

省がつくりますところの公共事業の五年計画のつとめてやるということになつております。

ただ、先生も御承知のように、各省でつくりて

おります五カ年計画と、この奄美の振興開発計画とは、期限が必ずしも一致しておりません。振興

開発計画は四十九年から五十三年までの五年間

ということになつておりますし、各省でつくりて

おります公共事業の五年計画は、それぞれ年次に違ひございますけれども、あるいは五十年、あ

るいは五十一年で期限が切れるというような関係がござります。したがいまして、各省で五年計

画は現在改定作業が進められておるわけでございまが、その改定作業に関連いたしまして、この

奄美振興開発計画に盛り込まれた事業が実施できよう関係各省と調整を図つてまいりたい、その

ように考えております。

○井上(孝)政府委員 道路整備五年計画における奄美振興開発計画に盛り込まれた事業が実施できよう関係各省と調整を図つてまいりたい、その

ように考えております。

○井上(孝)政府委員 道路整備五年計画においては、国道及び県道につきまして早期に本

土並みの整備水準に到達することを目途といま

ます。また、市町村道につきましては幹線道路及び地域生活に緊急な生活道路の整備を図ることを目標といたしております。

なお、道路整備五年計画の中におきます奄美

につきましては、実は今度の新しい振興計画がで

きるまでは、要するに四十八年までは道路整備は主要地方道一本を除きまして全部自治省所管でございまして、道路整備五年計画に入つておらなかつたわけでござりますので、実は精密に言いますと、いまの道路整備五年計画、これは四十八年からでござりますので、四カ年だけが重複する

という感じになつております。その辺で少しべつが、四十九、五十年の二カ年で進捗率が奄美につきましては約三一%でございまして、ほぼ全國並みの進捗率を示しております。

○中村(茂)委員 この法律の第二条に、「前項の振興開発計画は、昭和四十九年度を初年度として

五箇年を目途として達成されるような内容のものでなければならぬ。」こういうふうにして、開発

計画は四十九年度を初年度にして五カ年計画になつたわけですが、したがつて、道路の整

備五カ年計画も、それからそのほかの計画も、やはりこの四十九年度を初年度とする五カ年計画に

合わせて全体的にこの法律の目的が達成できるよ

うにしていかなければ、四十九年度の法が改正になつた趣旨に合わないんじやないか。というのは、

それまで道路もこの法律とは関係なかつたわけ

ありますけれども、この改正によって道路もここ

に関係してきた、そして四十九年度を初年度とし

て計画を立てていくことになれば、やはり

全体的な計画として計画年度も合わせ、内容も合

わせて振興開発を図つていかなければいけないの

ではないか、こういうふうに考えるのですけれども、そこら辺の考え方と、それからこれから合

わせ方とを、ございましたらひとつ明らかにして

いただきたい。

○近藤政府委員 先ほど申し上げましたとおり、

この振興開発計画が四十九年度から発足いたしましたときには、各省の五年計画がすでに進行中

であつたわけでござります。各省の五年計画にはいろいろな内容のものがござりますが、そのう

ちで積み上げ方式によつておるものにつきましては、この奄美の分について項目がないということ

になるわけでござりますけれども、御案内のように、各省の五年計画には予備費あるいは調整項

目というようなものがござりますので、とりあえ

ずはそれを活用してやっていくことで統

べつておるわけでござります。一方、各省の五カ

年計画も、その後の客觀情勢の変化によりまして、見直しの時期がすでに四十九年、五十年ころから始まっておったわけでございまして、五十年度につきましては、御案内申し上げている措置法の一部改正で、国庫負担率に対しても十分の九が変わりませんの

で、この点のメリットはございません。

しかしながら、国道といたしまして、冒頭申し

ては、この奄美の振興開発計画がその中に十分

盛り込まれるように、これから調整をしていきた

いと思っております。

○中村(茂)委員 特に道路について、四十九年の

一般国道の路線の指定の内容、全里程でいりますが、その一環として奄美群島内の五十八号

線もなつたと思うのですけれども、したがつて、

から、それと群島内の関係について、ひとつ明らかにしてください。

○井上(孝)政府委員 昨年の十二月に決定いたしました国道昇格路線、全国は七十三路線、五千八百六十七キロメートルでござります。そのうち奄美群島につきましては、主要地方道、瀬戸内一赤木名線、一線でございまして、延長で九十・七キロメートルでござります。

○中村(茂)委員 奄美群島内の国道指定によつて、どんなメリットがあるのか。

○井上(孝)政府委員 一般的には、国道に昇格いたしますと、基幹道路網の一環として重点的計画的な整備を進めるということ。

○中村(茂)委員 まことに、本土におきましては、国庫補助率が、それからもう一つ、具体的なメリットといたしましては、本土におきましては、国庫補助率が、

国庫負担率が三分の二。改築事業では、地方道の場合には三分の二でございますが、国道になりま

すと国庫負担率が四分の三になるという財政的な

メリットがございます。

奄美群島につきましては、従来から振興開発特

別措置法によりまして、地方道でありましても、

十分の九という、本土に比べて高い補助率が確保

べつておるわけでござります。一方、各省の五カ

年計画も、その後の客觀情勢の変化によりまして、見直しの時期がすでに四十九年、五十年ころから

いたいと規定がございませんので、今回、国土庁から御提案申し上げている措置法の一部改正で、國

道といふものは、全国の交通ネットワークの非常に重要な役割りを果たすと思うのですが、そう

なつて同じ五十八号線がずっとあるということは、たつて同じ五十八号線がずっとあるということは、

ネットワークの面から、どういうふうに理解すればいいですか。

○中村(茂)委員 今度指定になりました五十八号

線は、鹿児島から種子島、奄美群島、沖縄。沖縄に上陸して那覇市までと思うのですけれども、國

道といふものは、全国の交通ネットワークの非常

なつた趣旨に合わないんじやないか。というのは、

それまで道路もこの法律とは関係なかつたわけ

ありますけれども、この改正によって道路もここ

に関係してきた、そして四十九年度を初年度とし

て計画を立てていくことになれば、やはり

全体的な計画として計画年度も合わせ、内容も合

わせて振興開発を図つていかなければいけないの

ではないか、こういうふうに考えるのですけれども、そこら辺の考え方と、それからこれから合

わせ方とを、ございましたらひとつ明らかにして

いただきたい。

○近藤政府委員 先ほど申し上げましたとおり、

この振興開発計画が四十九年度から発足いたしましたときには、各省の五年計画がすでに進行中

であつたわけでござります。各省の五年計画にはいろいろな内容のものがござりますが、そのう

ちで積み上げ方式によつておるものにつきましては、この奄美の分について項目がないこと

になるわけでござりますけれども、御案内のように、各省の五年計画には予備費あるいは調整項

目というようなものがござりますので、とりあえ

ずはそれを活用してやっていくことで統

べつておるわけでござります。一方、各省の五カ

年計画も、その後の客觀情勢の変化によりまして、見直しの時期がすでに四十九年、五十年ころから

いたいと規定がございませんので、今回、国土庁から御提案申し上げている措置法の一部改正で、國

道といふものは、全国の交通ネットワークの非常

なつた趣旨に合わないんじやないか。というのは、

それまで道路もこの法律とは関係なかつたわけ

ありますけれども、この改正によって道路もここ

に関係してきた、そして四十九年度を初年度とし

て計画を立てていくことになれば、やはり

全体的な計画として計画年度も合わせ、内容も合

わせて振興開発を図つていかなければいけないの

ではないか、こういうふうに考えるのですけれども、そこら辺の考え方と、それからこれから合

わせ方とを、ございましたらひとつ明らかにして

いただきたい。

○中村(茂)委員 どうもそつなつと、と言え

ば、四国へ行くにはそれぞれ国道からそこのところまで大体連絡船がついている。北海道にもある。だから、島を飛んで三つもすつとつながっている同じ一本の国道、こういうふうになれば、鹿児島から種子島、奄美大島、沖縄と、この五十八号線に従って海路もきちっとしていなければ、ネットワークの面から見れば五十八号線という国道は全く無意味だ、こういうふうに思うのですけれども、どうもそこら辺のところがまだ私は十分理解ができないのですけれども、海路の関係を含めてもう少し趣旨を明らかにしていただきたいというふうに思います。

</div

ざいますが、これも御指摘のとおり、現地の要望は七港あつたわけでござりますが、地方港湾は毎年全国的にほぼ適正な線というものが大体考えられておりまして、奄美群島につきましても、その枠の中で考えたということで四港になつたわけでございますが、地方港湾の整備は毎年追加されていくわけでござりますので、そういった観点から来年度以降できるだけわれわれも努力して新規の整備を進めていきたいというふうに考えておる次第でございます。

○中村(茂)委員　いまも話があつたわけであつますが、それとも、いずれにしても、先ほど申し上げましたように、振興開発計画は四十九年度を初年度としてやっていく、道路整備計画は五十年ですが、そしていまの港湾の方はことしから始めようと思つたけれども、五十一年度から、こういうことで、初年度を全部合わせなくも、それは中身で開発計画に関連させて充実していただければいいわけでありますけれども、しかし、全部この法律に基づく振興開発計画というものが、この法律の中でも、初年度を四十九年度、こういうふうに明文化して開発を図つていく、こういうふうになつたわけでありますから、中身についても、関連した中で、これから国土庁が中心になって一貫した一貫的になつた推進を図つていただきたい、こういうふうに思います。その点についてひとつ……。

○金丸国務大臣　ただいまの問題につきましては、長期計画は当然ことしやるべしという考え方で、各省に、たとえば下水道の五年計画も改定しなくちゃならぬとか、いろいろあつたわけでありますが、この問題はあくまでも調和のとれた、ただ一つだけが突っ走るということではなくて、総合的な調和のとれた計画ということをございまして、五十年度を踊り場にして、五十一年度から六十年度を踏まえて十ヵ年計画をつくりたい、こういう考え方で、その間、ことしのこの踊り場につきましては十分な配慮をして計画を立てるということをぜひとつ待つてもらいたいというような考え方で、

国土庁は五十一年度から——この五十年度に十分な各省庁との調整の中でつくり上げていきたい、こういうようなことで延ばしたわけでありますから、御理解をいただきたいと思うわけであります。

○中村（茂）委員 この振興開発計画に基づいて、道路が整備され、または港湾等が整備されていても、島でありますから、島の中における産業の発展と結びついでいかなければ、どんなに道路だけりっぱにしても、港湾だけりっぱにしても、どうにもならないわけであります。

そこで、奄美大島の重要な産業を調べてみると、大島つむぎ、それからサトウキビ、この二つが中心になって、重要産業として島の中で何とか生活を支えてきているというのが実情ではないかとうふうに思うわけであります。

そこで、特に大島つむぎについて若干お聞きしたいというふうに思います、いまこの大島つむぎの現状はどうのようになつてゐるか、明らかにしていただきたいと思うわけであります。

○黒田説明員 お答えいたします。

奄美大島の主要な産業でござります本場大島つむぎといふものは、四十七年ごろの一種の和装のブームというようななことでよろしかった状態が続いておったわけでございますが、總需要抑制して、織維産業は軒並みの非常な不況下にございまして、大変困った状態にあるというふうに私ども承知をしておるわけでございます。生産反数等も減少し、あるいは加工費等の引き下げというような、これでは全国各地の織維产地で起こつておる状況ではござりますけれども、特にああいう離島であるための困難がそれに加わつてゐるというふうに承知いたしております。

○中村（茂）委員 ここに「エコノミスト」二月二十日号があります。その二十六ページに、「大島つむぎを破産させた日韓共同体——日本の資本進出がもたらす結果」「藤島宇内」。四、五ページにわたつてありますが、この内容を見てみると、大変な状況にあることが、いろいろつまびらかになつております。

そこで、非常に重要な点と、いま大島つむぎをめぐって、奄美で生活がこの大島つむぎの発展と共にどういうふうに変わってきたかというようなことも若干ありますので、相当長いものでありますけれども、ほんの一節だけ紹介して、なお考え方をお聞きしたいというふうに思うのです。
ずっと、特に日本と韓国との歴史的な経過が書いてあって、「その結果は——一九七三年度、奄美の平均所得は本土の平均のわずか五二%にすぎない。奄美にはいる資本よりも本土に吸い上げられる資本の方が大きい」という関係は一貫してついており、いまだに国内における植民地ともいべき経済構造から脱却し切ってはいないのだ。とはいっても、奄美だけの過去と現在をくらべるならば、その生活水準は少しずつ向上しているようだ。一九六〇年末、私が奄美を訪れたとき、名瀬市では五世帯に一世帯が生活保護をうけていたというありさまだったが、今日ではその比率は七分程度に減っている。名瀬市街もみちがえるようになってしまった。しかしこれは政府の地域開発計画の成功によるものではなく、奄美の人々自身が日々辛苦して自力で守り発展させてきた「生命産業」といわれている大島つむぎの生産の成果によるものであることを、奄美の人々は誰でも知っている。しかし、奇妙なことに政府はこの「生命産業」にはほとんど援助をしなかったのである。最近になって織子の養成や染色作業場などにわざか数千万円の補助を出すようになったにすぎない。ところが今日、この奄美の人々の生活をささえ最も重要な自立産業である大島つむぎが政府・総合商社の残酷な経済戦略によって破滅に追いこまれるかもしれないという危機がつくりだされてきた——。その危機は一九七〇年代にはいつて生産されるようになった韓国のニセ「大島つむぎ」の日本への大量、激しい逆輸入によってほんの一節ですけれども、言えば、奄美というものがいま壊滅状態にある。

新聞でもその辺は取り上げられて、韓国の生産したつむぎが大島つむぎという銘柄をつけて日本へどんどん逆輸入になってきてる。しかも、いままでは生産約三十五万トンだったけれども、韓国から輸入人が十万トンというふうに、順次韓国の生産が高まってきてる。しかも、内地のしばりを中心にするこの種の産業については、京都においても東京の村山においても壊滅状態になってしまって、どういうふうに言われててるわけであります。

ですから、私はただ単に、韓国から入ってきてるつむぎを大島つむぎというふうに偽ったものを直す、これだけでは解決できないと思うのです。したがって、通産省は、この大島つむぎをめぐる韓国との関係についてどのように考え、大島つむぎの育成強化をどういうふうに考えていくかという点について明らかにしていただきたい、こういうふうに思います。

○黒田説明員 お答えいたします。

韓国から大島つむぎがいの物が相当輸入されておるということがここ二、三年問題になつております。特に、先生いま御指摘がございましたように、その輸入品の中には、韓國製であることを偽りまして、あたかもわが国で生産された本場大島つむぎであるかのごとく、非常に虚偽の表示を行つて販売されておつたというような点が、その量の問題の以前に、いわば質の問題として非常に混乱の原因になつたかと考えるわけでございます。この点につきましては、大蔵省、税關あるいは公正取引委員会の方の御協力をいろいろいただきまして、まず、明らかに虚偽の表示をしておるものについては税關の段階でこれを輸入させない、それを切り取らせるというようなことをいたしましたし、また国内流通面では、非常に最近でございますが、公正取引委員会が通達を出しまして、非常にきめ細かく虚偽表示の取り締まりといふことの手を打つておるわけでございます。

なお、この点につきましては、私どもいたしましては、韓国側とも話をいたしまして、やはり

建設委員會議錄第一號中正誤

昭和五十年二月二十六日
同 第四号中正

六