

第七十二回 参議院運輸委員会会議録第十二号

昭和四十九年三月三十日(土曜日)
午前九時十一分開会

委員の異動

三月二十九日

辞任

中村 利次君

三月三十日

辞任

渡辺 一太郎君

江藤 智君

前田佳都男君

山崎 龍男君

補欠選任
村尾 重雄君

補欠選任
高橋 雄之助君

竹内 藤男君

高橋 邦雄君

中西 一郎君

出席者は左のとおり。
委員長 理事
宮崎 正雄君
黒住 忠行君
菅野 儀作君
杉山善太郎君

○本日の会議に付した案件
○国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
(日本国有鉄道の運営に関する件)

○委員長(宮崎正雄君) ただいまから運輸委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

中村利次君、山崎龍男君、渡辺一太郎君、江藤智君、前田佳都男君が委員を辞任され、その補欠として村尾重雄君、中西一郎君、高橋雄之助君、竹内藤男君、高橋邦雄君がそれぞれ選任されました。

○委員長(宮崎正雄君) 国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案を議題といたしました。

本案に対する質疑はすでに終局しております。

森中君から委員長の手元に修正案が提出されております。

国務大臣 運輸大臣 徳永 正利君

政府委員 運輸省鉄道監督 秋富 公正君

事務局側 常任委員会専門員 日本国有鉄道副総裁 井上 邦之君

説明員 日本国鉄道総裁 藤井松太郎君

常任委員会専門員 日本国有鉄道副総裁 井上 邦之君

常任委員会専門員 日本国有鉄道副総裁 井上 邦之君

常任委員会専門員 日本国有鉄道副総裁 井上 邦之君

常任委員会専門員 日本国有鉄道副総裁 井上 邦之君

修正案の内容は、お手元に配付のとおりでございます。

この際、本修正案を議題といたします。

森中君から修正案の趣旨説明を願います。

○森中守義君 私は、日本社会党、公明党、民社

党及び第二院クラブの四会派を代表して、本案に

対する四会派共同提案にかかる修正案の趣旨につ

いて、御説明申し上げます。

修正案の案文は、お手元に配付してございます。

ので、その朗読は省略させていただきます。

本修正案の内容は、昨年第七十一回国会におい

て成立いたしました「国有鉄道運賃法及び日本國

有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する

法律」の第一条において国有鉄道運賃法の一部改

正を規定しておりますが、この第一条の規定を削

除するとともに、これに伴い、附則第一項ただし書き及び附則第五項の規定を削ることとするもの

であります。

以下、その趣旨について簡単に申し上げます。

昨年、国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再

建促進特別措置法の一部改正案の審査にあたり、

野党各派は、こぞって国鉄運賃の値上げは、公共

料金全体の引き上げを誘発し、諸物価高騰の起爆

となり、高物価に苦しむ国民の生活をさらに圧迫

するものであると反対し、撤回を強く要望したの

であります。政府及び与党は、今回の運賃改定

は国鉄財政再建のためやむを得ないもので、消費

物価に及ぼす影響は〇・二%といずれも軽微である

影響は〇・二%といずれも軽微であるとして、国民の切実な願いをしりぞけて成立に至つたもので

あります。

しかしに今回、政府はその態度を急変し、物価

対策の一環として、国鉄運賃改定の実施期日を單

に六ヶ月延期しようとする本案を提出してま

ります。

○森中君から委員長の手元に修正案が提出されて

おります。

本修正案の内容は、お手元に配付してござります。

森中君から委員長の手元に修正案が提出されて

反対の第一の理由は、今回の改正案の提案の経過を見ますと、運賃改定期の基本方針の決定にあたって、運輸大臣及び国鉄総裁は全くつんばさじきに置かれ、大蔵大臣と政府の一部首脳によつて全く政治的に決定されており、国鉄の財政再建の責任は、一体どことにあるのか疑わざるを得ない 것입니다。このことは、国鉄の当事者能力を認めています。この点については認めざるを得ません。それに最近は、田中總理により、運輸省、国鉄を飛び越えて、きわめて不用意に国鉄民営論が打ち上げられ、国鉄経営の責任体制をますます不明確なものとし、混乱を生じさせております。こういう状態で、国鉄財政の再建はどういき得ないということであります。

反対の第二の理由は、物価政策の見地からであります。

今回の提案は、物価政策の一環として、運賃改定を半年延期することにしたと言われております

が、今日の田中内閣の物価政策では、半年後に物価が安定をするという見通しと確証は何らないのです。一時、物価は鎮静するかのとき情勢を呈しておったとしても、最近の石油製品の引き上げ、特に電力料金の大幅な引き上げは回避できず、これらが物価情勢をさらに押し上げるといふことは明らかであり、電力料金の大幅な引き上げがまた私鉄をはじめ、他の交通機関にも波及していくということは、容易に想像されるのであります。このように、物価動向から見て、半年後に物価が安定するとは考えられず、この際は、むしろ公共料金の全面凍結を実行すべきであることを強く主張するものであります。

反対の第三の理由は、現在の財政再建計画はす

でに土台からくずれているということであります。再建計画の目標は、昭和四十八年度として、昭和五十七年度には三千七百九十二億円の黒字を出すということになつておりますが、す

でに再建計画が発足をした後、運賃改定の実施は一年半おくれており、まだ最近の物価動向等から、経済社会基本計画の変更が余儀なくされてしまつて、その他の般の状況から見れば、現行の再建計画達成はきわめて困難であると言わざるを得ません。政府としても、この点については認めざるを得ないはずであります。したがつて、この際、半年程度の運賃改定を延期するようなこそくな手段をとることなく、むしろ現行再建計画を全面的に再検討をすることとし、そのための法案を提案すべきであります。

それには、まずもつて、四会派共同提案による修正案を可決し、現状に即した、すなわち輸送需要に対応できる真の国鉄再建のプランを示すべきであります。

このことを強く要請し、修正案に賛成し、原案反対の討論いたしました。

○黒住忠行君 私は、自由民主党を代表しまして、本案に対する四会派共同提案にかかる修正案に反対し、原案に賛成の意思を表明するものであります。

第七十一国会において成立した国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律により、国鉄財政再建対策の一環

として、国鉄の運賃改定が昭和四十九年三月三十日から実施されることとなつています。しかし

ながら、現下のきわめてきびしい物価情勢下において、物価対策の一環として原案が提案されたものであります。

もとより国民の足である国鉄の財政健全化は、その使命遂行のため、きわめて重要な課題でありますから、さきに決定された国鉄財政再建十力年

計画の目標を達成するよう、政府が万全の措置を講すべきであることを強く要望するものであります。

以上申し述べました理由により、四会派共同提案にかかる修正案に反対し、原案に賛成の討論を終わります。

○三木忠雄君 私は、公明党を代表して、本法案に対し、修正案に賛成、原案に反対する意思を表明するものであります。

反対の第一の理由は、国鉄財政再建に対する方針が責任ある体制のもとに一貫して行なわれていいことであります。先国会では、国民の切実な願いを裏切り、強行採決をもつて成立をはかったかと思えば、物価政策とはいえ、政府の方針が打たれ、國鉄財政の責任体制をますます不明確なものとし、混乱を生じさせておりま

す。このたびはわずか半年延期するといううきわめて場当たり的な措置なのであります。

しかも、その決定にあたっては、運輸大臣、国鉄総裁を除く、政府首脳によって、その方針を決定しており、これでは一體、国鉄再建の責任は

いすこにあるのかと疑わざるを得ないのであります。

本法案に反対する第二の理由は、政府は物価安定が半年後になされるという、確実な見通しもなく、わずかな期間の凍結で物価率定策がこと足りりとしていることがあります。

高度経済成長政策の破綻によつて、戦後未曾有の物価上昇、インフレの異常事態を招来している

のであります。また電気、ガス料金や非鉄金属の大額値上げも予想される中にあつて、十月に国鉄

運賃が値上げされるならば、ほかの交通料金や諸物価の騰貴を誘発するならば、ほかの交通料金や諸物価の騰貴を誘発することは明白であり、ただでさえたいへんな国民生活をますます窮地におとします。

政府の態度を断じて許すことはできないのであります。

第三の理由は、現在の国鉄財政再建計画はすでに崩壊しているということであります。

現在の財政再建計画の目標は、昭和四十八年度を初年度として諸般の政策を行なうことにより、

昭和五十七年度には三千七百九十二億円の黒字

を目指としていますが、最近の物価情勢、運賃改正のズレ等、各般の状況からすれば、現行の再建

計画はすでに崩壊していると言わざるを得ないの

であります。わずか運賃改正を半年延ばすという

ようなこそくな手段ではなしに、運賃改正そのも

のを撤回し、再建計画を抜本的に改正し、その審議を国会に求めるのが筋であり、この点を強く主張し反対するものであります。

最後に、政府は、インフレ、物価狂乱から国民生活を守るために、すみやかに本法案の撤回を要

求して、私の反対討論を終わります。

○村尾重雄君 私は、民社党を代表して、政府提

案の国鉄二法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案に対し、反対し、森中君提出の共同修

正案に賛成いたします。

まず第一の反対理由は、国鉄運賃の大額値上げ

は物価全体に悪影響を及ぼし、なお一そろ悪性インフレに拍車を加えるということであります。

物価安定が国民の切実な要求であるにかかわらず、依然として記録的な物価高騰が続いているのであります。

シフレが一段と激化しているのであります。

正案に賛成いたします。

まず第一の反対理由は、国鉄運賃の大額値上げ

は物価全体に悪影響を及ぼし、なお一そろ悪性インフレに拍車を加えるということであります。

物価安定が国民の切実な要求であるにかかわらず、依然として記録的な物価高騰が続いているのであります。

シフレが一段と激化しているのであります。

正案に賛成いたします。

もとより国民の足である国鉄の財政健全化は、

その使命遂行のため、きわめて重要な課題でありますから、さきに決定された国鉄財政再建十力年

計画の目標を達成するよう、政府が万全の措置を講すべきであることを強く要望するものであります。

以上申し述べました理由により、四会派共同提案にかかる修正案に反対し、原案に賛成の討論を終わります。

は必ず破綻することになりましょう。加えて、田中総理は、国鉄民営論を打ち出し、政府内部でさえその真意に觸し激しい論議が展開されているのであります。政府の明確な国鉄経営に関する方針なくして、何で国鉄再建がなし得るのであります。政府は、明確な国鉄経営に関する方針なくして、何で国鉄再建がなし得るのであります。

再建計画を確立すべきであります。私は、眞の再建計画ないまま国民負担による運賃の値上げに断固反対するものであります。

さらに、再建の当事者たる国鉄当局の姿勢についても、全く積極的な経営姿勢に欠けていることを指摘いたします。こうした当局の姿勢が、戦場規律を乱していることは周知の事実であります。これでは国鉄再建是不可能であると断ぜざるを得ないのであります。したがって私は、かかる国鉄当局の情性的経営姿勢が改善されないまま運賃値上げを実施することは容認できないのであります。

私は、以上の数点について、政府の反省を強く要求し、反対討論といたします。

○委員長(宮崎正雄君) 他に御意見もないようですが、討論は終局したものと認めます。森中君提出の修正案を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(宮崎正雄君) 少数と認めます。よつて、森中君提出の修正案は否決されました。

それでは次に、原案全部を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(宮崎正雄君) 多数と認めます。よつて、本案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

中総理は、國鉄民営論を打ち出し、政府内部でさえその真意に觸し激しい論議が展開されているのであります。政府の明確な国鉄経営に関する方針なくして、何で国鉄再建がなし得るのであります。政府は、明確な国鉄経営に関する方針なくして、何で国鉄再建がなし得るのであります。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(宮崎正雄君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○國務大臣(徳永正利君) ただいまは国有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案について、慎重御審議の結果、御可決をいただき、まことにありがとうございました。

○政府委員(秋富公正君) 本日国鉄から提出され予定でござります。

○森中守義君 大体想定する時期はいつごろか。それで航空騒音防止法と運賃法の審議の経過の中で幾つか問題を預けてあるわけですね。たとえば各交通機関ごとの分担確立をすみやかに検討を加えて作業にかかる、こういうことですね。それといま一つは、いわゆる再建計画がなるかならないかという、この議論の中から一通りはどうしても見直さざるを得ないだろうという問題が出てきたわけですね。こういう中の一つであって、分担費の問題と、それから新幹線と騒音公害に伴う用地の取得の問題、こういうものなどもできるだけこの会期中に、分担確立の問題は少し無理か程度は輪郭は出るんじゃないかと、こう私は思っていますが、会期中に出せますか。

○國務大臣(徳永正利君) お説のように、分担の確立は、これはもう経済社会基本計画とは並行してやらなければならぬ問題でございますし、その中から、むしろ並行というよりも、生まれてくるものでございますから、作業としても大作業になりますし、運輸省だけの作業でもいかぬわけで、経済企画庁が中心になつて作業を進めることであります。それで、そういう指置をとらえることは了承せざるを得ませんが、いま一つ問題なのは、これからいろいろな計画を策定しようという段取りですが、空港整備五カ年計画であれ何であれ、おおむね長期性を伴つたものは、五年、しからずんば十年、こ

ほうにお届け申し上げたような次第でござります。それから国鉄のほうには、昨日閣議終了後直ちに国鉄總裁に私からこの閣議決定をお伝えいたしました。国鉄といたしましては、すみやかに再建計画を運輸省に提出する手はずになつております。

そこで、どうぞよろしくお受けください。それで、来年度の予算概算要求までには一応の目安にはいかぬと思うのでござります。でございまして、この辺は時間を調整かけて、日安をつけて、来年度の予算概算要求までには一応の目安というものを立てなきゃならぬと、こう思つております。

それから新幹線の公害の用地をどのくらい買取するか、また戸数はどのくらいになるのか、また予算はどうするかということをございます。これは国鉄にいま細目の検討を指示しているところでございまして、国鉄では大体の要綱は出たようございますけれども、もう会期もあと二十九日でございますけれども、もう会期もあと二十九日間しかございませんし、鋭意努力はしてまいりますから、その辺は時間、調整かけて、日安をつけて、来年度の予算概算要求までには一応の目安にはいかぬと思うのでござります。でございまして、この辺は時間を調整させて、日安をつけて、来年度の予算概算要求までには一応の目安というものを立てなきゃならぬと、こう思つております。

○森中守義君 わかりました。そこで航空騒音防止法と運賃法の審議の経過の中で幾つか問題を預けてあるわけですね。たとえば各交通機関ごとの分担確立をすみやかに検討を加えて作業にかかる、こういうことですね。それといま一つは、いわゆる再建計画がなるかならないかという、この議論の中から一通りはどうしても見直さざるを得ないだろうという問題が出てきたわけですね。こういう中の一つであって、

予定であります。こういう大臣のお話でしたが、経過はどうなりましたか。

○國務大臣(徳永正利君) 基本計画は、御質問の過程で申し上げましたように、非常に抽象的なものにならざるを得なかつたわけでございますが、昨日閣議の決定を見たわけでござります。

○森中守義君 きょう実は、この前の質疑の経過からしまして、出し得るものであればその前にも見せてください、こういう意見を私は出しておいたんですね。それはちょっとどうあいが悪いと。しかし決定が行なわれたならば、できるだけ早い機会にというふうに、あともうかるだけ早くやらなきゃいけない仕事でござりますから、できる限りの、ひとつぶんぱつてもらいたいと思います。

○國務大臣(徳永正利君) お説のように、分担の確立は、これはもう経済社会基本計画とは並行してやらなければならぬ問題でござりますし、その中から、むしろ並行というよりも、生まれてくるものでございますから、作業としても大作業になりますし、運輸省だけの作業でもいかぬわけで、経済企画庁が中心になつて作業を進めることであります。それで、そういう指置をとらえることは了承せざるを得ませんが、いま一つ問題なのは、これからいろいろな計画を策定しようという段取りですが、空港整備五カ年計画であれ何であれ、おおむね長期性を伴つたものは、五年、しからずんば十年、こ

ういう一定の目標というものが在来の定着した期になつているのですね。ところが、こういう五

年あるいは再建計画のように十年というかなり長期的なものを持っておりますと、どうしても期間中にいろいろな変動が生じてくる。特に今日のように、経済事情の急変を背景にしておりますと、少し、期間の設定といふものも、五年か十年かと、いうものを一べん検討し直す必要があるんじゃないかというふうに思つてます。

今まで長期計画というものが、たとえば空港整備にしましても、第一次は、五年間継続しないで、すぐ変更してしまう、こういう今までのいきさつ等考えますと、五年がいいのか十年がいいのか、むしろ今日の趨勢からいへば、三年とか二年とか、そういう短期のものでなければうまくないにいかぬのじゃないか。そうすると、そのため見直し議論が出てきたり、実態に合わないではないか、計画それ自体がずさんでなかつたのではないかとか、いろいろ問題が派生し過ぎてきますし、はたしてその計画どおりにいったという実例があまりないですね。ですから、そういうことを考えると、期間設定については、いま少し検討の必要がありやしませんか。これも、この際いきなりどうだと、こう聞いてみても、それに対応するだけの準備も大臣のほうにないでしようから、少々無理なような気もしますが、概念としてはそういうような方向を今後とるべきではないか。長期過ぎてかえって混乱が生ずる、こういうまでの実績を私は危惧するがゆえに、この際、考え方としては、五年とか十年とかといふのを持たないで、もっと短期にしたほうがいいというふうに思うんですが、考え方としてはどうなんですか。

○國務大臣(徳永正利君) いまのお説は、私は常識論としてよくわかります、理解できるんです。おそらく今までの実績にかんがみて、そういうふうなほらがいいかどうかと、私もそういうことを実は考えることがあるんです。事実十年先といふことになりますと、なかなかの大計画で、百年の大計といふけれども、もう一年先の様子がわからぬような状況でございますから、いろいろな案

を立てるのに、これはあくまでいわば努力目標みるくらいなら、もう少し何か事情に合つた、まるで長期計画というものが、たとえば空港整備にしましても、第一次は、五年間継続しないで、すぐ変更してしまう、こういう今までのいきさつ等考えますと、五年がいいのか十年がいいのか、むしろ今日の趨勢からいへば、三年とか二年とか、そういう短期のものでなければうまくないにいかぬのじゃないか。そうすると、そのため見直し議論が出てきたり、実態に合わないではないか、計画それ自体がずさんでなかつたのではないかとか、いろいろ問題が派生し過ぎてきますし、はたしてその計画どおりにいったという実例があまりないですね。ですから、そういうことを考えると、期間設定については、いま少し検討の必要がありやしませんか。これも、この際いきなりどうだと、こう聞いてみても、それに対応するだけの準備も大臣のほうにないでしようから、少々無理なような気もしますが、概念としてはそういうような方向を今後とるべきではないか。長期過ぎてかえって混乱が生ずる、こういうまでの実績を私は危惧するがゆえに、この際、考え方としては、五年とか十年とかといふのを持たないで、もっと短期にしたほうがいいというふうに思うんですが、考え方としてはどうなんですか。

○森中守義君 国鉄総裁、実際の再建計画の場合、実施に当たる国鉄としては、十年ということでは今まで来ておりますが、国鉄自体としてはどう思われますか。

○説明員(藤井松太郎君) お答えします。非常にむずかしい問題でござりますけれども、それを一年とか二年とかいうきわめて短期にいたしましたと、その計画それ自身は具体性を帯びますけれども、まあ一年、二年で方向はないという言ひ方は許されませんけれども、将来一体どんな方向に行くのかという方向論的なところが薄れてくる。十年などというと、相当の長期にわたってこゝ進むべきだという方向は相当明確にされるけれども、具体性が薄れてくるというようなところです。先生御指摘のように、十年なんといふのは、何ら具体性がないじゃないかという御議論もあつたという無理からぬこともありますがね、しかし問題は衆議院と参議院の関係、まあこれについては各党とも非常に神経を使つていて、神経を立てるのに、これはあくまでいわば努力目標みるくらいなら、もう少し何か事情に合つた、まるで長期計画ができるような案をつくつてみるのも一案じゃないかと実は私も思つてます。思いますがあまひとつ、いま唐突な御意見でござりますし、そういうことも私の頭の中にはないわけではありません。ないわけではございませんが、いろんなそういう御意見もたたき台にさしてもらいまして、一年こつきりの計画というの、これはまあちょっと事情によっては、あるいは出てくるかもわかりません。ことしなんかもそういう状況でござりますから、ことしの予算そのものがですね。したがつて、いろんな計画を持っておりまして、たけれども、その計画自体の初年度はいろんな問題をはらんでおるわけでございまして、十分いまの御意見は御意見として承つて、たたき台にさして検討のひとつ資料にさしていただきたいと思ひます。

○森中守義君 国鉄総裁、実際の再建計画の場合、実施に当たる国鉄としては、十年ということでは今まで来ておりますが、国鉄自体としてはどう思われますか。

○説明員(藤井松太郎君) お答えします。非常にむずかしい問題でござりますけれども、それを一年とか二年とかいうきわめて短期にいたしましたと、その計画それ自身は具体性を帯びますけれども、まあ一年、二年で方向はないという言ひ方は許されませんけれども、将来一体どんな方向に行くのかという方向論的なところが薄れてくる。十年などというと、相当の長期にわたってこゝ進むべきだという方向は相当明確にされるけれども、具体性が薄れてくるというようなところです。先生御指摘のように、十年なんといふのは、何ら具体性がないじゃないかという御議論もあつたという無理からぬこともありますがね、しかし問題は衆議院と参議院の関係、まあこれについては各党とも非常に神経を使つていて、神経を立てるのに、これはあくまでいわば努力目標みるくらいなら、もう少し何か事情に合つた、まるで長期計画ができるような案をつくつてみるのも一案じゃないかと実は私も思つてます。思いますがあまひとつ、いま唐突な御意見でござりますし、そういうことも私の頭の中にはないわけではありません。ないわけではございませんが、いろんなそういう御意見もたたき台にさしてもらいまして、一年こつきりの計画というの、これはまあちょっと事情によっては、あるいは出てくるかもわかりません。ことしなんかもそういう状況でござりますから、ことしの予算そのものがですね。したがつて、いろんな計画を持っておりまして、たけれども、その計画自体の初年度はいろんな問題をはらんでおるわけでございまして、十分いまの御意見は御意見として承つて、たたき台にさして検討のひとつ資料にさしていただきたいと思ひます。

○森中守義君 これは大臣ね、一年二年と私は言つたことない、大臣のほうが言われたこと。最低三年ぐらいどうなんだとう言つたわけです。長期計画は一つの構想である。ところが、今までそういう構想の中に実施計画が全部包括されていところにかなり無理があつたような気がするんですね。ですから、一つの基本構想と実施計画とその中で実施計画はやや短縮したものという、こういうことなども、むしろ私どもが委員会等で絶えず問題にするのは、計画が計画どおりいつていらうのかどうなのかというのが問題であるわけですね。長期計画は十年なら十年、五年なら五年、三年ぐらいどうなんだとう言つたわけです。長期計画は、その構想が十二分に尽くされるかということをはらんでおるわけございまして、十分いまの御意見は御意見として承つて、たたき台にさして検討のひとつ資料にさしていただきたいと思ひます。

○森中守義君 国鉄総裁、実際の再建計画の場合、実施に当たる国鉄としては、十年ということでは今まで来ておりますが、国鉄自体としてはどう思われますか。

○説明員(藤井松太郎君) お答えします。非常にむずかしい問題でござりますけれども、それを一年とか二年とかいうきわめて短期にいたしましたと、その計画それ自身は具体性を帯びますけれども、まあ一年、二年で方向はないという言ひ方は許されませんけれども、将来一体どんな方向に行くのかという方向論的なところが薄れてくる。十年などというと、相当の長期にわたってこゝ進むべきだという方向は相当明確にされるけれども、具体性が薄れてくるというようなところです。先生御指摘のように、十年なんといふのは、何ら具体性がないじゃないかという御議論もあつたという無理からぬこともありますがね、しかし問題は衆議院と参議院の関係、まあこれについては各党とも非常に神経を使つていて、神経を立てるのに、これはあくまでいわば努力目標みるくらいなら、もう少し何か事情に合つた、まるで長期計画ができるような案をつくつてみるのも一案じゃないかと実は私も思つてます。思いますがあまひとつ、いま唐突な御意見でござりますし、そういうことも私の頭の中にはないわけではありません。ないわけではございませんが、いろんなそういう御意見もたたき台にさしてもらいまして、一年こつきりの計画というの、これはまあちょっと事情によっては、あるいは出てくるかもわかりません。ことしなんかもそういう状況でござりますから、ことしの予算そのものがですね。したがつて、いろんな計画を持っておりまして、たけれども、その計画自体の初年度はいろんな問題をはらんでおるわけでございまして、十分いまの御意見は御意見として承つて、たたき台にさして検討のひとつ資料にさしていただきたいと思ひます。

ない措置であるというように考へる。まあいまここでどういう措置をとったとか、委員長、与党の理事に問おうとは思いませんがね。何もやつていません。そういう意味では、運輸委員会は在来にないやり方をやつたというような気がしてしようがない。

ですから、一つにはこういうことが毎国会あらうとは思いませんけれどもね、特殊な法案を特殊な事態の中でかかえようという場合には、もう少し与党の委員長、与党の理事諸君はその辺の配慮が必要ですよ。全然配慮がない。そういう意味では野党側としてはまことに遺憾であります。大いに反省をしてもらいたい。同時にまたこれから先は、今回取り扱つたようなやり方という点が、審議日数が確保されていかつたという点で、これを将来の一つの慣例として残されるということはまことに迷惑である。ですから、各党が持ち時間を十二分に活用しながら問題の解明ができるよう、まあそういう方向をとつていかねばならぬし、こういう不測の事態に対応する場合にはよほど慎重に、よく衆議院側との連係等もとりながら、委員会の運営に当たつてもらうように、委員長並びに与党の理事諸君に私は厳重に抗議と同時に注意を喚起しておきたい。これはひとつ約束してもらいたい。

○委員長(宮崎正雄君) 委員長として森中君のた

だいまの発言についてお答えいたします。

ただいま審議日数の確保につきまして、これはもちろん当委員会だけでなしに、御承知のように、議長を中心とする各党の代表者が集まって、その線に向かつて非常に努力されておるところは御承知のとおりだと思います。それから、委員会に対するこの扱いは与野党の理事でいろいろと御相談願いましたが、その決定に基づいて運営するわけですから、この点はひとつ御了解をいただきたいと思いま

す。ただ、今度の場合は日切れという特殊事情があるたんですから、これはやむを得ないところの事情であつたことをひとつ御了承いただきたいと思います。

それからいま一つは、衆議院と何にもやつていなかつたんじやないかという御指摘でござりますが、少なくともわが党的理事はほとんど毎日のように衆議院の関係理事なり、あるいは国対と十分なる連絡をとつた上で、一日も早く本院に法案を回してもらうように最善の努力を尽くしたいといふことだけは申し上げておきます。したがつて、

ただいまの御指摘の点は十分に尊重はいたしますけれども、事実と反する点につきましては必ずしも御意見のとおりというわけにはまいりませんから、その点を申し上げておきます。

○森中守義君 事実に反するとはどういうことですか。

す。事実に反することは私は言っていないんだよ。要するにだね、委員会の運営それ自体がます

國有鉄道運賃法及び日本国有鉄道財政再建促進特別措置法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案に対する修正案

附則第一項ただし書の改正規定を次のように改める。

第一条 削除
附則第一項ただし書を削る。
附則第五項を削る。

第一条を次のように改める。

この修正の結果収入減となる見込額
一、精神薄弱者に対する運賃割引制度の創設に関する請願(第二二二八号)

三月二十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、精神薄弱者に対する運賃割引制度の創設に関する請願(第二二二八号)

昭和四十九年度においておおむね一千億円の収入減となる見込みである。

請願

○森中守義君 それじゃあね、これはひとつ院全体の問題であるし、もう少し説明をする必要もありますから、さうはこの程度でしておきます。

事長 松林弥助

紹介議員 山下 春江君

精神薄弱者及びその介護者に対し、身体障害者と同様に日本国有鉄道、地方公共団体及び民間会社の経営する交通機関について運賃割引の制度を創設し、経済的負担の軽減ならびに自立の促進を図られたい。

一、身体障害者にはその介護者を含めて昭和二十七年から「身体障害者旅客運賃割引規則」(昭和二十七年四月八日日本国有鉄道公第第一二二号)により運賃割引が実施されておるが精神薄弱者及びその介護者は対象となつてない。精神薄弱者は身体障害者と何ら事情を異にするものではない。

二、昭和四十五年に超党派で議員立法された「心身障害者対策基本法」(昭和四十五年五月二十一日法律第八十四号)の第二十三条には、障害者に対する経済的負担の軽減が規定されている。

三、これまで精神薄弱者に運賃割引の制度が適用されなかつたのは外見上判別しにくのことと

「身体障害者手帳」のような証明書類の制度がないためであるが、しかし昭和四十八年度から精神薄弱者に対する「療育手帳」の制度がはじめられ、この理由は消滅した。

四、小児及び重度の精神薄弱者の場合は必ず介護者の付き添いが必要であり運賃割引の対象に介護者を含める必要がある。

昭和四十九年四月十八日印刷

昭和四十九年四月十九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

A