

する請願(鈴木善幸君紹介)(第一一五八号)

同月二十九日

中國産輸入羊腸の消毒免除に関する請願(吉田法晴君紹介)(第一三四四号)

は本委員会に付託された。

十月一日

農業基本政策の確立等に関する陳情書(岡山県小田郡矢掛町議長江尻親士)(第七〇号)圃場整備事業の逐年施行奨励金制度継続に関する陳情書外三件(北海道議会議長宮本義勝外三名)(第七一号)

農業構造改善事業の充実強化に関する陳情書外

一件(福岡市中央区天神一)の八福岡県農業構造改善対策協議会長藤本巧外一名)(第七二号)

市等の公共用地取得促進のための農地法施行令の改正に関する陳情書(近畿市議会議長会長綾部市議会議長内清道)(第七三号)

沖縄県産さとうきびの最低生産者価格に関する陳情書外十九件(沖縄市議会議長高江洲栄外二十五名)(第七四号)

麦の生産振興に関する陳情書(網走市議会議長鬼塚勝)(第七五号)

果樹所得共済制度の実施に関する陳情書(中国農業振興に関する陳情書(四国四県議会正副議長会代表愛媛県議会議長吉岡眞吾)(第七六号)

てん菜振興に関する陳情書外三件(網走市議會議長鬼塚勝外三名)(第七七号)

国内産そば増産対策に関する陳情書(東京都中央区日本橋兜町二の四七全国乾麪協同組合連合会長経森栄藏外三名)(第七八号)

漁業経営の安定対策確立に関する陳情書外九件(山口県議会議長吹田外十六名)(第七九号)

林野事業の振興対策に関する陳情書(松山市一番町愛媛県市町村林野振興対策協議会長増田純一郎)(第八〇号)

林業労働者の救済対策に関する陳情書(四国四県議会正副議長会代表愛媛県議会議長矢野弁

介)(第八一号)

大阪市京橋地区の場外馬券売場設置反対に関する陳情書(大阪市城東区蒲生町三の六〇場外馬券売場設置反対協議会長藤田利貞)(第八二号)

同月二十一日

荒廢農地の活用対策確立に関する陳情書外一件(中国五県議会正副議長会議代表島根県議会議長松本芳人外八名)(第一三一号)

農業災害補償法の改正に関する陳情書外一件(中国五県議会正副議長会議代表島根県議会議長松本芳人外八名)(第一三二号)

水稻のかめ虫被害対策確立に関する陳情書(岡山県久米郡久米南町議会議長本郷毅)(第一三三号)

果樹所得共済制度の実施に関する陳情書(中国四国九県議会正副議長会議代表島根県議会議長松本芳人外八名)(第一三四号)

沖縄県産さとうきびの最低生産者価格に関する陳情書外三件(具志川市議会議長仲本景美外三名)(第一三五号)

昭和五十年産てん菜及びばれいしょ等の価格に関する陳情書(北海道網走郡東藻琴村議会議長厚海武士)(第一三六号)

昭和五十年産てん菜最低生産者価格等に関する陳情書(北海道斜里郡斜里町議会議長宮内武)(第一三七号)

昭和五十年産いも、でん粉基準価格等に関する陳情書(北海道斜里郡斜里町議会議長宮内武)(第一三八号)

中国産羊腸の輸入消毒免除促進に関する陳情書(東京都品川区西五反田一の三二の六日本羊腸輸入組合理事長松永春吉)(第一三九号)

水産食糧資源の確保及び安定供給に関する陳情書(東京都千代田区丸の内三の二の二東京商工會議所会頭永野重雄)(第一四〇号)

漁業経営の安定対策確立に関する陳情書(中国四国九県議会正副議長会議代表島根県議会議長松本芳人外八名)(第一四一号)

水源県の造林事業に対する国の特別財政措置について調査を進めます。

大豆の基準価格、芋の原料基準価格及びてん菜

関する陳情書(関東一都九県議会議長会常任幹事東京都議会議長醍醐安之助外九名)(第一四二号)

は本委員会に参考送付された。

同月二十一日

本日の会議に付した案件

国政調査承認要求に関する件

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第二六号)

農林水産業の振興に関する件(大豆、いも及びてん菜の価格問題等)

○遠谷委員長 これより会議を開きます。

国政調査承認要求に関する件についてお詫びいたします。

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第二六号)

農林水産業の振興に関する件(大豆、いも及びてん菜の価格問題等)

○遠谷委員長 御異議なしと認めます。よって、

一、農林水産業の振興に関する事項

二、農林水産物に関する事項

三、農林水産業団体に関する事項

四、農林水産金融に関する事項

五、農林漁業災害補償制度に関する事項

以上の各事項について、衆議院規則第九十四条により、議長に対し、国政調査の承認を要求することといたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○遠谷委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

なお、その手続につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○遠谷委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう取り計らいをいたします。

○遠谷委員長 農林水産業の振興に関する件について調査を進めます。

○遠谷委員長 今村食品流通局長。

○今村(宣)政府委員 まず芋の原料基準価格の決定につきまして御説明を申し上げます。

カンショ及びバレイショの原料基準価格は前年比九・三%のアップということで決定をいたしました、お手元の資料にござりますように四十九年

の最低生産者価格の決定等について、政府から説明を聽取いたします。澤邊農園芸局長。

○澤邊政府委員 先般十月二十日に大豆の基準価格を決定をいたしました。

すと、基準価格は、前年比一〇九・三%、一俵、六十キログラム当たりでございますが、九千六百七十二円と決定をいたしました。御参考に、前年は八千八百五十円というのが掲げてございます。

なお、本年産は、価格の適正な引き上げを行うために、算定方式をてん菜、カンショ及びバレイショの場合と統一をいたしました、次のように改めて算定をいたしております。

従来方式といいますのは、基準年次、三十一

年一三四年の販売価格の平均に掛けますことの基準年次、同じく三十一年一三四年の平均のパリティ分のごく最近年のパリティ、当時でございました。

ますと八月までわかつておりますので、八月をとるという方式をやつてみますと、一〇六・七%という引き上げ率になりますが、今回その算定方式を改めまして、前年の基準価格、昨年決定いたしました基準価格に、分母として昨年の四月から八月まで、といいますのは生育期間でございまして、生育期間はもう少しございますけれども、分子にとります今年度が八月分までしかそれませんので、一応四月から八月までを生育期間を代表させまして、昨年の生育期間のパリティの平均に対する今年の四月から八月までのパリティの平均を分子といいましたものを掛けまして、九・三%の引き上げ率ということに決定をいたしたわけでございます。

以上でございます。

三円、ペレインショにつきましては一俵当たり七百二十円を七百八十六・六円ということにいたしました。従来のペリティ方式でいきますが、上げ幅が非常に低うございますので、生育期間中のまるまるのアップ率を見るという趣旨におきまして、政令に所要の改正を加えて、四一八分の四一八という形の方針といたしたわけあります。

でん粉につきましては、それお手元の資料にござりますような引き上げを國つたわけであります。芋の取引価格については関係者において最善の努力を行うということで、指導価格を、昨年は一千円であったわけありますが、農家手取り額としまして一千五十円として所要の指導を行つてまいりたいと考えておる次第であります。このため、国といたしましては、十億円を目指とした臨時特別的な助成措置を講することにいたしましたとともに、關税割り当て制度の適正な運用に努めると同時に、また、需給上過剰となりますでん粉につきましては、必要があれば政府買い入れを行いたいと考えておる次第でございます。

次に、てん菜の事業團買い入れの価格は十八万八千元とことで、買い入れ価格のアップ率は一三・三%というところでございます。

しかしながら昨年御存じのとおり三千八百六十円の奨励金を加えまして農家の手取りの価格水準を一万五千円といたしておったという経緯もございまして、この価格に昨年と同額の奨励費を積みまして、てん菜の農家の手取り価格水準といふのを一万六千円といたしたわけであります。

このてん菜の奨励金の支払いにつきましては、国と企業が責任を持つ。といいますことは、企業の支払いができない場合には、国がその全部または一部を支払うという形の方針といたしました。

しておるわけでありますと、私たち指導価格千五買を通じます適正な運用と相まちまして、今後の事態に応じ、政府としましては所要の措置を検討してまいりたいと思つておる次第であります。

○謹谷委員長 以上で説明は終わりました。

○謹谷委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。美濃政市君。

○美濃委員 ただいまの報告につきまして若干の質問をいたします。
まず第一に、でん粉の指導価格についてお尋ねをいたしますが、この指導価格というのはどこまで行政上の責任を持つという考えに立つておるのか、それをもっと明確にお伺いしたいと思います。

○今村(宣)政府委員 お話の指導価格は、別に法規上のいろいろな要請あるいは根拠があるわけではございませんけれども、やはりでん粉の生産及び需要その他の諸般の状況を考えまして、また国の現在あります諸般の制度の適正な運用を通じてその程度の水準を農家が手取りとして所得できるようなることにならしたいという、そういう趣旨のもとに、国がそれぞれ所要の関係団体に要請をいたしまして、関係団体としてもそのような努力をするというふうに考えております。

○美濃委員 関係団体が努力をして、まあ指導価格ですから、原料ペレインショあるいは原料カンショについては指導価格を支払いなさい、こういうふうになるわけですが、ここに告示価格が出ておりますが、そうすると指導価格にして計算するところ、カンショ、ペレインショでん粉は何ぼになるのですか。

○今村(宣)政府委員 指導価格をベースにしましてでん粉の価格は、いま数字をチェックいたしておりますので、それができますれば申し上げます。が、先ほどの御説明に數衍しまして、若干申し述

べさせていただきますと、私たち指導価格千五円を農家にお払いするということにつきましては、実は全農系統とも十分その点をお話し申し上げたところであり、また農協系統以外の全農連、商人系統の工業組合とも十分お話しを申し上げ、なかなか本年は苦しいけれども、千五十円を支払うようになると、いうベースの上に立つて、指導価格を千五十円といたしておるわけでございまして、あるいは非常にへんびなところでございますとか、そういうと

ころはなかなか千五十円を払うことはむずかしいかと思いますけれども、主要なる主産県及び大部分の地域におきましては、そういう水準で価格が支払われるものと考えております。
なおまた、そのためには、国といたしまして十億円をめどとして所要の奨励措置を講ずると同時に、でん粉の需要の状況によりまして、たとえばペレインショでん粉を数万トン買うということによって市場価格を維持するというふうな措置も講ずる。あるいは、御存じのとおり、カンショでん粉につきまして糖化用に關税ゼロのコーンスターを割り当てるわけでございますから、そういう割り当て比率の適正な運用等によりまして、そういう水準が維持されるよう努めてまいりました。

○美濃委員 いまのお話の中で政府が一定量を買上げる、私の想定でもそなうのではないかと思うわけですが、その場合、千五十円の原料価格で計算すると、ペレインショでん粉は大体一トン十五万円ぐらいになるのではないかと思うのです。ここに書いてある五十年の政府買い入れ価格は十五万一千五百四十円、指導しておるのだから十五万円で買うということですか。それともこの差額はどういう方法で政府は見るという考え方ですか。

○今村(宣)政府委員 御存じのとおり、農安法で政府が過剰でん粉を買上げますときには、告示価格でしか買えないという状況に相なつております。したがいまして、政府が買いますペレインショでん粉について申し上げますと十一万一千五百四十円で買う、こういうことに相なります。そして、それが見えないと、いわゆる指導した農林省の責任というもの、これを私どもは追及をす

ります。いけば追及する根拠はなくなる。根拠といふよりも、これは経済問題ですから、追及する必要はあるのであればこれ以上言わなくていいのですが、いかなかつた場合に、いわゆる指導した農林省の責任というもの、これを私どもは追及をす

に何らかの役割りを果たすべきものであるといふことでもまた事実であります。したがいまして、必ずしも最善の方法とは考えませんけれども、やはり砂糖という一つの状況をとらえてみます場合にあっては、少なくとも昨年のような状況においては一つの方針であった。またことしといたしましても、たとえばそういう農家手取り額を下げるというわけにはまいらないわけでございます。むしろ何とかして、これを上げていかなければいけないという状況を踏まえますと、必ずしも最善の方法とは考えられませんけれども、今年のてん菜の価格決定につきまして、御承知のような経緯のあとに一万六千円ということが決定されたわけでござります。

今後どういうふうにやっていくかは先生御指摘のようにいろいろな問題がござります。ただ単に生産者価格の決定方式の問題だけではない。上下する輸入糖の価格変動というものが、いまの糖業法によりまして価格の世界ではなるほどある程度ならされて国内に入つてまいりますけれども、国内の糖業界の事情、あるいは砂糖の需給といふと全体をにらみ合わせて、今後どのようにしていくかということの問題につきましては十分慎重に検討してまいる必要があるというふうに考えております。

○美濃委員　いまお話を聞いておると、確かに昨年、これは告示価格を上げたわけじゃないわけすけれども、一万五千円を奨励金をつけて実現した。それは従来の価格から見れば五〇%の引き上げである。しかし昨年の告示価格一万一千百四十四という価格そのものが、統計情報部の生産費資料によりましても一万一千百十円で生産されたもの言つております。計算の中で何か置き忘れたものがある。たとえばパリティの計算とか、そういうものに過去通算してきた計算上の不備である、華ね。これはまた前食品流通局長の森局長が何回もしく低い。そのことは昨年の小委員会でも森局長

は言つておりますね。各農産物の中ではこれは、一
万五千円という——あたまたま国際糖価も高
かったとことで糖業から出させた。しかしこ
れは国の制度でやつていかないといけない。いま
局長の言われたように、何らかの形で糖業もてん
菜振興に一役買う必要がある、それはそのとおり
だと思うのです。そのとおりだとは思うけれど
も、片や国際糖価の管理をやはり輸入も一元管理
体系にして、たとえば国内産糖と輸入糖とをEC
のようにブール価格で市場へ出すような強力な機
能でも糖価安定事業團を持たして、そして事業團
の調整でその条件を解消するからという裏づけで
もあればいいですけれども、現在の国際糖価と國
内糖価との関係の中において、糖業に何らかの責
任があるといって糖業にことしは三千八百六十円
出させるわけですが、しかしそのとおりに国際糖
価がいかなかつた場合には——これはなると思う
のですね。で、こういう決定ではだめだと思うの
です。ですから私がいま申し上げておるのは、て
ん菜は決定したわけですからてん菜だけを申し上
げておるのでなくして、こういうことではだめだと
いうことです。これから決めるサトウキビについ
てはこういう考え方を改めて、二十一条を直ちに
改正して決定するということは間に合わぬわけで
すけれども、改正しなくともここに書いてあるわ
けですから、この二十二条の趣旨を実態に合うよ
うに判断すれば、ことしの決定であれば、この方
式を準用して、このてん菜糖を決めたガイドライ
ンをサトウキビにかぶせて計算してみれば、およ
びますから五百円といふ勞賃は、いま補正予算も出て
おりますけれども、高校卒初任給です。一年間の
支給額を二千時間で割れば五百円ですよ、初任給

けですから、親たちや子供を扶養するに足る労働ではありません。だからこれはつくれないということになつていいわけですね。そこに問題があると思うのです。
それからもう一つは、このペリティに問題があります。ことしの米の生産者米価を決めたとき全農あるいは通産省で公表しておる農業生産資材の値上がり率は、化学肥料が二七%、農薬が一七・七%、輸入大農機具が一五%、国産の大農機具が一〇%です。それに対して米の場合多少ごまかしておりますね。米価の決定のとき肥料は二四で計算しております。ここで食糧庁が言ったわけですね。速記にも載っておりますが二四%、農薬は一四%、大農機具八・六%。公表されておる値上がり率を下回ってことの米価が決定されておる。
ところがてん菜に至っては、これはサトウキビに準用するしかないかわからぬけれども、てん菜の決定をサトウキビに準用するとたら九・六であります。農業生産の重要資材で九・六%の値上がりというものはないんですよ。こういうものが前局長の言うおつたいわゆる何か置き忘れたものがある。パリティ、パリティというけれども、こういう経済が著しく変動するときにはパリティそのものでは間に合わぬわけですね。そういうものを全然修正しようとしている。全く実情に合っていない価格の決定だということが言えるわけです。
サトウキビはどう決めるのか。いま北海道のてん菜生産者は本当に心理的に動揺しております。北海道の寒冷地作物として、輪作計画上あるいは經營上、畑作専業農家といふものは、てん菜といふ作物を經營上から外すということは、非常に経営の安定を欠くということになるわけです。しかし、価格上これではもうつくれない。つくつて生活ができない。サトウキビがまた同じ条件に置かれていくわけですね。ここでサトウキビが直れば、来年決めるときにはピートも直るだろうということで、来年の生産意欲も出ると思うんです。ところが、このてん菜を決めたガイドラインで

同様にサトウキビも決めてしまってということになれば、もうこれは国内産糖自給確保は放棄したということになるのではないか。放棄の政策だということになると思うんです。将来の展望として、国内産糖は農林省の発表でも八十万トンくらいの構想は持つておるわけですね。また、そのくらいは生産していかなければならぬと思うわけであります。八十万トンあれば国民一人当たり八キロありますから、経済的な変動や、あるいは将来どういう変動が起きないとも言えないし、また、つい最近ロンドン市場で六百ポンドまでもいったわけでありますが、ああいうことがまた重ねて起きないとも言えない。将来の問題としてそういう経済上の問題もあるでしょうし、また、国際的には事務的な問題で輸入がストップすることもないとも言えないわけですね。そういう場合においても、国民一人当たり八キロの自給率を持っておれば、乳児用や病人用の最低自給の確保には通ずると思うんですね。いまアジア地域の発展途上国の国々では、六キロ、八キロという国民一人当たりの消費量の国も相当あるわけですから、最低自給率は確保できてるという事になると思う。最低自給率といふか、最低必要量は確保できてるということになる。

○江藤政府委員 政府の価格の算定の仕方がことごとく誤つておったというふうに聞き取れるわけですねけれども、私はそうは思つてないのです。昨年は、御存じのように、生産者団体の要求はトントン当たり一万五千円でした。そこで、一万五千円をまるまるのもうではないかといって一万五千円にしたわけです。北海道は、御案内のように、十勝地方が天候その他の関係で残念ながら反別が減りまして、価格だけではなかなか増反はできないものだという一つの教訓を私どもは与えられたと思っております。しかし、御存じのように、サトウキビにおいては、鹿児島県では作付反別は六八伸びておるわけです。沖縄県では一八%伸びておるわけでありまして、私どもは、昨年の価格の決定のやり方というのは間違つていなかつた、このように思つております。

なこと納得しませんよ。現実を知らぬからそういう答弁が出てくると思うのですね。だから困るのですよ。そういう現実を知らない者が政治をやつて、りっぱなことをやっておるのだと、五〇%も上げではないか。なるほど起きておる現象はそうなんですけれども、現実はそういうふうにならないということは、いわゆる過去における歴史、価格算定の積み残しといいますか、もう一回繰り返しますけれども、前局長がいつも何か計算上の不合理性があるということを公式の会場で言つておるわけですね。そういうものがあるから、五〇%申し上げて、今回決まったバレイショの指導価格よりも所得は低いです。奨励金を含めた大豆よりも低い。とにかくことしこういうビートで決めたガイドラインで決めるのであれば、サトウキビもてん菜も一時間当たり家族労賃所得補償は五百円以下になるですから、五百円などという労賃はないわけですからね、世帯を構成しておる労賃で。それではできないということはっきりしておるわけなんだ。それで政務次官は、りっぱなことをやつておるのだ、ある程度のことをやつておるのだ。それはあなた、現実を知らぬからそういう答弁をするわけです。

す。あなたがそれだけ言うならば、その一万五千円を政策的にやつたのであれば、ことしの価格の算定基礎をどうして一万五千円にしないのですか。一万一千百十円でしょ。あなたはそう言うけれども、一万五千円を現実に法律上の政策から認めていないじゃないですか。それではやれないと私は言いますよ。それはあまた砂糖が高いからだから、糖業から出させて一万五千円手取りにしたという現実、これは認めるし、去年の要求は一万五千円だったのだ。それはあなたの言うとおり認めますよ。何にも知らぬとは言いません。それをあなたが胸を張ってそこで言うならば、われわれ野党と違つて政策を担当しておるのだから、どうして一万五千円をことしの基礎価格にしないのですか。一万一千百十円にそろばんを入れるのですが。その一万五千円を、去年やつた現実は間違つておるとは言いません、それはあなたの言うとおり認めますよ。要求価格は一万五千円。それならなぜ一万五千円からことしの算定をしないのですか。一万一千百十円ではじいて、その改定そのものが、さつき申し上げたように、農業資材の現実の値上がり率とパリティは合つていな。そういう不合理性の中からことし決まった価格、それはビートを同じガイドラインをサトウキビにかぶせたら、全く農民は生産意欲をなくし、農民は生産していくない価格になる。これは間違いありません。それを知らぬのであれば、あくまで政務次官はそういう現実を知らぬから、こういうガイドラインをかぶせてビートの価格が決定された、これは何回でも言いますよ。

しかし、時間がありませんからもう平行線は言いませんけれども、それを言つておるわけですか。一万五千円といふことと今回決まった価格とは差があるのですよ。答弁は要りませんから、その一万五千円を現実の政策に生かしなさいよ。それも生かせぬで、一万五千円やつたのだからおれは覚えておると言つたって、そんなことは覚えておると認めるわけにはいきません。

わけです。こういう状況になつた一番大きな原因は、やはり生産者価格が十分引き合うものになつていいというところに原因があると思います。もちろん、もっと生産性を向上させるというような問題も解決しなければならないわけですが、当面、価格が生産費を償う十分なものでなければならぬということが非常に切実に訴えられております。その観点から、価格の算定方式についてペリティ方式ではだめだという強い要求があることは御承知のとおりです。これはもう数年来の要求ですが、農林省としては、少しは前向きに結論を出しつつあるのかどうか、御説明ください。

○今村(宣)政府委員 砂糖の自給率が下がつておるのでないかとお話しでございますが、確かに御指摘のとおりでござりますけれども、これは四十九年度におきましては、総需要量も下がりますけれども、てん菜につきまして申し上げますと、四十八年には三十六万八千トンのてん菜糖の生産があつたわけであります。ところが、四十九年は非常な異常天候もございまして、四十九年度のてん菜糖の生産量は二十五万八千トンということで、てん菜が約十一万トンのダウントンに相なつておるわけであります。

それから甘蔗糖につきましては、御案内のお

四十九年度におきましては、総需要量も下がりますけれども、てん菜につきまして申し上げますと、四十八年には三十六万八千トンのてん菜糖の生産があつたわけであります。ところが、四十九

年は非常な異常天候もございまして、四十九年度のてん菜糖の生産量は二十五万八千トンといふことで、てん菜が約十一万トンのダウントンに相なつておるわけであります。

四十九年度におきましては、総需要量も下がりますけれども、てん菜につきまして申し上げますと、四十八年には三十六万八千トンのてん菜糖の生産があつたわけであります。ところが、四十九年は非常な異常天候もございまして、四十九年度のてん菜糖の生産量は二十五万八千トンといふことで、てん菜が約十一万トンのダウントンに相なつておるわけであります。

それから甘蔗糖につきましては、御案内のお

四十九年度におきましては、総需要量も下がりますけれども、てん菜につきまして申し上げますと、四十八年には三十六万八千トンのてん菜糖の生産があつたわけであります。ところが、四十九

年は非常な異常天候もございまして、四十九年度のてん菜糖の生産量は二十五万八千トンといふことで、てん菜が約十一万トンのダウントンに相なつておるわけであります。

四十九年度におきましては、総需要量も下がりますけれども、てん菜につきまして申し上げますと、四十八年には三十六万八千トンのてん菜糖の生産があつたわけであります。ところが、四十九

年は非常な異常天候もございまして、四十九年度のてん菜糖の生産量は二十五万八千トンといふことで、てん菜が約十一万トンのダウントンに相なつておるわけであります。

そういうふうな価格上のいろいろなむずかしい問題がありますが、同時に基礎整備その他の生産対策につきまして、奄美、沖縄につきましては特におくれておるところでございますので、そういう部分にも力をいたしまして生産性の向上を速やかに図つていく必要があるというふうに考えております。

そこで農畜産物を含めて農畜産物というものが非常に混迷を生む原因があると思う。したがつて、できることならば、この農畜産物の価格の算定方式といふものが統一できないものか。米を除いてその他のは統一できないものか。米が制約をされておりますし、重要な問題でありますので、要點を申し上げますから簡潔明快にお答えをいただきたいと思います。

まず最初は、生産費所得補償方式によってぜひ本年度産のサトウキビの価格を決定していただきたい。最低生産者価格の決定はぜひとも生所方式でということで、しばしば政府に対しても、またわれわれ国会議員に対しても現地の屋農知事を初め、各種団体、農協等から要請があつたことは十分御承知だと思いますが、この生所方式については去る八月二十二日、政府は新しく「総合食糧政策の展開」というようなテーマで新しい今後の農政のビジョンを示しておられます。その中で、從来の生産費所得補償方式は米には適用してもその御承知だと思いますが、しかし、農産物のそれぞれの特性、流通の状況その他を考えまして、一体どういふふうに考へておるかといふことは重いふうに考へておるわけでございます。

さういふふうに考へておるかといふことは重いふうに考へておるわけでございます。今後歩どまりがどうなるかといふことは重いふうに考へておるわけでございますが、私いたしましては、ある程度の作付面積の増加が見られております。今後歩どまりがどうなるかといふことは重いふうに考へておるわけでございますが、甘蔗糖につきましても十分そういうことはよく伺つておるところです。そこでござりますが、しかし、農産物のそれぞれの特性、流通の状況その他を考えまして、一体どういふふうに考へておるかといふことは重いふうに考へておるわけでございます。

○藤本委員長代理 濑野栄次郎君

○瀬野委員 濑野栄次郎君

○江藤政府委員 サトウキビを生産費所得補償方式にというのと、これはもう仰せのとおり前々から御要請のあるところであります。いまのところの生産が図られますように十分私たちとしては考慮検討をなすべきものであると思ひますが、同時に沖縄、奄美の製糖工場といいますか、製糖会社といいますものは、これは非常な離島の中小企業でございます。したがいまして、ピート会社もなかなか経営が苦しゅうございますけれども、何といいましても会社が大きく、しかも系列がしっかりとござりますが、奄美、沖縄におきましては必ずしもそういうことが言えないということをございますので、私たちといたしましては昨年の手取り価格の一萬五千円のうちの奨励金の三千八百円をいかに処理をするかということがまず農家手取りを落とさない最もむずかしい重要な問題であろうと思います。さらにもた、その一万五千円をいかにして上げていくかということがあわせて重要な問題でござります。

○諫山委員 最後に一つだけ要望をします。

沖縄はいま非常に物価高騰で困つております。

そのためのとおり、甘蔗は沖縄及び奄美大島における最も

重要な農産物でございます。したがいまして、それは二〇八%、それだけ生活が困窮していると

いうことをあらわしているわけです。いまサトウキビを生産している農民が心配しているのは、

ちょうど美濃委員が指摘されたように、奨励金を次価格決定の場合に全く基礎に取り入れずに無視するのではないか、そうすると非常に深刻な事態が起るのではないか、となるると沖縄のサトウキビはどうなるかわからないというような心配をしておりますから、ぜひ私たちの主張しているよ

うな価格ということを要望いたします。

以上です。

そこで農畜産物を含めて農畜産物といふものが非常に混迷を生む原因があると思う。したがつて、できることならば、この農畜産物の価格の算定方式といふものが統一できないものか。米を除いてその他のは統一できないものか。米が制約をされておりますし、重要な問題でありますので、要點を申し上げますから簡潔明快にお答えをいただきたいと思います。

まず最初は、生産費所得補償方式によってぜひ本年度産のサトウキビの価格を決定していただきたい。最低生産者価格の決定はぜひとも生所方式でということで、しばしば政府に対しても、またわれわれ国会議員に対しても現地の屋農知事を初め、各種団体、農協等から要請があつたことは十分御承知だと思いますが、この生所方式について

は関連をしておるそれぞれの法律もありますし、

いままでの長い歴史もござりますから、なるべく早く結論を出したいということで、これは検討を進めってきたわけでありますけれども、まだ結論を得るに至つております。そういう全体の中で

今後の検討事項になろうか、こういうふうに私は考えておりまして、サトウキビだけ、今度はビートだけ、あるいは畜産物、乳価だけ、あるいは大豆だけというふうに、そのときそのときにその計算方式をというやり方を何とか統一したいもの

だ、こういうふうに全体として考えておりますので、その点をまず御了承をいただきたいと思いま

す。

○瀬野委員 沖縄または鹿児島、西南諸島の皆さんは昭和五十年産のサトウキビの価格は一トン当たり二万一千円以上で決定してほしいという強

い要求を出されております。いろいろビートとの関係もあって、私は私なりにその後積算をして計

算をしておりませんけれども、どんなに譲つても、私はトントン当たり一万七千六百円は正当な本年度の

を進めていただきたい、かようにもう思つておるのですが、

式でまいりましても四十八年、四十九年の価格算出をいたしますと、パリティ方式の価格では四十九年告示が一万一千二百円、それに掛ける経費増加が一・〇九八二%、そうしますと告示目標といふものが一万二千三百円でござります。これは鹿児島、南西諸島、沖縄の統一目標になつておりますが、推定生産経費をちなみに言つてみますと、一万三千七百三十一円、これが南西の経費であります。それが先ほど申しましたパリティ価格の二十九十四円、これを足して二で割りますと、平均が一万五千三百円、こういうふうなことになるわけです。それで先ほど申しましたパリティ価格の一萬二千三百円と推定生産経費一万五千三百円、これを足して二で割りますと、一万三千八百円というのが単純計算で告示すべき価格として出てまいります。突然でありますので、またいすれ後で検討いただきたいと思うのですが、そうしますと、四十八年と四十九年はこの告示目標数字に政治加工を追加してキビ買入れ価格を決定しております。四十八年告示価格が八千七百円で奨励金が千三百円でしたから一万円、昨年の四十九年は告示価格が一万一千二百円に奨励金三千八百円で一万五千円、こうなつていたわけであります。

そこでいま申し上げたような計算からまいりますと、五十年度のキビ価格はいわゆる告示すべき価格である一万三千八百円プラス奨励金三千八百円としますと一万七千六百円、農民要求は二万一千円以上になつていますけれども、私たちの計算では、少なくとも最低一万七千六百円は正当な最も安い値のキビ価格である、かようにわれわれは思つています。ビートは一万六千円で決定した、だからサトウキビはそらはいかぬとおつしやるかもしわせませんけれども、ビートの場合とキビの場合は全然趣が違います。てん菜の場合は、四十九年の例で見ますと、十アール当たりの生産費が四万八千円六百七十円ですけれども、サトウキビの場合

は、沖繩県で八万六千六十一円、鹿児島県で八万八千六百二円。またトントン当たり生産費を見ましても、てん菜、四十九年の場合、一万一千四百八円、サトウキビは鹿児島県で一万二千百十一円、沖繩県で一万三千八百二十二円。家族労働報酬の推移を一日当たりで見ましても、四十九年、てん菜で二千百六十一円、サトウキビの場合は鹿児島県が二千三百五十七円、沖繩県が二千三百五十四円。奨励金を入れても、てん菜が六千五百八十六円、鹿児島県が四千二百六十七円、沖繩県が三千七百四十一円、こういうようにならぬ、かように私は試算しておりますけれども、これに対しても政府当局の御見解を承りたいのです。

○江藤政府委員 生産費の一萬五千三百円というのは、これは農林省が正式に出したものではありませんで、あるいはどこかで十分御勉強になつてお示しになつた数字ではないか、こう思います。

そこで、瀬野委員も御存じでありますように、経済作物でありますから、私どもはそれだけに固執するというつもりは全くないのでされども、御参考に申し上げておきたいと思いますのは、いまだ大体国際糖価がトントン当たり百六十ポンドぐらいになつたといつてしましたときに、国内の砂糖といふのは同じだつたらどのくらいで買えるんだらういうことを計算してみますと、実は国際糖価百六十ポンドに匹敵する国内のサトウキビ価格といふのは、トントン当たりおおよそ九千円くらいになるのではないかと私は思うのです。本来経済作物ですから、国際商品でありますから、九千円でしか買えないというサトウキビを、この南西諸島の特殊事情等も十分考慮しながら、どうして生産者との所得を補償し、さらにまた今後の作付を伸ばしていくか。ことしも鹿児島で六%、沖繩で一八%、その作付が伸びたわけですから、ボストン洋博を私どもは考えながら今後どうサトウキビを伸ばしていくか、こういうことを念頭に置きながら

○瀬野委員 これは明日には決まると思うのですが、十分検討していただきますように、ただいまの試算等もいろいろ参考にされて沖縄農民の要求にこたえられるよう価格を決定なさいますように、きょうは強く要望しておきます。

時間の関係もありますので若干はしょって質問をいたしますが、圃場整備事業の推進、これがまた沖縄の大変大きな問題です。沖縄は戦後二十七年間日本農政の適用を受けず、非常におくれております。せめて本土並みの基盤整備を進めていただきたいというのが沖縄の切なる願いであります。

ちなみに鹿児島の現状と比較してみますと、農道についても鹿児島が七九・六%、沖縄が五一・三%。これは四十八年度の試算ですけれども、灌漑排水が鹿児島が二七・五、沖縄が一四・四、いわゆる農場の圃場整備等を見ましても鹿児島は三・二・六、沖縄は八・二というような低い率であります。この基盤整備のために力を入れてもらうとともに、特に問題になつておるのは休耕補償をしていただきたいということです。御存じのようになります。サトウキビは植えつけてから最低一年半たちませんと収穫ができない。半年圃場整備をしますと二年かかる。仮に圃場整備が通年施行ですと二年半。この二年ないし二年半といふものは、本土の米作の場合の圃場整備と違いましてかなり長期であります。この間の補償がないために圃場整備がおくれているのが最大の要因です。詳しくは申しませんけれども、そういった意味でどういうふうに検討をされ、考えておられるのか。ぜひともこの対策については強力に進めてもらいたい、かように思うわけです。政務次官からの答弁を求めます。

は一〇三でしたけれども、沖縄においては特別に一四五、こういうふうにいたしまして、来年は約一七八%くらい、そういう伸びにして、大規模な国営の基盤整備事業もいよいよ始まるわけがありますが、まず水の問題を片づけていきたい、あるいは省力化、機械化等を進めていきたい、全体のサトウキビが近代作物となり得るような下地を私どもはつくりたい、こういうふうに実は考えて、この基盤整備事業も含めて取り組んでおるわけであります。このサトウキビの基盤整備期間中においての休耕補償をどうするかという問題については、いろいろ議論のあるところであります。これは本土におきましても、たとえば桑ですがミカンですとかお茶ですが、そういうものに休耕補償をやるべきではないか、こういう御要請もありますが、沖縄は暖かいところでありまして、東北地帯のように冬場仕事ができぬところと違いますから、十分その辺のやり方等について考慮をめぐらしながら、実際の農家に対する迷惑がかからないように、そういうことも含めてやっていただきたい、こういうふうに考えておるところであります。

な問題に限つて質問をいたしたいと思います。

私は、沖縄の農業の将来の問題につきましては、先般農林省関係にはいろいろ質問いたしておられますので、本日は沖縄開発庁お見えになつておると思いますので、開発庁にまずお尋ねいたしました。

私がまず開発庁にお尋ねいたしたいと思いますことは、沖縄の農業開発に対してもいかなる考え方を持つていらっしゃるか。私たちは、沖縄の農業というものは、亜熱帯地方としての日本の特殊農業として将来進めれば、将来性のある農業がそこでできるんだ、それがために、ただいま農林次官も言つておりますが、将来的沖縄開発のための農業対策として、どういうような構想を開発庁として持つておられるか、この点をまず最初に承りたい。

○安達説明員 非常に大きい問題でございますが、当面存じておりますことをお答え申し上げます。が、御案内のとおり、沖縄復帰時点におきまして沖縄振興開発計画を策定しております。昭和五十六年度までに少なくとも復帰がおくれたことに伴う、本土との格差の是正を早急に図ることを構想し、政府としても決定されておりますが、その中で、農業につきましては、優良な耕地を確保いたしまして、また手厚い助成をやるというようなことを考え、また、関係省にもお願いしているところでございます。

○稻吉委員 それで、ここで開発庁にお尋ねしたいと思いまことは、今日、沖縄における農業最も基幹的産業といふものはサトウキビであるということは御承知であると思うのでござります。したがいまして、サトウキビに対する価格の問題というものが一番大きな問題である。ピートの価格といふものはすでに決定されている。恐らく

沖縄のサトウキビというものをピートに準ずるような価格で決められるということは、沖縄の農業開発あるいは農業の将来性に大きな影響を及ぼすものであるということをわれわれは考えるわけですが

あります。私先刻から同僚の質問を聞いておりませんから、どういうような御答弁があつたか存じませんけれども、私の察するところにおいては、農林省としては、ピートの価格というものが決定されたので、サトウキビの価格もこれに準じなくせんけれども、私の察するところにおいては、農林省としては、ビートの価格というものが決定されただので、サトウキビの価格もこれに準じなくせんいけないというような考え方をあるいは持つていらっしゃるかわからぬと思います。したがいましてやらなければできない問題であると思うのであります。が、そういうようなことで沖縄の農業開発、農業というものは立ち得るかどうか。沖縄には沖縄としての、あるいは労賃の問題であるとかいろんな特殊の事情があるから、この点を勘案した上の価格対策というものをやらなければならないのじやないか。これは沖縄開発の将来のために、私は特段の政治的配慮というものがあらなければならぬ特段の事情もありますが、これに対しては開発庁はどういうお考えか、承りたい。

○安達説明員 おつしやるとおり、サトウキビ、特に沖縄のサトウキビの特性を十分考慮した価格、奨励金も含めまして価格決定をお願いいたしました。そのように私どもとしても考えておるところでございます。

○稻吉委員 農林省にお伺いしたいのであります。が、沖縄のサトウキビの価格という問題に対しても、沖縄は、ピートにつきましても一万五千円、それから甘蔗につきましても一万五千円ということで横並びであったわけであります。したがいまして、横並びであったということは一つの事実でございまして、それはそういうような特殊の事情というものを勘案して価格決定をすべきである、こういうようなふうにしては、まず優良な耕地を確保いたしまして、また荒れております農地の利用を考えるということを前提にいたしまして、基盤整備等を含めまして諸般の政策を急いで施行する、また手厚い助成をやるというようなことを考え、また、関係省にもお願いしているところでございます。

○稻吉委員 それで、ここで開発庁にお尋ねしたいと思いまことは、今日、沖縄における農業最も基幹的産業といふものはサトウキビであるということは御承知であると思うのでござります。したがいまして、サトウキビに対する価格の問題といふものはすでに決定されている。恐らくそれが、農林省としてはこれに対してどういうお考えであるか承りたい。

○今村(宣)政府委員 サトウキビは沖縄、奄美におきます重要な基幹作物であることはお話しのとおりであります。したがいまして、そういう観点は十分念頭に置いて価格を考えるべきものであります。が、同時にまた、ピートとは異なります沖縄、奄美の非常な特殊性がございます。それは何

り三社であります。沖縄、奄美には十数社という中小の製糖企業があるわけでございます。したがいまして、ピートのように三千八百円を会社が負担をし、会社が負担ができないような場合には、これは国が責任を持つ、そういう形はなかなかとりにくい状況にございます。したがいまして、私たちいたしましては、農家の手取り価格の一万余円を下げないために、その奨励金の三千八百円の処理をどうしてもしなければいけないという、そういうピートとは違います特殊事情がございます。その上にもつていて生産者の付加されておるわけですから、そういう事情も十分踏まえましていろいろ価格の検討をしてまいらなければならないというふうに考えておるわけでございます。

○稻吉委員 そうすると、ただいまの御答弁を要約いたしますと、ピートには準ぜないで、沖縄のサトウキビの価格は別個な考え方によって、沖縄の実情に合うような価格を決定する、こういうような政府の意向であるか、その点を念を押しておきます。

○今村(宣)政府委員 昨年の農家の手取り価格は、ピートにつきましても一万五千円、それから甘蔗につきましても一万五千円ということで横並びであったわけであります。したがいまして、横並びであったということは一つの事実でございまして、それはそういうような政治的な含みを持った本年度の価格をひとつ決定していただきたい。価格として決定されないとするならば、沖縄の農業の実情に合うような価格を決定する、こういうことはそういう意味からでもいいから、こういう特段の実情に対しても決して沖縄農民に希望を持たせるのだといふことは、そういうふうに思っております。したがいまして、そういう関係を離れることが現状の目指すところを承つて、私の質問を終わります。

○江藤政府委員 ただいまの御意見も十分私ども念頭に置きました。今回の価格の決定をいたしました。このことを私述べまして、次官の意のあるところを承つて、私の質問を終わります。

○稻吉委員 終わります。

それから同時に私が申し上げましたのは、三千八百円の奨励金をどのように処理をするかということ、これはピートと違う、むしろマイナスといいますか、ピートと違う困難性を持つておるといいますか、ピートと違つたわけでございまして、そういうことを申し上げたわけですが、念頭に置きました。今回この価格の決定をいたしましたことを検討してまいりたい、こういう意味合いをござります。

○藤本委員長代理 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案を議題とし、趣旨の説明を聽取いたします。安倍農林大臣。

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員
共済組合からの年金の額の改定に関する法律
等の一部を改正する法律案

〔本号末尾に掲載〕

○安倍国務大臣 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び主要な内容を御説明申し上

農林漁業団体職員共済組合制度は、農林漁業団体職員の福利厚生の向上を図り、農林漁業団体の事業の円滑な運営に資するための制度として実施され、その給付内容も逐年改善を見てまいりました。

国家公務員共済組合制度その他の共済組合制度の改善に準じて改善を図らうとするものであり、その内容は、前通常国会に提出し審議未了となつた法律案と同一であります。法律案の附則につきまして若干の条文の修正を行つております。

改正の第二点は、退職年金等についてのいわゆる絶対保障額の引き上げであります。

改正の第三点は、掛金及び給付の額の算定の基礎となる標準給与の月額の下限及び上限の引き上げであります。

その他恩給、国家公務員共済組合制度等の改善に準じ、障害年金の受給権の消滅について猶予期

間を設けるとともに、八十歳以上の老齢者に対する退職年金等について算定上の特例措置を講じようとするものであります。

何とぞ慎重に御審議の上、速やかに御可決いただきますようお願い申し上げます。

○藤本委員長代理 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。芳賀貢君。

○芳賀委員 ただいま提案されました農林年金法の一部改正案につきましては、すでに前国会において審議いたしましたが、そこで慎重に審議した結果、きまして当委員会において慎重に審議した結果、

委員会としては特に附帯決議を付して成立させた経緯がありますので、私ども社会党としては、この改正案をおおむね可として今国会において速やかにこれは両院で可決、成立すべきものと考えておるわけでございます。

では、昭和五十一年度の予算の編成に着手をされても、八月いっぱいで概算要求を取りまとめて大蔵省に提出しておることはわれわれ承知しておるわけでござります。

の全面的な改正が期待されておる年でございますので、特に明年度における農林年金法の改正の基本的な方針と、当然その裏づけとしては予算措置というものが必要になるわけでございますので、この改正に向かっての重点的な目標と、特に五十年度の年金関係の予算要求の概要等について、きょうは時間の関係がありますので、重要な点に限定して、農林大臣から答弁を願いたいと思いま

○安倍国務大臣 ただいま提案理由の説明をいたす。

しました農林年金の改正案につきましては、前回の国会におきまして審議を尽くしていただきわた
けでございまして、そういう関係で、今回またそ
の成立につきまして御協力をいただきますことに
付して心から感謝と申上げる次第であります。

文して心から見話を申し上げる機会であります。いま御質問がございました来年度における年金の改善対策についてはどういうふうな基本的な考え方を持っていますか、さらにまた、概算要求としてどういう方向で進んでおるのかという御質問で

○吉岡（裕）政府委員 ただいま大臣から御答弁申
きましたが、私いたしましても明年度にお
きましては年金制度につきましては改善を行わな
ければならないという基本的な方向で目下概算要
求をいたしております。その内容につ
きましては、経済局長から御説明を申し上げさせ
ます。

計算が目下年金でいろいろ行われておりますし、その結果はまだ出ておりませんので、農林省から大蔵省の方に提出をいたしました予算案におきましては、一応一定の考え方のもとに予算要求をいたしておるということをございますが、その主なものを以下申し上げますと、まず定率補助につきましては、現在現行給付費の一八%ということになりましたが、これを一応二〇%に引き上げるという要求を出しております。

それから、御承知の財源調整費の補助でござりますが、これは現在給付費の一・七七%というごとになつておりますが、これを近年の制度改革に伴う不足財源等を考慮いたしまして、三%に引き上げたいということで要求をしております。

〔藤本委員長代理退席、委員長着席〕

えておりまむ

なお、事務費の補助につきましても、単価の引き上げを要求しておるということをございます。

申し上げておきたいのは、かつて農林大臣が農林政務次官を担当された時代から、この国の補助率について二〇%以上を毎年予算要求をして今まで至つておるわけがありますが、これは形式的に予算要求だけしておるせいかしませんが、いまだに法律の改正で二〇%以上の改定ができるといわけあります。だから、今度はぜひ、その概算要求の出しあし放しでなくて当然これは法律改正を伴う点でございますので、この国庫補助率を法改正で二〇%以上に引き上げる点、それから、これは六十二年第一項ですが、第二項の財源調整費の國の補助についても、いま局長の言われたとおりこれもやはりこの法律の条文の中で定率化する必要があると思うわけでござりますので、こういう点に対する実現の努力、それからもう一つは、毎年の審議の際に指摘している事項であります。が、すでに農林年金の掛金、保険料負担については千分の九十六を団体と組合員が折半負担しておりますのですが、これは負担の限界に達しておるわけですが、これは負担の限界に達しておるわけでもございませんから、これ以上に負担の増額にならぬよう配慮と、それから団体と組合員の掛金負担区分についても、少なくとも団体六、組合員四というふうに、やはり折半負担を改善する必要があると思うわけでございます。

それから次に、もう一点、この際大臣から明らかにしてもらいたい点は、前国会の審議の際に農林年金の福祉事業を委託事業として行っておるわけでございますが、この委託を受けて福祉事業を行つておる農林年金福祉団について、この年金の組合員資格が生ずるよう措置をすべきであるという点でございますが、これが今までどのよくな検討が進められたかという点であります。もちろんこの農林年金福祉団等を年金加入者とする場合においては、方法としては年金法第一条の改正によって加入資格を与える方法と、さらに法第

十四条の組合員資格の拡大的な解釈によりまして、特に年金の行う事業として第十九条の組合員に対する給付の事業はもちらんでございますが、第五十三条に基づく組合員に対する福祉事業、この福祉事業については、農林大臣の指定した法人が農林年金の組合の委託を受けて福祉事業を行なうことができるということになつておるわけであります、しかも農林年金福祉団は、法に基づく農林大臣の指定によって委託事業を行つておる法人でございますので、この法人の中へ忠実に業務に携わつておる職員等については、第一条の改正によるよりも、むしろ第十四条の適切な解釈に基づいて資格を付与する道があるのでないかということを、前回私は大臣に率直に申し上げたわけでございます。こういうような点についてもいま直ちに結論を求めておるわけではありませんが、その後積極的な検討をされたかどうか、それらの点についてお答えを願います。

ておりますが、厚生年金の加入団体が農林年金に加入する場合の両年金の財務、業務運営に及ぼす影響、厚生年金に入っている他の類似の団体との兼ね合い等も考慮しながら、関係者とも協議の上十分検討しなければならぬ問題でございますが、前回の御審議で御指摘も受けましたし、私の答弁をしたことに基づきまして、局長に対して指示をいたしておったわけでございまして、したがって局長は、その後この問題につきましていろいろと検討を進めておると思いますので、局長からその点については経過について御説明を申し上げさせます。

○吉岡(裕)政府委員 先生おっしゃいました第十四条で読めないかという話でございますが、この十四条の書き方が、農林漁業団体または組合に、組合と申しますのは年金でございますが、それらに使用される者で、農林漁業団体等から給与を受ける者に対し年金が適用されるという形になつておりますとして、この法律の条文からいきますと、一条の農林漁業団体に入るか、あるいは組合と申しますのは年金の共済組合であるというふうな定義が法律の中に規定してあるものでございますから、この十四条の関係でいま先生がおっしゃいましたようなことを読み込むのはちょっととなかなか困難ではないかというのがいまのところ私どもの検討しましたところでございます。

○芳賀委員 いまの局長の答弁は、歴代局長が法文を読み上げたとおりですが、きょうは議論する時間がないので、これは後刻適当な機会に、また来年の法改正までの間に十分な検討をしていきたく思います。

最後に、同じ農林省所管の年金法でございますが、大臣にお尋ねしたいのは、農業者年金については五十年度改正がなかったわけでございます。明年、五十一年度には当然農業者年金についても広範な改正が行われるとわれわれは確信しておりますが、これまでございますが、昨年の農業者年金法改正の際に、当委員会において一部修正を加え、附帯決議を付して、これは成立をさしたわけでございま

離農年金制度というものは、現在は、農業従事者が激減をしておるわけですが、現在の農業事情から見ると、先般農林省が発表した一九七五年の農業センサスの結果を見ても、基幹的な農業従事者を確保することができるかということになると、人材確保の重点を向けなければならぬわけではありませんし、もう一つは、先日農林省が発表いたしました、ことし三月の新卒の中の農業に就業した者の数は、全国でわずか一人万とということになつておるわけです。四十九年が新卒の就業者が一万四千人、ことしはまた四千人減つて一万人ということになつたわけですから、この傾向でいきくと、あと三年ぐらいいでもう農業の後継者は一人も出ないというような絶滅の状態にもなりかねないわけでございますから、よほど安倍農林大臣の攻めの農政というものを積極的に進めていかなければ悔いを千載に残すことになると思うわけでございます。このような基本的な事情を踏まえて、今後の農業者年金のあり方をどうするかということは、当然いまから検討を進めておかねばならぬ点であるというふうに考えるわけであります。

それからもう一つは、これは加入要件に関する問題であります。年金の加入要件の一つとして、経営面積の下限の規制があるわけでございまして、これらについても、できるだけ農業者については農業年金に加入できる道を開く必要があるわけですから、この下限面積の緩和措置等についても十分な配慮をしていくべきであるというふうに考えるのですが、これらの点について農林大臣から御答弁をお願いします。

○安倍国務大臣 私は、現在の農業を取り巻く諸情勢の中で農業者年金制度の改正を行わなければならぬ時期に来ておるというふうに判断をいたしております。したがつて、農業者年金制度の改正につきましても、現在積極的に検討を進めさせておるわけでございますが、その改正をするに当たりまして、いまお話をございました諸問題、これは昭和四十九年四月二十四日、衆議院の農林水産委員会の附帯決議に盛り込まれた内容が中心でござりますが、私もこの附帯決議の趣旨を今後やはり農業者年金制度の中に積極的に生かしていくということが必要であるというふうに思うわけでございます。したがつて、事務当局に対しましても、この附帯決議の趣旨を十分に尊重して法律改正の検討を進めるように指示をいたしておるわけでございまして、いまの御指摘の線に沿つて努力をいたします。

○芳賀委員 ちょうど申し合わせの時間が参りましたので、これで終わります。(拍手)

○岩谷委員長 講山博君。

○講山委員 私の割り当てられた時間は八分ですから、簡単に二点だけ質問します。

私もこの改正案の速やかな成立を希望しておるものですが、しかしそれにしても、遺族年金の額が退職年金の五〇%では安過ぎる、これは八〇%まで引き上げるべきだ。それから遺族年金の受給資格を六ヶ月とすべきだ、一年では長過ぎる、こういう要求が労働者から出ています。これは厚生年金との比較から見てもきわめて妥当な要求だと思います。厚生年金の場合には受給資格が六ヶ月

月になつてゐる。もともとこの年金が昭和三十四年に厚生年金から分かれてできたものだという経過を考えますと、以上、遺族年金の額及び受給資格を改善せよという要求は妥当だと思うのです
が、いかがでしょうか。

○吉岡(裕)政府委員　遺族年金の問題でございまして、実は四十八年度の改正によりまして、組合員期間十年以上というのを組合員期間一年以上といたしまして、農林年金といったままであります。ただ遺族年金の支給率等を引き上げるということにつきましては、その後の農林年金の制度改正の重要な課題であるうに、どうふうに私どもも考えておりますが、御承知のように、当年金だけで独自に行うというふうなことも非常に困難な点がございますので、今後農林省といたしましては、関係各省庁と十分協議をいたしまして、慎重に検討を進めてまいりたいとあらうに思つておるわけでございます。

○諫山委員　その点についての要望ですが、受給資格については、厚生年金との比較から見ても六ヶ月とするのが妥当だ。さらに、年金額を引き上げるということは、新聞報道によれば社会保障制度審議会でも同様の立場から論議されているということのようですから、ぜひ本格的な検討をお願いしたいと思います。

次に第二番目。前国会での衆議院における附帯決議の中で、七項、「掛金の負担割合については、組員の負担軽減の方向で改善措置を検討すること。」というのがあります。例年同じような決議がされ、恐らくきょうも同様の決議がされると思うのですが、どうもこれが決議のしつ放しであるとともに、私は疑わざるを得ないわけですが、農林大臣として、この附帯決議を生かす立場からどういろいろ

○安倍國務大臣　国会の附帯決議はもちろん国会の意思でござりますから、これを尊重していかなければならぬことは当然でございますし、年金制度の改善等につきましては、毎年毎年附帯決議をいただき、その線に沿つて努力もし、改善も着実に行われておるわけでございますが、しかし全般的に、先ほどからも申し上げておりますよろんな、補助率にいたしましても、負担率の問題にいたしましても、財源調整費の問題にしても、全面的な実現というところまでは至つてないことは非常に残念でございます。しかし農林省としては、附帯決議の線に沿つて毎年政府部内において強力に交渉を続けておるわけでございますが、今後とも、実現をすべく万全の力を注いでまいりたいと考えております。

○諫山委員　日本の年金制度が全体として非常に劣悪だ。他の発達した資本主義の国に比べてもお話しにならないということはもうしばしば論議されているわけですが、その中でも農林年金がとりわけ劣悪だということも、この委員会で何回か取り上げられました。非常に遅いテンポではあります
が、給付が改善されつある。私たちはこれは改善の速度が遅過ぎると思うのです。しかし、それと対応して掛金の増額とか、いろいろ労働者の負担があふやされるということをみんな大変心配しております。ですから、恐らくきょうもこの附帯決議が決まると思いますから、この問題は真剣に取り組んで農林年金の改善のために努力していくた
くということを要望して、質問を終わります。

○瀧谷委員長　瀧野栄次郎君。

○瀧野委員　農林年金の一部改正法律案について農林大臣に御質問いたします。

去る六月の十七日、十八日に当年金についてはいろいろ審議をして、大臣にも御答弁願つたわけですが、御承知のようないわが国の年金制度については、公的年金の基幹である厚生年金及び国民年金も財政再計算期に入り、本来であれば昭和五十三年度が再計算の時期であることは御承知のとお

りであります。が、経済情勢の変動の激化で二年も待つてはいられないということで、繰り上げて五年にはわが国民年金制度の総合的な見直しが行われるということになつております。農林省もこれに沿つて、農林年金も当然ことしの三月末時点を基礎として財源率の再計算をいたすことになつて、計算をしておられると思うであります。が、農林年金そのものの財政方式、それから掛金率、他共済制度の検討、こういったことが十分検討されて、本年度すでに組まれた予算の概算の中にも盛り込まれて、抜本的な検討がされておると思うのですけれども、これらについて農林省はどういうふうに検討され、五十一年度予算に反映しておられるか、その点明快に農林大臣からお答えいただきたいと思います。

○吉岡（裕）政府委員 新法、旧法の間に格差があるということは、いろいろ改善を図られてきておりますけれども、この点についてはどういうふうな検討、進捗の度合いを見ておられますか、あわせて御答弁いただきたい。
○瀬野委員 もう一点お伺いしますけれども、組合員の掛金負担の軽減を図るために、私学共済と同様に都道府県補助その他の公的な財政援助措置の導入の実現をやれということで、六月の十七日でも政府に強くお願いをしたわけですけれども、これについてはその後どういうふうに検討され、農林省としては煮詰めておられるか、その点明らかにしたいただきたい。
○吉岡（裕）政府委員 本件は来年度以降の制度問題とも絡みまして、基本的な国庫補助率なりあるいはその他の財源率の計算とも非常に関係のある話でございまして、私どもとしましては、都道府県關係を担当しております自治省等との——非常識に強い考え方方はいろいろあるわけでございますが、今後予算の策定過程等を通じて、いろいろ治省側に困難な問題があると思いますが、農林省としてもぜひ積極的な話し合いをしていきたいというふうに思つておるわけでございます。
○瀬野委員 最後に一言お願いしておきますけれども、七十五国会で、六月十八日に九項目の決議案をしておりますけれども、これについては本日さらに決議が行われる運びでございますが、この点については十分配慮して、農林団体職員が安心して後仕事に励むことができますように、今後の農林年金の大幅改善にさらに努力されるようお願いしますので、慎重にやれませんので、はなはだ詳しくして質問を終わります。

案の委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

○鷲谷委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

(報告書は附録に掲載)

○鷲谷委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時五十五分散会

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律の一部を改正する法律案
昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律の一部を改正する法律案
昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律の一部を改正する法律案

第一条 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定による年金の額の改定

第一条の六の次に次の二条を加える。

(昭和五十年度における旧法の規定による年金の額の改定)

第一条の七 前条第一項の規定の適用を受ける年金については、昭和五十年八月分以後、その額を、同項の規定による年金額の改定の基礎となつた平均標準給与の月額に一・二九三乗して得た額を平均標準給与の月額とみなして、年金を算定した額に改定する。

第一条の八 前条第一項の規定の適用を受ける年金については、昭和五十年八月分以後、その額を、同項の規定による年金額の改定の基礎となつた平均標準給与の月額に一・二九三乗して得た額を平均標準給与の月額とみなして、年金を算定した額に改定する。

2 前項の規定の適用を受ける年金について

は、昭和五十一年一月分以後、その額を、同項の規定に準じて算定した額に改定する。

○鷲谷委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

3 第一条の七 第二項の規定の適用を受ける年金を受ける権利を有する者が七十歳に達したとき(遺族年金を受ける権利を有する妻、子又は孫が七十歳に達したときを除く)は、そ

の達した日の属する月の翌月分以後、その額を第三項の規定に準じて算定した額に改定す

る。

4 第二項又は第三項の規定の適用を受ける年金を受ける権利を有する者が八十歳に達したとき(遺族年金を受ける権利を有する妻、子又は孫が八十歳に達したときを除く)は、そ

の達した日の属する月の翌月分以後、その額を第三項の規定に準じて算定した額に改定す

る。

5 第二項又は第三項の規定の適用を受ける年

金を受ける権利を有する者が九十歳に達したとき(遺族年金を受ける権利を有する妻、子又は孫が九十歳に達したときを除く)は、そ

の達した日の属する月の翌月分以後、その額を第三項の規定に準じて算定した額に改定す

る。

6 第二項又は第三項の規定の適用を受ける年金を受ける権利を有する者が八十歳に達したとき(遺族年金を受ける権利を有する妻、子又は孫が八十歳に達したときを除く)は、そ

の達した日の属する月の翌月分以後、その額を第三項の規定に準じて算定した額に改定す

る。

7 第二項の規定は、前各項の規定によ

る年金額の改定の場合について準用する。

第二条の十の次に次の二条を加える。

(昭和五十年度における新法の規定による年金の額の改定)

第二条の十一 第二条の九第一項の規定の適用を受ける年金について

は、昭和五十年八月分以後、その額を、同項の規定による年金額の改定の基礎となつた平均標準給与の年額、旧法の平均標準給与の年額又

は、新法の平均標準給与の年額に一・二九三を乗じて得た額(その額が三百七十二万円とする)をそ

れぞれ平均標準給与の年額、旧法の平均標準

給与の年額に一・二九三を乗じて得た額(そ

の額が三百七十二万円を超えるときは、三百

七十二万円とする)をそれぞれ平均標準給与

の年額、旧法の平均標準給与の年額又は新法

の平均標準給与の年額とみなして、四十九年

改正法第一条の規定による改正前の法、附則第三項の規定による改正前の三十九年改正法、附則又は四十九年改正法第三条の規定による改正前の四十年改正法の規定による改正前の三十九年改正法、附則又は四十九年改正法第三条の規定による改正前の四十年改正法の規定を適用して算定した額に改定する。

3 第一条の七 第二項の規定の適用を受ける年金(昭和四十一年十一月から昭和四十五年三月までの新法の規定による年金に限る)については、昭和五十一年一月分以後、その額を、同項の規定に準じて算定した額に改定する。この場合において、同項中「一・二九三」とあるのは、「その給付事由が生じた日の属する期間に係る別表第七の上欄に掲げる期間の区分に応じ同表の下欄に掲げる率」と読み替えるものとする。

4 第二項の規定の適用を受ける年金(昭和四十一年十一月から昭和四十五年三月までの新法の規定による年金に限る)については、昭和五十一年一月分以後、その額を、同項の規定に準じて算定した額に改定する。この場合において、同項中「一・二九三」とあるのは、「その給付事由が生じた日の属する期間に係る別表第七の上欄に掲げる期間の区分に応じ同表の下欄に掲げる率」と読み替えるものとする。

5 第二項の規定の適用を受ける年金(昭和四十八年四月一日以後昭和四九年三月三十日以前に第二条第一項の資格喪失事由に該当した組合員若しくは任意継続組合員

第一類第八号 農林水産委員会議録第一号 昭和五十年十月三十日

日以後に第二条第一項の資格喪失事由に該当した組合員若しくは任意継続組合員又は同日以後に新法第三十九条第一項第二号の障害給付の請求をした任意継続組合員についての当該資格喪失事由又は障害給付の請求に係る退職年金、障害年金及び遺族年金（次項において「昭和五十年八月以後の年金」と総称する。）の額について準用する。この場合において、附則第十四項中「三十二万九千六百円」とあるのは「四十二万円」と、「二十四万三千円」とあるのは「三十一万五千円」と、「十六万八百円」とあるのは「二十一万円」と、「十二万六百円」とあるのは「十五万七千五百円」と、「八万四百円」とあるのは「十万五千円」と読み替えるものとする。

昭和五十年八月以後の年金を受ける権利を有する者が六十五歳に達したとき（遺族年金を受ける権利を有する妻、子又は孫が六十五歳に達したときを除く。）は、その達した日

の属する月の翌月分以後、その額を前項の規定に準じて算定した額に改定する。

別表第一中「別表第一」を「別表第一（第一条、第二条関係）」に改める。

別表第二中「別表第二」を「別表第二（第一条の二、第二条の二関係）」に改める。

別表第三中「別表第三」を「別表第三（第一条の三、第二条の三関係）」に改める。

別表第五中「別表第五」を「別表第五（第一条の四、第二条の五、第二条の六関係）」に改める。

別表第六中「別表第六」を「別表第六（第一条の六、第二条の九、第二条の十関係）」に改め、同表の次に次の一表を加える。

別表第七（第一条の七、第二条の十一、第二条の十二関係）

期 間 の 区 分	率
昭和三十四年一月から昭和三十五年三月三十一日まで	一・三八一
昭和三十五年四月一日から昭和三十六年三月三十一日まで	一・三五〇
昭和三十六年四月一日から昭和三十七年三月三十一日まで	一・三四五
昭和三十七年四月一日から昭和三十八年三月三十一日まで	一・三四一
昭和三十八年四月一日から昭和三十九年三月三十一日まで	一・三三八
昭和三十九年四月一日から昭和四十年三月三十一日まで	一・三二九
昭和四十年四月一日から昭和四一年三月三十一日まで	一・三二〇
昭和四十一年四月一日から昭和四二年三月三十一日まで	一・三一五
昭和四十二年四月一日から昭和四十三年三月三十一日まで	一・三一八
昭和四十三年四月一日から昭和四四年三月三十一日まで	一・三一二
昭和四十四年四月一日から昭和四五年三月三十一日まで	一・三〇三

する。

第二十条第一項の表を次のように改める。

標準給与の等級	給与月額
五二、〇〇〇円未満	五四、〇〇〇円未満
五六、〇〇〇円未満	五八、〇〇〇円未満
六四、〇〇〇円未満	六二、〇〇〇円未満
六八、〇〇〇円未満	六六、〇〇〇円未満
七二、〇〇〇円未満	七〇、〇〇〇円未満
七六、〇〇〇円未満	七四、〇〇〇円未満
八〇、〇〇〇円未満	七八、〇〇〇円未満
八五、〇〇〇円未満	八二、〇〇〇円未満
八八、〇〇〇円未満	八七、〇〇〇円未満
九〇、〇〇〇円未満	九二、々〇〇円未満
九五、〇〇〇円未満	九七、〇〇〇円未満
一〇〇、〇〇〇円未満	一〇二、〇〇〇円未満
一〇五、〇〇〇円未満	一〇七、〇〇〇円未満
一〇九、〇〇〇円未満	一一五、〇〇〇円未満
一一三、〇〇〇円未満	一二五、〇〇〇円未満
一三〇、〇〇〇円未満	一三五、〇〇〇円未満
一四〇、〇〇〇円未満	一四五、〇〇〇円未満
一五〇、〇〇〇円未満	一五六、〇〇〇円未満
一六〇、〇〇〇円未満	一六五、〇〇〇円未満
一七〇、〇〇〇円未満	一七五、〇〇〇円未満
一八〇、〇〇〇円未満	一八五、〇〇〇円未満
一九〇、〇〇〇円未満	一九五、〇〇〇円未満
二〇〇、〇〇〇円未満	二〇五、〇〇〇円未満
二一〇、〇〇〇円未満	二一五、〇〇〇円未満
二二〇、〇〇〇円未満	二二五、〇〇〇円未満
二三〇、〇〇〇円未満	二三五、〇〇〇円未満
二四〇、〇〇〇円未満	二四五、〇〇〇円未満
二五〇、〇〇〇円未満	二五五、〇〇〇円未満
二六〇、〇〇〇円未満	二六五、〇〇〇円未満
二七〇、〇〇〇円未満	二七五、〇〇〇円未満
二八〇、〇〇〇円未満	二八五、〇〇〇円未満
二九〇、〇〇〇円未満	二九五、〇〇〇円未満
三〇〇、〇〇〇円未満	三〇五、〇〇〇円未満
三一〇、〇〇〇円以上	三〇五、〇〇〇円以上

第三十七条の二第五項中「額とする。」の下に「のうち同条第二号に係る額」を、「乗じて得た額」の下に「と当該改定前の減額退職年金の

額のうち同条第一号に係る額との合算額」を加える。

第四十二条の次に次の二条を加える。

（農林漁業団体職員共済組合法の一一部改正）

第一条 農林漁業団体職員共済組合法（昭和三十三年法律第九十九号）の一部を次のように改正

(標準給与に関する経過措置)

第一条 この法律の施行の日（以下「施行日」という。）前に組合員であつた者の昭和五十年八月から施行日の属する月（施行日がその属する月の初日である場合には、その月の前月。次項において同じ。）までの標準給与のうち、その月額が四万八千円以下である標準給与又は三万円以上である標準給与（その標準給与の月額の基礎となつた給与月額が二十三万五千円未満であるもの及び二十三万七千五百円以上二十四万五千円未満であるものを除く。）は、当該標準給与の月額の基礎となつた給与月額を改正後の法第二十条第一項の規定による標準給与の基礎となる給与月額とみなして、改定する。

前項の規定により改定された標準給与のうち施行日の属する月の標準給与は、同月から昭和五十一年九月までの各月の標準給与とする。

(掛金に関する経過措置)

第三条 前条第一項の規定により改定された標準給与の月額を標準とする掛金の算定は、昭和五十年八月分以後の掛金について行うものとし、同年七月分以前の掛金については、なお従前の例による。

（廃疾の程度が変わつた場合の障害年金の停止等に関する経過措置）

第四条 改正後の法第四十二条の二及び第四十四条第一項の規定は、農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律（昭和三十九年法律第百十二号。以下「三十九年改正法」という。）による改正後の農林漁業団体職員共済組合法の規定による障害年金を受ける権利を有する者が施行日以後に農林漁業団体職員共済組合法別表第二の上欄に掲げる程度の廃疾の状態に該当しなくなつた場合について適用する。

(退職年金等の額に関する経過措置)

第五条 第三条の規定による改正後の三十九年改正法附則第六条第一項及び第三項から第六項まで、第七条第四項から第六項まで、第十二条第三項、第十三条第一項及び第四項から第六項ま

で、第十五条第二項及び第五項から第九項まで並びに第十六条第三項及び第五項から第七項までの規定は、昭和四十九年四月一日から施行日の前日までの間に給付事由が生じた給付についても、昭和五十年八月分以後適用する。

（旧法の平均標準給与の仮定年額に関する経過措置）

第六条 第三条の規定による改正後の三十九年改正法附則第四条第十号の規定は、昭和五十年八月一日以後に給付事由が生じた給付について適用し、同日前に給付事由が生じた給付については、なお従前の例による。

（政令への委任）

第七条 この附則に規定するもののほか、この法律の給付及び標準給与に関する規定の施行に關して必要な事項は、政令で定める。

農林漁業団体職員共済組合による給付に關し、他の共済組合制度に準じて、既裁定年金の額の改定及び年金の最低保障額の引上げ並びに標準給与の月額の上下限の引上げ等を行う必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

昭和五十年十一月十三日印刷

昭和五十年十一月十四日發行

衆議院事務局

印刷者

大藏省印刷局

A