

第八十四回 参議院法務委員会議録第六号

昭和五十三年四月十一日(火曜日)

午前十時一分開会

委員の異動

三月二十八日

辞任

柿沢 弘治君

三月三十日

辞任

秋山 長造君

三月三十一日

辞任

小谷 守君

四月十日

辞任

一平君

四月十九日

補欠選任

佐藤 三喜君

出席者は左のとおり。

委員長 理事

中尾 辰義君

八木 一郎君

八木 山本 寺田 富雄君

大石 武一君

上條 勝久君

阿具根 登君

橋本 宮崎 正義君

委員

大石 武一君

円山 雅也君

円山 雅也君

江田 五月君

國務大臣

法務大臣

瀬戸山三男君

政府委員	法務省民事局長	香川 保一君
○刑事補償法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)	法務省刑事局長	伊藤 榮樹君
○仮登記担保契約に関する法律案(内閣提出)		
○委員長(中尾辰義君) ただいまから法務委員会を開会いたします。	委員の異動について御報告をいたします。	
去る三月二十八日、柿沢弘治君が委員を辞任され、その補欠として下田京子君が選任されました。	また、昨十日、宮本頤治君が委員を辞任され、その補欠として下田京子君が選任されました。	
○委員長(中尾辰義君) 刑事補償法の一部を改正する法律案及び仮登記担保契約に関する法律案の両案を議題といたします。	まず、政府から順次趣旨説明を聴取いたしました。	
○國務大臣(瀬戸山三男君) 刑事補償法の一部を改正する法律案について、提案の趣旨を御説明いたします。	そこで、最高裁判所は、昭和四十二年十一月十六日第一小法廷判決を初めとし、昭和四十九年十月二十三日大法廷判決に至るまでの一連の判例に	

刑事補償法による補償金の算定の基準となる金額は、昭和五十年の改正によつて、無罪の裁判またはこれに準ずる裁判を受けた者が未決の抑留もしくは拘禁または自由刑の執行等による身体の拘束を受けていた場合には、拘束一日につき八百円以上三千二百円以下とされてゐるのですが、最近における経済事情にかんがみ、これ

を引き上げることが相当と認められますので、右の「八百円以上三千二百円以下」を「千円以上四千百円以下」に引き上げ、いわゆる冤罪者に対する補償の改善を図らうとするものであります。

以上がこの法律案の趣旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決くださいますようお願いいたします。

次に、仮登記担保契約に関する法律案につきましては、その趣旨を御説明いたします。

民法によれば、金銭債務を担保する法的手段としては、抵当権が最も典型的、かつ、近代的な担保制度であります。近時、種々の理由により、この抵当権の利用を回避し、またはこれと併用して、代物弁済の予約等を原因とする所有権移転請求権保全の仮登記を利用する事が一般に行われております。この仮登記は、通常、金銭債務の不履行がある場合には、その履行にかゝれて債務者が目的としてされた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けたことを目的としているものであります。すなわち金銭債務の不履行があるときはその履行にかゝれて債務者が目的不動産の所有権を取得することを目的としてされた代物弁済の予約、停止条件つき代物弁済契約等の契約により、債務者がその所有権を取得しようとするとときには、あらかじめ債務者にその旨を通知し、その通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過しなければ、債務者は、その所有権を取得することができます。債務者がその所有権を取得することができないものとしたのであります。これにより、債務者があらかじめ債務者から預り保管中の登記申請書類を利用して、債務者の不知の間に所有権の取得の登記をしても、その登記を無効とし、もつて債務者の保護を図るとともに、この二月の期間を置くことによって、利害関係を有する第三者がその期間内に権利保全の手段をとることができるようになります。

第二は、債務者に対し清算義務を課したことあります。債務者は、前述の通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過したときに不動産の所有権を取得することになるのであります。この時ににおける目的不動産の価額が債権額を超えるときは、債務者は、その超過額に相当する金額を清算金として債務者に支払い、債務者に支払いの債務と不動産の所有権移転の登記及び引き渡しの債

を引き上げることが相当と認められますので、右の「八百円以上三千二百円以下」を「千円以上四千百円以下」に引き上げ、いわゆる冤罪者に対する補償の改善を図らうとするものであります。

以上がこの法律案の趣旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決くださいますようお願いいたします。

次に、仮登記担保契約に関する法律案につきましては、その趣旨を御説明いたします。

民法によれば、金銭債務を担保する法的手段としては、抵当権が最も典型的、かつ、近代的な担保制度であります。近時、種々の理由により、この抵当権の利用を回避し、またはこれと併用して、代物弁済の予約等を原因とする所有権移転請求権保全の仮登記を利用する事が一般に行われております。この仮登記は、通常、金銭債務の不履行がある場合には、その履行にかゝれて債務者が目的としてされた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けたことを目的としているものであります。すなわち金銭債務の不履行があるときはその履行にかゝれて債務者が目的不動産の所有権を取得することを目的としてされた代物弁済の予約、停止条件つき代物弁済契約等の契約により、債務者がその所有権を取得しようとするとときには、あらかじめ債務者にその旨を通知し、その通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過しなければ、債務者は、その所有権を取得することができます。債務者がその所有権を取得することができないものとしたのであります。これにより、債務者があらかじめ債務者から預り保管中の登記申請書類を利用して、債務者の不知の間に所有権の取得の登記をしても、その登記を無効とし、もつて債務者の保護を図るとともに、この二月の期間を置くことによって、利害関係を有する第三者がその期間内に権利保全の手段をとることができるようになります。

第二は、債務者に対し清算義務を課したことあります。債務者は、前述の通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過したときに不動産の所有権を取得することになるのであります。この時ににおける目的不動産の価額が債権額を超えるときは、債務者は、その超過額に相当する金額を清算金として債務者に支払い、債務者に支払いの債務と不動産の所有権移転の登記及び引き渡しの債

を引き上げることが相当と認められますので、右の「八百円以上三千二百円以下」を「千円以上四千百円以下」に引き上げ、いわゆる冤罪者に対する補償の改善を図らうとするものであります。

以上がこの法律案の趣旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決くださいますようお願いいたします。

次に、仮登記担保契約に関する法律案につきましては、その趣旨を御説明いたします。

民法によれば、金銭債務を担保する法的手段としては、抵当権が最も典型的、かつ、近代的な担保制度であります。近時、種々の理由により、この抵当権の利用を回避し、またはこれと併用して、代物弁済の予約等を原因とする所有権移転請求権保全の仮登記を利用する事が一般に行われております。この仮登記は、通常、金銭債務の不履行がある場合には、その履行にかゝれて債務者が目的としてされた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けた代物弁済等による所有権取得手続の特則を設けたことを目的としているものであります。すなわち金銭債務の不履行があるときはその履行にかゝれて債務者が目的不動産の所有権を取得することを目的としてされた代物弁済の予約、停止条件つき代物弁済契約等の契約により、債務者がその所有権を取得しようとするとときには、あらかじめ債務者にその旨を通知し、その通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過しなければ、債務者は、その所有権を取得することができます。債務者がその所有権を取得することができないものとしたのであります。これにより、債務者があらかじめ債務者から預り保管中の登記申請書類を利用して、債務者の不知の間に所有権の取得の登記をしても、その登記を無効とし、もつて債務者の保護を図るとともに、この二月の期間を置くことによって、利害関係を有する第三者がその期間内に権利保全の手段をとることができるようになります。

第二は、債務者に対し清算義務を課したことあります。債務者は、前述の通知が債務者に到達した日から二月の期間が経過したときに不動産の所有権を取得することになるのであります。この時ににおける目的不動産の価額が債権額を超えるときは、債務者は、その超過額に相当する金額を清算金として債務者に支払い、債務者に支払いの債務と不動産の所有権移転の登記及び引き渡しの債

順位の担保仮登記」という。)の権利者について準用する。

第十二条第二項及び第三項の規定は、後順位の担保仮登記の権利者が前項の規定によりその権利を行う場合について準用する。

(物上代位権者等に対する通知)

第五条 第二条第一項の規定による通知が債務者等に到達した時において、担保仮登記後に登記(仮登記を含む)がされている先取特権、質権若しくは抵当権を有する者又は後順位の担保仮登記の権利者があるときは、債権者は、遅滞なく、登記の権利者に対する通知が債務者等に到達した旨及び同条の規定により債務者等に通知した事項を通知しなければならない。

2 第二条第一項の規定による通知が債務者等に到達した時において、担保仮登記に基づく本登記につき登記上利害関係を有する第三者(前項の規定による通知を受けるべき者を除く)があるときは、債権者は、遅滞なく、その第三者に対し、同条第一項の規定による通知をした旨及び同条の規定により債務者等に通知した債権等の額を通知しなければならない。

3 前二項の規定による通知は、通知を受ける者の登記簿上の住所又は事務所にあてて発すれば足りる。

(清算金の支払に関する処分の禁止)

第六条 清算金の支払を目的とする債権については、清算期間が経過するまでは、譲渡その他の処分をすることができない。前条第一項の規定による通知がされないで清算金の支払の債務が弁済された場合も、同様とする。

(清算金の供託)

第七条 債権者は、清算金の支払を目的とする債

権につき差押え又は仮差押えの執行があつたときは、清算期間が経過した後、清算金を債務履行地の供託所に供託して、その限度において債務を免れることができる。

2 前項の規定により供託がされたときは、債務者等の供託金の還付請求権につき、同項の差押え又は仮差押えの執行がされたものとみなす。

3 債権者は、第十五条第一項に規定する場合を除き、供託金を取り戻すことができない。

4 債権者は、債務者等のほか、差押債権者又は仮差押債権者に対しても、遅滞なく、供託の通知をしなければならない。

(通知の拘束力)

第八条 債権者は、清算金の額が第二条第一項の規定により通知した清算金の見積額に満たないことを主張することができない。

2 第四条第一項の先取特権、質権若しくは抵当権を有する者は後順位の担保仮登記の権利者は、清算金の額が前項の見積額を超えることを主張することができない。

(債権の一部消滅)

第九条 清算期間が経過した時の土地等の価額がその時の債権等の額に満たないときは、債権者は、反対の特約がない限り、その価額の限度において消滅する。

(法定借地權)

第十一条 土地及びその上有する建物が同一の所有者に属する場合において、その土地につき担保仮登記がされたときは、その仮登記に基づく本登記がされる場合につき、その建物の所有を目的として土地の賃貸借がされたものとみなす。

この場合において、その存続期間及び借賃は、当事者の請求により、裁判所が定める。
(受戻権)

第十二条 債務者等は、清算金の支払の債務の弁済を受けるまでは、債権等の額(債権が消滅しなかつたものとすれば、債務者が支払うべき債務等の額をいう)に相当する金銭を債権者に提供して、土地等の所有権の受戻しを請求すること

ができる。ただし、清算期間が経過した時から五年が経過したとき、又は第三者が所有権を取得したときは、この限りでない。

(競売の請求)

第十二条 第四条第一項の先取特権、質権又は抵当権を有する者は、清算期間内は、これらの権利によつて担保される債権の弁済期の到来前であつても、土地等の競売を請求することができる。

(優先弁済請求権)

第十三条 担保仮登記がされている土地等に対する強制競売、担保権の実行としての競売又は企業担保権の実行手続(以下「強制競売等」という)においては、その担保仮登記の権利者は、他の債権者に先立つて、その債権の弁済を受けられることができる。この場合における順位に関することは、その担保仮登記に係る権利を抵当権とみなし、その担保仮登記のされた時にその抵当権の設定の登記がされたものとみなす。

2 前項の場合において、担保仮登記の権利者が利息その他の定期金を請求する権利を有するときは、その満期となつた最後の一年分についてのみ、同項の規定による権利を行なうことができる。

3 前項の規定は、担保仮登記の権利者が債務の不履行によって生じた損害の賠償を請求する権利を有する場合において、その最後の一年分についてもこれを適用する。ただし、利息その他他の定期金と通算して一年分を超えることができない。

(根担保仮登記の効力)

第十四条 仮登記担保契約で、消滅すべき金銭債務がその契約の時に特定されていないものに基づく担保仮登記は、強制競売等においては、その効力を有しない。

(強制競売等の場合の担保仮登記)

第十五条 担保仮登記がされている土地等につき強制競売等の開始の決定があつた場合においては、その決定が清算金の支払の債務の弁済後(清算金がないときは、清算期間の経過後)にされた申立てに基づく本登記の請求をすることができない。

2 前項の強制競売等の開始の決定があつた場合において、その決定が清算金の支払の債務の弁済後(清算金がないときは、清算期間の経過後)にされた申立てに基づく本登記の権利者は、その仮登記に基づく本登記の請求をすることができない。

(清算金がないときは、清算期間の経過前にされた申立てに基づくときは、担保仮登記の権利者は、その仮登記に基づく本登記の請求をすることができない)。

3 前項の規定は、担保仮登記の権利者が清算金を供託した日から一月を経過した後にその担保仮登記に基づき不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)第五百五条第一項に規定する本登記を申請する場合には、同項において準用する同法第一百四十六条第一項の規定にかかるわらず、先取特権、質権若しくは抵当権を有する者は後順位の担保仮登記の権利者が第四条第一項(同条第二項において準用する場合を含む)の差押えをしたこと及び清算金を供託したことと証する書面をもつてこれらの者の承諾書に代えることができる。ただし、その本登記の申請に係る土地等につきこれらの者のために担保権の実行としての競売の申立ての登記がされているときは、この限りでない。

(破産等の場合の担保仮登記)

第十九条 破産財團に属する土地等についてされ

(清算金がないときは、清算期間の経過前にされた申立てに基づくときは、担保仮登記の権利者は、その仮登記に基づく本登記の請求をすることができない)。

2 前項の強制競売等の開始の決定があつた場合において、その決定が清算金の支払の債務の弁済後(清算金がないときは、清算期間の経過後)にされた申立てに基づく本登記の権利者は、その仮登記に基づく本登記の請求をすることができない。

3 前項の規定は、担保仮登記の権利者が清算金を供託した日から一月を経過した後にその担保仮登記に基づき不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)第五百五条第一項に規定する本登記を申請する場合には、同項において準用する同法第一百四十六条第一項の規定にかかるわらず、先取特権、質権若しくは抵当権を有する者は後順位の担保仮登記の権利者が第四条第一項(同条第二項において準用する場合を含む)の差押えをしたこと及び清算金を供託したことと証する書面をもつてこれらの者の承諾書に代えることができる。ただし、その本登記の申請に係る土地等につきこれらの者のために担保権の実行としての競売の申立ての登記がされているときは、この限りでない。

(破産等の場合の担保仮登記)

第十九条 破産財團に属する土地等についてされ

第三百三十三条第三項中「停止条件附である場合又は換価代金等が担保の目的でされている仮登記がある財産に係るものである場合（その仮登記に基く本登記が換価の時までにされている場合を除く。）」を「停止条件付である場合又は換価代金等を配当すべき債権が仮登記がされた質権、抵当権若しくは先取特権により担保される債権である場合」に改める。

（国税徴収法の一一部改正に伴う経過措置）

第五条 前条の規定による改正後の国税徴収法（以下この条において「新法」という。）の規定は、次項に定めるものを除き、この法律の施行後に仮登記担保契約において土地等の所有権又はその所有権以外の権利を取得するものとされている日（以下この項において「取得日」という。）が到来する当該契約に基づく仮登記及び仮登記について適用し、この法律の施行前に取得日が到来している当該契約に基づく仮登記及び仮登記については、なお従前の例による。

2 新法第三百三十三条第三項（仮登記がされた質権、抵当権又は先取特権により担保される債権に関する部分に限る。）の規定は、この法律の施行後に新法第三百三十条第一項に規定する債権現額申立書の提出期限が到来する場合における新法第一百一十九条第一項に規定する換価代金等の交付について適用し、この法律の施行前に当該期限が到来する場合における当該換価代金等の交付については、なお従前の例による。

（国税通則法の一一部改正）

第六条 国税通則法（昭和三十七年法律第六十六号）の一部を次のように改正する。

第三十八条第一項第一号中「開始されたとき」の下に「（仮登記担保契約に関する法律（昭和五十三年法律第一号）第一条第一項（所有権移転の効力の制限等）（同法第二十条（土地等の所有権以外の権利を目的とする契約への準用）において準用する場合を含む。）」を加える。

（地方税法の一一部改正）

第七条 地方税法（昭和二十五年法律第二百二十号）

六号）の一部を次のように改正する。

第十三条の二第一項中「すでに」「既に」に改め、同項第一号中「開始されたとき」の下に「（仮登記担保契約に関する法律（昭和五十三年法律第一号）第二条第一項（同法第二十条において準用する場合を含む。）の規定による通知がされたときを含む。）」を加え、同項第五号中「免かれ」を「免れ」に改める。

第十四条の三中「及び第十四条の十三から第十四条の十五まで」を「、第十四条の十三から第十四条の十五まで及び第十四条の十七」に、「先だつて」を「先立つて」に改める。

第十四条の十五第一項中「又は先取特権」を「、先取特権又は第十四条の十七第一項に規定する担保のための仮登記」に、「先だつて」を「先立つて」に改める。

（法定納期限等以前にされた仮登記により担保される債権の優先等）

第十四条の十七を次のように改める。

（法定納期限等以前にされた仮登記により担保される債権の優先等）

第十四条の十七を次のように改める。

（法定納期限等以前にされた仮登記により担保される債権の優先等）

第十四条の十七 地方団体の徴収金の法定納期限等以前に納税者又は特別徴収義務者の財産につき、その者を登記義務者（登記義務者を含む。）として、仮登記担保契約に関する法律第一条に規定する仮登記担保契約に基づく仮登記又は仮登記（以下本条において「担保のための仮登記」という。）がされているときは、その地方団体の徴収金の法定納期限等後に担保のための仮登記をした財産を譲渡したときについて、それぞれ適用する。

4 仮登記担保契約に関する法律第一条に規定する仮登記担保契約で、消滅すべき金銭債務がその契約の時に特定されないものに基づく仮登記及び仮登記は、地方団体の徴収金の滞納処分においては、その効力を有しない。

（地方税法の一一部改正に伴う経過措置）

第五条 前条の規定による改正後の地方税法の規定は、この法律の施行後に仮登記担保契約において土地等の所有権又はその所有権以外の権利を取得するものとされている日（以下この条において「取得日」という。）が到来する当該契約に基づく仮登記及び仮登記について適用し、この法律の施行前に取得日が到来している当該契約に基づく仮登記及び仮登記については、なお従前の例による。

（不動産登記法の一一部改正）

第十三条の二第一項中「すでに」「既に」に改め、同項第一号中「開始されたとき」の下に「（仮登記担保契約に関する法律（昭和五十三年法律第一号）第二十条において準用する場合を含む。）の規定による通知がされたときを含む。）」を加え、同項第五号中「免かれ」を「免れ」に改める。

第十四条の三中「及び第十四条の十三から第十四条の十五まで」を「、第十四条の十三から第十四条の十五まで及び第十四条の十七」に、「先だつて」を「先立つて」に改める。

第十四条の十五第一項中「又は先取特権」を「、先取特権又は第十四条の十七第一項に規定する担保のための仮登記」に、「先だつて」を「先立つて」に改める。

（法定納期限等以前にされた仮登記により担保される債権の優先等）

第十四条の十七を次のように改める。

（法定納期限等以前にされた仮登記により担保される債権の優先等）

第十四条の十七 地方団体の徴収金の法定納期限等以前に納税者又は特別徴収義務者の財産につき、その者を登記義務者（登記義務者を含む。）として、仮登記担保契約に関する法律第一条に規定する仮登記担保契約に基づく仮登記又は仮登記（以下本条において「担保のための仮登記」という。）がされているときは、その地方団体の徴収金の法定納期限等後に担保のための仮登記をした財産を譲渡したときについて、それぞれ適用する。

4 仮登記担保契約に関する法律第一条に規定する仮登記担保契約で、消滅すべき金銭債務がその契約の時に特定されないものに基づく仮登記及び仮登記は、地方団体の徴収金の滞納処分においては、その効力を有しない。

（地方税法の一一部改正に伴う経過措置）

第六条 前条の規定による改正後の地方税法の規定は、この法律の施行前に仮登記担保契約において土地等の所有権又はその所有権以外の権利を取得するものとされている日（以下この条において「取得日」という。）が到来する当該契約に基づく仮登記及び仮登記について適用し、この法律の施行前に取得日が到来している当該契約に基づく仮登記及び仮登記については、なお従前の例による。

（不動産登記法の一一部改正）

第十三条の二第一項中「すでに」「既に」に改め、同項第一号中「開始されたとき」の下に「（仮登記担保契約に関する法律（昭和五十三年法律第一号）第二十条において準用する場合を含む。）の規定による通知がされたときを含む。）」を加え、同項第五号中「免かれ」を「免れ」に改める。

第十四条の三中「及び第十四条の十三から第十四条の十五まで」を「、第十四条の十三から第十四条の十五まで及び第十四条の十七」に、「先だつて」を「先立つて」に改める。

第十四条の十五第一項各号に掲げる先取特権があるとき、あるとき、又は地方団体の徴収金の法定納期限等以前から第十三条第一項第一号中「開始されたとき」の下に「（仮登記担保契約に関する法律（昭和五十三年法律第一号）第一条第一項（所有権移転の効力の制限等）（同法第二十条（土地等の所有権以外の権利を目的とする契約への準用）において準用する場合を含む。）」を加える。

（地方税法の一一部改正）

第七条 地方税法（昭和二十五年法律第二百二十号）

第三六〇五号 昭和五十三年三月二十四日受理
民法第七百五十条の改正に関する請願
請願者 埼玉県富士見市誠訪一ノ七 高橋
紹介議員 富子 照美君
この請願の趣旨は、第五六号と同じである。

第三六〇五号 昭和五十三年三月二十四日受理
法務局、更生保護官署及び入国管理官署職員の大
幅増員に関する請願
請願者 山形市鉄砲町三ノ一ノ二二 小林
三夫外三十九名
紹介議員 西ヶ久保重光君
この請願の趣旨は、第二一四四号と同じである。

第三六七九号 昭和五十三年三月二十七日受理
民法第七百五十条の改正に関する請願
請願者 東京都狛江市駒井五二六 武石幸
この請願の趣旨は、第五六号と同じである。

第三八〇五号 昭和五十三年三月二十八日受理
民法第七百五十条の改正に関する請願

請願者 東京都練馬区早宮一ノ一五ノ一四
浅井洋子

紹介議員 柏谷 照美君

この請願の趣旨は、第五六号と同じである。

第三九二三号 昭和五十三年三月二十九日受理
民法第七百五十条の改正に関する請願

請願者 埼玉県入間郡三芳町藤久保二二八
ノ一一 加納レイ子

紹介議員 柏谷 照美君

この請願の趣旨は、第五六号と同じである。

第三九二三号 昭和五十三年三月二十九日受理
法務局、更生保護官署及び入国管理官署職員の大
幅増員に関する請願

請願者 兵庫県姫路市勝原区下太田三六四
ノ五 石田正信外百十七名

紹介議員 秋山 長造君

この請願の趣旨は、第一一四四号と同じである。