

私は、この問題の是非をここで論議するつもりはありませんが、いまこのような政治の場面で論議になつていい問題、こういった点については、それを義務づけて、しかも違反した者については退所を命ずるというような規定ですね、こういう点については、できるだけやはり自由な判断にむしろ任せるというような点も必要ではないか。

一例を挙げましたけれども、青年の家もそうですが、できるだけこの少年自然の家においても、政治上や宗教上のいろいろな問題、論議になつている問題、そういう点を持ち込むということではなくて、民主的な運営を図つていただきたいと思いますし、そういう点では利用者の意見、あるいは運営についても、委員会等のひとつ民主的な機関によって十分これが活用されるように要望したいと思うのですが、一言この点についても御意見をお伺いしたいと思います。

○永井国務大臣 運営につきましては、地元の方々あるいは学識経験者、特に教育についてお考えになつておられる方々にお集りをいたしましたが、将来、少年自然の家につきましては委員会的な運営を行つていくというふうに考えておられます。それはやはり、そういう姿で合意を得ながら進めていくことが非常に必要であると考えているからでございます。

そうでありますと同時に、他方やはり、一つの機関を運営いたしていきます場合には、おのずから秩序というものも必要でございますから、それについて規則をつくつております。そういう中に国旗掲揚の問題もございます。ただ、こういうことにつきまして、ただいま御指摘のような点もござりますので、どういう方法をこれまで青年の家についてとつておるかといいますと、あらかじめそういう規則をお示しいたしましたし、そして、その規則といふものを見ていて來ていたところです。ですから、いまの退所のところだけを御指摘になりますと、非常に厳しいのですが、実を申しますと、あらかじめ見ていていただくという手続も

踏んでいるわけでございますし、少年自然の家につきましても、同様やはり規則が必要だと思いますが、そういう委員会のような運営の方法、さらにはあらかじめよく規則を見てそして来ていただく、そういう形で進めていきたい、かように考えておられます。

○中路委員 いま一例で挙げましたけれども、特に利用する場合に、さつき退所のところの十三条だけを取り上げましたけれども、こういった点について政治的な論議がまた起きますといろいろ問題になりますから、その点ではできるだけ、そういう問題については自由な判断で——私も掲げるなどということを決めろということを言つてゐるわけではなくて、自主的な判断に任せてやっていく、それを守らなければ退所だというような、この八条、十三条を読みますと、そういうことにもなるわけなんで、その点、十分民主的な運営について配慮をする必要があるのではないか、一言そのことを述べておきたいと思います。

その次に、これから少年自然の家の設置計画ですが、現在公立が、私どもの神奈川県にも三浦に、臨海学園少年自然の家の県立がありますが、全国でいま県、市の公立の少年自然の家がどれくらいあるのか、それら公立を含めまして、国立の今後の設置計画を簡潔にお伺いしたいと思います。

○永井国務大臣 公立少年自然の家は、現在活動いたしております、つまり動いておりますのが六十九ござります。で、国立少年自然の家は、現在計画をして進めていますが、それが十ニでございます。この十二というのを、全國の地域を見まして、そして先ほど申し上げましたように、広域圏でございますから順次十二のものを建設していく。さしあたっては、まず来会計年度中に室戸に開所するわけでございますが、そのほか二ヵ所を来会計年度中に建設いたします。そしてあと九つにつきましては、まだこれも段階を設けまして、創設準備を進めていくもの、それから調査を進めていくもの、さらに場所を選定するものになりますと、非常に厳しいのですが、実を申しますと、あらかじめ見ていていただくという手続も

といま申し上げました六十九、それがお互に補い合いながら発展していくようになると、こういう形で計画を進めている次第でございます。

○中路委員 計画の十二ヵ所の中で、その計画の内訳を見てみると、南関東区域と甲信越区域という二つが候補地未定ということで説明をいただいているわけですが、特にこの南関東と甲信越区域というのは、首都圏の子供たちにとっても、健康を守る上で早急に候補地を確保して、設置計画を急ぐ必要があるというふうに考えるわけですが、この二つの地域が、まだ候補地も未定になつて、それが、この点についてお考えをお聞きしたい。

○永井国務大臣 これについては政府委員から答弁いたさせます。

○安養寺政府委員 ただいま南関東地域と甲信越地域の計画の実態の御質問がございましたが、実はこの該当地域にも県からこういう場所でどうであろうかというような御要請はございまして、私どもの方で局外の御専門の方々にいろいろ調査をしていただいたのでございますが、まだ、そこにて確定するにはいろいろ条件のふるまいがあるということで、これは今後、そういうものを含めまして検討を急いでまいりたいと思っております。

○中路委員 私は、ぜひともこの二つの予定の地域は設置計画を急いで、やはり最も首都圏の中心のところでし、大気汚染にも苦しむ子供たちが多いところですから、進めていただきたい。特に設置については、地方自治体に不当な財政負担を負わせない。この問題については、すでに高知の室戸の問題で同僚の山原委員からこの前質疑をいたしましたから、私は要望だけにとどめておきたく思ひます。

いま問題と関連しまして、二、三具体的な問題で要望を含めてお話ししたいのですが、たとえば私がいます川崎市ですが、御存じのように、南部の方は公害病の認定地域になつていています。五十

年の二月現在で政府の認定患者だけで一千二百八十名という認定患者がありますし、その中で公害病の認定を受けている義務教育の児童だけで四百七十九人、小学生が三百八十五名、中学生が四十四名。それから、この認定児童以外に、それに近い小児ぜんそくの症状、こういったものを持つた子供は、病院、診療機関、医療機関の調査でも、この認定児童をはるかに上回る数が出ているわけです。

いま川崎市では、この認定地域の小学校の四年、五年、六年と中学校の一年、合計一万三千人いますが、これを全員対象にしたグリーンスクールというのをやつてあるわけです。何泊か自然のあるところ、緑のあるところの、先ほど挙げました県立の自然の家だと、あるいは民家の休暇村、そういうところを借りてグリーンスクールというのをやつてあるわけです。私も一度このグリーンスクールの状態を、テレビで放映したことがあるのを見ていたのですが、たとえば夜、女の子と男の子の児童が泊まっているまくら元にカブトムシがはう、そうすると男の子が、このカブトムシを持って川崎へ帰ろうかとと言うと、女の子が川崎へ虫を持って帰つたら公害病で死んでしまうから、かわいそうだから持つて帰るのはよそうというような対話がテレビに出ていて、こういう子供たちが自然に本当に親しむ問題、それから公害の恐ろしさ、そういうものを、子供のときから苦しんでいますから痛感しているわけですが、地方自治体はこういう施策をやつておられるわけです。

いま公立の少年自然の家、今度は国立ができるわけですから、私はそこに、少なくとも国の方が認定をしている児童五百人から近い児童が公害病認定にあるわけですから、こういう児童について優先的に、一定の期間こういう国立少年自然の家を利用する、あるいはできれば関係の省庁とも相談していただいて、その費用の何がしかを補助するという形で、公害に対する施策としても、國の方でもこういう施策を考えてももらえないかどうか

かということについて、関係省庁とも相談もあると思いますけれども、文部大臣の御意見をお伺いいたしたいと思います。

○永井國務大臣　ただいま御指摘がございましたように、公害病が発生するような地区における子供の問題といふものは非常に重要なと想います。できる限り、そういう子供を自然に接触させようとする場で教育、人間形成ができるとうに当然取り計らうべきものと考えております。

したがいまして、御指摘がありましたように、公害病認定地区の児童や生徒の利用というにつきましては、優先的にこれを取り計らうといふふうに配慮いたしたいと考えております。

なお、利用の料金のことについてお尋ねがございましたが、食費などを除きまして、そういう利用の料金といふものは徴収いたしませんという方針で臨んでいるわけでございますので、それもつけ加えさせていただきたいと思います。

○中路委員　いま川崎の例でお話ししましたけれども、全国のこういう公害認定地域に学童がいる

と思うのです。いま、そういう点でひとつ具体的な施

策を進めていただきたいと思います。

もう一つの問題は、これは先日、大出議員が詳

しくお聞きになつてございましたので、私、ダブルの

省略をして御質問したいのですが、大出議員は、

鶴見の学校、老朽校舎の例でお話になりました。

京浜地域といいますと、鶴見と川崎は一本のもの

ですから、先日の大出議員の質問ともあわせて考

えていただきたいのですが、いまの公害地域の中学校、この中にまだ老朽校舎が幾つもあるわけ

です。

一つの例で言いますと、公害の地域は、学校に

空気清浄器をつけるということになつていまして、

相当予算もつけて清浄器をつけておる。最近、そ

の現状を聞いてみると、校舎の傷みがひどいも

のですから、老朽校舎ですから、空気清浄器をつ

けても、木造であつてはほとんど効率がない。で

すから、せつかく国や地方自治体の方で清浄器を

つけるという施策をやつても、校舎の方で効率が

ほとんど上げられないという事態もあるわけです。

この点で、主として公害地区の老朽校舎改築の

ための特別の処置をとりまして、できるだけ早く

この地域の老朽校舎は改築するということで臨ん

でいますけれども、御存じのように、いまの地方

自治体の財政難の中では一気に解決ができない。

川崎の南の方だけでも、私が聞きましたら、小学

校四校、中学で三校が今度、五十年度で相当市の

方が改築計画を進めておりますけれども、それで

もまだ後に残るというような現状なわけです。

その事態の中で、御存じのように、前回も質問

がありました。いまこの地域は、いわゆる直下

型地震の問題が大きな、住民の皆さんの不安を呼

んで、そして調べてみますと、この地震の避難地

は、南の方は防災遮断帯もないですから学校と、

わざかの小さい公園が指定されているだけといいう

ことです。いわゆる一番最初に危ない、火災だと

か地震に危ないそういう老朽校舎のある学校が避

難地となつてゐるという現状にあるわけです。

私は、この問題について幾つか御質問したいの

ですが、建設省の方に、ちょっとこれに関連して

二、三お聞きしておきたいのですが、きのうもこ

れは分科会で問題になつたそうですが、川崎市が

地震対策等に関する緊急要望書というのを出して

いますが、この中の第一番に挙げられているのが

防災遮断帯の問題です。

先日、ある新聞にもこういう記事が出ていまし

た。この地震の問題、それから石油タンクの不等

沈下の問題、こういったことが表面化して、自治

体や住民が非常な不安に陥つてゐる。そこで、川

崎市が今月の四日「震災を最小限に食い止めるた

め、コンビナートと市街地をしゃ断する安全対策

をとるよう、国に対し緊急申し入れをした。と

ころが、京浜コンビナートにしゃ断帶を建設する

具体的なプランが、建設省にも国土庁にもないこと

がわかり、地元を非常にあわてさせている。全国

で最大規模をもつ京浜コンビナートの防災体制の

お粗末さが、はしなくも暴露された。」というよう

な新聞記事も出ているわけですが、今まで建設

省が中心で、これは南関東の大震災対策の計画の

調査として四十七年、八年、川崎、横浜市に調査

費をつけて防災遮断帯のことについての調査をい

ろいろやってこられました。これについては、す

でにこの調査会から國の方へ報告書が上がつてい

ると思いますが、この報告とあわせて、四十九年

三月に建設省の都市局で「防災遮断帯整備効果の

分析及び整備基本方針の検討」という報告書

ここにあります。非常に膨大な報告書ですが、出

てくるわけです。

私は、この報告書を読ませていただきましたが、

この中に非常に大事な点がたくさん指摘をされて

おる。建設省の都市局が三月にこれを出されてい

ますが、特にこの中では、この防災遮断帯が、地

震というような空爆的に大災害を起こす可能性の

ある事故、それから災害の危険性、これはもとよ

り、慢性的にある公害の危険性から都市住民の生

命と生活を守るという上でも最も重要なものだと

ころは三十メートルぐらいですね、住宅と学校と

いうことを、皆さんのが報告書でも指摘をしていま

す。そうしてたとえば、この遮断帯は五百メートルが一番理想的なんだ、いま川崎の場合、狭いと

ころは三十メートルぐらいですね、住宅と学校と

コンビナートが。それを、どうしても離す必要があるということも述べられています。しかし、こ

れをやつしていくのに一番の問題は、いま防災とい

うことを目的にした事業手法がないし、それを保

証する法律もない、またしたがつて、資金的な裏

づけも全くないということが書かれてあって、こ

ういう問題を解決しなければ、これだけの調査を

やられたわけですが、この具体化は絵にかいたモ

とが、皆さんのが報告でも書かれているわけです。

そこで、私はお尋ねしたいのですが、これだけ

の作業をやってこられて、さて具体的に、この遮

断帯の問題について、その構想についてどのよう

に進められようとしているのか、具体化されようとしているのか、具体的な計画といいますか、お考え、これを出されてから一年近くになりますけれども、その進行の状態、この点について最初にお聞きたいと思います。

○森田政府委員　建設省におきましては、御指摘のとおり四十七年度、四十八年度の二回にわたりまして、京浜臨海部をモデルといたしまして、震災対策の調査を行つておりますが、ただいま御指摘の報告書は、その四十八年度分であろうかと存

ります。

そこで四十七年、八年にわたりまして調査いたしましたが、この防災遮断帯構想につきましては、

都市の防災化と安全化というものをあわせまして

都市環境の改善といった、いわゆる都市構造自体

の根本的な、あるいは恒久的と申しますか、対策

のモデルとして検討したものでございます。した

がいまして、その表現に当たりましては、この報

告書にも指摘されておりますが、防災遮断帯整備

についての総合的な計画を、まず地方公共団体を

中心にして作成する必要があるわけでございます

ので、そういう指導をいたしますとともに、当面

におきましては、そのうち緊急を要するものにつ

きまして、しかも非常に可能性の高いもの、こう

いうものにつきまして検討いたしまして、ただい

ま地域防災計画という計画がございますが、その

中で地方公共団体が策定いたします防災対策の緊

急事業計画、これを定めるように現在指導してま

っております。こういう地域防災計画の中で特

に定めます防災対策緊急事業計画、この中でこう

いう防災遮断帯の構想なども検討いたしまして、

具体的に実施できるものから事業の推進を図つて

まいりたい、かようによ考えております。

○中路委員　皆さんの報告の中にも、自治体対

する協力援助あるいは法制度の整備が、これ

をやつしていくのに必要不可欠だというふうに述べ

られています。いまの自治体の現状では、

平常時の都市施設の整備だけで手いっぱいであり

られているわけですね。いまの自治体の現状では、

ますから、こういうような問題を具体的に進める

ということになれば、國の方の対策が強く求められているわけです。

建設省の試算でも、新聞によりますと、緩衝の緑地帯をつくるのに着工から平均五年はかかる、國が急いで着工しないと地震との競争に間に合わなくなるというようなことも新聞に出ておりますけれども、私がお聞きしているのは、地方自治体の防災の施策をいまいろいろ進めさせるという点について協力していくというお話ですけれども、皆さん自身が述べられている報告、この報告に基づいて國として、建設省として、どのように具体的にこれからこの構想を進めていくかというふうにお考えになっているのか、その点をひとつお聞きしたいと思うのです。

○森田政府委員 この報告書の中に出でております防災遮断帯の整備計画でございますけれども、御案内のように、コンビナートと一般市街地との間に安全空間をつくるというのが考え方の基本で、その幅は最低が三百メーター、基本的には五百メーター以上であるというお話をございました。しかかもその中には空地帶、樹木帶、樹林帶でございますとか都市施設帯を設けまして、その中にいろいろな施設、あるいは空地もいたしますけれども、盛土施設、あるいは場合には空地帯によりましては住居、それから安全な工場、それから地帯によりましては、人が住んでもいいという地域もございますので、そういう地域を幅五百メーター以上でつくつてしまいのような事業でございまして、これにつきましては、そういう期間も長期、あるいは膨大な費用もかかりますけれども、まず、その前に各種の問題点がござります。それは報告書の方にも、いろいろ指摘されておりますけれども、現在その問題点をいろいろと検討しているという段階でございます。

○中路委員 その問題点というのは、どういう問題があるのか、もう少し具体的に……。
○森田政府委員 問題点は幾つかござりますけれども、それを概略申しますと、一つには、防火避断帯の整備は、コンビナート自体の安全化と

市街地側の都市整備というものが協調的に推進される必要がある。防災遮断帯の整備計画範囲というのは、やはり工業サイドの計画と都市計画サイドの画面から検討する必要があるというのが一つでございます。

それから二番目には、防災遮断帯につきましては、これは非常に広範囲にわたっております。そのため、その中にさまざまな地区が含まれておるわけでございます。したがって、その計画に当たりましては、防災遮断帯の最終的なビジョンを提示いたしまして、それに至る計画の段階をまず示す必要がある。このように防災遮断帯の計画の中には、長期的な要素と緊急的に整備しなければならないというのと両面含まれておるわけでございます。したがって当面は、可能性のあるものから事業を推進していく必要がある。

三番目は、防災遮断帯のうち緊急に整備を要するものにつきましては、いわゆる既存の事業手法、たとえば都市公園事業でありますとか市街地再開発事業でありますとか、そういう各種の既存の手法の活用によって対処していくものである。しかしながら、これらの諸事業を一括的に推進するためには、やはり地方公共団体が中心になりますし、総合的な計画を策定しまして、実現に向けて対応する必要がある。さらに、地方公共団体が防災遮断帯整備を進めるに当たりましては、財源の確保等について國の協力が必要である。

以上のような問題点がございまして、そのためには、防災遮断帯のうち緊急に整備を要するものにつきましては、いわゆる既存の事業手法、たとえば都市公園事業でありますとか市街地再開発事業でありますとか、そういう各種の既存の手法の活用によって対処していくものである。しかしながら、これらの諸事業を一括的に推進するためには、やはり地方公共団体が中心になりますし、総合的な計画を策定しまして、実現に向けて対応する必要がある。さらに、地方公共団体が防災遮断帯整備を進めるに当たりましては、財源の確保等について國の協力が必要である。

ことにつきましては、関係各省の震災対策の総合的な施策にわたりますので、これは現在検討いたしております。しかしながら、私どもとしましては、現在の地域防災計画の中で考えております防災対策緊急事業計画という中でむしろ緊急整備地区を指定する、これを公共団体と国が協力しまして、その中で必要な事業を実施してまいりたいことではなかろうかと思つております。

それから、計画推進主体の確立という課題をこなして提案しておりますが、これにつきましては、先ほど申し上げましたように、地域防災計画といふものを公共団体が立案する立場にありますし、もちろん事業の実施につきましても公共団体がその立場にある、それが中心になりますし、国としてもこれに積極的に協力してまいりたいということがございます。

それから、長期ビジョンを確立したらどうか。

これは当然、こういう都市の構造の基本にかかわ

りますよう防災遮断帯等につきましては、やはり全体の長期ビジョンがます必要ではなかろうか。それにいたしましても、事業を実施する場合には、各種の事業、都市公園事業あるいは街路事業、市街地再開発事業、各般の都市計画事業がございまして、そういうものの事業を適切に選択しまして、もちろんこれは、地元公共団体並びに地元の方の御意見も聞いてまいりますけれども、適切に事業の種類を選択いたしまして、さらに、それを組み合わせることによりまして、総合的な計画で事業を実施してまいりたい。

それから、財源の確保につきましては、これは、

まだ防災遮断帯それ自体の計画が確定しておりま

す。ですから、新たに直下型地震の計画が非

常に注目されている、住民の安全を基本上に一日も

早くこの対策に移つてほしいという要求が高まつ

ているわけです。

いま言いましたように、避難場所というのは老

朽の小学校、そして小さい公園しかない。人口は、

この南の方だけでも二十二万の人口がいるわけで

す。ですから、新たな直下型地震の可能性とい

う状況が発表されてから、皆さんこの報告につい

て、直下型地震との関係でさらに私は対策も怠ぐ

必要があるし、この構想自身もさらに具体的に見

直しの検討も必要ではないかと思うのですが、こ

ういった問題は、昨年暮れ、地震予知会が発表に

なってから以後、さらに検討を進められるという

ことはやられてきたわけですか。

○森田政府委員 私どももいたしましては、この報告書、これはもちろん検討してまいりますが、

とりあえずは先ほど申し上げましたように、防災対策緊急事業計画というものを、三大都市圏でござりますけれども、特に急ぎます各地域について相談しながら、現在その計画を早くつくるよう

地方公共団体と打ち合わせ中でございます。

そういうことを現在やってまいりまして、それが決まりますと、その中でおのずから緊急に整備すべき地域、その中で行われるべき事業種類、そういう具体策が決まつてしまりますので、それについて積極的に国としましては地方団体と一緒に取り組みまして、事業実施を図つてまいりたい、こういうふうな段階でございます。

○中路委員 御答弁を聞いていても、これは緊急を要する問題なんですね。だから私は、もっと國の方が、各地方自治体からも住民の皆さんからも要望されている問題について、これを具体的に進行させていくことが、関係の省庁との相談も必要で、しおけれども必要である。

皆さんの報告の中でお尋ねしますけれども、こいうところがありますね。これを進めていくのに、特に企業に対する安全化対策事業への補助、融資あるいは企業からの負担金あるいは国からの補助金、こういうものによるたとえば事業団の設立の問題を、一つの案として、この事業実施の主体として提起をされている。また、これをやつていくためには、特別立法が必要だということも述べておられるわけです。川崎市のこの要望書の中でも、この防災遮断帯等を進めるための防災上の重要整備区域にこういう地域を指定して、緊急に整備されるよう、特別法の制定をやってほしいといふ要望も、この中で述べているわけですが、皆さんの方の報告の中でも、こういう処置をとらなければ、なかなか具体的にこの構想は進まないといふことも指摘をして、絵にかいだらだといふことを皆さん自身の報告の中で述べられておるわけですが、こういう問題について、今後早急に検討

されるおつもりなのかどうか、そのあたりをもう少しお聞きしたいと思います。

○森田政府委員 先ほど申し上げましたように、防災対策の緊急整備事業計画というものの内で、川崎、横浜におきます防災遮断帯の構想も、当然地元市町村を含めまして検討してまいります。ですから、この段階の検討事項になろうと思ひます。

○中路委員 さう一度念を押しておきますけれども、皆さんの報告にも、この防災遮断帯の問題について、先ほど言いましたように、財源が必要だということも言っていますし、法体系を整える必

要がある、特別立法の必要性も強調しているわけですね。そういう点について検討に入るべきだと私は思うのですが、今後やはり國の責任を回避するわけにいかない。対策について地方自治体にのみこれをかぶせるわけにいかない。だからひとつ、國としてこういう財源の問題あるいはそのための特別立法の問題、皆さん自身の報告書でも強調しているし、あるいは地域の関係の自治体からも強く要望が出ている問題について、今後具体的に検討をしていくといふに検討していくかといふこと

また、どういうふうに検討していくかといふこと

は、まだ具体的なプランをお持ちでないと思いま

すけれども、しかし、こういう問題について至急検討しなければならないし、また検討していくの

だ、この構想について前へ進めていくのだといふお考えなのかどうか、この点は念を押して私、聞いておきたい。

○森田政府委員 再々お答え申し上げておりますが、現在、三大都市圏につきまして、地域防災計画の一環とします防災対策緊急事業計画というも

のにつきまして、地元関係公共団体と国との間で詰めておりますが、それは防災遮断帯だけの問題

ではございませんで、もちろん、もっと都市全体から見まして、防災あるいは震災を含めまして緊急に事業を施行しなければならぬという地区なり

計画なりというものを煮詰めてまいります。その

中で当然、この報告書にございます問題も検討されてまいりることでございます。

○中路委員 この問題、もう少し私、別の機会に詰めてお聞きしたいと思っているのですが、少なくとも皆さんが、都市局でこれだけ膨大な報告書

をつくられているわけですね。私が、きょう言つてるのは、皆さんの報告の中で指摘をしている問題です。そうですね。皆さんが指摘をしていて、指摘している点がやられなかつたら絵にかいだちになる、そう皆さん自身が言つておられる。私は絵にかいだもちにならないように——しかもその後、こういう直下型地震というような、この報告書が出された後、問題も出てきて、特に遮断帯を中心としたこの防災対策については強い要望になつてゐるわけです。

○中路委員 きのうの新聞の報道ですと、金丸国土長官は、特別立法の問題も含めて検討していくこうといふお話を新聞報道でされておりましたから、國と県と、

あるいは市と十分話し合つていただいて、大出委員も質問しました鶴見を含めまして、この京浜地域における避難場所として指定されている学校校舎、あるいは先ほど言いましたように、公害問題

を決めることになつておりますから、國と県と、それも老朽校舎で、まだ最終的に解決していない

ということですから、一つは老朽校舎——國の補助はどこも同じなんです。しかし県が優先順位等

を決めることになつておりますから、國と県と、あるいは市と十分話し合つていただいて、大出委員も質問しました鶴見を含めまして、この京浜地域における避難場所として指定されている学校校舎、あるいは先ほど言いましたように、公害問題

から水島、四日市、それから神奈川県というのは第二次地域に入つておおりまして、昭和四十四年以來の調査がございまして、昭和四十六年と思いますが、計画策定指示というものがございまして、四十七年の十二月に指定されているわけです。

そういう意味もございますから、もちろん神奈川県というのは非常に重要な地域、注目しなければいけない地域ということで進んでおりますから、われわれの方も、そういうことで自治体と話し合

いながら公害の問題を考えていく。
他方、防災の問題につきましても、これは重要でございますから、自治体と話し合いながら、また関係各省と協力をいたしまして、でき得る限り防災、公害の両面から望ましい状態に進んでいきますように努力いたしたいと考えております。

○中路委員 これで終わりますが、地元の皆さんから私、直接聞いた意見なので、ちょっと大臣に伝えておきたいのですが、先日、永田町小学校で

すか、忙しい中、大臣が訪ねられた記事が写真入りで新聞に出ていました。子供たちに、青空の心

を持つてという話をされたのが記事に出ていま

すが、忙しい中、大臣が訪ねられた記事が写真入りで新聞に出ていました。子供たちに、青空の心

を持つてという話をされたのが記事に出ていま

本当に空気が悪いということを改めて痛感いたしました。日曜日に時間があつたものですから行つたのですが、やはり学校が開いているときに、でか忙しいですが、学校はできるだけ見させていただくという心構えでありますので、その気持ちを申し上げておきたいと思います。

○藤尾委員長 受田新吉君。

○中路委員 終わります。

○藤尾委員長 受田新吉君。

三木内閣の國務大臣になられたということは、非常に清新の血をたぎらせた意味で私も歓迎します。

また一方では、永井文部大臣には非常に使命の重さが、自民党員である國会議員がなるよりも、変わった意味で振りかかっておることもおわかりのとおりであります。國民の期待にこたえて、りっぱな文部行政を長官としてやっていただきたいと要望させてもらいます。

そこで永井先生、あなたは文部大臣になられた瞬間に、文部省のいう役所を、文教とかいろいろとあるが、大宝律令の中に出た文部、治部、民部、兵部、刑部、大蔵などといふ旧式の名前が用いられていることに對して、素直にどういう感じをお持ちになられたか、御答弁を願います。

○永井国務大臣 私がいま申し上げました意味合

いは、もちろん文教ですね、文化、教育、こうい

うもの、さらにまた學術というのも、われわれ

の役所の所管でございますが、いま申し上げまし

たように、この文部という言葉を明治の初期に使

つておりますが、しかしそのときから、文化、學

術、教育というものを推進しようという意味合

いがあるのですが、古い歴史と伝統を重んじて文

部という名称を肯定されておるのですか、どうで

すか。

○永井国務大臣 私がいま申し上げました意味合

いは、もちろん文教ですね、文化、教育、こうい

うもの、さらにまた學術というのも、われわれ

の役所の所管でございますが、いま申し上げまし

たように、この文部という言葉を明治の初期に使

つておりますが、しかしそのときから、文化、學

術、教育というものを推進しようという意味合

いがあるのですが、古い歴史と伝統を重んじて文

部という名称を肯定されておるのですか、どうで

すか。

○永井国務大臣 私は、保守的なところもござい

ますし、わが国の古くから用いられている言葉、それが非常によい意味合いを持っている場合は、

ももちろんこれを維持していくことが大事である。

ただ、その言葉というものに余り規定されまして、そうして時代の変化というものに即応しないよう

な硬直化現象が起こることは困りますが、しか

し文部省の場合、私の部屋に森有禮文部大臣の非

常にりっぽな教訓の言葉がかかるております。「他

省のことを比較するのではなく、文部省は文教に

向けて全力を挙げて働け」という非常に厳しい言

葉がございまして、まさにそれは、文部省の発足当

時のきわめて決然たる意思を表明したものであり

ましたので、この間の日曜日、学校は閉まつてお

りましたけれども、鶴見に行つてまいりました。

微力でありますから、そのような非常にりっぽな

先人と比肩し得ることはなかなかないのでございりますが、しかし、そういう意味合いにおきまして、これは世界的に見ても、わが國の文部省というものの明治初年ににおける非常にりっぽな建設の努力というものは高く評価されておりますから、時代は移りまして、それから約一世紀を経ましたが、微力ながら、その気持ちで、時代に対応しながら文部省の本来きわめて意欲的な精神というものを生かしたい、こう考えております。

○受田委員 国会は衆参両院とも、担当委員会は文教委員会ということになっていて、文化教育を担当するという意味でそなつていて、文部といういまの御発言でちょっと私は、慨然とせぬところがあるのですが、古い歴史と伝統を重んじて文部という名称を肯定されておるのですか、どうでありますか。

○永井国務大臣 私は、受田先生のお気持ちが非常によくわかります。多分、私自身も、そのお気持ちの相当部分を同じくしていると思います。要するに文教、これは非常に大事でございます。これは私は、全くその気持ちで仕事をいたしております。ですが、ほかに外務、大蔵というのも、これはなかなか古い呼称でございますが、しかし呼称というものが古くても、実質が新しくということを可能なのではないか。

私は、就任以来二ヶ月強でございますが、実はその間、實質的にこの文部という役所の内容をきわめて意欲的なものにするということに微力ながら心を配つてしまつましたが、実は名称の変更といふことは、さほど考えてまいりませんでした。しかし気持ちの上で、先生のおっしゃることには、まことに共感するところがありますから、一層、実質におきまして文教行政の推進というものをはかしていかなければならぬ。

文部省の官僚という言葉がございましたが、実は私は、もちろん文部省の官僚の方々と一緒に仕事をしているのですけれども、皆いろいろ学校を出られて、文部省に来られるときには、青雲の志を抱いてわが國の文教の改革、刷新ということを考えておられるわけなんです。それがいろいろ社会、歴史の変化の中で、人必ずしも常に志を得るものではございませんから、社会においていろいろの批判もありましょうが、私は、文部省に参りました以上、文部省内におきましても、これまた対話と協調をいたしまして、そして文部省内の方々とともに本当に文教の意欲ある刷新、そういう

気持ちで進んでいきますならば、いわゆる文部官僚という、いまお言葉の中にいわばきわめて肯定的な要素もあつたと思いますが、しかしこれは、十分にその方々のこれまでの意欲、経歴というものを生かして、先生の御精神に沿い得るものと確信いたしております。

○受田委員 文部を正式に音訓読みに正しく読むのは、モンブがよいのかブンブがよいのか、そういう文化教育ということになれば、ブンブという発音をすべきではないのか。モンブと発音する理由を説明願います。これは大臣でない方がいいでしょう。

○永井國務大臣 政府委員の方にお答え願うのがよろしいかと思います。

○清水政府委員 いまの受田委員の御質問にお答えする能力もございませんが、これは歴史的な音訓の読み方で暗算してまいつておる、かように考えております。

○受田委員 これは非常に大事な問題でございますから、御研究を願いたい点でございますが、これ以上追及しません。

次に、三木内閣もこの教育を前面に打ち出され、文化教育を国政の柱石にされようとされておるし、それに對して永井文部大臣を起用されたと本会議でも説明をしておられる。それからあなた御自身も、所信表明の中で意的六つの柱、中心の御意見の表明がありました。一々肯定をされております。

そこで、精神的なもの物質的なもの、いずれもその調和をはかつて国政の發展に寄与させねばならぬのですが、物づくり、經濟面とそれから人づくり、そうした文化教育面とこういうものを、バランスをとらなければならぬわけです。その意味から言うと、いまの政府の行き方は、經濟といふものへとかく力を入れて、人づくりに比重が下がってきたという過去のそりを少しでも是正しようという努力はわかるのですが、しかし結果は、依然として人づくりの方が下位に立っております。それは国会の冒頭の所信表明、施政演説にもこれ

をうかがうことができるの、総理大臣の演説の後に外務大臣、大蔵大臣、經濟企画庁長官の演説がありますが、文部大臣の演説がないのです。人がづくりを大切にするならば、当然文部大臣の演説をやつてしかるべきである。

この国会冒頭の政府の施政演説というものは、名は体をあらわす、やっぱり。ですから、物に力を入れて大蔵大臣と經濟企画庁長官という二人の経済閣僚に演説させておる。しかし、これは一人でいいです。經企庁長官などはやめて、大蔵大臣にして、大変申しわけないが經企はやめてくれ、永井君、君に文部演説をやってもらおうと三木総理が言うてくれるぐらいの総理の感覚があつてしまふべきだ。こうして得がたい人材を文部大臣に迎えた機会に、永井文部大臣の施政演説を私、聞きたかったのです。

閣僚の地位につかれて以来、内閣の清新な運営というものを考えるときに、物づくりの大臣の演説ばかりを聞いて、人づくりの大臣の演説が聞けないというさびしさをしみじみと感じているのですが、非常に清新なお氣持ちで閣僚に御就任になつた文部大臣として、私のいま申し上げている見解に対し、どういう御意見をお持ちか御答弁を願いたいと思います。

○永井國務大臣 私、文部大臣に就任いたしましたから、国会におきまして質問の数が多いことに非常に感謝をいたしております。といいますのは、御質問が多ければまた私はそれに対し熱心に答えます。それは国會議員の方にお答えしているわけです。それが国会議員の方は国民の代表であります。しかし国會議員の方は国民党の代表でありますので、お答えすることによって、国民の方々に私の立場というものを表明する機会を

したが、相当部分を教育問題に触れていただきましたから、それで意見というものを表明する、そして私は、それでおらわす、やつぱり。ですから、物に力があるべきだ。こう思いますので、次の演説の機會が到来することを期待申し上げて、この次の演説のときは、お互いがまた国民の洗礼を受けておるかも知れませんが、文部大臣は引き続き文部大臣として御在任であると思いますので、勇気を持って閣内で主張していただき。人づくりの根柢をお述べするというようなことでまいりましたので、こうことで今まで来たやり方というものは、一応それでいいのではないか、今後だんだんに実績を生むことができましたならば、また将来は、どういう方法をやつたらいいか、こういうことは検討していった方がいいと思いますが、根本におきまして、先生がおっしゃいましたように、物をつくるということだけでは、社会はとても問題の解決ができませんで、人づくりが第一だということは、お説のとおりでありますから、その根本的な精神に基づきまして、そういう国会の問題だけでなく各般の問題に対して対処いたしたい、かように考えます。

○受田委員 いろいろお立場もありますから、私は、これ以上お尋ねをしませんが、私の気持ちは總理にも適当な時期に伝えます。前の總理には私も、これ以上お尋ねをしませんが、私の氣持ちは猛烈に伝えておいたのです。ところが、やはり物づくりの方へ熱中されてこられたのですけれども、私は三木さんも、田中さんのやられたことの中でも人づくりを少し——田中さんもやはり人づくりを非常に提唱されたのです。本会議の施政演説を承つても、現に初中教育に力点を置き、人権法などを歴代の總理が言わなかつたことをすばつとやられた。海外に教員の派遣などということは英断ですか、これは。けれども、ついに施政演説に文教担当の國務大臣を登場せしめることをようせなかつた。三木さんにも、これをひとつ提唱したいと思つておつて、これは文部大臣には、いつか私、ちよつと申し上げたことがあります。そのチャンスをまだ失つておるのですが、施政演説というのは、國民に大変な影響を与える演説なんであつておつて、これが文部大臣には、いつか私、ちよつと申し上げたことがあります。そのチャンスをまだ失つておるのですが、施政演説というの

当させるという施策が要る。閣内においても、そのことをむしろ勇気を持つて文部大臣が提唱されてしまうべきだ、こう思いますので、次の演説の機会が到来することを期待申し上げて、この次の演説のときは、お互いがまた国民の洗礼を受けておるかも知れませんが、文部大臣は引き続き文部大臣として御在任であると思いますので、勇気を持って閣内で主張していただき。人づくりの根柢を叫ぶ内閣としては、まず國民向けの政府演説の中へ文部大臣の演説を入れろということを要求されてしかるべきであると思います。

次に、この文部省設置法の改正案に移りますけれども、少年自然の家という少年という言葉と青年という言葉は、年齢的にはどこに限界があるのか、明確に示していただきたいと思います。

○永井國務大臣 政府委員から答弁させます。

○安養寺政府委員 法令的に格別決めたわけではありませんが、少年は義務教育就学中の児童、生徒、青年は高等学校、大学もしくは、勤労青年としてその年齢層に該当する者、これらを一応文部省では考えております。

○受田委員 そうすると、大体十五歳以下ということですね。

○安養寺政府委員 少年につきましては、さようでございます。

○受田委員 そうすると、十五歳から通常成年に達する、民法第三条に規定されている成年、成人という限界論を申し上げたいのですが、少年法という法律がいま十八歳か二十歳かで議論されていますが、それは、確かに、ついに施政演説に文教担当の國務大臣を登場せしめることをようせなかつた。三木さんにも、これをひとつ提唱したいと思つておつて、これは文部大臣には、いつか私、ちよつと申し上げたことがあります。そのチャンスをまだ失つておるのですが、施政演説というのは、國民に大変な影響を与える演説なんであつておつて、これが文部大臣には、いつか私、ちよつと申し上げたことがあります。そのチャンスをまだ失つておるのですが、施政演説というの

当させるという施策が要る。閣内においても、そのことをむしろ勇気を持つて文部大臣が提唱されてしまうべきだ、こう思いますので、次の演説の機会が到来することを期待申し上げて、この次の演説のときは、お互いがまた国民の洗礼を受けておるかも知れませんが、文部大臣は引き続き文部大臣として御在任であると思いますので、勇気を持って閣内で主張していただき。人づくりの根柢を叫ぶ内閣としては、まず國民向けの政府演説の中へ文部大臣の演説を入れろということを要求されてしかるべきであると思います。

次に、この文部省設置法の改正案に移りますけれども、少年自然の家という少年という言葉と青年という言葉は、年齢的にはどこに限界があるのか、明確に示していただきたいと思います。

○永井國務大臣 政府委員から答弁させます。

○安養寺政府委員 法令的に格別決めたわけではありませんが、少年は義務教育就学中の児童、生徒、青年は高等学校、大学もしくは、勤労青年としてその年齢層に該当する者、これらを一応文部省では考えております。

○受田委員 そうすると、大体十五歳以下ということですね。

○安養寺政府委員 少年につきましては、さようでございます。

○受田委員 そうすると、十五歳から通常成年に達する、民法第三条に規定されている成年、成人という限界論を申し上げたいのですが、少年法という法律がいま十八歳か二十歳かで議論されていますが、それは、確かに、ついに施政演説に文教担当の國務大臣を登場せしめることをようせなかつた。三木さんにも、これをひとつ提唱したいと思つておつて、これは文部大臣には、いつか私、ちよつと申し上げたことがあります。そのチャンスをまだ失つておるのですが、施政演説というの

もそうでございますが、特に最近、学校教育と社会教育との連関ということの重要性というものが指摘されておりまして、そういう関連から申しまして、少年自然の家は、義務教育に在学する子供たちが、少年自然の家というような社会的施設において、学校教育との関連において学校外の教育活動をそこで営むという点に重点を置いているものでございますから、われわれの角度から一応少年というものをそういう立場から取り上げるといふふうな考え方をしておるわけであります。

○受田委員 文部省と同時に青少年対策本部の次長さんにきょうはおいでいただきておりますが、青少年対策本部は、青少年と一括して看板を掲げておるのですが、その年齢的な区別、限界というようなものについては、少年はどこまで、青年はどこまでということは全然考へないでおるのか、結婚しない者は三十ごろまで青年と称しておるものであるわけだが、そういうものはどうなつておりますか。

○吉里政府委員 ただいま文部省の政府委員からお答え申し上げましたが、大体の傾向としてはそういうことでございますが、私の方の施策を通じまして中心を置いておりますのは、十四五歳から二十五、六歳までということでござります。ただし、士族いたしましては、幼小時あるいは上の方は、これは各國によつて違いますけれども、ほぼ二十五、六歳、二十七、八歳ぐらいまでのところが、私どもの対象になるという感じ方をつております。

○受田委員 要するに、非常にあいまいになつておるわけですね。二十五、六歳、二十七、八歳というところになると非常にあいまいなんですね。文部省は青年の家は、何歳までを対象にしておるのですか。

○安養寺政府委員 おおむね二十五、六歳というような感じで運営を実際いたしております。

○受田委員 青年の船とか東南アジア青年の船とかいう、外国へも出かける青年のための制度もあるわけですが、それに乗る青年の最高年齢は幾つになりますか。

○吉里政府委員 従来、青年の船には十八、九歳から二十五歳まで、こういうことで一応の締めをいたしております。新しくできました東南アジアの船、第一回をことしやりましたが、これは、いわゆるASEAN五ヵ国とのいろいろな協議をいたしまして、十八から三十までという原則で乗せております。ということは、シンガポールあるいはフィリピン等々は三十五ぐらいまで、大体育の指導者を含みまして、そこ辺に置いておりますのですから、協議をいたしましてそのようになります。

○受田委員 外国の青少年の受け入れ体制も、もうすでに着手しておられる。そういう外国の青年というのは、受け入れる場合に一体どのくらいの年齢になつておりますか。

○吉里政府委員 これも事業ごとに違いますが、先ほど申し上げたのは、青年の船による受け入れも、実はその中に約四十名ほど行き帰り乗せておりますが、その年齢は先ほど申し上げたようなことでござります。

それから飛行機によります外国人の青年の招致というものがございますが、これも大体二十五、六歳が中心でございますが、三十歳程度の者が若干入つてきております。

○受田委員 私は、日本の将来を支える青少年の育成、これが国政の中核でなければならないのでござりますから、人づくりの根幹は、これからのお将来を背負う青少年を中心に置く、これは、もう当然のことではありますが、いまの年齢的な限界が、ちょっとあいまいもことしているようなわけで、文部省は十五歳まで義務教育、それから青少年対策本部は十八歳から上ぐらいまで、こういうような青少年対策本部と文部省との間はちょっとずれがある。

○受田委員 総理府に青少年対策本部があります。機構とし

て総理府設置法に掲げてある。その本部長は総理大臣がやつてゐる。副本部長は総務長官が担当している、また、その全体を統括する事務責任者はいま次長さんがやつておられる、こういうようなことになる。そして文部省との関係は、青少年問題の総合調整を対策本部がやる。その中で、このことをやつてはどうかということを、文部省へいろいろと建議するのかあるいは要請するのか、その間の連絡事務というのことは、どういうふうなことがありますか。

○吉里政府委員 私の方の本部の組織は、いま御案内のとおりでございますが、本部長は総理、副本部長が総務長官、次長が私、こういうことでございまして、私の本部に青少年問題審議会といたしまして、私の本部が青少年問題審議会といたしまして、私は次長さんがやつておられる、こういうのがございます。これは茅先生が会長でござりますが、その事務的な各省との連絡調整の意味も含みまして、各省の局長クラスを幹事にいたしております。そのほかに私の手元で、関係の省庁が多うございますが、事務連絡の連絡課長会議というのを持っております。その組織を通じまして、私が青少年問題審議会の答申あるいは建議を受けまして、あるいはわれわれ自身が発議もいたしますことがござりますけれども、そのわれわれの希望なりあるいは調整の方針を、先ほど申し上げました事務担当の会議あるいは直接に私が担当の局長のところへ出向きましたお話を申し上げて、これをやつてくれということもあり得ることでございます。

なお、一般的に言いまして、たとえば五十年度の予算編成の概算要求の前に、青少年対策本部としまして、審議会の御意向も受けまして、明年度の要求としましてはこういうところに重点を置いてほしい。それからもう一つは、最終的な予算の大詰めの段階で、私の方の本部長、総理でございまして、審議会の会長が本部長たる総理のところに出向きましたが、審議会の会長が本部長たる総理のところをお話し申し上げ、御意見を交換しております。

○受田委員 そうすると、今回の法律案に直接関

明確に聞いてきたわけですが、せっかく青少年対策本部ができたのです。そして吉里さんがいま現にそこの次長でいらっしゃる。事務局の責任者でいらっしゃる。そして吉里先生も、もともと文部省におられたわけなんです。いまあなたは、失礼ですけれども、指定職になつておられるか、どうです。

○吉里政府委員 指定職になつております。

○受田委員 そこで文部省官僚でいらっしゃった吉里先生が、指定職ということで文部省の局長と同格でいらっしゃる。だから、その間で総合調整をする機能を發揮するポストにおられるわけでありますから、文部省の局長さんたちとの間でなれば合意的なものがあつてはいけないわけですよ。油断するとなれ合いになる。総合調整の機能を發揮する人らしく、そのポストにおられる立場で注文をつけたときも文句も言つぐらいたつていいのです。ただいてしかるべきである。いま安養寺先生が社会教育局長をしておられる。昔の仲間だから適当にやつておこうやといふようなことをしないではないですか。ひしつとやる。

そこで少年自然の家、自然に親しませるというところが青年の家とちょっと性格が違う。団体訓練と自然に親しむということと違うのですが、いまのように十八歳以上ぐらいをいつも考えておられる青少年対策本部としては、この少年自然の家の方は余りタッチしないで済むのですか。

○吉里政府委員 これは実は、私の方の方針としても、従来どちらかといいますと、青年に偏ったきらいがありまして、少年関係の施策が各省を通じましてウイークであることを痛感いたしておりまして、五十年度の施策を各省が立てる場合にも、いま御指摘の少年自然の家等につきましては、わが本部としても十分推進をしたい、またぜひ、これの運営よろしきを得てもらいたいということでお援をしておるわけでございまして、関係がないわけではなくて、非常に重大な関心を持つております。

係があるということになるわけですね。

そこで、ではお伺いしますが、青少年対策本部は、どちらかというと、青年の方へ力点を置く機能を發揮している役所の印象を私は今まで受けたおつたのです。重大な関心を持つておるということ、義務教育の課程の小学校へ入ったときから、

青少年対策本部は比重と同じにして、青年と義務教育の子と同じようにやる対策本部ということになるわけですか。

○吉里政府委員 総理府にございます青少年対策本部あるいは審議会におきましても、従来どちらかといいますと、ボランティア活動あるいは社会教育活動に目を向けてまいつたことは事実でございます。教育、特に義務教育段階以下の学校教育につきましては、文部省が専管をいたして、十分社会の情勢その他を把握しまして施策を講じていらしたわけでございますから、その点について、余り審議会として、あるいは私の方として細かいことを申し上げることはございませんでした。ただし、現在のいろいろな状況を考えますと、ここ一、二年の情勢から、私どもの方の審議会におきましても、たとえば在学児童生徒の活動、学校教育あるいは校外における活動が非常に大事であるということを御認識して、文部省にもお話し申し上げたわけでございますが、文部省の方でも、社会教育審議会の方で、在学児童生徒の活動につきまして、学校教育と社会教育との連携とかいろいろなことを御研究いただきまして、施策も講じてもらつしやるわけでございます。

○受田委員 文部省へ質問を移しますが、学校といふものは一体何を教えるところかという疑問も、一つ掘り下げるべき起こるわけですけれども、それは本格的な質疑ということではなくて、学校だけで子供が成長するような感覚が社会にまだある、それを是正するためには、義務教育の過程の子供も社会教育に親しまなければいけないのです。だから、学校だけにお任せして、家庭も社会もそっぽを向いているということをなくして、社会は学校と一緒になり、家庭と一緒になって次代を背

負う青少年を育成するのだという感覚に立たなければいけない。

その意味では、文部省思い切ってこの社会教育に力点を置いて、そして、そういう

教育活動に目を向けてまいつたことは事実でございます。教育、特に義務教育段階以下の学校教育につきましては、文部省が専管をいたして、十分社会の情勢その他を把握しまして施策を講じていらしたわけでございますから、その点について、余り審議会として、あるいは私の方として細かいことを申し上げることはございませんでした。た

だしくして、少年自然の家へ行って社会教育をしてもらう。自然に親しまれる、こういうのをもっと広げて、少年自然の家などは中央にも、むしろ地方にも、もうこれは現に着手しておるわけですから、府県にもどんどんつくってもらおう。そして、それに惜しみなく国家から助成して、ただ単に学校教育だけで人をつくるんじゃないのだ、少年自然の家のようなその他いろいろな社会教育の機会に触れて、そして家庭でもまた両親が教育の責任を自分も負うて、そして三位一体となつてよい子供が生まれるというか、こうへ持つてもらわないと私は了承します。

そこで、もう一歩積極的に、この少年自然の家のようなものが、全国各所に地方立てなくさんでき

る、そういう方向に行っていますか。

○安養寺政府委員 公立の少年自然の家につきま

しては、昭和四十五年度から各地方公共団体と相

談をいたしまして建設を進めていただいているわ

けでございまして、それに対して国もできるだけたくさんの補助金を差し上げたいと引き続いて努

力をいたしておるわけでございます。

○受田委員 いままできている地方の少年の家はどう

だけあるのですか。それから、これから年次計

画で——こういふのは年次計画が必要なんで、

今後の五ヵ年計画を、文部省とそれから地方立と

兩方で御説明願いたい。——これは文部大臣と申

し上げたときに文部大臣から御答弁いたいで、

普通の質問をするときは関係局長からの御答弁で結構です。

○安養寺政府委員 ただいま現に事業を行つてお

ります公立少年自然の家は六十九カ所ございます。

なお、五十年度のいま御審議をいただいております予算の中には、公立少年自然の家三十カ所に対しまして、一ヵ所補助金額八千円、合計二十四億円を計上いたしております。こういうこと

を始めといたしまして、今後できるだけ近い機会にたくさんつくりたい。はつきりとした五年計画というような計画はまだございませんが、

公立の青年の家が、三十年を越えましてから現在までに三百三十三カ所現にできておりまして、活動いたしております。そういう利用の頻度

教等を考え方として、われわれといたしましても、

相当数公立の施設もつくっていただきたい。これ

は社会教育部課長会議等もござりますので、文部省としてもそういう方向で、各県の少年人口ある

いはこういう施設の必要度というものに濃淡はございませんけれども、できるだけ早い機会につくる

教育の責任を自分も負うて、そして三位一体となつてよい子供が生まれるというか、こうへ持つてもらわれたと私は了承します。

○受田委員 こういうことは、ある程度長期展望も考えながら施設をお立てにならなければいかぬと思うのです。だから、五年後にはこの辺までやりたいなというめどをつけて計画せねと、場当たりで文部省の施策が立てられるることは私は残念である。ことにこういう文教行政のごときは、すでに五ヵ年計画の幾つかが文部省から出でるが、こういうものも、やはり五年くらいのめどはつけられておかなればならぬと思うのです。安養寺先生のところでおかなければならぬと思うのです。

○受田委員 いよいよお話を聞かせておきます。

私、青少年対策本部の御苦勞もよくわかるし、また、これはしっかりとやらなければならないけれども、それは本格的な質疑ということではなくて、学校

だけで子供が成長するような感覚が社会にまだある、それを是正するためには、義務教育の過程の子供も社会教育に親しまなければいけないのです。

だから、学校だけにお任せして、家庭も社会もそっぽを向いているということをなくして、社会は

制も、幼稚園から小学校、大学までこれは一貫して

ていく。また大学出てからも社会がその人間を吸収していく。そして大学も社会に開放され、成

人を大学の門へどんどん入れて特別講座など一般人のために開く。筑波大学法案のときにも、そ

ういう論議を大いにしたのですが、文部大臣、いま私が指摘した幼稚園から大学、さらに大学を終えて生涯を貢いで社会教育の恩恵に浴する、それに借しみなく費用を使つていくという私の提唱に御見解を表明願いたい。

○永井国務大臣 私、受田先生がおっしゃいますように、教育と言えば、学校だけに限る、そういう

時代、またそういう考え方というものは、現段階においてはもう非常に不満足なものだと思いま

す。教育の分野は学校だけでなく、ほかに社会と家庭というものがありまして、この三つの分野に

おいて、非常に調和よく発展していくということ

でなければならぬと思います。

そこで、少年の段階におきましても、少年自然の家というものの国公立の発展を望んでいるだけ

ではなく、先生も非常に关心を持っておいでにならなければならぬと思います。

そこで、少年の段階におきましても、少年自然の家というものの国公立の発展を望んでいるだけ

ではなく、先生も非常に关心を持っておいでにならなければならぬと思います。

おっしゃいますように、また子供の段階だけでありますスポーツ、こういうふうなものにつきましても、一層これを充実するよう本年度は計画をいたしているわけでございます。

おっしゃいますように、また子供の段階だけでありますスポーツ、こういうふうなものにつきましては、少なく、大学を出た後も社会教育というものは生

涯教育の角度で考えなければいけぬ、まことに御指摘のとおりでございまして、そういう意味合いにおいて、たとえば公民館における成人教育とい

うものをどうやって充実していくか、また、いろいろな工夫を充実していくべきだということも今

年度の計画にございます。

ただ、私、思いますのに、この学校、社会、家庭

といふ三つの教育を充実いたしまります

ればいけない。その意味では、文部省思ひ切つてこの社会教育に力点を置いて、そして、そういう

具体的な施策を織り込んでいかなければいけない。

その一つが今度の法案の改正であると私は了承し

ます。

だから、義務教育の学校の子供が学校で教えて

もらうだけで、もうそれはおしまいだということ

と広げて、少年自然の家などは中央にも、

むしろ地方にも、もうこれは現に着手しておるわ

けですけれども、府県にもどんどんつくってもら

う。そして、それに惜しみなく国家から助成して、

ただ単に学校教育だけで人をつくるんじゃないの

だ、少年自然の家のようなその他いろいろな社会

教育の機会に触れて、そして家庭でもまた両親が

ただ単に学校教育だけでも人をつくるんじゃないの

だ、少年自然の家のようなその他いろいろな社会

教育の機会に触れて、そして家庭でもまた両親が

あるごとに、その三分野における教育の発展を図りましょうということを、文部省としましても、また私自身も、これまで皆様に御理解をいたしました。ようには話を進めてきておりました。しかし、今後も一層、そういう気持ちでこの三分野における教育の充実ということを進めるようにいたしたいと考えております。

○受田委員 その三分野の調整、総合的な効果を上げるために、地方に社会教育主事というのがおる。この社会教育主事を置かなければならぬにもかかわらず、置いてないところがたくさんある。こんなものはもうすぐ必ず置くという強烈な施策をとつていただき。当然、国からの補助制度もあるわけですから、置かないでは、この責任者がおらぬでは——特に今度、こうした少年自然の家など本格的に乗り出そうとすれば、社会教育主事を置かないようなとした地方公共団体といふものには、すかっとした手をすぐ打たなければいかぬと思うのです。

大臣、これは御検討されておると思うのですが、社会教育主事必置体制、これは大臣から御答弁願います。

○永井国務大臣 社会教育の指導者といふのは、いろいろな段階で考るべきであると思いまして、いまそれを進めていくわけであります。一つは、いま御指摘のように、社会教育主事といふ考え方でこれを拡充するということでございますが、他方、間に合わない場所に派遣社会教育主事といふ形も考えております。他方、少年自然の家ばかりでなく、すべて少年の社会教育活動あるいは体育活動といふものも盛んになってまいりますから、体育関係の主事の問題も考えますし、そのほか、いわゆるボランティア的な形で活動される方たちには、広く青少年の教育の指導者といふうに考えるべきであると思いますから、そういう方たちに研修、そしてまた、それを強化するための財政的な裏づけ、そういうふうに考えまして、いわば重層的に社会教育主事、派遣社会教育主事あるいは体育関係の担当者、それか

ら指導者、こういう形で計画をいたしているわけでございます。

○受田委員 いま大臣からも指摘されたわけですが、次にお尋ねしようと思った体育振興、その中で私、時間が進行しておりますからポイントだけ。

すべての国民にみずから健康を自覚させ、また健康増進に対する努力をさせるという意味で、特に成年に達した者に対して、みずから体力はどの程度あるか、これを国民的規模、国家的規模で全青年に対して、国家の体力テスト基準を示しながら一音に実施するというような手だてをすべきではないか。成年に達したけれども——昔は微兵検査というのがあつた、これは別にわれわれ悪用という意味じやなくして、大人になったことを自覚し、みずから生き抜こうとする青年を祝い励ますという成人の日が国民の祝日として生まれておるが、大人になつたことを自覚する二十歳という時点では、自分の体力はどうだけあるか、あるいはそれから何年かたつ後にさらにやるとかいうような、国民総合的な体力テスト、体力検査という健康基準を示すテストを、これは文部省が主催でやつてしかるべきものだ。それが往年の微兵検査につながるというような、とぼけたことに考える人はおらぬはずです。つまり、お互い日本国民が成年に達した時点で、いろいろな体力が自分にはどの程度あるのかといふところをテストしてあげる。これは無料でテストする。そして体力テストの結果を表示する体力手帳を渡して、それでみずから健康に対する自信を持たせる、こういう手だてをする時期が来ているのじやないかと私はうのです。

総合的な国民体力テスト法という法律——法律までいかなければ、さしあたり何かの政令なんかでやる。できれば、これは国民体力の増進の基礎になるから、国民体力テスト法といふような法律で基準を決めて、それをすべての国民にやらせる。国民の健康のための大変な問題だといふことであるべきじゃないか。新提案でございますが、ひとつ私から提案させてもらいます。

○永井国務大臣 戦後、日本人の体重、身長が劣っているということで、体位の向上ということを非常に考えました。そしてまた、その結果、背が高い、体重のなかなか重い日本人がふえましたけれども、体力の向上という点がそれに伴わなかつたということ、これを非常に人々は広く認識するようになりました。

そこで、先生が御指摘になりますように、体力というものを鍛えまして、体力だけでなく体力も自覚してまいりましたから、これについての機運をつくっていくということが何より大事でありますと考へております。御案内と思いますが、昭和三十六年にスポーツ振興法で、地方公共団体は住民が積極的に参加できるような運動能力テスト

というものの実施に努めなければならないというふうになつております。そこで、保健体育審議会に諮問をいたしました、三十八年に答申を受けましたから、それ以後、三十九年以降スポーツテスト実施要綱というものによりまして、相当この普及奨励というものをやってまいっております。

いまの状況を御報告申し上げますと、昭和四十四年度の調査で、日本の全国の市町村でのスポーツテスト実施回数は約三千九百回、これを一市町村の平均にいたしますと一・二回になりました。これだけ、一市町村一・二回というのが平均でございますから、まず、どこの市町村でも行われるという段階まで進んでまいりました。しかし、それでも必ずしも十分というわけにまいりませんから、これは学校と社会とを問わず、青少年が自分の体力、運動能力というものを認識いたしまして

一層心身を鍛えていく、そして、そういう意味でスポーツテストというものを活用していくという方針で私たちも臨みたいと考えております。

○受田委員 これは、いまのようなそうちした義務的な形への一步前進として見ていいと思うのです。が、さらに一步を進めて、国民体力テスト法といふことをいたしまして、年齢的にはどううようなかつこうで一括して、成年に達した者、つまり、これは成年といふ意味——年齢的にはどうしておりましたかね、あれは。

○諸沢政府委員 このスポーツテストというものの対象は、中学生から、十二歳から二十九歳までというふうにいたしまして、三十歳以上の方は牡年といふことで、これは体力テストだけの基準をきめております。それから小学生は小学生スポーツテスト、大体二つに分けております。

○受田委員 私特に一応成長のとまつた時点を見られる二十歳、大人になつたことを自覚する時点のテストというものを一音に実施する、こういう立場のものについて検討すべきではないかと思ふ。これに対しての御見解を伺いたい。

○諸沢政府委員 ただいまも大臣からお話をございましたように、スポーツテストというものの趣旨は、要するにこれを行う人が自分の体力なり運動能力の現状といふものを十分認識し、かつ、それを他の者と比較して、自分の体力なり運動能力の目標をどこに置くべきかということを自覚せしめ、今後の努力の目標を設定せしめるところに根柢があると思うのでございます。そういう意味で、テストのパターンを全国的に統一するということを、保健体育審議会の答申を得まして文部省としても実施をいたしたわけでございますから、それが今日、全国的な同じ型で行われるというところにます第一段階の意味があろうかと思うのであります。

そこで文部省は、この実施の実態といふものを印刷にいたしまして、県の教育委員会等に交付をして行政の資料にいたしておるわけでござります。

そこで、そのようなテストを法制上義務化すべきという御提案でござりますけれども、確かに一つの考え方であらうかと私ども思うわけでございますが、前段で申し上げましたように、要するにテストそのものは、それをやることよりも、受けた青少年がそれによって自分の体力、スポーツ

能力というものを自覚し、今後努力をするという本人の意思に一にかかつて意義があると思うのでござります。

そういう意味で、もちろんこれを一つの義務と課することも、国民的な課題であろうかと思いますけれども、私どもは、現段階においてさらにその趣旨を徹底いたしまして、できるだけ多くの国民がこのテストをあらゆる機会に受けるような機会を設けたい、そういうことでやつてまいりたいという意味で、実はそのほかに、スポーツテストの普及講習会でありますとか判定員の養成研修会でありますとか、そういうことを現在やつておるわけでございまして、法制化の問題は今後の課題としてひとつ検討させていただきたい、かように思います。

○受田委員 これは、法制化の検討に値する問題だと思います。国民的規模で、しかも成人という時点、それを問題に御検討願いたい。

最後に、時間も進んでまいりましたので、残された質問の中で一つだけお尋ねします。

それは、医師養成大学の問題であります。これまで文部省は、厚生省と連絡されながら、今後十年後の医師、歯科医師の数をどれだけとし、そしてこの間において、国立でどれだけの医師を養成し、残された者は私立で養成するという方針を立てておられるか、お答え願いたいのです。

○井内政府委員 わが国の医師数は、四十九年現在で人口十万に対し一二八・九人ということになりますが、四十五年に厚生省の方から、人口十万人に対し医師百五十人程度を、昭和六十年を一応のめどとして確保したいというような資料等を文部省の方へいただきまして、その後、先生御案内のように、無医大県の解消ということで、国立の医科大学の増設等のことも取り進められておるわけでございますが、現在の時点で、私どもの試算によりますと、昭和六十年までに十万人に對します百五十人程度の医師の確保といふことができる見込みと存しております。

文部省としましては、昭和六十年を一応めど

しましての人口十万に対する百五十人程度の医師の確保というめどが一応ついておりますが、しからば、これで文部省として医師の養成について事足りりとしていかどうかという点につきまして

は、やはり医療需要の動きというものを厚生省の方からもいろいろと資料もいただき、特に医師の地域的偏在の問題でありますとか、あるいは医療水準の向上等に対応して、文部省としても努力を引き続きしなければならないであろう、かように考えておるところでございます。

○受田委員 その六十年に十万につき百五十人の比率になるようにするために、国立で今後どれだけの者の養成が増加され、私立でどれだけされるという大まかな数字をお示し願いたい。現時点と六十年時点とで数字を示していただきたい。

○井内政府委員 ただいまお答え申し上げました試算には、無医大県の解消ということで今国会に、国立学校設置法の改正で二県に医科大学を創設するお願いをしておりますが、さらに引き続きまして、沖縄を含めましてあと七県で無医大県の解消ということができますが、その数値を一応全部取り込みまして試算をいたしまして、六十年をめどに人口十万人に対して百五十人の医師の確保ができる。その際、いわゆる私立の医科大学の数値はカウントいたしておりません。

○受田委員 もう一度、私立の医科大学の何を考

えていいのですか。

○井内政府委員 私立の医科大学で今後何人医師の養成ができるかという数はカウントいたしませんで、無医大県の解消ということで、国立の医科大学で医師の養成数をふやしてまいりたい。それで計算をいたしまして、昭和六十年をめどに百五十人を確保できる、こういうことです。

○受田委員 英国などは、医科大学は私立で片づけておる。私立でお医者を養成して、そして国がそれに対して助成をどんどんやつていて。

それで文部省も、今まで私立の医科大学をどんどん乱造された。乱造された以上は、そのでき

一収容人員がどれだけ、それに對してどれだけの助成をするかというような計算をきちっとやってみれば、これで文部省として医師の養成について事ども、そういうことなしに、ついいろいろな、ある基準に合致しておれば認可するというようなこ

とで一応スタートした。スタートしたけれども、医師養成学校 これは一年に三百万も経費が要ると言われておる。その膨大な経費を負担する場合、父兄負担をどんどんやらなければならぬというようなことで、非常に矛盾が起こつておる。その矛盾を、私立医科大学の強化育成というようなことについては、文部省は認可した責任がある以上、これについても十分力を注いでいかなければいけぬ。もつと切つた財政援助もしなければならないことを私は感するのですが、国立だけの計算をいまされておる。

滋賀医科大学を今度おつくりになるわけだが、地方に無医大県がないということだ、けれども、現にできる私立医科大学を、非常に高額の父兄負担をかけて無理をしているこの私立の医科大学を、このまま放置しておいてはこれで大変だと私は思うのです。それに対する計算は、ちつともいましてないようでございますが、現に認可した以上は、子供を生んだ以上は、そればかりももう一つ、私学の問題で、はじめてに経営をしながら運営がおもしろくないようなところにあるから、誕生せしめた以上は、思い切つた助成が要るわけなんです。

○受田委員 これで質問を終わりますが、文部大臣、いま今村長の御答弁のような実態です。

たび生まれた学校は、りっぱにこれを育てていかなければいけない。そのためには、特に医師養成大学などといふものは、莫大な経費も要ることでありますから、誕生せしめた以上は、思い切つた助成が要るわけなんです。

それからもう一つ、私学の問題で、はじめてに経営をしながら運営がおもしろくないようなところにあるから、誕生せしめた以上は、思い切つた助成が要るわけなんです。

○受田委員 これで質問を終りますが、文部大臣、いま今村長の御答弁のよう

当然でございますので、なお、こういう配慮は統けたいと思います。

それからまた、未完成校、学年進行が終わらない場合は補助金を出さないことにいたしておりましたが、昭和四十九年度から歯学部、医学部に限って三年期から、つまり進学課程が終わった次の段階から補助金を出すことにしております。

また、新設理工系、医学部、歯学部系の設備費については、三分の二の特別な補助金を出すといふことで、いさか努力はいたしておりますが、しかし現実のところ、先生のおっしゃるような大変な経費の問題がございますので、いま、その点をどう打開するかについて内部で検討を続けておるところでございます。

○受田委員 これで質問を終りますが、文部大臣、いま今村長の御答弁のよう

な実態です。たび生まれた学校は、りっぱにこれを育てていかなければいけない。そのためには、特に医師養成大学などといふものは、莫大な経費も要ることでありますから、誕生せしめた以上は、思い切つた助成が要るわけなんです。

それからもう一つ、私学の問題で、はじめてに経営をしながら運営がおもしろくないようなところにあるから、誕生せしめた以上は、思い切つた助成が要るわけなんです。

○受田委員 ちょっとと聞こえにくいのでございますが、今村先生。

○藤尾委員長 大きな声で答弁してください。

○今村(武)政府委員 私立大学の医学部、歯学部、医学部の学生は二%に当たりますが、私が大継常費助成におきましては、二〇%の補助金を出しております。その金額を増加せしめていくことは

文部大臣は、その私学振興を六本の柱の三番目に置いておられるわけだが、この際、大学の場合は、その全學生の国公と私立を比べたならば国立

の五倍も学生もおる私学に、ひとついまのような問題、具体的な問題を含めて勇敢に取つ組んでいただきた。民間人として登場された大臣であるだけに、事情のわからぬところへ飛び込まれて御苦労が多かったと思ひますが、しかし、あなたに期待する国民の声は大変大きいのであるから、賢明な事務局の局長さんたちの知恵をかりながら、

同時に、あなたの独特的アイデアを生かしながら、りっぱな文部行政をやつてほしいとあえて希望申し上げて、質問を終わります。

○藤尾委員長 これにて本案に対する質疑は終了いたしました。

午後三時十七分開議

○藤尾委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

国家公務員の寒冷地手当に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

質疑の申し出がありますので、これを許します。

上原康助君。

○上原委員 寒冷地手当法の一部改正案が出ているわけですが、これと関連をして、冷たい、寒い話だけじゃなくして、少し暖かい、暑いところの話もしておかなければいかぬじやないかと思いまして、それについて総理府あるいは人事院の御見解を承っておきたいと思います。

沖縄開発庁の出先である総合事務局なり、あるいは復帰後、国家公務員として沖縄本島、宮古、八重山等、沖縄県下に勤務する公務員の皆さんから、暑い夏の期間の何らかの手当というものが必要じゃないかという声が非常に強かつたのです。もちろんまだ、特殊地域手当とか、あるいは酷暑手当、そのほかいろいろ仮称で呼ばれているのですが、この件については、人事院はどういうお考えを持っておられるのか、一応御所見を伺つておきたいと思います。

○茨木政府委員 ただいまの問題につきましては、沖縄復帰以来、その問題が提起されておりまして、私ども、いろいろ関係者の方々に資料をお願いいたしましたりして吟味を重ねておるところでございます。

これを考えますに当たりましては、二つ問題がございまして、一つは、沖縄地帯に勤務しているいらっしゃる公務員全員の問題と、それから、こちらから行きました方の問題と、両方の方々がいらっしゃるわけでございますが、その辺でそこに何らかの、沖縄在住の方と、こちらから行かれました方との間に別途をしたような感じが出てはおもしろくないではないかというのが、復帰時当初からの問題でございまして、その問題が回避されないようなものであれば、なかなかそう簡単にこれを決めるわけにいかないという点がつござります。

〔報告書は附録に掲載〕

○藤尾委員長 本会議散会後委員会を開くことをとどし、この際、暫時休憩いたします。

午後零時三十二分休憩

それからもう一つは、暑さの関係でございますが、これは、やはり寒冷地の問題についても、一種の生活的な考え方をいたしておりますのですから、似たような意味の、どういうような増高経費がかかるだろうかというような検討をやらなければいかぬ。逆にまた、本土よりも常時暖かい地帯でございまして、十二度以下になる日はないといふ感じでございますから、寒冷関係の経費がほとんど浮いてくるという問題もございます。その辺、寒冷関係の経費と暑さに伴います増高経費との関係も吟味しなければいかぬ。その辺のデータがなかなか——冷房機械を買わなければいかぬとか、電灯料がかかりますとか、いろいろありますけれども、そういう大きな量にもならないものですから、いままで時間がかかっているというのは、そこに一番大きな原因があるわけでございますが、そういう二つの観点からいろいろ吟味をさせていただいているわけでございます。

あと、歴史的沿革としましては、復帰以前の方は、外交官並みみたいな別途の手当をもらつていておるわけでございます。

ただ、一般に報道されたことで、まさか高潔田満

が、これは、やはり寒冷地の問題についても、相談しているわけでございますけれども、いま人事院の方からも御説明申し上げたように、この問題の実現につきましては、なおいろいろ検討すべき問題も多くございますので、具体的には検討中ということでございます。

○上原委員 そこで、きょうの段階でどういうことまでは申し上げたくございませんし、また、この種の手当を制度化していく、あるいは支給するという場合に、確かにいろいろな調査なり、それを裏づける資料等も必要であると思いますが、

ただ、一般に報道されたことで、まさか高潔田満

が、これは、やはり寒冷地の問題についても、相談しているわけでございますけれども、いま人事院の方からも御説明申し上げたように、この問題の実現につきましては、なおいろいろ検討すべき問題も多くございますので、具体的には検討中

とうことでございます。

○大瀧説明員 まあ、事実上はいろいろ人事院と相談しているわけでございますけれども、いま人事院の方からも御説明申し上げたように、この問題

の実現につきましては、なおいろいろ検討すべき問題も多くございますので、具体的には検討中

とうことでございます。

○上原委員 そこで、きょうの段階でどういうことまでは申し上げたくございませんし、また、この種の手当を制度化していく、あるいは支給す

るという場合に、確かにいろいろな調査なり、それを裏づける資料等も必要であると思いますが、

ただ、一般に報道されたことで、まさか高潔田満

が、これは、やはり寒冷地の問題についても、相談しているわけでございますけれども、いま人事院の方からも御説明申し上げたように、この問題の実現につきましては、なおいろいろ検討すべき問題が多くございますので、具体的には検討中

とうことでございます。

○上原委員 いまのお答えは、人事院として決して否定的ではないというふうに受けとめられるわけですが、沖縄開発庁は、酷暑手当なし特殊勤務手当ということで、そういう手当を支給しても

○上原委員 いまのお答えは、人事院として決して否定的ではないというふうに受けとめられるわけですが、沖縄開発庁は、酷暑手当なし特殊勤務手当ということで、そういう手当を支給しても

○上原委員 いまのお答えは、人事院として決して否定的ではないというふうに受けとめられるわけですが、沖縄開発庁は、酷暑手当なし特殊勤務手当ということで、そういう手当を支給しても

○上原委員 いまのお答えは、人事院として決して否定的ではないというふうに受けとめられるわけですが、沖縄開発庁は、酷暑手当なし特殊勤務手当ということで、そういう手当を支給しても

○上原委員 それに対する人事院の答えとか何か、

そういうことで今後鋭意検討していただいて、近い将来に何らかのめどを立てるというふう

にお考えである、人事院も開発庁もそういうお考えでおられる理解をしてよろしいですか。

○植木國務大臣 開発庁長官といたしまして先日、訪冲いたしました際に、ただいまお話しのとおり、総合事務局の責任者から、お話しの亜熱帯地域手当ともいうべきものについて、われわれは要請を

しているし、努力をしてほしいという話がございました。さらにまた、沖縄県の持つております気象条件あるいは離島における生活等からしますい

るいろいろな生活環境の問題、職場環境の問題等々についても配慮してほしいということを、私は直接聴取いたしたのであります。

そこで、いま人事院で亜熱帯地域手当あるいは国民の納得が得られるものでなければなりませんので、ひとつ人事院に専門的な立場から、中立的第三者機関として合理的な調査研究をしていただ

新しい手当をつくりますにつきましては、やはり研究をしていただいているわけでございますが、

そこで、いま人事院で亜熱帯地域手当あるいは国民の納得が得られるものでなければなりませんので、ひとと人事院に専門的な立場から、中立的第三者機関として合理的な調査研究をしていただ

いとして、勤告を待ちましてこれに対処してまいりた

いと存じておりますし、また職場環境の整備等につきましては、今後も鋭意努力をしてまいります。

○上原委員 この点、人事院の方も御調査をいた

だいて、何らかの方向で結論を出していくという

このようにお考えしております。

○藤井(喜)政府委員 先刻給与局長からも御答弁を申し上げたところでござりますが、われわれの方といいたしましても、沖縄開発庁の方から非常に強い要請が出ておるということもありまして、いろいろな資料等も関係各省からいただき、また、われわれの方も整備をしていま検討を続けておるところでございます。いまこの段階でお約束をす

るというところにまでは至っておりませんですが、総務長官も言わされましたように、何か手当的なもの、あるいはその他の給与措置を新しく講ずると

いうことになりますと、やはり國民に納得をしていただけるようなそれ相当の資料も必要であります。

すし、われわれも自信を持つてこれをやるという

ようなところまでまいりませんと問題が残り、また波及するところも大でありますので、それらの

点を慎重に見守りながら、さらに積極的に検討を

続けてまいりたい、かように考えております。

○上原委員 おっしゃるように、確かにそれ相応の裏づけになる資料が必要であるし、関係者はも

とより一般的に理解のできる方向でないといけないということは私も了解をいたします。

しかし反面、ただ暑いのはがまんできるのだと

か、冬は寒くないのだから、年間の生計費等を相殺するとかえって安いのだとかいうような、そ

ういった簡単なものではないと思うんですね。暑ければ暑いほどそれだけ洗たく費もかかるし、また、いろいろなことが言えるわけですから、どうかそ

ういった面は十分検討していただき、関係者の

要請を受けておきたいと思うのです。

そこで、急を押しておきたいのですが、新聞に報道されたことは、まさか公式におっしゃったと

いうことじゃありませんね。同時に、人事院の皆さんが一番暑い夏にいかに行かれて、沖縄の夏がどれだけ大変なものであるかということを御体験なさることもいいことだと思いますので、そこら

を含めて調査してください。

○藤井(貞)政府委員 私も、いま御指摘の新聞報道は読まさせていただきまして、実は驚いておるわけ

でござります。御指摘のように、われわれとい

たしましては、そういう軽率な発言をいたした覚えはございません。その点御了解を賜りたいと思

います。

なお、現地を身をもつて体験するということも

必要であると思いますので、そういう機会を人事院としても持ちたいとも思いますが、また、われわれの方の事務局が現地にございまして、それら

の方の事務局が現地にございまして、それら

の点は十分事情の報告も受けておるのであります。

また私も、人事院に参つてからは無論まだ行っておりませんが、以前に共済組合の仕事をやってお

したことがございます。
○上原委員 そういうことで、その点は御検討を申しあげておきたいと思います。
委員長にお願いしますが、時間の範囲内ではかりに件でちょっとお尋ねをしておきたいことがありますので、続けさせていただきたいと思います。

そこで、総務長官は沖縄開発庁の長官でもありますし、現在、沖縄で県民間に非常に不安を与え、まだ問題を起こしている面がありますのでお尋ねしたいのですが、せんだっての沖特でも理事会で話した例の県道一〇四号線の件、これは今回限ったことはありませんで、復帰後たびたび県道を封鎖して海兵隊が実弾射撃訓練をやつておる。しかも今回の場合は、封鎖をしないでや

ろうというようなことなどもありまして、反対をするよう要求し、あわせて事態及び対策の詳細について報告をするようにということを理事会で

つになつておりましたが、その後、外務省なり防衛施設庁ではどういう御調査をして、この問題に

対して一体どう考えておられるのか、明確な御答弁を賜つておきたいと思うのです。

○上原委員 さうは時間が限られておりますので細かいところまで入れませんが、県道一〇四号線が、かつて琉球政府が認定をした道路に指定されたのはいつですか。

○上原委員 現在、提供施設、区域となつて

るの政府道として認定されております。供用開始は同年の十月ということになつております。

○上原委員 昨年九月に琉球政府が認定をした道路に指定されたのはいつですか。

○上原委員 昨年九月に琉球政府の政府道として認定されております。供用開始は同年の十月といふことになります。

○上原委員 現在、提供施設、区域となつておるところは三千五百メートルでございます。

○上原委員 軍用地に接収された時点はいつですか。

○上原委員 昭和二十年の後半と思いますが、手元に正確な資料を持っておりません。

○上原委員 昭和二十年の後半じゃないんですよ。いまおっしゃるように、県道認定が一九五三年の九月二十八日なんですね。それから五六年後にそ

地等の安全確認の方法につきまして、米軍と十分に事前に調整した上で射撃を実施することとしたわけでございます。

しかししながら、演習日の前日から抗議團の方々が着弾地に座り込むという事態になりましたので、射撃の実施に当たつては人命尊重の立場から、道路上、着弾地等場内の安全を十分に確認するよう注意を喚起し、現地部隊へその趣旨の徹底万を要請いたしました。また、事態の改善が見られないで、現地におきましては那覇防衛施設局長から、再三にわたつて現地米海兵隊に演習の中止を

要請いたしました。そういうようなことを講じたしまして、現地に中止されことになつた次第でございます。

次に、仮に演習が行われるときにはどういう対策をとるよう要求し、あわせて事態及び対策の詳細について報告をするようにということを理事会で

申し合わせました。それに対し外務大臣の方から、調査をして次の委員会に報告をするというこ

とにになっておりましたが、その後、外務省なり防衛施設庁ではどういう御調査をして、この問題に

対して一体どう考えておられるのか、明確な御答弁を賜つておきたいと思うのです。

○上原委員 さうは時間が限られておりますので細かいところまで入れませんが、県道一〇四号線が、かつて琉球政府が認定をした道路に指定さ

れたのはいつですか。

○上原委員 昭和二十八年の九月に琉球政府の政府道として認定されております。供用開始は同年の十月といふことになります。

○上原委員 現在、提供施設、区域となつておるところは三千五百メートルでございます。

○上原委員 総延長は八千三百メートルでございます。

○上原委員 軍用地に接収された時点はいつですか。

○上原委員 昭和二十年の後半と思いますが、手元に正確な資料を持っておりません。

○上原委員 昭和二十年の後半じゃないんですよ。いまおっしゃるように、県道認定が一九五三年の九月二十八日なんですね。それから五六年後にそ

の一部が米軍の施設、区域として接収されたのです。その時点においても、道路については琉球政府と米軍側との話し合いはついていない。だから本来、なぜあれだけの抵抗があるかということとは、もともと県道として認定された後にしか米軍はその一部を軍用地として接収しなかった、そこに

まず一つの基本があるということを、皆さん認識していただかないと思ふのです。さらにこの県道一〇四号を、復帰時点においても、いわゆる沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律、昭和四十六年十二月三十一日法律第二百二十九号、これによつて、引き続いだ県道であるということを認定しているわけですが、その段階においても施設庁と県の間に、軍用地の一部に入っている道路についてどうするということは話し合われていな、こういう経緯があるということは御存じだと思います。

そこで私がこの際、明らかにしていただきたいことは、復帰の時点において、日米合同委員会でこの県道の取り扱いについて日米間の合意メモがあるということが言われてきた、何回かその内容を明らかにしてもらいたいと資料提出も要求いたしましたが、いまだに米軍の演習に支障がない範囲で道路を使用させるのだということを了解なんだと答弁されているわけです。県民生活に影響のない範囲で使用するというのならまだ話はわかる。しかし米軍の演習に支障のない範囲で、かつて県道として認定をされ、その取り扱いについても十分な協議がどのようになされたかを県民の前に明らかにされないで、演習を優先させているところに最も問題があるんですよ。その内容がどういうものなのか、ぜひ明らかにしていただきたいと思うのです。

○深田説明員 ただいま上原先生御指摘になりましたように、この施設、区域を提供いたします際にする合意で、演習等、この施設、区域の使用に差しわざのない範囲におきましてこの道路を使用するという合意が成立しておるわけでございました。先生御指摘のとおりでございます。

○上原委員 ですから、それはどういう形で合意されているのですか。文書で合意されておれば、その内容をぜひこの際明らかにしてもらわぬと一米軍の演習に支障のない範囲で県民が利用するということを本当に合意しているのですか。

○深田説明員 ただいまお答え申し上げたとおりでございます。合同委員会の合意の内容につきましては、文書等を公にするということは、かねての日米間の約束でいたしませんことになつております関係上、文言そのものを御説明することは許されでならないわけでござりますが、ただいまの

道筋との関連につきましては、先生も御指摘になりましたおらないわけでござりますが、ただいまの

道筋との関連につきましては、先生も御指摘になりましたおられないわけでござりますが、ただいまの

県道一〇四号線というのは、単なる山の中の道じやないのです。あぜ道じやないんですよ。れっきとした県道なんです。どのくらい見ておられるの。それで一〇五ミリ、一五五ミリ、しかも寒弾の射撃訓練をやるということ自体が明らかに間違つてゐるんです。

○鈴嶋政府委員 正確な数字は、いま手元に持ち合わせておりませんが、一日三百台程度だったかと記憶しております。

○上原委員 冗談じゃありませんよ。四十八年の四月段階で、これは公式な文書ですよ、県の土木部長から石川警察署長に出された文書なんです。

通行の禁止制限について

(回答) 昭和四十八年四月二十二日付け石川第六十五号で照会があつたまだしのことについては、次のとおり回答します。

○上原委員 合意された合意メモといいますか、合意事項が明らかにできない根拠は一体何ですか。

○深田説明員 合同委員会の合意の内容につきましては、もちろん、わが国民の皆様の生活に影響しては、もちろん、わが国民の皆様の生活に影響の問題点等も含まれます関係で、そのような事案につきましては、しかるべき告示を行ふ、あるいはその他の通報の措置をとる等によりまして、

関係の皆様に十分お知らせする手だてがあるわけではございますが、何分、合同委員会そのものは、御案内のように地位協定の実施につきまして、か

なり内外にわたくて双方で話し合いをする場でござりますので、たとえば軍事機密の関連等、先方との間で、それを一々そのままの形で公表するこ

とは差しさわりのある場合もあるということから、実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようと

思ひます。

何が三百台ですか。しかもバスも通つてゐる。通

学道路でもある。こうしたことなど、県や関係市町村は、施設局に対しても、それを米軍と一緒に

なって強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

実弾射撃演習は反対だというあの方から二十日にして強行しようとしている警察に対しても積み重ねてできているんですよ。だから、こういうことを役所や関係者が出しても、なお強行しようとしているから、とうとう着弾地点にまで体を張つて、

道をはさんで、しかも民間部落をはさんで、その下には小学校もあるわけでしょ、そういうところで一〇五ミリ、一五五ミリ、しかも寒弾の射撃訓練をやるということ自体が明らかに間違つてゐるんですよ。

改めて今後、そういう実弾射撃演習はさせない、中止をすべきだということで、私たちはこれまでも要求してまいりましたが、政府の確定的見解をここで明らかにしていただきたいと思います。

それと同時に、今後演習申し込みがあった場合に、皆さんはどういうことをなさるのか。また現にこの間、十八日から二十日にかけて演習ができないかどうか、この二点についてぜひ明らかにしていただきたいと思うのです。

○鈴嶋政府委員 私どもの立場としては、砲台は現に据えた今まで、カバーをかぶせてそのままだ。きょう、あすにも、今週いっぱいにも、再び強行するのじゃないかという情報もあるのですが、そういう申し入れはあるのかどうか、この二点についてぜひ明らかにしていただきたいと思うのです。

○上原委員 私どもの立場としては、キャンプ・ハンセンを提供しておりますが、その二点についてぜひ明らかにしていただきたいと思うのです。

○鈴嶋政府委員 私どもの立場としては、キャンプ・ハンセンを提供しておりますが、その二点についてぜひ明らかにしていただきたいと思うのです。

○上原委員 外務省はどういう処置をなさいますか。

○深田説明員 ただいま防衛施設局の方からお答えいたしましたとおりでございます。先生、不

測の事態ということを仰せになりましたけれども、そのようなことが生じないように、私どもといった

しましても、米側関係者と十分緊密な連絡をいままでもとつてまいりましたし、今後においてもそ

のようになつたいたいと考えております。

○上原委員 それと施設厅にあと一点だけ、きょうの時点でお伺いしておきたいのですが、何か迂回道路を新しく設ける。これも全く虫のよい話で、せっかくある道路を整備すれば、あつときれいな産業道路にもなり、生活環境の整備にもなるのに、わざわざ演習をさせるために、遠回りをして多くの国民の税金を使うということも、これもまだちたいない話で、けしからぬ話なんですね。そういう計画はあるのですか。

○銅崎政府委員 つけかえ道路といいますか、私どもは、開発道路も兼ねたものとして考えておるわけですが、地元の金武村におきまして、発射地区の後ろを回すバイパスができました場合には、あの奥にパイン、果樹を植えるのに非常に役立つというようなこともあります。来年度は本格的な工事に取りかかるという計画で、一応予算要求をいたしましては二億を要求してございます。

○上原委員 地元とは十分よく話し合いました

たしまして、実施してまいりたいと思います。

○上原委員 次の分科会のあれがありますので、そこで皆さんに改めて大臣もいらっしゃるので、尋ねしたいのですが、私は何も反対がための反対をしていないのです。海拔三百メートル近い山上まで登つて、道もないあいあいところまで二、三百名が体を張つて、実弾射撃演習——方一、一発でもぶつ放されてごらんよ。それこそ全部吹っ飛んじゃいますよ。しかしながら、そこまでして実弾射撃を食いつめる、反対をするかという、その異常な決意については、もっと政府はしっかり受けとめてもらわぬと困るとぼくは思うのです。

戦後この方、アメリカの銃剣やブルドーザーで土地は取られて、やりたい放題やられてきて、復帰をしてもなお県民優先の道路じやなくして、県

民の側に立つべき政府が、アメリカを擁護する形ですべての基地の問題や外父問題を処理しようとしている。これは皆さんの本土の感覚では理解できませんが、もう県民はどうしてもがまんができないという段階に来ているということは、これは防衛廳にしても外務省にしても、どんなに役人という立場があろうとも、もう少し真剣にいまの県道一〇四号という問題を考えていたときに問題に発展しかねない。それをなくするためには、やはりあいう民間地域において実弾射撃訓練をさせないと、いうことが大前提でなければいけないと思うのです。皆さんがどんなに金網を張りめぐらしてやろうと、あるいは迂回道路をつくってさせましょうと言つてみたって、もう一步そこまで行つて体を張つて阻止した県民の反戦平和の闘いというものは、そう簡単につぶせるものではないんですよ。

鶴崎政府委員 地元とは理解をしていた大だいをいたしました。

○上原委員 まさか、それは現地の関係者なり県

なりの反対を押し切つてまで強行するというおつもりじゃないですね。

○銅崎政府委員 地元とは十分よく話し合いました

たしまして、実施してまいりたいと思います。

○上原委員 次の分科会のあれがありますので、そこで皆さんに改めて大臣もいらっしゃるので、尋ねしたいのですが、私は何も反対がための反対をしていないのです。海拔三百メートル近い山上まで登つて、道もないあいあいところまで二、三百名が体を張つて、実弾射撃演習——方一、一発でもぶつ放されてごらんよ。それこそ全部吹っ飛んじゃいますよ。しかしながら、そこまでして実弾射撃を食いつめる、反対をするかという、その異常な決意については、もっと政府はしっかり受けとめてもらわぬと困るとぼくは思うのです。

戦後この方、アメリカの銃剣やブルドーザーで

土地は取られて、やりたい放題やられてきて、復帰をしてもなお県民優先の道路じやなくして、県

民の側に立つべき政府が、アメリカを擁護する形ですべての基地の問題や外父問題を処理しようとしている。これは皆さんの本土の感覚では理解できませんが、同時に、県民の感情というものも十分しんしゃくし、また県民にいやしくも不安を与えないような方向で行われるということを望ましいことは言うまでもないのです。

この点につきまして、先日の特別委員会において委員長から御発言がございました際に、外務大臣に対しましても、私の方から善処方を要望したところでございまして、今後も県民の立場に立ちまして配慮し努力を続けてまいりたいと存じます。

○上原委員 ちょっとと納得しかねる面もあるのですが、時間ですから……。

私は、安保条約あるいは地位協定で施設、区域を提供しているからやむを得ないという、それでいるふうな处置をとられるのか。もちろん、直接あなたの担任ではございませんが、沖縄開発庁長官として一言御答弁いただいておきたいと思うのです。

鶴崎政府委員 沖縄県にござりますアメリカ軍基地の問題につきましては、かねてからその整理縮小を強く要望しているところでございまして、特に開発庁長官として、できれば外務大臣にもお尋ねしたいのですが、私は何も反対がための反対をしていないのです。海拔三百メートル近い山上まで登つて、道もないあいあいところまで二、三百名が体を張つて、実弾射撃演習——方一、一発でもぶつ放されてごらんよ。それこそ全部吹っ飛んじゃいますよ。しかしながら、そこまでして実弾射撃を食いつめる、反対をするかという、その異常な決意については、もっと政府はしっかり受けとめてもらわぬと困るとぼくは思うのです。

○上原委員 つけかえ道路といいますか、私どもは、開発道路も兼ねたものとして考えておるわけですが、地元の金武村におきまして、発射地区の後ろを回すバイパスができました場合には、あの奥にパイン、果樹を植えるのに非常に役立つというようなこともあります。来年度は本格的な工事に取りかかるという計画で、一応予算要求をいたしましては二億を要求してございました。

○銅崎政府委員 地元とは理解をいたしました。

○上原委員 まさか、それは現地の関係者なり県なりの反対を押し切つてまで強行するというおつもりじゃないですね。

○銅崎政府委員 地元とは十分よく話し合いました

たしまして、実施してまいりたいと思います。

○上原委員 次の分科会のあれがありますので、そこで皆さんに改めて大臣もいらっしゃるので、尋ねしたいのですが、私は何も反対がための反対をしていないのです。海拔三百メートル近い山上まで登つて、道もないあいあいところまで二、三百名が体を張つて、実弾射撃演習——方一、一発でもぶつ放されてごらんよ。それこそ全部吹っ飛んじゃいますよ。しかしながら、そこまでして実弾射撃を食いつめる、反対をするかという、その異常な決意については、もっと政府はしっかり受けとめてもらわぬと困るとぼくは思うのです。

○銅崎政府委員 つけかえ道路といいますか、私どもは、開発道路も兼ねたものとして考えておるわけですが、地元の金武村におきまして、発射地区の後ろを回すバイパスができました場合には、あの奥にパイン、果樹を植えるのに非常に役立つというようなこともあります。来年度は本格的な工事に取りかかるという計画で、一応予算要求をいたしましては二億を要求してございました。

○銅崎政府委員 地元とは理解をいたしました。

○上原委員 まさか、それは現地の関係者なり県なりの反対を押し切つてまで強行するというおつもりじゃないですね。

○銅崎政府委員 地元とは十分よく話し合いました

たしまして、実施してまいりたいと思います。

○上原委員 次の分科会のあれがありますので、そこで皆さんに改めて大臣もいらっしゃるので、尋ねしたいのですが、私は何も反対がための反対をしていないのです。海拔三百メートル近い山上まで登つて、道もないあいあいところまで二、三百名が体を張つて、実弾射撃演習——方一、一発でもぶつ放されてごらんよ。それこそ全部吹っ飛んじゃいますよ。しかしながら、そこまでして実弾射撃を食いつめる、反対をするかという、その異常な決意については、もっと政府はしっかり受けとめてもらわぬと困るとぼくは思うのです。

○銅崎政府委員 つけかえ道路といいますか、私どもは、開発道路も兼ねたものとして考えておるわけですが、地元の金武村におきまして、発射地区の後ろを回すバイパスができました場合には、あの奥にパイン、果樹を植えるのに非常に役立つというようなこともあります。来年度は本格的な工事に取りかかるという計画で、一応予算要求をいたしましては二億を要求してございました。

○銅崎政府委員 地元とは理解をいたしました。

○上原委員 まさか、それは現地の関係者なり県なりの反対を押し切つてまで強行するというおつきませんが、もう県民はどうしてもがまんができないという段階に来ているというこ

とは、これは防衛廳にしても外務省にしても、どちらの問題に対処していただきたいと思うのです。いま私が申し上げたことに對して、施設厅や外務省何がありましたらお答えいただいて、きょうのところ、この問題は一応終えておきたいと思うのです。

○銅崎政府委員 米軍の演習に当たりましては、いろいろ不測の事態に備えて安全確認というものは、さらには万全を期してやりたいと思つて、施設そのものにつきましては、外務省とともによく相談をいたしまして、整理縮小できるものは今後とも進めてまいりたい、こういうふうに考えております。

○藤尾委員長 次回は、来たる二十七日木曜日、午前十時理事会、十時三十分委員会を開会するところとし、本日は、これにて散会いたします。

午後四時三分散会

これは、ここで議論しても始まりませんが、少なくともそういう感覺を、外務省も防衛施設厅も持つていただかないといふ年がら年じゅう爆音やアメリカのやりたいほうだいのことによつていじめられている県民はたまつたものじやないです。

アメリカが語うことに対し、すべて便宜供与を与えるというのが地位協定や安保の目的じやないことは思つた。どうかそういうことも、從來の感覺ではなくして——復帰をすれば少しはよくなるかと思つたら、むしろアメリカがおつたときの方が、アメリカと対決をしてやつたときの方がもつとよ

昭和五十年三月十三日印刷

昭和五十年三月十四日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局