

たということは承知しております。

たということは承知しております。

○野田哲君 一九四七年の十二月二日に、韓国の民主党の政治部長の張徳秀という人が暴漢によって殺害をされています。で、崔勉氏が、自分は本名は崔重夏であるということを認めているわけでありますけれども、この張徳秀殺人事件の首謀者は、これはこの本人が認めている崔重夏、これが首謀者となつて殺人事件を起こしているわけです。下手人は朴光玉、これは現職の警官であります。それからさらに大学生等ほかに五名の者がこれに加わっているわけです。この崔重夏、これは他の八名と一緒に一九四八年に死刑の判決を受けて、大邱の刑務所に収監をされていた。その後、当時のアメリカの軍政官のホッジ氏の指示によつて、崔重夏はこれは死刑を免れて二十年の刑、こういう扱いになつて大邱の刑務所にいた。この大邱の刑務所で朝鮮戦争当時、あのどさくさの中で他の犯人と一緒に脱走したというのが、これが韓国における事実の経過であるわけです。そしてカトリックの信者を装つて日本に逃れてきた、こういう経過になつてゐるわけでありますが、法務省や外務省はそういう経過を承知をされております。

○政府委員(吉田長雄君) 一九四八年九月二十八日付でございます。

○政府委員(吉田長雄君) 一九四八年九月二十八日付でございます。

○野田哲君 先ほどちょっと、その後また韓国へ行ったときに云々という説明があつたわけですが、これは恐らく一九六七年のことだうと思ふんですが、一九六七年にこの崔書勉氏が日本から韓国を訪問しておりますが、その出国をした日と再入国をした日、これはわかりますか。

○政府委員(吉田長雄君) 昭和四十二年八月一日、韓国向けてに出國し、昭和四十三年九月七日、入国査証を所持して再び本邦に入国しております。

○野田哲君 警察庁の方、見えてますね。あなたの方では、いまの四十二年八月一日、一九六七年の八月一日に、日本から崔書勉、この人が韓国へ行つた、そのときにやみドルやら法外な金を持っていたことで韓国側で外為法違反で検挙された、いわゆる金浦空港事件、このいきさつを承知をされておりますか。

○説明員(城内康光君) お答えいたします。

事件がありましたその後日、私どもは情報としてそういうことを聞いております。

○野田哲君 どういう情報ですか。

○説明員(城内康光君) 関税法違反ということで韓国において検挙されたということでござります。

○野田哲君 ここに当時の内容を報道した韓国の新聞が幾つかあります。それぞれ大きくこの金浦空港事件というのを報道しております。この韓国で当時発行されている新聞の報道によると、一九六七年の八月一日に、崔氏は日本円、ドル、小切手等で総額で三千万以上の金を韓国に持ち込もうとして韓国関税法違反で金浦空港で逮捕されました。そこで指紋を照合した結果、張徳秀殺人事件で服役中行方不明になつた崔重夏であるといふことが判明をした。そのためソウルの拘置所に収監をされ、殘刑を再執行されることになつた。刑期は十九年一ヶ月残つてゐたが、一九五二年の恩赦によつて刑が二分の一に減刑されたが、なお残敵によつて刑が二分の一に減刑されたが、なお残

刑は九年一ヶ月残っている。これを執行されるとになった。こういうふうに報道をされているわけです。先ほど入管局長は、一九四八年に赦免令によつて無罪放免になつてゐる、こういう説明がありましたが、韓國の当時の一九六七年の八月の韓国側の新聞の報道ではそうなつていらないんです。まだ殘刑が九年も残つてゐる、これを執行されるんだというふうにここに報道されているんです。これは入管局長の説明と全然違うわけなんで

思うんです。これはもう一回ぜひよく調査をして
もらいたいと思うんです。
そこで、これは人管局長なり法務大臣に私は同
じたいと思うんですが、いずれにしても、政治亡
命だとか何とかいう説明があつたわけであります
けれども、殺人事件を犯した殺人犯で残刑がある
者が、その後逮捕されて間もなく釈放されてまた
日本に舞い戻つてくる、これはいかにも不自然な
印象を持たざるを得ないんです。端的に言うなら
ば、彼がそういう扱いを受けて今まで日本に在

そこで、いまの説明によると、一年経過したらまた日本に再入国をしているわけでありますけれども、先ほどの入管局長の説明と、この金浦空港事件のときの逮捕された報道とは全然合わないですね、これは。これは間違いなくあなたは韓国側に照会をしてさつきの一九四八年に赦免されたということを確認をされているんですか。

○政府委員(吉田長雄君) 一九四八年の赦免はわれわれの資料によりますと事実でございます。それからもう一つ、先生ただいまおっしゃいましたことは、先ほど私が説明いたしました刑の残りがあるという点については、ソウルの高等法院に本人が抗告をいたしまして、同法院から取り消し決定、要するにその執行は取り消すという高等法院の決定があつたわけでございます。

○野田哲郎君 これもあなたの方の説明は全く違う

留をしている、これは彼に対し韓国側から特別の任務が与えられて赦免になった、そういう扱いを受けている人物としか私どもは考えられない。現に彼がいまやっている韓国研究院、その分院と、元日本の外務省の外交官で駐韓大使を務めてかられた金山政英氏、この人が所長をやっている国際関係共同研究所、この事務所が南青山の同じ場所にあるわけです。電話番号まで同じなんですよ。片や政治テロによって殺人事件を起こして一回は死刑の判決まで受けた人と、そして片や駐韓大使を務めた日本の高官、この人が同じ場所の同じ電話を使って研究所を持っている。いかにもこれは奇異な感じを受けざるを得ないんですが、法務大臣、いままでの私の質問を聞いてどうお感じになりますか、これが正常な形での在留というふうに判断できますか、つかですか。

んじやないですか。これは朝鮮戦争のときのどさくさで服役中の大邱の刑務所から脱獄をして、それから捜査の手を逃れるためにカトリックの教会に転がり込んで、それから日本に密入国をした、こういうことでありますて、一九四八年に赦免をされているというようなそういうことには私の調

○政府委員(吉田長雄君)　ただいま申しましたように、終戦後韓国というのは非常に動乱をいたしました、国内政治の上からもいろいろな問題があつたことは先生御存じのとおりでございますが、反対党と時の与党、それがまた入れかわるといういろいろなことがあつたわけでございます。わが

査ではなつていなし、韓国側の金浦空港事件の報道によつてもそつはなつていなしんです。私どもの得てゐる情報では、彼が赦免をされたという

方といったしましては、そういう韓国の内政に干渉するつもりは毛頭ございませんけれども、しかし、常識上、政治亡命的に逃げてきた人はやはりこれ

入管局長の説明とは私どもは違うんじゃないかと
のは、朴大統領の時代になつて朴大統領の就任の
恩赦によつて減刑をされた、こういうふうに新聞
などでも報道されているんで、これは事実は全く

は人道上救つてやるべきだという見地に立つていいわけでございまして、それが韓国の政争にわれわれがインボルブされると、巻き込まれるということはないよう十分配慮はいたしております。

○野田哲君 入管局长は、韓国の政争に巻き込まれて日本に来た人は救つてあげるのが云々と、こういういま説明があつたわけですが、日本には政治亡命者を受け入れる法律があるんですか。

○政府委員(吉田長雄君) これはたびたび国会でも御説明申し上げておりますように、ただいまのとき合にまづ、この務大臣の寺川正彦大臣を受けて

○野田哲君 私どもは、この崔書勉氏が、日本の入管令に基づいて、日本人の特別有効証明書を発給すれば、そういうたぐいの人でも現在入ってこれるわけでござります。

政府によつて特別在留許可を得て、韓国での刑の執行が赦免をされ、いま日本にあれ以来ずっと在留をしていることについては、先ほども言つたように、彼は特別の役割りを持つてゐるがためにそういう扱いになつた。これは日本の政府と韓国の政府との合作である、こういうふうに見ざるを得ないと思うんです。私ども韓國の問題に关心を持つ多くの国民の間では、彼は日本における朴東寅の役割りを果してゐる、韓国研究家といふのは

日本におけるKCIAのアシトである、そして日本における政界、財界、言論界あるいは学界に対する一本釣りの工作の拠点である。こういうふうな認識を持たざるを得ないわけであります。現にそれを裏づけるような資料がありますので、それについて伺いたいと思うんですが、ここに一九七七年十一月八日付の韓国で発行されている毎日新聞がります。この韓国の毎日新聞のトップで、韓国国会での予算決算委員会での質疑の模様を報道しております。どういう報道がされているかといいますと、野党側の金謙貞という人の質問でありますけれども、最近日本で第一の朴東宣として、雑誌発刊、古典書籍の翻訳、セミナーを開いている韓国研究院院長崔書勉がうわさになつてゐると述べ、問題の韓国研究院に政府がごとし二万五千ドル、つまり一九七七年度の韓国側の会計で二万五千ドル、そして七八年には二十万ドルを援助する予算が計上されているが、この理由は一体何であるのか、また金山氏のやつている国際共同研究所にも、七八年に二万ドル、そして七八年に

は十万ドルを援助することになっているが、援助内容と理由を明らかにせよ、こういう追及が行われ、政府はなぜ肥料ブローカー、あるいは米ブローカー、書籍ブローカーをやっている人間に対し見てそのような援助をする必要があるのか、こういうふうな質問が行われているわけであります。この報道は新聞の一版のトップに大きく載ったわけでありますけれども、二版以降ではこの質問の内容は全部姿を消しているわけであります。

そこで、大蔵省にまず伺いたいと思うんですけど

が、いま私が読み上げた資料によりますと、この崔書勉氏と金山さんのところに、一七七年で崔書勉氏の方には二万五千ドル、これは約六百五十五円、金山さんの方に二万ドル、約五百万円、韓国側からは支出をされているわけありますが、この日本への送金手続がどういう形で行われておりますか。

○説明員（橋本寅夫君） この韓国研究院とかその専院、國際関係共司院宛所と、いずれもはつきり

性格がわかりませんが、日本で設立された団体で
外國為替管理法上居住者に当たると思います。こ
ういう居住者に対して、外國から資金が外貨で送
られてきました場合には、贈与とか寄付とか、こう
いう場合、外國為替管理法では規制しておらない
状況でございまして、私どもの方からこの送金手
続を調べることは大変むずかしいわけでございま
す。外為法全体が有効な外貨の利用という観点か
ら、日本から資金が出ていくときはやや厳重に
日本に入りますときはやや緩和された形で存
制がなっておりますので、こういうふうな贈与、
寄付につきましては規制がございません。そういう
うわけでございますので御了承いただきたいと申
います。

○野田哲君 これは外務省、非常にかかわりがあ
るんですが、外務省あるいは国税庁、法務省、そ
れぞれわかっていていれば答えていただいたいんです
が、私の調査をしたところでは、この韓国研究会
というのも国際共同研究所というのも、これは注
人登記がされていないし、関係のところに法人の

届け出がされていないと思うんですか、この事実は間違いますからね。——わからなければいいんです、後で調べてもらえばいいんですから。これは法務局で調べても法人という扱いになつておりますから。

○説明員（北村恭二君）ただいまのところ、ただいまお話しございました二つの団体、韓国研究院あるいは国際関係共同研究所につきまして、詳細承知していないわけでございますけれども、ただ實感としております範囲で申し上げますと、何か国際関係共同研究所というのは韓國研究院の一部ではないかというふうに承知しておりますて、いまお話しのようて、法人格というものがございまして、

せんければ、これは税法上の公益法人等といううのには当たりませんので、いわば税法上の人格のない社团といつたようなものに該当するのではないかというふうに考えられるわけでございまして、したがいまして、まあ仮にこの团体が人格のない社团等ということでございます場合には、税法上は当該团体が事業を営んでいる、しかもその事業が法人税法の施行令に掲げる収益事業に該当するということであり、かつその事業の結果所得が生じているといったような場合だけが法人税の課税対象となるわけでございます。

○野田哲君 調査はされておりますか、把握をされておりますか。崔書勉、それから金山政英、この両氏の個人の所得、それから、それぞれのいわゆる法人ではないがその事務所にどのような収支があるのか、調査をされておりますか。

○説明員(北村恭二君) 個人の関係につきましては、わが国の居住者として税法上所要の手続をとっているというふうに承知しております。それから、いま申し上げました団体の関係に

きましても、お尋ねのようないくつかあることは承知しているわけでございまして、御指摘のようない点についても十分関心を持って処理してまいりたいというふうに考えております。

○野田哲君　法務大臣に見解を伺いたいと思うんですけれども、昨年は金額としては二万五千ドルあるいは二万ドルということで、五、六百万円の金がそこへ韓国の予算から支出をされている。このことについては、韓国の毎日新聞で、野党議員の質問として、向こうでは予算決算委員会となつておりますが、

その中で指摘をされているわけですから間違いないと思うんですが、七八年度、向こうの場合は藤原ですからもうすでに始まっているわけでありますが、七八年度でこの韓国研究院に対しても二十九万ドル、共同研究所には十万ドル、いまのレートで換算いたしましても崔書勉氏の方に四千五百萬、金山さんの方に二千二百万、こういう金が韓国の予算から支出を予定されているということなんですね。これは奇異に感じられませんか、いかがですか。

○國務大臣(瀬戸山三男君) 私もきょう初めてですか。
ようなお話を聞きました、また、法務省の資料等も、いま今日までの資料等も見ておるわけでござりますが、いわゆる法人格といいますか、法律上の法人格を持たない団体というのは、協会でありますとか研究所であるとかいろいろあるわけでございまして、それに対しても韓国政府が、どういう趣旨か私はいまつまびらかにしておりませんが、いろいろ研究するという内容になつておるようでございますが、それに助成するという意味で資金援助をしておる、かように見られると思います。でありますから、それが必ずしもけしからぬとか、審法であるとかそういうふうには私は考へないのでありますけれども、その送られた資金がどういうふうに使われておるか、あるいは個人の所得にておるか、もしそうであればこれは所得税その外の問題があると思いますが、いわゆる法律上認定された法人でなくとも、研究所その他につけて、韓国問題等について研究しておるかつこうう

見地からもこのままであつてはいけないんではな
いか、早く改築すべきであるというような要望書

も提出されたのでございます。法務省いたしま
しては、かような長い期間にわたっているのでござ
いますが、関係の国会議員の方々の御協力も得
るとともに、私自身多忙で参れませんので、私の

方の参事官を派遣いたしまして、名古屋市市長初
め関係の方々といろいろ御交渉を申し上げる、あ
るいは弁護士会から御要望があつたのに對して、

事務次官名でそれに対応する御協力等をお願いす
るというような折衝を重ねた結果、名古屋におき
ましては、地元の方々もきわめて矯正施設の機能

というものに御理解がございまして、これは感謝

申し上げているところです。しかし、現地で改築する
といふことは、現地で改築するのもやむを得ないとい
う段階になりまして、ただいま御審議中の予算案におきま
して調査費を御要求いたし

ておりますが、それができました限りにおいては、
地質等の調査をいたしまして、早い機会に現在地

を得ないという段階になりました。そこで改築する
といふことは、現地で改築するのもやむを得ないとい
う段階になりました。そこで改築するのもやむ

を得ないといふことは、現地で改築するのもやむ

ますので、移転等につきましてはいろいろなお考
えのあることもわかつておりますが、現地におき
まして拘置所長が関係方面を回りまして、もと
より全面的に現在地で建てる、法務省の方針ど
おりに建てるという全幅の御了承までは至ってい
ないというふうに私も考えておりますけれども、
現在地改築はやむを得ないという空氣になりつつ
あり、後はいろいろ御要望等を伺つて円満な折
衝を続けていきたいという段階でござります。
○井上計君 やむを得ないという状況になりつつ
あるといういま御答弁、私もこの点については理
解できます。ただ、このなりつつあるといいます
のが、これらの地元の人たちは各地で行われてお
りますような設置反対あるいは改築反対といふ
ような、そのような強い表現を使っておりません。
というのは、現在拘置所のありますところの周辺
の人たちは、大変実はおとなしい人たちといいま
すかね、まあ言えば中流家庭の人が非常に多く
ざいまして、大体これらの周辺の世帯九千世帯で
三万五千人ぐらいの人口でありますけれども、こ
れらの人たちが数年間にわたつてずっと続けてお
ります運動の中にも、反対だと、絶対阻止だと
かという表現は全く使っていないんですね。要望
は、現在では名古屋のこの拘置所の問題
等については、そういう強い、表面に出るような反
対運動は起きておりませんけれども、もし地元の
人たちの意向が十分しんしゃくされないで、この
まま現在地改築といふことが出てまいりますと、
私はまたまた大きな禍根を将来残すんではなかろ
うかという実は憂慮をいたしておりますわけでありま
す。私は、現在では名古屋のこの拘置所の問題
等については、そういう強い、表面に出るような反
対運動は起きておりませんけれども、もし地元の
人たちの意向が十分しんしゃくされないで、この
まま現在地改築といふことが出てまいりますと、
私はまたまた大きな禍根を将来残すんではなかろ
うかという実は憂慮をいたしておりますわけでありま
す。

それから、特にまあ拘置所の性格からまいりま
して、今後、まあ現在でもそうでありますけれど
も、あるいは暴力団等の収容、あるいはまた過激
派等の収容等によって、付近の住民は大変やはり
そういう懸念をしておるわけですね。今まで
まで進めてきておられるんではなかろうかと、こ
ういう感じが実はいたすわけであります。
時間の関係もありますから、私率直に申し上げ
ますけれども、名古屋市百年の大計ということ
元としては、あるいは名古屋市議会といつてしま
ても、非常に現在地での改築でなしに、地元から
言いますと、先ほど局長のお答えは適地がない
というお答えありましたけれども、地元の人た
ちから言わせますと適地があると、現在地よりは
やはり適地があるというふうな考え方であります
て、地元としては了承、納得をしていないと、こ
のように聞いておりますが、いかがでしようか。
○政府委員(石原一彦君) 大規模な施設でござい

てはもつと有効適切な利用等、跡地利用は県なり
あるいは市なりあるいは地域の住民なりと十分ひ
とつ話し合いの上で、やはり名古屋市の将来百年

の大計のために、ぜひそういうふうなことをいま
一度お考えをいただきたいと思うわけでございま
す。

関連をしてありますけれども、今度の成田空
港、あのようないい大変な事件でありますけれども、
なかつたというふうなことも一つ原因だといふ
うに思いますし、さらに、それらのものがだんだ
んエスカレートして、そこでそのような反対運動
を利用しようと、言えば過激派、暴力集団の
のような事件が起きたと、こういうふうに思
います。私は、現在では名古屋のこの拘置所の問題
等については、そういう強い、表面に出るような反
対運動は起きておりませんけれども、もし地元の
人たちの意向が十分しんしゃくされないで、この
まま現在地改築といふことが出てまいりますと、
私はまたまた大きな禍根を将来残すんではなかろ
うかという実は憂慮をいたしておりますわけでありま
す。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋市、横浜市とともに同じような態度でございま
すし、私も両方の代表の方々にお会いいたしま
したけれども、きわめて友好裏に矯正施設の機能、

特に市民の社会生活の秩序維持に資するところが

あるという点を御理解をいたいた上でのお話で

ござりますので、円満な話し合いが進められてい
るところでございます。したがいまして、できる

だけの御希望にはおこだえしたいと思つてある所
存でございます。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋の高裁所在地、高裁の移転先の近くにとい

うお話をございまして検討をいたしました。いろい

ろな理由がござりますが、二点だけ申し上げま
す。

まず一点は、敷地が狭いとどうしても高層の

建物にならざるを得ないわけでござります。そ

うすると、下手いたしますと十七階から二十階とい

うようなことになりますと、名古屋市で一番の高

層建築が拘置所だというのも、これもいかがかと

いうこともございまして、これは引っ込めざるを
得ません。

それから、拘置所の場合は、御承知だと思います

が、ただいまも御指摘のありましたように逃走そ

の他があつてはいけませんので、宿舎を施設に併

設するわけでござります。看守等の第一線職員を

ひとりも、しかし今度の成田事件等から考

る、もし万一この拘置所に過激派集団等が収容さ

れた場合、それによって起きる問題等を考えると、

やはり住民としては、たつて從来の要請をさらに

すけれども、ぜひとも適地をいま一度検討

していただき、移転方をひとつお願いをいたした

して、こういう強い強い要請が出ておりますが、い

ま一度ひとつ御検討いただくことをこれはお願

いいたしたいと思いますが、いかがでございま

よ
う
か。

〔委員長退席、理事原文兵衛君着席〕

○政府委員(石原一彦君) 頭領名古屋の市民の

方々の御理解ある御態度のお話をございました。

実は一昨日片岡委員から御質問いただきました横

浜につきましても、名古屋につきましても、きわ

めて御理解ある態度でございまして、したがつて、

私たちがそれに乗つて現在地改築を強行するとい

うような考えはございません。十分お話し合いを

していこうということでございまして、これは名

古屋市、横浜市とともに同じような態度でございま
すし、私も両方の代表の方々にお会いいたしま
したけれども、きわめて友好裏に矯正施設の機能、

特に市民の社会生活の秩序維持に資するところが

あるという点を御理解をいたいた上でのお話で

ござりますので、円満な話し合いが進められてい
るところでございます。したがいまして、できる

だけの御希望にはおこだえしたいと思つてある所
存でございます。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋の高裁所在地、高裁の移転先の近くにとい

うお話をございまして検討をいたしました。いろい

ろな理由がござりますが、二点だけ申し上げま
す。

まず一点は、敷地が狭いとどうしても高層の

建物にならざるを得ないわけでござります。そ

うすると、下手いたしますと十七階から二十階とい

うようなことになりますと、名古屋市で一番の高

層建築が拘置所だというのも、これもいかがかと

いうこともございまして、これは引っ込めざるを
得ません。

それから、拘置所の場合は、御承知だと思います

が、ただいまも御指摘のありましたように逃走そ

の他があつてはいけませんので、宿舎を施設に併

設するわけでござります。看守等の第一線職員を

ひとりも、しかし今度の成田事件等から考

る、もし万一この拘置所に過激派集団等が収容さ

れた場合、それによって起きる問題等を考えると、

やはり住民としては、たつて從来の要請をさらに

すけれども、ぜひとも適地をいま一度検討

していただき、移転方をひとつお願いをいたした

して、こういう強い強い要請が出ておりますが、い

ま一度ひとつ御検討いただくことをこれはお願

いいたしたいと思いますが、いかがでございま

よ
う
か。

〔委員長退席、理事原文兵衛君着席〕

○政府委員(石原一彦君) 頭領名古屋の市民の

方々の御理解ある御態度のお話をございました。

実は一昨日片岡委員から御質問いただきました横

浜につきましても、名古屋につきましても、きわ

めて御理解ある態度でございまして、したがつて、

私たちがそれに乗つて現在地改築を強行するとい

うような考えはございません。十分お話し合いを

していこうということでございまして、これは名

古屋市、横浜市とともに同じような態度でございま
すし、私も両方の代表の方々にお会いいたしま
したけれども、きわめて友好裏に矯正施設の機能、

特に市民の社会生活の秩序維持に資するところが

あるという点を御理解をいたいた上でのお話で

ござりますので、円満な話し合いが進められてい
るところでございます。したがいまして、できる

だけの御希望にはおこだえしたいと思つてある所
存でございます。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋の高裁所在地、高裁の移転先の近くにとい

うお話をございまして検討をいたしました。いろい

ろな理由がござりますが、二点だけ申し上げま
す。

まず一点は、敷地が狭いとどうしても高層の

建物にならざるを得ないわけでござります。そ

うすると、下手いたしますと十七階から二十階とい

うようなことになりますと、名古屋市で一番の高

層建築が拘置所だというのも、これもいかがかと

いうこともございまして、これは引っ込めざるを
得ません。

それから、拘置所の場合は、御承知だと思います

が、ただいまも御指摘のありましたように逃走そ

の他があつてはいけませんので、宿舎を施設に併

設するわけでござります。看守等の第一線職員を

ひとりも、しかし今度の成田事件等から考

る、もし万一この拘置所に過激派集団等が収容さ

れた場合、それによって起きる問題等を考えると、

やはり住民としては、たつて從来の要請をさらに

すけれども、ぜひとも適地をいま一度検討

していただき、移転方をひとつお願いをいたした

して、こういう強い強い要請が出ておりますが、い

ま一度ひとつ御検討いただくことをこれはお願

いいたしたいと思いますが、いかがでございま

よ
う
か。

〔委員長退席、理事原文兵衛君着席〕

○政府委員(石原一彦君) 頭領名古屋の市民の

方々の御理解ある御態度のお話をございました。

実は一昨日片岡委員から御質問いただきました横

浜につきましても、名古屋につきましても、きわ

めて御理解ある態度でございまして、したがつて、

私たちがそれに乗つて現在地改築を強行するとい

うような考えはございません。十分お話し合いを

していこうということでございまして、これは名

古屋市、横浜市とともに同じような態度でございま
すし、私も両方の代表の方々にお会いいたしま
したけれども、きわめて友好裏に矯正施設の機能、

特に市民の社会生活の秩序維持に資するところが

あるという点を御理解をいたいた上でのお話で

ござりますので、円満な話し合いが進められてい
るところでございます。したがいまして、できる

だけの御希望にはおこだえしたいと思つてある所
存でございます。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋の高裁所在地、高裁の移転先の近くにとい

うお話をございまして検討をいたしました。いろい

ろな理由がござりますが、二点だけ申し上げま
す。

まず一点は、敷地が狭いとどうしても高層の

建物にならざるを得ないわけでござります。そ

うすると、下手いたしますと十七階から二十階とい

うようなことになりますと、名古屋市で一番の高

層建築が拘置所だというのも、これもいかがかと

いうこともございまして、これは引っ込めざるを
得ません。

それから、拘置所の場合は、御承知だと思います

が、ただいまも御指摘のありましたように逃走そ

の他があつてはいけませんので、宿舎を施設に併

設するわけでござります。看守等の第一線職員を

ひとりも、しかし今度の成田事件等から考

る、もし万一この拘置所に過激派集団等が収容さ

れた場合、それによって起きる問題等を考えると、

やはり住民としては、たつて從来の要請をさらに

すけれども、ぜひとも適地をいま一度検討

していただき、移転方をひとつお願いをいたした

して、こういう強い強い要請が出ておりますが、い

ま一度ひとつ御検討いただくことをこれはお願

いいたしたいと思いますが、いかがでございま

よ
う
か。

〔委員長退席、理事原文兵衛君着席〕

○政府委員(石原一彦君) 頭領名古屋の市民の

方々の御理解ある御態度のお話をございました。

実は一昨日片岡委員から御質問いただきました横

浜につきましても、名古屋につきましても、きわ

めて御理解ある態度でございまして、したがつて、

私たちがそれに乗つて現在地改築を強行するとい

うような考えはございません。十分お話し合いを

していこうということでございまして、これは名

古屋市、横浜市とともに同じような態度でございま
すし、私も両方の代表の方々にお会いいたしま
したけれども、きわめて友好裏に矯正施設の機能、

特に市民の社会生活の秩序維持に資するところが

あるという点を御理解をいたいた上でのお話で

ござりますので、円満な話し合いが進められてい
るところでございます。したがいまして、できる

だけの御希望にはおこだえしたいと思つてある所
存でございます。

なお、お名前は挙げませんでしたが、確かに名

古屋の高裁所在地、高裁の移転先の近くにとい

うお話をございまして検討をいたしました。いろい

ろな理由がござりますが、二点だけ申し上げま
す。

まず一点は、敷地が狭いとどうしても高層の

建物にならざるを得ないわけでござります。そ

うすると、下手いたしますと十七階から二十階とい

うようなことになりますと、名古屋市で一番の高

層建築が拘置所だというのも、これもいかがかと

につきましては、十分検討をいたしたのでござりますが、遺憾ながら私どもの要望するところと、名古屋市あるいは住民の方々とのお話を間に接地點がございませんので、現在位置改築をやむを得ないのでないか、こう判断しているわけでござります。しかしながら、仮に現在地に建設する場合に至りましても、今度建てる建物につきましては、まず地域の環境に適合したものにしなければならないと思つております。

私事にわたくつて恐縮でございますが、私自身若いころ名古屋地檢に勤めておりまして、ちょうど道の角のところにへいが出ておつてどうもみつともよくないのでござります。矯正局長になる前からそう思つておりまして、そのことを、なりましてこのお話が出来たときにも十分事務の方とも話して、このお話を聞いておつてどうもみつともよくないのでござりますが、そういう關係から地域に合つたのでございますが、そのことを、なりましてこのお話を聞いておつてどうもみつともよくないのでござりますが、そういう關係から地域における矯正施設といいたしましてへいのない施設をつくろうと。といいますのは、へいがないと逃げられるという御心配があるかと思ひますが、決してそうではございませんで、管理棟といいますか、職員の勤務するところを周りに配置いたしますればへいがなくとも済むわけでござります。全面的にへいをなくすることができますか、これはもつと検討しなければなりませんけれども、少なくとも前面の地帯、道路に面するところにはへいを置かない形でつくつていきまして市街地に適した施設にいたしたい、かよう思つております。特に、これまで暴力団等が出所いたしましたところには周りに群がるのでござりますけれども、へいがございますために道路の前あるいは付近住民の住宅にも御迷惑をおかけいたしました。そこで、戸舎の前面にはへいをつくらずに、もしそういう出迎えがあつた場合には、拘置所の敷地である前面部分に入れるということになりますれば、率直のところ警備もしやすくなりまつし、付近の住民の方に御迷惑をかけないのでないだらうか、こういうことを考えております。

それから、名古屋拘置所は非常に柔道、剣道等

の武道が盛んなところでございまして、全国の矯正施設の大会等におきましては上位に常に入賞しているところでございます。したがいまして、現在は汚い武道場を使つてゐるのですが、

今後の場合には、刑務官の体力の保持の見地からも相当な武道場をつくりたいと思つております。そうした際に、有段者につきましては町の学校等に指導に参るほかに、武道場をも私どもで必要としない場合には開放いたしましてお使いいただくようなことも考えたいと思っております。

なお、拘置所、刑務所とともに同様でございますが、ほかの施設から護送してまいります。その護送職員を、長旅でありますと疲れるのですから、待機所を設けましてそこで休ませますが、そういうところも、でき得れば市民の方に御開放申し上げるというようなことも考え方としてあります。しかし、待機所を設けましてそこで休ませますが、それを承りたいと、こう思つております。いまだ具体的な御要望は出でおりませんけれども、出ました際には、私どもも誠実に検討いたしまして対処してまいりたいと考えておるところでございます。

〔理事原文兵衛君退席、委員長着席〕
○井上計君 いろいろと計画等承りまして、かなりといいますか、相当地元のいろいろ事情等も御勘案いただいて御検討いただいてることわかりました。これについては大変了といたします。が、先ほどもお答えいただきましたように、ぜひひとつ、現在でも地元としては現在地改築でなく移転を希望いたしております、強く希望いたしております。が、うことはおわかりのとおりでありますし、また、いまお答えの中に、市民とともにある拘置所といふふうなお答えがございましたけれども、できますれば、やはり現在地改築でないことを強く望んでおるということはひとつ改めて申し上げますので、十分ひとつ御検討を加えていただきまして、ましたが、日本では全くこれは事件になつてゐた金なんですから、日本でも当然問題にならないで、心から地元改築当然である、このように思つよ

して、後日風評として耳にしたということでおこなつたことについての照会、連絡等は一切ないことは承知していかつたということです。

○委員長(塙田十一郎君) 午前十一時五十三分休憩 午前二時三十八分開会

○委員長(塙田十一郎君) ただいまから内閣委員会を開いたします。

○野田哲君 韓国ではその後うやむやの取り扱いがなされているようでありますけれども、現実にはやはり関税法違反で逮捕されているわけです。これは韓国側からは、日本から不法な金を持ち出したということについての照会、連絡等は一切なかつたんですか、單なる風評だけなんですか。

○説明員(城内康光君) 私もこのことについて、また再度昼休みの時間にいろいろ調べてみたわけですが、私は單なる風評だけなんですか。

○法務省設置法の一部を改正する法律案の審査の参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。

○法務省設置法の一部を改正する法律案の審査の参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。

○委員長(塙田十一郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○野田哲君 警察の方は、風評であつても調べるべきは結構調べるんですがね、この点は風評を聞き流しにしている。これはやはり、何かそこに特別の事情が介在しているような感じを持たざるを

○委員長(塙田十一郎君) 午前に引き続き、法務省設置法の一部を改正する法律案を議題といたしました。

○野田哲君 警察の方は、風評であつても調べるべきは結構調べるんですがね、この点は風評を聞き流しにしている。これはやはり、何かそこに特別の事情が介在しているような感じを持たざるを

○野田哲君 警察厅に伺いますが、午前中の質疑で一九六七年、昭和四十二年の八月一日に、崔書

○野田哲君 警察の方は、風評であつても調べるべきは結構調べるんですがね、この点は風評を聞き流しにしている。これはやはり、何かそこに特別の事情が介在しているような感じを持たざるを

○野田哲君 お答えいたしましたよ。

○野田哲君 お答えいたしましたよ。

○野田哲君 お答えいたしましたよ。

○野田哲君 お答えいたしましたよ。

国内でも、この二人が崔書勉のその後の活動についてのキーポイントを握っているという風説、情報があるわけです。つまり、これはCIAの職員であった、こういう説があるということを私は申し上げておきたいと思います。

そこで、この四十二年八月一日に日本を立つてソウルに行つて、それから四十三年九月七日にまた日本に再入国をしている、こういう報告があつたわけですが、その後のこの崔書勉氏の韓国への往来、それからアメリカへの従来の記録については、入管の方ではどういうふうに承知をされておりますか。

○政府委員(吉田長雄君) 大体年間約二十回ぐらいい、これは行き先よくわかりませんが、主として韓国だと思いますが、出入りがございます。

○野田哲君 一九七三年の出入国の記録はどうなつておりますか。

○政府委員(吉田長雄君) 大体年間約二十回ぐらいい、これは行き先よくわかりませんが、主として韓国だと思いますが、出入りがございます。

○野田哲君 一九七三年の出入国の記録はどうなつておりますか。

○政府委員(吉田長雄君) 一九七三年は十九回の出入国が行わされております。

○野田哲君 十九回というのはどこですか、内訳を報告してください。

○政府委員(吉田長雄君) 私の手元には行き先が書いてございません。出国した場所は主として羽田でございます。

○野田哲君 これは行き先を明らかにして後で資料を示していただきたいと思うんです。いかがですか。

○政府委員(吉田長雄君) すぐはできないと思いますが、また後日先生と御協議を申し上げたいと思います。

○野田哲君 警察庁に伺いますが、金大中事件でこの崔書勉氏から事情聴取を行つた経過がありま

すか。

○説明員(城内康光君) お答えいたします。

警察は事件発生以後各方面からの情報収集に努めておるわけでございますが、金大中氏と交友関係にありました崔書勉氏からお話を伺つております。

○野田哲君 何回ぐらい聞かれましたか。

○説明員(城内康光君) 回数まではちょっと私の手元にございません。

○野田哲君 法務省に伺いますが、一九七三年に金大中氏がアメリカから日本に来た、そのときの身元保証人はどなたでしたか。

○政府委員(吉田長雄君) 金山政英氏でございま

す。

○野田哲君 警察庁の方では、この金大中氏と、それから崔書勉氏が何回か会つている事実を把握されていると思うんですが、大体一九七四年、あ

の事件の前に、金大中氏が日本に来られてからそ

の間に何回ぐらい崔書勉氏と会つていますか。

○説明員(城内康光君) 先ほどもお答えいたしま

したように、崔書勉氏からはお話を伺つております。そしてまた、いろいろと私どもの捜査に協力いただいて話を伺つております。先ほど申し上げましたように、金大中氏とは交友関係にあってしばしば行き来があつた。私どもの事情聴取の中ではもうといろいろ詳しいことを伺つておりますけれども、結論といたしまして、同氏が金大中氏事件に關係したとは考えておりませんので、そういう私ども聞きまし細かいことについて触れるこ

とについては遠慮させていただきたいと思います。

○野田哲君 また前に返りますけれども、法務省、

の捜査に協力してくれた方でございますし、その

話の中身の詳細について申し上げるのは差し控え

まして、いろいろ詳しいことは捜査本部において

は伺つておりますけれども、この崔書勉氏は警察

の捜査に協力してくれた方でございますし、その

話の中身の詳細について申し上げるのは差し控え

させていただきたいということです。

○野田哲君 御質問とのおりでござい

ます。

○説明員(城内康光君) 御質問とのおりでござい

ます。

○野田哲君 事件との関係ということになれば、

これはあの拉致された現場の関係者ということに

なるわけですから、それはあるいはそうかもわから

りませんけれども、背景については、これは相当

この崔書勉氏から情報は事情聴取の中得てある

と思うんですが、この点いかがでしょうか。

○野田哲君 事件との関係ということになれば、

これはあの拉致された現場の関係者ということに

なるわけですから、それはあるいはそうかもわから

りませんけれども、背景については、これは相当

この崔書勉氏から情報は事情聴取の中得てある

と思うんですが、この点いかがでしょうか。

○説明員(城内康光君) 事件との関係ということになれば、

これはあの拉致された現場の関係者ということに

なるわけですから、それはあるいはそうかもわから

りませんけれども、背景については、これは相当

この崔書勉氏から情報は事情聴取の中得てある

やはり慎重でなければならないと、こういうふうに考えておるわけでございます。そして、当時の状況をいろいろ聞いてみましたけれども、警察として当時捜査というものに着手したということはない、そういうことでございます。

○野田哲君 その調査に着手したことはないということを私は不當だと言っているんですよ。あなたは犯罪があつたときには警察といふものは動くんだと、言うけれども、現に犯罪があつたんですよ。日本から韓国へ行って、そのときに日本から膨大な手続を経ない金を持ち出しているから韓国で検挙されたわけでしょう。そのことは向こうの新聞には大々的に報道されたわけなんですから、当然情報としても入ってくるんだし、当然彼が帰つてくれば、日本から金は持ち出しているんですよから、警察としてもそれなりの措置をとる必要があったんじゃないですか、いかがですか、全くそれは気がつかなかつたということなんですか。

○説明員(城内康光君) 古いことでございますので、当時のことを余り詳細に調べることにはまいらなかつたわけでござりますけれども、たとえば、當時新聞に報道されたところによりますとやみドル云々といふような言葉がござりますけれども、本人が果たしてやみドルというような形で持ち出したのかどうか、あるいは、正規にこちらで働いてかせいで、そして正規にドルにかえて正規に持ち出したのか、直ちにドルを持って出たからといって犯罪になるわけではございませんので、そうした細かいその間の事情というものがはつきりしなければ、直ちに捜査に着手するというわけにはまらないといふふうに思うわけでございます。そして、當時格別の事情があつて捜査をしなかつたというような、そういうことは全くないというふうに私は聞いております。

○野田哲君 八月一日に日本をたつて韓国金浦空港へ着いて、そこで不法な金を持つているからと、いうことで逮捕されているわけですから、その不法な金というのは日本から持ち出しているわけでしょう。韓国で不法な金を持つていてるということ

定されたことを後で変更する行事といいますか、国家的な大変めでたいお祝い等の場合にやることでござりますが、私どもとしては、その法治国家としての決定事項を輕々に変えるということは適当でない、こういうふうなまえから全然考えておらない、かようでござります。

○野田哲君 法務大臣、それはわかりました。それでもう一つ、この質問の内容は通告しておきました。

○野田哲君 法務大臣、それはわかりました。
それでもう一つ、この質問の内容は通告してないんですが、この恩赦の問題について見解を伺いたいんですが、戦後三十二年の間に九回の恩赦が行われてゐるわけです。この恩赦という問題について

いて非常に矛盾のある問題が起こっているんです。それはどういうことかといいますと、選挙違反の供應買収とか、あるいはいろいろ刑法上の罪によって制裁を受けている、こういう人たちが、この恩赦によって無罪放免になるわけですから、公務員法等の行政処分によって処罰を受けた者はこの九回の恩赦の際にも、実際これはいまの恩赦法では対象にならないことになっているんですね。言うならば、世間で言えば刑法上の罪と行政処分といえば、社会的な常識からいって刑法上の

罪の方が重いわけですよ。それが恩赦法の適用によつて無罪放免になる。行政処分によつて停職とか、あるいは場合によつては免職という場合もあるわけです。こういう者はいつまでたつても手心を加えられることはない。これは法体系としては矛盾ということは言えないですか、どうですか、この点は。

○政府委員(常井善君) 何と申しましても刑事罰に申上げましたように周到にいろんな場面を検討しての話じゃありませんが、いまお話を伺つて直感的にはさようには考えます。

れども、資格制限のような制裁がございますけれども、資格制限にわたることではございませんで前科者と言われるような立場になりますと、更生上の妨げになりまして、世間でも白眼視いたしまして、その影響は御承知のように大変深刻かつ重大なものがござります。それを救うということが戦後の恩赦の重要な目的になつておりますので、それと比較いたしますと、行政処分というのは、これはその救う対象といいたしまして、刑罰の影響ほどは考えられないというところに、救ううえで恩赦によつて刑罰の対象者に限つて運用されるというところがあらうかと思うのでござります。

○野田哲君 あなたは、法務大臣がせつからこの矛盾を感じるというふうな見解を出されておるのです。

に、後から水をかけるようなことを局長が言われるということは、それは議論はかないものであります。行政処分だって、これはやっぱり世間から白眼視されたり、経済的な損害は、一生涯ではなくてこれは遺族にまで及んで、遺族の代まで経済的な損害を受けるという状態が続くわけなんですね。それを世間から白眼視される刑法の対象者を救うんだという、そこが私は矛盾をしているのじゃないかということを言っているんですよ。刑法の適用にまで至らない行政処分だけで済んだ者が救われないで、刑法の適用を受けた者が救われるというのは、私は法律家ではないですからむずかしい法律議論をしようというわけじゃないんですが、世間の受けとめ方としては、これは矛盾じゃないですかと、こういうことなんです。たとえば、公務員が心ならずも一日、二日無断欠勤のような状態になつた、そのため行政処分を受けたと職を受けたとか、減給を受けたとかいうのは、

これははずっと続くわけですよ。減給という処分は、あなたも公務員ですからよく御承知でしょう、遺族の年金にまで及ぶわけですよ。そういうのは復活することはあり得ないのでですよ、いまの制度から言えど、恩赦があれば、刑務所へ入った人たちは救われて、そういう処分は救われないと

いうのは矛盾をしているのじやないですか、これは今後、いつかまた日本には恩赦というよくなれますから、行政處分が現行法の恩赦法に入つておらぬので、そういう差はそういうところから来ておるのじやないかと、こういう説明だと思いますから、そこはひとつ、あとは立法論になりますので、お許しをいただきたいと思います。

なる前も、やはり、たとえは昔の将軍の轟ひとか、そういうことで何らか国民に恩恵といいますか、恩沢を施そうと、こういう考え方でやつたわけでございまして、その当時は行政専分が入つておつたかどうか、それはわかりませんけれども、いろいろ伝統的なこと、また別に理由があるのかかもしれないけれども、率直に言って、何となく突然としないところを感じるわけでございます。結論がどうなるか知りませんが、われわれも検討してみたいと、かよう考へております。**○和泉照雄君** 私は、法務省設置法の一部を改正する法律案の改正点の第一の沖縄刑務所の移転に関連をしてお伺いをいたしたいと思います。

沖縄刑務所の移転建設は營繕方式と、このように聞いておりますが、移転方式には、いわゆる租務所跡地を地方自治体が取得するかわりに、その評価分だけ投資をして新刑務所を建設する建築交換方式と、国が全面的に資金を出してつくって、

○政府委員(石原一彦君)　冒頭和泉委員からお話を
移転をするときに跡地を地方自治体が買い取る官
籍方式と、このようにありますが、過去に移転の
あつた刑務所、または近い将来移転が予定をされ
ているものの中で、建築交換方式と營繕方式の種
別についてひとつお知らせ願いたいと思います。

のありまし沖縄刑務所につきましては、一般会計でいたしまして、いわゆる特別会計ではございませんので、これはちょっと違うかと思います。で、それ以外の点につきまして、過去五年間の分を順次申し上げておきますと、四十八年に建築されました高知刑務所は營繕方式、四十九年の富山刑務所、營繕方式、五十年の宮崎刑務所、營繕方式、現在計画中では、栃木刑務所、營繕方式でございます。これに対しまして建築交換方式は、四十八年の盛岡少年刑務所、五十一年の帯広刑務所、五十二年の横須賀刑務所、現在計画中の甲府刑務所及び神戸拘置所でございます。数字をまとめて申し上げますと、過去五年間のうち營繕方式によつたもの四戸、建築交換方式によつたもの五戸でございまして、施設の規模からまいりまつて、一戸で見直り各行各事務所、日費一千九百二十万円を越すものでござります。

○和泉照雄君　それではお伺いをいたしますが、鹿児島刑務所の改築移転は、その移転方式について國と市との間でまだ意見が対立してもめているようでございますが、これはどういうような理由によってそのように意見の食い違いが起つておるんでしょうか。

○政府委員(石原一彦君)　鹿児島刑務所につきまして、まず現況を申し上げますと、きわめて老朽化した施設でございます。大半の庁舎あるいは雑居房、講堂、医務室等は明治三十六年あるいは明治四十年に建設されたものでございまして、いわば耐用年数は大分経過いたしておりますが、幸いにして地盤が強固であり、石造でございますので補修等に留意をして使つておられるわけでござります。なお庁舎、収容者が入るところ及び職員宿舎、ともにいまだ水洗にもなつていらないというよ

うなところでございまして、職員が非常に責任の重要性ある仕事をするにおいてもふさわしくないといった感じでは、午前中の質疑でも申し上げたのでございますけれども、現在地改築を原則にいたしていただきたい、かのように思つております。ところが、鹿児島市におきましては、現在あるところについて市街地の発展上困るので、どうか移転してほしいということでおざいました。そういうことになりますならば、營繕方式によるよりも建築交換方式によつた方がまず早く建築できるわけであります。すなわち、營繕方式による場合には国の予算を先につけなければならないのですが、こうした財政事情によりましては容易に予算措置が講ぜられるとは限らないのでござります。現に營繕方式によつた場合の方が建築交換方式によるよりも時間が長くかかるということですございます。そのほか私どもが鹿児島市に申し上げておりますことは、建築交換方式によりました場合の現在地の土地の評価につきましては現在の価格をもつてやつていただけます。ところが、仮に營繕方式によりました場合にはでき上がつた時点における評価にならざるを得ません。してみると、土地の価格がそう上がりはてはこなくなつてしまふとは言いながら、なお価格の上昇というものは見られるのでございまして、建築交換方式の方が鹿児島市のためにも御有利ではないかといふことがございまして、私どもいたしましては建築交換方式によつていただきたいということで鹿児島市と折衝していると、こういうのが現況でございます。

○和泉照雄君 法務省の方は建築交換方式、市当局は當繪方式と。実は建設予定地が、ちょうど鹿児島市から百キロ離れた吉松町というところにつけられる予定になつておりますので、そこが大変なネックになつておるようで、要するに、鹿児島市につくるということになりますと、あそこの場所はもう市の住宅密集地域になつておりますし、市の区画整理の計画中でもある場所でございますし、非常に現在地では困るということの意思表示があつたかもしれませんけれども、今度できるところは百キロ離れたところであると、そこで、建築交換方式をされますと、相当な距離の資材の輸送ということ等にもいろんな経費がかかるし、また離れたところに建築をするということで職員を置かなければならぬ、こういうようないろんなこと等で、大変市のいまでも相当に圧迫しておる財政を圧迫をするといふことが一つ。それから、建築交換方式になりますと、約二十四、五億の金を先行投資せにやなりませんので、借り入れをして、そういう金利分のことが、先ほどおっしゃつた地価の騰貴よりは大変高価につくといふようないろんな理由から當繪方式の主張をしておるようですが、逼迫した地方財政をこれ以上圧迫するということからしますと、私はやはり當繪方式といふものが好ましいんじやないかと、こういうふうに思つてございますが、そういうよくなことで、こういうような法務所の移転について、この建築交換方式と當繪方式について、自治省はどうのような御見解をお持ちでしようか。

〔委員長退席、理事林道君着席〕

○説明員(土田栄作君) 刑務所の移転方式をどのようにいたしますかという問題は、これに關連いたします諸般の事情があると思います。それらの事情を考慮いたしまして、当事者間の話し合いで、決めるべきことであるというふうに存じております。

○和泉照雄君 それはよくわかるんですが、こういうような地方財政を圧迫するような方式について自治省はどういうような御所見をお持ちかとお聞きしているんですから、それに端的に答えてください。

○説明員（土田栄作君） 御質問の趣旨は、財政負担の問題だと思いますが、いずれの方式をとるにいたしましても、移転に際しまして財産評価、それから所要経費、そういうふうなものの算定を公正に行いまして、地方団体側が不當に負担を負わされることのないよう十分な配慮をなされるといふことが当然必要であるうといふうに考えております。方式のいづれかということを問わないという考え方でございます。

○和泉照雄君 じゃ局長にお尋ねしますが、お隣の宮崎県の宮崎市の刑務所の移転は、たしか五十年に改築移転をされたようでございますが、この移転方式は建築交換方式であったのか營繕方式か、どちらだったんでしようか。

○政府委員（石原一彦君） 宮崎刑務所の移転の場合におきましては、宮崎市におきまして土地の取得等をされて、当初は建築交換方式の予定でございました。ところが跡地につきまして、宮崎市のみならず国鉄あるいは私立学校等からも欲しいというような御要望が出来まして、なかなか話がまとまらないということから、やむなく營繕方式に切りかえたのでございます。したがいまして鹿児島刑務所の移転とはケースを異にするというふうに考えております。

○和泉照雄君 宮崎の場合は宮崎の市内で移転をするというようなことで、ここでありますと、建築交換方式をおとりになつてもう大したあれはない私たちは理解するんですが、鹿児島の場合は百キロ離れた吉松に持っていく、こういうような問題がございます。聞いておりますと、宮崎の場合は、最初確かに建築交換方式であったものが、いまいろいろおつしやいましたけれども、營繕方式に変わったのに、いろいろ私たちの聞いた中では折衝がなされたように聞いております

○政府委員(石原一彦君) 宮崎の場合には、先ほど申し上げましたように、土地の取得につきましては宮崎市が大変なお骨折りをされまして探しでくださいました。そのほか、刑務所を移転するに当たりまして道路をつくるというような御配慮もされております。それから排水あるいは給水の点につきましても宮崎市が負担をされたのでござります。ところが鹿児島市の場合には、たまたま離れたところの吉松町で刑務所を建ててもいいというお話をございまして、ただいま申し上げたような財政負担は全然ないのでございます。鹿児島市を御批判申し上げるようになつて恐縮でございますが、ほかのところの建築交換方式の場合におきましては、土地の取得というきわめて困難な仕事を地方公共団体がお引き受けになり、道路あるいは給排水、それからさらに宮崎で申し上げますれば、消防機関の設置であるとか、あるいは赤電話の設置であるとかというところに努力されたのですが、鹿児島市の場合にはそういうことをする必要がないのでございます。しかしながら、どうもたまたま自分のところで探さなくとも、いい土地があるということで、いろいろなことをおっしゃっているのでございますが、私どもいたしましては、もし營繕方式をあくまでも御要望されるのでありますれば、これは施設の職員とりましては、いまお話しのように百キロ近く離れたところへ行かなければならぬというような点もございますし、建設に長くかかるというようなことがございますので、現在地で政策していくだけかよう言われわれの方針も変えなければならないのではないかというふうに考えております。

○説明圖(井筒膨脹) これが井筒の膨脹が大きい場合

したように、鹿児島市の職員が、直接自分たちの使用するものでない刑務所をつくるために、市の行政区域外に長期間出張して工事に従事するといふうなことは、人事上もあるいは出張旅費その他財政的負担の点からも問題がございましょうし、またそいつた特殊な建物の建設に必ずしも習熟していないという点で、御指摘のあつたよう難点は確かにあるわけでございます。しかし、その点につきましては、建築交換の対象になります物件の建設等を鹿児島市の方から法務省の方に委託していただくと、そういった方法で切り抜けることができるのだということを私の方から市のこと

○和泉照君　いま、現在地につくつてもらうよううに、そういうふうに変更せざるを得ないのじやないかというようなとんでもないお答えをしていらっしゃいましたが、あそこは住宅の密集地帯になつて、土地の区画整理上いろいろ支障がござりますので、といふ、市と市議会のそういう意思表示があつておるわけでございまして、そしてまた拠置所を残さにやらぬわけでしよう。そうなりますと、その跡地も全部フルに使えるという状態ではないわけであります。そういうよろいんんなことが重なり合つて、市としてはいろいろ財政上の圧迫といふ、そういうよろいんんな問題がありますので御者慮願いたいと、こういうよろいんな主張をやつておるわけで、宮崎の場合は、私が手に入れた文書の中には、実は交換方式だつたけれども宮崎の出身の偉い先生方のお力添えがありまして、そして營繕方式に変わりましたと、こういふよろいんな書簡等もございますので、そちらあたりは私は公平でなければならぬ法務省の立場でございますのでござりますから、やはり施設環境等の調査をされ、そういうふうな住宅密集地域にあれば、

いろいろ環境等のことから再配置整備計画をおつくりになるのは当然かと思いますが、この鹿児島刑務所もその一環にたしかなつておると私は承知をしておるわけでござります。ですから、やはり財政の逼迫した地方行政のそういうう乏しい財政に乗つかって、そしてこういうような膨大な支出を要求するような建築交換方式よりは、根っこは大蔵にあるかもしれないが、そこは法務省の施設でござりますので、自前で、やっぱり營繕方式でおつくりになつていくことが私はたてまえではないか、こういうように思うわけです。特に鹿児島の刑務所は明治三十四年に着工して、石造づくりではございますが、大変環境の悪い刑務所でございますので、これは移転をされなければならぬことはもう当然だと思いますので、法務省の方でも、市の方とやはり両方が角突き合わして言い合つておる間では進みませんので、何かここらあたりでひとつ前進、歩み寄りができるような話し合いでござられるお考えはないのか、大臣ひとつお隣の県にいらつしやる大臣でござりますので御所見を。

ら刑務所等をほかに移すとなりますと相当膨大な施設を必要としますが、そればかりでなく交通の便その他いろいろな諸条件がありますけれども、なかなかまた、刑務所が移転してくるということを好まない最近の風潮がありまして、来てくればというところもありますが、そういう適地を求めるということはきわめて困難である。でありますから、建築は急がなければならぬ、そうかといつて新しいところもありますが、街市計画とか、あるいは市街地の整備とか、あるいはまた環境の問題とか、刑務所そのものの環境にも関係ありますから、そういうことで地元の公共団体等と話し合いをしてしまって、できることならほかに適地を見つけていただきたい。そうした上で、なかなか膨大な金がかかりますから一挙にはいかないが、どうせ跡地は地元の方で活用されるためにいろいろやられるわけありますから、さつき自治省からも御説明がありましたように、それを評価をして、その評価の範囲内で別な建物を建てるにして、不足しますときには國家財政を投入しなきゃなりませんけれども、やはりそこで等価交換というようなことで両々相まっていこうと、こういうことも各地で進めておるわけでございます。鹿児島の方も、先ほどお話をありますように、吉松町からは早く刑務所をここにつくってくれという陳情も来ておるくらいで、これは土地の発展策につながつておるということ、用地も数年前から、大分前から昭和三十何年から用意をしておられる。こういう状況でありますから、鹿児島市等ともよく話し合ひをくかかるとか、余分な手数がかかるというよろんな状況ではないわけでありますから、何とか御協力をいただきたい、こういうことで相談をしておりませんけれども、鹿児島市の財政の負担が大きすぎますから、そういうふうにしておりま

○和泉照雄君　いまおっしゃったとおり、吉松の方では待ち望んでおる状態にありますし、市の方の意向も先ほどある申し上げたような実情でありますので、ひとつこちらあたりは柔軟な姿勢で折衝して、一日も早く移転が促進されますよう御要望申し上げておきます。

次は、地方法務局における登記事務に関連をした問題を質問をいたしたいと思います。

この問題は決算委員会等でいろいろ指摘をした問題でございますが、一通り簡単に申し上げてみますと、過疎に悩む鹿児島県薩摩郡の上甑村が、余り性質のよくない誇大宣伝をしておった社団法人海洋開発技術研究所の学校進出の口車に乗せらざれまして、仲介の村が多くの改良区民の反対する中を、当時の土地改良区執行部と結託をして、昭和四十八年十二月二十五日に未完成の干拓田の売買契約を結んだわけでございます。この干拓田は、登記簿にも所有権も設定されていない無籍地でございまして、売買による所有権の移転登記のために所有者をはつきりさせる必要があるわけですが、そのことから改良区執行部は、実際は買い手の村がすべて代行しましたが、この未完成の干拓田を、干拓工事は昭和三十五年十二月に完了、所有権は土地改良区であることを証明してほしいと鹿児島県に証明願を申請したわけでございます。

昭和四十九年四月二十七日にこの申請がなされたわけでございますが、これに対して県は、現地調査もしないで書面上で昭和四十九年五月七日に同証明願を間違いなしとして知事の公印を押したわけで、これを待つようにして、改良区から村へ昭和四十九年八月に、昭和四十八年十二月二十五日の売買による所有権移転登録を請求したところがこの問題の大体の経緯でございます。

一番問題になるのは、農地がどのような経緯で、海洋開発技術学校が進出を決めた四十九年七月

月に、この農地約四ヘクタールでございますので農林大臣の許可が要るわけでございますが、この許可なしに地目を雑種地に法務局の方でなされたのか、その辺の事情について御説明を願いたいと 思います。

○政府委員(香川保一君) 昭和四十九年の七月に、御指摘の土地改良区から、干拓完了によつて——実際は三十五年に完了しているようですが、それが申請手続がおくれておつたわけですが、干拓完了によつて土地が生じたということとで、土地の表示の登記の申請がございました。で、現地の登記官は現地調査をいたしまして、その当寺一面をアントがあるハハキ草が生じておる

湿地帯のようございまして、登記官としては雑種地という地目に認定すべきだというふうに考えたわけでございますが、さらに念を入れるために農業委員会に対しまして、農業委員会の見解をお聞かせ願いたいということで書面で照会いたしまして、そして農業委員会の方では雑種地ということになるという見解をちょうだいしまして、そういうことで地目を雑種地として改良区名義で土地の表示の登記をした、かような経緯でございます。

「原因及びその日付」という欄のところには「昭和参五年壱月壱日土地改良事業の公有水面干拓」、このように明らかに農地を造成するための干拓工事による土地であるということをはつきり登記簿に書いてあるわけです。そしてこの上の方の「地目」のところには「雜種地」というふうに決定をされておるわけでござりますが、現地の農家の方々は、雜種地の設定が、先ほど申し上げました農地法上の制約から転売が非常にむずかしいので、学校用地に売却することを容易にするための工作であると、このように反覆をしてているのですが、この疑問に対してはどのようにお答えになりますか。

面干拓完了、これは土地改良事業の中でいわゆる公有水面の埋め立て事業をやって、それが干拓でござりますが、土地が生じたということを登記簿上明らかにしておる趣旨でございます。一般的に農地ということに相なりますと、その処分につきまして都道府県知事の許可を要するというふうな面がござりますので、そこで現実には、農地であるものが雑種地とか、あるいは宅地というふうなことで登記の申請をされる案件が比較的あるのですござります。さようなことで、特に民事局長通達をもちまして、そういう農地であるかどうかといふことが非常に問題になる地目設定については、登記官の実地調査をやると同時に農業委員会の意見を聞いて決すべきだという通達を出しておまじて、その通達に基づきまして、先ほど申ましたように現地の登記官が農業委員会に照会したと、その回答が雑種地だということで参つたものですから、自己の判断と農業委員会の判断も一致しておるということと雑種地という地目を設定した、こういう次第でござります。

導を受けあるいは本省の方に指導を受けるぐらいの慎重さがあつてしかるべきだと思うのですが、そういうような指導を直接上の鹿児島の地方法務局にお受けになつた痕跡は私の調査ではないようあります。いかがでしょうか。

○政府委員(香川保一君) 鹿児島地方法務局の指示を受けたことはございません。ただ、これは私どもの調査したところでは、農業委員会から満場一致で雑種地と認定すべきだという回答をいただいておるわけでございまして、いまおっしゃる未完工というふうな証明書は登記申請書類にはついていないと思うのです。県の方は、これは所有者をだれだということを証明されているわけでありまして、地元の土地改良区が所有者だという証明を県知事がなされておる、この二つの書類がついているだけでございます。

○和泉照雄君 いやそれはそうでありませんで、完工証明というのは、要するに、所畠地と地積とそして完工したこととを証明してくださいということで、そして、完工したことを証明するという証明でございますから、もちろん所有者も——本当に言いますと、その完工届が出れば土地改良区が所有することにはならないわけであります。これは九州農政局の御意見でも完工すればおのおのの農家に払い下げをしなければならない、一改良区がそれを全部持つということはちょっとと考えられない。こういうような非常に矛盾した完工証明でございます。完工したということを一つの証明にしておるわけで、それから農業委員会からの意見書の中には、未完工でありますというのを明らかにその文書の中に載っております。いかがですか。

○政府委員(香川保一君) 登記申請書に添付されている書類の中には、さような未完工だというふうな書類を添付するはずもございませんし、県知事の説明された証明書というのは三十五年十二月十一日完了したものであつて云々と、こういうふうに証明されておるわけでございまして、これは恐らく、土地改良事業として公有水面埋め立ての

事業をやつたわけでござりますから、完工によりまして事業者が、県知事の竣工認可によつて通常の場合はそこに土地ができ、その事業者が所有権を原始取得すると、かような法律的な関係になるわけでございまして、したがつて、この土地改良区がこの事業を行つたという以上は、その土地改良区が原始的に所有権を取得するというのは当然のことだらうと思うのでありますし、そのことを知事が証明しておるという関係にならうかと思うのでありますて、未完工だという関係の証明といふのは、これはうがつて申しますと、そんな証明書類は登記申請書につけるはずもないと思うのでありますて、現に現地に照会しました添付書類にはさようなものはないようでございます。

○和泉照雄君 これは文書がここにあるんですよ。おたくの上齋出張所の方から「同上齋村額上土地改良区を所有者とする土地表示登記の申請書が提出された。そこで当該土地の地目を「雜種地」として申請されているため、この地目について貴会の意見を求めます。」と、昭和四十九年七月十七日付で出ておるんですか、これに対しても齋村農業委員会会长は枝篤徳という名前で七月二十九日に回答が出ております。「当該土地は未完成のまま放置され」と書いて、このように載つております。いかがですか。

○政府委員(香川保一君) これは干拓が未完了といふ意味じゃなくて、現実にはこれは恐らく土地改良事業としてやっておるわけでございますから、農地をつくるべく事業が発足した、そして三十五年にその干拓が完了しまして、そして登記申請のございました四十九年までそのまま放置されておつた。したがつて農地としての区画も全然まだされていない、現状はまさに四十九年當時もそのようであつたわけでございますが、そういう意味のことを言つて、したがつて、この地域は農業委員会としても地目は雑種地というふうに認定すべきだという回答を寄せていただいておる、こういう趣旨だらうと思うのであります。

Digitized by srujanika@gmail.com

年の完工のやつは、その単年度の事業が完工であることであつて、全体的には未完成なんですよ。これは農業委員会のやつておるその証明の方が正しいんですよ。ですから、未完成のまま放置されておるのを完工届が出ておるということ自体に疑問を持たれるのが私は当然だと思うんですが、そこで農林省の方、来ておられますか。——この問題を決算委員会で取り上げてこの土地は昭和四十六年と七年には休耕奨励金をいただいておる土地でございますから、そういう農地がいつの間にか雑種地になるということはおかしいじやありませんか。農林大臣は、雑種地に休耕補償金をやるというのはおかしいと、調べていろいろと手を打ちましようということを答弁をしていただいているますが、その後どのような処置をされたかお答え願いたいと思います。

○説明員(森実孝郎君) 御指摘の土地の件でござりますが、確かに四十六年と七年に休耕奨励金を支出しております。少なくとも四十四年の時点においては、稻作が行われ、その後繼續していたこと

も事実でございますが、ただ、問題になります四十九年の時点において引き続き稻作が行われたかどうかという事実については必ずしも明確になつております。

○和泉照雄君 そうじゃなくて、四十七年の休耕

補償というものは四十八年の三月三十一日までの補償であるわけで、売買の問題がいろいろ起つた

のは四十八年三月でございますから、ですから、その売買が反対派のあれを押しきつて決ました。

○和泉照雄君 そうじゃなくて、四十七年の休耕

補償というものは四十八年の三月三十一日までの補

償であるわけで、売買の問題がいろいろ起つた

のは四十八年三月でございますから、ですから、

その後は休耕の奨励金の申請はしておらないと思

うんですけど、その前二ヵ年もらつておつたとい

ことは農地ではないかと、農地がそういうような

ことで短時日の間にどうして雑種地に変わつたか

と、おかしいじやないか、こういうようなことの

質問に対しても大臣は調べてみましょとおっしゃったことに対しても答弁を求めておるんですか

○説明員(森実孝郎君) 四十六年と七年度には先

生御指摘のとおり休耕奨励金が出ております。

そこで、大臣も決算委員会で御答弁を申し上げまし

たように、もし稻作が行われていないとして奨励

金が出たとすれば、それは奨励金の支出自体に違

法があるわけでございまし、両面から十分検証

しなければならないということでおっしゃいます

鹿児島県を通じて現在照会中でございますが、ま

だ最終的な回答は来ておりません。

○和泉照雄君 四十六年と七年は休耕しておつた

ことは、これはもう明らかな事実でございまし

て、ただ、そのちょっとした半年の間の出来事で

農地がどうして雑種地に変わつたかということに

ついて非常に不審があるし、また農地であったこ

とは事実であるんだからそこらあたりをよく調べ

ていただきたいと、こういうふうに申し上げてお

るんですから、そらあたりの調査の結果を御答

弁願いたいと思います。

○説明員(森実孝郎君) ただいま申し上げました

ようにまだ最終的な回答をもらつておりません。

さらに督励いたしまして改めて御報告をさしてい

ただきます。

○和泉照雄君 では法務省の方にお伺いします

が、この当時の鹿児島地方法務局の上級出張所の

登記官は、いつごろ着任をされていつごろこれを

おやめになつて鹿児島の方にお移りになつており

ますか。

○政府委員(香川保一君) 昭和四八年の三月二

十日付で鹿児島地方法務局の登記課の係長から出

張所長にかわりまして、そして五十一年の三月二

十五日付で転勤いたしております。

○和泉照雄君 先ほど申し上げたとおり、昭和四

八年の三月の末ごろですね、この四ヶ月ターチ

の、四町歩の千石をした農地を売る売却の問題

で、もう村を挙げて非常に抗争をしておつた時期

に着任をされておるわけです。ですから、登記官

の方々の主張が通つたということ

の方もそういう争いがあつたということ

は、少なくともあの小さな町でござりますから、

島の中の町ですから、御存じなかつたということ

は私はないんじやないかと思うんです。だから農

民の方々は、法務省というのは権力に迎合しない

で法と秩序を守つてくれる、そういうところが法

が訴訟したわけですから、村が二つに分かれてい

る、つまり正しいものは勝つということで農家の方々

が訴訟したわけですから、村が二つに分かれてい

る、つまり正しいものは勝つといつたけれども、や

はり正しいものは勝つといつたけれども、や

だから返せという主張が通ったということに私はつながると思うんですが、先ほどあなたは休耕補償金の問題云々で、農地は休耕してその現状は草ぼうぼうでそういうような雑種地と見られても仕方ない状態だったと、こういうような意味合いのことでもおっしゃっておりましたが、村当局があれほど海洋開発研究所の方の肩を持つて農地を強行埋め立てをして学校用地にしたことが、自分たちの方が間違つておったから返そうということになつたということは、とりもなおさず農地であつたということを認めたということにはかならぬと思うんですが、この認識はあるただどうおどりになりますか、農林省。

○説明員(森実孝郎君) 農地であるかどうかといふ認識の問題と、返還するかどうかという問題は、重複している部分と重複していない部分が私直に申し上げるとあると思います。私ども実は農地行政の立場から申しますと、休耕水田がその後農地として戻りに復帰していくか、それともそのまま山林原野等に転化していくかというのではなくてはなはだ頭の痛い問題でございまして、五十三年度から実施しますいわゆる管理転作においても、例外的には休耕を認めるが、これはあくまでも良好な状態で潜在的な土地の生産力が維持された場合に限るというたまえで整理をしているのもそのような経過にあるわけでございます。本件の問題について、先ほど申し上げましたように、私ども四十六年、七年の状況においてそれが水田と認め得るかどうかといふことにつきましては、確かに休耕奨励金が出ている以上はそうでなければ支出したこと自体がおかしくなるわけでござりますから、その問題も含めて現在調査をしておりまして、その点は調査の結果

○和泉照雄君 では、法務省の方にお聞きしますが、実はいま申し上げたとおり、大分その訴訟の問題は調停の方向に傾いておるもの事実でござい

ますけれども、一つそこにはまだ障害があるわけですよ。というのは、最初農地を、おたくの方はいろいろ理由を言われるでしょうけれども、雑種地といふふうにボタンをかけ運んだものだから、それが宅地に今度は変更されておりまして、土地改良区としては宅地を返還をされても受け取ることができない、こういうような大変もう困った状態になつております。ですから、いま申し上げたボタンのかけ違いのために地域住民が非常に困つておるということと、これは私はその地目の設定で、錯誤という手段でこの問題を收拾していただく以外にないのじやないだろうかと、こういうふうに思ふんです。が、その辺のところはどうお考えでしょうか。

○政府委員(香川保一君) 錯誤とおっしゃる意味が、地目の四十九年当時ににおける登記官の地目認定が間違つておったと、かような趣旨でございますか、錯誤という意味は。

○和泉照雄君 それはもう前後の結果から見ますと、農地であったのを雑種地にされたというの

は、登記官の私は誤りであった、錯誤でなかつたかと。だから、いま村の方もその誤りを認めて返還をしようということになつておるわけでございまますから、しかしま申し上げたとおり、それが雑種地から宅地になり、そうなりますと、土地改良区という団体は宅地を買うというわけにまいりますが、農地でありますから、そこらあたりは何とか処置をしてもらわぬと救济ができないんじゃないかと、こういうように思ふんです。

○政府委員(香川保一君) 私も、その当時の現地を現認したわけでおございませんので、断定的なことは申し上げられませんけれども、調査いたしま

し、その結果によれば、その当時において現況は雑種地といふふうに登記官の認定したのは全く間違

いふうに思つております。ただ、今日におきまして、これは御承知のとおりそれが宅地になり建物も上に建つておるわけでございまして、したがつて、仮に四十九年当時の地目認定が

ますけれども、一つそこにはまだ障害があるわけですよ。というのは、最初農地を、おたくの方はいろいろ理由を言われるでしょうけれども、雑種地といふふうにボタンをかけ運んだものだから、それが宅地に今度は変更されておりまして、土地改

良区としては宅地を返還をされても受け取ることができない、こういうような大変もう困った状態になつております。ですから、いま申し上げたボタンのかけ違いのために地域住民が非常に困つておるということと、これは私はその地目の設定で、錯誤という手段でこの問題を收拾していただ

く以外にないのじやないだろうかと、こういうふうに思ふんです。が、その辺のところはどうお考えでしょうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でございますか、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、これがどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろいろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

わけでございますが、実際はこういう方が銀行

あたりでいろいろ融資を受けようとすると、や

はり準禁治産者というふうな概念でどうしてもう

まいかない、これが実態のようでございますが、

この実情を御承知でどうか。そしてまた、これ

について、何らかこういうような機関等に対してもう

ひとつの排除してもらおうという、そういう決意でございますが、いかがでどうか。

○和泉照雄君 そのことをちょっと調査をしていただきたいと思うのですが、いかがでどうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調

査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でござります

か、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、

そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、こ

れはどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろ

いろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪

費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

わけでございますが、実際はこういう方が銀行

あたりでいろいろ融資を受けようとすると、や

はり準禁治産者というふうな概念でどうしてもう

まいかない、これが実態のようでございますが、

この実情を御承知でどうか。そしてまた、これ

について、何らかこういうような機関等に対してもう

ひとつの排除してもらおうという、そういう決意でござりますが、いかがでどうか。

○和泉照雄君 そのことをちょっと調査をしていただきたいと思うのですが、いかがでどうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調

査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でござります

か、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、

そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、こ

れはどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろ

いろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪

費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

わけでございますが、実際はこういう方が銀行

あたりでいろいろ融資を受けようとすると、や

はり準禁治産者というふうな概念でどうしてもう

まいかない、これが実態のようでございますが、

この実情を御承知でどうか。そしてまた、これ

について、何らかこういうような機関等に対してもう

ひとつの排除してもらおうという、そういう決意でござりますが、いかがでどうか。

○和泉照雄君 そのことをちょっと調査をしていただきたいと思うのですが、いかがでどうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調

査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でござります

か、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、

そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、こ

れはどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろ

いろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪

費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

わけでございますが、実際はこういう方が銀行

あたりでいろいろ融資を受けようとすると、や

はり準禁治産者というふうな概念でどうしてもう

まいかない、これが実態のようでございますが、

この実情を御承知でどうか。そしてまた、これ

について、何らかこういうような機関等に対してもう

ひとつの排除してもらおうという、そういう決意でござりますが、いかがでどうか。

○和泉照雄君 そのことをちょっと調査をしていただきたいと思うのですが、いかがでどうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調

査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でござります

か、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、

そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、こ

れはどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろ

いろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪

費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

わけでございますが、実際はこういう方が銀行

あたりでいろいろ融資を受けようとすると、や

はり準禁治産者というふうな概念でどうしてもう

まいかない、これが実態のようでございますが、

この実情を御承知でどうか。そしてまた、これ

について、何らかこういうような機関等に対してもう

ひとつの排除してもらおうという、そういう決意でござりますが、いかがでどうか。

○和泉照雄君 そのことをちょっと調査をしていただきたいと思うのですが、いかがでどうか。

○政府委員(香川保一君) 四十九年当時の現況は

もちろん、現時点における現況につきましても調

査いたしまして、これは御承知と存りますが、建

物、これはたしか海洋開発研究所でござります

か、社団法人のようですが、その公告と

いいますか、研究所の施設が建つておきまして、

そして全体的にまさに現時点においては客観的な

事実として宅地ということでござりますから、こ

れはどのようにおっしゃいましてもそれを農地だ

といふことで登記上処理するということは、これ

はちょっと法律的にはできない御相談じゃなかろ

うかというふうに思います。

○和泉照雄君 その問題は、現地の方でまたいろ

いろと折衝の機会があろうかと思ひますので、そ

のときはひとつ前向きで善処していただきたい

と、このように御要望しておきます。

○和泉照雄君 次は民法の問題でお尋ねをしたいと思ひます

が、民法第十一條についてお尋ねをしますが、十

一条では「心身耗弱者、聾者、啞者、盲者及び浪

費者ハ準禁治産者トシテニ保佐人ヲ附スルコトヲ得」と、このように規定してありますけれども、

このように宣示をされたといふことになる

やはり何かの法律行為をした場合に損害を受ける

おそれがあるというふうに考へました場合に、家

庭裁判所に申し立てまして準禁治産の宣示をして

もらうと、その宣示によって初めて準禁治産者に

なるわけでございます。

○和泉照雄君 では、まだ宣告を受けてはいない

から準禁治産者じゃないと、こういう理解をする

つてしまふというふうな方向で改正すべく検討いたしておるところでござります。

○和泉照雄君 確かに、この十一条によつて聾啞者イコール準禁治産者と、こういうような間違つた解釈をされて障害者の差別を助長をされておるのには実情のようでござります。関係者も、この民法十一条は保護のためという法律のために障害者の生存権が脅かされている、だから聾啞者、視覚障害者の方々は、障害者を心神耗弱者や浪費者と同列に扱つてもらつては困る、ですから、条文の

中の「聾者、啞者、盲者」というところを削除して、そのかわり前時代的な保護より社会の一員として自立するための実のある援助が欲しいといつ

て、最近では障害の種類別に視覚障害者福祉法、聾啞者福祉法の立法を広く呼びかける方針のよう

でございますが、この民法第十一条ができたのが明治二十九年と古いので、現実には私も接觸しておる人たちの中ではりっぱに自立しておる人もた

くさんいらっしゃいます。そういうことで、いま局長がおっしゃつたそういうような方向に、近い

○政府委員(香川保一君) 削除する方向で検討い
将来にこの監視者、それから貿易者のこの三者の
条項を削除されるお考えがおありでしようか。

○和泉照雄君 次は再審問題についてお尋ねをい
たしております。

たします。
　昨年の七月七日、広島の高等裁判所で、いわゆる加藤老事件の再審判決があつたことは御承知の

ことと思います。この事件は無期懲役の実刑を受けた人が再審公判で無罪になつた事件でございますが、大正五年二月の山口地方裁判所、同年八月

昭和二月の上級法院裁判所、同年八月の広島控訴院の控訴審、同年十一月の大審院の上告棄却の判決がともに誤っていたということにな

るわけでございますが、六十二年の長きにわたつて無罪を叫び続けて主張してきたこの加藤老の苦労を考えますと、そしてしかも昭和四十四年の恩

蔽で刑が終了した後、自分の主張が認められたという事件でございますが、この事件について法務

○國務大臣(瀬戸山三男君) いまおっしゃつたよ
うに、長い間の経過を経て再審によつて無罪になつた。まあ、検察あるいは裁判の面から言いますと、私は遺憾なことであつたと、かように思ひます。ただ、人間のやることでありますから、たまには——これはあつてはならないことでありますけれども、捜査の段階で間違つたことがあつたかもしれないし、あるいは裁判の判断が一、二審で間違つたこともあるかもしれません。その後の証拠関係から再審に付されて、そしてやはりこれは無罪であつたと、こういうように判断されたことでありまして、

〔理事林道君退席、委員長着席〕

最初に申し上げましたように、こういうことはかりそめにもないよう、やはり警察、検察の捜査の段階から確たる証拠をちゃんとしておく、また裁判においても間違つた判断をしないように、当然に十分に気をつけなきゃならぬ、かようと思つておるわけでござります。

○和泉照雄君 この加藤老人が晴れて無罪になるまでの道のりというのには本当に余りにも長かつたと、六十二年でございますから。冤罪がいかに人生を狂わせ悲惨な結果をもたらすかは、もう改めて申し上げるまでもございませんが、加えて、ただ一つの救済手続である再審請求にたどりつくのに途方もない年月を要するというのでは、余りにもむご過ぎるのではないかと私は思います。

昭和五十年の五月のいわゆる白鳥決定、昭和五十一年十月の財田川決定以来、再審の流れは大きく変わり始めているようでございますが、今回の判決もそのあらわれの一つであらうかと思います。しかし、私たちが見逃してはならない点は、再審はあくまで冤罪事件の最後の救済手段であるということをございまして、仮にそこで救済できたとしても、冤罪の下で過ぎ去つた年月が戻つてくるわけではございません。肝心なことは、再審を必要としないよう、無実の人を罪に陥れるとのないよう、もとの裁判あるいはそれに至る前の事件検査を慎重に行うことであるかと思います

が、冤罪事件の発生を防ぐには最初の段階で間違った
いの芽を摘み取ることが何よりも大事だと思いま
すが、この冤罪事件の発生の最大の原因というの
はどこにあらうかと、どのようにお考えでしょ
うか。
○政府委員(伊藤榮樹君) 客観的なデータに基づ
いて分析をいたしてみたいと思うのでございま
す。
昭和四十七年から昭和五十一年までの五年間
に、再審の結果無罪になつたりあるいは控訴棄却
の裁判になつたりした数が全部で百五十一ござい
ます。この百五十一のうち、検察官が再審請求し
たのが百四十三、それから被告人であった人が申
たのが百四十三、それから被告人であった人が申

請したのが八件でございますが、これらを通じましてその原因を見てみると、一番多いのが、身

がわり犯人が出てきたために裁判が誤ったというのが百九件ございます。それから、被告人になつた人が他人の氏名を冒用したというため裁判が書

ったのが三人ございます。それから交通関係の事件で、よく調べてみたら免許証を持っていたと、

それを裁判官、検察官等が見逃して無免許で処理をしたというようなのが十件、それから保険金などを目当てて交通事故を仮装したことによる事件など

が二十四件、これらを差し引きますと、その他が三件になるわけでございます。ただいままでに由
ニギミノハシマリニシテ、二件を

し上げましたようなことは、この被告人はなつた人自身が何らかの作爲をいたしましてそういう結果になつたわけでございますので、これらにつき

ましては私ども常々指示をしておるわけですけれども、検察官、警察官等の調べに当たる者が、よし二の本でござるが、そりゃう二三を氣を

この本ノートあるがなれど、それをもつて置いて慎重に調べるということを心がけていかなければならぬと思ふ。しかしながら、さういふことはございません。

ながら、なお問題がございますのは、たった三件とは申しましても、その他のただいま申し上げましたような被告人であつて人の乍ら乞うかしない

ものがあると、これが問題でございまして、この中にただいま御指摘をいただきましたような種類

の再審無罪事件が入ってくるわけでございます。

これらにつきましては、何と申しましてもいわゆる初動捜査を公正にきっちりやらなければならぬ、いんじやないかと。先ほどの問題でちょっとそのお言葉が出ておりましたので併せいたしますと、最初のボタンのかけ違いということになります注意をしなければならない。それからさらには、捜査官における取り調べがフェアになされるという点と、それからいわゆる見込み捜査というようなことを排して、あくまで科学的な捜査を展開する点、こういうことが必要だと思うわけでございまして、ただいまお尋ねになりました、再審の結果、確定裁判がひっくり返って無罪になると、こういうケースの原因といふものは大体そんなところであります。

○和泉忠雄君 いろいろそういう冤罪の事件が起ることの要因はあらうかと思いますが、わが国の犯罪の検挙率と、それから裁判での有罪率といふのは非常に高いことはこれはもう御承知と思いますが、それは確かに治安対策の面から見れば誇つてよいことだらうとは思いますが、その反面に強引な捜査と、その捜査に引きずられがちな裁判がしばしば問題となつてすることは、これはまた否定できない事実かと思います。その上、一たん有罪になると、狭い門が代名詞となつてゐる再審の壁で冤罪を晴らすことはなかなか容易でないのも現実でございます。昨年の加藤老事件においても、昭和三十八年三月の第一回の再審の申し立てから、昭和五十年七月まで五回の再審申し立てが棄却をされて、その後昭和五十一年九月の再審開始が決定されるまで実に十三年が経過しています。再審の請求 자체は、年間七十から八十件を数える状態でございますが、実際に裁判のやり直しが行われる件数はごくわずかであるようでございます。だれでもこれは誤判だとすぐわかるようなものを、そのものずばりの証拠が出ない限り再審は開始されないと、いうようなことが実情でございますが、このことは誤判を救済する唯一のものである再審要件の厳しさを示しておるんじやないかと、これは厳し過ぎるのではないかと、こう

ことになると思いますが、それはあくまでも、いま先生おっしゃっておられるものが診療所であるという前提の場合でございます。この事実関係については私ども必ずしもよく承知しておりませんので、申しわけございません。
○山中郁子君 これは、いまおっしゃった医療法の第三条、類似名称の禁止に該当してくるわけでし、また仮にいま厚生省が御答弁あつたように、診療所に当たるのではないかという問題につきましても、それはそうではないという事実の調査もさまざまな結果があります。私はやはりこの問題は、この暴力集団のこうした破壊行為との関連で、厚生省としても医療法に違反するというようないいながらある事態について調査をすべきだと思つておりますけれども、その用意がおありでしょうか。

○説明員(森幸男君) これは実際には医療法施行の事務は都道府県、この場合で言いますと千葉県でお願いをしてございます。それで、今回こういうような問題が出てまいりまして、千葉県に私も照会をいたしましたけれども、千葉県の衛生部では必ずしもその実態をよく把握していないようでございまして、そういうことでございましたので、県の衛生部としても調査をして、何らか事情がはつきりしたら厚生省に報告をするように、そういう指示はいたしました。

○山中郁子君 ジャ、その結果についてもまた御報告をいただきたいと思いますが、よろしくうござりますか。

○説明員(森幸男君) 県の方から何らか報告がありましたら、それは御報告申し上げたいと思いまます。

○説明員(福井与明君) 野戰病院の件でござりますが、私の方でつかんでおります実績を申し上げます。これは情報でございますけれども、地元の大学を出た医師が週に一回程度参りまして、反対派がございます。それから三月の二十四日にこの

病院、実は捜索をしております。その際に警察官が現認した事実でございますけれども、木製のベッドが一個ござります。それからベッドの近くに赤チンとか若干の消毒剤と申しますか、それから包帯等のものがございますが、ただ、これはさつき申し上げました医師が来ておるかどうかはまだ確認できておりませんけれども、たとえ来ておつても、その医師が来た際に使っておるかどうかはまだ確認ができません。そこで、私の方としましては、医療法の八条なり三条二項違反の容疑があるかどうかということについて関心を持つておるわけでございますが、まず、医師の診療の実態がただいま申し上げた程度のことであると、それから診療の内容が、私たちの方が聞いたのは、やはり、きゅうの治療をしているということでございまますけれども、それと、現認した赤チン等の消毒剤は、どうも素人判断ではびつたり結びつかないというようなことがございまし、それからこの治療費の授受等の関係もまだわかつております。したがいまして、こういうものについて十分目を向けて、いわゆる違反の実態があるかどうかについて調査を進めてまいりたいと、こういうふうに考えております。

について捜査を進めていますが、告訴状三つ実はあるわけでございますけれども、まず野戦病院のことについて申し上げますと、公団の方では、この病院のある土地を含めまして、航空地図と申しますか、航空写真で一括して買い上げをされたようでございます。そこで、いわゆる地域を実際には実測をさらにして特定する必要があるわけでござりますけれども、隣接する土地の所有者がなかなか立ち会いに応じない等の事情があるようでございまして、この土地の実測が進まない、したがつて地籍が最終的に確定しない、こういうことがあります。また、関係者のうちに取り調べに応じない者が一部あるということで、これまでに延べ一人ばかり調べをしておりますが、被疑者の特定については、ある程度おぼろげながらおりりますけれども、さらに捜査を進める必要があると、こういうことでございます。

それから、やはり同じ朝倉地区に團結小屋がございます。女性用と男性用と二つ隣接してあるわけでございますけれども、この女性用の方はまるまる公団用地の上に建っております、男性用の方も五分の三くらいが公団用地にかかるておると、こういうふうなものでございますが、これは地籍は確定をしております。で、この捜査を進めておりまして、これについては被疑者のしぼり込みもかなり進んでおる、こういう状況でございます。

それからもう一つ、やはりこの朝倉地区に朝倉テント村現地本部と彼らが称しているプレハブがございますが、これも公団用地と一部県有地と申しますか、道路にかかるておると、こういうものでございますが、これは昨年の四月に建てられたもので、現在地籍の確定なり関係者からの事情聴取を進めておるという段階でございます。

実は、この不動産侵奪につきまして全く手をこまねいているわけじゃございませんで、昨年の三月二十八日に、やはりこの芝山町の朝倉で彼らが公団用地にさくをしまして、いわゆる土台づくりをして柱を打とうとした事案がございますけれども、これは不動産侵奪と公務執行妨害で二人検挙

○山中郁子君 昨日の緊急質問でも、総理大臣、法務大臣を筆頭に、法治国家・法治国家ということでお話を大きくて言われておりましたけれども、いま警察からの御報告を受けましても、たとえば野戦病院の問題に関して言うならば、いままでそういうことでなかなか進まぬと、こうおっしゃっている。だったら、これから進む条件があるんでですか、同じでしよう。そういう状態のまま甘んじて放置しておけば、これからだつて条件は変えることはできないじゃないかと、私は理屈からそうなると思います。一体どういうふうに打開していくらっしゃるおつもりなのか、具体的に。いまそういう事情があるのでなかなか思うようにはかどりませんとおっしゃいました。そうしたら、新たにその条件を打開していくことができるのかどうか、どういう方策を持つて、どういうめどでもつて進めていかれようとしているのか、そこが明らかにならなければ今までと同じ状況でするするいくという以外にないではないか。

○説明員(福井と明君) すでに不動産侵奪の実体がでてしまつております公団側から告訴がなされておる事案については、ただいま申し上げましたような検査をさらに進めてまいりたいこととございますが、さつき申し上げましたように実際に不動産侵奪を始めた時点で検挙をした者もございますし、それからもう一つ事例を申し上げますと、これはことしの三月四日から五日、六日にかけて起きた事案でございますけれども、三月の四日に、やはりさつき申し上げました朝倉地区に新たな団結小屋をつくろうとした動きがございました。そこで公団側に、公団の用地をはつきりと特定をして立入禁止の掲示をされるように申し込みを入れたわけでございます。早速公団の方では用地について立入禁止の立て看板を出されたわけでございますが、そうしましたら、一部すでにづくりをしたわけですが、それが公団の用地にかかるおつたわけでございますけれども、その部分について、三

をしております。

月の五日から六日の早朝にかけて彼らの方で撤去をしていております。したがいまして、それぞれの事例について処理の仕方は異なりますが、ただいま申し上げたような前向きの方向で取り組んでおるということはひとつ御理解いただきたいと存ります。

○山中郁子君 二十六日当日の問題ですけれども、多くの国民はテレビなども見て、どう考えておられるかと聞かれて、たくさんの機動隊の目前でまさかまことに暴力団の暴挙が行われている、機動隊が手にも出さないと、一体どうなつてているのか。どういうことか知らないけれども、あれはわざとやらせているのではないかと、それは素朴なテレビなんだから見た人の疑問です。

それで、なぜ管制室に侵入を許したのかといふことですけれども、当日、管制塔の警備のための警官、機動隊も含めてどのくらいの警備をしておられたんですか。

月の五日から六日の早朝にかけて彼らの方で撤去をしていっております。したがいまして、それぞれの事例について処理の仕方は異なりますが、ただいま申し上げたような前向きの方向で取り組んでおるということはひとつ御理解いただきたいと存ります。

○山中郁子君 二十六日当日の問題ですけれども、多くの国民はテレビなども見て、どう考えておられるかといふと、たくさんの機動隊の目前でまさかまゝ暴力集団の暴挙を行われて、機動隊が手を出さないと、一体どうなつてているのか。どういうことか知らないけれども、あれはわざとやらせているのではないかと、それは素朴なテレビなんとかを見た人の疑問です。

それで、なぜ管制室に侵入を許したのかといふことですけれども、当日、管制塔の警備のための警官、機動隊も含めてどのくらいの警備をしておられたんですか。

時五名そこに配置されておりまして早速発見をいたしましたところ、二十名のうち五名が逃げまして、十五名が、すぐ近くに管理棟がございますので、その方向へ走つていったと、そして警察官五名が追跡をいたしまして、一階のところで十五名のうち五名を逮捕いたしております。そのうちの

当日ですよ。しかもそれを現実に破壊されている
わけです。いま五名の警備がいたというふうにお
つしやいましたけれども、当日そういう状態があ
つて、警察でもキヤッチしていたにもかかわらず
管制塔には五名の警備しかいなかつたんですか。

○山中郁子君　じゃ、とにかく最初侵入ということが行われたときは十名しかいなかつたわけですね。私はいま御答弁ありましたけれども、いままでの経過の中で、一たんそうした情報については知っていたという御答弁があつたというふうに思つておりますけれども、これはまた改めて確認も

時五名そこに配置されておりまして早速発見をいたしましたところ、二十名のうち五名が逃げまして、十五名が、すぐ近くに管理棟がございますので、その方向へ走っていったと、そして警察官五名が追跡をいたしまして、一階のところで十五名のうち五名を逮捕いたしております。そのうちの六名が管理棟を、まあ外部の方々は余りよくわからぬ大変むすかしいような状態になつておりますし、管制室自体、自動電子ロックされておるところでございまして、正面からは彼らも入れなか

当日ですよ、しかもそれを現実に破壊されているわけです。いま五名の警備がいたというふうにおつしやいましたけれども、当日そういう状態があつて、警察でもキヤッチしていたにもかかわらず管制塔には五名の警備しかいなかつたんですか。

○説明員(若田末人君) いま御質問のことございますが、管制塔を襲うという情報はございません。空港に突入しようかというような情報はございました。それで各ゲート等について厳重な警備をいたしておつたわけでございますが、

○山中都子君　じゃ、とにかく最初侵入ということが行われたときは十名しかいなかつたわけです。私はいま御答弁ありましたけれども、いままでの経過の中で、一たんそうした情報については知っていたという御答弁があつたというふうに思つておりますけれども、これはまた改めて確認もし、追及もいたしますけれども、そういうことは聞いてはいたと、だけど虚を突かれたと、陽動作戦でね、そういうことを盛んに言つてらした。たしか國家公安委員長もその情報については聞いて

つたようでござりますが、ただ、二階下の十四階のところにキャットオフと称するところがあるようでございますけれども、非常用の出口だそうでございますが、ここを知つておったのかと思ひますけれども、あいておつたようでございまして、そこで一たん外に出たようでございます。そして、そこから上の方に行くわけでござりますが、そこにも機材がなければ、十四階から十六階の方

〔委員長退席、理事原丈文卿衛君着席〕
先ほど申し上げましたように、空港内に四百十八
カ所のマンホールがあるようでございます。これ
は自由に行き来ができるようですが、それ
らの幾つかについては検討をしておったわけで
ございますが、当該の入られましたものについて
は、公団からの連絡もいただいておりませんでし
たし、よくわからなかつたわけでございます。そ

いたというお話をあつたはずです。その管制塔に十名の警察官、警備しかしなかつたと、とにかく最初は。それは私はやはり明らかに警備上のミスだと思いますけれども、これは当日の警備配置の責任者はどなたになるわけですか、具体的に配置ですね。

○説明員(若田末人君) 当日の警備につきましては、新聞等で御承知のように、大変たくさんのが、國の機動隊の応援ももらいまして、広いところでもござりますので警備をやつておったわけでござりますが、何か手をこまねいて見ていたような御質問でござりますけれども、百十五人あの飛行場に辺で逮捕いたしておりますし、それからまた横堀の彼らが要塞と言つているところがござりますが、あそこでも大変な苦労をいたしまして、もちろん打ち放す危険な中で生命を賭して五十一名を捕いたしておるわけでございまして、決して泳がれよう的な状況ではございません。

高さでございますので私は上がれなかつたと思います。ところが、非常にこれもまたぐあいの悪いことに、そのちょうど十四階と十六階の間の外のいわゆる犬走りと申しますか、ちょっとした出たたごとにいわゆるパラアンテナと申しますか、おさらのようなあの航空用の大きな機材がついておりまして、それを伝わって上方に上り、外部から管制塔のガラスを割つて入つたというようなことでございまして、私どもの事前の実査に不十分な点があつたところは認めるわけでございますが、外周の警備については、先ほど申し上げましたように一生懸命警備をやつたというふうに考えておる次第でございます。

ういうことでございまして、私どもも先生御指摘のとおり管制塔が一番大事だと、重要点から言いましてそういうものの、ほかにもございますが、申し上げにいく点もございますけれども、そういうところを重点に警備をいたしたわけでございますが、ある意味での過信と申しますか、このコントロールタワーにつきましては、公団あるいは運輸省当局からも電子自動ロックで守られておると、絶対に上には入られないというふうなことを私も聞きましたし、私も事前にそれを確認をいたしておったわけでございます。ただ、その十四階の横に、いわゆるキャットツオフと称しますか、そういう出口があるということを承知していなかつたこ

て、警備本部の長が千葉県の警察本部長でござります。

○山中郁子君 先ほどお答えもあつたんですけれども、管制塔の警備について、空港公団から大丈夫だというお話をあつたと、こういうことでし
た。で、公団ではどういう方が責任を持った形で
このような答弁というか、返答を警察になさつた
んでしようか、事実またそういうことがあつたの
かどうかも含めてですね。

○参考人(大塚茂君) 公団といたしましては、当
日は空港公団の警備実施本部というのをつくりま
して、副総裁が本部長ということになつております
したが、実際には当日は私が本部長の仕事を現地
に

それから、大変申しわけないことではございま
すが、そういう警備をしておったにかかわらず非
常に大事な管制塔に入られましたことについて
は、まことに申しわけなく遺憾に存じております。
このことにつきましては、私どもがよくまだ
十分実査をしておりません、知らない、いわゆる
外から内側に通じておりますマンホールから二十二
人の者が急遽出てまいりまして、で、警察官が当

○山中郁子君 本会議でも、公安委員長だと思いつたが、当日彼らが管制塔を襲うということを、もう事前に宣伝していたなどは情報として聞いていたとおっしゃつておる。一番空港の大事なところは管制塔ですよね、これはあなたもよく知つていらっしゃる。心臓部ですわね。そこを襲うといふうにもう事前に宣伝しているわけでしょ。それも警察はキャラッヂしていたと。一体その

とについて私は反省をいたしておりますが、そういうことでございまして、しかしながら、ちょうど警察署も隣でございますので、十名の警察官で一応管理棟の警備に当たっておりました。そして三十名の警察官がすぐそばにおりまして、急遽駆けつけまして十六階まで上がっておるというようなことでございまして、合計四十名の警察官といふことになります。

でやつておりました。大丈夫といふようなことをだれが言つたかといふ、またいつごろどういう形で申し上げたかといふところまで私ちよつとつかんでおりませんが、まあエレベーターにしても、階段にしても、ドアのロックにしても、非常な配慮がされておりますので、また、お話を先ほどありましたように、警察署のすぐ隣でもござりますし、まず大丈夫だと

「山中郎子君」 いうふうに私どももそう信じておりました。

六日から四月二日まで空港を中心として警備をお願いしたいという要請でございます。
○山中郁子君　じゃ、警察にもう一度確認しておきますけれども、空港公団から、管制塔のあれは万全というか、大丈夫だというふうに聞いていたということは事実なんですね、これは先日の地行家の委員会でもお答えになつていたと思いますけれども。

○ 謝員（若林未人君）　そのよきに聞いて 大丈
夫だと、そういう電子ロックで守つておるとか、
あるいはそう簡単には入れない、エレベーターも
二つ、何か八階まで行くのと、それから乗りかえ
て行かなければ行けないというようなことで、十
分守られておるということを聞いておるというふ
うに聞いております。

○山中郁子君 そうすると、公団の経営の言われ方のことと若干食い違いがありまして、その若干の食い違いが決定的な結果を招いたというふうに言えると思います。私はこの点はさらにはつきりさせていただきかなきやいけないし、どこでどのようない食い違があつたのか。

〔理事原文兵衛君退席、委員長着席〕
で、明らかにそうしたことで最も大事な管制塔の警備というものを、結果的には手抜きにしていたという事実は否定できないと思いますので、その点はさらに調査をしていただかようお願いをします。

料輸送部門について何かまた大変なことをやられました。それで、いろいろゲリラですから考えられると、さういふことがあります。滑走路に何か仕掛けられると、もちろん一番機は飛べません。それから燃料輸送部門について何かまた大変なことをやられますと、さういふことがあります。もう少し詳しく申し上げますと、空港を守っておる機動隊を、何とか、彼らのいわゆる正規軍と申しますか、街頭ゲバ方式で襲うというものがございましたし、それから空港内外の関連施設を何とか攻撃するんだといふのがございましたし、それから燃料輸送関係を攻撃をするというのがございました。それから、われわれは戦場を選ばないということを言つております。したがつて、一番機を飛ばせないためには空港の内であろうと外であろうと、場合によつてはかなり空港から離れたものであつても、非常に肝心なものがあればそれも襲いたいと、こういう構えだったわけでござります。したがいまして、もちろんこれは管制塔にしろ滑走路にしろ考えなくちやならない重要な対象でございますが、多面的な広域的な警備をやつたと、こういうことでござります。

○説明員(福井与明君) 実は二十六日の事態に備えまして二十四日、二十五日に現地の團結小屋を中心にして搜索をいたしました。現地だけでは二十二ヵ所搜索をやっております。ただ、残念ながらこの搜索では火炎びんは出ておりません。委員御指摘のように機関紙類が主でございました。ただ、並行して付近の検索をやっておりますが、これでは數十本程度の火炎びんを含むものを押さえております。搜索では六百点程度、それから付近の検索では六百二十点程度のものを、數十本程度の火炎びんを含めて押さえておると、こういう程度でございます。

○山中郁子君 それから、二十六日、デモ隊が放火をして回っていたという事実があるようです。これはもう二つ目の問題でござりますが、十五時三十分

○ 説明員（若田末人君） 御指摘のこととは、火災がら非常に不安だと、放火して回つて危なくてしようとしないといふことが言われてゐるのですけれども、空港に突つ込んでくる前に周囲に放火をして回つていたと、この点はなぜ取り締まらなかつたのか。

を投げて、それが大変草むらが多いところでござりますので、それに燃え移つた事実があるようですが、そういう事柄についての御質問でございますが、だらうと思いますが、當時警察といたしましては、そういうものの規制に当たりまして、場外にておきまして約六十名を逮捕いたしておりますわけでございまして、逮捕で警備、規制をいたしますとともに、規制のために持つております放水車でそういうものを消しまして、結果的に大事に至らぬい、山林等の火事にもならないようにというようす

なことで、御指摘のとおりそういう事態もありましたけれども、これに対し、警察本来の逮捕活動をいたしますとともに、消防活動もいたしましたというふうに聞いております。

○山中郁子君 これもぜひお調べいただきたいと思うのです。住民の方たちの訴えによりますと、機動隊がいても放置をしていたという事実は少ないと

くもあるんです、現実に。その辺のことも含めて、さうて調査、調査を進めて、そこがなければ

でござれば幸いとおもひます。されど、それが出来ぬことは、決してござらぬことを、心に誓つておる所です。

カーが入るためにあけたら一緒にくついて入ってきたちやつたと、子供だましの御答弁をいただいているように私は理解をしているのですけれども、実際どうだつたんですか。検問所だつてあるわけでしよう、ゲートへ来るまでに、何かきのうの国家公安委員長の答弁によると、トラックが忽然として、何かどこから降ってきたみたいなお話をしたけれども、降つてくるほど周囲は広くなないのであって、道路なら道路とかちゃんとそういうふうなことを言つておられたのです。

うのものかあって、その道路には横断歩道もちゃんとあると、あの大きな改造トラックが走ってくれればどこだってわかるわけですよ。一万四千人からの警察官が集中しているわけでしょう。なぜパトカーの後をくっついて第九ゲートへ入ってきちゃつたのか、これはだれがどう考えても理解できないんですね、どうなっていたんですか。

○説明員(著者田中人君) 御指摘のとおりに、たくさんの方の自動車隊の応援にもかかわらずああいう事態になりましたし、大変申しわけなく思つておるところでございますが、ちょうどある意味では向こうの戦術であったかもしれませんけれども、その当時三里塚の第一公園で八千人の集会デモが行われるというようなことでございまして、かなりの警察部隊がそちらの方のデモの監視の方、あるいは警備の方に行つておるというような状況もございました。それから、その自動車が御指摘のように、あるいは御存じのとおりに近くにいわゆる結小屋というのがたくさんございまして、そうしてああいうやや前の方を改造いたしました自動車が二台急遽第九ゲートにあらわれたわけでございますが、その前の方には一応検問場所はございませんで、いわゆる取査橋と称しておりますが、そこら辺が一応最前線でございました。その外はパ

トカー等で誘導いたしてずっと相手方の動静を見ることがあつたために一応中に入りました。それに合わせて二台のトラックも入つてまいりまして、それは九名の者が分乗しておつたようですが、そういう任務を帯びたパトカーがたまたまその外におつたときそれに対する火炎びん等を投げるというようなことがあります。

一応中に入りました。それに

合わせて二台のトラックも入つてまいりまして、

それが九名の者が分乗しておつたようですが、そういう任

務を帯びたパトカーがたまたまその外におつたと

きそれに対する火炎びん等を投げるというような

ことがあります。

そこではまた拳銃の発射等もあつた

ようでございますが、一つには、部隊の配備等に

ついては、ちょうど大きなデモの警備があつた、

しかしまあ部隊の配備も一応あつたようござい

ますけれども、そういう改造した大変激しいわ

ゆる火炎自動車といふようなものであつたため

に、パトカーも火炎びんを投げられるというよう

なことで、中に入つて、そして防ぐというよう

なこと、そういう実態が第九ゲートであつたよう

に聞いております。

○山中郁子君 この改造トラック自体違法なんですかね。一般人が特殊車両に仕立てることは違法

ですよ。私は思います。運輸省の許可が必要だとい

うふうに理解しておりますけれども、この改造トラ

ックが、すでにこの前に第三鉄塔付近の芝山町菱

田といふところですか、この辺で多くの住民たち

が目撃しているのです。その辺はもうたくさん

警察官が警備しているわけですね。そういうこ

とも含めて、トラックが忽然とわいてきたわけで

はないですから、だから一体どの時点でパトカ

ーがトラックを認知したのか、そしてそのパトカ

ーですね、大きな一つの結果を招いたパトカーが

入つたという問題ですけれども、そこに乘つてい

た警察官はだれなのか、どういう階級のどういう

人なのか、教えていただきたい。

○説明員(若田末人君) 菅田すでにそういう車

があつたではないかとございますが、

私が聞いておりますところでは、パトカーは第

四、五十人に増加するという計画になります。私

がここでぜひ法務省に前向きの検討もし善処も図

つていただきたいと思いますのは、こうした少年

の増加に見合うだけの職員の増加が計画されてい

ないという問題なんです。二倍になるのにもかか

ります。乗つております警察官につきましては私も詳細名前等については聞いておりません。

○山中郁子君

じゃその辺もまた調査ができます

次第お示しをいただきたいと思

います。

○説明員(若田末人君)

警察も組織で仕事をいた

しておりますので、また現地の本部長とよく打ち

合わせをいたしまして、差し支えない範囲でお答

えできるようございましたらお答えするよう

いたしたいと思

います。

○山中郁子君

ほかにもいっぱい問題があります

し、いまの御答弁でもおわかりいただけると思

ますが、全くそんなものじやないと。それで調べ

ようと思えば、近所でいっぱい住民の方たちは見

ていたわけです。たくさんの自撃の証言もある。

新聞報道もある。新聞記者さんたちもそれを見て

報道していらっしゃるわけですから、本当に調べよう

と思えばすぐにでもわかることなんですよ。トラ

ックが第九ゲートの直前になつてあらわれて初め

て警察がそれを知つたなんてばかみたいことは

絶対ないんです。そのところは私は繰り返しませんが、警察として本当にこうした暴力行為を否

定して、泳がせているんじゃないと、こういうふ

うに言い張るんでしたら、もととちゃんととした責

任ある捜査をさらに早急に進めるべきだというこ

とを強く主張しております。

成田関係でお願いをいたいた方は結構です。

ありがとうございました。

神奈川の少年院が廃止されるために、その少

年が久里浜少年院に移されるということですけれ

ども、今までの収容人員七十八人からこれが百

四、五十人に増加するという計画になります。私

がここでぜひ法務省に前向きの検討もし善処も図

つていただきたいと思いますのは、こうした少年

の増加に見合うだけの職員の増加が計画されてい

ないという問題なんです。二倍になるのにもかか

ります。乗つております警察官につきましては

私も詳細名前等については聞いておりません。

○山中郁子君

じゃその辺もまた調査ができます

次第お示しをいただきたいと思

います。

○説明員(若田末人君)

警察も組織で仕事をいた

しておりますので、また現地の本部長とよく打ち

合わせをいたしまして、差し支えない範囲でお答

えできるようございましたらお答えするよう

いたしたいと思

います。

○説明員(若田末人君)

警察も組織で仕事をいた

ておりますので、また現地の本部長とよく打ち

合わせをいたしまして、差し支えない範囲でお答

えできるようございましたらお答えするよう

いたしたいと思

ざいますが、所有者数は約千九百名でございます。
○山中郁子君 それで、私は同じような全国的な
状況について法務省から資料をいただきました。
大変な膨大な混亂地域がやはりあるんですね、混
乱地域として法務省が認識をしておられるところ
が。ここをブロック別に、地域数、面積、世帯数
などの報告をいただきたいということでお願いを
してございましたけれども、ちょっと時間が詰ま
っておりますので、これは後ほど、もしそれで整
理をしていただいておりましたら文書でいただき
たいと思いますが、全国で世帯数にしますと結局
どのくらいになりますか、その混亂している地域
は。

○政府委員(香川保一君) 世帯数というよりは、
より的確に所有者数で申し上げた方がいいかと思
いますが、六万三千五百三十八名というふうな結
果になつております。

○山中郁子君 面積は、そうすると全部でどのく
らいになりましょうか、全国的にです、トータル
で。

○政府委員(香川保一君) 九百二十七平方キロで
ございます。

○山中郁子君 もう少し多くなるんじゃないかと
思ふんですが、いずれにしましても大変膨大な地
域です。

それで法務大臣にぜひ一つお約束をいただきました
いんですけれども、私もこの前高津の調査に行き
ましたときに、法務省の方たちもお忙しくて人手
も十分じゃないために、具体的な、なぜそうなっ
たのか、どういうことでそれを解決していくかる
ということについて全然手が回らないと、こうい
う感じでした。これは法務省もお認めになると思
いますけれども、ぜひ私は全国のこういう実態を
少し本格的に調査をして、解決のために法務省が
積極的な姿勢をとつていただきたい、ぜひ法務大
臣からお約束をいただきたいと思っております
が。

ますから。しかも従来の土地は、残念ながらいまの登記関係では、長い間経ておりますと、いわゆる見取り図等でやつておった時代が相当長く続いておりますと、現地の状況と必ずしも一致しておるわけでござりますけれども、なかなか膨大な事案と人間との関係でそこまでいかないといふだけ現地に合うように調査をしながら正確なものを作つくる、正確な登記をする、こういう指導をしておるわけでござりますけれども、なかなか膨大な事案と人間との関係でそこまでいかないといふところがござりますが、おっしゃるとおりこういうトラブルが起こることは適當じゃありませんから、できるだけそういうことを指導して正確にしておるよう努めたいと、かように考えております。

○山中郁子君 前回の委員会でも私は指摘したんですけれども、いま大臣も言われましたが、こうしたことによって大変大きな被害を受けるというケースが出てくるわけです。この高津の問題でも、具体的に私は話を聞きましてね、本当にお気の毒だと思うし、何とかしなきゃならないと思つて、それはぜひとも法務省にも計らつてもいいだけみたいと思うんですがね。この前の委員会のときに、たしか香川局長だったと思いますが、登記所に来られれば間違った取引がされることが防げるということと、そういうた資料を提供するところまでが登記所の仕事だという趣旨の御答弁をなさつていました。それで、しかし私がいま実際の一つの例を申し上げますと、これは不動産業をしていらっしゃる小林清さんという方なんですが、きょうもお見えになつていらっしゃるんですけれども、この方が四十七年の五月に――ちょっと入り組みますけれども聞いておいてください。月日本金次という人から八百十六平方メートルを売りたいという話を持ち込まれて、そして、この土地は実質的には月本金次という人の土地であつたので、これを三進商事というところにあつせんをすることになつたと、不動産業の方ですから。そして横浜地方法務局の溝口出張所で謄本の交付も受け、所有者の確認を行ひ、現地調査を行つた。さるに、溝口出張所において公団の交付を申請した

ところ、高津区役所に行けと言わされたため、区役所で公団の交付を受け、そして物件説明書を作成して調査結果を記載して、譲本・公団・実測図を添付して、仲介あっせんの労をとつて五月の三十日に溝口出張所前の司法事務所で売買契約を行つたと、これが経過なんです。ですから、ちゃんと登記所へ行つてすべての手順を尽くしているわけですね。それで売買契約を行つて、その三進商事が建物をいう、つまり小林さんによつてあっせんされた人がこの代金を一千八百万支払つたわけです。で、その三進商事が買った土地に三進商事が建物を建てようとした。そしたらそこが自分の土地だという人があらわれて、結局公団と違つていただけですね、それで建物を建てられなくなつた、こういうことが起つたわけです。だから、一種の詐欺みたいなもの、詐欺が実現しちゃつたわけですね、そういうことから。それで結局三進商事は小林さんにお金返してくれと、こういうことになつて、で、小林さんはやむを得ず一千八百万弁償なすつたわけですよ。一千八百万といつたら大変なお金ですよね、もうおわかりいただけだと思いますけれども。こういうことがこの混乱が原因で起つていています。私はいま具体的な例として一つ申し上げていますけれども、時間がないのでその他いろいろ申し上げる条件がありまんから。で、仕方がなくして小林さんは月本金次という人を告訴したわけですね、詐欺ということで。そうしたら、検察官ではこれを起訴するどころか、小林さんの話を伺いますと、川崎支部の検事が、月本金次といふ人をもつて訴訟を提起するので起訴はできない、その上名譽棄損になるおそれがあるので告訴を取り下げるようというふうに言われた。で、仕方がなく小林さんは言われるままに告訴を取り下げたという経過になつているんです。結局その小林さんが一千八百万を弁償される、そうすると、もう不動産業をこれから続けていくためのお金のやりくりもつかないという、本当に窮地に追い詰められていらつしやる。大変お気の毒なことだと想うし、そのもとはこの公団と現況の混乱、これが原

因になつてきている。こういう被害が、その人にとつてみれば、つまり小林さんにとつてみればもう決定的な被害ですよね、一千八百万の弁償をしないきやいけないということですから。こういうことを生み出してきてるという問題なんです。それで、先日も私は道路の問題やなんかで、たとえば水道の補修がきかないとか、したがつて水圧が低くなつていざ火災のときには消防栓の水が上がらないとか、そういうようないろんな困難が出てきているし、また道路整備が結局それでできないために、高津区域なんて大変ですよ、がたがた道路で。そういう状態ですが、もつと言つていまのケースのような形のものが出てきているわけです。私は何とかしてこういう問題を解決していくために、高津区域なんて大変ですよ、がたがたまさに法治国家といふものの国民を守る立場というものが全くできていないということで、国民から不信を買つても仕方がないと思います。一つは、基本的にこういう問題について、こうした事態まで生み出して、だからこれからもその混乱地域たくさんあるわけですからこういう事態が起つて。もうすでにほかにもたくさん起つていますけれども、これからも起つて可能性がいっぱいあるわけですね、ということについてどのよな手を打たれるのか。

ものだというふうなことを明確にする地図が整備されていないということに根本的な原因があるうかと思うんであります。で、現在土地登記所において持つておりますいわゆる公図と申しますのは、昔、土地台帳が税務署の所管、まあ課税台帳としての機能を持つておった当時のものでございまして、さかのぼりますと明治維新政府によつて作成されたものということに相なるわけでございます。その当時におきましては地租を徴収するための資料というふうな役割りでございましたので、御案内のとおり、山林とかあるいは原野とかいうふうな比較的収益の少ないところ、あるいはいろいろの事情によりまして的確な公図が作成されない地域が相当数あるわけでございます。巷間よくなわ延びとかあるいは隣し田といふうな言葉で言われますように、いろいろの原因があつて当時作成された地図が必ずしも現況を把握していない。面積等において、私どもの調査をしましたところでは、物によつては十倍あるいは百倍の開きがあるというふうな地域もあるわけでござります。そういう意味で、この公図というものが、登記所におきましては、法律上正規なものではございませんけれども唯一のものでござりますので、それをそういった土地の取引をされる方々に便宜的にお見せするというふうなことなんですが、機能的に申しますと、現場において確認したものと公図とが一見違うというふうな、いわば消極的な警告と申しますか、さようなことで、必ずしも公図どおりと思つては大変だというふうな御認識をいただくよな、きわめて消極的なそういう警告的な意味を持つつにすぎないような状況のもつ多いわけでございます。したがいまして、何と申しましても登記制度の根幹である土地の明確な把握ということから、昭和三十五年の不動産登記法の改正によりまして、登記所におきまして明確な地図を整備しなきゃならぬというふうな規定を初めて設けまして、その線に沿いまして逐次整備を急いでおるわけでございますけれども、これは御理解いただけると思いますけれども、この地

図づくりというのは莫大な金が要るわけでございませんで、なかなか私どもの力では十分な整備がされないのであります。幸い国土調査法に基づきまして、これまで地籍調査と言われるそういう事業が実施されることはございませんして、その際にできるだけ御協力申し上げまして、その成果である地籍図を登記所に送付いただいて、それを公図とかえまして正確な地図というふうな扱いを逐次やってきておるわけでございます。しかし、この国土調査法によります地籍図の作成も何分金のかかることでござりますし、また地元負担もござりますので、なかなか思うとおりには進行しないという状況で、結果的に申しますと、登記法には地図を整備する規定がございますけれども、現状はきわめて不十分な状況であるわけでございまして、まことに申しわけない限りでございます。

そのような状況にございますので、登記所といつたしましては、大体、地区によりまして公図は現況と合つてないというふうなことは承知いたしましておるわけであります。したがつて、さような地域についての不動産取引で登記所にお見えになつた場合には、登記所の公図というのは遺憾ながら

○山中郁子君 もう時間がありませんから終わらなければならぬんですけど、私は、それはこの問題が大変経過からいって困難な条件であるということを否定するものじやないです。だけれど、いまの香川局長の答弁は私はいただけないです、本当に。それはこの前の委員会で、直接行つてく

るが、直接行つた人でもこういうことになるんですつて、むしろそういう地方公共団体の方で地図をお調べになつた方がいいというふうなことを、まさに情けない話でござりますけれども申し上げておるような状況でございます。そういうことでござりますので、根本的にさようなトラブルをなくするために、何としましても地図の整備を急がなければなりません。なぜ一言登記所が、法務省が、ここは混亂地帯だと言つてくれなかつたのかと、そうすりや買

わなかつた、手をつけなかつた。それはそうですよ、だれだつて、行かないからいけないんだつて言つたら、今度は直接行つた場合でもその公図とあれば間違つてると思つてくれと、思わないから

直接行つた人でもこういうことになるんですつて言つたら、今度は直接行つた場合でもその公図とあればいい、直接行つてくれればそういう間違いは起こらないんだとおっしゃつたわけよ。だから

不正確だと、市町村によりましてわりあい正確な地図を持つておられるところもござりますので、そういうところも登記所で把握いたしておりまして、むしろそういう地方公共団体の方で地図をお調べになつた方がいいというふうなことを、まさに情けない話でござりますけれども申し上げておる

うな言ひ逃れ、とつても通用しないですよ、どうですか、そんなばかな話ないでしょ。信用した方が悪いということでしょう。

○政府委員(香川保一君) まことに情けないことでござりますけれども、直接の取引につきまして、これが原因といつしましては登記所においての地図の整備が不十分であるということが一つの遠因をなしますし、また地元負担もござりますので、なかなか思うとおりには進行しないという状況で、結果的に申しますと、登記法には地図を整備する規定がございますけれども、現状はきわめて不十分な状況であるわけでございまして、まことに申しわけない限りでございます。

そのような状況にございますので、登記所といつたしましては、大体、地区によりまして公図は現況と合つてないというふうなことは承知いたしましておるわけであります。したがつて、さような地域についての不動産取引で登記所にお見えになつた場合には、登記所の公図というのは遺憾ながら

○山中郁子君 もう時間がありませんから終わらなければならぬんですけど、私は、それはこの問題が大変経過からいって困難な条件であるということを否定するものじやないです。だけれど、いまの香川局長の答弁は私はいただけないです、本当に。それはこの前の委員会で、直接行つてく

るが、直接行つた人でもこういうことになるんですつて、むしろそういう地方公共団体の方で地図をお調べになつた方がいいというふうなことを、まさに情けない話でござりますけれども申し上げておるような状況でございます。そういうことでござりますので、根本的にさようなトラブルをなくするために、何としましても地図の整備を急がなければなりません。なぜ一言登記所が、法務省が、ここは混亂地

域だと言つてくれなかつたのかと、そうすりや買わなかつた、手をつけなかつた。それはそうですよ、だれだつて、行かないからいけないんだつて言つたら、今度は直接行つた場合でもその公図とあれば間違つてると思つてくれと、思わないから

直接行つた人でもこういうことになるんですつて言つたら、今度は直接行つた場合でもその公図とあればいい、直接行つてくれればそういう間違いは起こらないんだとおっしゃつたわけよ。だから

不正確だと、市町村によりましてわりあい正確な地図を持つておられるところもござりますので、そういうところも登記所で把握いたしておりまして、むしろそういう地方公共団体の方で地図をお調べになつた方がいいというふうなことを、まさに情けない話でござりますけれども申し上げておる

うな言ひ逃れ、とつても通用しないですよ、どうですか、そんなばかな話ないでしょ。信用した方が悪いということでしょう。

○国務大臣(瀬戸山三男君) 土地の問題は山中さんも御承知だと思いますが、やはりいま申し上げましたような実情でありますから、いわゆる土

地を私は売買するときには、現地について売買する人たちがちゃんと離地の人まで相談して、そしてそこはこういう人のものであるかどうかを確かめてやるのが大体常識的なんですけれども、それで、こちらからお尋ねするのはまさに逆でおかしいんですけれども、先ほど月本という人の土地であつたということで、小林さんという人があつせんして、そして千八百万をそこからもらつて月本さんに払つたんだと、土地の所有者という人に。それが実際はそうじやなかつたから、小林さんが、第三者、もう一つの人に弁償をしたという形になつたんじゃないかと私は話を伺いながら理解したんですけど、理屈言うわけじゃありませんけれども、理論的に言うと月本氏から千八百万円を求償される立場にあると思うんですが、これを聞くと「うのもおかしいですが、どんな関係になつておるのかわかりませんが、それが登記が先ほど来申し上げておりますように図面と現地と必ずしも一致しない、残念ながら現状がそういうところがありますから、民事局長がどう言つたか私もはつきり覚えておりませんが、それを確かめなければけしからぬのだ」ということではないわけですけれども、その関係で、私はこういう場合には、これは民事の関係からいいますと、小林さんは月本という人から求償をされる立場にあるんじゃないかと思うんですが、それを登記所なり法務省なりに持ち込まれても、ちょっとこれは解決の手段がないというのが現状じゃないかと思います。

○森田重郎君 私は、関連質問の形におきまして成田空港の問題につきまして、二点ほどお尋ねを申し上げたいと存じます。

成田問題につきましての関係閣僚の方は、実は瀬戸山法務大臣お一人でございますので、二点だけの質問でございますので、できますれば大臣に直接御答弁を賜りたいと思います。

実は、私べき家を出ます折に、朝日新聞の天声人語というのを実は読んだわけなんでございますが、きのうでございましょうか、運輸省の中村次官と反対派の責任者の方々がテーブルをはさんで会談を持たれたといったいう記事の中で、反対派の責任者の一員の方がこういうことを言っておるというふうに書いてあるんですが、実は中村次官という人は非常にやさしい人だったと、そう言つた折の反対派の一員のほおが緩んでおったというふうな記事を実は拝見したわけでございますが、その記事を読んでおりまして、実は私自身もほおが緩んだような気持ちになつたんでございますが、何かの一つの解決のめど口と申しましようか、先に多少明るい曙光が多少なりとも芽生えてきたというふうな気持ちでその天声人語を読んでおつたわけでございますが、そういう一つ一つの細かい積み重ねと申しましようか、苦労、努力というふうなものが、やはりこういった問題の解決の糸口にならぬのではないかといふふうな考え方から、実は念を押すような意味であえて申し上げたいんでございますが、昨日、本会議におきまして各党の代表者の方々の質問を実はじと拝聴しておつたわけ

でございます。実は総理を初め、本日こちらに法務大臣もいらっしゃいますが、各大臣の御答弁をずっと拝聴しておりますと、その答弁要旨全体につきまして個々具体的に私はどうこうというふうなことを申し上げる気持ちは実は毛頭ございません。が、しかし、何かひとつ精神条項的な面における欠落した大きな部分があるのではなかろうかというふうなことを感得しながら、実はその御答弁を伺つておったわけでございます。

御承知のように、総理は、秩序を破壊する暴力集団に対しては断固処置をする、と同時に、またこれまでの自分のそいつた彼らに対するひとつの姿勢あるいは対応の仕方というふうなものが多く甘かっただんというふうなことを、繰り返し何回か答弁なさつていらっしゃる。福永運輸大臣は、警備をも含めた、言うなれば空港の管理体制全般の問題についてその責任は空港公団にあると、しかし、今後の指導、監督というふうなものについては、極力強力に指導をされていくとというふうな御答弁があつたように実は承知をいたしております。同時にまた、加藤国務大臣は、今回の成田空港の問題というの、これは実質的には一つの内戦だと、内戦というふうな言葉を使つて、この問題に対しても、今後の長期的な警備体制のあり方というふうなものを強く訴えておつたと、いうふうに私は理解をいたしております。本日こちらの席にいらっしゃいます法務大臣も、憲法によつて基本的な人権が保障されておる、社会秩序の破壊といふふうなものは断固許されないと、いうふうな形で、大変強い姿勢を披露、表明された。実は全く御説のとおりだと思います。したがいまして、私は總理を初め各大臣が御答弁をされた、その答弁そのものに対する異議を差しはさむ、というふうな気持ちは毛頭ございません。が、しかし、現在ともすれば行政府、省局別中心に縦割りの行政の中で、この成田空港の問題をとらえるというふうなことについて、いささかいいろいろと懸念、心配もあるわけでございます。したがいまして、今後成田空港をどういう形で取り上げてい

とか、その辺の政治姿勢ないしは行政の基本理念というふうなものについて、特に瀬戸山大臣に御答弁を賜りたいと思います。よろしくお願ひします。

○國務大臣(瀬戸山三男君) けさの朝日新聞の天声人語を引用してのお話でございますが、私もけちよつと目を通しまして、そのことについては非常にいいことであるという所感を持っております。この問題について、直接の担当でありますから詳細は知らない立場でありますけれども、政治家の一人として、現在はまた内閣の一人として感想を申し上げますと、この成田空港、昭和四十一年七月であつたといいますか、あそこが決定するまで、あるいは決定した後、精力的に地元の農家その他関係地主と御相談をし、大部分は、たとえば鹿島地区の開発にも土地の問題があつたわけでありますから、空港というきわめて重要な施設ということで、その地域よりもずっと有利な処置で地元の皆さんとお話し合いをして、そして、いま申し上げました大部分は解決をいたしておるわけでござります。ところが、細かい事情は率直に申し上げて私も知らないわけでありますけれども、現在まで争いになつておる一部といいますか、農家の方々は、ずっと反対を続けられておる。私はこの段階で、いま言つても始まらないんですけれども、率直に言つて担当行政は誠意を示してもう少し話してもらえばよかつた。天声人語にありましたが、最近会われたことはそういう意味で非常にいいことだという意味はそういうことでござります。

他の例を引いてまことに恐縮でありますから、実は宮崎県の宮崎空港が、これはもう五、六年かかっておりますけれども、少し延長しなければならない。これは漁業権の問題にもかかわりがあるて、海の方に出来ますから、非常にトラブルがありますが、これも全面的な解決にはなつておりますが、それもんだけれども、おおよそ、表はとにかくとて内心はやむを得ないと、事情はわかつたという状態になつておりますが、それまでには、宮崎県

の知事はみずからそれこそ何十回となく反対同盟団体の人と会い——あなりますと外部のいわゆる支援団体というものが入りますから、なかなか直接の農家、土地所有者というものは当事者能力がないようになる、ほとんどそうでございます。そういうことで、なかなか直接受けた職員とか、あるいは知事と会わない逃げ回つておるという状況であります。申し上げましたような、表向きは了解したと言えますが、それにもかかわらず、とにかく朝早く七時ごろ行って、いまなら寝起きであるからおるであろうと、こういうところまで努力をして、いよいよ申し上げましたけれども、行けない程度まで行つておる事情がござります。

この成田のいわゆる芝山地区等の関係は、そこまで行けばよかつたと思ひますけれども、行けない事情が途中に介在したのじゃないかと思います。といいますのは、いま申し上げましたが、もう少し、いわゆる学生その他支援団体というものが取り巻きまして、どうなりますとなかなか直接農家の人と簡単に会えないという事情になってくる。そして、最近では、率直に申し上げますが、もう直接土地を持つておられる農家自体には実際上は当事者能力がなくなつておる、会つて話をすると、いう状況ではない。いつもいわゆる支援団体、過激派に取り囲まれてそういう状況になつた。なまたま今回はこういう事態になりまして、現在は、これは私の想像ということにしてもらつてよろしうございますが、あれほど過激な行動をするということは農家の地主たちは考えておらなかつた、おかしいじゃないかと、こういう心境に内心あられるんじやないかと私は思います。そういうときの呼びかけで会つておると思ひますが、これで一挙に解決すると思ひませんが、会つて話をしてもみると、いまおっしゃつてあるように中村次官がいるだけのことはいい人だと、こういうことになつたのじゃないかと思います。そういう意味で、困難な事態があつたと思ひますけれども、まあいまから死児の齢を勘定するようなことでございますけれども、もつとそれこそ夜を日に継いでといふくら

いに誠意を尽くして、相手の立場をもつと考へ、事情も聞き、何もかにも完全にとは、その人たちだけ完全にとはいかなと思ひますけれども、であります。その人たちは将来のこととも考へてやつて、愛情といいますか、そういう立場でやるという、愛情といいますか、そういう立場でもう少し努力をしてもらえれば、ここまで支援団体に引きずられて混乱するようなことにはならないかたんじやないかと、これはもう私の立場でそういう感じを持つておるということでございまして、他の省庁の今日までの仕事を非難するとかどうということではなくて、確かにそういう意識をいたしております。今後といえども、いわゆる過激派集団といふものは、そういう問題では今日なくなつておると確かに私は思います。彼らの言動、やつておりますこと、あるいは他の集会等で盛んに言つておりますことは、これを起点にして革命をするんだということを公然と言つております。でありますから、こういう者を相手にしたってこれは話になりませんけれども、地元の直接の農家の方々、地主等とは、今後といえども誠意を尽くして、お互に日本民族であります。日本民族を分断させないわけありませんから、そういう立場で、きのうも申しておりましたように、運輸大臣もそういう決意でやりたいと、こういうことを言つておりますから、今後も努力するであります。ようが、そういう立場で私は行政は、運輸行政ばかりじゃなくて、何の行政でもそうでございますが、われわれは國民のお世話をせないと國民から言いつけられておる。政府がやるんではなくて、政府というものをつくつて、きのうも簡単に申し上りまましたが、法律というのは國民のためにつくつてあるわけでありますから、それをお世話をする当番を預かっておる、こういう気持ちでやるべきものであると、かように考へておるわけでござります。

田で二万人ほど集まつて、全国の阻止大会ですか、決起大会ですか、これが何かきょう行われるか、というふうな新聞報道がございまして、私実は二、三回警察当局に伺つたんですが、それがたまたまきょう何か中止になつたというふうな情報を伺つたわけでございます。ちょうど私が伺つたときには、二万人集まるというのが七百人で、きようは中止だと、その七百人の方と/orの、要するに中止命令がわからずにつたままそこへ集まつた方らしいというふうな実は警察の方の情報なんでござりますが、私やはり考えてみますと、これは運輸当局の次官と、あるいは反対派の方々がきのうですか、お会いになつた、その辺が一つのきょうの阻止決起大会でございましょうか、それを取りやめたある意味では一つの起爆剤にでもなつてゐるんではなかろうかといふふうなことを私なりに実は想像してみたわけですが、そういうことが仮に若干でも影響があるとするならば、先ほども何回か申し上げましたように、小さな努力の積み重ねと申しましようか、こういうふうな問題が、非常にその問題解決のやはり最終的な大きさ決め手になるというふうな感じを受けるわけでございますが、実は明日定例会議でございましょうか、先ほど野田さんからもちょっと御質問が大臣に対しましてあつたようですが、明日定例会議になりますのか、あるいはまた成田問題についての関係閣僚会議というふうな形になるのか、その辺は私もよくわかりませんが、私伺いたいことは、お知らせしていただける範囲で、先ほどの御答弁だけでとまるということでおございましたら、これはまた別でございますが、大臣が席を外されたその間に若干でも変わつたニュースということでお耳に入つておる点がありましらそとの点をお聞かせいただければと思うんですが、明日の会議の議題というふうなもののが一体何であるか、そしてまた当然成田問題が議題の最大テーマになるであろうというふうなことを考えておるんですが、もし定例会議にいたしましてもあることは、関係閣僚の会議にいたしましたても、明日の予

がどういう形で開かれ何を議題とされ、またいかなる形で、これは成田問題をも踏まえての話でござりますが、いかなる形で取り上げられなければならないか、もちろんこの空港の修復問題、あるいはまだ先ほども申し上げました長期にわたる将来の警備体制あるいは開港期日の問題というふうな問題も何かとあるうかと思いますが、いやしらぬ私は開港の期日を五月十日にするとか、あるいは十五日にするとか、あるいは二十日にするとかというふうな形で、開港期日に論点を集中するような閣議のあり方であるとすれば、何かその辺に一つの問題があるんではないかと、今後の一つの解決策の基本的な行政の姿勢というものがどうあるかというふうなことがまず第一に詮議され、要するにテクニック、技法、技術論といふうなものは、基本理念の上に立って何日にする、ときには半月おくれる、一ヵ月おくれるというふうな形の閣議であらねばならぬと、かように思つておるわけでございますが、その辺につきまして大臣の何か御所見でもございましたら承りたいと思ひます。

○国務大臣(瀬戸山三男君) いま森田さんから、いわゆる反対をする人たちの集会が延びておると、この理由はわかりませんけれども、来月の二日というとに変更したということをいま刑事事局長から聞いております。

それから、明日はおっしゃるとおりに早朝からいわゆる成田空港に関する閣僚会議をやります。それに引き続いて定例の閣議もやることになつております。閣僚会議、また引き続いて閣議にも諮られると思いますけれども、きのうきょうの参議院あるいは衆議院本会議でもいろいろ御討議がありましたが、とにかくこれはいつ聞くということだけれども、もちろん非常に大事でございます。あらかじめ決まりますから、次の開港日が決められるかどうか、いつにするかということももちろん出てくると思いますけれども、きのうきょうの参議院あるいは衆議院本会議でもいろいろ御討議がありまして、とにかくこれはいつ聞くということだけれども、もちろん非常に大事でございます。あらかじめ決

に応じなければなりませんから、たくさんの方の手数、手続が要るようございます。あしたからやりますと、簡単なものじゃないようでございますが、それは決められることになると想いますが、それについては何といつても空港の安全、航空の安全、それから成田周辺の安全ということが前提になります。そういうことを、今後の対策について十分協議をして方針を決める、そういうことになると想います。そういう際には、いま森田さんから特別に御注意もありましたが、やはり関係者との間を何とか——これは暴力集団とはちょっとと話は合わない、これは全然目的が違いますから、しかし、もとの根になつた地元農家等との話し合いは何とか全力を挙げてお互に理解を打ち立てる、こういうことをするような協議をいたしました。○森田重郎君 よくわかりました。最後の問題につきましては御答弁は必要ございません。重ねて申し上げますように、あくまでも縦割り省庁別中心の行政の仕組みという中でこういう問題が討議されるということに対しまして、私、大変疑念と危惧の念を持つものでございます。したがいまして、やはり成田空港の問題というのは、大きな意味で国際的に威信を問われるというふうな問題でございますので、重ねて申し上げるようでございますが、開港期日をいつにするというふうな物理的な技術論的な意味での議題というふうなもののが先行し、その背景にある行政基盤の見直しと申しましょうか、これは成田空港問題につきまして、こういう基本的なやはりロジックの積み重ねというのがどうしても先行されなければ、いつまでたってもこういう問題は私は解決できないんじやないかというふうな気がするわけでございます。したがいまして、明日の閣議というのは、私に言わしめれば総合的な洗い直し閣議、見直し閣議と、成田問題を踏まえてでございますが、そういう閣議であつてほしいというふうに希望を申し上げまして、私の質問を終わらしていただきます。ありがとうございました。

○國務大臣(瀬戸山三男君) ありがたい御忠告をいただきまして、ありがとうございます。そういうう考え方で進むべきだと思つております。そういうお考案方で進むべきだと思つております。
○委員長(塚田十一郎君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(塚田十一郎君) 御異議ないと認めます。
原委員から、委員長の手元に修正案が提出されております。修正案の内容はお手元に配付のとおりでございます。
この際、本修正案を議題といたします。
原君から修正案の趣旨説明を願います。原君。
○原文兵衛君 ただいま議題となりました修正案につきましてその趣旨を御説明申し上げます。案文はお手元に配付いたしておりますので、朗読は省略させていただき、その要旨を申し上げます。
原案におきまして、東京入国管理事務所羽田空港出張所設置の施行期日が本年四月一日となつておりますが、御承知のごとく、現在置かれている羽田入国管理事務所の廃止日である新東京国際空港の供用開始日三月三十日が延期されておりますため、二つの機関が重複して設置される結果となつべきものと決定いたしました。
なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(塚田十一郎君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。
本日はこれにて散会いたします。
午後六時十五分散会

〔参考照〕
法務省設置法の一部を改正する法律案に対する修正案
法務省設置法の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。
附則ただし書中「公布の日」を「公布の日」に改め、「政令で定める日から」の下に「別表十二の改正規定中東京入国管理事務所羽田空港出張所に係る部分は新東京国際空港の供用開始の日から」を加える。
○委員長(塚田十一郎君) ただいまの修正案に対し、質疑のある方は順次御発言願います。——別に御発言もないようですから、これより原案並びに修正案について討論に入ります。
御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。——別に御発言もないようですから、討論は終局したものと認めます。
それでは、これより法務省設置法の一部を改正する法律案について採決に入れます。
まず、原君提出の修正案を問題に供します。原

昭和五十三年四月二十日印刷

昭和五十三年四月二十一日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

D