

衆議院

## 交通安全対策特別委員会議録 第五号

(二五九)

昭和五十二年四月七日(木曜日)

午前十時五分開議

## 出席委員

委員長 鈴切 康雄君

理事 加藤 六月君 理事 野中 英二君  
理事 太田 一夫君 理事 新井 彬之君  
理事 青山 丘君

井上 裕君

北川 石松君

前田治一郎君

野坂 浩賢君

草野 威君

伊藤 公介君

寺前 嶽君

吉原 弘海君

久保 三郎君

米治君

一弥君

石橋 中村

元君

田村 廉之君

室城 正君

杉原 浅井新一郎君

若田 末人君

官川 晋君

建設省道路局長

警察庁警備局警

備課長

運輸省航空局技

術部長

海上保安庁警備

救難監

労働省労働基準

局補償課長

溝辺 秀郎君

本日の会議に付した案件

海上衝突予防法案(内閣提出第六二号)

交通安全対策に関する件

○鈴切委員長 これより会議を開きます。  
交通安全対策に関する件について調査を進めます。

質疑の申し出がありますので、順次これを許します。

吉原米治君。

○吉原委員 私は、大きく分けまして、二つの問題について御質問をいたします。関係各省の皆さん方の明快な御答弁をお願いいたしたいと思いま

す。

それでは具体的にお尋ねをいたしますが、労災保険法第七条第一項第二号に言う「通勤」とは、「労働者が、就業に関し、住居と就業の場所との間を、合理的な経路及び方法により往復することをいい、業務の性質を有するものを除くものとする」。こうなつておりますが、ここで言う「就業の場所」とは一体どの範囲を指しておられるのか、お尋ねをいたしたいと思います。

○溝辺説明員 「就業の場所」とは、当該労働者が

常時就業している場所そのものを言うのでございま

まして、一般的には、事業場の敷地内を「就業の場所」とわれわれは解釈いたしております。

○吉原委員 そこで具体的な質問に入りますが、一つの事例を申し上げて、いまからこの法解釈を

めぐって御見解をただしたいと思いま

これは島根県の生コン事業場で起きた災害でございま

ますが、本人が就業後、退勤をするために敷

地構内の駐車場から車を持ち出して帰途につかん

としたときに、朝方通勤をするときにはどうもエン

ジンの調子がおかしいということで点検をしよう

ということで、わざわざ敷地構内の、点検をする

に都合のいい舗装された部分にその車を持つてき

まして、点検を始めたわけでございますが、その

点検作業中に過つて車の下敷きになつた。そのこ

とによって脊髄を大きく痛めまして、月下旬半身

不随ということです。まだに入院をしておるような

状況でござります。

ここで、いま御答弁ございました、事業場の敷

地内が就業の場所だという御見解でございま

が、従業員の駐車場が設けられておる場合には、

その駐車場に至る間は、当然出退勤に必要な合理

的な通勤経路となる。つまり本人にとっては、

就労の場所ではありますけれども、その就労の場

所が、即ち、駐車場に至る一定区間は車の出し入れ

に必要な通勤の経路になる、こう解釈ができる

のですが、いかがでござりますか。

○溝辺説明員 先ほど申し上げましたように、業

務災害と通勤災害とは、そこが就労の場所か否

か、それが通勤か否かということで、その解釈の

統一を図つてしまつたのでござりますけれども、

先ほど御指摘のとおり、通勤災害は、昭和四十八

年にできた法律の改正によって実施されているものでございまして、必ずしもその解釈等が業務災

害と連続的に処理されていないらしきま

せん。

○吉原委員 先ほど御指摘のとおり、通勤災害は、昭和四十八年にできた法律の改正によって実施されているものでございまして、必ずしもその解釈等が業務災害と連続的に処理されていないらしきま

せん。

終了して、タイムレコードを押して、帰途にいたわまでございますから、いまおっしゃったような答弁はどうしても納得できない。

ここで、中央労働保険審査会で審査が大体終了しておる事案でござりますけれども、この中で、原処分庁の主張の要旨が書いてございます。

この内容を読み上げますと、原処分庁は、  
査官に関係資料を提出して、本件審査請求を棄却

するとの決定を求める。その理由として、労災保険法第七条第二項では、「通勤」とは「住居と就業の場所との間を合理的な経路及び方法により往復することをいい」と定められており、「就業の場所」とは、事業場の敷地内全域を指すものである。「これは先ほど課長の答弁のとおりでござりますが、「したがつて本災害は、住居と就業の場所との間の往復途中で発生したものではないから、通勤災害とは認められない」」こういうことで賃養給付並びに休業給付を不支給とするという主張をされておるのです。

不<sup>可</sup>能<sup>な</sup>な<sup>い</sup>で<sup>き</sup>ま<sup>し</sup>た<sup>ま</sup>で<sup>き</sup>る<sup>い</sup>の<sup>を</sup>答<sup>え</sup>と<sup>思</sup>ひ<sup>う</sup>な<sup>い</sup>の<sup>を</sup>も<sup>う</sup>す<sup>こ</sup>れ<sup>ど</sup>も<sup>、</sup>私<sup>が</sup>こ<sup>こ</sup>で<sup>せ</sup>ひ<sup>お</sup>考<sup>え</sup>を<sup>願</sup>い<sup>た</sup>い<sup>い</sup>の<sup>は</sup>、いま<sup>、</sup>た<sup>ま</sup>た<sup>ま</sup>事<sup>業</sup>場<sup>の中</sup>だ<sup>つ</sup>た<sup>か</sup>ら通<sup>勤</sup>形<sup>式</sup>害<sup>にな</sup>ら<sup>ん</sup>い<sup>い</sup>、こうお<sup>っ</sup>し<sup>や</sup>る<sup>の</sup>なら<sup>、</sup>本人<sup>と</sup>一<sup>そ</sup>て<sup>は</sup>、ある<sup>い</sup>はドライバー<sup>と</sup>して<sup>は</sup>、朝<sup>通</sup>勤<sup>を</sup>す<sup>る</sup>とき<sup>に</sup>エンジン<sup>の</sup>調<sup>子</sup>が<sup>おか</sup>しい<sup>、</sup>エンジン<sup>の</sup>裏<sup>側</sup>を見<sup>れ</sup>ばオイル漏<sup>れ</sup>が多少<sup>あ</sup>つ<sup>た</sup>、こうい<sup>う</sup>い<sup>う</sup>こと<sup>で</sup>、より安全<sup>を</sup>確<sup>認</sup>する意味<sup>で</sup>、道路上<sup>で</sup>な<sup>く</sup>し<sup>に</sup>、た<sup>ま</sup>た<sup>ま</sup>自分の<sup>と</sup>ころ<sup>の</sup>事業<sup>場</sup>中の<sup>鋪</sup>装<sup>し</sup>た部分<sup>に</sup>車<sup>を</sup>持<sup>つ</sup>て<sup>き</sup>て<sup>、</sup>そこでジャッキア<sup>ップ</sup>をして点<sup>検</sup>をした<sup>と</sup>いう<sup>こと</sup>でござ<sup>ります</sup>が<sup>、</sup>私は<sup>、</sup>ドライバー<sup>と</sup>してはまことに良識的<sup>な</sup>判断<sup>を</sup>できる<sup>と</sup>思<sup>い</sup>ます<sup>。</sup> より安全<sup>を</sup>確<sup>認</sup>して運<sup>転</sup>を<sup>一</sup>度<sup>止</sup>め<sup>た</sup>と<sup>し</sup>た場合<sup>に</sup>、敷<sup>地</sup>上<sup>で</sup>そ<sup>う</sup>い<sup>う</sup>こ<sup>と</sup>をや<sup>つ</sup>たと<sup>し</sup>た場合<sup>に</sup>、自動<sup>車</sup>の<sup>点</sup>検<sup>を</sup>する<sup>ため</sup>にジャッキア<sup>ップ</sup>をして下<sup>に</sup>出<sup>ます</sup>と<sup>、</sup>県道<sup>に</sup>沿<sup>つ</sup>てお<sup>る</sup>事業<sup>場</sup>です<sup>から</sup>、道路<sup>上</sup>で<sup>そ</sup>う<sup>い</sup>う<sup>こ</sup>と<sup>を</sup>や<sup>つ</sup>たと<sup>し</sup>た場合<sup>に</sup>、敷<sup>地</sup>

○溝辺説明員 たとえば車の仕業点検あるいは簡単なパンク修理程度のもの等が路上で行われるような状態のものは通勤災害になると私ども考え、そういう処理をさせてきております。

ただ、本件の場合のその修理の程度がどのようなものであつたかの詳細については必ずしも存じておりませんけれども、報告によりますと、他の車、たしかブルドーザーのようなものであつたと思いますが、それで車をつるし上げて、そのままぐり込んで修理を行つたというようなことを聞いております。また、これが路上であつたらどうするかといふようなことまでの検討はいたしておりませんけれども、一般常識的にドライバーが通常行うであろう通勤用具の小修理並びに点検等についてそのような行為が行われた場合には、これを通勤途上災害として取り扱うというような取り扱いをいたしております。

○吉原委員 たまたま事業場の構内でございましてから、ショベルカーでVベルトをひつかけてアップした。路上ではそういうショベルカーはないわけですから、当然ジャッキアップをして、下を点検するということが常識的に考えられるわけですね。ですから、結論から言えど、たまたま構内でそういう点検をした、自分がどうもエンジンの調子が悪いから点検をする必要があるという必要に迫られて、道路上であつても、特にそないう危険というもの、あるいはそういう場合なしに会社の敷地内の舗装した部分でそういう検作業をした、のことだけでもって通勤災害と見ては認められないという課長の見解についてたとするなら、これは通勤災害とお認めになりますか。

しゃつておりますけれども、この原処分室の主張によりますと、事業場の門から自宅の門までだ、こういう見解が出ておるようございますね。一般的に生コンの事業場なんというのは、ほかの事業場もそうでございますが、その事業場の門の中へ入ってから通常いふ本人の就労の場所までは非常に構内の広いケーラーが多うございます。なかんずくこの生コンの工場で、中小企業でござりますけれども、門衛がおるわけではないし、もちろん門があるわけではない。東西といいますか、左右に入り口、出口がありますけれども、その事業場に入るのは、もちろん会社でございます。必要な原材料を積み込んでトラックが出入りをします。あるいは事業場に必要な用件のある人が乗車で出入りをする、これは一々何もチェックをしないのが事業場の敷地の現状でございます。ですから、単にその事業場の関係者だけ、従業員だけが出入りする、そういう構内の現状にないわけです。第三者が何かの用事で来る場合もある、そういう構内では、事業場の門から住宅の門までだという狹義の解釈というのは、この場合、少なくとも最初言われた立法の趣旨からいって、何らかの形でこれは通勤災害——私は業務上の災害だと申し上げませんけれども、少くとも業務上の災害にならない限り通勤災害として救済すべきではないか、こう思いますが、再び課長の御答弁を伺いたい。

○吉原委員 いま労働保険審査会で審査中だとうお話をございましたけれども、私の承知しておる限りでは審査終了の事案なんです、私が言つておるこの島根の原処分を肯定された中央労働審査会の状況を聞きますと。ですから、これは後ほど調べていただければおわかりかと思いますが、いざれにいたしましても、審査会そのものの中身についてわれわれがとやかく、特に労働省の方の立場では言われないはずでござりますけれども、少なくとも原処分を出した処分厅に対しては何らかの再検討といいますか、示唆することはできると思ういます。

特に、私は皆さん方にも認識を改めていただきたいと思うのですが、類似の例がかなりたくさんござります。一、二例を挙げて申し上げますと、通勤途上で前の車が雪のためにスリップをして進行しない、自分は帰ろうにも、前の車がどうしてもスリップをして動かぬものだから、後押しに行って手伝った、そうしたら、押す際にアキレス腱を痛めたという事例がございますが、そういう場合でも当然通勤災害として認められておる。あるいは勤務を終わつた労働者が、二階から下へおりる場合に、階段が何かの関係でかかとがひつかつて足を滑らして転落したという場合にも当然通勤災害として認められておる。また、駐車場にライトをつけ放しにして忘れて事業場へ来たら、同僚に言われてライトがついておるということに気づいて消しに帰る、その途中で事故に遭つたという場合も通勤災害の例になつておる。

類似の例がたくさんございます。今回私が言つている例と全く同一の事案ではありませんけれども、類似の例はたくさんあるわけです。そういう

意味で私は、ぜひ島根県の、具体的に申し上げておきます、請求人は石橋七郎というのです。事前にお話を申し上げておりますから課長の方も調査をされて出ておられると思いませんけれども、本件については、きわめて常識的に考へても、納得のいかない審査の状況でございますので、ぜひひとつ原処分庁に対して再検討、再調査を命じていただきたいと思いますが、いかがでございますか。

○溝辺説明員 いまの事案を契機といたしまして、私どもも先般から検討を加えております。このような事案の処理について、今までの就業の場所との往復の場所等の考え方について、基本的考え方の結論が近く出し得ると思いますので、結論が出来次第、地方の方にも指示をいたしたいといふふうに考へます。

○吉原委員 いま労働省のあなたの方の関係の課の内部で意見調整をするといいますか、検討を加えて、一定の結論が出てから処分庁に対し再検討を命じる、こういうことになるということですか。

○溝辺説明員 大体そういう趣旨と解していただき結構かと思いますが、これには非常にむずかしい問題がございまして、たとえば法律の改正でございましたら、いつしかこれを適用するというようなことができるわけでございますが、法の解釈、運用の問題でござりますので、どこまでこういう案件をそういう考え方で処理していくかというようなことも含めまして、検討をしていただきたいというふうに考へております。

○吉原委員 そうしますと、いま課長の方では、労働保険審査会において審理中の事案だ、こういふ理解をされておるようですが、私の方は、少なくとも審理は終了したというふうに聞いておるのであります。ですから、内部で見解を統一する場合には、この審査会の審査の状況といふものは一応聞かれるのでございますが、どうですか。

○溝辺説明員 もちろん最終決定はされておらないようです。審理だけを終わつたということのようですから、おっしゃつておるよう、結論は出でないということははつきりしておるのです。これは総評次元で関係省と交渉した事案もあるようですが、そのときの答弁が、審理は終わつたけれども、再調査、再検討したいから、こういうことで幕切れになつておるようなんです。これからは労働省の方で、法の解釈といいますが、立法の趣旨に沿つて、通勤に伴うための、少なくとも退勤を目的にした一連の行為でございますから、ただ単に、日曜日に自分のところの前の道路で自分が勝手に車を点検をしているときに起きた災害というしろものとは違うのですから、そういう意味で、立法の趣旨に沿つてぜひ再検討をお願いしたい、このことを申し上げて、この事案についての質問を終わります。

統じて第二の質問に入らしていただきますが、ことしの一月二十日午後一時三十分ころ国道二百六十一号線、これは島根県邑智郡桜江町の地点にございますが、この二百六十一号線にかかる桜江大橋の橋脚が折れたために転落をした。たまたまそのときに橋の上を通行中のダンプカー二台、軽ライトバン一台、これがそのために十二メートル下の河床に転落をした、こういう事故が起きたのは御承知かと思います。この問題についてお尋ねをしたいわけです。

まず、桜江大橋は、昭和三十四年に、当時の金で工費六千六百万で完成をした鋼鉄製のトラス橋であります。昭和四十七年の集中豪雨災害で片一方の方の堤防が浸食されたために、川幅を広げて堤防を高くした。そして新しい堤防とトラス橋を結ぶために、昭和四十七年度、厳密には四十八年の春に完成したと思いますが、建設省の設計施工に係る仮設橋としてでき上がつたものでございます。これは御案内のとおりでございますが、しかし仮設橋とはいえ、鋼鉄製の橋が落ちるとは、地元住民は夢にも思つていただけに大きなショックを受けたわけでございます。特に、十二メートルもの河床に転落をした運転手ら四名の重軽傷者の皆さん、まことにお氣の毒なことでござります。早速、橋の復旧や被災者への見舞いなど、関係当局の誠意のほどは多いたしましますが、その後の落下原因の究明、また構造上に欠陥があつたのではないか、あるいは管理上に手落ちがあつたのではないかなど、当時の新聞はいろいろと書き立てておりますけれども、早速この現場検証に当たられた警察庁あるいは関係省庁の皆さん方のその後の調査結果について、現在までに判明をとおる現状について御説明をお願いしたい。

特に、現場検証の結果は警察庁から、構造上の問題については、地元の橋梁の専門家であるそですが、土木工学、構造力学、こういう科目を担当されております専門の方も立ち会つておられるようですから、これはその筋からひとつ御答弁を願いたい。あるいはまた、管理上にミスがあつたのではないか、この問題等は建設省の方からそれをお答えを願いたいと思います。

○杉原政府委員 委員から御質問のありました点についてでございますが、まず土木構造力学、土木工学、構造力学、こういう面の専門的な鑑定が必要でございますので、たまいま松江工業高等専門学校の教授の方に実況見分の際からお立ち会いをいただいて、現在、設計面から見た構造強度上の欠陥の有無、架橋時の工法の欠陥の有無、橋げたに使用された鋼材の欠陥の有無、こういったものについて鑑定を依頼し、継続中でございます。

なお、被害者の救済につきましては、現在は見舞い金等、とりあえずの処置をしたわけでござります。道路管理者である県知事が誠意をもつてたつておるわけでございますが、原因がはつきりございますので、現在慎重に検討をさせていると時間がかかると思ひます。

○吉原委員 少なくともこういった国道にかかる橋が落下するなんということは、地元民もておる橋が落下するなんということは、地元民もわれわれの段階でも常識的には考へられない事故でございますが、二月にもなるのにいさぎかも、いまのような答弁で、どこが一体その事故の責任者であるのか、もちろん怒口としては、県が維持管理をしておった橋梁でございますから、当面はその地元県かもわかりませんけれども、早くこの原因の究明がつかめ得ない。したがつて、だれ

れいま取り調べをいたしておるという状況でございます。

○浅井政府委員 お答えいたします。御指摘の事故につきましては、事故後直ちに建設省並びに県といたしまして、警察の現場検証とは別途、土研に依頼いたしまして、土木研究所の構造橋梁部長と橋梁研究室長が現地調査を行つたわけでございますが、その結果を現在持ち寄りまして、各種要因の分析究明に努めておるところでございます。

事故の原因につきましては、一日も早く明らかにすべく現在努力しているわけでございますが、ダンプトラックの積載量の問題とか施工の問題等、いろいろな角度から調査分析を進める必要があるでございますが、結論が出来るまでにはもう少し時間がかかると思ひます。

なお、被害者の救済につきましては、現在は見舞い金等、とりあえずの処置をしたわけでござります。道路管理者である県知事が誠意をもつてたつておるわけでございますが、原因がはつきりございますので、現在慎重に検討をさせているところ時間がかかると思ひます。

○吉原委員 少なくともこういった国道にかかる橋が落下するなんということは、地元民もておる橋が落下するなんということは、地元民もわれわれの段階でも常識的には考へられない事故でございますが、二月にもなるのにいさぎかも、いまのような答弁で、どこが一体その事故の責任者であるのか、もちろん怒口としては、県が維持管理をしておった橋梁でございますから、当面はその地元県かもわかりませんけれども、早くこの原因の究明がつかめ得ない。したがつて、だれ

が責任者なのか、この事故の責任を県が負うのか、政府が負うのか判明をしないということでは実際困つたものだと思いませんが、この橋は、少なくとも荷重制限の標識は一つも出していない。これは一体管理者の方のミスということになるのでございましょうか。それとも道路標識は、荷重制限などについては掲示をしなくてもいいというお考えですか。どうですか。

○浅井政府委員 この橋梁は、架橋時点での荷重制限による荷重制限の表示はしていなかつたわけでございますが、これは浜田工事事務所が河川災害復旧事業の復旧の堤防工事として、昭和四十七年十一月に県の承認を得て、耐荷重十四トンの鋼橋でかけかえたものであります、一応二等橋といふことで正規の設計になつております。一般的には荷重制限の標識はしないというのが通例でございます。

○吉原委員 いま道路局長、十四トンとおつたといふように新聞では書いておるのですが、どちらが本当ですか。

○浅井政府委員 橋梁の設計に際しましては、設計荷重を決めるわけでございますが、仮定の車の重さを一応十四トンといふように仮定しました荷重状態での設計をいたしまして、それに對して安全率を見込んで橋の設計をするわけでございまして、設計荷重十四トンの橋でも、二十トンの車に十分耐え得るといふような設計になつておるわけございまして、一般的には、二十トンまでの車は二等橋は通れるということでございます。ただ、設計荷重としては、単車十四トンの設計荷重を使って一応設計しておるということでござります。

○吉原委員 いずれにいたしましても、早急にこの責任を明確にしていただきたい、原因をはつきりしていただきたい、そして被災者への補償を手厚くしていただきたいというのが私の主張したい点でございます。まだ結論が出ていないということ

となつておる段階で、これ以上質問しても意味はございませんが、少なくともいつごろこの原因の究明ができるのか、その見通しはついておりますかどうか。

○杉原政府委員

○吉原委員

○吉原委員

○前田委員

○鈴切委員長

○前田委員

○官川説明員

○前田委員 私をして言わしめれば、あれほど厳重な検査しながら、どうしてそういう凶器が発見できなかつたのかといふことに帰一するのです。が、たとえば東京の羽田空港、ここでは国内線、国外線を含めて何カ所ぐらい、あの検査をする場所が設けられておるのか。それから、この間も表を見ましたけれども、一日当たり大体どれくらい凶器が発見されておるのか、凶器とおぼしきものが発見されておるのか、おわかりでしょうか。

○官川説明員 羽田におきますエックス線検査は、国際線二セツト、それから国内線五セツト持つております。

それから、一日当たりどのくらいの凶器かとい

うのは、ただいまちょっと調べておりませんけれども、五十一年一月から十二月の間に発見されました凶器数は、約二十五万三千八百六十三点に達しております。ただし、これは羽田といふことじやなく、十七空港におきましてチェックされて発見された件数がそういうことでございます。

○前田委員 国内線で五セットとおっしゃつたのですけれども、その五セットはどの場所に配置されているのか。言いなさうますと、全日空の乗り揚り場に一ヵ所あります。それから二階のロビーに上がるために、あれは日本航空が主に使っていますけれども、そこに二セットある。ほかの二セットはどこにあるのかということが聞きたいのです。

これを聞きますのは、実はこのごろ特に全空港のハイジャックが起つて以来、羽田空港では、その身体検査なり物の検査をするためのゲートを通るために長蛇の列をつくっている。しかも大体手間がかかつて検査が行われるので、定時出発の飛行機が待っているのに、切符を購入しておる客がその時刻に飛行機まで到着しない。だから、たとえば大阪行きの飛行機なんかは十分、二十分ひどいときになると三十分くらい客の到着を待って、出発をいたしません。私は、バイロットのことではないために何十分間かおくれるということは、や

はり到着時間がおくれることでありますから、これはハイロットとしては大変な一種のフライドに傷をつけることにもなると思うのです。したがつて、焦りが生じて、それが事故の原因をなすおそれがあります。だから、そういう点を考えました

場合に、あれだけ長蛇の列をつくつておるのに、どうしてそれをスムーズにさばく処置が講じられないのか、私は不思議でならないのです。その辺について航空当局としてはどういう見解をお持ちでしょうか。

○官川説明員 羽田につきまして、チェックいたしました後、エックス線及び探知機を通るに当たっては、非常に込んでおるということは事実でござりますし、私も数回経験しております。またどうも申しわけないと思っておりますが、羽田につきましては、ただいま東京航空局及び本省におきまして、増設及び拡張—拡張と申しますのは、結局あのエックス線あるいはゲートを通しておられます。たときに異常を感じた場合にそのお客様だけをセレクトして、あとの流れは依然としてとめないといふ方法をとればかなりな混雑防止になりますし、このような混雑がやはりロットに対する待ち待ちといったようなことで余りいい影響を与えないということで、いまのところそういう流れを止めずに、怪しい物を見発したときだけ、それ以外を除いて特別にそこまで見たるというような方策をとりたいと思っておりますけれども、何せ田は御承知のとおり、場所が非常にその点でとにかくいという面がござりますけれども、これはとにかく工夫をいたしまして、そういう流れそのものを少し直そうと思って、目下検討している最中でございまして、まことに申しわけないと存じてございます。

○前田委員 いま、流れをよくするように検討しておるのだとおっしゃるのだけれども、もう大と日敷がたつておるんですね。いま不審な者とそうでない者とセパレートをするというふうな構がちょっと述べられましたけれども、もつと突進んで言うなれば、切符を発売するときに、検

をしなければならぬ者と検査しなくてもいい者との判断がつくはずだと思うのです。切符の発売は住所氏名を聞くんでしよう。だから、たとえば私は切符を買うても、やはり並んで、あの検査を受けているんですね。

ここで一つ疑問があるのですけれども、私は飛行機に二回か三回くらい大阪—東京間を往復するのであります。そうすると、一回往復しましたら二回レンゲンの照射をされるわけですね。週に二回往復すれば、四回、三回往復すれば六回レンゲンにかかるわけなんですね。病院などでレンントゲン写真を撮影をする場合、あるいはレンントゲン写真を写す場合でも、患者はカメラの前におるけれども、技師は必ずドアを出て外側から、窓からのぞきながら撮影をするくらいに放射能を浴びることを繰り返しております。われわれ航空機の乗客は、そういうふうに往復した場合は、往復とも一回ずつしてもレンントゲン照射を受けとるというふうになります。あなたの方では、あれは人体に影響がないのだ、というような専門家の証明書をお持ちでありますけれども、あれを熟読してみましら、物の変質を引きさない、あるいは食料品の味の変化を引きさない、というようなことが強力に書いてあるわけですね。でも、人体に支障がないということはばかしてきません。また、つい最近、私は週刊文春で読んだのですけれども、小さな記事でしたが、WHOでややこしい問題になりつつあるといふことを書いておりました。そんなふうにして、ただ一人の専門家が、本人ですが、影響がないと証明書を発行したからといって、そのままこれを乗客に照射しておる、しかもたまに乗る人はいいのですけれども、私もよく乗っておるのでですが、そういう点について、航空局として十分にあの設備を検討なさつておるかどうかか、ということを聞きたい。

航空会社三社とそれから運輸省 政府も金を出し  
ているそうですね。どのくらいの割合で政府は金  
を出しておるのか、これもこの機会に明らかにし  
てほしいと思います。

は、先生御指摘のとおり、またおつきりした定説は学界でも聞いておりませんし、私たちもエックス線探査装置は機内持ち込み手荷物のためにやつてゐるのでされども、御指摘のとおり、金属探知機のそばに接近してござりますし、十分なる遮蔽を行つて、先生御承知のとおり東大の権威ある先生方によつて説明書をいただいております。しかし、それは微量ではあるけれども、何回も御通かし、それはお客様に対する影響といふものについて過なさるお客様に対する影響といふものについては、今後とも御指摘を受けましたとおり、真剣に検討してみたいと存じております。

それから、そういうものを含めて、それについて場所が関係ございますけれども、早急に、たゞ簡単にエアラインに任せることではなくて、十分指導を強めてまいりたいと思っております。

それから、エアラインがエアラインの責任でござりますけれども、ガードマン会社に委託運営をしておりますけれども、これらにつきましては、その運営費の約五〇%は国庫から補助金として航空会社に対して支払っておりますわけでございまして、その額は、五十二年度予算におきましても、約五億近い金を出してくるということです。

○前田委員　あの費用の五〇%を国庫補助なさいておられるということを聞きましたけれども、果たしてそれが妥当か不妥かということは、別途検討する必要があると私は思います。しかしながら、見えなければならぬのは、そのようにして国が額を負担して、他のエアラインが半額を分担していぼつんと立つて見ておりますけれども、その設備をして、日々の検査を行つていいのですが、その検査を行つておる人間というのガードマンなんですね。警察官がそばで一人くら

ということなんです。

言いかえますと、われわれ一般国民から考えれば、警察官なれば警察庁が責任を持つて、政府が責任を持つて雇用しているお巡りさんですから、これは信頼していいと思うのですけれども、ガードマンの会社の職員というものが果たして信頼できるのかどうか。巷間、新聞記事等を見ましたら、前科のある人などがガードマン会社に勤めておるということをしばしば読みます。前科があるからいけないとか言うんじゃないのですよ。ただ、そういう人々が、たとえばわれわれの荷物を全部検査しますよ。ボデーチェックいたしますよ。あの検査をする基本としては、本人の承諾を得てということになつていて、決してガードマンは完全な承諾をとりませんよ。身体検査さしてもらいますと言つたままでぱつぱつとさわっていく。してくださいと私は言うてないけれども、いつもさわられておる。しかも、ひどい場合になると、かばんを開けて、私はいつも着がえを持って行つたり来たりしているものだから、東京から大阪に帰るときは汚れ物がかばんにいっぱい詰まつている、それを全部はうり出してしまうのですよ。こつちにしてみたら恥ずかしい話です。そうしてその中に、私も悪いくせなんだけれども、旅行用具がかばんにいつも入つていています。これは石けんとかかみそりとかブランとかいうものも入つていて、それから七つ道具なんというのがあります。ナイフとかはさみとかあるいは毛抜きとかあるでしよう。そういう七つ道具が小さなケースに入つていて。石けん等が別のケースに入つてます。かばんに入つてますね。それを一括してかばんの中に入れておくと、どうしてもフーと鳴るのでね。そうすると、七つ道具入れまで、あるいは石けんや安全がみそりの入つておるそのかばんまであけますね。あけてよろしいかとは言いませんよ、私じつと前で見ているだけれども、

黙つてあけるのです。たとえば私は国會議員だが、らそういう者は切符発売のときにならんと別にして、これはもうノーアクセスで通せば、あの数珠つなぎがなくなるのですよ。なくなりやせぬけれども、かなり助かる。そういうふうなセパレートを事前にしようということを考えずに、もうのべつ幕なしに全部並ばしておる。そうしてそういうふうな検査をやつていいている。だから、ちっともさばけない。さばけないから、せつからく切符を買つておりますながら、定刻までに飛行機までたどりづけないという状況が日々の羽田の状況、あるいは大阪の伊丹も時折そういう状況が発生します。こんなものを航空会社の監督官庁である航空局が黙つてしまつておかかるのがおかしいと思う。しかも時折羽田で見ると、航空局の飛行機なんかがずらつと滑走路の横に二機も三機も並んでおるときもある。あれを見たら、ああ活動しているんだなと思うだけれども、そういうふうに活動している反面、一般旅客のそのような状況が放置されている。全然あなた方が手を入れたという痕跡が見当たらない、私は非常に残念なんです。そういう点、もう少し突き詰めたお考えを持つて行政を行つてほしいと思うのです。

だから、ここで質問をしぶりますが、ガードマンにボディーチェックをさして、しかも本人が承諾してなくともさつさとそれを行つておるという、この状況をどうお考えですか。

○官川説明員　かねてからエアラインに対しては、お客様は善良な市民であるという前提に立てて、それで必ず承諾をとり、しかも接客については、具体的にパンフレットを配りまして、十分指導させておるつもりでございますけれども、先生御指摘のとおり、きわめて不満な点も多々聞いておりますので、航空局といたしましては、なお一層、先ほど御指摘になりましたガードマン職員の素質及び向上並びにそれに対する訓練、それから、それらの体制をチェックしておりますので、それらのチェック体制といふものを強化いたしまし

て、なお一層ガードマン会社に対しますお客様に対する接客態度の向上と、それから先生の御指摘になつた、何とか流れというような点で改善ということを早急に検討していきたいと存じておりますので、御了承願いたいと存じます。

○前田委員 しつこいようですけれども、もう少し意見を述べて、御所見を伺いたいと思います。私は、羽田の空港なんかでは別のルートがあつて、そこから入ればボデーチェックも受けなくて済むということは知っているのです。知つていろいろけれども、あえて一般旅客にまじって、強情なうだけれども、いつも検査を受けているのですが、それでいて二階へ上がるときのボデーチェックをする場所で、もめたことがあるのです。それは、全然ブザーが鳴らなかつたのです。だからずっと通つた。そうすると、それでもボデーチェックをするこう言うのですね。だから、ブザーは鳴らなかつたじゃないか、いつもは小銭を大分持っているのだけれども、きょうは小銭持つてないんだよ、だからブザーが鳴らなかつたのだろうと言つたのだけれども、いやボディチェックさしてもらうと言つたから、おかしなことするね君ら、どういう原則になつていいのだということでもめました。そうすると、私のかばんが出てきたのだけれども、しかし不思議にまたブザーが鳴らない。いつもだったら鳴るのに鳴らないのですね。だからぼんと横にはうつってあつた、ほうつてあつたのを私は取るのだと言わいで黙つておつたのですが、ブザーが鳴らなかつたからボディチェックさせないと私は言つたのです。そうすると、立つておつたお巡りさんがあつと来てくれと言つて、控え室みたいいな小さな部屋がありますが、そこへ引つ張り込んだ。引っ張り込んで、なぜボディチェックさせないのですかと言つて、からさせないんだよ、しかもあの機械の一一番そばにおる係員が、どうぞと言つたじゃないか、だから進んだら、一メートル、二メートル離れたところに立つておつた係員がボディチェックと、こう言つたまえのところは一人がオーケー出しながら一人

がしかけるとはおかしいじゃないか、こんなことを一般旅客にやっておったのでは、いろいろな不平満が出てくるよと私は言ったのです。それで小さな部屋で、控え室で、ボデーチェックさせるがないで大分論議を行つたのですね。そういう人を相手にがみがみと言つてもしようがないが、私は一般旅客の気持ちで、こうじゃないか、ああじゃないかという理屈をこねておつたのですけれども、このかばんはあなたのかばんですか、こう持つてきた。ぼくのかばんですよ、そこに置いてあつたのだ、ぼくもそれは知つていて、それじやこれをあけさせてもらいます。こう言うから、君、これもきょうはブザー鳴らなかつたよ、あけてもいいけれども、どうも君たちのやつてることは解せぬなどということで、一体こここの責任者はだれなんだと聞いた。警察官、君立つていてが、君監視しているのか、立ち会いしているのか、どういう意味で立っているのかね、もし君が責任者だつたら羽田警察の幹部の人へ来てもらおうじゃないか、きょうの扱い方はわしはどうしても解せぬ、徹底的にこれは一遍話し合おうじゃないかということを言つたのです。そうして間もなくのだつたら、航空会社の幹部に来てもらおうじゃないか、きょうの扱い方はわしはどうしても解せぬ、徹底的にこれは一遍話し合おうじゃないかということを言つたのです。そうして間もなく今度は航空会社の職員がやつてきて、あなた待つてまんねん、早う飛行機に乗つてもらわないと飛行機がおくれるじゃないかと言うから、これは他の乗客に迷惑を及ぼしてはいけませんから、この問題は後日譲ろうと言つて私は行きましたが、こういうことがあるのですよ。

は事は済まないので、あれはもう非常に微妙な問題ですね。警察といえどもうかうかと携帯品の検査とかあるいはボーディングエックはようせかでしょう、これはできないのです。それをあえてどんどんやっているのですよ、非常にこれは問題です。だから、これは明らかに責任者がおらなければいけない、責任者が明白になっていなければいけない、こう私は思うのです。航空局としては、あの作業の責任者はだれだとお決めになつてるのである。

○官川説明員 責任者は航空会社だと私たちは思つております。ただ、現実問題として、航空会社は警備会社に委託しておりますので、現実問題としてタッチして乗客の皆様方に接するのには、ガードマン会社の職員でござりますので、なお一層ガードマン会社に対する指導監督を強めると同時に、私たち、航空会社もやはり十七空港、ジェット空港につきましては補助金を出しておりますので、積極的にこれらについて指導監督を強めていきたいと思っております。

○前田委員 あなたの航空局の技術部長さんですか。

○官川説明員 技術部長でござります。

○前田委員 技術部長さんの職業を伺いたいのですが、どういう範囲の業務を管轄なさつておるのですか。

○官川説明員

運輸省航空局の技術部長の職務

は、運航関係、運航関係と申しますと進入、出発及び機長の路線資格認定。それから航空路誌関係の公示その他といふことでございます。それから航空機の検査と乗員の試験、検定及び航空大学校の監督等、そういう仕事でござりますけれども、一般的に事故、安全といふものにつきましては、こういう職務のほかに広く技術部長としては関与いたしております。ハイジャックにつきましても、このたび技術部長としてやはり総合的な安全対策という意味で担当者といふことにされております。

○前田委員 少し所管を伺つてみたら、私の質問

に答えてもらうのは、あるいは所管外であるかも知れないという気がするのです。運航関係が主たる業務のようですが、乗客関係、これは一方ではハイジャック防止という非常に大きな目的がある。一方においては旅客の人権を守つてもらいたい、尊重してもらいたいという意味がある。それをお考えなんだということを聞いています。技術関係を担当しているあなたたちは失礼ながら的確な答えができないかもしませんけれども、せつかくこうしてお越しになつておられるのだから、もう少しつづめて聞きます。

先ほどあの検査は航空会社の責任だとうおっしゃる。航空会社の責任だと言うけれども、これは、小さな飛行機会社は別として、少なくとも航空会社は三つあるのですね。東京の場合ですよ。全日空に乗る場合は、あれはもう全日空オオンリーの通路ですが、ところが二階へ上がる場合には国内航空の客もあるのでしよう、日航の客もあるのでしよう、それを一体どちらの航空会社が責任を持つのですか。そんなあいまいなことで、憲法でさえもが禁じておるようなボーディングエックをいともやすやすとなさつておるということは少しばかりおかしいと私は思うのです。理解、納得がいかないのです。一体、航空会社と簡単におっしゃるけれども、航空会社がよつてもつてそういう検査を行うための何か法人格を有する協会でもつくつてしまつておるのか、そこが全責任を持つておるのかといふことなんですが、そうでもないでしょう。ガードマン会社に敵しく言いますとあなたおっしゃつたが、それはだれが言うのですか。責任者が航空会社だったら航空会社が言わなければいかぬでしょう。運輸省が軽々に敵しく言いますと言つたところで、クッショニングとりできなでしよう。

そんな言い方もおかしいと思うのです。それから、ガードマン会社に幾ら敵しく言うても、最近ガードマンの服装と最近の服装と私は違うように思つたが、つぶさに見ていないけれども、会社

がかわってはせぬかということ、その会社がどういう人を採用しているのかということをあなた方チェックしていますか。これまた所管が違うからチェックできないでしょけれども、そういうものにいとも簡単に委託をしてやらしておけば事が済んでいるようと思つているという物の考え方をおかしいと思うのです。だからあの検査の責任をだれが持つののか、それをはつきりしてほしいと思うのです。

○官川説明員 先ほど申しましたとおり、こういふことは、再三申し上げたのですけれども、エアラインのどういうところのどういう者がはつきりあいう責任をとるということにつきまして、なお一層徹底をさせていきたいと思っております。

○前田委員 責任をとることについてなお一層徹底させていきたいと思うとおっしゃるけれども、それじゃ私に対する答弁になりませんね。責任者はだれなのか、それをはつきりしてもらいたいと私は言つてゐるのです。だからあなたの方でこういたしますということをはつきり言つてもらわなければ、あれだけのことをやらしておきながら責任者があいまいもことしておつたのでは困るのであります。たとえばフレームをつけようと思つても、ガードマン会社に言つても、私は委託されておるのだ、委託をされていることだけをやつておるのです、こうでしよう。あるいはまた別の意見が出るかもしれません。こんなにたくさんのお客があるガードマン会社に敵しく言いますとあなたおっしゃつたが、それはだれが言うのですか。責任者が航空会社だったら航空会社が言わなければいかぬでしょう。運輸省が軽々に敵しく言いますと言つたところで、クッショニングとりできなでしよう。

第一番に、あのチェックする設備をもつとふやさるべきであるということが一つ。その設備の中で放射線を使つておるのですけれども、われわれが思うのだが、つぶさに見ていないけれども、会社

責任を分担しているようなかつこうでなすり合います。

○官川説明員 現在の責任者は、各エアラインがおののおの持つておるわけでござりますけれども、具体的に、たとえばもし全日空の便でハイジャックが起つたとした場合は、そのことに関するは全日空がゲート検査を含めて責任を持つわけでござりますけれども、それは別といたしまして、先生のおつしやつたとおり、現実問題としてそれは、全日空だけではなくて、ほかのお客も同時にその探知機検査を使っておるというところも多々ござります。そういう場合も一々ガードマンの方でこれが全日空、これはTDAということをチェックして覚えてるということは不可能なことでござりますので、そういう点につきましては、できれば各エアラインごとにゲートを完全にセパレートして数多く設置すれば、これは先生のおつしやつた点はかなり解消しますし、混雑緩和にも役立つといふ抜本策はあるのですけれども、残念ながら羽田の場合、まだ場所という問題が非常に大きな制約になつておりますし、設置します機器及びその運営費はエアライン全体の方から見ますと、そういう抜本策はあるのですけれども、残念ながら羽田の場合、まだ場所という問題が非常に大きな制約になつておりますので、場所につきましては、全力を挙げましてさらに物色いたしますと同時に、お客様に対し御迷惑がかかるないように、できるだけエアラインに對してその責任とチェックの仕方をより一層明確にさせていくようにしたいと思つております。

○前田委員 これがこんなにやく問答だと思うのですが、それでもやむを得ないので、いうふうな言ふけれども、幾ら聞いてもわからん。まあ私の方から具体的に要望しておきましょ。

第一番に、あのチェックする設備をもつとふやさるべきであるということが一つ。その設備の中で放射線を使つておるのですけれども、われわれがどれぐらいあれに照射されれば放射能障害を惹起

するのかということ。あなたの方では何か〇・一五というふうな数字を挙げていらっしゃるけれども、私どもは科学者でないからわからないが、どう程度までだつたらいいのかということをもつと科学的に検討してもらいたい。そうしてそれを発表してもらいたい。私は限度が来たと思ったら飛行機に乗ることをもうやめなければいけないのですけれども、それくらいの良心というか親切は当局としてもお持ちになつていいと思うのです。その点を研究しながら設備を増強してもらいたい。

それから、あなたた一度ごらんになつたらわかるけれども、これじやガードマンの員数が足りないということに気がつきます。だから私は、良質のガードマンを選択して、もつと人員をふやしてもらいたい。でなければさばけないでしようがとうことが言いたい。それが一つ。

それから、あの検査をする責任者というものをはっきりしてもらいたい。當時その人がやはり現場におけるべきだと思う。最高責任者はいなくていいですけれども、サブの人でもいいが絶えずおるべきだと私は思います。そういう点の処置もつてもらいたい。こういうふうに要望しておきます。さらにまた、警察の方にちょっとお尋ねしますが、大阪でも東京でもそうけれども、検査の現場にお巡りさんが一人立つておるのだけれども、どういう目的で立つておるのかお尋ねいたします。

○若田 説明員 警察といたしましては、ハイジャック防止についても関係機関と積極的に協力いたしまして防止に当たつておるところでござります。直接お尋ねのあの現場に立つておる警察官はどういう目的かということでございますがこれはエックスレイ等で不審な物件が出てきました場合に連絡を受けまして、そして非常にその挙動、持ち物等について疑いがあり、危険性が強いといふような場合に、運送約款で普通はガードマンがやつておるわけでございますけれども、さらにそこから進んで警察官の場合には、容疑が濃い場合には警察官職務執行法第二条によりまして職務質問

○前田委員 航空局にもう一つ伺いますが、私は最終便に乗って大阪に帰ったことがあります。大阪空港は御承知のおり、時間制限がありますから、その時間におくれた場合には着陸できないで引き返さなければいけないという状況です。その時間の十分か十五分前でありますけれども、居眠りをしておつてふつと放送が耳に入ったのです。機長がみずから放送していました。そうすると、こんなことを言うのですね。アプローチできませんので、上空をホールディングしています。ランディングのチャンスはあると思います。私はホールディングというところで正気に返ったのですが、それまではうつらうつらで聞いておつたのです。ホールディングという言葉が耳に入らなくて、ホールディングしていますというふうに聞いたのです。だからスチュワーデスにホールディングで何だねと聞いたんです。一般航空機の旅客というのはなかなかインテリばかりだと思うのですけれども、中にはおじいちゃん、おばあちゃんもおる。アプローチできませんので上空をホールディングしています、ランディングのチャンスはあると思います、というようなことを機長が機内放送して、一般にわかるのだろうかどうだろうか。私は非常に学がありませんので、なかなか理解がしにくかったのですけれども、お尋ねいたします。

○前田委員 いまのような機内放送をした航空会社が日本航空であるか全日空であるかは私は言いませんので、両方へ御注意願つておきたいと思います。  
それからもう一点、航空についてお尋ねします。  
これはきのう、きょうの新聞にも載つておったのですけれども、外国線だけだと思っておつた国内線の切符も代理店が何か、注文をする機械の空打ちをして押さえてしまふ、そのために一般の者にならぬか切符が入らないということが書いてありましたけれども、実は私もさつき言いましたように、頻繁に東京——大阪を往復していますが、東京から大阪へ帰るときは、いつも羽田空港で空席待ちをするのです。それでようやつと切符を手に入れて乗るのですけれども、いまだかつてはつきりと予約で座席を確保して帰ったことが、あの二機のハイジャック以来ありません。どうもおかしいのですね。それで、空席がそうたくさんないかというと大分あります。だからおかしい。これほどかが押さえているのだ。私は大商社あたりが乗りもせぬのにはたつと押さえてしまつて満席にしているのだなどといふくらいに思つておつたが、新聞の記事を読んでみると、どうも代理店が押さえるらしいですね。一ヵ月前から発売になるので。そういうふうな切符の販売方法は大いに改善しなきやいけないとと思うのですけれども、運輸省の方でこれに対する対策はお考えでしょうか。  
○官川説明員 どうも所管外で満足いただけるかどうかわかりませんけれども、本件につきましては、代理店の発売方法及びコンピューターへのインプットの方法等につきましてかねてから苦情がござりますので、航空局内におきまして監理部を中心といたしまして、直接の監督は監督課でございますので、そこを通じまして改善について努力

○前田委員 飛行機を飛ばしているのは航空会社で、航空会社は、日本航空のように半額政府出資の会社もあるし、全日空のようになると民間資本によって経営されている会社もある。東亜国内航空も同様でしょう。そういうふうに、民間資本によって会社をつくって、飛行機を購入して、運輸省の路線許可を持つて飛行機を飛ばす。それは民間事業であるかもしれないけれども、飛ぶ空港、着陸する空港、いずれも航空会社の空港と違うのですね。ですから、交通機関は公共性があるが、なんか特く電鉄などのように、線路敷を全部会社が購入して電車を走らせておるというのじゃなしに、国なり地方公共団体が設置して経営しておる空港をしてもらわなければ困るということなんですね。

だから単独の営利を本位とする株式会社ではないのだという意識を持つてもらわなければ困るということなんです。それを前提にして、先ほど言いましたような事柄について、特に切符の販売等について、代理店の権利を確保して一般の善良な旅客を困らせるということのないような何かうまい切符の発売方法を早急に研究をして実行に移すべきである、それを航空行政として強力に推進すべきであるということを要望しておきます。

これで航空局関係の質問を終わります。

次に、建設省なり警察の方へ主として高速道路に関してお尋ねをいたします。

名神高速、東名高速、中央高速、東北高速とだんだんと高速道路ができ上がってまいりまして、その延長も二千キロを超えておるように承知いたしておりますけれども、高速道路というものは高料金を取るわけでありまして、その料金は下手

に動くと新幹線等の料金よりも高い。それだけの料金を取つて、車を走らせておる道路を提供しておるわけありますから、私は、安全走行のための十分な設備ができてなければならないというふうに考えております。

そこで、高速道路の自動車事故というものを分析してみましたら、いろいろな原因があるでしょうけれども、運転しておる人の精神的ないら立ちとか不安感とかいうものが大きな影響をもたらすと思うのであります。だからいつも精神安定ができるような状態にしておかなければいけないと思つてます。そのため、パークイングエリアあるいはサービスエリア等を設けておられますけれども、私がお尋ねしたいのは、あのサービスエリアの建物等は日本道路公団につくらしておるのか、あるいは食堂とか便所とかというふうな目的に応じて別の者にこれを建築さしておるのか、設置さしておるのか、そしてまたその用地といふものは、日本道路公団が道路用地として購入した土地なんか、あるいはその道路用地にへりつけるようなかつこうで業者をして用地を購入させておるのか、その辺のことことがりたいのであります。

○浅井政府委員 お答えいたします。

サービスエリアの用地ですが、これは全部道路公団の用地ということでございます。その上に食事会を施設協会が設立しまして、施設協会が施設をつくつて運営されておるわけでございます。

○前田委員 最近できました道路、たとえば中央高速というふうなところを走つてみまししたら、サービスエリアにはつきりと施設協会といふネームプレートが張つてあつたりいたしまして、これは施設協会がやつているのだとかわかるのですが、一番早くできた名神高速などは、全然そういうネームプレートを見ません。たとえば大津サービスエリアあるいは養老、多賀サービスエリアは、ざつぱらんに言いましたら、非常に不潔で汚く

なつておる。そういう建物を業者がつくつておるのだったままであるが、まだなんといふ

路につくられたサービスエリアの便所は非常に設備がよろしいが、古くからできておる高速道路のサービスエリアでは、設備の点では大変劣る節がある、これを改善できないのかということをお尋ねしたいのです。

○浅井政府委員 先生御指摘のように、高速道路は有料道路ということでございまして、かなり高い料金も取つておるわけでございまして、そういう施設面はすぐれた機能と、やはり美観的にも十分なものといたるねらいで、従来から、一般的の建物という形ではその辺が十分なものができないだらうということで、施設協会で十分な設計をさせて、これを道路公団がチェックして許可するという形で、なるべくスマートなすぐれた施設をつくらうというたてまえでやつておるわけでござりますが、御指摘のように、過去につくられておりましたサービスエリアには、いろいろな点で見劣りのするようなもののが多くあるわけでござります。古いものはどちらとどうかと思われるようなものが、これは建物自体が古くなつたということと、設計的にも、やはりその後つくつたものが、まあ過去の経験に照らしましていろいろ設計を改善していくといふふうなことで、逐次よくなつてきておると思いますが、そういうことで今後も、外国に比べても高速道路施設そのものは決してまさるとも劣らないような高道路でござります。サービスエリア、パークイングエリア等の設計につきましては十分なものにしていきたいというふうに考えておるわけでございます。

○前田委員 建物等の設備は大体わかりましたけれども、その中で営業しておる食堂営業者とかあるいは物品販売業者、こういうものの業者の選定

は、最初は入札のような方法でなさつたのでしょうが、契約期間がどれくらいになつておるか、また契約更改時に業者入れかえというふうな方針をお持ちなのかどうか、これを伺いたい。

それからもう一つは、便所等も、新しい高速道路につくられたサービスエリアの便所は非常に設備がよろしいが、古くからできておる高速道路のサービスエリアでは、設備の点では大変劣る節がある、これを改善できないのかということをお尋ねしたい。

それからもう一つは、便所等も、新しい高速道路につくられたサービスエリアの便所は非常に設備がよろしいが、古くからできておる高速道路のサービスエリアでは、設備の点では大変劣る節がある、これを改善できないのかということをお尋ねしたいのです。

○浅井政府委員 サービスエリアの中の施設は施設協会がつくるわけでございますが、その施設を使つて食堂等の経営をする場合には、そういう経営関係の業者の競争入札で決めておるわけでございます。そういう形で、契約の期限等については個々ばらばらでございますが、契約期間が来ますれば、また従来の実績等踏まえて、改めて公平な立場から広く競争させるというふうに運営されておるわけでござります。

○前田委員 端的に申しておきます。サービスエ

リアの食堂の調理の仕方が非常に不潔であるといふふうなことをいたるねらいで、従来から、一般の使用者、それから味が悪い、値段が高い、値段なんかも検討なさつておるのではありますけれども、やはりざるの目のようく漏れておる節があつて、値段が高い、味が悪い、量が少ない、いろいろな不平がたくさん出ておりますが、できるならドライバーのアンケートでもとると一番いいと思うのだけれども、私は、建設省なりあるいは道路施設協会あたりがしょっちゅう目を光らして、よろしく会あたりがしょっちゅう目を光らして、よろしくない、芳しくない業者は入れかえをするといふふうの腹をもつて、いわゆる癪着したくされ縁となればいけないと思うのです。

きょうはこのくらいいの発言でとめますけれども、改善の曙光が見えなかつたら、私はすばつとサービスエリアと業者を指摘して、この委員会であなた方に質問させてもらつてもいいと考えておりますが、早急にこれはやはり調査検討なさる必要があると思いますので、この機会にそれを要望しておきます。

それから高速道路の走行の安全を図るための問題です。

以前にも路肩についていろいろとお尋ねしましたけれども、いろいろな細則があつて、道路の構造、路肩はこうするのだといふふうに御説明を受けてお伺いしたい。

○浅井政府委員 先生御指摘のように、吹雪とか雪で視界が非常に減殺されるというふうなときに、御指摘のようなデリニエーター、これは反射

誘導標と申しますが、こういったものとか、ガードケーブルもそうですが、その他もちろん路面の区画線。そういうものは一切用をなさないわけ

でございまして、そういう場合には必然的に車の方のスピードも落とさざるを得ませんが、確かに、

運転上、道路の線形自体がある程度見通せないと

いふことは、非常に道路交通にとつて危険でございます。そういうことで、御指摘のようだ、そ

ういう区間に連続照明等があることはかなり有効な手だだと思いますし、照明ポール以外にもいろ

い道路の線形を見通せるような工夫をすることも必要かと思います。施設的にそういうことをい

うろ考へてみなければいかぬと思いませんが、関

ヶ原等、雪が降りますと、確かに一時かなり交通

の支障が年々生じておるわけでございまして、今後とも十分施設的な検討を進めでまいりたいとい

うふうに考えております。

○前田委員 時間が来ましたので、これで質問を

終わりますけれども、もう一つ建設省へお願ひを

しておきます。

中央高速道の伊北インターチェンジ、私初めて

あんないい係員に会いましたけれども、六、七千

円の料金で一万円札を出したら、はい、一万円お

預かりしますと言つて受け取つて、そして、はい、

何千何百円おつりですと言つて渡した。そして、

ありがとうございましたと言う。大変気持ちのいい係員がおりました。名前聞くのを忘れましたけれども、ほめてやつてほしいと思ひます。

これで質問を終わります。委員長、ありがとうございます。

○鈴切委員長 資料をお手元に提出いたしておりま

すけれども、昨夜瀬戸内海西部におきまして大型タンカーと貨物船が衝突、炎上したという事故

が発生しまして、けさの新聞、テレビ等でも報道されております。したがいまして、その概要を報告させていただきます。

まず、海難の概要でございますが、昭和五十二年四月六日午後九時二十三分ごろ、四国の松山の沖にあります興居島頭崎西北西約二千三百メートル付近におきまして、ボルネオから愛媛県の菊間港に向けて航行中のバナマ船籍油送船アストロレオ

号、四万六千三百八十四総トンですが、乗組員は三十五名、原油八万三千トンを積載しまして、用

船者は飯野海運株式会社となつております。このタンカーと新居浜港から宇部港に向けて航行中の

橋本汽船株式会社の貨物船幾春丸、二千七百十一

総トン、乗組員は二十三名、肥料二千五百トンを積載しておりますが、これが衝突いたしました。

この衝突によりまして、アストロレオ号の右舷四番タンクに破口が生じまして原油が流出いたしましたとともに、この原油に火がつきまして、火災

が発生いたしております。同船は現場付近に投錨いたしましたが、乗組員は全員、衝突相手船の幾春丸に救助されております。この幾春丸の船体の損傷は軽微でございまして、人命には異状がございません。

この位置関係でございますが、四枚目に図がございますので、ごらんいただきたいと思います。

まず一番の方に広島が書いてあります、安芸灘というのが右下にあって、その下に釣島水道

といふのが書いてあります。その右下が松山でござります。したがつて、松山の沖の興居島のさら

に北の釣島水道にちょうど(図)がござりますけれども、ここが衝突の現場であります。このアストロ

レオ号が向かっておりましたのは、そのちょっと右の上の方に菊間というのがあります、太陽石

の製油所がありますが、ここへ向かっておつたのであります。

次に、また資料へ戻らしていただきまして、救急措置等の概要について申し上げます。

これから、海難原因等につきましては、現在、

松山海上保安部で鋭意調査中であります。そのうちに判明すると思いますが、海難の防止対策につきましては、私ども、この種海難が今後発生しないよう原因を究明いたしました上で、必要があれば十分対処してまいりたい、そのように考えておりますが、一般的に衝突の防止につきましては、常日ごろやつております海難防止講習会等を

まして、消火等の救助作業及び船舶交通の安全確保のための交通警戒を実施いたしました。松山海上保安部に対策本部を設置いたしました。

その後、巡視艇艇等によります消防活動によりまして、七日の午前二時三十分ごろにはアストロ

レオ号の付近の海面火災、破口部の火災はほとんどの鎮火ということになりまして、あと船員居住区等の残り火がありまして、これが約三時間後の午前五時半ごろに完全に制圧されました。

引き続きまして海上保安庁は、油の流出防止措置及び流出油の防除作業を現在実施いたしているところであります。

この流出油の防除作業につきまして、海上保安庁は海上災害防止センターに対しまして、海洋汚染及び海上災害の防止に関する法律第四十二条の三十七の規定によりまして、排出油の防除のための措置の実施を指示いたしました。これは、海洋汚染及び海上災害の防止に関する法律第四十二条の三十七と申しますのは、海上で流出油が発生いたしました場合に、海上保安庁長官は防災センターに対してその防除を命ずることができるという規定があります。そうしますと、この防災センターが防除活動を行いまして、その費用については、油を流した責任者に請求することができるというような規定があります。その規定を発動したわけであります。

現在、午前八時現在でござりますが、前記作業は、巡視艇十七隻、航空機が二機、海上災害防止センターの所属といいますかチャーターシャー四隻、その他民間船四隻によつて防除活動が実施されております。

海上における船舶の衝突の予防のための制度については、海上交通の国際性にかんがみ、一八八九年ワンントンで開催された国際海事会議において国際規則が作成されて以来、主要海運国は、いずれも国際会議において作成された海上衝突の予防のための国際規則をそれぞれ国内法化しております。

わが国におきましても、明治二十五年に海上衝突予防法を制定して以来、国際規則に準拠して国内法を制定してきており、現行海上衝突予防法は、一九六〇年の国際海上衝突予防法は、

さらに積極的に行いまして、関係者の指導に一層努力してまいりたい、そのように思います。

以上で報告を終わらせていただきます。

○鈴切委員長 速記をとめてください。

〔速記中止〕

○鈴切委員長 内閣提出の海上衝突予防法案を議題といたします。

政府より提案理由の説明を聽取いたします。田村運輸大臣。

海上衝突予防法案  
〔本号末尾に掲載〕

○田村國務大臣

ただいま議題となりました海上衝突予防法案の提案理由につきまして御説明申し上げます。

海上における船舶の衝突の予防のための制度について、わが国におきましても、明治二十五年に海上衝突予防法を制定して以来、国際規則に準拠して国内法を制定してきており、現行海上衝突予防法は、一九六〇年の国際海上衝突予防法は、

さらに近年においては、海上交通はますます

かかるに近年においては、海上交通はますます

ふくそうするに至つております。また、巨大タンカー、コンテナ船等の出現に見られるように、船舶の大

型化及び高速化の傾向は著しいものがあります。さらに、エアクッション船、ブッシャーバージ等の特殊船舶も増加し、レーダー等の航海計器の



突のおそれについて十分に判断することができるように、視覚、聴覚及びその時の状況に適した他のすべての手段により、常時適切な見張りをしなければならない。

## (安全な速力)

第六条 船舶は、他の船舶との衝突を避けるための適切かつ有効な動作をとること又はその時の状況に適した距離で停止することができますように、常時安全な速力で航行しなければならない。

この場合において、その速力の決定に当たつては、特に次に掲げる事項(レーダーを使用していない船舶については、第一号から第六号までに掲げる事項)を考慮しなければならない。

## 一 視界の状態

## 二 船舶交通のあくそうの状況

三 自船の停止距離、旋回性能その他の操縦性能

四 四夜間における陸岸の燈火、自船の燈火の反射等による燈光の存在

五 風、海面及び海潮流の状態並びに航路障害物に接近した状態

六 自船のレーダーの特性、性能及び探知能力の限界

八 使用しているレーダーレンジによる制約

九 海象、気象その他の干渉原因がレーダーによる探知に与える影響

十 適切なレーダーレンジでレーダーを使用する場合においても小型船舶及び水塊その他の漂流物を探知することができないときがあること。

十一 レーダーにより探知した船舶の数、位置及び動向

十二 自船と付近にある船舶その他の物件との距離をレーダーで測定することにより視界の状態を正確に把握することができる場合があること。

## (衝突のおそれ)

第七条 船舶は、他の船舶と衝突するおそれがあ

るかどうかを判断するため、その時の状況に適したすべての手段を用いなければならない。

2 レーダーを使用している船舶は、他の船舶と衝突するおそれがあることを早期に知るための長距離レーダーレンジによる走査、探知した物

件のレーダープロッティングその他の系統的な観察等を行うことにより、当該レーダーを適切に用いなければならない。

3 船舶は、不十分なレーダー情報その他の不十分な情報に基づいて他の船舶と衝突するおそれがあるかどうかを判断してはならない。

4 船舶は、接近してくる他の船舶のコンパス方位に明確な変化が認められない場合は、これと衝突するおそれがあると判断しなければならず、また、接近してくる他の船舶のコンパス方位に明確な変化が認められる場合においても、大型船舶若しくはえい航作業に従事している船舶に接近し、又は近距離で他の船舶に接近するときは、これと衝突するおそれがあり得ることを考慮しなければならない。

5 船舶は、周囲の状況を判断するため、又は他の船舶との衝突を避けるために必要な場合は、速力を減じ、又は機関の運転を止め、若しくは機関を後進にかけることにより停止しなければならない。

6 長さ二十メートル未満の動力船は、狭い水道等の内側でなければ安全に航行することができない他の動力船の通航を妨げてはならない。

7 第二項から前項までの規定は、第四条の規定にかかるわらず、互いに他の船舶の視野の内にあらざる船舶について適用する。

8 船舶は、障害物があるため他の船舶を見ることができない狭い水道等のわん曲部その他の水域に接近する場合は、十分に注意して航行しなければならない。

9 船舶は、狭い水道においては、やむを得ない場合を除き、びよう泊をしてはならない。

(分離通航方式)

第十条 この条の規定は、千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則に関する条約(以下「条約」という。)に添付されている一千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則(以下「国際規則」という。)第一條(d)の規定により政府間海事協議機関が採択した分離通航方式について適用する。

2 船舶は、分離通航帶を航行する場合は、この航行方向に航行すること。

3 分離線又は分離帶からできる限り離れて航行すること。

4 第十三条第二項又は第三項の規定による追越は、狭い水道等において、追い越される船舶が自船を安全に通過させるための動作をとらなければこれをお追い越すことができない場合

めの最も有効な動作となる場合があることを考慮しなければならない。

4 船舶は、他の船舶との衝突を避けるための動作をとる場合は、他の船舶との間に安全な距離を保つて通過することができるようその動作をとらなければならない。この場合において、船舶は、その動作の効果を当該他の船舶が通過して十分に遠ざかるまで慎重に確かめなければならない。

5 船舶は、周囲の状況を判断するため、又は他の船舶との衝突を避けるために必要な場合は、速力を減じ、又は機関の運転を止め、若しくは機関を後進にかけることにより停止しなければならない。

6 長さ二十メートル未満の動力船は、狭い水道等の内側でなければ安全に航行することができない他の動力船の通航を妨げてはならない。

7 第二項から前項までの規定は、第四条の規定にかかるわらず、互いに他の船舶の視野の内にあらざる船舶について適用する。

8 船舶は、障害物があるため他の船舶を見ることができない狭い水道等のわん曲部その他の水域に接近する場合は、十分に注意して航行しなければならない。

9 船舶は、狭い水道においては、やむを得ない場合を除き、びよう泊をしてはならない。

(分離通航方式)

第十条 この条の規定は、千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則に関する条約(以下「条約」という。)に添付されている一千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則(以下「国際規則」という。)第一條(d)の規定により政府間海事協議機関が採択した分離通航方式について適用する。

2 船舶は、分離通航帶を航行する場合は、この航行方向に航行すること。

3 分離線又は分離帶からできる限り離れて航行すること。

4 第十三条第二項又は第三項の規定による追越は、狭い水道等において、追い越される船舶が自船を安全に通過させるための動作をとらなければこれをお追い越すことができない場合

は、汽笛信号を行うことにより追越しの意図を示さなければならない。この場合において、当該追い越される船舶は、その意図に同意したときは、汽笛信号を行うことによりそれを示し、かつ、当該追越し船を安全に通過させるための動作をとらなければならない。

5 船舶は、狭い水道等の内側でなければ安全に航行することができない他の船舶の通航を妨げることとなる場合は、当該狭い水道等を横切ることはならない。

6 長さ二十メートル未満の動力船は、狭い水道等の内側でなければ安全に航行することができない他の動力船の通航を妨げてはならない。

7 第二項から前項までの規定は、第四条の規定にかかるわらず、互いに他の船舶の視野の内にあらざる船舶について適用する。

8 船舶は、障害物があるため他の船舶を見ることができない狭い水道等のわん曲部その他の水域に接近する場合は、十分に注意して航行しなければならない。

9 船舶は、狭い水道においては、やむを得ない場合を除き、びよう泊をしてはならない。

(分離通航方式)

第十条 この条の規定は、千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則に関する条約(以下「条約」という。)に添付されている一千九百七十二年の海上における衝突の予防のための国際規則(以下「国際規則」という。)第一條(d)の規定により政府間海事協議機関が採択した分離通航方式について適用する。

2 船舶は、分離通航帶を航行する場合は、この航行方向に航行すること。

3 分離線又は分離帶からできる限り離れて航行すること。

4 第十三条第二項又は第三項の規定による追越は、狭い水道等において、追い越される船舶が自船を安全に通過させるための動作をとらなければこれをお追い越すことができない場合





長さ十二メートル未満の船舶

マスト燈	二海里
げん燈	一海里
船尾燈	二海里
引き船燈	二海里
全周燈	二海里

(航行中の動力船)

第二十三条 航行中の動力船（次条第一項から第四項まで、第二十六条第一項若しくは第二項、第二十七条第一項から第四項まで若しくは第六項又は第二十九条の規定の適用があるものを除く。以下この条において同じ。）は、次の各号に定めるところにより、燈火を表示しなければならない。

一 前部にマスト燈一個を掲げ、かつ、そのマスト燈よりも後方の高い位置にマスト燈一個を掲げること。ただし、長さ五十メートル未満の動力船は、後方のマスト燈を掲げることを要しない。

二 げん燈一対（長さ二十メートル未満の動力船にあつては、げん燈一対又は両色燈一個。第三項並びに次条第一項第二号及び第二項第二号において同じ。）を掲げること。

三 できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げるること。

四 水面から浮揚した状態で航行中のエアクラッシュヨン船（船体の下方へ噴出する空気の圧力の反作用により水面から浮揚した状態で移動することができる動力船をいう。）は、前項の規定による燈火のほか、黄色のせん光燈一個を表示しなければならない。

五 航行中の長さ七メートル未満の動力船であつて、その最大速力が七ノットを超えないものは、第一項の規定による燈火の表示に代えて、白色の全周燈一個を表示することができる。この場合において、その動力船は、できる限りげん燈一对を表示しなければならない。

(航行中のえい航船等)

第二十四条 船舶その他の物件を引いている航行中の動力船（次項 第二十六条第一項若しくは第二項又は第二十七条第一項から第四項まで若しくは第六項の規定の適用があるものを除く。以下この項において同じ。）は、次の各号に定めるところにより、燈火又は形象物を表示しなければならない。

一 前部にマスト燈二個（引いてる船舶の船尾から引かれている船舶その他の物件の後端までの距離（以下この条において「えい航船舶までの距離」という。）が二百メートルを超える場合にあつては、マスト燈三個）を垂直

線上に掲げ、かつ、これらのマスト燈よりも後方の高い位置にマスト燈一個を掲げること。ただし、長さ五十メートル未満の動力船は、後方のマスト燈を掲げることを要しない。

二 げん燈一対（長さ二十メートル未満の動力船にあつては、げん燈一対又は両色燈一個。第三項並びに次条第一項第二号及び第二項第二号において同じ。）を掲げること。

三 できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げる

こと。

四 前号の船尾燈の垂直線上の上方に引き船燈

一個を掲げること。

五 えい航物件までの距離が二百メートルを超える場合は、最も見えやすい場所にひし形の形象物一個を掲げること。

六 他の動力船に引かれている航行中の船舶（第一項、次項（第二号に係る部分に限る。）、第二十六条第一項若しくは第二項又は第二十七条第一項から第四項までの規定の適用があるものを除く。以下この項において同じ。）の船尾近くに船尾燈一個を表示しなければならない。

七 他の動力船に接げんして引かれている航行中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

五十分メートル未満の動力船は、後方のマスト燈を掲げることを要しない。

八 げん燈一対を掲げること。

九 できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げる

こと。

一一 前部にマスト燈二個を垂直線上に掲げ、かつ、これらのマスト燈よりも後方の高い位置にマスト燈一個を掲げること。ただし、長さ五十メートル未満の動力船は、後方のマスト燈を掲げることを要しない。

一二 他の動力船に接げんして引かれている航行中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

一三 できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げる

(航行中の帆船等)

第二十五条 航行中の帆船（前条第三項若しくは第四項 次条第一項若しくは第二項又は第二十七条第一項、第二項若しくは第四項の規定の適用があるものを除く。以下この項において同じ。）を表示し、かつ、できる限り船尾近くに船尾燈一個を表示しなければならない。

二四 航行中の長さ七メートル未満の帆船は、でき

る限り、げん燈一対を表示し、かつ、できる限り船尾近くに船尾燈一個を表示しなければなら

ない。ただし、これらの燈火又は次項に規定す

る三色燈を表示しない場合は、白色の携帯電燈

又は点火した白燈を直ちに使用することができ

るように備えておき、他の船舶との衝突を防ぐ

ために十分な時間これを表示しなければなら

い。

二五 航行中の長さ十二メートル未満の帆船は、げ

ん燈一対及び船尾燈一個の表示に代えて、三色

燈（紅色、緑色及び白色の部分からなる燈火で

あつて、紅色及び緑色の部分にあつてはそれを

示しなければならない。この場合において、二隻以上の船舶が一団となつて、押され、又は接

げんして引かれているときは、これらの船舶は、

それらが定めるところにより、燈火を表示しなければならない。

二六 次の各号に掲げる船舶（第二十六条第一項若しくは第二項又は第二十七条第二項から第四項までの規定の適用があるものを除く。）は、それ

ぞ当該各号に定めるところにより、燈火を表

示しなければならない。この場合において、二隻以上の船舶が一団となつて、押され、又は接

げんして引かれているときは、これらの船舶は、

それらが定めるところにより、燈火を表示しなければならない。

二七 船舶その他の物件を押し、又は接げんして引

いている航行中の動力船（第二十六条第一項若しくは第二項又は第二十七条第一項、第二項若

しくは第四項の規定の適用があるものを除く。以下この項において同じ。）は、次の各号に定め

るところにより、燈火を表示しなければなら

い。

二八 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

二九 押している動力船と押されている船舶とが結

合して一体となつている場合は、これらの船舶

を一隻の動力船とみなしてこの章の規定を適用

する。

三〇 次号において同じ。）を掲げること。

三一 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三二 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三三 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三四 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三五 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三六 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三七 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三八 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

三九 他の動力船に接げんして引かれている航行

中の船舶 前端にげん燈一対を掲げ、かつ、

できる限り船尾燈一個を掲げること。

えやすい場所に、紅色の全周燈一個を表示し、かつ、その垂直線上の下方に緑色の全周燈一個を表示することができる。ただし、これらの燈火を前項の規定による三色燈と同時に表示してはならない。

5 ろかいを用いている航行中の船舶は、前各項の規定による帆船の燈火を表示することができない。ただし、これらの燈火を表示しない場合は、白色の携帯電燈又は点火した白燈を直ちに使用することができるように備えておき、他の船舶との衝突を防ぐために十分な時間これを表示しなければならない。

6 機関及び帆を同時に用いて推進している動力船（次条第一項若しくは第二項又は第二十七条第一項から第四項までの規定の適用があるものを除く。）は、前部の最も見えやすい場所に円形の形象物一個を頂点を下にして表示しなければならない。

（漁ろうに従事している船舶）

第二十六条 航行中又はびよう泊中の漁ろうに従事している船舶（次条第一項の規定の適用があるものを除く。）は、以下この条において同じ。）であつて、トロール（けた網その他の漁具を水中で引くことにより行う漁法をいう。次項において同じ。）により漁ろうをしているものは、次の各号に定めるところにより、燈火又は形象物を表示しなければならない。

一 緑色の全周燈一個を揚げ、かつ、その垂直線上の下方に白色の全周燈一個を揚げること。

と。

二 前号の緑色の全周燈よりも後方の高い位置にマスト燈一個を掲げること。ただし、長さ五十メートル未満の漁ろうに従事している船舶は、これを掲げることを要しない。

三 対水速力を有する場合は、げん燈一対（長さ二十メートル未満の漁ろうに従事している船舶にあっては、げん燈一対又は両色燈一個。次項第二号において同じ。）を揚げ、かつ、できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げるこ

と。

四 二個の同形の円形をこれらの頂点で垂直線の上下に結合した形の形象物一個（長さ二十メートル未満の漁ろうに従事している船舶にあっては、げん燈一対又は両色燈一個）を揚げ、か

ら、できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げること。

二 対水速力を有する場合は、げん燈一対又は二十メートル未満の運転不自由船にあつては、げん燈一対又は両色燈一個を揚げ、かつ、できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げること。

三 最も見えやすい場所に球形の形象物一個又はこれに類似した形象物二個を垂直線上に掲げること。

四 二個の同形の円形を垂直線上の上方及び下方に定めるところにより、燈火又は形象物を表示しなければならない。

（運転不自由船及び操縦性能制限船）

第二十七条 航行中の運転不自由船（第二十四条第三項又は第四項の規定の適用があるものを除く。以下この項において同じ。）は、次の各号に定めるところにより、燈火又は形象物を表示しなければならない。ただし、航行中の長さ七メートル未満の運転不自由船は、その燈火を表示することを要しない。

一 最も見えやすい場所に紅色の全周燈二個を

適用があるものを除く。）は、その作業が他の船舶の通航の妨害となるおそれがある場合は、次の各号に定めるところにより、燈火又は形象物を表示しなければならない。

一 最も見えやすい場所に白色の全周燈一個を掲げ、かつ、その垂直線上の上方及び下方にそれぞれ紅色の全周燈一個を掲げること。

二 対水速力を有する場合は、マスト燈二個及びげん燈一对を掲げ、かつ、できる限り船尾近くに船尾燈一個を掲げること。

三 その作業が他の船舶の通航の妨害となるおそれがある側のげんを示す紅色の全周燈二個をそ

びげん燈一对を掲げ、かつ、できる限り船尾

又は球形の形象物二個をそのげんの側に垂直

線上に掲げること。

四 他の船舶が通航の妨害となるおそれがある場合に定めるところにより、燈火又は形象物を示す綠色の全周燈二個又はひし形の形象物二個をそ

のげんの側に垂直線上に掲げること。

五 前項に規定する操縦性能制限船であつて、潜

水夫による作業に従事しているものは、その船

体の大きさのため同項第三号及び第四号の規

定による形象物を表示することができない場合

は、政府間海事協議機関が採択した国際信号書

に定めるA旗を表す信号板を、げん燈上一メー

トル以上の高さの位置に周囲から見えるように

表示することをもつて足りる。

六 航行中の操縦性能制限船であつて、掃海作業に従事しているものは、第二十三条第一項各号の規定による燈火及びその船舶の後方千メートルの水域のうちその船舶の両側方それぞれ五百メートルの範囲内が危険であることを示す綠色の全周燈三個又は球形の形象物三個を表示しなければならない。この場合において、これらの全周燈三個又は球形の形象物三個のうち、一個は前部マストの最上部又はその附近に掲げるものとし、他の二個はその前部マストのヤードの







遵守すべき航法、表示すべき燈火及び形象物並びに行うべき信号について定める必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。