

はなつたが責任を感じているというデリケートな事件でございまして、私は、この事件を契機にして、この幼い子供の死が無にならないよう完全な安全対策というものをしてほしいと思うんですね。一体そういうことの国といふような遊園地が、どこの所管でどういう基準によって設けられているのかよくわかりませんから、きょうは厚生省からも、おそらく担当の省だと思いますのでおいでをいただいておりますから、そういう点を中心にして、私はきょう意見を聞きたかったわけですが、ます警察側から、この事件を取り調べ、書類を送検するまでの経過について説明をしていただきたい。それから検察側からは、警察から書類送検されて不起訴の処分にされるまでの概要について伺いたい。特に警察としては、この地検の不起訴処分に対して何か感ずることがあつたらひとつ述べていただきたい、こう思います。

○説明員(小林朴君) 事件の捜査の概要につきまして御説明を申し上げます。

事件は、昨年の五月の二十日の午後三時十分ごろに、甲府市の北八反田という山梨県の県立のこども遊園地の中におきまして起つたわけでござりますが、小学校の六年生になる北村通弘君が、当時十一歳でございますけれども、友人一名と一緒に、工事中のために使用禁止になつておりますのは、五月の七日でございます。一度、五月の七日の日でございますが、一般に公開をいたしまして、子供がすべつたわけでござりますけれども、そのときに飛び出しましたというような例もございまして、どうも設計上十分ではないのではないかというような問題もあつた。同時にまた、当時使用の禁止をしたわけでござりますけれども、その禁止のしかたも十分ではなかつたんではないかと、いろいろなことで、一応それを現実に、県のものでござりますけれども、県が施工を委託をいたところ、上方より約二百三メートルの地点ですべり台の外にほうり出されてしまつたことで、ちょうど岩場でございまして、そこに転落をいたしまして頭部を強打して、同日の午後五時ごろに死亡したという事件でございます。

本件を認知いたしました甲府の警察署におきましては、すぐに県の捜査一課、それから鑑識課員の応援を受けまして、現場の実況見分等を行なつて、捜査を開始したわけでございます。この事件は、五月の二十二日の日に山梨大学の工学部の教

授で北御門良夫という方に對しまして鑑定を依頼をいたしたわけでございます。内容は、設計の適合、それから設計に対する施工の適否、それから回転角度と傾斜に対する速度と安全性といふようなものにつきまして鑑定を嘱託したわけでござります。その結果すべり台上の設計が、最も重要な部分でございまして摩擦係数の測定ということにつきまして十分な実験がなされておらない、あるいは設計上最高速度が時速二十キロメートルぐらいいうふうにされておるわけでござりますけれども、実験データでは三十キロメートルをこえるというような現実になつておる、あるいは設計上の勾配より急勾配に現実の施工のほうではなつていろいろようないろんな問題が出てまいりました。結果的には、安全性を十分に配意いたしまして、慎重な工事の設計であろうか、あるいはその施行であろうかというような疑問が生じたわけでございます。

そういふようなことで、過去にも、過去にと申しますのは、五月の七日でございます。一度、五月の七日の日でございますが、一般に公開をいたしまして、子供がすべつたわけでござりますけれども、そのときに飛び出しましたというような例もございまして、どうも設計上十分ではないのではないかというような問題もあつた。同時にまた、当時使用の禁止をしたわけでござりますけれども、その禁止のしかたも十分ではなかつたんではないかと、いろいろなことで、一応それを現実に、県のものでござりますけれども、県が施工を委託をいたしました県の開発公社、それからさらにその設計等を請け負いました東京の渋谷にござります環境デザイン研究所、その所長ほか担当の技師の方といふような方々の監督上、あるいは設計なり、工事の管理といふような点における責任を追及いたしまして、まあ警察側では、先ほど御質問にもございましたように、四名の者を一応業務上過失致死罪といふことで、同年の七月の十四日に一応調査を終わりまして、甲府地方検察庁に対しても件を送致したというような次第でござります。

○国務大臣(田中伊三次君) 御質問の事項につきまして、五月二十一日になくなられた北村通弘君の靈に対しても、つつしんで哀悼の誠をささげたいと存じます。

そこで、どういう事情で起訴できなかつたかといたしましては、刑事局長から御報告を申し上げます。

○政府委員(安原美穂君) 鈴木先生のお尋ねは、まず、検察庁でどのような捜査をしたかということがあります。詳しい報告は受けおりませんけれども、検察庁におきまして、遊園地で子供が死んだという事件でござりますので、これを重視いたしまして、本件発生の報告を受けたとき、直ちに東検事という担当検察官を指名いたしまして、五月二十二日に、警察と共にいたしまして事故現場の実況検分を実施するというほどに重大な関心を払つて、当初から捜査について全力を尽くして、過失の有無という点についての捜査を尽くしたわけであります。結局、先ほど御案内のとおり、約一年たちました本年六月三十日に、関係者をすべて嫌疑不十分、過失の嫌疑が十分でないということで不起訴処分にしたわけでございました。そこで、検察庁におきましては、事件を受けましたあとで、警察からの送致は、先ほど小林参考官お話しのとおり、環境デザイン研究所所長ら三名といふ設計担当者が中心の被疑者として送致されただばかりに、検察庁でさらに、この現場におきましてこの工事を施行し、そして当時使用を中止して補修工事中であつたわけでありますが、このすべり台の安全管理責任者としては、当時そのような工事を施行しておりました竹内工業有限公司の現場代理人もやはり過失の嫌疑があるのでないかということで、あわせて四名の被疑者につきまして本件の過失犯の成否を検査したのでござります。そして、その間におきました、先ほど北御門教授の鑑定といふことを警察でなさつたわけではありませんするが、そのほかに検察段階におきましても、三補助教授という方の鑑定も求めまして、そして本件が設計のミスに基づくものである

かどうかということにつきましての検査も鋭意尽くしたわけであります。事柄が相当にむずかしい判断の問題でございましたので、約一年を経過したわけありますが、結局におきました、先ほど申し上げましたように、嫌疑不十分といふことでございます。

端的にその理由を申し上げますと、報告によりますと、甲府地検が本件につきまして犯罪の嫌疑が十分でないとする理由といつましても、本件の事故は、被害者の少年である北村通弘君十一歳が、当時、先ほど申し上げましたように、使用禁止となつて、その旨の立て札がすべり台の入り口に表示してあり、ロープ等で入り口がふさいであります。そして、いわゆるすわつてすべるというような注意書きがございまして、いわゆるすわつてすべるといふようにあります。そして、いわゆる姿勢についての注意書きがございまして、ロープ等で入り口がふさいであります。そして、本件の発生は、使用禁止の表示を無視して、しかも使用の方法に従わないですべつた、たまたまそれが不幸にも雨のあとであったので、すべり台を使用するにあたりましては、滑降姿勢をとらずに、雨が降つてすべり台の滑走面の摩擦係数が減少していたのに、ゴムぐつたまま中腰になつて滑走を開始したために異常な滑走スピードを生じたことに起因するものであるといふことです。そこで、検察庁におきましては、事件を受けましたあとで、警察からの送致は、先ほど小林参考官お話しのとおり、環境デザイン研究所所長ら三名といふ設計担当者が中心の被疑者として送致されただばかりに、検察庁でさらに、この現場におきましてこの工事を施行し、そして当時使用を中止して補修工事中であつたわけでありますが、このすべり台の安全管理責任者としては、当時そのような工事を施行しておりました竹内工業有限公司の現場代理人もやはり過失の嫌疑があるのでないかということで、あわせて四名の被疑者につきまして本件の過失犯の成否を検査したのでござります。そして、その間におきました、先ほど北御門教授の鑑定といふことを警察でなさつたわけではありませんするが、そのほかに検察段階におきましても、三補助教授という方の鑑定も求めまして、そして本件が設計のミスに基づくものである

なきつたという形であれば、私どものほうとして何にも申し上げることはないわけでございま

しているのか、これをひとつ明らかにしてもらいたい。

れがどうきめているんですか。厚生省の手がこれ
は届かないんじゃないんだね。やはりあなたのほ

んだり、そして一年以上も使えるものが使えないでいるわけだ。これは県の財産の浪費ですよ。」

○鈴木謙君 それでね、兩当司の見解は、正嗣は

○説明員(阿部正利君) 今回の山梨県の県立の愛岩山のことの国は、設備あるいは規模等から目まして、児童福祉法上の児童厚生施設というよろ

うで通達を出して安全対策についての注意を喚起している。というんですから、やはり監督責任といふのは厚生省にあると、こう判断していいわけだ

思ふ。私は対策を立ててもらいたいと
國としてきちっとは。そうでしょう。だから、もう少しその辺を

な形にはなっていらない施設でございます。したまつて児童厚生施設法に児童福祉施設の一つの種類として児童厚生施設というものが規定されておるわけですが、こういった子供の遊び場につきましては、児童福祉法による規則があるわけでござりますが、こういう規定があるわけでございます。

山梨県の場合は、こういった、これは知事の認可を必要とするような施設、たてまえになつておるわけでございますが、規模その他からいって児童厚生施設という形にはなつていわけでござります。しかし、したがつてその県の独自のひとつの中の施設として、こういうふうな子供の遊び場といいますか、健全育成のための施設が整備されておるといふ形になつておるわけでござります。しかし私どもの立場としまして、この子供の健全な育成をはかるというような見地から、この施設が多大の寄与をなされているといふことでもありますので、この安全管理なりあるいは事故防止といったようない観点から、しばしば各地方のほうに、公共団体のほうに注意を喚起して、児童の事故防止の万全を期するようについてことをお願いいたしているわけでござります。たまたま昨年の七月にも、こういった面について児童家庭局長の名前で各都道府県知事のほうに、子供の遊び場の安全確保あるいは事故防止といった点について注意を喚起し、指導いたしておりますような状況でござります。

○鈴木強君 児童福祉法に基づく児童福祉施設としてこの施設は該当するんですか、しないんですか。また、もししないとすれば、そういうものは一体だれが権限で、どういう企画でやるか、そろそろ安全対策等に対する基準というものは一体だ

○説明員（阿部正利君） 山梨県の場合の施設は、先ほど申し上げましたように、児童福祉施設としての認可は得ておませんので、児童福祉法に該当する児童福祉施設ということにはなっておりません。ただ、私ども、広く子供の健全育成というような、利用する側の立場から、こういったよくななる公共的な施設の子供の利用というようなことから、絶えず事故防止なり安全対策といふものについての注意を喚起している、こういう形でござります。

○鈴木強君 児童福祉法上の認可をしないものでも、かつてに県知事の権限でつくつてもいいなら、そのつくる場合に一番問題になるのはやはり安全ですね、これは。ですからそういう基準でいうものはそれじやだれにまかしてあるんですか。一つの方針を国が示してやるということですか。それはかつてにやる、県がかつてにつくつけてやつていいと、そういうことですか。そういうことであれば、そういう通達を出すこともおかしい。これは法律の盲点ですか。少なくとも児童による施設にやはりすべきですよ、これはちやんと。そして厚生省が責任持つてやはり地方自治体を監督して、安全性についてのきびしい基準をはめていく、もし地方の条例なり知事権限でやれることとしても、その場合には全国画一的なやはり基準を設けて、基準だけを厳守すべきだというそういうものを与えるべきじゃないでしょうか。もしそれがやつてないとすれば、これは怠慢だね。そもそもが、うものがいいことですかね、これは。私もつくづくことについて反対しているわけではないんだが、せつかくつくったものが、事故が起きて子供が死んでしまったときに、どうしてその責任を負うのか、これがやつてないとなれば、これは怠慢だね。そもそもがいいことですかね、これは。私もつくづく

○説明員(阿部正利君) 山梨県のことのもの國の場合は、御案内のとおりこのことのもの國の中に、いまだ言つたようなすべり台等の遊具施設、それから宿泊訓練施設、それから少年自然の家あるいは広場といったような、こういったいろんな施設が総合的に整備されているものでございまして、しながらはみ出す形の、規模の大きいものでござります。したがつてそういう意味で、この施設についての児童福祉法上の認可といふものはなきがつて、これが全体的に児童福祉施設という範囲からではみ出す形の、規模の大きいものでござります。このすべり台等の遊具の安全性の問題でございますが、これは設置する場所、あるいは利用する対象児童年齢等の関係、そういったことでござるいと規模が違つてくる場合が多いわけでござります。このすべり台等の遊具の安全性の問題でございますが、これは設置する場所、あるいは利用する対象児童年齢等の関係、そういったことでござるいと規模が違つてくる場合が多いわけでござります。したがつて、その構造とかあるいは形態、材質といったようなものについて、なかなか一般的な安全基準というものはむずかしいのじやなかろうか。そこで、私のほうにこういうふうな面で子供の遊び場の面での御相談等があつた場合に、私どものほうとしては、それぞれ設置主体におきまして、いまいつたような利用する対象児童等の状況なり、設置する場所、位置等、そういうふうなものを十分考慮していただき、そろそろ県において安全性なり事故防止の対策といったところを十分頭に置きながら、場合によっては専門家等の意見を聞いて、そういう上で遊具等の設備、構造、こういったもののも配慮するよろな、こういうような指導を行なつておられるという形でござります。

ド、幼児用、本線の各コースの区分け、こういうことをやはりやらなければいけないんだということを自認しているわけですね。一体、これは厚生省に来ていただいておりますが、これはひとつ遊園地だと思いますけれども、こういうものは、安全対策について根拠法規はどこにあるのか。そして厚生省としてはどういう指導や助言や監督をして

○鈴木強君　児童福祉法に基づく児童福祉施設としてこの施設は該当するんですか、しないんですか。また、もししないとすれば、そういうものは一体だれが権限で、どういう企画でやるか、そういう安全対策等に対する基準というものは一体だれが

を設けて、基準だけを厳守すべきだというそういううのを与えるべきじゃないでしょか。もしそれがやつてないとすれば、これは怠慢だね。そもそもがいいことですかね、これは。私もつくづくことについて反対しているわけではないんだが、せつかつくつたものが、事故が起きて子供が死んでしまうのがいいことですかね、これは。私もつくづく

いう上で遊具等の設備、構造、こういったものをお配慮するよろな、こういうよろな指導を行なつてゐるという形でござります。

それらの施設についての安全性ということについでは、局長からも通達を出して厳重にしてくれよと、こういうのを出しておったということもわからりました。したがつて、おかあさんが沈痛に明け暮れして、一体通弘の死は何だったのでしょうか。という、こういう悲痛の叫びをあげているわけですから、私はこの通弘君の死に報いるためにも、再び帰つてこないことは命でございますからね。この死をむだにしないためには、やはり今後絶対にこういう事故が再び起らぬいという保障をちゃんとすべきだと思います。

それから、法律的には不起訴になりまして、責任は施工者や設計者や県のほうにないということになつたのでございましょうが、やはり道義的には、この子供さんに対するお見舞いをどうするかということ、当然これは県としても考えられてると思います。私は詳しいことは聞いておりませんけれども、先ほど法務大臣からも哀悼の意が表明されまして、私もともに御冥福を祈つたわけですけれども、こういう意味で、ひとつ厚生省としましても、できれば一度現地の実情をよく見るために甲府にも行つていただき、そしてなお県当局が考へている、さつき申し上げたようなこの四つの安全対策等についても十分にひとつ相談に乗つていただき、そして再びこの種の事故が起らぬような措置をとつてもらいたいと思うんです。きょうはまあ大臣がいらしておりませんけれども、ぜひひとつそりいふうにしていただきたい。

それからもう一つは、やはり法律の盲点というとおかしいのですけれども、法律からはみ出てしまふそれらの施設に対し、一体どういう法の規制をするか、こういったことも重大なことだと思いますよ。児童福祉施設に入るものと入らないものとの選別がどうなつていくのか、この辺ももう少し詰めた論議をしていただき、できるだけ法律的にこれを保護し、あるいは規制していくという、これは安全の問題ですからね。また地方がもしやるとすれば、地方にちゃんとした安全対策というも

のを国が示して、一片の通達でなくして、今後つくるときにはこうしなさいと、もう一回点検して、こういう点が不十分であつたらこうしなさいということをひとつやつてもらいたいんですよ。いまここで全国に幾つこういう例外なものがあるかお聞きしたいと思うんだけれど、時間がありませんから資料でもまた出していただいて、そういう施設についてももう一回点検していただきと、こういうようななことをひとつせひやってもらいたいと思いますよ。これはまあ法務大臣には御迷惑ですけれど、ひとつ厚生大臣にも、きょうの質疑のありましたことを大臣からもひとつお伝えいただいて、そして、いま私が申し上げたようなことについて真剣にひとつ考えていただくように田中法務大臣にもお願ひをしたいと思いますが、ひとつ御所見をお二人からお伺いして、これはこれで終わります。

規定は違憲だという例の堀木訴訟の問題で、今月の七日に大阪高裁で第三回の口頭弁論が開かれるようになつておりますが、この控訴について、法務大臣の権限によつて、兵庫県側はむしろ第一審の判決を受諾するといふような態度をとつたにかかわらず、國のほうから控訴をしるという指示があつて、県側はやむを得ず控訴したといふような記事を拝見いたしまして、これは地方自治法との関連で、少し私は國側のやり方について行き過ぎがあるんじゃないかというふうに実は思つんであります。したがつて、いすれこれはもう一回詳細に私は大阪高裁の口頭弁論が終わりました段階で伺いたいと思います。

さうはもう非常に時間がありませんから、簡単に、法務大臣の権限等に関する法律、これによつてまあ一つの指揮権的なものを発動して控訴を兵庫県に指示した。これはいわゆる地方自治法にいう、普通地方公団体の執行機関は、当該普通地方公団体及び國などの事務をみずから判断と責任において執行する、こういう地方自治法百三十八条の二と憲法第九十二条の地方自治の基本原則、こういうものに反するのではないか、こういう意見がありますから、この際法務大臣の見解を承つておきたい。

○説明員（貞家克己君） お尋ねの問題に対しまして、まず法律上の根拠から御説明申し上げたいと思います。

堀木さんの起こされました訴訟は、御承知のように児童扶養手当の受給資格についての認定を申請されましたのに対しまして、兵庫県知事が却下の処分をしたその処分を争う訴訟でござります。そこで、これは都道府県知事がそういう処分を行なうわけでございますが、その事務は児童扶養手当の事務はいわゆる都道府県知事が國の機関委任事務として行なう事務でございまして、このことは地方自治法の百四十八条それから同法の別表第三

の五十号の二)というのがございまして、ここに明らかにいわゆる機関委任事務であるということが明示されているわけでございます。

ところで、国の利害に關係のある訴訟についての法務大臣の権限等に関する法律というのがございますが、この法律の六条及び五条によりますと、行政庁を当事者または参加人とする訴訟につきましては、行政庁は法務大臣の指揮を受けるといふことが明定されているわけでございまして、ここでいいます行政庁の中には、國の機関委任事務につきまして都道府県知事が行なう場合、この知事もまた行政庁に当たるというふうに解されているわけでございます。したがいまして本件の場合に、兵庫県知事は訴訟につきましては法務入臣の指揮を受けるということになるわけでございまして、兵庫県知事が指示を求めたのに対しまして、法務大臣が控訴すべきことを指示したという関係になるわけでございます。

そこで具体的な経過を申し上げますと、この堺木訴訟の第一審判決は、昨年の九月二十日に一部勝訴の判決、原告の一勝訴の判決があつたわけでありまして、これに對しまして兵庫県知事のほうから、これは被告でござりますので、兵庫県知事のほうから、この判決に対します控訴の要否について法務大臣の指示を求められたわけでございました。その指示を求められました文書の中には、自分の参考意見、つまり兵庫県知事としての参考意見が付されておつたわけでござります。その参考意見は、結論から申しますと、控訴しないことが適当であると思量するという意見がございました。

そこでこの求指示を受けました法務省といたしましては、この兵庫県知事の御意見も參照いたしましたし、所管の行政庁でござります厚生省当局の意見も伺い、種々検討をいたしましたが、ともかく審限りで判決を確定するということは相当でない、やはり上級審の判断を仰ぐ必要があるという

結論に達したわけでもございませんで、そこで、先ほど申しました権限法による指揮の権限に基づきまして、兵庫県知事に対し上訴すべき旨を指示したわけでございます。そこで兵庫県知事のほうではこの指示に従いまして控訴することに決定いたしましたして、法務大臣あてに控訴審における訴訟遂行の協力方を依頼されてきたわけでありまして、その結果、法務大臣がみずから指定いたしました代理人人と兵庫県知事が指定いたしました代理人人が共同いたしまして、この事件についての控訴提起の手続をとつたと、かような経過になつていてるわけでございます。

○鈴木強君 あなたのお述べになつた見解、要するに法務省がおとりになつた見解も、一つの法的根拠に基づく見解ですから、それはそれとして私は聞いておきますがね。しかしながら、兵庫県知事が最初に法務大臣あてに、控訴しないことが社会のニードにも当てはまる、一審判決を確定させたとしても現行制度が根本的にくつがえることにはならないといったので、控訴はしないのが適当と、こういう判断を立てられておるわけだし、また、そのことに対するは、先ほど申し上げたよろな、地方自治法百三十八条の二と憲法九十二条といふものがやつぱり出てくる。したがつて、これは法律的な見解の相違になりますから、いずれこれは裁判で争われるでありますよ。

ただ、私がここで申し上げたいのは、少なくとも、この障害福祉年金を受給しているおかあさんといふのは、やはりからだの不自由な氣の毒な方だと思うんですね。そういう方のお子さんに対しても扶養手当の受給を禁止する、こういうことは酷ではないかというのが私は第一審の判決であったと思うんです。ですからこれは、国の大きな政治問題とのからみで、やつぱりある程度考え方ないといけないことだと思ふんですね。その点は、私は、兵庫県知事の坂井さんのおとりになつた態度はりっぱだと思いますよ。そういう氣の毒な人たちは、兵庫県知事の坂井さんのおとりになつた態度に対する社会福祉、そういうものに対する私は、一つの当局者の考え方にあると思うんですね、これ

を見たときに、非常に残念にそういう意味で思つたわけです。

を見たときに、非常に残念にそういう意味で思つたわけです。

ひとつ法務大臣から、ただしやくし定木に法律的な解釈だけで處理していい問題かどうか——これは法律的にはいろいろ争いがある、裁判所が少なくとも違憲だということを言つてゐるわけですから、本来ならばそれに従うといふのが筋でしょう。しかし、法律的には高裁なり最高裁まで争える道はありますから、おっしゃるように、重大な問題だから一審だけのあれではいけないのでは、国のために二審まで持つていったというようなふうにもとれるようなお話を、事務当局としてはそう言わざるを得ないと思いますけれども、もう少しこれは政治的な判断を加えてしかるべき時期に私は来ているし、内容のものだと思ひますからね、大臣としての所見はどうでしょうか。

○國務大臣(田中伊三次君) 理の方面と情の方面と、両面を持つ事件でございます。私はそう見たんです。

それで、その情の面で見ますと、先生仰せのとおり、これは上訴したくない、堀木さんの仰せになることを通してあげたい、たいへんそういう気持ちが深く動く事件でござります。

しかるところ、この児童扶養手当法というもののが違憲の立法だという、ことがひつかかるのですね、これが。裁判所が、違憲の立法、ことに下級裁判所が、違憲の立法をやつたと。これはひとつ明らかにしておきたい、明らかにしておかなければ今後の秩序が立つまい——とから、理の面でこれは訴えやむを得ない——肝心の知事がそちらでなくていいと言つてきておるじゃないかといふとともにありますけれども、そこが法務大臣の権限れば法による私の重大な責任で、やっぱり憲法上可疑いをかけられては困るという重要な問題については、天下社会のために明らかにしておきたい、それは上の裁判所の御判断を仰いでいきたい、こゝいう気持ちが強くなりまして、上訴すべきものだという所見を返していくたわけでございます。

○鈴木強君 これはまたあらためて取り上げたい

次に、尊属殺の場合、一般殺よりも重罰に科すという刑法二百条ですね。これは最高裁から明確に違憲の判決が出しましたね。したがつてこれは、大臣も、もう死んでいるというのをおつしやつておるし、死んでいるものなら、これを早く措置するのが当然ですから、われわれとしては法改正を直ちにやるべきであるという意見を出しています。それで、党としてはすでにそういう趣旨の改正案を提案してござります。そこで、法務省当局としても、あるいは政府としても、五月の何日だか、一応、与党自民党的了承を得るといふ見解に立つて一つの案をまとめてござりますね、削除するという。これは、刑法全体をいま論ずる刑法部会でもそういう論議が長い間やられてきておるわけですから、いまや論議をする余地はないと思うんですよ。ですから、私は、党も出しておられますしね。この際大臣の御勇断で、すでに決定している方針に基づいて、すみやかに改正の、この分だけ切り離して出してもらいたいと思うんですよ。

もう一つの意見は、それは何も削らぬでもいいじゃないか、無期、死刑というやつを、四年以上なり五年以上、死刑にするということで改正をしたらいいじゃないか、親に対する子供のそういう行動というものに対しても別法があるておかないではないかと、そういう一つの、これはまたりっぱな意見でございますが、意見がございます。意見がございますが、私の判断は——これは法務省の判断といふより私の判断が先に立つたわけでござりますが、私は、結論は、どういう事情があろうとも、違憲立法だとして無効の判決が下つておるじやないか、無効の判決が下つたものをほっておくわけにはいかぬから、違憲とおっしゃる以上は削る以外に道はない。これは改正でいき、二百条を残せ、改正して残せという意見は、違憲立法にこたえる道とは違う、違憲立法にこたえる道は削除あるのみだ、よつて、削除して、ということを部下に命じまして用意をいたしましたて、法制審議会にかけて、法制審議会は満場一致でそのとおりでよいということにおきめをいただきました。

ただし、法制審議会の意見だけではいけませんので、政党政治が進んでおりまして、法案を提出いたします手続といったしましては、政党の、私の所属する政党の左党の御了解を得ないと出すわけにいかない。そこで、大体の用意ができましたので、閣議に相談をいたしまして、与党の御了解が得られた場合はすみやかに提出をせよとの条件づき閣議決定をいたしまして、閣議決定を済んでおります。で、与党のいま了解をいただくべく盛んに苦心努力を払つておるというのが現段階でございます。私の微力のいたすところ、まだこの段階では、よろしいという御許可をいただくところにいきかねておる、時間がかかるつておるということが真相でございます。

そういうことでありますので、この問題は私のひとつ英断によつて断固やれといふことばでござりますけれども、これは、断固やれない、どうにも動きようがないということで、たいへん苦労

しておるところで、おもふます。

○鈴木強君 まあ、正義感に燃えて、正しきはやつぱり断固実行するという田中法務大臣の御所信を私は非常に高く評価し信頼しておつたんでござりますけれども、閣議でもきめて、それは条件はついておりますが、しかし、あなたもおつしやるようだ、最高裁の判決が出て、違憲だといふ以上は、やつぱり閣内閣制ですから、その党から出た閣僚がそりいことでいいじゃないかというので、私はやはりそのとおりだと思います。要するに、ですから、そうであれば、政党政治といつても、やっぱり議院内閣制ですから、その党から出た閣議の決定もしているわけですから、あとは与党である自民党的ほうでそれを理解すればいいわけでしょう。きのうあたりたしか参議院自民党で反対だというような決議をしたとか、ということも新聞で報ぜられておりますけれども、これは私は、時代センスのなさもはなはだしと思ひますけれども、これは他党のことですからあまり深くこで申し上げることは遠慮しますけれども、どうも一体自民党は、これを反対する人たちはどういう考え方を持っているのか、あの最高裁の判決をもう一回読み直してもらいたいと思うのですよ。

ですから、まあ聞くところによると、衆議院の法務委員長を中心にして議員立法を起こすというような動きもあるようですが、かりに衆議院は通つても、参議院のほうでどうなるかわからぬといふようなことで、二の足を踏んで大臣もお手上げだと、こうおっしゃるんだと思いますけれども、もう一段とひとつ勇気を出して、大臣の持ち前の正義感で、正しきことはやっぱりおそれずに訴え続けて、そして国民の期待に沿えるような方法をとつてもらいたいと思うんですよ。

○國務大臣(田中伊三次君) 私は、妙に聞こえるかもしれません、いやしくも憲憲立法が起りまして、そして親子の関係を規定しておるかに見える刑法二百条並びにその関連の三つの法律の条項を、その明文を削除するかどうかという、まあいわば大問題、刑事法規の基本法という刑法をめ

ぐる大問題。その大問題をめぐりましては、大臣の意見はいま申し上げたとおり——私は自分の意見だけここで申し上げるわけでございますが、そ私の意見に対し、そうではない、それは削除の必要はないのだ、改正でいいという意見も、鈴木先生、これは私は一つの意見である、有力なる見解の一つであると思うのですね。それで、私は、自分の主張をしながら、えりを正してこの意見を承つておるのでござりますが、やっぱり時間をかけてしっかりと意見を戦わしまして、花の咲くような意見を開展して、そうして落ちつくところ、こうしようということに落ちついて、そこでその決定に従つて大臣が行動するということが私の責務であるように思ひうので、私はここで無理にこれを押し切つてどうしようという意図を持たぬでござります。しっかりと論議をしてくれ、もつと論議せいという態度のほうが正しくはないかといふことでござります。

○鈴木強君 そうすると、今度の国会はとても無理だと、こう判断しているんですか。

○國務大臣(田中伊三次君) 党のはうからよろしく御許可が出来ましたら、もう直ちに、会期末になつておりますても、直ちに出したい。そうすれば、この法案は一日か二日で両院を通していただか見通しは立ちますので、どんなに切迫しても、どんなに会期末に近づいておりましても、党の御許可があれば直ちに出したい、御審議をいただきたいと思つております。

○鈴木強君 なおひとつ最後まで大臣の御所信を述べないでやつていただきたいと思います。

それから、もう時間がだいぶおそくなりましたので、未承認国からの入国問題については、きのう田中法務大臣が全国の入管事務所長会議で、未承認国からわが国への入国については積極的に取り組むようという御指示をなさったようですが、これには従来の政府の態度からすると大きな転換ではないかと思います。私たちは、この大臣の御見解を心から歓迎をし、ぜひ今後もやっていただきたいと思うのであります。それからきのうは、大平外務大臣も、衆議院法務委員会で、朝鮮民主主義人民共和国との交流を拡大するという柔軟な態度をおどりになっておりまして、最近における国際間の、国際情勢の転換に即応する体制をつくっていただいていることは同慶にたえません。

そこで、きょうは少し突き詰めた話を聞きながらつたんですねけれども、時間がありませんので、ただ一つだけここで伺つておきたいんですが、日本電波ニュースのハノイ特電というのがけさの新聞に出ておりましたが、これによりますと、南華人民政府の代表の入国で先般認められて、これらの方々がきのうの午前五時半にハノイ駅を出発したと、こういう報道がされております。この入国を認められた場合には、たしか新聞で見ますと、大臣は、南ベトナム革命政府の代表については、北ベトナムの政府の発行する何か証明ですか、そういうものによつて認めるとかといふ何か条件をつけたておるようすに聞いているんですけども、そういう

う考え方ば、今度の未承認国からの入国問題に対するあなたの見解によつて、今度は南ベトナムにおける臨時革命政府ということですぱりそのまま、もし人國をしたいというときには認めるようにならぬのでございましようか。前回の点がちょっと私も明確にあれですかけれども、何か北ベトナムの政府ですね、という考え方、解釈でもつて入国を認めたなどいうような条件がついておったというふうに思つてますけれども、その点と、今後はどうなるか、これだけ一つ。

○國務大臣(田中伊三次君) その点がたいへんむずかしい。臨時革命政府を相手にしないという壁を越えて、まあことはですけれども、壁を破つて入國をして、いたゞくようにするためには容易なあらそことに苦心がいるわけで、この人はチリーの大天使もした人で、臨時革命政府さんの大使をおつとめになつておるという人で、したがつてだれが見つたつて臨時革命政府の要人であるということまさに間違はない。それが日本へお入りになると、さきに、北ベトナムの政府の旅券をお持ちになつてくるというのですね。それは一体、そういうことがないことはないでしょうが、自國民以外の他の國の國民に自國のパスポートを与えるということはままあることで、しかしそれは國際法によりますして、そういうことをした場合においては、自國のパスポートを出した以上は、他國の人であつても自國人同様に交通の安全に協力して守つてやつてくれといふのが國際法の原則になつて、こいういふこととございますから、まあどこの旅券を持つてきただかといふこと、一つの事実としてこれは参考になるのであります。私がとらえましたのはそういうことになつて、南ベトナムにおける民間団体、何々委員会と称する民間団体、その民間団体を代表して日本へ来て、難災の復興援助について御相談を申し上げたい、むろん觀光もなさるでしょ、うし、いろんな人にお会いになるでしょうが、中心はそれでよいでになるんだと、こういふことでござりますので、私の考え方を貰いたわけでございますが、それは復興援助という人道以

上の問題について、人道ケースといいます。人道以上の人道ケースでござりますから、そういうことについておいでになる場合は、北ベトナムであろうが、南ベトナムであろうが、臨時革命政府であろうが、いかなるものであろうが、人道以上のケースといふものを扱う場合においては国境を越えた考え方で扱わねばならぬ、日本が将来道義の国家日本ということを言いたいのならば、その考え方がなければ、承認国はいいんだ、不承認国は許さぬのだ、単なる民間団体は許さぬのだといふ考え方で立つたのでは、道義国家日本の看板が泣くじやないか、だから、どうしてもそれを貰いつらうというためには、一民間団体でも差しつけられないだ、国境を越えるんだ、人道ケースは國境を越えて処理をするんだと、こういうふうに考えます、レールをしきたいというふうに考えて、これを貫いて、南ベトナムにおける何々委員会所属の皆さんのが委員会を代表しておいでになることを北ベトナムの旅券を持つておいでになる、北ベトナムの旅券ということに重点を置かないで、民間団体を代表して人道ケースでおいでになるということに重点を置いて許可を与えるという方針をとつたものでござります。

将来はどうするのかといふことはございませんが、将来もこの方針で貫いていく。人道ケース、人道ケース以上のいわゆる人道ケースでおいでになる場合は、少なくともこれに右へならえをする処置をしたい。そういう考え方で、ケース・バイ・ケースという便利なことは政府は使うのでございますが、ケース・バイ・ケースは私は否定をいたしませんが、ケース・バイ・ケースで扱うやり方は、それはいま申し上げましたような方法で、人道問題については国境を越えてやるんだ、こういう考え方を将来とともに貫いていきたい、こう考えております。

○鈴木強君 そうすると、きのうの御訓辞が多少私たちわからなくなつたんですけれどもね。問題は、人道問題という、これに限定しては、形は北ベトナム発行のパスポートであつても、現に南ベトナムに所属する国民である、人民である、こういうことにならぬと、あなたのおっしゃる考え方は考へ方としてわかりますけれども、形式上おかしくなりますね。

それからもう一つは、それでは人道問題以外の、政治問題や経済問題、あるいは文化問題等について入国の申請がもしかしたら、希望があつたとしたら、こういふのは許さぬということになりますね、あなたの考え方では。その辺は、もう少し詰めた話ですけれども、伺つておきたい。

○國務大臣(田中伊三次君) 人道以外の場合でございますが、具体的にはスポーツ、音楽、一般の文化、特に重要なのは医学の研究その他学術の研究、そういうものはできるだけ、ケース・バイ・バイ・ケースといふことは否定しませんが、できるだけお入りをいたくように入戻をしていただきたい。人道ケースほどではないが、まあ人道ケースに次いでお入りをいたく方向にこれを指導していくた

い、現にそういう考え方でやつております。昨今もそういう処置をするわけでござりますが、そういう考え方でやつていただきたいと考えております。

○鈴木強君 すると、パスポートの形式は変えられないんですね。

○國務大臣(田中伊三次君) このパスポートのことは、入国をしていただく日本国の方立場からいろいろなことが言えないんですね。向こうさんの御都合で、北ベトナムさんの御都合で、南ベトナム臨時革命政府さんの所属の人をパスポートを出

をなさるのですかと。原則は自分の国のパスポートを自分が出すんぢやないか、他人さまのパスポートまでお出しになるのは、どういう御事情によるんだと言う。形式的にはしかしやはり北ベトナムで、ム人だという、そういう形になつておられます。ですからそれが今後、かりにそれならそれで、南ベトナム臨時革命政府という、そういうところに所属する国民である、人民である、こういうことにならぬと、あなたのおっしゃる考え方は

考へ方としてわかりますけれども、形式上おかしくなりますね。

○鈴木強君 わかりました。だから、そうする

と、南ベトナム臨時革命政府といふことで来れば、すばりそのまま政府としては認めると、こう

いうことですね、向こうが言ってきた場合です。

○委員長(原田立君) 本件に対する質疑は本日はこの程度といたします。

そこで終わります。

も、民間人と同じように、いらっしゃるのなら、やつぱりちゃんとそういう自國のパスポートを来れるような方法をおとりになると想いますから、

それならば、そういうことになれば解決すると思

いますから、わかりました。

そこまで終わります。

そこで終わります。

からも法務大臣のほうに強く要請が出ておると思いますが、いろいろとこの実務をおやりになつて痛切に感じるのは、国選弁護人を受任して、そしてよい仕事にかかる場合に、訴訟の記録を贈写するということはもう絶対的なことだと思うんですね。その贈写費用というものが法的に明確になつておらない。だからこれを刑事訴訟法上明確にしていただきて、そして予算にもちゃんと計上してもらいたい、こういうことが私はこの提案をされた趣旨だと思います。これが今まで何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本来からいともう法務大臣が、特に大臣はその道の権威者でもありますし、実務もやられてきました。いへん私は権威者である、専門家であると思ひます。ですから、私が申し上げるまでもなくその事実関係はよく御承知だと思いますが、まあ大臣としていま法務、司法の最高責任者の職責を果たしている場合に、いままでいろいろとお考えになつたことがあると思うんですけれども、野党に議員立法で出されちゃって、どうも先を越されたような気がしないですか、大臣。むしろこれはみずからあなたが提案して、そしてよき制度を慣行を確立して、弁護人が国選弁護のために全力を尽くして公平な裁判所における審理ができるように協力できる体制をつくるということが私は絶対必要だと思うんですよ。大臣として、この提案に対して、われわれがあとから提案者に聞いてからのはうがよかつたんですね。だが見てもこれならいいというよくな、こなういう報酬制度に変えていくということについ

て、基本的な考え方を聞かしてもらいたい。

○國務大臣(田中伊三次君) 鈴木先生お尋ねのこととに答えをいたしますのは、裁判所であろうと思ひます。私が答えるが如きのことでござりますが、しかしまあ法案を取り扱うということに

しておらぬ。だからこれを刑事訴訟法上明確にしていただいて、そして予算にもちゃんと計上してもらいたい、こういうことが私はこの提案をされた趣旨だと思います。これが今まで何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

何回か国会で論議され、質疑がかわされておるにかかわらず、今日まで実現しておらないといふことは、非常に私は残念だと思うんです。そこで今回社会党は、公明党とも相談いたしまして、議員

に付与されております立法権を使ってここに議員立法を起こして、参議院先議で御審議をいたどくと、こういうことになつたのでござりますが、本当に

うしてタイプライターを使って、十分な要員を配置してやつておられた。ところで日本のほうは、地階の寒いところで、火もない、炭もない。黒パンを食べてそうして弁護をやっておった。そのと

きに、近藤儀一先生はマッカーサーのところに行つて、こんなことで極東裁判の公平な審理ができますか。少しもひとつ協力をしていただけますか。

○國務大臣(田中伊三次君) これは理屈を言つよ

うでござりますが、参議院さんが議員立法でお出しになつておるという案件でござります。一応私はその趣旨には御賛成だといたすことまでは申し上げてよろしいのでござりますが、積極的協力をせ

ます。それでござりますが、おまごつくのですね。これを取り扱われるは参議院における法務委員会、やがては本会議においてお取り扱いになるべきもので、どうも國務大臣、法務大臣である私が

積極的にちょっとところ乗り出して何とかするといふことです。よいかげんな答弁ならここで何ばでもできることです。私はよいかけんなことは言えぬ男

ですから私は、裁判といふのは弁護団が平等な立場に、平等な立場といふか、同じような、やはり同じ裁判をする場合には、弁護団といふものが非常に重要ですから、私選の弁護人の場合は金の

うのを念頭に置かないで弁護せよといふようなことはナンセンスでございます。それはできないことでござります。まことに無理でございます。そ

ういう趣旨から、国選弁護人に与えておる報酬の中できかないなさいと、それも含んでおるんだな

どというようなことは言わないので、ひとつこれははつきりした法律の規定によってこの訴訟記録と

いうものを国が持つたてまえをつくりまして、それを法律に明記する、法律ができますれば、この法律に基づく予算を組み上げる、こういう方針を

ることは私は賛成であります。

○鈴木強君 たいへん力強い、大臣として、まあ

職責にあずかる大臣からそういうわれわれの提案に対する趣旨の賛成をいただきまして、たいへん強く思います。

で、私は、現在私選弁護人と国選弁護人との間の報酬というものがどういうふうになつておるのか、この点をあとからいろいろ伺いたいんですけど、いずれにしても、そうしますと大臣、私は

それ、いざれにしても、そうしますと大臣、私は

裁判の公平を期すということは、やっぱりその弁

護体制といふものが十分であるかどうかといふと

ころにかかる

ことがありますね。かつて極東裁

判のときに、私の先輩の近藤儀一といふ弁護人

が、裁判長のペール博士を中心とする向こう側さ

の弁護体制といふものは、りっぱな庁舎の中に

なつて、野党が出したものでありますけれども、これは

いう報酬制度に変えていくことについ

ますから、大臣として、この提案された

法案に対して、基本的にこの贈写料というものを設けて、そして弁護人の報酬といふのを相当な、だが見てもこれならいいというよくな、こ

ういう報酬制度に変えていくことについ

ますから、大臣として、この提案された

法案に対して、基本的にこの贈写料といふのを

設けて、そして弁護人の報酬といふのを相当な、だが見てもこれならいいというよくな、こ

ういう報酬制度に変えていくことについ

ますから、大臣として、この提案された

法案に対して、基本的にこの贈写料といふのを

設けて、そして弁護人の報酬といふのを相当

○最高裁判所長官代理者(牧圭次郎) 私どもは法
案を所管いたしておるわけではございませんの
で、まあ、運用に当たっている者といたしまし
て、少し述べさせていただきたいと思います。
現在の国選弁護人に對する支給は、一応刑事訴
訟法の三十八条二項で旅費、日當、宿泊料及び報
酬ということできめられておるわけでございま
す。ここできめられている報酬というのは、弁護
活動を一つのまとった全体としてながめて、そ
れに対しても報酬として支払えということの趣旨と
理解しておるわけでございまして、その弁護活動
を評価いたします際に、いろいろの必要な出費が
ございました場合には、それが弁護活動に反映さ
れたといふ意味で報酬の中の算定の要素となるも
のだといふうに法文を私どもは理解いたしてお
りまして、そういう趣旨で、從来も、必要とされ
た賃写料は報酬の中に含めてお支払いしてきてお
るわけでございます。

現在の刑事訴訟法ができまして、いわゆる当事
者主義ということが非常に強く打ち出されました
ので、現在の訴訟といいますのは検察官、弁護人
両当事者の訴訟活動にまつて初めて正しい裁判が
できるということになるわけでございましょうか
ら、弁護の活動をされるのに十分なだけの費用を
お支払いしなければならないということは、私ど
ももそのように考えて努力いたしておるわけでど
ざいます。

それでは、先ほどもお話をございましたよう
に、私選弁護に比べて報酬が非常に少ないではな
いかというお話をござります。確かに一件当たり
の金額ということを考えてみましたならば、私選
弁護人の方よりは少ないかとは思います。ただ、
私どもいたしまして、国選弁護の方にどの程度
の報酬をお支払いすべきかということの基準を立
てるときに非常に悩むわけでござりますけれど
も、まあ、そのうちの一一番有力なモメントになり
ますのは、やはり私選弁護人の方の報酬がどうい
うふうになつておるかということだろうと存じま
す。ところで、私どもは私選弁護人の方の報酬の

実態といふものを把握する方法がないませんので、一応一つの基準をいたしまして、日本弁護士連合会で刑事事件の弁護についての報酬の標準といふものをおつくりになつておられます、その標準を一応参考いたしまして、從来国選弁護の報酬ということを考えてまいつたわけでござります。そしてこれまでのところはようやくその報酬、日本弁護人連合会でおつくりになつておられます報酬にやや近いところまで参ったわけでござりますが、最近連合会のほうでもその標準報酬規程を改正されまして、引き上げられましたので、今後またその引き上げられた額を一つの参考資料としまして、これの増額ということには努力してまいりたいというふうに考えておるわけでございまます。

内容としてとらえることのほうが現行法のたてまえとしては合っているのではなかろうかといふうに考へておる次第でござります。

○鈴木強君 あなたはあれですか、事務的なお答えしかできないのですか。そうであれば、私はもう少し——その法律改正に対し現行法にこだわって、現行法の解釈だけで答えてもらわうなら、要らないですよ、これはね。そういう政治的な判断はあなたここで述べになれるのですか。

○最高裁判所長官代理者(牧圭次君) 裁判所は結局この法律の運用を法律上まかされておるわけでございまして、やはり法律についての解釈をして運用をしている官署でございまして、改正の点についての御意見というのは、これはもちろん立法院の御意見によるところだろうというふうに私としては理解いたしております。

○鈴木強君 たとえばね、この刑事訴訟法なりあるいは刑事訴訟費用等の法律ですね、こういうものを変えようとするときに、その法律を提案するのは法務省、法務大臣がお出しになると思うのですがけれども、さつまち大臣がおっしゃっているように、憲法に保障された弁護制度というものに対して弁護人の地位と責任というものについてお答えを願つたときに、本来これは裁判所のほうのことであつて、おそるおそる答弁するとおつしゃた。だからその法律改正するときに、一体発議をするのは、そろそろあんたのほうでなくてだれがするのですか。

○最高裁判所長官代理者(牧圭次君) まあ政府ということでおござりますれば、法務省ということにならうかと存じます。

○鈴木強君 や、形式はそうだよ。だけれども、実際に法律を改正してもらいたいということの意見はだれが出るの。

○最高裁判所長官代理者(牧圭次君) 発議をされるとということは、法務省ということに考えております。

○鈴木強君 そうすると大臣のさつき——大臣いらっしゃらないからですけれども、どうなんですか

か。たとえば予算をあなた方が編成する場合に、実際の作業は全部裁判所がやりますわね。そうして、国会への提案というのはこれは法務省にあるわけですから、法務大臣を通じてやるのかどうなのかわかりませんけれども、そういうふうな、要するに立法府は国会ですよね。それから三権分立ですからね、行政、司法、立法と、こう分かれていますわね。ですからその辺の、要するにたとえばこういう弁護料をどうしようとかというようなことに對して、現行の法律によつては非常に不合理だ、額を上げようとかいうようなことは、能動的に意見を出していくのは裁判所じゃないんですね、形式的にはその提案を政府がやることになるのですけれど、だから私は最初から、この法務委員会の質疑の問題についてもそうなんですね。これは国会法なり規則によつて、われわれが要求した場合に裁判所は出てくるとか、ことになつてはいるわけですよ。ですから、いつもここで質問する場合に困ることがあるんですね。衆議院のほうでは、毎委員会で決議をして、あなたのほうで出てくださいと、こうなつておるわけですね。これはおそらく三権分立のたてまえからそうなつておると思うのですね。参議院のほうでは、何か要求すれば出てくると。それから質問するとか、これは私のところでよくわかりません、裁判所のことですございます、この前も予算の問題について、そのために質疑が一日延びたことがある。まことにこれは困るのですけれども、だから實際に裁判所が、裁判官が報酬をきめるわけですね。そういう場合に、今度は少し上げたいと、この報酬をね、一万二千円を一万五千円にしたいとか二万円に運用する場合というのがあるのでですね。だからその辺をもう少し明確にしてもらわないと、たとえば公共企業体などの場合には、これは説明員といいまして、その監督官庁であるたとえば郵政省なり大蔵省なり運輸省なりといふものが予算を提案

をする、法律を提案する。しかしその人たちに質問してもわからない。だから電電公社のときには電電公社が来る。政府委員よりも電電公社のほうが専門的な答えをしてくれる。運輸になればそうですよ。やっぱり運輸省が来て並ばなければ済まないというような。だから私はその辺の使い分けというのは、形式論じやなくて、実際に報酬を上げ下げ——下げるといふことはないでしょうけれども、まあ上げてやろうといふような発議をするのは私は裁判所じゃないかと思うのです。そういう意味で大臣は、これは裁判所の考え方があるだろうと、こういふうにおっしゃつたと思うのです。だからそれが明確にならなきゃこれは質疑しません。私は。だれにそんなこと聞けばいいんですか。

○政府委員(安原美穂君) いわゆる司法と行政との接点の問題でございまして、非常にデリケートな問題でございますが、鈴木先生お尋ねのように、発議をするのは裁判所かというお尋ねになる

と、裁判所としては、発議をするのは裁判所だと

いうことは司法権のたまえからして言いにくい

ところはあります。それを法律論からいえ

ば、こういう裁判所に関する法案の立案をするのは法務省の所管になっておりますので、発議をす

るもの法務省であるということになりますが、司法制度の運用に密接な関連のある事柄の場合におきましては、法務省はその改正の要否につきまし

て裁判所に意見を聞きまして、要否の判断をするについての有力な意見として裁判所から意見を求

めるというのが法律にも合ひ、実際にも合つた運

用のしかたであると、かように理解しておりますので、発議をするのはどこかとおっしゃれば法務

省であるということになると思います。

○鈴木強君 そうすると、大臣のさつきおつ

しゃつたのは、憲法上の弁護人の地位と責務、それ

に対する報酬はどうあるべきかということについて

は裁判所の側のほうで見解を述べるべきで、私の

言つたのはわざよつとどうかといふ、おそるおそると

いふことはを使いましたけれども、そのおそるお

そるというのが、いまあなたがおっしゃつたような考え方だと一応ここでは理解しましよう。それ

なら裁判所のほうにもそりうつもりで私は聞きますけれども、いずれにしても、法務省からあな

たのほうに相談があるか、あるいはあなたのほうから積極的に法務省と相談をするか、いずれにし

ても発議権のある法務省に対しても最高裁判所はい

るいろいろ御意見も申し上げますし、また、私どもはこういうふうにしてほしいといふような場合

もあります。そうしなければ法務省のほうだって出します。そりうかと思います。そういう意味で、事務的

には法務省と密接に連絡した上で法案の改正案を提出するということになるであろうと存じます。

そして、今度は先ほどのお尋ねござりますけ

ども、現在の訴訟法で弁護人の地位といふもの

との関係が微妙になつていて、だからそい

う場合に、あなたが、いま私が聞こうとする政治

的な問題に対し、いまの立法にこだわらずに、

贈写料というものの必要性は認めますか、認める

とするならば一体これはどうなつておるか。それ

はいまのような局長通達でやるもの一つの方法で

しよう。それは認めているからです。通達といふ

のは非常に不十分だから、もつとこれを制度化し

ていつたらどうですかといふ私は質問したわけ

だ。それに対してあなたが、事務当局で現行の法

制の範囲内ではなければ答弁ができないといふもの

が非常に大事になつておるということは私もその

とおりに考えておるわけでございまして、それに

ふさわしいような報酬を差し上げるように努力す

べきであるというふうに考えております。そして

そのためには、贈写料というのももちろん必要な

場合があるということを十分認めておるわけでございまして、その分は現在のたまえとしては一

応報酬の中に含めて考えていくべきだといふこと

でござります。それをあらためて贈写料というよ

うな形で出したほうがいいのかどうかといふこと

は、これは立法の政策の問題でございまして、裁判所がそういう立法政策について御意見を述べる

ということは、これは差し控えるを得ないので

はないかといふうに考えておるということでございます。

○最高裁判所長官代理者(牧圭次君) 先ほどお話を

ございました点のうち、いわゆる弁護人の報酬

を上げるということで予算の問題になつてしまひ

ます分は、これは現行法のワク内でございまし

て、その運用を裁判所にまかされている分でござ

りますので、裁判所が予算要求の増額をいたしま

して、それを内閣から国会に請求してお認めいただ

くと、いろいろな点でござります。そう

して今回のように法の改正を要するという点にな

りますと、先ほど法務省の安原刑事局長も申し述

べましたように、法律の提案権としては政府の、

動の全体に対する評価としてお支払い申し上げ

ておるわけでございますが、その場合に、弁護活動をするに必要な費用というものが当然予定される

ます。それで、たゞ、私どももそれの実際の運用に当たる関係上、運用上困るといふようなことであれ

ばいろいろ御意見も申し上げますし、また、私どもはこういふうにしてほしいといふような場合

もあるうかと思います。そういう意味で、事務的

には法務省と密接に連絡した上で法案の改正案を提出するということになるであろうと存じます。

そして、今度は先ほどのお尋ねござりますけ

ども、現行の訴訟法で弁護人の地位といふもの

との関係が微妙になつていて、だからそい

う場合に、あなたが、いま私が聞こうとする政治

的な問題に対し、いまの立法にこだわらずに、

贈写料というものの必要性は認めますか、認める

とするならば一体これはどうなつておるか。それ

はいまのような局長通達でやるもの一つの方法で

しよう。それは認めているからです。通達といふ

のは非常に不十分だから、もつとこれを制度化し

ていつたらどうですかといふ私は質問したわけ

だ。それに対してあなたが、事務当局で現行の法

制の範囲内ではなければ答弁ができないといふもの

が非常に大事になつておるということは私もその

とおりに考えておるわけでございまして、それに

ふさわしいような報酬を差し上げるように努力す

べきであるというふうに考えております。そして

そのためには、贈写料というのももちろん必要な

場合があるということを十分認めておるわけでございまして、その分は現在のたまえとしては一

応報酬の中に含めて考えていくべきだといふこと

でござります。それをあらためて贈写料といふよ

うな形で出したほうがいいのかどうかといふこと

は、これは立法の政策の問題でございまして、裁判所がそういう立法政策について御意見を述べる

ということは、これは差し控えるを得ないので

はないかといふうに考えておるということでござ

ります。

○後藤義隆君 そうすると、さつき、自由をして

お支払いすべきだというふうに考えております。

問題になっております記録を写すとか、そういう

ものがあります。現実にお支払いしておるわけでござります。

○後藤義隆君 そうすると、さつき、自由をして

お支払いすべきだというふうに考えております。

費用が出てくるわけでござります。

必要なものにつきましては、当然報酬の中に含め

ますけれども、いずれにしても、法務省からあな

たのほうに相談があるか、あるいはあなたのほう

から積極的に法務省と相談をするか、いずれにし

ても発議権のある法務省に対しても最高裁判所はい

るいろいろ御意見も申し上げますし、また、私どもはこういふうにしてほしいといふような場合

もあるうかと思います。そういう意味で、事務的

には法務省と密接に連絡した上で法案の改正案を

提出するということになるであろうと存じます。

そして、今度は先ほどのお尋ねござりますけ

ども、現行の訴訟法で弁護人の地位といふもの

との関係が微妙になつていて、だからそい

う場合に、あなたが、いま私が聞こうとする政治

的な問題に対し、いまの立法にこだわらずに、

贈写料というものの必要性は認めますか、認める

とするならば一体これはどうなつておるか。それ

はいまのような局長通達でやるもの一つの方法で

しよう。それは認めているからです。通達といふ

のは非常に不十分だから、もつとこれを制度化し

ていつたらどうですかといふ私は質問したわけ

だ。それに対してあなたが、事務当局で現行の法

制の範囲内ではなければ答弁ができないといふもの

が非常に大事になつておるということは私もその

とおりに考えておるわけでございまして、それに

ふさわしいような報酬を差し上げるように努力す

べきであるというふうに考えております。そして

そのためには、贈写料というのももちろん必要な

場合があるということを十分認めておるわけでございまして、その分は現在のたまえとしては一

応報酬の中に含めて考えていくべきだといふこと

でござります。それをあらためて贈写料といふよ

うな形で出したほうがいいのかどうかといふこと

は、これは立法の政策の問題でございまして、裁判所がそういう立法政策について御意見を述べる

ということは、これは差し控えるを得ないので

はないかといふうに考えておるということでござ

ります。

○最高裁判所長官代理者(牧圭次君) 確かに報酬

といふことでござりますと、一応それが課税対象

ということにならなかと思ひます。ただその場合

に、もちろん贈写の費用あるいは交通の費用とい

うようなことが出でまいりますと、それは必要経費ということに当たるうと存じますので、それは申告していただいて、控除した上で税額は別にまた計算していただくことになるうかと存じます。

○後藤義隆君 お尋ねしますが、申告してといふが、その申告といふのは税務署に対する申告じゃないかと思うが、やはり私は報酬決定の中に、單純なる報酬と、いま言うような必要経費幾らといふような、やはり内訳を、それは宿泊料とか、旅費は幾らとか、あるいは贈写料が幾らといふように、内訳をこまかく書けばそれにこしたことはないが、しかしそうじやなくとも、まあ單純に、報酬とそれより以外のもの、必要経費幾らといふの報酬決定の際に決定書の中に、このうち必要税務署のほうに一々それを申告しても、税務署のほうで認めるといふのか認めないと、いわゆるからぬから、それはやはり裁判所が、国選弁護人あるんじやないか、こういふようあるうに思うが、その点はどうですか。

○最高裁判所長官代理人(牧圭次君) お詫びとおり、申告と申しますのは、税務署に対する申告の際といふことでござります。それで、まあ裁判所のほうといたしまして、報酬の内訳をといふことでござりますけれども、先ほども申し上げましたとおり、一応現在の報酬といふものの性格は弁護活動全体といふことでございまして、贈写料がそのままネット報酬に含まれているといふことではなくて、そういうことが弁護活動に影響したということ、それを含めて報酬といふ形でお支払いしているということをごぞりますので、内訳として書くといふことも非常に技術的に問題あるうかと存じますが、もう一つ、また内訳を書いたといたしまして、その認定はやはりもう一つ税務署の判断があろうかと存じますので、直ちにそれをお話のような結論になるかどうか、ちょっと税務当局のほうのお考えがわかりませんので、申

し上げかねるわけござります。

○後藤義隆君 それは、いま最終的にはあなたの話をとおり、税務署の最終認定はどうなるかわからないといふのは、少なくとも報酬なら、国選弁護料とこういふように裁判所が最後の決定をする場合に、このうち必要経費幾らといふことを、まあ裁判所が書いてあれば、これは私は税務署が認めないなんといふなことはあり得ないことだ、あくまで税務署を相手にして争うても、これは要するにその争った弁護士のほうが勝つ、こういふようあるうに考えるが、それをいま見たようなふうに、報酬幾らといふ額だけを列記しておいて、内訳が書いてないと、これは争うと言つてもなかなか困難ですよ。だから、やはり私は報酬額を決定する場合には、いろんな主義見合があるから、払つたら贈写料これこれ払いまするでしょ。当然。だから、そのときにやはり、私は、それを必要経費の中に計算する、また贈写料の請求をしないときは、もう必要経費の中にはそれは入れなくていいわけですから、私は、報酬額を裁判所が決定する場合には、それをやはり入れたほうがいいのじやないか、税務署なんかそういうふうなふうなわざなくしていいのじやないかと、ころ思ふからです。こういふならないかと、こういふようあるうに考えるんですがね。

○最高裁判所長官代理人(牧圭次君) 現状はいま後藤先生がおつしやったような形になつておりますせんけれども、参酌した必要経費といふようなもの何らかの形で表現する方法を十分検討してみたいといふように考えております。

○鈴木強君 提案者にちよつと一つだけ、いままでの論議の経過がありますからね、承つて、ぼくも大臣がおりませんとやつぱりほつきりした御所

信が聞けません、率直に申して。ですから、きよ

う私は自後の質問はやめたいと思います。それで、一つだけ最後に伺いたいんです。この次はお尋ねしたように、贈写料の必要性といふことは大臣も全く、実務家としてやってみて、ますその訴訟記録を知るために贈写をするということはもう絶対的なもんだと思うとおっしゃっている。私はそのとおりだと思うんですね。ところが牧次長のお話を聞いておりますと、若干そこに、裁判所側の考え方の中に、理解できないといふか、実情の認識について述べている点があるような気がするんですね。というのは、牧さんは何も一々贈写しなくて、実際には弁護といふ組織があるわけですから、その先生方がいろいろな体験を通じてですね、公安事件もだいぶこのごろは多くなつてきてしまつたんですね。事件が複雑になつてきておりながら、そういう面からして、やはり弁護人が裁判所側の考え方の中に、理解できないといふか、実情の認識について述べている点があるような気がするんですね。というのは、牧さんは何も一々贈写しなくたつていひんだと。簡単な事件で、閲覧する場合があるから、払つたら贈写料これこれ払いましやいんだといふようなことをおっしゃるんだけれども、われわれが見ておる弁護人の仕事といふのは、たくさんの方の事件をかかえて、朝は早い、きょうは法廷だ、きよはあつちへ行つて、なかなかつかまらないんですね、どなたの弁護士さんと連絡してみても。それほど私は弁護士の仕事といふのはたいへんなことだと思つんですね、幾つも幾つも事件を持ちますから。ですから、結局、自分が行つてよく読めば、それはあなたもおっしゃるよう、ずうつと目を通してですね、時間があればそれも一つの方法でしようけど、実際問題としてそういうことができない、時間的な余裕がないのではないかと思うのですね、佐々木先生の立場からすれば当然の要求だと思うのですね。そこに若干の私は裁判所の御発言の中にズレを感じました。だから、佐々木先生は弁護士であり、実務家としてすいぶんいろいろな事件をお取り扱いになつてきていると思いますから、先生がこれを提案するにあたつて、ほんとうに必要やむを得ざる最小限度の贈写料を法制化したいといふことで提案されたと思うのですよ。これは全日本弁護士諸君が心から期待しておつたことだと思ひますから、今後公平な裁判を期するためにどうしてもらいたいところで、私は熱烈に支援していくと思いますよ。先生のこの点に対する御所見だけ承つて、次にまた機会を待つてやりたいと思います。

○佐々木静子君 お答え申し上げます。いま鈴木先生の御質問にもございましたように、この憲法で保障されているところの弁護人と見ただけ承つて、次にまた機会を待つてやりたいと思います。

の必要性なんといふのは、とてもちゃんと法務大臣と同じように認めるわけにいかぬといふことに、答弁がなつてゐるよう思ふのですよ。だから、それを制度化することも必要ないし、いままでのよう通達で出して、実際に必要であつたものが私をばいいんだといふように聞こえるわけですね。

そこで、私がさつき議事進行でちょっと中斷しておられたんだですが、問題は、そういう考え方でなくて、実際には弁護といふ組織があるわけですから、その先生方がいろいろな体験を通じてですね、公安事件もだいぶこのごろは多くなつてしまつたんですね。事件が複雑になつてきておりながら、そういう面からして、やはり弁護人が裁判所側の考え方の中に、理解できないといふか、実情の認識について述べている点があるような気がするんですね。というのは、牧さんは何も一々贈写しなくたつていひんだと。簡単な事件で、閲覧する場合があるから、払つたら贈写料これこれ払いましやいんだといふようなことをおっしゃるんだけれども、われわれが見ておる弁護人の仕事といふのは、たくさんの方の事件をかかえて、朝は早い、きよはあつちへ行つて、なかなかつかまらないんですね、どなたの弁護士さんと連絡してみても。それほど私は弁護士の仕事といふのはたいへんなことだと思つんですね、幾つも幾つも事件を持ちますから。ですから、結局、自分が行つてよく読めば、それはあなたもおっしゃるよう、ずうつと目を通してですね、時間があればそれも一つの方法でしようけど、実際問題としてそういうことができない、時間的な余裕がないのではないかと思うのですね、佐々木先生の立場からすれば当然の要求だと思うのですね。そこに若干の私は裁判所の御発言の中にズレを感じました。だから、佐々木先生は弁護士であり、実務家としてすいぶんいろいろな事件をお取り扱いになつてきていると思いますから、先生がこれを提案するにあたつて、ほんとうに必要やむを得ざる最小限度の贈写料を法制化したいといふことで提案されたと思うのですよ。これは全日本弁護士諸君が心から期待しておつたことだと思ひますから、今後公平な裁判を期するためにどうしてもらいたいところで、私は熱烈に支援していくと思いますよ。先生のこの点に対する御所見だけ承つて、次にまた機会を待つてやりたいと思います。

の必要性なんといふのは、とてもちゃんと法務大臣と同じように認めるわけにいかぬといふことに、答弁がなつてゐるよう思ふのですよ。だから、それを制度化することも必要ないし、いままでのよう通達で出して、実際に必要であつたものが私をばいいんだといふように聞こえるわけですね。

て、これなくして弁護をやれと言われても、これは先ほど文部大臣のお話にもございましたように、これはどの弁護人であっても、記録なしに弁護をやれと言われても、これは十分な良心的な弁護ができないのは言ふまでもないところでござります。いま牧事務次長の御答弁にもございましたが、次長さんも刑事裁判につきましては非常に御造説がありましたが、これは必ずしも御意見ではないかと存じます。

おつても、調べてみると、日時にその日に窃盗することは不可能だというようなことで一部無実であるというようなことがあることは、これはもう往々にして実務上あることだと思いますので、自白事件だから贋写をしないでいいというようなことは、これははなはだ異論ではないかと私思ふわけですかといいます。

うわけでなしに、謄写料は元来は被告人の負担で
あって、それで謄写料を払うことになると、被告人
人がそれだけやはり負担が多くなるんじやない
か、こういうふうなふうにも考えますからね。そ
こでもつて、そういう点をひとつお確かめいたし
ます。いまわからなきや後日お調べになつてけづ
こうです。

○委員長(原田立君) 委員長として田中法務大臣に一言、お願ひであります。先ほど本件を審議しているときに、法務大臣は衆議院のほうに行かれました。鈴木委員のほうより、審議に支障を来たすので、次回審議のときには必ずいるようにしてもらいたい、こういう強い要請が委員長にありましたので、お願ひ申し上げておきます。

おもいへテランの方でござりますけれども、大体
弁護人としての立場と弁護人の活動ということに
ついては十分に御理解いただいてないのではないか。
これは九〇%が自白事件であるから、贋写は
あまり必要でないという趣旨の御答弁があつたわ
けでございますが、まず、これが自白事件であつ
たら、なぜ贋写が要らないのか、そこにも非常に
問題があるわけでございまして、これは次長自身

なお、先ほど鈴木先生の御質問にもございましたように、贈写をせずに閲覧でもいいとおっしゃいましたが、閲覧するとなりますと、場所が検察庁の閲覧室、あるいは裁判所の書記官室というふうに、非常に限定されちゃりますことと、時間的に非常な制約を受けておりますので、弁護人が昼間は法廷活動をして、朝とか夜とかに自宅でゆっくり記録を見たいというようなことが普通一般の

○佐々木詩子君　いま後藤先生の御質問で、私も詳しいペーセンテージといふものがちょっととわからぬますので、それはできるだけ私のほうで目弁連その他に問い合わせましてペーセンテージを調べたいと思いますが、ただ、さつき牧事務次長のおことばではござりますが、臍写料は現在では報酬の中で十分に支払われておらないというものが実情でございまして、弁護人の方でも、青木

○委員長(原田立君) 商法の一部を改正する法律案、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案、及び商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案を便宜一括(一委員長)へ、二三。

が、主として情状論になるからといふお話をございましたが、これは情状論であつても、十分に弁護活動しようと思えば、これは記録を精密に読みなければ、この情状論も展開できないわけでござりますし、あるいは自白事件といいましても、本人はめんどくさいから、あるいは裁判所の心証を少しでもよくしようと思って自白することがあるかもしれません。あるいは精神的に多少異常な人ももうございまして自白する場合がございましても、弁護人がこの自己調書を縊密に調べますと、この自白は間違っているという場合が非常に多いわけでござります。

弁護人のあり方でございますので、これはやはり弁護活動をする意味におきましては、どういう事件であれ、最低限記録というものは贈写しなければならない、そういうことで、私はぜひとも弁護活動に必要な贈写をするための贈写料というものをこれは法改正によってお認めいただきたいと、特にお願ひ申し上げるようなわけでございます。

○後藤義隆君 ちよつと佐々木先生にお伺いしますがね、これ現在のことですが、実際にどうやられておるか存じませんが、国選弁護人がこれこれの贈写料を支払いましたということを申し出られ、国選弁護料の報酬を支払うときに、裁判所は

でも十分に認められないからというようなことでも、もう請求しない人もおる、あるいは中には、まあこの国選弁護というものは弁護士が義侠的な気持ちでやっているんだからということで、贈写料を持ちでうわけでもない。それで今まで一々請求しない人もいるというようなことで、これがきつちりと法制化いたしましたならば、当然にはつきりと出てくるんじゃないかと思ふ。それからまた、事実上贈写をしても十分に払つていただけないからということでも、贈写せずに、いま御答弁にもありました閑観だけで国選弁護を済ましているというケースもある。れはまるあるんじないかといふふうに思うわけ

ます、政府から趣旨説明を聴取いたしました。田中法務大臣。

○國務大臣(田中伊三次君) 商法の一部を改正する法律案、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案及び商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案につきまして、その趣旨を便宜一括して御説明を申上げます。

商法の一部を改正する法律案は、現下の社会経済情勢にかんがみ、株式会社の運営の適正及び安定をはかり、あるいはその資金調達の方法に改善を加える等のため、早急に改正を必要とする事項

たとえば、いま東京高裁で争われております死刑事件の狹山事件などといろよくなものも、これは本人は最初自白しているわけなんでござりますが、そういうふうなことでも、自白しているからということどうのみにしたのでは、これは弁護人としての活動は全然できておりないわけでござりますし、また、たくさん窃盗事件をやっておるような場合に、まあもう自分と関係ない、警察でわからなかつた事件などを、ちょっとたくさんやつている人間がつかまりますと、それも全部ひとつだけ捜査するような場合がございまして、それなりによく調べてみると、自白したことになつて

当然それを計算して払うんぢやないか。それを拒否するよりはなことはないのじやないかと思うのであるが、それがどうかということですね、それから、さつき次長の話で、謄写料の請求というのはきわめて少ないという話があつたわけです。国選弁護の場合でもって、弁護の場合で謄写料の請求をなさる人が全国でどのぐらい率があるか。何千件という、そういうことじやなしに、率が大体何%ぐらいが請求するのか、それもひとつ日弁連にお確かめを願いたいと思います。

それから謄写料のもう一つ、これはまあ気になりますのであります、謄写料は全部政府の負担とい

○後藤義隆君 請求の率が大体どの程度か、日弁連でお調べくださいさればわかりますから、請求、実際はそう多くの人が請求しておらぬといふことと、わざかの人しか請求していないんじやないかと思うから、その率をちょっとお伺いしたかったのですが、それ、後日だけこうです。

○佐々木静子君 ジヤ、これ私のはうでできるだけ調べてみまして、また次の機会にでも御答弁させていただきます。

について、商法の一部を改正しようとするものであります。

第一に、株式会社の業務が適正に行なわれることを確保するために、監査役は、会計監査のほか、業務監査を行なうものとし、このために必要な権限、たとえば取締役会出席権、取締役の違法行為の差し止め請求権などを認めるとともに、その地位の安定その他監査機能の強化のための措置を講ずることとしております。

第二に、株式会社の運営の安定をはかるため、定款をもつて、取締役の選任につき累積投票の請求を完全に排除できるとといたしてしております。

第三に、株式会社の資金調達の便宜をはかる等のために、新株の発行にあたっては、法定準備金を資本に組み入れ、株主に対して発行価額の一部の払い込みを要しない株式を発行することを認め、また、転換社債の発行については、原則として取締役会の決議によってすることができるものとし、なお、株主の利益を保護するため、この場合における株主の引き受け権等に関する規定を整備することとしたとしております。

第四に、株主の便宜等を考慮して、営業年度を一年とする株式会社について、いわゆる中間配当の道を開くこととしたとしております。

最後に、取引の安全をはかるため、すでに営業を廃止しているいわゆる休眠会社を整理する方途を講ずることとしたとしております。

次に、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案は、株式会社の実情にかんがみ、特に大規模の株式会社及び中小規模の株式会社の監査制度について、それぞれ改正後の商法の特例を設けようとするものでございます。

この法律案の要点を申し上げますと、

第一に、大規模の株式会社については、株主をはじめ、従業員、取引先、下請企業者などの利害関係人の保護のために、その経理の適正を期することが特に重要でありますので、資本金五億円以上の株式会社は、計算書類については、定時総会前に公認会計士または監査法人の監査を受けるものとし、その会計監査の充実をはかることとしたとしております。

第二に、中小規模の株式会社については、その実情から見て、ある程度監査に関する基準を軽減する必要があると思われますので、資本金一億円以下の株式会社において、監査役は会計監査のみを行なうものとし、監査報告書の記載事項については特に法定はしない、こういう措置を講ずることといたしました。

最後に、商法の一部を改正する法律等の施行に

伴う関係法律の整理等に関する法律案は、商法の一部を改正する法律案等の施行に伴いまして、非訴事件手続法のほか三十二の関連諸法律について、改訂することが必要となつております。

以上が商法の一部を改正する法律案、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案、及び商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案の趣旨でございます。

何とぞ、慎重に御審議をいただきまして、すみやかに御可決くださいまことに願い申し上げます。

○委員長(原田立君) 次に、補足説明を聽取いたします。川島民事局長。

○政府委員(川島一郎君) それでは、ただいまの説明に補足いたしまして、商法の一部を改正する法律案、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案、及び商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案につきまして、その内容を御説明申し上げます。

最初に、商法の一部を改正する法律案でござりますが、改正項目が多岐にわたっておりますので、説明の便宜上、事項別に説明をさせていただきます。

まず第一は、監査役に関する改正であります。御承知のように、現行法では、株式会社の監査役は、会計の監査を行なうこととその職務といった職務を、会計の監査を含む業務の監査に拡張することとしておりまして、この点が今回の改正の主眼点の一つとなつております。そのため、まず、第二百七十四条を改正し、その第一項において、監査役は取締役の職務の執行を監査するものとし、いわゆる業務監査の職務を規定するとともに、同条第二項及び第二百七十五条にも所要の改正を加えることとしたとしております。

また、これに関連して、監査役の権限を拡張する必要がありますので、第二百七十四条ノ二、第二百七十四条ノ三、第二百七十五条ノ二から四までの規定を新設などいたしまして、取締役に

は、監査役に対する緊急事態の報告義務を認め、監査役には、子会社調査権、取締役の違法行為の差し止め請求権、監査役の選任及び解任について、株主総会で意見述べる権利、会社と取締役との間の訴訟等について会社を代表する権利などを認めることにいたしております。

それからまた、監査役が業務監査を行なうことになりますと、取締役会に出席して意見を述べることをも認める必要が生じてまいります。この関係から、第二百六十条ノ三その他の取締役会に関する規定に所要の改正を加えることにいたしております。

さらに、現在では監査役には認められておりませんが、株主総会決議取り消しの訴え等を提起する権限や整理開始等の申し立てをする権限も、今後は監査役にも認める必要がありますので、第二百四十七条をはじめ、関係規定を改正して、これらの権限を監査役にも与えることとにいたしましたのであります。

ところで、監査役の職務が拡張されましても、計算書類の監査が監査役の重要な職務であることは変わりがございません。改正案は、計算書類の監査が一そう適正に行なわれるようにするために、次のような改正をすることにいたしております。すなわち、第二百八十二条を改正して、計算書類のみならず、その付属書類についても監査役の監査を受けさせることにするとともに、第二百八十二条ノ二から四までの規定を新設して、監査役の監査期間を伸長し、同時に監査報告書の記載事項を法定して監査が形式に流れることのないよう配慮したものであります。また、第二百八十三条を改正し、定時株主総会における審議の適正をはかるため、その招集の通知には計算書類及び監査報告書の副本を添付しなければならないことをしております。

第三は、累積投票の制度の改正であります。御承知のとおり現行商法は、第二百五十六条ノ三及び第二百五十六条ノ四において累積投票の制度を認め、二名以上の取締役を選任する場合は、株主は累積投票の請求ができることとし、定期で累積投票を排除している場合でも、発行済み株式の総数の四分の一以上の株式を有する株主の請求があるときは、累積投票によらなければならぬこととしたとしております。改正案は、第二百五十六条ノ三の規定を改め、かつ、第二百五十六条ノ四を削除することによりまして、累積投票の

ためには、その地位を安定させておくことが必要であります。そこで、第二百七十三条を改正して、監査役の任期は、原則として就任後二年以内の最終の決算期に関する定時株主総会の終結の時までとし、現行の一年を二年に伸長することとしてもおります。また、他面において、監査役の独立性を強化するため、第二百七十六条を改正して、監査役は子会社の取締役や使用人を兼ねることもできないこととしたとしております。

第二は、中間配当の制度でございます。改正案は、いわゆる中間配当の制度を認めるところです。この制度は、営業年度を一年とすることであります。この制度で、半年内に定時株主総会において、営業年度を一年に限り、株主に金銭の分配を認めようとするものであります。そのため、第二百九十三条规定を新設し、その第一項において、営業年度を一年とする会社は、定期で定めた場合には、一営業年度中一回に限り、取締役会の決議で株主に金銭の分配、いわゆる中間配当をすることができるものとしております。また、この金銭の分配につきましては、前期末の貸借対照表の純資産額から、最後の決算期における資本、法定準備金等を差し引いた残額を限度として行なうこと、その期末に配当可能利益が出ないこととなるようなおそれのあるときは、金銭を分配してはならないことなどの制限を同条第二項以下に規定いたしまして、不当な経理が行われないように配慮いたしております。

第三は、累積投票の制度の改正であります。御承知のとおり現行商法は、第二百五十六条ノ三及び第二百五十六条ノ四において累積投票の制度を認め、二名以上の取締役を選任する場合は、株主は累積投票の請求ができることとし、定期で累積投票を排除している場合でも、発行済み株式の総数の四分の一以上の株式を有する株主の請求があるときは、累積投票によらなければならぬこととしたとしております。改正案は、第二百五十六条ノ三の規定を改め、かつ、第二百五十六条ノ四を削除することによりまして、累積投票の

制度を採用するかいかは、会社が自治的に定款で定めることができます。

第四は、準備金の資本組み入れによる有償無償の引き合せ増資の制度の新設であります。

改正案は、第二百八十九条ノ九ノ二の規定を新設してこの制度を認めることとしております。

すなわち、その第一項において、準備金を資本に組み入れた会社が券面額を発行価額として額面株式を発行する場合には、株主に新株引き受け権を与える、かつ、その引き受け権の譲渡を認める条件として、発行価額の一部の払い込みを要しない新株の発行、いわゆる有償無償の引き合せ増資を認めることとし、第二項から第五項までにおいて、この新株を株主に割り当てるについて生ずる一株未満の端株及び申込期日に申し込みを失念した失権株は、会社がこれを処分してその一定割合の金銭を株主に支払うべきことを定めております。

これに関連して、第二百八十九条ノ二第一項に第九号を加え、この引き合せ増資による新株の發行を行なうこと及び発行価額中払い込みを要する金額は取締役会において決定しなければならないこととし、また、第二百八十九条ノ七を改正して、新株引き受け人の有償部分の払い込み義務を規定することにいたしております。

第五は、転換社債の発行についてであります。現行法では、会社が転換社債を発行するには、定款または株主総会の特別決議によって転換の条件等を定めなければならぬことになつておりますが、改正案は、第三百四十一條ノ二の規定を改正して、原則として取締役会の決議で転換社債を発行することができるよう改めることにいたしております。もつとも、第三百四十一條ノ二ノ二からノ五までの規定を新設し、転換社債の発行に関する株主への通知または

株の発行の場合に準ずる取り扱いを定め、株主の利益の保護についても十分に配慮することとしたておりまます。

第六は、休眠会社の整理であります。

改正案は、第四百六条の三の規定を新設して、すでに営業を廃止したものと認められるいわゆる休眠会社を整理する道を開いております。すなわち、第四百六条ノ三の第一項は、過去五年間何らの登記をしていない株式会社は、法務大臣が官報で公表してから二カ月以内に、まだ営業を廃止していない旨の届け出をしないときは、解散したものとみなすことにしております。なお法務大臣が

官報に公告をしたときは、登記所から該当の会社にその旨の通知をすること、解散とみなされた会社は、三年以内であれば、株主総会の特別決議で会社を継続し復活することができることとし、第二項及び第三項においてこれを定めております。

第七は、商業帳簿に関する規定の改正であります。

まず、第三十二条から第三十四条までを全文改めることにいたしております。すなわち、第三十二条は、第一項において、商人は、会計帳簿、貸借対照表及び損益計算書をつくらなければならぬこととし、また、第二百八十九条ノ七を改正して、二項及び第三項においてこれを定めております。

第七は、商業帳簿に関する規定の改正であります。

まず、第三十二条から第三十四条までを全文改めることにいたしております。すなわち、第三十二条は、第一項において、商人は、会計帳簿、貸借対照表及び損益計算書をつくらなければならぬこととし、現行法の財産目録を削除して新たに損益計算書を加え、第二項において、商業帳簿の作成に関する規定の解釈については、公正な会計慣行をしんしゃくすべきこととしているのであります。

第三十三条は、会計帳簿の記載方法等並びに貸借対照表及び損益計算書の作成方法等について定めています。

また、第三十四条は、流動資産、固定資産及び

関する法律案について御説明いたします。

第一条は、総則でありまして、この法律の趣旨を定めたものであります。

第二条から第二十一条までは、第二章として、資本の額が五億円以上の株式会社に関する商法の特例を定めたものであります。この特例は、資本の額が五億円以上の株式会社は、特にその経理を適正にする必要がありますので、計算書類について、株主総会の前に、会計監査人の監査を受けなければならぬことをその内容とするものであります。

第三条は、会計監査人の選任に関する規定であります。会計監査人は監査役の過半数の同意を得て、取締役会が選任することなどを定めております。

第四条は、会計監査人は、会計の監査の専門家である公認会計士または監査法人でなければならぬこととし、なお、一定の欠格事由をも定めております。

第五条は、会計監査人が会計監査人となつた場合に、その職務を実際に行なうべき社員について定めましたものであります。

第六条は、会計監査人の解任の手続を定めております。

第五条は、監査法人が会計監査人となつた場合に、その職務を実際に行なうべき社員について定めましたものであります。

第六条は、会計監査人の解任の手続を定めております。

第七条は、会計監査人の権限として、帳簿及び書類の閲覧権、会社業務及び財産状況の調査権、子会社調査権などを定めたものであります。

第八条は、取締役に不正の行為等があることを発見したときの会計監査人の監査役に対する報告義務について定めたものであります。

第九条から第十一條までは、会計監査人の責任について定めております。

第十一条から第十八條までは、監査の手続等について定めたものであります。また、第十二条

は、取締役が監査役及び会計監査人に提出する計算書類の提出期限について定めております。第十二

条及び第十四条は、会計監査人及び監査役の監査報告書について定めております。また、第十五

条は、計算書類の付属明細書についての会計監査人及び監査役の監査について定めたものであります。さらに、第十六条は、会計監査人の監査報告書の備え置きについて、第十七条は、その原本を定期株主総会の招集の通知に添付すべきことを定めたものであります。第十八条は、会計監査人の監査報告書について定めています。

第十九条は、本法に特則を設けましたため、商法中適用を除外する規定を定めたものであります。

第二十条及び第二十一条は、会社の資本の額が五億円を上下する場合における第二条から第十九条までの規定の適用についての経過措置を定めたものであります。

次に、第二十二条から第二十七条までは、第三章といたしまして、資本の額が一億円以下の中小規模の株式会社に関する商法の特例を定めたものであります。

第二十二条は、資本の額が一億円以下の株式会社の監査役は、現行法と同じく、会計監査のみを行なうこととし、その権限もそれに必要な範囲に限ることとしたものであります。

第二十三条は、取締役が監査役に計算書類を提出する期限及び監査役が取締役に監査報告書を提出する期限について商法の特例を定めたものであります。

第二十四条は、会社と取締役との間の訴訟につき会社を代表する者は、現行法と同じく、原則として、取締役会が定めることとしたものであります。

第二十五条は、中小規模の会社の実情にかんがみまして、商法中適用を除外する規定を定めたものであります。

第二十六条及び第二十七条は、会社の資本の額が一億円を上下する場合における第二十二条から第二十五条までの規定の適用についての経過措置を定めたものであります。

第二十八条から第三十条までは、第四章といった

次に、株式会社の監査等に関する商法の特例に

査報告書について定めております。また、第十五

しまして、罰則を定めています。

最後に、商法の一部を改正する法律等の施行に伴う関係法律の整理等に関する法律案について御説明申しあげます。

この法案は、非訟事件手続法の外三十二の法律を改正しようとするものですが、大部分は実質に關係のない改正、すなわち商法改正に伴う形式的な整理であります。そこで、形式的な整理以外の点を説明することにいたします。

まず第一条は、株式併合等の場合における端株の処理について裁判所の許可を得る場合の手続を定めるため、非訟事件手続法に所要の改正を加えようとするものであります。

第六条は、地方自治法第二百五十二条の十九第一項の指定都市における商号専用権の効力を生ずる区域を改め、また、計算書類の付属明細書の記載事項を命令で定めることとするため、商法中改正法律施行法に所要の改正を加えようとするものであります。

第九条は、基金の総額が五億円以上の相互会社

について会計監査人の監査を受けなければならぬことなどを定めるため、保険業法に所要の改正を加えるものであります。

第十三条は、公認会計士等の業務の制限について公認会計士法に所要の改正を加えようとするものであります。

第三十六条は、休眠会社の整理について、所要の登記手続を定めるため、商業登記法に改正を加えるものであります。

以上をもって、補足説明を終わります。

○委員長(原田立君) 局長のたまいまの補足説明を後ほど当委員会に御提出願えましょうか。

○政府委員(川島一郎君) 提出いたします。

○衆議院議員(大竹太郎君) 提出いたします。

○衆議院議員(大竹太郎君) 株式会社の監査等に

関する商法の特例に関する法律案中衆議院の修正にかかる部分について御説明申し上げます。

第一点は、会計監査人の欠格事由に対する修正であります。

原案は、第四条二項三号で、監査法人について、会社の取締役、監査役など会計監査人としての欠格事由に当たる社員が過半数を占める場合を欠格事由としていたのですが、監査のより一そらの公正をはかるため、監査法人は欠格事由に当たる者を一人でも社員とする場合を、欠格事由とするよう修正したものであります。

第二点は、会計監査人の職務を行なうべき社員の資格に対する削除修正であります。

原案第五条第二項の削除は、第一点の修正として申し上げました第四条二項三号の修正に伴う整理であります。

第三点は、適用日に対する修正であります。

原案は、附則第二項において、資本金五億円以上で証券取引法の適用のない一般会社及び資本金五億円以上の銀行等に対する適用日を、それぞれ昭和五十年一月一日及び昭和五十一年一月一日とされているのであります。会計監査人たる公認会計士、監査法人及び監査の対象となる会社の、監査制度に対する準備等のため、相当の期間をおくことが適当であると考え、資本金五億円以上であるのを資本金十億円以上に修正し、資本金十億円未満の一般会社及び銀行等に対する適用日を、別に法律で定める日に修正したものです。

以上が衆議院における修正の趣旨及びその内容であります。

○委員長(原田立君) 以上で説明は終了いたしました。

○委員長(原田立君) 以上で説明は終了いたしました。

○委員長(原田立君) この際、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律案の衆議院における修正部分について、修正案提出者、衆議院議員大竹太郎君から説明を聴取いたします。大竹君。

その一番大きな点が監査制度の改正であろうと思

います。そこで、昭和二十五年の商法改正の際に監査制度についてすでに大幅な改正がなされておりますが、いままた監査制度を改正するというこ

とは、この二回にわたる改正の経緯とその理由について簡単に御説明願います。

○説明員(田邊明君) 今回の監査制度改正のまでは、御案内のように、昭和四十年、前年から不況期に見舞われて、四十年にわが国最大の粉飾決算と言われた山陽特殊鋼の事件が発生いたしました。

【委員長退席、理事白木義一郎君着席】

この事件を契機にいたしまして、まず会社更生法の改正がもくろまれました。と同時に、商法上も監査制度のあり方が問題となつたわけでございました。その後、四十二年には会社更生法の一部改正がござ上がり、そのころ同時に、商法につきましては、法制審議会の商法部会が監査制度の問題点を取り上げて審議をいたしましてまいりました。この審議の結果は、昭和四十五年の三月に、法制審議会といしまして、株式会社の監査制度の改正要綱といふものをつくりまして、法務大臣に答申がなされたわけでございます。これを踏まえて政府において立案いたしましたものが、今回国会の御審議を受けている商法及びこれに関連する二つの改正案でございます。

この改正作業の最も大きい論点となりましたものは、山陽特殊鋼をはじめとする経理上の不正粉飾事犯にかんがみて、それぞれ株式会社法上の監査役といふものがありながらこの種の事犯を防止できなかつたという点について商法としてはどう考えるかという問題点でございます。この解決方法として二つの方向が示されました。一つは、会社の業務運営を決定し執行する取締役会の制度をどのように改めるか、第二が……。

○原文兵衛君 質問したことだけに簡潔に答えてください。

○説明員(田邊明君) はい。第二が監査役の権限、改訂の問題でございました。その結論として、今

回提案いたしておりますような、株式会社の監査制度について、現行の監査役をそのまま置くと同

時に、その権限を、会計の監査の権限のほか業務権限をもつた権限を与える、その地位を保全する

ための適切な措置を講ずる、こういうことを一つの改正点に持つておるわけでございます。その

他、大会社につきましては、経理の適正を期するため専門の公認会計士の監査を義務づけるという措置をとった案となつたわけでございます。

○原文兵衛君 質問したことだけを簡潔に答えてください。

いま山陽特殊鋼の例が出だんだが、四十年の不況で山陽特殊鋼の粉飾決算というのが大きな問題になつたわけですが、それから今日までに粉飾決算の事例はどの程度あるのか、簡単に説明してください。

○説明員(田邊明君) その後年を経まして依然として粉飾決算のあとは断たないわけでござりますが、最近でも著名な事件としては、御案内のように三共その他の粉飾事例が発生しております。件数は、私ども正確に現在持つておりますが、年々減少はいたさないような傾向にあると考えております。

○原文兵衛君 件数は、後ほどでけつこうですか、資料でもけつこうですからお出し願いたいと思います。

それから、いまの御説明に若干あつたんですが、昭和四十五年の三月と四十六年の三月に、法制審議会で、主として監査役の権限強化その他の内容を有するところの法律案の改正要綱が決定されているわけです。それに基づいているといいますが、どうも、今回の改正案の中を見ますと、この法制審議会の要綱が必ずしも全部入っているようでもございません。そこで、今回の改正案と法律案の答申と異なつてある点があるのでないかと思います。それは、異なる点があるのかどうかという点、もしもあれば、その理由は何であるかという点、簡単に御説明願います。

○説明員(田邊明君) 法制審議会の答申と法律案

の内容で異なる点がござります。異なる点は、監査役の権限に関しまして法制審議会の答申で設けられました。監査役が取締役の解任のためにする株主総会の招集請求権といふような権限は法律案には盛られておりません。その他、法制審議会の答申で監査役の任期を三年という答申をいたしましたが、法律案では二年という任期になります。そのほか、監査役の責任に関する規定を、法制審議会の答申では、拳証責任の転換を伴う過失責任という新設規定を答申いたしておりますが、法律案ではこれを盛っておりませんので、現行の責任規定のとおりとなつております。そのほか、技術的な点では、監査役の報酬、費用等についての規定も、法制審議会の答申とは異なつて、改正案には含まれておりません。で、他の点でございますが、先ほど申し上げました公認会計士の監査を適用すべき対象会社を、法制審議会の答申は資本金一億円以上の株式会社としたおりましたが、改正案では資本金五億円以上という線で立案されております。

なお、粉飾の件数についてでございますが、昭和四十一年以降、四十一年で五十二社、四十二年で二社、四十三年で三十二社、四十四年二十三社、四十五年四十八社、四十六年四十八社といふような数字があがっております。著名な事件は、四十五年の河合楽器製作所、芝電気、汽車製造、四十六年のヤシカ、それから先ほど申し上げた三共等の事例がござります。

なった、つまり株式会社が現在百一万千余りございます。で、法制審議会の答申どおりで押えますと、約一万社がこの対象になるわけでござります。これに対し、この監査を担当いたします公認会計士登録有資格者が約四千五、六百名と、こうい陣容でござります。これがまず監査を実効的に法制審議会の結論どおりに行なうためにはたして十分であるかという問題点が一つ。

もう一つの問題は、日本税理士連合会から、この公認会計士の監査が資本金一億円以上の株式会社に適用された場合に、從前から税理士としてこれららの会社の業務に関与しているが、これらの職域を侵犯されるおそれがあるると、こういう主張が強硬になされたわけでござります。

で、これららの理由も勘案して、原案は資本金五億円以上という線で一応の区切りをいたしまして、その対象会社を約二千七百社というふうに限定したわけでございます。

で、もともと巨大会社の経理適正を期するという趣旨から申しますと、おおむね資本金五億円以上の会社というものの規模から考えて、この法案、制度が考えている株主及びその他の債権者等の利害関係者が非常に多いクラスとして、この対象にするのに適当であろうという判断で、五億円という線で区切りをいたしましたわけでござります。

○原文兵衛君 今度の改正案では、監査役の監査を実効あらしめるというような目的で、新たに監査役に株式会社の業務監査も行なわせようとすることもよくわかるんですが、この改正法案の二百七十四条の表現ですと、監査役は広く取締役の職務執行一般について監査できるというように受け取れます、が、監査役の業務監査というのは、一体どんな場合に、どんな方法で行なわれるかという点。

それからもう一つは、改正法案二百七十五条の二は、監査役に取締役の行為の差しとめ請求権を与えることを定めていると思いますが、その対象となる範囲は、この取締役の行為の対象となる範囲は違法行為だけなのか、あるいは不当な行為に

も及ぶのか、その辺について聞きたいのですが、特に、違法行為と不当行為といふことになると判定が非常にむずかしいと思うんですが、適法性であるとか妥当性であるとかいうような判断はだれがするのか、監査役がするのかというような点について簡単に御説明いただきたいと思います。

○説明員(田透明君) 第一点の業務監査の対象でございますが、これは監査役が業務全般を監査いたしますという場合には、日常の取締役の業務執行全般というものを対象といたします。これは近く会社の業務運営全般にわたるわけですが、第二点の取締役の違法行為の差しとめ請求権との関連で申し上げますと、本案の監査役の監査権限は、適法か違法か、いわゆる違法性の監査に一応限定されていると考えております。その理由は、法案によります監査役に対する法律上の権限の裏づけといたしましては、いま御指摘になりましたような取締役が違法行為に及ぶときの差しとめ請求権、事実上の差しとめ及び裁判上の差しとめ請求権というふうなものを規定しておりますが、すべて取締役の行為が法令もしくは定款に違反する場合というふうに限定されておるわけでございまます。ただ、お尋ねの違法性以外の、妥当かいかなかの点に問しましては、取締役の義務といたしまして、商法上は会社に対する忠実義務を持つております。これは法令上の義務でございますが、その忠実義務に違反するような著しく不当な行為といふものは、今回の法律案の考え方では、それは法令違反に該当する。したがって、原則は違法性の監査をいたすわけでございますが、取締役の行為の当不當について、その不当性が著しい場合、つまり著しいことによって取締役に課せられている法令上の義務違反ということになるような著しい不当の場合も監査の対象に含まれていると、こういふふうに考えておるわけでございます。

○原文兵衛君 このたびの改正案では、親会社の監査役に子会社の調査権を認めているといふふうになつておりますが、その理由は何であるかということ、これはいわゆる子会社の独立の法人格を

無視するというようなことにはならないのかどうか、これらの点についてお伺いします。

○説明員(田邊明君) 子会社の調査権を認めました理由は、従前から、親会社の業務運営の不正事例に照らしますと、子会社を利用しての不正事例がきわめて多い。簡単に申し上げますと、子会社に対しても製品を販売して、親会社はまことに業務の運営が適正かつ利益をあげているというかつてになつておりますながら、子会社にはそれらの製品が山積みになつて外へ出でていない。いわゆる押し込み販売などという例が多くございます。そこで、今回の法改正の趣旨にのつとれば、親会社の監査をいたします場合に、はたして親会社の業務運営が適正に行なわれているかどうかということについて、取引に利用される子会社、特に今回の改正案では、過半数の株式を持たれているものを子会社と規定いたしましたので、この種の子会社に対して、その実事関係をまず照会することができるという権限を認めております。いまの例で申しますと、はたして親会社が販売済みと称する製品は間違いなく子会社に入つておるのか、子会社においてはそれを販売済みであるかというような事項を照会いたすことを認めております。これに対して子会社が正確に答えを出してきました場合には、重ねて立ち入りの調査ということを認めているものではございません。しかし、報告をいたさない、もしくはその報告の信頼度が非常に疑わしい、つまり監査役としては、直接子会社に当たつてみないと、親会社の監査について確信が持てないといふ場合に、初めて子会社に對して調査権の行使ができる。しかし、この場合も、最初に照会を発した事項に限定して調べられるという制度になつております。そこで、子会社は、御指摘のとおり、会社といたしましては独立の法人格を持つものでござりますけれども、この立場の趣旨から申しますと、親会社の不正といふものを防止しようとする意味から、子会社に對してまず報告徴収権の行使があり、これに對してこれを拒否し、あるいは不正確な回答をした場合に初めて、

照会部分に限つて、親会社の監査役が調べるという趣旨でござります。ただ、巷間誤つて、これは子会社を監査するのではないかといふ疑問が出ておりますが、これは子会社の監査ではございませんので、調査にすぎない、このように考えております。

○原文兵衛君 まあ最近大企業の中には、いろいろと世間から非常に強い非難を浴びているようないいのが少なくて、その社会的責任ということが強く要請されているわけです。そういう意味で、この執行機関である取締役の行為を違法とかあるいは不適としてチェックする、そういう目付役的な意味での監査役の権限を増大するということ、これは時宜に適したものだと思うのですが、さうします。ただ、実際問題として、従来の感じからすると、取締役と監査役の比重の関係が、どうしても監査役のほうが低いといいますか、そういうふうにわれわれも感じてきてるわけです。そういうようなことで、この改正の趣旨はけつこうだと思いますし、また監査役がしっかりと監査してもらわなければいけないと思うんですが、実際問題として、監査役にそのような大役を期待できるのかどうか、その効果がほんとうに期待できるのかどうかという点について、やや不安に思う点もあるわけですね。そういうようなことで、たとえば監査役の地位を高めるための選任、解任の方法といふようなことで、いままでのよくなことでいいのかどうかというような点について、私もよくわからぬ点もあるわけですが、御説明いただきたいと思います。

○説明員(田邊明君) おっしゃるよう、新制度

の監査役がきわめて強大な権限を持つ地位の機関でございます。ところが、現行法では、御存じのように、取締役の選任に関しましては、株主総会の定足数といふものを法律で定めております。にもかかわらず、監査役についてはこの定めがございません。そこで改正法では、まず監査役の選任方法も取締役と同様として法律改正をいたすこと

いたしました。それから、選任及び解任につきまして、取締役と異なって、監査役に開してはこの改正案では、選任、解任に関する意見陳述権といふものを与えてございます。これは監査役の不当解任あるいは不適当な監査役の選任といふうなものを、機関である監査役自身にその種の権限によって防止させようという趣旨でござります。そのほか、その地位保障の方法といたしましては、この任期の伸長もまさにその一つでございますが、先ほど二年と申し上げましたのも、実は取締役の任期と同任期でございますが、取締役の場合は二年をこえることを得ずといふ法律の規定でございます。これは会社の自治によりまして、定款で一年の任期も定め得るという制度でございますが、監査役に関しては、二年目の最終の定期総会終結まで、つまり定款でもこれ以下には減縮できないというふうな法律上の最長、最短期を定めた改正在なっております。

○説明員(田邊明君) 商法總則三十二条以下の改正でございますが、これは商業帳簿の改正で、そ

の中に御指摘の第一点、商業帳簿の作成の規定の解釈について、公正な会計慣行をしんしゃくすべ

理由は、今回の改正で商法の一部改正以外に、いわゆる特例法で、公認会計士が大規模会社に關し

て会計監査を商法上の義務としていたします。そ

の場合に、現在公認会計士は、御案内のように、

証券取引法に基づいて監査をいたしております。

この場合の監査の基準といふものが、大蔵省の企

業会計審議会の意見になります企業会計原則とい

うもので踏まえて監査をいたしております。で、

改正法による商法の監査は、商法に予定されており

ます計算規定を基準として監査をいたすわけで

ございますが、この企業会計原則が現在修正され

て、その案が示されていますが、修正前は商法

の規定とそこする部分がずいぶんございました。

そこで、商法と企業会計原則の調整作業が進められまして、昭和四十四年の十二月に企業会計原則

修正案といふものが示され、同時に商法の側につ

いても修正すべき点について意見が述べられて、

今回の改正案で、三十二条及び、先ほど局長が説

明いたしましたような子会社株式の評価規定とい

うような技術的な点についても改正を遂げること

になつたわけでございます。そこで、しんしゃく

規範を置きました趣旨は、企業会計原則といふものが、現在企業会計の一般にならわしとして行な

われているものの中から公正なるのを要約したものが企業会計原則だとなされております。した

がつて、会計士監査におきまして、修正された

企業会計原則といふものを踏まえて從前と同じよう

に監査ができる、その趣旨を明確にするための規定

として、しんしゃくという趣旨の規定を置いたわけでございます。ただ、法文上は「公正ナル会計慣行」という表現になつておりますが、それは、申し上げた企業会計原則の修正案等を含む一般の会計のならわし、そのうち商法のたてまえから見

て公正だと思われるものに準拠する、あるいはそういうものをくみ入れて監査をするということを明瞭化にするための規定でございます。

それから第二点の、中小企業者あるいは零細な企業者に関する記帳義務の問題でございますが、現在の商法總則では、一般的個人商人を始めとして会社すべてに商業帳簿の作成を義務づけておりま

すが、株式会社については、別に法律で明確にいたしておりますように、損益計算書、貸借対照表

、財産目録、商業会計帳簿、これらの作成を命じているわけでございます。しかし、個人商人に

つきましては、日記帳それから貸借対照表、財産目録、こういふものを作成しなければならないと

いう規定になつております。今回の改正では、そ

のうちの財産目録を削除いたしまして、これにか

えて損益計算書といふものを作成すべきように改

正になりました。しかし、現在でも一般の商人が

会計帳簿を作成し、貸借対照表をつくつていると

いう前提から見ますと、損益計算書といふもの

作成を義務づけても、特に大きい負担を課すことにはならないのではないか、ただ損益計算書と申

しましても、株式会社についてはすでにその書式

等を法定いたしておりますけれども、一般的の商人

につきましては、それぞれの営業の規模に応じた損

益計算書といふものがつくられることが多い

としても、過酷な記帳義務、表現といたしましては複式

簿記を強制するようなことにならないようになって

御趣旨の決議をいたしましたので、政府としては格段の努力をするつもりであります。

○原文兵衛君 累積投票制度を改正するわけでございますが、その理由をお伺いしたいのです。そ

われは、わが国における累積投票制度が、一体その実情はどんなふうになつてゐるか。それから、外國ではこういうようなものはどういふうに運用されているのかという点について、簡単に御説明願ひたいと思います。

○説明員(田邊明君) 累積投票制度は、昭和十五年の商法改正で商法に入ったものでござりますが、その制度は、御存じのとおり一人以上の取締役を選びます場合に、一株一議決権の原則を広げて、その選任すべき取締役の数に応じて議決権があふれる、ふえた議決権を、一括して同一人もしくは分散して二名以上に投票してもよいという制度であります。ねらうところは、少數の株主の代表者も取締役会に送り込めるという制度でございます。これを取り入れましたときの情勢は、主として占領軍の意図というものが相当強く働いたところでございますが、またその背景に、アメリカにおけるこの制度が、過半数の州でこの制度をとつておつたという背景があつたようでございま

〔理事 木本義一郎君退席 委員長着席〕

ゆだねていいのではないか、それぞれの体質によつてきめさせてよろしい、これがまあ改正の理由でございました。現行法では、いま申し上げましたように、すべての企業はとんどがこの制度を排除いたしておりますけれども、現行法では四分の一、つまり発行済み株式総数の四分の一以上を持つ株主が請求いたしますと、排除しておった場合にもこの制度を使わなければならないといふことになつておるわけで、今回の改正では、この四分の一以上の請求という部分を削除することとなつたわけでございます。制度は残りますが、その採否は会社の定款できめさせよう、こういう改正でございます。

○原文兵衛君 商法改正についてはもう時間もありませんので、その程度にいたします。

そつて株式会社の監査等に関する商法の特例について若干御質問いたしたいと思ひます。特例法によると、会計監査人が取締役会によって選任あるいは解任されるということになつております。また、監査される会社から報酬

を受けるというようなことになつてゐるわけですが、さうですが、それはまあ、とちもなおさず業務執行取締役の影響のもとに置かれるというようなことになるらうかと思うのでござります。そうなりますと、せつかく粉飾決算防止のための監査の厳正化をはかるうというのが改正の趣旨であらうと思ひますが、はたしてその趣旨を全うすることができるのはどうかという点について、たいへん疑問に思うわけでござります。この点についてひとつ御説明いただきたいです。

○ 説明員(田邊明君) 御指摘のとおりでござりますして、当該企業から選任されて報酬を受ける者が適正な監査ができるかという問題点でござりますが、まず、世界の各種の立法例をも調べてみましたが、世界における各会計監査制度の上でこの種の専門会計士の報酬のあり方といふのを見てみると、おおむね一律に、自由職業人としているけれども、その精神的な独立を貫くだけの資質

会が厳正な選抜によって特別の業種として認めておられる職業人の集団である。日本におきましても、おっしゃるようく、企業から報酬を取りますけれども、外部第三者的な地位の独立性というものは、当該監査人の職業的な特別の義務によつて担保されるといふふうに考へるべきであらうかと思ひます。この制度につきましては、極端な場合を考えますと、むしろ企業からでなしに、国家からでもその種の報酬を支給してこの種の仕事をさしてはどうかといふ議論も出たわけでござりますけれども、やはりこの会計監査人といふら専門家の職業制度を維持するためには、自由職業人の地位といふものを確保しながらその精神的な独立性に依存してこの制度を動かすほうがわが国の実情に合ふのではないか、こういうふうに考へるわけでございます。ただ法制上は、今回の会計監査人の選任及び解任に関しましても、取締役会の決定の前に監査役の過半数の同意が必要であるという法制いたしました。これは、同じく監査会会社の機関として担当する人たちの意見といふものをいわばは不適当な会計監査人の選任といふものを阻止するというたてまさにいたしたわけでございます。ただ、衆議院の附帯決議におきましてこの点に触れられて、おっしゃるような独立性を確保するために、選任その他の方法についてさらに適当な方途を講ずるようないふ決議をいただきまして、この制度についてはさらに独立性を確保するための措置といふものを十分検討いたいと思います。

○説明員(田邊明君) 今回の改正で、資本金五億円以上の株式会社に關しましては、公認会計士等からなる会計監査人の参加がございます。同時に監査役につきましては、従前の会計監査の権限から、これを含む業務一般の監査権限を与えられることになります。その面では、会計監査の面に関しては監査役と公認会計士等が重複して監査をすることになるわけでござりますが、法律案の趣旨といたしましては、これらの巨大会社につきましては専門の会計監査人の監査といふものを正面に押し出して、そして監査役自身はむしろ一般的な業務監査のほうに力を注いでもらうようになつたい、こういう立案の方向をとつております。その具体的なあらわれは、監査報告書の記載事項にも示されましたように、まず専門の会計士が監査をいたしました会計監査に関する意見を監査役に伝えることといたしまして、監査役は独自の立場でその監査意見を審査して、みずからも同意見でありますときには、その監査報告書にはその部分を省略して報告書を作成してよろしい、ただし、意見の異なるときには、その部分に關して独自の監査をいたすというふうなたてまえにいたしてござります。多くの場合には、両者の意見が食い違うというふうなことはきわめてまれだと思いますが、監査役と会計士の関係が、いま申し上げましたように専門家のほうから事前にまず意見を示すという形をとつておりますために、おそらくその決算の結果が法律に反するような不當なものである場合には、事前に監査役みずからも動いてその意見、片方が適法であり、片方が違法であるという意見を付しました場合には、株主総会がその決算を承認しないというふうな結果となることがあります。そこで、事前に經理不正ということになろうと思ひますので、事前に經理不正といふようなものは防止される、それがまた改正のねらいであると申し上げていいと思ひます。

○原元兵衛君 これは最後にお伺いしますが、この点についてはどうでしようか。

ほどもお答えの中にちよつとあつたんですねけれども、税理士会連合会で、今度の商法関係の改正によって会計監査人による会計監査を導入することが税理士の職域を長すということにならないかといたようなことで、かなり強い反対が前々からあつたわけです。そのような心配があるならば、これに対してどういふよろんな手当てを施したらどうか、先ほども五億円以上にしたということ、さらには衆議院の修正でこれを十億円以上の一般会社にしたというよろなことを、これに対する一つの手当てかと思うのでござりますけれども、これらの方について最後にお伺いしたいと思いま

る。○説明員(田邊明君) 御指摘の点につきましては、原案がます五億円で切つたという重要な点が、御指摘のようにやはり対象会社をしばつてくといふ方法によつて、これらの反対意見に対しこたえをした。で、基本法の改正によつて特定のある業種の方々がその職を奪われるということになれば、これは非常に重大なことでござりますから、その配慮をいろいろしたわけでございますが、もう一点税理士の危惧される点は、現在公認会計士が当然に税理士の仕事をできるといつたまことになつております。このことから問題が出てまいりまして、個人としての公認会計士に関しましては、監査をする会社から税務業務によつて報酬をもらつているといふうな関係のある場合に、もう監査そのものをしてはならない、この制度で確立しているわけでございますが、監査法人の場合が問題であるとされたわけでございます。

監査法人は五人以上の公認会計士である社員が集まつて形成しておるわけでございますが、現在の規制では、そのうちの二分の一以上の者、つまり三名以上の人人がその会社から公認会計士の仕事以外の仕事で報酬をもらつている場合には、その会社の監査をしてはならない、こういう規制のままであれば、依然として監査法人に関しては、税金

の仕事もやり、そらして法人としての監査の仕事をするではないかといふ反論がございましたため

に、衆議院における附帯決議でも取り上げられましたように、監査法人の社員の行ないます税務業務についても厳正な規制をするといふうな措置を講ずることといたしましたので、実質的にも法

制的にもこれらの団体で危惧されるよろな問題は残らない、こういうふうに私どもは考えておりま

す。

○委員長(原田立君) 三案に対する質疑は本日はこの程度といたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時二十九分散会

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

六月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、「出入国法案」反対に關する請願 (第三一九六号) 第三一九七号) (第三二〇四号) (第三二一九四号)

一、保護司活動強化のための財政措置等に關する請願 (第三一〇九号) (第三二一四号) (第三二四九号) (第三三四五七号)

この請願の趣旨は、第二〇九六号と同じである。

この請願の趣旨は、第二七〇二号と同じである。

紹介議員 山本 利壽君

この請願の趣旨は、第二七〇二号と同じである。

第三四五七号 昭和四十八年六月二十一日受理

「出入国法案」反対に關する請願

請願者 福島県郡山市清水台二ノ一三ノ三 ○ 金弘修外九百九十九名

紹介議員 岩間 正男君

請願者 山口県萩市津守町一九 難波俊道

紹介議員 吉武 恵市君

この請願の趣旨は、第二〇九六号と同じである。

第三三九四号 昭和四十八年六月十五日受理

「出入国法案」反対に關する請願

請願者 京都市南区吉祥院御池町二三ノ一 洪斗昌外七十名

紹介議員 白木義一郎君

この請願の趣旨は、第二〇九六号と同じである。

第三二〇九号 昭和四十八年六月十五日受理

保護司活動強化のための財政措置等に關する請願

請願者 茨城県猿島郡三和町大字尾崎九五 四 大山真成

紹介議員 中村 登美君

この請願の趣旨は、第二七〇二号と同じである。

第三二一四号 昭和四十八年六月二十日受理

保護司活動強化のための財政措置等に關する請願

請願者 烏取市西町三ノ二〇一鳥取保護観察所内鳥取保護区保護司会鳥取地 区会内 児島善祥

紹介議員 宮崎 正雄君

この請願の趣旨は、第二七〇二号と同じである。

第三二四四号 昭和四十八年六月二十一日受理

保護司活動強化のための財政措置等に關する請願

請願者 島根県益田市東町二五ノ三三一 神

二 取引其ノ他営業上ノ財産ニ影響ヲ及ボスベキ事項

第三二九七号 昭和四十八年六月十五日受理

この請願の趣旨は、第二〇九六号と同じである。

第三三四九号 昭和四十八年六月二十一日受理

保護司活動強化のための財政措置等に關する請願

請願者 新潟市北葉町二ノ六 姜宅中外百 八十一名

二 取引其ノ他営業上ノ財産ニ影響ヲ及ボスベキ事項

第三三四九号 昭和四十八年六月二十一日受理

保護司活動強化のための財政措置等に關する請願

請願者 島根県益田市東町二五ノ三三一 神

二 取引其ノ他営業上ノ財産ニ影響ヲ及ボスベキ事項

三項ノ規定ハ之ヲ適用セズ但シ其ノ発行価額ハ

第二百八十九号ニ第一項第九号ノ金額ヲ下ルコトヲ得ズ

会社ハ第二項ノ株式ノ発行価額ト第二百八十九条ノ二第一項第九号ノ金額トノ差額及第三項ノ充

却ノ代金ノ合計額ヲ第二百八十九号ノ四第一項但書ノ端数ニ相当スル株式ヲ有スル株主及第二百八十九号ノ五第四項ノ規定ニ依リ新株ノ引受権ヲ失ヒタル者ニ夫々其ノ端数及新株ノ數ニ応ジテ交付スルコトヲ要ス

第二百八十九号ニ十五第二項中「又ハ取締役」を「取締役又ハ監査役」に改める。

ニ違反シ会社ノ財産及損益ノ状況ヲ正シク示

サザルモノナルトキハ其ノ旨及事由

五 営業報告書ノ内容ガ真実ナルヤ否ヤ

六 準備金及利益又ハ利息ノ配当ニ関スル議案ガ会社財産ノ状況其ノ他ノ事情ニ照シ著シク

七 準備金及利益又ハ利息ノ配当ニ関スル議案ガ会社財産ノ状況其ノ他ノ事情ニ照シ著シク

八 取締役ノ職務遂行ニ關シ不正ノ行為又ハ法

令若ハ定款ニ違反スル重大ナル事実アリタルトキハ其ノ事実

九 監査ノ為必要ナル調査ヲ為スコト能ハザリシキハ其ノ旨及理由

十 取締役ハ定時總会ノ会日ヨリ三週間前ニ第二百八十二条ノ四 取締役ハ定時總会ノ附屬明細書ヲ監査役ニ提出スルコトヲ要ス

十一 監査役ハ前項ノ書類ヲ受領シタル日ヨリ二週間内ニ同項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十二 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十三 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十四 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十五 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十六 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十七 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十八 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

十九 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十一 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十二 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十三 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十四 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十五 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十六 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十七 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十八 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二十九 監査役ハ前項ノ書類ニ関スル監査報告書ヲ取締役ニ提出スルコトヲ要ス

二 業務の停止の処分を受け、その停止の期間を経過しない者

監査法人でその社員のうち前号に掲げる者が半数以上を占める者があるもの

三 前二号に掲げる者が社員の半数以上を占める監査法人

(会計監査人の職務を行なうべき社員の指名)

第五条 会計監査人に選任された監査法人は、その職務を行なうべき社員を指名し、これを会社に通知しなければならない。

2 前条第二項第一号又は第二号に掲げる者は、前項の規定による指名を受けることができない。

(会計監査人の解任)

第六条 会計監査人は、監査役の過半数の同意を得て、取締役会の決議をもつて解任することができる。

2 会計監査人を解任したときは、取締役は、その旨及び解任の理由を株主総会に報告しなければならない。

3 解任された会計監査人が前項の株主総会の会日の三日前までに会社に対して書面で解任についての意見を通知したときは、取締役は、その意見の要旨を株主総会に報告しなければならない。

(会計監査人の権限等)

第七条 会計監査人は、何時でも、会社の会計の帳簿及び書類の閲覧若しくは臚写をし、又は取締役に対しても会計に関する報告を求めることができる。

2 会計監査人は、その職務を行なうため必要があるときは、会社の業務及び財産の状況を調査することができる。

3 会計監査人は、その職務を行なうため必要があるときは、子会社に対して会計に関する報告

を求めるができる。

4 商法第二百七十四条ノ三第三項の規定は、前項の場合について準用する。

5 会計監査人は、その職務を行なうにあたつて第四条第二項第一号又は第二号に掲げる者を使用してはならない。

(取締役の不正行為等を発見した場合の会計監査人の報告義務)

第六条 会計監査人がその職務を行なうに際して取締役の職務遂行に関し不正の行為又は法令若しくは定款に違反する重大な事実があることを発見したときは、その会計監査人は、これを監査役に報告しなければならない。

(会計監査人の損害賠償責任)

第九条 会計監査人がその任務を怠つたことにより会社に損害を生じさせたときは、その会計監査人は、会社に対し連帶して損害賠償の責めに任ずる。

第十条 会計監査人が重要な事項について第十三条第一項の監査報告書又は第十五条第二項の監査報告書に虚偽の記載をしたことにより第三者に損害を生じさせたときは、その会計監査人は、その第三者に対し連帶して損害賠償の責めに任ずる。ただし、その職務を行なうについて注意を怠らなかつたことを証明したときは、この限りでない。

(会計監査人、取締役及び監査役の連帯責任)

第十四条 監査役は、前条第一項の監査報告書を受領した日から一週間に内に、監査報告書を取締役に提出し、かつ、その原本を会計監査人に送付しなければならない。

2 前項の監査報告書には、次に掲げる事項を記載しなければならない。

一 会計監査人の監査の方法又は結果を相当でないと認めたときは、その旨及び理由並びに自己の監査の方法の概要又は結果

二 会計以外の業務の監査の方法の概要

三 商法第二百八十二条ノ三第二項第五号及び第七号から第九号までに掲げる事項

(計算書類等の附属明細書の監査)

第十五条 取締役は、定時総会の会日の四週間前までに、商法第二百八十二条ノ四までの規定は適用しない。

(資本の額が増減した場合の経過措置)

第十六条 商法第二百八十二条ノ二から第二百八十二条ノ四までの規定は、適用しない。

2 会計監査人は、前項の書類を受領した日から二週間に内に、これに関する監査報告書を監査役及び取締役に提出しなければならない。

3 監査役は、前項の監査報告書を受領した日か

る書類を監査役及び会計監査人に提出しなければならない。

(会計監査人の監査報告書)

第十三条 会計監査人は、前条の書類を受領した日から四週間に内に、監査報告書を監査役及び取締役に提出しなければならない。

(監査報告書の提出期限)

2 前項の監査報告書には、商法第二百八十二条ノ三第二項第一号から第四号まで、第六号及び第九号に掲げる事項を記載しなければならない。

3 監査役は、会計監査人に対して、第一項の監査報告書につき説明を求めることができる。

(監査役の監査報告書)

第十四条 監査役は、前条第一項の監査報告書を受領した日から一週間に内に、監査報告書を取締役に提出し、かつ、その原本を会計監査人に送付しなければならない。

2 前項の監査報告書には、次に掲げる事項を記載しなければならない。

一 会計監査人の監査の方法又は結果を相当でないと認めたときは、その旨及び理由並びに自己の監査の方法の概要又は結果

二 会計以外の業務の監査の方法の概要

三 商法第二百八十二条ノ三第二項第五号及び第七号から第九号までに掲げる事項

(計算書類等の附属明細書の監査)

第十五条 取締役は、定時総会において会計監査人の出席を求める決議があつたときは、会計監査人は、定時総会に出席して意見述べなければならない。

2 定時総会において会計監査人の出席を求める決議があつたときは、会計監査人は、定時総会に出席して意見述べなければならない。

(商法の適用除外)

第十六条 会社については、商法第二百八十二条ノ二から第二百八十二条ノ四までの規定は、適用しない。

(資本の額が増減した場合の経過措置)

第十七条 定時総会の招集の通知には、第十三条第一項の監査報告書の謄本及び第十四条第一項の監査報告書の謄本を添附しなければならない。

(監査報告書の提出期限等)

第十八条 第二条の書類が法令又は定款に適合するかどうかについて会計監査人が監査役と意見を異にするときは、会計監査人(会計監査人が監査法人であるときは、その職務を行なうべき社員)が次項において同じくは、定時総会に出席して意見述べることができる。

2 定時総会において会計監査人の出席を求める決議があつたときは、会計監査人は、定時総会に出席して意見述べなければならない。

(商法の適用除外)

第十九条 会社については、商法第二百八十二条ノ二から第二百八十二条ノ四までの規定は、適用しない。

(資本の額が増減した場合の経過措置)

第二十条 会社の資本の額が五億円未満となつた場合においては、その後最初に到来する決算期に關する定時総会の終結の時までは、第二条から前条までの規定を適用する。

第二十一条 会社以外の株式会社の資本の額が五億円以上となつた場合においては、その後最初に到来する決算期に関する定時総会の終結の時までは、第二条から第十九条までの規定にかかるわらず、なお従前の例による。

第三章 資本の額が一億円以下の株式会社に関する特例

(監査役の職務及び権限)

第二十二条 資本の額が一億円以下の株式会社(以下この章において「会社」という。)の監査役は、取締役が株主総会に提出しようとする会計に関する書類を調査し、株主総会にその意見を報告しなければならない。

第二十三条 監査役は、何時でも、会計の帳簿及び書類の閲覧若しくは謄写をし、又は取締役に対しても会計に関する報告を求めることができる。

第二十四条 前項の規定は、会社の清算の場合について準用する。

第二十五条 前項の規定は、その職務を行なうため必要があるときは、会社の業務及び財産の状況を調査することができる。

第二十六条 前項の規定は、会社の清算の場合について準用する。

第二十七条 前項の規定は、監査役に提出しなければならない。

(会社と取締役との間の訴えについての会社代表)

第二十八条 会社が取締役に対し、又は取締役が会社に対して訴えを提起する場合には、その訴えについては、取締役会が定める者が会社を代表する。

第二十九条 株主総会は、前項の規定にかかるわらず、会社を代表すべき者を定めることができる。

第三十条 前二項の規定は、会社の清算人についての規定による。

(商法の適用除外)

第二十五条 会社については、商法第一編第四章第三節、第四節及び第六節ノ二から第九節までの規定中株式会社の監査役に関する規定は、同法第二百三十八条、第二百七十三条、第二百七十一条から第二百七十九条まで、第二百八十二条、

十四条ノ三、第二百七十五条ノ三、第二百七十七条から第二百七十九条まで、第二百八十二条、

六条から第二百八十二条、第二百八十四条、第二百九十二条、第二百八十五条、第二百八十六条、第二百八十七条、第二百八十八条、第二百八十九条、

第三百九十五条、第三百九十六条、第三百九十七条、第三百九十八条、第三百九十九条、

四百条、第三百八十八条第二項、第三百八十九条、

第三百九十条第一項、第三百九十四条第一項、

第三百九十七条第三項、第三百九十八条第三項、第四百条、第四百十二条第三項、第四百十

四条第一項、第四百二十一条第一項から第四項ま

で、第四百三十条第二項において準用する第二

百三十八条、第二百七十六条、第二百七十八条及

び第二百八十四条、第四百三十二条(第四百

五十四条第一項第六号に係る部分に限る)、第

四百三十七条、第四百四十四条第四項及び第四

百五十二条第二項において準用する第三百九十

一条第一項、第四百五十三条、第四百五十四条並

びに第四百五十六条第一項において準用する第

四百三十七条、第四百四十四条第四項及び第四

百五十二条第二項において準用する第三百九十

(会計監査人がその職務に關し不正の請託を受け、賄賂を收受し、又はこれを要求し、若しくは約束したときは、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。)

2 会計監査人が監査法人である場合においては、会計監査人の職務を行なう社員がその職務に關し不正の請託を受け、賄賂を收受し、又はこれを要求し、若しくは約束したときは、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。

3 会計監査人が監査法人である場合においては、会計監査人の職務を行なう社員がその職務に關し不正の請託を受け、賄賂を收受し、又はこれを要求し、若しくは約束したときは、三年以下の懲役又は三十万円以下の罰金に処する。

4 第十六条において準用する商法第二百八十一条第一項の規定に違反して、監査報告書を備え置かなかつたとき。

5 この法律の規定による監査報告書に記載すべき事項を記載せず、又は虚偽の記載をしたとき。

6 第十六条において準用する商法第二百八十一条第一項の規定に違反して、監査報告書を備え置かなかつたとき。

7 正當の理由がなく、第十六条において準用する商法第二百八十一条第二項の規定による書類の閲覧又はその謄本若しくは抄本の交付を拒んだとき。

8 第十七条の規定に違反して、定時総会の招集通知に監査報告書の謄本を添附しなかつたとき。

9 第十八条第一項又は第二項の規定により定期総会において意見を述べるにあたり、虚偽の陳述をし、又は事實を隠したとき。

10 第十九条第一項又は第二項の規定により定期総会において意見を述べるにあたり、虚偽の陳述をし、又は事實を隠したとき。

11 第二十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

12 第二十一条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

13 第二十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

14 第二十三条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

15 第二十四条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

16 第二十五条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

17 第二十六条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

18 第二十七条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

19 第二十八条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

20 第二十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

21 第三十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

22 第三十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

23 第三十三条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

24 第三十四条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

25 第三十五条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

26 第三十六条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

27 第三十七条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

28 第三十八条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

29 第三十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

30 第四十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

(監査役の職務及び権限)

四 第七条第二項、同条第四項において準用する商法第二百七十四条ノ三第三項又は第二十一条第三項の規定による調査を妨げたとき。

五 この法律の規定による監査報告書に記載すべき事項を記載せず、又は虚偽の記載をしたとき。

六 第十六条规定において準用する商法第二百八十一条第一項の規定に違反して、監査報告書を備え置かなかつたとき。

七 正當の理由がなく、第十六条において準用する商法第二百八十一条第二項の規定による書類の閲覧又はその謄本若しくは抄本の交付を拒んだとき。

八 第十七条の規定に違反して、定時総会の招集通知に監査報告書の謄本を添附しなかつたとき。

九 第十八条第一項又は第二項の規定により定期総会において意見を述べるにあたり、虚偽の陳述をし、又は事實を隠したとき。

10 第十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

11 第二十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

12 第二十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

13 第二十三条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

14 第二十四条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

15 第二十五条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

16 第二十六条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

17 第二十七条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

18 第二十八条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

19 第二十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

20 第三十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

21 第三十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

22 第三十三条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

23 第三十四条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

24 第三十五条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

25 第三十六条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

26 第三十七条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

27 第三十八条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

28 第三十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

29 第四十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

30 第五十一条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

31 第五十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

32 第五十三条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

33 第五十四条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

34 第五十五条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

35 第五十六条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

36 第五十七条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

37 第五十八条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

38 第五十九条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

39 第六十条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

40 第六十一条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

41 第六十二条第一項又は第二項の規定による罰金に処する。

二」を、「商法第二百五十四条ノ二」に、「第二百六十二条から第二百六十二条まで」を「第二百六十二条、第二百六十二条ノ一」に改め、「第二百七十二条（株主の差止請求権）」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律（昭和四十八年法律第一号）第二十四条第一項及び第二項（会社と取締役との間の訴えについての会社代表）」を加え、「並びに商法第二百七十四条（報告を求め調査をする権限）及び「商法」に改め、「第二百七十八条（監査役と取締役との連帯責任）」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律（第二百七十四条）」を加え、「並びに商法第二百七十五条第二項及び第三項（報告を求め調査をする権限）」を加え、「同法第二百三十九条第五項（商法第二百三十九条第五項）」に改め、「第二百五十九条ノ三まで」の下に「（第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く。）」を加え、「第二百六十条ノ三」を「第二百六十条ノ三（監査役に係る部分を除く。）」に改める。

第四十八条中「規定」の下に「（これらの規定中監査役に係る部分を除く。）」を加える。

第四十九条の三第三項中「第三百八十条」の下に「（監査役に係る部分を除く。）」を加える。

第五十二条中「第四百十八条」の下に「（第四百十九条、第四百二十一条）」を加え、「及び第四百二十七条」を「並びに第四百二十七条」に、「及び第一百三十八条ノ三」を「並びに第一百三十八条ノ三」に、「並びに商法」を、「商法」に改め、「第二百五十九条ノ三まで」の下に「（第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く。）」を加え、「第二百六十条ノ三」から第二百六十二条まで（取締役会の議事録及び会社代表）」を「第二百六十条ノ四（監査役に係る部分を除く。）（取締役会の議事録）」に改め、「第二百八十四条（取締役及び監査役の責任の解除）」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律（昭和四十八年法律第一号）第二十四条第一項及び第二項（会社と取締役との間の訴えについての会社代表）」を加え、「並びに商法第二百七十四条（報告を求め調査をする権限）及び「商法」に改め、「第二百七十八条（監査役と取締役との連帯責任）」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律（第二百七十四条）」を加え、「並びに商法第二百七十五条第二項及び第三項（報告を求め調査をする権限）」を加え、「同法第二百三十九条第五項（商法第二百三十九条第五項）」に改め、「第二百五十九条ノ三まで」の下に「（第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く。）」を加え、「第二百六十条ノ三」を「第二百六十条ノ三（監査役に係る部分を除く。）」に改める。

る法律第二十四条第一項及び第二項（会社と取締役との間の訴えについての会社代表）を、「事業報告書、財産目録、貸借対照表及び収支決算書」とあるのは「事務報告書、財産目録及び報告書」である。

年法律第百十号)の一部を次のように改正する。
第十八条第六項及び第四十三条中「の規定」の
下に「(これらの規定中監査役に係る部分を除
く)」を加える。

び第百三十八条ノ三を「並びに第百三十八条ノ三」に、「並びに商法」を「商法」に改め、「第二百五十九条ノ三まで」の下に「(第二百五十九条ノ二及び第二百五十九条ノ三中監査役に係る部分を除く。)」を加え、「第二百六十二条ノ三から第二百六十二条ノ二まで」(取締役会の議事録及び会社代表)を「第二百六十条ノ四(監査役に係る部分を除く。)(取締役会の議事録、第二百六十二条ノ三(代表取締役)に改め、「第二百八十四条(取締役及び監査役の責任の解除)」の下に「並びに株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十四条第一項及び第二項(会社と取締役との間の訴えについての会社代表)」を加え、「同法第二百五十八条第二項」を「第四十八条第一項中「事業報告書、財産目録、貸借対照表、損益計算書及び剰余金処分案又は損失処理案」とあるのは「事務報告書、財産目録及び貸借対照表」と、商法第二百五十八条第二項」に改め

「第二百六十条ノ四」に改め、同条第十号中「商法第二百七十四条第一項」を「株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十二条第一項」

二項」に、同条第十一号中「商法第二百七十四条第二項」を「株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律第二十二条第三項」に改める。

(商店街振興組合法の一部改正)
第三十五条 商店街振興組合法(昭和三十七年法
律第百四十一号)の一部を次のように改正する。

第三十五条第六項中「の規定」の下に「(これら
の規定中監査役に係る部分を除く。)」を加える。
第四十一条中「第四百二十八条」の下に「監査」

役に係る部分を除く。」を加える。
第五十六条中「並びに商法第二百五十四条ノ二」を、「商法第二百五十四条ノ二」に、「第二百五十四条ノ二」を、

第三節 一時上陸及び直行通過区域（第十六条・第十七条）

第四章 在留

第一節 在留の原則（第十八条—第二十一条）

二十八条

第五章 出国（第二十九条—第三十条）

第六章 再入国（第三十一条—第三十二条）

第七章 退去強制

第一節 退去強制の対象者（第三十三条）

第二節 違反調査（第三十四条—第四十一条）

第三節 審査、口頭審理及び異議の申出（第四十二条—第四十三条）

第四節 退去強制令書の執行（第四十四条）

第五節 収容（第四十八条—第五十二条）

第八章 船舶又は航空機の長及び運送業者の責任（第五十三条—第五十八条）

第九章 日本人の出国及び帰国（第五十九条—第六十条）

第十章 管理機關（第六十一条—第六十六条）

第十一章 棚則（第六十七条—第七十三条）

第十二章 罰則（第七十四条—第八十一条）

附則

（目的）

第一条 この法律は、本邦に入国し、又は本邦から出國するすべての人の出入国を公正に管理することを目的とする。

（定義）

第二条 この法律において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

一 外国人 日本国の国籍を有しない者をいう。

二 员員 船舶又は航空機の乗組員をいう。

三 日本国領事官等 外国に駐在する日本国の大使、公使又は領事官をいう。

四 旅券 日本国政府、日本国政府の承認した旅券又はこれに代わる証明書（日本国領事官等の発行した渡航証明書を含む。）をいう。

五 乗員手帳 船員手帳若しくは国際航空乗員証明書又はこれらに準ずる文書をいう。

六 出入国港 外国人が出入国すべき港又は飛行場として政令で定めるものをいう。

七 運送業者 船舶又は航空機により人又は物を運送する事業者（その者のために通常その事業に属する取引の代理をする者で法務省令で定めるものを含む。）をいう。

八 在留資格 外国人が次条の規定により決定された身分若しくは地位を有する者又は活動をすることができる者として本邦に在留することができる資格をいう。

九 在留期間 在留資格を有する外国人が本邦に在留することができる期間をいう。

（在留資格及び在留期間）

第三条 在留資格の決定は、次の各号のうち、第一号、第二号又は第十三号から第十六号までに

ついては当該各号の区分により、第三号から第十二号までについては政令で定めるところにより当該各号に掲げる活動の一又は二以上の活動を定めて、するものとする。

一 日本国政府が接受する外国政府の外交使節団若しくは領事館の構成員又は条約若しくは國際慣行によりこれらの者と同様の特權及び免除を受ける者

二 本邦で外国政府又は国際機関の公務に従事する者

三 文化、スポーツ、経済、労働又は技術に関する国際交流を目的とする公私の団体の事業を管理する活動

四 在留期間（第一項第一号又は第十五号に係る者（以下「永住者」という。）の配偶者又は直系血族）

五 在留資格を有する者についての在留期間を除く。）は、三年をこえない範囲内で政令で定め

四 宗教団体により本邦に派遣され、又は受け入れられて行なう布教その他の宗教上の活動

五 報道機関のために行なう取材その他の報道上の活動

六 本邦の学術研究機関又は教育機関において研究又は学習をする活動

七 本邦の学術研究機関又は教育機関において研究の指導又は教育をする活動その他政令で定める学術、芸術又は教育上の活動

八 本邦の公私機関により受け入れられて産業上の技術又は技能の習得をする活動その他政令で定める専門的な技術又は技能の指導又は習得をする活動

九 貿易、投資又は営利事業の管理（専門的知識をもつて管理を補助する職務を含む。）に從事する活動その他政令で定める経済活動

十 演劇、演芸、スポーツ等の興行に係る活動で、政令で定めるもの

十一 熟練労働又は特殊な事情の下において必要とされる労働に従事する活動で、政令で定めるもの

十二 社会福祉又は医療若しくは保健に係る活動で、政令で定めるもの

十三 観光、保養、スポーツ、親族の訪問、見学、講習若しくは会合への参加又は業務連絡その他これらに類似する目的をもつて、短期間本邦に滞在する者

十四 第二号から第十二号までに係る在留資格を有する者の配偶者又は二十歳に満たない子十五 本邦で永住する者

十六 日本人又は前号に係る在留資格を有する者（以下「永住者」という。）の配偶者又は直系血族）

十七 在留期間（第一項第一号又は第十五号に係る者は、上陸許可を受けることができない。

一 伝染病予防法（昭和三十年法律第三十六号）又はらしい予防法（昭和二十八年法律第二百四号）に規定する精神障害者、覚せい剤の慢性

る。

第二章 入国

（入国）

第四条 外国人は、有効な旅券を所持しなければ本邦に入つてはならない。ただし、有効な乗員手帳を所持する乗員については、この限りでない。

五 本邦を経由して本邦外の地域におもむく外国人で乗員であったことが明らかなもの又は本邦若しくは本邦外の地域において乗員となることが明らかな外国人は、前項の規定の適用については、乗員とみなす。

六 本邦の学術研究機関又は教育機関において研究の指導又は教育をする活動その他政令で定める学術、芸術又は教育上の活動

七 本邦の学術研究機関又は教育機関において研究の指導又は教育をする活動その他政令で定める専門的な技術又は技能の指導又は習得をする活動

八 本邦の公私機関により受け入れられて産業上の技術又は技能の習得をする活動その他政令で定める専門的な技術又は技能の指導又は習得をする活動

九 貿易、投資又は営利事業の管理（専門的知識をもつて管理を補助する職務を含む。）に從事する活動その他政令で定める経済活動

十 演劇、演芸、スポーツ等の興行に係る活動で、政令で定めるもの

十一 熟練労働又は特殊な事情の下において必要とされる労働に従事する活動で、政令で定めるもの

十二 社会福祉又は医療若しくは保健に係る活動で、政令で定めるもの

十三 観光、保養、スポーツ、親族の訪問、見学、講習若しくは会合への参加又は業務連絡その他これらに類似する目的をもつて、短期間本邦に滞在する者

十四 第二号から第十二号までに係る在留資格を有する者の配偶者又は二十歳に満たない子十五 本邦で永住する者

十六 日本人又は前号に係る在留資格を有する者（以下「永住者」という。）の配偶者又は直系血族）

十七 在留期間（第一項第一号又は第十五号に係る者は、上陸許可を受けることができない。

一 伝染病予防法（昭和三十年法律第三十六号）又はらしい予防法（昭和二十八年法律第二百四号）に規定する精神障害者、覚せい剤の慢性

面を地方入国管理官署の長に提案して、法務大臣に対し異議を申し出ることができる。

2 法務大臣は、前項の規定による異議の申出を受理したときは、当該異議の申出が理由があるかどうかを裁決して、すみやかにその結果を、地方入国管理官署の長を経由して、当該外国人に通知するものとする。この場合において、異議の申出が理由がないと裁決した旨の通知は、当該外国人に対し第八条の上陸許可(以下「特別上陸許可」という。)をしない場合に限り、するものとする。

3 地方入国管理官署の長は、法務大臣から異議の申出が理由あると裁決した旨の通知があつたときは、当該外国人の在留資格及び在留期間を決定して上陸許可をするものとする。

4 第十条第三項の規定は、前項の上陸許可について準用する。

(特別上陸許可の手続)

第十三条 法務大臣は、上陸許可の申請をした外国人に対し特別上陸許可をする場合には、当該外国人の在留資格及び在留期間を決定するものとする。

2 法務大臣は、特別上陸許可をする場合において、在留資格を決定することができないときは、当該外国人に対し、三年をこえない範囲内でその者が本邦に在留することができる期間を決定するものとする。

3 特別上陸許可は、地方入国管理官署の長に、当該許可に係る外国人の所持する旅券に在留資格及び在留期間(前項の規定による決定を受けた外国人については、その旨及び同項に規定する期間)を記載し、上陸許可の証印をさせて行なうものとする。

4 地方入国管理官署の長は、上陸許可の申請をした外国人で、上陸許可をすることができないと認められるものについて、法務大臣に特別上陸許可を上申することができる。

5 法務大臣は、前項の規定による上申があつた

場合において、特別上陸許可をしないときは、地方入国管理官署の長にその旨を通知するものとする。

6 法務大臣は、第二項の規定による決定を受けた外国人に対し、法務省令で定めるところにより、活動の範囲その他の事項に関する必要と認められる条件を附することができる。

7 法務大臣は、前項に規定する外国人が同項の規定により附された条件に違反したときは、特別上陸許可を取り消すことができる。

8 第二十五条、第三十一条及び第三十二条の規定は、第二項の規定による決定を受けた外国人について準用する。この場合において、第二十五条第一項、第三十一条第一項並びに第三十二条第一項及び第二項後段中「在留資格」とあるのは「第十三条第二項の規定による決定を受けた者として本邦に在留することができる資格」と、

第二十五条第二項から第四項まで、第三十一条第一項及び第三十二条第二項後段中「在留期間」とあるのは「本邦に在留することができる期間」と読み替えるものとする。
(仮上陸)

第十四条 地方入国管理官署の長は、特に必要があると認める場合には、上陸許可の申請をした

外國人が上陸許可を受け、又は次条第一項の規定により退去を命ぜられるまでの間、当該外国人

人に対し、仮上陸の許可することができる。

2 仮上陸の許可は、当該許可に係る外国人に仮上陸許可書を交付して行なうものとする。この場合において、地方入国管理官署の長は、当該外国人の仮上陸中の住居を定めなければならない。

3 仮上陸の許可を受けた外国人は、前項の規定により定められた住居に居住し、地方入国管理官署の長から呼出しがあつたときは、これに応じなければならない。

4 仮上陸の許可をする場合には、地方入国管理官署の長は、当該外国人に対し、法務省令で定めた本邦からの退去を命じなければならぬものとする。

めることにより、行動の範囲その他の事項に関して必要と認める条件を附し、又は三十万円をこえない範囲内で法務省令で定める額の保証金を本邦通貨又は外国通貨で納付させることができるものとする。

5 前項の保証金は、次項の規定により国庫に帰属せない限り、当該外国人が上陸許可を受けたとき、又は次条第一項の規定により退去を命ぜられたときは、その者に返還しなければならない。

6 地方入国管理官署の長は、法務省令で定めるところにより、仮上陸の許可を受けた外国人が逃亡したとき、又は第三項の規定に違反して呼出しに応じないときは第四項の保証金の全部を、同項の規定により附された条件に違反したときはその一部を国庫に歸属させるものとする。

7 地方入国管理官署の長は、受けた外国人が逃亡すると疑うに足りる相当の理由があるときは、収容令書を発付して、必要と認める期間、入国警備官に当該外国人を収容させることができる。

8 第四十八条第二項の規定は前項の収容令書について、同条第三項、第四項、第七項及び第八項並びに第五十条の規定は前項の規定による外国人の収容について準用する。この場合において、第四十八条第二項中「容疑者の氏名、居住地及び国籍、容疑事実の要旨」とあるのは「仮上陸の許可を受けた外国人の氏名及び国籍、収容すべき事由」と、同条第四項中「容疑事実の要旨」とあるのは「収容すべき事由」と読み替えるものとする。
(退去命令)

第十六条 入国審査官は、本邦に入国した外国人で、乗員(本邦において乗員となることが明らかなる者を含む。以下この条において同じ。)又は通過者(本邦を経由して本邦外の地域へおもむこうとする者で、乗員以外のものをいう。)であるものが、船舶若しくは航空機を乗り換えたため、又は臨時観光、買物、休養その他の一時的用務のため、出入国港の周辺に上陸する場合にあつては七日、他の出入国港におもむく場合にあつては十五日をこえない範囲内で上陸を希望するときは、その者の乗つている船舶若しくは航空機の長又はその船舶若しくは航空機に係る運送業者の申請に基づき、当該外国人に対し、上陸の期間を定めて一時上陸を許可することができる。ただし、当該外国人が第七条に規定する者に該当する場合は、この限りでない。

2 入国審査官は、船舶又は航空機に乗つている外国人が疾病、遭難その他の理由により緊急に上陸する必要が生じたときは、その者の乗つて

いる船舶若しくは航空機の長又はその船舶若しくは航空機に係る運送業者その他政令で定める者の申請に基づき、必要があると認めるときは

おいて、第十三条第五項の規定による通知があるまでの間は、この限りでない。

1 第十一条第六項の規定による通知を受けた場合において、文書により異議の申出をしないため旨を明らかにしたとき、又は通知を受けた日から三日以内に異議の申出をしなかつたとき。

2 異議の申出が理由ないと裁決した旨の第二項の規定による通知を受けたとき。

3 第十二条第二項の規定による通知を受けたとき。

4 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

5 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

6 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

7 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

8 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

9 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

10 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

11 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

12 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

13 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

14 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

15 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

16 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

17 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

18 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

19 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

20 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

21 第二十五条第六項の規定による通知を受けたとき。

厚生大臣又は法務大臣の指定する医師の診断を経て、当該外国人に対し、上陸の期間を定めて一時上陸を許可することができる。

3 入国審査官は、警察官又は海上保安官から船舶又は航空機の遭難により緊急に上陸する必要が生じた外国人の引渡しを受けたときは、当該外国人に対し、上陸の期間を定めて一時上陸を許可するものとする。

4 一時上陸の許可は、当該許可に係る外国人の所持する旅券にその旨を記載し、又は当該外国人に一時上陸許可書その他の法務省令で定める当該許可があつたことを示すものを交付して行なうものとする。

5 入国審査官は、一時上陸の許可をする場合は、当該外国人に対し、法務省令で定めるところにより、行動の範囲その他の事項に関して必要と認める条件を附することができる。

6 地方入国管理官署の長は、一時上陸の許可を受けた外国人が前項の規定により附された条件に違反したときは、当該許可を取り消すことができる。

7 第二項又は第三項の一時上陸の許可があつたときは、当該許可に係る外国人の乗ついた船舶若しくは航空機（遭難により一時上陸の許可があつたときは、遭難した船舶又は航空機）の長又はその船舶若しくは航空機に係る運送業者は、当該外国人の生活費、治療費、葬儀費その他一時上陸中の一切の費用を支弁しなければならない。

第十七条 航空機により本邦に入国した外国人は、同一の出入国港において航空機を乗り換える場合その他政令で定める場合には、相当の期間、法務大臣が輸送大臣と協議して指定する出入国港内の区域（以下「直行通過区域」という。）にとどまることができる。

2 地方入国管理官署の長は、前項に規定する外国人で、正当な理由がないのに直行通過区域に

とどまっているもの又は相当の期間を経過した後も直行通過区域にとどまっているものに対することができる。

3 第十五条第二項の規定は、前項の規定により退去を命ずる場合について準用する。

4 第一項に規定する外国人で、直行通過区域を経由して直行通過区域以外の本邦の地域に立ち入るものに対するこの法律の規定の適用については、直行通過区域以外の本邦の地域に立ち入ることをもつて上陸とする。

第四章 在留

第一節 在留の原則

（在留の原則）

第十八条 外国人は、法律に別段の定めがある場合を除き、在留資格に係る身分若しくは地位を有する者として、又は在留資格に係る活動（以下「在留活動」という。）をする者として本邦に在留するものとする。

（資格外活動の許可）

第十九条 在留資格（第三条第一項第十五号又は第六号に係る在留資格を除く。）を有する外国人は、在留活動をする場合を除き、第三条第一項に掲げる活動をしようとするときは、法務大臣の許可を受けなければならない。

（中止命令）

第二十条 地方入国管理官署の長は、次の各号の一に該当する外国人（永住者を除く。）に対し、（在留資格の変更）

一 日本国の機関において決定した政策の実施に反対する公開の集会又は集団示威運動の主催又は指導をした者

二 公衆に対し、日本国機関において決定した政策の実施に反対することをせん動する演説又は文書图画の頒布若しくは展示をした者

三 前項の規定による許可（以下「在留資格変更許可」という。）をする場合には、それぞれ当該

命令をしようとするときは、あらかじめ、法務大臣の承認を受けなければならない。

（旅券等の携帯及び持込）

第二十一条 本邦に在留する外国人は、常に旅券又は仮上陸許可書若しくは第十六条第四項の一時上陸の許可があつたことを示すもの（以下「旅券等」という。）を携帯していなければならぬ。

2 前項の規定により旅券等を携帯しない十四歳に満たない者については、この限りでない。

3 前項の規定により旅券等を携帯しないいわばならない外国人は、入国審査官、入国警備官、警察官、海上保安官、税關職員その他法務省令で定める國又は地方公共團体の職員が、その職務の執行に当たり、旅券等の提示を求めたときは、これを提示しなければならない。

4 在留資格変更許可（以下「永住許可」といふ。）は、当該外国人が次の各号に掲げる要件に該当し、かつ、その者の永住が日本国の利益に合すると認めたときに限り、することができる。

（永住許可）

第二十二条 第三条第一項第十五号に係る在留資格への在留資格変更許可（以下「永住許可」といふ。）は、当該外国人が次の各号に掲げる要件に該当し、かつ、その者の永住が日本国の利益に合すると認めたときに限り、することができる。

1 素行が善良であること。

2 独立の生計を営むに足りる資産又は技能を有すること。

3 前項に規定する職員は、旅券等の提示を求めた場合には、その身分を示す証票を携帯し、当該外国人の請求があるときは、これを提示しなければならない。

（身分関係等を失つた者の在留）

第二十三条 第三条第一項第十四号又は第十六号に係る在留資格を有する外国人は、その有する在留資格の決定の基礎となつた身分關係その他の要件がなくなつたときは、当該事由が生じた日から六十日を限り、引き続き当該在留資格を行なうものとする。

（在留の延長及び出国猶予期間）

第二十四条 第三条第一項第十四号又は第十六号に係る在留資格を有する外国人は、その有する在留資格の決定の基礎となつた身分關係その他の要件がなくなつたときは、当該事由が生じた日から六十日を限り、引き続き当該在留資格を行なうものとする。

（在留の延長及び出国猶予期間）

第二十五条 在留資格を有する外国人は、法務大臣に対し、在留の延長を申請することができる。

（在留の延長及び出国猶予期間）

2 法務大臣は、前項の申請について適当と認めることができる。ただし、第三条第一項第十一号三号に係る在留資格を有する者の申請について

3 は、やむを得ない特別の事情に基づくものでなければ許可しないものとする。

2 法務大臣は、前項の申請について適當と認めることができる。ただし、第三条第一項第六号から第九号まで又は第十一号に係る在留資格への変更について前項の規定による許可（以下「在留資格変更許可」という。）をする場合には、それぞれ当該

3 前項の規定による許可（以下「在留延長許可」という。）は、入国審査官に、当該許可に係る外

国人の所持する旅券に新たな在留期間を記載さ

せて行なうものとする。

4 法務大臣は、在留延長許可をしない場合でも、出国準備のため必要があると認めるときは、当該外国人の在留期間の満了後六十日の範囲内で出国猶予期間を定め、その者の在留を許可することができる。この場合において、法務大臣は、当該外国人に対し、法務省令で定めるところにより、活動の範囲その他の事項に関して必要と認める条件を附することができる。

5 前項の規定による許可是、入国審査官に、当該許可に係る外国人の所持する旅券に出国猶予期間を記載させて行なうものとする。

6 法務大臣は、第四項の規定による許可を受けた外国人が同項の規定により附された条件に違反したときは、当該許可を取り消すことができる。

(在留資格の取得)

第二十六条 日本の国籍の喪失、出生その他の事

由により前章の規定による上陸に關する手続を経ることなく本邦に在留することとなる外国人は、当該事由が生じた日から六十日を限り、引き続き在留資格を有することなく本邦に在留することができる。

2 前項に規定する外国人は、法務大臣に対し、第三条第一項第十五号に係る在留資格以外の在留資格の取得を申請することができる。

3 前項の申請は、第一項に規定する事由が生じた日から三十日以内にしなければならない。

4 第十二条第二項又は次条第二項の規定による決定を受けた外国人について在留資格を取得することができる事由があるときは、当該外国人は、第二項に規定する在留資格及び在留期間を決定して在留資格の取得を申請することができる。

5 法務大臣は、第二項又は前項の申請について適當と認めるに足りる相当の理由があるときは、在留資格及び在留期間を決定して在留資格の取得を許可することができる。

6 前項の規定による許可(以下「在留資格取得許

可」という。)は、入国審査官に、当該許可に係る外国人の所持する旅券に在留資格及び在留期間を記載し、在留資格取得許可の証印をさせて行なうものとする。

7 第二十二条第三項の規定は、在留資格取得許可をする場合について準用する。

第二十七条 法務大臣は、外国人が第三十三条各号の一に該当する場合でも、その者が次の各号の一に該当するときは、その者に対し、在留資格及び在留期間を決定して特別に在留を許可することができる。

一 日本人の親族で、その扶養を受けているものであるとき。

二 本邦に本籍を有したことのあるとき。

三 第三十三条各号の一に該当した時において、て、永住許可を受けていた者であるとき。

四 前三号に掲げる場合を除くほか、特別に在留の許可を受けるべき事情があるとき。

5 法務大臣は、前項の規定による許可(以下「特別在留許可」という。)をする場合において、在留資格を決定することができないときは、当該外國人に對し、三年をこえない範囲内でその者が本邦に在留することができる期間とあるのは「本邦に在留することができる期間」と読み替えるものとする。

(在留外国人身分証明書)

第二十八条 法務大臣は、国籍を有しない外国人

その他の外国人で、旅券を取得することができない特別の事情のあるものに対し、この節(第二十五条第二項については、第十三条第八項において準用する場合を含む。)に規定する許可又は第三十一条第一項(第十三条规定において準用する場合を含む。)の再入国の許可をする場合には、当該外国人に対し、在留外国人身分証明書を発給するものとする。

3 特別在留許可は、地方入国管理官署の長に、当該許可に係る外国人の所持する旅券に在留資格及び在留期間(前項の規定による決定を受けた外国人については、その旨及び同項に規定する期間)を記載し、特別在留許可の証印をさせて行なうものとする。

4 特別在留許可を受けた外国人については、当該許可をした際に明らかであつた第三十三条各号に係る事實によつては、第七章に規定する手続による退去強制をすることができない。

5 地方入国管理官署の長は、第三十三条各号の

6 法務大臣は、前項の規定による上申があつた場合において、特別在留許可をしないときは、地方入国管理官署の長にその旨を通知するものとする。

7 第十三条第六項及び第七項の規定は、第二項の規定による決定を受けた外国人において準用する。

8 第二十五条、第三十一条及び第三十二条の規定は、第二項の規定による決定を受けた外国人について準用する。この場合において、第五条第一項、第三十一条第一項並びに第三十二条第一項及び第二項後段中「在留資格」とあるのは「第二十七条第二項の規定による決定を受けた者として本邦に在留することができる資格」と、第一十五条第二項から第四項まで、第三十一条第一項及び第三十二条第二項後段中「在留期間」とあるのは「本邦に在留することができる期間」と読み替えるものとする。

(在留外国人身分証明書)

第二十九条 本邦に在留する外国人(一時上陸の許可を受けて本邦に在留する外国人を除く)は、本邦外の地域におもむく意図をもつて出国しようとするときは、出入国港において、法務省令で定めるところにより、入国審査官から出

國の確認を受けなければならない。

第三十条 入国審査官は、本邦に在留する外国人が本邦外の地域におもむく意図をもつて出国しようとする場合において、関係機関から、当該外国人が次の各号の一に該当する者である旨の通知を受けているときは、前条の出国の確認を受けるための手続がされた時から二十四時間を限り、当該外国人について出国の確認を留保することができる。

第三十一条 入国審査官は、本邦に在留する外国人が本邦外の地域におもむく意図をもつて出国しようとする場合において、当該外国人が次の各号の一に該当する者又はこれららの罪を犯した疑いにより逮捕状、勾引状、勾留状若しくは鑑定留置状が發せられている者

追されている者又はこれららの罪を犯した疑いにより逮捕状、勾引状、勾留状若しくは鑑定留置状が發せられている者

二 禁錮以上の刑に処せられ、その刑につき假出獄を許されている者を除く。

三 逃亡犯罪人引渡法(昭和二十八年法律第六十八号)の規定により仮拘禁許可状又は拘禁

許可状が發せられている者

十六年)の規定により仮拘禁許可状又は拘禁

を留保したときは、直ちに同項の通知をした機関にその旨を通報しなければならない。

第六章 再入国

(再入国の許可)

第三十一条 法務大臣は、在留期間の満了前に本邦に再び入国する意図をもつて出国しようとする

の許可を受けている場合に限る。

第五章 出国

(出国の手続)

法務大臣は、前項の規定による上申があつた場合において、特別在留許可をしないときは、

地方入国管理官署の長にその旨を通知するものとする。

第十三条第六項及び第七項の規定は、第二項の規定による決定を受けた外国人において準用する。

8 第二十五条、第三十一条及び第三十二条の規定は、第二項の規定による決定を受けた外国人について準用する。この場合において、第五条第一項、第三十一条第一項並びに第三十二条第一項並びに第三十二条第二項後段中「在留資格」とあるのは「第二十七条第二項の規定による決定を受けた者として本邦に在留することができる資格」と、第一十五条第二項から第四項まで、第三十一条第一項及び第三十二条第二項後段中「在留期間」とあるのは「本邦に在留することができる期間」と読み替えるものとする。

(出国確認の留保)

第三十条 入国審査官は、本邦に在留する外国人が本邦外の地域におもむく意図をもつて出国しようとする場合において、関係機関から、当該

外国人が次の各号の一に該当する者である旨の通知を受けているときは、前条の出国の確認を受けるための手続がされた時から二十四時間を限り、当該外国人について出国の確認を留保する

ことができる。

一 死刑若しくは無期若しくは長期三年以上の有期の懲役若しくは禁錮にあたる罪につき訴

追されている者又はこれららの罪を犯した疑いにより逮捕状、勾引状、勾留状若しくは鑑定留置状が發せられている者

二 禁錮以上の刑に処せられ、その刑につき假出獄を許されている者を除く。

三 逃亡犯罪人引渡法(昭和二十八年法律第六十八号)の規定により仮拘禁許可状又は拘禁

を留保したときは、直ちに同項の通知をした機

関にその旨を通報しなければならない。

第六章 再入国

(再入国の許可)

第三十一条 法務大臣は、在留期間の満了前に本邦に再び入国する意図をもつて出国しようとする

の取得を許可することができる。

6 前項の規定による許可(以下「在留資格取得許

る外国人が、出国前の在留資格をもつて再び本邦に在留しようとするときは、当該外国人の申請に基づき、再入国の許可をすることができる。この場合において、法務大臣は、必要があると認めるときは、その者の申請に基づき、当該許可を数次再入国の許可とすることができる。

2 法務大臣は、再入国の許可をする場合には、当該許可の日から一年をこえない範囲内においてその有効期間を定めるものとする。

3 法務大臣は、再入国の許可を受けて出国した者について、当該許可の有効期間内に再入国することができない相当の理由があると認めるときは、その者の申請に基づき、一年をこえない範囲内で、当該許可の有効期間の延長の許可をすることができる。

4 前項の許可の事務は、日本国領事官等に委任するものとする。

5 法務大臣は、数次再入国の許可を受けている外国人で、再入国したものに対し、引き続き当該許可を与えておくことが適当ないと認める場合には、その者が本邦にある間ににおいて、当該許可を取り消すことができる。

(再入国の許可による特例)

第三十二条 再入国の許可を受けている者で、最後の出国時における在留資格をもつて本邦に在留しようとするものに対しては、第六条及び第七条の規定により第七条第一項各号(永住者と生じた事実により第七条第一項各号(永住者として本邦に在留しようとする者については、第一号から第三号までを除く)の一に該当する者に対しては、この限りでない)。この場合において、上陸許可を受けるための在留資格及び在留期間の決定を要しない。この場合において、上陸許可を受けた当該外国人は、最後の出国時におけ

る在留資格及び在留期間をもつて本邦に在留するものとする。

3 再入国の許可を受けている者のうち、日本の国籍を有する船舶若しくは航空機又は法務省令で定める船舶若しくは航空機の乗員は、出国の確認を受けることなく出国し、かつ、上陸許可を受けることなく本邦に上陸することができる。

第七章 退去強制

第一節 退去強制の対象者

(退去強制の対象者)

第三十三条 次の各号の一に該当する外国人については、この章に規定する手続により、本邦からの退去を強制することができる。

一 第四条第一項の規定に違反して本邦に入つた者

二 第五条の規定に違反して本邦に上陸した者

三 仮上陸の許可を受けた者で、逃亡したもの又は第十四条第三項の規定に違反して呼出しに応じないもの

四 第十五条第一項の規定により退去を命ぜられたにもかかわらず、本邦から退去しない者

五 第十七条第二項の規定により退去を命ぜられたにもかかわらず、本邦から退去しない者

六 第二十六条第一項に規定する者で、在留資格取得許可を受けることなく同項に規定する期間を経過した後も本邦に残留するもの

七 在留期間(第二十五条第四項の出国猶予期間を含む)を経過した後も本邦に残留する者、在留資格変更許可を受けることなく第二十一条第四項の規定による在留の許可を取り消された者

八 第十三条第二項若しくは第二十七条第二項に規定する期間(第十三条第八項又は第二十一条第三項の規定による在留資格及び在留期間の決定を要しない)。この場合において、上陸許可を受けた当該外国人は、最後の出国時におけ

は、延長された期間)を経過した後も本邦に残留する者又は第十三条第七項(第二十七条规定により特別上陸許可若しくは特別在留許可を取り消された者)

九 一時上陸の許可に係る上陸の期間を経過した後も本邦に残留する者又は第十六条第六項の規定により一時上陸の許可を取り消された者

十 第十九条の規定に違反して、同条に規定する活動をもっぱら行なつた者

十一 第二十条第一項の規定による命令に従わなかつた者

十二 らい予防法の適用を受けているらい患者(永住者を除く)。

十三 精神衛生法第二十九条(同法第五十一条において適用する場合を含む)の規定の適用を受け、同法第二十九条に定める精神病院若しくは指定病院に収容されている精神障害者若しくは覚せい剤の慢性中毒者又は麻薬取締法第五十八条の八の規定の適用を受け、同条に定める麻薬中毒者医療施設に収容される麻薬中毒者(永住者を除く)。

十四 貧困者 放浪者その他生活上の保護を必要とする者で、國又は地方公共団体の負担になつているもの(永住者を除く)。

十五 外国人登録に関する法令に規定する罪により禁錮以上の刑に処せられた者。ただし、執行猶予の言渡しを受けた者を除く。

十六 麻薬取締法、大麻取締法、あへん法、覚せい剤取締法又は刑法(明治四十一年法律第百四十五号)第二編第十四章に規定する罪により同条第四項の規定による在留の許可を取り消された者

十七 妄想防止法(昭和三十一年法律第百八十八号)に規定する罪又は性病予防法(昭和二十三年法律第百六十七号)第二十六条若しくは第三十条第八項において準用する第二十五条第二項の規定による許可を受けた場合にあつて

十八 少年法(昭和二十三年法律第百六十八号)に規定する少年で、無期又は三年をこえる(不定期刑の場合にあつては、その長期が三年をこえる)有期の懲役又は禁錮に処せられたもの

十九 少年法に規定する少年を除くほか、無期又は一年をこえる有期の懲役又は禁錮に処せられた者。ただし、執行猶予の言渡しを受けた者を除く。

二十 他の外国人が不法に本邦に入り、又は上陸することをあおり、そそのかし、又は助けた者

二十一 日本国憲法又はその下に成立した政府を暴力で破壊することを企て、若しくは主張し、又はこれを企て、若しくは主張する政党を勧奨する政党その他の団体を結成し、若しくはこれに加入している者

二十二 次に掲げる政党その他の団体を結成し、若しくはこれに加入し、又はこれと密接な関係を有する者

イ 公務員であるという理由により、公務員に暴行を加え、又は公務員を脅迫することを勧奨する政党その他の団体

ロ 公共の施設を不法に損傷し、又は破壊することを勧奨する政党その他の団体

ハ 工場又は事業場における安全保持の施設の正常な維持又は運行を停廃し、又は妨げるような争議行為を勧奨する政党その他の団体

二十三 前二号に規定する政党その他の団体の目的を達するため、文書図画を作成し、頒布し、又は展示した者

二十四 前各号に掲げる者を除くほか、法務大臣において日本國の利益又は公安を害する行為を行なつたと認定する者

二五 第二節 違反調査

第三十四条 入国警備官は、前条各号(第四号)に規定する(違法に處せられた者)

除く。以下同じ。」の一に該当すると思料される

外国人（以下「容疑者」という。）があるときは、調査をることができる。ただし、強制の処分は、この節及び第五節に特別の規定がある場合でなければすることができない。

（通報）
第三十五条 国又は地方公共団体の職員は、その職務を遂行するに当たつて容疑者を知つたときは、所管の地方入国管理官署の長は、その旨を通報しなければならない。

（容疑者の取調べ等）
第三十六条 入国警備官は、第三十四条の調査（以下「違反調査」という。）をするため必要があるときは、容疑者若しくは参考人に対して出頭を求め、これらの者を取り調べ、又はこれらの者が遺留し、若しくは提出した物件を領置することができる。

2 第十条第五項の規定は、入国警備官が容疑者又は参考人を取り調べる場合について準用する。
3 入国警備官は、違反調査について、公務所又は公私の団体に照会して必要な事項の報告を求めることができる。

（臨検、捜索又は差押え）
第三十七条 入国警備官は、違反調査をするため必要があるときは、その所管官署の所在地を管轄する地方裁判所又は簡易裁判所の裁判官の許可を受けて、臨検、捜索又は差押えをすることができる。

2 前項の場合において、急速を要するときは、入国警備官は、臨検すべき場所、捜索すべき場所、身体若しくは物件又は参考人を取り調べる場合について準用する。
3 入国警備官は、違反調査について、公務所又は公私の団体に照会して必要な事項の報告を求めることができる。

（臨検、捜索又は差押え）
第三十七条 入国警備官は、違反調査をするため必要があるときは、その所管官署の所在地を管轄する地方裁判所又は簡易裁判所の裁判官の許可を受けて、臨検、捜索又は差押えをすることができる。

に掲げる場合には、それぞれ當該各号に定める資料を添附しなければならない。
一 容疑者以外の者の住居その他の場所を臨検しようとする場合 その場所が違反調査の対象となつてゐる事件（以下「違反事件」といふ。）に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
二 容疑者以外の者の身体、物件又は住居その他の場合について捜索しようとする場合 差押えるべき物件が存在し、かつ、その物件が違反事件に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
三 容疑者以外の者の物件を差し押さえようとする場合 その物件が違反事件に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
4 第一項又は第二項の許可をする場合には、地方裁判所又は簡易裁判所の裁判官は、臨検すべき場所、捜索すべき場所、身体若しくは物件又は差し押えるべき物件、請求者の官職氏名、有效期間及び裁判所名を記載し、自ら記名押印した許可状を入国警備官に交付しなければならない。
5 入国警備官は、臨検、捜索又は差押えをするに際しがあるときは、警察官又は海上保安官の援助を求めることができる。
6 第十条第五項の規定は、入国警備官が臨検、捜索又は差押えをする場合について準用する。（調書の作成）
第三十九条 入国警備官は、容疑者又は参考人を取り調べたときは、その供述を調書に記載し、容疑者又は参考人に閲覧させ、又は読み聞かせて、署名をさせ、かつ、自らこれに署名しなければならない。
2 入国警備官は、臨検、捜索又は押収をしたときは、その調書を作成し、前条第三項の規定による立会人に閲覧させ、又は読み聞かせて、署名をさせ、かつ、自らこれに署名しなければならない。
3 前二項の場合において、取調べを受けた者は立会人が署名することができないとき、又は署名を拒んだときは、その旨を調書に附記すれば足りる。（押収目録の交付及び押収物の返還）
4 第十条第五項及び第十一項から第四項までの規定は、前項の口頭審理について準用する。
5 地方入国管理官署の長は、口頭審理の結果、容疑者が第三十三条各号の一に該当すると認めた場合には、当該容疑者に対し、すみやかに、理由を附した書面をもつてその旨及び次条第一項の規定により異議を申し出ることができる旨を通知しなければならない。

（異議の申出）
第四十三条 前条第五項の規定による通知を受けた容疑者は、同項の規定による認定に異議があるときは、その通知を受けた日から三日以内に、不服の事由を記載した書面を地方入国管理官署の長に提出して、法務大臣に対し異議を申し出ることができる。
2 法務大臣は、前項の規定による異議の申出を

に掲げる場合には、それぞれ當該各号に定める

資料を添附しなければならない。

一 容疑者以外の者の住居その他の場所を臨検しようとする場合 その場所が違反調査の対象となつてゐる事件（以下「違反事件」といふ。）に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
二 容疑者以外の者の身体、物件又は住居その他の場合について捜索しようとする場合 差押えるべき物件が存在し、かつ、その物件が違反事件に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
三 容疑者以外の者の物件を差し押さえようとする場合 その物件が違反事件に關係があると認めるに足りる状況があることを示す資料
4 入国警備官は、旅館、飲食店その他の場所で他夜間でも公衆が出入りができる場所でその公開した時間内にこれらの処分をする場合を除き、前条第四項の許可状に夜間でも執行することができる旨の記載がなければ、日没から日出までの間には、してはならない。ただし、日没前に開始した臨検、捜索又は差押えについて必要があると認めるときは、日没後も継続することを妨げない。
5 入国警備官は、臨検、捜索又は差押えをするに際しがあるときは、警察官又は海上保安官の援助を求めることができる。

4 臨検、捜索又は差押えは、旅館、飲食店その他の場所で他夜間でも公衆が出入りができる場所でその公開した時間内にこれらの処分をする場合を除き、前条第四項の許可状に夜間でも執行することができる旨の記載がなければ、日没から日出までの間には、してはならない。ただし、日没前に開始した臨検、捜索又は差押えについて必要があると認めるときは、日没後も継続することを妨げない。
5 入国警備官は、旅館、飲食店その他の場所で他夜間でも公衆が出入りができる場所でその公開した時間内にこれらの処分をする場合を除き、前条第四項の許可状に夜間でも執行することができる旨の記載がなければ、日没から日出までの間には、してはならない。ただし、日没前に開始した臨検、捜索又は差押えについて必要があると認めるときは、日没後も継続することを妨げない。

（違反事件の引継ぎ）

第四十一条 入国警備官は、違反調査を終えたときは、すみやかに書類及び証拠物とともに違反事件を地方入国管理官署の長に引き継がなければならない。

（審査及び口頭審理）
第四十二条 地方入国管理官署の長は、前条の規定による違反事件の引継ぎを受けたときは、直ちに入国審査官に対し容疑者が第三十三条各号の一に該当するかどうかの審査を命じなければならない。

（異議の申出）

第四十三条 前条第五項の規定による通知を受けた容疑者は、同項の規定による認定に異議があるときは、その通知を受けた日から三日以内に、不服の事由を記載した書面を地方入国管理官署の長に提出して、法務大臣に対し異議を申し出ることができる。

2 法務大臣は、前項の規定による異議の申出を

受理したときは、当該異議の申出が理由があるかどうかを裁決して、すみやかにその結果を、地方入国管理官署の長を経由して、当該容疑者に通知するものとする。この場合において、異議の申出が理由がないと裁決した旨の通知は、当該容疑者に対し特別在留許可をしない場合に限り、するものとする。

第四節 退去強制令書の執行

(退去強制令書)

第四十四条 外国人の退去強制は、退去強制令書によつて行なう。

2 地方入国管理官署の長は、外国人が次の各号の一に該当するに至つた場合には、退去強制令書を發付しなければならない。ただし、特別在留許可の上申をした場合において、第二十七条第六項の規定による通知があるまでの間は、この限りでない。

1 第四十二条第五項の規定による通知を受けた場合において、文書により異議の申出をしない旨を明らかにしたとき、又は当該通知を受けた日から三日以内に異議の申出をしなかつたとき。

2 异議の申出が理由ないと裁決した旨の前条第二項の規定による通知を受けたとき。

3 第十五条第一項の規定により退去を命ぜられたにもかかわらず、本邦から退去しないとき。

3 退去強制令書には、退去を強制される者の氏名、年齢及び国籍、退去強制の理由、第四十六条第六項の規定により送還する場合の送還先、発付年月日その他法務省令で定める事項を記載し、かつ、地方入国管理官署の長がこれに記名押印しなければならない。
(送還先)

第四十五条 次条第六項の規定により送還する場合の送還先は、退去を強制される者の国籍又は市民権の属する國とする。

2 地方入国管理官署の長は、退去を強制される

者を前項の国に送還することができないとき、又は送還することが過當でないと認めるに足りる相当の事情があるときは、退去を強制される者の希望する國を送還先に指定しなければならない。ただし、退去を強制される者が希望する國を申し出ないとき、又は希望する國に送還することができないときは、次に掲げる國のいずれかを送還先に指定することができる。

一 退去を強制される者の親族が居住している國

二 退去を強制される者が本邦に入国する前に居住していたことのある國

三 退去を強制される者が本邦に向けて船舶又は航空機に乗つた港又は飛行場の属する國

3 前項ただし書の規定により送還先を指定する場合には、できる限り退去を強制される者の意思を尊重しなければならない。

4 送還先である國の特定の地域に送還することが相当であると認められるときは、第一項又は第二項の規定にかかわらず、その地域を送還先とすることができる。

(退去強制令書の執行)

第四十六条 退去強制令書は、入国警備官が執行するものとする。

2 警察官又は海上保安官は、入国警備官が足りないため地方入国管理官署の長が必要と認めて依頼したときは、退去強制令書を執行することができる。

3 入国警備官（前項の規定により退去強制令書を執行する警察官又は海上保安官を含む。以下この条及び第四十九条において同じ。）は、退去強制令書を執行するときは、退去を強制される者が健康を害するおそれがあるときは、その者の前条第五項の規定による引渡し又は同条第六項の規定による送還を停止させることができる。

4 退去を強制される者は、退去強制令書の執行が開始された日から十五日を経過する日以前に第五十七条の規定により第五十七条规定により第五項において同じ。）は、退去強制令書を執行するときは、退去を強制される者が健康を害するおそれがあるときは、その者の前条第五項の規定による引渡し又は同条第六項の規定による送還を停止させることができない。

(收容令書による収容)

第四十七条 地方入国管理官署の長（第四十九条第一項の規定により入國者取扱所に取扱されてゐる者については、入國者取扱所長。第五十一条第一項、第二項、第四項及び第五項において同じ。）は、退去を強制される者が健康を害するおそれがあるときは、その者の前条第五項の規定による引渡し又は同条第六項の規定による送還を停止させることができる。

第五節 収容

第四十八条 地方入国管理官署の長は、容疑者が第三十三条各号の一に明らかに該当すると認められる場合で、かつ、その者が逃亡し、又は逃亡すると疑うに足りる相当の理由があるときは、収容令書を發付して、入國警備官に当該容

疑者を収容させることができる。

2 前項の収容令書には、容疑者の氏名、居住地及び国籍、容疑事実の要旨、収容すべき場所、有効期間、発付年月日その他法務省令で定める事項を記載し、かつ、地方入国管理官署の長がこれに記名押印しなければならない。

3 入國警備官は、第一項の規定により容疑者を容疑するときは、収容令書を容疑者に示さなければならない。

4 入國警備官は、収容令書を所持しない場合でも急速を要するときは、容疑事実の要旨及び当該収容令書が発付されている旨を告げて、容疑者を収容することができる。ただし、当該収容令書は、できるだけすみやかに示さなければならぬ。

5 入國警備官は、容疑者が第三十三条各号の一に明らかに該当すると認められる場合で、収容令書の発付をまつていてはその者が逃亡するところが任意退去を希望するときは、地方入国管理官署の長は、その者の申請に基づき、これを許可することができる。

6 前項の規定により容疑者を収容したときは、入國警備官は、直ちにその旨を地方入国管理官署の長に報告しなければならない。この場合において、収容令書が発付されないときは、直ちにその者の身体の拘束を解かなければならぬ。

7 地方入国管理官署の長は、容疑者を収容したときは、すみやかに、本邦に在留する者で当該容疑者が指定するものの一人に対し、その旨を通知しなければならない。

8 容疑者を収容したときは、当該容疑者の指紋を採取し、身体若しくは体重を測定し、又は写真を撮影することができる。

9 容疑者を収容することができる期間は、収容を開始した日から起算して二十日以内とする。ただし、やむを得ない事由があるときは、二十日を限り延長することができる。

地方入国管理官署の長（第六十四条第二項の規定により第四十二条第三項から第五項までに規定する事務を取り扱う入国審査官を含む。）は、入国審査官から容疑者が第三十三条各号のいずれにも該当しないと認めた旨の第四十二条第二項の規定による報告を受けたとき、同条第三項の口頭審理の結果容疑者が第三十三条各号のいずれにも該当しないと認定したとき、又は法務大臣から異議の申出が理由があると裁決した旨の第四十三条第二項の規定による通知があつたときは、直ちに該容疑者の身体の拘束を解かなければならぬ。

（退去強制令書による収容）

第四十九条 入国警備官は、第四十六条第四項から第七項までの規定により、退去を強制される者が任意退去をし、又はその者を船舶若しくは航空機の長若しくは運送業者に引き渡し、若しくは送還するまでの間、退去強制令書により、その者を収容することができる。

2 前条第七項及び第八項の規定は、入国警備官が前項の規定により退去を強制される者を収容した場合について適用する。

（収容の場所及び留置の嘱託）

第五十条 第四十八条又は前条第一項の規定により容疑者又は退去を強制される者を収容することができる場所は、地方入国管理官署の収容場、入国者収容所その他法務大臣又はその委任を受けた地方入国管理官署の長が指定する場所とする。

2 警察官は、地方入国管理官署の長が必要と認めて嘱託書により依頼したときは、容疑者を警察署に留置することができる。

（収容の停止）

第五十一条 地方入国管理官署の長は、第四十八条又は第四十九条第一項の規定により収容されている者が健康を害するおそれがあるときその他特に必要があると認めるときは、収容されている者又はその代理人、保佐人、配偶者、直系

親族若しくは兄弟姉妹の請求に基づき、又は職権に基づき、その者の収容を停止することができる。

2 前項の規定による収容の停止をする場合には、地方入国管理官署の長は、当該収容の停止を受ける者の住居を定めなければならない。

3 第一項の規定による収容の停止を受けた者は、前項の規定により定められた住居に居住し、地方入国管理官署の長（入国者収容所長が収容を停止させた者については、入国者収容所長において同じ。）から呼出しがあつたときは、これに応じなければならない。

4 第二項の場合において、地方入国管理官署の長は、当該収容の停止を受ける者に対し、運輸省令で定めるところにより、行動の範囲その他

の事項に関する必要と認める条件を附し、又は五十万円をこえない範囲内で法務省令で定める額の保証金を納付させることができる。

5 地方入国管理官署の長は、適当と認めるときは、収容の停止を受ける者以外の者の差し出した保証書をもつて前項の保証金に代えることを許すことができる。

6 前項の保証書には、保証金額及びいつでもその保証金を納付する旨を記載しなければならない。

（収容の停止の取消し）

第五十二条 地方入国管理官署の長は、前条第一項の規定による収容の停止を受けた者が逃亡し、若しくは逃亡すると疑うに足りる相当の理由があると認めるとき、又は同条第三項の規定に違反して呼出しに応ぜず、若しくは同条第四項の規定により附された条件に違反したときは、当該収容の停止を取り消すことができる。

2 地方入国管理官署の長は、法務省令で定めるところにより、逃亡したこと又は前条第三項の規定に違反して呼出しに応じないことを理由

として収容の停止の取消しをしたときは同条第四項の保証金の全部を、同項の規定により附さ

れた条件に違反したことを理由として収容の停止の取消しをしたときはその一部を国庫に歸属させるものとする。この場合において、同条第五項の保証書を差し出した者は、国庫に帰属させる金額を納付するよう命ぜるものとする。

3 前項の場合は、執行力のある債務名義と同一の効力を有する。

4 入国警備官は、第一項の規定により収容の停止を取り消された者がある場合には、その者に地方入国管理官署の長が発付する収容停止取消書及び収容令書又は退去強制令書を示して、その者を収容しなければならない。

5 入国警備官は、収容停止取消書及び収容令書又は退去強制令書を所持しない場合でも、急速を要するときは、第一項の規定により収容の停止を取り消された者に対し、収容の停止が取り消された旨を告げ、その者を収容することができます。ただし、当該収容停止取消書及び当該収容令書又は退去強制令書は、できるだけすみやかに示さなければならない。

6 第八章 船舶又は航空機の長及び運送業者の責任

（事前通報等の義務）

第五十三条 船舶（本邦の港と本邦外の港との間に連航する船舶をいふ。以下同じ。）又は航空機（本邦の飛行場と本邦外の飛行場との間を連航する航空機をいふ。以下同じ。）の長は、法務省令で定めるところにより、あらかじめ、入港しよ

うとする者が当該船舶又は航空機に乗つていることを知つたときは、直ちにその旨を出入国港の入国審査官に報告しなければならない。

（船舶又は航空機の長の行為の代行）

第五十五条 前一条の規定により船舶又は航空機の長がすべき行為は、これらの条に規定する船舶又は航空機に係る運送業者も行なうことができる。

（上陸防止の義務）

第五十六条 船舶又は航空機の長は、第五十四条第一項に規定する外国人が当該船舶又は航空機に乗つていることを知つたときは、当該外国人が本邦に上陸することを防止しなければならない。

（送還の義務）

第五十七条 次の各号の一に該当する外国人が乗つてきた船舶若しくは航空機の長又はその船舶若しくは航空機に係る運送業者は、当該外国人をその船舶若しくは航空機又は当該運送業者に係る他の船舶若しくは航空機により、その責任と費用で、すみやかに本邦外の地域に送還しなければならない。

1 第十五条第一項の規定により退去を命ぜられた後、法務省令で定める船舶又は航空機について、この限りでない。

ただし、法務省令で定める船舶又は航空機については、この限りでない。

3 前項の場合において、船舶又は航空機の長は、入国審査官の要求があつたときは、乗員名簿又は乗客名簿を提出しなければならない。

4 入国審査官の要求があつたときは、乗員又は第四条第二項に規定する者で、有効な乗員手帳を所持するものを除く。が当該船舶又は航空機に乗つていることを知つたときは、直ちにその旨を出入国港の入国審査官に報告しなければならない。

5 第五十五条 前一条の規定により船舶又は航空機の長がすべき行為は、これらの条に規定する船舶又は航空機に係る運送業者も行なうことができる。

6 第五十六条 船舶又は航空機の長は、第五十四条第一項に規定する外国人が当該船舶又は航空機に乗つていることを知つたときは、当該外国人が本邦に上陸することを防止しなければならない。

（船舶又は航空機の長の行為の代行）

第五十五条 前一条の規定により船舶又は航空機の長がすべき行為は、これらの条に規定する船舶又は航空機に係る運送業者も行なうことができる。

（上陸防止の義務）

第五十六条 船舶又は航空機の長は、第五十四条第一項に規定する外国人が当該船舶又は航空機に乗つていることを知つたときは、当該外国人が本邦に上陸することを防止しなければならない。

（送還の義務）

第五十七条 次の各号の一に該当する外国人が乗つてきた船舶若しくは航空機の長又はその船舶若しくは航空機に係る運送業者は、当該外国人をその船舶若しくは航空機又は当該運送業者に係る他の船舶若しくは航空機により、その責任と費用で、すみやかに本邦外の地域に送還しなければならない。

1 第十五条第一項の規定により退去を命ぜられた後、法務省令で定める船舶又は航空機について、この限りでない。

れた者
二 第三十三条第三号から第五号まで又は第九号に該当することを理由として同条の規定により退去を強制される者

三 第三十三条第一号又は第二号に該当することを理由として入国又は上陸後三年以内に同条の規定により退去を強制される者うち、その者が乗つてきた船舶若しくは航空機の乗員で、有効な旅券又は乗船若しくは航空機の乗員で、有効な旅券又は乗員手帳を所持するものについては、この限りでない。
(日本人の帰国)

四 第七条第一項各号に係る事実があることを理由として上陸後三年以内に第三十三条の規定により退去を強制される者のうち、その者が乗つてきた船舶若しくは航空機の長又はそれが乗つてきた船舶若しくは航空機の長又はその船員若しくは航空機に係る運送業者において、その者と上陸の際にその者について当該事実があることを明らかに知つていたと認められた者

2 前項の場合において、外国人を同項に規定する船舶又は航空機により送還することができないときは、運送業者は、その責任と費用で、すみやかに他の船舶又は航空機により送還しなければならない。
(指示に従う義務)

第五十八条 船舶又は航空機の長及びその船舶又は航空機に係る運送業者は、入国審査官がこの法律に規定する審査その他の職務の執行に当たり必要な指示をした場合には、これに従わなければならぬ。

第九章 日本人の出国及び帰国

(日本人の出国)
第五十九条 本邦外の地域におもむく意図をもつて出国しようとする日本人は、有効な旅券を所持し、出入国港において、法務省令で定めるところにより、入国審査官から出国の確認を受け

なければならない。ただし、日本の国籍を有する船舶若しくは航空機又は法務省令で定める船員手帳を所持するものについては、この限りでない。

第六十条 本邦外の地域から本邦に帰国する日本人は、有効な旅券を所持し、出入国港において、法務省令で定めることにより、入国審査官から帰国の確認を受けなければならない。前条ただし書の規定は、この場合について準用する。

第十章 管理機関

(入国審査官)

第六十一条 この法律に規定する職務に従事させるため、入国管理事務所に入国審査官を置く。
2 入国審査官は、この法律に規定する職務を行なうため必要があるときは、船舶又は航空機に乗り込むことができる。
3 入国審査官は、必要があるときは、その所属する入国管理事務所の管轄区域外において、職務を行なうことができる。

第六十二条 この法律に規定する職務に従事させるため、入國者收容所及び入国管理事務所に入国警備官を置く。

2 入国警備官の階級は、政令で定める。

3 入国警備官は、国家公務員法(昭和二十二年法律第二百二十号)第二百八条の二の規定の適用について、警察職員とみなす。

4 入国警備官は、外国人が第五条の規定に違反して本邦に上陸することを防止するため必要があるときは、船舶又は航空機に乗り込むことができる。

5 入国警備官は、第五条の規定に違反して本邦に上陸しようとしていると疑うに足りる相当の理由のある者に対し、質問し、若しくは旅券、乗員手帳その他の身分を証する文書の提示を求

め、又は周囲の事情から合理的に判断して外国人が不法に本邦に上陸しようとしていることにについて知つていると認められる者に対し、質問することができる。

6 入国警備官は、第五条の規定に違反する行為がまさに行なわれようとするのを認めたとき、その予防のため関係人に必要な警告を發し、又はこれを制止することができる。

7 前条第三項の規定は、入国管理事務所に置かれた入国警備官について準用する。

(小型武器の携帯及び使用)

第六十三条 入国審査官及び入国警備官は、その職務を行なうに当たり、特に必要があるときは、小型武器を携帯することができる。

2 入国警備官及び入国警備官は、その職務の執行に關し、その事態に応じ、合理的に必要と判断される限度において、小型武器を使用することができる。ただし、次の各号の一に該当する場合を除いては、人に危害を与えてはならない。

1 刑法第三十六条又は第三十七条に該当する場合
2 第十四条第七項若しくは第四十八条の収容令書若しくは退去強制令書の執行を受ける者がその者に対する入国警備官の職務の執行に對して抵抗する場合又は第三者がその者を逃がそうとして入国警備官に抵抗する場合において、これを防止するために他の手段がないと人國警備官において信ずるに足りる相当の理由があるとき。

(地方入国管理官署の長の職務の代行者)
第六十四条 地方入国管理官署の長に事故のあるとき、又は地方入国管理官署の長が欠けたときは、その官署の入国審査官が、法務大臣の定める順序により、臨時にこの法律に規定する地方入国管理官署の長の職務を行なう。

2 地方入国管理官署の長は、法務大臣の定める順序により、臨時にこの法律に規定する地方入国管理官署に第十一條又は第四十二条第三項

から第五項までに規定する事務を取り扱わせることができる。

(事実の調査)
第六十五条 法務大臣は、この法律の規定によりその権限に属する事項を処理するため必要があるときは、地方入国管理官署の長に事実の調査を命ずることができる。

2 地方入国管理官署の長は、前項の規定による命令を受けたとき、又はこの法律(これに基づく命令を含む)の規定によりその権限に属する事項を処理するため必要があるときは、所屬の入国審査官又は入国警備官に事実の調査をさせることができる。

3 地方入国管理官署の長は、前項に規定する場合には、公務所又は公私との団体に照会して必要な事項の報告を求めることができる。

第六十六条 入国審査官及び入国警備官は、この法律に規定する職務を行なうときは、制服を着用し、又はその身分を示す証票を携帯しなければならない。

2 前項の場合において、当該証票は、関係人の請求があるときは、これを提示しなければならない。

3 地方入国管理官署の長は、第七十四条、第七十五条第一号又は第七十七條の罪に係る被疑者を逮捕し、又は受け取った場合には、第四十八条第一項の収容令書が発付され、かつ、その者が他に罪を犯した嫌疑のないとき限り、刑事訴訟法(昭和二十三年法律第二百三十一号)第二百三条(同法第二百十一條及び第二百十六条において準用する場合を含む)の規定にかかるわらず、

2 前項の場合には、被疑者が身体を拘束された備官に引き渡すことができる。
2 前項の場合は、被疑者が身体を拘束された備官に引き渡すことができる。

す手続をしなければならない。

(刑事手続等との関係)

第六十八条 刑事訴訟に関する法令、刑の執行に

関する法令又は少年院若しくは婦人補導院の在

院者の処遇に関する法令の規定による手続が行

なわれている者について退去強制令書が発付さ

れた場合には、これらの法令の規定による手続

が終了した後でなければ、その執行(第四十九

条第一項の規定による取容を除く)をすること

ができない。ただし、刑事訴訟に関する法令の

規定による手続以外の手続が行なわれている場

合で、関係機関の同意があつたときは、この限

りでない。

2 前項本文に規定する場合において、第四十九

条第一項の規定により取容された者に対する第

四十六条第四項、第六項及び第七項の規定の適

用については、これらの規定中「退去強制令書

の執行が開始された日」とあるのは、同条第四

項にあつては「第六十八条第一項本文に規定す

る手続が終了した日又は同項ただし書の同意が

あつたことを知つた日(以下「手続終了等の日」

といふ。)と、同条第六項及び第七項にあつて

は「手続終了等の日」とする。

(被収容者の処遇)

第六十九条 地方入国管理官署に、第十四条第七

項若しくは第四十八条の収容令書又は退去強制

令書の執行を受けた者を収容する収容場を設け

る。

(被収容場の設置)

第六十九条 第十四条第七項若しくは第四十八条の

収容令書又は退去強制令書により収容されてい

る者(以下「被収容者」という。)には、第五十条

に規定する収容の場所(以下「収容場所」とい

う。)の保安上支障がない範囲内においてできる

限りの自由が与えられなければならない。

被収容者には一定の寝具を貸与し、及び一定

の糧食を給与するものとする。

被収容者に対する給養は、適正でなければな

らず、収容場所の設備は、衛生的でなければならない。

(刑事手続等との関係)

第六十九条 刑事訴訟に関する法令、刑の執行に

関する法令又は少年院若しくは婦人補導院の在

院者の処遇に関する法令の規定による手続が行

なわれている者について退去強制令書が発付さ

れた場合には、これらの法令の規定による手続

が終了した後でなければ、その執行(第四十九

条第一項の規定による取容を除く)をすること

ができない。ただし、刑事訴訟に関する法令の

規定による手続以外の手続が行なわれている場

合で、関係機関の同意があつたときは、この限

りでない。

2 前項本文に規定する場合において、第四十九

条第一項の規定により取容された者に対する第

四十六条第四項、第六項及び第七項の規定の適

用については、これらの規定中「退去強制令書

の執行が開始された日」とあるのは、同条第四

項にあつては「第六十八条第一項本文に規定す

る手続が終了した日又は同項ただし書の同意が

あつたことを知つた日(以下「手続終了等の日」

といふ。)と、同条第六項及び第七項にあつて

は「手続終了等の日」とする。

(被収容場の設置)

第六十九条 地方入国管理官署に、第十四条第七

項若しくは第四十八条の収容令書又は退去強制

令書の執行を受けた者を収容する収容場を設け

る。

(被収容者の処遇)

第六十九条 第十四条第七項若しくは第四十八条の

収容令書又は退去強制令書により収容されてい

る者(以下「被収容者」という。)には、第五十条

に規定する収容の場所(以下「収容場所」とい

う。)の保安上支障がない範囲内においてできる

限りの自由が与えられなければならない。

被収容者には一定の寝具を貸与し、及び一定

の糧食を給与するものとする。

被収容者に対する給養は、適正でなければな

三項の規定による許可を含む)を受けようとする場合には、政令で定めるところにより、五千円をこえない範囲内において政令で定める額の手数料を納めなければならない。

(権限の委任)

第六十九条 この法律に規定する法務大臣の権限

は、政令で定めるところにより、地方入国管理

官署の長又は日本国領事官等に委任することが

できる。

(省令への委任)

第六十九条 この法律の実施のための手続その他

その執行について必要な事項は、法務省令で定

める。

(第十二章 刽則)

第六十九条 次の各号の一に該当する者は、三年

以下の懲役若しくは禁錮又は十万円以下の罰金

に処する。

一 第四条第一項の規定に違反して本邦に入つ

た者

二 第五条の規定に違反して本邦に上陸した者

三 仮上陸の許可を受けた者で、逃亡したもの

又は第十四条第三項の規定に違反して呼出し

に応じないもの

四 第十五条第一項の規定により退去を命ぜら

れれたにもかかわらず、本邦から退去しない者

五 第二十六条第一項に規定する者で、在留資

格取得許可を受けることなく同項に規定する

期間を経過した後も本邦に残留するもの

六 在留期間(第二十五条第四項の出国猶予期

間を含む。)を経過した後も本邦に残留する者

又は在留資格変更許可を受けることなく第二

十四条に規定する期間を経過した後も本邦に

残留する者

七 第十三条第二項又は第二十七条第二項に規

定する期間(第十三第八項又は第二十七条

第八項において準用する第二十五条第二項の

規定による許可を受けた場合にあつては、延長された期間)を経過した後も本邦に残留す

る者

八 一時上陸の許可に係る上陸の期間を経過し

た後も本邦に残留する者

九 一日の過料を五円以上十円以下の額を

手数料を納めなければならない。

(第十五章 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者)

一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

二十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

三十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

四十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

五十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

六十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十一 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十二 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十三 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十四 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十五 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十六 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十七 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十八 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

七十九 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

八十 第二十一章第一項又は第二項の規定による宣誓若しくは証言を拒み、若しくは虚偽の証言をした者

八十一 第二十一章第一項又

母のいずれか一方が次の各号の一に該当するものは、新法の規定の適用については、新法第三条第一項第十六号に掲げる者のいずれか一に該当するもの(以下「永住者の家族」という。)のみなす。

二 法律第一百二十六号第二条第六項の規定により本邦に在留する者

三 法律第一百四十六号第一条の許可を受けてい
る者で、当該許可を受けた緊急法律第百二十六

号第二条第六項の規定により本邦に在留して
いたもの

前項に規定する者については、再入国の許可を受けている場合における新法第七条第一項第

一号から第三号まで並びに第二十条第一項、第三十三条第十二号から第十四号まで及び第七十

一案中，在留延長許可に係る部分の規定を適用しない。ただし、新法第三条第一項第十六号に係

る在留資格以外の在留資格を有することとなる。た後は、この限りでない。

本邦で出生し、引き継ぎ本邦に在留する外國人（旧令第五十条第一項又は新法第二十七条第

一項の請求を受けた者を除く)で、出生の時に
おいてその父母のいずれか一方が第四項に規定

さて、次に語るものは、新潟の考定の適用についてでは、永住者の家族とみなす。

前項に規定する者は、もとより、明治第十一
条中「在留延長許可に係る部分の規定を適用しな

在留資格以外の在留資格を有することとなつた

8 第一項又は第四項に規定する者の配偶者は、

みなす。

者の再入国の許可等に関する経過措置)

第十七条 法律第二百四十六号第一条の許可を受け

ている者は、新法第二十条第一項、第三十一条第一項並びに第三十二条第一項及び第二項の規定の適用については、永住者とみなす。この場合において、第三十二条第二項中「最後の出居時ににおける在留資格及び在留期間をもつて」とあるのは「日本国に居住する大韓民国国民の法的地位及び待遇に関する日本国と大韓民国との間の協定の実施に伴う出入国特別法（昭和四十一年法律第百四十六号）第一条第一項の規定により」とする。

2 本邦で出生し、引き続き本邦に在留する外国人（旧令第五十条第一項又は新法第二十七条第一項の許可を受けた者を除く。）で、出生の時ににおいてその父母のいずれか一方が前項に規定する者（前条第四項第三号に掲げる者を除く。）に該当するものは、新法の規定の適用については、永住者の家族とみなす。

3 第一項に規定する者の配偶者は、新法の規定の適用については、永住者の家族とみなす。
（地方自治法の一部改正）

第十八条 地方自治法（昭和二十二年法律第六十
七号）の一部を次のようにより改正する。
別表第三第一号（二）中「出入国管理特別法」
を「出入国特別法」に、別表第四第二号（二）中
「出入国管理特別法」を「出入国特別法」に改め
る。

（法務省設置法の一部改正）

第十九条 法務省設置法（昭和二十二年法律第百
九十三号）の一部を次のようにより改正する。
第十三条の十第一項中「出入国管理令（昭和二
十六年政令第三百三十九号）」の規定による退去強
制令書の執行を受ける者を送還するため一時こ
れらの者を「出入国法（昭和四十八年法律第
号）」の規定により退去を強制される者を
一時」に改める。

（外国人登録法の一部改正）

第二十条 外国人登録法の一部を次のようにより改正
する。

第二条第一項中「出入国管理令(昭和二十六年政令第三百十九号)」を「出入国法(昭和四十八年法律第一号)」に、「寄港地上陸の許可、観光のための通過上陸の許可、転船上陸の許可、緊急上陸の許可及び水難による上陸の許可」を「又は一時上陸の許可」に改め、同条第二項中「出入国管理令第二条第五号」を「出入国法第二条第四号」に改める。

第三条第一項中「出入国管理令第二十六条」を「出入国法第三十一条第一項」に、「六十日」を「九十日」に、「出入国管理令第三章に規定する上陸の手続」を「同法第三章の規定による上陸に関する手続」に、「三十日」を「六十日」に改める。

第四条第一項第十号中「出入国管理令」を「出入国法」に改め、同項第十四号及び第十五号を次のように改める。

十四 在留資格(出入国法に定める在留資格をいう。以下同じ。)

十五 在留期間(出入国法に定める在留期間(同法第十三条第二項又は第二十七条第二項に規定する期間を含む)をいう。以下同じ。)

第六十二条第一項中「出入国管理令第二十六条」を「出入国法第三十一条第一項」に、「出入国管理令に定める」を「同法に定める」に改める。

第六十二条の二第一項中「出入国管理令第二十六条」を「出入国法第三十一条第一項」に改める。

第十三条第二項中「出入国管理令」を「出入国法」に改める。

第十四条第二項中「出入国管理令」を「出入国法」に、「在留期間の更新」を「在留の延長」に改め、同条第三項中「在留期間の更新」を「在留の延長」に改める。

(外国人登録法の一部改正に伴う経過措置)
第二十一条 前条の規定による改正後の外国人登録法第三条第一項の規定にかかわらず、新法の施行の日前に本邦に入つた者、本邦において外国人となつた者又は出生その他の事由により旧

令第三章に規定する上陸の手続を経ることなく本邦に在留することとなつた者の登録の申請（これに係る罰則の適用を含む。）については、なお従前の例による。

（その他の経過措置の政令への委任）

第二十二条 この附則に定めるもののほか、新法の施行に伴い必要な経過措置は、政令で定める。

（罰則に関する経過措置）

第二十三条 新法の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

昭和四十八年七月二十七日印刷

昭和四十八年七月二十八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

B