

## 第八回 国会 沖縄及び北方問題に関する特別委員会議録 第三号

昭和五十二年三月四日(金曜日)

午前十時十七分開議

出席委員

委員長

稻富 稔人君

理事

阿部 文男君

理事

西銘 順治君

理事

山田 久就君

理事

吉典君

理事

安井 吉典君

理事

大庭 正則君

理事

竹中 修一君

理事

池端 清一君

理事

市川 雄一君

理事

瀬長龟次郎君

理事

村上 茂利君

理事

加藤 万吉君

理事

玉城 栄一君

理事

甘利 正君

理事

高島 正一君

理事

國場 幸昌君

理事

亀谷 禮次君

理事

井上 幸夫君

理事

官 沖縄開発政務次

昭和五十二年三月四日(金曜日)

午前十時十七分開議

出席委員

委員長

稻富 稔人君

理事

阿部 文男君

理事

武君

理事

西銘 順治君

理事

山田 久就君

理事

吉典君

理事

大庭 正則君

理事

竹中 修一君

理事

池端 清一君

理事

市川 雄一君

理事

瀬長龟次郎君

理事

村上 茂利君

理事

加藤 万吉君

理事

玉城 栄一君

理事

甘利 正君

理事

高島 正一君

理事

國場 幸昌君

理事

亀谷 禮次君

理事

井上 幸夫君

理事

官 沖縄開発政務次

号)

沖縄県在住被爆者の医療費負担に対する救済措置等に関する陳情書(那覇市泉崎一の八の三原水爆禁止沖縄県協議会理事長仲吉良新)(第八九号)

沖縄基地における米軍人等による人権侵犯防止措置確立等に関する陳情書(東京都千代田区霞ヶ関北領土返還に関する陳情書外七件(大阪府泉州郡阪南町議長三ツ石熊造外七名))(第九一九〇号)

が関一の一日本弁護士連合会長柏木博)(第九一九二号)

沖縄復帰に際しましては、沖縄県の区域において本邦の諸制度の円滑な実施を図るため、沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律により、各般の特別措置が設けられたのですが、政府

は、その後の沖縄県を取り巻く社会経済情勢の変化等に顧み、内国消費税及び関税に関する特例について、その期限の延長等を行うこととし、ここにこの法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案につきまして、その概要を申しあげます。

まず第一点といいたしまして、内国消費税について、沖縄県産酒類に対する酒税の軽減措置、揮発油税及び地方道路税の軽減措置並びに料飲店用輸入ウイスキー類に対する酒税の軽減措置の期限を五年延長するとともに、砂糖消費税の免除措置及び沖縄県産品に対する物品税の免除措置を免除または軽減措置に改めた上、その期限を五年延長することといたしております。

次に第二点としまして、関税につきましては、製造用原料品及び消費生活物資にかかる免除措置とともに、発電用の燃料油にかかる免除措置及びいわゆる觀光戻し税の制度について、その適用期限を五年以内において所要の延長等を行なうことといたしております。

以上が、この法律案の提案の理由及び概要であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同ください。

以上が、この法律案の提案の理由及び概要であります。

○稻富委員長 これまで開発庁長官が本委員会で行いました所信表明につきまして、きょうはいろいろ時間の範囲内でお尋ねをしてみたいと思うのです。

所信表明ですから、いろいろと政治的な発言なり、まあちょっと表現を強めて言いますと、美辞麗句を並べなければならぬということもわからぬわけではありませんが、私も沖縄国会から本委員会なりあるいはほかの委員会でも歴代の総理なり総務長官、開発庁長官の所信表明などをずっとお聞きしてきたのですが、貫徹してお述べになつておられるところは、沖縄県民の多年の御苦労に報いるために、本土との格差を一日も早く是正をしたいと、平和で豊かな沖縄県づくりに努力をするだ、表現はそのままないにしても、趣旨は大体そういうことをずっとお述べになつてゐるわけですね。それはそれなりの目標としてわからぬわけでもないですが、しかし復帰五年になつた今日、振り返つてみて、余りにも政府が掲げてこられたそういう所信なり方針ということと現実の沖縄の実態というものが乖離をしている、非常に隔たりがあるということとに、失礼な言い方をしますと、非常にむなしさを感じないでもないわけですね。

そこで、具体的な問題に入る前に、今度開発庁長官になられて、いろいろ五十二年度予算の面で大変御努力をいただいた点も私たちも評価もいたしますし、またそれなりに長官の意欲というものは、そのこととして理解をするにしましても、先ほど申し上げましたように、今日の沖縄の実態とい

御説明いたします。

沖縄の復帰に際しましては、沖縄県の区域にお

いて本邦の諸制度の円滑な実施を図るため、沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律により、各般

の特別措置が設けられたのですが、政府

は、その後の沖縄県を取り巻く社会経済情勢の変化等に顧み、内国消費税及び関税に関する特例について、その期限の延長等を行うこととし、ここにこの法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案につきまして、その概要を申しあげます。

まず第一点といいたしまして、内国消費税について、沖縄県産酒類に対する酒税の軽減措置、揮

発油税及び地方道路税の軽減措置並びに料飲店用輸入ウイスキー類に対する酒税の軽減措置の期限を五年延長するとともに、砂糖消費税の免除措置及び沖縄県産品に対する物品税の免除措置を免除または軽減措置に改めた上、その期限を五年延長することといたしております。

次に第二点としましては、製造用原料品及び消費生活物資にかかる免除措置とともに、発電用の燃料油にかかる免除措置及びいわゆる觀光戻し税の制度について、その適用期限を五年以内において所要の延長等を行なうことといたしております。

以上が、この法律案の提案の理由及び概要であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同ください。

以上が、この法律案の提案の理由及び概要であります。

○稻富委員長 以上で提案理由の説明は終わりま

した。

本案に対する質疑は後日に譲ることといたしま

す。

三月一日

沖縄振興開発金融公庫貸付金利の据え置きに関する陳情書(沖縄市議会議長高江洲栄)(第八八八号)

第二類第八号

沖縄及び北方問題に関する特別委員会議録第三号 昭和五十二年三月四日

混迷状態をいま余儀なくされている。なんんばく県民生活とかかわりのある経済、雇用等々の問題においては、そいらのことをどう把握をしておられて、今後、これまで五ヵ年間の政府が進めてこられた政策のいわゆる成果ということと、いま一つはこれから克服をしていかなければいけない点、これなどを十分に現実にマッチした形で分析をして政治の面に具体化をさせていくということとがいま一番大事なことだと私は思うのですが、そういう点については、長官はどうのようにお考えになつておられるのか。この所信表明で恐らく言い尽くせなかつた面もたくさんあると思いますので、そいらをまず明らかにしていただきたいと思います。

○藤田国務大臣 上原先生の御指摘のとおり、私、所信表明の中でも、沖縄の経済、それを取り巻く環境にはなお厳しいものがあるということを申し上げたわけでございます。

いまの御質問に対しまして、この前期の五ヵ年において評価されていいものあるいは今後問題点として克服しなければならぬもの、これらをどう考へているか、こういう御質問であろうかと思ひますが、第一に、道路、港湾、上下水道とか、それからまた文教施設などの公共的な施設の整備は、これはもう一応順調に進んできてる、このよう思います。それから第二に、県民所得が他府県と比べまして向上したということも言えると思います。また、住宅建設が進み、居住水準が上した、あるいは耐久消費財が他府県以上に普及してきたなどといふことも言えると思うのであります。

全体的に生活が豊かになってきたということは言えると思いますが、ただ今後の克服さるべき問題点といたしましては、県民所得の向上が、県内の生産力の上昇とか県内の雇用の拡大あるいは県内の経済体质の改善というふうなものにつながつてきてないという点に問題があると思うのです。それから、このような急速な変化の中において、

また海洋博の後ということもあり、ひずみが産業の間に生じてきてるということも言えるかと思うのです。これも一つの大きな問題点であろう、かように思います。

そこで、あと五ヵ年いろいろなことを考えていかなければならぬと思いますが、重点といたしましては、保健医療であるとか福祉等、このような人的サービスを要する部門の整備が必要でありますとともに、第一次産業、農業を引き続き重点的にやっていかなければならぬ。しかし、これもやはり土地という限度がござりますので、期待する限度といふものは考えながら、引き続きこれはやっていかなければならぬ、土地の広さというものがござりますから。それから、第二次産業ですが、これはやはり県内の資源といふうなものを使活用できる第二次産業、地場産業の発展を、これも急激に伸長ということはなかなかむずかしいかと思いますが、じみちな努力を傾けていかなければならぬ、かように思つております。

○上原委員　おおよそのことになりますと、大体いま長官がお述べになつたことが言えるかと思うのですが、そこで御承知のように、振興開発計画は四十七年の十二月でしたかに決定をされて今日に至つて、いま御指摘のようになりますに五ヵ年の折り返し地点に達しておるわけですね。

そこで、私もかねがね指摘をしてまいりましたが、この振興開発計画ができた段階というのは、ちょうど沖縄が復帰した直後で、しかも日本の高度成長政策が最絶頂にあつて急激に下るという時期なんですね。それだけにこの基本を流れているのは、何とあれ本土との格差を埋めていくために大型のプロジェクトをするとか、公共投資を集中的にやっていくとか、そういう面が非常に前面に出て、いわゆる高度経済成長路線の延長線上にこの計画が位置づけられた。これも今日五ヵ年になつて、五十六年の目標年次に達するまでの指標としてはほとんど半分にも達していない。あるいは政府がせんだって中期展望として開発庁でおまとめになつたものによりましても、人口だけは

目標達成できるけれども、すでに達成されているわけですね、しかし雇用にしても、いま言われた二次産業にしましても三次産業にしても、いわゆる質の面を含めてほとんど絶望的と言つてもいくらい不可能に近いわけですね。したがつて、そういう面をもう一度きめ細かく今日の時点を見直していくといつても、どだい発想そのものが非常に沖縄の現実、立地条件にマッチしなかつたがゆえに、今日のいろいろな障害、これは外的要因もありますよね、ドルショック、オイルショックあるいは不況という日本経済全体、世界経済がいわゆる安定成長下に位置づけられていくという過程ですから、必ずしも沖縄の振興開発計画だけに限るわけではありませんが、そういった外的、内的、そして沖縄の実態ということをもう一度再点検をした形での振興開発計画というものを練り直していかなければいかぬのじゃないか。そのことを私たちはこれまで非常に強調してきたわけですが、なんなかなか根本的な洗い直しというものはおやりにならないという方針をとってきておられるのですが、そこいらはもう一度御検討をする必要があるんじゃないいかという気がいたします。特に雇用面においては、もう失業問題など指摘をするまでもなく、現在でも、本土と比較しますと三倍以上の失業者というものがいる。いま仮にいまの人口の伸びでいきますと、昭和五十六年では、いわゆる十五歳以上の労働人口というものは七十五万を超えるんじやなかろうかということで、そのうちの大体五三%ないし五〇%前後しか就職のめどは立たないんじゃないかという指標が出ているわけです。現在でもこういう状態に加えて新規卒とかいろいろな問題が出た場合、一体沖縄の将来展望といふもの、生活環境といふものがどうなっていくのか、経済面ではそういうものがあるし、また後ほど少し触れますかが、それと不離一体の形で広大な基地を抱えているという不利な条件もある。こ

こいちは、私は県の方ももつといろいろな面で検討をしていかなければいけないということは理解はいたしますが、やはり政府の政策として、もう一度洗い直してみる必要があると思うのですね。ここいちは、今度沖縄振興開発計画に対する中期展望を一応の検討材料として中間報告をまとめようですが、いま私が申し上げたようなことを含めて、基本的にはどうなさつていくのか、この点もいま少し明らかにしていただきたいと思うのです。

○亀谷政府委員 ただいま上原先生から、開発庁が昨年十一月に審議会にお願いをして答申をいたしました中期展望に関連をいたしまして、復帰五年を振り返りました現在の沖縄の振興開発計画につきまして計画の見直しということ、それから将来展望、基本的にはどういうふうに考えていくのか、こういう御趣旨の御質問であつたかと理解をしておりますけれども、先生も御案内のように、昭和四十七年に沖縄振興開発計画を沖縄県からの原案に基づいて開発庁で策定をいたしましたときの当初の目標が、率直に申し上げまして、当時の基準の県民所得を三倍に引き上げるというかなり思い切った計画であることは御案内のとおりでございます。

現状におきまして、ただいまも数々の御指摘がありましたように、人口の面におきましては、当初の予想を上回る速度で当初計画の人口水準に達しましたけれども、海洋博前後の本土の厳しい経済情勢環境の中で、特に沖縄の置かれております環境が、経済の底の浅いということもありますが、非常に厳しいということも率直にわれわれも認めておるところでございます。

こういった中で、しかばばこの計画を五年の折り返し点で改定すべきではないかということになりますが、今まで格差を本土復帰後急には正をするといふ、いわば県民大多数の非難が込められており

まして、その中身は、御案内のような急速に本土との格差を是正し、かつ県民所得も本土水準に達することを基本の政策にした沖縄県の願望に基づく県計画であつたわけでございます。したがいまして、その計画の中身としては、やはり県民所得を上げるために、第三次産業に過大にシェアが傾いております経済構造を直すためにも、第一次産業に合わせて第二次産業を必然的に大幅にレベルアップをせざるを得ない、こういういわば願望にも近いものが県の計画にあつたわけでございまして、中身としては、当然地場の企業をレベルアップすることによる生産所得の向上に合わせて、本土からの新規企業立地も相当大幅に見込んでることは事実でございます。この点が、先生御指摘のように、現在県の中でも、本土の高度経済成長というものの影響された工業偏重主義だとか高度経済成長至上主義という御批判があることも承知しておりますけれども、当時のそういう問題を振り返ってみると、必ずしも、その情勢から見て、この計画の立案の過程を見た場合に、計画自身が不自然である、あるいは曲がつておるというふうにはわれわれも考えたくない、こういうふうに考えておるわけでございます。

○上原委員 県以上の拡大を図つておるところでございますし、今回御審議をいただくことになつております復帰特別措置法等、沖繩の経済の実態に即した各般の措置を今後とも進めていく、こういうことで考えておるわけでございます。

○上原委員 私のとらえ方とはかなり差があるのですが、その点は立場の違いといいますか、現実の厳しさのとらえ方の違いかもしませんので、これ以上くどくは申し上げませんが、私はきわめて悲観的な見方をしているわけです。

変わらないということで見通しを立てるといったし  
ますならば、大体おおむね次のようなことになろ  
うかと思います。

先ほど大臣も御答弁ございましたように、公共  
施設の整備につきましては、おおむね順調に進捗  
をしておるわけでございますので、今後引き続き  
各般の施策に努力をすることによりまして、ほぼ  
目標を達成することは可能であろうと考えており  
ます。

としてこの振興開発計画では打ち出しているわけです。基準年次において大体一八%のものを一〇%上げて二八%まで持っていくという目標を立てているわけでしょう。しかし、この五年間で見るべき産業の開発というものはなされていないわけですね。二万五千名以上の、三万名の失業者、加えて新卒ということになりますと、どうしてもあと五、六万ぐらいは県内で需要を満たす職場というものを開拓しなければいけないということになつて、いるわけですね。これは絶念ながら、

いま基本方針は変えないで努力をしていくといふことのようですが、それじゃ端的にお伺いをしあげます。昭和五十六年の目標年次までに、この十年計画で出されたものが、現時点とどのくらい達成できるとお考えなのか。もう半分は越そうとしているわけですから、少なくともこれまでの進みぐあいなり現在の経済環境、沖縄の実態というものをとらえておられるならば、あと五年先のことについてはおよそのめどは立てられると思うのですね。それをどうとらえているかということを明らかにしていただきたいということが一だきたいと思うのです。

○亀谷政府委員 後期五カ年におきます振興計画の目標がどの程度達成できると考へておるか、こういう御質問でござりますけれども、先ほども御答弁の中で触れましたように、政府といたしまして、この後期五カ年におきます目標達成の成否と申しますものは、一にかかるて、後期五カ年間にどの程度政府並びに県の施策の努力が結果として目標に影響できる面があるか、こういうことでござりますので、現時点で正確にこの後期五カ年の成果の見通しを予測することは困難でございますけれども、経済の諸情勢その他がおおむね現在と

ても、引き続き本土との格差が縮まる、こういうふうに期待をしております。

また、県民所得の面でございますけれども、前期五年で、先生御案内のように、本土の倍以上のスピードで経済成長を遂げてきたわけでございますけれども、これは一面、政府の支出に依存して伸びてきた面が強いわけでございまして、沖縄県経済の体质の強化、県内雇用の拡大を図るためには、なお相当程度の努力をしなければなりませんけれども、これは一にかかるて、地元におきますところのこれに呼応する努力が必要であろう、そういうことを含めまして、やはり新規の労働需給ギャップを埋めるための雇用の造成というものはかなり厳しい面がある、こういうふうに率直に考えております。

非常に抽象的になりましたけれども、主要の目標点について言えば、そういうことになろうと思つております。

○上原委員 そうしますと、いまの御答弁によりますと、いわゆる公共部門、もちろん当面の雇用対策なりあるいは基盤整備という面では、財政投資による景気浮揚策というのは絶対必要ですよね、特にこういう不況下におきましては。しかし、私が申し上げてるのは、それだけでは、沖縄の自立経済と言わんでも、現在の雇用問題、生活環境の整備ということにはつながらないといふ感じを持つわけですよ、正直申し上げて。ここまつは、二次産業というものを非常に重点

現在の公共部門中心の財政投資だけでは不可能な  
ことですよ、正直申し上げて。もちろんその面で私  
もずっと一次産業の振興というものを強調してま  
いりましたが、それも並行してやるにしても限界  
があるというのも大体見え透いているわけです  
ね。これも限度があります。だから、この議論に  
なると、すぐ公害云々の問題で拒否反応があつた  
から企業誘致ができなかつたといふうにすりか  
えられる向きもありますが、しかし沖縄の置かれ  
ている立地条件ということと今日の経済環境にお  
いては、沖縄にはなかなか企業が出ていきにくくい  
状況というのがあるわけでしょう、離島であると  
いうことあるいは水資源がないことなどとか。  
こういう面を本当に克服していくというのが、私  
は本来の基本計画でなければならないと思うので  
すね。残念ながらこういうものに対する指標とい  
うものが十分出されていない欠陥をこれは持つて  
いる。

したがつて、私が申し上げたいのは、きょう時  
間がありありませんので深い議論はできません  
が、せめてこの五カ年の折り返し地点に来た段階  
においては、そういうところまで十分配慮をした  
計画というものを、県とも御相談になつてやって  
いただかなばいと、いま総務局長が御答弁あつたよ  
うなことでは、確かに学校とか病院とか医療施設  
とか、あるいは道路とか港湾とか、こういうものの  
は当然やるべきことなんですよ。本来やるべきこと  
とであつて、これを整備をしたからといって、沖  
縄の産業基盤なり産業開発が全体的な調和のとれ

したがつて、私が申し上げたいのは、きょう時  
間がありありませんので深い議論はできません  
が、せめてこの五カ年の折り返し地点に来た段階  
においては、そういうところまで十分配慮をした  
計画というものを、県とも御相談になつてやつて  
いただかない、いま総務局長が御答弁あつたよ  
うなことは、確かに学校とか病院とか医療施設  
とか、あるいは道路とか港湾とか、こういうもの  
は当然やるべきことなんですよ。本来やるべきこと  
とであつて、これを整備をしたからといって、沖  
縄の産業基盤なり産業開発が全体的な調和のとれ  
うものが十分出されていない欠陥をこれは持つて  
いる。

四

○藤田國務大臣 確かにおっしゃるようなところ  
た、いわゆる本土との格差というものが埋まつた  
ということにはならないと思うのですね。ここに  
らをどうなさろうとしておられるのか私はお尋  
ねしておるわけですよ。

開発というものを促進すべきだというのが私の持論だった。少なくともそういう方向で今後おやりになりますね。

それが一つと、そのため五十年度あるいは五  
十一年度、五十二年度はかなり予算的にも裏づけ  
はされておりますが、まだまだ不十分な点もあ  
ると思うのですね。農業基盤にしましても、あ  
るいは特に二百海里問題との関係で、沿岸漁業、  
いわゆる冲縄の四面毎の条件を生かすとい  
う面で

の水産業の振興といふものなども、もっと積極的に進めていくべきだ。ぜひそういう配慮は今後もとつていただきたいということ。

それといま一点、具体的に、これは要望も兼ねて見解をお伺いしておきたいのですが、一つは海洋博において相当の民間投資もなされて、いろいろ施設ができたわけですね。これは公共部門だけ

でなくして民間関係もそうなんです。特にホテル関係、旅館業というのは、御承知のように、いま大変な目に遭っている。最近の調査でも、県の旅館業者同士が周査をしたところによると、二

百七十軒を対象に調査をしてみると、那霸市を中心<sup>1</sup>に、もう売却をしたいとか、あるいはどうしても営業が成り立たぬ、そういう面で、約四十軒近く

くがもう売りに出すか廃業をするというところに追い込まれているわけですね。もつとほかにも中 小のはたくさんあるかもしれません。

ちょっとと調べてありますんが、これは開発金融公庫に關係いたしますが、やはりこの不況下においてそういう業者を保護していく、あるいは何らかの云ふ形でやって、いろいろ協力して、必ず銀行に借りた

の転業をやめていくとした場合に、従来銀行融資をほとんど受けてやっているわけですが、せめて三年ないし五年はその利子補給の分だけでも何らかの形でのめんどうを国なりいろいろな形で見

までの、ぜひ積極的に御検討をいただいて、こういう本当にもうこの不況下でどうにもならないという企業をどう立て直していくのか、何らかの手立てをやつてあげなければいかぬと思うのですが、この点は御検討いただけますね。

○藤田国務大臣 最初、地元産業の育成について、あるいは、県内への本土からの企業誘致について、バランスをとつてやれということをおっしゃいました。これはもう当然のことですざいまさら、その点は十分気をつけて、バランスをとりながらやってまいりたい、かよう思います。それから、いまの海洋博後の、これはまたタブルショックを受けたわけでございます。日本経済全体がこういう混乱に陥り、そしてまた不況に陥った。そして、沖縄におきましては、特に海洋博後そういう一年間の大きな空白期間と言いますか、経済の落ち込みがあつた、景気の落ち込みがあつた、大変ダブルショックを受けられた沖縄県だと思います。

そういう意味合いで、特に勘案をいたしまして、開発金融公庫から融資のあるものは償還期限を延ばすとか、いまもいろいろやっております。やっておりますが、特に沖縄県内で、県内特有の事情によつてそなつた、これはもう日本全国的に不況、倒産というものは全部あるわけです。しかし、県内の特有な事情でそなつたというものにつきましては、また別途にこれは研究し、対策を練りたい、かよう思つております。

○上原委員 ぜひこの点は十分な御配慮をお願いしておきます。私も具体的にまた御希望、問題提起もいたしたいと思います。

そこであと一点、具体的な面でお伺いしますが、例の軍港湾の問題です。これも、労働省も来ていただきたのですが、時間がありませんので、広域職業紹介問題などはいまのやり方では全く功を奏していませんので、この軍港湾問題とも関連

しますから、ぜひお聞きになつていただきたいのですが、御承知のように、昨年の十一月三十日に軍側と港湾荷役を取り扱っている請負業者との契約が切れ、更新ができずに二百五十二名ですか三名ですかの方々が全員解雇になつたのですね。これは復帰のときにもいろいろ問題があつて、私も関係をしてきた経緯もあるのですが、今回はなおこういう失業問題が非常に深刻化している中で起きているということ、しかも今年の一月六日から約二百人の米軍の荷役を扱う兵隊、米軍を投入して実際に荷役業をやっているわけですね。

〔齊賀長退席、山田（久）委員長代理着席〕

米軍を投入してやりながら、実際の仕事はありますから日本人労働者は全部解雇をする、これも余りに矛盾した話なんですね。そこで、このことは早急に解決をすべきだと思うのです。

どのくらい軍側と折衝なり、あるいは政府でどういう行政指導をやつてきて、どういう解決策があるのか明らかにしていただきたいし、昨年の十二月からもうすでに二ヵ月余にわたつて二百名余りの方々が失業状態に追いやられてるわけですから、ぜひ早急な解決をすべきだと思うし、この件について政府がとつてきた措置を明らかにするとともに、これから見通しをひとつお聞かせいただきたいと思います。

○石月説明員 那覇軍港における港湾運送事業の問題につきましては、ただいま先生がお話しになされたとおりの事態が起つております。私どもといたしましては、この契約が切れます前からのような事態が起きないよう現地の沖縄総合事務局に対しても十分配慮するように注意を喚起しておつたわけでございますが、不幸にしてこういう事態になつたわけでございます。その後、琉球港務局を通じまして絶えず米軍当局と折衝をとり、また本省の方でも外務省のアメリカ局の安全保障課でございますが、そこを通じまして、雇用の安解雇された後につきましても、現地の沖縄総合事務局を通じまして絶えず米軍当局と折衝をとり、軍側と港湾荷役を取り扱っている請負業者との契約が切れ、更新ができずに二百五十二名ですか三百名ですかの方々が全員解雇になつたのですね。これは復帰のときにもいろいろ問題があつて、私も関係をしてきた経緯もあるのですが、今回はなおこういう失業問題が非常に深刻化している中で起きているということ、しかも今年の一月六日から約二百人の米軍の荷役を扱う兵隊、米軍を投入して実際に荷役業をやっているわけですね。

ていただきたい、また早く契約が締結できるよう  
に配慮してほしいということを要請し続けてきた  
わけでございます。

最近現地からの情報によりますと、この問題もようやく大詰めの局面を迎えてるというよう聞いておりますが、今後とも雇用の安定というような面から、私どもいたしましては、契約のスムーズな締結という問題につきまして、今年だけの問題でもございませんので、一層の配慮をしていきたいと、うぐいに考えております。

方々に御迷惑をかけてもいけませんからこれで閉じますが、いまの軍港湾の問題にしてもしかり、あるいは失業問題にしても、せんだって予算委員会で少しばかり触れましたV.O.Aの職員の問題にしてもしかりです。そのほかいろいろあるわけですね。

私か聞き及んでいたところによりますと、この軍港湾問題は、現在の米軍が提示をしている契約高と業者が提示をしていてる契約をしようとする額に約五千万ぐらいの差が出で、まだネゴが十分煮詰まらない、あと一歩というところらしいですね。五千万ぐらいいうと、われわれから言うと大きな金ですが、何億かのうちの五千万ですかね。五千万においては、私は相当煮詰まっていると見てゐるのです。これは今週いっぱいが山だと聞かされていります。

そこで、絶えず申し上げるように、この種の問題は、単に事務レベルだけに任せていけないとと思うのです。運輸省へ行くと、いや、これは開発庁だ、開発庁へ行くと、いや、これは労働省だというようなことではいけませんので、長官の方で事務当局からよくこういう事情をお聞きになつて、運輸大臣とも御相談をなさり、場合によつては、外務大臣なりアメリカ局長にも指示していくだいて、この問題を早急に、ようやく煮詰まらうとしているということ、中身はいろいろ差しさわりがあつて私触れられませんが、そういう措置をやつていただきたいということで、行動を起こし

これは開発庁長官であると同時に、國務大臣として、各省にまたがる問題は政治的にイニシアチブをとつてやつていただくという積極的な姿勢が必要だと思いますので、そのことをぜひ御努力いただくということで、長官の御回答をいただきたいと思います。

○山田国務大臣 できるだけの努力をいたしました。

○上原委員 これで終わります。

○山田(久)委員長代理 玉城栄一君。

○玉城委員 ただいま上原先生からも沖縄の振興開発計画につきましては種々御指摘があつたわけでございますが、私も、これまで政府が進めてまいりました沖縄振興開発計画の前期五カ年計画について率直に申し上げさせていただきますならば、大きな失敗ではなかつたか、むしろ大きな破綻を示している。

と言ひますのは、現実の沖縄の実態をごらんになりますれば、長官もよく御存じのとおりでありますとと思うわけでございます。基地の問題にしましても、在韓米軍の撤退等に伴いましてむしろ強化の方向にある、あるいは失業の問題にしましても全国平均の三倍以上、あるいはまた経済構造にしましても、相変わらず第三次産業偏重といういびつな経済構造になつておる等々の実態を見ましたときに、これまで長い間取り残された沖縄の問題を本土並みに引き上げるのだ、格差は正をするのだという趣旨のもとに政府が計画をし、実行を進めてこられた振興開発計画は、まさにこの前期五カ年計画で大きな失敗であつたと率直に言わせていただきたいわけであります。

要は、あとは後期の振興開発五カ年計画をどういう形で進めていくか。これにつきましては、先ほどもいろいろとお答えがあつたわけでございま

すけれども、私が最初申し上げました失敗があつたということの政府の責任というものはきわめて重大である。したがいまして、残された五年をどうほどの決意で、どのような具体的な考え方で、現在の沖縄の深刻な実態を解決し、どういう県づくりをなされようとするのか、その点につきまして、改めて長官のお考えをお伺いいたしたいと思うのであります。

○藤田国務大臣 玉城先生、前期五カ年計画が失敗であった、こうきめつけられるわけですが、日本全体の置かれた経済の環境あるいは景気というものが、石油ショック以降非常に悪くなってきておるわけでござりますから、沖縄の振興開発そのものが全面的に失敗であつたということよりも、日本全体がおかしくなってきたということが一つ大きく底にあるうかと思うのであります。

それからまた、振興開発計画の中におきましても、先ほど御答弁申し上げましたように、公共施設あるいは県民の所得、そういうものについては、順調に伸びてきておると思います。失敗であつたとおっしゃいます点は、雇用の問題であるとか、あるいは先ほども話がございましたが、第二次産業が依然として地元の景気浮揚、雇用につながらない、特に落ち込んでおるというふうな点、それからまた海洋博の後の一年の空白、こういうものに対応した措置がすぐに打てなかつた、そういう点において失敗であるというふうなことであろうと思いまして、振興計画の前半五カ年が全面的に失敗であったとは、私は思つておりません。

今後五カ年間のこととございますが、先ほど申し上げましたように、バランスのとれた沖縄県の経済状態をつくつていかなければならぬ、かように思いますとともに、そして雇用の拡大を図つていくためにも、第二次産業、第一次産業の振興に引き続きじみちに努力をしていくということが重要なことではないか、かように考えておりますが、特に第二次産業におきましては、資源が沖縄県にあるもの、たとえば漁業においても漁業加工

品の振興を図るとか、あるいは天然ガスを利用しましては、金融公庫の拡大によりましてやつていただきたい、かように考えておる次第でござります。  
○玉城委員 私は、これまでの五年間の政府の御努力を全面的に失敗と申し上げてゐるわけでは決してありませんが、現実に現在の沖縄の実態からしましたときに、そういう評価を指摘されても決して返す言葉がないじゃないか、このように思ひます。同時に、残された後期振興五ヵ年計画、これに対する期待がきわめて大きいだけに、この五年間でおっしゃるところの振興開発計画の目的的達成、これはきわめて重大な問題であるという意味からであるわけであります。特に海洋博の問題につきましては、これは長官もよく御存じのとおりでありますし、沖縄の経済開発の起爆剤にするのだということで本当に鳴り物入りでなされたわけでありますけれども、現地の実情に即していなかつた。そのために、現在多くの後遺症で、ホテル業者、旅館あるいは中小零細業者の方々、きわめて深刻な状態に追い込まれているわけであります。その一つをとりましても、問題点は數多く指摘ができるわけであります。

この五年間におきまして、これから沖縄のあるべき姿につきまして私申し上げてみたいのでありますけれども、もちろん第一次産業の振興とともに地場産業、特に加工産業の振興、農産物の加工産業、畜産物の加工産業、水産物の加工産業、あるいは政府でも現在お考えになつていらっしゃいます中城湾の流通港の建設、あるいはその背後地のいわゆる加工団地の建設、あるいは現在糸満の方で大型の漁港が建設中でありますけれども、その背後地におけるそういう関連産業の張りつけ、あるいは二百海里時代に備えての沖縄の沿岸漁業の振興等々、いわゆる現地に即した地場産業という面に大きくポイントを置いて、強力な政府のあるいは資金手当であるいは技術指導等々、こゝれはもちろん長官の方が御専門であろうと思うのありますけれども、大いに沖縄県民はこの残さ

された五年間に期待をかけておるわけでありますので、ひとつよろしくお願ひを申し上げたいと思う次第であります。

次に、今回の長官の所信表明の中では、いわゆる基盤の問題について一言述べぬしにはついて、

けでは、この沖縄の自立経済の確保、沖縄の振興開発の責任の立場にいらっしゃる長官とされましては、ちょっと意外な感じがするわけあります。

ごく近い将来、これを国土調査法に基づきますと、ころのいわゆる地籍の認定とみなしまして、内閣総理大臣の認定に持ち込めるものと私どもは喜んでおる次第でござります。

定、これは現在、御答弁がありましたとおり、いわゆる集団和解方式、いわゆる地主間の話し合いによつて解決をするという方式で進めてこられておるわけであります。しかし、その集団和解方

基地の問題について一言もお触れはなしてしゃら  
しやらないわけあります。これはもうすでに御  
存じのとおり、沖縄の振興開発計画の中できわめ  
て大きな障害となっているのはいわゆる沖縄の基  
地の存在であることは、また政府のその振興開発  
計画の中でみずからいわゆる基地の存在というも  
のが大きな障害になつていることはすでに述べて  
おられるところであります。今回、前期を終わり  
まして後期に入る段階において、長官の所信表明  
の中でなぜこの基地の問題に触れておられないの  
か、これは決して沖縄の振興開発の中で避けて通  
ることのできないきわめて大きな問題であるか  
ら、あえて私はその点をお伺いをしたいのでござ  
ります。

詔を蒙りますけれども、沖縄でもそうですが、とても大きな問題になつております、いわゆる俗に言われます基地確保新法案というものが防衛庁から出されておるわけでございます。そういうことも関連をいたしまして、從来、開発庁とされまして沖縄の地籍の調査をこれまでなされてこられまして、またそれなりの成果が出ておることも評価をいたしております。沖縄のいわゆるあの戦争、そしてまた、それに続く米軍軍事支配という特殊な中で混乱に混乱をし尽くされた沖縄のいわゆる境界不明地の地籍の確定を開発庁は復帰後なされて、この五年間してこられたわけでありますけれども、その中で一番むずかしかった点、どういう点がその解決のために非常にネックとなつておつたか、その点を、この五年間

ただいま御指摘のように、そらうは申しまして  
も、やはり二十七年間の戦後の空白時代にいろいろな問題が山積をしておりまして、いやしくもやはり個人個人の方にとりましては、土地という重要な所有権の争いの問題でござりますので、必ずしもこれが円満かつ速やかに合意に達するというケースばかりではございません。御指摘のようない点をお答えするといたしますと、現在われわれが把握しておりますいろいろな困難な事案としては、代表的に申しまして、まず一つの事案としましては、お互いの間で紛争になつております面積につきまして、やはり甲乙それぞれに御意見が分かれますと、結果的にはやはり一方の方の面積が十分確保できない、いわば戦後の混乱の中で登記簿に記載した面積が過大であった、こういうこと

式、話し合いだけではどうしても解決のできない部分が出てきているということは、いまお話をあつたとおりであります。したがいまして、その集団和解方式で解決のできない境界不明地の地籍確定をどういう方法で解決をするのかというのがこれから非常に大事な問題であるわけであります。

先ほど御答弁のありましたいわゆる西原村の例にいたしましても、確かに私たちもこの間現地調査をいたしまして調べてまいったわけでありますけれども、一つの具体的な例を申し上げますとたとえば、この西原の場合七十五のブロックに分けて、地籍の調査確定作業を始めるわけです、三地区に分けて。その七十五のブロック、これは全體で筆数は千七百四十九筆、その七十五のうちの

の大部分、百二十平方キロメートルというものが米軍の基地でござりますし、これは防衛施設団が担当いたしております。地籍の明確化ということになりますと、いまのあとに残る二十平方キロメートルの方を沖縄開発庁の方で県と御相談の上いろいろ進めておるという現状でございますの

の経験を通してお聞かせを願いたいのであります。  
○亀谷政府委員 先ほど大臣から御答弁ございましたように、沖縄におきます所有者不明土地、いわゆる地籍の明確化の問題につきましては、復帰の時点におきまして県当局、それから関係省庁、防衛施設庁等と十分協議をいたしました結果、防

衛施設、区域につきましては防衛施設庁、民地につきましては私どもが、県に協力を願いいたして、これの明確化を図るということで、今日までやつてまいりたわけでござります。

先生も御承知かと思ひますけれども、四十七年

ますけれども、わざわざ例の基地確保法の制定促進というような面で触れておられるわけであります。振興開発計画の中で沖縄の基地の存在といふものは、これは決してそのまま避けるわけにいかない重要な問題であるわけでありまして、この点をわざわざ——わざわざと申しますが、これは施設庁の管轄であるので触れられなかつたというだ

りまして、この数年来、その中でも特に要望の強い西原等々数市町村について、これの明確化作業に入つておるわけでございます。ごく近いうちには、私どもが当初やりましたこの西原地区の相当部分につきまして、いわゆる関係者間の合意が成立をいたしまして、私どもの手元にこの合意調書が届くことになつております。したがいまして、

ようでござります。  
しかし、冒頭申し上げましたように、第一次着手をいたしました西原について申し上げますと、面積にいたしまして約六割程度、筆数にしまして九割を超える部分がいま和解調書を私どもの方に関係資料とともに提出いただくという時期になつておるというふうに聞いております。

である。これは私たちが調べた時点での状態である。籍の確定といふものはきわめてむずかしい。沖縄が復帰以前に琉球政府のころもいろいろやつてきていたわけでありますけれども、これはなかなか解決を見ない。また、復帰後五年間、開発庁とされてしまって、一生懸命に御努力をされておられまして、なおまた解決をしない、そういう大きな問題があつたわけですけれども、それほど沖縄の境界不明地の地

繩の県知事の方は、そういう集団和解方式ともう一步、沖縄の地籍の確定をするためにはどうしてもこの方法をぜひいわゆる戦後処理の大きな問題として國の責任の立場で、開発庁長官の行政裁定でやつてもらわない限り、これはどうにもこうにもならないということで、この間、県知事は、政府並びに国会に、沖縄の地籍確定のための要綱案をも出しておるわけであります。したがいまして、すでに作業を進められておられる開発庁の段階からいたしましても、集団和解方式ではこれは無理だ。それは解決できるものもありますけれども、解決できないもう一步をどう解決するか。いわゆ

○亀谷政府委員 お答え申し上げます。  
る行政裁定権、開発庁長官にぜひそれを与えて、最終的にはそういう形で解決をしてもらいたいと  
いう県から出されている案に対しての長官のお考  
えをぜひお伺いしたいと思います。

ただいま先生からお話をございました沖縄県当局の立案にかかりますところの、いわゆる沖縄原状におきますところの地籍不明確な土地の地籍の明確化にかかる法律案要綱なるものを、昨年の秋、私どもの手元に知事から御提案がございました。そのとき以来、県ともいろいろ意見も交換をいたしましたし、関係省庁とも公式、非公式に議論をしたわけでございますが、現時点におきまして、沖縄県の案について、私ども開発庁の見解をという

ただいま先生の御指摘もありましたように、この法案の要綱では、基本的な考え方といたしまして、基地の内外を問わず関係省庁が実施の主体となつて調査を実施する、こういうことが第一点であります。関係省庁といいますのは、この場合開発庁でございます。

したようないわゆる所有者同士での協議が成立しない場合、開発庁長官が行政処分によつてこれを決定することができるという特例法をこれによつてつくろうということをございます。

それから第三点は、このよな開発庁長官の行政裁定を前提にして、これによるところの地籍明確化に伴う一般的な損失について、広範な対象でござりますが、国に補償をさせると、いわば補償規定が設けてある。こういう点が大きなこの法案の要綱の骨子であろうと理解をしております。

ただいまの御質問は、この中の特に行政裁定と

いう点についてを中心の御質問であろうかと思ひます、が、私どもが現在まで理解をしているところでは、先生も御案内のように、なるほど二十七年間、戦争直後から三十年以上たまましたこの複雑困難な地籍の問題は、沖縄の特有の困難さわまる背後のいろいろな問題を含めた問題であるということは十分私ども理解をしておるわけございますけれども、最終的には、何と申しましても個人間のいわゆる所有権の確認の争いであることは、これは否定できない事実であろうと思ひます。この場合、この当事者にまたがる個人間のいわゆる私権としての所有権の確認の紛争につきまして、行政特別立法によりまして開発庁長官が行政処分によつてこれを決定できるということが、単純といひますか、明確になし得るか、法的にそういうふうな法律といつもの規制ができるものかどうか。御案内のよう、当然私有財産権の問題につきましては、憲法上も重要な問題でございますので、私どもは、その点についてはやはり問題があるので、この点ではなかろうか、こういうふうに考えており

残余の問題には御質問が特にお触れいただきておりませんので、避けますけれども、やはりこの点が何と言いましても他の問題にも関連をしてしまって、一番大きな点であろう、こういうふうに考えております。

も、いわゆる沖縄の境界不明地の地籍の確定の責任の主体、これはただいまのお話では、あくまで個人間の地主間で最終的には話し合わなくてはならない、こういうふうなお話ですが、こ

こにやはり基本的な考え方の相違があるわけであ  
ります。御存じのとおり、沖縄の地籍の混乱した  
原因といふものは個人の地主間の争い、あるいは  
そういうトラブルによつて境界が不明になつたと  
いうことは決してないわけでありまして、よく  
御認識のとおり、戦争、それに続く米軍のいわゆ  
る軍事基地構築と、その陰に多くの問題がありま  
して、いわゆる個人の地主の意思ではどうにもこ

うにもならない、いわゆる大きな公の力と申しますが、そういうものが地籍の混乱の原因であつたことは御存じのとおりであるわけであります。全く地形は変貌し、どこに自分の土地があるのかわからないといふものを、それを地主の個人間で話し合いをして解決しなくてはならないという形に

なりますと、これは沖縄の地籍の問題というのは一向に解決しないわけであります。沖縄の考え方、またこれは当然であると思ひますけれども、沖縄の地籍の混乱の原因といふものは、あくまであの戦争が原因であり、それに統く米軍支配下の中における基地構築、そういうことが原因である。したがつて、その解決の責任の主体は、あくまでも戦後処理の一環として当然國の責任で解決をしなくてはならない。したがつて、集団和解方

式ではどうにもならないので、最終的には、あらゆる方法を講じてもどうにもならぬときには、開発庁長官のいわゆる行政処分と申しますか、裁定と申しますかによって何とか解決をしてもらいたいというのが沖縄側の考え方であるわけでござい

ましてそれを個人間の地主間で解決をし、国にはそういう解決をする責任はないかのごとき考え方でありますならば、沖縄の地籍の問題というものは一向に私は解決をしないと思います。

時間がございませんので、もう一点最後にお伺いをしたいのでありますけれども、最初に申し上げました沖縄の振興開発計画のいよいよ後期に入

○亀谷政府委員 お答えいたします。

先生も御案内のように、沖縄振興開発会議の内閣におきましても、沖縄の長い間の歴史と風土に培われました伝統文化につきましては高い評価をいたしておりますところでございまして、沖縄の全般的な振興計画の中でも、この文化的な面についての振興、レベルアップということは大きな柱にいたしておりますつもりでございます。

えますのに、最近県の中でも議論をされておりますといわゆる文化センターという構想があるよう伺っております。この文化センターの問題につきましては、先生も御承知のように、主管といたしましてはやはり文部省であるわけでござりますが、現在の時点では、私ども伺っておりますところ、この文化センターの基本的な性格なり内容なり、また、これをどういう場所にどのようにおつくりになるのか、これらにつきましてなお詰める余地があるよう聞いております。したがいまして、だんだんとそういう問題が具體化をいたしまして、きました段階におきましては、そういうた關係



と言われました四十七年三月二十四日の内閣委員会における当時の山中長官、あのときは木村企画庁長官も出ておられましたが、こういう答弁であります。地籍問題について「もし国会を法律が通過いたしますと、沖縄開発庁が総理府に置かされることになりますから、一義的には私のほうがやはりお世話を申し上げる形で、経金庁、法務省等と新規立法も含めて検討すべき事柄かと思います。」明確に法律が必要であるということを言われ、後で、裁判ではこういった問題はなじまない、どうしても特別立法が必要であるということを言っております。さらに同席しておられました木村国務大臣、企画庁長官は、これは国土調査法の限界を越える問題であるということを前提にして、「これは國の責任で特別立法をつくるとか、あるいは第一義的に行政に裁量をやれるような第三者機関をつくって、ある程度の公告期間を設けて異議申立てを許し、それに対する民事訴訟の提起は、これは別にそれを妨げないというような何らかの特別立法、それでもなければどうもしようがないようなら気がします。」そこで、木村長官は、最後に「総務長官の先ほど発言されましたとおりでございまして、総理府と私のところと法務省、この三者でまず話を詰めてみたいと思います。」これが四十七年の内閣委員会での関係大臣の明確な答弁、すなわち、地籍問題というのは、そういうふうな基地外であれ基地内であれ、地主の集団和解方式などはどうにもならない、やはり特別立法が必要である、さらに国土調査法でもこの問題を解決できない、特別立法が必要であるというのではなかなかむずかしい問題である、いろいろとは、山中長官だけじゃなしに、木村長官も意見一致して、もう五年前に答弁されております。これに対して長官、そういう方向で進めていかれるかどうか、伺いたいと思います。

あります。ですから、前提に、非常にむずかしい問題だ、そういうふうなことをやること自身も含めてむずかしい問題ではあるけれども、検討の要があり、こういう発言があつたやに聞いております。

○瀬長委員　いま私が申し上げましたのは、これは内閣委員会の記録なんですよ。もちろん、長官がおっしゃったようにいろいろ困難な問題があるが、結論としては、いわゆる戦争中、戦争前には牛島中将を司令官とする第三十二軍がおりまして、このときから土地の接收が始まつて、未解決のまま占領に入るのです。あの時点でも、御承知のように、ほとんど日本軍の軍事占領下に置かれていって、知事はいました、島田さんがね。しかし、知事も軍の命令のもとに動いていたという、ほとんど軍事占領下なんです。そして、土地の接收が始まっている。いまでも三百万、四百万坪近いものが国有地みたいななかつこうになつておりますが、これは後でいろいろ問題になると思いますが、そういった中で、混乱に混亂を重ねてきた。境界が不明確になる。物証のあるところもあり、ないところもある。さらに、セメントを敷かれてどうにもならぬところもある。そういうふうな復元補償の問題にしても、請求権は、日本政府はアメリカに対しても放棄しましたからね。そういうふうな意味でも、復元補償の問題を含めてこれが特別立法をしなければいけないということを、県は各市町村の実態と県民世論を結集してつくつた。実際あれは五カ年になりますから、もう政府自体が特別立法を用意しておる段階だと私は思うので年答弁ですから。そういう三者が協議して特別立法をつくらなくちゃならぬ。ですから、当然のことながら、五カ年になりますから、もう政府自体

よ。そうでしょう。少なくとも大臣一人、木村さんも山中さんも意見が一致して、特別立法が必要である、国土調査法ではこれはなじまぬということを明確に言っている。これが五ヵ年になる今まで、特別立法どころか、後でちょっとと説明しますが、開発庁のやっているものも、西原を取り上げても一歩も進まぬ、もう寸前にまで至つておると言いながらどうにもならぬ。

〔西銘委員長代理退席、委員長着席〕

さらに、施設庁関係などは大変なことです、後で申し上げますがね。そういうたるものを持めて、やはり地籍確定をするような法案が必要であるということを、政府がやってくれないから、県が本当に知恵をしぼって、各関係市町村長の意見も聞きながら、法律家も一緒に集まって、これだけはせひやつてもらいたい、だから要綱なんです。この要綱に不備があれば、政府は政府として足したり削ったりしてもいいから——法案じゃないのだから、あくまでも要綱です。私は、これは国にかわってむしる県がやっている。だから国は率先してこれを受けとめて検討して、国として特別立法をするというふうになるのじゃないかと思うのですが、長官どうなんですか、そこら辺。二人の大臣の意見もそういうことなんです。

○藤田國務大臣 そのような委員会における発言があつたということも聞いておりますが、先ほど申し上げましたように、非常にむずかしいことだけれども、こういう解決の方法もあるという言い方の発言であった、特別立法をいたしますという確約を委員会でなされたものではない、こういうふうに聞いております。

それで、当方といたしまして、集団和解のことにつきましていろいろ御批判も御意見もあるようですが、それなりに五十年度から進めておりますし、なおこの方法を進めさせていただきたく、極力この方法でもつてやつてまいりたい、かようにいま現在は考えておる次第でございます。

は、特別立法をしないでもこの地籍問題は解決するのだというふうな意見をお持ちなんですか。

○藤田国務大臣 この地籍の問題におきましては、基地外の問題について開発庁の方が担当いたしておるわけでございますから、前長官の西村さんが五十六年までにこれを解決いたしたい、こう言つておりますが、それは引き継いでおります。

○瀬長委員 そうすると、五十六年というとあと四年ですね。四年間で残された、いまの返還前に解放されたところは全部解決できるという何か具体的な案があるのですか。

○亀谷政府委員 お答え申し上げます。

先ほど来御質問にお答えしております西原村でござりますけれども、先刻御答弁申し上げたかと思いますが、この西原村につきましては、すでに筆数にして千七百四十八筆のうち合意筆数が千六百三筆ということでお一括合意をいたしておられます。ただブロック数でいきますと七二%になるわけでござりますが、そのほか近々さらに詰めることにいたしておりまして、総体的にごく近い日に県の方からこの境界設定の調査ができることとなつております……（瀬長委員「時間がありませんのでそれはいいですよ。それは前に言つたことでしょ。できないところをどうするか」という問題なんです」と呼ぶ）なお、その他の関係市町村につきましても、ただいま大臣から御答弁いただきましたように、おおむね昭和五十六年までに完成をするつもりでござりますが、先生がおっしゃいましたできないところという意味は、要するに当事者同士でどうしても和解ができないかどうも、こういう問題であらうと思います。冒頭私が御答弁いたしましたように、それを開発庁長官が行政裁判をするという法律をつくればできる行政法で一方的に決定をするという法案自身が法制的に成り立つかということについて問題がある、こういうふうに私は申し上げているつもりで



このように考えるわけでございますが、どのように受けとめられるかということをごぞざいます。また、耕作放棄につきましては、私見として申上げますならば、農業の発展といふ観点から

す。とを私自身としては考えておるわけでございま  
越えてやつて、しかも、もし畜産業等が沖縄に成長のめどがあるとするならば、自給飼料を中心とした畜産業に変えていいたらどうなんだ。そして、閑税処置がとられるのはなくとも沖縄で十分足りているというようにしたらどうだといふことを農地法等いろいろ問題があります。それを乗じて、機械力によつてこの問題を解決する——それは農地法等いろいろ問題があります。それに乗じて、農業の機械化が進んでいく今日、機械力によつてこの問題を解決する——それは農地法等いろいろ問題があります。

これらについて、御答弁を願いたいわけでござります。  
○井上政府委員 お答え申し上げます。  
沖縄の農業の基本的な問題は、一つは土質、一  
つは水でござります。

それで、現在のところ、沖縄本島が最も典型的でございますけれども、農業用水に回す水の余裕はほとんどございません。現在の水事情を前提にして考えてます限り、何が適作目であるかという判断は非常にしにくいのでございますけれども、基本的には、やはり農民が長くなっているキビというものは一つどうしても基幹作目としては続いていくであろう。ただし、われわれの方といたしましては、単作目の連作ということをやらないで、もっと多作目を組びつけて作物の多様化を図っていただき、それによる農業所得の向上を考えていきたい、農業経営の安定も考えていただきたい、農業問題を考へておる。

これらを考えてまいります段階で、まず國のやるべきことはいわゆる農業基盤整備でございまして、土地改良、相なるべくはそれに水源措置の伴った土地改良を大いに進めていただきたい、こういうふうに考えておるわけでございますけれども、水の問題がございますので、現在やや片車輪だけが動いておりまして、われわれの現在やっております農業基盤整備というのは、いわゆる圃場整備と農道の整備、こういうことに重点が置かれております。

それから、耕作放棄地の問題でございますけれども、これは主として離島部分にかなり大きな耕作放棄地があるわけであります。この問題については、いろいろな対策が考え得ると思いませんけれども、ただいま私どもが一番主力として考えておりますのは、こういう地域に農業基盤整備、特に農道の整備などをやりまして、やはり農業の機械化を考えしていくということを重点にして考えてまいりたいと思いますけれども、現在、御案内のとおり、沖縄の農業機械保有率は全国最低状態でございまして、まだそういう意味では機械化の余地が大いにあろうかと思ひます。

それからもう一つ沖縄の農業で大きな問題は、流通機構をうまく整備するという問題、ことに本土マーケットとのつながりでマーケットリサーチをやるということでありまして、この点が非常に欠けております。そういう意味では、先ほど御指摘の農業協同組合系統の組織の利用ということは、大いに活用されていいことであらうかと思つておりますが、ただいまのところ、かなりその点については微弱でございます。

以上でございます。

○甘利委員 沖縄の農家の方は、私、戦争中同じ訓練を受けまして、お世話を立場もとつたわけございますが、大変たくましい方々ですから、問題がむずかしければむずかしいほどそのためしさでぶつかっていくように、ひとつせつかくの努力をお願いしたいわけでございます。

次の質問に移らしていただきますが、都市地域

の利用促進の問題でございます。工業立地、この問題については、いまの経済状態、設備投資の状態でござりまするから、せっかくひとつこれは格段のお骨折りを願う、これ以外にないわけでございますから、格段のお骨折りを願いたい。  
ところで、沖縄には伝統工芸がございまして、これは織物、陶器、漆器等でございます。これら沖縄の特産を振興させるということは何として必要な問題であるわけでございます。これに対しまして工業指導所をつくる、共同作業場をつくる、検査場をつくる、こういうようなことはいますぐ間に合うことで、これは当然おやりにならなければならぬわけです。これはおやりになつてゐる。それはよろしいです。しかし、それから先のことについて、私の意見を申し上げながらまたひとつ御答弁を願いたい。それだけのことでは、沖縄の三つの地場産業が日本全国を風靡するというわけには私はまいらぬと思うわけでございます。したがつて、その上に何を進めるかといふことになりますと、嗜好の動向を見きわめる、これが必要でございます。嗜好の動向を見きわめる、そこに開発の方向が決定される、これがなくてはだめだと私は思うのでございますが、これに対する御答弁をお願いしたいと思います。

さらには、これら産業の中から芸大等に学ばれる方も多いのじゃないかと思います。そして、これらの方は、伝統工芸の技術そのものを伝統の精神に従つて把握すると同時に、嗜好の動向等についても新しい知識を持つておられ、開発の方向等についても知識はすばらしいと思うわけでございますが、これらの方は、東京で、あるいはその他のところで学ばれて地場に帰つて、それらの新しい方向、今日的な問題のほかに長期展望に立つた方向ということについて大きな働きをしておられるという現状なのか、それともそうでないのかということについてお尋ねし、そうでないとしたならばそうしていただくなれば、沖縄の三つの地場産業独特の工芸というものは伸びていくのじゃないか、ただ行ってみやげに買う程度じゃなくて、あ

○藤田国務大臣 伝統工芸の保護、育成、振興ということにつきましては、開発庁といたしましても大変関心のあるところでございます。そこで、本年の九月になろうかと思いますが、沖縄の伝統工芸美術展覧会、これはサントリーの協力を得まして、美術展覧会というのを約二カ月弱にわたりて開きたい、かように考え、国内におきましても、この伝統工芸の展覧といいますか、広告といふのはおかしいのですが、P.R.に努めていきたい、かようになります。

なお、もう少し詳しいことは、事務当局から説明をいたさせます。

○亀谷政府委員 お答えいたします。

先生が御指摘の伝統工芸の共同利用施設は、すでに復帰しまして五年にわたりますが、各離島の振興も含めまして、いま数カ所に着々と開発庁の助成費で建設中でございます。ただ、御案内のような後継者の育成の問題、それから沖縄におきます伝統工芸産業は、先生御案内のように、織物、染色、陶器、非常に多方面にわたっておりますが、そういった地場における原材料の確保、あるいはまた公害の問題、あるいはまさしく御指摘の本土との間の流通機構、あるいはニードに合ったそういう様式のデザインの近代化の問題、いろいろな問題があることは先生の御指摘のとおりでございます。ただ、私ども思ひますのに、沖縄のこれだけ多種多様の伝統工芸がありながら、私の推定が間違なければ、現在の四年間の生産で三、四十億、五十億に足らないと思っておりますが、お隣の奄美の大島つむぎが、先生御承知のように、鹿児島本土を含めてかと思いますが、もう三百億を超えておる。こういった実態からいきましてまだ非常に伸ばす余地もございますし、当然これを伸ばさなければならない。そういうしたこと

で、せっかく県も伝統工芸産業課というものを作

今つくつていただいておりますので、そういうふたところと、先生御指摘のような文化庁あるいは通産省と共同いたしまして、今後さらに後継者の養成、あるいは中小零細企業でございますから、こういうものの協同組合化、あるいはいま申し上げたような各般にわたって並行的にレベルをアップしていくということで、今後とも協力をしていく所存でございます。

○甘利委員 セっかくの御努力をお願いいたします。

質問を終ります。

○稻富委員長 次回は、公報をもうお知らせすこととし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時二十三分散会

他の政令で定める物品」を「政令で定めるもの」に、「五年以内」を「十年以内」に改める。第八十五条第一項中「五年以内」を「十年以内」に改める。

この法律は、昭和五十二年五月十五日から施行する。

附則

第八十五条第一項中「五年以内」を「十年以内」に改める。

### 沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律の一部を改正する法律案

理由

沖縄県の復帰後における社会経済情勢の変化等に顧み、復帰に伴う内国消費税及び関税に係る特例の期限を延長する等所要の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

改正する。

沖縄の復帰に伴う特別措置に関する法律（昭和四十六年法律第二百二十九号）の一部を次のように改正する。

第八十条第一項第一号中「五年以内」を「十年以内」に改め、同項第二号中「五年以内」を「十年以内」に、「免除」を「免除又は軽減」に改め、

同項第三号中「五年以内」を「十年以内」に改め、同項第五号中「五年以内」を「十年以内」に、「免除」を「免除又は軽減」に改め、同条第三項中「行なう」を「行う」と、「五年以内」を「十年以内」に改める。

第八十一条第一項中「当該免除」を「当該軽減又は免除」に改める。

第八十二条第一項中「五年」を「十年」に改める。第八十三条第一項中「五年以内」を「十年（当該物品の輸入の動向その他の事情を勘案して政令で定める物品については、八年以内において政令で定める期間）以内」に、「行なう」を「行う」に改め、同条第二項中「五年以内」を「十年以内」

沖縄及び北方問題に関する特別委員会議録第二号中正誤

正	正
これを	これを
これに	これに
行	行
段	段
四	二
三	二
各都道府県	各都府県