

第八十四回 参議院文教委員会会議録第八号

(二二三七)

昭和五十三年四月二十五日(火曜日)

午前十一時二十分開会

委員の異動

四月十九日

辞任

小巻 敏雄君

補欠選任

神谷信之助君

四月二十日

辞任

小巻 敏雄君

補欠選任

神谷信之助君

四月二十一日

辞任

小巻 敏雄君

補欠選任

渡辺 武君

四月二十二日

辞任

小巻 敏雄君

補欠選任

渡辺 武君

出席者は左のとおり。

委員長

吉田 実君

理 事

後藤 正夫君

委 員

世耕 政隆君

小巻 敏雄君

柏谷 照美君

岩上 二郎君

増田 盛君

高橋 誠君

内藤督三郎君

二木 謙吾君

勝又 武一君

久保 亘君

松前 達郎君

政府委員
國務大臣 文部大臣 砂田 重民君
文部政務次官 文部大臣官房長 近藤 鉄雄君
教育部省初等中等教育局長 宮地 貢一君
文部省大学局長 諸澤 正道君
文化庁次長 佐野文一郎君
文部省管理局長 三角 哲生君
文化庁次長 吉久 勝美君

柏原 ヤス君
白木義一郎君
有田 一寿君

開会いたします。
まず、理事の補欠選任についてお諮りいたします。
委員の異動に伴い、本委員会の理事が一名欠員となつておりますので、ただいまから補欠選任を行いたいと存じます。

理事の選任につきましては、先例により、委員長の指名に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
それでは理事に小巻敏雄君を指名いたします。

○委員長(吉田実君) 御異議ないと認めます。
○委員長(吉田実君) 御異議ないと認めます。

○委員長(吉田実君) 教育、文化及び学術に関する調査を議題といたします。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○柏谷照美君 大臣にお伺いいたします。
私もおとといこの書類を手にしたものですから、自分で実態を調査するところまで至つております。それからまた、問題点はやっぱりみんなの前で明らかになつた方がいいのではないかといふような考え方もありまして、さうは大方のお考えをお伺いしたいと思うんですが、國士館大学(私立幼稚園の整備充実等に関する件)

(養護学校の義務化問題に関する件)

(私立大学の寄附金問題に関する件)

(文化財史跡指定に関する件)

(道徳教育及び高校教育に関する件)

○国立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○國務大臣(砂田重民君) 國士館大学につきましては從来から学内組織の整備でありますとか、あるいは学生暴力を絶滅するとか、そういうしたこと

を期して、必要に応じましてその都度警告、指導を続けてまいりましたところ、昭和四十八年同大

○委員長(吉田実君) ただいまから文教委員会を

の選任方法などを定めております。それから、学生の指導あるいは学生の生活関係につきましては、四十八年の国会、あるいはそれ以前の国会でも、御審議を踏まえまして、学生部を設置をして学生の生活指導の充実を図り、あるいは学生監といふ問題の職がございましたが、これを学生主事として学部長の統率のもとに置く、あるいは学生寮の寮則を改正をして、朝令夕改の強制を廃止する。そういった学生寮を学生の自主的な生活と勉学の場とするような改善措置を図る。あるいは学内清掃に学生を使うということをやめて、部室等の学生の専用部分について学生の責任で清掃させるようになります。あるいは教育研究施設につきましても、鶴川地区の校舎の新增設を図り、あるいは体育学部の体育館を新設をする。その他、学内式典の簡素化を図ったり、あるいは団体訓練を廃止をしたり、問題になりました学長訓話につきましても、新入生のオリエンテーションのときだけに限ることとした。あるいは教職員の給与なり、事務組織についても改善整備を図つていくというような、いわゆる近代化委員会の改革案は、その主要な部分については逐次実行に移されていると承知をいたしております。

ただ、政経学部におきまして、学部長の選任をめぐって、この選任の仕方は教授会が三名を推薦をして、そのうちの一名を理事長が任命をするわけですが、いますけれども、その際に一位の者が選任されないで、二位の者が選任されたということから、それを契機といたしまして、政経学部の中で教授会との間に対立が生じている。そういうことから、この上申書に示されているような問題が起きていいのかではないかというふうに考えますが、いかがでしょうか。自主性を持ち、しかも大学の先生方なわけですから、きちんと自分たち自身で改革をしていくことが私は望ましいというふうに思

○柏谷照美君　局長にお伺いいたしますけれども、一応その改革案が実行に移されているとするならば、このような異常な事態といふものは出てこないのでないかというふうに考えますが、いかがでしょうか。自主性を持ち、しかも大学の先生方なわけですから、きちんと自分たち自身で改革をしていくことが私は望ましいというふうに思

うに思います。特に、国会の中に持ち出してきて、討議をしようということ自体は、非常に異常なことでありますし、しかも大学の専任教員百四十六名、職員百九十名、高校教員三十五名の委任状を出して、ぜひ文部省で調査をしてくれといふからには、なまはんかなどではこれは成り立たない。局長のおっしゃるような、こういうふうになつてありますといふことだけでは済まされない何物かがあるのではないかと、いふうに思いますが、その辺のお考えはいかがでしようか。

○政府委員(佐野文一郎君) 四十八年の時点で、国会におきましても、たとえば教授会の機能というようなものが問題となり、厳しい御論議があつたわけでござります。そのときに国士館大学が持つております学則による教授会の機能といふのは、学長の諮問機関であるといふことが明記をされておりました。この点につきましても改革委員会の審議を経まして、学則を改めて、国士館大學の場合には教授会の審議事項といふものを明確にし、そしてその審議事項の中に、教員あるいは学部長等の選考、学生の入退学、カリキュラム編成等、そうした大学の教育研究の運営にかかるわる基本的事項については、教授会の審議事項として定めていると承知をしております。ただ、この大学の場合には、先ほど申し上げましたように、政経学部内の対立のために正常な教授会の機能ができない。そのため起こっている問題がある。そういういた異常な状況にあるということのようと思われます。ただ、事実関係につきましては、この上申書に述べられている事柄については、まだ十分に把握をいたしておりませんので、当面、それについての判断は差し控えさせていただきますが、早急に調査をいたしまして、正常な運営が行われるように大学側にお話をしたいと考えております。

○柏谷照美君 学則を改めてと、こうありますけれども、書いたものが改まつたというだけでは、実態が改まるわけではないと思います。いま大学局長がおっしゃるのように、政経学部内の対立だけ

ではないようですが、私はこの文書を読む限りにおいては思いますが、その実態調査の方法ですけれども、具体的に文部省としてはどのような形で実態を把握されようとするのですか。

○政府委員(佐野文一郎君) 大学側の責任者の来省を求めて事情を聴取をいたします。

○粕谷照美君 責任者というのは一体どの方をおっしゃるわけですか。

○政府委員(佐野文一郎君) これは大学側とも協議をいたしまして、最もよく実情を把握をしている方においでをいただくのが適切かと存じます。学部長等がそれぞれ実態を十分承知をいたしておられますので、そういった方々から事情を伺うのがよからうと存じております。

○粕谷照美君 それは、たとえば具体的には柴田梵天理事長、総長、短大校長、中・高校長、この方をお呼びになる、あるいは理事をお呼びになるということもあるでしょうけれども、これらの問題を出した教職員の方々の事情聴取もなさるつもりですか。

○政府委員(佐野文一郎君) 現在のところ、どういう形で事情聴取を行っていくのかにつきましては、確定をした考え方を持っておりません。管理局とも相談をいたしまして十分に検討をいたしましたと存します。

○粕谷照美君 私はそれはおかしいと思いますね。実情を調査するというのであれば、ここには具体的に名前を挙げて訴えられた方もいますし、訴えた人もいるわけですから、両者の意見を聞いて調査をするということが前提でなければならぬと思いますが、いかがでしょうか。

○政府委員(佐野文一郎君) 問題の指摘は、この上申書においてかなり詳細に、かつ具体的に行われております。まず、大学側からこの上申書に記載されている事項についての考え方、その説明を受けたいと考えます。

○粕谷照美君 その次はどうなさるのですか。それで納得されて終わりですか。

○政府委員(佐野文一郎君) 大学側からよく事情

○粕谷照美君 私が申し上げているのは、片方だけの意見を聞いたのではわからないから、もう片方の意見も十分に実情を調査する必要があるのでないかと、こう言っているんですが、大学局長は逃げていらっしゃるわけですね。できないんですか、やらないんですか、しなくとも間に合うとお考えなんですか。

○政府委員(佐野文一郎君) 先ほどもお答えを申し上げましたように、この上申書は非常に詳しく、かつ具体的な御指摘がござりますので、それについて大学側がどのように判断をされ、どういう状況にあるのかということをまず大学側から聴取をすると。そしてその結果に基づいて、さらに上申をされている方々の御説明を聞くかどうかは判断をさせていただきたいと存じます。

○粕谷照美君 文部省がそういう考え方であるならば、私どもまた考え方を直さなければなりません。いずれこの問題について私たちも両者の意見を聞かなければならぬというふうに思いますので、いまは文部省のお考えだけをお伺いして、この点についての質問を終わります。

次は、幼稚園の脱税問題、それから相次ぐ労働問題、もう一つは学校法人化の問題などについてお伺いをしますけれども、先日大変大きなニュースになつたのに、脱税ワーストテンが挙がつてしましました。そこで私立幼稚園、昨年は上から数えて六位だったものが、一躍三位になつた。同じく私立の保育園が初めてことしランク入りして七位になつた。何か大変いことのよう思ひますがこれども、これは脱税ということになりますと非常に問題点だとうふうに思います。この辺について文部省自身は、去年もあつたことだから大したことがないとお考えかもしれません、大臣いかがでしよう、まじめに努力している私学にしてもみれば、こういう状況が出てきたということは、非常に私学全体のイメージがダウンしたということになるのではないかと思いますが、特にずっと

いまままで歯科医科大学問題で、私学イメージがダウーンしているところへもつてきて、ダブルバンチのよきな形で出されているわけですね、どのようにお考えでしょうか。

○國務大臣（砂田重民君）新聞で私もその報道を読みましたが、まことに遺憾な事態であると考えます。ただ文部省といたしましては、私立幼稚園に対します所轄庁は都道府県だものでございますから、個々の私立幼稚園の実態を今日把握いたしておりません。新聞で報道されましたことについても、その事実は残念ながら把握してないわけでございまして、文部省といたしましては、各私立幼稚園がその幼稚園というものの公共性、社会的使命というものを十分自覚して、健全な適正な運用をしてくださることを期待をいたしているのでござりますけれども、新聞報道によります脱税事例等につきましては、直ちに第三者者が知り得ないという問題点もござります。ただ、たとえば東京都におきましては、脱税問題について設置者としての姿勢を非常に正しておられる、私立幼稚園の適正な運営を図るよう文書による指導等も行つておられるごとでもありますので、この問題の生じました事柄につきまして調査をしなければならない、かように考えて いるところでございます。

○柏谷照美君　きのう私は国税庁の方に来ていただきまして、いろいろお伺いしたんですけども、脱税問題が都市近郊の幼稚園経営者に多いということ、それから割合が非常に高くて四〇%なんですね。だから、約二百件近く件数の幼稚園の四〇%といいますと、相当のものがやっている。そうすると、悉皆調査をすればもつともっと大変なのではないんだろうかという憶測を国民の中に与えたと思います。大変心配なことでありますので、東京都だけ終わらないで、全都道府県、税金問題についてはきちんと姿勢を正すような指導をすべきだ、というものがなされなければならぬと思いますけれども、具体的におやりになりますか。

○國務大臣（砂田重民君）新聞報道で読みまして、私も新聞に出でております番付、いわゆる番付で、

の上の方に幼稚園がランクされているのを見まして、びっくりしたわけでございます。都道府県を通じて実情を一度調べてみたい、かように考えております。

については把握しておらないのでしょうか。
お、いわゆるこの雇用問題につきましては、私どもとしては原則としてやはり当事者間で自主的に円満に解決していくことが基本である

それは原則的にはそうであっても、余りにもじつといときには、そのことについてやっぱり私どもは、発言をしなければならない責任があるよう思ふ。ですから、きょうは実は取り上げてみました。

○柏谷照美君 幼稚園にも幾つかの組織がありまして、全私幼、全法幼あります。私も全法幼の機関紙をずっと見せていただいておりますけれども、これは脱税ということはあり得ないと思いまして、それでもきちんと会計をやりましょうというような、みずからの姿勢を正していくような、内部的な運動というものが盛り上がりつつあるわけですね。そういう点から考えて、こわらの私立幼稚園というのは、どうやつたらうまく税金を払わないで済むのかということを、共同で研究しているのではないかというのは言い過ぎで、すけれども、考えているのではないだろうかといふうに思わないわけにはまいりません。それは、税務署の方にお伺いいたしましたら、なぜ個人立の幼稚園に税金がかかるのか、どうして学法幼に対する課税をされないのであるかなどと、ついての大変な不満が、調査を行つた税務署員によつづけられると言うのですね。そのようなことが許せないことである大臣がおっしゃるようだ本当に公共的な性格を持つ幼稚園であるだけに許さないという気持ちで一ぱいです。それと合わせまして、脱税ばかりではないのです。私立幼稚園で相次いで不当な解雇事件というのが起きていますね。全国の個々の私立幼稚園の運営の中しまして、全国の個々の私立幼稚園の運営の中を常に承知するという状況でござるんですね。先生方を解雇をしている。文部省はそういう事實を御存じでしょうか、どうでしょか。
か。

うと思っております。

先日三月の三十一日の日に参議院会館の私の部屋に電話がかかってまいりました。これは四月九日の日と、十日の日に、読売新聞に小平市の私立弥生台幼稚園の不当事の問題についての記事が載つておりましたから、具体的な名前を挙げても差し支えないのではないかと思いまして、いま質問をするわけですが、この幼稚園では、昨年十二月に三人の先生に対し、あなたは遅刻が多いから、あなたは子供を産んでお産の休暇を取つたから、それからもう一人には、どうも園の方針に従わないからなどということで、来年はクラスの担任をさせないからということを通告をしてしまつたのです。そして、ことしの三月の三十日、つい先日ですね。そのほかの七名の職員には、春休みですから自宅へ電話をいたしまして、来年度はあなたは担任ではありませんよ、こう言って通告牛をしてやるわけですね。そしてその翌日私の部屋に電話をかけてまいりましたので、四月の一日には園に行くことになつてゐると言ひますから、なぜあなた方は担任を外されたのかといふことを理由をきちんと確認をしておきなさいと、こうううふうに返事をしておいたわけです。そうしたら、いろいろな理由を言っておりました。私もまことにそのときの話し合いのテープを持つてゐるのですが、テープを動かすほどのこともないと思いますので、お話をするわけですけれども、如として三月三十日に、四月の六日から始まる幼稚園の開園に当たつて、あなたはクラスを担任せませんよ。ようやく四月の一になつて、その理由は聞かれればこうこうですというふうなことは、私は教育の場としてはあり得ないことがあります。金のたわしで園の中のいろいろな、何というの

えたと思います。大変心配なこともありますので、東京都だけで終わらないで、全都道府県、税金問題についてはきちんと姿勢を正すような指導といふもののがなされなければならないと思いますけれども、具体的におやりになりますか。

○政府委員(三角哲生君) 私立幼稚園の雇用の問題につきましても、私立幼稚園に對します所轄の各都道府県知事でござりますので、文部省としてはしまして、全国の個々の私立幼稚園の運営の状況を常時承知するという状況はないわけでござりまして、したがいまして、ただいま御指摘の実態

○粕屋照美君 幼稚園は都道府県知事が管理をするものだから、文部省自体としては実情を知らない。私はそれはそれで事実だらうと思います。

それから、労使の問題については自主的にやなさいと、これが望ましいとおっしゃいますが、私もそれは原則的にはそうだと思ひます。しかる

すかね、手すりのようなどころのさびを取つてお掃除をしなさいとか、あるいはいろいろなところのお掃除をしなさいとか、トライのお掃除をしなさいとか、非常な雑用をやつしているわけです。それで、それだけならないんですねけれども、四月の一日からもう新しい先生を十人雇つてきているんです。だから、しままで十人いたのが、さらに十人ふえて二十人になつてゐるという、こういふ問題がございましたわけですが、私どもとしては実情につきまして詳しく承知しておりませんので、ここで何らかの意見なり、判断なりを申し上げることとは、ただいまの時点では差し控えざるを得ないという気がいたします。

○粕谷理美君 それは具体的に弥生台幼稚園と、こう言えども問題があると思ひますけれども、一般的な問題点としまして、特別音にしなければならないような事情もない、そういう方々十名位に、急にあなたはクラスを持たないでいい、そして新しく十人の人たちを採用しましたからなんて、そんなことがありますか。

○政府委員(三角哲生君) まあ一般論として、何と申しますか、常識論的に考えまして、ある一つの機構といふものを運営いたします場合に、それを構成する者についての交代といふようなことにつきましては、それがやはり円満にいきますようになります。ある程度の事前の予告とか、そういうた通常考えられます手順はあると存じます。ただ、ある一つの組織が、その中の構成員の交代をどういう事情で必要とするか、あるいはどういう手順で行うかということにつきましては、これは個々具体的のケースにつきまして、それが常識的に見て果たして適切であるかどうかということの判断をしなればならないというふうに考えます。

○粕谷理美君 適切であればいろいろな問題が起きないわけです。いろんな問題が起きているといふ中で、私は一つの例としていまのことをお話し

たわけですが、たとえば四月の七日に進級式が
あつた、そのところには大せいのお母さん、お
父さんたちが子供と一緒に出てくる、そうします
と去年まで年少組を持っていた先生が、当然持ち
上がるだらうと思って期待をして来るので、突如
としてこの先生方はあなたの方のお子さんのクラス
の担当ではありません、こういうふうに報告され
るわけですね。そして新しい先生の名前が挙がる、
その新しい先生の名前が挙がつても、別にどうつ
てことないんですけども、いままでの先生方は
もう先生ではなくて雑務、用務をやらせるんだと、
こういう報告があれば、非常にお母さんたちは心
配するわけですね。特にお母さんたちが言うには、
私たちのはこの幼稚園の先生方がいいから、りっぱ
な先生方がそろつてあるからこここの幼稚園に入れ
たのに、いまのようなことでは困ると言つて署名
運動まで起きている。非常に子供たちも落ちつか
なくなつてくる。そんなようなことが四月の九日
の、あるいは十日の日の読売新聞に出でてきた。そ
ししますと、九日の日に新聞に出たそのことを見て、
近くにいらっしゃる幼稚園の園長さんがそこに集
まつて、そしてそのことについての討議をされて
いるわけですね。そこに私のところに電話をくだ
さつた杉本さんという方が出席をしていたら、も
うそんなのやめさせなくちゃだめよというような
ことを平氣で言つてゐるというんですね。だから
園長さんたちはいかにして早く何年も何年もたつ
た方々をやめさせようか、そして新しい人たちを
入れしていくかということについて、一生懸命研究
をしていらつしやるんじやないのか、こういうこ
とを思い出したという話をしておられるわけです
が、その事実は、たとえば同じ市内にあります円
山幼稚園、あるいはりんどう幼稚園、すぐ近所の
清瀬のゆりかご幼稚園なんか、やっぱりがばつ、
がばつと十人ぐらいたずつやめさせられて、新しい
先生が十人ぐらい入つてゐるわけですね。そのこ
とを考えますと、何か連携をしながら、このような
研究をしていらっしゃるんじゃないかということ
を思はないわけにはまいりません。一体十人も大

量の先生方と一緒にやめさせるなんといふよろなことは、普通では考えられないことだと思いますが、大臣いかがですか。

○国務大臣(砂田重民君) 私立幼稚園のことについてお答えしますから、そんなに大きな規模のものとは考えられない、そういたしますと、十人の方が一遍に交代なさるというのは、先生のいまの御発言内容を一般的に承りますと、私はちょっとおかしいという感じを持ちます。ただ、感じを持ちますと、という程度にしかお答えできませんのは、やはり私立幼稚園に対します所轄長が都道府県知事であるものでございますから、私としてはみんなで相談してどうやめさせようかということを研究しているんじゃないかというの、これは柏谷委員の持たれた感じだらうと思うんです。そのことに置いてではなくて、そんなに大きな規模でもない幼稚園の中でも、十人の方が一遍にかわられるということは、それは何かよほどの事情があつたのかな、おかしいという感じを持つことは事実でござります。

○柏谷照葉君 本当におかしいんですよ。それで父母からおかしいと言つて騒がれましたと、また十人のうちの七名についてはちゃんと園児を担当させているわけですね。そして、担任させますよと言つて雇つた新しい十人の方々も、二人組みで担任をさせるんですけれども、一人で担任させてくれると、こういうことどつたら、それはおかしいと言つて、今度は新しい先生方も大変な不満があつたと、園長さんに対してぶつけしていくと、こういう実態が起きているんですが、そのことはさておきましれども、以上のようなことから考えて、じやあそんな問題は不当な首切りなんですから、当然大きな問題点として出てくるだらうと、こう考えるのが普通だと思うんです。けれども、その問題が出ていて、先生方というのは、一年か二年、二年か三年でおやめになる方々が多いわけなんですが、権利意識に目覚めていらっしゃらないわけですね。

それで、何かこんな問題がどこかに統計がない

だらうかと思いましてあつちこつち聞いてみまし
たら、東京都の新宿労政事務所でもって、やはり
これらのことについて実態の調査をしているわけ
です。けれども、この労政事務所にだつて幼稚園
の先生方は相談には来ていらっしゃいません。そ
れから私立の学校の労働組合がありまして、東京
私学労働組合があつて、その幼稚園部というのが
あります。けれども、ここにもやっぱり相談に来
ていないわけなんですね。だから本当に労働基準
法とか、働く者はどのよな形で守られているか
などということを御存じない場合が非常に多いん
じやないだらうか、こう考えます。

それで最初に、労政事務所で出しました園長さ
んよりの調査結果と、それから先生方の調査結果
というのと二通りに分かれているんですけど、園長
さんの調査結果を見ますと、大変問題だなと思いま
すのは、第一に、就業規則があるかないかとい
うことの調査に対しては、就業規則がありますと
いう園は六割で、三分の一の園がつくっていない
わけですね。文部省は、それは労働省に聞いてく
ださいと、こういうふうに言われるかもしませ
んけれども、法律によつてこの就業規則というの
は作成されるように義務づけられていると思いま
すが、管理局長いかがですか。

○政府委員(三角哲生君) 私、不勉強で正確なお
答えができるがどうか自信はございませんが、たし
か労働法の上でそのような規定がなされておつた
かというふうに考えます。

○柏谷裕美君 労基法八十九条により、常時十人
以上の労働者を使用する事業所は、就業規則の作
成がこれ義務づけられているわけで、これがない
ということは明確なるもう労働基準法違反です。
法律違反です。そのくらいのことときちゃんとお答
えいただけないようでは管理局長、ちょっと私ど
も心配でたまりません。それで、労政事務所はど
のように言つているかというと、職員が労働条件
で、今後労働条件の周知徹底を図るためにも就業
規則を作成し、労使関係の改善に役立たせること

が必要と思われるが、こう言つてゐるわけですか
ら、先ほどの問題点ともかかわりまして、これは
都道府県の管理下にあります私立幼稚園なんです
から、文部省としては知りませんということでは
なしに、法律を守るようにきちんとした姿勢とい
うものをやるという必要があるのでないだろ
うか、私はこう考えます。

その他についてもずっと指摘をしていきたいん

ですが、十二時で一応昼食とすることになつてお
りますから、ここでとめます。

○委員長(吉田実君) 本調査に対する質疑は、午
前中はこの程度にとどめます。

午後一時再開することとし、休憩いたします。

午前十一時五十九分休憩

立の幼稚園の先生の話です。
昨年出産をいたしました。出産いたしましたと私
は共済から給料の一ヶ月分の出産給付金が出るこ
とに至つているわけです。ところが、一年たつて
も出してこないので、非常に不思議だという連絡
がありましたので、私学共済そのものに私は直接
電話をして聞きました。そうしますと、手続上の
ことだとおっしゃるのですが、一年間はうりつ
放しにされていましたということは事実なんですね。
その手続上のこととは一体どうしたことなのかとい
いますと、本人の給料よりも、私学共済に登録を
されている給料が低いわけなんですね。おわかり
ですか。このような事実といふのはあっていいこ
となんでしょうか。いいというふうにお答えに
なれないと思いますけれども、どうでしょう。

○政府委員(三角哲生君) どうも具体的な事例がよ
くわかりませんので、明確なお答えがちょっと考
えにくいのですが、先ほどから申し上げ
ておりますように教員につきましての給与の届
け出は、私学共済組合に対しては学校法人が行う
ということになつております。そうしてただい
まの掛け金の問題でございますが、当然、制度上
半々で率によつて出していくたゞということござ
ります。でございますから、その七千円とい
うのがよくわからないのでございますが、半々であ
りましたら三千五百円ずつ半々なのか、それとも
一万四千円であるべきものがその半分しか入つて
いないのかといふあたりにつきましては、具体的
な実情について承知をいたしましたと、ちょっとこ
こで申し上げにくいのでございます。

○柏谷照美君 そのとおりなんですね。私もその具
体的なことで文部省に詰めなければならぬとい
うふうに考えておりましたけれども、しかし余り
また具体的にいたしますと本人の解雇にもかか
わってくるのではないか、こういう心配をいたし
ます。私どもの方で本人に何回も何回も連絡をいたし
ますので、私は具体的にしないで質問をしている
のですが、御主人からそのような連絡があつて、
私どもの方で本人に何回も何回も連絡をいたし
ます。私がわざわざ園長さんを訪ねてきていた
ところの園長さんは私学共済本部まで訪ねてきて
いた。私どもの方でそういう連絡をとつてあるとい
うことがわかりましたら、びっくりいたしまして、
その園長さんは私学共済本部まで訪ねてきて
いた。こういう実態があるんですね。そのこと自体
に間違いがなかつたとしても、出産をした本人か
ら不信感をもたれるようなことを園長さんがやら
れる、そしてまた、私学共済本部そのものも、給
料が毎年改定になる、低い給料で出していくて、
たのであらうと思います。

○柏谷照美君 そういうお答えですと返事になら
ぬのですね、大変私も困るんですが、具体的に A

子さんとしますか、その A 子さんが自分の給料か

らさらば若干種類の異なつたものといたしまし

○委員長(吉田実君) ただいまから文教委員会を開
く。午後一時八分開会

○委員長(吉田実君) ただいまから文教委員会を開
く。午後一時八分開会

○委員長(吉田実君) 再開いたします。

休憩前に引き続き、教育、文化及び学術に関する
調査を議題とし、質疑を行います。質疑のある
方は順次御発言願います。

○柏谷照美君 午前中に引き続きまして、新宿労
政事務所で出しております園長さんの調査による
労基法違反の第二番目の問題は、たとえば労働時
間についてであります。労働時間についての違
反が、七十二園中五十三園ありました。また、有
給休暇の制度がないという、こういう園も非常に
多いわけなんですが、このようない労基法違反とい
うのは私ども問題だと思いますが、私立幼稚園と
いうのは、労働基準法適用の事業所だといふう
に思いますが、どうでしよう。

○政府委員(三角哲生君) 規模にもよりますが、
労働基準法が適用になる園が多いと存じます。
○柏谷照美君 あわせて、先生は労働者と規定を
されていますが、第九条いかがでしよう。

○政府委員(三角哲生君) 制度上そのようになつ
ております。理解しております。

○柏谷照美君 そういうことであれば、きちんと
お答えしてあります。

○政府委員(三角哲生君) 基づいて措置をいたして
おるというふうに理解をしてよろしいですか。

○政府委員(三角哲生君) ただいま御説明申しあ
げましたように、私学共済組合は学校法人の報告
に基づいて措置をいたしておるわけでござります
ので、学校法人からそのような報告が来ておつ
たのであらうと思います。

○柏谷照美君 そういうお答えですと返事になら
ぬのですね、大変私も困るんですが、具体的に A

子さんとしますか、その A 子さんが自分の給料か

らさらば若干種類の異なつたものといたしまし

て、「國又は地方公共団体において教育事務又は教育を担当する國家公務員又は地方公務員の職」、それから「外國の官公署における前号に準ずる者の職」ということが定められておるわけでございまして、私立学校の設置者は、ただいま概容を申し上げましたような規定によりがたい特別の事情がありますときには、五年以上教育に関する業務に従事し、かつ教育に關し高い識見を有する者を校長として採用することができるという定めになつておるわけでござります。

○粕谷照美君 ですから、原則的にはやっぱり教職免許を持つておるということが望ましいけれども、特別の場合にはなくともよろしいんだというふうになつておるのですが、この特別の場合の方が私立幼稚園の場合にはよけいなんではないですか。その辺の調査は全然なされていらっしゃらないと思いますから、この園長さんの資格そのものもやはり調査をしていただきまして、父母も本当に園長さんはりっぱな方だ、そこに働く先生方も、この園長さんとなら一緒に仕事ができるというふうに思いますが、この特別の場合の方があつぱりやめざるを得ないような条件に教師が追いつかれていますといふ意味で、今回のこの補助金といふものは、公立幼稚園に対する経常費助成につきましては、御承知のように、従前から地方交付税制度における財源措置と

三年しか勤いていらっしゃらないというの、やつぱりやめざるを得ないような条件に教師が追いつかれていますといふ意味で、今回のこの補助金といふものは、追いつかれていますといふ意味で、今回のこの補助金といふものは、公立幼稚園に対する経常費助成につきましては、御承知のように、従前から地方交付税制度における財源措置と

三年しか勤いていらっしゃらないといふの、やつぱりやめざるを得ないような条件に教師が追いつかれていますといふ意味で、今回のこの補助金といふものは、公立幼稚園に対する経常費助成につきましては、御承知のように、従前から地方交付税制度における財源措置と

財源措置はあくまでもその必要な経費の一部を補助するというものですござりますから、したがいまして、ただいま推計で申し上げましたようなペーセンテージが出るわけございまして、当然、本來の各私立の教育機関におきます財源措置は、当該設置者が責任を持って計画を立て、またその手当てについて責任を持つていただくということをございまして、補助金ですべてを事足りりといふことで安心できるという性質のものでないわけでございまして、これはまああえて御説明するまでもないとは存じます。

われでありますけれども、五十一年度——つまり五十一年の五月一日から五十二年の四月三十日までの間の実績を申しますと、公立の幼稚園で百四十八園、それから私立の幼稚園で二百五十八園、合わせて四百六園なんですが、これはその間の計画から言いますと、五百七十四園ということになりますので、計画に対して七〇・七%ということです、計画どおりには行っていない。ただ中身をまとめると、弘法幼稚園の方は、十画と上回って一三

いといふことの意味は、こういうことであるうござんす。
思います。実は幼稚園につきましては、国庫補助と交付税の措置で、両方で五十一年度三百三十九億の措置をいたしております。しかるに、都道府県におきまして実際に行つた幼稚園に対する補助、この実績が百八十二億ということで下回ります」と。この昨年度の実績はどうでしようか。

あつてもいいわけですけれども、しかし、幼稚園教育を大事にしようというその国の方針から考えてみますと、私どもにしてみればこれは許せない行為だというふうに考えます。

けれども、そのことはさておきまして、それではその学校法人化についてのこの認可基準の通知が五十一年の十月に出されましたね。一年余りたっているわけですから、各都道府県の進捗度というのはどんな状況でしょうか。

○政府委員(三角哲生君) 学校法人立以外の幼稚園からの学校法人化の数でございますが、四十九

○粕谷照美君 私も何も補助金で一切を支払いませんで、そんなことを言っているわけではないのです。お話をした幼稚園の先生が、二十五年も前に十三ヶ月の時合ひで、こう、う二二二と

画を下回つておると、こうしたことでございまして、五十一年度までを累計いたしますと、その間の計画としては、公・私合わせて二千六百二園など

九十三億円であったわけでござりますが、これにて
対します各都道府県の支付決定額で、ただいま手
元にあります資料で申し上げますと、幼稚園の学
校法人立と、それからその他の学校法人以外との合
わせまして、約二百九十億円という数字を手元に
持っております。

年度中には五十園、五十年度中は六十八園、五十年度中は七十一園というふうに、学校法人に組織がえをする幼稚園の数が徐々にではございまして、が増加しております。なお五十二年度中にどのくらい学校法人化ができましたかにつきましては、現在まだ調査中でございます。

いうもう感謝の心でいっぱいなわけです。やっぱり子供がかわいいからがんばりますと言うんですけれども、それでも新卒の方々の初任給に比べれば高い給与だから、経営難であります園長さんにしてみれば、大変目に余る額だらうというふうに思いまして、やっぱり長年勤めた方々はやめていただきたいということになるのではないかと、これは想像にかたくないところであります。そのようなことも含めまして、ぜひともこの経常経費に対する補助額というものは大幅に考えてもらいたいと思います。

○柏谷照美君 そうしますと、本来そちらに回すべきものが、ほかのところに回っているお金が二百三億円と、こういう理解でよろしいのですか。

○政府委員(三角哲生君) ほかに回つておると申しますか、交付税措置でござりますので、これは一応そういう積算で措置をいたしますが、これについてどのような各地方公共団体ごとの財政計画と申しますか、予算をお立てになるのは、そのふたついてどんよりしたような姿になつておるわけでございました。ただ、幼稚園につきましては、たとえば個人立等のものにつきましては、将来学校法人となるという意思を持つておるかどうかというふうなことを、専門家の方からお聞きしたいと思います。

○柏谷照美君 この数字というのは、文部省が最初に考えていた数よりも多いというふうに考えていますが、あるいは少ないというふうに判断してよろしいでしょうか。

○政府委員(三角哲生君) なかなか学校法人化をいたします場合にも、いろいろ個々の園につきましては、それぞれの事情でござりますとか、そぞからいろいろ片づけておくべき問題でございまとかがあらうかと存じますし、したがいまして、学校法人化をすることは、そう簡単なことでもないというふうに思っておりますので、こ必ずしも多いとは思いませんが、なおこの五年というものの年数が始まつたばかりでございまつて、今まほんとうふらもへんことはない、

の入居を希望する限りをすこべて受け入れることを目標にしてきているわけですが、四十七年からの前半五年間の実績ですね、公立の伸び具合、それから私立の伸び具合、これを文部省の考えていたものに對してどういうふうに受け取っていらっしゃいますか。

○柏谷照美君 大変激減しているわけですね。その理由は一体どこにあるのでしょうか。これについては、去年の予算委員会における質問で、王置委員がやつておられますけれども、県知事の中

に、実際には二百九十九億円というんですから、この差額の三百三億円は正しく使われていない。まるほど原則的には、いま御答弁のようなことども

一年度には対前年に比べまして二百八十八園、これから五十二年の五月一日現在で、三百二十一園前年に比べて学校法人立というものの幼稚園が

○政府委員（諸澤正道君） 四十七年度の当初に、

にピンはねをしているのがあると、こういう」と

の差額の二百三億円は正しく使われていない。よ
るほど原則的には、いま御答弁のようなことど

れから五十二年の五月一日現在で、三百二十園、前年に比べて学校法人立といふものの幼稚園が

えておるというような事情があるわけでござります。

○柏谷照美君 新設はわかるんですけれども、既設に対するこれは緩和基準のわけでござります。それはどうであるかと、いう質問をしたつもりでいたわけです。私が「全法幼時報」によつてわかつたんですけれども、各県内で非常にアンバランスがあるわけですね。たとえば一〇〇%学法化したいという希望の県は三重県、鳥取県、長崎県です。それから、その次一〇〇%までございませんけれども、高い比率を示しているのが新潟、愛知、千葉、高知、北海道だと、こういうふうになつてゐるんですが、その中で大変気になりますのは、愛知とか千葉は高い希望の数字を示してはいるけれども、「補助金はもらひだけはもらひておけの宣伝が浸透してはいるためとも考へられる。」という言葉が記事にあるわけですね。ここのことろでちよつとお伺いしたいんですけれども、五年以内に学法化しますと、「こういう園は、五年たつてもしなかつた場合には何か罰則規定でもあるのでしょうか。罰則規定がないとするならば、そのお金は返してもらひといふことになるのでしようか。もらい得で終わりということになるのでしょうか。」

○政府委員(三角哲生君) 経常費の補助につきましては、学校法人立以外の場合につきましては、やはり所轄庁である都道府県が一々補助の申請を受けます場合に確認をして、将来学校法人になる意思があり、努力をする気持ちがあるかどうかをチェックしているはずでございます。そういうことで助成をしておるわけでございますが、五年を経まして、学校法人にいろいろな事情でならなかつたという場合に、御質問の罰則といふようなものはないわけでござります。

それから、それまで受けました補助につきましては、これはあそ後の補助は打ち切らざるを得ないと思っておりますが、それまで受けました補助につきましては、これは経常費の補助でございますから、毎年毎年の保育に充当しても

らう、そういう経費でござりますから、これを返還をさせるということは考へておらないのでござります。

○柏谷照美君 そうすると、もらい得ということになるわけですね。五年間純然たる私立幼稚園でいった場合と、私は学法化しますよと言つて、五年間ずっとといって、やっぱり学法化しませんと言つて、個人立幼稚園になつていった場合とでは、考へてみればもらい得ということになるのではな

いですかと聞いているわけです。

○政府委員(三角哲生君) もらわなかつた場合よりは、もらつた場合の方が有利という意味ではもうらい得ということと存じますが、私どもはやはり所轄庁である都道府県がいろいろそこの園の運営のけじめ等はチェックをして支給しておるものでござりますし、ござりますから、究極その補助金の効果が及ぶのはやはり園児、児童の方に及ぶにも考へるわけでござります。

○柏谷照美君 そういう理解しかねません。個人立ですつと見て、六年目も個人立でいった場合と、学法化しますよと言つて、相当の多額のお金になりますけれども五年間もらつていく、園児一人当たりにでしよう、ですから、大変なんですよ。そして五年目からは個人立になつて、私はこれに返つていったということについては、私は異議ありません。しかし、そのことによつて違ひが出てくるのではないかですか。そうすればこれが明らかになりますけれども、その辺についての御質問を今後もやつていただきたいと思います。

さて、それではお伺いいたしますけれども、文部省自身はやっぱり学法化を指導しているわけですね。なぜ個人立よりも学法化がよろしいというふうに指導されるのですか。

○政府委員(三角哲生君) やはり学校教育法の基本原則として、私学は学校法人によって設置されるということが前提になつておるわけでございまして、ただ御承知のように、幼稚園とか特殊教育諸学校につきましては、従前からのいろいろな事情もございまして、学校法人立以外のものも現にございましたし、それから実際に運営もされておるわけでございます。そういうことで、まあ現状では両方を認めるということでございますが、どちらかと申しますれば、教育というものはやはり

ら、できる限りの努力をしていただきたい。ただ、一つの社会的な營みでござりますから、状況によりまして、いろいろ不可抗力的な陰路とか、そういうことでできない場合もあるうかと。そういう場合に果たして今までの補助金をどうするかということにつきましては、これはやはり日常の教育活動に充當されたものでございますので、それをさかのぼって返還をさせるということは考えないということにいたしておるわけでございま

す。

○柏谷照美君 りつばな個人立があることも私も直接お伺いして見ておりますから、その点については構わないわけですから、しかし原則的に学法化していくということが非常に重大でありますか、しかし、大事であるというふうに考えていらっしゃるのであれば、なぜ学教法百二条、このところにある「当分の間」というものを削除をされないのでですか。いつになつたらその「当分の間」というものはなくなるのですか。

○政府委員(三角哲生君) これは当初からこういふ規定がなされておるわけでございまして、「当分の間」というのを具体的にどの程度の長さで処理するかということは、個々の法令とその法令が規定がなれない場合もあるでしょう、これは意図的なものではないわけですから。その場合については、あなたのおっしゃったような答弁も納得ができますけれども、その辺についての御質問を今後もやつていただきたいと思います。

さて、それではお伺いいたしますけれども、文部省自身はやっぱり学法化を指導しているわけですね。なぜ個人立よりも学法化がよろしいというふうに指導されるのですか。

○政府委員(三角哲生君) やはり学校教育法の基本原則として、私学は学校法人によって設置されるということが前提になつておるわけでございまして、ただ御承知のように、幼稚園とか特殊教育諸学校につきましては、従前からのいろいろな事情もございまして、学校法人立以外のものも現にございましたし、それから実際に運営もされておるわけでございます。そういうことで、まあ現状では両方を認めるということでございますが、どちらかと申しますれば、教育というものはやはり

継続性でござりますとか、安定性でござりますとか、そういうことが大事でござりますので、そういう意味合いの上から、個人立でもそういうふうにやつていていただくというところは多いと思えますけれども、制度の仕組みとしては、そういうことにつきましては、これはやはり日常の意味から学校法人の方が望ましいということです、そういう基本的な立場でこれまでやつてきたわけでござります。

「当分の間、学校法人によつて設置されることを要しない」と、こうあるのです。だから、ここのこところで矛盾が出てくるわけですね。このこと 자체は私どもは民間の恣意に幼稚教育をゆだねて、国家が国の責任において処していこうという姿勢が足りないからだというふうに考えます。この問題について大臣はどう取り組んでいらっしゃるおつもりかお伺いして、質問を終わりたいと思います。

○國務大臣(砂田重民君) やはり幼稚教育の場としての幼稚園が、ずいぶん昔から自然発生的に私立幼稚園で行われてまいりましたことは、これはもう粕谷委員も御承知、御認識のとおりでござります。その現実をみつめて「当分の間」という字句が入ったと思いますけれども、学校法人化するためいろいろな困難な事情もまたありましたけれども、そういう困難な事情を克服するために、各都道府県が所轄として持つておりました学校法人化するための基準、学校法人として認可いたしました基準の緩和を図りました。公・私立幼稚園の適正な配慮についての協議会を設けるなど、そのような方向で都道府県に対して指導、助言をやつてしまひましたので、私はやはり先ほど初中局長がお答えをいたしましたように、公立の幼稚園が計画どおりいかない、逆に私立の幼稚園が非常に計画以上の実績を上げてきている。これは一つは地方公共団体の財政の問題等もあつたかと思います。また先ほど管理局長がお答えをいたしました、交付税の配分どおりに公共団体がそれを使っていない、このこともまた、各都道府県の経済事情もここ三、四年の大変な変わり方に原因するかと思ひますけれども、そのような事態は事態といたしまして、方向としては先ほどお答えをいたしましたような、法人化への問題点の緩和を図る趣旨の指導も都道府県に対していたしておりますから、これからもなお一層、自治省における交付税算定をより充実させていただくようお願い、連絡をとりながら、私どもの助成金についても、充実強化を図りつつ、学校法人化への努力

をさらに続けてまいりたい、かように考えるものでございます。

○柏原ヤス君 私は、養護学校の義務化について、何点かお聞きしたいと思います。

来年——昭和五十四年四月一日から養護学校は義務化になります。義務教育は制度的に完成することになるわけでございます。で、この養護学校の義務化というのは、実質的にはすべての障害児に就学する機会を保障するということになる。すべての障害児に教育を受ける権利を保障するということになるんだと、こういうふうに思います。そして、その対応すべき問題と文部省が取り組まなければならぬと、こういうふうに考えておりますが、この点いかがでしょうか。

○國務大臣(砂田重民君) 养護学校の義務制の趣旨から、障害児に対しまして、可能な限り教育の機会を提供することに努めなければならない。すべての障害児に対しても、第一の基本的な問題点でございます。また、そうあるべきと心得ております。

そこで、第二番目に問題になりますのは、やはり現実の問題として、その障害の種類、程度等からして、医師の診断等によりまして、治療にもつなげば専念をしなければならない、そういう必要があるために、学校教育を受けさせることができると申しますならば生命的に適当でない、そういうお子さんがおられることがまた事実でございますの

で、いまの第一点の基本的な趣旨、第二点の現実問題、あわせお答えいたしますと、一例的に就学できないお子さんはゼロであるということにはなりませんけれども、やはり何といつても、第一番目にお答えをいたしました義務制の趣旨を踏まえて、この養護学校の充実に努力をしてまいらないければならないと、改めて肝に銘じて考へておられます。

○柏原ヤス君 そこで、養護学校義務化に当たりまして、政府は障害児を持つ保護者に対し、全員就学についての趣旨これを漏れなく知らせるところでございます。

されなければならない、こういうふうに思います。とかく障害児の就学ということについて消極的な保護者もある、こう考えましたときには、いま国が義務化に踏み切ったんだという力強い呼びかけ、そういうものはぜひ必要だと。文部省としてもお考えではあると思いますが、その具体策、これをお聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(砂田重民君) やはりこの問題は保護者の方々に、十分の御認識と御理解をいただきなければならないことは、もう議論の余地のないところでございます。やはり第一義的には、養護学校の設置者でございます各都道府県の教育委員会において、その趣旨の徹底に最大限の努力をしていただかなければなりません。そういう意味で、就学指導委員会等のことにつきまして、国がその経費補助をいたしましたのも、一つはその趣旨に基づくものでございます。同時に、本年五十三年度におきまして、心身障害児教育に関する理解を得て、その普及、促進を図りますために、保護者等に配布する小冊子を作成する経費を、五十三年度予算で計上いたしているところでございます。

Rに努めてまいりたい、こういうふうに考えるわけです。

○柏原ヤス君 次に、義務教育になれば就学義務の猶予、免除ということについての取り扱いは、義務化以前よりは異なってくるのではないか。当然異なつてこなければならないと私は思います。町村教育委員会は就学義務の猶予または免除を行なうことができると、こういうふうになつております。

そこで、この病弱、発育不完全、こういう点には、義務化になればそれなりに教育的な対応をしなければならない。何かの方法で教育すべきだ。就学義務の猶予、免除については、ここに言われているように、真にやむを得ない事由によって、教育的対応が不可能だという場合に限って、猶予または免除の取り扱いをすべきです。この適用の基準を再検討すべきだと私は思います。

そこで、一例を申し上げますと、昭和三十七年の十月十八日付で、初中局長の通知第三百八十号が出されておりまして、ここに猶予または免除についての指導がされてございますが、この中を見ましても、ここにございますように、(2)の中の白痴その他についての猶予または免除を考慮することができないと認められる者については」というようなことが、これは義務化されないとさはこれでいいと思いませんけれども、義務化されれば、こういうところはもう当然検討の問題点だと私は思いました。その他の児童福祉法などによる措置にゆだねます。その他、児童福祉法などによる措置にゆだねることが大変なんですよということを、やはり個々に丹念にP.R.する必要があると思うのです。そこで就学指導委員会等をつくって、そういうことをやり詳しくこういう障害のお子さんは教育を受けるのが大切なんですよということを、やはり個々に、その際の資料としても、障害を持つておられる子供さんの親一人について、そういう趣旨がよくわかるような冊子をつくるという趣旨でございますので、当面それに力を入れて、私どもP

Rに努めてまいりたい、こういうふうに考えるわけです。

○國務大臣(砂田重民君) 義護学校教育の義務制の趣旨からいたしましても、病弱、発育不完全、こういう子供たちに対して可能な限りこういう教育の機会を提供していくのが基本でございます。医師の診断等によって治療に専念をしなければならないという、学校教育を受けさせることが適当でない最小限と申しますかそういう医師等の判断から慎重な対応をしなければならないという一部分の子供さんたちに対しまして、そういうたる猶予、免除の措置に当たりましては、心身の状況を正確に把握をして、きわめて慎重に判断をするよう指導していこうとしているわけでございます。また、できるだけ猶予措置でこれはやりたい、免除という措置は例外的な場合に限定する、そういう考え方方立ちまして、ただいま御指摘の三十七年の通達というものは、猶予、免除措置基準を含めまして再検討をいたすことにしております。

○柏原ヤス君 そこで、障害児の教育措置の判別、これが就学指導委員会の検討により行われ、そして教育委員会がこれを決定するということになりますが、この就学指導委員会、この委員会についてお聞きしたいんです。

まず、運営状況はどうなっているか。年に平均して何回ぐらい会が開かれているか、時期的にはいつごろ開かれているのかというようなことをお尋ねいたします。

○政府委員(諸澤正道君) 就学指導委員会は、五十三年度までには全都道府県に、それから全市町村をカバーする地域に設置される予定で進めておりますが、五十二年度すでに設置されております。する都道府県、市町村の就学指導委員会の開催状況を見ますと、都道府県の場合は年四・二回、市町村の場合は三・三回となっておりまして、大体の開催の時期は十二月から一月、二月と、この辺の時期になつておるわけござります。

○柏原ヤス君 この就学指導委員会の活動に対して、先ほど大臣からもこういうことをやつていてるという、大変御期待をかけていらっしゃるようなお言葉がございました。ところが、国の補助を見

ますと、非常に少ないわけです。都道府県に対し、ては二百十八万円の半分、百万円足らず、市町村の場合には二十一万八千円の三分の一、約七万円足らずの補助でござります。そして、権威ある人たちを十人とか、十五人とか任命しているわけですか。これは一体どうなのかしら、余りにも少ないのじやないか。就学指導の機会が四・二とか、三・三とか、これで果たしてこういうむずかしい検討がされているかどうか、私は非常に不十分だと思います。その回数が少ないというのも、結局国の補助が足りないからだ。ぜひ予算の裏づけをもつとやっていただきたい、必要なメンバーが確保できるよう、活発な検討ができるように、そして適切な就学指導ができるようにすべきだ、こう申し上げるわけでございます。

私は会であると思ひますので、こういう会は常設の機関として必要だ、たとえばされけれども、特殊教育センターというような名前をつけて、専門的な教育相談機関としての整備、これがぜひ必要であると思ひますが、この点いかがでしようか。

○國務大臣(砂田重民君) 先生御指摘の特殊教育センターというようなものは、だんだん必要だと思ひます。体に障害を持つ子供たちが就学をした後の問題として、このようなやはりセンターというものを置いて、教育と医学と心理学との総合的な見地からの教育相談でござりますとか、検査でござりますとか、そういうことを行います特殊教育センターを、各都道府県に逐次置いてまいらなければならないことだと考えます。ただ、就学指導委員会というものはこれと少し性格を異にする委員会と考えていい方がいいと私は考えておりまして、就学指導委員会については、もっぱら就学指導に専念をしていただく、就学した後のお子さんたちのために、各都道府県に特殊教育センターといふものを置いて取り組んでいく、こういうふうにしてまいりたいと考えているところでございます。

○柏原ヤス君 関連でございますが、障害児の児童教育についてお尋ねいたします。

障害を有する子供の場合は、特に幼児からの教育が大切だ、このように言われております。

まず、そこで、国の養護学校の幼稚部、この整備が計画されております。ところが見てみますと、計画の当初からその目標が幼稚部に就学させるべき該当児が二分の一というふうになつております。全該当児の二分の一、どうして二分の一といふような目標を立てたのか、最終段階の二分の一、それを具体的に見てみますと、非常に大せいの児童が入りたくても入れない、こんなような現状になるわけですね、どうして二分の一を目標にしたのか、その点いかがですか。

○政府委員(諸澤正道君) この四十七年から十五六年までの十年間に、いまおっしゃるように対象児の半分が入れるよう幼稚部の整備を図る、

こういう計画を立てたわけでございますが、御承知のように、この養護学校教育というの是非常におくれておりまして、障害児の実態を国で初めて調査したのも実は昭和四十二年でございます。その前は一体どのくらいの障害のお子さんがいるものかということも明確でなかった点もあつたりしているわけです。そこで、国としてはできるだけ早く義務教育部門の完成を図りたいと、こういうことを第一の念頭において整備をしてきたわけでございます。

そこで、幼稚部につきましても、できることなら一遍に全部の整備計画を立てたかったわけでございますが、県の財政等を考えました場合、そうは言つても、並行して幼稚部まで完全整備といふことはむづかしいであろうと、こういうことで一七七年からまず十年間で半分を対象とすると、こういうことにしたわけでございます。そこで、五十四年から御指摘のように、小・中の義務制が施行され、それに対応していま各県では小学部、中学部の整備を急いでおりますので、それが整備されましたならば、直ちに私どもとしても幼稚部の方にさらに力を入れて整備を図つてしまりたいと、こういふうに考へるわけでございます。

○柏原ヤス君 そこで、この養護学校幼稚部の整備計画は非常におくれております。今後の見通しはどうなつか、またおくれている原因といふものほどにあるのか、それをお聞きしておきたいと思ひます。

○政府委員(諸澤正道君) いま申しましたように、この十カ年計画のうち、昭和五十二年度までに四百四十五学級を整備する計画でおりましたが、現実には五十二学級しかできていないというところでございまして、これはまあ御指摘されたとおりでございます。その原因とするところは、結局この小・中学部に大部分の精力をとられておるというのが現実であろうと思うわけでございます。養護学校小・中学部の整備計画につきましては、四十七年当時二百六十一校ありましたのを、さらに二百四十三校でしたかつくて、約五百校

を整備する計画でございましたが、その後やつてみますと、そのような学校は大体一校の児童、生徒の規模を百五十人と抑えておるわけですから、現実には、やはり百五十人規模の学校をつくりますと、子供の通学距離の問題等もあつてなかなかうまくいかない。そこで、規模は小さくても、もつとたくさんつくるべきかぬというような課題もありまして、いま非常に各県とも、どういう配置で、どのくらいの規模の学校をつくるかといふことについて、最後の配慮をしておるというような現状でございますので、繰り返しになりますが、その問題をまず一応のめどをつけてから、幼稚部の方に力を注ぎたい、こういうことで考えておるわけでございます。

○柏原ヤス君 次に、養護学校が義務化されますと、法令等に定められた程度の精薄児、肢体不自由児、病弱児は必ず養護学校に就学しなければならないということになるわけで、そうしますと、

いままで特殊学級、普通学級に通学していた障害児も、養護学校に入れられるのではないか、転校させられるのではないかといふ心配が一部の保護者にあるのを聞いております。こうしたことについて、法医学的に行うのではなくて、障害児の立場、保護者の状態、いろいろ考えて、それこそ就

学指導委員会など、専門的な機関でよく検討して、納得いくように、そして、混乱のないようにすべきであると思いますが、この点はどのようにお考えいらっしゃいますか。

○国務大臣(砂田重民君) 養護学校の義務化といふのは、私どもは二つの義務があると考えているわけです。一つは、やはり設置者が養護学校を設立をする義務、もう一つは心身に障害を持つてい

るお子さんを就学させる義務、しかし、どこに就学をするかということは、それはやはり施設等も整い、専門的な教育を受けた、そういう教員がおられる養護学校に行かれることが一般的には好ましいことであると考えております。しかし、いま御指摘になりましたような、現に小・中学校に就学をしている、あるいは普通の小・中学校の特殊

学級で教育を受けている、そういう、どう申しますか、レニアースのお子様とでも申しますか、そういうお子様に対しても、無理強いに養護学校に引き離していくというようなことは考えておらない

ところでございまして、やはり適切にその障害の種類なり、程度なりを把握をしていただきまして、いま通つておられる学校の御意見も聞き、御両親の御意見も聞く、そういうことを通じて慎重に各種の検査、調査などを行いました上で、総合的な見地から就学なさる道を教育委員会で考えていく、こう考えているわけでございます。原則は原則、レニアースの場合はレニアースの場合で対応していくべきものだと、さように考えております。

○柏原ヤス君 それではもう少し念を押しておきたいんですけれども、現在入っている特殊学級、

普通学級に通学している障害児は、強制的には変えられない、こう考えてよろしくございま

すね。

○国務大臣(砂田重民君) 先生、それはもう個々のケースによるんではないでしょうか。現在特殊

学級に進んでおられて、そのまま特殊学級へ行く程度の障害のものである者、そしてまた御両親も

特殊学級にそのまま通わせたいと思われる場合も当然ございましょうし、やはり特殊学級へ行くの

は無理だなというお考えの御両親もあるかもしれません。それはやはりレニアース・ペイ・ケースの問

題であろうと思うんです。ただ基本的なことは、いま先生おっしゃいました無理強いというような

ことは考えておらないところでございます。

○柏原ヤス君 次に、養護学校と児童福祉施設との関係についてお尋ねいたしました。

養護学校と児童福祉施設、この内容を比べてみると、機能的に同じような部分がいろいろござ

りますと、納得いくように、そこへ通学させるというところがございます。

○柏原ヤス君 次に養護学校の適正配置についてお尋ねいたしますが、盲・聾・養護学校の建設には、地理的な条件などがありまして、いろいろと

施設及びそこに収容されておる子供の実態というものを考えて、どういうふうにしたら一番効果的であり、かつ公教育的であるかということを考えなければいけないと思うわけでありますと、それだけ協力してやろうやと

しまして、お互にいろいろ問題を抱えて、なかなか理屈どおりにいかない面もござりますけれども、今後もひとつできるだけ協力してやろうやと

いうことでありますので、御期待にどれだけ沿えますか、できるだけ努力はしたいと思っております。

○柏原ヤス君 次に養護学校の適正配置についてお尋ねいたしますが、盲・聾・養護学校の建設には、地理的な条件などがありまして、いろいろと

施設及びそこに収容されておる子供の実態というものを考えて、どういうふうにしたら一番効果的であり、かつ公教育的であるかということを考えなければいけないと思うわけでありますと、それだけ協力してやろうやと

しまして、お互にいろいろ問題を抱えて、なかなか理屈どおりにいかない面もござりますけれども、今後もひとつできるだけ協力してやろうやと

いうことでありますので、御期待にどれだけ沿えますか、できるだけ努力はしたいと思っております。

○政府委員(諸澤正道君) 重度精薄の子供さんを収容するような児童福祉施設をどういうふうに考

えていくべきものだと、さように考えております。

○柏原ヤス君 それではもう少し念を押しておきたいんですけども、現在入っている特殊学級、

普通学級に通学している障害児は、強制的には変えられない、こう考えてよろしくございま

すね。

○政府委員(諸澤正道君) 重度精薄の子供さんを収容するような児童福祉施設をどういうふうに考

えていくべきものだと、さように考えております。

○柏原ヤス君 それではもう少し念を押しておきたいんですけども、現在入っている特殊学級、

普通学級に通学している障

ですが、一定規模以上の大きい市とか町などについては、障害児の教育機関を設置できるよう、制度上の検討をする必要があるんじゃないかな、その場合盲・聾・養護をまた別々じゃなくて、総合でつくるというようなことも考えてもいいんじゃないかな。

もう一つは市・町・村立の場合も国庫負担率を都道府県並みに引き上げるというようなまざと財政上の措置を図るということは絶対的な条件だと思ひますが、こういう点の配慮、これは検討さ

きいまと同じような考え方で、なおできるだけいろいろな指導、助言をして、適正な配置ができるよう努めまいといいたい、かように思うわけです。
○柏原ヤス君　養護学校の教員の配置基準についてお尋ねいたしますが、その前に、養護学校の教員で腰痛の人があえていると聞いておりますが、実態を掌握していらっしゃいましたら教えていただきたいと思います。

○政府委員諸澤正道君　掌握しておりません。

○柏原ヤス君　障害の重度化、重複化、それに伴つて、當時生活介助を必要とするために、教職員の負担といふものは非常に過重になつております。現場の先生方にお聞きしますと、本当に想像以上の負担になつてゐるわけです。こうした先生方の健康状態に、腰痛といふものはもう本当につきません。

とつてゐる。非常にお氣の毒だと思つております。そこで、介護的な業務の必要に応じて教員の定期評定をふやす、もう絶対これはふやさなきならない」と、見易く「引きます」と二もそち、うらうに思ふ

○國務大臣（砂田重民君）教員定数の長期計画は、既に御承知の如く、この問題を解決するためのものであります。そこで、この検討はぜひしていただきたい。する必要があると思いますが、いかがでしょうか。

は、五十三年度で第四次を一応終わるわけになります。その悉皆調査をいたしまして、その次の計画画を立てるわけでござりますけれども、この次の計画の中でも、やはり養護学校の教員のことは、

特に重点に置いて検討しなければならない問題と心得ております。

内容を考えましたときに、医師、看護婦、O.T.P.T.、言語訓練、こうした専門職が絶対に必要だという声が、要望が非常に強いわけです。そん

○政府委員(諸澤正道君) 昭和四十九年度から一
十三年度までの第四次の五ヵ年計画で、養護学校
の教員配置について改善を図つてしまひました
は、一つは、学級編成の基準を一学級八人と、

これから、重複障害、重度障害の場合は五人というふうにいたしたわけがありますが、これも先生の教育活動を的確に行い、教育効果を上げるためにどのぐらいの学級編成がいいかというのが一つの後の課題だらうと思います。

それからいまの各種の職員を置く問題ですが、その一つとも言えようかと思うんですけれども、この五年計画では、手足の機能訓練とか、発声訓練とか、聴覚訓練とか、そういう各種の養護訓練を一つの教育活動として免許法上も位置づけ、それを担当する先生と、いうものを特に肢体不自由児を対象とする学校等においては、たしか三名だったかと思ひますが、配置をするというようなことをいまやってきておるわけでございますが、そのほかに、この予算上の措置としては、子供の学校内での移動や、登・下校の際の介助をするための介助職員に対する予算補助といふのは、ことし、たしか四百五十人分子算計上いたしましたが、そういうたった増員をいたしておるわけでございまして、今後はただいま大臣が申し上げましたようにいろんな面から本当にこの養護学校の教育を一層充実するためには、どういう職員をさらに置くような方向で検討すべきかということも、ひとつ十分検討させていただきたいと思います。

○柏原ヤス君 次に、訪問教育の位置づけについてお尋ねいたしますが、在宅の障害児及び施設、入所児に対する訪問教育、これは教育方法、内容、形態、教師の身分、処遇、学籍の有無、各県ばかりの実態でございます。これはぜひ義務化になつた養護教育でござりますから、制度としての訪問教育の位置、これは明確にすべきであると申いますが、いかがでしょうか。

○政府委員(諸澤正道君) 確かに現在訪問教育をいたしております県においても、その対象となる子供を、学籍を持った児童、生徒としておる場合と、そうでない一種の社会教育的な教育活動としている場合と両方あるようでございますが、義務化という見地からいたしまして、私どもはこれをな

向いていって、学校教育活動をその家庭なり、病院ですると、こういう考え方で整備をしてまいりたい、かように考えておるわけでござります。そして、その実際に教育する内容でございますが、現在大体訪問指導の教員を設置する場合の予算補助の基礎となる考え方は、「人の子供について一週二日、一回二時間程度の養護訓練を中心とする教育活動」ということにいたしておりますが、このような教育訪問指導のあり方につきましては、実は二、三年前にその実態を調べました、それを基礎にして考えておるわけでございますが、今後も大体そのくらいの方向で考えてまいりたいと思うわけでございます。そしてそれを担当します教師につきまして、これは現在、いま申しましてよう非常に常勤講師の予算補助という形で実施をしておるのが大部分でございますが、この先生方をどういう身分にするかというようなことにつきましても、早急にひとつ詰めて、同じ方向を出したい、こういうふうに考えております。

○柏原ヤス君 特に訪問指導員に対する国の補助は、先ほどのような基準で、しかも一時間千四百九十五円の半分、七百四十五円という本当にわずかなお金が国の補助として出されている。それも地方自治体でやったのを聞いて、それに出于しているというような出し方だったらしいですね。いままではそれでもやむを得ないとしても、義務教育というふうに来年度からなるんですから、これを制

度的に整えるという点から、財政的にもぜひ検討していただきたい。月額十万円程度で片手間の仕事をのような仕事としてやられているのが実態じゃないかと、こういふうに思いますので、その点

○政府委員(諸澤正道君) 訪問指導の補助金は、
検討の必要を強く申し上げるわけです。その点いかがでしょうか。

しま申しましたように非常勤講師の手当という形になりますので、そうしますとどうしてもこれは予算の積算としては、一般的のそいつた職種の非常勤職員の賃金は幾らかということで横並びを考えますから、飛び抜けた予算を要求してもなかなか

か実現できないというのが実情だと思います。しかし、おっしゃるように、この仕事の非常に大事なこと、また適切な人を得なければならないということはござりますので、どういうふうな身分にしても、どういうふうな待遇をするのが一番よろしいのかということは、先ほど申し上げましたけれども、よく検討させていただきたいと思います。

○柏原ヤス君 国立大学の付属養護学校についてお尋ねいたしました。

国立大学の付属養護学校の重度、重複学級、これほどどのくらい設置されているでしょうか。それから、寄宿舎を持つ学校はどのくらいあるか。スクールバスで通学させている学校はどのくらいあるか。この三つの点をお尋ねいたします。

○政府委員(佐野文一郎君) まず、教員養成大学部の付属養護学校の設置につきましては、これまで鋭意努力をいたしまして、昭和四十六年当時十五校でありました養護学校が、五十三年度新設の三つを含めまして、五十三年度で三十七大学に三十八校の設置を見るに至っております。これらは、現在筑波大学の付属大塚養護学校に重複障害児学級を、これは精薄と言語障害でございます。さらに筑波大学の付属桐ヶ丘養護学校にも重複障害児学級を設けて教育に当たっております。桐ヶ丘の方は肢体不自由と精薄でございます。重度の者につきましては、これはだんだんに重度の者の入学があふえてまいりております。現在小学部では全児童の一三%程度がIQの三十未満の者、中学部におきましては全児童数の五%程度がやはりIQの三十未満の者ということに相なっております。

それから寄宿舎につきましては、これは桐ヶ丘の着護学校のみに設置をいたしております。スクールバスにつきましては、現在五十三年度分を除きまして三十五校中所有しているものは二十校でござります。

○柏原ヤス君 国立大学の付属養護学校は、教員養成のためにある学校だと思います。そこで、そ

こに就学している障害児は、むしろ重度、重複化の障害児であることが望ましい。ところが、先ほどお聞きしましたように、現状は軽度の障害児を

就学させているという傾向のようと思うわけであります。教員養成と関連して、国立大学付属養護学校の障害児の内容は検討する必要があると思います。そこで、もっと力のある教員養成をするために、やはりそこに就学させる障害児も軽い障害児だけを入れるんじゃない、そういう付属養護学校にしていいのか。もっと力のある教員養成をするために、やはりそこに就学させる障害児も軽い障害児だけを入れるんじゃない、そういう付属養護学校にしていいのか。これが何を意味するか。

○政府委員(佐野文一郎君) 御指摘のように、付属の養護学校は、大学学部の特殊教育に関する教育研究へ協力をし、さらに学生の教育実習に当たる。それと同時に、公開授業の実施、あるいは研究発表会、研究紀要の発行などを通じて特殊教育の推進に努力をしている、そういうことでござります。御指摘のように、研究に協力をするという面からしますと、重複あるいは重度の障害児を、これと同時に受け入れて学級をつくっていくということが必要でございます。また一方、学生の教育実習という点を考えてまいりますと、やはり多様な障害児というものを入学させていくという配慮が必要でございます。いずれにしても御指摘の点は必要でござります。まいりたいと存じます。

○柏原ヤス君 もう一点、養護学校の教育内容についてお尋ねいたしましたが、児童、生徒が重度化、重複化しておりますので、現場の先生が教育内容の点で非常に苦労されております。教材、教具一つを見ても、本当に工夫して、苦労をしていらっしゃるなど、ということを痛感するわけですが、この教育内容の研究、あるいは教材、教具の開発、このようにやっていらっしゃいますでしょうか。

○國務大臣(砂田重民君) 心身の障害が重度、重複しております児童、生徒の教育内容、方法の研究及び教材、教具の開発につきましては、国立特殊教育総合研究所におきまして、実際的な研究を総合的に行いまして、さらに研究所と相互に協力をいたしまして、国立の久里浜養護学校では、重度、重複障害児を対象に実践研究を行っておりますほか、特殊教育実験学校を設けて研究等の充実を図っておりますとともに、それらの研究成果の普及を推進しているところでございます。

また、先生が御指摘のように、教員の方々が非常な御苦労のもとに教材、教具を創作する場合が多いのが現実の問題でございますが、そのことは今後も期待をしてまいらなければなりません。それに必要な材料費の一部につきまして、昭和五十三年度から補助を行うことにいたしましたのも、三年度から補助を行ふことにいたしましたのも、こういう教員の方々に引き続いて御苦労をいたさないと願うからでございます。なお一層このようないい補助の充実に努めてまいりたいと考えております。

○小巻敏雄君 まず大学局長にお伺いをします。三月十八日の予算委員会で、私大の補欠合格者に対する寄付金問題について、何校かについては調査をするというような答弁をいただいておるわけですが、その後調査をされた結果、またこれら問題の寄附金の返却等について、具体的なあらわれ等があればお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(佐野文一郎君) 御指摘をいたしました大学については、各大学からそれぞれ事情を聽取をいたしました。共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、学生募集要項に明示をしていない寄附金をやはり払戻をいたしました。共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、学生募集要項に明示をしていない寄附金をやはり払戻をいたしました。

○小巻敏雄君 それ以外の大学についてその後調査をされたのがあつたらあわせてお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(佐野文一郎君) 五十二年度まではかなりの大学で補欠から寄付金を徴収するということが行われていたというふうに私は考えておりまます。もちろんその実態を文部省が掌握をしているわけではありません。五十三年度の場合も、全体の大学の状況を掌握しているわけではございませんけれども、しかしながら見てまいりますと、やはり各大学で補欠から寄付金を徴収するというふうなことは、各大学ともできるだけこれを控えるような努力をしているけれども、しかし実態を見てまいりますと、やはり実質的には入学の条件となっていたというふうに考えざるを得ない面がございます。したがいまして、これを廃止をするよう強く三大学に対し指導をいたしまして、各大学ともこれらについ

ては明年度以降改善の方向で検討を申しております。

近畿大学につきましては、これは学生募集要項に明示をされているものでございます。前回もお答えを申し上げましたように、寄付金といつよりもむしろ学生納付金と考へるべきものでござります。このような場合は、一概に入試の公正を害するとは決めつけられない面がございますけれども一般的に申しまして、補欠の者からだけこうした形で特別の学生納付金をとるということは好ましいことはございません。今年度もできるだけそれはやめるようにということを、各大学に申しているところでございますので、これまた大学に話しまして、できるだけ廃止をするように指導をしております。そういう状況でございますが、やはり共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、徴収をした寄付金を返還させるかどうかということにつきましては、これは私どもの方で返還を指導をするということは考えておりません。やはり各大学の判断によって考えておりません。やはり各大学の判断によってやはり共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、徴収をした寄付金を返還させるかどうかということにつきましては、これは私どもの方で返還を指導をするということは考えておりません。やはり各大学の判断によってやはり共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、徴収をした寄付金を返還させるかどうかということにつきましては、これは私どもの方で返還を指導をするということは考えておりません。やはり各大学の判断によってやはり共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、徴収をした寄付金を返還させるかどうかということにつきましては、これは私どもの方で返還を指導をするということは考えておりません。やはり各大学の判断によってやはり共立薬科大学、大阪経済法科大学、追手門学院大学につきましては、徴収をした寄付金を返還させるかどうかということにつきましては、これは私どもの方で返還を指導をするということは

○小巻敏雄君 どこですか。

○政府委員(佐野文一郎君) 大東文化大学でござります。五十三年度からは正規、補欠にかかるからです、入学者全員に学費を一口以上引き受けさせることがあります。

こととした、そういう報告を受けます。

○小巻敏雄君 私に対しても、あの質問以降手紙が寄せられたり、あるいは電話をよこされたり、幾つか情報が入ってくるのですが、確かにその後追手門学院、あるいは近畿大学にもケースが出ておりますし、あのときは名前は挙げませんでしょけれども、浜南大学というようなものも大体同様な状況にあった。これらで、この学内で決めて、申し出があった場合には寄付金を返却するという

たけれども、浜南大学といふようなものも大体同

じようなことを決めておるところも出てきておりま

す。それらについても大学ごとにかなりまちまち

であります。本当に厳しく努力をしてもなおかつ

資金に苦しむところと、よそもやることだからと

いうので、まあよそ目で言えば比較的の権利のよう

にして安易にやっているところもあると思うんで

すけれども、むしろ厳しいところでも、かなり努

力をして返却の方向へ歩み始める。たとえば

浜南の場合には、三年以内に全廃をします。とい

うような約束をした。初めは学内で一年以内にい

うことを事務局で言うておったが、内輪で苦情が

出で三年にしたというような情報も聞くわけです

ね。しかし、経済法科大学なんかの場合には、途

中から返すと混乱が起きるから、よかれあしかれ

ことはやはり抜くんだということで、来年以降相

談に乗ろうというような若干直面型のところも

ありますね。

前大臣のときに取り上げたことのある大阪歯科

大学なんかでは、その点はかなりクリアにされた

とみえて、お気の毒なことですけれども、かなり

お医者様の息子が合格しなかったとか、今まで

と違つて、医者の子弟の合格率が圧倒的であつた

のが、二〇%台になつたとか、いろいろな変化が

あらわれてくることは事実であります。同時に、

このことに対する世論が妥当な措置を求めるな

ら、変化が出てくるということを物語つておるわ

けでありまして、その点、寛容も時によりけりでありますから、現にこうして努力をしておるとこ

にならないように、この点は筋を通して、それら

の大学に対して御指導をいたすこと。

これは

やつぱり計画的に、いつまでにどうしたいと思

います。

すぐらいの答えは、調査をすると言われた以上

は、御報告がいただけたようなところは、よく後

まで見ていただきたいと思うわけであります。

幾つかのところで、この寄付金は全廃をして、

学費は据え置きをしたというような大学も、これ

も納付金が多いというところにいまなお問題はあ

りますけれども、電通大とか、大阪商大とかいう

ところでは、そういうような状況も報告を聞くわ

けであります。これらの問題を含めて一層御指導

を強化していただきたいと思うわけであります。

が、私は、前回予算委員会のときは、時間の関係

を強化していただきたいと思うわけであります。

講ぜられるような方策がないものか、こういふところとも多くの関係者から聞くところであります。結局のところ、学生数から補欠金が割り出されるわけでありますから、必ずしも、経営努力をすれば補助金が厚くなるという関係にはなっていないわけであります。が、こういう点について大臣の所見、募集要項に明記してあればいいのかといふ問題と、良心的努力に対する補助の優遇措置といふまことに、少なくとも乱脈なものに対しても抑制をするということ、あわせてお考えを聞かしていただきたいと思うのです。

人におきまして、その健全な経営の上から可能であるということで、納付金の額が抑制されるということは、補助の目的から申して好ましいことであろうと存じます。ただ、学校法人が学校を運営するに際しましては、いろいろな教育、研究に対する必要経費、さらには教員の給与をどうするかというような、いろいろな問題がござりますのでやはりその意味での学校法人自身の経営努力といふものも必要であると思っておりますので、一概にこの学納金を前年並みに抑えたところに補助金をふやすといふような、直接的な連関関係を考える

員をそろえていただいておりまます大学に対しては、それなりの助成がいくわけでござりますしどうもそういう教員充足に余り熱心でないといふところには少いわけでございますから、やは教育、研究をりっぱにやつていただく大学、そうでない大学には補助金配分が現在でも格差がつられておるわけでございます。また、学生定数はるかに超えるような水増し入学を認めているようなところは、したがつてまた教員とのバランスの問題がそこに出でまいりますが、そういう定数をオーバーしたところに対しましては、もう御

○説明員(月原重明君) 防衛局といたしましては、防衛思想を周知することが、われわれの役所に課せられた任務でございますので、今回のものについてはその広報効果を考えまして、主として装備品等を展示しているわけであります。で、内容は航空機六機、戦車五両、装甲車両十四両等でござります。

○小巻義雄君 これはサンケイ新聞社主催という遊園地の出し物で、入場料も取るわけであります。行くのは幼稚園、保育所の子供、小学校低学年、こういうところが主になると思うのですが、ま

○政府委員(佐野文一郎君) 初めに納付金の問題についてお答えいたしますが、入学時に納付すべきものについては、募集要項においてこれを明らかにすると、いうことがます必要でございます。そういう意味で、共立薬科なり、あるいは大阪経済法科なり、専門学院の場合には、募集要項に記載がなくて、実際に寄付金の納付が入学時の条件と認められるような形で徴収されておるというところにまず問題がござります。それでは、募集要項に明記をしてあれば問題がないかといいますと、私たちには問題がないとは考えておりません。ただ、学生募集要項に明記をし、いわばオープンドイ入学時の学生納付金として徴収をしているものは、募集要項にも記載をしないで、いわばオープンドイでない形で徴収をされているものとは性質をはるかに異なるものであらうという評価はしていいるわけでございます。しかし、こういったものにつきましても、正規の合格者からは取らないで、補欠からだけ取るということについては、必ずしもそれを妥当とする十分な説明のつきかねる面がありますので、できるだけ補欠からの学生納付金の徴収ということも控えていただくよう、各大学にお願いをしているところでございます。

○政府委員(三角哲生君) 經常費助成の問題でございますが、これは助成の目的といたしまして、私立学校の教育条件の維持向上ということと同時に、修学上の経済的負担の軽減を図ることを目的としておるわけでございますから、個々の学校法

した。経常費助成が今後とも充実してまいります。
した場合、現在の配分方式を将来どのように改善するかということにつきましては、なほその状況に応じて検討いたしてまいりたいというふうに思っております。
なお、経常費助成が今後とも充実してまいります。した場合、現在の配分方式を将来どのように改善するかということにつきましては、なほその状況に応じて検討いたしてまいりたいというふうに思っております。
した場合、現在の配分方式を将来どのように改善するかということにつきましては、なほその状況に応じて検討いたしてまいりたいというふうに思っております。
した場合、現在の配分方式を将来どのように改善するかということにつきましては、なほその状況に応じて検討いたしてまいりたいというふうに思っております。

知のとおりの格差が助成でも行われているわけございます。当面はただいまの配分方式で、私は大御当局の取り組み方が反映された配分ができると思うでございます。当分の間はこの配分方式でいきたいと考えておりますが、冒頭に申し上げましたように、この助成が充実してまいりました将来の問題としては、御指摘のようなことで、もう一遍検討しなければならない問題が出来まいろう、かように考えるものでございます。
○小川敏雄君 遠い将来と言われても、気の遠くなるようなことでは困ると思うんですが、御研究を鋭意お願いしたいと思います。

続いて、私はここで奈良県の近鉄あやめ池遊において、四月一日から六月十八日までの期限でサンケイ新聞社主催による「ほくらの平和博」いう催し物が行われておるわけでござりますが、その問題についてお伺いをしたいと思うわけです。後援団体に防衛庁も入っておりまして、いは子供相手の博覧会という姿になっておるわけあります。ここではあやめ池という遊園地の入り口の正面の花壇の上に、戦車の現物が置いてあります。後援団体に防衛庁も入っておりまして、いは子供相手の博覧会という姿になっておるわけあります。ここではあやめ池という遊園地の入り口の正面の花壇の上に、戦車の現物が置いてあります。そして中に入れば小銃や、機関銃などの模擬射撃装置を子供にやらしたり、まあ自衛隊自身の、現職自衛官もかなり出回って、自衛隊の資料等も配布されながら、こういう民間の催し物に対しても乗り出してやつておるわけでございますけれども、どういう状況で自衛隊、防衛庁はこれは力をしておられるかということを伺います。

あいわけ民間のこういう催し物に現職の自衛官を大量に動員をされてやられるというのは私はやや異様なことではなかろうかと思うわけです。基地でいろいろ展示をされるというような点について、これについては承知はしております。それでここで言っているわけではないんだけれども、何人ぐらい現職自衛官を派遣されておられるわけですか。

○説明員(月原重明君) 約二百名でござります。

説明要員として派遣しております。

○小巻敏雄君 これについて文部省の方にお伺いしたいと存うんです。

名前は「ぼくらの平和博」、こういう名前がついてるわけでありますけれども、中身は現物のいわゆるわれたように車両、戦車、あるいはジェット機、これに対戦車ミサイルの誘導装置のついたものと、いろいろあります。ウエポンに見るスリーパーメカニズムというのを、子供の興味をそそって、中に入れば照準を定めて模擬射撃もできるというようなものであります。これは現地の学校、幼稚園等では、遠足の季節になりますと、あの遊園地というものは子供を連れて行くのに手近です。で、かなり平生から利用するところなんですよね。これは非常に波紋というか、大きく言えば混乱を呼んでおるということが言えると思うわけであります。この問題については、日本の武装の問題については、政治的にも大きく、日本の社会で大きくなれるところであります。明らかに

行つてみますといふと、これは平和博といふより戦争博というふうに書かないと看板に偽りがあるんじゃないいか、言つてみればまさに戦争贊美に通じるのではなかろかといふような意見を持つ方もあります。子供は素直に科学技術に対する好奇心と興味を持つておりますから何ですけれども、こういふいわば判断力のない小さな子供に対し、国家機関が、たしかこれいま二百人と言われましたが、宇治駅とんの四十五連隊から三百人、こういうふうに自衛官を出動させて行なっているわけですが、これに対し近辺の各県からは幼稚園、保育所で、公園の管理事務所で聞いてみますと、三百ぐらい予約がいつてありますし、奈良県下ではこれを批判する人たちは、そのところへ例年連れいく季節なんですけれども、まあ行かせにいきといふような問題とか、いろいろあるわけですね。こういう点について、教育的に見て、子供が遠足に行くような場所でかよくな催しますと、それを国家機関たる防衛庁が、教育にもかかわり深いことだけれども、大きくタッチをしていくといふような問題。あわせて、これに對して奈良県初め近畿、三重県、兵庫県、滋賀県、こういったふうな県がこれの後援団体になつておるわけですね。私はこれも適切でないと思うんであります。大阪府は、初め平和といふ名前がよかつたのか、後援団体になって、途中取りやめておりますね、批判を見まして。大阪の言い分としては、防衛、戦争など、大人の意見対立があるものに対して自治体が推薦するといふのはどうかと、こういふふうに言つて推薦を取りやめておりますが、いかがでしょう、大臣。こういうようなものについてお伺いしたいと思ふんです。

○國務大臣(砂田重民君) 奈良県のあやめ池で開かれています平和博覽会といふのは、サンケイ新聞が、日本の平和と安全について理解を深めてもらおうということを目的として主催をしておりまして、防衛庁並びに近在の県が後援していると聞

いております。小・中・高校生などが任意に入場、観覧をしているようございます。文部省といふんじやないか、言つてみればまさに戦争贊美に通じるのではなかろかといふような意見を持つ方もあります。子供は素直に科学技術に対する好奇心と興味を持つておりますから何ですけれども、

以上、私の、いま大臣どう思うかとおっしゃいましたので、お答えいたしておきます。
○小巻敏雄君 少なくとも集中して幼稚園、保育所、小学校の低学年がしばしば利用するような場所に、愛国心の涵養と、こういふうに申しますと、いわば学校教育周辺のところでこういふ催しがされるというのは、私は問題だと思うわけです。下ではこれを批判する人たちは、そのところへ

中止を求める人もこの平和と子供の将来を案じておるわけであります。ひとつこれらの点につきましては、防衛庁とも話合つていただき、検討していただきたいと思うわけであります。

続きまして、時間もございませんので、次に、

平城京左京の三条二坊六坪という遺跡が昨年発掘をされ、そして保存に当たるということになつておるわけであります。奈良時代の庭園遺跡、す

べに文化庁傘下の奈良県国立文化財研究所では発掘調査の概報という出版物も出しておりますが、

掘をされ、そして保存に当たるといふことになつておるわけであります。奈良時代の庭園遺跡、す

べに文化庁傘下の奈良県国立文化財研究所では発

て重要なものであると考えております。文部大臣から文化財保護審議会に諮問をいたしまして、昭和五十一年の十二月十日に、同審議会から特別史跡に指定すべき旨の答申をすでに得ております。現在この遺跡の所在をいたします土地につきまして、奈良市が郵政省から昭和五十二年度から三年計画で、文化庁によります国庫補助事業として買取る方針が定まりまして、昭和五十二年度分につきましてはその土地の売買の契約が成立をいたしておりますと聞いております。遺跡地全体につきましておる方針が定まりまして、昭和五十二年度分につきましてはその土地の売買の契約が成立をいたしましたならば、可能な限り早い時期に特別史跡指定の手続を行なうことにしておりますが、五十二年度から三ヵ年計画と申しますと、五十四年度までになるわけですが、最近聞いておりますところでは、五十二年、五十三年度で奈良市が郵政省から買い取りまして、五十四年度分に当初予定をしておりました残りを、奈良市の地域自治体の公社が先行取得をするといふ話が郵政省とばできましたようございますから、五十三年度中には土地の問題も一切解決される見通しになつてきておりますので、もうここ数カ月を出ずして指定ができるのではないかと考えております。

○政府委員(吉久勝美君) 大臣の御答弁になりますが、この残余の御質問につきまして御答弁をいたしました。

まず、御指摘の遺跡の歴史上の価値でございまが、この庭園遺跡は奈良時代初期につくられた苑地を伴う庭園遺跡でございまして、日本様式を有する庭園といつましても、これまで発見されたもののうちで最も古いものであるわけでございまが、この庭園遺跡は奈良時代初期につくられた苑地を伴う庭園遺跡でございまして、日本様式を有する庭園といつましても、これまで発見された

非常にみごとな庭園の遺跡ですね、遺構が発掘をされておるわけであります。私は、文化庁にこれの史的価値といふのははどういうものであり、今後この保存についてどう考へておるのか。特に県の文化財保護の審議会でもつて、昨年の三月史跡指定すべしといふふうに思つておりますけれども、これを文化庁として決定をやつておりますけれども、これをお伺いするの

お伺いしたいと思ふんです。

○國務大臣(砂田重民君) 指定の件は私からお答えをいたしておきます。

大変りっぱな庭園遺跡でございまして、きわめ

につきましてはその遺跡のままで保存するというよりは、むしろ昔の状態に復元をして保存するのが適切ではないかといふ考え方を基本といたしてあるわけでございます。したがいまして、奈良市の方でこれを取得しました後、史跡の指定をいたしまして、その後はたとえば苑地につきましては必要な整備を図り、そのほか植樹をするとか、あるいは池に水を引くとか、あるいはこの苑地の周囲にこれを見賞した建物の造営も出ておりますので、必要な建物の整備を図るなどいたしまして、昔の状態にこれを戻しながら、したがつて、その意味では公開活用等を広く考えながら、保存整備をするというような考え方をとつてゐるわけでござります。

○小巻敏雄君 そうすると大体買取りのめどは、奈良市でもつて三年計画であったのを、繰り上げて今年度じゅうに完了できると、少なくともこれは郵政省の持ち分であつた範囲はでしよう。そういうことになりますと、大体史跡として指定をする条件はおおよそ整つたといふに見られるわけですが、もうあすにも史跡指定を行われるというふうにお聞きしていいわけですか、告示の予定日取りは。

○政府委員(吉久勝美君) 大臣先ほど御答弁のよう、基本的に手順につきましては一応そのめどはついたわけでござります。したがいまして、私がどもといたしましては、なお事務的な手続を終え次第、できるだけ早く告示の運びにいたしたいと

○小巻敏雄君 いつころになりますかね。

○政府委員(吉久勝美君) これにつきましては、これから事務手続もございますので、明確には申し上げかねますが、大臣が先ほど申し上げましたように、数カ月を出ない範囲内でできるのでは

ないかといふうに考えております。

○小巻敏雄君 指定の際には範囲の問題もあるんじやなかろうかと思うんですが、この遺跡は平城京の条坊に従つて存在をしたものでありますし、ここにはたしか隣接をして道路の跡等について民

有地があるわけですね。これにつしても当然あわせて、この遺跡の関連部分というのは指定をされるものと思うわけですけれども、その点はいかがでしょうか。

○政府委員(吉久勝美君) ただいま先生御指摘の民有地については、私どもも相なるべくは民有地を含めて指定をいたしたいということで考えております。

で、いろいろ奈良市等におきましても検討をお願いをいたしたところでございますが、この点につきましては、なお、いわゆる地権者の方々の御了解等も得る必要がござりますが、それらの御了解を得る間に、いろいろ時間が経過いたすのもどうかということです。現在のところでは、それらが来るべき指定の時期までに間に合わないということであれば、一応それは後で追加指定するという考え方で、とりあえず郵政公社から奈良市が買収する予定のところにつきまして、指定を急ぎたいというのもやむを得ないかと存じておるわけでござります。

○小巻敏雄君 そうすると、第一次として郵政省を、数ヶ月を出すといふように言われるわけですから、秋を待たずしてこの夏じゅうくらいには指定できるであろうということと、民有地については、今後の状況を見ながら、いずれ可能な限り条件を整えて指定をしたい考えだと、こういうふうにお聞きをしてよろしいわけですか。

○政府委員(吉久勝美君) 大体そのような方向で努力したいと思っております。

○小巻敏雄君 民有地ということになれば簡単でない点はありますしあが、少なくともこれを指定しておけば、文化財保護法の五十七条によつて、調査の問題その他についても条件がつくわけです。

し、その点はお進めいただきたいと思うわけです。

この問題で、関係者の中に一つの心配があるわけですね。復元保存ということになつてくれれば、次第にプランも出てくるでしょうけれども、もともと郵政省が電話局を建てようとして、そのため発掘調査を始めたものであり、奈良市が買収し

た後、ここに遺跡を破壊するような建築物等をやめの施設とはちょっとと考えにくいやうなプランも立てられたかに聞いておるわけですが、その点についてはいかがですか。

○政府委員(吉久勝美君) その点につきまして私はもともといたしましての考え方を申し上げたいと思

います。しかし、この庭園遺跡の保存につきましては、これを旧状に完全に復元をいたした上で保存し、

あるいは公開活用を図るのが適切ではなかろうかと存じておるわけでございます。したがいまして、

私どもいたしましては、植樹だとか、あるいは水を引き入れるというよくなないいろんな整備をする

ための管理をする施設等が当然必要になってまいりましょうし、また水を給排水するための機械室等の整備も当然必要になつてまいるわけでござい

ます。また公開活用を図るとするならば、若干の方々の集会室、あるいは便益施設等も必要でございましょうし、あるいは、この庭園遺跡から木

道につきましては、現在和歌山県教育委員会と農道の施工者である県の農林部との間で、その取り扱いについて協議を行わせているところでござい

ます。

私どもの考え方いたしましては、農道につき

ましては、これを拡幅する部分と、道を新設する

部分とがあるわけでございまして、拡幅する部分につきましては、その道に接していろんな根来寺の遺跡が出てまいりておりますので、これらにつきましては工法を変更して、遺跡を破壊しないよ

うな工法に変更させるというような協議をいたし

ております。

それから、最も問題の新設部分につきましては、

いろんな遺跡が今後発見が予想されるところでござりますので、このところに農道を新設すること

は適切ではないという考え方で、路線の変更を現

在協議をさせているところでございまして、主要

な遺跡を破壊しないよう他の方への路線の変

いのですが、焼け土が出てきて、その下に整然と過去の遺跡が発掘をされるというような状況も

あるわけです。多くの一定の地域がいまもお寺の

持ち物ですから、お寺の財産でありますけれども、

少なくとも遺跡に関する便益施設とか、公開活動

のための施設とはちょっとと考えにくいやうなプランも立てられたかに聞いておるわけですが、その

少なぐとも農道関係で発掘されたところから出て

おるこの遺跡、遺構というのは、学者先生に聞い

てみますと、これは朝倉遺跡よりも史料価値は低くないのだというふうにも言われるわけであります。

これについての保存、さらに農道拡幅工事との関係、農道の迂回等について、そして史跡指定の問題、こういう点についてひとつ簡潔にお伺いをしたいと思います。

○政府委員(吉久勝美君) 御指摘の根来寺と農道との関係につきましては、和歌山県教育委員会で

すでに昭和五十一年度に遺跡の分布調査を実施し、昭和五十一年度から国庫補助で予定地の発掘調査を実施をいたしておるところでございまして、いろいろな寺坊の関連遺構等が比較的良好な状態で検出をされておる状況でございます。したがいまして、私どもいたしましては、この根来寺の重要な歴史上、学術上の価値に従いまして、農道の施工者である県の農林部との間で、その取り扱いについて協議を行わせているところでございま

ます。

私は先ほど先生御指摘のように、非常に室町末期におけるところの、戦国大名に匹敵するような大

宗教団の遺跡の規模等をあらわすところの重要な

ものでござりますので、私どもいたしましては将来指定する必要があると考えるわけでござい

ます。ただし、指定をする場合につきましては、

その範囲を確認をすると、あるいはかなり民有地にも及びますので、それらの地権者の方々の了

解等の手続も必要になつてまいりますので、これ

が史跡指定をいつするかにつきましては、なおそ

れらの検討との関係で、いまのところは明確ではございませんが、本年度、五十三年度から和歌山

県教育委員会におきまして、それらのマスター

ランをつくるための委員会を県で予算化をいたし

まして、開始をするようになりますので、

それらの委員会における検討との関係を十分承知

しながら、文化庁としても保存の方向で指導して

まいりたいというふうに考えるわけでございま

す。

○小巻敏雄君 現地を見まして、現地の方々の希望をいろいろ聞いてまいったわけですが、文化庁

でもこれらの希望を聞き取られて、農道迂回の問

題についても、適正な助言を与えてもらっているよう

に私も見てきたわけです。しかし、現地の発掘作

業の状況などを見ますと、社団法人の何か現地の研究者、同好者の方々による努力で、予算是文化

府の方で今度補助金をつけてもらっておりますけ

更を協議をいたしておるところでございます。このような協議は、県教委と県の農林部との間で近くもなくまとまるような報告に接しております。そこで、この状況を文化庁で十分見ました後、それ

が適切なものであれば、それによって農道の今後

の工事を施工するように指示をいたしたいという

ふうに考えますし、それが適切でなければ、さら

に協議を続行いたしました。この重要な根来寺の

遺跡が十分保存されるよう農道の施工にいたし

たいと考えるわけでございます。

なお、この根来寺全体の遺跡は、実は現在の根

来寺よりもかなり広域なわけでございまして、こ

れは先ほど先生御指摘のように、非常に室町末期

におけるところの、戦国大名に匹敵するような大

宗教団の遺跡の規模等をあらわすところの重要な

ものでござりますので、私どもいたしましては将来指定する必要があると考えるわけでございま

す。ただし、指定をする場合につきましては、

その範囲を確認をすると、あるいはかなり民有

地にも及びますので、それらの地権者の方々の了

解等の手続も必要になつてまいりますので、これ

が史跡指定をいつするかにつきましては、なおそ

れらの検討との関係で、いまのところは明確ではございませんが、本年度、五十三年度から和歌山

県教育委員会におきまして、それらのマスター

ランをつくるための委員会を県で予算化をいたし

まして、開始をするようになりますので、

それらの委員会における検討との関係を十分承知

しながら、文化庁としても保存の方向で指導して

まいりたいというふうに考えるわけでございま

す。

○小巻敏雄君 現地を見まして、現地の方々の希望をいろいろ聞いてまいったわけですが、文化庁

でもこれらの希望を聞き取られて、農道迂回の問

題についても、適正な助言を与えてもらっているよう

に私も見てきたわけです。しかし、現地の発掘作

業の状況などを見ますと、社団法人の何か現地の研究者、同好者の方々による努力で、予算是文化

府の方で今度補助金をつけてもらっておりますけ

ど。

第六部 文教委員会会議録第八号 昭和五十三年四月二十五日 [参議院]

○政府委員(吉久勝美君) 先生御指摘の問題につきましては、前々から、文化財保護法改正問題の前後からもいろいろ御指摘をいたしておるわけですが、ございまして、私どもいたしましては、現在の体制下におきましては、都道府県の教育委員会の発掘体制を整備をするというのが基本でなからうかということで、その財政的な保障をいたしましたは、地方交付税で毎年度財政保障をしていくということとて対処をいたす傍ら、都道府県がいろいろ定数化をいたしましても、必要な人員が確保できないという問題もございますので、昭和四十九年度から、奈良文化財研究所に埋蔵文化財センターを付設をいたしまして、ここで計画的な養成を図るということを実施してまいつておるわけがございまます。現在までのところ、都道府県、市町村合わせまして、約千二百名の埋蔵文化の専門職員が確保できておるわけでございますが、これとても開発事業等が急増する中で、十分な体制ができているとはまだ考えませんが、今後とも都道府県、市町村と十分な話し合いをしながら、専門職員の確保をしてまいりたいと思うわけでござります。

○國務大臣(砂田重民君) 全国的に開発がすいど
んふえておりますから、それに伴つてこのようなう
遺跡が発見されてくることも数多くなつてまいる
うと思います。特に人の確保の面等につきまして、
都道府県の財政負担ができるだけ軽く済みますと
うに、一段の努力を続けてまいりたいと思います。
○有田一寿君 いただいた時間がわざかであります
ですから、別に質問についても私御通告は申し上げ
ておりません。文部大臣の德育の初步的な問題題
について、お考えを伺いたいと思うわけでございま
す。

教育のことを英語でエデュケーションと申します
が、いわゆるエデュースというものは引き出すす
と、だから人間の持つておるもの引き出すす
のが教育だと思うのですが、そのときに何を引き
出し、何を引き出さないかという選別の問題が教
育の始まりであろうと、いうふうに考えますが、こ
の何を引き出さないで眠らせておくかといふ
と、これは人間の心の中に、もう眠らしておいた
方がいいというものもあるだらうと思うんです。
眠らしておく、あるいは片一方引き出すすといふ

○有田一寿君 基本的な考え方の中にすべてを引き出すべきである。言いかえれば、そこに作為だとか、抑えつけておくものとか、そういうことをせずに、人間の持つておるものを感じ直にそのまま引き出すのがよいんだという主張もあると思います。ただ人間は社会的人間になるというのが一つの目標でありますから、社会的人間になるために社会的なひとつの大統、仕組みのようなもの、あるいはルール、エチケットのようなものがある。そうすると、これを子供のときからその社会に適応しやすいようにしておくことが、これが德育だと思うんです。いま御指摘のように、時代とともに変わらうだらうと思います。それは社会そのもののが変わるわけですから。しかしながら、どんなに社会が変わらうとも、あるいはイデオロギーで社会主义社会、あるいは自由主義社会、その区別はあるとも、いずれにしても時代と場所を超えて、人間が共同生活を営んで、社会的人間として生きていく限り必要な最低のルールというか、モラルというものがこれは必ず必要であろう。だから、これにイデオロギーの色がつきますと、また時代的な色がつき過ぎると、これは甲論乙駁議論は果てしないと思いますけれども、いま申し上げました

○國務大臣(砂田重民君) 有田先生が御指摘のとおりに、私もまたモラルのミニマムと申しますか、これは人間が本来持つるべき基本的な倫理観、こういうものは昔も今も、また國の東西も南北も変わりがないものである、かように考える店は同じよう考へるわけでござります。

そこで、時代とともに変わりますモラルもございましょう。しかし、ま申し上げた基本的なものは、もう古今東西を問わず変わらざるもの、永々今まで変わらざるものであつて、変わつていくものと、変わらざるものとの見分けをすることは今日一番大事な時代だという感じを持つわけです。そこで、いまも先生端的に児童憲章といふものを制定する、そういう考え方方に立たなくてはいけないんではないかということの御発言がございまつたけれども、いまの学習指導要領で、いつまでここで、いまも先生端的に児童憲章といふものを制定する、そういう考え方方に立たなくてはいけないんではないかということの御発言がございまつたけれども、いまの学習指導要領で、いつまでこれで、あれでよしとしていくかどうか、私は問題点は、学習指導要領に基づいての時代の古今、また、場所の東西を問わず、変わらざる人間本来が持つべき、一番基本的な倫理観というものを、学習指導要領に基づいてどう工夫されて、児童、生徒たゞ

第六部 文教委員会議録第八号 昭和五十二年九月二日

年四月二十五日 【参議院】

この分かれ目のところが德育だらうというふうに考へるわけですが、それについて、全く初歩的なことで恐縮ですが、大臣はどういうふうにお考えでしようか。そこからお伺いしたいと思うんです。
○國務大臣（砂田 賑民君） 大変基本的なことでござりますから、全く同感ですと申し上げるしかないと想うんですが、有田先生が御指摘のように、やはりエデュース、何を引き出すか。人の心の中にはいろんなものがある。ただ私考えますのに、やはり人の心というものも、年をとるに従つて変わつてもまいりましょうし、人それぞれ個性的に持つっているものもございましょうし、何を引き出して、何を眠らしておくかということの、それ選択は大変むずかしいことであろうと思ひますけれども、やはり先生御指摘のことにつき私は同感でござりますと申し上げておきたいと思います。

よなぎりぎりのモラルミニマムというようなものは、これは私はどの国でも教育に必要だと思うんですが、特に自由主義社会の場合には必要ではないかと思います。もつと言えば、それは何だと見えば、禁止規定と奨励規定と二つのものであろう。何をしてはいけません、何はしない方がよいと、う禁止的なものと、老人に席を譲りましょうとか、弱い者を助けましょうという奨励的な規定と、この二つで構成されるものと思うんですが、これのまたぎりぎりのところのものを、私はやっぱり児童憲章といふか、名前はどうでもいいんですけれども、道徳教育の基本に据える必要があるのではないか。それについて、いそそういうふうの児童憲章だとか、守則だとかいうものはなくとも、道徳教育は指導要領で示されたとおりなされておりますと、おるんですよといふうに、大臣現在の

に教えられている。そのこと自体にあるとすれば問題があるのではないだろうか、こういうふうに考えるものでございまして、それを克服するため児童憲章というようなものが必要であるかどうかは、これはきわめて慎重に、これから取り組まなければならぬ文部省としての一つの非常に重要な問題であると考えております。

○有田一寿君 そういう守則もしくは児童憲章というようなものを設けた方がよいか、設けないがよいか、また設ける必要がないかということですね。もっと裏返しにして言えは、いまの行われておる指導要領に基づく現在の德育の体系の中で、十分とはいからずとも、これでお互いが考えておる德育といふものは行はれ得るということであればこれはもう私はどちらでもよいと思うんです。ただ私は、どうも指導要領にも盛られておる、たしそれが実際に行われるところで、大臣が期待しておるような行わる方がしていいのではないかというふうな不安がある。言いなれば不信感もある。だからもう一步進めてもいいのではないか。だしそれが逆効果になるというのなら別でされども、そういう必要性があるのではないかということを考えるのですがね。たとえば自分のことは自分でし、人に迷惑をかけないこととか、心身を鍛え、正面でよく働き、絶えず努力をすること、あるいは三番目に、親兄弟を大切に、友人に思いやりをかけよう、あるいは次に、譲り合い、助け合い、親切にすること、それから感謝と奉仕で平和な住みよい日本をつくる、それから、自然を愛し、世界じゅうの人々と仲よくしましよう、あるいは老人、病人、体の不自由な人にはできる限り援助をしようとか、以上のような、たとえば教えておくことは、子供の将来を考えたときわれわれの義務ではないか。それを物わかりがいいように自由だということで伸び伸びとさせなきやいかぬというようなことでほうっておくことは、他

日その子供の将来にかえつて不幸をもたらすのではないかという感じさえするわけです。したがつて、この方法につきましては、いま大臣お話をございましたように、どういう方法がいいのか。ただから、いやそれはいまのままでいくならまだ五年もつと裏返しにして言えは、いまの行われておる指導要領に基づく現在の德育の体系の中で、十分とはいからずとも、これでお互いが考えておる德育といふものは行はれ得るということであればこれはもう私はどちらでもよいと思うんです。ただ私は、どうも指導要領にも盛られておる、たしそれが実際に行われるところで、大臣が期待しておるような行わる方がしていいのではないかというふうに考えるわけです。

それから、この国家主義教育というものと個人主義教育といふものについてのお尋ねですけれども、国家主義教育といふのは先ほどエデュケーションの中のエデュケーターするものの選択と、今度引き出されたものに対して、それを教育学で言うビルドイングといふのですか、色づけしていくということ、これを国家がやる。国家が強い意志を持つて行うのが国家主義教育で、それをやらなければ個人主義教育だと思はんけれども、ところが、国家主義教育といつても、全然個人の福祉だとか、未来とかを一切考えずに私はやっていいのではなくて、これは国家が明るい繁栄した国家にならなければ、国民の一人一人によつて成り立つておりますし、国家と個人がそれほど相対すべきものではない。それから逆に、個人主義教育といいましても、これは国家が明るいのではなくて、これは国家の中における個人であつて、そして国家を通して世界に結びついていくといふだけのことであつて、一般に言われるはも幸せにならないわけですから、個人主義教育といえども、やはり国家の中における個人であつて、そして国家を通して世界に結びついていくといふだけのことであつて、少し時間をかけて見れば、私はそ

してはもう少しこいからこれ以上申し上げませんけれども、ほっておいていいものではない。そして、新聞等で子供が親を殺したとか、中学生が母親に暴力をふるったとかいうようなことが、もうほとんどのようには紙面に出ますが、そのときだけをとって、これは教育の欠陥だというふうな新聞の論調がありますね。それから社会心理学者もそれらしきことを言うが、それは学校の至らざるところなのか、家庭なのか。まあ両方だろうと思うのです。私は、その場合に親の責任がきわめて大きいと思う。学校だけに責任を転嫁するのではなくて、親の責任が大きい。親の責任は逃げるべきではない。それはわれわれの責任だというふうに考えることが大変大事なことです。しかし現実にはそうじゃない。やはり家庭教師は逃げるべきではない。それはわれわれの責任だというふうに考えることが大変大事なことです。しかし現実にはそうじゃない。やはり家庭教師は逃げるべきではない。しかしながら、学校の教員たちはどういうふうなことを要望するか、これをまた社会教育の面でそれの方の責任が大きいにある。しかばらここで、目標は一つなんですから、学校教育面においてどういう德育を行い、家庭に対してはどういうふうなことを要望するか、これをまた社会教育の面でそれと包んでいく、あらゆる面が鼻面をそろえながらずっと進んでいかないと、責任論ばかり言つていふ間に、子供は毎日そのまま育つてしまつといふようなことで、非常に危機感を持つわけです。これについて、家庭教育の問題については、先般この席で看板だと、あるいは看板だと、そういうものについて、営業の自由だと、憲法における表現の自由だと、そういうことで、ボルノの看板でも何でもどこにでも立てるというようなふうな、あるいは店頭で何でも売るというような、そういうふうなことは、片一方からさいの河原のように教育を崩しているのじやないか。これは大人の責任だと思いますが、どういう御決意で、またどういう御判断で、それに取り組んでいこうとなさつておるのか、この際お伺いしてみたいと思うのです。

○國務大臣（砂田重慶君） 私が先ほど、有田先生の御指摘になりましたことにつきまして、非常に

重要なことであつて、これから文部省が抱えておりますきわめて重要な課題でございますとお答えを申し上げましたその意味には、いろんな理由がござりますけれども、たとえば先生も御指摘になりましたように、どういう方法がいいのか。ただから、いやそれはいまのままでいくならまだ五年もつと裏返しにして言えは、いまの行われておる指導要領に基づく現在の德育の体系の中で、十分とはいからずとも、これでお互いが考えておる德育といふものは行はれ得るということであればこれはもう私はどちらでもよいと思うんです。ただ私は、どうも指導要領にも盛られておる、たしそれが実際に行われるところで、大臣が期待しておるような行わる方がしていいのではないかというふうに考えるわけです。

それから、この国家主義教育といふものと個人主義教育といふものについてのお尋ねですけれども、国家主義教育といふのは先ほどエデュケーションの中のエデュケーターするものの選択と、今度引き出されたものに対して、それを教育学で言うビルドイングといふのですか、色づけしていくこと、これを国家がやる。国家が強い意志を持つて行うのが国家主義教育で、それをやらなければ個人主義教育だと思はんけれども、ところが、国家主義教育といつても、全然個人の福

祉だとか、未来とかを一切考えずに私はやっていいのではなくて、これは国家が明るい繁栄した国家にならなければ、国民の一人一人によつて成り立つておりますし、国家と個人がそれほど相対すべきものではない。それから逆に、個人主義教育といいましても、これは国家の中における個人であつて、そして国家を通して世界に結びついていくといふだけのことであつて、一般に言われるはも幸せにならないわけですから、個人主義教育といえども、やはり国家の中における個人であつて、そして国家を通して世界に結びついていくといふだけのことであつて、少し時間をかけて見れば、私はそ

してはもう少しこいからこれ以上申し上げませんけれども、ほっておいていいものではない。そして、新聞等で子供が親を殺したとか、中学生が母親に暴力をふるったとかいうようなことが、もうほとんどのようには紙面に出ますが、そのときだけをとって、これは教育の欠陥だというふうな新聞の論調がありますね。それから社会心理学者もそれらしきことを言うが、それは学校の至らざるところなのか、家庭なのか。まあ両方だろうと思うのです。私は、その場合に親の責任がきわめて大きいと思う。学校だけに責任を転嫁するのではなくて、親の責任が大きい。親の責任は逃げるべきではない。それはわれわれの責任だというふうに考えることが大変大事なことです。しかし現実にはそうじゃない。やはり家庭教師は逃げるべきではない。しかしながら、学校の教員たちはどういうふうなことを要望するか、これをまた社会教育の面でそれの方の責任が大きいにある。しかばらここで、目標は一つなんですから、学校教育面においてどういう德育を行い、家庭に対してはどういうふうなことを要望するか、これをまた社会教育の面でそれと包んでいく、あらゆる面が鼻面をそろえながらずっと進んでいかないと、責任論ばかり言つていふ間に、子供は毎日そのまま育つてしまつといふようなことで、非常に危機感を持つわけです。これについて、家庭教育の問題については、先般この席で看板だと、あるいは看板だと、そういうふうなことは、片一方からさいの河原のように教育を崩しているのじやないか。これは大人の責任だと思いますが、どういう御決意で、またどういう御判断で、それに取り組んでいこうとなさつておるのか、この際お伺いしてみたいと思うのです。

○國務大臣（砂田重慶君） 私が先ほど、有田先生の御指摘になりましたことにつきまして、非常に

○有田一寿君 親、いわゆる親権者は、自分の子供を自分が教育するのがともと本来の姿であります。ただ、だんだん世の中が複雑になつてまいりますとともに、自分の職業を受け継がせるだけならともかく、子供が他の職業につく、そのためには他のことを知らなくてはならないとか、あるいは、集団生活の利点というのも子供に教えるべきなきやならないとか、いろんな理由があつて、私は親権者はお金を出して、それを学校の教師に委託したと思うんです。したがつて、親権者は委託者であつて、教師は被委託者だ。これは間違はないと思うのです。したがつて、被委託者がその親の願いを無視して、勝手な教育をしてみたりすることは何ともも許されないと思うのです。德育の場合についても、委託した親の方も、言えれば家庭にもちらん十分責任がある。そして委託された方も、集団生活の中でこれを行う責務がある。それで、いわゆるキャンバスというのは多く友達がおるわけですから、その中でもまれていい。家庭ではできないことですね。だから、家庭でやるべきことと、学校でやるべきことは、同じ德育と言つてもおのずから差があると思うのです。その差をはつきり認識した上で、家庭についても、言いかえれば特に母親についても、そういう教育を私はしていく必要がある。その方法はいろいろ、テレビを活用することもありましょうし、それからP.T.A.でなさることもありましようし、また別に母親校的なものでやることもあると思つのですが、そういうものも進める。そうして家庭と学校と両々相まって、德育と言ふと言葉がかかるのですけれども、いわゆるモラルミニマム的なものは、本当に納得させながら教え込んでいく

いろいろなものが、学校教育だ、文化財だ、まあいろいろ同じ大学にしても放送大学ができ、すればらしいものはいろいろできていくけれども、果たしてその中でお互いが考えておる日本人というものが育っていくんだろうか。これは決して偏狭な意味の日本人でなく、世界に通用する日本人が育つしていくのだろうかと自問自答したときに、やはり首をかしげたくなるような思いをするわけです。したがって、この德育の問題については、ぜひひともさらに気をつけていただきたい。これは何年か前の世界青年意識調査統計集計表、これは大臣も十分御存じのことと思ひます。ここでも一回私言つたことがあるんですけれども、いまの社会を見ると、それは世界で日本が最高ですね、統計から満足しているかといふ青少年の意識調査ですが、これ見ても、一番満足していないと、不満足であるというのは世界で日本が最高ですね、統計から見ると。それから、その反対に一番不満である、いまの社会に不満が多いというのは、これは日本

ひとつ、余りくどくなるからこれ以上は申しませんけれども、德育の問題についてはせひともお考えを願いたい。

それと、続いて、これは文化庁の次長いらしゃるからですが、その後新たに学校建築物をつくる場合に、一%程度の芸術的装飾を施すということについて、諸外国の例はその後おわかりただけですか。何か資料が手に入りましたですか。

○政府委員(吉久勝美君) 諸外国の例につきましては、部分的にはこの前文化部の文化普及課長も行ってまいりました、いろいろ実情を聴取してまいった資料はござりますが、まだ十分な調査はあつてございません。

○有田一寿君 私も詳細は知りません。ただ、一二あるんですけども、そこら辺をさらに正確なものを調査していくだとよろしいです。

イタリアは、これは昭和二十四年——一九四九

が一番多いですね。そして、インドでさえ日本から見たら満足度は深い。日本が四%のときにインドは五一・七%。これはまあ仏教の影響があるのかもわかりませんけれども。それから、不満だというのが、日本が二七%，インドは七%。これはインドの例を引きましたけれども、ほかの先進国もみんな同じでございます。どうして日本の青少年がそれほど不満を持つのか。それほど日本の国は住みにくく、貧しい、苦しい国であろうかと。私は逆に、世界一自由があつて住みいい国ではないかと思うんです。だから、自由があえ、物質的に豊かになればなるほど、不満の度をふえていくということは、人間とそういうものはなれというのもあるし、自己規制、贞節」ということがなければ、もうどこまでいったって不満だらだらということが、この統計に私はあらわれているような気がしますので、それは結局物の考え方の基本が、物差しが違うからこういうことになるので、その物差しをわれわれは、いわゆる価値観をはつきりやつぱり教えてやる必要がある。これはイデオロギー

一%を取つてそれに充てろといふようなことが書
いてあるようです。
まあ別に外国がどうだから日本がどうだといふ
ことではございません。しかしながら、この前から
申し上げておるようなことで、新しい学校建築
物、あるいは公共建築物をつくるときには、ういう
ことをぜひとも行って、十年、二十年続けていけ
ば、文化的な環境に接することによって、子供あ
るいは大人も同様ですが、芸術的な感覚を身につ
けることができるだらうということになりますの
で、どうぞひとつ御調査になつて、それを参考に
しながら、わが国でもそろそろこういうことを考
えていきたいというふうな気持ちであります。
次に、これは大臣で結構ですが、身体不自由児、
あるいは精神的な面で立ちおくれた子供、それと
どういうふうに小・中学校、あるいは高等学校で
受け入れて、教育していくかという問題に関連す
るわけですが、先般これは新聞で読みましたが、

年の七月に法律七一七というものが制定されており
ますが、その中に、一ヵ条だけですけど、こう書
いてあるようですね。「國の行政機關とその自治組
織、ならびに管区、州、市区町村およびその他の
公共団体で、戦争中に破壊された公共建築物を再
建しようとするものは、その計画にかかる予算
総額の二パーセントをくだらない額を、当該建造
物の美化のため用いられる芸術作品の購入費とし
て計上しなければならない。」と。
ドイツの場合はちょっとペーセンテージが幅が
あるんですねけれども、これは一九七〇年に決めて
おるようですね。「連邦行政機関および連邦が補助
する公共建築物の建設工事については、その建造
物の性格およびその工事の範囲からもっともと考
えられるかぎり、その建造物の建設費および外部
設備費の一パーセントから五パーセントまでの金
額を、芸術作品（彫刻、絵画等）の購入費として
計上しなければならない。」
まああとフランスとスウェーデンとアメリカと
ありますね、たゞ、アメリカのやつは予算の外に
一〇〇日たらしくなります、つまり予算の中から

高等学校の教科課程、コースを多様化していくこと、いうことの案が文部省のものとして発表されておったものを読みました。そのときだ、学力別学級編成ということも考えておられるように承知しましたが、それにについてお伺いできたらここで伺いたいと思いますが。

○國務大臣(砂田重民君) あの新聞の記事になつたことでござりますが、高等学校の学習指導要領の改定につきましては、まだ文部省は検討中でござります。内容の御相談をした段階で、どこから漏れただよでございます。まだ検討中でございまして、発表する段階に至つておりません。

○有田一寿君 そういうことでしたら、それ以上ここでそのことについてお尋ねをすることはできないわけですが、それならば希望として申し上げることはできるかと思いますが、この多様化の問題につきましては、いまの高等学校の状況から見て、いまのコースでは不足だということは言えようかと思うんです。この間新聞にはホテル科といふようなこともちよと書いてありました。私は大いにそれは必要なことだらうと思う、ホテル科にして、演劇科にしてもですよ。芸能科といふのも昔もちよとと言ひ出したことあるんですねけれども、そうすると、いまのタレントとか、歌手のことを考えるようだから、その言葉は不適当だろうということで撤回したことがあります。その芸能といふのは古典芸能の意味でありますし、その後継者を養成する、あるいは陶芸の後継者を養成するというようなことで、これはすべての高等学校にそういうものをつくつたからと云つて、田舎の方ですべてホテル科が定員いっぱいで、田舎の方でありますまいが、これは全國で一つか二つあるいは数校の学校をつくつて寄宿舎制度を取り入れれば、ずいぶん救われる生徒があるのでなかろうか。で、ここで多様化の問題についてどういうことを検討しているか、これは初中局長からでも結構ですけれども、お伺いできたらお伺いしたいと思うのですが、いかがで

しょうか。

○政府委員(諸澤正道君) ただいま大臣がお答えしましたように、この高等学校の学習指導要領をどう改定するかというのは、いま作業中でございまして、いろいろな方々の御意見を伺つておる段階でございますが、まあ基本的な考え方として、高等学校の学習指導要領の改定の大きな一つの柱は、やはり今日のような進学率が九三%にもなつた現状において、いかにしてこれを多様化して、能力、適性の異なる一人一人の子供に、できるだけ満足のいく教育が施せるようにするかというのが課題だらうと思うわけでございます。まあその一つのあり方として、一つは高等学校を卒業するに必要な単位数を今度八十単位としたわけですが、それでも、従来の学習指導要領では八十五単位でござりますが、何と四十数単位が必修といって固定されおります。それは私はやっぱりよくないんではないか。やはり必修といつても、できるだけその必修の幅といふものを少なくいたしまして、その辺ももう少し高等学校段階になるとすべての子供に、たとえば国語、社会、数学、理科といった各教科を、全部一定の単位修得させると、いうのはかなり無理がくらうというふうに考えますので、その辺ももう少し弾力化できないかといふ、単位修得とその単位の中身のあり方の問題が一つございます。

それからもう一つは、ただいま御指摘のように、

○有田一寿君 高等学校の留年ですけれども、公立高等学校で留年ということはどの程度現在ありますか、調べられたことありますか。

○政府委員(諸澤正道君) 具体的なその数字を調べたことはございません。ただ、公立でも一部に留年といふものが実際に行われているのがあることは確かでございますが、非常に数は限られておるというふうに思います。

○有田一寿君 ここまで進学率が上がつてくると、やがて昭和六十年になれば九六%を超すということになりますと、実質上の全入が行われておるというふうに思います。

○有田一寿君 ここまで進学率が上がつてくると、やがて昭和六十年になれば九六%を超すといふことになりますと、実質上の全入が行われておるというふうに思います。

○政府委員(諸澤正道君) 現在の学校教育法や規則のたてまえから言つて、その単位を履修すると、いうことと、修得するという二つの言葉の使い分けをして、要するに教室へ出て一定の時間講義を聞けば履修だと、しかし具体的にその内容を自分のものとして成果を上げたかどうかというのが修得だと、こういうふうな考え方になつておるわけでありまして、率直に言つて現在どちらかと言えど、その履修主義のたてまえができるわけございまして、これはアメリカなどに比べると非常

書道であるとか、あるいは体育であるとか、あるいはホテルであるとか、あるいは美容であるとか、ある理容であるとか、そういうようなものをどの程度示し、考えていつたらよいであろうかというのを、確定したところまではまだつておりますけれども、いま申しましたような幾つかのものを例示して、こういうものはどうでしようかと、こういうことで御意見を伺つておる、こういう段階でございます。

○有田一寿君 高等学校で留年ですけれども、公立高等学校で留年ということありますか、調べられたことありますか。

○政府委員(諸澤正道君) 具体的なその数字を調べたことはございません。ただ、公立でも一部に留年といふものが実際に行われているのがあることは確かでございますが、非常に数は限られておるというふうに思います。

○有田一寿君 これまで進学率が上がつてくると、やがて昭和六十年になれば九六%を超すといふことになりますと、実質上の全入が行われておるというふうに思います。

○有田一寿君 これまで進学率が上がつてくると、やがて昭和六十年になれば九六%を超すといふことになりますと、実質上の全入が行われておるというふうに思います。

○政府委員(諸澤正道君) お尋ねの問題は、お尋ねの問題は、あるのが日本の中学校で、それを単位制度に割り切つて徹底すれば、留年ということはそんなにむずかしいことでもないし、体裁の悪いことでもない。足らない単位を後日取つて追加していくべきだというふうの方向を考えをおられるか。いまはもう留年なし、急げようと全部卒業させるといふことになつておると思うんですが、それは正しいことでしようか。

○有田一寿君 単位制度と学年制度が併用されておるが、日本の中学校で、それを単位制度に割り切つて徹底すれば、留年ということはそんなにむずかしいことでもないし、体裁の悪いことでもない。足らない単位を後日取つて追加していくべきだというふうの方向を考えをおられるか。いまはもう留年なし、急げようと全部卒業させるといふことになつておると思うんですが、それは正しいことでしようか。

○政府委員(諸澤正道君) 現在の学校教育法や規則のたてまえから言つて、その単位を履修すると、いうことと、修得するという二つの言葉の使い分けをして、要するに教室へ出て一定の時間講義を聞けば履修だと、しかし具体的にその内容を自分のものとして成果を上げたかどうかというのが修得だと、こういうふうな考え方になつておるわけでありまして、率直に言つて現在どちらかと言えど、その履修主義のたてまえができるわけございまして、これはアメリカなどに比べると非常に、全然留年といふようなことは考えられないんだと

考へてないということでは、私は結局いかがわな教育になつていいという危惧があるんですけれども、まあ反面のまた短所も出るかもわかりませんが、先般のオナードだと、バスだとかいうような卒業のさせ方もあるわけですがこれを全部ほおかぶりして、入るだけほとんど全入に近く、一〇〇%に近く入れていく。そして一〇〇%に近く押し出していくということで、私は高等学校の教育が望ましいものになるとはどうも思えないわけです。だから、これは今後いろいろな例も参考にしながら、真剣に研究していく必要があるのでないか。大学とか、中学、小学よりも、高等学校が一番のいろんなその意味ではポイントになってくるような気がしますが、どうでしようか。これは大臣の御見解を伺いたいと思います。

○國務大臣(砂田重民君) まさに高等学校がポイントになつてくると私も考えます。やはり、いまのような、何か履修させただけ目をつぶつていいという状態が、高等学校教育の私は本当の目的ではないかといふ気持ちがいたします。やはり修得させて卒業させる、そこに目標を置かなければ、みずから選んで高等学校へ行って勉強しようと、高等學校へやつて勉強させよう、本人も、家庭もそう思うわけでござりますから、その意義が、やはり修得を目標にするのでなければ根底からなくなりてしまふ。しかし、いま直ちにといふことにありますと、私はやはり単位制度というもの認識が今日の日本の社会にやはり確立されない。大学の場合でもまた同じことが言えるわけでございまして、これだけの単位を大学で取つたといふことの価値を認めてくれないいまの日本の社会、一枚の紙切れを、卒業証書を持っていれば、もうそれに値打ちを見つけてしまうといふ日本の社会、こうしたところからの社会全体の改善に伴いつつ、高等学校も本来の目的である修得を目指して、内容を充実させつつやっていくといふことだなれば、むづかしいのではないかという気持ちがするわけでございます。

○有田一寿君 終わります。

○委員長(吉田実君) 本調査に対する質疑は、本日はこの程度にとどめます。

速記をちょっととめてください。

〔速記中止〕

○委員長(吉田実君) 速記を起こして、

國立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

まず、政府から趣旨説明を聴取いたします。砂

田文部大臣。

○國務大臣(砂田重民君) このたび政府から提出しました國立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

この法律案は、昭和五十三年度における國立の新設及び廃止、放送教育開発センターの新設、國立養護教諭養成所の廃止等について規定しているものであります。

まず第一は、上越教員大学及び兵庫教員大学の新設についてであります。

大学の新設、学部及び大学院の設置、短期大学の新設及び廃止、放送教育開発センターの新設、國立養護教諭養成所の廃止等について規定しているものであります。

第三は、学部の設置についてであります。

信州大学に人文学部の経済学関係の学科を基礎として経済学部を、島根大学に文理学部を改組して法文学部及び理学部を、広島大学に教育学部の教員養成関係の課程を基礎として学校教育学部を、山口大学に文理学部を改組して人文学部及び理学部を、それぞれ設置し、これら地方における国立大学の教育研究体制の整備を図ろうとするものであります。

第四は、大学院の設置についてであります。

これまで大学院を置いていなかつた富山医科薬科大学及び愛知教育大学に、それぞれ大学院を設置し、もつて、これらの大学における教育研究の水準を高めるとともに、研究能力のある人材の養成に資することとするものであります。なお、富山医科大学の大学院には博士課程の薬学研究科を、愛知教育大学の大学院には修士課程の教育学研究科を、愛知教育大学の大学院には修士課程の教育

する実践的な教育研究を推進しようとするものであります。

なお、両大学とも、本年十月に開学し、学生の入学は、兵庫教員大学にあっては、大学院は昭和五十五年度から、学部は昭和五十七年度から、上

越教員大学にあっては、学部は昭和五十六年度から、大学院は昭和五十八年度からとするものであります。

近年における医療需要の増大と医師の地域的偏在に対処するため、これまで無医大県の解消を図

る施策を進めておりましたが、その一環としてこれら三大学を設置し、医師養成の拡充を図ることとともに、医学研究の一層の推進に資することとするものであります。

第六は、付属研究所の位置の変更等についてであります。

東京工業大学の資源化学研究所及び精密工学研究所については、研究体制の整備充実を図るために、神奈川県長津田地区へ移転することとし、これら

の位置を東京都から神奈川県に変更するものであります。

また、富山大学の和漢薬学研究所については、同

大学の薬学部及び大学院薬学研究科の富山医科薬科大学への移行に伴い、医学との連携を重視しつつ、薬学に関する教育研究の一体的な遂行を確保するため、これを富山医科薬科大学に移すこととするものであります。

第七は、放送教育開発センターの新設についてであります。

これは、放送利用の大学教育に関する研究開発を行なう國立大学共同利用機関を新設しようとするものであり、これにより、この面における国公私

立大学の連携協力の推進と大学開放の促進を図り、あわせて、放送大学の創設準備を推進することをねらいとしております。

なお、設置の時期は本年十月とし、位置は千葉県とするものであります。

以上のほか、このたび新設しようとする五大学を含め、昭和四八年度以後に設置された医科大学等の職員の昭和五十三年度の定員を定めるとともに、昭和五十一年度において教育学部の養成論養成課程に発展的に転換し、以来学生の募集を停止してきたおりました北海道教育大学養成教諭養成所、千葉大学養成教諭養成所及び大阪教育大

学養成所、学部の養成課程を廃止することとしたとしておりました。

なお、衆議院において施行期日等に関する附則の規定の一部が修正されましたので、念のため申し添えます。

以上が、この法律案を提出いたしました理由及びその内容の概要であります。何とぞ十分御審議

の上、速やかに御賛成くださいますよう、お願ひ

教育環境の浄化をうたつても、継続性のない場当たり的な方策であつては、地域住民の考えとは程遠いのである。

第四三三二号 昭和五十三年四月七日受理

受験地解消のため公立高校新增設に対する国庫補助拡充及び学校災害補償制度創設等に関する請願

請願者 福島市上浜町一〇ノ三八福島県立

高教組内 高橋重久

紹介議員 下田 京子君

日本の教育に深刻なひびきをもたらしている受験地獄を解消し、子ども、青年に行き届いた教育を行ふとともに、子どもたちが安心して教育を受けられるような学習権を保障し、教職員が積極的に教育活動ができるよう次の事項の実現を図られたい。

一、公立高等学校新增設のための国庫補助率を引き上げるなどにより国庫補助制度を大幅に拡充すること。なお用地取得費の国庫補助についても検討の上適切な措置をすること。

二、1.すべての子ども・青年に行き届いた教育を保障するため次の内容の実現をめざし、

「公立義務教育諸学校標準定数法」、「公立

高等学校標準定数法」を改正すること。

(1)学級編制の基準を一クラス四十人(た

だし高校職業科三十五人、定時制三十人)

以下とする)こと。

(2)教員の週あたりの授業時間を十八時間(高校全日制十五時間、夜間定時制十時間)以下として教員の定数をきめること。

(3)養護教員、事務職員など必要な教職員をすべての学校に配置すること。

(2)教員の週あたりの授業時間を高等部十度・重複障害は五人以下とすること。

二時間以下、中・小学部十五時間以下とすること。

(3)養護教員、寮母、事務職員などの定員を増やすとともに、必要な職員を配置す

ること。

三、学校災害による児童、生徒の負傷・疾病・死亡に対し、国の責任で完全な補償が行われるよう無過失責任賠償制の「学校災害補償法」を制定すること。

第四三三四号 昭和五十三年四月七日受理

私学に対する大幅国庫補助に関する請願

請願者 新潟県上越市中央四ノ一ノ二

田中三二外九十九名

紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第一七号と同じである。

第四三三五号 昭和五十三年四月七日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 愛知県豊田市若林東町宮間三六

一 鈴木美奈子外百二十名

紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

第四三三七号 昭和五十三年四月七日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 愛知県蒲郡市三谷町七舗二〇

二 村恒二外百九十九名

紹介議員 吉田 朝次郎君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

第四三六二号 昭和五十三年四月八日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 愛知県豊田市矢並町二〇二ノ一

一 加勢智浩外九十九名

紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第一七号と同じである。

紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三六四号 昭和五十三年四月八日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 佐賀市若宮一ノ一五ノ三四 井手

れい子外百二十名

紹介議員 藤田 進君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

紹介議員 小柳 勇君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三六五号 昭和五十三年四月十日受理

学校教育の充実に関する請願

請願者 群馬県桐生市梅田町一ノ七七

田中貞雄外二十九名

紹介議員 小柳 勇君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

紹介議員 小柳 勇君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三七一号 昭和五十三年四月十日受理

学校教育の充実に関する請願

請願者 群馬県桐生市相生町五ノ三八三

二ノ八 八下田末子外九十名

紹介議員 田中寿美子君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三七二号 昭和五十三年四月八日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 和歌山県那賀郡桃山町六 酒井徳

夫外三百十八名

野正弘外千四名

紹介議員 藤田 進君

この請願の趣旨は、第一七号と同じである。

第四三六七号 昭和五十三年四月十日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 鹿児島県姶良郡姶良町鍋倉七二八

湯田益也外百二十三名

紹介議員 宮之原貞光君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

第四三六八号 昭和五十三年四月十日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 佐賀市若宮一ノ一五ノ三四 井手

れい子外百二十名

紹介議員 藤田 進君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

第四三六九号 昭和五十三年四月十日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願

請願者 佐賀市牛沢八八七ノ一四

片山紀昭外百六十八名

紹介議員 小野 明君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三七〇号 昭和五十三年四月十日受理

学校教育の充実に関する請願

請願者 群馬県桐生市牛沢八八七ノ一四

中貞雄外二十九名

紹介議員 小柳 勇君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四三七一号 昭和五十三年四月十日受理

学校教育の充実に関する請願

請願者 群馬県桐生市相生町五ノ三八三

二ノ八 八下田末子外九十名

紹介議員 田中寿美子君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

学校教育の充実に関する請願 請願者 群馬県桐生市広沢町一ノ二、六一

五 阿部守成外三十七名 紹介議員 久保 亘君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。 第四四四九号 昭和五十三年四月十二日受理

学校教育の充実に関する請願(二通) 請願者 岡山市郡一、二七〇 高階瑞枝外

二百六十二名 紹介議員 森下 昭司君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。 第四五五八号 昭和五十三年四月十二日受理

私学に対する大幅国庫補助に関する請願 請願者 新潟県中頸城郡三和村末野新田

一、一五三 渡辺一栄外九十九名 紹介議員 吉田 正雄君

この請願の趣旨は、第一七号と同じである。 第四五五九号 昭和五十三年四月十二日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願 請願者 北海道函館市港町三ノ二四八 高

橋昭外百五十九名 紹介議員 安恒 良一君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。 第四五六〇号 昭和五十三年四月十二日受理

学校災害に対する補償制度創設に関する請願 請願者 山梨県甲府市屋形一ノ二ノ二七古

府中荘内 八巻良一外三百三十四 紹介議員 蓮谷 英行君

この請願の趣旨は、第四四号と同じである。 第四五六一號 昭和五十三年四月十二日受理

学校教育の充実に関する請願(二通) 請願者 群馬県伊勢崎市波志江町一九一

学校教育の充実に関する請願 請願者 群馬県伊勢崎市波志江町一九一

常見道也外二百三十九名 第四五七七号 昭和五十三年四月十三日受理

紹介議員 寺田 雄雄君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 岡山市倉敷市白楽町五〇三 藤本

充外五千五百六十四名

紹介議員 秋山 長造君 この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

請願者 群馬県勢多郡北橘村小室一、〇五

七ノ三四 今井あや子外七十五名

紹介議員 大塚 喬君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

石井清外七十五名

紹介議員 森山 篤君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

所尚外百九名

紹介議員 吉田 正雄君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県高崎市金井渕町二五五 外

外二百三名

紹介議員 福間 知之君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県藤岡市藤岡六四 平泉恭子

外二百三名

紹介議員 福間 知之君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

外二百三名

紹介議員 吉田 正雄君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

外二百三名

紹介議員 福間 知之君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

私学の学費値上げ抑制、大幅国庫助成等に関する請願

請願者 広田 幸一君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 秋山 長造君 第四五〇〇号 昭和五十三年四月十三日受理

紹介議員 秋山 長造君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県沼田市東倉内五六〇 清水 寛治外百名

紹介議員 小山 一平君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

石井清外七十五名

紹介議員 稲村 篤君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県前橋市元総社町二、一二三五

木下政義外五十九名

紹介議員 稲村 篤君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 東京都八王子市小宮町九八〇ノ三

森征之介外百九十四名

紹介議員 村田 秀三君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 東京都八王子市小宮町九八〇ノ三

森征之介外百九十四名

紹介議員 村田 秀三君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 和歌山県西牟婁郡すさみ町江住七

三五 山本ちづき外二百九十九名

紹介議員 村田 秀三君 この請願の趣旨は、第四四号と同じである。

請願者 和歌山県西牟婁郡すさみ町江住七

紹介議員 四二 磯村義晴外百五十名

請願者 広田 幸一君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 秋山 長造君 第四五〇〇号 昭和五十三年四月十三日受理

紹介議員 秋山 長造君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県沼田市東倉内五六〇 清水 寛治外百名

紹介議員 小山 一平君 この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

請願者 群馬県沼田市東倉内五六〇 清水 寛治外百名

第四五二五号 昭和五十三年四月十三日受理

学校教育の充実に関する請願

請願者 群馬県前橋市荒牧町六八四ノ二

紹介議員 大塚 喬君

この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四五二六号 昭和五十三年四月十三日受理

学校教育の充実に関する請願(三通)
請願者 群馬県伊勢崎市美茂山町三、七〇
紹介議員 桑祐四郎外三百十八名
この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

四月二十五日本委員会に左の案件を付託された。

一、国立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案
二、国立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案

(小字及び一は衆議院修正の部分)
国立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案
国立学校設置法及び國立養護教諭養成所設置法の一部を改正する法律案

第四五三二号 昭和五十三年四月十三日受理
学校災害に対する補償制度創設に関する請願
請願者 北海道函館市日吉町一ノ一八ノ二
紹介議員 吉田忠三郎君
この請願の趣旨は、第六七号と同じである。

第四五三三号 昭和五十三年四月十三日受理

第一条 国立学校設置法(昭和二十四年法律第五十号)の一部を次のように改正する。
目次中「第九条の五」を「第九条の六」に改める。

第三条第一項の表中「長岡技術科学大学

を

長岡技術科学大学

上越教員大学

を

長岡技術科学大学

上越教員大学

を

上越教員大学

福井大学

山梨県

教育学部
工学部

福井大学

を

福井県

教育学部
工学部

上越教員大学

を

上越教員大学

を

島根大学

島根県

文理学部
農学部
医学部

島根医科大学

島根県

文理学部
農学部
医学部

兵庫教育大学

兵庫県

文学部
教育学部
法学部
経営学部
医学部
工学部
農学部

神戸商船大学

兵庫県

神戸大学

兵庫県

神戸商船大学

兵庫県

文学部
教育学部
法学部
経営学部
医学部
工学部
農学部

商船学部

文学部
教育学部
法学部
経営学部
医学部
工学部
農学部

福井大学

福井県

教育学部
工学部
医学部

福井医科大学

福井県

教育学部
工学部
医学部

に改め、同表信州大学の項中「教育

昭和五十五年四月一日
三 第一条の規定中國立学校設置法第三条の二第一項の改正規定のうち上越教員大学に係る部分

昭和五十八年四月一日

(在学年数の計算に関する経過措置)

2 昭和五十三年度に富山医科薬科大学又は愛知教育大学の大学院に入学した者は、在学年数の計算に関しては、昭和五十三年四月一日から当該大学院に在学していたものとみなす。

(島根大学の文理学部等の存続に関する経過措置)

123 島根大学及び山口大学の各文理学部、千葉大学工業短期大学部並びに北海道教育大学養護教諭養成所、千葉大学養護教諭養成所及び大阪教育大学養護教諭養成所は、この法律による改正後の国立学校設置法第三条第一項及び第三条の二第二項並びに国立養護教諭養成所設置法第二条第二項の規定にかかるらず、昭和五十三年三月三十一日に当該学部、短期大学部又は養護教諭養成所に在学する者が当該学部、短期大学部又は養護教諭養成所に在学しなくなる日までの間、存続するものとする。(昭和四十八年度以後に設置された国立大学等の職員に関する経過措置)

134 昭和五十三年九月三十日までの間は、この法律による改正後の国立学校設置法附則第三項中

「長岡技術科学大学
上越教員大学
富山医科薬科大学」とあるのは「長岡技術科学大学」と、「滋賀医科大学」とあるのは「滋賀医科大学」とあるのは「滋賀医科大学」と、「兵庫教員大学」とあるのは「滋賀医科大学」とあるのは「滋賀医科大学」と、「山梨医科大学」とあるのは「山梨医科大学」とあるのは「山梨医科大学」

大学」と、「徳島大学歯学部」と、「九百七十四人」とあるのは「九百四十六人」とする。

(福井医科大学等の学生の入学)
145 福井医科大学、山梨医科大学及び香川医科大学は昭和五十五年度から、上越教員大学の学校教育部は昭和五十六年度から、兵庫教員大学の学校教育学部は昭和五十七年度から学生を入学させるものとする。

(文部省設置法の一部改正)

156 文部省設置法（昭和二十四年法律第百四十六号）の一部を次のように改正する。
第九条の二第一項第二号中「国立大学共同利用機関」の下に「放送教育開発センターを除く。」)を加える。

昭和五十三年五月二十三日印刷

昭和五十三年五月二十四日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局