

第七十一回 参議院交通安全対策特別委員会会議録第十号

昭和四十八年七月六日(金曜日)
午後一時八分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

西村 関一君

警察庁交通局参事官 寺尾 繁君
労働省労働基準局監督課長 吉本 実君
日本国有鉄道理事 阪田 貞之君

本日の会議に付した案件
○自動車事故対策センター法案(内閣提出、衆議院送付)

委員

岡本 哲君
神沢 浩君
阿部 慶一君
田渕 哲也君

○委員長(西村関一君) ただいまから交通安全対策特別委員会を開会いたします。

自動車事故対策センター法案を議題といたします。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○野々山一三君 私は、先般、運輸省、公安委員会、警察庁、建設省などに関連する主として四点について、各省庁のそれぞれの分野が違うのでどうお話をお答えになつたのでは困るから、統一した考え方を述べてほしいということです。私は、初心者マークと免許証の問題、それから車庫規制の問題、それから過積みの問題、これを中心にしてこれからどうするか統一した見解を述べてほしいということで留保してあるんですが、この際、まず政府としてどういうふうな考え方なんか、これを示していただきたい。

○國務大臣(新谷寅三郎君) 先日の委員会で野々山委員から御指摘のありました過積みの防止対策、車庫の規制、高速道路における軽自動車の問題、初心者マークの問題につきまして政府の見解を求められたので、私は総理府の総務長官にもその点を伝えまして、関係の局長の方々にもその点を要望いたしました結果、総理府交通安全対策室

を中心に関係省庁が協議をいたしまして、当面るべき対策を策定いたしましたので、その詳細は政府委員から御説明をさせたいと思います。

○政府委員(秋山進君) ただいま大臣から申し上げました件について、お手元に資料をお配りしてござりますが、これに基づきましてお答え申し上げたいと思います。お手元の資料の順に申し上げます。

貨物自動車における過積載の防止については、貨物自動車における過積載の防止については、特に関係省庁の緊密な連絡を保ちながら、昭和四十七年十一月十日付関係省庁申し合せ及び交通安全実施計画に基づき下記の対策を推進しているところである。

一、道路運送車両の保安基準の強化等 昭和四八年七月において制動装置等について保安基準の改正を行ない、規制を強化した。

ダンプカーについては、從来から自動車整備業者に対し、さしワクを取りつけないよう指導しているが、今回の保安基準の改正により、ダンプカーのさしワクの取りつけを禁止することとした。今後も、車両の安全に関する昭和五七年九月の運輸技術審議会の答申に基づき、五カ年計画で保安基準の強化を行なう予定である。

二、自重計等の改良 ダンプカーに取りつけられている自重計を平荷台のトラックにも取りつけるべく検討をしてあるが、自重計には精度、耐久性等に問題点がある。運輸省が中心となつて通商産業省及び警察庁に協力を求め共同で過積載防止装置研究会を設置し、自重計や荷台の改良等について検討を進めている。技術上の問題解決の見通しのついた段階において、制度化についての法制化、車両の規制、高速道路における軽自動車の問題、初心者マークの問題につきまして政府の見解を求めるので、私は総理府の総務長官にもその点を伝えまして、関係の局長の方々にもその点を要望いたしました結果、総理府交通安全対策室

は車扱い運賃の励行について引き続き指導することによりその防止をはかるとともに、過積載の問題は、貨物自動車運送事業者が荷主に対して経済的に弱者の立場にあるところから生まれるものであることにかんがみ、通商産業省、建設省等の関係各省は所管の事業者団体(荷主)に對して過積載の防止及び車扱い運賃の励行について指導を強化する。

三、重量計の整備による取り締まりの強化 (1) 貨物自動車の過積載については、街頭における取り締まりにより昭和四十七年においては、十四万二千四十二件の違反を検挙している。過積載の下命、容認等雇用者等の義務違反に対する取り締まりにより昭和四十七年においては、十四万二千四十二件の違反を検挙している。

(2) 重量計は昭和四十七年度末で約千基整備済みであるが、今後も道路管理者と警察の緊密な連絡のもとに整備を進めることとし、特に、高速自動車国道については、原則として各インターチェンジに設置する。

(3) また、過積載をはじめ交通違反の取り締まりを強化するため、主要幹線道路に検問所を設けることとし、昭和四十七年度末までに四十九ヶ所設置済みである。今後も検問所の増設を促進する。

四、重量計の整備による取り締まりの強化 (1) 貨物運送事業者における運転者等の労働条件の改善 件の改善について労働省が中心となつて監査指導を強化する。

五、労働条件の改善 運輸省、建設省等の関係省庁が大型貨物自動車を使用する事業所の監査取り締まり等を安全確保の見地も加味して行なう。

総理府から都道府県知事に対し指導を行ない、大規模工事が実施される場合、地域住民の安全を確保するという立場から地方公共団体がリーダーシップをとって、地域ごとの連絡会の形で工事施工者、関係行政機関、地域住民等の関係者が資材輸送経路、輸送方法、車両通行時間帯等について話し合い、大規模工事に伴う安全問題に対処する。

特に、ダンプカーを中心とする自家用大型物自動車に関し、問題点の検討を進めていく。

こころであるが、総理府において運輸もとに交通安全意識の高揚等を目的ブカーハ協会の育成につとめる。次に車庫規制について申し上げます。

車庫規制の強化はついで

所の確保等に関する法律を制定し、以後、数次にわたる政令改正により、当初の適用地域である東京、大阪、神戸等六大都市から順次適用地域の拡大の適用をはかつてきたところである。特に、昭和四十八年三月の政令改正により、本年六月一日から同法の適用地域をすべての市並びに本年十二月一日からすべての町及び市街化の進んでいる村（七十カ村）に拡大することとし、車庫規制の強化について鋭意努力している。

同法の違反事件の取り締まりについては、昭和四十七年中には、六万二百十九件検挙しているが、昭和四十八年七月一日から同法違反事件を交通切符で処理することとして手続の合理化、迅速化により取り締まりの徹底を期するとともに、違法駐車車両の撤去等による取り締まりの強化をはかることとする。

今後の問題として、関係省庁の協力体制を強化して自動車ディーラーに対する指導等により、同法の実効を確保するとともに、適用地域の全国拡大、車庫の継続的確保等について法改正の検討を進めることとする。

次に、高速道路における一〇〇〇CC以下の自動車の乗り入れ制限について申し上げます。

高速道路における一〇〇〇CC以下の自動車の乗り入れ制限について

現在のわが国の交通事情のもとにおいては排気量が一〇〇〇CC程度以下の車両について高速道路を走行させることはやむを得ないのでその走行を認めているところである。

現在のことごろ、一般道路事情等から見て、高速道路におけるこれらの車両の走行を禁止することは困難かと思われるが、国会審議の過程で野々山議員が表明された見解は、交通安全対策上有益であるので、今後はこれらに対する指導、取り締まりの強化、通行区分の採用、道路幅員に対応する制限等による規制や速度警報装置の取りつけ等保安基準の強化の措置について十分配慮することとしたい。

次に初心者マークについて
初心運転者に初心者マークを表示させることとした趣旨は、それによって、回りの交通に注意を喚起して事故の防止をはかるとともに、初心運転者に基本的な正しい運転態度を習慣づけるよう、その自覚を促すことを目的としたもので、この表示義務期間については、免許取得後一年未満の者(事務率が最も高い実情に合わせ、一年間)に

の夏苗率が最も高い実情はなかつたものである。

せ、更新時に再診断等を行なうことは一そう望ましい制度であることは申すまでもないところであるが、不適当な運転者については、別に行政処分によって排除改善する制度も整備されていることでもあるので、この制度を採用しているフランス、オーストラリアなどの例にならない、当面は現行の一年程度とすることが妥当と考え、推移を見

ることとしたものである。

○政府委員（小林正興君）　自動車の安全規制につきましては、道路運送車両法に基づきます省令である保安基準というものによつて車両検査——新

車をはじめ車両検査の時点において監督するわけでございますが、先生御指摘のとおり、技術の進歩あるいは交通環境が非常に変化してきている

年計画と申し上げますとテンポがおそいようになります。そこで、まず最初に、従来から、この安全の問題については、技術の進歩がいわゆる日進月歩でございますので、現在までに法

律制定以後二十七回、ほとんど毎年、多い年には二回に分けても、技術改良が確認された時点において保安基準の改正をしてきておるわけでござります。今回の五ヵ年計画と申しますのは、特に最近の高速道路等、交通環境が著しく変わってきて

いふと、こういったこと、あるいは事故の態様、こういったことが変化してきてまいつておりますので、この際、自動車の安全確保についての技術的な方策につきまして根本的に見直そうと、こういうことで、運輸省にござります運輸技術審議会

に諸問題をいたしまして、今後とするべき対策について計画的にこれを推進しようということで五ヵ年計画を定めたわけでございます。

これの答申の内容につきましては、詳細な資料がもうすでにきておるわけでございまして、昨年の九月にてきておるわけでございます。先ほど

総理府の安全室長が読み上げました現に今年度
とった対策一一ブレーイについてもございます
し、あるいはさしワクの問題その他ござります
が、こういった点につきましても五ヵ年計画の初

年度としてとった対策でございます。したがいまして、今後、四十八年以降、今後も四ヵ年間にわたりまして、全体としては六十三項目にわたっておりますが、これらについて目標年度を明確に定めて、一件ごとに明確に定めまして保安基準を強化していくということにいたしておるわけでござります。詳細な内容につきましては、相当膨大な資料でございますので、こういった点につきまし

では、いずれ資料を提出いたしまして、また御説用申上^スます。

○野々山一三君　たとえですね、ごく最近、あれは五月からですかね、やりました点火時期調整、あれなんかは一つのお宅の指示に基づくものでしよう、運輸省の指示に。実際は、率直に申し上げて、踏切で一たん停止をする、アクセルとクランチの調和がうまくいかない。今までの状態

と違つわけです。あるいは信号が非常に多いんで、信号でとまる。エンストを起こす。これが実は渋滞及び事故の非常な大きな原因になつてゐる要素があるんです。しかし、私は点火時期調整つ

ていうのを否定するつもりはないんです。だけれども、ああいうようなものを総体的に考えてみると、やっぱりもとはといえば車をつくったとき、つまり、つくる段階でもう根本的に対処されなければいけない。それが特に初心者などでエン

ストを起こしたりなんかすることが多いというところなどは、考えてみますと、これは一例でございま
すけれどもね、点火時期調整をやる、やればいい
いじやないかというふうにだけしかとられない、
印象的な言い方ですけれども、とられないために
起こっている。これはもう審議会でもちろん検討
されたことであろうと思はれども、実際にドラ
イブしている諸君の実情と合わないんじやないか

それから、今度はもっと率直な話をいたしますが、整備会社で調整をしてもらいますね。レツテ

ルを張ります。一週間ぐらいたつたらいらっしゃる、どうもエンストがよく起つたら困るでしょ
うから、またもとへ戻してあげます。これでは根本的な解決にならないどころか、全くこれは金取
り商売の最たるものです。これを監督していらっしゃ
るのには運輸省なんですね。それで、しかも、
これは率直に言つて五千円ぐらいとするわけなんで
す。車をつくった企業、売った企業というのには、
もうわかつておるわけですね。まあ、いま二千三
百万台を越えるわけですけれども、かりに一社が
四分の一持つておったといたしましようか。五千

円としてかける五百万台で二百五十億ですよ。企業の利益を考えたら一体どうかというと、一千億以上の利益をあげている企業が一ぱいあるわけですか。つった、売った、あとは知っちゃいないわ、こういう考え方がある点火時期調整という問題にからみ、これが事故にからんでいるということは歴然たること、しかも不正にからんでいますよと、そういうことをやっているが、一体運輸大臣、こういうことに対してもういう行政指導をするおつもりでしょうか。対応策を含めて伺いたい。それが一つ。

それからですね、というように、保安基準の五年計画というものが非常にテンポが社会情勢に合わないということのこれは一例と考えざるを得ないが、マスキー法というような法律を早急に立法化するつもりはないか。これが根本問題としての一例になるわけですけれども、この三点について大臣率直なひとつ見解を承りたい。

○國務大臣(新谷寅三郎君) 具体的な問題ですから、足りないところは政府委員からあとで補足させます。

一括して私の考え方を申し上げますと、自動車が急激にふえた。それからそれに対する指導監督の体制が運輸省としては手不足であり弱体だというようななことがやっぱり全体に大きく影響していると思うんです。私も就任以来、この自動車の監督行政について、法制はもとよりですが、そういう問題が多いんです。この点は、一、二の問題についておっしゃつたけれども、これはやっぱりもう少し新年度にも関係の予算を要求しまして、その

それからですね、というように、保安基準の五カ年計画というものが非常にテンポが社会情勢に合わないということのこれは一例と考えざるを得ない。この五カ年計画をもつと再検討して、促進するつもりはないか。

第三番目に、点火時期調整イコール排気ガス調
整へる問題が記されてますね。これらは、二
輪大臣、こういうことに対してもういう行政指導
をするおつもりでしょうか。対応策を含めて伺
いたい。それが一つ。

それによると、そういうことをやっているが、一体運
輸大臣、こういうことに対してもういう行政指導
をするおつもりでしょうか。対応策を含めて伺
いたい。

○國務大臣（新谷寅三郎君） 具体的な問題ですか
　　大臣率直なひとつ見解を承りたい。
　　一括ごと云つ考へて二日一二三、補足さ
　　れども、足りないところは政府委員からあとで補足さ
　　ります。

一括して悉の素财力を申し」にすと、自動車監督行政が急速にふえた。それからそれに対する指導監督の体制が運輸省としては手不足であり弱体だとうようななことがやっぱり全体に大きく影響していると思うんです。私も就任以来、この自動車の監督行政について、法制はもとよりですが、そういうう、ほんとうにまあ自動車行政を的確にやるために、役所のほうの側から見ての整備ができるいるかということについては、非常に考えさせられる問題が多いんです。この点は、一、二の問題についておつしやつたけれども、これはやっぱりもう少し新年度にも関係の予算を要求しまして、その

それから排気ガスの問題ですね。これは私の承知しているところでは、いまが国でやろうとしているのは、これはまあ通産もありますし、環境庁もありますし、いろいろあります。自動車そのものについては、車両の関係で運輸省令で御承知のようにやっているわけです。これは私は法制的に特に研究したわけじやありませんが、自動車そのものについては、車両の関係で運輸省令で御承知によりまして、法制的に私は可能だと思っているんです。こういうもんでないと動かしちゃいかぬ法律、マスキ法みたいな法律をこさえなくては、道路運送車両法に基づく省令を強化することによりまして、法制的に私は可能だと思っているんです。こういうもんでないと動かしちゃいかぬというんですから、実効をあげられると思うんですけど、そこで、内容の問題ですが、実はこれは環境庁長官とも相談しましてね、アメリカがああいうふうにマスキ法の実施を一年間延期せざるを得ないと、こういうような結論を出しておるわけですが、それに対応して日本はどうするかいうようなことがすぐ問題になります。私はまあ環境庁長官と相談しまして、いまの状態であればこれは可能であるだろーと、まあ現に一、二のメーカーに対しまして、これはもう非常にわれわれのほうから技術的な指導をしたり協力をしまして、相当いい結果が出てきておるわけです。で、三つの排気ガスの問題について、一体あの環境基準を満足し得るような施策といいますか、そういうのがもうできてきておるわけです。これまた一年半から二年ありますから、その間われわれのほうも技術開発について援助をし、それから技術的な指導を与えてやりますと、新車についてはあの程度までは負けないと、本場のアメリカが知らぬけれども、ああいうことでくじけることはよくない。だから、どうしてもこれは五十年にはやりましよう」と、環境庁もそれでやつてくれと、われわれのほ

知のようにやつているわけです。これは私は法制的に特に研究したわけじやありませんが、あえて法律、マスキ一法みたいな法律をこさえなくても、道路運送車両法に基づく省令を強化することによりまして、法制的に私は可能だと思つてゐるんです。こういうもんでないと動かしちやいかぬというんですから、実効をあげられると思うんです。そこで、内容の問題ですが、実はこれは環境庁長官とも相談しましてね、アメリカがあいいうふうにマスキ一法の実施を一年間延期せざるを得ない、二年、三年とまでお話を口へるつけて

うなことがすぐ問題になります。私はまあ環境庁長官と相談しまして、いまの状態であればこれは可能であるだろうと、まあ現に一、二のメカニズムに対しまして、これはもう非常にわれわれのほうから技術的な指導をしたり協力をしまして、相当いい結果が出てきておるわけです。で、三つの排気ガスの問題について、一体あの環境基準を満足することができるか、三つとも、ちょっとこの辺

し得るよしな施策としますか。そうしてたのか、もうできてきておるわけです。これまだ一年半から二年ありますから、その間われわれのほうも技術開発について援助をし、それから技術的な指導を与えてやりりますと、新車についてはあの程度まではとにかくいけるんじゃないかという、私はまあそういうとですけれども、そういう感じがしたんですから、環境庁長官とも相談して、これは日本と、環境庁もそれでやつてくれと、われわれのほう

うもそれでやりましようというので、通産大臣もその結果を伝えまして、いまとにかく政府の意向としては、まだ発表はしていませんけれども、われわれは当初の計画どおりにやるために最大限の努力をいたしますということをいま表明しているわけでございます。これは私は技術者じゃないですから、個々の排気ガスについての具体的なそれを規制する機械装置とか、そういったのはよく知りません。知りませんが、包括的に聞いておるところは、非常に希望の持てる状態でございます。ただ、現在でき上がっている中古車といいますか、在庫車ですね、これをどういうふうにこう変えていくのかというのに相當にこれは時間がかかると思うのです。これにつきましても、新車と並べて技術開発を盛んにいま急いでやつておりますね。基準をつくつてそれに準拠させて、まあ大気汚染については最大限貢献し得るのではないかというふうにわれわれ期待を持って努力をしております。そういうような状況ですから、質問の趣旨があるいは私には答えられない点がありますから、政府委員から補足させますが、大体の方向としてはそういうことでございます。

が、排気ガス対策、公害対策をやる技術的な開発というような点につきましては、ともすれば安全かしい点でございまして、排気ガス対策を強化すれば若干の安全問題を犠牲にせざるを得ないというような面があるんじやないかと、こういうようなことから、当然安全が最も大事でございますので、その安全をそこなつてまでというわけにいきませんので、なかなかこの公害対策技術というものの進歩が、どちらかといえば、おくれてきておったと。しかし、最近の排気ガス問題の重大性にかんがみまして、この点については、五十年を目標に、もうすでに環境局からアメリカのマスキーノ法の規制基準以上のきびしい基準が示されておられるわけでございまして、こういった点について現在技術開発を進めておると、その際に、当然安全の問題はそこなうことなく公害の技術開発をしなければならぬ、これはそのとおりでございます。

そこで、先ほど具体的に先生が御指摘がありましたこの点火時期調節の問題でございますが、これは排気ガス対策を、オーネンドックスな技術開発の手法としては、当然アメリカもそうでございますが、大臣が先ほど申し上げました新車について漸次強化ってきておるわけでございます。具体的には四十八年におきましても、新車についての排気ガス規制ということを安全の問題と別にやってきておるわけです。この新車について技術開発に伴つて新車の排気ガス規制をやると、この際には安全の問題はさして心配はないわけでござります。しかるに、今回点火時期調節ということを全国一斉にやつたと、あるいは東京等の大都市については点火時期調節方式による装置、または触媒式の装置、浄化装置というようなものを取りつけているということを並行していたしましたものでござりますので、ここに二つの問題点が起きたわけでございます。

性能が若干落ちるというようなことが言われておるようでございます。そういう点について、政府は慎重な態度で昨年の夏まできておったわけでござりますが、先生御承知のとおり、大都市における光化学スマッグ対策というようなものが強く問題になってきておるわけでございますので、技術的改良を進めておる新車規制と並んで中古車にまでも特別な対策を緊急にとるべきだという積極的な結論に達したわけでございます。当時、東京都を中心にして中古車の方式といふものが研究をされておつたようでございますが、そういった点を含めまして、運輸省としては昨年の秋に今年の光化學スマッグ対策の時期に間に合うように中古車についても排気ガス対策を並行してとろうということを決断いたしまして、点火時期調節方式、それから触媒式方式の二つを含めました中古車対策をいたしたわけでございます。若干の運行性能が落ちると、しかし、これは私どもも慎重に配慮いたしまして、十分注意運転をすれば安全をそこなうことなく中古車対策ができるという確信を得ましたので実施したわけでございます。

それからもう一つは、よく巷間いわれておりますのは、燃費がかかると、つまり燃料をそれだけ食うということは、また逆に、排気ガス対策にもならないじやないかと、いうような批判もあるようですが、この点については、若干の運転性能と、それから走行性能と、それから燃料費が若干かかるというような問題についても、やはり現下の排気ガス対策の重大性にかんがみまして、あえて踏み切ったというわけでございます。御指摘のとおり、安全との関連で非常にむずかしい問題があるということについては承知いたしておりますが、そこでございまして、これを矛盾なく解決するというところにこの問題が非常に困難な問題があるわけでございます。

それから第二点の、その点火時期調節方式をとりましたので、この点についてどうしてもすでにできた車に特別な装置を取りつけるというような

問題になりましたので、新車の段階からの規制でございませんのでということ、それから急速そういう方策をとったということでこのステッカーワークをとったわけでございまして、これはあくまで新車規制というオーソドックスな方式に合わせてとった方式でございますので、先ほど先生御指摘のステッカーの不当な、不正な使用というような問題も一部あるのはあったかと思うわけでございますが、そういう点については十分監督を強化いたしまして、この新方式が徹底するようになりますが、また適切に行なわれるよう指導監督は当然強化していくかなければならぬと思ってるわけでございます。

それから第三点の安全基準のテンボにつきましては、先ほどもお答えいたしましたが、従来は毎年そのときとり得る措置について、いわば部分的に毎年保安基準の改正をいたしたわけでございますが、先ほども申し上げましたように、五年と申しますと非常に長いようでございますが、ひとつ五ヵ年の目標年度をむしろはつきり定めて、これが公害についてもマスク法等の考えもそういうことでございますが、目標年度をはつきりし、しかも、五ヵ年間における各年度ごとに目標年度、しかも内容というものを具体的に検討、見直しを全般的にいたしまして、そうして今回安全基準の強化拡充方策というものを明らかにしたわけでございまして、先般の当委員会において野々山先生御指摘の、たとえば後写鏡の視界基準といふような問題につきましても、これは五ヵ年計画の二年度または三年度にこれを行なうということについて、むしろ安全基準を強化する技術進歩というものを促進させようという意図でございまして、決して五ヵ年計画を定めたということが全体の安全規制のテンボをおくるすということにはならないというふうに私どもは考えておるわけでございます。

こうでござりますから、よろしく。
第二に過積みの問題と、それから重量計、軸重計それからそれをチェックするための警察厅としての考え方を伺いたいんですけれども、これによると、だいぶたくさん検挙されていると、こういうわけなんですが、これは検挙という角度でいえば、取り締まりの対象物件という意味でいえば警察厅なんですけれども、これはいわゆるあれでしょ、軸重計のほうですね、警察厅でいえば。それから重量計のほうでいえば、道路局長お見えですね、この前資料を求めたところ、金はあるんで積極的に作りますというお話だったわけで、これによれば、たとえば原則的にインター・エンジにはつく。これはいわゆる高速道路ですね。幹線道路といういわゆる一級、二級の国道なんかについてどのくらいのスピードで――スピードといふか――建設計画ですね、というものはどうお考えなんでしょうか。それから警察のほうでは軸重ですぐやれるわけですね、取り締まりを。ところが、向こうのほう、つまり建設省のサイドでいえど、何トン以上の車は走っちゃ困りますという角度でとらえるわけですね。これが一體化してないわけなんでございます、両省で。そのために第一は、時間がないから言いますけれども、セットする計画がおそ過ぎるんではないか。そのために、これは過積みやつちやいけないといふ行政的な法制的な取り締まり、指導ということはあるんだからつくりますと言うんだが、さて高速道路では原則としてインターチェンジには置くというふうに言わることはたいへんけつこうですけれども、使わにやだめですね。実際はインターチェンジのゲート一ぱい口があつても使わないでばつかりいるわけです。それでなぜ使わないので、こう言うと、場所がないから、車をとめておかなればいけないからと、こうおっしゃる。その考え方私が私はやっぱり間違いだうと思うんですね。そういうものをよけい積んでいっちやいけないんだという概念が市民の中に定着していくよ

うにするためには使う。使う、つくる、それが使われる。使われるためには錢を取るときに車種が全部わかるわけですか、何トン以上はダメですということをチェックするようなシステムを一緒ににお考えにならなければだめだらう。今度は建設省のほうでは、いや、わしのほうは取り締まりはできませんので、と大臣に逃げられるわけでござります。そこで、警察庁と建設省と両方に伺いたい。私の言うように、設備をセットするという考え方はよけいやらなければいけないことですけれども、やることがいいかどうか。それから今度は、建設省と警察庁とでそれをチェックする体制についてもつと一元的な方策はないのかということについて伺いたい。考え方はわかりますけれども、ここに書いてあることは、わかりますけれども、もつと積極的なチェックのしかたを通して過積みはいけないんだという気持ちを荷主やあるいはオーナーも運転者に認識してもらうことが必要じゃないでしょうかね。そういうことを一定程度どうお考えるんですか、少し簡単だけつこうですから、両省から。

がやりますときには、もう二十トン以上はすぐ出来ているわけでございますけれども、いま一番問題にしておりますのは、この間も運輸省の整備部長とお話し合いしたわけでございますけれども、自動車と積み荷と合わせた重量を自動車の外部に表示することはいかがですかと言つて、むしろ運輸省のほうから御質問がございまして、そうした面について、そうすれば非常にやりやすいということでお互いに検討いたしましたようということで、申し上げたわけでございますが、これは運輸省と私どもの間の取り扱いの統一の問題でございますまして、建設省については、いま申し上げたように二十トン以上と、私どもがやります場合は両方が見られるということでございます。

○政府委員(菊池三男君) ただいま警察庁のほうからお話をございましたので、特に私どものほうから足すこととはございませんが、ただいま申しましたように、内容は若干違いますけれども、やはりどちらをとっても共通しているものが非常にたくさんございます。そういう意味で、私どものほうも重量計をつくり、また警察も重量計をつくり、私どものほうがつった重量計を、実際に取り締まりをやりますときに、道路管理者だけでは車は実はとまらないのです。そうしますと、どうしてもとまらないというか、とまってくれない。そうすると、どうしても警察官がいませんとできませんので、私どものほうはいつも警察のほうにお願いをいたしまして、いつも一緒にやっておりまます。それから高速道路の場合に、全部のインターチェンジ、それから特にサービスエリア等におきましても、必要なところにはつくろうということで計画は進めております。ただ、インターチェンジのところにはゲートが、多いところは十も十五もございます。その全部につけることはできませんので、たいてい一番左側のところにつくってございます。そして、大きい車はそこへ誘導し、そこで重量をかけ、オーバーするものは通さない。それでも強引に通る者があった場合には、その重量のメーターとそれから車の番号がすぐ写真

でそれるようとにということで、そういう、同時にやれないかということでいろいろテスツしております。なかなか、ぱつと写真とその重量計と一緒にどることがむずかしいようですがれども、そういうようなことで、証拠も残しながら、もし逃げてしまふ者があればあとでそこへ違反の通知を出すというようなことをやろうというようなことを考えております。

それから先日もお話を申し上げましたように、たとえば国道等につきましては、現在重量計は、建設省でつけましたものと警察でつけましたもの、合わせて国道で約六十カ所ぐらゐあると申し上げました。それで、これは直轄で管理をしていきます大体一万二千キロぐらいについての六十カ所でございますが、さらに八十カ所ぐらゐつけていこう。そういたしますと、たとえば北海道のところもその中には入りりますけれども、北海道等につきましては、相当間隔がありましてもあんまり問題にならない。関東なら関東地方だけを例にとりますと、もしそれだけのものが設置されれば、大体四十キロか五十キロに一ヵ所ぐらゐにできるようになります。そうしますと、一ヵ所でつかまえれば、あと同じときに同時にやることは意味がございませんので、それぐらいの設置すればいいじょうぶであろうということで、一応いつまでにやるかというお話をございますが、五ヵ年計画の中にそれは全部設置を終わりたい。これも、非常に五ヵ年計画は長いからもつと早くやれというお話をうなづかなければなりません、実は、これは用地が相當ありますので、どんなに少なくともいま二千平米ぐらゐは最低要るというようなことになりますと、それから違反した物を、場合によれば、おろさせなければなりません、というようなこともございませんので、どこへつくりますと、実は取り締まりをやら、もしそこへつくりますと、実は取り締まりをやりますと裏道へ逃げてしまうんです。すぐもう十分ぐらいたつとわかりまして、裏道へ逃げてしまふ

まう。そうすると、裏道のはうがそういう道路でもないところにダンプが入りまして、そこら辺から取り締まりをやめてくれと言われる、そこで学童、子供たちが危険だというようなことから。そうすると、なるべくそういう裏道のないところ、どうしても通らなければならないところへつくらなければならぬという制限がありますので、たいへんむずかしいので、これは先ほど申しましたお金の問題じやなくて、できるだけ早くそういう問題を解決しながら設置してまいりたいと思っております。

一つ。こうすることをなくするためにという意味が一つある。それから、この種のものは、やっぱり申し上げちゃ悪いんですけど、これは建設省でもそうですけれども、ある審議会がある。直接その審議委員の人に会った。七十七、八で、こうやっていらっしゃる。わかるかな、これ。そういう人が審議会の委員をやって、それだけの、こんな機能の進歩している世の中に間に合うですか。これは私は建設省にも建設委員会で注文をつけるつもりですけれども、ひとり建設省だけやない。あらゆる機関がそういうところにある。これは別な機会にあらゆる審議会、そういうものがどういう年齢のどういう経歴のどういう人がどう全部の名前を出してもいいと実は思つておるんです。そういう意味で――きょうここで資料を要求するわけじゃないですよ――そういう意味で、第二に、何とかセンター、つまり事故対策センターといふものの構成をいま私が指摘したようなものでつくる気持ちはないか。ないならない、あるならあると率直に言ってください。あるならあるとして、今後どうするか。これはひとつ大臣に聞いたほうがいいですね。ひとつ率直に伺いたい。

○国務大臣(新谷實三郎君) 野々山先生のおっしゃるのはよくわかります。運輸省の関係で、私も就任して調べてみますと、非常に関係法人が多いんです。各局ともに相当の数の法人を持つているんですね。これは一面からいいますと、数が多いことが悪いとは思いません。それそれに、あなたのおっしゃるように、仕事とまつこうから取り組んでやってくれればけつこうなんです。行政の一部分を分担してもらはんですから、けつこうだといふことが悪いとは思いません。それそれに、思いますが、まあ、中にはもう大体お仕事が終らないもののは整理する、要るものはつくっていくと

いう方向で、これは皆さんご存念いただいても恥ずかしくないような外郭をつくるうと思つていてまつて、こんな厚い本ぐらいになつてゐるんですよ。もう少し時間をかしていただきたいと思ひます。それはしかし真剣にやつています。

それからもう一つの御趣旨は、おそらく今度新しくつくる法人の構成がどうだと、はたして理事長、監事、理事長以下それがほんとうに適當な人を選ぶのかどうかと、こういうことについての御注意だと思うんです。これは気をつけます。で、いまおっしゃつたように、ただだれかにひとつこのポストを与えて、そして何かお小づかいでもというような意味の人事はやらぬつもりです。しかし、現在何か具体的に人事構成の案を持つていてかと言わると、私いま持つております。これは通りました時に、なるべく早くこういったものを関係当局からも意見を出させ、私自身も考えて、無用の人をただ顔だけ並べておくというようなことはしないよう処理をいたします。これはお約束してもらつこうです。

○野々山一三君 これはせつかく大臣、お約束をしますと、こう言われているんですから、経過をひとつ的確に私どもにチェックさせてもらいまして、だめならだめということを率直に言わしてもらいます。ぜひ間違いないよううに、二度とだめだなんと言われぬよううにひとつやつてもらいたいことと、運輸省に関するのみならず、これは政府関係機関にいろんな機関がありますね。これはついでの話ですけれども、ぜひ再検討してもらうように、総理府——これは交通安全対策室長にこう言つてもいけませんが、総理府の方がいらっしゃるわけですから、ひとつあなたが関係の機関の責任者に私の言つている趣旨を的確に伝えて態度で示してもらいたい。勉強しています、ではだめですからね。こんな厚いやつを勉強していません、いやだめですから、一ぺんで明瞭にひとつすみやかに処置をしてほしいということを申してお

それから最後の交通安全協会、あれはひとつ日本じゅうの資料を出してくださいと注文してありますから、ぜひ出していただきとして、あれはやっぱりチェックしないといけないと思うんです。私はすばり言って、相当改革をしてもらいたい、ああいうもののあるところを。なぜか。免許証をもらいに行くたんびに錢を強制的に取られるわけですからね。ところが、その錢がどこへ行つたか、ちょっともわからぬ。免許証もらいに行くと、このとおり小さな紙で、この半分ぐらい、つまり、これの半分ぐらいの紙に収入幾ら、支出幾らと書いてあるだけです。これで決算報告書なんというようなことで扱われている仕事、やられている仕事は何をやっているかというと、事故をもみ消す仕事が一番最たるもので。そんな安全協会ってありますか。それじゃかっこ悪いから、今度は交通安全協会(自家用)と書いたバトカしがございますな。あれが世間にに対するかっこうを整えているものだというふうに思います。これは交通局長、ひとつどういうふうに処理するか、お考えを伺いたい。

○野々山一三君 愛知県のことは勉強してきたと
いうので、日本じゅうのことをひとつせひあなたの所管として対処しなきやならぬのがあなたのいる立場ですから、愛知県の話なんという、そんな話をしないで、率直に申し上げて、かくかくしかじかの方法をもって、世間から変なふうに見られないよう、安全協会というものが存在する限り対処しますという考え方をこの委員会に示していただきたい。これは実態の資料は要求してあります、これからどうするかということを示していただきたいというのが私の注文なんですが、いかがでしょうか。

○政府委員(渡部正郎君) 具体的な内容についてはまだいろいろ検討したいと思いますけれども、先生御指摘のような方向で早急に検討をして改善につとめたいと思います。

○中村登美君 関連。

少し時間をいただいて恐縮でございますが、時間がございませんので、簡単に伺わせていただきます。

警察庁の方にお伺いしたいのですが、交通事故防止の一つの大きな要因であるところの免許証の取得のことございますが、現場の指導員からの声なのでございますが、現在の自動車教習所で免許証を取得する方が大部分の現況でございますので、その現在行なわれております教習数をもう少しふやしていただけたらという希望が出ておりますが、そのようなお考えはただいまのところございませんか、どうですか。

それから、もう一点は、免許証の書きかえの時期が今度は三年に一回でござりますか、その際に、ただいま行なわれておりますような学科の講習みたいなものがございまして、それは点数などは関係なしに、ただ講習ペーパーへ書けばそれで免許証をいただけるということじやなく、何点以上取らないと免許証を渡さないというぐらいのきびしいことでなさつていただくことが、もう一回交通法規を思い直し、勉強するということで、大

免許証を取ったばかりの方よりも、事故を多く起こされます比率が、日がたってからの方のほうが多いように思われますので、やはり日がたつと交番規や何かもう忘れて、ほとんど忘れているというような方もあるやに聞いておりますので、免許証の更新の際に、もう一回ある程度きびしい学科の、何点以上取らないと書きかえの免許証渡さぬぐらいのことやつていただけることがひとつ大事なことではないかと思われますので、そのことについてどんなお考えいらっしゃいますか。

それから、もう一つは、交通事故センターの今度でありますことでお願いなのでございますが、ここには、起きました事故に対する事故の相談所みたいな窓口はないんでございましょうか。それにつきまして、ぜひそいつた窓口をつくついていたくことを御希望するわけでございます。それは、私どもの県で、県会議員の方が事故相談引き受けますというようなことを提唱していらっしゃるんですね、御自分で。そのおたくはもう門前市をなすと申しますのか、とにかく夜も寝られないくらいの相談の方が押しかけているわけなんです、県会議員なんですが。ですから、あれを見ますと、だれでもが気軽に飛び込んでいって示談の話し合いをしてくる、そういう場所を非常に事故を起こされた方が望んでいるわけなんです。何よりもそういう窓口をつくっていただきたいと私はお願いするものでございます。できれば各県に一ヵ所ぐらいい出張所みたいなものをつくって、これは何県の相談引き受け所だというようにして、だれでもが飛び込んでいって、事故の状況を話して、そして示談の段取りまでつけてくれる。私どもの県会議員は示談書も書く、保険まで取つてやるということまでしてやっているんですね。両方の話し合いでの中に入つて、示談の成立して保険金の取得まで手続を一切してやるというようなことを、もう自

分で無料でその県会議員はしておるわけです、一
錢も取らずに。そういう方があるぐらいで、非常
に一般の小市民から喜ばれておりますので、事故
センターをせっかくつくるんでしたら、そのよう
な窓口をぜひおつくりいただきたいと私は切望い
たしますので、お願ひ申し上げる次第でございま
す。

整えてまいりました。しかし、中身の内容の充実度という点については、今後の重要な課題であろうと存じております。したがって、更新時講習を法規で義務づけましたのも、一年ほど前からのことですが、まだまだ軌道に乗つておるとは考えておりません。また、そういう点を通じまして私どもフィルムその他いろんな教材を各府県にお送りする、あるいは交通の方法に関する教則といふものを渡しますと同時に、今後は過去三年間間に改正になつたおもな法律の要点といったものも

は、いま申し上げましたような公的な相談機関がすでに数多くござりますので、事故相談業務をこのセンターが直接手がけるというようなことは現在考えておりませんで、むしろ自賠責保険制度、こういったものの周知宣伝、徹底というものをはかりたいと思います。

もちろん、先生御指摘のとおり、一つはそういう事故という一つの事柄につきまして、いろいろ保険の面からと、あるいは先ほどお触れになりました示談の面とか、いろいろその事柄によりまして、これは弁護士法との関係等を受ける問題もございましょうし、いろいろ問題もございますので、そういう点についてやはり関係機関の相互連絡協力体制といいますか、そういうことは密接にやつていかなければならぬと思うわけでございますが、センターが第一義的にこの事故相談をするという考えは現在ないわけでございます。それらの点につきましては、現在総理府が全体をまとめておりますが、各都道府県の事故相談所、こういったものとセンターとの連絡体制も強化してまいりたい、こう思っております。

○政府委員(秋山進君) 交通事故相談につきましては、總理府が中心となつてこれが充実につとめているところがございまして、ただいま自動車局長からお話をございましたように、公共団体の事故相談所の充実に特に努力いたしておりますわけでござります。

ばいかぬと、いうことがよく言われるわけでございりますけれども、そういうふうにして事実上カリキュラムは一定でございますが、実際に仮合格を受ける段階になりまして、その人の力がついてなければアウト、アウトということで、さらに補習の教習を受けるという形で補習をされておりますので、路上試験も実施しておる際でございますので、いましばらく様子を見たい、かように考えます。

それから第二点でございますが、これはたいへんむずかしい問題でござります。何点以上取らなければ免許証を渡さないという、強制的なことはいまの法律ではちよつとできないわけでございまが、しかし、御趣旨は更新時講習の中身をもうと漫く、りっぱなものにすべきじゃないかという趣旨での御質問だらうと思いますので、この件につきましては、私どもいままで更新時講習あるいは処分者講習、いろんな面について形はいろいろ

回交通法規を練習し直してからその免許証の更新に臨まないと免許証がいただけないというふうな意識を持つぐらいのきびしいものをひとつ形からお指示いただけたらほど希望いたしております。
以上でございます。

なお、これにつきましては、そのP.R.方法その他の悪くて一般の方に徹底しない向きもございまして、その方面も含めまして、こうした相談所の充実にさらにつとめてまいりたいと思ひます。また、そのほかの民間の各種の相談所もございまして、これについての連絡協調は、これらの公共団体の相談所を中心として強化してまいりたい、こう考えております。

○委員長(西村闇一君) 中村さん、関連ですか
ら、もう一問だけ簡単に。

○中村登美君 はい。

公共団体やその他にもござりますんですか。何

ですか、皆さんが行くというのは、ある程度、県議員であるから基本的に信用ができるということで飛び込んでいくと思うんですね。ですから、国でやっている事故センターということによつて、ある程度安心して飛び込んでいいって、すべてを話して相談に乗ってもらえるという、そういう気持ちになつてくるのではないかと。私ども、その県議員のあり方を見ておりますので、そのような形が地方にできたらどんなに皆さんがしあわせではないかと希望いたす次第でございます。

の達成も決して楽ではないと思いませんけれども、今後あらゆる施策を強化いたしまして、少なくとも——もちろん、お話しございましたようにゼロが一番いいわけでございまして、一万五千人というのは一応の目標にすぎないわけでございますが、せめてこの目標を達成するために全力を尽くして取り組みたいと思っております。可能性があるかというお話をございますが、なかなかむずかしいとは思いますが、私の個人的な感じから申しますと、決して不可能ではないというふうに考えていい次第でござります。

県の各状況を見ましても、ふえてるところもあるまいりますけれども、非常に減っているところもあるわけでございまして、そういうような状況をよく分析しながらやはり大幅に減らしていくたいと思いますし、まだまだ減らす可能性はあるんじゃないかというふうに考えていくわけでござります。

ことに、死亡事故の中でも歩行者、自転車乗れの事故、これは交通弱者の事故でございますけれども、二つこつてはそぞろこの問題も大きくなっております。

ているわけだけれども、運輸省はどう心得しているのか、建設少はどう考えているのか。また、今後のことについては警察庁は、せっかく努力するところ、こう言つて、非常にほかした言い方をしている。だけども、ここいら辺は各省を統括して総理府の交通安全対策室で、むしろ、警察で目標を出すだなんていうのじゃなくて、あんたのほうでしつかりしたものをおぼうと打ち上げて、それで各省は協力してやつていくと、こんなふうにしなければいけないんじやないか、こう思ふんです。まず一番最初運輸省、それから建設省、総理府、

○原田立君 警察庁のほうにお伺いしますけれども、最近の傾向として交通事故による死亡、負傷とともにその数においてかなり減少していることはまことにうれしい限りであります。四十七年の事故発生件数は前年に比べ六・二%の減少、死亡事故件数は二・七%の減少となっているようですが、しかし、その中身を見ると、死亡においては一万数千人にのぼっている。この数字は単に諸外国に比べて多いとか少ないという問題ではなく、生命を大切にするということを最大目標とするならば、死亡ゼロに挑戦してこそ初めて誇れるのではないかでしょうが、まあ、一般論でありますけれども。

そこで、警察庁は昭和四十八年の目標を、死亡事故を——死亡事故を推定するのはおかしな話ですけれども——一万四千人台にはしたいといううとを言っておられるやに聞いておりますが、この六月に入つてすでにもう六千人をこえている現状

○原田立君 一万五千人台にはのせないようになり、四十人台でしつかりがんばろうということの上ですが、昭和四十八年はこれからまだ半年もあるわけですけれども、四十九年あるいは五十年となるわけですが、先の見通しについてはどういうふうに考えていますか。

○政府委員(渡部正郎君) 交通事故の背景にありますのは交通そのものでござりますので、交通の状況は年々非常に激しく変わってきております。それで、交通事故の背景にあります交通の状況の予測というものが非常に困難でございます。そういう事情もございますのでなかなか、つまり、まことに予測を立ててそれに対する対策を立てるということになるわけでございますが、その交通状況が非常に変わりますので、事故の発生可能性といふものについての予測もたいへんむずかしいわけでございます。

けでござりますので、これは急激に減らしていくわけがないでござりますが、これにつきましては特に努力をしていきまして、いつになるかということはなかなか申し上げにくいけれども、できるだけ早い時期に歩行者、自転車につきましてはせめて半減の目標を達成したいというふうに考えておるような状況でございます。

○國務大臣（新谷重三郎）各省にわたりますので
私からお答えいたしたいと思います。
おっしゃるように、警察は警察、運輸省は運輸
省というふうに各省ばらばらにやってたんじや、
これは効果が半減するわけです。それで、野々山
さんの質問がありまして、三つ四つの問題でござ
いましたけれども、これは各省で打ち合わせまし
た結果、これはこの問題に関する限りは、各省の
協力によつて事故対策が相当前進したと思いま
す。こういうことを不斷にやりまして、各省が一
つの問題についてお互いの分野から協力していく
ということが非常にいまの行政の上では必要だと
思ひます。これはたてまえからいうと總理府が
やつていただくことになるのですけれども、たと
えば私どものほうでも、ここには載せませんでし
たが、また、事實上これはやらなきやならぬこと
でもありますけれども、たとえば自動車関係業
者、まあ業界といへますか、そらいつともかくこ

そこで、警察庁は昭和四十八年の目標を、死んでしまう事故を——死亡事故を推定するのはおかしな話で、すけれども——一万四千人台にはしたいというふうなことを言っておられるやに聞いておりますが、この六月に入つてすでにもう六千人をこえている現状から、はたしてその目標どおり事故を抑圧することができる自信はあるのかどうか。

○政府委員(渡部正郎) お話しのようだに、ことしは事故による死者の数を一万五千人以下にとどめようというのを一つの目標に努力しているわけでござりますけれども、お話をございましたように、現在すでに七千人をこえる死者を出しているわけでございます。例年後半期に入つて事故が増加傾向になるというのが通例でございます。その点から考えましても、この一万五千人以下という目標

う上演をしててそれに応する立場を立てるとしないことになるわけでございますが、その交通状況が非常に変わりますので、事故の発生可能性といふものについての予測もたいへんむずかしいわけでござります。

それともう一つ、県といいますか、場所によりましてモータリゼーションの進展の状況とか、それから事故の背景にあります事情が非常に違う複雑な事情もございますので、全国的な傾向を出しますときになかなかむずかしい点があるわけでござりますけれども、私どもといたしましては、生ほどお話しがざいましたように、最近わざかながら減少傾向をたどっているわけでござります。来年はもちろん再来年と、できるだけさらに減らしていくきたいということで取り組んでいくわけでござります。

やるうたってなかなかでできる問題でもありませ
し、警察庁と裏表みたいになつて、運輸省の自
車局、それから建設省の道路局、そちら辺がし
かりやらなきやいけないし、それをもう少し大
く取り巻いて通産省の自動車政策というもの、
ういうふうになつていくんだらうと思うんです
れども、警察が昭和四十八年度は事故死者を一
四千人台にしようと、ただ警察だけがぼうんと
火を打ち上げたって何もできないと思うんで
よ。努力は一生懸命してくれてるんだろうけれ
ども、結果はあえなくむざんにも打ち砕かれたと
うことになつてしまふ。そこで、総合施策とし
運輸省あるいは建設省、通産省等を含めてのこ
になると思う。だから、聞きたいのは、一万四
千台には事故を縮小しようと警察庁、いきり立

やつていただだくことになるのですけれども、たとえば私どものほうでも、ここには載せませんでし
たが、また、事実上これはやらなきやならないことがありますけれども、たとえば自動車関係業
者、まあ業界といいますか、そういういたものに対する指導をもつて徹底的にやらなきやならない。
それから、免許証を持って車を動かしている人、これはたてまえからいえば警察庁というのかも
りません。しかし、これを使っているそういう自動車業界にいたる十分注意してもらわないと事故対策にな
らない。私は、そういった点を総合しまして、何より警察庁だけの目標じやなしに、これは政府と一緒に
て、警察庁の考えておられる以上に自動車事故を

減少させるというような目標も必要かと思いま

す。これについては、ちょうどいい機会にこうい

う事故センターというようなものができます。

こういう機会に關係各省が一致して、絶えず連絡

をしながら事故対策に取り組んでいくという姿勢

を持つてもらうように関係各大臣にも話したいと

思います。

○政府委員(菊池三男君) 交通事故を減らそうと

いうことは、先ほども警察庁からお話しございま

したけれども、これは単に警察だけの問題ではな

くて、私たちのほうも同じ問題でございます。こ

れはお互いに協力してというよりは、警察も、そ

れから交通取り締まりも、あるいは私ども道路管

理者といたしまして、共通の目標でやっておりま

す。したがいまして、いろいろたとえば事故が多

発するような場所があるとすれば、これはまた道

路上何か欠陥はないか、また、あるとすれば、も

う少しそれをどう改良すればいいか、そういうよ

うなことは当然必要でございますので、警察のほ

うと、これは中央もあるいは出先も、十分緊密な

連絡をとりつづけ、少しでも事故をなくそうとい

ることで現在進んでおります。

○政府委員(秋山進君) ただいま各省庁からお話しございましたとおりで、先生から御指摘のとおり、私たちの任務はたいへん重大だと痛感しております。したがいまして、私どもは、先ほど大臣からお話をありましたようなことにつきまして、さらに努力をいたして、各省府のそれぞれの施策を総合的に推進いたすように配慮してまいりたいと存じております。

なお、交通事故の死者の目標でございますが、昭和四十五年の段階で、五ヵ年計画で半減するということで目標を立てまして、交対本部決定の基本計画をつくりまして、五ヵ年計画で各省にそれまでの施策を進めていただいてるわけございまして、初年度、第二年度は大体ほぼ目標の数字を達成しております。四十八年度は第三年度になりますが、警察庁で一万四千台にしたい、一万五千を割りたいというのはまさにわれわれの悲願で

ござります。

○原田立君 悲願であるからこそひとつしっかりと申上げておると

がんばってもらいたいと、こう申し上げておると

まあ、よけいなことを一言いえば、やっぱり日

だということは、もう世間で何度も指摘されてい

るところです。やっぱり、大臣が言っているよう

に、横の連携を十分とつてやらなければダメだと

思ふ。各省庁各大臣に新谷運輸大臣からきちっと

言うというお話を伺いました、これはひとつ

そのとおり実行してもらいたい。お願いします。

それから、総理府で調べた調査によりますと、

交通事故による死者を出した遺族の三分の一は、

一年以上たつても損害賠償金をめぐり加害者との

話し合いがつかず悩んでいる、というわけであ

りますが、そこで今回の法案では、これらの人た

ちに対してすみやかに事件が解決できるような対

策を講じられてあると思うのですが、その

点についていかがですか。

○政府委員(小林正興君) 事故が起きましてから示談に相当な時間がかかるという問題があらうか

と思います。今回御提案いたしました自動車事故対策センターにおきましても、こういった賠償問題につきましては、一つの問題は弁護士法七十二

条の非弁活動の禁止条項というのがござりますの

で、直接的にはこれに抵触しないということが必

要でござります。こういった点を十分配慮して、

たとえば日弁連の交通事故相談センターというと

護士さん方のやつておる交通事故相談センターと

ござりますので、そういった相談センターと弁

議會に相談しておる交通事故相談センターとい

うふうに聞いております。ほんんどベルトに対す

く認められているところであります。しかし、

わが国にはいまだベルト着用率がわずか一%とい

うふうに聞いております。ほとんどベルトに対す

る関心がない。いまの段階、そこで考えられるこ

とは、ベルト着用者には保険料の扱いを有利にす

るような制度を考えたらどうかと、こう思つてお

ますが、そこら辺の考えはいかがですか、大蔵省。

自動車局でいいかな。それじゃあんた。

○政府委員(小林正興君) この安全ベルトの着用率が非常に事故防止上効果があるといいますか、ある

いは被害を非常に少なくするというようなこと

で、現在私どものこの保安基準というものにおき

ましても安全ベルト装着の義務づけを行なつてお

るわけござります。ただ問題は、装置を装着し

ただけでこれを実際に使用するかどうかといふよ

うな点になつてきますと、今後まだ問題があ

らうと思うわけでございますが、先生御指摘の方

向で今後も検討いたしたいと思います。

○原田立君 警察庁、これ、いまの自動車局長話

がおつたように、装置するには義務化されている

ところに同じ特別会計から補助金も出しておるわけ

でござりますので、そういった相談センターと弁

議會に相談しておる交通事故相談センターとい

うふうに思つておる次第でござります。

○原田立君 座席ベルト及び安全枕を死亡率の高

い助手席にも備えるように道路運送車両法に基づく保安基準の改正があつた。いま、一応座席ベル

トの件での話を質問しただけれども、安全枕、

これも装着することは義務化したけれども、利用

法についてまだ別段これという義務化はない。

これは一体今度どういうふうにするのか。警察

庁、いまの座席ベルトと同じ考え方なのかどう

か。その点、どうですか。

○説明員(寺尾繁君) 安全枕につきましては、ベ

ルトのように運転者が、あるいは乗つておる方が

かえ貸付けを行なうということがおもな業務の一つになつておりますので、こういった点から

も、結果的には賠償問題がスムーズに解決すると

いうことに側面的な協力もいたせるのではないか

と思っております。

○原田立君 保険料率と今後の事故防止という点

については各方面から注目を浴びている問題であ

りますが、従来自賠責の収支は赤字続きだった

が、四十八年度にはこれがやっと黒字になった。

そこで今後問題になることは、現在の保険料率を

どのようにしていくかということであろうと思う

んであります。死者減少の一つの方法として安

全ベルトの着用というのが最も効果的であるとい

うことが世界じゅう言われておりますが、ひとと

く認められているところであります。しかし、

わが国にはいまだベルト着用率がわずか一%とい

うふうに聞いております。ほとんどベルトに対す

る関心がない。いまの段階、そこで考えられるこ

とは、ベルト着用者には保険料の扱いを有利にす

るような制度を考えたらどうかと、こう思つてお

ますが、そこら辺の考えはいかがですか、大蔵省。

自動車局でいいかな。それじゃあんた。

○政府委員(小林正興君) この安全ベルトの着用

率が非常に事故防止上効果があるといいますか、ある

いは被害を非常に少なくするというようなこと

で、現在私どものこの保安基準というものにおき

ましても安全ベルト装着の義務づけを行なつてお

るわけござります。ただ問題は、装置を装着し

ただけでこれを実際に使用するかどうかといふよ

うな点になつてきますと、今後まだ問題があ

らうと思うわけでございますが、先生御指摘の方

向で今後も検討いたしたいと思います。

○原田立君 警察庁、これ、いまの自動車局長話

がおつたように、装置するには義務化されている

ところに同じ特別会計から補助金も出しておるわけ

でござりますので、そういった相談センターと弁

議會に相談しておる交通事故相談センターとい

うふうに思つておる次第でござります。

○原田立君 座席ベルト及び安全枕を死亡率の高

い助手席にも備えるよう道運送車両法に基づく

保安基準の改正があつた。いま、一応座席ベル

トの件での話を質問しただけれども、安全枕、

これも装着することは義務化したけれども、利用

法についてまだ別段これという義務化はない。

これは一体今度どういうふうにするのか。警察

庁、いまの座席ベルトと同じ考え方なのかどう

か。その点、どうですか。

○説明員(寺尾繁君) 安全枕につきましては、ベ

ルトのように運転者が、あるいは乗つておる方が

手でいろいろやるということでなしに、頭をうしろにささえるものでございますので、若干事情が違うんじやなからうかと考へております。義務化という性質にはならないんじやないかと、このように考えております。

○原田立君 新しい法案ができれば今までの運行管理指導センターは当然新しいセンターに吸収されるわけであります、ここで問題なのは、職員の教育という面では野放し状態であるよう思ひますが、この点について御説明願いたい。

○政府委員(小林正興君) 新しい自動車事故対策センターが適性診断あるいは運行管理指導の講習をいたすというのが非常に大きな業務の一つでございます。現在すでにあります運行管理指導センターといふものは、全く同種の業務をやっておるわけでございますので、現在すでにあります九つのセンターはこれに吸収いたす予定にいたしております。

なお、後段の、この適性診断等に従事するいわゆる専門家の養成の問題につきましては、現在ございまして、各支所は事実上は新しいセンターに移つていただくという予定を考えておりますが、さらに各県に支所ができるわけでございますので、そういう各支所が今後置かれます適性診断に携わる方々の養成については、法案成立後最重要事項といたしまして養成をはかつてまいりたいと思っております。

○原田立君 現行の自動車運転免許証の制度について、現在の書きかえ制度は三年ごとに従事しておりますが、この三年の周期は一体何を根拠にしているのか。まあ、若い人については三年もけっこうだらうと思うんですが、四十年代、五十年代の人については、三年もたてば老化現象が激しく、非常に危険率も高くなるのではないか。そういうところで、三年というのは何か考えたらいいんじゃないのか。このたびの法案により、事故防止のための適性検査制度が從来にも増して充実しましたが、この点について御説明願いたいと思ひます。

が、その点はいかがですか。二点。一、昭和二十八年以降現在の三年間ということにならぬでござりますが、考え方といたしましては、この運転者の身体に欠陥や故障が生ずる等のことで、その者が自動車等を運転するのに適しない状況になつてないかどうかを検査するというのがこの制度の趣旨でございまして、三年というのをどうしてきめたかという点につきましては、まあ過去の経験上おむね三年ごとに行なうのが適当であろうという判断に立つて現在三年になつておるようでございます。

また、この三年に一回行なわれるところのいわゆる定期検査でございますけれども、この定期検査と定期検査の中間にあります免許を受けた者が免許の不適格事由に該当するようになつたのではないかというふうに疑われる場合には、その者について臨時に適性検査を行ない、もし不適格者となつていればこれは排除するという臨時適性検査制度といふのも道交法の百二条に規定されているのでございます。また、御指摘の年齢によって更新期間に差をつけることも考えられますけれども、いま申し上げました臨時適性検査の制度もございまして、それから御案内の点数制度がございまして、ある一定の点数に達すれば運転を制限するという制度もこれと並行してあるわけでございますので、一応私どもとしては臨時適性検査制度と点数制度によつて大体現行の三年の制度の運用上大きな支障はないというふうに考えていいる次第でございます。

○政府委員(小林正興君) 適性診断を毎年一回行なうようにしたらどうかといふ御質問でございますが、適正診断は運転者に對しますいわゆる交通カウンセリングの業務でございますから、理想から行なうことが望ましいと思うわけでございましてが、現在第一段階といたしましては、受け入

れ能力を、適性診断施設をできるだけ早く全国的に整備いたしまして、現在、ただいま警察庁から御説明がありましたが、運転免許の有効期間が三年であるというようなこと等もございまして、できれば第一段階としては三年間に全国のまず第一年であるという方向に将來持つていただきたいと思つております。

○原田立君 中央高速道路調布市と杉並区高井戸間の七・七キロが昭和四十一年から工事を続けて、四十五年、都の住宅供給公社鳥山北住宅の一部住民が、自動車騒音と排気ガスがひどくなるこれを解決しない限り開通を認めるわけにいかない、こういうことで着工ができずに現在に至つてあるよう聞いておりますが、地元住民にも納得のいくような解決策を出し、そして何らか前進しなければいけないんだろうと思うんですけれども、その点についてどういうようなプログラムがあるのか。過日現場へ行つて私も見てきました。そして、七百七十メートルのまだ着工できない区域とこ見つけましたけどね、自動車局長ね、あれは着工しないほうがあたりまああって、着工したらおかしな話ですよ、現場としては。約二十分ばかりの五階建て、六階建てのアパート、あのまん中にこそっと入るんですけどね。どうしてこんな計画を立てたのかなというふうに実はふしきに思ひながら現場を見てきたんですけど、ほんとうに。だけど、すでに大部分ができちやつているんですけど、何らかしなければいけないんでしようね、おそらく。私、そうだと思うんです。何らか手を打たなければいけないんだと思うんだけど、ただ手をこまねいて見てるだけではあれはもう解消しませんよ、ほんとうに。何かシエルタ構造にした場合は何とかという案も一応見いたしましてけれどもね、ほんとうに納得させられるのかどうか、そこ辺の見通しも聞きたいと思うんだけど、おもには日本道路公団がやるんだろうと

思ひますが、それを取り扱う係の人といふんですかね、こっちの姿勢ではないかと思うんですね、誠意の示し方とでも言いましょうかね。まあ、いわゆるお仕事気分でぱつと通告して、聞かなかつからまたある程度期間を置いてまた通告して、なんてなことを何年もやってたってこれは解決だけつくたのに、たったこれだけの区域でこれが利用できないというのは、これ 자체おかしな話ですよ。もっと積極的な姿勢で解決する方向に努力しなければいけないと思うんです。いかがですか。

○政府委員(菊池三男君) ただいまの中央道の鳥山の地区的問題でございますが、私ども、ただいま先生からお話しございましたように、これはもう早急に解決を迫られておる問題でございます。実はもう前後がてきておりまして、まん中の八百五十メートルぐらいがまだ工事が着工できないう。しかも、そこが鳥山の北住宅の団地の中を通つております。これは歴史的には、同時に計画がございまして、まだ住宅の建たない段階だったんですが、住宅のほうが早く建ちますので、先に入居したということでありますけれども、しかし、それにいたしましても、やはり騒音等によります環境対策は考へなければならぬと思つております。そこで、いま先生からお話をありましたように、道路の上に、シエルタ構造と申しますて、こう、ふたをかけてしまう。ちょうどトンネルみたいにフードの形で二百五十メートルほどその区間だけフードにいたしまして、そうすれば排気もそれから騒音も直接外に出ないというようになります。そこで、いま先生からお話をありましたように、道路の上に、シエルタ構造と申しますて、こう、ふたをかけてしまう。ちょうどトンネルみたいにフードの形で二百五十メートルほどその区間だけフードにいたしまして、そうすれば排気もそれから騒音も直接外に出ないというようになります。そこで、そういう形でやりますと、高架道路の上にそういう

うようなことで、これは公団とそれから東京都と、それからこれは都の住宅供給公社の建てておられる建物でございますので住宅供給公社、それから地元の直接の方々、四者協議会というものをつくりましたして、もう第一回が四十六年の十二月ですから、一年半ほど前から話し合いを始めておりまして、そうしてその最終的な、いまのわれわれの者と話を進めています。つい先日、六月三十日にもまた第五回目の打ち合わせがあつたようござります。まだその段階ではオーケーということになりましたが、そういう案を示して、いま地元の方々と話を進めています。シエルターにいたしましたが、それが精一ぱいだらうと思ひます。そこで第五回目の打ち合わせがあつたようござります。まだその段階ではオーケーということになりましたが、それに對して道路公団が答えておりましたけれども、いずれにいたしましても、現在調布まで中央道ができておりまして、調布でおりたる御質問があり、それに對して道路公団が答えておりますけれども、いすれにいたしましても、現在調布まで中央道ができておりまして、調布であります。また、首都高速道路の四号線といつておりますが、新宿まで行つておる道路が、ことしの秋ぐらいには環状八号線まで開通できると思います。そういたしますと、この八百五十メートルの区間だけがネックとなつてそれが利用できないために、その附近に非常に交通の渋滞が起つて、混乱が起きるということでござりますので、これは私どものほうも必死でございます。なるべく早く着工したいと思っております。しかし、直接の地元の方々の御了解が得られないとなかなか着工できませんので、何か、通り一ぺんの話し合いをしておるんじゃないかというようなお話をございましたけれども、公団といたしましては、それどころか、もうせっぱ詰まつた段階まで来ておりますので、誠心誠意、話を詰めてなるべく早く着工したいというふうに考えております。

ということ、それからもう一つは被害者の保護の増進という、この二つの目的があるようであります。私はこういう問題について取り組むためにこ
ういうセンターを設立されるという趣旨には全く賛同するものでありますけれども、若干疑問の点
がありますので、以下順次ただしていきたいと思
います。

的な投入については努力いたしたいと思つております。

第三は交通事故の防止についての国民各層の積極的参加体制の確立でございますが、交通事故防護止は政府の施策のみによつて達成できるものではなく、官民一体となつて交通安全を推進することによつて初めてその成果をあげることができると思われますので、全国交通安全運動の強力な推進等、これらの施策によりまして交通事故防止について国民が積極的に参加するよう体制の確立につとめてまいりたいと思っております。

非常に抽象的なことで恐縮でございますが、さらに御質問がござりますれば、御希望がござりますれば詳しく申し上げたいと存じます。

○田淵哲也君 ただいまの御答弁にもありますように、交通事故の防止というのは非常に幅の広い仕事だと思います。そして、それを担当しておられるのは、政府の各省庁をはじめとしまして、各種団体におきましても、自動車の事故の防止事業の中で政府から補助金が出ておるものだけとりまして、東京自動車運行管理指導センター他八センター、それから全国自家用自動車協会、さらに東京は運転者の安全運転推進事業としては、東京タクシー近代化センター、大阪タクシー近代化センター、全国トランク交通共済協同組合連合会、また交通安全全国民運動推進事業としましては、全日本交通安全協会、このようにたくさんの団体もあるわけです。ところで、今回この自動車事故対策センターといふ広範な交通事故防止事業の中で、自動車事故対策センターの果たす役割りあるいは位置づけというものはどう考えればいいのか、この点についてお伺いをしたいと思います。

の、非常に幅広くかつ奥行きも深くやつておるわけでございます。そういう際に、当然それらは全体的に総合されて国全体の施策としてならなければならぬということと、総理府を中心に、全体の施策が総括され調整されて、しかも、できるだけ体系化されておるわけでございます。ただ、それぞれの施策が関係各省によつて推進されるといたましても、やはりその相互間に連絡調整をといたします。運輸省の交通安全施策といふものを、できるだけ先生御指摘のとおり、位置づけ申しますか、体系的にやつていただきたいというような考え方方をございまして、運輸省の主としてやつております車両自身についての安全、事故防止対策の推進といふことが一つございますが、もう一つの点といたしましては、車の使用、まあ運転ではございますが、その運転の取り締まり指導ということとでなくして、運行指導といいますか、こういった点につきまして、事業用自動車については道路運送法で運行管理制度といふのをすでに設けておるわけでございます。こういったように、物の行政だけでなく、運行のしかた、あり方というようなものについては、事業用自動車につきましては、単に運転免許行政だけでなく、もう少しきめこまかい運行管理指導をしていくこういうことを從来から考えておるわけでございます。今回の事故対策センターの一つの大きな業務として、適正診断を行なう、あるいは運行管理の指導講習を行なう、こういうようないとも、自家用自動車につきましては、非常に運行の態様というようなものが、バスあるいはトラック、それぞれ特殊なむずかしい態様をなしておるわけでございます。単に自動車ドライバーが個々に注意をする、あるいは規則を守るというだけでなくて、一つの運行がシステム化されておるわけでございます。そこにはいろいろな道路状況に即応した注意運転、あるいはバスであればそれが

日によって変わることから、いろいろ点呼あるいは運行管理指導をやつておるわけでございます。また路線トラックなんかで見ますと、夜間高速走行をやるというような問題もあるわけでございます。そこでこの運行管理指導をより一層強化しよう、こういうようなことで、その一つの手段として個々のドライバーについては適性診断というようなカウンセリングの業務を行なうというようなこと、あるいはすでにきまつております運行管理者というものが事業場ごとに定められておるわけでございますが、こういった運行管理者に対する指導講習というようなものを現在の法制のたてまえでは陸運局長が行なうことになつておるわけでございますが、全国、運行管理者だけでも五万数千人あるわけでございますので、こういったものについてこのセンターが指導講習を強化していくと、こういうところにねらいがあるわけでございまして、一口に申しますと、たくさんの事故防止対策制度があるという中で、この事業用の自動車につきましては運行管理制度というものがすでにとられておる。これをきめこまかく強化していくことと、こういうことがこの事故センターの業務の一つでございますものの位置づけと申しますか、性格かと思います。

○田淵哲也君 もう少し具体的にお伺いをしたい

のでありますけれども、三十一條の第一項の第一号、事業用自動車の運行の安全確保をつかさどる者に対する指導、講習 第二号の運転者の適性診断——事業用ですね、それから、第六号の自動車の事故発生の防止に関する調査研究とその成果の普及、この三つだけが事故防止事業としてあげられております。そのほか七号の附帯業務、それから、八号でその他目的達成に必要な業務ということ以外にどういう業務が考えられておるのかということをお伺いしたいと思ひます。

○政府委員(小林正興君) 具体的に三十一條に業

務を列挙してございますが、それ以外の目的達成業務といいたしましては、たとえば事業用自動車以外の自動車の運転者、まあ自家用の運転者、こういった運転者に対しましても適性診断を実施するというようなことの必要性も考えられますので、こういったものにつきましては目的達成業務といふことで今後把握していきたい。

それから、もう一つの業務といいたしましては、交通遺児というような被害者に対する貸し付け業務がござりますが、まあ、正確には遺児というこ

とはならないでも、たとえば自動車事故によつて不具廃疾となつた被害者の子供というようなこ

とも考え方されるわけでございまして、こういった被害者の子供につきましては、遺児に準じましてやはり育成費の貸し付けをいたしたらいかがかかる業務でございます。

○田淵哲也君 そうしますと、交通事故対策といいましても、このセンターでやろうとしておるこ

とは、運行の安全確保をはかるための指導とそれから適性診断ということになるわけであります

こと、これは、きわめてこの事故対策の業務の中の

ございましたが、第八号で目的達成業務といふ

うなもので先ほども御答弁申し上げましたが、具

体的な二つの業務、あるいはこの法律の一条の目

的から見まして、それにふさわしい業務について

今後若干追加されることがあるという程度と考えております。

○田淵哲也君 それに関連して、このセンターの

財源の問題に触れたいと思うのですけれども、い

まのところ、政府からの出資、補助、貸し付けは

自賠責特会から出すということになっておるわけ

ですけれども、将来はどうなんですか、やっぱり

それ以外の政府資金というものを出す考えがある

のかどうか、お伺いをしたいと思います。

○政府委員(小林正興君) 国全体のこの事故防止

対策については、先ほど來の関係各省の施策、主

として一般会計を中心によつておるわけでありま

す。ただ、道路なんかにつきましては道路特別会

計があらうかと思いますが、そういう一般会計

をはじめとしましてそれぞれの会計において考

るわけでございますが、今回のこのセンターは、

自賠責特別会計の滞留資金の利息というものを出

す。ただし、責任保険も総合的な交通安全対策の一翼をなすものとして、可能な限り事故防止に役立つ

制度をとり入れ」というようなことがあります。

そして「間接的には収支の改善に寄与する」と

いう効果をも期待すべきである。しかし、

「もちろん、眞の交通事故の防止は、責任保険の範

囲を越える問題であり、」ということもあるわけ

ですね。だから、交通事故対策といいましても、

この自賠責保険の資金を使ってやるべき分野と、

それからそれ以外の施策としてやるべき分野と、

これは分かれると思うんですけれども、この自賠

責保険の資金を使ってやる交通事故防止対策とい

うことです。

○田淵哲也君 自賠責の特別会計を使つとしまして

「自動車事故対策センター」という名称をつける

ことになります。

○田淵哲也君 これは、こういう名称をつけられ

たことからわれわれが感ずることは、当面はこう

いう業務に重点を置いておつても、将来はもつと

広範に事故対策というものをこのセンターでやろ

うとする、そういう考え方、構想があるのかどう

か、この点はいかがですか。

○政府委員(小林正興君) ずっと将来ということ

になりますと、これは非常にむずかしい問題でござりますが、当面は、当然第三十一條の「業務」

に列挙しております業務、さらに先ほど御質問が

ございましたが、第八号で目的達成業務といふ

うるもので先ほども御答弁申し上げましたが、具

体的な二つの業務、あるいはこの法律の一条の目

的から見まして、それにふさわしい業務について

今後若干追加されることがあるという程度と考えております。

○田淵哲也君 それにおきましても、保険料の引き下げに充てる

ほか自動車事故対策に活用すべきであるという答

申になつていると思います。したがつて、先生御

指摘のとおり、当然自賠責資金の財源でございま

すので、これは保険の限度額の引き上げ財源とか

あるいは保険料を引き下げる財源、いずれにいた

しましても直接的にはそちらに充てるべきでござ

いますが、そのうちのごく一部を自動車事故対策

に充てるということでおきまいます。

○政府委員(小林正興君) 確かに自賠責審議会の

答申におきましても、保険料の引き下げに充てる

ほか自動車事故対策に活用すべきであるという答

申になつていると思います。したがつて、先生御

指摘のとおり、当然自賠責資金の財源でございま

すので、これは保険の限度額の引き上げ財源とか

あるいは保険料を引き下げる財源、いずれにいた

しましても直接的にはそちらに充てるべきでござ

いますが、そのうちのごく一部を自動車事故対策

に充てるということでおきまいます。

○田淵哲也君 先ほど申し上げましたが、適性診断等の業務

にこの資金が使われるということは、自賠責の会

計に対しましても、これが事故低減効果があると

いうことでいい結果を与えるわけでござりますの

で、その資金を使う許される範囲内かと思いま

す。

○田淵哲也君 四十四年の自賠責審議会の答申に

も「責任保険も総合的な交通安全対策の一翼をなすものとして、可能な限り事故防止に役立つ

制度をとり入れ」というようなことがあります。

そして「間接的には収支の改善に寄与する」と

いう効果をも期待すべきである。しかし、

「もちろん、眞の交通事故の防止は、責任保険の範

囲を越える問題であり、」ということもあるわけ

ですね。だから、交通事故対策といいましても、

この自賠責保険の資金を使ってやるべき分野と、

それからそれ以外の施策としてやるべき分野と、

これは分かれると思うんですけれども、この自賠

責保険の資金を使ってやる交通事故防止対策とい

うことです。

うのはおのずから一定の限度がなければならないと思ふんですね。この点はどうでしょうか。

○政府委員(小林正興君) 確かに、自賠責の財源、資金でございますので、おのずから自動車事故防止対策になるから、あらゆるものについて使われて差しつかえないというようなことは非常に問題があると思います。おのずから財源的な限界もござりますし、また、その性格上からも、おのずから限界はあろうかと思うわけでございまして、事故防止になるものについてはすべて自賠責の財源がふさわしいというふうに考へておるわけではございません。

○田淵哲也君 そうしますと、やっぱりどつかでこれは線を引いておかないと、たとえばこの自賠責がどんどん黒字になる、あるいはその保険料率引き上げによってどんどん資金的に余裕が出てくる、余裕が出てくると、それで交通事故対策もやればいいというようなことにもなってくるわけですね。その場合に、ほかのたとえば自動車を使っておる人から目的的税的に取つて交通安全施設をつくるとか、あるいはそのほかの一般財源で交通安全対策を進めるとか、そういう事業との自賠責特会との関係というものをどこかではっきり線を引いておかなければおかしいのではないかと思うわけです。この点はどうなんですか。

○政府委員(小林正興君) このセンターをつくりましたときの自賠責特会の運用益のまたその一部を活用するというようなことから、おのずから財源の量においても制限がござりますし、また、その財源の性格が自賠責特会でござりますので、そういう点から、何と申しますか、おのずからの限定はあるかと思います。で、現在、この事故防止対策あるいは被害者救済、いすれにいたしましてはわれわれとしては厳格に解しまして、予算におきましても当該団体が行ないます業務の内容といふようなものについてこれは一般会計でやるべきものというようなものについては自賠責特会から

支出すべきではない、むしろ国全体の財源からやるべきものだというふうに考へべきでござります。まして、そういう点については個々の問題について、具体的に、しかも厳格に解していくべきだと思つております。

○田淵哲也君 まあ、自賠責制度そのものはやっぱり被災者の救済がその本来の目的ですから、たとえば交通遭難の救済とか、こういう問題についてこの自賠責の余裕資金を使うというのは私は比較的的なうにうなずけると思うんです。ただ、事故防止となれば、ここにあげてある安全運行の確

保とか適性診断の程度なら常識的に見てまず差しがけられないではないかという気がしますけれども、しかし、何らかの限界とかその考え方の区切りというものがないと、ちょっとと理屈としても納得できない面があると思うんですが、その辺の限界はどこに置かれるんですか。たとえば自賠責がどんどん黒字になつたような場合ですよ。本来は保険限度額の引き上げに充てるべきだと思ひます

が、今回限度額の引き上げをする前にはかの事業に金を回すわけですね。だから、その際、一定の歯止めとか限界というものを設けておかないと、黒字がどんどん出てきたから限度額の引き上げに回さないではかの事業をどんどん拡大するということになると、ちょっと本末転倒するのではないかと思ひますね、この点、いかがですか。

○政府委員(小林正興君) 確かに滞留資金の運用益と申しましても、これは自賠責収支の黒字でござりますから、これは限度額あるいは保険料に還元されるべきものでござります。しかしながら、それの運用益の活用方策の一部といたしまして行なうわけでござりますので、これらについては今回、

指導センターに対しましては自賠責特会から補助金を出しておったわけでござります。そういう点から判断いたしまして、財政的な何といふ

支出来ますから、これは当然法律上の問題でもござりますし、また、そういうものについたしたわけでございます。したがつて、今後これがどこまで広げられるかということについて

は、その事故防止事業そのものの内容によつては、先ほど申し上げましたように、やはり厳格に解していなければ、ここにあげてある安全運行の確

保とか適性診断の程度なら常識的に見てまず差しがけられないではないかという気がしますけれども、それは運輸大臣の認可を得て個々に判断を

されるとおりでござります。それから、やっぱり自賠責の特別会計から出す

経費でござりますから、自然、やっぱり自賠責保険の目的というようなものからおのずからこれは制限があると思います。したがいまして、非常に

黒字が出た場合にそれをどう使うかということになりますと、やはり料率の引き下げとかあるいは限度額の引き上げとかいうようなことにまず第一に手をつけるべきで、ただ、事業の種類をふやしたり、今度のセンターにもっともっと多くの金をつぎ込むというようなことは、これは自賠責保険の特会の本来の目的から第二義的になるんじやないか、私はそういうふうに考へておるわけでござります。

○田淵哲也君 私は自動車事故対策センターが事故対策についてもとと括的に事業を拡大していくたどくというのいいと思うんです。ただ、自賠責特別会計に依存する限りはおのずから額においても質においても制限が出てくる。したがつて、

将来においてはこの自賠責特別会計に依存するだけなく、もっとほかの財源もつぎ込んで事業

を拡大するということが必要ではないかと思うんですが、この点についてはどうお考へですか。

○政府委員(小林正興君) 先ほども申し上げまし

たとえば具体的に適性診断業務に充てるというようになりますから、これは限度額あるいは保険料に還元されるべきものでござります。しかしながら、それの運用益の活用方策の一部といたしまして行なうわけでござりますので、これらについては今回、後者のほうでございます。

○田淵哲也君 それから、この適性診断の問題ですが、適性診断の効果についてお伺いをしたいと

思ひます。

○政府委員(小林正興君) 適性診断の効果につきましては、現在民間の団体でございます自動車運行管理指導センターが国の補助金を受けまして四五年度にわける追跡調査というものをいたしましたが、この法案のさらに別に大きなものが考へられるといった際に、それは自賠責の特別会計の財源にはふさわしくない、しかも、ふさわしくないが、しかし、このセンターが行なうことこれが常にその業務がふさわしいというようなものが将

たわけでございます。この結果によりますと、適性診断の受診前後一年間に事故件数で二七%、死傷者数で五九%減少の効果が認められております。なお、その追跡調査の中身で、適性診断に基づいた適切な指導、アドバイスというものが具体的に行なわれた場合——そうでない場合に事故防止の効果がさがる——十分な指導が行なわれた場合にはその事故防止効果が非常にあるというようなことも具体的に追跡調査の結果判明いたしております。

○田淵哲也君 この自動車運行管理指導センターのこの結果の記録を見ると、事業用においては死傷者数、事故数、減つておるわけですねけれども、自家用の場合にはあんまり効果が出ていないようですが、これはどういうわけでしょうか。

○政府委員(小林正興君) おそらく現在の適性診断は事業用を中心にしておるわけでございまして、自家用につきましては、何と申しますか、まだ件数が少ない。特に適性診断の必要が認められて、自家用においても診断を受けようという特別な場合でございますので、あるいは非常に問題が多いというような方があるは多いかといふようなことだとか、いろいろ、何といいますか、ばらつきがまだならされてないといいますか、そういう点で私はおそらく自家用についてはまだつきりした変化率というのを見届けるには少し件数が少ないんではないかと、こういうように思っております。

○田淵哲也君 この適性診断の行ない方はどうい

うふうにやるわけですか。事業用については義務づけをするわけですか。

○政府委員(小林正興君) 非常に事故防止上効果がござりますので、すべての運転者に受診させることが望ましいと、こういう点から、私どもいたしましては、将来の方向としては受診を義務づける方向でいきます。ただ問題は、義務づける際に、受診料の負担というようなものもござります。その際に、これは使用者が払うのか、あるいは直接運転者が払うのかというような問題

もございます。

○田淵哲也君 自家用についてはどうですか。

○政府委員(小林正興君) ただいま申し上げました義務づけにつきましては、第一義的にこのセンターが行なう事業用の運転者に限つて考えておるわけでございます。申しますのは、自家用自動車の運転者、これは二千数百万——三千万近い免許者がおるわけでござりますので、そういう方に対する義務づけということはおのずから別個の問題になるうかと思います。

○田淵哲也君 この適性診断の全般的な効果出しますには、かなり広範囲にわたってやらないと全体的な効果は期待できないと思うんです。それで、たとえば現在免許証を出しておられますけれども、免許証と適性診断と何らかの関連づける方法といふことは考えられておりますかどうか。これ、警察署でですか。

○説明員(寺尾繁君) 現在適性検査というものをやっておるわけですねけれども、現在やつておりますのは、目の検査、あるいは手足の運動、あるいは色盲といった点に限定してござります。しかししながら、先ほど局長も申し上げましたが、百二条によりまして、何らかの身体的な欠陥があるという疑いのある者については相当徹底した検査をするという制度が現行の制度でございます。そこで、かつて私どもでもんかんその他を見分けるために医師の診断書を添えるという制度を設けたことがござります。しかし、これにつきましては、御存じのように、あまり実効があがらないといふ定をされております。この場合も、主たることは生活困窮者に対する貸し付けということになつて移りますけれども、これも三十一条に各項目で規定をされております。この場合も、主たることはおるわけですけれども、被害者の保護といいましても、そのほかにもやるべきことはたくさんあるわけですね。たとえば総理大臣官房の交通安全対策室の交通事故実態調査によりまして、たとえば交通災害損害賠償問題の解決についても非常に困つておるという人が全体の五六%おります。こ

れからそのほか、交通事故の被害者が望んでおることとしましては、未亡人の職業訓練とか紹介、あるいは育英資金の問題、さらには救急医療を受診を義務づける方向で検討してまいりたいと思ひます。

○田淵哲也君 将来の考え方はどうですか。たとえばこの事故センターで自家用の適性診断をやるとしても、これはなかなか、三千万もいる免許証を持つている人に対してやることは不可能だと思ひます。したがつて、この事故センターによる結果をやはり免許証交付の業務の中に何らかの形で反映させていったほうがいいのではないかと思ひますけれども、この点について将来そういう結びつけていくというようなお考えはおありかどうか。

○説明員(寺尾繁君) 非常に、何百人という数でございますので、ペーパーテストにしましても、大体、二三十秒で終わる検査が確実にでき上がりましたならば、将来としては私ども採用したいと思ひます。ただ、ふうに考えておりますが、その場合には私どもが私どもの施設で実施する考え方の方向でございます。

○田淵哲也君 次に、被験者の保護事業のほうに移りますけれども、これも三十一条に各項目で規定をされております。この場合も、主たることはおるわけですけれども、被害者の保護といいましても、そのほかにもやるべきことはたくさんあるわけですね。たとえば総理大臣官房の交通安全対策室の交通事故実態調査によりまして、たとえば交通災害損害賠償問題の解決についても非常に困つておるという人が全体の五六%おります。こ

れからそのほか、交通事故の被害者が望んでおることとしましては、未亡人の職業訓練とか紹介、あるいは育英資金の問題、さらには救急医療を受診を義務づける方向で検討してまいりたいと思ひます。

○説明員(寺尾繁君) 現在考えておりますのは、この法律に明記されました、被害者に対する貸し付け業務、さらに若干それに準じまして、目的達成業務として準じた業務を考えておる程度でございます。たゞいま御指摘のような損害賠償の解決にこのセンターが当たるかどうかかというような点につきましては、これは一つの大きな問題かと思いますが、これらにつきましては、事故相談に

ついては公的な相談機関というものがすでにできてるわけでございます。そして、事故相談からさらに示談というようなむずかしい問題になつてきますと、弁護士法との関係等もございまして、これは事故相談業務の範囲をさらに出るというよう思ひます。ただいま御指摘のような損害賠償の解決にこのセンターが当たるかどうかかというような点につきましては、これは一つの大きな問題かと思いますが、これらにつきましては、事故相談に

ついては公的な相談機関というものがすでにできてるわけでございます。そして、事故相談からさらに示談というようなむずかしい問題になつてきますと、弁護士法との関係等もございまして、これは事故相談業務の範囲をさらに出るというよう思ひます。ただいま御指摘のような損害賠償の解決にこのセンターが当たるかどうかかというような点につきましては、これは一つの大きな問題かと思いますが、これらにつきましては、事故相談に

ついては公的な相談機関というものがすでにできてるわけでございます。そして、事故相談からさらに示談というようなむずかしい問題になつてきますと、弁護士法との関係等もございまして、これは事故相談業務の範囲をさらに出るというよう思ひます。ただいま御指摘のような損害賠償の解決にこのセンターが当たるかどうかかというような点につきましては、これは一つの大きな問題かと思いますが、これらにつきましては、事故相談に

ついては公的な相談機関というものがすでにできてるわけでございます。そして、事故相談からさらに示談というようなむずかしい問題になつてきますと、弁護士法との関係等もございまして、これは事故相談業務の範囲をさらに出るというよう思ひます。ただいま御指摘のような損害賠償の解決にこのセンターが当たるかどうかかというような点につきましては、これは一つの大きな問題かと思いますが、これらにつきましては、事故相談に

あるいは弁護士関係の団体等との連絡をとる必要はあるかと思いますが、直接の業務といたしましては、それは非常に困難かと思います。

それからもう一つの未亡人の職業訓練、あるいは救急医療施設、リハビリテーション施設の設置、運営についてこのセンターができないかという御

質問かと思いますが、これらについては被害者救済、特にそのうち救急医療施設については自賠責の答申にも積極的にうたわれておるわけでござい

ます。また、そういうた點から自賠責特会からもすでに毎年約二億の金が補助金として救急医療施設に対し出ておるわけでございます。それにつき一言お尋ねでござります。日吉賀七郎と申します。

からりハビリ施設は、今までには、白鳥農業協同組合が行なっています農業協同組合あたりでは、すでに二カ所のリハビリ施設を設けておる。それもやはりいわゆる運用益を活用してやつておるというふ

のの一環でございます。現在直ちにこれらの業務について直接センターが行なうということは考えておりますが、これらについて被害者の保護までおりませんが、これらについて被害者の保護まで

○田淵哲也君　ほかに交通事故の被害者の救済の
検討をいたしていきたいと思います。

ためのいろいろな団体、民間団体もあるわけです。これらの団体の業務とこの事故センターとの関係といいますか、競合するものとか、そういうう

○政府委員（小林正興君）　この法律案策定当時から一番直接関係がありましたのは、交通費児育英点はどうなんですか。

会という機関がすでにございまして、ここにおいでやっている業務と今回このセンターが行なう定の業務との関係について関係者とも十分協議を

いたしたわけでございます。現在ございます交通費を遣児育英会と申しますのは高校生以上のいわゆる選学資金を貯め付ける。高校生以上の選学資金

につきましては日本育英会がやつておるわけでござりますが、さらに交通遺児といふものについてでは、それに上乗せいたしまして交通遺児育英会が行なつておるわけでございます。これにつきましては同じ自賠責会から補助金が出ております。

したがって、そういった既存の機関とダブルということはまずいわけでございますので、やはり整備教育の段階におきます遺児に対しても谷間と申しますか、すき間になつております中学生以下の義理教育のことをこのセンターで行なうということですが、その間の問題につきましては十分ダブルないようになります。

○田淵哲也君 将来この事故センターの事業もだんだんこれは充実させていくためには資金といふものもふやしていくかなければならぬと思うんですね。これも徐々にふやしていく方向ではないのです。これも徐々にふやしていく方向ではないのです。たとえば先ほどお話を出ました交通遺児育英会でも数育英会ですか、育英会に対する補助金、こういうものをこういう事故センターの事業の拡大と並行してふやしていくかれるお考えはあるのかないのか、お伺いをしたいと思います。

○政府委員(小林正興君) 最近の経済情勢といいますか、いろいろな物価等条件が変わってきておるわけでございます。また、交通遺児育英会も数年たつてまいりまして、その運用の実績と申しますか、実態と申しますか、そういう点について十分内容を承知した上で、経済情勢に合うよう年たつてまいりまして、その運用の実績と申しますか、実態と申しますか、そういう点について予算の増額等については慎重にまた前向きに対処していくまいりたいと思います。

○田淵哲也君 この事故センターの役員等についてお伺いしたいのでありますけれども、これは十一条、十九条、二十三条、二十七条、それぞれ規定が設けてあります。この役員の人選について、具体的にどのように考えておられるか。たとえば人を選ぶのか、あるいは官庁で運輸関係あるいは交通事故関係に経験のある人を選ぶのか、いかがですか。

○政府委員(小林正興君) 現在具体的には白紙でございますが、考え方といったしましては、このセンターの業務は、事故防止といたしまして適性診断が設けてあります。この役員の人選について、間人を選ぶのか、あるいは官庁で運輸関係あるいは交通事故関係に経験のある人を選ぶのか、いかがります。

断の業務を行なう、あるいは運行管理の指導を行なうということ、あるいは自賠責の財源で貸し付け業務を行なう、自賠制度の周知宣伝を行なう、

こういうようなことからいたしまして、それらの業務に精通していると申しますか、専門の方々を選ぶべきであるかと思います。

もう一つの点は、このセンターが、法人ではございますが、国が出資いたします特殊法人で、たくさんの監督規定があるわけでございます。特に

役職員につきましては、兼業の禁止等、あるいは公務員に準じたきびしい規定がございます。そういう点から判断いたしまして、公正厳正に業務を行なうべきだと思っております。

か執行できる方々が役員になるのかどうかと
以上の二点から具体的には選考することになるう
かと思います。

○田澤哲也君 次に自賠責保険の状況についてお伺いしますけれども、自賠責保険もその収支内容がだんだん改善されてきておるようですがこれども、見大、まだ赤字ですね。自賠責保険特別会計も

計。それでは将来はこれ黒字になるだらうと言われておりますけれども、まだ黒字になる見通しだけの段階で他の事業に出資するというのはどうなの

か、この点、いかがですか。

まして、現在問題になつておりますこの限度額の引き上げあるいは保険料の改訂の問題、こういうた問題とどちらが先かといふことはないわけで

ざいまして、やはり自賠責自体の本質的な問題といたしましては、限度額の引き上げの問題あるいは保険料の改訂の問題、二つ二つ問題が本質的

にはあるわけでござります。で、今回のセンターは、金額的にも明らかでござりますとおり、特別二十の東京は、二十二年三月三十日、電気会社

会議の取扱いなどござりますか。通常益のそのしから一部といふものを使ってセンターの業務を行なうわけでございまして、この点は答申でもいろいろとおっしゃられておりますが、そういう点について、四十四年の答申以来逐次具体化してきたものの二環でございまして、こういったものを、本質的な

○田淵哲也君 この限度額の引き上げの問題ですけれども、これも答申にこういうことが書いてあります。「責任保険が最低保障であるという本来の性格にかんがみ、また他の社会保障制度との均衡を考えれば、今後賠償水準の動向のみによって保険金額を改訂していくことは必ずしも適当ではない。責任保険が強制保険であること、及び加害者の賠償責任は本来的には加害者が個人の全責任において果たすべきものであることを考慮し、今後の保険金額の改訂には慎重な態度をとるべきであると考える。」と、これはもちろん限度額の引き上げを否定しておるものではないと思いますけれども、一つの制約がやはりあると思うんですね。一つは最低保障という考え方をとつておる。それから強制保険であるという点がある。こういうふうを考え、限度額の引き上げについての基本的な考え方はどうなのか、この点についてお伺いをしたいと思います。

○政府委員(小林正興君) ただいま御指摘の保険金の限度額引き上げの問題でございますが、現在各方面から引き上げの要請が出て いる状況でございます。私どもいたしましては、限度額自体についてこれは被 傷者保護の観点から当然前向きに対処するという考え方でございますが、一つの問題點といたしましては、従来大幅な累積赤字をかかえておった保険の收支がようやく今年度末に黒字に転ずるという見通しを得たばかりでもございま し、そういった点を慎重に配慮して、今後の保険の事故率というようなものの推移というようなものも配慮する必要が一つあるかと思います。

また、ただいま先生御指摘の答申にもございま したとおり、損害賠償の判決額の問題のほか、一般の他の社会保障制度との均衡も保つ必要がある申のまあ具體化ということでこのとおり成案を得たわけでございます。並んでやりたいと、こう思つております。

ということ。あるいは、強制保険であるという性格から、これが最低限度を担保するものであるというような性格もあるうかと思ひますので、そういう点から任意保険との関連というようなものもやはり慎重に検討をしなきやならぬわけでございまして、そういうのも問題を十分勘案しながら、限度額引き上げにつきましてはなるべく早く専門の自賠責審議会にはかつてきめていきたいという基本的な考え方でございます。

○田淵哲也君 まあ、少し抽象的な答弁でわかりにくいんですけども、たとえば自動車の死亡事故補償の場合にやっぱり問題があることは事実なんですね。たとえば航空機、鉄道の場合は、平均額にして、過去の最近の例を見ても一千万円をこえております。補償額は、自動車の場合は、その交通安全対策室の調査によりましても、四十七年で大体確定した補償額というものが三百万円ないし七百万円。それで一番多い中位数的なものが五百円ないし六百万円。航空機や鉄道に比べたら大体半額なんですね。これは非常に問題だと思います。同じ死ぬなら自動車にはねられて死んだら損だと、やっぱり飛行機で落ちて死んだほうがいいということになるわけですね。これは航空機と自動車というだけの理由でこれだけ差がつくというのをやっぱりおかしいと思うんです。こういう点から考えて、もちろん、これは自賠責保険の問題だけではないと思います。総体的に交通自動車事故で死んだ場合には判決あるいは確定額そのものが低くなっているというのは、やはり自賠責の限度額が五百円にきめられているということが影響しておるのではないかと思う。この点についての配慮がやっぱり要ると思うんですね。それからもう一つは、この最低保障といふもの考え方をどう考えたらいいかということですね。やはりこの他の判例というものを参考にして考るべきなのか。その判例を基礎にして、そのうちの何割は自賠責で負担してあとは個人で負担しきという考え方でいくのか、あるいは、もっと社会的な考え方方に立って、交通事故で死んだ人は

とにかく生活に困らないようにするんだと、だから、収入の多い人は三千万円とか四千万円とか賠償額はなるかもわからんけれども、そういうもよほせないだけは最低限度保障するという考え方にはこだわらなければいけども、とにかく生活に困ったさんは出せないけれども、とにかく生活に困つべきなのか。その辺の具体的な額についてはこれから検討を要することだと思いますけれども、その考え方について若干お伺いをしたいと思うんですがね。

○國務大臣(新谷寅三郎君) これはいまの損害賠償とかいうようなものではございませんから、損害賠償額が裁判所でどうまつたと、それと見合つていかなきやならぬということじやあないと思ひます。で、まあ自動車の事故、いろいろな原因によつて事故が起つるわけでございますから、この自賠責によって保険金をもらつたから、別に民事刑事関係の法律関係が消滅したというわけではないと思います。事故が起つるわけでございますから、これはもう少しほかの航空は航空、また自動車は自動車、電車は電車というふうにいろいろ積み重ねられて、そしてその原因が必ずしもこういうふうな保険制度によつて事故が起つるわけですね。自動車についてはこういう特殊の保険制度ができたわけでござりますからね。その点を考えながら、まだこれから先、この保険の限度額を引き上げるかどうかというふうなことにつきましては、なおもう少し発足させていただいて、ひとつ当面の問題に取り組ましてもらいたい、こういう考え方でございますが、もう少し審議会の中で討議をしてもらわぬと、そういうふうな基本的な問題がきまつてこないんじゃないかと思いますけれども、いずれにしてもらひます。この審議会が基本的にどういう態度をとりますか、もう少し財政状況を見て、できるだけ事情が許せばこれを引き上げるようにわれわれも考えてもらつたほうがいいんじゃないかと思いますけれども、いずれにしてもらひます。これについては、もう少し財政状況を見て、できるだけ事情が許せばこれを引き上げるようにわれわれも考えてもらつたほうがいいんじゃないかと思いますけれども、いずれにしてもらひます。

まあ、当面これはとにかく発足させていただきて、非常に当面困つてゐる問題がござりますから、発足させていただいて、ひとつ当面の問題に取り組ましてもらいたい、こういう考え方でございますが、もう少し審議会の中で討議をしてもらわぬと、そういうふうな基本的な問題がきまつてこないんじゃないかと思うでございます。

○田淵哲也君 限度額の引き上げとか、それから料率の改訂の問題については、どういう手順でいづれに追随するんだとか、あるいは、一般的の民事訴訟を妨げないんだからこれは低くつてもいいんだとかといふふうなことをきめているのではないかと思います。今後十分研究をしながら進めていきたいと思います。

○田淵哲也君 限度額の引き上げとか、それから審議会もあることでござりますから、もちろん限度額を引き上げますと、黒字になつていればいいんですけれども、単純に引き上げると保険料率の引上げということにすぐ結びついてくるわけですからね、そういう保険の改訂の内容というやう

なものについてももう少し見きわめて、審議会なんかの意見も十分聞いて、いまおっしゃつたような非常にこれは基本的なむずかしい問題でござりますけれども、自動車の事故としていうものについても、自動車の事故とてこういう特別の制度がでました上に立つて限度額の問題は考へなければなりません。ただ、一般的に言えることは、政府委員から申しましたように、いまの五百万円とかあるいは五十万円とかいうのは、少しいまの社会事情から見ると低過ぎるんぢやないかということは言えます。で、まあ自動車の事故、いろいろな原因によつて事故が起つるわけでございますから、この損害賠償額が裁判所でどうまつたと、それと見合つていかなきやならぬということじやあないと思ひます。で、まあ自動車の事故、いろいろな原因によつて事故が起つるわけでございますから、これはもう少しほかの航空は航空、また自動車は自動車、電車は電車というふうにいろいろ積み重ねられて、そしてその原因が必ずしもこういうふうな保険制度によつて事故が起つるわけですね。自動車についてはこういう特殊の保険制度ができたわけでござりますからね。その点を考えながら、まだこれから先、この保険の限度額を引き上げるかどうかというふうなことにつきましては、なおもう少し発足させていただいて、ひとつ当面の問題に取り組ましてもらいたい、こういう考え方でございますが、もう少し審議会の中で討議をしてもらわぬと、そういうふうな基本的な問題がきまつてこないんじゃないかと思うでございます。

○田淵哲也君 終わります。

○小笠原貞子君 この自動車事故対策センターの業務の中に、自動車事故の発生を防止するため運

いうような通路にまで車が入らざるを得なくなってきた。そこで子供の事故が多くなってきた。このうちのもの、特に子供の幼い命を奪うという事故に対する姿勢の問題ですね、やはり未来の国民である子供たち、最も大事にされてしまふべき子供たち、児童憲章の「児童はよい環境で育てられる」というような、ほんとうに子供を大事にしなければならないという最低の切実な問題が、ここでむざむざと殺されていくてしまうというようなこと、たまらないんですね。私は、やっぱりこういう子供たちの、公園もない、遊び場もないといふ、まの子供たちのことを考えれば、少なくともそういう子供たちの事故が一番多くなっている細い裏通りといふようなものをやはり子供のために返してほしい、その子供のためにこういう道路を返してほしいということが一番切実な願いで、私もそぞろにうなづいてお聞きいたいと思います。

○政府委員(秋山進君) 子供の交通事故及び老人の交通事故について、その数が残念ながら最近の交通事故の死傷者数の減少傾向に比しまして、児童については増加をしておるという状況でござります。また六十歳以上の老人については横ばいでございます。私どもいたしましても、昨年来この子供と老人の交通事故を未然に防止するということを交通安全対策の最重点として、いろいろな施策を総合的に推進していくたいということで努力しているところでございます。具体的には、やはり交通規制あるいは交通安全施設の設置というような対策を総合的に実施していくかなければならぬのでございますが、特にやはり通学道路あるいは遊戯道路というものの確保ということを実施しまして、いわゆるスクールゾーン対策さらには

広めてセーフティゾーンということでこれまで持つて
いきたいということで、特に警察あるいは建設省
に御努力を願つて、さらに私どものほうといたし
ましては、こうした母親あるいは子供さんたち
教育関係の方々に安全思想の普及ということを推
進してまいりたいということで努力をいたしてい
るところでございます。

○政府委員(渡部正郎君) 警察いたしましても
いまのお話のように、子供と老人の事故がなかな
か減らないというのが最大の悩みでございます。
もう一つ、御質問にはなかつたのでござりますけ
れども、サーキット族といいますか、若い人の暴
走、この三つがどうしても減らない。ことに子供
の事故の場合には、九歳以下というお話をござい
ましたが、幼稚園にあがる以前の子供さん、これ
は人口一万人あたりをとりますと非常に事故率が
高い。それから老人の方も七十五歳以上くらいの
方の人口比の事故率が非常に高いということで、
考えてみますと、この三つに共通した一つのあれ
がございます。何といいますか、コミュニケーション
が非常にむずかしい。お年寄りの方はやはり急
激な交通状況の変化になかなか追いつかないという点
もございます。小さいお子さんはなかなか話して
もわかつてくれぬといううれしがございます。それ
から若い方はまた違つたあれで、スピードで酔う
と申しますか、なかなか話してもわかつてもらえ
ない。要するにコミュニケーションのできない層
の事故対策というものは非常に一つのポイントに
なつてきているのではないかと思います。それか
ら、そういう点で、安全教育のやり方も、従来と
は違つたアプローチのしかたでくようをこらして
申しますと、いまお話をもございましたように、
やはり道路——子供にとっては道路が遊び場だと
いうのはどうしても否定できない面があると思う
わけでございます。これからも——従来もやつて
まいりましたけれども——交通規制におきまして
も、基本的にはやはり通過交通と地城交通という

ものを分離するという考え方には立ちまして、地域交通は安全なものにしていかなければならぬ。これは、たとえ車が通っていても大きい事故は起らないぐらいに車の交通というものを押さえ込んでいかなければならぬんじやないだらうか。そういう観点に立ちまして、地域交通と通過交通の分離ということを組織的に広範囲に実施していくたまい。もうちよつと広く申しますと、やはり車が道があれどもどこを通つてもいいという時代はもう終わつたんではないだらうか。やはり日本の道路は非常に複雑な構成を持っておりまして、事故対策上もいろいろむずかしい点はあるうと思ひますけれども、やはりその町なら町の道路全体の使い方というものを考え直す必要があるのじやないだろうか。つまり、交通の流れといふものを、より安全でより効率的で、そしていわゆる自動車公害の少ない形で流れを再編成していくと申しますか、そういう、何といいますか、システム的な規制というものをやつてある中で、それでやはり交通から生活の場を確保するということをまず大前提としてやらなければならないのじやないだらうかと考へております。子供さん自身につきましては、ちびつ子広場とか子供公園というのも必要だと思いますがけれども、非常に必要なのは、たとえばすぐうちの前に出てちょっと遊びとか、ことに三輪車に乗っている子供さんがよく事故にあらわけですが、三輪車を乗り回したりとか、そういうのは離れていてはだめなんでございまして、子供さんの生活の場の近くに三輪車でも何でも乗り回せるところがなければだめだということではなかろうかと思うわけでござります。そういうことで、遊戯道路というようなものを積極的にやってきているわけでございますが、現在全国で八百十九区間あるというふうになつておりますが、私はこれじやとても足りない。これはもつと飛躍的に多くしていいかなればならないんじやないだらうか。地域交通を主にした生活圏の中で、やはり自動車を締め出して子供さんが遊べる、うちの近くで遊べる

いう、そういう道路の確保、——名前はいろいろあります。でも、「網の目規制」というようなことで、車が通る中の道路は車を通さないで、そこは子供さんの遊び場にするというような考え方で「網の目規制」というようなことをやっている県もござりますけれども、そういう形で、やはり子供さんの生活というものを道路といふものの中でも確保していくような規制というものを非常に積極的にやってまいりたいと、いうふうに思つてゐるわけござります。

老人につきましても、老人クラブその他での安全教育といふものもあるわけでござりますけれども、老人クラブにおいてにならない老人の方の事故が非常に多いわけでございまして、県によりましては、年間平均して十回ぐらい、老人の家庭、ことには夫婦だけの老人の家庭をおまわりさんが訪問して、いろいろ交通のことを中心にお話しするというようなこともやつてゐるわけでござります。老人の交通事故対策についても、うちに引っ込んでいろといふ考え方があるわけでございますが、私はそれはやっぱりだめなんだろうと思います。老人の方はさびしい毎日を送つておられるわけでですから、やはり町へ出て社会の空気に触れてこそ生きがいがあるわけでござりますから、老人の事故対策も、ただ引っ込んでるというのではだめだ。やはり安全な道路、安全な通行というのを確保して、老人の方の社会的な生活といふのをささえ、のような形でのことをやつていかなければならぬというふうに考えておるわけでござります。現状はたいへん不満でござりますけれども、いま申し上げましたような考え方方に立ちまして、御指導のございました小さい子供さん、それから高齢者の老人の方の対策につきましては積極的に進めてまいりたいと思います。

いう、そういう道路の確保、——名前はいろいろあります。でも、「網の目規制」というようなことで、車が通る中の道路は車を通さないで、そこは子供さんの遊び場にするというような考え方で「網の目規制」というようなことをやっている県もござりますけれども、そういう形で、やはり子供さんの生活というものを道路といふものの中でも確保していくような規制というものを非常に積極的にやってまいりたいとふうに思つてゐるわけござります。

老人につきましても、老人クラブその他での安全教育といふものもあるわけでござりますけれども、老人クラブにおいてにならない老人の方の事故が非常に多いわけでございまして、県によりましては、年間平均して十回ぐらい、老人の家庭、ことには夫婦だけの老人の家庭をおまわりさんが訪問して、いろいろ交通のことを中心にお話しするというようなこともやつてゐるわけでござります。老人の交通事故対策についても、うちに引っ込んでいろといふ考え方があるわけでございますが、私はそれはやっぱりだめなんだろうと思います。老人の方はさびしい毎日を送つておられるわけですから、やはり町へ出て社会の空気に触れてこそ生きがいがあるわけでござりますから、老人の事故対策も、ただ引っ込んでるというのではだめだ。やはり安全な道路、安全な通行というのを確保して、老人の方の社会的な生活といふのをさえるような形でのことをやつていかなければならぬというふうに考えておるわけですが、現状はたいへん不満でござりますけれども、いま申し上げましたような考え方方に立ちまして、御指導のございました小さい子供さん、それから高齢者の老人の方の対策につきましては積極的に進めてまいりたいと思います。

し出し事故、いまおっしゃつたよううに自宅から百メートル以内の事故といううのが非常に多い。六割から約八割が五百メートル以内での事故と、飛び出しどううことになつて、表では出でていましんだす。いろいろ努力していらつしやるということは私もわかります。たとえばこういうのをお出ししていただきまして——たいへんきれいな本なんで、いか悪いか評価は別にしますけれども、お出し下さいただいているということも承知しております。しかし、ここで言わなきやならないことは、これを出されたときにある大新聞にこう書いてあります。これは「安全教本」と言つてゐるわけですから、安全教本を取り上げて、「政治」にこそ欠陥だと大きな見出でこれは批判されてゐるわけなんですね。「この教本は日本の政治が原因療法を怠つてゐるために起つてゐる子供の事故をせめて保護者の力で少しでも減らそうという対症療法の一つにすぎない」と。御努力はわかりますけれども、まさにそのものばかりの指摘がなされてゐるんです。私も中を見ました。田中角栄中央交通安全対策会議長の自筆のサイン入りで、「両親をはじめ社会のおとなが児童のどんな行動に注意して保護することが望ましいか」ということを教えるんだということが書いてあつて、中身もいろいろ問題はあるわけですがれども、確かに親も注意しなければならないという点はあると思います。しかし、もう親が四六時中子供のあとを追つかけているということはとても不可能なことですし、そして子供自身に幾ら言って聞かせても、子供というのは、先ほどおっしゃつたみたいに、衝動的に飛び出していつてしまふというようなことで、こういう悲惨な事故が起こつてゐるわけなんですよ。だから、ここで言えることは、母親の注意が足りないから、母親、注意しろということでも済まないと。また、子供を考えてみたときに、ヨーロッパの子供は飛び出さないで日本の子供は飛び出しやすいというような差別があるというわけでもないわけですね。そうすると、先ほどのおつしやいましたように、やはりそういうような子供

○政府委員(渡部正郎君) 現在具体的な年次計画については検討中でございまして、近く結論を出したいと思っておりますが、最近の、いま申し上げたような関係の規制の進め方、どういうふうに進んできたかというのをちょっと御参考までに申し上げますと、遊戯道路につきましては先ほど申し上げたとおりでございまして、現在の数はあまり多くはございませんが、テンボなどしましては、四十七年の三月と四十七年の十二月の比較の数字をここに持つてるのでございますけれども、遊戯道路につきましてはこの期間で約一・八倍ぐらいにふえております。また通学、通園の道路、これも二倍近くに同じ期間ふえておられます。それから直接子供さんの関係ではございませんが、買いものの道路等も一・二倍ほど、二割ほどふえてきております。これまでも相当テンボあげてやってきた状況は一応うかがえるわけでござりますけれども、最近の事故の状況を見まして、先ほど御指摘もございましたし、私も申し上げましたとおり、子供の事故が非常に大きくなりでございますけれども、少なくも子供の事故の非常的な計画を立てまして、やはりあまり長い期間では間に合わないと思いますので、私の心づもりでございますけれども、少なくも子供の事故の非常には思いますが、いろいろな条件も違つてむずかしいとお話しでしたけれども、その「近く」というのは、全国的にいろいろな条件も違つてむずかしいといふうに考えておりますので御了承いただきたいと思います。具体的な計画ができ上がりました際はまた何らかの機会に御説明させていただきます。

したいと思います。
それから、いろいろの道路、先ほどおっしゃいましたような道路、私も調べてみましたんですけど、それでも、そういう名前がつかなくなってしまったとえば三・五メートルくらいの道路というところの事故というのは非常に多く出ているわけなんですね。で、この道路でいいますと、市街地の中のそういう事故の起こる危険があるところの延べキロ数に対して、そして現在規制されているキロ数ですね、それが大体どれくらいの率になつていいのかということですね。買ひもの道路とか何だとかいうのはいろいろとなすつていらっしゃると思いますけれども、その三・五メートル以下のそういう道路ではどういうような状態になつてますでしょうか。

○政府委員(渡部正郎君) 三・五メートル以下の道路の規制率はどのぐらいかという御質問のようになりますので、市街地といふか、生活圈が問題だらうに資料がございませんので、パーセントはちょっとわからぬと思います。

それから、市街地と、それからあんまり交通量のない山の……

○小笠原貞子君 農村なんかの場合とね。

○政府委員(渡部正郎君) そういうことでもございまして、市街地といふか、生活圈が問題だらうと思います。一度調べまして研究させていただきたいと思います。

○小笠原貞子君 「近く」というのはどれくらいの近くでございましょうか。

○政府委員(渡部正郎君) これは、その規制の最終目標をどこに置くかということもあるとは思いますが、けれども、一つは、やはり遊戯道路にいたしましても予算の伴うものでござります。標識その他を立てなければならないということでござります。実際のやり方といたしましては、交通安全施設の予算というものは、国の予算とそれから県の予算もございますので、県独自の計画ということともございます。私のつもりでは、大体全國的な方針を県に示しまして、それに対応して県は県独自

の予算がござりますので、やれるだけ、その年の年次計画をそれぞれの県に立てさせて、それをまとめてみたいというふうな考え方であります。その点につきましても、ちょっとと具体的にお答えできないのは申しあげない次第でござりますけれども、そんな段取りで、たとえば五ヵ年計画というようなものを立てるにいたしましても、ことしの目標はどこかということを県ごとに具体的にきめて、それで、何かちょっとと単にラッパを吹いたというような形にならないような形で、各県の実情に応じた進め方をしていきたいと思います。

ような標識の問題、予算の問題もありまして、なかなか時間がかかる、それなりの時間というものは待たなければいけないと思いますから、それを早急にしていただきたいということと、そのことを全国の各自治体にきちっとその趣旨を、なぜこういうことが必要かというこの趣旨を徹底させて、協力をしてもらいたいということですね、大事な点は、そうしないと、出したけれどもなかなか県から上がつてこないから計画がするすると延びましたというようなことでは非常に困りますので、各自治体に必ずその要望を出して、そうして早急に計画というものを立てていただきたいんです。私たちにとって一番不満なことは、まあ大きな計画というのはどんどん出されるわけですね。道路建設の何ヵ年計画だとか、それから新幹線何ヵ年計画なんという、ああいうのはちやんとできるけど、ほんとうに子供の命を守つてほしいところは、さうぱり何ヵ年計画というのもいまだ出ていないというのは、口で何と言われても、命を粗末にしていらっしゃるということの裏づけにしかならないと言わざるを得ないわけなんですね。だから、そういう点を、この際もうはつきりさせていただきたい。必ずそれにについての具体的な年次計画を立て、そういう事故を未然に防ぐということを徹底してお約束いただきたいと、そう思うわけです。その辺のところ、御決意のほどをしっかりとラップだけではなくてとさつきおつしやつたけども、さつきはだいぶいいラップだつたですからね、そのところをしっかりとお願いします。

○小笠原貞子君 この問題について最後の御意見を伺いたいんですけれども、過日、東京都の専門委員会の報告というものがございましたですね。「」の対策としては幹線道路に囲まれた一定区域を交通事故や車公害から守るため「居住環境区域」に指定し、この区域内の道路では車の通行を最大限に制限するほか時間帯によっては通学、遊戯、買物などの専用道路を設定し、車の運行を全面的に禁止する」というような点とか、それから「幹線道路以外の裏通りでは、スピード制限、一方通行などのなまぬるいものではなく、各所に柵を設け通り抜け出来ないよう袋小路方式(ゾーンシステム)とする」。これは都心、郊外の住宅地いずれにも適用でき、車減少にたいへん効果がある、というような、都のほうの専門委員会で報告された環境区という問題があるわけで、私はこれはたいへん大事な問題だと、そう思うわけなんですが、それでも、これについてはどういうふうにお考えになつていらっしゃいましたでしようか。

○政府委員(渡部正郎君) 生活圏を交通の危害から守るという考え方立ちまして、従来でも、たとえば大阪府の田辺地区、関目地区のような総合的な交通規制、あるいは愛知県でユニット規制というのをやっておりまして、これはいまお話をございましたような通過交通と地域交通を分離いたしまして、地域交通が主になる地域の生活の安全をはかることを第一に考えた規制、しかも、総合的な組み合わせ規制ということで実施しているわけございますが、こういうような規制の考え方というのは今後非常に必要だと思うわけでございまして、愛知県でやりましたユニット規制は、これは数はよく覚えておりませんが、相当数やつておりまして、実施前と実施後の死亡事故の発生状況の比較をいたしますと、約六、七割死亡事故が減っているというような状況でございます。そういうことで、やはり生活圏という考え方立った総合的な規制、これはやはり都市部におきまして、ことに全国的に強力に推し進めるべきであ

○小笠原貞子君 その点、総理府さんのほうも、
関係各省と協議いたしまして、特に昨年の春以来
交通安全運動において子供の交通事故防止を取り
上げまして、いわゆるスクールゾーン対策という
のを強く推進してまいっております。秋の交通安全
全運動にも最重点に取り上げまして、これが整備
を各都道府県並びに市町村に対しても呼びかけま
して、ただいまおそらく安全運動の準備対策が、
それが必要でございます。その目標に向かって
作業を進めてもらっているという状況でございま
す。いま警察庁からお話しになりましたような施
策と申しますのは、各都道府県警察、それぞれ相
当幅広くやっているところもございますし、試験
的にやっているところもございますとうかがって
おります。これにつきましては、総理府といたし
ましても関係各省と連絡をとりましてこれが推進
に十分力を尽くしてまいりたいと、こう思つてお
ります。

○小笠原貞子君 スクールゾーンからもう一步拡
大して、その「生活環境区域」というところに積極
的におたくのほうで各省庁と連絡をとりながら
やつぱり計画なども御相談いただいて、早急に実
行していただきたいということを重ねてお願ひし
ておきたいと思います。

それでは次に、今度は、被害者でなくて加害者
になるタクシーの運転手の労働条件なんかの問題
なんですがれども、タクシーの運転手が二十四時
間ですね、まるまる一晩もしないでハンドルを
握っているというような事態があるわけです。そ
してその結果もう過労から居眠り運転して事故を
起こすというようなことが、ついせんだけて北海
道へ参りましたら、もうあつちこちで起きてい
るということがありました。北海道の労働基準局
では、四月中旬に、全道八十四のタクシー会社
を監督されたわけなんですけれども、この結果、
その八十四のタクシー会社で時間外労働をさせて
いるとかというような、そういう違反の件数とい
うのはどれくらい、何社くらいあつたかというよ

うな点、いかがございましょうか。

○説明員(吉本寅君) ただいまの御指摘でござりますが、北海道局におきまして、四十七年度に監督を実施いたしました事業場は百六十五件でござります。それから四十八年度現在まで、先ほど御指摘のありました八十四件ということでございました。それに対しまして、いわゆるいま御指摘のような労働時間の関係の時間外労働あるいは休日労働の限度を越えているというふうに思われるものがほとんどでございますが、そういった違反事業場は四十七年度につきまして百三十七件、四十八年度につきまして七十五件というふうなことになつております。

○小笠原貞子君 五月十七日なんですけれども、札幌市の「団地タクシー」というのが札幌労働基準局から書類送検されているということを新聞で見ました。この会社の場合は、六十四人の乗務員のうち七人は、一月二十一日から一ヶ月間、最高五時間、延べ七十一回も時間外労働をさせられたと、その上公休も全然とらせなかつたといふようになつて、非常に悪質だということで送検されたわけなんですけれども、こういうような悪質な違反事項といいますか、こういう条件というのがほんの会社なんかでたぶんあるんじゃないかなと思うんですけれども、その辺の状態、どういうふうに見ていらっしゃいますでしょうか。

○説明員(吉本寅君) ただいま御指摘の「団地タクシー」の件でございますが、御指摘ございましたように、これは七人——私どもの報告では男子の運転手につきまして八名、それから女子の運転手につきまして一名についてそれぞれ時間外労働あるいは正規の休日に休日労働をさせておつたというようなことで、五月十五日に送検をしているという実態でございます。

それからなお御指摘の、ほかの事業場についてどうかという点でございますが、現在までのところ、四十七年につきまして先ほど御報告いたしましたような中の三件が司法処分にいたしました、四十八年につきましてはただいまの一件でござい

ます。

○小笠原貞子君 それじゃ今度は函館なんですが、六月十八日に函館労働基準監督署長から函館ハイヤー協会会長平形田勝氏あてに要望書が出されているわけです。それは「自動車運転者の労働時間等管理の徹底について」と、この中で「本年度監督実施の結果から見ると、なお依然として運動、長時間の時間外労働等の法令違反の事実が認められ、然もその程度、態様は重大であり、かつ従前の状態に比較し改善のあとがみられないものもあり、加えて労使間の不安定による紛争も認められ、このまま推移するときは、司法処分も考慮せざるを得ない実情であります。」と、だから管理についてしつかりやんなどといふのが出されてしまうか、おわかりになりませんか。

○説明員(吉本寅君) ただいま御指摘のように、五月十五日付をもつて四月に管内の事業場に對しまして一斉監督をした結果を地区のハイヤー協会長にあてて文書で警告を発したところでござります。それに基づきまして業界自身としては、まだ把握しているわけではございません。なお、これらにつきましては、さらに適当な時期にその結果等も勘案したいというふうに思つております。

○小笠原貞子君 要望書を出されてもそれがほんとうに生かされて改善されていなければ、せつかくお出しになつても何にも役に立たないわけでござりますね。いろいろと調べさせていただきまして、二十四時間走らせっぱなしという会社もけつこうあるわけなんですね。私、時間があんまりなかつたのでわざかのところしかもらえてきましたけれども、三つの会社のタクシーのタ

コメーターの写しをもらつてきたんですけども、ほんとうにほとんど休みなしでやつてゐるわけなんですね。これでは、幾らプロでも事故を起さないのが不思議なくらいな状態だと、また、

運転手さんなんかにも知つてゐる人がいたら、いや、よくお客様と、いうのはのんびり寝てゐるや、なんてね。もう、いつ、自分寝るかわからぬ状態だなんて言われるぐらい、運転手さん自身が、もうたいへんな労働強化で、不安に思ひながらやつてゐるわけなんですね。そうしますと、こいつは、このまま推移するときは、司法処分も考慮せざるを得ない実情であります。」と、だから管理についてしつかりやんなどといふのが出されてしまうか、おわかりになりませんか。

○説明員(吉本寅君) ただいま御指摘のように、五月十五日付をもつて四月に管内の事業場に對しまして一斉監督をした結果を地区のハイヤー協会長にあてて文書で警告を発したところでござります。それに基づきまして業界自身としては、まだ把握しているわけではございません。なお、これらにつきましては、さらに適当な時期にその結果等も勘案したいというふうに思つております。

○説明員(吉本寅君) こういった警告を発しまして、そのあとのフォローの問題でございますが、自動車の関係の監督につきましては、現在全国的には春秋の交通安全週間にを中心にしていたながら実施をして、なお、社会的いろいろ問題がある事業場につきましては特別に監督をし、あるいは労働者側からの申告がある場合にはそれを基づいて監督をする、こういったふうなたてまえでやっております。この函館の場合の後の計画書をおきます計画自体を十分把握をしてはおりませんが、おそらくは基本的にはこの秋の安全週間に際してさらには、いかどうかといふ問題でございますが、それぞれのこういった管内の業界の会長にあてましてそういうのは、いままでの例でいけばかなりあるので、いつの文書を出したということによります効果とはないかといふように推測しております。それからまた、悪質と思われる者につきましては送検をされると思います。

○小笠原貞子君 それじゃ、次に運輸省のほうにお伺いしたいんですね。いろいろと調べさせておりました。運転手さんたちの處理をし、きつい処分も辞さないという形で進んでおりますので、そういう点でござります。

○國務大臣(新谷寅三郎君) 概括的には知つてお

○小笠原貞子君 全国のかくさんの会社に一々こ

う点検なさるというのではなく限られた人員の中でも、たいへんだと思いますね。だから、それは無理かもしれないけどね。たとえば労働者のほうは知つてゐるわけですね、こういう要望書が出来たと。で、自分としてはこれがいつ改善されると、いうわけですから、労働者のほうがこういう要望書が出来たのにうちの会社はさっぱりそれで改善してくれないよと、いうことで、基準局を通じてまた再度それについての善処してほしいと、いうようなことが出てくるわけですね。そんなどもつてそれを行政指導ということをかけて効果があがるものなんでしょうか。

○説明員(吉本寅君) 次の安全週間に監督を一般的にはやつていくと思いますが、その間におかきまして、ただいま御指摘のように労働者側から申告がござりますれば、当然署といたしましては直ちにまた監督をいたします。そういう手はずになつてございますから、当然そういう形で進められると思います。

○小笠原貞子君 それから、なお改善の仕組みについて効果がなあがるものなんでしょうか。

○説明員(吉本寅君) その点は、いかどうかといふ問題でございますが、それぞれのこういった管内の業界の会長にあてましてそういうのは、いままでの例でいけばかなりあるので、いつの文書を出したということによります効果とはないかといふように推測しております。それからまた、悪質と思われる者につきましては送検をされると思います。

○小笠原貞子君 それじゃ、次に運輸省のほうにお伺いしたいんですね。いろいろと調べさせておりました。運転手さんたちの處理をし、きつい処分も辞さないという形で進んでおりますので、そういう点でござります。

○國務大臣(新谷寅三郎君) 概括的には知つてお

○小笠原貞子君 で、私、ここで申し上げたいことは、これは労働者の問題だから労働省だけの問題だというふうなとらえ方で逃げられてはたいへん困るわけなんですね。運輸省としてもこういう状態というものを的確に知つていただきたいし、そして自動車運送事業等運輸規則第二十一条の安全運転のための労働時間を見定める規定というものがございます。それから、道路運送法の三十条の二項で改善命令も出せるというような監督官庁でもいらっしゃるわけですね、業界に対しても。そうすれば、こういうのを運輸省として業界がいまどういうような状態なのかというような実情を調査されたことがあるのか、また、その調査がいま言つたような実情なもんですから、当然ひどいというのが出てくると思うわけなんですけれども、それに対して運輸省としての改善命令とかいろいろな行政指導というような具体的な措置というものをおとりになつたことがおありでしようか。

つきまして、労働基準局の通報に基づいて必要な調査、監査をいたして、適切な処置を講ずることをいたしております。

○小笠原貞子君 運賃値上げのときだけ労働条件の改善を運輸省も入ってきめてくださっているのですけれどね、そのあと実際の会社側がそれをやっているかというと、いまみたいな実態でございますので、たいへんいろいろとお仕事も多くていらっしゃいましょうけれども、やっぱり交通安全対策上これは私は非常に大事な問題だと思いますので、労働省から言われてやるというんじゃないなくて、運輸省ももつと自主的に労働省に聞いて、そして積極的にこういう問題が起こらないような交通安全上の対策というものをぜひひとついただきたいと、そういうようなことを私はお願ひしたいわけで、期待してよろしいですか。

○國務大臣(新谷亮三郎君) 局長から申しましたような監督規定もあります。で、私のほうは自動車局という局があるんですからね、ほんとうにますと、権限は警察のほうであつたり労働基準局であつたりするんですけども、事故がありますと私のうちへ電話をかけてくる人が多いんです。すいぶんあります。そういうときには自動車局に言いまして、こういう事件があつたよと、すぐに調べてくれまして適切な措置をとっております。で、自動車局ですから、何でも自動車のことなら自動車局へ行つたらいいというような多少錯覚がありますて、権限以上にそういう問題についても忙しく取り組んでおることは事実でございますから、できるだけのことはしたいと思います。

○小笠原貞子君 最後に法案とちよつとかけ離れるようでござりますけれども、緊急な国鉄の事故がございましたので、大臣もいらっしゃいますことですからちょっとお伺いさせていただきたいと思います。

これは七月の四日に、北海道の函館本線で通学列車なんでござりますね。満員の列車デッキから女学生三人が振り落とされ、うち二人が頭などを打つて即死しました。で、一人がけがをしました。

で、ここは電車やディーゼルカーと違って、客車のドアが走行中も開閉できる古い型のために、満員になると終戦直後の混雑のようにならぬる下がるというような状態だったわけなんですね。で、七月四日の午前八時ごろこれで事故が起つたわけなんです。で、美唄署の調べでは、峰延といふ札幌と岩見沢の間なんですけれども、峰延駅を発車して約三百メートル、まだスピードは出ていなかつたが、いつもと違つて一たん支線に入り、本線に移つたため、ふだんはゆれないのにボイントの切りかえのところで大きくゆれたと。で、通学列車で峰延の駅から約百人が乗り、いつもほとんど満員の列車だつたと。特にこの日は久しぶりの小雨で、生徒たちはかばんやかさを両手に持つていたのと、いつもはゆれたことがないでのデッキの手すりなどにつかまつていなかつた人がいたらしいと。助かつた一人の子供さん、学生さんがデッキに一番最後に乗つたわけですね。で、いつもは駅員がうしろを押してくれるのだがきよはいなかつたと。二百メートルほど走つたところで突然右側に大きくゆれ、飛ばされた。で、いつも駅員がうしろを押してくれるのをいうような状態なんですね。これはまことにかわいいそうなことをしまして二人とも死んでしまつたわけなんですよね。それで、こういう事故が突然起つたんだじやなくつて——ここは私の主人も高校の教師をしておりまして、よつちゅう運動していましてね、とつてもたいへんだと言つていた娘なんですね。それで何とかということで、特に美唄の——美唄市といふのがございますね、やっぱりその沿線で。その美唄市のPTA、高校、校長の連名で本年の四月、北海道総局にこんな満員じやや國鉄さんからの御回答というのが出てるわけなんですがれども——これ四月に出ています。三月に要請書を出しました。——中身は、「当該列車の沿線について、車両需給、車両運用上、早急な解決は困難であるが、事情は十分承知したので、

通学の実態を考慮し、改善に努力したい」というお返事が来たわけなんです。で、三月に出されてしまいました、乗車率二三四%なんですね。特に学生たち、いまかばん重いのを持つてますし、雨が降つたりかさだんないますと、もう当然それはたいへんだったと思うんです。それに下アが開きっぱなしという状態で乗つったんだと思うんですね。で、重傷を負って入院していらっしゃるんです。
—今橋美枝子さんというんですけども、そのお嬢さんがこう言つていらっしゃるんですよ、国鉄だと思って安心していた、というわけですね。私鉄なんかでは事故が起るけど国鉄さんは宣伝がじょうずだから絶対信頼しているわけだから、まことにそこんところ申しあげないみたいに国鉄だと安心していたとおっしゃっていましたね。
そして、子供は急ブレーキや振動などでこわいときがあるけれども、列車の中に入りたいけれども満員で入れないんだと、そう言つていらっしゃたわけんですね。そこで、まあこういう状態というのをもう御存じないはずないし、特にPTAや高校の校長先生が連名で具体的にいま何とか通勤列車増結してほしいというような要請が出ていたのにこれが改善されていなかつたということなんですね。これはもう私はまさに国鉄の責任問題だと、そう思ふんですけれども、それ、どうお考えになりますでしょうか。
○國務大臣(新谷寅三郎君) 国鉄が来てますから、国鉄から。
○説明員(阪田東之君) この七月四日の事故につきましては、ただいま先生のお話しのよう、若い女性の方が二人なくなられ一名が負傷されました。まことに私どもとしてざんきにたえず心から哀悼の意を表する次第でございます。
ただいま先生からお話しございましたように、ことしの三月に美唄の高校、校長先生の連名で、ただいまお話しのとおりのお話がございまして、

また同じような回答をいたしました。と申しますのは、ただいま私どもいたしましては車もフルに使っておりまして、車そのものもなかなか北海道内にはございませんでしたし、また、この車の運用というのは、ただここだけを走っているんではございませんで、同じ車をいろんな使い方をしております。そんな関係で、ここだけ増結いたしましたが、あるところへ行きますと、これが十五両になってしまつたりいたしまして、そこにまた一両増結いたしますと、線路に入らない。じよ途中で取つたらいいじゃないかということになりますが、取るようになりますと、またそれの入れかえ、あるいはその取つた一両の置き場、これらが滻川とかその関係のところになかなか見当たらぬいで、北海道といいたしましては、早急にこれでディーゼル車を私ども本社からもらつてそれで早く解決したいという立場に立つたようでございます。それでこののような状態のままで推移して今回事故になつてしまつたわけでございますが、こういう通勤対策は、全国で各所ございまして、また御要望もたくさんいたしておりますが、なかなか一気にすべての車をそのまま処置するといふことがたいへんむずかしいために、混雑度の激しいところ、あるいは非常にそれが長距離にわたつて御迷惑をかけるようななどつるを遂次整備してまいりまして、年々よくはなつてきているとは存じているのでございますが、まだその過程においてこのような事故が起きたということはまことに残念にたえない次第でございます。

し、もう一度言つてください。できないところ。
○説明員（阪田真之君） ちょっと非常に専門的に
なつて恐縮でござりますが、この車は小樽の函館寄り
の仁木といふところから参りまして、それから滝川
に参ります。滝川からまた今度は小樽へ帰つてそ
うなります。それで小樽へ帰りましてから今度は北
幌行の列車になります。札幌から今度は手稿で回送
されまして、手稿から今度は八三〇列車上に
いう列車になります。このときに、現在ここでいま
十五両のところに一両増結いたしますと十六両にな
ります。十六両になりますと、いろんなご
置線その他の関係でこれできなくなります……

○小笠原貞子君 何の関係で。

○説明員（阪田真之君） 留置線の関係で。そこ
で、ここまで使いますとできませんので、どこか
途中の、いま申し上げましたような滝川とかある
いは小樽とかどこかで、この区間だけ一両増結し
たものをどこかで今度は途中で取りはずさなくて
はなりません。そうすると、今度、取りはずすを
めには、それだけの時間と場所が必要になつてしま
ります。それをいわゆる私ども構内作業と申してた
ります。構内作業にいろいろまた問題がございま
す。そこでさしあたりの対策といたしまして、い
ま本州側からともかく客車二両を何とか捻出いを
しまして……

○小笠原貞子君 ディーゼルを。

○説明員（阪田真之君） いいえ、客車でございま
す。

○小笠原貞子君 客車そのものがないから持つて
くるというわけですね。

○説明員（阪田真之君） はい、そうです。本州か
ら二両客車を見つけて、それを北海道へ送りま
す。ただ、これは北海道用にできておりません
ので、さしあたりはこの夏場の分はともかくこち
でのごとく、本州からともかく車を二両持つて
います。ついで急に処置しようとする。それから、あと構内
作業が、増結のこの二両をあとどこでどういうう
うに構内作業を処置するかは北海道総局内でもう
べん頭をひねってくれということで、大体その辺

置をできるという返事をきようもらいました。それで、さしあたりは増備の車両として、六両編成を七両編成にさしていただく。また、長期的には先ほど申し上げましたように、ここは先ほどの北海道総局としても、早急にディーゼルカーにしたいという計画を持つております。ディーゼルカーにいたしますと、さつきお話しのとびらがあかなくなりますので、こういう事故はなくなりますので、ただ、ことしすぐというわけにはまいりませんので、大体来年の八月ごろまでには入る予定でございます。

○小笠原貞子君　いま、だから私が詰めなかつたわからんなかつたわけですよ。さつきのあなたの答弁では、列車が足りません、構内作業がむずかしいですということできないみたいな話しかなさらなかつたわけでしょう。だから、私は、それじや、できるまでどうなるんだということをびっくりしたわけですよね。それで私が再度質問したら、そうしたら、車二両入れます、そうして構内作業もできるという返事が来ましたでしょう。なぜ、それ、率直におっしゃらないんですかね。それで——待ってくださいよ——それで構内作業ができるとか言うけども、仁木から滝川へ行くわけでしよう。峰延というのはその間ですからね。だから、仁木から滝川のところで、滝川ではすすいうふうな構内作業ができるのはあたりまえなんですよ、それは。そういうことで、結論としては二両持ってきますと、そうして構内作業もできるようになりましたと、だから増結が二両の要求だけども一台できますということなんですね、結論的には。それはたいへんけこうだと思います。

それじやあそういうことができるのに、なぜこいつの要望が来たときにそういうことを検討されなかつたのかというんですよ。

○説明員(阪田貞之君)　これは四月に回答いたしましたときは、当然北海道としては冬もございまし、北海道用の車として何とか処置したいといつていろいろさがしたわけでございますが、現実、車一ぱい使っておりますもんですから、そ

いう車が見当たらない。どうしても使えないというところと、それからいま、滝川で一両取れるのがあたりまあだとおっしゃいますけれども、これはやっぱり一両置くには一両の線を置きますし、また置くための入れかえ機関車やその他の作業がございますし、そういうものというのは、わりあいいま国鉄にはある意味では、何と申しますか、うまくやり過ぎていると言うとおかしいんですが、そういう点ございまして、滝川でただ一両はせずせばいいじゃないかと、あるいは峰延から、ほんとうに込むのは岩見沢から峰延、光珠内、美唄、ここまでが、この三区間が極端に込むところでございますね。だから、ここだけすぐはずしたらいいじゃないかというふうに部外の方お考えですけれども、これはなかなか案外簡単にまいりませんので、北海道自体としては、自分のところに第1車も事故が起つてからという常におしかり受けますしが、これも本社に参りまして、本社の全国の車を調べまして、いま見つけ出したものでございまし上げたと思うんです、このとき。それで、いつも事故が起つてからという常におしかり受けますしが、これも本社に参りまして、本社の全国の車を調べまして、いま見つけ出したものでございまして、決して総局といたしましては、ディーゼル車で、カーレともかく何とかしようという意欲は持つていたわけでございます。ただいま先生のおしかりの点は御覧願いたいと思います。

○小笠原貞子君 もう時間だから最後になりますけどね、それは、私はしろうとだから、はずせばいいということに弁解なさいましたけどね、だけど、結局のところは、構内作業も問題なくやれると、いうことが来たわけでしょう、総局から。だから、二両入れるということになつたわけでしょうね。だから、そこにこだわっておっしゃる必要な点は御覧願いたいと思います。

それから、汽車は冬の汽車も北海道向けの特殊な汽車を要るとおっしゃつたけれども、それじゃ、冬の汽車ができるまで待つてろと言つたからこの事故が起きたわけですよ。そうでしょう、まだから、雪降つてないんだから。だから、三月に申し入れ

された、そうしたら雪が降るというは、もう岩見沢なんかでもこのごろ十二月の末にならなければ雪降りませんからね。そうしたら三月から十二月までの間、雪降る車が来ないから待つてると言うからこういう事故が起つたと私がおこるわけですね。そこにやっぱり国鉄さんの姿勢がほんとうに、こういう事故が起きてからでなかつたらこういう対策を立ててくれないというは、非常に私はたいへんことばが荒くなりましたけれどね、娘さん殺した親の身にしたら、私はたまんないと思うんですよ。だから強く言つたわけなんですよ。だから、いつでも、こういうことが起きてからやられるということがもう絶対ないようにしてほしということですね。

それから、おたくからいろいろ書類でもらいましたら、そうしたら関係者は電気機関士がだれで、車掌がだれで、駅長がだれだというようなことなんですね。これは私は国鉄の労働者に責任があるというような転嫁は絶対してもらいたくないですね。これはもう国鉄そのものの不十分さがこないう事故を起こしたんだという率直な気持ちで反省していただいて今後の問題を取り組んでいただきたいと思います。

具体的な質問ですけれども、遭族、重傷の方への補償というものをどう考えていらっしゃるか、今後の対策はどうかということですね、一つ。それはおたくのほうから答えていただきたいと思います。
それから運輸大臣に申し上げたいんですけれども、いま国鉄一運輸委員会のほうでもめていますけれどね、ほんとうにこういう事故を考えると、ますます問題なんですね、今度の十年計画の値上げなんというの。大体あいう日本列島改造のための国鉄再建計画なんというので十兆何ぼですか、十兆五千億でしよう、これから十年間の投資というの。その十兆五千億の投資の中で通勤対策費は幾らだと調べてみたら、水増しありますよ、ほんとうは通勤対策じゃなくて、設備投資に入っているのも含めたって七千億なんですよ。六・七

%しかないんですよ。だからこういうことが起きるんですよ。新幹線だと大企業の輸送ばかりいませんし、その事件をどうしたらよかつたかといふことについての判断が間違いかもしれませんが、振り返ってみますと、やっぱりデッキのドアがあいていたということが、これが事故につながつたんじゃないでしょうか。

北海南道だけのこの問題を取り上げるということは、こういうことが全国で起きないと保証なんですよ。いまの国鉄の姿勢を見れば、そうすれば、当然全國的にこういう悲惨なことが二度と起きないような、そういう対策というもの真剣に考えて、値上げするときにもおっしゃいますよ、安全運転をしますと。それから、詰め込み、あれ減らしますなどと言ふけど、何回値上げされたって、せいぜい二九〇%が二七〇%になつたくらいのものであります。だから、そういうような姿勢をもうどうか改めてください。そして、ほんとうに安全ということを第一に考えた国鉄であつてほしいということですね。その辺のところをしつかり大臣の御所見を承りたい。それであと具体的な補償の問題を。

これで最後にいたします。

○國務大臣(新谷寅三郎君) 値上げの問題、国鉄運賃の改定問題までお触れになりましたが、これは参議院のほうより運輸委員会に共産党いらつしやいませんから同じようなことをお尋ねになりますが、衆議院では同じようなことを再々お尋ねになりました。それは十二分に私の考え方述べてございますから、速記録でごらん願いたい。いざいります。

民全体のはだにつくような、そういうような環境をお互いにこれから努力をしてつくつていかないといふことは、人命軽視と言われますね。だから、その点は、全く私もよくわかります。国鉄に対しましてそういうふたことは強く指示するつもりでございますが、地元のほうにも、よく、その点、徹底する

わけですね。いまの増結は大体いつごろ……、一番緊急にしていただいて。

○説明員(阪田寅之君) 九日の月曜日からでございました。

○小笠原貞子君 そうですが、ありがとうございます。

○委員長(西村闇一君) 他に御発言がなければ、本日はこれにて散会いたします。

午後五時二十三分散会

いますが、いやというほど、こういうときのお気の毒な姿、それから御遺族の御関係、ほんとうに身につまされて私自身としてはやつておるつもりでございます。そのために、少なくとも、国鉄を信頼し、利用していただいている方々がなくなりますけれども、たまたまやり残した中にこのようないことにあって、御遺族の方々にたいへん御迷惑をかけているということはざんきにたえないところでございますが、今後、できる限り、いま以上に人命尊重を第一としまして、安全対策には万全を期してまいりたいと思います。

○小笠原貞子君 一両増結というのは、具体的に、いつから増結していただけるんですか。ディーゼルは来年の八月ごろまで待たなければならない

それから、私はいまおっしゃった具体的な事件を見まして、いま聞いたんですが、新聞も拝見しました。どんなことがありました、いまあなたがおっしゃったように、私はやっぱり航空機もそぞろにござります、船もそうでござります、自動車も国鉄も、やっぱり人命の尊重ということがござります。

それから、今後の対策につきましては、私自身、いま安全担当をしておりまして、先般の北陸の事故のときも、朝六時に聞くなり現地に行って

一、ドライブイン等において酒類の提供を禁止する規制の強化に関する請願(第三二三四号)(第三二三五号)

第三二三三四号 昭和四十八年六月十六日受理
ドライブイン等において酒類の提供を禁止する規制の強化に関する請願

請願者 北海道室蘭市幸町五ノ一五 佐々木光恵外二十二名

紹介議員 河口 陽一君
この請願の趣旨は、第五六六号と同じである。

第三二三五号 昭和四十八年六月十六日受理
ドライブイン等において酒類の提供を禁止する規制の強化に関する請願

請願者 高知市永国寺町六ノ一四 小島定子外二十二名

紹介議員 野々山 一三君
この請願の趣旨は、第五六六号と同じである。

昭和四十八年八月二日印刷

昭和四十八年八月三日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

N