



日の時点では各省庁はどう対応するかと、こういうことで、とても変な論の張り方でありますから、質問したいと思います。

第一点として、まず法制上の規制力であります。従来、食品衛生法第四条の二は、人体内に入るものの、石油たん白は動物に入ると、だからこれはこの法の対象にならない、これは厚生省の当時の見解でありましたが、今日もなおその見解を堅持しているのかどうか。しかば、そういう解釈でいくなれば、それ以外の法でこれを規制することが不可能なのがどうか、この点、まず冒頭にお聞きします。

○政府委員(齋藤太一君) 通産省といたしましては、石油たん白の企業化問題につきましては、從来から所管省、特に厚生省での安全性の確認がなされますがまでは企業化をしないようにと、こういった指導をしてまいっておるところでございまして、かりに企業が、この際企業化をしたいといふような話があるといいたしますと、まず、その安全性の確認を前提いたしまして、その確認がなされるまで企業化は行なわないよう行政指導という形で指導いたしたいと、かようになります。

○説明員(橋本道夫君) いま御質問のございましては、石油たん白の件につきましては、私どもの環境整

口的に見えた一つの展望と申しますか、そういうものがあればお聞きしたいと思います。

○政府委員(齋藤太一君) 現在、海外の諸国で石油たん白を製造中の国といたましても、フランスが一九七二年から一万六千トンの生産を開始いたしております。これはイギリスのB.P.社の技術によるものと聞いております。それからイギリスにおきましては、一九七二年から年産四千トンの規模で生産が行なわれております。それからビエト連邦におきまして、一九七二年から一万吨の規模で生産中でございまして、今年中で十二万トンに増設されるという予定のよう聞こえます。

そういうものをうしろに見ながら、こういう形で企業が進めていくことは通産はオーケーと、こういうことですね。そう理解していいですか。

○政府委員(齋藤太一君) 鐘淵化学がイタリアのリックス社に技術を技術援助契約の形で出しましたのは、昨年の一月でございます。その後、食品衛生調査会で安全性につきましての討議が行なわれました結果、昨年の十二月に、一応の、試験段階では安全である、実験室段階では安全と認められるというような結論が出ましたが、本年二月に厚生大臣から、かりにこれを試作するということになれば、試作品の發售で再び安全性について専門家

○政府委員(浦田耕一君) 食品衛生法第四条の二で規制できるかどうかということをございます。これは、直接人体内に取り入れられる食べものと いうものに限って適用されるわけでございまして、先生の御指摘のようて、飼料になると、動物

○政府委員(浦田純一君) 石油たん白を飼料として企業化するということに対しまして、この事柄の切らかの是正(三回目)によつて、厚生省の所管の事項には属しませんので、通産省の判断を待つということところでござります。

ております。  
それから、現在計画中のものといたしまして  
は、イタリアが一九七五年から稼働という計画で  
現在計画を立案中と聞いております。そのほか

查が必要であるう、こういふ御見解が出まして、その後企業が自主的に企業化を中止した、こういう経緯がござります。

そこで、通産省としましては、イタリアの大使

のえさになるといふものについては適用がございません。しかしながら、今回のような石油たん白をめぐる問題がございましたので、何とかしてやはりこの間の規制ができるよう検討する必要

がそこまで及ばなかつたのでござりますけれども、積極的に問題を提起いたしまして、食品衛生調査会が御案内のような答申をしたわけでござります。したがいまして、かりにいまの法制では強

に、ルーマニアがわが国との技術提携によりまして、七五年を目途として生産を開始したいと、こういう計画がございます。

なお、国際会議等におきます日本政府の、通常省の臨機姿勢いたしましては、あくまで石油、

館当局者を通産省に招致いたしまして、わが国ではこういうふうにこの安全性についていろいろ議論があつて企業化が行なわれない状態になつておる。したがつて、イタリアとしてもこの問題については真面目に取り扱つて、こういふ日本

○杉原一雄君 法的には全く無能力ということになるわけですから、それ以上私故に自らかうてみてあるといふことで、農林省その他関係省庁との規制の方法について御相談申し上げながら検討しておる段階でございます。

制力がないにいたしましても、今後、今までども同様の強い姿勢で行政指導を行なうことによりまして、事実上工業化における際の安全性といふものが確認されない限りは、企業がそれを企業化することは、うなこいつってことは、危険性をもつた

ん白につきましては、その安全性を確認をするために十分そういう面での検討をいたしたい、確認されるまでは権力企業化は控えろと、こういろいろ考え方で臨みたいと、いうふうに考えております。

入れないとしませんでした。  
それからルーマニアの件につきましては、これ  
も昨年仮契約が済んでおりまして、事実上商談が  
非常に進んでおりましたが、相手国政府の在日大

も始まりませんが、しかばね第二点として、行政上、鑑化、大日本が法規制がないからつくるといふことになった場合に、行政上の規制力の問題、これは目下検討中では困るんです。実は明

中止方を働きかけていくことで、過去の例から考えますと、それを期待できるのじゃないかというふうに考えております。

なお、先ほど申し上げましたように、さらなる法

○杉原一雄君　局長、いまのルーマニアの技術提携の問題というのはどこですか。鐘化ですか、大日本ですか。

使館を通じまして、ただいま申しましたよくなわ  
が国での石油たん白についての討議の概況等を同  
じくルーマニア政府にも伝えまして、先方での慎  
重な検討を要望をいたしたところでございます  
が、まだいまのところ、相手国政府は、いかが判断

これらにしていただきたいのですが、まず通産は、これに対しておかつ企業繁盛ということで奨励するかしないか、しないとするならどういう形で規制力を発揮するか。または厚生、そしてまた、

的な規制”というものについても、関係の省庁と相談しながら検討中でございます。  
**○杉原一雄君** 石油たん白の飼料化の問題ですけれども、すでに国際的に会議も五月段階、あるい

本インキ工業でございます。それからイタリアのリッキ社が現在建設をしようといふ計画を持つておりますのは、鐘淵化学の技術によるものでござります。

環境庁、それぞれが行政上においてどうい規制力、能力を持つてゐるのかどうか。いま現にそのことについて適用のかまえがあるのかどうか。それを聞くまへに、と思ひます。

はこれからも会議が十月段階に開かれようとしているわけです。そうした情勢等について通産は十分掌握していると思いますが、第一点として、すでに認可して生産をし使用している国、それから

○杉原一雄君　いまの問題、すんなりとそういう形で企業が自主的にやることを、通産としてはあっさり認めているわけですね。こちらのほうでは、人道的な問題とか命にかかる問題としてか

○杉原一雄君 いまの問題、すんなりとそういう形で企業が自主的にやることを、通産としてはあっさり認めているわけですね。こちらのほうでは、人道的な問題とか命にかかる問題としてかなり国内では真剣に論議しているのですから、ビを通じて、インフレ防止措置のために、大きな手段として農産物の輸出規制を始めたわけです。そういう中で、日本としては一番大きな影響力のある麦の問題もあるけれども、きょうは畜産に関するある飼料——トウモロコシ、大豆その他そういう

した飼料の問題等をめぐって、かなりの大きな政策転換を行なわざるを得ない状態に入っているわけですが、ここでその問題を追及しようとは思わないけれども、そうした動向の中に、つまり、飼料が足りないというのは厳然たるいなめない事実だと思うのです。一方では牛や馬やということで騒いでいるわけですから、この辺の畜産奨励と飼料とのかわり合いを考えた場合に、私は一番おそれるのは、石油たん白の必要性が潜在しているということなんです。だから、農林省から明らかにしてほしいのは、けさも内村経済局長がテレビで語っておりましたが、とにかく飼料不足、つまり国内自給度、それから他から求めるもの、きわめて近い将来、この不足分をどう補てんをしていくかということについての確信ある答弁を求めたいと思います。

○説明員(宮崎武幸君) えさが非常に不足してい

るという見解が非常に強いわけでございますが、

農林省のただいまの見通しでは、当面、非常に値段は上がっておりますが、物自体について供給が

不足するという事態には直ちになるとは考えてい

ないわけでございます。それで、長期的に見まし

た場合に、畜産の伸びに伴いまして飼料の需要量

も非常に増大してまいります。

これに対処しましては、私どもいたしまして

は、ただいまの輸入構造、いわゆるアメリカ等特

できるだけ輸入先を多元化しまして、特定の国の

凶作、不作等によりまして大きな影響を受けない

よう、輸入先の多元化をますますかかる。それから、

現在たいした生産もないような国におきまして

も、いわゆる開拓輸入あるいは契約栽培、こう

いった方途を講じましてできるだけ新しい輸入先を開拓する。

それからさらに、国内におきましては、短期的な変動に備えるために、飼料の原材料の備蓄等を

検討するというふうなことを考えておりますが、

さらに国内の飼料生産の問題につきましては、こ

れは從来からもいろいろ努力はしまったわけ

でござりますが、いろいろ生産性的格差の問題、

あるいは輸入価格と国内価格の非常に大きな格差

がある問題等々問題がございまして、なかなか思

うとおりには進まなかつたわけでございますが、

昨日のこういった国際的な非常に窮屈した事情に

かんがみまして、從来以上に国内の飼料生産につ

きまして努力いたしまして、国内自給率を少しで

もあげるように努力したいと、こういうふうに考

えております。

○杉原一雄君 課長、念を押しますけれども、具

体的なプログラムをつくっています。きょう内

村経済局長がテレビで言っているのも、大体いま

おっしゃったとおりです。ことばとしては、答案

としてはそれでいいと思うのだけれども、行政的

な作業は始まっているのか、それに対する確信が

あるかどうか、それをお聞きしたい。

○説明員(宮崎武幸君) 具体的なプログラムを持

つかというお尋ねでございますが、数字の上で何

トントンを開発輸入し、何トンを備蓄するという検討

につきましては、いまやつておる最中でございま

して、数字としてはまだ申し上げる段階ではござ

いません。

○杉原一雄君 そこで、この問題はここで縮めく

くりますが、最後にこの法案でありますけれども、

「化學物質」として云々とあるわけですね。そ

こで実は五月二十三日に政府が出た覚書書きが

あるわけですが、この覚書書きの四項によります

と、「その他化學合成品を含む化學物質で人の健

康をそこなうおそれのあるものについて法的整備

を図るために、今国会に有害物を含有する家庭用品

の規制に関する法律(案)、化學物質の審査及び

製造等の規制に関する法律(案)」ということが記載されているわけですから、すでにいま審議さ

れている法律は、このことが一つの動機になつ

ているところで、そういうふうに理解されるわけです。そういうふうな

こと、この法律ができると石油たん白が押さえられる

こと、これが出てると思うのです。ぼくは出してい

るわけです。ところがどうでしよう。この法案の

適用の問題として具体例にわたるわけですがれど

も、明らかにしてほしい。

○政府委員(齋藤太一君) 本法案は、昨年——現

在もそうでございますけれども、P.C.B.が大量に

過去に使われまして、それが環境に出まして魚等

の体内に蓄積をいたしまして、回りめぐって食物

連鎖を経て人の健康を害すると、こういうふうな

問題が起きました。しかも、一ペん環境に出た

ものをあとからこれを回収することはなかなか容

易ではない。こういう経験にかんがみまして、化

学物質につきましては、製造前にこれらの審査をい

たしまして、環境に出た場合に分解性が悪い、あ

るいは蓄積性が高い、こういふことで、魚等を通じ

て人の健康を害することになるおそれのある

物質につきましては製造を規制をする、こういう

考え方で立案したわけでございます。したがいま

して、産業等に使われまして一へん環境に捨てら

れました場合に、それが環境に残留して、回りめ

ぐって人の口に入る場合の危害の防止、安全性の

確保、こういうことを目的としたしておるわけでござります。

したがいまして、そういう考え方方に即した物

質の審査方法等をとつておるわけでござります

が、石油たん白について申しますと、これは飼料と

して使われまして、環境に捨てるのではなくて

いませんで、必ず人の口に入ることがそもそもその

目的としてつくられるものでございます。したが

いまして、これにつきましては、まず毒性の審査

が必要かと思われますし、そのほかこういうもの

をつくっております工場の品質管理の監督その

他、常時非常にこまかい規制が必要かと存じま

る、そういう意味におきましては、こういった環

境経由の人の健康を害する問題よりは、もつとシ

ビアな規制が必要だと考えぬわけでございまし

るわけです。ところがどうでしよう。この法案の

適用の問題として具体例にわたるわけですがれど

も、明らかにしてほしい。

○政府委員(齋藤太一君) 通産大臣、いまの石油たん白の問

題に論をしづけるわけですがれども、あなたはイラ

ンに行つておいでになつたわけですし、特に石油

の国際的な視野に立つ石油資源の問題については

日本一造詣の深い方だと思います。そうしま

すと、石油たん白の問題、そういう資源論の立場

に論をしづけるわけですがれども、あなたはイラ

ンに行つておいでになつたわけですし、特に石油

の国際的な視野に立つ石油資源の問題については

日本一造詣の深い方だと思います。そうしま

すと、石油たん白の問題、そういう資源論の立場

に論をしづけるわけですが

ましたイタリーとルーマニアの分につきましては、それそれ先ほど御答弁申し上げましたような処置をした次第でございます。今度の特定化学物質の中にはこれは入りません。特定化学物質の場合は、難分解性等によって外に停滞して、それが魚その他を通じて人間にまた入ってくるという場合を考慮したものであります。飼料の場合は、家畜に入つて、その肉その他が人間のからだに入つてくる、そういう性格でありますから、むしろ直接危険性があるわけであります。動物自身の口に入れるという意味におきまして、そういう点から、これは別途だいま申し上げましたような飼料の品質改善に関する法律を改正するとか、あるいは特別立法によつてより厳格に規制をする必要がある、そういう認識に立ちまして各省で協議しておるところでございます。石油たん白の問題を機に、こういう種類の物質についてわれわれはさらに大きな関心を持ちまして、規制を厳重にしていきたいと思います。

○杉原一雄君 次の第二点に移りますが、ここに

こういう書き方をしているわけですが、東京湾はクロだった。それはどういうことかと申します

と、六月四日発表の水産庁の魚介類のP.C.B.汚染

状況の精密な県調査というのは、東京湾がシロな

んです。発表を読みますと、十四水域のうち、東

京湾、四日市地先、水俣湾水域その他すべて三P

M以下であった、だからシロだという水産庁の

発表があるわけです。ところがその後、シロでな

くてクロだということが東京都あたりから出てま

ったわけです。水産庁の言わんとする答弁はぼくはわかっているんですねけれども、ただそれは地

先だと。先ほどの敦賀湾か敦賀港かという議論と

同じように、地先のはうはわしは知らぬ、そこに

クロがあった、こういうことでは言いのがれにならないと思うんです。もう一度そこの辺の事情を簡単

に明らかにしていたので、こうした今後とも

調査の時点に立つ場合に、こういう判断で、こう

いう計画で調査作業を進めるのかどうか、その辺

のところを簡単にお願いします。

○説明員(松下友成君) 先生だいま御指摘の、東京湾の奥部におきます東京都の実施しまして調査結果と水産庁の調査結果の相違の点でございましたが、昨年の十二月に水産庁が発表いたしましたが、この結果につきましては、東京湾からいわゆる暫定規制値をこえる魚は発見されなかつたわけでございます。なお、さらに東京都自身で自主的にP.C.B.につきます御調査をなさつてあるわけでございますけれども、その結果につきましても、いわゆる規制値をこえる魚が発見されなかつたわけでございまして、そういう事態を勘案いたしまして、東京都とも十分協議をいたしまして、今回発表いたしました精密調査には東京都の分、つまり、東京都の湾奥部につきましては調査をいたさなかつた次第でございます。

なお、第二点につきまして、今後の調査でございますが、こういった点もござりますので、今後私どもとしては、従来発見されました規制値以上に、つまづき、東京都の湾奥部につきましては調査をいたさなかつた次第でございます。

いま、第三点につきまして、定期的に調査を進めてまいりたいといふふうに考えております。

○杉原一雄君 きのう、通産の化学工業局化学第二課からデータをいただいたわけですが、これによつてP.C.B.使用工場リストというのが明らかにされたわけですね。水産庁の発表は六月四日であります。この辺のところを、このリストとこの地域的に調査する対象ですね。私はちょっと時間的に点検できかねておるんですが、重なつてゐるんですか。専門的にごらんになつたらすぐわかると思ひますが、重なつていますかどうか。

○政府委員(齋藤太一君) P.C.B.につきましては、一昨年の十二月をもちましていわゆる開放系

と申しますか、感圧紙、塗料、接着剤等々の用途向

けの新規の出荷を全部停止をいたしました。それから昨年の六月に、P.C.B.そのものの生産を全部

中止をいたしました。また、昨年の八月一ぱい

で、その後は閉鎖系につきましても、必ず回収の

めどがあつて汚染のおそれのないものを除きました。したがいまして、現在残つておりますのは、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。そこで、閉鎖系に対する新規出荷も全部停止いたしました。したがいまして、現在残つておりますのは、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

○政府委員(齋藤太一君) P.C.B.につきましては、一昨年の十二月をもちましていわゆる開放系と申しますか、感圧紙、塗料、接着剤等々の用途向

けの新規の出荷を全部停止をいたしました。それから昨年の六月に、P.C.B.そのものの生産を全部

中止をいたしました。また、昨年の八月一ぱい

で、その後は閉鎖系につきましても、必ず回収の

めどがあつて汚染のおそれのないものを除きました。したがいまして、現在残つておりますのは、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

は、過去に出荷された分の使用中のものでござい

ます。特に現在大口の使用中のものはトランク、コンデンサー、それから熱媒体でございます。

で、昨年の暮れに、抜き取りでございましただけ

</div



喜田村教授が個人で研究されたデータの中に、どうも神通川の出方がおかしいという話があります。それで、それを県のほうに話をいたしまして、二年から環境庁が神通川を指定して調査したわけあります。その時点におきまして、一方、富山県下の小矢部川というのがございますが、こちらの川に対しまして約倍以上の水銀の汚染の度合いがある。その当時は平均いたしまして一・〇六 PPMといふことでございます。これは非常に問題があるのではないかということをございまして、さらにその精査を四十三年に加えまして、四十三年の段階では一・七六 PPMといふような非常な高濃度、また、この神通川のアルキル水銀につきましては、普通はメチル水銀の問題でございますが、エチル水銀が高いといふような異常なデータが出来まして、四十四年に、当時厚生省の公害行政がございましたが、そのときに神通川についての警告を発してこまか的な調査をいたしたわけであります。

この昭和四十三年のデータが神通と小矢部と比べられるわけでございますが、神通が一・七六 PPMに対しまして、当時、小矢部川は一・四四といふことで、神通が圧倒的にこれが高いといふ問題と、また、四十三年八月にきました水銀暫定対策要領という当時の要領でいきますと、小矢部川は一 PPMをこえるものが一七%に対して、神通川は四〇%あった、こういうことで、神通川の究明に鋭意力をあげて警告を発して取り組んだわけであります。それによりまして四十五年四月、神通川の流域にある製薬工場がございました。非常に小さな製薬工場でございますが、そこからエチル水銀関係の排水があるということを最終的に突きとめました。それによりまして、四五年四月にその工場の工程をストップし、四十六年二月にはこの製造権をこれは取り下げまして、もうすでにこの作業は終わっております。そういうことで、先生いま御指摘のように、四十七年におきましては平均で〇・二九といふように、四年の一・四一に対しまして、いたく改善を見た

ことは事実でございます。そういう点におきまして、私どもは、この神通川をなぜ選んだのかといふ点につきましては、少なくとも四十七年までの経過は以上申し上げたようなことであろうということがあります。

○杉原一雄君 次に、第一水俣、今度は第三水俣、まあ第二は省略いたしますが、しかし、第一と第三は水が通じているのですよ。しかも非常に至近の、距離の近い状況下にあるのですから、少なくとも第一の水俣が、不知火湾に水銀があるのだ、だからこうなったのだということがわかった時点では、ちょっと手の届くところにある有明をなぜ調べなかつたのか。今日のよう、熊本大学の告発がなければあわてないというような状況自体も、また行政的な態度としてはけしからぬわけであります。しかし、結局、データがなかったのじゃないかといふ憶測をするわけですが、この第一と第三の間に、時間的なズレじゃなくて、地理的にさわめて至近距離にある同じ地点が、なぜ今までそのことが明らかにならなかつたか、その能力的な問題なのか、機構の問題なのか、その点を実ははつきりしていただきたいと思います。

私の県など非常に不名誉なことで、先般、三木長官がテレビの中で徳山湾と富山湾だということであり、かなり強い表現で徹底的に調査するという発言をされたわけですが、六百六十七トンだと、これ以上あるかもしれません。こういうような状況なども、いま唐突として水銀が富山県に使用され、それが富山湾に流れ、あるいは川に流出するという問題ではなかつたと思ひます。そこにやはりこうした通産行政を指導する側の通産省、あるいはまた国民の健康を守る厚生省、最近できた環境庁、そうしたところに行政当局相互の協力の問題、あるいは力の限界、いろいろあると思いますが、そうしたところを正面にひとつ聞かしていただけたい。まず有明と不知火湾の問題ですね。これは一体どこにそういうズレが出てきたのか、それが明らかにしていただかない、今後私たちの点を明らかにしていただかないと、今後私たち

たまらない、はつきりしてほしいと思います。○政府委員(齋藤太一君) 水俣の水俣病につきましては、その原因が何であるかは非常に長い間議論のあったところでございまして、政府も、企画庁を中心して連絡会議を設けましていろいろ原因の究明に当たりましたが、昭和四十三年に政府の公式見解として、第一水俣病につきましてはチッソの工場排水がその原因であるということを発表をいたしました。現在問題になつておりますいわゆる第三水俣病と、この第一と第三の原因発表の四十三年をさかのぼる昭和四十年に、すでに水銀を使わない製法に転換をいたしております。また、水俣病がそういう原因であるということがわかりました。当時には、すでに水銀法によりますアセトアルデヒドの製造はその工場では當んでおりませんでした。関係で、通産省といたしましては、工場が終わっておりますから、そういう懸念はなからうというふうに当時考えておったわけでございます。ただ、水域等の汚染状況調査につきましては、関係省のほうで有明海につきましてもその後引き続き行なわれておつたよう聞いております。

○杉原一雄君 委員長、環境庁長官はまだ出て来ないのか、ひとつ督促してください。私の時間切れが迫つてしまひましたから。

○委員長(佐田一郎君) ちょっと速記とめて。

〔速記中止〕

○委員長(佐田一郎君) 速記始めて。

○杉原一雄君 やはりとつまらぬことを言うけれども、化学物質をAならAですね、この法によつてこれは製造してよろしいと、そういう許可をおろす。そうすると、それがかりに人間の体内に入れる。そうすると、またBという品物がある。これも許可されて体内に入つてくる。体内に入つてくると、化学物質と化学物質とが、AとBとが相乗作用を起こして、それが人間に被害を与えると、毒物を蓄積して、その生命に大きな危害を加える

ということは科学的に、論理的にこれはないことだらうか。その辺のところをぼくらしきうとですから、専門家の立場から明らかにしてほしいと思ひます。

○政府委員(浦田純一君) 一般的に薬物などで二種以上の薬物を同時に摂取した場合に、お互いにその薬の作用を強め合うという事例はございまして、また逆に、お互いにその作用を弱め合うといふ事例もございます。食品添加物などの例でござりますが、いままで——これはまだ実験があまり進んでおりませんけれども、今まで得た知見といたしましては、相乗作用というものははつきりとは証明されておりません。一般に、お説のようないくつかの薬物を二種以上とつた場合の作用というごとにつきましては、やはり不明の分野があるのでございまして、一がいに作用を強め合う、あるいは弱め合うということも、なかなか言うのにはデータが不足しているということが現状だと思います。

○杉原一雄君 いまの質問はちょっと比喩的だつたと思いますけれども、ただ問題は、この法自体が、厚生大臣、通商産業大臣、で、横つちよに環境庁があつて、「必要があると認めるときは、」と、こう書いてあるわけですね。だからこの法案のたてまえからいえば、主たる責任は通産と厚生にある。環境庁は横にあって、何かセゼスチョンを与える程度の存在のよう書かれているわけですが、そういう受けとめ方でいいか。これを図式にあらわせば、厚生と通産と同じ形に並んで、それで横に点線を持っていて環境庁、というような形でこの法の今後の指導、行政面の移しかえをしていくというふうに理解していいのかどうか。しかもそれはそれでいいのかどうか。環境庁の——そこにも橋本さんが力んでいるのですが、それでいいのかどうか。その辺は言いにくいくらいですが、それぞれの省庁からの見解を聞きたいと思います。

○政府委員(齋藤太一君) この法案におきましては、化学物質の安全性の審査につきましては、そ

いた物質の製造そのものを所管いたしておりました通産省と、それから国民の健康を所管されます厚生省が共管の形で一件一件の申請につきまして安全性を審査をいたすことになります。

ただ同時に、環境の保護と環境汚染の防止という観点から、総合的に環境庁がこれに関与される形になつております。たとえば化学物質の試験をいたします際の試験の方法、試験の項目と、こう四項によりまして、環境庁、厚生省、通産省の三省庁で共同でこういった試験項目等をつくると、こういうふうにいたしております。それから個々の申請につきましても、一件一件の申請の写しを環境庁長官に送付をいたしまして、もし環境庁長官が御意見があります際には、厚生大臣、通産大臣がシロ、クロの判定を行なうに際しまして、事前に環境庁に説明を求められたり、あるいは環境庁からその判定についての意見を述べられると、こういうことができるよういたしております。そこで、こういう形によりまして個々の案件を一応通産大臣と厚生大臣で処理をいたしますけれども、環境庁は高い立場からこれに御意見を述べられるというような仕組みにいたしまして、環境庁の御意見を十分尊重するように法案に盛り込んでおるところでございます。

○杉原一雄君 そうすると、それはよろしいといふ、届け出、新規化学物質ということで条件を整えて決定をするという段階までは、やはり二つの省と一つの庁とがお互いに協力し合っていくということであり、でき上がったものについては、追跡についてもこれは三者とも追っかけていくといふように、単純な路線を引けば——そういう理解のしかたでいいですか。

○政府委員齋藤太一君 化学物質につきましての安全性の審査の最終決定等は、通産大臣と厚生大臣とで行ないますけれども、十分環境庁長官の御意見を参照をすると、こういうような考え方で運用してまいりますけれども、なかつたかと思ひます。あの数字につきましては、担当のほうから後日報告させたいと思いま

うのを出しているわけですね。いろいろ品物に対

して、ところが農林省はJASを出しているわけですね。いままで、農林省関係では、JASの法律をつくったのは最近ですから、件数が少ないと

思いますけれども、現状はどれぐらいの品目、あるいは規格に対しJASマークをつけることを許したか。私は特に聞きたいのは、あととの追跡の問題ですよ。JASがついているから大いじょうぶだと思いますのは国民の心理だし、当然のことだ。ただし、結果的には、JASをつけたけれども、あとだめだったというのがあるわけです。そ

ういうだめだったというのが農林省サインで、まあ農林省がやっていることですから、JASマークの問題、JAS規格の問題についてそういう実態はどうか。これは時間がありませんから簡単にお願いしますし、通産がJISマークというのを出しておる点でこれはだめだと、製造禁止、使用禁止当件数出していると思いませんけれども、現状、た

だいま今まで出したのだけれども、これはいろいろな点でこれはだめだと、製造禁止、使用禁止の省庁がするかという問題とも関連いたしますから、その点をひとつ具体例としてお聞きします。

○政府委員齋藤太一君 JISにつきましては、現在、総数が七千二百五十ございます。これは三年ごとにJISの内容を見直すように法律で認められておりますが、その見直しの結果、あるいは主務大臣のほうから時勢に合わなくなつた等々の理由で廃止を諮問することもございました。たとえば、JISについては存しておらないわけでござりますが、たしか規格の数で三百数十件ぐらいで、JASについては存しておらないわけでござりますが、なかつたかと思ひます。あの数字につきましては、担当のほうから後日報告させたいと思いま

す。

○杉原一雄君 連絡をとつておかなかつたかな。

現に千葉ニッコー会社のやつがストップかかつたわけですよね。これは人の命に関する問題ですか

ら、あるということだけは全体が確認しておきたと思いますし、いま申し上げたように、今度の問題であります。これは厚生省だ、通産省だ、環境庁だと言わないので、ほんとうに総力をあげて努力をしていただきたいということをあえて申し上げたい

ために、この具体的な数字を要求したわけです。最後にありますが、先般、六月十二日の閣議で水銀等汚染対策推進会議が設定され、議長は三木環境庁長官、六月十四日午前八時から第一回の会議が行なわれた。そして新聞等によりますと、十一項目の対策が決定した。ここまで私たちは解をしているわけです。その点で、長官も出ておる省庁がするかという問題とも関連いたしますから、非常に水銀問題で先ほどいろいろな経過質疑をやつておったわけですが、いろいろな点でこれはだめだと、製造禁止、使用禁止の問題であり、とりわけ、長官が先般この対策会議が終わった晩にテレビに出で、富山県と徳山藩がたいたんだと、徹底的に調査をやるんだと言つておられたのですが、大いにやついただきたいと思います。ただ、十一項目ですね、その中で、特に

政府として最大の責任ある努力をすべき点は何であるかということですね。私から言わせれば、水銀を使わないと、たれ流し以前の問題、その問題にやはりしぼつてみたいと思いますが、そうしたことについて、テレビ発表じゃなくて、ここで明瞭にしてほしいと思います。

○国務大臣(三木武夫君) 水銀の汚染、これは一

るいろいろ問題になつた地域というものの精緻な環境調査をやりたい。水質、あるいはまた底質といいますか、ヘドロなんかの底、あるいは魚、プランクトン、こういうものに対して環境調査をやる。その環境調査の結果に従つて、必要があるところは住民の健康調査をやる。それからまた、水俣湾などのヘドロはこれを今年中に埋め立て工事にかかる。第二次汚染を起こさないような方法で埋め立て工事をやる。一般の海域などに対しては、建設省がしゃみんせつあるいは埋め立てしなければならぬところもあるでしょうが、これは建設省が受け持つて、そうして日本海の清掃事業といふものをやる。こういうふうな過去の蓄積に対する対処すべき方法というものをきめたこと。

もう一つは、やっぱり将来これ以上汚染をしな

いようにするためには、いま杉原委員の御指摘になりましたように、水銀といふものを出さないことが第一番ですから、これをするためには、もう来年の九月までにソーダ工業などはクローズドシステムに転換をして、水銀を外に出さぬようになります。でき得べくんば、その触媒としてもう水銀を使わないような生産工程に変えることが理想的であります。ただ、できればそういうことに一番早くすれば、これは禍根を断つわけありますけれども、そこへ切りかえるためには隔膜法による転換をはからなければならぬわけです。これは通産省としても、どんなに急いで二年間の間に五〇%ぐら

いしかできないと、しかし、五〇%といつても、それをもう少し努力して極力転換をはかつてくれ

ることで、できればそういうことで、この間の会議の結論は出たわけあります。

その前に、クローズドシステムでも水銀を出さ

ないようにするというのですから、そこで押えてたまにはどうするかと、この二つの問題があるわけあります。一つの問題は、それと関連してありますから、さらにこれをもうひとつ使わぬようになりますというところまでは、この間の会議でいつまでにするという結論には達せなかつたのですけれども、来年の九月までに、ソーダ工業などにつれては、水銀を外に出さないようにクローズドシス

テムを採用すると、こういうことで、将来の汚染をこういう形からそのものと、一番の汚染の原因である水銀というのに直接触れて、そうしてこれを規制をしていく。とにかく、これ以上次々に日本の海域が汚染をされるということになれば、これは漁民はもとより、地域住民に対しても非常なやつぱり社会不安を起こしますから、いままでやつてはいる、汚染しているものを徹底的にこれを除去し、将来の汚染を防いでいくということに、これはよほど本腰を入れてやる必要があるということ認識のもとに、この間の会議でそういうことをきめたわけでございます。

○杉原一雄君 長官の発言で非常に気がかりになりましたし、また事実六月十四日の各新聞が十一項目の対策ということで公表したわけですが、しかしこれは、いま長官のおっしゃったことと若干食い違ってくる点が出てきたのは、四十九年の九月までにクローズドシステムをとる、五十年の九月までに水銀電極法をやめて今度は隔膜法に切りかえると、こう出でているわけです、新聞では、大臣はいま、それはちょっとと通産省のほうが都合が悪いというので困ったことじやと、こういう話なんですが、中曾根さん、ひとつがんばることはできませんかね。技術的にむずかしいのですか。

○国務大臣(三木武夫君) ちょっと私から……。

会議のときに、まあ通産としても極力やるけれども、どうもやはりここで二年後に隔膜法に全部転換するという約束はできないという発言があつたわけで、「極力」という字を入れたわけで、環境庁で新聞記者会見のときに、「極力」というものの落としましたのですから、何か通産省の圧力に環境庁が屈しないといふ、圧力には屈しないわけで、こちらが持つておるのは生命、健康といふにしきの御旗ありますから、それはやはり屈するわけじやないんですけれども、どうしてもできないというものを、これはやはりそういうことを国民に約束するわけにはいきませんので、通産省が言ったからというのではないのです。会議のときに「極力」という字が入つておつたのを、発

表のときにそれを落としたということで、「極力」を入れたわけでござります。

○國務大臣(中曾根康弘君) 一生懸命やってみたいたいと思いますが、いまの技術その他によりますと、五十年で、三年ぐらいがかりでも五〇%ぐらいいが精一ぱいだらうという報告を私受けました。そういうような事態を環境庁の側にも説明したようあります。その際、会議においてはそういうことは理解されたんですが、発表の際にちょっとことばが足りなくてそれを訂正したので、あいいう結果になつたようございまして、初めから認識においては一致しておつたところであります。

○委員長(佐田一郎君) それでは、小平君。

(略)

○小平芳平君 初めに、この法律案についてお尋ねをいたしますが、第四条、厚生大臣及び通産大臣は届け出があったときは、その届け出を受理し、日から三ヶ月以内に判定し、その結果をその届け出した者に通知しなければならないとなつておりますが、三ヶ月ぐらいで何をどういうように審査されるかという点、それからまた、私は、本日はP.C.Bについてずっと質問をいたしたいと思ひますが、先ほどの局長の御答弁によりますと、現在、P.C.Bだけを考えているのか、それともK.S.Kオイルについて先ほどお話をしましたが、そういうようなものを総括的にもう一べんこういう審査を出させるのか、その点お尋ねしたい。

○政府委員(齋藤太一君) 本法案の第四条によりますと、新規の化学物質につきましては、製造の前に厚生大臣及び通産大臣に届け出をすることにになっておりまして、その届け出を受理いたしました日から三ヶ月以内にこの化学物質につきましては、安全かどうかの結論が出るのは非常にあとにならうかというふうに考えます。たゞいま申しましたように、三ヶ月での判定は、過去の知見によりましてのシロ、クロ灰色の判定をいたすだけでございます。

○小平芳平君 それで、現在使つてあるP.C.B代替品と称するものは一切やり直すのかどうか、この点は……。

○政府委員(齋藤太一君) 本法施行後五ヵ月以内に、一応既存化学物質というものを公示をいたすことにしておりまして、その公示されたもの以外が新規の化学物質ということになりまして、事前届け出、政府の審査と、こういうふうなことになりますが、新規の化学物質につきましては、政府の判断がきまるまで製造をさせないことになります。たしておられます。で、本法施行後五ヵ月以内に公示をいたします既存化学物質につきましては、

す。したがいまして、過去のいろいろな知見によりましての判断でございますので、明らかにこれは特定化学物質に該当するような危険な物質でないとか、明らかに危険な物質であるという場合は五千種類、輸入品で二千種類約七千種の既存物質があるというふうに私ども見ておりますけれども、この七千につきまして一応一当たり安全性の審査をいたしたいというふうに考えております。ただ、これは一方で流通させながら並行して審査をしていくということでございますので、ただいま御指摘のP.C.Bの代替品でございます熱媒体等につきましても、既存物質としての審査の対象にならうかと存じます。

○小平芳平君 そうしますと、そのように国が審査判定をし、あるいは製造の許可をした場合に、その安全であるということを国が保証するための審査判定であり、製造の許可であると思ひます。それにもかかわらず、過去の水俣病にいたしました公害病の場合は、多くの場合一たん安全だとといわれておりますが、それでも被害が発生したという例が数多くあるわけです。したがつて、今回も国が安全を保証すれば、その結果として企業の責任はどうなるのか、また、万一事故の生じた場合の国の責任はどうなるか、この点についてはいかがですか。

○政府委員(齋藤太一君) 本法案によりまして国が事前審査をいたしまして、その結果、一応特定化学物質に該当しないということで、製造、流通が認められましたものが、あとで、それは特定化物質に該当するような危険なものであつたといふことが判明した場合の賠償責任の御質問でござりますけれども、この審査につきまして国に過失があれば、國家賠償法の対象になりまして国が賠償責任を負うべきものと考えますが、審査について過失があつたかなかつたかが、問題点にならうかと存じます。

それから企業につきましては、国の審査があり、一応シロと申しますか、特定化学物質ではないというふうに判定をされましても、企業の自己の製品に対する安全の確保についての注意義務は

免れるわけではないと考えます。したがいまして、企業は、自社の製品につきまして、常にその安全性につきまして万全の注意を払い、調査をする義務があるうかと存しますので、その万全の注意、調査の義務につきまして怠りがあつて故意、過失があれば、依然としてこの審査を経たものであります。また、企業の賠償責任は残るものと考えます。

いた。会社は会社でまた、自動車修理工場が油を扱うくらいの程度の考え方しか持つていなかつたと、こういうふうに説明をしております。した

は、こういった物質の人の健康に対する影響につきましては、一応、厚生省の御判断をいつも仰ぎながら対処してまいったところでございます。

査につきまして過失がありますれば国家賠償の対象にならうかと存じます。ただ、本法案成立前におきましては、P.C.B.につきましては、これを規

がって、そういうことは、一體日本の政府なりあるいは通産省なり企業は、P.C.B.に毒性があるということはいつからわかつたんですね。

○政府委員(浦田純一君) 確かに過去におきましたは、新しい化学物質が人体に及ぼす影響について十分な知見がないままに、それが一般に工場などで使用されるといったような例があったのでど

制する法律が何にもございませんでしたので、そういう意味で、そういった立法を早くやるべきであつたという意味での反省は私どもいたしておりませんけれども、国家賠償の問題はないんじやない

○小平芳平君 したがって、あまり審査判定ある  
いは製造の許可といふものがそれほど効果はない  
わけですか。要するに、いまのお話では、国は責  
任を負わないということでしょう、結局、国は、  
過失があればともかく、そうでない場合には、要  
するに、今までの知識の範囲で審査、判定を通して  
知し、製造の許可をした場合ですね、それは国は、  
責任は負わない、企業が損害賠償の責任を負う  
ということだと、ほんんど今までとあまり変わ  
らないではありませんか。そうでもないんです  
か。

○小平芳平君　いや、それはわかつていますが、  
要するに、そうするといまの局長の説明だと、昭  
和四十五年当時までは、P C Bが毒性があるとい  
ふたので、それらをいろいろ検討いたしました結  
果、昭和四十六年一ぱいで開放系向けの出荷を停  
止をさせ、四十七年の六月に生産を全面的に中止  
をしたわけでござります。

と、いままでのところは、実はたとえば添加物にいたしましても、あるいは薬事法の上からいたしましても、直接の対象ということではなかつたわけでございまして、その点は、私どもは将来の問題として真剣に対処してまいりたいと、今回の法案提出もそういういた意味を込めているものというふうに考えております。

○國務大臣（中曾根康弘君） PCCBの有毒性といふものに関する認識が政府においても欠けており、日本全般においてこれは欠けておって、いわゆるテクノロジーアセスメントとというような、事前にそのものが有毒でありやなしやということを検認する意識が政治にもなかつたという反省をわれわれはしなければならぬと思つております。今やることは、できるだけ汚染源を早く突き詰

〇小平芳平君　いま問題となつておりますP.C.B.にしましても、先ほど杉原委員がおつしやつて、いた東洋紡敷資工場、ここなどでは、会社側もまた從業員も、P.C.B.は毒があるということを知らなかつたといつてゐるんですね。ですから、この中に被害者が一人、国立療養所に入院しておられますが、この方のお話も新聞に出でておりますが、P.C.B.をもう手に触れる、あるいはP.C.B.のついた手でたばこを吸う、そういうことを平気でやつてしまつては慎重を期してまいりたいと考えます。

の責任を私は尋ねているんです。アメリカのモンサント社では、一九三七年——昭和十二年にハーバード大学に依頼をして、そして毒性試験をしたものを報告を受け取っている。あるいは五二年、五三年ごろ、昭和二十八年ごろ、モンサント社は独自で P.C.B の毒性研究をしたと、その結果を報告をしているのに、そういうことを、昭和十二年とか昭和二十八年とかまるで知らないで企業も使い、労働者にも使わせた結果、被害が発生している。こういう場合はどうなんですか。

○政府委員齋藤太一君 通産省といたしまして

て、アメリカのモンサント社と提携したわけですが、このモンサント社で、すでに何十年も前にその毒性についてハーバード大学で、あるいは自社独自で毒性実験というものをしてわかつていたと、そういうことを知らないで政府が許可をし、あるいは企業が使って被害が発生したら、これは政府の過失責任でもあり、企業の責任でもあります。すると、こういうことによろしいでしょう。

○政府委員(齋藤太一君) 本法案成立後におきまして、政府は、本法に基づきまして安全性の審査をしたあとで、安全と認めたものが安全でないということになりました場合には、その安全性の審

め、また汚染地帯を早くはっきりさせて、そうしてそれらに対する手当て、措置を厳格に行なつて、そうしてもし被害者が出てくるならば、これらに対する救済医療の手当てを十全に行なつて、また将来再びこういうことを起さないよう心にやることであると考えております。

○小平芳平君　まことに、いまお述べになつた汚染源を突きとめるという点で、私は同感なわけです。ということは、P C B のいままお明らかに汚染源がそのまま放置されている。それは御承知の家庭電化製品、この家庭電化製品は市町村のごみ処理場に山と積まれている。これこそ、これだけ

環境汚染がきびしくなっている時期に、あらゆる手を打つべきだと考えるのは当然なわけです。ところが、きわめてこの汚染源対策ができない。

そこで、この法案が成立するまでもなく、現在の廃棄物処理及び清掃法では概念的に企業の責任を述べておりますが、さらに、四十六年十月十六日には厚生省次官通知が出ておりますが、こういふ点で、一体このP.C.B.の入っているテレビとかエアコンとか、そういう家庭電化製品を企業に回収せるとか、あるいは少なくともメーカーがP.C.B.を使っているその廃棄物からP.C.B.だけを抜き取るとか、そういうような手が打たれておりますか、どうですか。

○説明員(北村昌敏君) お答えいたしました。

家庭電化製品は一般家庭から排出されるのみでございまして、廃棄物の処理及び清掃に関する法律によりますと、法第六条によりまして、一般廃棄物につきましては第一義的には市町村がこれを回収、処理するとなつてございます。しかし、事業者につきましても、その社会的な責務もございまして、市町村が回収、処理する段階におきまして必要な協力を十分するよう業界に指導しておる次第でございます。現に、仙台市及び沼津市と業界との間では協定ができるおりまして、その線に従つて業界はその回収に協力をいたしております。また、近く三島、沼津、御殿場、清水の各市との間に協議がととのいまして、近く協力、実行の段階に入ることになつておる次第でございます。

○小平芳平君 それは、市の廃棄物捨て場へ行つて、メーカーがP.C.B.入りのコンデンサーを抜いてくるといふわけでしょう。それだけで十分果たせますか。あるいは、なぜそれを市へまかしておくんですか、国が何をやつているんですか。

○説明員(北村昌敏君) 現在、事業者が市町村に對します協力のやり方につきましては、いま先生御指摘の、一定の個所に行つてP.C.B.が入つておるコンデンサーを抜き取る作業、あるいは市町村からの連絡、要請に応じまして必要な情報、資料

を提供する事業などが主たる協力態様でござります。

○小平芳平君 ですから、市町村になぜまかしておくんですか、国がやるべきことはないんですか。

○説明員(北村昌敏君) 先ほど申し上げましたように、清掃法の上では、第一義的には一般廃棄物につきましては市町村がその回収、処理に当たるという体制になつておりますので、事業者としてこれに極力協力していくこととございまするが、さらに国としてどうかという御質問でござりますが、現在、国といつしましては、そのよ

うな協力につきまして業界に強く呼びかけ、指導いたしますと同時に、家庭用の電気製品のうちP.C.B.がいささかでも入つております機器の態様は、非常に広範、複雑多岐にわたっております。家庭用の電気製品のうちで、テレビとルームエアコンとそれから電子レンジ、この三つだけで九割五分ぐらいを占めておりますので、この三つにつきましてP.C.B.が入つてある機種を、数百にのぼるわ

けでございますが、逐一現在調査をしておるような状況でございまして、調査、把握完了の上は、関係方面によく周知徹底方もいたしたいと思つておる次第でございます。

○小平芳平君 いまごろ調査つて、何ですか、それ。これは静岡県清水市でも、P.C.B.を含んでいるコンデンサーの除去、処理についての協議書といふものを家庭電気協会静岡支部と清水市長が結んだ、そして抜き取りをやつてもらうことになったけれども、どうもこれじゃ不安でならない。一体、メーカーが来てほんとうに全部抜いたのか抜かないのか点検のしようもない。そこで市長から通産省、厚生省、環境庁等、関係各省に対しても、こういうことは市にまかせられても安心できないから、国でしっかりと対策を立ててくれと言つてしまつて、メーカーが来てほんとうに全部抜いたのか抜けですか。何がマル秘ですか。P.C.B.が入つてい

う。電子レンジは八十二万一千台ですか、ルームエアコン十五万七千台——なぜこんなことがマル秘なんですか。現場で清掃事務で困つている人たちのことを考えてごらんなさい。あるいは、メー

との間に食い違いがあるので再調査をやつてくるとして三点ございまして、第一点は、国として処理計画を早急に立ててくれ、第二点は、工業会方面で言つておるP.C.B.含有家庭電気製品と実態

したことでござりますので、なぜマル秘にしたのかといふ御質問に対しては、あるいはお答えが的確を欠くかもしれませんのですが、何ぶん、先生がいまおしゃった電機工業会の資料は昨年の八月ごろの資料でございまして、まだ内部調査を進めつつある、進行途上のあれでないかと思ひます。が、これも私推察でございます。事国民の健康に関する問題でござりますので、われわれがいま的確なる機種別の調査を、作業を進めておりますが、それの把握が完了いたしたあつかには、通産省といたしましては何ら秘すべき性質のものとは思つておりません。

○小平芳平君 そういうことを言つておる間にもP.C.B.環境汚染が進行しておるでしよう。そのP.C.B.環境汚染が深刻になつて、先ほど来指摘しますように、漁業者が漁獲があつても売れない。したがつて、工場の中に掘つた穴へ埋めちやう、あるいはとれた魚も値段がたたかれている。こういうときには、この電気製品は市にまかせておけばいいといつてますけれどもねおかしいと思いませんか、少しあ。

○国務大臣(中曾根康弘君) こういうものが出てきて、これを処理しなきやならぬといふことがわかつたときの行政のテンポが非常におそ過ぎるよう思います。さつそく省へ帰りまして対策を講じようと思います。

○小平芳平君 これは、日本電機工業会でマル秘としてこういう文書を出しているのはどういうわけですか。何がマル秘ですか。P.C.B.が入つてい

か別にも出でているじゃないですか。メーカー別の電気洗たく機は何社とか、ルームエアコンは何社とか、どうしてこういうことをマル秘にしないやならないんですか。

○説明員(北村昌敏君) 何ぶん電機工業会の資料のことでござりますので、なぜマル秘にしたのかといふ御質問に対しては、あるいはお答えが的確なこととおしゃつた電機工業会の資料は昨年の八月ごろの資料でございまして、まだ内部調査を進めつつある、進行途上のあれでないかと思ひます。が、これも私推察でございます。事国民の健康に対する問題でござりますので、われわれがいま的確なる機種別の調査を、作業を進めておりますが、それの把握が完了いたしたあつかには、通産省といたしましては何ら秘すべき性質のものとは思つておりません。

○小平芳平君 そういうことを言つておる間にもP.C.B.環境汚染が進行しておるでしよう。そのP.C.B.環境汚染が深刻になつて、先ほど来指摘しますように、漁業者が漁獲があつても売れない。したがつて、工場の中に掘つた穴へ埋めちやう、あるいはとれた魚も値段がたたかれている。こういうときには、この電気製品は市にまかせておけばいいといつてますけれどもねおかしいと思いませんか、少しあ。

○小平芳平君 先生おっしゃいますとおれば、市のはうでもすぐわかるじゃないですか。そのくらいの簡単なことができないんですね。

○説明員(北村昌敏君) 先生おっしゃいますとおり、全国の市町村に對しまして、メーカー別に、機種別に、型式別にP.C.B.の入つておる状況の有無をリストにして情報を提供すべく、現在作業を行なつておる次第でござります。

○小平芳平君 いつ、やりますか、それを。いまその作業中でございまして、あと半月あるいは一ヶ月以内には完了いたしまして、そのような連

絡は可能と考へております。

○小平芳平君 まあ通産大臣、お聞きのような状態で、実際上困り切っているわけですよ。ですから、半月か一ヶ月と言つておりますが、この資料によつて見ても、ルームエアコンならこの会社の、このメーカーの機種は何種類ある、それで使用台数は何台ということがわかつていながら、その機種がわからないわけないじゃないですか。きょうでもわかるじゃないですか。たとえばA社のルームエアコンの機種は三十五種類と、こう出でれば、三十五種類聞けばきょうでもわかるじゃないですか。何を調べているんですか。また、こいつらのものは何ら秘密にする理由がないものでしょ。ちゃんと清掃法にも協力しようと書いてあるでしょ。どうですか。

○説明員(北村昌敏君) 何ぶん、家庭用の電気製品の中には中小企業の製品も種類としては数多くございまして、全貌の把握にはかなり時間をとる次第でございます。したがいまして、全貌の把握はまた追つて補完していくことにして、せめて、いまの全体の九割五分を占めている三つの品物、テレビとルームエアコンとそれから電子レンジ、この三つで九割五分を占めていますので、この三つについては急ぎ把握をして全国各市町村に連絡をすると、こういうことに切りかえて、なお、残余のものについては、把握でき次第追加してやつていくということに切りかえて現在やつておる次第でございます。

○小平芳平君 まあ、押し問答しても時間がたつばかりですから……。そういうような姿勢では私はきわめて不満です。厚生省はこの次官通知では、「必要に応じて回収その他の措置によって市町村の清掃事業に協力させる等の指導を行なうことができる」という次官通知を出しておりますが、一体、私がいま指摘するような問題についてはどう考えますか。

○政府委員(浦田純一君) 家庭電氣製品の廃棄になつたときの処理でございますが、これは先生も御案内のように、廃棄物の処理及び清掃に関する

法律の第六条では、市町村が処理することが原則としてなつておるわけでございます。しかしながら、第三条では、第二項にはつきりと、廃品となつた場合に困難になるようなものにつきましてはそのものを製造したり、販売したり、加工したりしないようにつとめるという規定があるわけでございまして、これに基づいての次官通知もなされていいるところでございます。私どもは本来、固形、大型のごみにつきまして、整備計画の中ではこれらが市町村でもつて処理できるように、能力を付与するよう補助金あるいは融資その他で考えております。しかしながら、P.C.B.といったような問題になつてしまりますと、事実上非常に適正な処分ということは困難であることもまたないめないところでございます。したがいまして、私どもいろいろと情報がほしいのでございますけれども、これがなかなか得られない。また、処理するに当たりましては、あらかじめそのようなリストによりまして分別収集する、あるいはその製品のみを集めて処理するというふうなことでもつてやることは、非常に私どもとして効率的で望ましいわけですが、それもなかなかいまの段階では情報に乏しいということでございます。私どもは清掃法の趣旨からいきましても、このようないふくとも業界の方の協力を得るということは、決してその趣旨に反するものではないというふうに考えております。

○内田善利君 関連。

いまの答弁聞いておりますと、結局電化製品は回収困難である。そういう意味の答弁だったと思ふんですけれども、私は、このP.C.B.が問題になりました、一番この環境を汚染し、また、いまP.C.B.問題が起こつておりますが、その汚染源といふふうに強力に言つて、それでメーカーの責任でP.C.B.の処理をすべしと、環境庁も、とめどなくP.C.B.を回収して、廃棄物の処理につきましては、市町村の廃棄処理作業にできる限り国及び事業者ともに協力をしていきたいと思っている次第でございます。

以上でございます。

○小平芳平君 厚生省ですね、ですから、情報が不足しているというから、そういう情報は通産省に強力に言つて、それでメーカーの責任でP.C.B.の処理をすべしと、環境庁も、とめどなくP.C.B.を回収して、廃棄物の処理につきましては、市町村の廃棄処理作業にできる限り国及び事業者ともに協力をしていきたいと思っている次第でございます。

○政府委員(浦田純一君) 廃棄物の処理及び清掃に関する法律では、P.C.B.などを含む場合には、これは行政指導でございますけれども、いわゆる管理埋め立てということで、そこから溶けて流れれるP.C.B.の濃度を、これは環境庁の水質保全局長の指導通知でございますけれども、○・○一PPM以下に抑えろというふうになつております。したがいまして、これで一応環境への悪影響は免れただいまして、これまでございますけれども、しかし、やはりP.C.B.というものはもう環境へ出るのをゼロにしなくちゃならないといったような、これが理想でございますし、また一面では私は、資源としても一度このような廃品を再回収して使うといつたような観点もござりますし、いま三木長官もおっしゃつたところでもござりますし、私どもは市町村の清掃行政をより有効に活動していただくためからも、P.C.B.に関して特別の配慮をしていただくということについては歓迎することでございます。

○小平芳平君 そんな遠慮した言い方をしないでおりますけれども、その汚染源を断ち切るために、この家庭電化製品の中のルームエアコンと厚生省は有害物質というものを工場で、水銀、P.C.B.にしてもどのようにやつておるかといふふうに、だんだん調べておりますというような程度で、間に合わないじゃないですか、どうですか三木長官、あるいは厚生省からも……。

○国務大臣(三木武夫君) この間の会議でも、やはり通産省は有害物質というものを工場で、水銀、P.C.B.にしてもどのようにやつておるかといふふうに、だんだん調べておりますというような程度で、間に合わないじゃないですか、どうですか

○政府委員(浦田純一君) ただいま通産省のはうからも早急にリストを提出してくださるということとでござりますので、私どもとしても早くいただくよう強くお願ひいたしたいと思います。

○小平芳平君 ですから、国会で言われる先に通産省に要求すべきなんですね、こういう場合は、それから、時間がありませんので、第二十二

〇政府委員(齋藤太一君) 第二十二条によりまして、既存の化学物質につきまして特定化学物質として、当該製品の回収」ということは、いま指摘しているような粗大ごみ、あるいは粗大ごみというと範囲が広くなります。アコンをさすのか、あるいはそれは一般廃棄物として出された以上は、この第二十二条の「回収」には入らないのか。もしも「回収」に入らないとすれば、P.C.B.を含んでいるエアコンはどうなのがか、その点はどうですか。

して指定をいたしました場合には、既存のものでござりますので、すでに環境に出ておるとか、使用中のものがあろうかと存じます。こういうものが、その量とか使用の形態にもよりますけれども、そのまま放置いたしますと環境汚染がさらだに進むと思われます場合には、これの回収をそのメーカーに対しまして指示をする規定がこの第二十二条でございます。ただ、ここで考えておりまつすのは、「製品の回収を図る」ということでございまして、あくまで現に使用中のもの等々、ごみになる前のものを考えておりますので、ごみにならぬほうで処理をしていただきますけれども、先ほど来のお話にござりますように、事業者に協力をさせまして、その中からさらに事業者が回収を行なうことはいろいろな場合があるうかと存じます。ただ、この法律で規定しております製品は、ごみは含まないという考え方でございます。

○小平芳平君 ごみといつても、ほうきではき集

めたごみと違つて、こんな大きなものがごみと称して出されるわけでしょう。ですから、その場合は入らないという答弁ですが、コンデンサーにP.C.B.が使われている場合のその部分はどうです

○政府委員(齋藤太一君) ごみとして家庭で使われたあと出されました場合には、その中の部品で

○小平芳平君 やはりそういう粗大ごみについて  
は、まあ市町村も困っているわけですよね。そこ  
へプラスすることまだP.C.B.なんというお供を連  
れたごみだもんですから、ますますもう手のつけ  
ようがないわけでしょ、実際問題。したがいま  
して、もっと法律上の規制として、たとえば第一  
には、メーカーに回収の義務を課すとか、ある  
いは第二には、その処理に必要な特別の設備や施  
設の費用を分担させるとか、あるいは第三には、  
裁判で困難な有害物質が使用される製品について

○政府委員(齋藤太一君) 本法案では「回収を図ることその他の」、「必要な措置をとるべきことを命ずることができる。」というふうに書いておりまして、この「必要な措置」の中には、たとえばそういう特定有害物質を使用しております製品名の公表でございますとか、あるいはそういうものの在庫を凍結するようなことでございますとか、いろいろな般の措置を含んでおりますので、現実にP.C.B.にそれを発動するかどうかは別といたしまして、いろいろな方法がこの法案によりまして条文的には発動できるかと存じます。

○小平芳平君 いや通産大臣、せつからこうした化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律という法律をここでつくって、これ以上の環境汚染を私は先ほど来再三言っているわけですが、そういうような法的規制をなぜやらないのですか。

すか。

○国務大臣（中曾根康弘君）やつぱり悩みの種はごみの処理の問題であるだろうと思ひます。そのごみの中にそういう特定物質が認められておるという場合の処理については、先ほど三木長官から

も申されましたように、今回のP.C.B.については各省で至急に協議いたしまして対策をとりますが、将来、もしそういうようなものがまた起ころる

清掃法の処理を中心にして自治省やあるいは関係各省で迅速な措置をとるよう、行政措置でやつていきたいと思います。

○國務大臣(三木武夫君)　根本は、有毒物質といふものはつくらさぬようになるとが一番ですよ。ね。多少の生活に便利があつても、これはやつぱり製造は禁止する、その態度が必要ですね。そうでないと、それが製造をいろいろの便利があるからといって許しておいて、そのことがいろいろな製品、P C B の場合は広く使われますからね。便利なだけにいろいろな製品を使われて、その回収に——とにかく、やはり非常に回収というものは容易でないですからね。したがって、まあ今後つくらせぬようになることが根本であります。いままでのつくつておる問題がありますからね。

まあ将来つくらせぬということならば、いままでそういうのをつくった善後処置というものが、あるいは通産大臣の言われるようだに、P C B の処理などで処理できるのかもしれませんけれども、

しかし、何か私は有毒物質の製造というものに対して、これは非常にきびしい態度をとらなければいかぬという感じですよ。だから、過去のものに対

○小平芳平君 まあ、これから相談と言われますけれども、先ほどから何回も繰り返しますがね、実際市町村で何とかしろと言われたつてどうしようもないじゃないですか。ですから、それは今度のこの規制の法律によつて規制されて、そういうものがこれから出てこなくなればいいですが、出た場合のことを考えれば、私が先ほど来申しますように、「その他」へなんか入れないで、ちゃんと回収なら回収、あるいは通報義務なら通報義務というものを明文化しておいたほうがよりいいじゃありませんかと言つてはいるんですよ。いかがですか。これで終わります。



になります。

○高山恒雄君 とられた処置は理解できますが、実際問題として工場で使用いたしておられます熱媒体にしてそういうのが主ではないかと思いますが、これは中止する、あるいはまたことし一ぱい完全にしていきたい、こうおっしゃるんですが、その信頗度といいますか、一体何の確認をもつてこれはだいじょうぶだという考え方にお立ちになるのか。私は変にものごとをこじらせて申上げておるわけじゃありませんが、水産庁が出しておられます資料の兵庫県地域だけでも、このP.C.B.を使っておるところが約百です。そういうものはもう使っておりませんと言つたら、政府はそれで安心しておるのか。一体、使ってないといふのを確証を、どういう方法によつてこれを得ていくのかということが一番問題なのであって、いままで使えば、生産のために有効な化学材料でありますから、ことし一ぱいにそれを禁止することをきめたと、こうおっしゃつておるけれども、実際問題としてその確認はだれがやるのか。これも都道府県におまかせされるのか、あるいは抜き打ち検査でもやつてみるのか、そういう点の施策というものをどうお考えになつておられるのか、お聞きしておきたいんです。

○政府委員(齋藤太一君) 先般、水産庁が発表になりました汚染水域が八水域ございまして、その八水域が所在します府県にあります工場で、P.C.B.を現に使用しているか過去に使用した工場が三百三十八工場でございます。これはメーカーの出荷先リストから拾つたものでございますが、につきましては、来月中旬までに三百三十八全工業の立ち入り検査を実施いたしたいと考えております。

す。これらにつきましても、ただいまの汚染水域の工場調査に引き続きまして一わたり全部現地に当たりたいと考えております。なお、まだ使用中のものにつきましては、その使用状況等を十分調査するつもりでございますが、その後も転換が終わり次第、それらの転換についての報告を企業から求めることにいたしております。

〔委員長代理若林正武君退席、委員長着席〕

○高山恒雄君 そこで私は、今回通産省で出されますが、今までの処理は、まだ質問としても十分ではございませんけれども、時間がわずかしかございませんので、私は法律の問題について御質問申し上げたいんですが、この第二章です。これも先ほど小平委員なりあるいはまた杉原委員のほうから御質問ございました。で、これは全くこの化學物質に対する、今後とつていうところというその規制をされておるわけです。この規制の中では、厚生省令と通商産業省令によってすべては決定がされるわけですが、なるほど、この届け出の写し等は環境庁に送付をするということになつております。したがつて、そこでいよいよ決定する以前に疑義があれば、環境庁長官は、必要があると認めるとときは厚生大臣なり通商産業大臣に必要な説明を求め、意見を述べができる、こういうふうになつておるわけです。なるほど環境庁としては、現在の段階においてはこの実務権といいますか、まあそう考へたほうが私はいいと思いますから、極端に申し上げておるわけです。が、決定をするということについてはなかなか問題もあるうういう際に、むしろ強化した姿勢がほしいではないか、まあそう考へたほうが私はいいと思ひますから、極端に申し上げておるわけです。強化とは一体何かと、せめて環境庁もこの討議の中に入つていただいて、そしてともに、生産を許可してもいいのか、輸入を許可してもいいのかどうかといふような自信あるものにいまこそすべきじゃない

○政府委員(齊藤太一君) 個々の案件の届け出が出来ました場合の審査につきましては、その事業を所管いたしております通産大臣と、それから国民の健康をあずかっておられます厚生大臣が共同で審査をすることにいたしております。ただ、どういった試験を課し——その試験の項目でございますとか、試験の方法でござりますとか、こういった共通な問題につきましては、環境庁と厚生省と通産省の共同省令でこれを定めるということになつておりますし、環境庁もその中に加わつていただきまして、こういった試験の方法等は決定をいたしました。で、個々の案件の判断につきましても、ただいま御指摘のように、第四条の第五項によりまして、必要と認める場合には環境庁長官は説明を求めるともできますし、それから、安全かどうかの判断につきましても意見を述べることができます。で、おどりましておりまして、当然環境庁長官の御意見があれば、通産、厚生大臣としてはそこの御意見を尊重して決定を下す、こういうことにならうかと存じますので、三省庁の意見の調整はそういう形で行なわれていくというふうに考えております。

どうも思ひますが、それでいいですね。  
そうしますと、かりにそうであるとするならば、一体、専門家の厚生省と通産省が始めたことに対する、環境庁の局長なり、あるいは企画調整課ですか研究調整課ですか、そういう方が、それではいかぬじゃないかと言えますか。私は言えないと思ひますよ。だから、最終決定権などは申しませんけれども、研究過程においては私は当然中に参画して、環境庁、厚生、通産、この三者構成の中でできたものがこれであるという結論で大臣にこの申請を許可願う、こういうことにならなければいかぬのじゃないかという感じがするんですが、一たんきまつたものに対して意見が具申できるということは、これは弱いですよ。  
それじゃ、環境庁としては何の仕事をするのかということになると、もし許可したものに対しても、実際問題として今度は河川に大きな汚水として、これは今度はもう環境庁の大きな問題として取り上げざるを得ないという問題があるわけですよ。したがって、事前防止のためにもせっかくのこういう規制法案をつくるというならば、いままでの考え方とは一步前進した三者構成の研究が必要だ。場合によっては国立研究所みたいなものを持つくて、そういうもので一括してやってもいいじゃありませんか。私はいまこそそういう飛躍したやり方をしなければ、日本のこの公害に対する問題は、御承知のように、単にP.C.B.だけではございません。その他の重金属、新しい化学物質による発ガン性だと催奇形性だと特殊毒性とか、こういうものはたくさんあるわけです。これも結果的にはまだ解明されていないわけです。こういう点をどうお考えになつておられるのか。私は、この法律から考えてみると、もう一步前進どころか、むしろ後退の旧態依然たるやり方ということになると思ひます。

か生産上に非常に効率であったとか、こういうこととでこれを便用することにはやっぱり奨励したと思うんです。それで認めてきたと思うんです。ところで一つの規制の歯止めをしようとするわけです。生産が大事か公害防止が大事かというような点を考えながら、規制措置をとろうとしているわけです。調整をしようとするわけです。そういう場合に、通産省としては、何といつても生産の伴わないものではどうにもならぬと思うんですよ。これは、そういう性質のものだと思うんですよ。だからといって通産省が入らぬというわけにはいかないけれども、やっぱりその歯止めの中心となるものは厚生省であり、環境庁でなければならぬ。通産省もよほどの研究の結果、確信があつてのみ初めてこれを容認するということになると、私は止しいと、あるいは先ほど私が申しましたように、環境庁としては、実務の点についてある程度参画をしておられませんから、多少の無理があるかも知れぬけれども、新しくつくるうといふ法律の中に、私はそれがあつても別段差しつかえないんじゃないかという気がするんですが、これはひとつ通産大臣、御答弁願いたいと思いま

○國務大臣(中曾根康弘君) 環境庁の御意見をよ

く承つて尊重することは、私ら也非常に大事であ

ると思います。ただ、その物質に関するいろいろ

の試験研究等の設備能力等、いま当面見ています

と、通産省関係の物質については通産省、厚生省

関係の物質については厚生省、そういうもののを

やつぱり得ているだろうと思うんです。公害研究所ができますけれども、これは公害一般の要素はあると思います。そういう面から見て、もち屋はもち屋で、試験研究機関が整備しておるところです。判定するけれども、これは公害一般の要素は通報して、まず届け出をしておく。そして環境庁においても、それをまた別個の立場からいろいろ審査していただいて、そして、法第四条の五項に、「環境庁長官は、必要があると認めるとき

は、厚生大臣及び通産大臣が第一項又は第二項の判定を行なうに際し、事前に、厚生大臣及び通産大臣に対し、必要な説明を求め、及び意見を述べることができる。」こういう歯止めがこの場合に、環境庁長官の意見と一致しなければ、これは前進することはできないと私は思いますし、そういうふうに環境庁の意見を尊重して私は進めていきたい、そういうふうに思います。

○高山恒雄君 私は、現在の機構からいえば、大臣が御答弁なさったようなことにならざるを得ないとは考えていいのです。それはそうだろうとは思つておるので、これほど社会を騒がせつておる公害問題に対しての今後の認可承認を与えるという、その審査過程におけるところの審議を二重に研究しなくていいじやありませんか。通産省がやり、もちろん厚生省もそれに対し、身体に公害があるかないかということをやるだろうし、それからその写しを環境庁に送る。環境庁は、異議の申し立てが直ちにできるわけじゃありません、参画してない限り。またおくれるわけですよ。そういう今日のようなスピード時代に二重の手間をかけて、環境庁の参加をここで避けようよりも、ともに研究機関の中には入つて、その資料に基づいて研究各省を持って帰つてやるというなら、これは私はわかりますよ。そうじやないですよ、この法律は。そういうところに私は矛盾があるんではないか。

しかも、出た公害については環境庁が全責任を負わなくちゃならぬ。これですよ。公害が起こつてから環境庁が動いたって、これは何にもならぬことであつて、あと始末をやつておるようなものですね。けれども、新しい規制をつくるうとするですから、私は今までの慣例とか、機構のあり方から一步前進した形のものがとれないかどうか

ことは、総理府令で定める。」と、こうところの総理府令と厚生省令、通商産業省令で定めることですが、いま先生の御質問のございました4の技術的な事項は、総理府令、厚生省令、通商産業省令で定めます。たゞ、これがどうお考えになりますか。そういう点については見解ございませんか。

○説明員(橋本道夫君) 基本的な考え方につきましては、長官が御答弁いたしたようなことどおりですが、技術的な面においては、環境庁も参画をするということになるのですか、どうですかこの辺。それをはつきりしてください。

○高山恒雄君 労働省來ていますかな。——P.C.B.の問題で、類似の化学物質については特定化学物質として政令で指定して製造を認めるに本法案ではなっておりません。このような有害の特定化学物質の生産に従事する労働者の安全衛生はどうかということを申し上げておるのですが、三木環境庁長官、これはどうお考えになりますか。そういう点については見解ございませんか。

のようになつておるのか、ということが、やつぱり問題になるわけです。先ほど小平さんがおしゃつたように、使つておるそのものはコンデンサーに使つておつても、それが害毒があるのかないかといふようなことも知らなかつたといふような実態なのですね。それはそのはずでしよう。

管理取り締まり体制外の生産環境の一般についての法律の範囲としては何もないわけです。したがつて、この答申案でもそのことを強く否定しておりますが、労働省としては、たとえば廃棄物を工場外で始末をする場合、環境を汚染するような排出方法をやる、たとえば下水にばっさと流してしまふとかいふんな問題が起つてくるんじやないかと思うんですよ。そういう点に対しても私は、私は、労働安全衛生法の中の一部をやっぱり改正していく必要がある、取り扱いについての十分なる注意をさせる必要がある、こういうふうに考へるので、労働省はこれについてはどうお考えになつてゐますか、お聞きしたい。

○政府委員(北川俊夫君) 御指摘の点でございま

すけれども、事業場外の汚染と事業場内の作業を

扱う人の労働衛生の問題というものが非常に表裏一

体といいますか、緊密な関係にあると考えております。

したがいまして、先生がただいま御指摘に

なりましたけれども、労働安全衛生法の中では、

事業場の中で労働者が働きますものが、そういう

有害物を取り扱います場合の作業環境の基準、あ

るいは健康管理のしかた、そういうものを定めま

すとともに、排気、廢液または残滓物による健康

障害、外に捨てることが、たとえば鉛の除塵をい

たします場合に、それが事業場内にまた戻つてく

るといふなこともございまして、そういう意味で、新

たに条文を設けまして、排気、廢液、残滓物につき

ましても規制をいたす条文をつくつておりまし

て、現に一部の物質についてはそういう規制をい

たしております。

○高山恒雄君 じゃ、質問を終わります。

○委員長(佐田一郎君) 高山君の質疑は終わりました。

これから加藤君の質問に移ります。加藤君。

たわけですから、いま推計するところによる

と、一万七千トン以上のP.C.B.が環境を汚染し続

けています。しかもこの汚染し続けているP.C.B.の

回収のめどはない、こういうふうに考へていかな

ければならないと思ひますけれども、もしそうな

れば、一体、われわれは回収できない汚染源を日

日体内に摂取している、汚染された物質を食品と

して、あるいは魚や、あるいは米や野菜、牛乳、

卵、ありとあらゆるものからP.C.B.の有毒なるも

のを摂取する、こううきわめて深刻な事態にあ

るわけでございまして、実は私、もうこれほどま

でに一般的の国民がこのP.C.B.汚染問題に深刻な不

安を持つておるかということを見たわけですが、

六月十八日ですから、この新聞です。朝日に

は、あまりたくさん問い合わせがあるために、

京都市衛生研究所の藤原先生にこの問い合わせに

対する答えをまとめてもらつた、「魚汚染に対応

する主婦のための十カ条」と、こういうのでござ

ります。もちろん、専門家の先生のやむなく出さ

れた十カ条だと思ひますけれども、こういう状態

を今後環境厅にして政府にいろいろ放置され

るの、ある一定の時期には、こうう魚をはじ

めとする食品の安全性について明確に国民に責任

のある公表をされるのはいつなのか、その点をま

ずお聞きしたいと思います。

○政府委員(浦田純一君) 食品を通じて体内に取

り入れられるP.C.B.の影響につきましては、私ど

もは、いまのようにP.C.B.によって、製造等は禁

止されましたけれども、すでに環境は汚染されて

しまつた、魚などを通じても体内に入つてくる可

能性があるといふことで、やはり人体に入つてくる

最後の閂門として、どうしても規制をしなくては

ならないということで、昨年の八月に食品衛生調

査会の意見を聞きまして、暫定規制値を定めたわけ

でございますが、一応規制値を定めたわけでござ

います。この考へ方は、暫定という名前がついて

おりますけれども、それまでにやらました最新

の知見といふものに基づきまして、十分な安

全率を見込んできめられたものでございます。し

たがいまして、この規制値を守る、それ以上の汚

染魚が市場に入らないという措置が十分に講ぜら

れますれば、一般的の国民の方は、市場に出ている

魚を何ら心配なく買われて食べてもこれは健康上

の障害は起らぬわけでござります。

ただ、今後の問題として、食品の汚染はどうい

うふうになつていくかということにつきまして

は、これはまたいろいろと御意見がございまし

て、大もとを断つたのであるから日ならずして下

がつていくかもしれない、いや、D.D.T.の例のご

うふうになつていくかということにつきまして

は、これはむしろ多少ふえていくかもしれな

いといったようないろいろと意見もございません。

定期的に今後汚染状況を的確に把握していくく

ことによつて見ていくよりしようがないかと考え

ております。

○加藤進君 専門家によりまして、この汚染は

おそらく今後数年間さらに進行するであろう、こ

う言わせておきますね。先ほど答弁によりますと、

暫定安全基準ではあるけれども、これは科学的に

しっかりと根拠があると、こううふうに言わ

れたわけですが、これが魚の中での三P.P.M.とい

う数値であります。

○政府委員(浦田純一君) 濃度規制をいたしまし

ては、近海魚については三P.P.M.、遠海ものにつ

いては〇・五P.P.M.ということでございますが、

その根底になつておりますのは、日々摂取するP

C.B.の量をいかに押えるかということでございま

して、これは成人五十キロの体重の場合二百五十

マイクログラム、そのうち約七十マイクログラム

は魚介類以外から、たとえば野菜とか米とか、あ

るいは乳肉といったものから入るであろうとい

うもの最大限を予想いたしまして、残りについて

は政府当局が是が非でもこのようないくつかの調査研究、監

査会の意見を聞きまして、暫定規制値といふこと

で、濃度規制の形としては、近海ものは三P.P.M.

といふことになつております。しかしながら、こ

れを守ることによりまして人体に入つてくるP

C.B.の総量は、常に二百五十マイクログラム以下

に通常の場合は抑えられるといふことが言えると

思います。

○加藤進君 三P.P.M.につきましては専門家は非

常に疑問を持っていますね。それは、一定の科学

的な追究はやられておるにかかわらず、あるとこ

ろで突然日本人の食生活からいうと近海ものが

一、遠海ものが三の割合で摂取しているというよ

うなきわめて非科学的な、常識的なものがぱつと

介入する、そうして三P.P.M.という数値が出る、こ

れはきわめて非科学的な数値である、こういう

批判が出ています。この点が一つございます。

もう一つ私はこの機会に聞きたのは、はたし

てそのような暫定的でも安全基準が出され、こ

れに基づく魚介類をはじめとする調査が全国的に

やられてきたわけでござりますけれども、この全

国的にやられた調査、この調査というものからほ

んとうの意味の安全性をはしき出すようないくつかの数値が

出るのかどうか、こういう点も私はいまのところ

疑問に思つています。責任上國がやられたのは魚

を今後環境厅にして政府にいろいろ放置され

るの、ある一定の時期には、こうう魚をはじ

めとする食品の安全性について明確に国民に責任

のある公表をされるのはいつなのか、その点をま

ずお聞きしたいと思います。

○政府委員(浦田純一君) 食品を通じて体内に取

り入れられるP.C.B.の影響につきましては、私ど

もは、いまのようにP.C.B.によって、製造等は禁

止されましたけれども、すでに環境は汚染されて

しまつた、魚などを通じても体内に入つてくる可

能性があるといふことで、やはり人体に入つてくる

最後の閂門として、どうしても規制をしなくては

ならないということで、昨年の八月に食品衛生調

査会の意見を聞きまして、暫定規制値を定めたわけでござ

ります。この考へ方は、暫定といふ名前がついて

おりますけれども、それまでにやらました最新

の知見といふものに基づきまして、また日本人の

食生活の向上というものを考へまして、十分な安

全率を見込んできめられたものでございます。し

たがいまして、この規制値を守る、それ以上の汚

染魚が市場に入らないという措置が十分に講ぜら

れますれば、一般的の国民の方は、市場に出ている

魚を何ら心配なく買われて食べてもこれは健康上

の障害は起らぬわけでござります。

ただ、今後の問題として、食品の汚染はどうい

うふうになつていくかということにつきまして

は、これはまたいろいろと御意見がございまし

て、大もとを断つたのであるから日ならずして下

がつていくかもしれない、いや、D.D.T.の例のご

うふうになつていくかということにつきまして

は、これはむしろ多少ふえていくかもしれな

いといったようないろいろと意見もございません。

定期的に今後汚染状況を的確に把握していくく

ことによつて見ていくよりしようがないかと考え

ております。

○加藤進君 専門家によりまして、この汚染は

おそらく今後数年間さらに進行するであろう、こ

う言わせておきますね。先ほど答弁によりますと、

暫定安全基準ではあるけれども、これは科学的に

しっかりと根拠があると、こううふうに言わ

れたわけですが、これが魚の中での三P.P.M.とい

う数値であります。

○政府委員(浦田純一君) 濃度規制をいたしまし

ては、近海魚については三P.P.M.、遠海ものにつ

いては〇・五P.P.M.ということでございますが、

その根底になつておりますのは、日々摂取するP

C.B.の量をいかに押えるかということでございま

して、これは成人五十キロの体重の場合二百五十

マイクログラム、そのうち約七十マイクログラム

は魚介類以外から、たとえば野菜とか米とか、あ

るいは乳肉といったものから入るであろうとい

う状態を抜本的に改善するために、環境厅あるい

う状態を抜本的に改善するために

規体制、これに万全を期していただきたい。そのための人員の増員、そのための予算の増額等々を至急やるというくらいの決意をぜひ示してもらいたいと思いますけれども、その点はどうでしょうか。

○國務大臣(三木武夫君) 環境の保全という中で、食品の安全衛生といふものは第一番の問題ですかね。そりやう意味で、食品衛生に対する厚生省の機構は弱体だと私は思う。これはよほどやはり、まあ予算とも関連しますが、強化して、食べ物に対しては安全であるという確信を国民に与えなければ非常な不安が起りますから、これはやっぱり強化いたします。そして、できる限りそういう食べるものに対しての安全といふものは、国民の信頼のあるデータが得られるような強化された体制を持たなければならぬ、そういうふうに考えておられます。

○加藤進君 ぜひ長官の言われたような方向で努

○政府委員(瀬藤太一君) ノンカーボン紙は、一  
昨年の十二月をもちましてP C Bの使用を禁止を  
いたしております。その代用品といたしまし  
て、御指摘のように現在二種類の化学物質が使わ  
れております。一つは、化学物質名としてはアル  
キルナフタリンでございます。もう一つはジア  
ゼヒお願ひしたいと思います。

そこで、今度の法案の問題に入っていくわけで  
すけれども、P C Bはとにかく生産が中止され  
あるいはその使用が禁止された。そこで、ノン  
カーボン紙の代替品が二種類出でるわけであり  
ますけれども、ノーカーボン紙のP C B代替品で  
あるK M C、そしてS A Sという二種類の新しい  
化学物質についての安全性ははたしてどのように  
確認されているのか、どういう方法でこれが確認  
されたのか、その点を御説明いただきたいと思  
います。

リールエタン」という合成品でございます。これらの安全性につきましては、それぞれ、たとえばアルキルナフタリンは東京歯科大学、ジアリールエタンにつきましては現在日本大学で慢性毒性試験を実施中でございます。アルキルナフタリンにつきましては、先般、六ヶ月の中間試験の結果が出ておりますが、それによりますと、P C B の毒性に比べまして二十五分の一という中間報告を受けております。ジアリールエタンにつきましてはまだ実施中でございまして、中間報告が出ておりません。

それから生分解性につきましては、通産省の微生物工業技術研究所におきまして試験をいたしました結果、大体灯軒油のまん中くらいの分解性でございまして、重油よりもずっと分解性はよろしい、こういった結果が出ております。それから亜急性毒性試験も行なわれておりますが、これもP C B よりずっと少ない、こういう結果が出ておりまして、そういう意味で、このP C B と違いまして構造的に塩素がついておりませんために分解しやすいといったような点とか、体内の代謝機構等につきましても学者の意見では、構造から見まして生体内に蓄積しにくいのではないか、そういった御意見もございまして、ただいまの段階では、私どもはP C B と違いましてこの二種類の代替品は安全ではなかろうかというふうに推定をいたしておりますところでございます。

○加藤進君 時間の関係上あわせて聞きますけれども、この毒性の試験あるいは慢性毒性の試験、私もその書類を持っておりますが、これは企業側が大学研究室に委託してやられたものであるが、それとも政府がこのような大学研究室に委託して直接これを研究させたのか、その点をまず第一にお聞きしたいと思います。

それから第二に、この安全性については、まず第一に分解性という問題があると思います。はたして分解が容易にできる物質であるかどうかといふ問題、それから蓄積性の検査が必要であると思

それから第三番目に、毒性ですけれども、この毒性にもさまざまなものと、慢性毒性の傾向がありまして、急性毒性、慢性毒性、発ガン性の毒性、あるいは奇型が生まれるような確奇性の毒性等々の毒性があつて、これをほんとうに綿密に研究するのには少なくとも二ヵ年以上を要する、こういうふうに専門家は強調しておるわけでございますけれども、もう、そういういま申し上げましたような過程の一つ一つについてどのような安全性の確認がやられたのか、簡潔でよろしゅうございますけれども、その結果を御報告願いたいと思います。

○政府委員(齋藤太一君) ただいま私が申し上げました東京歯科大学あるいは日本大学におきます慢性毒性試験は、企業から大学に委託をして試験を行なつておるものでございます。

それから、慢性毒性試験のほかに発ガン性、確奇性等々はいかがか、こういう御質問でございましたが、これらにつきましても現在試験を大学におきまして実施中でございます。

○加藤進君 もう一つ聞きますけれども、生体実験はどうでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) マウス、ラットその他の動物実験でございまして、人のからだを使つての実験はやつておらないようでございます。

○加藤進君 第一に、私は、この化学物質の安全性について企業側が委託した結果しか持つていないというところに重大な疑問を持ちます。

それから第二に、先ほど申し上げましたような個々について詳しく正確に実験を行なわなくてはならぬ、検査を行なわなくてはならぬわけでございます。生体実験の問題をなぜ私が申し上げたかというと、私は何も人体に実験をせよということを言つているわけではなしに、科学者は、ラットによる実験だけでは出ない結果がサルの場合には出ると言つておるわけでありまして、サルを使う実験までやらなければほんとうの安全性の保証はない、こういうふうに言わなくてはならぬと思いますけれども、その点はどう御判断になりましょ

○政府委員(齋藤太一君) 感圧紙の代替品の試験につきましては、先ほど私い漏らしましてたけれども、現在、労働省の労働衛生研究所におましても慢性毒性試験を実施中というふうに聞いております。

それから、企業が資金を出したものは結果について公正さが問題ではないかという御指摘でござりますけれども、企業が委託したものでございましても、大学が試験をやっておるものでござりますので、その結論につきましては学者等に判断をいただけば、その結果の公正さについては御判断願えるんじゃないかというふうに私も考えるわけですが、ございますけれども、本法施行後におきましては、既存の化学物質の審査は国の費用で行ないたいと、かように考えております。

○加藤進君 私が企業にまかせるだけでは心配だと言うのは、サリドマイドの問題が最も端的にわれわれに教えたことだと思います。したがつて、私は、安全性は国の責任においてやるべきであるということを強調したいわけです。

そこで、今度の法案では、ともかく企業から届け出をさせて、届け出に基づいて事前の審査を行なうからその安全性については保証つきだと、こういうふうにやっぱり法案の内容が読み取れるわけですが、ございますけれども、しかし、事前審査がやられ、届け出が出されたからといって、それだけではどうしても安心できないというのが、これが今日までの長い私たちの経験の中から出てきておる感じだと思います。

そこで、事前審査をほんとうに確實、安全性を保証するものとしてやるために、私はその方法についてもう少し正確な取りきめを行なわなくてはならぬのではないか。その点について審査方法は法案でこういっていますね、「省令で定める」というだけで、何も内容については具体的に示しておりません。これは関係省庁におきまして具体的にどのような順序を経て審査を完ぺきなものにしていくのか、その順序と手だてを明確にしでもらわないと、事前審査をやるから、届け出が

Digitized by srujanika@gmail.com

あるからということだけではわれわれは安全性の保証にはならぬと、こう考えますけれども、その点の説明をお願いしたいと思います。

○政府委員(齋藤太一君) 届け出がございました場合には、まず、法案で今度つくられるごとにあっております化学品審議会、ここに審査分科会のようものを設けまして、専門の学者先生にそ

の委員になつていただきまして、そこまでこの法律でいう特定化学物質に該当するかしないかの判断をしていただくつもりでございます。また、過去の知見だけでは判断がつかない場合には、試験をさせることになりますけれども、どういった試験を実施するかという試験の項目なり試験の方

法等につきましては、本法の第四条第四項によりまして、環境庁、厚生省、通産省で、共同で省令で試験方法等をきめることにいたしております。

この方法に従いまして試験をやりますが、その試験そのものは原則として第三者機関にやらせるところです。私どもたゞいま財団法人化学会検査協会の試験データを使いたいと、これは財団法人でございますので、十分第三者機関として公正さが監督でありますと、かように考えております。そしてその試験のデータが出ましたところでもう一ペん化学品審議会にはかりまして、その上で審議会の意見を参考しながら、厚生大臣と通産大臣が環境庁の御意見も聞きながら決定をすると、こういう段取りを踏んで審査が行なわれることになります。

○加藤進君 説明を聞きましただけれども、ちょっと確かめますが、まず、企業が新規化学物質を届け出る際には、分解性、蓄積性だけでなしに、毒性についても急性、慢性の別なくこれを審査する。毒性の結果についてこれを届け出させる義務というのは、義務づけはこの法案にはあるでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) この化学物質は、産業用等に使われまして環境に出ました場合に、環境分解をしないで残留をし、また、魚等で、濃縮率が高くて魚の体内等に濃縮されまして、それが

回りめぐって、食物連鎖を経て人の口に入つて人の健康を害すると、こういふものを防ぎたいと、こういう趣旨でございまして、薬品でございます。

とか、あるいは食品のように直ちに人の口に入るところではございません。そういう意味合いにおきまして、全化学物質につきまして毒性試験を強制はいたしておりません。分解性、蓄積性等の結果によりまして、必要に応じて毒性試験を命ぜると、こういふたてまえをとっております。

○加藤進君 そうしますと、毒性に関してはこれ

を明確にして、その結果を届け出させるという義務はここにはないと、こういふことですね、一つ

それでは、もう一つ聞きますけれども、こういふ企業の出したデータについて、それを追試する

ということを国の責任において行なうと、こういうことがこの法案の中からはつきりと読み取れる

ことになります。

○加藤進君 たてまえといたしまして、試験は、財団法人化学会検査協会に付置いたしまして、そのデータを採用いたしたいと考えております。

生まれます化学品審議会は、新規化学物質の試験の方法、それから判定の基準、それから御指摘の具体的な判定、それから特定化学物質の指定、それの使われる場合の用途の指定、それから製造業者につきましての設備の基準、使用者についての使用の技術基準、こういった問題を御審議願うようになっておりまして、そういう意味で共通的な問題の審議と、それから分科会等におきましての個別の案件についての審査と、二種類の仕事をおこなうと、いうふうに考えております。

○加藤進君 そういう重大な任務を持つ審議会で

法の中にはあるでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) 試験のデータは、化学会議にかけまして、だいま申しました判定の委員会あたりで学識経験者が公正な立場からそのデータを見て議論をされることにならうかと存じます。こういった試験のデータは、この委員が安全性的検討を客観的に、また慎重に行なうための内部の資料でございますので、それをそのまま

全部公表するということは考えておりませんが、秘密にしておかなければならぬという性質のものでもございませんので、専門家等での内容について知りたいといったような申し出がございましたが、併せて、供覧に供することにやぶさかではございません。

○加藤進君 むしろ私は、国がこれほど追試もあり、これほど審査して、安全性は確実だというような内容なら、積極的にこれは全国の専門科学者あるいは技術者に公開するのが適切ではないかと意見を持ちます。

それから化学品審議会の問題でございますけれども、この審議会について附則第五条では、「新規の化学品の安全性の確保に関する事項その他

商品に関する重要な事項を調査審議する」とあります。

○政府委員(齋藤太一君) この法律によりまして

かけられて審査されるのか。こういう機構になつておるかどうかということをお聞きしたい。

○政府委員(齋藤太一君) この法律によりまして

生まれます化学品審議会は、新規化学物質の試験

の方法、それから判定の基準、それから御指摘の具体的な判定、それから特定化学物質の指定、それの使われる場合の用途の指定、それから製造業者につきましての設備の基準、使用者についての使用の技術基準、こういった問題を御審議願うようになっておりまして、そういう意味で共通的な問題の審議と、それから分科会等におきましての個別の案件についての審査と、二種類の仕事をおこなうと、いうふうに考えております。

○加藤進君 そういう重大な任務を持つ審議会で

法の中にはあるでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) 企業も、自社の製品を出すにつきましては、その安全性を確保する義務

が企業に課せられておると存します。そういう

弁があったわけでございますけれども、化学物質の安全性を審査する委員会に企業代表をわざわざ加えなくてはならぬという理由は一体どこにあるんでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) 企業も、自社の製品を

出すにつきましては、その安全性を確保する義務

が企業に課せられておると存します。そういう

弁があったわけでございますけれども、化学物質の安全性を審査する委員会に企業代表をわざわざ加えなくてはならぬという理由は一体どこにあるんでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) 企業も、自社の製品を

生調査会でいろいろ専門家中にも疑惑を呼んでいる面があります。それは、審議される内容がきわめて重要だけども、その内容はほとんど公表されない、こういう事態が起ってきておりまして、これは一番最初に私が申し上げました、三PMをきめた根拠は科学的には何かという点でも強い疑惑がこれに関連して起こっていることは、皆さんのお承知のとおりだと思います。そういう点から言うなら、事柄は国民の健康と命に関する問題、この問題に関連しての化粧物質の審査をやるわけでありますから、もちろん、これに大ぜい押しかけてくるなどというような事態を考えるのではなしに、国民の代表あるいは科学者の代表等をこれに傍聴として参加させる。こういう公開性を私は原則とすべきではないか。こうしなければ、ほんとうの国民の納得のいく安全性の保証には欠けるじゃないか、こういうふうに考えますけれども、その点についての御意見はどうでしょうか。

○政府委員(齋藤太一君) 各委員の自由な発言を期待いたし、客観的で公正な判断を期待するという立場から申しますと、この種の他の審議会の例にならないまして、一応審議会は非公開といたしましたい、かように考えております。

○加藤進君 その点に関して通産大臣、それから三木環境庁長官に御所見を承りたいと思います。と申しますのは、こういう審議会が秘密裏に行なわれて、そうして有害な物質や有害な薬品であるにもかかわらず、これが今日まで有害と知りつつ汚染を続けてきた、こういう私たちには痛い教訓があるわけございませんから、そういうことをなくすための歯止めとしても、少なくともそのような公開性を原則として審議会にとるべきではないか、こう考えるわけですけれども、両大臣の御所見をお聞きいたしまして私の質問を終わります。

○国務大臣(中曾根康弘君) 御質問の御趣旨はよくわかりますが、公開、非公開おののおのの長短があるだろうと思います。しかし、やはり言論の自由

を保障したやり方というのは、投票と同じように秘密投票ということになつておりますよう

に、原則的にはやはり非公開にしておいて、機宜により公開することもあり得る、そういうほうが適当であろうと思います。

○国務大臣(三木武夫君) 通産省も、特に秘密を守らんならぬ必要はないと言っているんですから、できる限りそれはみなに周知徹底すような方法は必要だと思いますね。

○加藤進君 いま通産大臣がおっしゃいました、特定の専門家がぜひとも審議会の傍聴をしたい、こういうような要請があつた場合に、こういう点くらいは私は認めでしかるべきだと思いますけれども、その点、最後に重ねてお聞きしておきます。

○国務大臣(中曾根康弘君) 一応原則的に非公開としておいて、この審議会の委員の皆さんの御意見によって公開にすべき場合にはしたらしい、そのように思います。

○委員長(佐田一郎君) 加藤君の質疑は終了いたしました。

ほかに御発言もなければ、本連合審査会はこれにて終了することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(佐田一郎君) 御異議ないと認めます。よって、連合審査会は終了することに決定いたしました。

これにて散会いたします。

午後四時四十七分散会

昭和四十八年七月七日印刷

昭和四十八年七月九日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局