

第八十四回 参議院内閣委員会会議録第三号

昭和五十三年三月二十三日(木曜日)
午前十時三十三分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

塚田十一郎君

委員

林 道君
原 文兵衛君
片岡 勝治君
井上 計君

説明員

| | |
|-----------|--------|
| 環境庁水質保全局長 | 二瓶 博君 |
| 常任委員会専門委員 | 首藤 勤彦君 |
| 事務局側 | |

| | |
|----------------|--|
| 國務大臣 | 國務大臣 |
| 政府委員 | 環境庁長官官房 (環境庁長官) |
| 環境庁長官官房 審議官 | 金子 太郎君 山田 久就君 和泉 照雄君 山中 郁子君 森田 秀三君 山崎 昇君 野田 哲君 村田 重郎君 |
| 環境庁企画調整局長 | 信澤 清君 石渡 鷹雄君 山本 宜正君 出原 孝夫君 橋本 道夫君 |

本日の会議に付した案件

○環境庁設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(塚田十一郎君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。

環境庁設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○片岡勝治君 環境庁設置法の一部を改正する法律案の審議内容は、国立水俣病研究センターを設置するということであります。御承知のように水俣病は公害病の原点と言われておりますが、すでに発生以来二十有余年経過をいたしております。

しかし、その水俣病の実態は今日なおつきわめて深刻な事態になつておるわけであります。私たち本当にこの問題について心配をしておるわけであります。過ぎながら研究センターが設置で

きるということについては私ども大いに賛成をすが、これに連連して二、三の問題について質問したいと思います。

この研究センターの設置に当たりまして、まあこの十月から活動が開始されるということであります。当初でありますから規模もさわめて小さい。私どもが想定したよりもはるかに小さいような感じを受けるわけでありますけれども、聞き及ぶところによると、これは将来、もちろんこの機能、品課長、中小企業庁指導部指導課長、自治省財政局調査室長、鬼塚 博視君、小林 実君

この点ひとつお示し願いたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 現在、年次計画とい

う形では私どもまだ持っておりますが、そ

ういう将来計画について、もしもできておれば

この点ひとつお示し願いたいと思います。

○片岡勝治君 せつからくできたセンターでありますから、なるべく速やかに、人的にもあるいは機械的に充実強化して、文字どおり水俣病の研究センターとしての役割りを果たしていただきたいと思うわけであります。

それから、この設置過程でありますけれども、昭和四十八年の五月ですか、当時の三木環境庁長官が現地へ行って、現地においてこうした要望を受けた。そして三木長官が設立についての検討をする。そういう指示を行つたということになりますけれども、これも率直に言って水俣病に対する対応というものが、今日までいろいろな角度から受けた。このセ

ンターとしての役割りを果たしていただきたい

と思うわけであります。

○政府委員(山本宣正君) お尋ねのよう、現在五十三年度におきまして開設いたしますときには、定員が八名でございまして、所長一名、部長二名、室長二名、課長一名、その他二といふようなことでござります。開所を十月一日といたしておりますが、今後の運営方法等につきましては、その成り行きを見ながらさらに必要に応じまして定員の充実強化を図つてしまひ、かつ事業内容の拡大も必要に応じて考えてみたい、かように考えておるわけでございます。

○片岡勝治君 これは何か年次計画的なものはな

いのですか。まあ人数が少ないから研究の機能が

貧弱だと一概には言えませんけれども、常識的に

言つて、わずか八名とということでありますから、

これはまだまだ大いに拡大していかなければなら

ない点があると考へるわけであります。そういう

要求、要望がなされ、そして水俣病の研究、そし

てその治療、そういうものが非常に緊急な課題で

あります。四十一年三月、五年間かかるわけ

で、関係住民にも何といいますか、期待といいま

すか、安心感を与えると思うのであります。そ

ういう将来計画について、もしもできておれば

おつたとは思いません。思いませんけれども、非

常にその対応が遅々として進んでこなかった。こういう問題こそ、もう緊急に実質工事でも何でもやつて期待にこたえていく、そういう行政的な姿勢が必要なのではないか。五年からなければできないという、そういう行政的な対応に私は今日の国の水俣病に対する対応、そういうものの何か政治姿勢を見るような気がするわけなんです。一体どこにその隘路があつたのか、これは後の祭りでありますけれども、今日までの設立の過程の中でどこに隘路があつたのか、問題点があつたのか、この際明らかにしていただきたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 四十八年の五月に、当時の三木環境庁長官が現地におきましてこのセンターの設立の趣旨の発言を行いました後、ちょっと経緯を申し上げますと、四十八年の十月に学識経験者及び関係行政機関の代表によりまして、水俣病治療研究センターの設立準備懇談会というようないつの機関を設置いたしまして検討をお願いいたしました。それに引き続きまして、昭和五十年の十月から、その懇談会の中間報告をいただきました後、建設準備の検討会といふのを開きました。五十年になりまして基本設計ができ上がりました。五十年の八月に用地を取得したといふような経緯がございまして、いろいろな角度からの検討に時間を要したといふのが先生の御指摘のような遅延の一つの経緯でございまして、そういうふうないろいろな関係の知恵をおかりして検討するのに時間がかかつたといふのと見受けられます。

○片岡勝治君 まあ普通の病院と違って初めての構想ですから、一体どういうものつくつていつたらいいかといふようなことを、あらかじめ慎重に検討すること自体非常に大切だらうと私は思っています。しかし、私の手元にあります建設準備検討会の報告書、報告内容を見ましてもそ

う膨大なものじゃないわけですよ。ほんの半ページか一ページ程度の構想であります。ですから、そういう検討は、もちろん関係のお医者さんやなんかが真剣に検討したと思思いますけれども、やっぱりそういう検討の期間といふものをなるべく縮めて、スピードナーにやっていくというような行政姿勢が、私はちょっと欠けていたのではないか。そういうふうに考えるわけなんです。したがって、私たちが常識的に考えて、この程度の施設に、私も県会議員をやっておりましたけれども、まあ五年もかけなければできないというのはちょっと考えられないんです。用地取得等について都市部では若干むずかしい点がありますけれども、あるいは設計等についてもそう膨大な建物であるわけではないんで、なおかつ相当の日時を要しなければならない、この点私はせつからくるわけでありますから、なるべく早くつくつて関係者の期待にこたえるというような行政姿勢がぜひ必要である、このように考るわけであります。したがつて、これからこの十月から整備するわけでありますけれども、これを逐次整備拡大をしていくといふことについても、できればいままでのよくなかったり、この点はせつからくるわけでありますから、なるべくスピーディーに期待にこたえるような機能、そういうものをぜひ発揮していただきたい、

○片岡勝治君 ぜひひとつそしりっぱな方々に御協力願う、そういう体制をつくり上げていたいと思います。入れ物はできたけれどもそこで働く人が見つからない、適当な人材が得られないなど、この点御努力をぜひお願いをしたいと思うわけでございます。

次に、これもいままでいぶん、何度も公書対策の委員会やその他で質問なり議論されておった問題であります。検診状況、いまどういう状態になつておるのか、その概要を御説明いただきたいと思います。検診体制あるいはその実績、そういったものについて御報告をお願いしたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 若干詳細に申し上げますと、本保険の認定業務は、御承知のように新潟県及び新潟市、熊本県及び鹿児島県の三県一市において行われております。昭和五十三年二月末現在におきまして、認定申請件数は、このすべて合計四百八十件、うち申請取り下げ九十六件を含めております。未処理件数が五千六百九十三件となつております。特に熊本県におきまして認定申請件数が六千八十五件ございまして、そのうちの約四分の三に当たります四千六百二十七件が現

在未処理となつております。特に熊本県におきまして認定申請件数が六千八十五件ございまして、そのうちの約四分の三に当たります四千六百二十七件が現

在未処理となつております。まだ私の内閣で決定はしておりませんが、各方面からの御推進をしておりましても、本保険認定業務を推進いたしまして、患者の円滑な救済を図る必要があるということから、昨年六月二十八日の関係閣僚

申し合わせを行つたわけでございまして、環境庁といたしましては、この申し合わせの趣旨に基づきまして対応策の中心施策であるところの月間百五十人検診、百二十人審査という体制を、関係各省及び熊本県の協力を得まして整備に努め、昨年の十月から熊本県におきましてはこの体制のもとに認定業務の促進が図られているわけでございまして、十月以降におきましては明らかに認定促進がなされているような資料が出ております。このほか、五十三年度におきましては、熊本県の検診体制を整えるために、検診機能を強化するということで、現在熊本県の市立水俣病院の中にございます水俣病検診センターの整備、拡充、機器の整備促進ということを図つていくよう予算措置を取る限りしておるわけでございます。また、水俣病に関する医学的研究を総合的に推進するため、現在御審議いただいておる研究センターを設置するとしておるわけでございますが、それはか認定審査会におきまして判断の困難な事例につきまして症例研究というようなことをいたしまして、検診、審査の促進のための助成、手助けというような形をしております。まあ、これらの施策の充実、強化によりまして、今後の認定業務の円滑な推進が図られるものと期待しているわけでござりますが、さらに今後とも関係各省の協力を得まして、かつまた熊本県と一体となりまして、認定業務がより一層促進されますよう格段の方針を取り入れてまいるよう現在検討を進めているところでござります。

○片岡勝治君 環境庁の資料、私の手元には五十二年八月末現在の一覧表がございます。それから、調査室で調べて私どものもとに審査資料としていたいた資料の中に、五十二年十二月末現在の数字が載つていています。八月末から十二月末までの期間の認定申請者、あるいは取り下げ、認定されたもの、棄却したもの、未処理件数、こういう数字が出ておりますけれども、ちょうどこの八月

りましたとおり、十月から検診体制を強化して毎月百五十人の検診を行う、そういう業務を行うと、いう方針に基づいて行われた期間です。細かく私まだ数字は当たっていませんけれども、この数字を見ると、当初予定した百五十人検査という数字が出てこないよう見受けられるんですが、実態はどうなんですか、これは。

○政府委員(山本宣正君) 昨年の六月末の時点におきましては、当時滞留しております未処理件数が三千六百件ほどございましたので、それを三年間で解消するということから現在の百五十人検診、百二十人審査という体制を組んだわけございますが、御承知のように、その後も申請者が日々ふえております。そういうことから、さらに一層の促進を考えなければいけないと思つておるわけでございます。

なお、現在私ども手元に持っております五十三年二月末現在の熊本県における状況を申し上げますと、申請件数六千八十五件、取り下げたもの四十件、そのうちで処理済みのもの、認定が千百六十件、棄却が三百十二、未処理件数の全体四千六百二十七というような数字になつております。なお、十月中旬おきます認定の員数というのは、まあ九月を境といたしまして処理の件数が急激にふえておりまして、私どもが昨年十月からとりましたことによる促進の効果は一応出でるわけでござります。さらに一層の促進方についての方策を考えていかなければならぬのではないかということでお、銳意検討中でございます。

○片岡勝治君 いまも説明がありましたが、十月から毎月百五十人の検診を行つて、その数字が統計的にここに出てきてしかるべきでありますけれども、実態はここまでいっていいんでしょうか。もしわかりであれば、毎月どれだけやつたのか発表していただきたいたいんです。いろんな事情で百五十人を目標にしたけれども、その線まで実態はいつてないんでしょうか。ですから、この引き算をすれば、九月までよりは若干上がつていますけれども、とても

百五十人体制といふものは実態としてはできていませんじやないんですか。

○政府委員(信澤清君) さつきの部長の御答弁に多少先生のお尋ねと食い違つてある点がござりますので私が申し上げたいと思いますが、おつしやるよう、十月から百五十人検診、百二十人の患者を認定審査会で御審査いただくと、この体制はできているわけでございます。問題はその百二十人について処分が確定していないと、ここにあるわけでございます。若干数字を申し上げますと、十月、百二十人認定審査会で御審査をいたしましたが、その結果認定と判断されましたのが二十九名、それから棄却した者が十名、つまり全體の三分の一しか処分が行つてない、三分の二はいわゆる保留者という形で、つまり審査会の方で知事に對して答申ができない、つまり判断しがたいということで審査会の手元に残つておるところ、こういう者が約三分の二残つてしまつておるわけでございます。その後十一月、十二月に進みますても、また最近の一月を見ましても、その傾向は若干改善されつつはございますが、やはり多数の保留者というものが出てきておる。したがつて、先ほど申し上げました熊本県の四千何名のうち千名近くがいわゆる保留という形で審査会の手元で判断ができない、こういう形で累積しているところ、こういうことでございます。

○片岡勝治君 そうすると、検診の体制は大きく前進をしたと思うけれども、三分の二が保留されてしまつてあるということになると、何かまだ根本的に解決していないような気がするんですよ、旧態依然として。むしろこの保留というか、そういう多数の方々の保留ということが問題になつてます。しかも説明がありましたが、判断困難だと、こういう形で累積していると、このように承つております。

○片岡勝治君 そうすると、当初計画をいたしました昭和五十五年じゅうに滞留申請者の処分を終了するという計画は、これは現状でいくと大きく先にずれるということになります。確かに申請者が若干ふえるということは、これはやむを得ないと思いますね、新たに発病するという者が出てきますから。現時点では確定をするということはこれが不可能だらうと思う。そういう点で若干の狂いはこれはまあ物理的に出てくることが考えられます。しかし、いま申し上げました、あるいは指摘されたように、大量の保留という数字が出ておきますと、五十五年度じゅうに一応めどとして終了するということが、今日のいまの計画あるいは

体制の整備を決めたわけでございますが、その段階における熊本県におけるいわゆる保留者を含めまして処分が未確定の方が約三千七百名程度だったと記憶いたしております。この数字、間違えましたと後で申し上げたいと思います。したがつて、毎月百二十人ずつ処分をしていけば、機械的に申して三年間ではほぼ完了すると、こういう見通しであります。ところが、いまお話し

すので私がから申し上げたいと思いますが、おつしやるよう、十月から百五十人検診、百二十人の患者を認定審査会で御審査をいたしました際にもかなりの保留者があつたわけでございます。そこで、先ほど申し上げましたように、先生方が判断困難といふことでございましたが、それに対する方法はないかと。しかし、お医者さんの判断でござりますから、それに対してやかく言うもまたいかがかということでおなじでございませんが、それに対する方法はないかと。しかし、お医者さんの判断でございますから、それに対してやかく言うもまたいかがかということでございませんで、そこで、去年の七月のいろいろな認定業務促進の一環といつたしまして症例研究班といふのをつくつていただきたわけでございます。これまでもう一つ、熊本県におきましては、八月以降にわかれに申請者の数が毎月百名ないしはそれ以上ふえてきておるわけでございます。したがつて、こなす件数よりも申請者の数があえてきているところ、それから審査会にかかるとも保留へ回つてしまつという形で、結果的に先ほど申し上げたように四千数百名の方が未処理と、こういうかくこうになつておるわけでございます。したがつて、この保留とされている内容でございますが、これは医学的判断に属することと私どもとやかく申すわけにまいりませんが、判断困難であると、医学的に。現在の時点で判断困難であるという形で審査会では手元に保留されていると、このように承つております。

○片岡勝治君 そうすると、当初計画をいたしました昭和五十五年じゅうに滞留申請者の処分を終了するという計画は、これは現状でいくと大きく先にずれるということになります。確かに申請者が若干ふえるということは、これはやむを得ないと思いますね、新たに発病するという者が出てきますから。現時点では確定をするということはこれが不可能だらうと思う。そういう点で若干の狂いはこれはまあ物理的に出てくることが考えられます。しかし、いま申し上げました、あるいは指摘されたように、大量の保留という数字が出ておきますと、五十五年度じゅうに一応めどとして終了するということが、今日のいまの計画あるいは

件を示しました関係で処分率は上がつております。また、十二月以降症例研究班で、ほぼ一月あるいは二月に一回ずつ開く予定で今後進めていくうと思っておりますが、これによりまして、熊本県の審査会の判断の一助になつております。それによっての促進が今後図られていくと思うわけですがござります。

○片岡勝治君　もうちょっと具体的に言ってくれませんかね。百二十人のうち三分の二がこの保留ということですからね。当初昭和五十五年までに完了するということが、そういうよくな実態では相当おくれるんじゃないですかということなんですよ、単純に数字をとらえてみればね。いまその症例研究班といお話がございましたけれども、これをつくったからといって、この保留者が大部 分認定とかなんとかそういうことじゃないんでしょ。それほど数字上から見れば促進されているとは思えないんです。そうすれば、五十五年までた 終わるということは大きく先に延ばさざるを得ない、こういうふうに判断されるわけですよ、この点はどうなんですか。

○政府委員(山本宣正君) が生御指揮の下で、昨年の七月の時点での見通しは、その後の保留が多いということ、さらには申請者がふえていくことからいたしますと、当時の計画と現状を分析いたしますと、五十五年までに全部を終了することは大変むずかしいと判断しておりますし、また、したがいまして、先ほども申し上げておりますように、もう少し検診の体制を整えるような施策を五十三年度予算でいたしておりました。その検診センターに現在常駐医が一名おりますが、これもふやしたいと思っております。また、審査体制につきましても何らかの形で審査が促進されるようなことをやっていこうと、こう考えております。いるわけでございまして、そういうたことをあわせ、せいたしまして、現状よりもさらに促進される方向を出してみたい、かように思つてゐるわけですが、

の病氣と違つてむずかしい、ということを私どもも
素人ながらわかるわけでありますけれども、しか
し、大変深刻な事態でありますから、過般の、ま
あこれは後で質問もしたいと思ひますけれども、
座り込み等の抗議というか、要望というか陳情と
いうか、そういうものも、やっぱりいまのそいつ
た体制に対する大きな不満があると思うんですね。このままでいけば、私は相当先に延びるだろ
うということを心配するわけなんです。
それで、これは五十二年九月三十日付の環境庁
の文書、「水俣病検診体制の整備について」とい
う大きく「一・二・三」と項目があつて説明書きがありま
すね、これこれこういうことをしたいという。こ
の実施状況はどうなんですか。五十二年九月三十
日付の私の手元にある文書は、水俣病検診体制の
整備について、これこれこういうことをします。
こういうことをやります、こういうことをしたいとい
ういうふうな、項目的に具体的に書いていますけ
れども、今日時点ではこれは実施されているのかど
うか。なければこの文書をお貸します。
○政府委員(山本宜正君) 五十二年九月ですか。
七月では……
○片岡勝治君 九月三十日。これ、あなたの方で
つくった文書じゃないの。
○政府委員(山本宜正君) これは私どもが県に対
しまして説明をしたときの資料だと思います。
実施状況につきまして、その問い合わせの中の(1)でござ
いますが、神経内科につきましては、水俣病検
診センターに常勤医一名を配置する、これは配
いたしております。それからさらに、熊本大学の
協力体制を倍増するということで、国立別府病院
熊本労災病院というようなところの医師の協力を得
ると、これも実施しております。
それから、眼科及び耳鼻科につきまして、熊本
大学が実施することとしたと、これは熊本大学の
おいて促進の方向を協力してもらうことにいたしました。

それから二番目でございますが、申請状況の推移に適切に対応し得るような常勤医の確保に努めることで、必要に応じ他の大学、国立病院等の協力が得られるよう努めるということをございます。が、現在常勤医を一名といったしまして、これをふやすという方向でいま関係方面と詰めておりますが、なかなか水俣病の専門の先生方を得ることがむずかしいのでございまして、これにつきましては現在まだ果たしておりませんが、現在の常駐医をさらに一名ふやしたいという方向では関係方面との協議をいたしております。

県外の検診問題でございますが、これにつきましては近畿地域、東海地域の関係の医療機関との協議をいたしております。現在その地域の検診業務につきまして関係医療機関でお願いしたいといふ方向でやっておりますが、具体的に申しますと、熊本県に検診の申請をいたしております人のうちの順番待ちの関係がございまして、その順番待ちの関係から、逐次地方における検診の受付をしていくという形をとつていろいろと思つておりますが、具体的に県外在住者の申請についての検診がまだ行われておりませんが、体制づくりは一応つくつてあるわけでございます。

○片岡勝治君　この六月二十八日の関係閣僚会議で決定をされた認定業務の促進、この方針に基づいていまお答えのあつた検診体制を整備するという数項目が上がつていいわけです。これが全部この文書のとおり行われて初めて百五十人検診、百二十件の審査、こういうこの目標が達成される、そういうふうに私たち判断できるわけであります。が、いまお答えによると相当部分関係の皆さんへの努力によつて実現しておりますが、まだ若干残っておりますね。ですから、こういう点がやっぱり整備されていませんと当初の目標に達し得ない、そういうことになるとと思うわけであります、いまお答えがあつた点でまだ実現できていない点について、ひとつ早急に実現できるよう御努力下さい。

をお願いをしたいと思います。
それから、今までのお答えの中でも、大変保
留が多い、こういうことをお答えになりました。
これまでもすいぶんこの点についていろんな角度
から検討されておりましたけれども、これは昨年
ですか、公害対策特別委員会の方でこの問題の質
問があつて、石原長官がこれについてお答えに
なつております。その内容は、ちょっと引用いた
しますと、「一つの非常にまぎらわしい病像という
ものの判定の仕事でございますので、裁判とは違
いますけれども、一種の最終審といいましょうか。
幾つか検査を重ねる、審査を重ねることで、それ
だけされ尽くして、そこで判定が出たものはやはり
手続の中で患者さんたちに納得をしていただ
く、申請者に納得をしていただきと、そういう意
味で地域性を越えた形で、そういう専門家の権威
を集めまして、そういう最終的な審査の機会とい
うものをつくってほしいという県の依頼でもござ
いますが、同じようなアイデアがすでに環境庁の
方にもあつたようでございまして、できればそうち
いうものをつくりたいと思っております」。こう
いう石原長官の答弁があつたわけであります。さ
らに、それに補足して保健部長さんから、その部
分だけちょっと読み上げますと「やはり県の認定
審査会で判断が困難な事例が生じてくるというこ
とにつきましては、何らかの対応の方法があるん
ではないかということを検討をいたしてまいりた
いと思っておるわけでございます」。そういう点
の補足があるわけですね。つまり、裁判ではない
けれども、一審とか、その上級審というものがあつ
ていいんじゃないのかという一つのアイデアだらう
と思うんですが、これはその後環境庁で具体的に
検討されたことがあるんですか。

まして、その中で個別事例というよりもむしろ類型的に判断困難な内容を集めまして、それについての御議論をいただきまして、それをひとつ熊本県の審査会の方にファーティックして審査の一助にするという方式をとりましたのが現在の症例研究班でございまして、十一月以降、その機能をしておりまして、それによる判断の促進といふことがある程度図られておるわけでございまして、したがいまして、現在私どもの方で上級審査機関というものの設置につきましては考えておらないところでございます。

○片岡勝治君 特別委員会の方でそういう答弁がありましたのでお聞きしたわけありますが、その後、環境庁の方の文書を見ましてもそういうものをするというような考えはないということでおあります。この問題はまた他日質問をしたいと思いますが、そこで、大変保留が多いということについて、何か教養の方法がないかということ、これもこれまでいろいろな角度から論議をされましたけれども、三月十八日の新聞に準認定制度というものを、関係省庁がそういう方針を決めたということで、相当新聞に大きく取り上げられております。この構想について御説明をお願いしたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) そのような新聞報道があつたわけでございますが、私どもの内部におきましては、準認定というような考え方のものは、現在の制度の中では具体的に検討したことございません。現在の認定業務の推進という方向でその促進の方途を講じていただきたい、かように考えておるわけでございまして、そのような考え方につきましての検討は現在いたしておりません。

○片岡勝治君 そうすると、この報道というものは全くこれは誤報なんですか。これだけの記事が出る以上、しかも関係省庁の方針ということで出ておりますから、全く火のないところに煙立たず、これだけの報道がなされれば、私はどこかで何か検討されたんじやないかというふうにとるのが常識なんですが、全くそういうことはなかったので

すか。

○政府委員(山本宣正君) 私どもの内部では現在全くございません。

○政府委員(信澤清君) 新聞報道のニュースソースその他については私ども承知はいたしておりますよ。しかし、先ほど来部長が申しておりますように、準認定というような非常にあいまいな概念を持ち込むことは、私どもとしてはとるべき策ではないというふうに考えておるわけでございます。ただ想像でございますが、これに相応するような考え方方が過去なかつたかと申しますれば、一つだけ考え方があるわけでござります。これは熊本県がいろいろ認定促進について御要望をお持ちになつておられるわけでもござりますが、その時期時期によって御要望の内容が変わってきております。しかし、たしか昨年五月から六月ごろに県の持つてこられた御要望の中に、現在、処分としては認定か棄却の二つしかない、したがつて第三の範疇とも言つべきものを考へることはできないかと、こういう御要望なり御意見があつたわけでござります。したがつて、準認定という言葉は私は適切だとは考えておりませんが、そういうような、処分として新しい範疇を設けるという御意見は県にもあつたわけでござりますから、当然私どもとしても内部的に検討していると、ただし現行の法の枠内ではこれはできないということが今までの私どもの結論でございます。

○片岡勝治君 わかりました。しかし、今まで保留が多いということありますから、これは検診体制あるいは認定体制そのものを充実強化する以外にその道はなからう、こういう点で、ひとつ真剣にこの体制の強化のために御努力をお願いをしたいと思います。

それから最後に、過般水俣病の患者さんたちが環境庁の前に座り込みをしたわけでありまして、まあの人たちにしてみればよくのことであろう。みずからその悪い体にむち打つてここまで陳情し、座り込みをするということでありますから、私たちには深く同情するわけであります。これに対して、環境庁が警官隊を動員して排除したといふことが新聞、テレビ等で大きく報道されまして、大変悲しまべき事態と私たち感ずるわけでありますけれども、私どもの案でも若干の保留者が出しありますけれども、このいきさつについて御説明をお願いをしたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 今回の水俣病の患者さん、一部の患者さん及びその支援グループによります陳情につきましては、環境庁といたしましてはできる限り正常な話し合いの道を求めて努力を続けてきたわけでございますが、陳情者の言い分

それを百人というふうに訂正されるわけですか。

○政府委員(信澤清君) 百五十人検診、百二十人認定審査と、これは変わらないわけでございます。

ただ、その結果従来の例から申して若干の保留等が出るであろうと、それを見込んで、百名については認定なり、あるいは棄却なりの処分について審査会の御意見が出るだろうと、こういう考え方であつたわけでございます。その前提としたしましては、先ほどからのお話に出でおりませんが、御案内のように昨年の七月に判定条件というものをお示ししているわけでございます。これでは認定審査と、これは対して長官も談話を出しておられますけれども、この際長官の見解をお聞かせいただきたいと思います。

○片岡勝治君 これに対して長官も談話を出しておりますけれども、この際長官の見解をお聞かせいたしました。

○国務大臣(山田久就君) いま部長からちょっと経緯、御説明いたしましたとおりであります。われわれといたしましては、いま御指摘になつたような水俣病のことでござりますので、したがつてこれはいま申しましたように、患者の一部、それから支援グループの陳情という形のものでございまするけれども、しかしながら、ああいうような形でいくことはわれわれの方としても一番これで、いわば実力を背景にしての要請といふような形でございますので、われわれとしては、この話し合いは正常な形ではいつでもやりたいと、やる意願がある。しかしながら、ああいうような形でござりますので、われわれとしては、この話を避けたいと感じていたところでございます。ただししながら、抜本策というようなことで三週間余もそのままずっと居座り続けるということとで、いわば実力を背景にしての要請といふような形でござりますので、われわれとしては、この話し合いは正常な形ではいつでもやりたいと、やる意願がある。しかしながら、ああいうような形でございました。そこで、これは患者自身の健康のものでやるということは、これは患者自身の健康という点から見ましても、それからまた、それがいろいろ四面に与えるいろいろな問題等から考えてみても、ひとつそういう形はぜひ解いてやめほしいと、そしてもう普通の形でということを、これは繰り返しわれわれの方として要請してまいったわけでございます。三週間余にもなりまして、たまたまそのときにいろんな特別の集会などございまして、それでまた環境庁の方に、つまり合同庁舎の方にその集団がやつてくるというような状況でもございました。そこでやむを得ずあるようなことになつたことでございまして、私非常に遺憾だと考えております。ただし、これは実力行使の居座りというような形での、ああいうい

われはやめてほしいということで終止符を打つて
もらつたわけでございまして、正常な形といふこと
とではいつでもわれわれの話し合いをやっていこ
うといふ態度にはちつとも変わりないわけでござ
います。いま申し上げましたように、この問題は
非常に大事な、私なんか何とかこれに対処する
方法をという立場で、いわばいろいろ苦慮して対
策を考えているわけでございまして、検診促進と
いういま御指摘になつた問題も、実はいろいろ医
師の数その他の関係から事実上なかなか制限と
うものを受けのを余儀なくされておる。そういう
意味では、何かはかに全般的に促進していくよ
うな方法がないだろうか。いろんな問題を加味し
て、いまもわれわれとしては、これに少しでもこ
たえられるようとにいう方法を、関係方面とも相
談して、ひとついい結果を導くよう努力をした
いということを考えている、それが今日の状況で
ございます。

○片岡勝治君 この問題について新聞の論調ある
いはテレビ等の報道の姿勢を見ると、やっぱり患
者さんの方にこれは同情的ですよ。これはこれまで
の環境行政にも大きく関係があると思うわけで
ありますけれども、ある新聞の報道等によれば、
これまで環境庁といえば、どちらかというと国民
や住民の側について健康を守るために前面に立つ
てがんばってきてくれた、しかし最近はどうもお
かしくなつてきた、石原長官の発言等もそれに影
響したと思うわけでありますけれども、あるいは
自動車の排気ガス規制、あるいはアセスメント法
なども、アドバルーンは上げたけれども、一年、
二年たつてもその姿は国民の前に出されない、そ
ういう環境庁のこれまでの政治姿勢といいます
か、行政の姿勢といふものがあるのですから、
今回のこの問題についても、もちろんあいいうこ
とに残念ではありますけれども、そういう人たち
に対して本当に粘り強く話し合いをしていくとい
うような姿勢が、もう二週間たつたから、三週間

たったからそういうことではなかろうと思うわけでありまして、そういう点は環境庁の行政の姿勢そのものが基本的にこういった問題の解決を図ると思うわけであります。あの座り込みの陳情運動によって何がしかの前進があつたのかどうか、私どもつぶさにわからぬわけでありますけれども、具体的にこれはどうなんですか、患者さんといろいろな点で交渉されたわけでありますけれども、何か一定の前進といいますか、そういうようなことがあつたんですか。

○政府委員 山本宣正君 患者さんの方の一番初めに出されました要求書というものの内容を見てまいりますと、第一番目には、国が水俣病についての全面的な責任を認めよということ、それから抜本策を打ち出す、そういうふたよな答えが得られない限り話し合いが続けられないというようなことでございまして、私どもその経過の中では、小人数の向こうの代表と私どもとでもいろいろと話し合いをしてみたわけですが、なかなか話の根本論に立脚しております点が多うございまして、また私ども現時点におきまして予算の御審議を願っているような点がございますので、いまの段階で具体的な内容についてなかなかお答えができない状況で経緯しているわけでございます。

○片岡勝治君 患者さんにしてみれば、先ほどからいろいろ論議されておりますように、まだまだ認定には数年かかる、一体自分たちの生活はどうなるんだ、そういう心配の余り、具体的にそうした問題点の解決が示されない、そういうことであります。そういう事態が発生しないで問題の解決を図り得るということがもちろん一番いいわけありますけれども、やっぱりわれわれとしては、そうした患者さんの気持ち、置かれた条件、そういうものについて温かい気持ちで見守ってやる、なければならぬのではないか。そういう点で、私は警察官まで動員して実力行使で排除する。言つ

てみれば、あなた方は実力行使で座り込みをやつたんだからという弁明をされるかもしれませんけれども、それを排除するにはやっぱり同じようなことをあなた方だってやっているわけですよね、警察官動員して実力で排除するという。私は問題の根本的な解決にはならぬだろうと思う。どうかそういう点で、まあ今後とも話し合いをぜひ進めしていくという基本的な姿勢には私は変わりないと思うわけであります。

以上で私の質問を終わりたいと思います。

○和泉照霧君 私はまず、設置法に関する質問の前に、いまいろいろお話をありましたが、患者の方々が座り込みをおやりになつて、そしてまた環境庁が強制排除をした、このことについてお尋ねをしてから質問の中に入つていいかと思います。

川本委員長のおっしゃるのには、座り込みを二月の二十四日からずっとやつておったけれども、あなた方が十六日の午前中に患者側と話し合ひをするということを言つたまゝ、そのまま何の話もなくて、十九日に警備員の方々を行使しての強制排除が始まつた、こういうような主張が新聞の報ずるところでございますが、また事後の談話としても、やはり昨年の行政怠慢を認めた不作為の判決を無視をする環境庁こそ違法行為であるから、環境庁と交渉をするわれわれは義務があるんだと、だからここで待たしてもらつておるという、そういうような主張に対しても、今まで認定業務が非常におくれておるという反省も含めて、環境庁は、患者の方々が実力行使をされたということは一応おきまして、あなたの反省の点はどのような受けとめ方をされ反省をしていらっしゃるか、この点を長官にひとつお伺いいたします。

○國務大臣(山田久就君) 私は、先ほど来いろいろお話をございました、具体的には、この認定業

務というものをどうやって促進したらいいかといふその具体的な手段、方法だろうと思うんです。この点については、水俣病というものが特殊な病気でございますので、非常な専門的な知識を要します。先生の数も非常に限られておる。したがつて、そういう中においてできるだけこれを動員してそして促進してやつていただきたい。それに先ほどお話をございましたように、なかなか認定困難と言われている。留保のものも常にある。したがつて、こういう事態に対して、いわば認定促進の業務は昨年十月から始められて、いまいわゆる不作行為という問題について、これにこたえて促進に入ったので、ひとつせいいぜいこれをという考え方でやつていいわけですからけれども、また新たな事態においていろいろわれわれの方として考える点、こうやつたら、あやつたらという案、これは環境庁限りでできないいろんな問題もありますので、この点については一生懸命になつて努力してやつていただきたい、こう考へておるわけでござります。むろんチツの問題についても同様でござります。しかしながら、先般の居座りによる話は、結局根本問題を繰り返しているだけで、初めはわれわれに会わないと言つておられたのに、話し合いでそのものを拒否するのはおかしいじゃないかといふことで、むしろその点を強く訴えてそれで私自身も会いました。ただしその会った話というのは、いわば非常に政治的といいますか、静かに物を検討し得るようなそういう環境のものではなかつた。その後において私の方の事務当局が、非常にああいう圧力のもとでいろいろながつこうでありましたけれども、少しでも前進するようについとうことで話し合いはしましたけれども、しかしながら得られないような状況でございました。いわばこのまま推移することは、患者自身の健康の問題から考えてみましても、またあそこの合同庁舎の正面に居座つておられるというようなことで、他に

与えるいろいろな影響から見ても、もはやこういうことでは——そういう形は解いて静かなそれこそ話し合いという形でやつてくれという繰り返しに對しても、とうとうそれに応じられないといつままで、結局正常な話し合いに入るきっかけをつくるためにやむを得ずああいうような結果になつたということで、残念ながらああいう形において実りあるものが私は出なかつたというような判断に立たざるを得ないんじやないかと思います。にもかかわらず、一方においては、いま私が申し上げましたように、いろんな問題を考えての点は、これは関係方面と努力してやつております。ただ、これをいま具体的に公表し得るような段階にはまだ到達しておりません。しかしながら、この点はやつておりますし、そういう点についても私は静かにいろいろな意見、実情、そういうもの聞くて、促進させるのに手助けになる、そのような私は環境のもとにおける、またそのような実態のもとにおける話し合い、このことをわれわれ一同も強く念じておるわけでございまして、そういう道は最初から言い統けてきた道だし、いまもちつともそういうものを打ち切りもしなければ閉ざしてもいいない。このことを申し上げてひとつ御理解を得たいと念じております。

ういう中でああいうような排除をされるといふことは非常に残念な思いがいたすわけでござります。が、今後はこういうよな障害があつたとしても、前向きでよく責任者の方々と話し合いの場を持つということを、心を開いてひとつ処理をしていただきたい、このように思うんですが、いかがですか。

○國務大臣(山田久就君) 実りある話し合い、これこそわれわれが最も念じているところでござります。いろいろ不徳の点、われわれも非常に殘念に思つておりまするけれども、この点いさかかも御理解いただければ非常に幸せと思っております。

○和泉照雄君 では、水俣病と、それからチッソの問題に関連して質問をいたしますが、もう先ほどお話をありましたとおり、水俣病は発生してから約四半世紀を過ぎようとしておりますが、完全な治療法がないまま、患者はもちろん、水俣病の認定申請者はさらだひどい状態に置かれていることは御承知のとおりであります。そこでお伺いしたいことは、水俣病の認定申請の処理状況、処理体制、これが熊本、鹿児島、新潟、おのおのどのようになつておるか、簡単に御説明願います。

○政府委員(山本宣正君) 水俣病の認定業務についておきましては、新潟県、新潟市、それから熊本県及び鹿児島県の三県一市において行われているわけでございます。それぞれの県の状況を見てまいりますと、新潟県、新潟市等におきましては、現在申請の数もそろ多くございませんが、ほとんど毎月、あるいは月によりまして休んでおりますけれども、一応五十二年の一月から十二月の間におきましては、新潟県におきましては百五十九の審査をいたしまして、一〇〇%の処分をいたしております。それから、新潟市におきましても同様九十六件の審査をいたしておりますが、処分率は一〇〇%程度は処分をしておりますが、七〇%程度

が処分保留になつてゐる。鹿児島県におきましては三百七十名審査いたしておりますが、やはり処分が平均いたしまして三〇%程度でございまして、しかしながら、熊本県におきましては昨年の七月以降特に処分の割合が高まつてしまひましたで、五〇%以上の処分をきちっとしているような月もございます。しかしながら、先ほども申し上げましたように、特に熊本県におきましては申請者がその後もふえているという実態でございまして、そういう意味での処分保留者がふえる傾向があるわけでございます。

○和泉照雄君 先ほども質疑の間でいろいろ問題になりましたが、新しい認定申請者というのが大分出てきていらっしゃるようで、いままでの処分保留のそういうような申請者等含めまして処理をされるのには時間が相当かかるのではないかと、こういうふうに思うわけで、今まで認定業務を県だけに任しておられたと、特に熊本県の場合は相当な負担で、県議会の方でも返上というようなことで御意見も述べられておるようでございますけれども、国がこのような状態に追いやったということは私は大きな責任じゃないかと、こらあたりで国が認定業務をすることについては考え始めていいんではないかと、こういうふうに思ふんですが、その点についていかがでしよう。

○政府委員(山本宣正君) 御承知のように、水俣病の認定業務と申しますのは、地域住民の福祉に深くかかわることでございますので、住民と密接な関係にあります地方公共団体の長が行うと、いう形で制度が組み立てられておるわけでござります。さらに、水俣病だけをとりましても、認定申請者の大半が県内の在住者であるということ、それから水俣病に関する臨床的な専門家が、主として熊本大学等を中心といたしまして大ぜいおられるということ、そういった実態を考慮いたしまして、この認定業務は今後ともやはり引き続きますと、この認定業務は今後ともやはり引き続きますとして県が実施することが適当と考えているわけですが、このような考え方につきましては、ござります。この六月二十八日の関係官僚会議におきましては

環境局としては、現行の方法の中で業務を着実に推進するということが最も肝要だと考えておりまして、この点につきましては、熊本県とも一体となりまして、その認定の促進が図れるような方途を協議をし、最善の努力を図っていただきたいという方向で考へておるわけでございます。

○和泉照雄君 ことしの初めごろだったと思うんですが、熊本の澤田知事が、判定の非常に困難なそういう申請者だけでも国が認定業務をしてもらえぬだろうかと、こうしたこと等が、非常に認定業務が遅延をしておるということに関連をして、また認定業務に関する県の費用の負担ということ等から、そういうような御意見をお出しになつたと思ひます。が、これについてはいかがお考えですか。

○政府委員(山本宜正君) ただいまお答えいたしましたような方向でこの制度ができておりますが、判断の困難とされている事例につきましては、後環境庁が三県一市の審査会の先生方を一堂に集めまして、症例についての研究をするという症例研究班を設けております。これは症例の類型的なもののを持ち寄りまして、その判断についての討議をいただきまして、その討議の結論を踏まえて地元の審査会の判断の手助けにする、こうしたことを行っているわけでござります。これによる認定業務の促進といふものも昨年の十一月からしております。で、これまで関係閣僚会議でも申し合わされた趣旨にのつとつてやつておるわけでございます。私ども、そういう方法に期待するという方向で、現在その推移を十分見詰めてまいりたいと、かようと思つておるわけでございます。

○和泉照雄君 いづれにしましても、認定業務を促進をされて、その努力は認めますけれども、現実に焼け石に水のようない状態でなかなか運々して進んでいない、その間に申請者はもう本当に生命の危険にさらされておるのが実態でございますが、県だけにこの認定業務を任しておるということは、私は國にこれは大きな責任があるんではな

いかと思いますが、そこで、県と抜本的にこういふ問題について話し合つたことがあるのかどうか、今後そういうような気持ちがあるかどうか、また、現行の認定制度を何とか抜本的に変えるというお考えはないかどうか、その辺のところをお答え願います。

○政府委員(山本宣正君) 当然のことながら、昨年十月以降の実施状況あるいは申請状況といふのを踏まえまして、しばしば県の事務当局と会議を持ちましては方法論についての議論をいたしております。まだ、先ほども御説明申し上げましたように、この検診にいたしましても審査にいたしましたが、全国どこの大学、どこの医療機関といふところにもこの水俣病の専門家がいるわけでございません。やはり熊本、鹿児島あるいは新潟といふような特定の地方に専門家が多いというようなことから、なかなかその先生方の本来業務に支障を来さない限りにおいて促進を図つて、こうということには困難性がございます。しかしながら、関係の方面の協力をなるべく仰ぐようにならしておりまして、昨年十月からの促進がなされたわけですが、今後さらにその第二弾、第三弾の促進という方向を現在検討しつつあるわけでございまして、そういった方向で今後の解決を求めて、かように思つております。

○和泉照雄君 また、認定業務の促進の一つとしては、検診センターの充実強化ということが私は

一つの大きなテーマじゃないかと思ひますが、現在、検診センターには常駐のお医者さんはお一人

のようございますが、この常駐医の増員配置といふことについてどのようなお考えでしようか。

○政府委員(山本宣正君) 現在御審議を願つてお

ります五十三年度予算におきましても、検診セン

ターの機能向上並びに施設の拡大ということで、

施設の拡大についての県に対する補助金あるいは

内容の機器等の整備による検診の促進ということ

での機器整備の助成金を計上させていただいているわけでございますが、そのほか、御指摘の常駐

医による検診というものが非常にその能率向上に

役立つということがわかつておりますが、今後さらにこの常駐医を確保することができましたが、今は、関係の熊本大学そのほかの大学等から水俣病の専門の先生を仰いで常駐医をあやすという方向で、現在折衝を進めております。ただ、なかなか私ども進めてまいりたい、かように思つております。

○和泉照雄君 先ほども、県外の患者の検診窓口

の整備ということについて御答弁があつたよう

ございますが、水俣病の患者は、熊本の関係の方

で全国的に約二十数カ所、鹿児島で十数カ所の都

道府県に移住をしていらっしゃるようでございま

すが、こうなりますと、一地方の認定業務をやる

といふことは、その地方自治体もあるいはま

た患者の方も大変だろうかと思ひますが、そ

う意味から、特に患者には体の不自由な方が多

いわゆる、そういうようなことを考へ、またそ

ういう措置をするお考えはないかどうか。

○和泉照雄君 次は、新聞紙上で取り上げられて

おります補償の母体のチッソの問題について、通

産省の方来ていらっしゃいますか。——お伺いし

たいと思いますが、いままでのチッソの累積赤字

の額とか收支状況など、経営状態はどうなつてい

るのか、また、チッソの現在の補償の月額、年額

についてお知らせ願います。

○説明員(児玉幸治君) チッソの経営状況につい

てのお尋ねでございますが、チッソは昭和四十年

の上期から無配会社になつたわけでござります

が、自來この五十二年度まですつと無配でござい

ます。最近では、御承知と思ひますけれども、チッ

ソの主力製品は塩ビ、化学肥料、ポリプロの三つ

でござりますけれども、そのいずれの商品につき

ましても市況が非常に悪うございまして、そ

うことで大変苦境に陥つてゐるわけでございま

す。昭和五十一年度、昨年の三月末の決算を見ま

すと、売上高が八百四十四億円でござりますが、

経常利益一億円でございました。ただし、これは

経常ベースの収支でござりますから、特別損益を

加えますと大幅な赤字になつております。それか

ら、五十二年度の上期には、これは中間決算でござりますけれども、売上高四百二十七億円に対し

まして経常ベースで八億円の損失を出しているわ

けでござります。これに特別損益を加えますと、

チッソの累積の赤字は三百十二億円に達しております。

○政府委員(山本宣正君) お尋ねの点でございま

すが、従来は、かつて水俣に住んでおられてその

汚染された魚を食べたということで、その後居住

地を変えておられる方々につきましては、従来熊

本県に申請をいたしまして熊本へわざわざ出向

てまいりまして検診をされる、その後審査に付す

るという形をとつておりました。東海地方、近畿

地方、それから関東の東京付近というところにか

なりの申請者がおられます。数百名でございま

すが、おりますが、その中で特に東海地域あるいは

近畿地域につきましては、私どもその地域の申請

者の方々とも数回話話し合ひをいたしました。また、

関係の医療機関におきまして検診をしていただく

といふ方向についての協議も、私ども現地へ参り

まして医療機関の長並びに医療機関の担当医の先

生方と相談をしております。東海地域、近畿地域

それから、補償金の支払いをございますけれど

におきましてはほゞできる方向になつてまいりましたが、しかしながら、その地域に住んでおられる方々も熊本県における検診の順序待ちといふふうなことがございますので、熊本県からそういうふうな順序に応じての検診の依頼を事務的に受けたる順序になりますならば、他の地域における検診もできるというような体制にまではほゞござつけてまいりました。これは県からの要望もあった点でございます。現在その整備が整いつつあるということがあります。今まで進めてまいりたい、かように思つております。

○和泉照雄君 今後認定患者がふえてくることには、これは当然でございまして、補償の金額も大幅にかつ急増することも当然かと思いますが、世間ではチッソの倒産もささやかれるなど非常に苦しい立場に立つてゐることは、これはもう理解ができるところでございますが、そこで、熊本県やあるいは水俣という地元では、チッソの救済のため——ということは、補償金の支払いがとまりますと患者の救済ということが大きな問題になりますので、そういうことも含めまして政府資金を導入することを要望しているわけでございますが、政府としてはこの点をどのようにお考えか。

○政府委員(信澤清君) 御案内のように、現在水俣病患者に対する補償金の支払いといふのは、チッソと患者さんとの間の民事上の補償協定といふものに基づいて行われておるわけでございまします。したがつて、私ども法律に基づく認定をいたしますと、現在の補償法の体系の方の給付を受け取るのではなくて、民事上の補償協定の方の給付を受ける、補償を受ける、こういうたてまえになつておるわけでござります。そこで、仮にチッソにありますけれども、工場が仮に閉鎖等の事態になりますれば、その地域における雇用その他の社会的、経済的諸問題といふものが深刻になつてまいるといふ事態が想定されるわけでございまます。そこで、私どもといつたしましては、いろいろこれに対する対応はございますが、やはりチッソ

を存続させながら、いま先生お話しのように、補償協定に基づく補償を十分に履行させる、こういふことでいくことが適当ではないかと、こういう判断をいたしておるわけでございます。ただし、その場合に公的な措置としてどのようなものがとり得るかということにつきましては、これまた御案内のような汚染者負担の原則というものがござりますから、そのためにはチッソを貢献ながら、いま申し上げたように最終的にはチッソを存続させ、そうして補償協定に基づく補償金の支払いを円滑に行わせる、その兼ね合ひをどう考えるかといふこと等につきまして、日下通産省初め政府部内で御相談をしておる、こういう段階でございます。

○和泉照雄君 一月二十四日だと思いますが、村山大蔵大臣が水俣病閣僚会議で、開発銀行等の融資等を含めまして国や政府機関による特別融資は筋違いだと、一大蔵の方来ていらっしゃいますか。——このような御発言があつたようにお聞きしておりますが、ではチッソの救済についてはどのような考え方、どのような基本方針をお持ちなのか。仮にまたチッソが倒産をし、そして補償金の支払いが不能になつた場合に予測される事態、それに対応する処置を政府はお持ちなのかどうか、患者救済を含めまして。また、通産の方にも同時に伺いしますが、チッソグループや日本興業銀行によるチッソの自主的再建に対して行つてきた政府の行政指導と今後の方針はどのようにをお持ちか、お答え願いたいと思います。

○説明員(大場智満君) 最初に、去る一月の閣僚会議の際におきました大蔵大臣の発言でござりますが、大蔵大臣は、開発銀行の資金は産業開発等に要する設備資金に限られており、補償資金、補償融資と申しますが、補償金の支払いのための融資は法律上できないという趣旨を申し述べたと申します。

次に、チッソに対する救済の問題でございますが、先ほど環境庁からも御答弁がありましたように、この問題につきましては、まずチッソ、いわゆる原因者負担の原則との兼ね合ひをどうするか

といふのが重要であると考えております。ただ、仮にチッソが補償金支払いに困難を感じるような場合には、先ほどからお答えがありますように、地域振興の問題あるいは雇用の問題のみならず、何よりも患者の救済という点で非常に大きな問題がございますので、私どもとしましても、であります。——このう事態にならないよう対処していきたいというふうに考えておる次第でございます。

なお、具体策につきましては、現在関係省庁が頻繁に集まりまして知恵を出し合い検討しておる所と、そういう段階でございます。

○説明員(児玉幸治君) チッソ、チッソグループ、その他金融機関等でチッソを支援するためにどういうことをしているかというお尋ねでございますけれども、チッソ自身につきましては、かねがねその企業内におきます合理化、徹底的なコストダウン等につきまして企業自身の努力を大いに期待しているわけでございますが、金融面におきましても、先生御承知と思いませんけれども、昭和四十九年以来金融機関からの借入金につきまして、元本の返済のたな上げでございますとか、金利の軽減でございますとか、そういうふうなものがずっと現在も続けられているわけでございます。

それから、当面何をしていいかということですが、先ほどもちょっと御説明いたしましたように、いずれも非常に不景気な分野に属する商品の生産をいたしております。そういうことでござりますが、今までお話をございましたが、現在クローズアップされておる県債方式の救済方法でございますけれども、もしこの方法をとるとすると、こういった起債が適当なのか、また償還能力の判断はどうするのかを含めて、この方式に対する自治省の見解をお知らせ願いたいと思います。

○説明員(小林英君) 県債発行の問題につきましては、県の方から私どもの方に要請がございましたのでお答えするのはどうかと思いますが、一般的に地方債の扱いにつきましてお答えをしたいと思います。

従来、転貸債の発行につきましてはいろいろ要件がございますが、一つには、当該対象事業につきまして地方公共団体が何らかのかかわりを持つこと、行政責任のようなものがあるというものに認めると、こうすることを一つの原則としておりまます。それから二番目に、転貸先の償還能力に不安がないということもポイントの一つでございます。また、転貸債の場合におきましても、これはなかなかないわけがございまして、これはすぐれ

て会社自身が考える問題でございますけれども、会社の方から案が出てまいりました場合には、私もといたしましてはこれを積極的に支援してまいりたいというふうに思っております。

○和泉照雄君 たしか二月の二十四日の新聞だったと思いませんが、内閣官房がチッソに対して、三月末をめどに今後の補償金の見込み、収益などの長期見通しの提出を求めたということが掲載をさりとておるようですが、この事実の有無、もし事実であるとするならば、政府資金導入の前提とする意図があるのかどうか、この点をはつきりさせていただきたいと思います。

○政府委員(信澤清君) 先ほど来頻繁に出ております関係閣僚協議会の事務を、内閣官房で当然のことながら扱つておるわけでございますが、内閣官房が独自でそのような資料を要求されたという事実は私どもは存じておりません。

○和泉照雄君 次の問題に移りますが、あと二問ほどの一応区切りますが、現在クローズアップされている大蔵省の県債方式の救済方法でございますけれども、もしこの方法をとるとすると、こういった起債が適当なのか、また償還能力の判断はどうするのかを含めて、この方式に対する自治省の見解をお知らせ願いたいと思います。

○説明員(信澤清君) お話しのよう、現在の公害健康被害補償法で、お話しのよな事態が起きた場合にどうなるかということについて、この法律制定当時想定をしておらなかつたという事実は御指摘のとおりでございます。したがつて、法律上認定をされ、都道府県知事が補償金の支払いをするという義務は形式的には残るわけでござりますが、その財源となるべきものが、チッソから公害健康被害補償協会に納付されない。つまり財源がありませんから事実上この法律は動かなくなつて、こうしたことでございます。このよう形で制度が発足したにつきましては、こういう事態を想定したら、もともとこの法律がいわば民事上の責任を行政的な仕組みによつて補てんをするといふことを一つの原則としておりました。この法律のいわば立脚点を失つてしまつて、こういうことになります。このような形でござりますが、その財源となるべきものが、チッソから負うものがなくなるという事態を想定すること自体が、この法律のいわば立脚点を失つてしまつて、こういうことになります。この法律のいわば立脚点を失つてしまつて、こういうことになります。

○説明員(信澤清君) お話しのよう、現在の公害健康被害補償法で、お話しのよな事態が起きた場合にどうなるかということについて、この法律制定当時想定をしておらなかつたという事実は御指摘のとおりでございます。したがつて、法律上認定をされ、都道府県知事が補償金の支払いをするという義務は形式的には残るわけでござりますが、その財源となるべきものが、チッソから公害健康被害補償協会に納付されない。つまり財源がありませんから事実上この法律は動かなくなつて、こうしたことになります。このよう形で制度が発足したにつきましては、こういう事態を想定したら、もともとこの法律がいわば民事上の責任を行政的な仕組みによつて補てんをするといふことを一つの原則としておりました。この法律のいわば立脚点を失つてしまつて、こういうことになります。この法律のいわば立脚点を失つてしまつて、こういうことになります。

ほどの民事上の補償協定に基づくものであれ、仮に補償法による給付を行う場合であれ、チソを存続させておきたいというのが環境庁の考え方であるわけでございます。

それから、財源に第一種の疾病と同じようにいわば連帶責任というような考え方に入らぬかといふお話をございますが、第一種の疾病と申しますのは、大気汚染、水質の汚濁等の相当広範囲にわたる環境汚染がある、それから疾病の内容が非特異性疾病と申しまして、通常あり得る、つまり環境汚染がございませんでもあり得るぜんそくでござりますとか、こういう疾病を対象にしているわけでございます。したがつて、何と申しますか、四日市判決等に見られますように、企業の共同責任といふものをバックグラウンドにいたしましてあのような制度になつてはいるわけでございます。

水俣病の場合には、これはもう汚染をした原因と被害を受けた方というのが特定しているわけでございますから、その中に法律的に共同責任を持ち込むというのは、現在の段階ではなかなかむずかしい問題だと思います。しかし、いろいろチソの問題を今後考えます場合に、国がどうこうする、あるいは地方公共団体がどうこうするというほかに、やはり先ほどお話に出でおりましたよと被害を受けた方というのが特定しているわけでございますから、その中に法律的に共同責任を持ち込むというのは、現在の段階ではなかなかむずかしい問題だと思います。しかし、いろいろチソの問題を今後考えます場合に、国がどうこうする、あるいは地方公共団体がどうこうするといふように、経済界全体としてチソにどう対応していくのか、こういう点もやはり私どもとしては十分見きわめる必要があると思いまして、そういう全体をおいた上であと何ができるかということを、やはり行政的に考へる必要があるんじやないかと、このように考えております。

○和泉照雄君 いすれにしても、このような問題でP.P.P.という、こういう原則を将来も踏まえていくということになりますと、経済界の好不況によつて非常に左右される、こういうような個人企業といふものに補償の負担をさせるということは、非常に不安定な、そういうような問題が起ることと思います。そういうことで、こういうような考え方を国としては変更する、そういう抜本的な考え方の変更をお考へになつてはいないのか、そういうことを再開いたします。

○委員長(塚田十一郎君) ただいまから内閣委員会を開会します。

午前に引き続き、環境庁設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

質疑のある方は順次御発言願います。

○和泉照雄君 午前の質疑に続きまして、今回は設置法関係の質疑をいたしたいと思います。

国立水俣病研究センターを設置する理由づけとしては、提案理由の中で、「水俣病については、いまだその治療方法が確立されていないことなど未解明の分野が多く残されている」「現状にかんがみ、国において水俣病に関する医学的調査及び研究を総合的積極的に実施することが必要である」と、このようにございますが、この構想は、午前中にお話がありましたとおり、三木長官が昭和四十八年の五月に水俣に行かれたときに、現地でこの構想を打ち出されたわけでございますが、やつと五年を経みてこのようなことが実現をされるという、少し遅過ぎたんじやないかと、こういうふうに思うわけでございますが、その辺の経過に

うことも含めて御答弁をお願いします。

○政府委員(信澤清君) いわゆる第二種、水俣病あるいはイタタイイタタイ病、これは先ほど申し上げたように原因者がはつきりしているわけでござりますので、共同責任という考え方をこの仕組みの中に持ち込むことは大変むずかしい、したがつて無理であろうと、せっかくの御提案でございますが、さように申し上げたいと思います。ただし、一般的に公害の被害を一企業ではなくて、企業の連帶責任によって補償することも考えるべきじゃないかという御提言は、これはこの法律の制度とはまた別の問題として十分研究しなきゃならぬ問題だと、このように考えております。

○委員長(塚田十一郎君) 午前の質疑はこの程度にとどめ、休憩いたします。

午後零時十六分休憩

について御説明を願いたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) お尋ねのとおり、昭和四八年の五月に、当時の環境庁長官三木先生が現地におかれまして本センターを設立する旨の発言を行つたわけでございます。その後四八年の秋になりました、この設立につきましての検討をいたぐる懇談会を発足いたしました。その後、五十年になりまして、建設の準備検討会から基本的な構想についての報告を得たわけでございます。

この基本構想に基づきまして、国が直接設置することといたしまして基本設計の検討を行つたわけござります。五十一年に水俣市に建設用地を取れたわけでございます。水俣病はいろいろ早くからこういった基本的な研究をなすべきであったと思われるわけでござりますけれども、いろいろその構想なり目的等につきましての検討に時間がかかりたというような形でございます。

○和泉照雄君 その際に、水俣市で三木長官が住民の方々、患者の方々に公約をされたことがございましたが、それは、この総合センターを建設するについては患者を加えた委員会をつくるといふことをおっしゃつておるようでございますが、いままでいろいろと調査したことでは、この患者が加えられた形跡がないわけでございますが、この辺の事情はどうのようになつておるわけでしようか、その理由等について御説明願います。

○政府委員(山本宣正君) この水俣病研究センターと申しますのは、御承知のように国で行わなければならぬような基本的な研究をやつていこ

うと、こういう考え方でございまして、地元の人たち、あるいは患者さん方の意見といふものはひつ参考に徴したいと、いう形を考えておるわけでござりますけれども、特に運営委員会の場の中に患者さん方を入れるかどうかについては、いまのところ考へておらないわけでございます。

○和泉照雄君 まああなた方は考へていらっしゃらないというわけでございますが、その当時患者の方々に長官が約束をされ、患者を加えた委員会をつくるということをおつしやつたわけですが、それが結局実行されなかつた。どういうわけで実行されなかつたのか。

○政府委員(山本宣正君) 今日までこの設立につきましていろいろと構想を立てる段階では、地元におきまして、患者さんのグループを集めまして御意見をいろいろお聞きいたしまして、それを踏まえて計画がなされてゐるわけでございます。

○和泉照雄君 では、三木長官が患者を加えた委員会をつくるとおっしゃつたのは、そうじゃなかつたわけですか。

〔委員長退席、理事林道君着席〕

○政府委員(山本宣正君) 患者を加えた委員会を設置するという形ではなしに、計画の段階では、患者さん方のグループに検討委員会の方々がお会いして御意見を伺うと、今後運営の段階でもそのような形で患者さんなり地元の人たちの意見を反映するような方法をとつていただきたいと、かようになっておるわけでございます。

○和泉照雄君 次は、水俣病の医学的調査と研究についてお尋ねをしますが、いままで国としては、この医学的研究調査ということはそれなりに取り組んできいらつしやると思ひますけれども、熊本大学医学部、あるいは水俣市における研究のそういう規模からしますと、國の段階では非常に小さいような感じがするわけでございますが、どのような研究をしてこられたのか、お聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) この水俣病研究センターを現地につくった理由でございますが、これは御承知のように、水俣病が公害の原点であり、水俣地域におきますその水俣病の態様といふのは、他の新潟等に比べますと大変症状も多彩であり、かつ重篤な者もあるというようなことでこの地域に建てることとしたわけでございますし、その中でいろいろ今後の研究を進めてまいろうと、そういうような理由でございます。

○和泉照雄君 余り大した規模の研究をやつていらっしゃらなかつたというふうに理解せざるを得

ないわけでございますが、今度の設置される水俣病センターには、治療部門が設けてないのはどういう理由なのか。私たちの素人の考え方としては、一貫しておやりになつた方がいいのではないかと思うわけですが、その辺のところはどうなつか。そしてまた、将来この治療部門と、そういう部門を設ける、そういう計画があるのか、また患者の方々からは治療部門を設けてもらいたいという要望はなかつたのかどうか。この辺のところをお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) この研究センターにつきまして、構想といたしましては、国が国でなければ行うことのできないような医学的な調査研究を総合的専門的に行う、こういう趣旨のものでござります。当時計画の段階におきましては、地元におきまする医療需要、水俣病も含めまして医療に対するどのような需要があるかというようなことを調査をいたしました。御承知のように、現在水俣には水俣の市立の病院あるいは明水園あるいはハビリテーションセンターというようないろいろな治療、収容、リハビリテーションの施設がござります。こういったことを勘案いたしますと、このセンターにおきましては、臨床研究といつしましては、その地域の他の医療機関との有機的な連携を保ちながら、研究目的に必要な範囲での医療行為をやつていこうと、こういう構想になつておるわけでございます。また患者の方々個々の過去の診療の経緯とか症状の推移、こういった点につきましては、むしろそのような施設における主治医の先生がよく把握しておられまし、適当だと考えておりますので、それらの先生方との連携研究というような形におきます臨床的な研究を進めてまいろう、こういう構想に立つたわけでございまして、そういう意味で、入院の施設は現在設置することを考えておらないわけでございます。

○和泉照雄君 患者の方からは、先ほど質問した要望はなかつたかどうか、その辺のところは。

○政府委員(山本宣正君) 患者さんの中からは、

一部の患者さんから治療施設を、特に入院収容施設をつくってくれるという要望はあつたそうでございますが、これにつきまして、地域の医療需要の調査あるいは地元の医療機関あるいは医師会と相談いたしましてつづらなかつた、計画しなかつた、こういうような経緯でございます。

○和泉照雄君 ですから、先ほど三木長官が行かれたときには患者を加えての委員会をつくるということから、大分いろいろ組織の面とか定員の面からしましても相当退しておるんではないか、国の方のこの水俣病に対する取り組みの姿勢というものが、このセンターの設置のいろいろな事情からもよく私は理解できるような感じがしてならないわざでござりますが、ではこのセンターの組織、それから定員、これはどういうようになつてているのか、このセンターの設置の内訳、どういふ地位なのかな、また、組織の管掌事務、つまりどういうことをやるのか、そういう点を御説明願いたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 昭和五十三年度におきまして十月から仕事を開始する、こういう計画になつておりますが、その昭和五十三年度の六ヶ月におきましては八人の定員が認められていることになりますが、三年なり四年ぐらいう後にはそのぐらいにしたいと、かように考えておるわけあります。

○和泉照雄君 いや、この水俣病センターの場合には水俣市に設置されるわけでございますが、新潟水俣病あるいは鹿児島の出本の患者、こういう方々に対する対応の仕方、またこの関係性といふのはどのように考えたらよろしいんですか。

○政府委員(山本宣正君) 御承知のように水俣病につきましては、水俣が原点でありますし、がつたましましては、所長のほかに臨床研究に携わる臨床研究部の部長、それから基礎研究部の部長、

その基礎研究部の中には、疫学的な研究と病理学的な研究とそれそれ持ちます。それからさらには、総務あるいは庶務的な系統の事務部門、こういうような三つの部門に分かれております。これは、

将来におきましてはさらに約三十名程度ぐらいまでに人員の充実を図りまして、さらには部門ももう幾つかやしてまいりたいと、かように考えておるのでございます。

○和泉照雄君 では、将来どのような組織にして、どのくらいの定員を予定していらっしゃるのか、その点はどん

いか、こういう考え方で、現在のところ新潟ある

いは鹿児島等にそれそれ置くということについて

は考えておらないわけでございます。

○和泉照雄君 先ほど、将来計画について、三十名ぐらいの定員で三年ないし四年ぐらいかけて拡張をしたいということで、いま医療職が一人、研究職が大体四人ということで、この膨大な資料に対応することは非常に大変であろうと思つんですが、この将来計画をもう少し縮めて、そして対応していくという考えは部長お持ちではないのかどうか。

○政府委員(山本宣正君) まず本年度の後半から事業を開始するということにつきましては、建物はこの三月末で一応竣工するわけでございますが、こういう研究をいたす場合には、当然内部に必要とするいろいろな機械器具等の設置をいたさなければなりません。したがいまして、そういうことにある一定の時間がかかる。それから、研究は一どぎに人をふやすという形よりも、むしろ逐次ふやしていって内容の拡充を図つていく、国立公害研究所あたりにつきましては、そのような形をとつてゐるわけでございまして、そういう意味でこの研究所もそのような方向で逐次漸進的な拡大を図つてまいりたい、かように考えておるわけございます。また、先生御指摘のように、なるべく早い時期にそういうことをした方がよろしいではないかという御意見はもつともでございまして、私ども明年度以降の予算折衝の過程で、そういう点につきましては努力はしたい、かように思つておるわけでございます。

○和泉照雄君 では、昨年の十一月でしたか、熊本県議会から出された水俣病認定業務促進に関する要望書、この中に「国立水俣病研究センターで検診できる態勢を早急に実現する必要がある」と、

このように要望されておるわけでございますが、この点はどのようにお考えでしようか。

それから、建設準備検討会の報告という五十年
十二月十六日になされた報告の中で述べられて
いる流動研究員制度を導入するかどうか、これは確
認をしておきたいと思います。

きまして検診業務をしてはどうかという御要望があつたのは存じております。私ども五十三年度予算の中では、県とも打ち合わせをいたしまして、現在水俣病院の敷地の中にございます県の検診センターと、建物につきましても国から補助をいた

しまして広くする、それから、内容的な検診に必要な機械器具等の設備につきましても、補助金を出して内容の充実を図るという方向でこたえているわけございまして、この検診センターに勤務するお医者さんが検診業務に御協力をすると、いう形はあらうかと思ひますけれども、一応現状の県が有する検診センターの拡充という方向で考

○和泉照雄君 行管の方は来ていらっしゃいますか。——来ていませんね。じゃ、今度の設置法について、提出の時期ということについて環境庁の整理で考えているわけでございます。

この二月に三月にナインティーン九の夏物で、き上がるそ
うでございますが、こういう建物が、き上がる寸前になつて、この設置法がこういふやうに内閣委員会にかけられていろいろ審議をされ
るということについて、たしか八十四国会でも運輸省の設置法改正案に関して、わが党の峯山議員の方からいろいろとこの問題について質疑がなされております。やはり五十年度に予算を計上さ
れたこの用地買収のときには、こういう問題は、経
済こうじょうのようなセンターラーをつくります、内容は
こういうようなことでござりますと、そして建物
はこういう状態のやつをつくる予定ですといふこと等を含めて提案をされて、そこで審議をされる
ことが私は一番いい状態ではないかと思います。
こういうふうにもういろいろいふるべき内容とか

物が決まって、そしていよいよ三月には竣工するという間際になつてこういう設置法改正案が出されるということは、当委員会は事後承諾の委員会にすぎないと、こういうような感じがするわけですがございますが、この点について八十国会では、官房副長官は改善をするというようなお話をあつたんですけれども、その改善をするということだが、一年たつていまになつてもやはり環境庁は同じような状態で出されたということについて、閣議開闢のそういうような会議等ではこういう問題は議題にならなかつたんでしょうか。

○政府委員(金子太郎君) 御説のとおり、このよ

うな何年かかけて設置いたします國の付属機關の新設に当たりましては、用地買取ないしは建設着工の段階で、設置法改正について国会にお願いするのが一つの筋道であろうかと私どもも思つておられます。

で、この水俣病研究センターにつきましたは、五十年に用地買収いたしましたときも、全体計画について行管及び大蔵省と話がつかなかつたといふ実情がござります。実は、私ども環境庁におきましては、国立公害研究所という非常に大きな研究所をつくっておりまして、その施設及び定員がまだ十分に充足されていない。それをいかにして毎年確保していくかということは喫緊の急務になつておりますが、その中にありますて、水俣病研究の重要性にかんがみまして、この水俣病研究センターを新たに独立の付属機関としてお願ひするところ、こういうような事情もございまして、その関係者の意見をうなづいて、やがてようつて、最後に内閣より承認をうけました。

それで最終段階で全体が固めたかが決まりたかった。
という事情が一つございました。

もう一つは、このセンターの性格づけにつきまして
して、最終段階まで関係省庁と意見の調整がつきませ
んで、関係機構担当の関係省庁では、国立公
害研究所の支所でいいではないかということを最
後まで強く言われました。私どもとしては、この
研究センターを実りある施設として運用していく
ためには、どうしても独立の付属機関としても
いたい、五十三年度の予算折衝におきましては太

臣にお出まいいただきましてやっとそれを認めていたいたい、いわば時間切れで関係省庁に認めてもらつたと、こういうよないきさつがありまして、設置法の改正を提出するのがこのような時期になりましたという、このような特殊事情もございましたので、その辺も御勘案の上お許しをいただきたいと思います。

○和泉照雄君 行管の方がお見えでございますので、質問の要旨は答弁をされるのをお聞きになつて大体おわかりと思いますが、もう五十三年になつて、建物ができる寸前になつてこういうよろ

な設置法の改正案が当委員会にかかるということは、行政管理庁としては、やはり土地取得のときこういうような内容まで含めての審議をするような、そういうようなやり方の方が私は望ましいと、こういうふうに思うわけで、行政管理庁としてはこの点をどのようにお考えになるかと、こ

○説明員(山本貞雄君) お答え申し上げます。
政府部内におきまする各省庁の機構、定員等の
管理方針といたしましては、あくまでも次年度の
予算問題でござりますので御理解并願います。

政府の事業計画に確實に組み込み得ることが明らかになつた時点におきまして、各省庁が具体的な事業計画内容を添えまして、行政管理庁及び大蔵省に対し要求を提出することになつております。その所与の調整を終えまして、次年度予算の編成の一環として機構及び定員についての政府会議体としての最終的な意思決定が形成されることはなつておるわけでござります。

施設の整備が施設等の審議に付合しておるのではないかといふと御指摘でござりますが、施設の整備自体につきましては、それぞれ当該年度の予算審議におきまして御審議を願つておるところでございます。なお、機構等のあり方ににつきましては、施設の物理的な整備とは切り離しまして、別途法律案をして御審議願うという要旨は、行政機構としての國の行政組織の基準法である國家行政組織法の規定に照らしまして、どのような組織形態とすべきか、あるいはどのような所掌事務をこれに

与えるべきか、こういった観点から御審議を願うべきものと理解しております、国会におきまして、施設整備に関する予算の問題とは別個の角度から、国の行政組織の重要な事項につきまして御審議を願うことは、それなりに意義があるのではないかと、こういうふうに考えておるわけでござります。

○和泉照雄君　また、当委員会の委員長から、口頭ではございましたけれども、この問題についてはこのようなことが言われておるわけでございま

す。

政府は、行政機関の新設又は移転にあたり、
老朽化、不適格性等により、十分適度の建
物を新設する場合、その費用の負担

（従来より）必ず計算機により、その加減の差額を設等を先行させ、施設等が完成し、業務開始の段階に至つて、関係省庁設置法の改正案を提出し、国会にその議決を求めるという措置をとっているが、この措置は、国会に設置又は移

輶の追認を求めるに等しく、国会の審議権を著しく軽視するものであり、これらの機関を法律をもつて設置するという現行法制度のもとでは、当を得たものではない。

本問題については、当委員会において從来しばしば論議されてきたところであるが、その後改善措置がみられず、去る三月二十四日——と、いうのは昨年の三月二十四日——の当委員会における「運輸省設置法の一部を改正する法律案」の審査においても、再び指摘が行われ、塩川内閣官房副長官より「改善案を提示するよう努力する」旨の答弁がなされた。

よつて、文部省は、今後「文教機関の新設又は多額

のための関係省庁設置法の改正案の提出時期について検討の上、早急に意見をまとめ当委員会に提示されたい。

こういうような申し入れがなされておるにかかるわらず、同じようなことが、この水俣病センターやは設置には私は賛成でございますけれども、この改正案の提示の仕方が旧態依然として改められないと、ことについて反省を促しておきたいと思いまが、長官の御決意を、今後含めて御披瀝願いたい。

充実ということを進めていくしかるべきだと思いますが、その点はいかがでございましょうか。

○政府委員(山本宣正君) ただいま大臣からお答えいたしましたように、なかなか水俣病の診断といふのがむずかしいわけでございますので、専門医に乏しいわけでございます。私ども、広く他の大学にもこういった疾病に対して御協力をいただける人を探して、いろいろと話をかけ合つてみているわけでございますが、急には水俣病について自信を持った診断をしていただけるという方がいないわけでございます。私ども、広く専門の先生方を求めるといふ気持ちは持つておるわけでござります。

○山中郁子君 いま私が、それじや現地の民間のお医者さんの方たちの中にもあさわしい方がいらっしゃるはずだし、そういうところから広く一刻も早く医師体制を充実していくということについては、鋭意努力をなさるということに伺つておいでよろしくございます。

○政府委員(山本宣正君) それらも含めまして広く専門の人は求めたいと考えております。

○山中郁子君 で、先ほどから、昨年の十月からの体制強化で前進はしているんだというふうにおっしゃつていましたので、ちょっと数字を教えていただきたいんです。けさほどの片岡委員の御質問の中にもあつたんですけれども、十月からそういう体制になりましたというお話をしたので、十月、十一月、十二月、ことしの一月、二月と、まあ五ヵ月過ぎていますね。このそれぞれ検診の数字ですね、具体的にどのぐらいになつておりますでしょうか。

○政府委員(山本宣正君) 検診数につきましては、十月以降百五十人の検診を日途といたしますが、それをお達成しておりますが、問題はやはり認定審査をする数でございます。で、昨年の一月から九月までの審査、各月の審査の状況を見てまいりますと、少ない月で三十五、多い月で八十というような数字であったわけでござりますが、これが十月、十一月、十二月、一月における数であります。二月につきましては百二十人あるいは百二十二名程度の審査をいたしております。二月につきましては百名で若干落ちておりますが、一応審査の数がふえております。

○山中郁子君 それから、七月に判断条件を出したわけでござります。私ども、広く他の医療機関に持つた診断をしていただけるといふことがないわけでございます。私ども、広く専門の先生方を求めるといふ気持ちは持つておるわけでござりますが、それ以前に比べまして、六月以前におきましては二〇%前後ぐらいの、いわゆる認定なり棄却なりを合わせました処分の率でございましたが、七月にはそれが五〇%、八月が三六%、九月が四五%、十月が三二%、十一月三七%、十二月が三四%、それから一月が一四%、二月が四〇%というような形で、一応審査数に対しまして認定なり棄却なりの処分を決めた割合は最高まではきております。まあ、そいつた意味で、昨年の六月の関係閣僚会議の終わった後でいろいろ打ち出しました処置につきましての一応の何といいますか、促進の傾向は見られるわけであります。しかしながら、これで私ども十分と思っているわけではありませんので、さらにこの促進についてお話しします。

○山中郁子君 被害者の会の方たちが、具体的に合計二百四十人以上を毎月審査すると、そのぐらいいのテンポでやってほしいということを陳情もされておりましまし、県に要望もされているんですけども、いま部長のお答えで、いまの今まで十分だとは思つてないで、さらにテンポも上げたいというふうにおつしやつておられます。こうした要求のこの二百四十人、大体約倍加していくみたいと、してほしいといふことですね、その辺のことは、もちろん当面の目標として努力をしていただけるめどだといふうにお考えでしようか。

○政府委員(山本宣正君) 昨年の九月、十月といふところを境といたしまして、それ以前に比べましては、まだそれを達成しておりますが、問題はやはり認定審査をする数でございます。で、昨年の一月から九月までの審査、各月の審査の状況を見てまいりますと、少ない月で三十五、多い月で八十というような数字であったわけでござります。

○政府委員(山本宣正君) 環境庁といたしましては、熊本県が、従来、四十六年度以降、水俣湾周辺の地域の住民の健康調査等を一応いろいろしておられます。その状況を申し上げますと、四十六年から四十九年にかけて約二万六千人ほどを対象にして、いたしておられます。それから、有明海沿岸の住民の健康調査というものを、四十八年から四十九年にかけて約五万五千人を対象にして、いたしておられます。その結果を申しますと、辺の地区の住民の健康調査、約五万五千人を対象にしておられます。それから、四八年から四十九年にかけて八代海沿岸の住民健康調査といふようなことを今までしておられます。しかし、これにつきましては、非常に多数の専門的な技術者を投入しなければならないわけですが、まあ申請がふえてきているということを考えおりまして、現在具体的な内容をまだ決めておりませんけれども、その方向で関係者との間の相談は進めてまいりたい、かよう思つております。

○山中郁子君 被害者の要望にこたえて何とか前進させたい、というお話だといふうに理解をいたしますが、まあ申請がふえてきているということは、やはり潜在的な患者さんですね、そういう方たちが水俣病の場合の大変重要な問題になつてゐるんですが、一つは被害の実態を正確につかんで、そしてその上に立つた住民の健康管理を正しく進めることのため、不知火海沿岸全域にわたつて調査をする、まあ疫学調査とでもいふか健婦さんとか、そういうような人を動員しなければなりませんし、はたまた、それの中でスクリーニングされてきた人たちにつきましては、いわゆる高度の医学的な検診、診断をしてまいらなければならぬわけでございまして、そう簡単にやるわけにいきません。したがいまして、私ども現在の認定業務の促進という中で、専門の人たちをふやしながら、やがてはこういったような地域全体の実態把握ということをしていかなければならぬと思つておるわけでございますが、一応現段階では、そのプランはいま少し先にしていかなければならぬのじゃないだろうか。特に専門技術者の獲得なり、多数の人的資源投入という点で現在直ちには考えていないわけでございます。

○山中郁子君 長官、それはね、私はちょっと余りにも、先ほどから申し上げました行政の姿勢の問題があり過ぎると思います。すぐには考えていない、いつになつてできるのかわからない、だけのには、いろいろ専門の医師の御協力といふことは、まださらに二百四十人にまで倍加するといふことは、やはり専門の医師の御協力といふことをきわめて大きくお願いしなければなりませんが、その用意、計画、また所見、お伺いをい

きりしないままに命を奪われていく。患者の方たちが悲痛な叫びを上げておられるのは、死んでから、解剖をされてから、それで初めて認定される行政の責任で実態調査を、石原前環境庁長官も直ちにそれはしなければならないことだ、私は本当に切実な叫びだと思います。一刻も早く政府の責任で、行政の責任で実態調査を、石原前環境庁長官も直ちにそれはしなければならないことだ、私は本当に切実な叫びだと思います。いや、私はそれでは違う、違うといふふうなことだ、そういうふうなことで何なのだと、私は本当に切実な叫びだと思います。一刻も早く政府の責任で、行政の責任で実態調査を、石原前環境庁長官も直ちにそれはしなければならないことだ、私は本当に切実な叫びだと思います。いや、私はそれでは違う、違うといふふうなことだ、そういうふうなことで何なのだと、私は本当に切実な叫びだと思います。

されでいるわけですから、いまの部長の御答弁

じやいつになつてできるんだかわからないです

よ。やることは必要だということは認めいらっしゃるようだけれども、実質的にはやる気がない

ということです。長官、ぜひともその点につきま

しては、いま細かいことを長官から伺わなくとも

結構ですけれども、患者のそういう悲痛な叫びに

対して行政が責任を持つたたると、そういう

立場でお約束をしていただきなければならぬ

と考えておりますが、御答弁をお願いいたします。

○国務大臣(山田久蔵君) いまの患者に対する考

え方、われわれもいま御説のような点ではいろいろなことをひとつ検討したいと思っております。た

だ認定申請の方のおくれについては、私もいまの

ような御趣旨からこれを促進することに一生懸命

にやらなくちゃいかぬと思っておりますが、前半

の健康の問題は、前の長官が言われたということ

なので、私もその点については事務当局の方にそ

の可能性としものをいろいろたたいてみまし

た。いまちょうど部長の方からもお話をございま

したけれども、これはむろんそのこと自身があも

やればいろんな意味でいいことは違いないけれども、しかし大変な医師の数を要してくる。した

がつて、やはりいまの申請者といふものに対する

実際の可能性の問題でござりますので、私も考え

させられたわけでござりまするけれども、そうい

う面についても、いまお話しでござりまするので、

お私としてもひとつ検討させていただき

たいと思います。

○山中郁子君 これは今度の国立研究センター

も、そうした仕事の上で役割りを果たすという機

能を当然持たなければいけないし、持てる内容だ

といふふうに思っております。ぜひとも早急にそ

うした仕事を、どちらが大事ということじゃなく

て、本当に全面的にやはりそれを実施していかな

ければならないという重要な問題として受けとめ

て進めていただきたいと思います。

それで、その関連ですけれども、具体的に対岸

の御所浦の汚染地域指定の要求が大変強く出てい

るということは御存じだといふふうに思いますが

れども、御所浦だけに限らないと思いませんけれども、いま非常にそうした申請者が出てきている

ところですので、このところだけでも早急にそ

した点での改善を促進していただきたいと思いま

すが、この御所浦の汚染地域指定の問題について

はいかがお考えでしょうか。

○政府委員(山本宣正君) 地域指定の拡大の問題

でございますけれども、水俣病の場合には、水俣

病という特異な疾患を対象としているわけでござ

いまして、その疾病が指定地域にかかる水質汚濁

の影響によって生じたということを明確にするわ

けでありまして、いわゆる大気汚染による一種地

域の指定とは性格を異にするところでございま

す。したがいまして、現行の制度におきましては、

水俣病に係る認定申請者の指定地域に現在に居住し

ていなくても、当該申請者の症状あるいは有機水

銀に汚染された魚介の摂取状況、こういったこと

を個別に審査いたしまして、いわゆる水俣の現在

指定地域の汚染によつて起こつてあるということ

が、個々に審査の内容としてわかりますならば認

定される仕組みになつておりますので、特に現行

法の中で地域拡大を指定しなければならないとい

う必要はないわけだと考えられます。

○山中郁子君 いや、私はそれは違う、違うとい

うか、地域指定というのは、結局水俣、不知火海

の沿岸ですね、沿岸がそれで汚染をされて全体的

に水俣病が出てきて、そして御所浦でも最近集団

申請が相次いで起つてきているという問題があ

るわけでしょう。それで地域指定してほしいと

いうことについてもひとつ検討させていただき

たいと思います。

○政府委員(信澤清君) 若干法律的な問題でござ

りますから私から御説明させていただきます。

先生お話しになりました第一種の疾病と申しま

すのは、私ども非持続性疾患と、こう呼んでおり

ますように、公害あるいは環境汚染がなくても現

に起きている疾患でございます。たとえばぜんそ

く等はその適例かと思ひます。したがつて、第一

種疾病については、同じぜんそくでありますても、

地域を指定いたしまして、そういう汚染が非常に

著しい、また患者が多発していると、こういう地

域を指定して、そこに一定の居住歴を持つて、こ

うな方々を対象にして患者の認定をすると、こ

ういうことをいたしておるわけでございます。と

ころが、第二種は、これは特異性の疾患でござい

まして、そういう疾患、たとえば水俣病について

申し上げますれば、水俣病という疾患がチッソが

流した有機水銀によって生じていると、この因果

関係の広がりを特定をすれば疾病というものが特

定できるわけでござります。つまり二種の方は、

認定を受ける、あるいは救済をするという地域で

はございませんで、こういう地域で起きた疾患、

これを水俣病と呼ぶのだと、こういう意味での地

域指定でござりますから、そこで、指定された地

域外であつても水俣病という病像に合致する、あ

るいはそこに住んでおられて同じように汚染され

た魚を多食されているという実事関係があるとい

うことでござりますればそれを認定をしていく

と、こういうたてまえをとつておるわけでござい

ます。したがつて、先生のお話しのようにすれば

ベターであるということは、これはあるかと思ひ

ますけれども、地域指定の意味が一種と二種とは

全く違つておりますので、そこで、先ほど部長か

ら申し上げたように、あえて御所浦あたりを地域

指定する必要はないんですという御答弁になつた

わけでござります。

○山中郁子君 いや、私はそれは違う、違うとい

うか、地域指定というのは、結局水俣、不知火海

の沿岸ですね、沿岸がそれで汚染をされて全体的

に水俣病が出てきて、そして御所浦でも最近集団

申請が相次いで起つてきているという問題があ

るわけでしょう。それで地域指定してほしいと

いうことについてもひとつ検討させていただき

たいと思います。

○政府委員(山本宣正君) 五十三年度予算におき

ますよ。ベターならば、そして、そこに実際に患

者が出てきて要求があつてそういう方向を——い

まここで地域指定廃止しますと言えと私は言つて

いるわけじゃありませんけれども、その拡大の要

求その他について積極的に検討すべきだというこ

とになるんじゃないですか。

○政府委員(信澤清君) 私は、法律的に申せば現

行のたてまえで少しもおかしくはないと、これで

いけないというふうに考えております。ただ、お話

しのようにならん事情を考えた場合、水銀汚

染が一般的には認められるという地域が他にある

ならば、地域指定をすることはそれなりに意味が

あるという意味でベターだということを申し上げ

たわけでござりますから、したがつて、先生のおつ

しゃることを一概に否定するつもりはございませ

んので、いまの法律の体系からいって間違つてい

るとは申しませんが、検討をさしていただきたい

といふふうに考えます。

○山中郁子君 それから、先ほど大臣がちょっと

触れられましたけれども、居住五年、そして申請

後一年の方たちには、認定がおくれているから医

療費の支給で救済をという点について触れられま

したけれども、五年居住してなくちゃだめで、そ

れで申請してから一年たつて初めてそうした救済

措置がといふふうなことは私はやはり大変遅い

と思います。やっぱりあくまでも行政の責任で、考

えますけれども、その点はいかがでしようか。

いま現在とにかくそんなにたくさん待たされてい

るわけですから、もう申請後一年などと言わずに

直ちにその救済措置をとるべきだといふふうに考

えますけれども、その点はいかがでしようか。

○政府委員(山本宣正君) 五十三年度予算におき

ますよ。まことにかくそんなにたくさん待たされてい

るわけではありませんが、それで地域指定してほ

しいと

いうことについてもひとつ検討させていただ

きります。

○政府委員(山本宣正君) 六ヶ月というお話でしたね。

○政府委員(山本宣正君) 六ヶ月に短縮するよう

な形で、一定の症状条件をつけておりますけれども、症状の条件の整う者につきましては六ヶ月に短縮するというような予算を現在組ましていただいているわけでございます。

○山中郁子君 新潟の場合には、申請と同時にそれが措置がとれるということになつていて存じておりますけれども、六ヶ月、しかも症状というふうな一つの制約があるということでなしに、申請と同時にそうした救済措置をとるといふにやはり大きく前進をさせねばだと思っておりますけれども、その点はいかがでしょうか。

○政府委員(山本宣正君) 新潟県におきましては、新潟県単独の予算で申請者についての医療費の自己負担分を見ているわけでございますが、私どもの方の制度といたしましては、それを五十三年度から症状に応じて六ヶ月に短縮するという形をとっているわけでございまして、前進をした方向をとつておられるわけでございます。

○山中郁子君 国の援助、私も自治体も大変だと思つてます。ですから、そういう点でいろんな国に対する要望も自治体から来ていると思つますから、國の力で一刻も早くそういう方向へ前進できるよう御努力をいただきたい。これはぜひとも、長官でも結構ですかお約束をいただきたいと思いますが、いかがでしようか。

○政府委員(信澤清君) 申請即治療費を支給するあるいは敷済するということは、いまの申請があくまで御本人の申請でござりますから、したがつて、申請したら直ちに医療についての特別な措置を払うということについてはなおよく検討しながらやらぬ問題があろうかと思つてます。ただ、実際問題として困つておられる方についての救済でありますから、お話しのよう方向でなおよく検討してみたいと思います。ただ、先ほど申し上げましたように、今回の予算で若干の改善について御審議をいただきたいわけでございますから、その結果を見ながら十分検討させていただくといふことにざしていただきたいと思います。

○山中郁子君 もう一つ五年間居住してというの

が条件になつていますね。これはやはり、かなりシビアな条件になりますので、この敷済との関連でもう少し、私いまそれで何年に縮めろというふうに具体的には申し上げませんけれども、患者さんや住民の要望にこたえた形で短縮をしていくという方向もあわせて取り組んでいただきたい、この点はいかがでしようか。

○政府委員(信澤清君) 五年間の居住歴と申しますのは、水俣病の原因があの近辺でとれる魚を多食したと、こういうことになつておられるわけでございますから、そこで、そのほぼそういう原因に当たるであろうという一つの条件として五年という居住歴を医療費支給の要件にしているというが実情でございます。したがつて、いまお話しのように、それが三年でいいのか四年でいいのかといふことについては、これは医学的な問題でもありますから、なおよく専門家の御意見も伺いながら検討させていただきたいと思います。

なお、この際、先ほどの御答弁に関連して申し上げさせていただきたいと思つますが、御所浦について地域指定のお話がございましたが、現実に御所浦から申請されている患者さんについては、居住歴五年という要件はもちろんかかるわけですが、現在医療費の支給をいたしております。事実上同じように扱つておられるという意味であつてつけ加えさせていただきたいと思います。

○山中郁子君 逆に、だから五年、魚食べてなければ水俣病にならないということははつきりしてゐるわけでも何でもないわけでしよう。私は、だからいまここで医学的な論争するつもりもありませんし、で基本的な問題はいままでもそうだった

濟しなくちやいけないし償わなくちやいけないんだということを言ひながら、実際の審査とか認定だとか、そういうことになると、一から十までのちょっとと不分明なところがあるとしますであります。これは衆議院の審査に当たりました、柴田議員がその点について触れました中に、これは山本さんの御答弁なんですが、「検診あるいは治療についての基本的な研究をしていただくとともに、場合によりましては、検診についての御協力をいただくというような方向も考えてまいりたい」と考へておられるわけでございます。」というふうにあります。この点は、こうした患者さん、被害者の方たち、地元の要求、治療その他についてもこの研究センターが当たるということと理解してよろしいか、もう一度はつきりお伺いをしておきたいと思います。

○政府委員(山本宣正君) この研究センターといふのは、あくまでも国の手で直接研究をするという考え方でございます。御承知のように、現在患者さんの中からも、治療もしてほしいという意見あるいは検診もしてほしいという県からの御要望がござります。しかしながら、御承知のように現在検診につきましてはその機能強化を図る、県の検診センターの強化を国からも助成したいと思っております。また現実には、現在治療につきましては地元のリハビリセンターあるいは明水園、それから市立病院というようなところで現に行つておられます。また現実には、現在治療につきましては地元のリハビリセンターあるいは明水園、それから市立病院というようなところで現に行つておられます。端的に言ひますよ、率直に言ひますよ、なんだと考へておられる方からは、ぜひとも検診、治療、そうしたものをやつてほしいということが強い要望として出されているということはすでに御存じだと思います。これは衆議院の審査に当たりました、柴田議員がその点について触れました中に、これは

んでされども、これは患者さんあるいは被害者の方たちからは、ぜひとも検診、治療、そうしたものをやつてほしいということが強い要望として出されているということはすでに御存じだと思います。これは衆議院の審査に当たりました、柴田議員がその点について触れました中に、これは山本さんの御答弁なんですが、「検診あるいは治療についての基本的な研究をしていただくとともに、場合によりましては、検診についての御協力をいただくというような方向も考えてまいりたい」と考へておられるわけでございます。また検診につきましては、この研究センターに医師として勤められる方がおられるわけでございますので、そいつた人たちが水俣病の知見を持っておられる

医師として検診センターの業務に協力をしてくれ、こういう形は考へておきます。

○山中郁子君 それは、そうした方向を充実していく研究センターの業務の体制や、業務の充実と切り離しては考えられないことだと思います。

それからもう一点、繰り上げ申請の問題についてですね、いまの対象の枠を外してほしいと、保留在者やなんかの中でも、高齢の方あるいは重症の方たちの繰り上げ申請を認めてほしいというか、対象にしてほしいという要求が、やはりかなり強くあると存じますが、この点については積極的にお答えいただけるかどうか。

○政府委員(山本宣正君) 先生のお尋ねは、繰り上げ申請ということよりも繰り上げ検診ではないかと思います。現在申請者の中で、特に症状が重篤な方、あるいは特に高齢な方につきましては、検診を早めて、何といいますか、たくさんおられますが、その順番を繰り上げて先に検診をして差し上げるということの措置はしておるわけでござります。

○山中郁子君 ジャンクは、別に対象者が新しく申請された方だからということで制限は設けてないといふことで理解してよろしいですか。

○政府委員(山本宣正君) 最近の申請者の方々は比較的の症状の軽い方が多いようございまして、しかしながら、やはり重い方につきましては、当然従来どおり繰り上げて検診をして差し上げる、こういった方法はとっているわけでございます。

〔理事林道君退席、委員長着席〕

○山中郁子君 この問題の最後になるのですけれども、いま水俣湾のヘドロ工事ですね、処理の工事が行われようとしている、その計画がされていまして、これがいろいろ問題になつております。それで、ゼヒとも、いきなり工事をしてさらになつた湾内に新たな二次公害を生むということのないように安全性を確かめる試験工事ですか、そうしますと方法をとつてはいいと、そして住民の不安をな

くした上でやつてもらいたいという、もつとももあるし切実な要求が出ておりますけれども、この問題についての環境庁のお考えを伺わせていただきたいと思います。

○政府委員(二瓶博君) お答え申し上げます。

水俣湾の堆積汚泥の除去事業でございますが、これにつきましては運輸省の認可もおりまして、熊本県知事の免許もおりておるわけでござります。したがいまして、現在仕切り網の設置もいたしておりますが、仮縮め切り堤をつくるという段階になりましたして訴訟等も出ておりまして、現在工事はしておりません。

そこで問題は、この堆積汚泥の除去事業につきましては、二次公害を絶対に起こさない。二次公害、二次汚染でござりますね、これを起こさないという考え方のととに、事業主体であります熊本県、これが監視委員会等も設置をいたしまして、慎重に工事は進めるという考え方でいろんな計画をいたしております。したがいまして、今後、まだ工事をやつておりますが、工事を進めるに当たりましては、それでも事業主体である熊本県が委託をいたしております運輸省の第四港湾建設局、こちらの方とも十分連絡をとりながら、念には念を入れたそういう工事を進める。ただいま先生からお話をございましたよな試験工事といいますか、そういう面におきましても、十分その面も配慮しながら工事を進める、このように事業主体の県の方からはわれわれ伺つておるわけでございます。

○山中郁子君 関連してですけれども、いまお話をあつた監視委員会ですね、この監視委員会の中に、漁民の代表者や患者の代表者や、そういう人たちやつぱりちゃんと入れてほしいという要求も強く出ております。私はこれはもつともなことだけですけれども、いかがですか。

○政府委員(二瓶博君) ただいま御答弁申し上げましたように、この監視委員会は県の方で設置をいたしております。したがいまして、県の方で委員の方を任命するということございますが、その際に、ただいま先生からお話をありましたようないろんな御要請等も、現地の方からも多々県に人選をやられて、現在監視委員会はスタートを切っております。そういうことでござります。したがいまして、その面は十分配慮された上で県の責任において人選をされると、かように理解をいたしておるわけでございます。

○山中郁子君 水俣病関係の問題はそのほかにもありますけれども、時間の制約がありますので、最後にこれは長官に要望しておくわけですが、先

の委員の任命につきましても県の方で任命をされると、いうことでございますが、この面につきましては、関係の行政機関の職員の方とか、あるいは学識経験の方とか、それから住民代表という観点もございまして、議会の委員の方等々を選ばれていますが、したがいまして、この人選につきましては、県がそういう諸般の事情、先生おつづきましては、県がそういう観点も十分配慮に入れて適正に人選が行われたと、かように考えておるわけでござります。

○政府委員(橋本道夫君) 諸君がいた立場はどこにあります。お考へとしては、私がいま申し上げました住民の要求は妥当なことであるし、当然のことであるというふうにお考へになつておられるならばそれで結構です。よろしいです。そういう当たる住民の代表、漁民や患者の方たちの代表も含められた監視委員会によつて、本当に二次公害を生み出さないよう慎重な実験工事なども含む工事として進めなければいけないと、私どもはこういうふうに考へておりますけれども、その点は御異存がないればよろしいのですけれども、いかがですか。

○政府委員(二瓶博君) ただいま御答弁申し上げましたように、この監視委員会は県の方で設置をいたしてあります。したがいまして、県の方で委員の方を任命するということございますが、それが決まりました。この監視委員会は、四十七年六月までの専門委員会が取りまとめた知見に基づいて四十八年五月に決めたものでございます。四十七年六月までの時点というのは、まだ非常に実は資料が不足しておつたと、特に実験の方はわりにございましたが、疫学のデータに至つてはきわめて不足をしておつた段階でございまして、よく、あれだけ乏しい中で決断をしてあれだけのものが決められたということは、これは国民の健康を守るために思ひ切つてやられた決断だといふことに解しておるわけであります。ただ、不確かさが高いといふことにおきましては、これはやつぱり自然科学的な立場からはもつともな論争点でございまして、それ以降、約五年有余たちまして、その間に新しい研究、新しい知見がいろいろできてしまつて、より新しく、より豊かに、より確かになつてきました。ということは事実でございます。

そこで、公害対策基本法の第九条三項というこの条文の中に、適切な科学的な点検を加えて必要な改定をすると、こういう法律条文がございます。ですから、不確かでも大きな安全率をもつて決めてしまつた、これはそれでいいわけでございますが、あと科学的な点検ということはやはり必須の

問題でございました。五年たしましたちょうど去年の三月に中公審に対しまして請問したわけであります。その請問はあくまでも科学的な内容に限った請問でございます。四十七年のときの専門委員会对しましては、環境基準についてのストレートな請問でございます。今回の昨年三月の請問は、NO₂にかかる判定条件等についてといたすことでございまして、環境基準を専門委員会に聞いたという形は一切とつおりません。これはやはり科学的な見解を点検してみることが基本だということでございます。そういう点に違いがあるということでございます。

○山中郁子君 そうしますと、これは国会の答弁では、昨年の五月の衆議院の公害特別委員会ですけれども、長官も環境基準を云々するということは基本的に絶対ないと、それから橋本局長も環境基準を動かす気はないというふうにおっしゃっていますし、いまの御答弁もありました。当然で理解をしてよろしいわけですね。

○政府委員(橋本道夫君) 昨年の五月の時点は、あくまでも告示が現存するわけでございまして、私は局長でございますが、告示に基づいてきっちり施行するということが私の責任でございます。そういうことで、その当の責任者があらあらしたようなことでは、これは行政はできないといふことでございまして、まず科学的な点検を加えるといふことをしたわけでございます。そういうことで、科学的な見解が出来ればそれに基づいて九条三項の後段の必要な改定を加えなければならぬということについて、必要な改定とは何かという点で、科学的な見解が出来ばそれに基づいて九条三項の後段の必要な改定を加えなければならぬということについて、必要な改定とは何かという点で、変えるか、いまのままか、変えるとしたらどうなるか、ということは新たな時点に来たといふぐあいに考へておるわけでございます。

○山中郁子君 そこに問題が出てきます。時間がなくなりてしましましたので、また私はこれは次機会に究明をしたいというふうに思いましたけれども、問題は答申そのものについて私はいまどやかく言うつもりはありません。答申でも幅がある

わけです。要するに政府の環境行政を後退させない、そのところの確固とした環境庁の姿勢、この点が確立していないければ、先ほどの水俣病との関係もあります、そこについてだけのお約束をいたいた上で、いまの局長の御答弁を含める問題については、また引き続き追及もしていく機会を得たいと思っておりますが、その点はいかがでございましょうか。長官からお答えをいただければ結構です。

○國務大臣(山田久就君) われわれは、国民の健康、これはもう基本的な問題であると考えております。したがって、健康を守るということの基本的立場に立って、そうして科学的に答申されたデータ、これをよく見て、それで検討してまいりたいと思つております。

○山中郁子君 最後に、中小企業厅においていただいていますでしょうか。——円高救済法が成立して百八業種十七地域が指定をされました。それで、この中で私は実際に山梨県の甲府にある宝飾研磨の業者の方たちから調査もし、また大変強い陳情もいただいているんですけども、ここでは有害薬品を使用するのでその処理ですね、その設備に多額のお金がかかる、一千万円近くかかるというふうに陳情されておりました。それで、こうした点で不況円高救済法で指定しなければならない業種になつているわけでしょう。だから、そうした公害処理の問題ですね、設備、その上でも一定の助成なり援助なりといふことがされなければ、実際に公害関係での、この業者の方たちが設備もつくれないといふところに追い込まれられていくという事態ですので、ぜひともこの点について前向きの助成の道を開いていくということを考えていただきたいと思っておりますけれども、その点はいかがでございましょうか。

○説明員(鬼塚博視君) 先生御承知のように、中小企業の公害防止対策につきましては、すでに金融上、税制上それから診断指導上も含めましてかなりの措置を講じておるところでございます。たとえば、中小企業だけに限った金融では、中小

企業金融公庫あるいは国民金融公庫から各種の運転資金、設備資金の特利融資をやっておりますし、それから中小企業振興事業団からも共同公害防止資金等について融資をいたしております。また、都道府県を窓口といたしまして設備近代化資金につきましても、公害については特段の長期の貸し出しをいたしております。また、いま御指摘のように、今回の円高緊急対策の一環といたしまして、公害防止に要する資金を含めまして、中小企業関係金融機関の新規の貸出金利の低減あるいは既往の貸出金利の引き下げ、それから返済猶予等の措置を講じております。ただ、先生おっしゃいましたように、特段の措置でございますが、補助金的なものを交付するというふうなところまでまいりますと、御承知のように汚染者負担の原則、PPの原則というものがございますので、かなり困難な点があるのでないかと思われますけれども、中小企業の公害防止策につきましては大変に重大な問題でございますから、今後ともなお勉強させていただきたい、かようにしております。

○山中郁子君 最後に、いまの件でなければならぬ、実態を中小企業の方から直接お話を聞く機会があまりかどかわかりませんが、お聞きになつてみると本当に負担である。その日のやりくりに追われて、もう本当に大変な状況で、必死になって営業されているところに、一千万円から二千万円の設備をつけなければいけないということがどんなに大きな負担であるか。しかし、それはやはり国民の環境をよくするという観点から進めなければならないと思っております。ですから、そういうふうな問題で、私どももそういうことで主張もし、訴えもし、国の施策も進めていかなければいけない問題で、私どももそういうことで主張もし、訴えもし、自分の努力をするということを、その意思はあるけれども、とにかくそういうふうな状況のもとでこういう状況だということに對しては、国が、いま中小企業厅が言わされましたけれども、ぜひとも環境庁としても、いま具体的に

にどうこうということまでお答えいただかなくていいんですですが、そういう点も大きく配慮をして進めていただきたいと思っておりますが、最後に、環境庁の長官にそのことについての御答弁をいただきたいと思います。

○國務大臣(山田久就君) 関係方面ともよく連絡をとりまして、中小企業のいろんな立場、しかししながら必要性、そこをうまく調整していくような雰囲気で、これからまたひとつ検討していきたいと思ひます。

○山中郁子君 終わります。

○委員長(塙田十一郎君) 本案に対する本日の質疑はこの程度にとどめます。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時一分散会

三月三日本委員会に左の案件を付託された。

一、救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願(第二二二三三号)(第二二二三九号)(第二二一四九号)(第二二一八六号)(第二二二七七号)(第二二三〇七号)(第二二三八一号)(第二二五四二号)

第二二二三三号 昭和五十三年二月十七日受理 救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願 請願者 新潟市関屋一、四二二ノ一七 内田ソヤ子外六十六名

紹介議員 塙田十一郎君 この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二二二三九号 昭和五十三年二月十七日受理 救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願 請願者 高知市南宝永町一三ノ八 楠永京子外六十五名

紹介議員 中野 明君 この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二二二三九号 昭和五十三年二月十七日受理 救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願 請願者 高知市南宝永町一三ノ八 楠永京子外六十五名

紹介議員 中野 明君 この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二二二三九号 昭和五十三年二月十七日受理 救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願 請願者 高知市南宝永町一三ノ八 楠永京子外六十五名

紹介議員 中野 明君 この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願

請願者 名古屋市天白区天白町八事山田二

四 嶋井七外十一名

紹介議員 井上 計君
この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二一八六号 昭和五十三年二月十八日受理

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願
請願者 東京都足立区花畠町一、四四六

名和淑江外十二名

紹介議員 山中 郁子君

この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二二七七号 昭和五十三年二月二十一日受理

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願
請願者 川崎市川崎区樫町三ノ一ノ五〇八

近藤明彦外三十八名

紹介議員 片岡 勝治君

この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二三〇七号 昭和五十三年二月二十一日受理

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願
請願者 東京都千代田区鍛冶町二ノ二ノ一

後藤加奈惠外八名

紹介議員 和泉 照雄君

この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二三八一号 昭和五十三年二月二十二日受理

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願
請願者 兵庫県相生市川原町一ノ七 安

政正男外二十九名

紹介議員 村田 秀三君

この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

第二五四二号 昭和五十三年二月二十三日受理

救護看護婦に対する恩給法適用に関する請願
請願者 東京都渋谷区代々木一ノ六〇ノ五

渡辺良子外十七名

紹介議員 林 寛子君

この請願の趣旨は、第二〇七八号と同じである。

(首都圏の近郊整備地帯及び都市開発区域の整備に関する法律の一部改正)

第三条 首都圏の近郊整備地帯及び都市開発区域の整備に関する法律(昭和三十三年法律第九十八号)の一部を次のように改正する。

第二十四条第二項中「前項」を「第一項」に改め、同項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 地方公共団体等から造成工場敷地を譲り受けた者が前項の規定により承認を受けた計画を変更しようとする場合において、変更に係る事項が総理府令で定める軽微なものであるときは、同項の規定による承認を要しない。

(近畿圏の近郊整備区域及び都市開発区域の整備及び開発に関する法律の一部改正)

第四条 近畿圏の近郊整備区域及び都市開発区域の整備及び開発に関する法律(昭和三十九年法律第百四十五号)の一部を次のように改正する。

第五条 第二項中「行商をしよう」とし、又は露店を出そ

う」を「行商(露店を出すことを含む。以下同

じ。)」を「よう」に改め、同条第二項中「させ、

又は露店を出させる」を「させる」に改める。

第十一条第二項中「又は露店」を削る。

第十二条第一項第一号中「又は露店」を削り、同項第二号中「露店」を削り、「せり売」を「競り売り」に改め、同項第三号中「又は露店」を削る。

第十三条第一項第一号中「露店を出し」を削り、「せり売」を「競り売り」と、「し、又は露店を出す」を「す

る」に改める。

第十四条第一項第一号中「基づく」を「基づく」に、「露店、若しくはせり売」を「若しくは競り売り」に改める。

第十五条第一項第一号中「基づく」を「基づく」に、「内閣総理大臣(前項の規定により権限の委任を受けた国土庁長官を含む。)」に改め、同条を同条第二項とし、同項の前に次の二項を加える。

内閣総理大臣は、政令で定めるところによ

り、この法律の規定に基づくその権限の一部

を国土庁長官に委任することができる。

(東北開発株式会社法の一部改正)

第六条 東北開発株式会社法(昭和十一年法律第

十五号)の一部を次のように改正する。

第六章中第二十六条の次に次の二条を加え

る。

第二十六条ノ二 内閣総理大臣ハ政令ノ定ムル所に依リ本法ノ規定ニ依ル其ノ権限ノ一部ヲ付託された。

一、許可、認可等の整理に関する法律案

紹介議員 人権擁護委員法(昭和二十四年法律第百三十九号)の一部を次のように改正する。

第六条第二項中「都道府県知事並びに当該

を「当該市町村を包括する」に、「但書」を「た

だし書」に、「聞いて」を「聴いて」に改め、同

条第五項中「都道府県知事並びに当該」を「當

該市町村を包括する」に、「聞いて」を「聴いて」

に改める。

(たばこ専売法の一部改正)

第八条たばこ専売法(昭和二十四年法律第百十

一号)の一部を次のように改正する。

第十六条第十六条を次のように改める。

第十七条第七号中「以下この号において同じ。」第一項

の規定に違反し、又は第二十三条第二項の規定

による公社の指示」を「」の規定に改める。

(塩専売法の一部改正)

第九条塩専売法(昭和二十四年法律第百十二号)

の一部を次のように改正する。

第十四条第二項中「期日、場所及び運搬通路」

を「期日及び場所」に改める。

第五十条第五号中「運搬通路又は」を削る。

(砂糖消費税法の一部改正)

第十条砂糖消費税法(昭和三十年法律第三十八

号)の一部を次のように改正する。

第十五条第七項中「から十日以内」(政令で定

めることにより当該場所の所在地の所轄税務署長の承認を受けたときは、当該移入をした日

の属する月の翌月十日まで)を「の属する月の

翌月末日まで」に改める。

ただし、運輸省令で定める軽微な事項に係る変更については、この限りでない。

第七条第二項を次のように改める。

2 补助航路事業者は、前項ただし書の事項について運航計画を変更したときは、遅滞なく、運輸大臣にその旨を届け出なければならぬ。

第七条に次の二項を加える。

3 第一項の規定により運航計画の変更の認可を受け、又は前項の規定により運航計画の変更の届出をした者は、当該運航計画の変更につき、海上運送法第十一条第一項の認可を受け、又は同条第三項の届出をすることを要しない。

第十一条第二号中「第七条第一項」の下に「若しくは第二項」を加える。

(電波法一部改正)

第二十七条 電波法(昭和二十五年法律第百三十

第一号)の一部を次のように改正する。

第一百条第五項中「、第十六条(運用開始及び

休止の届出)」を削る。

(失業保険法及び労働者災害補償保険法の一部

を改正する法律及び労働保険の保険料の徴収等

に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に

関する法律の一部改正)

第二十八条 失業保険法及び労働者災害補償保険

法の一部を改正する法律及び労働保険の保険料

の徴収等に関する法律(昭和四十四年法律第八十

五号)の一部を次のように改正する。

第八条の次に次の二項を加える。

(労災保険に係る保険關係の成立及び消滅に

関する労働大臣の権限の委任)

第八条の二 第五条第一項及び前条第一項に規定する労働大臣の権限は、労働省令で定めるところにより、その全部又は一部を都道府県

労働基準局に委任することができる。

(労働者災害補償保険法の一部改正)

第二十九条 労働者災害補償保険法(昭和二十二

年法律第五十号)の一部を次のように改正する。

第四十九条の二の次に次の二項を加える。

第一条及び次項から附則第七項までの規定は、

権限は、労働省令で定めるところにより、そ

の一部を都道府県労働基準局長に委任するこ

とができる。

(貸家組合法の廃止)

第三十条 貸家組合法(昭和十六年法律第四十七

号)は、廃止する。

(建築士法の一部改正)

第三十一条 建築士法(昭和二十五年法律第二百

二号)の一部を次のように改正する。

第五条第四項を削り、同条の次に次の二項を

加える。

(住所等の届出)

第五条の二 一級建築士又は二級建築士は、免

許証の交付の日から三十日以内に、住所その

他の建設省令で定める事項を、一級建築士に

あつては住所地の都道府県知事を経由して建

設大臣に、二級建築士にあつては免許を受けた都道府県知事及び住所地の都道府県知事に

届け出なければならない。

2 一級建築士又は二級建築士は、前項の建設

省令で定める事項に変更があつたときは、そ

の日から三十日以内に、その旨を、一級建築

士にあつては住所地の都道府県知事を経由し

て建設大臣に、二級建築士にあつては免許を受けた都道府県知事及び住所地の都道府県知事に

届け出なければならない。

3 前項に規定するもののほか、都道府県の区

域を異にして住所を変更した二級建築士は、

同項の期間内に第一項の建設省令で定める事

項を変更後の住所地の都道府県知事に届け出なければならない。

4 第一条の規定の施行の際現に旧古物営業法第

二十二条第三項の規定により行商又は露店の停

止処分を受けていた者について、前三項の規定にかかるわざず、当該停止期間の満了する日までの間は、なお從前の例による。

6 附則第四項の規定は、前項に規定する者が當該停止期間の満了する日の翌日に旧古物営業法

第八条第一項の規定による行商及び露店の許可を受けている場合に準用する。この場合において、附則第四項中「第一条の規定の施行の際

及び「第一条の規定の施行の日に」とあるのは

(施行期日)

この法律は、公布の日から施行する。ただし、

第一条及び次項から附則第七項までの規定は、

公布の日から起算して三月を超えない範囲内に

おいて政令で定める日から施行する。

(経過措置)

2 第一条の規定による改正前の古物営業法(以下「旧古物営業法」という。)第八条第一項又は

第一項の規定による行商又は露店の許可は、それ

ぞれ第一項の規定による改正後の古物営業法

(以下「新古物営業法」という。)第八条第一項

又は第二項の規定による行商の許可とみなす。

3 旧古物営業法第十条第一項の規定により交付された行商又は露店の許可に係る許可証は、当該許可証の有効期間の満了する日までの間は、

新古物営業法第十条第一項の規定により交付された行商の許可に係る許可証とみなす。

4 第一条の規定の施行の際現に旧古物営業法第八条第一項の規定による行商及び露店の許可又は同条第二項の規定による行商及び露店の許可は、同条第二項の規定による行商及び露店の許可を受けている者に係る当該行商又は露店の許可のうち有効期間の残存期間の短い許可証に係る許可については、前二項の規定にかかわらず、第一項の規定の施行の日にその効力を失うものとし、当該許可に係る許可証は、第一条の規定の施行後速やかに当該都道府県公安委員会に返納しなければならない。

5 第一条の規定の施行の際現に旧古物営業法第二十四条第三項の規定により行商又は露店の停止処分を受けていた者については、前三項の規定にかかるわざず、当該停止期間の満了する日までの間は、なお從前の例による。

6 附則第四項の規定は、前項に規定する者が當該停止期間の満了する日の翌日に旧古物営業法

第八条第一項の規定による行商及び露店の許可を受けている場合に準用する。この場合において、附則第四項中「第一条の規定の施行の際に

あるのは

11 この法律の施行前に第二十三条の規定による

改正前の中小企業振興事業団法第十七条第五項

の規定により通商産業大臣が任命した中小企業

振興事業団の評議員は、第二十三条の規定によ

る改正後の中小企業振興事業団法第十七条第五項の規定により通商産業大臣の認可を受けて理

事長が任命したものとみなす。

12 この法律の施行の際現に存する貸家組合、貸

家組合連合会、貸室組合及び貸室組合連合会以

下「貸家組合等」という。)に關しては、旧貸家

組合法は、この法律の施行後も、なおその効力

「当該停止期間の満了する日の翌日」と、「第一項の規定の施行後」とあるのは「当該停止期間の満了する日の翌日以後」と読み替えるものとする。

7 第一条の規定の施行前に第二十二条の規定による

申請とみなす。

8 この法律の施行前に第二十二条の規定による

申請とみなす。

9 この法律の施行前に第二十二条の規定による

改正前の蚕糸業法(以下「旧蚕糸業法」という。)

第十六条第二項の命令をもつて定める検査を受

けた生糸の売買取引については、なお從前の例

による。

10 この法律の施行の際現にされている旧蚕糸業

法第十六条第二項の命令をもつて定める検査の

請求は、第二十二条の規定による改正後の蚕糸

業法第十六条第一項の命令をもつて定める検査を受

けた生糸の売買取引については、なお從前の例

による。

11 この法律の施行前に第二十三条の規定による

改正前の中小企業振興事業団法第十七条第五項

の規定により通商産業大臣が任命した中小企業

振興事業団の評議員は、第二十三条の規定によ

る改正後の中小企業振興事業団法第十七条第五項の規定により通商産業大臣の認可を受けて理

事長が任命したものとみなす。

12 この法律の施行の際現に存する貸家組合、貸

家組合連合会、貸室組合及び貸室組合連合会以

下「貸家組合等」という。)に關しては、旧貸家

組合法は、この法律の施行後も、なおその効力

第一条の十の次に次の二条を加える。

(昭和五十三年度における旧法による退職年金等の額の改定)

2
第四項の規定の適用を受ける年金（その年金額の計算の基礎となつた組合員期間のうち実在職した期間が最短年金年限に達している年金に限る。）で、七十歳以上の者又は旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける七十歳未満の妻子若しくは孫に係るものに対する前項の規定の適用については、同項中「算定した額」とあるのは、「算定した額に、その額の計算の基礎となつた組合員期間の年数と最短年金年限との差年数のうち、五年（当該年金が八十歳以上の者に係る年金である場合にあつては、十年。以下この項において同じ。）に達するまでの年数についてはその差年数一年につきその俸給とみなされた同表の仮定俸給の額の三百分の二（旧法の規定による遺族年金に相当する年金については、六百分の二）、五年を超える年数についてはその差年数一年につきその俸給とみなされた同表の仮

定俸給の額の三百分の一（旧法の規定による遺族年金に相当する年金については、六百分の一）に相当する金額の十二倍に相当する金額を加えた額」とする。この場合においては、第一条第四項後段の規定を準用する。

金の額の計算の基礎となつた組合員期間のうち実在職した期間が最短年金年限に達する年金に限る。)については、その年金を受けた者が昭和五十三年四月一日から同月三十日までの間に七十歳に達したとき(旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける妻、子又は孫が七十歳に達したときを除く。)、又は八十歳に達したときは、同年五月分以後、前項の規定により読み替えて適用する第一項の規定に準じてその額を改定する。

4 次の各号に掲げる年金については、第一項又は前項の規定により改定された額が当該各号に掲げる額に満たないときは、その額を、当該各号に掲げる額に改定する。この場合においては、第一条第四項後段の規定を準用する。

一 旧法の規定による廃疾年金に相当する年金 次のイ又はロに掲げる年金の区分に応じそれぞれイ又はロに掲げる額

イ 六十五歳以上の者が受ける年金 六十
ロ 六十五歳未満の者が受ける年金 四十
六万六千五百円

二 旧法の規定による廃疾年金に相当する年金 次のイからハまでに掲げる年金の区分に応じそれぞれイからハまでに掲げる額

イ 六十五歳以上の者が受ける年金でその年金の額の計算の基礎となつた組合員期間のうち実在職した期間が最短年金年限に達しているもの六十二万二千円
ロ 六十五歳以上の者が受ける年金でその年金の額の計算の基礎となつた組合員期間のうち実在職した期間が九年以上のも

の（イに掲げる年金を除く。）又は六十
歳未満の者が受ける年金でその年金の額
の計算の基礎となつた組合員期間のうち
実在職した期間が最短年金限に達して
いるもの 四十六万六千五百円
ハ イ及びロに掲げる年金以外の年金 三
十一万一千円

三 旧法の規定による遺族年金に相当する年
金 次のイからハまでに掲げる年金の区分
に応じそれぞれイからハまでに掲げる額
イ 六十満以上の者又は六十歳未満の妻
(遺族である子がいる場合の妻に限る。)
が受ける年金 三十三万七千九百円
ロ 六十歳未満の妻(遺族である子がいる
場合の妻を除く。)子又は孫が受ける年
金 三十一万一千円

ハ イ及びロに掲げる年金以外の年金 二
十三万三千三百円

二 遺族である子が一人いる場合 三万六千円
三 六十歳以上である場合 (前二号に該当する場合を除く) 二万四千円

第一項の規定の適用を受ける年金については、その年金を受ける者が旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける六十歳未満の妻であり、かつ、遺族である子がない者である場合において、その者が昭和五十三年四月一日から同月三十日までの間に六十歳に達したときは、同年五月分以後、その者を前項第三号の規定に該当する者とみなして、その額を改定する。

第一項又は第三項から前項までの規定の適用を受ける年金(その年金の額の計算の基礎となつた組合員期間のうち実在職した期間が最短年金年限に達している年金に限る)で、七十歳以上の者又は旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける七十歳未満の妻、子若しくは孫に係るものについては、昭和五十三年六月分以後、その額を、第一項の規定により算定した額(その額について、第二項の規定の適用があつた場合には、同項の規定の適用がないものとした場合の額)に、次の各号に掲げる年金の区分に応じ当該各号に掲げる額の十二倍に相当する額を加えた額に改定する。この場合においては、第一条第四項後段の規定を準用する。

一 旧法の規定による退職年金又は廃業年金に相当する年金 当該年金の額の計算の基礎となつた組合員期間の年数と最短年金年限との差年数のうち、十三年に達するまでの年数についてはその差年数一年につき第一項の規定により俸給とみなされた別表第一の十四の仮定俸給の額の三百分の二、十一年につきその俸給とみなされた同表の仮定

に係る年金に限る。)については、その年金を受ける者が昭和五十三年六月一日以後に七十歳に達したとき(殉職年金又は障害遺族年金を受ける妻、子又は孫が七十歳に達したときを除く。)は、その達した日の属する月の翌月分以後、前項において準用する第一条の十

項の規定による殉職年金又は障害遺族年金を受ける権利を有する者について準用する。これは、同項」とあるのは、「第二条の十一第五項又は第九項の規定は、これら」と読み替える

「その」に、「法第五十条第二項ただし書、第五十五条第一項ただし書、第五十九条から第五十九条の三まで又は附則第六条の四の規定」を「最低保障等の規定」に改め、同条の次に次の二条を加える。

に係る法の規定による退職年金、減額退職年金、廃疾年金又は遺族年金については、昭和五十三年四月分以後、その額を、当該組合員の法の退職当時の法第十七条第一項に規定する俸給年額に一・〇七を乗じて得た額（その

一 第八項の規定に準じてその額を算定する。
次の各号に掲げる年金については、第一項、第四項、第六項において準用する第一条の十一第八項又は前項の規定により改定された額（その額について、第五項の規定の適用がなかった場合には、同項の規定の適用がないものとした場合の額）が、当該各号に掲げる額に満たないときは、昭和五十三年六月分以後、その額を当該各号に掲げる額に改定する。

一 障害年金 別表第四の十六に定める障害の等級に対応する年金額（障害の等級が

金又は障害遺族年金を受ける権利を有する者に扶養遺族があるときは、第四項第二号若し

二 殉職年金 八十万四千円
三 障害遺族年金 六十万三千円

第一項又は前三項の場合において

第一項又は前三項の場合において、これら
の規定による年金を受ける権利を有する者が
殉職年金又は障害遺族年金を受ける権利を有

する者であるときは、昭和五十三年六月分以後、二二二の規定により算定して年金の額(そ

の額について、第五項の規定の適用があつた

場合には、同項の規定の適用がないものとして
（場合の類）三万六千円（その者に扶養費

た場合の額)は三万六千円の右の表に載る。扶

養遺族が二人以上ある場合にあつては七万一千円）を限度とし、その放棄する額とする。

二円)を加えた額を、その改定額を算出する。
ただし、その改定する額が次の各号に掲げる

年金の区分に応じそれぞれ当該各号に掲げる額を満たさないときは、その額と当該年金の額

額は減たないとされ
その額を三回年金の額とする。

一 殉職年金 八十五万二千円
二 章署費年金 六十五万一千円

第二条の九第五項の規定は、第五項又は前

第四条の六 昭和五十一年三月三十一日以前に法の退職をした組合員に係る法の規定による通算退職年金（法第六十一条の二第五項の規定の適用を受けるものを除く。第三項において同じ。）については、昭和五十三年四月分以後、その額を、次の各号に掲げる金額の合算額に組合員期間の月数を乗じて得た金額に改定する。この場合において、第二号に掲げる通算退職年金の仮定俸給の額は、前条第一項から第三項までの規定により改定された年金額の算定の基礎となつている通算退職年金の仮定俸給（同条第四項において準用する第一条第六項の規定により従前の年金額をもつて改定年金額とした年金については、前条第二項の規定により年金額を改定したものとした場合において、その改定年金額の算定の基礎となるべき通算退職年金の仮定俸給）の額に十二を乗じて得た額に一・〇七を乗じて得た額に三千円を加えて得た額（当該通算退職年金の仮定俸給の額に十二を乗じて得た額が四百十九万八千五百七十二円以上であるときは、その十二を乗じて得た額に二十九万五千二百円を加えて得た額）を十二で除して得た額（その額に一円未満の端数があるときは、これを切り捨てて得た額）とする。

一千六百五十円に一・〇九四を乗じて得た額。

二 通算退職年金の仮定俸給の額の千分の十に相当する額

2 前項の規定の適用を受ける年金のうち第一号に掲げる金額が第二号に掲げる金額に満たないものについては、昭和五十三年四月分以後、その額を、同項の規定により改定した額に第一号に掲げる金額を第二号に掲げる金額で除して得た割合（その割合が百分の八十に満たないときは、百分の八十）を乗じて得た額に改定する。

一 前項第二号に掲げる通算退職年金の仮定俸給の額を三十で除して得た額に、組合員期間に応じ法別表第三に定める日数を乗じて得た額。

二 前項各号に掲げる金額の合算額に、組合員期間の月数及び退職時の年齢に応じ昭和五十一年

3 改正前の法別表第三の二に定める率を乗じて得た額。

昭和五十一年四月一日から昭和五十二年三月三十一日までの間に法の退職をした組合員に係る法の規定による通算退職年金については、昭和五十三年四月分以後、その額を、当該組合員の法の退職当時の法第十七条第一項に規定する俸給に十二を乗じて得た額に一・〇七を乗じて得た額に三千円を加えて得た額（当該俸給に十二を乗じて得た額が四百十九万八千五百七十二円以上であるときは、その十二を乗じて得た額に二十九万五千二百円を加えて得た額）を十二で除して得た額（その額に一円未満の端数があるときは、これを切り捨てて得た額）を第一項第二号に掲げる通算退職年金の仮定俸給の額とみなし、前二項の規定に準じて算定した額に改定する。この場合において、前項第二号中「昭和五十一年改正前の法別表第三の二」とあるのは、「法別表第三の二（昭和五十一年九月三十日以前に法の退職をした組合員については、昭和五十一年改正前の法別表第三の二）」と読み替えるものとする。

4 第一条第六項の規定は、前二項の規定により年金の額を改定する場合について準用する。

5 法第六十一条の二第五項の規定の適用を受ける通算退職年金については、昭和五十三年四月分以後、その額を、前後の退職のそれについて前各項の規定の例により算定した額の合算額に改定する。

6 昭和五十二年三月三十一日以前に法の退職をした組合員に係る法の規定による通算退職年金については、昭和五十三年四月分以後、その額を、当該通算退職年金を通算退職年金とみなして前各項の規定によりその額を改定するものとした場合の改定年金額の百分の五十に相当する額に改定する。

定する。

第七条第一項中「第二条の十の二」を「第二条の十一」に改め、同条第二項中「第四条の五」を「第四条の六」に改める。

別表第一の十三の次に次の一表を加える。

別表第一の十四（第一条の十一、第二条の十一関係）

| 別表第一の十三の仮定俸給 | 仮 定 備 給 |
|--------------|---------|
| 五九、四四〇円 | 六三、七一〇円 |
| 六一、八九〇 | 六六、三三〇 |
| 六三、四一〇 | 六七、九六〇 |
| 六四、九四〇 | 六九、六〇〇 |
| 六六、六八〇 | 七一、四五〇 |
| 六九、一三〇 | 七四、〇八〇 |
| 七一、二五〇 | 七八、三四〇 |
| 七三、二三〇 | 八一、〇三〇 |
| 七五、六三〇 | 八三、六二〇 |
| 七八、〇四〇 | 八六、四五〇 |
| 八〇、六九〇 | 八九、三〇〇 |
| 八三、三六〇 | 九二、八六〇 |
| 八六、六八〇 | 九五、一三〇 |
| 八八、八〇〇 | 九八、〇六〇 |
| 九一、五四〇 | 一〇〇、九〇〇 |
| 九四、二〇〇 | 一〇六、五八〇 |
| 九九、五一〇 | 一〇八、一〇〇 |
| 一〇〇、九三〇 | 一一二、四七〇 |
| 一〇五、〇一〇 | 一一八、二八〇 |
| 一〇六、四三〇 | 一二四、六八〇 |
| 一一〇、四三〇 | 一二七、九六〇 |
| 一一六、四三〇 | 一三一、〇八〇 |
| 一二六、四三〇 | 一三五、五三〇 |
| 一二九、〇二〇 | 一三八、一六〇 |
| 一三六、一四〇 | 一四五、七八〇 |
| 一三九、六七〇 | 一四九、五五〇 |
| 一四三、三七〇 | 一五三、五一〇 |
| 一五〇、四八〇 | 一六一、一二〇 |
| 一五七、六七〇 | 一六八、八一〇 |
| 一五九、五二〇 | 一七〇、七九〇 |

| | |
|---------|---------------------------|
| 一六五、四五〇 | 一七七、一四〇 |
| 一七三、八七〇 | 一八六、一四〇 |
| 一八二、二〇〇 | 一八六、四二〇円以上のもの |
| 一八七、三四〇 | 二四八、四八〇円を超えて二六九、四二〇円未満のもの |
| 一九二、三六〇 | 二三七、九三〇円を超えて二四八、四八〇円以下のもの |
| 二〇二、五五〇 | 二三九、五九〇円を超えて二三七、九三〇円以下のもの |
| 二一一、五四〇 | 二六一、一二〇円を超えて二三九、五九〇円以下のもの |
| 二一一、五二〇 | 二〇八、一〇〇円を超えて二六一、一二〇円以下のもの |
| 二一一、四七〇 | 二三七、五〇〇 |
| 二二二、二七〇 | 二三九、五九〇 |
| 二三二、一二〇 | 二七五、九八〇 |
| 二四一、九四〇 | 二七八、九八〇 |
| 二五一、六九〇 | 二六九、四二〇 |
| 二五七、八二〇 | 二七五、九八〇 |
| 二六四、三九〇 | 二八三、〇一〇 |
| 二七七、〇二〇 | 二九六、五二〇 |
| 二八九、七九〇 | 三一〇、一八〇 |
| 二九六、二三〇 | 三一七、〇七〇 |
| 三〇二、三三〇 | 三二三、五八〇 |
| 三一四、七七〇 | 三三六、九一〇 |
| 三二〇、四三〇 | 三四二、九八〇 |
| 三二七、〇一〇 | 三五〇、〇一〇 |
| 三三八、九〇〇 | 三六二、七三〇 |
| 三五一、九三〇 | 三七六、五三〇 |
| 三五八、六三〇 | 三八三、二三〇 |
| 三六四、九六〇 | 三八九、五六〇 |
| 三七一、六〇〇 | 三九六、二〇〇 |
| 三七八、〇三〇 | 四〇二、六三〇 |
| 三九一、〇〇〇 | 四一五、六〇〇 |
| 四〇三、九九〇 | 四二八、五九〇 |
| 四一〇、四二〇 | 四三五、〇二〇 |
| 四一七、〇〇〇 | 四四一、六〇〇 |
| 四二〇、四二〇 | 四五六、〇二〇 |
| 四三一、四二〇 | 四五六、四七〇 |
| 四四五、八七〇 | 四五二、九八〇 |
| 四六〇、二九〇 | 四七八、五八〇 |
| 四六〇、二九〇 | 四八四、八九〇 |

別表第三の十三の次に次の二表を加える。

別表第一の十四の下欄に掲げる仮定俸給率

| 障害の等級 級 | 年 金 額 | 別表第四の十五(第二条の十一関係) | | | | | |
|---|-------------|-------------------|------------|------------|------------|------------|-------|
| | | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| 備考 | | | | | | | |
| 別表第四の備考の規定は、この表の適用について準用する。この場合において、別表第四の備考二中「一九〇、〇〇〇円」とあるのは「一、四八一、〇〇〇円」と、「二二一、〇〇〇円」とあるのは「一、七〇五、〇〇〇円」と読み替えるものとする。 | | | | | | | |
| | | 二、九三二、〇〇〇円 | 二、四〇〇、〇〇〇円 | 一、九二九、〇〇〇円 | 一、四八一、〇〇〇円 | 一、一五一、〇〇〇円 | 一、九割 |
| | | 八九九、〇〇〇円 | | | | | 二九・八割 |
| | | | | | | | 二九・二割 |
| | | | | | | | 三〇・九割 |
| | | | | | | | 三一・九割 |
| | | | | | | | 三二・七割 |
| | | | | | | | 三三・〇割 |
| | | | | | | | 三三・四割 |
| | | | | | | | 三四・五割 |

別表第四の十六(第二条の十一関係)

| 障害の等級 級 | 年 金 額 |
|-----------------|-------------|
| 一 二、九九二、〇〇〇円 | |

二 三 四 五 六

級 級 級 級 級

二、四六〇、〇〇〇円
一、九八九、〇〇〇円
一、五三一、〇〇〇円
一、二〇一、〇〇〇円
九四九、〇〇〇円

備考

別表第四の備考の規定は、この表の適用について準用する。この場合において、別表

第四の備考二中「一九〇、〇〇〇円」とあるのは「一、五三一、〇〇〇円」と、「二二一、〇〇〇円」とあるのは「一、七六〇、〇〇〇円」と読み替えるものとする。

(公共企業体職員等共済組合法の一部改正)

第二条 公共企業体職員等共済組合法(昭和三十一年法律第百三十四号)の一部を次のよう改正する。

第五十九条の三第一項第一号中「三万六千円」を「四万八千円」に改め、同項第二号中「六万円」

を「七万二千円」に改め、同項第三号中「二万四千円」を「三万六千円」に改める。

附則第三条の二中「四年」を「六年」に改める。

附則第六条の二第一項中「五年」を「十三年」に改め、同条第三項及び第四項を削り、同条第五項を同条第三項とし、同条第六項を同条第四項とし、同条第七項中「五年」を「十三年」に改め、同

同項を同条第五項とし、同条第八項を同条第六項とし、同条第九項及び第十項を削り、同条第十一項中「第七項」を「第五項」に改め、同項を同条第七項とし、同条第十二項を同条第八項とし、同

条第十三項中「第七項」を「第五項」に改め、同項を同条第九項とする。

附則第六条の三第三項中「前条第五項、第六項、第十一項及び第十二項」を「前条第三項、第四項、第七項及び第八項」に改める。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、昭和五十三年四月一日から施行する。ただし、第二条及び次条の規定は、同年六月一日から施行する。

(遺族年金等の額に関する経過措置)

第二条 第一条の規定による改正後の公共企業体職員等共済組合法第五十九条の三第一項、附則第六条の二及び附則第六条の三第三項の規定は、昭和五十三年五月三十一日以前に給付事由が生じた年金についても、同年六月分以後適用する。

(長期在職者の退職年金等の年額の最低保障)

第三条 昭和五十三年四月一日以後の退職(在職中の死亡)を含む。第五項及び第七項において同じ。)に係る公共企業体職員等共済組合法(以下「法」という。)の規定による次の表の上欄に掲げる年金

(法第五十九条の四の規定の適用がある遺族年金を除く。)については、その年金の額(遺族年金により加算された額に相当する額を控除した額)が、同表の中欄に掲げるその年金に係る組合員であつた者の組合員期間のうち実在職した期間(組合員であつた者が船員である組合員であつた期間について法第七十七条第二項の規定の適用があつた場合においては、同項の規定により組合員であつた者の組合員期間のうち実在職した期間)に満たないときは、当分の間、その年金の額は、当該区分に対応する同表の下欄に掲げる額とする。

つた期間とみなされた期間とする。第五項において同じ。)の区分に対応する同表の下欄に掲げる額(減額退職年金にあつては、その掲げる額から、その掲げる額の百分の四に相当する額に五十五歳と当該減額退職年金の支給を開始する時のその者の年齢との差年数を乗じて得た額を減じて得た額。以下この項において同じ。)に満たないときは、当分の間、その年金の額は、当該区分に対応する同表の下欄に掲げる額とする。

| 年 | 金 | 実在職した期間 | 金額 |
|--|-------------------|---|-----------|
| 退職年金、減額退職年金又は廃疾年金で六十五歳以上の者が受けるもの | 法の規定による退職年金を受けるもの | 最短年金年限(以下この表及び第五項の表において単に「最短年金年限」という)以上 | 四十六万六千五百円 |
| 退職年金又は減額退職年金で六十歳未満の者が受けるもの | 最短年金年限未満 | 九年未満 | 三十一万一千円 |
| 退職年金で六十五歳未満の者が受けるもの | 最短年金年限以上 | 最短年金年限未満 | 四十六万六千五百円 |
| 退職年金で六十歳以上の者又は六十歳未満の妻(遺族である子がいる場合の妻に限る。)が受けるもの | 最短年金年限以上 | 九年未満 | 三十一万一千円 |
| 退職年金で六十歳以上の者又は六十歳未満の妻(遺族である子がいる場合の妻を除く。)が受けるもの | 最短年金年限未満 | 九年未満 | 三十三万七千九百円 |
| 退職年金で六十歳未満の者(遺族である子がいる場合の妻を除く。)が受けるもの | 最短年金年限以上 | 九年未満 | 二十五万三千四百円 |
| 退職年金で六十歳未満の者(遺族である子がいる場合の妻を除く。)が受けるもの | 最短年金年限未満 | 九年未満 | 十六万九千円 |
| 退職年金で六十歳未満の者(妻、子及び孫を除く。)が受けるもの | 最短年金年限以上 | 九年未満 | 三十一万一千円 |
| 退職年金で六十歳未満の者(妻、子及び孫を除く。)が受けるもの | 最短年金年限以上 | 九年以上最短年金年限未満 | 二十三万三千三百円 |
| 退職年金で六十歳未満の者(妻、子及び孫を除く。)が受けるもの | 最短年金年限未満 | 九年未満 | 十五万五千五百円 |

2

前項の場合において、同項の規定の適用を受ける遺族年金を受ける者が二人以上あるときは、そ

の年長者の年齢に応じ同項の規定を適用するものとする。

3 第一項の規定の適用を受ける年金については、その年金を受ける者が遺族年金を受ける者である。

場合においてその者が昭和五十三年四月一日から同月三十日までの間に六十歳に達したとき(遺族

である者がいる場合の妻が六十歳に達したときを除く。)又はその年金を受ける者が退職年金、減額

退職年金若しくは廃疾年金を受ける者である場合においてその者が六十五歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、同項の規定に準じてその額を改定する。この場合においては、前項の規定を準用する。

4 前二項の場合において、遺族年金を受ける妻が次の各号の一に該当する場合には、これらの規定により算定した金額に当該各号に掲げる額を加えた額を当該遺族年金の年額とする。ただし、それが当該遺族年金に係る組合員又は組合員であつた者の死亡について、恩給法（大正十二年法律第四十八号）の規定による扶助料、旧法（國家公務員共済組合法の長期給付に関する施行法（昭和十三年法律第二百二十九号）第二条第一項第二号に規定する旧法をいう。）の規定による遺族年金その他の年金の支給を受ける場合であつて政令で定める場合に該当するときは、その該当する間は、この限りでない。

一 遺族である子が一人いる場合 三万六千円

二 遺族である子が二人以上いる場合 六万円

三 六十歳以上である場合（前二号に該当する場合を除く。） 二万四千円

5 昭和五十三年四月一日以後の退職に係る法の規定による遺族年金（法第五十九条の四の規定の適用がある遺族年金を除く。第七項において同じ。）で、六十歳以上の者又は六十歳未満の妻（遺族である子がいる場合の妻に限る。）が受けるものについては、その遺族年金の額（その額について、法第五十九条の三又は前項の規定の適用があつた場合には、その額からこれらの規定により加算された額に相当する額を控除した額）が、次の表の上欄に掲げる当該遺族年金に係る組合員であつた者の組合員期間のうち実在職した期間の区分に対応する同表の下欄に掲げる額に満たないときは、同年六月分（同年六月一日以後の退職に係るものについては、給付事由が生じた日の属する月の翌月分）以後、当分の間、その年金の額は、当該区分に対応する同表の下欄に掲げる額とする。この場合においては、第二項の規定を準用する。

| 実 在 職 し た 期 間 | 金 額 |
|---------------|-------|
| 最短年年限以上 | 三十六万円 |
| 九年以上最短年年限未満 | 二十七万円 |
| 九年未満 | 十八万円 |

6 前項の場合において、遺族年金を受ける妻が次の各号の一に該当する場合には、同項の規定により算定した金額に当該各号に掲げる額を加えた額を当該遺族年金の年額とする。この場合においては、第四項ただし書の規定を準用する。

一 遺族である子が一人いる場合 四万八千円

二 遺族である子が二人以上いる場合 七万二千円

三 六十歳以上である場合（前二号に該当する場合を除く。） 三万六千円

7 昭和五十三年四月一日以後の退職に係る法の規定による遺族年金については、その遺族年金を受ける者が同年六月一日以後に六十歳に達したとき（遺族である子がいる場合の妻が六十歳に達したときはを除く。）は、その達した日の属する月の翌月分以後、第五項（遺族年金を受ける者が遺族である子がない場合の妻であるときは、前二項）の規定に準じてその額を改定する。（政令への委任）

第四条 前二条に定めるもののほか、この法律の施行に伴う長期給付に關し必要な事項は、政令で定める。

昭和五十三年四月五日印刷

昭和五十三年四月六日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

W