

# 官報

## 号外 昭和四十九年四月十日

### ○第七十二回 参議院会議録第十七号

昭和四十九年四月十日(水曜日)

午後四時五十八分開議

○議事日程 第十七号

午後三時開議

第一 国会議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

右は本院において可決した。  
よつて国会法第八十三条により送付する。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

昭和四十九年度一般会計予算  
參議院議長 河野謙三殿 前尾繁三郎

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

衆議院議長 前尾繁三郎

昭和四十九年度特別会計予算

右は本院において可決した。  
よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和四十九年三月十二日

參議院議長 河野謙三殿 前尾繁三郎

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

昭和四十九年三月十二日

衆議院議長 前尾繁三郎

昭和四十九年度政府関係機関予算

以上三案を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(河野謙三君) 御異議ないと認めます。  
まず、委員長の報告を求めます。予算委員長鹿島俊雄君。

〔鹿島俊雄君登壇、拍手〕

○鹿島俊雄君 ただいま議題となりました昭和四十九年度予算三案につきまして、予算委員会における審査の経過並びに結果を御報告申し上げます。昭和四十九年度予算是、物価の異常な事態を克服し、経済の正常化をすみやかに達成するため、予算及び財政投融資計画を通じ、その規模を厳に抑制するとともに、機動的、弾力的な運営を行なうことと基本方針といたしております。

予算内容の詳細につきましては、すでに福田大蔵大臣の財政演説において説明せられておりますので、これを省略させていただきます。

これら予算三案は、去る一月二十一日国会に提出せられ、委員会におきましては、同月二十八日大蔵大臣より提案理由の説明を聴取、三月十二日衆議院からの送付を待つて、翌十三日から審査に入りました。その後本日至るまで委員会を開くこと二十一回、その間、二十八人の参考人の出席を求めて物価問題に関する集中審議を二日間、公聴会を二日間行い、また、分科会を四日間開き、慎重審議を重ね、本日、討論採決をいたしたものであります。

以下、委員会におけるおもな質疑応答について、その要旨を申し上げます。

最も多く論議されましたのは、いわゆる石油危機をめぐる諸問題でありまして、国際政治外交、資源、経済金融及び物価政策など、あらゆる角度から熱心な質疑が行なわれました。

まず、石油危機は量の問題から価格の問題に移った観があるが、政府はどう見ているか。原油の四十九年度輸入量をどのように見通しているか。今後のエネルギー政策の基本をどこに置こうとしているか。石油危機が続く中で、産業構造の転換などのような展望を持っているのか、などの点について質疑がありました。これに対して、田中内閣総理大臣及び関係大臣より、石油問題は確かに価格の問題へ移行しつつあるが、量の問題もまだ流動的で必ずしも完全に解決したとは考えていない。四十九年度の輸入量については、不確定要素が多いが、大体二億七千万キロリットル程度を見込んでおり、総需要の抑制や節約などにより成長率が落ちるので、需給が見合うものと見ていい。なお、国際収支を考えると、たとえ輸入量の増加が可能な状態になつたとしても、価格の面からの制約が生ずる。いずれにせよ、供給を確保することが一番大切なことで、量、価格の両面を考慮に置きながら内外情勢の推移を見きわめて行政を進めていきたい。エネルギー政策については、当面の事態処理の問題としては、DDオイルとメジャーズからの輸入確保の問題、国際的調和を乱さない範囲内での産油国との長期契約の問題、民族系と外資系による価格落差の調整などがあり、長期的な政策としては石油に片寄ったエネルギー資源を水力、石炭、原子力、太陽や地熱エネルギー等に分散させるとか、産業構造や公害との関連とか、石油会社の企業形態の望ましいあり方などいろいろあるが、これらの長期的展望については総合エネルギー調査会の答申を待つて総合的に検討していただきたい。産業構造の転換については、今回の石油危機によって日本経済の脆弱面が遺憾なく出てきたことを教訓として、今後は付加価値の高い省エネルギーの知識集約型産業構造への転換をはかる必要があるが、当分の間は重化学工業を基礎にしつつ順次切りかえていくべきであると考えているとの答弁がありました。

次に、物価政策につきまして、政府はかねてから物価対策に短期決戦を唱えてきたが、そのねらいは何か。石油製品価格の引き上げや近く予想される電力、私鉄料金の値上げなどを考えれば、夏ごろまでに物価が鎮静するどころか、第二の大波が来る心配のほうが大きい。また、かりに短期決戦が成功したとしても、これを物価凍結解除後の長期安定へどう結びつけていくつもりか。物価が

た。これに対して、政府側より、今日の物価情勢は一刻の猶予も許されない異常な事態にあるので、多少の摩擦を恐れることなく、きびしい総需要抑制政策をとつて混乱状態を一日も早く乗り切らうというのが短期決戦のねらいである。今日では物価安定の法律的裏づけも政府に与えられていて、指導価格の設定、価格の凍結及び値上げの事前承認制などの確かな運営をはかると同時に、総需要抑制策を進めることによつて、すでに先高、仮需要といった空気は鎮静し、石油危機による物価の水ぶくれ部分は抜かれつつあり、緊急対策は七、八割方達成されたと思うので、夏ごろまでには安定的な状態になると確信している。短期決戦で異常事態を乗り切ったあとの物価の見通しとしては、水抜き作戦で鎮静化する一方で、春闘による賃上げや電力料金とか、鉄道運賃の改定など、コストアップ要因もあるので、下半期にはこのプラス・マイナス分が調和され、価格上昇を踏まえた新しい価格体系が形成されることになる。その時期以降においては、海外要因は抑えられないが、国内要因については総需要抑制策を堅持することによって物価の安定は定着していくものと考えている。不況状態になつて物価が鎮静しないときは、ちゅうちょなく物価対策を重視する。中小企業問題とか連鎖倒産などには個別対策で処置し、物価安定の見通しがつくまでは総需要抑制の姿勢をくずすべきでないというのが基本的姿勢である、との答弁がありました。

また、石油価格の引き上げに関連しまして、新価格の決定に至つた経緯、新価格の一般物価に及ぼす影響、行政指導による凍結価格をいつまで守らせ、また標準価格へはいつ移行する考え方、などの質疑がありました。これに対しても政府側より、新価格の決定にあたっては、物価安定策を推進するという前提のもとに、二分の一平均法といふきびしい水準で始めた。値上げ幅は国際水準と物価政策を考慮して最小限にとどめ、その際、石油企業の過去の便乗利益を全面的に吐き出させる

とともに、内部留保の処理等、国民感情に合致した石油企業の自粛と協力をまず求めることが基本的な考え方とした。新価格は、いわば石油業界も、政府も、国民一般とともに苦労するという意味合いのものとで決定されたものである。なお輸入価格や為替相場の変化によつて値下げができるときにはみやかに引き下げ、上がる場合には行政指導により、できるだけ先に延ばす考えである。石油製品価格の引き上げにより、一応御くり物価を一歩ぐらに押し上げるものと予想されるが、卸売物価はすでに落ちつきを見せつがあるので、企業努力や先取り利益の吐き出し、総需要抑制政策の推進等によつて吸収できるよう努力する。石油製品の新価格は、一年くらい何とか持続したい。生活関連物資等の価格凍結も夏ごろまでと理解してもらつてよい。しかし、凍結解除により物価暴騰のおそれがある場合には解除しない方針である。標準価格への移行時期については、当面とりあえず行政指導で対処し、国際情勢や原油価格の見通し、需給関係などの影響等も考えて、なるべく早く標準価格に移行する考え方である。いずれにせよ、統制経済を行なうつもりはないので、国家権力の介入による物価の統制は、できる限り幅狭く、しかも期間は短いほうがよいと思つて、いる、との答弁がありました。

これらの物価問題は、国民が当面する最重要課題であることには間違ひありません。そこで、本日は、

総合商社、全銀連、経団連、石油及び生活関連物資のメーカーとその団体、及び学識経験者、消費者の代表並びに政府側担当官の出席を求め、特に集中審議を行ないました。なお、民間出席者の意見を参考人とするか証人とするかについて、与野党間に合意が得られなかつたため、委員会で討論、採決を行ない、参考人として決定した次第であります。

物価集中審議の内容は、広範多岐にわたり、現代インフレの性格と対策、流通の近代化、企業の

もうけ過ぎと社会的責任、原価公開の是非、行政指導の性質と対策、流通の近代化、企業の

もうけ過ぎと社会的責任、原価公開の是非、行政

指導の性質と対策、流通の近代化、企業の

員が反対、自由民主党を代表して鷲崎委員が賛成、公明党を代表して矢追委員が反対、民社党を代表して木島委員が反対、日本共産党を代表して須藤委員が反対の意見をそれぞれ述べられ、採決の結果、昭和四十九年度予算三案は多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○議長(河野謙三君) 三案に対し、討論の通告がござります。順次発言を許します。小野明君。

〔小野明君登壇 拍手〕

○小野明君 私は、日本社会党を代表して、昭和四十九年度予算第三案に対し、反対の討論を行ないます。

日本経済の現状は、田中内閣の相次ぐ経済政策の失敗によって、卸売り物価は対前年比上昇率で三七・九%、消費者物価は同じく二六・二%、国際取引は年間百億ドルをこえる赤字、GDPの成長率は名目で三七・八%という高さにあるのに対し、実質的成长率は五・六%という異常な状態にあります。このような経済状態のもとにあって、企業は相次いで便乗値上げを行なっているのに、政府は何ら有効な規制策をとらず、国民生活はインフレと物不足に悩まされ、年金生活者や働く能力を持たない低所得者は、物価の高騰によって日用品さえ満足に買えない状態にあります。経済的強者と経済的弱者の差が今日ほど開いたことはなく、社会的公正が今日ほどそこなわれていることはありません。このような状況を前にして、政府は、物価対策

上でも、経済政策に失敗したときは出逃進退を明らかにすると言明をしておりますが、いまだに政策以上御報告申し上げ。(拍手)

○議長(河野謙三君) 三案に対し、討論の通告がござります。順次発言を許します。小野明君。

〔小野明君登壇 拍手〕

○小野明君 私は、日本社会党を代表して、昭和四十九年度予算第三案に対し、反対の討論を行ないます。

日本経済の現状は、田中内閣の相次ぐ経済政策の失敗によって、卸売り物価は対前年比上昇率で三七・九%、消費者物価は同じく二六・二%、国際取引は年間百億ドルをこえる赤字、GDPの成長率は名目で三七・八%という高さにあるのに対し、実質的成长率は五・六%という異常な状態にあります。このように経済状態のもとにあって、企業は相次いで便乗値上げを行なっているのに、政府は何ら有効な規制策をとらず、国民生活はインフレと物不足に悩まされ、年金生活者や働く能力を持たない低所得者は、物価の高騰によって日用品さえ満足に買えない状態にあります。経済的強者と経済的弱者の差が今日ほど開いたことはなく、社会的公正が今日ほどそこなわれていることはありません。このように状況を前にして、政府は、物価対策

をとらなければならぬ地方交付税を借り上げによって削減する等、全くの「まかし」の措置がとられており、しかも、公共事業費や財政投融資についても、大型予算を組んだ前年度の繰り延べ分が加わることによつて、実質的な伸び率は経済の名目成長率を上回るなど、総需要抑制策自体もしおけとなるおそれさえあります。すなわち、一般会計の予算規模は十七兆九百九十四億円ありますが、かしの財政規模の圧縮であるのみならず、四十四年度予算編成の際の交付税の借り上げは今後行な

らためて指摘するまでもない明白な事実であります。〔拍手〕

田中總理は、昨年来、たびたび予算委員会の席上での経済政策に失敗したときは出逃進退を明らかにすることを明確にしておりませんが、いまだに政治責任を明らかにしていないことは、きわめて遺憾であります。申すまでもなく、日本経済の当面する最大の課題は物価問題の解決であり、そしてまた、国民生活の安定や福祉をいかにして確保するかということ、及びこれによって生じた社会的不公正をいかにして是正するかにあります。したがつて、財政の役割は、財政支出を通じる総需要抑制の機能や、租税政策、公債政策等、財政の持つ政策手段を通じて、これらの政策課題にいかに対処していくかにかかっております。しかるに、昭和四十九年度予算の内容を見ると、その対処策ははきわめて不適切であり、不十分であり、われわれのとうてい賛成できるものではありません。

以下その理由を申し述べます。

その第一は、財政支出と物価対策との関連であります。

総需要抑制は物価対策の基本であり、したがつて、財政面から総需要抑制策をとらなければならぬことは言うまでもありません。しかるに、四十九年度予算の総需要抑制策を見ると、当然交付しなければならない地方交付税を借り上げによつて削減する等、全くの「まかし」の措置がとられており、しかも、公共事業費や財政投融資についても、大型予算を組んだ前年度の繰り延べ分が加わることによつて、実質的な伸び率は経済の名目成長率を上回るなど、総需要抑制策自体もしおけとなるおそれさえあります。すなわち、一般会計の予算規模は十七兆九百九十四億円ありますが、かしの財政規模の圧縮であるのみならず、四十四年度予算編成の際の交付税の借り上げは今後行な

らないという約束にも反する措置であります。しかもこのような見せかけの圧縮策をとった結果です。(拍手)

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しようという意思があるならば、防衛関係費を中心として、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあることはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内容を見ると、これらの面に対する財源分配はきわめて不十分であります。すなわち社会保険費は三六・七%も伸ばしたとしておりますが、その中身を見ると、これら一面に対する財源分配はきわめて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあることはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

容を見ると、これら一面に対する財源分配はきわ

めて不十分であります。

さらに、政府活動の全体を見る場合、一般会計、特別会計、政府関係機関予算を加えたものの純総

計がより正確な動きをつかみ得るものと思われます。四十九年度の純総計は三十四兆九千億円、この対前年度伸び率は二〇・四%で、今までの最高指数を示しております。これではたして圧縮予算と言えるかどうか。一般会計の規模のみを誇張する政府の態度に、国民はだまされているとしか思われないのであります。

さらに、政府は、総需要抑制の目玉として公共

事業費の伸び率をゼロとした点を強調しておりますが、前年度の繰り越し分を加えれば公共事業費の実質上の伸び率は八・九%になります。財政投融資の実質上の伸び率も三四・八%にもなります。

これは、財政面から総需要抑制策をとったと

いふのであります。眞に総需要を抑制しよう

といふ意思があるならば、防衛関係費を中心とし

て、不要不急の経費を削る道は他に幾らもある

はずであり、財政面からの総需要抑制策はきわめ

て不適切、不十分であると言わざるを得ません。

また、公共料金については、消費者米価と国鉄運賃を半年間据え置く措置をとつておりますが、わずか半年間の据え置きが今日の物価情勢のもとではたしてどれほどの効果があるかは疑問であります。

さらにも、物価対策関係予算は、一般会計、特別会計を通じてわざわざ一六・九%の伸びであります。前年度の伸び率の半分にすぎない金額であります。これではたして物価に最重点を置いて編成した予算と言えるかどうか、いなあことはは

だれの目にも明らかであります。

その第二は歳出面における生活や福祉の面に対する対策であります。

総需要抑制のためには財政規模を抑えなければならぬことは言うまでもないことであります

が、国民生活の実態を考えれば、国民生活や福祉の面に対する対策を重視しなければなりません

がまた当然であります。しかるに、歳出予算の内

官 報 (号 外)

法人税率の引き上げ幅は財界に遠慮して低く抑えられ、配当軽課税率のこときは上げ幅を二分の一に押さえ、その時期を一年間も延期する措置さえとられております。また、所得税減税の内容も二兆円減税の公約を大幅に下回っているのみならず、給与所得控除の最高限度ははずされ、税率の緩和は三千万円の高所得者にも及ぶ金持ち減税になつております。また、配当や利子に対する分離課税や、医師の社会保険診療報酬の特例などの不公平税制は、依然として残されたままであります。これでは税制面から社会的不公正を是正しようとしている予算とははなはだ縁遠いものと言わなければなりません。それどころか、所得税の高額所得者に対する減税によって、社会的不公正はかえって拡大させいたしております。

之の第四回公私而免れ一回、一九四〇年三月

公債政策については、われわれはもとよりこれを全然否定するものではありませんが、財政法の精神からいっても、財政政策の上から見ましては、その運用はきわめて慎重でなければなりません。特に今日のような経済情勢にあっては、財政支出と減税との関係から考えて、公債の減額は畢竟二事につながることになります。

今回の予算においては、公債は前年度より千八百億円減額しただけであり、相変わらず二兆一千六百億円もの公債を計上いたしております。公債依存率は一二・六%であり、先進国中最高峰であります。また、公債対象経費との関係で見ましても、建設公債の発行余力はわずかに六千億円しか残されておらず、不況によつて歳入欠陥が生ずるような事態にでもなれば赤字公債の危険さえあります。昨年度予算で好況下にかかわらず多額の公債を計上し、民間設備投資と相まって景気を過熱させたことへの反省は全くなく、総需要抑制策にも逆行するものであります。公債政策はいづれの点から見ても不健全であることは、火を見るより明らかであります。このほか、食糧自給度向上の上

から抜本的な見直しを必要とするところは、小企業予算、文教予算、エネルギー対策、地方財政対策等に対する予算措置はいずれもきわめて不十分であります。このような予算では、とうてい今日の物価情勢と国民生活の現状に対処することは不可能であり、当面の緊急課題である社会的公正を是正することはできないことは明らかであります。われわれはこのような予算に対しても断じて賛成することはできません。

最後に、政府の経済政策運営の姿勢について一言いたします。

予算は一年間の財政計画でありますが、これにも増して重要なことは、政府の政策運営の姿勢であります。三十日間の予算審議を通じ明らかになつたことは、第一に、政府に経済政策の失敗についての反省が全く見られなかつたこと、第二に、行政と企業の癪着によつて物価対策や公害対策について企業に対し強い姿勢がとれないこと、第三は、低所得者対策や福祉の面に対する対策にはきわめて消極的な姿勢であつたという三点であります。

すなわち、第一の点については、日本経済が今日のような状態になつたのは、それがすべてではないにいたしましても、列島改造論をはじめとする田中内閣の経済政策の失敗が大きな原因になつてゐることはすでに明白な事実であるのに、田中総理は依然として列島改造論を撤回する態度を示さなかつたのみならず、抜本的な見直しを必要とする経済社会基本計画についても、福田大蔵大臣との間に見解の相違すら見られたのであります。政策の失敗に対する反省が見られないことは、ともなく、その超過利得についても、税制を活用りにも明らかであります。

第二の点については、今日の狂乱物価は企業の便乗値上げややみカルテルにあることはすでにたゞが見ても明らかなのに、買い占め売り惜しみ防止法などの取り締まり立法は一度も発動されたことともなく、その超過利得についても、税制を活用

さえすれば彼らでも吸い上げる道はあるのに、これにすら消極的な姿勢を示していたことあります。あるいは反社会的行為を行なつた企業に対する融資規制措置が要請されているにもかかわらず、ゆるやかな基準づくりにじんぜん時間をかせいでいるとか考へられません。また、物価革命とまでいわれた石油製品の値上げにあたっては、当然法律によつて定められた標準價格によるべきであるのに、独禁法の骨抜きにもひとしい設置法に基づく行政指導でこれを決定しております。しかものみならず、物価集中審議にあたつては、事実関係を明らかにするために要求した野党の証人喚問の要求さえも否決いたしております。これは行政と企業の癒着関係の強さを示すものであり、これでは今日の物価問題の解決は不可能であります。

第三は、低所得者を中心とするインフレ弱者に対する姿勢であります。狂乱物価の中にあつて最も急を要するのは、低所得者に対する対策であります。インフレ弱者への対策であります。しかるに政府は、経済見通しをたてにとつて、少しも前向きな姿勢を示さなかつたのみならず、低所得者に対する最高二千五百円の一時金ですら労働側の要請によつて初めて取り上げるというありさまであります。年金生活者にとっては火急の問題であるインフレ目減り対策のこととは、ついに対策らしい対策は聞けなかつたのであります。経済政策は今日ほど抜本的な転換を必要としているときはなく、生活優先の政策、福祉優先の政策の展開は今日ほど急を要するときはないのに、このよだな政府の姿勢はきわめて遺憾であります。

日本経済は、いまや政府みずからが行なつた八千九百四十六円という石油の大幅値上げによつて、物価安定に最重点を置いて編成した予算とはうらはらに、空前の高物価時代を迎えようとしておりますが、政府は、物価安定への明確な方途を示さないのみならず、あまつさえその責任を国民生活の防衛を掲げて戦つてゐる春闘に転嫁し、

○議長(河野謙三君) 西村尚治君。  
〔西村尚治君登壇、拍手〕  
○西村尚治君 私は、自由民主党を代表して、昭和四十九年度予算第三案に関する、賛成の討論を行ないたいと思います。  
言うまでもなく、昭和四十九年はわが国にとってまことにきびしい試練の年であります。戦後二十九年、当初何人も予想し得なかつたほどの高い経済成長を遂げて、その間、国民の生活水準は向上し、国際社会における地位も重要性を加えてきたわが国であります。昨年初め以来の異常な物価高に加えて、にわかに台頭した石油ナショナリズムの直撃をもろに受け、わが国経済は戦後最大の難局に陥りこんでいると言わなければなりません。この難局に対処してどのような政策を実行するか、その内容のいかんはわが国産業経済の命運を決するかぎとなるのであります。政府の的確な判断と果敢な施策が強く要望されるところであります。  
政府は、すみやかに経済見通しを修正するとともに、予算の内容を全面的に補正し、国会に提出すべきであります。  
また、田中總理は、今回の予算審議にあたつて、物価の安定を夏ごろまでに達成することを約束しておりますが、これが実現しなかつた場合は、今度こそ、うそ偽りもなく退陣することを要求して、私の反対討論といたします。(拍手)  
ココストインフレの名のもとにこれを押し下げようと思えました。政府のいう物価の安定とは、国民の望む狂乱物価の引き下げではなく、新價格格体系の名のもとに政府みずからが主導した物価の高値安定であることは、委員会における閣僚の答弁と、最近における電力、私鉄、バス、トラック等一連の公共料金を相次いで値上げを認めようとしている動きから見てもはや明瞭であります。  
ラック等一連の公共料金を相次いで値上げを認めようとしている動きから見てもはや明瞭であります。

また、田中總理は、今回の予算審議にあたって、物価の安定を夏ごろまでに達成することと東しておりますが、これが実現しなかつた場合、今度こそ、うそ偽りもなく退陣することと求して、私の反対討論といたします。(拍手)

○謹長(河野詩三卷) 西林尚治君

西蜀孟詒登真、白華

○西村尚治君 私は自由民主党を代表して、昭和四十九年度予算三案に關し、賛成の討論を行ないたいと思います。

過去の一切の行きがかりにこだわることなく、反省すべきは率直に反省し、改むべきは謙虚に改めて、思い切った発想の転換と強力な政策を推進してまいりたい、かように申されております。このことばは、政府が、身を挺してこの難局に処し、そこから前進と發展のための新しい活路を切り開こうとする強い決意の表明であると思うのであります。昭和四十九年度予算三案は、この決意的具体的な表現にほかならぬのであります。その内容をしさいに検討しました結果、以下申し述べますとおりの理由により、私はこの三案に賛成するものであります。

まず、理由の第一は、物価の問題であります。

物価の抑制は国民すべての切なる願いであり、

政府にとって何ものにも優先すべき緊急の課題であ

ると言わなければなりません。もともと、わが

国の物価上昇は、海外におけるインフレなど多く

特に、国内需要の増大と供給力の制約に伴う、需

給ギャップの拡大によるところが大きいと見られ

ておるのであります。このような事態の解決に

は、何よりも総需要の抑制が緊要であります。政

府は四十九年度予算案の編成にあたって、この方

針を強く貫いているのであります。すなわち、一

般会計の規模は、前年度に比べて一九・七%の増

加に押えております。これは前年度の二四・六%、

前々年度の二一・八%に比べてかなり低い増加率

であります。が、とりわけ公共事業関係費について

は、昨年は一挙に三二%もふえたにもかかわらず、

新年度は伸び率をゼロ以下に押えたのであります。

このことは、物価の安定に対する政府のなま

みならぬ意欲のあらわれとしてその姿勢を高く

評価するものであります。

また、財政投融資計画の伸びは一四・四%であ

りまして、前年度の二八・三%、前々年度の三

一・六%に比すればはるかに低い伸び率であります。

公債の発行額も、前年度当初予定額より千八百

億円縮減し、公債依存度は一一・六%に低下させております。

しかも、こうした抑制型予算の中にあっても、

いらなければなりません。代替エネルギーの開発

計画としては、まず原子力発電をはじめとして、

石炭の液化、ガス化、さらには地熱発電や太陽熱

発電など、いわゆるクリーン・エネルギーを開発

するためのサンシャイン計画、そしてまた、人類

永遠のエネルギーといわれる核融合の開発などが

予定されておるのであります。いわば新しい世界

への挑戦であります。ただ、そのためには、

必要にして十分なる研究対策費の確保が前提

とならないければなりません。幸い政府は、早くよ

り本問題の重要性を認識して、四十九年度予算に

おいては、四百七十四億円余の経費を計上して、

この問題解決への確固たる方針を明示しているの

であります。

以上が政府予算に賛成する第二の理由であります。

理由の第三は、食糧問題についてであります。

従来、わが国の食糧自給率はかなり低く、海外

に依存するところが多いのであります。最近に

おける農産物の国際需給は決して樂觀を許さない

状況にあることにかんがみますとき、このことは

真剣に検討しなければならぬ重要課題であります。

食糧をして第二の石油たらしめることがあつ

ては断じてならないと思うのであります。が、新年

度予算にはこの課題に取り組む政府の姿勢が積極

的に打ち出されているのであります。

すなわち、まず第一には、主要食糧のうち、國

内生産の可能なものは極力国内でまかない、自給

率を別にすれば、予算項目のうちで社会保障費が

整備、施設職員の処遇改善等もはかられて、予算

に対する構成比率は、いままで一四%台であった

ものが、一挙に一七%に飛躍しまして、地方交付

税別にすれば、予算項目のうちで社会保障費が

第一位に登場してきたのであります。性格は若干

違いますけれども、恩給や遺族年金も大幅に引

き上げられたことを考え合わせますとき、本年度

予算は名実ともに福祉予算たるの性格が証明され

たと言つても過言でないと思ひます。

道、廃棄物処理、都市公園等の整備を推進すべく、予算を大幅に増額しております。これらはすべて国民福祉の向上をはかるうとする政府の周到なこまかい配慮のあらわれと言つてよいと思います。

さらに、国有鉄道運賃及び消費者米価の改定時期をそれぞれ六ヵ月延期することとして、その財政的措置を講じましたことも、物価抑制を強く希

求する政府の英斷と言うべきであります。

以上の一連の施策と相まって、金融政策の推進と、いわゆる物資三法の運用の万全を期すること

によつて物価騰貴はやがて鎮静化するものと期待されます。現にその徵候は二月以降の卸完り物

価にあらわれているのであります。

なお、物価安定のための対策費は、一般会計、特別会計を通じて、実に総額一兆五千億円余が計

上されているのであります。本問題に取り組む

政府の熱意がうかがわれるのです。

以上が政府原案に賛成する第一の理由であります。

理由の第二は、石油を中心とするエネルギー資源についてであります。

産業の血液ともいわれる石油の大部分を海外に依存するわが国にとって、このたびの石油価格の大

幅引き上げは、まことに甚大な影響をもたらしました。資源に乏しいわが国としては、省資源

源についてであります。

内生産の可能なものは極力国内でまかない、自給

率を別にすれば、予算項目のうちで社会保障費が

整備、施設職員の処遇改善等もはかられて、予算

に対する構成比率は、いままで一四%台であった

ものが、一挙に一七%に飛躍しまして、地方交付

税別にすれば、予算項目のうちで社会保障費が

第一位に登場してきたのであります。性格は若干

違いますけれども、恩給や遺族年金も大幅に引

き上げられたことを考え合わせますとき、本年度

予算は名実ともに福祉予算たるの性格が証明され

たと言つても過言でないと思ひます。

その他、教育の刷新をはじめとして、中小企業振興対策、環境保全対策等についても、いずれもよく配意されていて、どの面をとつてみても政府の苦心のあとが十分うかがえるのであります。

長政策と、大企業、大手商社等が石油危機を利用し、生活必需物資を買い占め、売り惜しみ、大幅な便乗値上げをし、パニック状態をつくり上げたからであります。

第一は、見せかけの物価対策費しか組まれていないことであります。物価狂乱の元凶である財政インフレを是正するための予算規模の圧縮は地方交付税の操作と災害復旧費の当然減九百三十一億円がおもなもので、政策努力に見るべきものは何よりもござります。

を取り締まる競争条件整備の予算はあえず、その比率は年々低下しており、政府がやみカルテルや価格協定を予算面から暗黙に承認し、あと押しうる結果となつてゐるのです。したがつて、公明党は独自の独禁法改正案を提出し、物価政策の前進を強く要求したのであります。

は、いかにも電力会社の口調で、物価騰貴の原因を「需給の失調」にまで説いてゐる。しかし、これは、電力会社の立場から出たものであつて、必ずしも現実の状況を如実に表現したものではない。

失敗 四十七年度の大蔵補正予算は、さうした四十六年度のいわゆる列島改造予算等によつてすでに悪性インフレの状況が発生してゐたにもかかわらず、好況期一兆三千四百億円の空前絶後の国債発行も計画した財政政策の失敗等々によつてもたらされ、このつまらぬ。二月間ばかりの間に、歳入歳出

他方、公債は四十八年度実績を三千五百億円も上回り、公債依存率は九年間の実績に比べ四番目に高い高さであり、先進資本主義諸国にも一二%という高さであり、いかにもして、これはどういふべき率の国はないのであります。この巨額な赤字国債を計上しておいて、総需要抑制、引き締め型予算などとして言えるであります。予算規模の圧縮が不当表示であることは、財政インフレを燃え上がらせた四十八年度予算の伸び率二四・六%に比べて、一九・七%が若干低目で

(号外)

く平穏裏に新価格体系に移行できるよう適宜適切なる行政措置をとるとともに、財政、金融両面を通じての総需要抑制政策の推進にあたっては、機動性と彈力性をよく發揮して、的確に所期の成果をあげ、もって国民の期待にこたえなければなりません。

そのことを特に強く希望いたしまして、私の賛成討論を終わります。(拍手)

○議長(河野議三君) 阿部憲一君。

阿部憲

○阿部憲一君 私は、公明党を代表して、ただい

ま議題となりました昭和四十九年度予算三案に対

し反対の討議を行なうものであります。最初に、予算編成の前提となる政府の基本姿勢の誤りを指摘したいのであります。

昨年暮れからの狂乱物価は、政府・自民党が長年にわたり推し進めてきた大企業優先の高度経済成

れに強く反対し、これを否決させ、国民の前に真相を明らかにすることを妨害するなど、全く国民不在の政治姿勢を終始一貫取り続けてきたのであります。口でどう言おうと、田中内閣はこれまでの誤れる政策や姿勢を転換する能力がないばかりか、国民大衆の願いを踏みにじる姿勢を強引に続けていることは、断じて許すことはできません。次に、予算案反対の理由を申し上げます。

併高騰で庶民を苦しめる中内閣の新価格政策など、  
いう新しいインフレ政策と断じる以外はないので  
あります。

また、政府は、四十九年度予算で、一兆五千八  
百十七億円、前年度比一六・九%増の物価対策予  
算を組んだと宣伝しておりますが、その中身を見  
ると、十数年来、物価上昇の原因と政府が言い続  
けてきた低生産部門への資金配分がこれまでの増  
性から一歩も出ないばかりか、大企業の価格協定を

第三の反対理由は、物価狂乱の最大の被害者である社会的、経済的に弱い立場の人たちの生活防衛を無視していることであります。

インフレは富める者をさらに富めし、貧しい者を一層苦しめて社会的不公正を拡大する社会的犯罪行為であります。これを是正し救済するものが得られないとしておるのである。この三事由から、國民が望む物価安定は期しがたいと断ぜざるを得ません。

バス、国鉄、消費者米価とすべての公共料金の値上げをたくさんであります。政府は、価格凍結とか、事前承認制とかつこうのいボーリズをとつて新価格体系施行などとことばでごまかし、国民には物価の安値安定の期待とムードをちらつかせながら、その実態はすべての物の価格をさみだれ式に長期にわたって値上げすることにしており、夏ごろまでに物価を安定させるとの総理の言明がごまかしであり、高値安定どころか、高値追いの競争となるのが落ちであります。不況下の物価高騰で庶民を苦しめる田中内閣の新価格体系と、いう新しいインフレ政策と断じる以外はないのであります。

と言わねばなりません。さらに、財政收支のバランスがくずれ、予算額の一割三分もの赤字国債を抱いた財政は、身分不相応の肥満兒であり、絶需要抑制の政策と矛盾していることは明らかであります。さらに、物価安定の武器として政府がその手中におさめている唯一の公共料金も、消費者米価、国鉄運賃のわずか半年の延期だけではかに見るべきものがないばかりか、さきに指摘したことく、公共料金の値上げが第二の物価狂乱の引き金にすらなるうとしておるのであります。この予算では国民が望む物価安定は期しがたいと断ぜざるを得ません。

財政の機能であり、責任であるべきであります。しかるに、年率三五%をこす卸売り物価、同じく二五%をこす消費者物価高騰のインフレ下で、生活扶助基準は昨年度に比べ一五%の引き上げにすぎず、物価上昇分を差し引いたネットの保護基準改善率では、四十年代の最低であります。この扶助基準改正で、東京など一級地では、一人一日たつた六十三円の引き上げであります。また、福祉施設等入所者の一日の食事代は、老人ホーム三百十四円、養護施設三百三十六円となつておらず、この物価高の中で満足な食事のできるものではありません。

老齢福祉年金も五千円から七千五百円に引き上げ、政府は五〇%アップと宣伝していますが、この絶対額から見てあめ玉年金である実体は変わらず、また、厚生年金のスライド制実施も宣伝だけは盛んにやっていますが、不十分のそしりを免れません。しかも、それら年金スライドの実施が来年一月とこし十月からといううに至つては、政府の感覚を疑わざるを得ないばかりか、憲法二十一条を政府はどう理解し、憲法擁護義務を規定した九十九条を何と心得ているか、その責任を問わねばなりません。

さらに、狂乱物価のあたりで、マイホームの夢は実施の見通しが全くなくなりましたが、現在五百万戸とも八百万戸とも言われている住宅困難者に対し、四十九年度の政府の公共住宅建設は、前年度より四万五千戸も削減しております。社会的弱者には安心して住める場所すら与えられないようなひどい政策をとっている政府は世界に例があれません。それでも福祉重視とは驚きのほかであり、政府が言う福祉の尺度は目盛りのないものさしを使つていてるとか言いようがありません。

第四は、社会的不公正は正を放棄した税制改正についてであります。

政府は二兆円減税を四十九年度予算の目玉商品と騒ぎ立てておりますが、これは自民党的人気取りの戦略的性格が強く、インフレ下では中小給

与所得者を中心としたインフレ調整減税をとるの

が当然であるのに、給与所得控除の上限撤廃、高額所得者の累進税率緩和などいわゆる重役減税であつて、勤労国民大衆の要請とは相いれないものと言わざるを得ません。そればかりか、高度経済成長のことでとして使われた資産所得優遇措置といふ資本蓄積のやり方は改められず、昨年十二月の東京都の調査及び大蔵省の資料でも、各種分離課税が多用される現行課税方式では高額所得者はほど負担が軽減される逆累進型となつてゐるのであります。そうした現行税制の不公平な負担関係を是正しないばかりか、拡大する結果となる四十九年度税制改正は、税制の使命である所得再分配機能を放棄しているもので、断じて認めるわけにはまいります。

第五には、この予算が苦しい地方財政に千六百八十億円余の削減を強要していることであります。

福田蔵相は、四十四年、地方財政からの借り上げ措置は行なわないと当時の野田自治大臣との間に文書を交換し調印しておることは、お忘れではないと思います。しかし、四十九年度一般会計予算の増加率を二〇%以下にしたいという全く形

式的な理由によつて約束を破り、調印をほごにして、交付税の借り上げを行なった結果、予算の伸び率は一九・七%になりましたが、たったのコントラクトは、伸び率の伸びで藏相のメントは立つても、物価高騰で苦しむ地方財政を一そう圧迫し、いまこそ住民福祉を向上しなければならないときに、地方自治を財政面から侵害していくことは、高騰する物価高の中で国民にさらに大きな苦しみを与えることになり、断じて容認ができないのであります。

以上、狂乱物価を抑制できず、国民福祉向上を無視する予算に對して、強く反対の意思を重ねて表明し、私の反対討論を終わります。(拍手)

○議長(河野謙三君) 向井長年君。

○向井長年君登壇、拍手

田中内閣は、組閣以来、日本列島改造構想を最大の柱として内政を推進してまいりましたが、その構想が大企業優先、生産第一主義の高度成長を目指すものであるため、諸物価、地価の高騰はすでに慢性化するに至つたのであります。加えて、昨年末の石油危機を口実に一部の大企業は買い占め、売り惜しみに走り、価格のつり上げを思うがままに行なつてまいったのであります。この結果、国民生活は、生活必需物資の不足と狂乱物価によって窮地に追い込まれてまいったのであります。このような大企業の反社会的、無責任な経営はきわめて重大であります。

かかる見地に立つて、わが党が政府予算案に反対する第一の理由は、この予算案ではたしてほんとうにインフレを克服し物価を抑制できるのかどうに大きな疑問でございます。なるほど、予算案の表向きは、総需要抑制の一つと称して公共事業費が抑えられておりります。しかし、つぶさに検討いたしますと、そこには四十八年度からの繰り延べ分が相当多くプラスされております。これでは不当表示のそしりを免れません。また、政府は、前からインフレ抑制の短期決着をつけると表明されておりますが、たとえば石油価格をこれ以上引き上げないという確信を持つておられるのならば、まず政府みずからが公共料金を少なくとも三年間凍結し、物価鎮静の先導者たる役割を果たすべきであります。しかし、消費者米価、国鉄運賃などの公共料金値上げの据え置き期間はわずか半年間にすぎません。このことは、政府に物価抑制の決意がないことを如実に示しておるの

「向井長年君登壇、拍手」

○向井長年君 私は、民社党を代表いたしまして、ただいま議題となつております政府提出の三予算案に対し、以下申し述べる理由によりまして、反対の態度を明らかにいたしたいと存じます。

田中内閣は、組閣以来、日本列島改造構想を最大の柱として内政を推進してまいりましたが、その構想が大企業優先、生産第一主義の高度成長を目指すものであるため、諸物価、地価の高騰はすでに慢性化するに至つたのであります。加えて、昨年末の石油危機を口実に一部の大企業は買い占め、売り惜しみに走り、価格のつり上げを思うがままに行なつてまいったのであります。この結果、国民生活は、生活必需物資の不足と狂乱物価によって窮地に追い込まれてまいったのであります。このような大企業の反社会的、無責任な経営はきわめて重大であります。

かかる見地に立つて、わが党が政府予算案に反対する第一の理由は、この予算案ではたしてほんとうにインフレを克服し物価を抑制できるのかどうに大きな疑問でございます。なるほど、予算案の表向きは、総需要抑制の一つと称して公共事業費が抑えられておりります。しかし、つぶさに検討いたしますと、そこには四十八年度からの繰り延べ分が相当多くプラスされております。これでは不当表示のそしりを免れません。また、政府は、前からインフレ抑制の短期決着をつけると表明されておりますが、たとえば石油価格をこれ以上引き上げないという確信を持つておられるの

であり、政府の物価政策の失敗を料金値上げといふ安易な形で国民の負担に転嫁せんとするものであります。こうした国民をあざむくような政府の姿勢は断じて許しがたいのでござります。

第二の反対理由は、福祉関係予算がきわめて貧弱だということであります。社会保険関係費は対前年度比で三六・七%近くの伸び率であります。しかしながら、消費者物価が対前年度比で二〇%にも上昇して、今日にあつては、実質においては対前年度比で数%ぐらいいの伸びしかないのであります。政府は福祉重点が対前年度比で二〇%にも上昇して、今日にあつては、実質においては対前年度比で数%ぐらいいの伸びしかないのであります。政府は福祉重点が対前年度比で二〇%にも上昇して、今日にあつては、実質においては対前年度比で数%ぐらいいの伸びしかないのであります。政府は福祉重点

というかけ声はかけているのですが、それどころか、実際においては国民の期待を裏切るものであります。社会的弱者に対する国が責任をもつて生活を保障すべきでございます。そのことは、政治の使命であり、福祉国家建設への第一歩でもあります。

また、公団、公営住宅等の公共住宅の建設戸数は四十八年度よりも四万五千戸削減されておるのであります。現在三百万世帯が住宅難に苦しんでいます。しかし、これらの大部分の世帯は劣悪な狭い木賃アパートの生活を余儀なくされています。これらの人々の願いは、一日も早く低家賃の公共住宅に入居したいということがであります。しかるに、政府は、宅地開発公団の創設によって、庭つき一戸建て住宅を国民に与えるという庶民にとっては実現しそうもない夢のみを与えておるのであります。当面する公共住宅の建設が大幅に削減されていることは、国民の期待に逆行するものであると言わなければなりません。

第三に指摘しなければならないことは、国民の不公平をさらに拡大するものであります。

政府のいわゆる二兆円減税については、当初、夫婦子供二人の標準世帯では年間百七十万円までが非課税であったのが、これから大幅に後退して、今回の予算案では百五十万円にまで引き下げ

られておるのであります。すなわち、二兆円の減税の予算が一兆円の減税に大幅に縮小されたのであります。このよくな減税では、今日のようなインフレ状況におきましては全くの焼け石に水であります。実質的な減税にはならないのであります。そればかりか、給与所得控除の上限撤廃、高額所得層の税率軽減など、減税の重点が高額所得者層に置かれておるのであります。インフレで一番の被害を受けているのは低額所得層の庶民であり、政府の減税措置は本末転倒と言わざるを得ないのであります。また、こうした措置は、道裏進税への傾向をますます助長するものであり、所得の不平等な分配をさらに拡大するものであります。

また、農林漁業の予算につきましては、食糧需給の逼迫が世界的規模で叫ばれておる今日にありながら、これらに対する配慮はなされておりません。

第四には、地方財政を圧迫する予算であるということであります。

国の予算規模が縮小されたために四十九年度の地方交付税のうち千六百八十億円の削減を行なうことは、地方財政を窮屈におとしめるものだと言わなければなりません。諸物価の高騰、地価の暴騰によって公営住宅、下水道等の建設や福祉施設の建設、運営も行き詰まっているのが地方自治体の現状であります。福祉国家の建設は、地方自治体の福祉財源を確保することが大前提となるのであります。そのためには、地方交付税の削減はとりやめるべきであります。

次に、政府予算案に反対する第五の理由は、防衛費の増大であります。

昭和四十九年度は四次防の三年目に当たり、その防衛費は初めて一兆円をこえたのであります。現在、国民は政府の防衛力増強計画に対して深い危惧の念を与えていることは、いまさら言うまでもありません。わが党は、自主防衛の必要性を認める立場に立ちながらも、国民的合意が成立して

いない現状においては、四次防のとき防衛力増強計画だけが独走することは断じて許しがたいと考えるのであります。この際、わが国が率先して防衛費の削減をはかるこそアジアの緊張緩和を一そく促進し、ひいてはわが国の平和と安全を確立する道であります。

私は、以上五点の理由によりまして、政府の猛反省を促しまして、反対討論を終わります。(拍手)

をかちとった大企業、商社に対し何ら有効な規制を行なわず、臨時超過利得税構想すら骨抜きにするなど、大企業の利益擁護に狂奔しているのであります。しかも、予算案は、今日の悪性インフレの根源であり、国民の痛烈な批判にさらされている日本列島改造計画の野望を依然として捨てず、国債発行額もまた四十八年度補正後の発行予定額一兆八千百億円を上回る二兆一千六百億円の巨額を予定しているのであります。高速自動車道路には五千億円、国鉄投資額の半ばを占める新幹線建設には三千六百億円を投入し、産業基盤を中心の公共事業費は、前年度の繰り延べ分を合わせると実に三兆円に近い巨額なものになっています。これでは、インフレ抑制など、期待できることは全く明白であります。

第二の反対の理由は、福祉重点を唱えながら、実際には弱者切り捨て、社会的不公正拡大の予算となつてゐる点であります。

付税一千六百七十九億円の削減という地方自治破壊の暴挙を、わが党は断じて容認し得ないものであります。

第三の反対理由は、こうした国民生活の破綻をよそに、政府が日米軍事同盟を堅持し、軍国主義の復活強化を進めている点であります。

防衛関係予算は、実に一兆円を突破しており、これは前年度に比べて千五百七十六億円もの増額であり、総需要抑制から聖域として温存されますが、これこそまさに不要不急予算の最たるものと言わなければなりません。

また、日本独占資本の对外進出費は、一般会計の経済協力費六百五十九億円、さらに財政投融資、特別会計などを含めると、まさに総額一兆円規模のものであり、この膨大な予算を使って東南アジアなどで独占資本の新植民地主義的海外進出をはかる経費をふやしていることなど、きわめて重大であります。

予算審議においては、国民福祉、社会保障、教育施設の拡充強化、学童給食対策、地方財政の窮迫など、国民生活の全般にわたって積極的な提案と要求が出されたにもかかわらず、政府・自民党はこれに耳を傾けようとせず、あくまで国民党に犠牲をしいる予算をそのまま押し通そうとしています。これこそまさに反国民的な立場以外の何ものでもありません。

しかも、政府・自民党は、大企業の常軌を逸した不当行為を究明するためのわが党をはじめとする広範な国民の証人喚問要求に終始反対したのであります。

さらに、大企業のぼろもうけに特別の税金をかけようという会社臨時特別税法なるものは、資金が巨大な企業であるほど税金が少なくて済むという、本来の超過利得税構想とは全くかけ離れた大企業奉仕の甘い内容のものであり、超過利得の徴税にならないばかりか、大企業の過剰資金を吸収していくフレを抑制することにも何ら役立たないものであります。このことは、自民党と大企業





九百四十五円に、「七千七百七十七円」を「一万二千三百九十一円」に、「但し」を「ただし」に改め、同条第五項中「六百円」を「七百五十円」に、「但し」を「ただし」に、「基く」を「基づく」に、「七百五十円」を「九百四十円」に、「九百円」を「千百三十円」に、「九百七十五円」を「千二百二十円」に、「五千円」を「千三百十円」に、「千二百円」を「千五百円」に、「二千二百五十円」を「二千八百十円」に改め、同条第六項中「左の」を「次の」に改め、同項の表を次のように改める。

第五条第一項中「在る」を「ある」に、「左の」を「次の」に改め、同項の表を次のように改める。

第五条第四項中「在る」を「ある」に、「左の」を「次の」に改め、同項の表を次のように改める。

**第五条第六項中「千二百七十五円」を「千四百十六円」に改める**

参議院地方選出議員選舉会及び参議院  
全国選出議員選舉分会

二八一、七六三

二八一、八八四

二十一人以上

八〇〇

六

六、  
五〇〇

「三万二千六百四十円」を「三万一千五百円」、「三万九千三百八十四円」を「三万四千三百五十五円」を「四万一千六百六十円」に、「三万六千七百五十円」を「四万五千九百四十円」に、「四万二千円」を「五万一千五百円」に、「四万四千百円」を「五万五千百三十円」に改める。

第八条の二の表を次のように改める

施設	学校		施設 の時	演説会 開催の時	区市町村	演説会場の施設の面積		開催の時	区
	学校以外の 時間	夜間				未満	百六十 五平方メートル		
夜間	昼間	夜間	平日	区	未満	二、三〇	二、三〇	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一七、八六	一七、八六	一五、八六	四〇五〇円	休日 日曜日 若しくは日曜日	三百円	二、三〇	二、三〇	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一七、八六	一七、八六	一五、八九	一五、八九円	平日	六、九三	六、九三	六、九三	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一六、五三	一六、五三	五、六五	一四、五三円	休日 日曜日 若しくは日曜日	五百三十円	一、六〇	一、六〇	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一六、五三	一六、五三	一六、五七	一四、五三円	平日	五、九〇	五、九〇	五、九〇	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一四、五六	一四、五六	五、四五	三、四九五円	休日 日曜日 若しくは日曜日	六百円	一、六九	一、六九	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。
一四、五六	一四、五六	一四、四二	一三、四五二円	土曜日 日曜日 若しくは日曜日	七百円	一、七一	一、七一	午前八時から午後五時までをい。う。	午前八時から午後五時までをい。う。

昭和四十九年四月十日  
参議院会議録第十七号  
国会議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律の一部を改正する法律案

昭和四十九年四月十日 参議院会議録第十七号 国会議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律の一部を改正する法律案

第十一条第一項中「八千七十六円」を「一万一千五百八十四円」と、「七千三十六円」を「一万七百五十二円」に、「五千五百九十六円」を「八千九百十六円」に、「但し」を「ただし」に改める。  
第十三条第一項中「除く外」を「除くほか」に、「左の」を「次の」に、「通り」を「とおり」に、「但し」を「ただし」に改め、同項目を次のように改める。

六  
市

第十三条第一項中「除く外」を「除くほか」に、「左の」を「次の」に、「通り」を「とおり」に、「但し」に改め、同項各号を次のように改める。

第一十三条第二項中「在る」を「ある」に、「左の」を「次の」に改め、同項各号を次のように改める。

第十三條第二項中「在る」を「ある」に、左の「を」を次の「に」に改め、同項各号を次のように改める。

१०

第十三条第三項中「左の」を「次の」に、「但し」を「ただし」に改め、同項各号を次のように改める。

二五一「一七一、四一六」に改める。

附 則

- この法律は、公布の日から施行する。
- この法律の施行の際既にその期日を公示し又は告示してある国會議員の選挙等については、なお従前の例による。

〔橋直治君登壇、拍手〕

○橋直治君 ただいま議題となりました国會議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律の一部を改正する法律案について、公職選挙法改正に関する特別委員会における審査の経過及び結果を御報告いたします。

本法律案は、最近における公務員の給与の改定、賃金及び物価の変動等の事情を考慮し、国會議員の選挙等の執行について国が負担する経費で都道府県及び市町村に交付するものの基準を実情に即するよう改めるため、所要の措置を講じようとするものであります。

委員会における質疑の詳細は、会議録によつて御承知願います。

質疑を終わり、討論もなく、採決の結果、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、本案に対しまして、執行経費の基準の適正化等について、さらに政府の善処を求める附帯決議を付しております。

以上御報告いたします。(拍手)

○議長(河野謙三君) これより採決をいたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(河野謙三君) 総員起立と認めます。よって、本案は全会一致をもつて可決されました。

本日はこれにて散会いたします。

午後六時四十一分散会

議 員

出席者は左のとおり。

小山 邦太郎君	斎藤 十朗君	佐田 一郎君	藤田 正明君
平井 順志君	寺下 岩蔵君	木村 隆男君	西村 尚治君
細川 譲熙君	中村 登美君	岩動 道行君	土屋 義彦君
中村 槟二君	棚辺 四郎君	鍋島 直紹君	増原 恵吉君
増田 盛君	山崎 五郎君	内藤督三郎君	平泉 渉君
柴立 芳文君	小林 国司君	米田 正文君	大竹平八郎君
高橋 邦雄君	鷗崎 均君	安井 謙君	郡 祐一君
榎垣徳太郎君	河口 陽一君	堀本 宜夷君	後藤 義隆君
橋 直治君	森 八三一君	玉置 和郎君	塩見 俊二君
高橋雄之助君	喜屋武真榮君	木島 義夫君	吉武 恵市君
岡本 悟君	山田 勇君	大森 久司君	西田 信一君
鷗崎 均君	栗林 卓司君	新谷寅三郎君	前田佳都男君
安井 謙君	青島 幸男君	古池 信三君	若林 正武君
堀本 宜夷君	木島 則夫君	木内 四郎君	田 英夫君
玉置 和郎君	藤井 恒男君	植竹 春彦君	梶木 又三君
木島 俊雄君	峯山 昭範君	新谷寅三郎君	上田 哲君
木島 俊雄君	木島 則夫君	古池 信三君	初村瀧一郎君
木島 俊雄君	藤井 恒男君	木内 四郎君	星野 重次君
木島 俊雄君	木島 則夫君	植竹 春彦君	戸田 菊雄君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	杉原 良平君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	前川 旦君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	杉原 一雄君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	鬼丸 勝之君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	林田悠紀夫君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	野々山 三三君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	宮崎 正雄君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	寺本 広作君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	西村 関一君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	平島 鍼夫君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	伊藤 五郎君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	鶴園 哲夫君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	戸叶 武君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	久保田藤麿君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	西村 関一君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	平島 鍼夫君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	原 文兵衛君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	佐藤 隆君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	竹内 藤男君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	多田 省吾君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	向井 長年君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	上田 稔君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	長田 裕二君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	高山 恒雄君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	中尾 辰義君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	宮崎 正義君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	中澤伊登子君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	河本嘉久藏君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	川野辺 静君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	安田 隆明君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	山崎 竜男君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	金井 元彦君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	今泉 正二君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	山崎 竜男君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	佐藤 隆君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	戸叶 武君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	鶴園 哲夫君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	久保田藤麿君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	西村 関一君
木島 俊雄君	木島 則夫君	木内 四郎君	平島 鍼夫君

昭和四十九年四月十日 參議院会議録第十七号

## 議長の報告事項

農林水産委員	佐藤 隆君	神沢 淳君	する法律の一部を改正する法律案
同	棚辺 四郎君	栗林 阜司君	通信委員会に付託
同	平泉 渉君	中村 利次君	昭和四十七年度一般会計予備費使用総調書及び各省各厅所管使用調書(その2)
運輸委員	菅野 儀作君	須藤 五郎君	昭和四十七年度特別会計予備費使用総調書及び各省各厅所管使用調書(その2)
通信委員	追水 久常君	同	同
同	長田 裕二君	同	同
建設委員	小笠原貞子君	農林水産委員会	同日委員会において選任した理事は左の通りである。
予算委員	寺下 岩藏君	理事 塩出 啓典君 (塩出啓典君の補欠)	同日委員会において選任した理事は左の通りである。
同	中村 登美君	議院運営委員会	同
小柳 勇君	鶴園 哲夫君	理事 桑垣徳太郎君 (桑垣徳太郎君の補欠)	同日衆議院から、同院において修正議決した左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを委員会に付託した。
矢山 有作君	戸叶 武君	内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを委員会に付託した。	昭和四十七年度特別会計予算總則第九条に基づく経費増額總調書及び経費増額調書
田 英夫君	羽生 三七君	防衛庁職員給与法の一部を改正する法律案	昭和四十七年度特別会計予算總則第十条に基づく経費増額總調書及び各省各厅所管経費増額調書(その2)
瀬谷 英行君	佐々木静子君	内閣委員会に付託	昭和四十八年度一般会計予備費使用総調書及び各省各厅所管使用調書(その1)
渋谷 邦彦君	松下 正寿君	昭和四十八年度特別会計予備費使用総調書及び各省各厅所管使用調書(その1)	昭和四十八年度特別会計予算總則第十条に基づく経費増額總調書及び各省各厅所管経費増額調書(その1)
塙田 大願君	星野 力君	同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを委員会に付託した。	同日左の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通知した。
木村 陸男君	宮之原貞光君	国際開発協会への加盟に伴う措置に関する法律案の一部を改正する法律案 大蔵委員会に付託	臨時船舶建造調整法の一部を改正する法律案
決算委員	簡易生命保険法の一部を改正する法律案	決算委員会に付託	郵便貯金法の一部を改正する法律
同	簡易生命保険法の一部を改正する法律案	同日衆議院送付の左の内閣提出案を衆議院に回付	沖繩振興開発特別措置法の一部を改正する法律
			臨時船舶建造調整法の一部を改正する法律
			森林法及び森林組合合併助成法の一部を改正する法律
			法務省設置法の一部を改正する法律
			郵便貯金法の一部を改正する法律案
			皇室經濟法施行法の一部を改正する法律案
			同日本院は、衆議院送付の左の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。





## 予算委員会

理事 木島 則夫君（木島則夫君の補欠）

本日委員長から左の報告書が提出された。

昭和四十九年度一般会計予算、昭和四十九年度特別会計予算及び昭和四十九年度政府関係機関予算可決報告書

又、住宅の防音工事に対する助成、緑地帯等の整備、空港周辺整備計画の策定、これを実施するための空港周辺整備機構の設立等について所

要の規定を設けようとするものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行なつた。

〔第十四号参照〕

## 審査報告書

## 〔第十四号参照〕

公用飛行場周辺における航空機騒音による障害の防止等に関する法律の一部を改正する法律案

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

法律案

よつて要領書を添えて報告する。

昭和四十九年三月二十六日

運輸委員長 宮崎 正雄

参議院議長 河野 謙三殿

## 要領書

## 一、委員会の決定の理由

本法律案は、最近における公用飛行場周辺の航空機騒音により生じる障害の実態にかんが

助成については、さらに検討を加え十分な財源の確保を図ること。

四、第一種ないし第三種区域の指定については十分なる測定を行ない適正を期すること。

五、空港周辺整備計画の策定及び実施にあつては、地方公共団体及び地元住民の意思が十分反映されるよう措置することとし、計画的かつ速やかな実施を図ること。

なお、隣接地域の立地規制について、十分な検討を加え速やかに措置をすること。

六、空港周辺整備計画の実施に要する経費について、原因者負担の原則に基づき財源の確保を図ること。

七、地方公共団体の財政負担の軽減を図ること。

八、航空機の騒音、排気、振動等からくる健康被害について、速やかに専門的見地からの組織的かつ定期的調査研究と検診を行なうこと。

九、なお、本法施行後も、引き続き航空機騒音による障害の軽減のための諸施策を検討し、必要に応じ所要の立法措置を考究すること。

## 要領書

## 参議院議長 河野 謙三殿

## 運輸委員長 宮崎 正雄

## 審査報告書

船主相互保険組合法の一部を改正する等の法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和四十九年三月二十六日

運輸委員長 宮崎 正雄

一、費用

本法施行のため別に費用を要しない。

## 審査報告書

されている。

一般職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和四十九年三月二十六日

内閣委員長 寺本 広作

参議院議長 河野 謙三殿

要領書

一、委員会の決定の理由  
本法律案は、昭和四十九年三月十八日付の一

要領書

般職の職員の給与に関する法律および学校教育の水準の維持向上のための義務教育諸学校の教育職員の人材確保に関する特別措置法に基づく人事院勧告を実施するため、教育職俸給表の適用を受ける国家公務員の俸給月額を昭和四十九年一月から改定しようとするものであつて、妥当な措置と認める。

一、費用

本法律施行に伴う初年度分の経費は、約七億円であつて昭和四十八年度一般会計予算に計上

正なものとし、超過負担を生じないよう努める

こと。

本法施行に要する経費として、昭和四十九年度一般会計予算に奄美群島振興開発事業分五十七億二千万円、小笠原諸島復興事業分十八億五千万円、合計七十五億七千万円が計上されている。

奄美群島振興特別措置法及び小笠原諸島復興特別措置法の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和四十九年三月二十六日

内閣委員長 寺本 広作

参議院議長 河野 謙三殿

要領書

一、委員会の決定の理由  
本法律案は、昭和四十九年三月十八日付の一

要領書

地方行政委員長 久保田藤唐

官報外号

奄美群島及び小笠原諸島の振興開発及び小笠原諸島の復興に

政府は、本法の施行にあたり、次の諸点に配慮し、奄美群島の振興開発及び小笠原諸島の復興に遺憾なきを期すべきである。

一、奄美群島の振興開発計画の策定にあたつて

は、地元市町村の意見を十分反映させるとともに、計画期間内に本法の目的が達成されるよう社会、経済の発展に対応する事業量を確保し、

関係各省庁間の連繋を密にして、事業の効率的な推進に努めること。

本法律案は、奄美群島及び小笠原諸島の振興開発又は復興を図るため、奄美群島振興特別措置法及び小笠原諸島復興特別措置法の有効期限を延長するとともに、総合的な奄美群島振興開

なお、そのため、国の助成措置及び奄美群島振興開発基金の融資、保証業務の増強について格別の配慮をすること。

四、奄美群島内における主要地方道の国道昇格、一般道路の改良・舗装、港湾、空港及び通信網の整備等を促進するほか、特に海上輸送費等による離島特有の高物価問題に対処するため、本土・奄美・沖縄を連絡する海上輸送体制の合理化を図り、国鉄運賃並みの輸送費が実現するよ

う必要な措置並びに国鉄航路の開設について検討すること。

二、奄美群島の振興開発事業については、補助採択基準の緩和等十分な予算措置を講ずることも

五、小笠原諸島の復興計画の策定にあたつては、社会、経済情勢の変化に対応しつゝ同諸島の特性が發揮できるよう配慮し、本土との交通通信手段、産業基盤、生活基盤の整備を促進することとし、事業の実施については、国は東京都と緊密な連絡をとり、彈力的かつ効率的な執行を図ること。

なお、計画期間経過後も、所期の目的が達成されない場合には、さらに検討を加え、必要な措置を講ずること。

六、小笠原諸島の復興事業については、十分な予算措置を講ずるとともに、補助単価は同諸島の

特殊事情を考慮した適正なものとし、超過負担を生ずることのないよう努めること。

七、小笠原村が本来の自治体として、すみやかに自主的な運営ができるよう各般の施策を推進すること。

八、小笠原諸島における戦後処理問題とりわけ硫黄島の遺骨収集、不発弾処理等について、早急に調査を行ない、国の責任においてその解決を図ること。

九、小笠原諸島の旧島民が帰島する場合に必要な代替地等を確保するため、国有地の払下げを行なう等必要な措置を講ずること。

右決議する。

第十四号中正誤

二七	段行	誤
四 からり		
三		
一七	住宅	正

昭和四十九年四月十日 參議院會議録第十七号

明治三十五年三月三十一日  
郵便物認可

一部五十円  
(配達料共)

發行所

大藏省印刷局  
東京五八二四四一(六六六)  
東京都港区赤坂表町二番地 郵便番号一〇七