

第七十一回国会参議院内閣委員会会議録第三号

昭和四十八年二月二十七日(火曜日)
午前十時四十一分開会

出席者は左のとおり。

委員長 高田 浩運君
理事

事務局側
常任委員会専門員 相原 桂次君

本日の会議に付した案件
○国家行政組織及び国家公務員制度等に関する調査(昭和四十八年度總理府本府予算に関する件)

(昭和四十八年度における本委員会提出予定法律案に関する件)

正並びに行政運営の改善に対する行政管理庁の基本方針に関する件)
○國家公務員の寒冷地手当に関する法律の一部を改正する法律案(内閣送付、予備審査)

○委員長(高田浩運君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。

国家行政組織及び国家公務員制度等に関する調査を議題といたします。

まず、昭和四十八年度總理府本府予算について總務長官から説明を聴取いたします。坪川總理府總務長官。

○國務大臣(坪川信三君) 昭和四十八年度總理府本府の歳出予算要求額について、その概要を御説明いたします。

昭和四十八年度總理府本府の歳出予算要求額は四千四百七十八億五千六百七十九万三千円であります。これを前年度歳出予算額三千四百九十六億三千八百五十二万二千円に比較いたしますと九百八十二億一千八百一十七万一千円の増額となつております。

以下、そのおもなるものについて、予定経費要求書の順に從つて申し上げます。
広報及び世論調査に必要な経費三十六億五千六百万四千円、褒賞品製造に必要な経費六億五千六百

三十二万円、恩給の支給に必要な経費四千三百六

億三千百七十二万八千円、統計調査に必要な経費二十四億五千九百三十一万二千円、青少年対策本部に必要な経費十二億六千六十八万三千円、北方対策本部に必要な経費一億五千九百四十八万八千

円、日本学術会議に必要な経費四億百十二万九千円、近畿圏整備本部に必要な経費二億四百五十六万円、中部圏開発整備本部に必要な経費一億六千三百九十万円等であります。

次に、その概要を御説明いたします。

広報及び世論調査に必要な経費は、広報媒体の拡充強化及び世論調査の実施等に必要な経費であります。前年度に比較して十五億八千七十六万六千円の増額となつております。

褒賞品製造に必要な経費は、叙勲及び褒章の授与等に必要な経費でありまして、前年度に比較して一億八千二百八十八万円の増額となつております。

恩給の支給に必要な経費は、恩給法等に基づいて、文官、旧軍人及びその遺族等に対して恩給を支給し、また国会議員互助年金法に基づいて、退職した国会議員及びその遺族に対して互助年金等を支給するための経費であります。昭和四十八年度においては、新規裁定による増加、失権に伴う減少並びに昭和四十七年度に実施した恩給金額の平年度化のほか、恩給金額の改定等昭和四十八年度に比較して九百三十四億四千六百九十七万円の増額となつております。

中部圏開発整備本部に必要な経費は、中部圏開発整備法に基づく中部圏の開発及び整備に関する総合的な計画の作成及びこれに必要な調査の実施、並びに中部圏開発整備計画に関する特定の開発事業の実施を推進するための調査に必要な経費であります。

以上をもちまして、昭和四十八年度總理府本府の歳出予算要求額の説明を終わります。

○委員長(高田浩運君) 本調査はひとまずこの程度といいたします。

地手当に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

まず、政府から趣旨説明を聴取いたします。坪川総務長官。

○國務大臣(坪川信三君) ただいま議題となりました国家公務員の寒冷地手当に関する法律の一部を改正する法律案について、その提案の理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

昨年十二月二十七日、国家公務員の寒冷地手当についての人事院勧告が行なわれたのであります。が、政府としては、人事院勧告どおりこれを実施することとし、このたび、国家公務員の寒冷地手当に関する法律について、所要の改正を行なおうとするものであります。

すなわち、今回の改正におきましては、北海道に在勤する職員に支給する寒冷地手当の基準額に加算する額を、甲地及び乙地についてそれぞれ引き上げることとしております。

また、附則においては、この法律を昭和四十七年八月三十一日から適用することを規定しております。以上、この法律案の提案理由及びその内容の概要について御説明申し上げました。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御賛成くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(高田浩運君) 本案の審査は後日に譲りたいと存じます。

○委員長(高田浩運君) 先ほど中断いたしました国家行政組織及び国家公務員制度等に関する調査を議題といたします。

山下内閣房副長官。

○政府委員(山下元利君) 今国会の内閣提出予定法律案は、二月二十七日、本日現在、総数百二十七件であり、そのうち予算関係法律案は六十六件でございます。この中にはすでに国会に提出されておりますものが七十四件あります。予算関係

法律案はすべて提出されております。なお、現在国会に提出されておりません法律案五十三件について、できる限り早期に提出するよう努力中でございます。これら内閣提出予定の法律案のうち、当内閣委員会に付託が予想されます法律案は二十一件、そのうち予算関係法律案は十四件となります。これはお手元の資料のとおりでございます。このうちすでに国会に提出されております法律案は十六件で、予算関係法律案十四件を含んでおります。なお、委員会への付託は当院において決定される問題でございますので、若干の変更はあることかと存じます。

以上でございます。

○委員長(高田浩運君) 次に、昭和四十八年度における行政機構及び定員改正並びに行政運営の改善に対する行政管理庁の基本方針について、行政管理庁長官より説明を聴取いたします。福田行政管理庁長官。

○國務大臣(福田赳夫君) 第七十一回国会における内閣委員会の御審議に先立ち、行政組織及び行政運営の改善に関する諸問題につきまして、その基本的な考え方を御説明申し上げます。

最近、わが国をめぐる内外の社会経済情勢は激しく変動を続けておりますが、このような時期に際しまして、当面する多くの課題に対処し、諸施策を強力に推進して、国民の福祉の増進をはかるためには、行政を刷新強化し、その近代化、効率化を進めることができると考えます。

政府といましても、かねてから行政改革を行なう行政需要につきましても極力既存組織の合理的再編成により対処し、全体的規模の拡大を抑制しつつ行政機関等の改正を行なってまいりました。たな行政需要に対応する増員を行なうこととし、

また、定員につきましても、いわゆる総定員法を着実に運用して、その配置の合理化をはかる方針のもとに、第一次及び第二次の定員削減計画に基づく削減の範囲内で新規の増員を行なっております。

以上の基本的な考え方のもとに、昭和四十八年度の行政機構及び定員等の審査に際しましても、機関の新設及び定員の増加をきびしく抑制するよう努力いたしました。

まず、行政機構につきましては、行政監理委員会の答申の趣旨にかんがみ、内閣機能の強化をはかるため、内閣参与を設けることとしたほか、新しい行政需要の動向に即し、国土総合開発庁の設置、通商産業省の内部部局の全面的再編成及び資源・エネルギー庁の設置、経済企画庁の物価局、文部省の大学局、学術国際局の設置等の改正を行なうことといたしました。このうち国土総合開発庁の内部部局について若干の増加を認めたほかは、既存部局等の再編成により対処する原則のもとに全般的規模の拡大を極力抑制いたしました。

また、特殊法人につきましても、その新設は、真にやむを得ないものを除き厳に抑制する方針を貫き、その結果、国土総合開発庁の設置を認めることといたしましたが、これには既存の工業再配置・産炭地域振興公団の改組により対処することといたしました。なお、既定計画に基づき日本てん菜振興会を廃止することといたしております。

これらの行政機構等の改正につきましては、今国会で関係法律案の御審議を仰ぐことといたしておりますが、さらに、行政組織を一そく機動的、弾力的に編成することができるよう国家行政組織法の改正案を今国会にも提出し、御審議をいただく予定にしておりますので、御配意をよろしくお願い申し上げます。

次に、昭和四十八年度の定員の審査にあたりましては、第二次定員削減計画の第二年度として既定の計画削減を行なうとともに、その範囲内で新たな行政需要に対応する増員を行なうこととし、もって総定員の縮減をはかりました。この結果、計画削減の対象となつておる各省庁の定員の合計数は、昭和四十八年度末においては、昭和四十七年度末に比し三千百八十一人の減員となつております。

最後に、行政監察について申し上げます。

行政監察におきましては、行政需要の変化に對する行政の迅速かつ的確な対応と国民のための行政の効率的運営とに十分に配意しつつ、政府の重要施策を時宜に応じて取り上げ、これら施策の浸透とその運営の改善につとめるとともに、許可、認可等各行政機関に共通する制度の運営につきましても、その簡素合理化を推進し、新しい社会の要請にこたえ、もって行政の近代化を進めていく考えであります。

また、地域における行政上の問題及び行政に関する国民の苦情につきましては、その改善及び解決につとめてまいる所存であります。

これらの施策の実施にあたりましては、行政監理委員会の意見を十分に尊重し、また、民意の反映に留意しつつ、真に国民の求める行政の実現をめざして、新たな決意のもとに最善の努力を傾げます。

委員各位におかれましても、一そくの御理解と御支援をいただきますようお願いする次第であります。

○委員長(高田浩運君) この際、行政管理庁政務次官から発言を求められておりますので、これを許します。大松政務次官。

○政府委員(大松博文君) このたび行政管理政務次官を拝命いたしました大松博文でございます。

幸いにも福田長官のもとでございまして、そして非常にたんのうな内閣委員各位の皆さま方の御支援を得まして、浅学淺才ではございますが、一意専心努力をいたしますので、どうか皆さま方の御支援をよろしくお願いする次第でございます。

(拍手)

○委員長(高田浩運君) それでは引き続いて行政

管理局関係の補足説明を聽取いたしました。平井行政管理局長。

○政府委員(平井健郎君) ただいま長官から御説明申し上げました昭和四十八年度の行政機構及び定員等の改正につきまして、補足して御説明を申し上げます。

行政機構等につきましては、お手元に差し上げてございます「昭和四十八年度機構等改正(事項別)」の表をごらんいただきながら御説明を申し上げたいと思います。まず、内閣参与につきましては、昨年十二月行政監理委員会より、内閣機能の強化方策について答申を受け、設置が決定されたものでございました。内閣の重要政策に関して適時適切な進言、意見具申を行なうものであります。

次に、外局につきましては、国土総合開発庁、通産省資源・エネルギー庁、運輸省航空庁の要求がございましたが、このうち国土総合開発を推進するため国土総合開発庁の設置、通産省の内部部局の全面的再編成の一環として、エネルギー関連行政の一元化をかかるための資源・エネルギー庁の設置を認めたこととなりました。また首都圈整備委員会は、国土総合開発庁の設置に伴い廃止されることになりました。

次に、局につきましては、国土総合開発庁の内部部局、通商産業省、文部省の内部組織の再編成に伴うもの等二十五の要求がございましたが、お手元の資料にありますように、経済企画庁物価部、農林省、文部省大学局、国土総合開発庁の一官房五局、文部省大学局、学術国際局、通商産業省七局の設置を認めたことといたしました。このうち国土総合開発庁の内部部局については、これに統合される首都圏整備委員会、総理府近畿圏整備本部、中部圏開発整備本部、経済企画庁総合開発局等の同等の官職等の振りかえにより、極力対処するようになつましたが、新規の行政需要に対処する必要性から若干の増加となつております。しかし、その他のものにつきましては、局はもちろん、以下に御説明

申し上げる部及び法律上の職につきましても、同

等ないしこれに準ずる官職の振りかえによって新設を認めることといたしております。

次に、部につきましては、国土総合開発庁土地・水資源局水資源部など十七の要求がございましたが、同部のほか文部省学術国際局ユネスコ国際部、厚生省環境衛生局水道環境部並びに資源・エネルギー庁石油部、石灰部、公益事業部の設置を、同等の官職の振りかえにより認めることといたしました。なお、そのほか、首都圏整備委員会の廃止に伴い、同事務局の計画第一部、第二部の廃止、建設省計画局宅地部の廃止、厚生省大臣官房統計調査部の統計情報部への名称変更、さらに水産庁生産部、調査研究部の海洋漁業部、研究開發部への改組を認めています。

次に、法律上の職につきましては、二十五の要求がございましたが、国土総合開発庁官房長のか九を認めるなどいたしました。このうち外務省の沖縄国際海洋博覧会日本政府代表は、同博覧会終了までの期限つきの職として認めたものであり、また厚生省の援護局次長の廃止については、第六十五回国会提出分を再提出するものであります。

次に、局につきましては、国土総合開発庁の内部組織といしましては、6以下の表にござりますように、審議会等、附屬機関等及び地方支分部局がございますが、これらについては説明を省略させていただきます。

このほか、法律上の組織といしましては、6以下との表にござりますように、審議会等、附屬機関等及び地方支分部局がございますが、これらについては説明を省略させていただきます。

だいま御説明いたしました機構の改正を省庁別に整理いたしたものでございます。

次に、定員につきましては、お手元に「昭和四十八年度定員増減」の表を差し上げてございますので、これによりまして御説明申し上げます。総括表について御説明申し上げますが、昭和四十八年度の定員の審査にあたりましては、長官から御説明いたしましたように、第二次定員削減計画の第二年度の削減を行なうとともに、その範囲内で新たな行政需要に対応する増員を行なった次第でございます。

まず、定員削減計画の対象となる各省庁の定員について申し上げますと、増員要求が三万二千三百人ございましたが、これに対し総括表の計欄にござりますように一万一千三百七十六人の増員を認めたわけでございます。一方、計画削減によりまして一万四千五百五十七人の減員をいたしておりますので、その表にもござりますように差し引き三千八十一人の減員となり、昭和四十八年度末定員は八十九万六百四十八人となつております。

以下、この内訳を御説明いたしますと、このうち総定員法の最高限度規制の対象となる定員令第一條定員の、いわゆる非現業の職員の定員につきましては、小計欄にござりますように、二万二千五百七十四人の要求に対し七千三百六十四人の増員を認めたが、一方、八千六十人の計画削減による減員を行なっておりますので、差し引き六百九十七人の減員となり、昭和四十八年度末定員は五十万一千六百五十八人となつております。また、定員令第三条に定められております五現業の職員の定員につきましても、七千五百九十九人の要求に対し、三千四百九十三人の増員を認めましたが、一方、六千二百八人の計画削減による減員を行なっておりますので、差し引き二千七百十五人の減員となつております。その結果、昭和四十一年度末定員は三十六万九千八十人となります。

次に、地方自治法附則第八条等の職員、いわゆる地方事務官及び地方警務官の定員でござりますが、お手元に「昭和四十八年度機構等改正(省

が、これにつきましては、「一千二百六十五人の要求に対し五百十九人の増員を認めましたが、一方、二百八十八人の計画削減を行なっておりますので、差し引き二百三十人の増員がなされたことになるわけでございます。また、沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の第六十一条の規定によると、定員、すなわち沖縄県に置かれる国の地方支分部局等の定員でございますが、昭和四十七年度末の定員は六千百八十人でございましたが、一千五百十一人の増員要求に対し五百七十二人を認めることといたしました。したがって、昭和四十八年度末の定員は六千七百五十二人となつているわけでございます。

このようにいたしまして、定員令第一条、第三条、地方自治法附則第八条等及び沖縄復帰特別措置法職員の全体についてながめますと、一番下の合計欄にござりますように、昭和四十七年度末に比べ一千六百九人の減員となるという状況でございまして、昭和四十八年度末定員は八十九万七千四百人になるわけでございます。

なお、二ページ以下は、だいま御説明いたしました定員の改正のそれぞれ省庁別の内訳でございますが、これらについては説明を省略させていただきます。

以上のとおり昭和四十八年度の行政機構及び員等につきまして審査をし、政府として決定いたしました。これをもちまして私どもの補足説明を終わらせ次第でございます。

これをもちまして私どもの補足説明を終わらせ次第でございます。

○委員長(高田浩運君) 次に、行政監察局関係の補足説明を聽取いたします。大田行政監察局長。

○政府委員(大田宗利君) 行政監察局の業務の実施状況につきまして御説明申し上げます。

行政相談業務を実施しております。

お手元の資料のうち、「行政監察結果に基づく行政監察業務と、国民から行政に関する苦情の申し出を受け付け、そのあつせん、解決をはかる勧告の実施状況」は、昭和四十七年度におきま

て、行政監察の結果、改善を要すると認められた事項につきましての勧告の一覧でございます。本年度の勧告で特に目立ちますのは、農業による危害の防止に関する行政監察をはじめ、旅客カー・フェリーの航行安全に関する行政監察、タクシーの運行及び自動車整備事業に関する監督行政監察等、国民の生命身体の安全に関するものが多いことであります。さらに、森林保険に関する行政監察においては、森林国営保険事業と森林災害共済事業とを統合するよう勧告いたしておりますが、現在農林省で昭和四十九年四月一日実施をめどに法律改正等の準備を進めております。	
それぞれの勧告の内容につきましては、お手元に「行政監察結果に基づく勧告要旨」を差し上げてございますので、省略させていただきます。	
次に、行政相談業務につきまして御説明申し上げます。四十六年度における受付件数は、お手元の資料にありますとおり十三万五千三百三十一件になつております。国民の行政に対する多様な要求は、今後ますますこの種苦情を増加させることと思います。今後とも国民の苦情の解決に一そつとめてまいりたいと考えております。	
以上、簡単でございますが、補足説明を終わらせていただきます。	
○委員長(高田浩選君) 本件に関する本日の調査はこの程度といいたします。	
本日はこれにて散会いたします。	
午前十一時九分散会	
二月二十三日本委員会に左の案件を付託された。一、診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願(第四二六号)(第四二七号)(第四二八号)(第四二九号)(第四三〇号)(第四三一号)(第四三二号)(第四三三号)(第四三四号)(第四三五号)(第四三六号)(第四三七号)(第四三八号)(第四三九号)(第四四〇号)(第四四一号)(第四七二号)(第四七三号)(第四七四号) 請願	
請願者 福井市西木田一ノ一七ノ一五福井 县放射線技師会内 土谷重男外六十四名 この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四二九号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 熊谷太三郎君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三〇号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 内藤善三郎君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三一号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 神奈川県放射線技師会内 佐久間百六十名 この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三二号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 二木謙吾君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三三号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 白井勇君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三四号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 土屋義彦君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三五号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 堀本宜実君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三六号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 七名	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三七号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 堀本宜実君	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三八号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 佐久間百三十名	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	
診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願 第四三九号 昭和四十八年二月十四日受理	
紹介議員 群馬県前橋市紅葉町一ノ七ノ一三	
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。	

群馬県放射線技師会内 小池正清
外百五十七名

紹介議員 丸茂 重貞君

この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

第四四〇号 昭和四十八年二月十四日受理

診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願

請願者 栃木県鹿沼市下田町一ノ一、〇三
外九十二名

三栄木県放射線技師会内 大塚恒

紹介議員 矢野 登君

この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

第四四一号 昭和四十八年二月十四日受理

診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願

請願者 千葉県八日市場市椿一、二六八千
葉県放射線技師会内 菅隆外百五
十八名

紹介議員 渡辺一太郎君

この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

第四七二号 昭和四十八年二月十四日受理

診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願

請願者 岩手県盛岡市内丸一九ノ一岩手県
放射線技師会内 佐々木仙悦外百
七十一名

紹介議員 岩動 道行君

この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

第四七三号 昭和四十八年二月十四日受理

診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願

請願者 石川県金沢市宝町一三ノ一金沢大
学医学部附属病院放射線部内石川
県放射線技師会内 上村喜一外百
四十六名

紹介議員 鳴崎 均君
この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

第四七四号 昭和四十八年二月十四日受理

診療放射線技師(国家公務員)の待遇改善に関する請願

請願者 広島市電町一ノ二ノ三広島県放射
線技師会内 村上定義外百七十六
名

紹介議員 藤田 正明君

この請願の趣旨は、第二六〇号と同じである。

昭和四十八年三月一日印刷

昭和四十八年三月三日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

A