主に金銭の分配をすることを認め

ようとしているものであります。

この規定、すなわち、第二百九十三条ノ五の第

一項は、営業年度を一年とする会社は、定款で定

めた場合には、一の営業年度中一回に限り、取締

役会の決議で株主に金銭の分配、いわゆる中間配

当をすることができるものいたしております。

なお、この金銭の分配につきましては、前期末

の貸借対照表の純資産額から、最終の決算期にお

ける資本、法定準備金等を差し引いた残額を限度

として行なうこと、その期末に配当可能利益が出

ないこととなるようなおそれのあるときは、金銭

を分配してはならないことなどの制限を設けまし

ております。

第三は、累積投票の制度の改正であります。

御承知のとおり、現行商法は、第二百五十六条

ノ三及び第二百五十六ノ四において累積投票の

制度を認め、二名以上の取締役を選任する場合に

等を定めなければならないことにいたしております。

しかし、株主は累積投票の請求ができることとし、一定の額で累積投票を排除している場合でも、発行済み

請求があるときは累積投票によらなければならな

いことといたしております。

改正案は、第二百五十六条ノ三の規定を改め、

かつ、第二百五十六条ノ四を削除することにより

まして、累積投票の制度を採用するかいかは会

社が自主的に定款で定めができることとい

たしております。

第四は、準備金の資本組み入れによる有償無償

の抱き合せ増資の制度の新設であります。

改正案は、第二百八十一条ノ九ノ二の規定を新設

して、この制度を認めることにいたしております。

第五は、休眠会社の整理であります。

改正案は、第四百六条ノ三の規定を新設いたし

まして、すでに営業を廃止したものと認められる

いわゆる休眠会社を整理する道を開いておりま

す。すなわち、第四百六条ノ三の第一項は、過去

五年間何らの登記もしていない株式会社は、法務

大臣が官報で公告してから二ヵ月内にまだ営業を

廃止してしない旨の届け出をしないときは解散し

たものとみなすことにしております。なお、法務

大臣が官報で公告をしたときは、登記所から該當

の会社にその旨の通知をすること。解散したとみ

なされた会社は、三年以内であれば株主総会の特

別決議で会社を継続し、復活することができるこ

となどを認めることにし、同条の第二項及び第三

項にそのことを規定しております。

それに連して、第二百八十一条ノ二第一項に第

九号を加えまして、この抱き合せ増資による新

株の発行を行なうこと及び発行価額中払い込みを

要する金額は取締役会において決定しなければな

らないこととし、また、第二百八十一条ノ七を改正

いたしまして、新株引受人である株主の有償部分

の払い込み義務を規定することにいたしております。

第六は、休眠会社の整理であります。

改正案は、第四百六条ノ三の規定を新設いたし

て、株主以外の者に、特に有利な転換の条件を付

した転換社債を発行するときは、株主総会の特別

決議を要することと定め、あるいはまた、第三百

四一条ノ二ノ二から二ノ五までの規定を新設いたしまして、転換社債の発行に関する株主への通

知または公告、株主の転換社債引受け権等について

の利益の保護についても十分に配慮することにいたしております。

第七は、商業帳簿に関する規定の改正であります。

それから第七は、商業帳簿に関する規定の改正

であります。

まず三十二条は、第一項において、商人は、会

計帳簿、貸借対照表及び損益計算書をつくるに

ねばならないこととし、現行法の財産目録を削除

して、新たに損益計算書を加え、第二項におい

て、商業帳簿の作成に関する規定の解釈について

は、公正な会計慣行をしんしゃくすべきこととし

たしております。

第三十三条は、会計帳簿の記載方法並びに貸借

発行することができるように改めることにいたし

ておりました。

対照表及び損益計算書の作成方法等について定めております。

第三十四条は、流動資産、固定資産及び金銭債権についての評価の方法を合理的なものに改めたものであります。

以上のほか、株式会社の計算についても若干の改正、すなわち、第二百八十五条ノ六を改正して、親会社の所有する子会社の株式の評価については、現行の低価法を原価法に改める改正を加えることとしたしております。

次に、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案について御説明を申し上げます。

第一条は、この法律の趣旨を定めたものであります。

第二条から第二十一条までは、資本の額が五億円以上の株式会社に関する商法の特例を定めたものであります。すなわち、資本の額が五億円以上の株式会社は、特にその経理を適正にする必要があるため、計算書類について、株主総会の前に会計監査の監査を受けなければならぬこととし、このことを第二条において明らかにいたしております。

第三条から第十一条までは、会計監査人に関する規定であります。第三条は、会計監査人の選任について、会計監査人は監査役の過半数の同意を得て取締役会が選任することなどを定めております。

第四条は、会計監査人は会計の監査の専門家であり、公認会計士または監査法人でなければならぬこととし、なお、一定の欠格事由を定めております。

第五条は、監査法人が会計監査人となつた場合に、その職務を実際に行なうべき社員について定めましたものであります。

第六条は、会計監査人の解任について、選任に準じた規定を設けております。

第七条は、会計監査人の権限を定めたものであります。会計監査人は、会計に関する帳簿、書類の閲覧権、会社の業務及び財産の状況の調査権、

子会社の調査権等を持つことになります。

第八条は、取締役が不正の行為があることを発見したときの会計監査人の監査役に対する報告義務を規定しております。

第九条から第十一条までは、会計監査人の責任にに関する規定であります。

第十二条は、取締役が、監査役及び会計監査人に対する計算書類の提出義務及び提出期限について定めたものであります。

第十三条及び第十四条は、会計監査人及び監査役の監査報告書について定めたものであります。

これからの規定によりますと、計算書類及びその付属書類は、まず会計監査人が監査を行ない、その後監査役が監査をするということになつております。

第十六条は、会計監査人の監査報告書の備え置きについて、第十七条は、その譲りを定めましたものであります。

第十五条は、計算書類の付属書類についての会計監査人及び監査役の監査について定めたものであります。

会の招集の通知に添付することを定めたものであります。

第十六条は、会計監査人の定時株主総会における意見の陳述について規定したものであります。

第十九条は、本法に特則を設けましたために、商法中適用を排除する規定を定めたものであります。

この法規は、非訟事件手続法外三十二の法律を改正しようとしたのですが、大部分は実質に関係のない改正、すなわち商法の一部を改正することができます。

まず第一条は、端株の処理について裁判所の許可を得る場合の手続を定めるため、非訟事件手続法に所要の改正を加えたものであります。

第二十条及び第二十一条は、会社の資本の額が五億円を上下する場合における第二条から第十九条までの規定の適用についての経過措置を定めたものでございます。

次に、第二十二条から第二十六条までは、資本の額が一億円以下の会社の商法の特例を定めたものであります。

第二十二条は、資本の額が五億円以上の相互会社について会計監査人の監査を受けなければならぬこととし、その権限もそれに必要な範囲に限ることとしたとしております。

第三条は、公認会計士等の業務の制限について

出する期限及び監査役が取締役に監査報告書を提出する期限について、商法の特例を定めたものであります。

第二十四条は、会社と取締役との間の訴訟につき、会社を代表する者は、現行法と同じく、原則として取締役会が定めることとしたものであります。

第二十五条は、中小規模の会社の実情にかんがみ、商法中適用を排除する規定を定めておりま

す。

第二十六条及び第二十七条は、会社の資本の額が一億円を上下する場合における第二十二条から第二十五条までの規定の適用についての経過措置を定めたものであります。

第二十八条以下は、罰則でございます。

最後に、商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案について申上げます。

この法規は、非訟事件手続法外三十二の法律を改正しようとしたのですが、大部分は実質に関係のない改正、すなわち商法の一部を改正することができます。

まず第一条は、端株の処理について裁判所の許可を得る場合の手續を定めるため、非訟事件手続法に所要の改正を加えたものであります。

第二十条及び第二十一条は、会社の資本の額が五億円を上下する場合における第二条から第十九条までの規定の適用についての経過措置を定めたものでございます。

次に、第二十二条から第二十六条までは、資本の額が一億円以下の会社の商法の特例を定めたものであります。

第二十二条は、現行法と同じく、会計監査のみを行なうこととし、その権限もそれに必要な範囲に限ることとしたとしております。

第三条は、公認会計士等の業務の制限について

て、公認会計士法に所用の改正を加えようとするものであります。

第三十六条は、休眠会社の整理につきまして、所用の登記手続きを定めるため、商業登記法に所用の改正を加えるものであります。

〇中垣委員長 これにて補足説明は終わりました。

各案に対する質疑は後日に譲ることとしたします。

〇中垣委員長 これにて補足説明は終わりました。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○中垣委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

○中垣委員長 オはかりいたしました。

本日、最高裁判所田宮総務局長、矢口人事局長、牧刑事局長から出席説明の要求がありますので、これを承認するに御異議ありませんか。

〔異議なし〕と呼ぶ者あり

○中垣委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

○中垣委員長 次に内閣提出、刑事補償法の一部を改正する法律案及び刑事訴訟法の一部を改正する法律案を議題といたします。

質疑の申し出がありますのでこれを許します。

○横山利秋君 いま委員長からお話をございました

ように、私もこの刑事補償に関する法律案の提案をいたしておりますのであります。この際、法務大臣にお伺いしたいのであります。四十二年八月十八日の第五十六国会の衆議院本委員会におきまして、私がこの不拘束の被告にも無罪が確定した

法務大臣の御意見を伺いましたところ、あなたは

当時法務大臣として趣旨を了承し、検討を約束をされたのであります。したがいまして、私が重ねてこの法規が国会に上程される機会に、もう数年

をたつているのでありますから、当然政府から御

検討の結果、私が提案されると予期をいたしました趣旨に基づいて法律案が提案されると予期をいたし、期待をいたしておきましたところ、私の提案、また法務大臣のあのときの答弁に何ら関係のない法律案が提案をされましたことはまさに遺憾千万であります。法務大臣としての権威にもかわることであります。あなたの個人の食言にも関することなのであります。この機会に、大臣というものが国会でお述べになりましたことはまさに繪汗のことです。それはてにをはにおいて若干のことばのニニアンスの違いがあるにしても、少なくともあのとき前向きにあなたがとられて、よろしくなっています、検討をしましようといいましたその趣旨としては逃げ隠れもできないことだと思うので、この点について法務大臣は一体どうお考えなのか、率直にひとつあなたの御意見を伺いたい。
○田中(伊)国務大臣 お説、恐縮に存じます。前回の法務省に私が在任中に答弁をいたしましたこと、よく記憶にございます。現在もそういう考え方を持っておるということに変わりはないのでござります。当時ただいまお話しのように、拘束を受けない場合でも無罪の判決を得た場合には何らかの国家賠償を行なうべきではないかというお話をに対して、私も当時、いまもそのとおりに考えておる、捨ておけぬと考えておる、額に差のあることはやむを得ぬでけれども、捨ておけぬ、こういうように考へておるのであります。そこで当時、在官中に答弁をいたしました直後、何とかこれについては検討をせよということで検討を命じました。私自身も検討してきた。それから間もなく私が退任することになりましたが、今度重ねて就任をいたしました以後もこの法案に関連をいたしましたが、就任後日が浅いということ、また一つはこの国会提出をいたしました法案の中に、身柄拘束を受けて、私の意見がありますので、この意見はつぶさに検討をさせたのであります。させたのであります。が、就任後日が浅いということ、また一つはこの国会提出をいたしました法案の中に、身柄拘束を受けないで無罪の判決を受けた場合もこれを含むという意味の法改正に、この事項を盛ることができなかつた。私は残念に思つております。残

念に思つておりますが、食言じやない。言明をいたしたことについては検討してみたが、この段階においてここにこれを挿入するということ、書き加えるといふことの段階に至らなかつた。私の微力であります。微力以外のものではない。食言の覚えはございません。検討はいたしました。いたしましたが、ここには至らなかつたという事情であることを御理解いただきたいと思ひます。

○横山委員 食言と微力とどう違うのか私はよくわからないのであります。私の力が足らないからできなかつたというお話のようであります。食言といふのはうそをついたということを意味すると思うのであります。少なくとも数年たつて、しかもあなたのあのときの答弁はいまでも私は脳裏にあるわけであります。自分も弁護士をやつたものとして、実態に触れてそれを痛感したことがあるというところまでおっしゃつて、そして前向きな答弁をされたことが、微力であるということをばがこの国会で通用するならば、あらゆることが、約束したけれども微力にしていたし方がないといふことで国会の答弁が終わるならば、何をもって私どもは大臣の答弁といふものを信頼ができるであります。私はこの問題が少なくとも海外にあまり例がないことは知つておる。けれども、町のこの種の問題の実態に触れたときに、あまりにも氣の毒である。身柄は不拘束といえども、それによつて社会的な信用は地に落ち、そして裁判をやるために膨大な費用が要る、商売はやっていけない、村八分にされる、こういうような状況はわれわれの周辺に余りあるものがある。こういうことがちやんとわかつておなりから、その微力という意味がどういう意味だかわかりませんけれども、お役人の皆さんが反対するからできないといふことなのか。研究が十分できぬからそこまで至らないとか、いろいろな理由を考えてみましても、要するに法務省を統轄される大臣として、微力だからできなかつたということでは説明にならないと私は思います。またあなたがほんとうにこれをやる気があるならば、少なくとも私は対案を

出しておるのでありますから、この対案が不十分なものであるか、それは私もわかりません。自分はいいと信じておられるけれども、法制的に不十分でありますかうか、それは議論のあるところでありますから、その対案に対してもあなた方が、それならば横山案ではいかぬにしても、少なくともこういう案ならばどういふことができるはずはないと思はるのであります。いかがですか。

○田中(伊)国務大臣 あなたの対案に対する私の見解は別にいたしまして、先ほど追及をされております、検討した結果うまくいかなかつたことに対する責任でありますが、検討をしなかつたのじゃない、検討をしたのです。検討したが、今回の提案の中に織り込むに至らなかつた、私の微力のいたすところである、こう言つておるのでありますから、それを申すと仰せになることは心外でありますから、それを申すと仰せになることがあります。あるということを申し上げるのであります。それは政治家の言うたことは繪空汗のごとしで、責任はある。検討すると言つた以上は検討せねばならぬ、検討すると言つて検討せぬではほつとして何を言つておるのか、反対のことが出でておるじゃないか、こういうことならば御追及になりましてもやむを得ませんけれども、検討のお約束をして検討した。その間退任をいたしまして、再び出てきました。また検討をしてみた。しかしこの改正法律案に載せるに至らなかつたのは微力のいたすところでござります、こういうのが私の心境でござります。

○横山委員 あなたは田中という人間でお答えになつていらっしゃるけれども、あなたの個人としての政治家としての立場と、それから法務大臣として国会で述べたことは、あとの大臣がだれであろうと、当然継承されると私は思つてゐるのです。だから、引き継ぎをなさなかつたのであるかという疑念すらいま抱いておるわけであります。

もう一つ、秋が立たないの、そのお名前は文
してさらに追及をいたしたいのは、お互に政治
を担当している者として、努力をしたけれどもだ
めだったのでは済まされぬと私は思うのであります。それも一つの理由ではある。けれども、私
どもが最後に考えることは、一体その結果はどう
であつたか、約束したことは履行したのかしない
のか。約束というものは誠意と結果と両方で判断を
しなければならぬと思う。したがつて、誠意が
あってやつたけれどもだめでしたということが一
半の説明にもなるうとは思うけれども、結果とし
て約束したことでできなかつたということでは、
政府の閣僚として責任が免れがたいことなん
です。それを一つ考えてもらわなければいかぬ。
それでもう一つ聞きたいのは、それならば微力
というのはいつまで続くものですか。この次の国
会にまた同じ法案が出たときも、微力でやむを得
ませんでした、あなたにかわつた大臣が今度出れ
ば、いやあることは田中さんから引き継いだけれ
どもまた微力でできませんでした——あなたは四
たび大臣におなりになつて、また微力というつも
りですか。その点のめどをこの際ひとつはつきり
してもらいたい。不拘束の場合でも補償すること
が正しいとあなたがお考えになるならば、いつま
でも微力は許されません。次の国会に不拘束でも
補償をするという提案をしてくれますか、ぐれま
せんか。

真剣に検討する根拠があつて検討してみた。私の言う根拠というのはどういう根拠かと言いますと、憲法四十条というものがございます。憲法四十条といふものは刑事賠償の根拠となるべき根拠法です。これが根本法でございます。それによるところ、身柄の拘束を受けております場合においては、国家並びに国家機関としての官吏の故意過失に原因する不法行為を条件とせぬのだ。不法行為はなくとも身柄拘束を受けるというような迷惑をした被告について、無罪の判決があつたら、役人の側に手落ちがあらうがなかろうが、そんなことはどうでもいいんだ、無罪の判決があつたという事実だけで、国家賠償、具体的に申しますと刑事補償をするんだというのが憲法四十条の明文でございます。むずかしいところはここにあるのです。これを逆に解釈をいたしますとどういう解釈になるのかというと、身柄の拘束をされないで、事件が起こつて無罪になつた場合は、身柄拘束ほどの迷惑はなかつたのだから、国家賠償は要らぬのだ、具体的には刑事補償は要らぬのだという半面解釈、横山先生これは無理はございませんね。一応の半面解釈ができるわけでございます。

ところが私の苦心をして、所見として法務省内においても申しております意見は、この重点が、私の解釈はそうじやないというのです。そんな半面解釈もできぬことはないだろう。しかしあが国憲法というものは人権擁護ということにたいへん極端な規定を設けているのだ。刑事訴訟法で規定をすればよいようなこまかい規定を国家基本法の憲法にまでこれを設けておる。それはどういう意味かというと、人権の擁護というものを世界の文明諸国の憲法に前例のないほどに最高度に認めるのが日本の憲法なのだ。そういう憲法の大精神から言つて、身柄の拘束は受けておつて無罪になつた者ならば、手落ちがあつたなかつたは要らぬのだ、無罪判決さえあれば賠償するのだという、この規定の精神を一步前進させて延長するならば、その金額の度合いにおいて差はあつても、身柄の拘束を受けていなかつた被告について無罪の判決

があつた場合にも、身柄拘束の場合ほどの金額でなくとも、何らかの賠償はやつてよいではないか、少なくともそれをやることを憲法は否定するものではない、それを否定するものと考えてはいけないのだということを私は述べておる。このところに議論の重点が置かれておるのであります。そういうむずかしい議論の存するところではじょう。ちょっとやそっと検討したからといって、成文の明文の上にすつとあらわれてくるなどということはなかなか容易なことではありません。しかしこれは将来にわたつて、かたいお約束をいたしましたが、この理想は実現をしたい。それから世界に類例を見ない最高度の人権擁護をしようとしておる憲法の精神に合うよう、身柄不拘束の場合に無罪の判決を受けたときにも、金額は低くなりましても、何らかの賠償ができるようにこの実現に努力をしたい、引き続き検討をしたい、こう重ねて同じことを申し上げるのでございます。

なさっておる、そういうことなんですよ。部下はどうだか知らぬけれども、少なくともトップに立つ大臣はいま横山法案に対し賛成の大演説をしたということになるわけです。対案がここにあるのですから、私の案に賛成をなさった、こういうふうに私は考える。時間の関係上、次の質問に移ります。

いま大臣が憲法四十条をお取り上げになりました。もちろんこれは、御説明のように「無罪の裁判を受けたときは、法律の定めるところにより、國にその補償を求めることができる。」とのことです。これは、いま大臣の御説明のように、また私の説のように、それを延長することにより、不拘束の場合においても何らこの補償をしても憲法違反にはならない。なぜならば、これは憲法が人権擁護に特殊な立場をとっているからである、こういう説に私は同感なのであります。

そこで、少し問題を発展いたしまして、警察にも来ていただいておるわけでありますから、警察のほうに少しお伺いをいだしますが、被疑者補償規程、この被疑者補償規程はいかなる法律に根拠を持っていますか。

○安原政府委員 被疑者補償規程をつくりましたのは法務省でございますので、私からお答えをいたします。

お尋ねの、いかなる法律に根拠を持つておるかと言われますならば、明文の根拠はございません。大臣の訓令でございます。

○田中(伊)国務大臣 法令の直接の根拠は明文はないということでございますが、憲法――また憲法というとややこしくなるよう聞こえますが、憲法四十条に基づきまして大臣訓令を出した。内容は刑事補償法に右へならえをした内容の金額となつております。ちょっと一言。

○横山委員 鋭敏な大臣だから、私の言わんとするところを察せられたようであります。私は被疑者補償規程があることが悪いとは言わない。また、先般あなたに質問しましたように、憲法にきまつて指示しておることであるならば、法令によ

らなくとも國民はそれを請求する権利を有すると
いう解釈もあなたと同意見なんあります。しか
し、役所としてみれば、すべて國民の税金を使う
ときに、財政支出をいたしますときに、法律に根
拠、よらざる財政支出というものは私は適当でな
い、こう考えるわけです。被疑者補償規程が何ら
の法律的根拠を持たず法務大臣の推量で行なわ
れておる。しかもその運用たるや、ずいぶんいろ
いろ調べてみましたところによりますと、恩恵的
立場によって行なわれておる。しかも、実際運用
の場合において、被疑者補償規程の存在を告知す
る義務を警察官は負つてない。実際運用として
もまた行なつてない。一方的裁量でもって、被
疑者補償規程の適用を一方的判断できめておる、
こういうように私は寒慮を把握しておるわけであ
ります。したがいまして、被疑者補償規程といいう
ものはもう一べん見直すべきである、法律的な基
盤の上に行なわれるべきである、その運用、その
実態について再検討を加えるべきである、こう考
えますが、いかがですか。

生は検討するということを実現の責任を負えといふようにお考えいただいて私を盛んにおしかりになつておる。それで誤解ということとばがあるんです。あなた、誤解なさるな、ことばどおり受け取つてくれ、ごもつともと思うから検討してみる、こういう意味です。まじめな話です。そういう意味です。

わらず、全面的に彼らの犯行と断定した。山本らによると、取り調べで中無理じいや誘導尋問に抗し切れず、やけくそ半分で自白したとあとで言つておるわけであります。ところが、そうして起訴をいたしましたあとで真犯人が自首してしまいました。自首いたします前に山本逸夫は殺人犯の汚名を着せられ、残された判決を待つのみになつたが、新聞は、山本逮捕を三面記事に掲載し、事件の解決に終止符を打った半田署の幹部は、彦坂洋一も安らかに眠れるだろうと記者団に答える事がございました。

生に對しまして、和解をし、おわびをして、県会の議決をもって四十四万三千円を本人にお渡しをした、こういう一連の事實があります。この一連の事實を考えます場合、身柄が拘束されておる場合は不拘束の場合といえども、かなりまれなことではあらうけれども隨所にこういう問題があるということを私は痛感をしておるわけであります。しかも中京大学の誤認逮捕の問題は、當局に承れば逮捕ではない、任意同行だ。したがつて被疑者補償規程は適用できない。ところが本人にしてみれば、警察へ来てくれといわれたので行くことに同意をした。一体これは、任意であると警察の主張するのが正しいのか、あるいは

所沢の問題につきましては、これは一応容疑がありとされました臨時事務職員につきまして拘束をいたしました。それから約七日間ほどたつておられたでござりますけれども、この補償の問題につきましては御本人にも希望がございませんので、何と申しますかそういう違った形で、事件のいきさつを関係の学校並びに出身の学芸大学、その他教育委員会等において明らかにしてほしいといふようなことで、一応警察署長並びに刑事部長が——当県の刑事部長でござりますけれども、參りまして、各関係方面にその間のいきさつを説明いたしました。警察のほうで間違いであつたというようなことで陳謝をいたしまして、現在御了解を得ておるというような状況でござります。

次いで、最近におきまして、本年二月二十八日午後五時十分ごろ、埼玉県所沢市の市立中富小学校の校庭で遊んでいた同校に在学中の五年生の少女二人が、同校の男事務員から、サボテンの砂を撒くと誘導され、約五百メートル離れた学校裏の雑草地に連れ出されれてそれぞれいたずらをされ、そのうちの一人の少女が治療十日間の傷害を負わされました。その被害者及び母親の話によつて、小学校の事務職員に乱暴され、けがさせられたということで、取り調べの結果、本人が間違いないということで、被害者の供述は信憑性があるものとして逮捕されたのが浦山秀樹さんでありました。ところが、その後、取り調べで被疑者は犯行を否認をしたので、勾留の上、被疑者の申し立ててるアリバイについて裏づけは捜査をいたしましたところ、事件発生時ごろか帰宅するまでの間、学校関係者、友人等と行動をともにしていたということでありましたから、被害者は、依然同人が犯人であると申し立てていけれども、慎重を期して検察官と連絡の上、身柄を釈放いたしました。所沢警察署長は本人及び兄夫婦に陳謝して了承を得た。本人は将来学校へ先生になる予定の人であります。

また、先般ここでも申し上げたわけであります
が、愛知県が四十七年度二月補正予算案で、四十五年六月名城大学で誤認逮捕された中京大学の

は現場でがたがたたたやつておったときでありますかね。同行を求めたが實際は身柄拘束であったのかどうか、そういうことを考えますと、警察官の誤認逮捕あるいは同行その他の問題について、人権擁護については十分には十分な努力をしなければならぬ。また精神的な問題ばかりではなくその補償については十分しなければならぬ。私はこういうふうに考えておるわけであります。

この点について私の疑問といったしますところは、たとえば東京大学の学生の誤認逮捕について、県会が一々議決をしなければ支出ができるないという仕組みを一体どう考えるのが、

それから所沢の、将来学校の先生になる人が女の子にいたずらをしたといわれたことによつて、とたんにもう将来学校の先生になる資格を失つてしまふ。これは幸いにも誤認であつたからいいようなものであらうけれども、これは拘束をしていいないとと思うのであります。そういう点については一体どういうふうな慰謝が行なわれるのか、この点について警察庁の御意見を伺いたい。

○小林説明員 私どものほうでは特別に被疑者補償の規程を運用しておるもののがございませんので、規定がございませんから、そういう問題が出でまいりますと一々各県会が補正予算を組んで、県費によりまして補償をするというような形に現

○横山委員 警察官が酔っぱらい運転をする、あるいはあやまって交通事故を起こして相手にけがを負えた。そういう場合は、私の承知しておりますとところでは警察本部の報償費から支出し、これを相手に贈つておる。つまり議会の議決を必要としません。ところが認認逮捕だとあるといいま申し上げたような名大事件の場合においてはそういう予算はない。一々県会で議決をしなきゃならない。そういうところに私は非常な矛盾を感じます。相手に対して正当な職務上の間違いを起こした場合には予算がありません。警察官が交通事故で、まあ業務上ではあらうけれども、不作為の状況でおいて相手にけがを負えた場合においてはちゃんと予算がある。こういふところは一体どうなつておるんだという気が私はいたします。

つまり私の言い方は、警察庁内部におきましても被疑者補償規程に準ずるよう、警察官があまつて起こした行動については一々県議会の議決を必要としないで出すというふうにすべきですか。少なくとも県議会の議決をもらうといふことはたいへんなことなんあります。したがつゝ、警察本部といったしましてはどうしても消極的にござる、ちゅうちょする、なるべく事を穩便に済ます。

在のところなつておるわけでござります。

たい。金を送らずに、いまのお話のように陳謝で済むものならば陳謝で済ましたい、こういうことになるのは当然の帰結であろうと思うのであります。この点について御検討の余地はありません。

○安原政府委員 お尋ねは直接私あてではありません

せんようでございますが、この所沢の事件につきましては、刑事事件として検察官に送致を受けまして、三月二日に勾留請求をいたしました。そして三月七日に人連いということと釈放したという

経緯になっておりまして、これは現在の補償規程の「検察官は、被疑者として抑留又は拘禁を受けた者につき、公訴を提起しない处分があつた場合において、その者が罪を犯さなかつたと認めるに足りる十分な事由があるとき」という事項に該当いたしますので、送致を受けました浦和地方検察

院においては目下被疑者補償を検討中でござります。おそらくそういうことに相なるうと思います。

○横山委員 所沢はそれでわかりました。それで名大事件の四十四万円、この人の場合にはどうなんですか。

○安原政府委員 横山先生も御明察のとおりこの被疑者補償規程といふものは、刑事事件として捜査の対象になって、その過程におきまして「抑留又は拘禁を受けた者」ということに相なつておりますので、私の承知いたしております限りでは、御指摘の事件につきましては刑事事件としての捜査の過程においての抑留、拘禁といふものはなかつたというよう聞いておりますので、したがつて、被疑者補償規程の対象にはならないのではないかと思います。

○横山委員 それはわかつておるんです。だから矛盾があると、こう言つておるんです。だから警察庁は——この名大事件のような問題は例示をすれば私は幾らでもあると思うのですが、そういう点について一々県会の議決を得なければならぬようなことでは困るではないか。そういう

済ませたいという心理が働くのは当然のことだ。被疑者補償規程のもう一つ下の水準というか横の水準というか、それに包括できない問題について

ことなんです。

○小林説明員 これは警察側の問題は非常に複雑でございまして、愛知県の場合でございますけれども、愛知県におきましては、交通事故等につきましての賠償等につきまして一定額以上について

は知事の専決事項というようにされておりますので、国家賠償等の支出につきましては議決を要するというようなことで県の経費の支出方法がきまつておるわけでございます。そういうことでございますので、一々県の当局の支出に関する規定によりましてやつておるというようなことの

ようでございます。こういうものを一々検討いたしますので、一括してするのがいいのか、あるいは

国のはうでそういうものを補償するのがいいのか

といふようなことも問題だと思いますけれども、

地方自治法その他の関係もございますので、現在のところはそういう形で運営がされておるという

ことでございます。

○横山委員 私は説明を聞いているのじゃないの

ですよ。こうしたらどうかということを聞いてい

る。意見はないか聞いています。地方自治体で一々

議決しなければ補償できないようなやり方ではだ

めだ。だからこの際、たとえば国できめる方法も

あるだろう、県で自主的に予算を計上していく方

法もあるだろう、少なくとも地方自治体の議決を経なければそういう場合の補償ができるような

やり方では、運用上決して人権が擁護されない、

そういう警察官の誤った行動によって受けた被害

は補償されない、そういうことになるから、そこ

きましては警察の捜査の面で問題が生じたとい

関連が出てまいります。拘束をいたしますと当然強制執行ということになりますので、その状況につきまして検察庁に送致をする、あるいは四十八

時間以内に処理をいたしましても、結果的には書類を検察庁のほうに送つて判断を求めるというよ

うな形の問題が出てこよかと思いますので、被疑者補償規程との関連において考えてみたい

と思います。

○横山委員 被疑者補償規程との関連において考えたいということですから、もう一べん法務省に

戻るわけがありますが、被疑者補償規程を検討するというお話を承つたわけありますから、いま

私の意見をおわりだと思いませんが、被疑者補償規程を検討する中で、私が提起いたしました問題を含めて検討していただきたいと思いますが、いかがですか。

○田中(伊)国務大臣 ちょっと一言申し上げますと、こうしたことなんです。警察で司法警察官が

被疑事件を捜査をした、捜査手続を踏んだ案件は原則として、よく送検といわれておりますよ

うに、検事に書類が送致される、送致されてしまつたものを検事が取り調べをしてみて、いまの

よう人に違いで、これは手違いであつたとかいうものが出てまいりますと、その段階で

刑事補償に準じた被疑者補償という国家補償をす

るわけあります。そこで、そういう制度がありま

までの、警察限りで握りつぶすということがばは

また語弊がありますが、警察限りで処理をしてし

ますので、警察限りで握りつぶすということがばは

回つてくる。そうすると、検察官は、取り調べの

結果、これは必要ありと認める大蔵訓令による

補償をやる、こういうことがたてまえになつてお

りますから、たてまえ論といたしましては、一応

ならないものと考えますが、そういうふうに現在のたてまえがなつておるということをひとつ御理解いただきたいたい。

○横山委員 あまり理解が実はできないのであります。被疑者とは何だ、これはこんなことある

んですが、被疑者補償規程の被疑者とは何だといふ問題に発展しそうなんですね。私がいろいろ体験しておられます中に、被疑者と参考人、いわゆる新規類を検察庁のほうに送つて判断を求めるというよ

うな形の問題が出てこよかと思いますので、被疑者補償規程との関連において考えてみたい

と思います。

○横山委員 あまり理解が実はできないのであります。被疑者とは何だ、これはこんなことある

んですが、被疑者補償規程の被疑者とは何だといふ問題に発展しそうなんですね。私がいろいろ体験しておられます中に、被疑者と参考人、いわゆる新規類を検察庁のほうに送つて判断を求めるというよ

この趣旨でござりますが、最高裁判所がこのようないふたつの裁判をしましたときには、国会や内閣が場合によつては何らかの善後措置としての立法作用もしくは行政作用をとるということを考えられますので、その裁判内容をお知らせいたしたほうがよいであろうという趣旨で、その裁判書の正本を送付することとしているもの、そういうふうに解釈しておるわけでございます。

○横山委員　そうしますと、初めて違憲審査権を発動したことにも相なるわけでありますから、最高裁としては、政府及び国会にもこれを送付するといふことは、政府があるいは国会か。あるいは政府がまず主導するのか、あるいは国会も主導するのであるか、どちらを期待しておるかという質問が一つ。

それから、最高裁としては、当然刑法の改正がなさるべきであるという期待を持つておる、こういうふうに解釈してよろしいのですか。

○田宮最高裁判所長官代理者　前段の点でございますが、裁判所のほうといたしましては、そのような裁判がなされた場合、立法作用、行政作用が何らかとられる必要もあるのではないかかといふことで、單に、そういうふうにしてほしいという希望ではなくて、その内容を便宜上お知らせしたほうがよかろうというだけのこととございます。

後段の点でございますが、これについて、立法等の点につきましては、それは国会もしくは内閣等でおきめいただくことでございますので、特に最高裁判所の側として、そういうふうな措置をとられたという趣旨は何ら含んでおらないでござります。

○横山委員　法務大臣に解釈を聞きますが、国会にも送付するという意味は、政府が刑法の改正をすべきである、あるいは国会が立法府として自主的に改正すべきである、どちらの意見ですか。

○田中(伊)国務大臣　内閣が処理規則十四条によつて送付を受けた場合は、内閣は、政府は、立法措置をしなければならないという態度でなければならぬと思います。そういうふうな態度が当

然であります。立法のための政策を議論する会に提出しなければならぬ。いたしました場合には、国会は御審議になるわけであります。審議の結果はわかりませんが、御審議にならなければならぬわけでございますから、国会にも内閣にもその参考に書類を送付する。送付なさる最高裁判所のお気持ちにかかわらず、政府は受けたら立法措置をしなければならぬ、提出をしなければならぬ。国会は提出を受けたら審議しなければならない。こういうたてまえ論が間違いないものと思ひます。

○横山委員 政府に第一義的責任がある。「国会にも」ということばがあるのは一体どうやうにお考えでしようか。

○田中(伊)国務大臣 国会は、政府の提案する法律案を審議しなければならない立場があるから、国会にも参考送付をしていこう、こういうことがあります。

○横山委員 私は特に事務処理規則の「国会でも」ということばの意味が、単に立法府だから参考に送つておくということではなくして、そこに何らかの意味合いというものがあるはずであろう。それはもう何の意味もないというふうに考へるのではなくて、そこには少しおかしいではなかろうか。最高裁はそぞらの規定をきめる権利があり、そしてこの違憲審査をした、国会、立法府に対しても送るという。送られる国会側として、何もせずに政府が言つても、この趣旨からいと、規定があるからということばかりではないと思うのですね。規定があるから、送られてきたからということではなくして、それだけなくして、国会側として、違憲であると言われたことについて、国会の自主的な取り上げ方、自主的なあり方というものがあつてしかるべきではないか、こう思ひますが、どうお考えになりますか。

○田中(伊)国務大臣 政府にいま言つたような責任がござりますが、国会は、それを受けたうに接続しなければならないということのほかに、国会に

最高裁判所に言うのはおかしいけれども、「も」ということはなくともよかつたのでしょうかね、そういう意味ですね。

○横山委員 それではぐずぐずしておるなら国会がやってもらつてもいいという、ぐずぐずは政府の話でありますから、政府はいまぐずぐずしておるか、それとも立つてやるかという質問をいたしたいのです。

もうすでに新聞で、ぐずぐずでなくて、ものの考え方の片りんが出ておるようでありますから、ここで大臣に、この違憲審査権が発動されたことによつて、刑法をいかに改正するつもりであるか、所見を伺いたい。

○田中(伊)国務大臣 ぐずぐずはしておらぬのでござります。しかし、判決があつたのはまだおとといですから、中きのう一日しかないでしょ。そこでだいへん緊張しまして、おそらくまでかかりまして、法務省の中、電灯をつけてやつておる。非常に勉強しておるわけで、政府はぐずぐずしていない。非常にかけ足でやつておるということを、ひとつ御理解をいただきたい。

それからいまの、法律をどう改正するかということの前に、それだけ取り立てて申し上げる、その前に、ちょっと一言事情を申し上げますと、まず第一に、この判決が一昨日行なわれたという結果は、刑法二百条、それから二百条をめぐる関連の条文は、関連の限度において無効となつた、こういうことです。

そこで緊急を要するところから先に所見を申上げますと、いま捜査中の事件というのは、これは一番緊急なのですね。いま捜査中の事件をどう処理するかということが一番大事なことでござります。これにつきましては、当日、四日が御判決でございました。その判決のありました當日付を

下の検事正に対して、二百条を適用せず百九十九条の適用によって処理をせよという意味の通達事件に關しましては、本来二百条適用のものを百九十九条を適用するという態度で、そういう二三百条を無効とする態度、その態度に變えていくわけになります。こういう事情でありますので、捜査中の事件に關しましては、公判に係属しておるもの、地方裁判所並びに高等裁判所に事件がハングイングをしておるもの、そういう係属中の事件に關しましては、すでに求刑のあったものとなかったものと別別をして処理をするわけでございます。

また、求刑のないものについてでは比較的簡単で、その求刑に際して百九十九条適用の論告をすればいい。そして二百条は無効であって、百九十九条によつて処理をするという觀点に立つて刑の量定について意見を言う。一口に言つて、求刑を行なうということによろしいのでございます。

しかるところ、一昨日を起点といたしまして、すでに結審をしておるもの、判決の言い渡しに至らないが結審をしておるもの、こういうものにつきましては法廷を再開する申請をさす、そして法廷を開き直す。判決するだけですから、もう法廷を開かぬのでありますから、それを法廷を開き直して、そして罰金を百九十九条に訂正する。その際に、量刑について何か適当なる変更を加えなければならぬ事情があるならば、あわせてその変更をすると、そして罰金を百九十九条に訂正する。その確定をいたしまして、死刑の執行が終わります。

それから、その次の第三の段階は、裁判はすでにならんでしまつておるもの、こういうものをどうするかといふ——たゞん極端な例をあげますと、死刑が執行されてしまつたものが四件ある。この無効といわれる法律によつて適用されて死刑を確定をいたしまして、死刑の執行が終わりま

たもののか四件をござります。そういうものを含めまして無期懲役、有期懲役に処せられて、いるもの、そういう判決確定をしておりますのをどうするかということをめぐりまして、たいへん複雑多岐にわたる検討が行なわれておるわけでござります。

それを手つとり早く申しますと二つの解釈がありまして、一昨日の最高裁の御判決といふものは、判決を言い渡した一昨日以後に効力があるのだ、二百条の無効ということ、「二百条に関連する一連の条文の無効」ということはこれは一昨日以後に無効なんだ、以前は有効なんだ、こういう所見が一つございます。これはもともと所見でござります。

それからもう一つは、以後はもちろんのこと、以前といふどもこれはさかのぼって無効となるべきだ、こういう意見が一つございます。

このうちあとの意見の、さかのぼって無効であるということになりますとえらいことで、無効の条文を適用して人を死刑にした、無効の条文を適用して人を監獄に入れたという事態が起こるわけござりますね。そういう場合に、処置といいたしましてそれを無効だという立場をとりますならば、それらの過去において行なわれた判決は法令違反の判決であるということにならざるを得ないので、検事総長はすみやかに非常上告の手続を踏みまして、最高裁判所のみに出すわけでござりますが、検事総長が最高裁判所に対し非常上告の手続をとる、こういう処置をしなければならない、さかのぼって無効だという判断ならば、さかのぼって無効でない、これから将来のみ無効であるというならば、これは問題が起る。これから直していくべきいいわけでございますから、これがから百九十九条を適用をしていけばいいのですから、これは問題が起らぬ、こういうことでございますが、この点は今回の判決をめぐる一番重要検討事項として法務省を中心といたしまして、法規担当の役所でございますのでこれを中心といたしまして、時間をかけて検討をしておる。ぐぐぐ

ちよつとこれだけではただ報告のようになつて御質問の趣旨に合いませんので、ちよつと私の舌が短かたり長かたりするんでありますけれども、私の所見を一口に申し上げますと、なかなか私は裁判所を前に置いて言いにくいのでありますけれども、将来に向かってこれが無効になるんだということは、これはもう異論はない。過去に週及して、最高裁判所の判決といえどもこれが週及して、それじや過去にさかのぼつてそうすると新憲法以来ということになりますからえらいことでござりますね。新憲法以来の判決、過去にさかのぼつて尊属に関する殺人傷害、逮捕監禁、遺棄、遺棄致死傷、逮捕監禁致死傷、それから傷害致死傷、こういう条文全部にわたりますものが非常上告によつて処置されるなんということは、これはえらいことであらうと思います。私は、さかのぼつて無効だという結論には、見通しとしてはなるまいと 思います。そはなるまい。したがつて、非常上告の手続を検事総長に踏ますという事態は、たゞいへんに私は困難な事情ではないかとうことが私の判断であります。そういうことを法務省がきめたわけではございませんが、私は見通しはそういう判断、非常上告手続ということはたゞいへん困難であるうという見通しでございます。それから最後に、第四に——見解としていままで申し上げたことは、先生お尋ねにならなかつたことをかつてに言つたことです。これからお尋ねになりました法律改正をどうするかということを申し上げるわけでございます。(笑声) お笑いにならぬで聞いてくださいよ、これは大事なところだからね。

逮捕監禁罪。それからもう一つ、尊属逮捕監禁致死傷罪。それからもう一つ、遺棄罪、親を捨てたというその遺棄でございます。それからもう一つ、遺棄の結果死なたり傷つけたりしたという遺棄致死傷罪。こういう条文があります。ほかに、これは二百条と別にあるわけでございます。もう一つ、二百条のすぐ隣に二百一条という条文がございまして、これは尊属を殺そうとして短刀を買い入れたという尊属殺予備罪、それからもう一つ置いて二百三条という条文に、殺そうとして振り上げてみたが殺し得なかつたという尊属殺未遂罪、これだけの条文が全刑法の条項をめぐる関係条項だと思います。七つあるように私は思う。まだほかにあるかもわかりませんが、私は大体この七つだと思います。こういう条文は二百条を削除、廃止すると同時に、関係条文はそれに右へならえて訂正しろ、こういう意見が一つの意見でございます。

それからもう一つの意見は、最高裁判所は何もそんなこと今までいっておらぬじゃないか、親殺しは普通人殺しより重く処罰することを否定しているのではないか、ただ、確かに重過ぎるではないかということをいろいろ、どんな事情があつてないといふような行き過ぎた差別、一般殺しと比べてそういう極端な差別を設けておる二百条の条文というものは、憲法のすべて国民は平等でなければならないという大原則に違反をするではないか、よつて無効であるということが裁判所の御意見であるのだから、何も撤去をする必要はないじやないか、直したらいいじやないか、どう直すべきか」というと、親を殺した場合、直系尊属を殺した場合には無期、死刑ということになつてゐるのだから、無期をもつと下へおろしてくる。どこまでおろすのかというと、無期というのを取り消して、懲役六年以上といふやあいにおろしてくる、そうすると、その改正の内容は懲役六年以上死刑となりますね。まことに氣の毒なという事情があ

る場合には、最低六年になるわけです。しかし、氣の毒な事情があれば、その六年の二分の一、情状酌量減輕によつて三年まではおろせる、三年以下は執行猶予にして助けることができるのですから、三年という言い渡しをする場合には執行猶予がつけられる。これならば一般殺と比べてみて極端なことはないじやないか。人倫にもどるような親を殺したような場合、よいことではないけれども、そういう事情があった場合には監獄に入れずにつけられる。これならば一般殺と比べてみて極端なことはないじやないか。こういうことには文はそれができないのじやないか。こういうことでも、第二の条文改正の意見というものが真剣に述べられておるのが現段階でござります。

まづ、左の問題についてお答えをいただきたいと思います。そこで、私は部下に申しまして、検討をしていく考え方でござります。そう法務省が決定したということは、言い過ぎでございまして、そういう事情ではございませんが、私はそういうことを基本方針といたしまして、改正問題を検討しております。部下を指導していくたい、こう考えておるわけでござります。

○田中(伊)國務大臣　「ごもつとも御心配でござりますと、おとといまでは二百条、おとといからは百九十九条、そして今度は刑を軽くする尊属殺人なり何なり、そういう落差ができやしないかということを私は考えるわけです。そうすると、同じ判決が出たあとでも、刑罰規定に違いが生じやしないかということを考えますが、いかがですか。

点において刑罰が違うということはおかしい。だから、私はすばり言つて、新刑法にさかのぼつて百九十九条を適用すべきであろう、そしていまあなたが電光石火のことく二百条はなし、百九十九条でやれと言つた精神は、もうそれは軌道が始まつちやつている、もう国会の審議をある意味では拘束しちやつてゐる、そういうふうに私どもは受け取らなければいかぬのではないか。そこでなくして、理論的に親殺しと一般殺人とは違うべきだといっても、それでは、判決があつてからその刑法が成立するまでの事態というものは百九十九条で動いているのですから、それをもう一ぺん取り消して、今度の刑法の改正案が成立したときの親殺しはちょっと罪が軽い、今までの二百条よ

のものいかがかと存じますが、いま申し上げただけ
だと、検討の内容を御報告申し上げる程度で、大
臣の答弁にはならぬ。事務でもやれるわけです。
私が言つた以上は、おまえはどう思うかというこ
とがお聞きになりたいのだろう、それを申し上げ
なかつたら、またおしかりがあるだろうと思うの
で、一口申し上げますと、私は削除がよからう。
第一のようにすばり削除。ただ、すばり削除とい
たしました場合に、社会の感情の上から、重大問
題というか、重要な一つの懸念が起こつてまいり
ますことは、そうすると何か、日本の刑法などとい
ものは親子の情愛という、古いことばで言ふと、
純風美俗、そういう純風美俗は守らぬのか、それ
は無視する考え方かということがどこかでいわれ
る。年をおとりになつた国民の皆さんの中から、
おかしい法務大臣がおるものだということが必要
出てくるものと私は思つう。

そこで、一口その点について意見を申します
と、私はそうは思はない。日本の大手な親子の関
係というものを、若くとも年寄りでも否定するも
のはございません。その大事な純風美俗を殺人罪
の法条、そういう殺人をめぐる刑法などというも
ので守つてもらわぬでいい。法律外で、美しい日
本国民のモラルとしてこれを育てていけばよいの
である。刑法の殺人罪の条文があるからないから

○横山委員 私の質問の要旨を先取りして十分なお答えを願いました。
最後のところは、率直にいいまして……。
○田中(伊)国務大臣 らよつとすみません。大事なことを私勧違いたしましたが、死刑の執行を受けたものを新憲法以来四人と申しましたが、三名だそうであります。訂正いたします。
○横山委員 こういうことはどうなんでしょうかね。いまあなたは法理論的に、また人間関係からお話をあつたのですが、私はふいと思ひますのは、いま違憲審査権を発動した判決が出た。したがつて、すぐに法務大臣は、いま捜査中のもの、起訴済みのもの、それから裁判の済んだもの等々に分けて、電光石火のごとく処理をされる。その処理の基本になるものは、二百条はない、百九十九条だ。こういう基本方針によつて措置をしろと言わされたわけですね。それで、ずっと事はいま全國的に動いておるわけです。二百条はない、百九十九条でやれという指示のもとに動いているわけです。そのあとで、刑法の改正を今度は国会が審議することになる。審議の結果が、あなたはいまあなたの個人としての結論は言われたけれども、審議をする二つの考えがある、すばりの削除と、刑を少し軽くしてやれということの二つがある。かりに刑を少し軽くしてやれという刑法改正案が通

につきましては、個別的恩赦によつて処理をする以外になからうということが、現段階の見解でございます。これも確定的なものではございませんが、個別の恩赦によつて処置する——処置の必要なものはですよ。全部が必要とはいえぬ。何で全部が必要といえぬのかというと、親を殺してはおるのだけれども、これが親でなく普通の人を殺したとしても、残酷むざな殺し方をしている、物を強奪することを目的にして殺害をしているといったようなことがあります場合においては、過去の分でありましても、個別恩赦の要はないわけです。どちらにしても当然死刑になるということが相当あらうと思ひます。そういうことでございますから、必要ある部分については個別恩赦を必要とするのではないかかということが考えられますので、この点も検討しておる、こういうことですござります。

○横山委員 判決が出る前は個別恩赦、判決が出てから今度の刑法改正が成立するまでは百九十九条、刑法が改正されて、またあなたの最初言われた案、つまり親殺しは重過ぎるから少し軽くして一般殺人とは変えよう、こういうことがかりに成立いたしますと、そこからまた別の法律、三段になると私は言つているのです。こんなばかなことはなかろう。これは、同じ罪であつても、その時

りちょっと罪が軽いというやり方でまたさかのぼってそれをやる。また過去にさかのぼってそれをやるということは、これはたいへんなことじやないか。理論的に説明ができないではないか。だから、新刑法にさかのぼって二百条はなし、百十九条、そしていまそんなんですから、今度の刑法改正もそれにするとというのが一番理論的でもあり、公平を失しない方法ではないか、こう思いましたが、いかがですか。

○田中(伊)国務大臣　たいへん大事なところに言及しての御意見で、そのとおりでござります。

そこで、先ほどから申し上げますように、この改正は急ぐ——急がぬでいいという意見もあるのですよ。それはどういう理由かといふと、それも一つの理由でありますけれども、刑法の全面改正が迫っているじゃないか、全面改正までそのままほっておいたらどうか、ばたばたすることはないじゃないかという意見もあるのです。これも一ついの意見ですね。刑法の全面改正が目前に来ておりますから、目前といつてもことしや来年はむずかしいので、私の見るところ再来年の国会、それから間に合つたらよいと思つてゐるくらいでございます。そうすると、そういうことでございまので、この改正をいかに取り扱うかという改正案を国会にいつ出すかというような問題は非常に

○横山委員 いや、あなたの御意見はよくわかります。私もそういうつもりでやつておるんです。

○安原政府委員 大臣からお話をありましたので、要旨はそのとおりで、大臣の御意向を受けまして、いまその刑法の改正の要否並びにその内容を検討しておりますが、これはちょっと技術的なことでござりますけれども、最高裁判所のこの違憲の判決というものは、法律的にはその当該事件限りしか効果、効力を持たないものだと私ども考えておりますので、過去に当然廻及するとか将来に向かって当然にこの法律を無効にするというような効力を持つかどうかは問題があつて、しかしながら、その判決を尊重して、立法、改正を考えるべきだ、尊重する立場からそら考えるべきであると考えて、いわゆる違憲判決の一般的効力といふことにつきましては、事務当局としては消極的に考えておりますが、結果的にはそれは尊重していくこと、立法の要否を検討し、内容の検討をしていくことなどを、技術的な問題でありますのが、御理解をいただきたいと思うのでございます。

なお、大臣のおっしゃったことで、結果的には同じことをおっしゃったと思ってますけれども、今回の判決は、また当然に尊属致死傷とか監禁罪といふものについての現在の法律を違憲としていることではないのでございますが、今度の尊属殺といふものの違憲の判決の中身を、多数意見、少數意見を含んで考えまして、将来これらの関連の法律についてもどうすべきかということについても将来検討していくべきだと考えて、いる次第でございます。

ただ結果的に、私がこの判決文を全部読み込んでみまして、この判決は、要するに多数意見として、量刑が親殺しは重過ぎるということが基本的なものの考え方である多数意見であるということは、よくお互いにわかつておるところなんですね。しかし、これを受け取つたわれわれが、さて、今後どうあるべきかということを考えますと、たとえば下田意見ですか、下田意見は、立法府のやることにあまり影響をするようなことはやめて、立法府の善意、立法府の考えにまつべきだ、だからこういうことは反対だといなながら、その意見の中では、具体的な立法府に対する提案とはいませんけれども、らしきものをほのめかしておられる、具体的な提案がこの意見の中に出でてきておるわけであります。

○ 安原政府委員　死刑済みの三人は事実としてありますけれどございまして、結局、先ほど申しましたように、当該判決がその当時において、また死刑の執行のときにおいては合憲とされておった法律に基づく尊属殺人という罪名の死刑の執行であつたわけでありまして、廻及して無効とか違法とかいうことにならないと思うのでござりまするけれども、実際問題として、いまから振り返ってみて考えますと、いまならば死刑になつたかどうかといふ問題は実際問題として残るわけであります。が、そういう意味におきまして、この三人の死刑の執行された者が、尊属殺ということであつたから、したがつて尊属であることに重きを置いたから死刑になつたかどうかということは、一応検討してみると問題であるうと思ひますけれども、今までの違憲判決の問題は、やはり最低限のところでも執行猶予にならない狭い規定のしかたということころに違憲の重点が多数の意見はあつたということもありますので、一がいにどうするかと言われましても、当該判決は瑕疵のないものであつて、それによつて執行されたということであつて、これは当然に不法なものであつたといふうには考えられないというふうに思ひます。

○ 横山委員　大臣、何か付言されることはあるませんか。

○ 田中(伊)国務大臣　申し上げることはございません。いまの意見と同じことを言うわけでありますが、過去は有効という立場に立つて局長は意見を述べておるのであります。過去は有効ということになりますとおり、過去も無効なんだということになりました場合は所論は別でございます。過去は有効であるか無効であるか、つまり、判決は廻及するのかしないのか、最高裁の判決が廻及するというのはおかしいのですが、廻及するかどうかといったところで意見が分かれる、いま局長の申しましたようなことが真剣に検討されておる内容の一つでございます。

○横山委員 もう一つばかり質問をしたいのですが、この丸紅の輸入下といいますか、影響下にありますから、残念ですがまた後日にこの判決の問題は譲りまして、せっかくお待ちを願ったのでありますから、丸紅の問題にちょっと触れたいと思うのです。

食糧庁からおいでになりましたが、食糧庁が、この丸紅の傘下といいますか、影響下にあります米関係につきまして告発をされたのであります。が、一体どういう事態であるかということが一つ。それから、モチ米のここしばらくの間の価格の推移はどういう状況になったかという御説明を願います。

○森説明員 基本的にはモチ米の需給のバランスがくずれまして、輸入手当てをいたしましたのが、それがおくれまして、ことしの二月からモチ米のいわゆる自由米相場といいますか、そういうものが上がりだしたということをございます。そこで、価格関係を若干申し上げますと、水稻のモチ米の玄米の価格について申し上げますが、単位は六十キロ、一俵でございます。指定法人といいますか、自主流通米の価格で申しますと、毎月約八十円の金利、倉敷というものがかかりますから、毎月だんだん端境期から上がつてまいります。去年の端境期と申しますか、新しい米穀年度の当初の十一月、自主流通米の相場が一万一千円、あと八千円ずつ上がつておるわけでございますが、自由米のほうが、十一月、一万五百円、それが二月になりまして一万三千五百円、三月に一万四千円程度の価格になつてきておる、この二月からの値上がりが著しかつたということで、その裏にいろいろ輸入手当てがおくれて、入港するモチ米の手当てがおくれるのではないかといううわさが流れたということを背景にして、自由米の相場が上がつたのだというふうにわれわれは理解をしておるわけでございます。そこで、この二月の中旬でございますが、モチ米について何か問題があつてしましても、いやしくも食管物資につきま

して、正月のモチ米の時期は過ぎたとはいひ、いろいろ米そのものについて、いやしくも投機的なものが存在してはいけないということで、主要の生産県と消費県十九県に対しまして、一齊に倉庫の調査に入ったわけあります。その結果、五千八百トンの未検査米を発見いたしました。そこで、量が多いということと、それから流通過程にある、たとえば米菓業者の付属倉庫でない、产地の倉庫で持つておるとか、そういう性格のものにつきまして、入手について問題がありはしないか、というものにつきまして告発をいたしました。その中で、若干丸紅がその前所有者として所有をしておつたらしいという情報は持つておりますけれども、いずれにいたしましてもそれから先の具体的な入手経路等につきましては、むしろ警察当局で御調査を願いたいということで、告発をいたしました。私どもが告発した中の、茨城の三百四十四トンというものにつきまして、いまの丸紅の介在の情報はありましたということをごさいます。

○横山委員 そこで私どもが問題にしておりますのは、今週中に強制捜査をするというのが新聞に載ったということなのであります。町のうわさを

総合いたしますと、一体なぜそんなことを予告するのか、これから二、三日たつたらやりますから

氣をつけてくださいね、証拠があつたら隠滅して

くださいと言わんばかりではないか、これはどう

いうことだ。そうしてきょうですか、新聞を見ま

すと、また一週間か何か、準備があるから、コン

ピューターがよくわからないから延ばす。また時

間をもらえた。もう丸紅にまるきり証拠隠滅に時

間をかしたようなものだといふうわざかもつぱら

あるが、これは、私はこれから警察当局の御意見

なり何か聞くわけありますが、まことに不評さ

くさくであります。一体どうしたことなんでしょう

か。

○相川説明員 お答え申し上げます。

先生御指摘のように、捜査中の事件につきまし

て、たとえば捜査の日時等を発表するというよう

なことは、相手方に証拠隠滅等の行為を行なわせることになりますし、私ども捜査にとりましては

か頭がついているのならともかくとして、談話形

式で今週中にもやりますと言つた。そうしてそれ

たがいまして、私どもそういう捜査中の事件につ

いて、いついかなる強制捜査を行なうかとか、あ

るは呼び出しを行なうとか逮捕するとかいうよ

うなことについては、一切捜査上の秘密というこ

とで、その保持につとめているわけでございま

す。したがつて、今回の事件につきまして、私どもが積極的に捜索日時等について発表いたした

事件につきましては、国民はもとより、マスコミ

関係者もたいへんな关心を持っておりまして、実

際は独自の取材活動を相当きめこまかくやってお

りますが、私どもが公式に、あるいはある関係で捜

査上の秘密とすべきことを発表いたしたものでは

ございません。

○横山委員 それで、こういう事態ですから、新

聞社が買い占めや売り惜しみについて独自の取材

活動をするのはわかる。しかしながら、今週中につ

いて出たものと考えております。繰り返し申し上げ

ようでございます。私どももちろん保秘にはつと

めておりませんけれども、そういう新聞社関係の独

自の取材活動によって、今度のようないい記事になっ

ます。したがつておらぬということですよ。いま

所管が違うところだ。違うところだけれども、こ

れほどかつてない国民感情からいいます

と、まるきりなっておらぬということですよ。いま

の世相というものはおそるべき換物思想が蔓延

している時期だとと思うのです。決して丸紅や協同

飼料や、あるいは野村證券や、そういう大企業や

大商社だけが動いている思想ではない。ある意味

においては裏長屋のおばさん年至るまでが、いま

銭を持っていたら損だから物にかえなければとい

う方向にまで走っているわけです。そいつを私ど

もとしては、一番張本人とおぼしきものを一罰百

戒でびしっといまいらなければいかぬ。そうする

ことによって心理的効果をぐつと波及させなければ

いいかぬ、こういうふうに考える。この考えはそ

う私も皆さんも変わらぬと思うのです。そこへ、

張本人はたれがしである、捜査は今週中にやりま

すからよろしくということは、いまの状況下にお

よ。違いますよ。しかも、どの新聞だったか、警

察の談話が出ているじゃないですか。一体どうい

うことですか。

○相川説明員 先生御指摘になつております問題

は、たしか昨日の某紙の記事かと思ひますけれど

も、そこに確かに関係原である茨城県の警察本部

直接茨城県の本部長にその間の経緯を確かめてみ

長の談話と、いうことが載っております。これは私

おつて先に新聞記事が出る可能性があるならば、

警察当局としては先手を打つて強制捜査に立ち入

れるよう、御指摘のような点について今後とも十

分分配慮いたして努力してまいりたいと存じます。

○横山委員 時間もございませんから、お待ち願

いましたから大蔵省にちよつと聞きますが、野

村證券が、大蔵省もきちんとやつておるから、社

長もあやまつておるからあるいは本社は知らな

かったことであるからという理由で起訴猶予にせ

られたことについて私たいへん不満の意を呈しま

した。きょうあなたに聞きたいのは、一体時価発

行をする場合に、大蔵省がそれに対して相談を受けないことはなかろう。事前に協議を受けなければいけないことはなかろう。有価証券届出書によつて法律たることはなかろう。有価証券届出書によつて法律上少なくともあなたのほうへ来ているはずだ。これから時価発行をやります。そうか、どういうふうにやるんだという相談は受けている。これはあたりまえのことなんだ。相談を受けてから実際に時価発行をするまでの時間はあるだろう。それは私もわかる。しかし、一たん相談を受けた時価発行がどういう推移をもつて行なわれていくか。価額は、大体相談を受けたときには固定した価額といはずはないのだから、大体推算して、まあ上限、下限とのくらいのところでいくんだろうといふ推察は容易にできると私は思う。その推察が二ヵ月なり三ヵ月たつてからとはうもない方向になりそうだということならば、大蔵省としてはものを言わぬということはあり得まい。それから、時価発行をそれじやよろしいといってから、それからあとは野となれ山となれでもあるまい。担当の大蔵省としては必ず密接な連絡をして推移を見守つておるに違ひなかろう。こんなことがどうしてわからぬのであるうか。注意義務を怠つていいのではないか。こういふばかなことが行なわれるをするならば、そして大蔵省はけしからぬといつておこるだけで、あやまつたら今回はかんべんしてくださいよと法務省に言つたか言わぬか知りませんけれども、おそらく言つているだらうと思う。そういう姿勢はいけませんよ。だから時価発行というものについて大蔵省も責任ありといつて立場をとつておるのでですが、どうお考えですか。

○坂野政府委員 時価発行を行なおうとする場合に、引き受け証券会社を通じまして事前に相談のすることは事実であります。その際、会社の内容等も尋ねますが、同時に株価のことについても深い関心を持つておりますので、大体どのくらいの株価になるだらうかと、いうようなことについても相談を受けます。先生おつしやいますような上限、下限というきちつとした数字ではありませんけれども、およそこのくらいのめどではないかと

いうようなことは、発行会社としてもあるいは引き受け証券会社としてもそのときのめどといふものは持つております。しかし御承知のように、昨年のように株価が一般的にどんどん上がりります。したがいまして、三ヵ月、四ヵ月前あるいは長いものは半年前に時価発行の計画をきめますけれども、そのときから実際に払い込みが行なわれるまでの間、株価水準というものは非常に上がつてしまふわけであります。したがつて、これがもし株価が異常に高くない、平生の年であるならば、おつしやるようなこともある程度わかつてくると思います。また逆に、一般が下降にあるのにその当該銘柄だけが横ばいであるとかあるいは上がつたとかいうことであれば、これは直ちにわかる問題であります。全体がかなり急スピードで上がりつておるというときに当該銘柄がはたして問題があつて上がつたのか、一般傾向として上がつたのかというようなことについては容易にわかる現状であるわけであります。ところで、しからばほつておくのかといふ御質問に対しましては、取引所において毎日、毎日の価格形成を監視しております。売買審査室といふもののがございまして、一定の値幅以上動いたものあるいは価格形成に不審のある銘柄につきましては、取引所において審査をいたしましてその原因を追及しております。またもう一つのやり方は、私たちの局に株価監視班というのがございまして、小さな機構でございますが、個別銘柄で問題のありそうな銘柄について監視をいたしております。もう一つのやり方は、事後にになりますが、証券会社の検査の際に、引き受け証券会社等が株価に関し何らか人為的なことをやつていなかつたか、あるいは発行会社から引き受け証券会社にそいつた特別の注文というものがなかつたかというようなことを調べております。

○横山委員 第二の質問は、協同飼料というのをどうぞ。あなたが聞くのはやばな話ではあります、が、今回法罰規定は適用されなかつた。しかし、かりに適用されても、せいぜい数十万円だ。野村なりどつかにしてみれば、全然そんなものは問題にならぬ。言うならば、社会的信用ということだけである。したがつて、庶民感情からも、どうも残念ながらそういうことにはなつておません。

○横山委員 第二の質問は、協同飼料というのをそんなに大きな大企業ではない。したがつて、証券会社としてはまあまあとにかくといふことなんでも、結局協同飼料側でいろんなことが行なわれ、証券側でそれに対しても協力をしたということだと私は思うのです。これが大企業ならば、証券会社自身がやつてしまつてわかる。協同飼料は適当な規模の中小だから、事の問題がよく処理ができたと思うのです。

私が疑問に感じますのは、これは本社の知らなかつたことだという論理です。ほんとうに本社が知らないなかつたのであらうかということと、もう一つは、こういうことは今までの事態から考えればありがちなことで、協同飼料のこと自身については、かりに本社が知らなかつたとしても、包括的には本社はいつもありがちのことだと理解しておつたのではないかという疑問なんで、この点はどうですか。

○坂野政府委員 協同飼料事件に関して、私どもの存知する限りでは、三社とも本社は知らなかつたということであります。検察御当局のほうでどういうふうに認識しておられるかは別であります。また、一般的にそういうことについて本社は知つておるのではないかという御質問に対しましては、私どもが先ほど申し上げましたような諸方法でチェックしております限り、本社も存知してそういう操作をやつたというようなことはいまのところございません。

らいうならば、両罰規定ごときものは何にも意味をなさない。したがって、本社のトップ、社長なり代表取締役個人が責任を負うようにしないと、ほんとうの両罰規定の意味をなさないのである。か、こういう意見が随所にある。これは庶民感情ですから。その会社にしてみれば、起訴をされたということは確かに信用を失墜することではある。これからは、いわゆる三罰規定とでも私は言っているのですけれども、行為者、法人、法人の責任者たる個人、三つを追及しないと、こういうことになる。それではだめなのではないか。これからは、いわゆる三罰規定とでも私は言っているのですけれども、行為者、法人、法人の責任者たる個人、三つを追及しないと、こういう普通のノーマルな時期じゃありませんので、いま非常に混乱しているときには、罰則強化はそこまでいかなければいけないのでないかと思いまが、今回の経緯にかんがみて、あなたは将来の問題をどうお考えになりますか。

○坂野政府委員 今回証券三社に関しまして両罰規定が適用にならなかつたことににつきましては、検察御当局でなされた措置でありますので、私がもつと責任を感じ取るべきではないかという御質問に対しましては、私どもは、それは十分制裁がきいているというふうに判断しております。

と申しますのは、申し上げるまでもなく、証券会社は金融機関と並びましてたいへん信用を重んじなければならない公的な業務でありまして、大蔵省において特に免許企業としてこれを扱つておる。こういうものが法的な制裁を受けるということは、たとえその本社が両罰にならなくても、あるいは社長に対して特別な処罰がなくても、たいへんなものでございまして、そういう意味において、その信用失墜ということに対して三社の受けました社会的な制裁というものは、かつてない非常に強いものであつたというふうに私どもは考えております。

も、私は、今回はほんとうに悪い例を残したと思つているわけであります。つまり本社が、知らなかつた、悪かったと言つてはいる。そして行政当局、大蔵省も措置をした。したがつて起訴猶予にしたいということは、これからもそういうことがあれば起訴猶予にしますかという質問なんですが、私の質問は、私の言わんとするところはおわかりだと思います。あれだけやつたんだから、これからはそういうかないよ、三条件そろつておつて起訴にしてしまうというおつもりなんでありましょうか。

を判断をいたしまして、証券三社というものを起訴することは猶予したという事情でございまます。

決の中にこういう文章がありますから引用したいと思いますが、「両罰規定の根本理念を「事業それ自体」の中に見出したいと考える。思うに現代の国家ないしは社会において、経済活動がその大部分の分野を占めていることはここに多弁を要しないが、その経済活動の多くは事業主があつて、その傘下に、多数従業者を包摵結合し、これを一定の有機的な組織機構の下において、あたかも、一個人の事業であるかのように運営されているのである。そして、それら従業員の個々の行動は事業主の業務に関する限り、善は善なりに、また悪

する法律案及び横山利秋君外六名提出、刑事補償法及び刑事訴訟法の一部を改正する法律案を審査するため、来たる十三日午前十時から参考人の出頭を求め、意見を聴取することとし、その人選につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○中垣委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

次回は、來たる十一日水曜日午前十時理事会、午前十時十五分委員会を開会することとし、本日

○田中(伊)国務大臣 これも御理解をいただきたいのですが、大事なことだけ申し上げておきますと、証券三社を罰則から省きました理由は——最初検査当局が捜査に着手するときの心がまえをいいますと、これは徹底的捜査をして、そして一罰百戒の効果をあげなければならぬということをねらつた。私もそう思つております。捜査当局もそう思つておる。

そこで協同飼料並びに証券三社の責任者七名を逮捕いたしました。そして身柄を拘束して東京地検がこれを調べた。いま先生仰せをいただいております本社の責任ということに重点を置きました。徹底的に調査をしてみたのでありますけれども、本社が了承してやつたことだということの立証がどうしてもとれない。そういう事態が出てきたので、支店限りでやつた、本社は了承しなかつた、こういうことが明瞭になりましたものを罰則延を適用して起訴いたしましても、非常に困ることを申し上げますと、公判の維持が起訴するわけにいかぬ。残念だが起訴するわけにいかぬと、いふことで起訴はできない。

○横山委員 この両罰規定というのは法律上も細正であった、残念な結果であつたけれども、公正な態度であった、公正な取り調べをやつたといふことを私は信じておるわけでござります。その余のこまかいことは刑事局長からまた御答弁を申上げます。

○安原政府委員 いま大臣のおっしゃいましたように、証券三社につきましてその幹部には共犯のいしは犯罪行為がなかつたということで、行為者としての起訴はできなかつたわけでござりまするが、御指摘のとおり両罰規定の対象にはなつたわけでござります。それを起訴猶予にしたというふうとでござります。その起訴猶予の事情は、たゞ大臣が申されたことに尽きるわけでございまして、ただ、地検からの報告によりますと、それから発表によりますと、右三社については今回は起訴を猶予することとしたのでありますが、今後この種違反が再び行なわれるならば、当庁としてその事柄の重大性にかんがみ、さらに厳正な態度をもつて対処する所存であるので、関係者の自憲悔意を切に要望するということをあえて公表してその決意を示しておりますので、今後の検察当局としてはこういう方針で臨むものと思われる次第でございます。

は悪なりに、利益も損失も、約言すればその業務実施の結果は挙げて、悉く事業主に帰属せしめられてゐるのである。従つて従業員の当該業務に關して為した事実上の行為は同時に事業主自身の行為と看做して一向に妨げない。近代における事業主たるものはそうした性格のものと理解してのうみ、現代の社会構造を把握できるものと私は考へる。してみれば、両罰規定において、従業者の違反行為に対しても従業者個人の刑責を問うと同時に、事業主に対しても事業主としての刑責を問う得る筋合であつてここに両罰規定の合理的な根柢を見出し得るものと私は信ずるのである。「私もその気持ちに賛成なのであります。事業主が、おれは知らなんだ、おれは言うたけれどもあいつは聞かなんだ」という理屈は通らない。いまの近代社会において、知らなかつたらあいつは手かげんしてやるとか、注意したけれども聞かなかつたら注人の事業主に責任はないという理論があつたのであるは、これはいけませんよ。ですから、事柄について私はまことに遺憾なことだ、こんなことは社会の法務省なり検察庁に対する信頼を裏切つた結果になるということだけ意見を申し上げまして、私の質問を終わることにいたします。

はこれにて散会いたします。
午後一時五分散会

それが根本でござりますが、それに加えるに、たいへん三社とも反省しておる。また大蔵省においても、別個のお立場で御調査措置がある。これは今後は根絶の動機に十分になる。こういうこと

存じのよう監督責任が十分できなかつた場合をな
るいはまた共謀しておる場合、あるいは法人の責
任者が全く知らなかつた場合、いろいろある。一
れは法律もいろいろあるけれども、私は一つの判

○中垣委員長 この際、参考人出頭要求に関する件についておはかりいたします。
すなわち、内閣提出、刑事補償法の一部を改正す

法務委員會議錄第十二號中正誤

法務委員會議錄第十二號中正誤

104

昭和四十八年四月二十日印刷

昭和四十八年四月二十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F