

第七十二回国会 大蔵委員会 議録 第二十八号

(四九六)

昭和四十九年四月二十六日(金曜日)

午前十時三十四分開議

出席委員

委員長 安倍晋太郎君

理事 浜田 幸一君

理事 村山 達雄君

理事 山本 幸雄君

理事 山田 耻目君

理事 増本 一彦君

伊藤宗一郎君

金子 一平君

三枝 三郎君

竹本 兼造君

山中 吾郎君

広沢 直樹君

内海 孫一君

小林 坊

柳田桃太郎君

大蔵大臣官房審議官

大蔵政務次官

長官 次官

大蔵省主税局長

高木 文雄君

資源エネルギー

官房審議官

資源事業部計画課長

大蔵委員会調査室長

委員の異動

四月二十六日

辞任

荒木 宏君

米原 楠君

補欠選任

同日
辯任 米原 楠君
補欠選任 荒木 宏君

本日の会議に付した案件

参考人出頭要件に関する件

電源開発促進税法案(内閣提出第六七号)

電源開発促進対策特別会計法案(内閣提出第六八号)

○安倍委員長 これより会議を開きます。
電源開発促進税法案及び電源開発促進対策特別会計法案の両案を一括して議題といたします。

両案につきましては、すでに提案理由の説明を聴取いたしております。

これより質疑に入ります。

質疑の通告がありますので、順次これを許します。伊藤宗一郎君。

○伊藤委員 きょうからよいよ電源開発促進の二法案につきまして大蔵委員会で審議が始まるわざでござりますけれども、まず私はこの法案の提出をされた背景といいますか、そういうようなことにつきまして当局の答弁をお願い申し上げたいたいと思います。

多少繰り返しになりますけれども、昨年秋の石油危機を契機といたしまして、従来の輸入石油に

エネルギー供給の大宗をゆだねてきた路線というものが大きくゆさぶられるようになったことは、各委員御高承のとおりでございます。その後、政

府の外交努力や中東戦争休戦というような国際情勢の変化などによりまして、石油の量的な確保につきましてはまあまあどはついたわけでございますけれども、原油価格の大幅な上昇ということのために、国内の物価体系へのね返りはもちろらん、さらに今後は国際収支の悪化というような問

題も出てくるわけでございまして、まことにわれわれとしては憂慮すべき事態に立ち至っているものと思うわけでございます。

さらに、このエネルギー供給の重要な、わが国においてはほとんど最重要な一環をなしてお

りません。電力につきましても、最近の電源立地難のた

め、このままではこれはいずれ、正確にお答えをいただきたいと思思いますけれども、三、四年で供

給予備率がマイナスになる、したがって家庭の停電などいうことも予想されるというのですけれ

ども、この供給予備率のこと、この際、資源工

ネルギー府からでも、大体どの時点に供給予備率

がマイナスになるのか、そういう点を明らかにし

ていただきたいと思いますけれども、そういうこ

とで、たいへんなエネルギー問題の危機が到来を

聴取いたしております。そこで、原子力発電の推

進というものが、いまやわれわれの緊急の課題と

なっているものと私は信じております。

そういうことで、先般原子力委員に任命をされ

ました稻葉秀三委員が、原子力発電の見直しとい

うことで新しい提言を、原子力委員会といいます

か、科学技術庁の中でやっているよう聞く、そ

の中間報告をわれわれは受けたことがございます

けれども、原子力委員会としてこの稻葉私案をま

とめて、原子力発電の新しい改定案をまとめるこ

とを聞いておりますが、その検討の方向な

り、また改定案を取りまとめる時期などについて

どの程度固まつておるか、これは科学技術庁のほうからお答えいただきたいと思います。

○井上説明員 ただいまお尋ねの今後の電力需給

時期、あるいはその改定案の取りまとめる時期などをお願いをしたいと思います。

○井上説明員 ただいまお尋ねの今後の電力需給

をもとにまとめております原子力発電の見直しの

ため、その改定案の取りまとめる時期などをお願いをしたいと思います。

○井上説明員 ただいまお尋ねの今後の電力需給

をもとにまとめております原子力発電の

非常に楽観的に考えたらどうなるか、それからその中間的な段階といたしまして、相当の努力を積み重ねねばどの程度までいくかという三つのケースが考えられているわけでございますので、これをさらに詰める必要があるのは御指摘のとおりでござります。

それで、現在この第一次私案に続きます第二次私案を一応五月一ぱいくらいのめどでつくるということで、稻葉先生を中心にして作業を開始して、いろいろ準備がござります。それで、この第二次

まいりましたところから、さらにこれを強化する趣旨で、ここにお示しいたしましたような形で、一種の目的的な新税を創設し、それを新たに設けますところの特別会計を受け入れまして、その特別会計で、周辺地域対策の資金的措置を進めていこうという趣旨でござります。

たので、今後そういう方面についての広報活動を思い切ってやっていかなければならないと思います。

また、この原子力発電の実際の事業者、主として九電力でござりますけれども、こういう事業者の広報についても、その努力がきわめて不十分であります。その姿勢が受け身でもあり消極的でもございますので、効果をあげていないように思います。今後、原子力発電推進の必要性、さらにその安全性について全力をあげて広報活動をやるべき

が、常識的あるいは政策的な判断の上でもはつきり確定できないというような、その辺の混同があつたようになりますので、今後は、その学問研究と政策的な判断あるいは常識的な判断のけじめをつけてまいりたいというように考えております。

それで、PRについての具体的な方法でござりますけれども、四十九年度の予算におきまして原子力関係のPRの予算もかなり増額されたことでござりますので、いろいろな方法を使いまして

私案作成の段階あるいは過程におきましては、通常省の総合エネルギー調査会に原子力部会がございまして、その原子力部会にも稻葉先生が委員として参加しておりますので、その原子力部会での目標設定の作業にらみ合わせまして、それと

電力の供給予備率のマイナスになる時期などの目
通しからも、原子力発電を早急に推進していくかとな
ければならぬということは、大多数の国民からも理
解を得ているわけでございまして、特に昨年の暮
れに総理府が行なつた世論調査によりまして

だと思ひますけれども、こういうことについての
科学技術庁なり資源エネルギー庁の考え方をひと
つ聞かたいと思います。

そのPRにつとめてまいりたいと思っております。方法といたしましては、全国的なテレビ、新聞、ラジオ、そういうマスコミの機関を使いまして、それから各立地のサイトに参りまして講演会あるいは討論会あるいは相談会といったようなものをやつてまいりまして、その他他組み合わせた方法、それから立地のサイトに参りまして譲

の関連で第二次私案をつくるてまいるということになります。一応五月末を目指にしておりますので、六月早々にはまた御報告申し上げることがで
きるというように考えております。

も、原子力の利用については多少の反対はあるが、も行なうべきだということに対し、の答えが、今くそう思う、ある程度そう思うというようなバランスンテージをまとめますと、約五〇%の方がそちらいう意見を持つておるということが明らかになつております。

あるいは原子力の利用全般につきましての安全性につきまして、P.R.と申しますが、国民全般にその安全性の御認識を深めていただくような努力がかなり不足していたということはそのとおりでございまして、たいへん遺憾なことだと考えております。ただ、先ほどの御質問にもございましたよ

まして総合的に進めてまいりたい、かように考へてあります。

○高木(文)政府委員 電源開発の緊急性がますます強まるにあつて、この問題はますます重要性を増すものと見ておる。そこで、この問題に対する考え方を述べたいと思います。

そういうふうように国民の大多数の方々の御了解を得ているわけでございますけれども、ただ原子力発電所のいろいろのトラブルなどが新聞で、私たち自身もそうでござれておる傾向があり、ますけれども、原子力というものについての正確

うに、最近のエネルギー問題を考えると、原子力の利用、特に原子力発電の推進が非常に重要なことだと思いますので、私どもといたしまして、も、特に安全性につきましてのPRに重点を入れてまいりたいというふうに考えております。それで、ただいま御指摘のありました、從来歴

のよう、従来、原子力発電所の広報、特に安全性の広報につきましては不十分であつたというふうに反省をしている次第でございます。

当然のことながら、P.R.の前提としたまゝでは、安全性の確保及び環境の保全に万全の対策を講じると、うござりますが、さ

す増しております反面におきまして、周辺地域の整備問題と関連して、新しい原子力、火力、水力の設置がなかなかむずかしいという情勢が深まつてしまりましたところから、通産省なり科学技術庁なりから、かねがね何らかの対策を講ずるべきではないかという御提案があつたわけでございまして、前国会以来、周辺地域の整備に関する法律について国会でも御審議を願つておるところでございますが、その審議あるいは論議の過程を通じて、ましても、何らかの意味において周辺地域対策をより強化する必要があるという認識がありましたが、ところへ、先般來の石油問題ということになつて

な知識を持たない国民の一部には、原子力はまだ危険ではないかというような、ばく然としたイメージがあることも実際でございます。そこで、そういうようなことでは、今後原子力発電を推進する場合に非常なネックになるわけですが、さういふから、原子力発電の必要性、さらにはその安全性について、国民の各界各層に正確な認識を持ってもらうように、官民あげて努力をしていかなければならぬと思いますが、この原子力を使ひません。またしろうとわかりのしにくい面もある

これが悪かつたという点でございますが、これもまさにおっしゃる通りでございまして、私どもも深く反省しております。特に最近は、森山長官から非常に強い御指示もござりますし、あるいは田中総理、森山長官の国会での御答弁をお聞きいただきましたが、非常にはつきり安全であると断定するというようになつておりますので、その線に沿いまして、私どもも極力努力してまいりたいというように考えております。

従来はとくに学問的な研究と政策的な判断とが混同されるきらいがございまして、学問的な研究であるいは絶対ということはいえないということ

らに、地元住民はもとより、広く国民一般の理解を深めるということが必要であるということは、しみじみ感じている次第でございます。このため、われわれのほうといたしましても、地方公会団体あるいは科学技術会館等と連絡をとりまして、講演会とかあるいは講習会、映画会等を通じまして、原子力発電所の安全性、環境保全等について積極的に広報活動を行なつておりますし、今後とも継続的に正しい知識の普及をはかっていくといふふうに考えております。

さらに、御指摘の電気事業者においてもまだ非常に受け身であり、かつ消極的であつて不十分で

はないか、こういうことでござりますが、この点につきましても、われわれのほうといたしましては電力会社を強力に指導いたしまして、地域住民との接触をさらに深めるように、あるいはP.R.館の設置とか、講演会、講習会の開催等を通じまして、原子力発電所の安全性等のP.R.を十二分に行なうようにさせたいと思います。

さらに、電力会社社ベースのみならず全社を糾合いたしまして、全国ベースで強力な安全を中心といたしました広報活動を行なうというようなことを電気事業者のはうでも進めておりまして、われわれのはうでも、こういった線に沿いまして、さらに強力な指導を行なつていきたい、かよううに考えております。

○伊藤委員 その原子力発電の安全性ということでございますけれども、原子力発電の安全性といふことについて、一体、科学技術庁なり通産省資源エネルギー庁はどういう確とした考え方を持つているのか、この際しっかりと明らかにしていただきたいと思います。これが一番のポイントでございます。

また第二点は、一部の学者なり論者には、原子力発電はまだ安全性が十分でないから、それが固まるまで開発を差し控えていくべきだという意見もござりますけれども、そういう議論に対してもうこたえ、どう対処していくのか、このことについても第二点として明らかにしていただきたいと思います。

また、その安全性をさらに高めていくための研究をどういうスピードで推進していくのか、この三点について、この際明らかにしていただきたいと思います。

○生田政府委員 原子力の安全性につきましての見解と申しますが考え方でございますが、原子力委員会といたしましての公式な見解といたしましては、従来とも原子炉の安全審査を行ないまして、その設置許可につきましての答申を総理大臣に行ないます際の報告書あるいは答申の内容におきましては、従来とも原子炉の安全審査を行ないまして、

でござりますが、何と申しましても非常に専門的な分野でございますので、一般の国民の方にはどうもおわかりにくいという点があつたことは反省しておる次第でございまして、近々原子力委員会といいたしまして、一般の方にもわかりやすいような内容で、原子力発電の安全性につきましての公式かつ一般的な見解を明らかにいたしたいと考えております。ただいま準備を進めている段階でございます。

若干その安全性につきまして御説明させていただきますと、この原子力発電と申しますがあるいは原子力発電所につきましては、ほかの一般の装置工業と違いまして、非常に技術的に安全性が十分確保されている仕組みになつております。たゞいまも申し上げましたように、原子炉の設置許可の申請がございますと、まず安全審査をいたしまして、あらゆる条件を考えました上で安全であるということを専門的に確認いたしました上で、さらにその他の条件もあわせ検討いたしまして、設置の許可をするということになつております。

それから、特にこの原子力発電所の安全性の問題につきましては、発電所から外に出ます放射能の問題が問題になるかと思いますので、この放射能につきましては、原子炉等規制法におきまして基準を定めまして、排出口、これは煙突とかあるいは排水口でございますが、そこで放射能の量を厳重に規制するという二段がまえによりまして安全確保を十分にはかつてあるわけでございますが、さらにもその発電所の外側の放射能につきまして、モニタリングと申しましてその環境放射能を常時測定するような設備を設けまして、そこで環境放射能の測定を行なうということで、他の一般の産業あるいは他の一般の設備に比べまして、非常に概念を入れた安全対策を施しているわけでございます。

○**井上説明員** 原子力発電の開発の歴史と申しますのは、安全性確保のための歴史でございまして、第二次大戦が終わりましたあと、原子力発電の技術開発というものは、もっぱらどうやつて安全を確保するかということに集中されておつたところを過去におきまして世界的には相当数の原子力発電所が運転しておりますが、いずれも安全性上公衆に対し問題を起こしたことはないという実績を持っておりまして、われわれとしては、技術的にはすでに確立された技術であると考えております。

ただ、具体的に原子力発電所を設置する際には、国としては安全性確保のための審査、監督を十分しなくてはいかぬ、こういうことでございまして、ただいま科学技術庁のほうから御説明がありましたように、原子力委員会の原子炉安全専門審査会におきまして、広く安全性に関する徹底的な審査が行なわれておるわけでございますが、われわれのほうといいたしましても、さらにこまかい設計についてのチェック、あるいは全建設期間を通じまして工事工程ごとに厳重な検査をする。さらに、運転開始後におきましては、定期的に定期検査を行なつておるということで、安全性の確保にさらに万全を期していきたいと考えております。

○**伊藤委員** 原子力発電を推進していくために、いまお話しのとおり歴史もあり、その間いろいろのこともありましたけれども、最近、原子力発電所の燃料棒が曲がっておったという問題について、参議院でも取り上げられました。また、発電所の定期検査で、たまたま二時間ぐらい発電所の管理区域で働いておった下請会社の従業員が放射線皮膚炎を起こしたということで、最近民事訴訟考えております。

○井上説明員 お尋ねの燃料棒の曲がりの問題についてお答え申し上げます。
昭和四十八年の九月からことしの二月にかけまして、関西電力の美浜発電所第二号機の定期検査が行なわれたわけでございますが、この間におきまして、燃料集合体の一部に燃料棒の曲がりが発見されたわけでございます。燃料棒の曲がりの問題は、現象いたしましてはきわめて徐々に起りますして、しかも局部的に起るという問題でございます。いろいろ解析の結果、これによりまして直ちに炉心全体の溶融等の大きな事故につながるという性格のものではないということでございまして、アメリカにおきましても、同じような曲がった燃料棒を原子炉に装荷したまま運転を継続しておるという例も聞いております。
しかしながら、原子力発電所の安全性確保の重要性にかんがみまして、この美浜二号機におきましては曲がりを生じました燃料棒を全部取りかえまして、また新しい燃料につきましては、曲がりがほとんど発生しないような構造に改めまして、さらに万全を期するため、そのあと監視を強めることで問題が始まつたわけでございます。これにましまして敦賀の発電所におきます被曝事故でございましたが、昭和四十六年の五月に、大阪の岩佐さんという方が日本原子力発電の敦賀発電所に、請会社の従業員としまして一日そこで作業されたわけでございますが、その結果、放射線皮膚炎を起こされたという大阪大学の診断を受けたということで問題が始まつたわけでございます。これにつきましては、すでに国会でも数回御質疑があつたわけでございますが、その結果、放射線皮膚炎を起こされた御承知思ひますので、詳しくは御説明申し上げませんが、科学技術庁といたしましても詳細

に調査いたしました結果、作業いたしました場所は原子炉の中ではございませんで、原子炉の外側でございます。原子炉はいわゆる格納容器と申しておりますコンクリートの入れものの中に入っていますが、原子炉と格納容器との間の場所でございます。いわゆる汚染区域でない場所でござい

それから、作業いたしましたたその作業の種類についても、パイプの穴あけの作業をしたわけではございませんが、特にそこに大きな放射線があつたということは考えられない。考えられないだけではございませんで、調査の結果におきましても、なかつたということが確認されております。放射線の量は一ミリレムということになつております。

一ミリレムというのはおわかりにくいかと存じますが、自然には自然放射能というのがございまして、空気の中の宇宙線でございますとかあるいは土とか岩とか、それから水、すべての中に太古の昔から自然放射能というものがあるわけでございまして、人類の文明とは関係なしに自然放射能を人類は浴びているわけでございますが、それが平均いたしまして大体百ミリレムございます。しかも、その自然放射能と申しますものは地域的な差がございまして、日本におきましては、大体東のほうが低く、西のほうが高いということでございまして、たとえば東京と大阪、神戸とを比べますと、大阪、神戸のほうが數十ミリレム高いわけでございます。したがいまして、かりに東京から大阪、神戸に引っ越しをいたしますと、そのまま場所が変わつただけで數十ミリレムの被曝量があえるということとござりますし、たとえばほかに医療用の被曝といふものがござりますが、毎年レントゲン検査を受けます場合、これは胸のレントゲンあるいは胃のレントゲンということと、いわゆる健康診断を受けますと、年間一レム、つまり千ミリレムぐらゐの放射能を浴びることも間々あります。

そういうことでございまして、一ミリレムといふ数字は非常に小さいわけでございます。つまり自然放射能の百分の一、それから医療用の放射能の数百分の一に相当するということをございまして、普通放射線の皮膚炎を起こします場合に、その被曝いたしまして放射線の量は四百レムあるいはそれ以上とということになつておりますので、四百レムと申しますと四十万ミリレムでござりますので、数十万倍の被曝量がございませんと、普通皮膚炎は起こさないというのが医学上の常識だそうでございます。

そういうことでございまして、私どもは作業場におきます放射線の被曝によるものではないと確信しておりますが、これだけ大きな問題になりますことでもございまますので、政府といたしましても、この問題をさらに徹底的に調査する体制でございまして、先般調査委員会を設けまして、医学の専門家、それから原子炉の専門家、放射線の専門家、この医学の専門家も皮膚科の専門家、放射線医学の専門家、そういう専門の学者にお願いいたしまして、その実態の調査を続けるというにしております。

それから訴訟でございますが、これは岩佐さんが御本人が日本原子力発電株式会社を相手にいたしまして、約四千万円の損害賠償の訴訟を起こしております。これは日本原子力発電株式会社といたしましても、教習発電所におきます作業の結果起きたものでは絶対ないという確信を持っておりままでの、もちろんこの訴訟を受けて立ちまして、法廷において黑白が明らかにされることを望んでおりますので、私どもも、法廷におきましてもこの結果が明らかにされまして、国民の皆さまの疑惑を解くことができるよう期待している次第でございます。

○伊藤委員 話は先に入りますけれども、外務省が派遣された資源エネルギー問題調査團、向坂正男先生が団長で行かれ、帰国報告が新聞に出ておりましたけれども、産油国がことしの秋にはまた原油を再値上げするというような報告が出て

○井上説明員 私どももまだ正式に報告を受けておつたのを新聞で見ましたけれども、このことに
ついて政府は、資源エネルギー庁でしようか、この向坂団長の帰国報告を正式に受けたのでしょうか。
か。また受けておるとすれば、こういう産油国の再値上げの問題をどう受け取つておるかお聞きし
たい。

おつたのを新聞で見ましたけれども、このことに
ついて政府は、資源エネルギー庁でしようと、こ
の向坂団長の帰国報告を正式に受けたのでしょうか
か。また受けとるにすれば、こういう産油国の
再値上げの問題をどう受け取つておるかお聞きし
たい。

○井上説明員 私どももまだ正式に報告を受けて
おりません。

○伊藤委員 いづれ報告があらうと思いますけれ
ども、そういうことで、ことしの秋にはまた再値上げ
というようなことが具体的に起るようになると
います。また先ほどの供給予備率のマイナスにな
る時期は意外に早いということ等々、原子力発電を
を早急に推進しなければならない事態にわが国は
追い込まれているものと思います。ただ、これは原
子力発電は認可になってから稼動するまでどんな
に早く見積もつても五年間はかかるということです
から、一日もゆるがせにすることはできないわ
けです。今回のこの二法案が国会で成立を見るな
らば原子力発電は大幅に推進をするものと期待
し、またその方向になることを望んでおりますけ
れども、いまのこの原子力発電の立地難はいろいろ
な原因があると思いますが、この法案はそういう
ことを一つ一つ克服していく一つの柱になるわけ
ですけれども、そのほかでこれらの難点はどうい
うことがあるのか、またそういう立地難をどう
やって克服していくのか、これは通産省でも科学
技術庁でもよろしいですが、お答えいただきたい
と思います。

○生田 政府委員 原子力発電所の立地問題につき
ましては、先生御承知のように、いろいろ問題が
発生しているわけでございますが、いろいろの要
素がからみ合いまして、その立地上の問題あるい
は紛争が起こつておりますので、これこれの要素
によって問題がすべて起きてくる、あるいはこれ
だけで全部解決できるというように一がいに申し
上げることはかなりむずかしいと思います。地域
によつてもかなり差があるわけござります。

ただ、概略的に申し上げまして、一つの問題は、

先ほど来御質問いただいております安全性につきまして、まだ国民全般、さらには地元の住民の方に必ずしも十分な御理解をいただいていないという点があるうかと思います。この点は先ほど来申し上げましたように、今後とも十分努力してまいりたいというように考えております。

それからもう一つは、この原子力発電所と申しますものは典型的な装置産業の一つでございますので、たとえば雇用吸収力でございますとか、あるいは関連いたしまして事業が地元に発展するとか、そういう形での開発利益の地元への地元と申しますが、そういう経済的なメリットがほかの産業に比べまして必ずしも大きくなっている点が、やはり地元の御協力をいただきます上におきまして、あまり魅力がないという難点であろうかと思っています。したがいまして、今般御審議いただいておりますこの法案が成立いたしまして、この交付金が地元に支出されるということになってまいりますと、これは非常に大きなメリットでございますが、地元に支出されるということになってまいりまして、その経済的な面をおきます地元の不満は相当程度これによって解消されるというようになりますと、非常に大きな効果があるというふうに考えております。

したがいまして、今回の法案が成立いたしました暁におきましては、先ほど来申し上げております安全性につきましての政府といたしましての努力を重ねるということと両々相まちまして、原子力発電所の立地難の問題は、大幅に改善されるというふうに考えております。

○伊藤委員 そういうことで大いに進めてもらいたいと思いますけれども、それと関連して大事なことは、再処理の問題、また放射性物質の廃棄物の処分問題等、まだまだ早急に解決を急がなければならぬ問題がたくさん残っていると思います。こういうことについて、政府はどういう取り組み方をしておるのか。またその場合、この特別会計から、いまお話しのような各種の安全対策についても財政措置を講ずることができるようになつてもういいのだと思いますけれども、そのこと

Digitized by srujanika@gmail.com

についての大蔵省なり各省の見解をお聞きしたい

と思います。

○生田政府委員 まず再処理でございますけれども、使用済み核燃料の再処理は、原子力発電所にとりましてぜひとも必要なことでございます。なるべく国内でやつたほうがよろしいということでございまして、現在動燃事業団が茨城県の東海村に再処理工場を建設中でございまして、本年中に試運転、それから明年中には本格運転に入れるものと期待しております。

ただ、それだけでは不十分でございますので、いわゆる第二再処理工場の建設ということを計画する必要がございます。これは昭和四十七年につづくられました原子力委員会の長期計画におきまして、第二再処理工場は民間がつくるという方針を一応きめておりますので、ただいま電力業界が中心になりますて、この第二再処理工場の建設の準備を進めているわけでございます。

それで、動燃事業団がいま建設しておりますいわば第一再処理工場でございますが、それとただいま計画中の第二再処理工場ができます周、多少のギャップが出ることがあるうかと考えておりまですが、それにつきましては、海外の再処理工場に委託するということで十分やつていけるというよう考えております。

海外の再処理の能力につきましては、先般原动力産業会議の調査団が参りました、欧米各国の再処理工場の状況、今後の増設計画等を詳細に調査してまいりたわけでございますが、十分余裕能力があるということをございますので、そのつなぎの部分は海外への依存で十分やつていけるというよう考えておりまして、今後とも再処理につきましては問題ないというように考えております。

それから、放射性廃棄物の処理、処分でございますが、現在は発電所の構内に保存するという形で安全に十分注意をいたしましてやつてあるわけでございますが、今後発電所の数もふえることでもございますし、その処理、処分につきましてさ

らに検討を進め、しかるべき施設をつくる必要もあるうと、いうことでございまして、四十九年度予算で調査費もついておりますので、今後それを具

体化する方向で検討を進めてまいりたい、かよう

に考えております。

○辻政府委員 原子力発電に関する安全対策につづくましても、先ほどから御指摘いたしておりますように、きわめて重要な問題でございますので、私どもいたしましたとしても從来から努力してまいったところでございます。四十九年度予算においてもいろいろな施策を講じておりますが、

特に原子力発電所の安全研究につきましては、四十八年度予算が約五十一億円でござりますけれども、これを百億円以上にふやしておりまして、倍額程度に増額をいたしておられます。

その中で先ほど御指摘の放射性廃棄物の処理、処

また、本特別会計におきましても、原子力発電安全対策等交付金をいたしまして八億八千五百円を計上いたしておられます。これによりまして環境放射線の監視施設の整備でござりますとか、あるいは温排水の影響調査でござりますとか、あるいはまた広報活動でござりますとか、そういうことを進めてまいります。

いずれにいたしましても、この問題の重要性に

かんがみまして、一般会計、特別会計を通じまして、安全対策の充実についてさらに努力をしてまいりたい、かように考えておるわけでござります。

○伊藤委員 電調審決定の開発目標とその実施された面での表はわれわれいただいておりますけれども、この三、四年の開発目標がありながらそれが実施できなかつたペーセンテージを、ひとつこの際明らかにしていただきたいと思います。

○井上説明員 お尋ねの目標に対する達成率の点

成率が八七%でございます。昭和四十七年度は、目標千百九十三万キロに対しまして達成率は三二%でございます。昨年、昭和四十八年度は、目標千六百六十万キロに対しまして実績は七百十二万キロでございまして、四四%にすぎない、こういうことでございます。

○伊藤委員 その中で、原子力発電所のことだけを取り上げて、ひとつ数字で示してください。

○井上説明員 原子力発電所につきましては、昭和四十六年度は実績五百二十三万キロ、昭和四十一年度は三百九十万キロ、昭和四十八年度はございません。

○伊藤委員 いま各電力会社で計画しておったり、また申請しておる状況なども、この際数字で示してください。

○井上説明員 申請中は一基だけでござります。

○伊藤委員 もう終わりますけれども、そういうことで、いままでの状況ではたいへんなおくれ方でございまして、この法案の成立によつて大いに伸びることを期待しておりますが、そういうことについての感触、あるいはまた、この法案に対する地元あるいは市町村見当での促進の陳情なども関係各省庁では受けていると思ひますけれども、そういう状況について、この際ひとつ御報告いただきたいと思います。

○生田政府委員 現在の状況につきましては、先ほど通産省から御説明したとおりでございますが、ただいま申請中、審査中のものは一基と申し上げましたのは、四十七年度に申請があつたのが一基でございまして、四十八年度は一基も申請がないという状況でございます。現在建設中のものが完成いたしましたと、大体千六百万キロワット程度の原子力発電所が昭和五十二年ごろまでにできあがるといつておられます。現在建設中のもの

がございましたが、先ほど先生から御指摘のありました稲葉私案、第一次私案におきましても、一番現実性が高いと稲葉先生がその中で言つておられますケースIIにおきまして、昭和五十五年度には二千八百万キロワットの原子力発電所が必要だという御指摘でございます。したがいま

して、早急に、その二千八百万キロワットと現在建設中あるいは稼働中の千六百万キロワットとの差、つまり千二百万キロワット程度の着工を急がなければ、一番初めに先生の御指摘もございました停電の問題が現実に発生してくるということであろうかと思いますので、私ども非常にあせつているわけでございますが、先ほども御指摘がございましたようなことで、その立地問題を中心にして電力会社の計画がなかなかはかられない、したがいまして、申請も出てこないということでございます。

ただ、今般の御審議いたしておりますこの法案が公にされましてから、原子力発電所に予定されておりますサイトの付近の住民の方と申しますが、その代表としまして市町村長あるいは市町村会議員の方、かなり大ぜいの方とお会いいたしましたけれども、非常に大きな期待を持っておられます。これが実現されると、先ほども申し上げましたように、その地元の考え方方がかなり大きく変わる、非常に積極的になつてくるというようと思われますので、ただいま申し上げましたような今後大幅な着工が必要だという必要性が相当大きくなつたように、その地元の考え方方がかなり大きくなつたように思っております。

○伊藤委員 以上で終わります。

○安倍委員長 村岡兼造君。

○村岡委員 電源開発促進税法案と電源開発促進対策特別会計法案について質問いたします。ただいま先輩の伊藤議員が質問されましたので、重複を避けながら質問をいたしたいと思います。

この法案は、発電用施設周辺地域整備法案に連して出てきたわけでございますが、このような目的税がほかにあるのか、また目的税は財政の硬直化を招くので創設は好ましくないと思はれども、また従来の政府の主張に反しているのではないか、この点をお伺いいたします。

○高木(文)政府委員 村岡委員御指摘の通り税という制度は特定の歳出目的について財源を確保するというメリットはござりますけれども、いわばひもつきになるということでございま

すので、税としてやや硬直化するという難点があるわけでございます。國の歳出は、本来、もちろん財政需要を一般的なまた統一的な見地から見まして優先度を判断して、適正効率的に資源配分をするということが望ましいわけでございます。その趣旨からいたしますと、目的税のように、そもそもその税収について自動的に特定の歳出だけに振り向けるということになりますものは、財政全体の総合性という点からいいまして必ずしも望ましくない、ということが、一般論としてはいえるわけでございます。したがいまして、從来から財政当局の立場といたしましては、目的税を創設してはどうかという御提案があります機会に、いかれかといいますと、慎重な態度で臨んでおるわけでございます。

しかしながら、從来も必ずしも全く目的税という制度がないわけではないでございまして、例といたしましては、航空機燃料税あるいは原重油関税というような制度がございます。それからよく一般に引き合いに出されますのは、揮発油税、あるいは石油ガス税、それからそれに関連いたしました地方道路税でございますが、この揮発油税につきましては目的税の代表のよういわれておりますが、沿革的に税自体としてはこれは普通税であります。ただ、いまから二十年近く前に道路整備緊急措置法の第三条の規定によりまして、道路整備計画を実施している期間中だけは、揮発油税は收入の全額、石油ガス税は收入の二分の一に相当する金額を国が支弁する道路整備費の財源に充てなければならない、ということが規定されておりまして、臨時に目的的属性を持ったおるものでございます。現在の時点では目的税として機能しておるという法律的な組み立てになっております。

そこで、この最も典型的な例としていわれております。揮發油税について考えてみますと、いろいろその創設の当時から論議はあつたわけでございますが、今までの道路整備の進捗状況などを見ましても、道路財源を燃料税という形を通しまし

て、道路を利用される自動車の使用者に求めるという税のあり方は非常にわかりやすい、受益者負担的な感じからいまして理解しやすい。理解しやすいということは、ある意味からいうと、比較的負担感が少なくて済むというようなメリットがあるわけでございまして、十数年になりますと、経験からいまして、私どもも、目的税は目的税としてのまた、先ほど申しました難点と反対にメリットがあるということを感じておるのでござります。

そこで、今回御提案申し上げております電源開発促進税というものはいかなる性格のものか、いかなる目的のものかということをいろいろ検討いたしましたが、これはかなり明確に使用目的とそれが負担との関係が密接につながつておるものでござりますので、冒頭に申し上げました一般論から負担との関係が密接につながつておるものでござりますけれども、温水の処理の問題とから負担との関係が密接につながつておるものでござりますので、冒頭に申し上げました一般論からだけ、目的税をつくることはあまり好ましくない。そして非常に安全なものであるという立場に立たなくてもよろしいのではなく、税負担と受益が、ある意味から申しますと、ガソリン税の場合よりもさらにもっと明確になつておるのではないかという見地から、この際、目的税として構成してはどうかということで御提案申し上げている次第でございます。

○村岡委員 国民生活の向上に不可欠である電力の安定供給というような措置でこの税ができるとおもいますが、これに一般財源を用いたらよいのであるならば、その必要なお金といふものは、ある意味から申しますと、まさに発電のためのコストの一部と考えるべきものではないか。発電のためのコストの一部であるといふに考えるならば、一般財源をもつて周辺対策を行なうというよりは、むしろその負担を発電事業者に求めるこによつて、その経費とコストの結びつきを明確にするほうがよりよろしいのではないかというふうに、だんだん私ども考えるようになつてしまつたわけでございます。

今度の税は、一般電気事業者を納税者といたしまして、一般電気事業者に負担を求めるわけでございますが、その負担は結果いたしましては、やはり何らかの形を通じまして電気料金の一部を構成することになるわけでございます。したがつて、ある意味では、第一次的には電力会社と申しますが、電力の供給者に負担を求めるこになりませんが、結果的には、やはり何らかの形を通じて

いう税のあり方は非常にわかりやすい、受益者負担的な感じからいまして理解しやすい。理解しやすいということは、ある意味からいうと、比較的負担感が少なくて済むというようなメリットがあるわけでございまして、私どもも、目的税は目的税としてのまた、先ほど申しました難点と反対にメリットがあるということを感じておるのでござります。

そこで、今回御提案申し上げております電源開発促進税といふものはいかなる性格のものか、いかなる目的のものかということをいろいろ検討いたしましたが、これはかなり明確に使用目的とそれが負担との関係が密接につながつておるものでござりますので、冒頭に申し上げました一般論から負担との関係が密接につながつておるものでござりますけれども、温水の処理の問題とから負担との関係が密接につながつておるものでござりますので、冒頭に申し上げました一般論からだけ、目的税をつくることはあまり好ましくない。そして非常に安全なものであるという立場に立たなくてもよろしいのではなく、税負担と受益が、ある意味から申しますと、ガソリン税の場合よりもさらにもっと明確になつておるのではないかという見地から、この際、目的税として構成してはどうかということで御提案申し上げている次第でございます。

○村岡委員 国民生活の向上に不可欠である電力の安定供給といふに考えるならば、一般財源をもつて周辺対策を行なうというよりは、むしろその負担を発電事業者に求めるこによつて、その経費とコストの結びつきを明確にするほうがよりよろしいのではないかというふうに、だんだん私ども考えるようになつてしまつたわけでございます。

今度の税は、一般電気事業者を納税者といたしまして、一般電気事業者に負担を求めるわけでございますが、その負担は結果いたしましては、やはり何らかの形を通じまして電気料金の一部を構成することになるわけでございます。したがつて、ある意味では、第一次的には電力会社と申しますが、電力の供給者に負担を求めるこになりませんが、結果的には、やはり何らかの形を通じて

電力の利用者、受益者に負担を求めるという結果になるという形になつております。このことは、周辺地域の整備ということが発電所の設置のためには必須のことであるならば、むしろ発電所の建設費自体と全く同様に一種のコストと考えるべきものでございましょうから、そのような関係をむしろ明確にしたほうがよろしいという判断に立つわけでございまして、その意味で、御指摘のように、一般財源として考えるのではなくて、あらためて目的税を創設するということに踏み切つたわけでござります。

それから第二に、現在、電気の受益者と申しますが電気の利用者は、何らかの形で電気ガス税を――今度は改正になりまして電気税ということになりましたが、地方税としての電気税を納めておられるわけでござりますが、その納められた電気税の一部を地方税から国税として吸い上げて充當してはどうかというたゞいまの御指摘でございますが、もし電気税のままの形で受益者から納税ををしていただいて、特別徴収義務者である電気事業者がその一部を国に納めるという形をとる場合を考えてみますと、これは今までにない形式のものになります。そういう複雑な仕組みをとりませんでも、結局、今回の税のような形をとりまして、料金の一部を構成する形式を通して、結果的には消費者に負担を求めるという形をとりまして、料金ではないわけでございまして、先ほどから申しておりますように、電源開発をいたしますための必須のコストにつながるものであるというふうに考えますならば、御指摘のような案も考えられますが、それよりもこのような形のほうがよろしいのではないかというふうに考えたわけでございます。

なお、現在、電気税は、一部の産業用電気については非課税になつておりますけれども、先ほど申しましたような意味で、コストとしての性格

が強いという点を考えますならば、非課税というようなものがいろいろあるということは必ずしも好ましくないというふうに考えられるわけでありまして、従来から電気税の非課税対象となつておられますところの電気をたくさん使います産業にも負担をしていただぐくということが、より望ましいのじゃないかというふうに考えましたことも、電気税の振りかえ形式あるいは一部吸い上げ形式といふことをとりませんで、新しく税を設けることにしたという一つの大きな理由でございます。

○村岡委員 この法案が成立しますと、地元のメリットがないというのが大幅に改善されるといふことになるわけですが、現在、電力会社から電力量金の値上げが申請されておりますけれども、その審査の状況はどうか。

いといふものにつきましては、特別監査を実行いたしておるところでございます。それからさらにもう一月の七日と八日でございますが、電気事業法に基づきます公聴会を各地で実施いたしたい。大体通産局の所在地でございますが、広く各層の意見をお伺いするということになつておるわけでござります。それで、それ以後、特別監査の実施結果、あるいは公聴会でいただきました各種の御意見などを十分参考にいたしまして、審査を進めたところです。

字を申し上げてみたいと思います。
現在、各家庭が使つておられます電灯の電力費は、平均的な家庭の場合には、月当たり百四十キロワットアワーでございますが、百四十キロワットアワーで大体幾らぐらいになるか。これは地元によって電力料金が違いますから、多少差はございますが、大体キロワットアワー当たり十二円八仙後でございます。そういうと、一般家庭平均家庭の電力料金負担は、現在月に千六百八円ぐらいになるわけでございます。これに対しまして今回の電源開発促進税、キロワットアワー一たり八銭五厘ということで計算をいたしますと、百四十キロワットアワーで十一円九十銭というになります。税でございますから、また物価問題でござりますから、小さいからいいじゃないかといふふうなござりませんが、料金本ぶつ

生活の向上」ということで法律をつくろう、これ
地域のあれとかなんとかで認めるにいたしまし
も、この説明の中に、毎年電力の需要というも
は一〇%程度以上伸びがある。四十年からの販
電力量を見ましても、四十七年度で約倍になっ
おる。また、四十八年から五十三年までを見ま
ても、毎年一〇%平均伸びておる。同時にまた
従来は産業用が非常に多かつたのですが、今後
民生用がどんどん伸びてきて、それが著しい。
方また、火力の場合、原油を使わなければいけ
いというような資源の節約という面も出てきた
けれどございますが、立地難ということは別にい
しまして、國民生活の向上、経済の発展、いわ
普通の一般の民家と申しますから、どんどん
んどん電力を使う要求が出ておる。しかし、こ
こ対してどこまでも電力をふやしていかなか。

の電気税が六%でございますので、千六百八十四円の六%でござりますと、地方税でございます電税のほうは百四十八円となります。この目当た一千六百八十九円、十二円、百円というような数字を見ていただきますと、各御家庭に及ぼします影響というものは、どういう形でこれが電力料金に取り込まれることになりましても、さほど大きなのではないということはいえると思われます。

なお、お尋ねは物価への影響ということになりますが、電力料金が上がりりますれば、もちろんその物価に影響することは間違いないわけですが、ますけれども、これはまだ電力料金全体がどううふうにきめられるかは明確でございませんし、

電力といふものはやらなければいけない。この
に關する考え方はどうか。

もう一点、またそれをどんどん伸ばしていく
これでよいのかどうか。ある程度そういうもの
抑制する考え方はないのかどうか。各国に比べ
して、日本の一般家庭の電気というものは相当
われている。今後も冷暖房、そういうようなも
に使われていく。いわば電源開発促進税を設けて
水力にしろ火力にしろ地熱にしろ原子力にしろ
などんやっていくわけでござりますけれども、
求があれば今後電力といふものはどこまでも伸
していくのか。この点の考え方はどうであるのか
ひとつお伺いをいたします。

省の御説明でもおわかりいただけるかと思います。また、原油の値上がり額の絶対額と今回の源開発促進税の絶対額を比較していただきまして、この税が直接物価に大きく影響するということにはならないということで、御理解いただけます。」

電産のなまくは、いつかといふ点でござりますが、従来、していくのかという点でござりますが、従来、電力事業法におきましては、電力業界というものの供給義務があるというふうな考え方がございまして、需要に合わせまして供給を果たさなければならぬというふうに考えてきたわけでござい。しかし、現段階におきましては、御承知の如く、昨年の石油危機といふものに直面いたしましたとして、さしあたり油がないということで電力の供給義務があるといふふうに考えてきたわけではございません。しかし、現段階におきましては、御承知の如く、昨年の石油危機といふものに直面いたしましたとして、さしあたり油がないということで電力の供給義務があるといふふうに考えてきたわけではございません。

は 大体四分の三程度が原渕（原渕の個）がいると
いうことが原因になつておるわけござります。
どういうような審査をしておるかと申します
と、ただいまは、その各社から提出されました申
請書の内容の聴取というのを続行しておるわけで
ござります。それと同時に、一方では、固定資産、
修繕費といったものにつきまして特別監査チーム
を編成いたしまして、現場でなければ知悉できな

○高木(文) 政府委員 今度の電気税を電力料金に織り込みました場合にどういう影響があるかということです。さいますが、これは料金全体がひとくじで動くわけでござりますので、この部分だけを抽出して物価にどういう影響があるかということをお尋ねし上るのは、非常に説明困難でございます。ただ、問題の大きさと申しますか、どんな影響度のものかという感じを申し上げるために、一つの数

電産のなまくは、いつかといふ点でござりますが、従来、していかるかといふ点でござりますが、従来、氣事業法におきましては、電力業界というものの供給義務があるといふうな考え方がございまして、需要に合わせまして供給を果たさなければならぬといふうに考えてきたわけでござい。しかし、現段階におきましては、御承知の如く、昨年の石油危機といふものに直面いたしましたとして、さしあたり油がないということで電力の供給義務があるといふうに考えてきたわけではございません。しかし、現段階におきましては、御承知の如く、昨年の石油危機といふものに直面いたしましたとして、さしあたり油がないということで電力の供給義務があるといふうに考えてきたわけではございません。

第一類第五号 大藏委員會議錄第二十八号

大藏委員會議錄第二十八號

昭和四十九年四月二十六日

