

# 官報号外

昭和五十三年六月十四日

## ○第八十四回 参議院会議録第二十五号

山田 勇  
参議院議長 安井 謙

本院は、議長安井謙君を信任しない。  
右決議する。

「上田耕一郎君登壇、拍手」

主義を乱暴にじゅうりんするものであり、同君が公正であるべき参議院議長の任に適さないことを示したものである。

これが不信任決議案提出の理由である。

昭和五十三年六月十四日(水曜日)  
午後二時三分開議

○議事日程 第二十五号  
昭和五十三年六月十四日  
午前十時開議

第一 公職選挙法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

第二 國家公務員法及び地方公務員法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第三 職員団体等に対する法人格の付与に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第四 国有林野事業改善特別措置法案(内閣提出、衆議院送付)

第五 日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚の南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案(第八十四回国会内閣提出、第八十四回国会衆議院送付)

書を付して、

議長不信任決議案が提出されました。

お詫びいたします。

議長不信任決議案は、発議者要求のとおり、委員会審査を省略し、日程に追加して、これを議題とすることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○副議長(加瀬完君) 御異議ないと認めます。

(発言する者多し) よって、本案を議題といたします。

まず、発議者の趣旨説明を求めます。上田耕一郎君。(発言する者多し)

「上田耕一郎君登壇、拍手」

議長不信任決議案を発議する。

昭和五十三年六月十四日

発議者

市川 正一

賛成者

上田耕一郎

市川 房枝

神谷信之助

沓脱タケ子

佐藤 昭夫

立木 洋子

橋本 敦

安武 洋子

渡辺 武

喜屋武真榮

河田 賢治

小巻 敏雄

下田 京子

内藤 功

宮本 顯治

山中 郁子

青島 幸男

下村 泰

本院は、議長安井謙君を信任しない。

右決議する。

「上田耕一郎君登壇、拍手」

議長不信任決議案理由

一、本院議長安井謙君は、「日韓大陸だな協定関連法案」の審議中、商工委員会で突如行われた自民党、民社党による国会の民主的運営をふみにじる不當な質疑打ち切りの強行採決の暴挙にたいし、「十三日、一日だけの審議で譲る」という驚くべき内容の「あつせん」を行い、事實上「質疑打ち切り」を追認し、この暴挙に手を貸した。

二、この関連法案は、わが国の主権的権利下にあることが明白な地域において、メジャーの主導のもとに韓国との共同開発を行い、韓国の法律の適用まで許すなど、わが国の主権と国益を著しく損う法案であり、法案自体の問題点とともに協定の成立の経過、竹島問題、韓国政府による単独開発の脅迫、メジャーとの関係、海洋法会議との関係など、なお解明すべき幾多の重大問題が山積している。安井謙君が、徹底審議の要求を無視して、質疑打ち切りに手を貸したことには、本法案の成立によって日韓大陸だな協定の批准を強行しようとする政府、自民党の党略的意図に協力するものであつて、国民にたいする国会の責任を議長自ら放棄するものと言わざるを得ない。

三、また、議会運営の正常化にあたつては全会派の意見を公正機敏に従事するのが当然であるにもかからず、第二院クラブにたいしては作成段階で全く意見聴取は行われていないなど小会派無視の行為は参議院改革に逆行する暴挙である。

四、安井謙君の以上の行為は、國民が期待する参議院の民主的改革の課題に逆行し、議会制民主主義を亂暴にじゅうりんするものであり、同君が公正であるべき参議院議長の任に適さないことを示したものである。

これが不信任決議案提出の理由である。

○上田耕一郎君登壇、拍手

私は、日本共産党及び第二院ク

ラブを代表し、ただいま議題となりました議長不信任決議案の提案理由を説明いたします。

最初に、不信任決議案の主文を朗読します。

議長不信任決議案

議長不信任決議案理由

本院は、議長安井謙君を信任しない。

右決議する。

「上田耕一郎君登壇、拍手」

このようないし事態は、翼賛国会と批判された昨年暮れの五党合意を形を変えて再現したものにはなりません。こうした不明朗、不公正な経過から見て、国権の最高機関たる国会の運営に責任を持つ議長のとるべき公正な態度は、当然、毅然として商工委員会に差し戻すことでした。それにもかかわらず、逆に議会制民主主義のじゅうりんに加担する役割を果たした安井君の行為は、参議院の民主的改革の課題にみずから背き、大きな汚点を残したものであります。

不信任の第二の理由は、同法案が日本の国益にかかるるものであり、なお解説すべき幾多の重大問題が次々と浮き彫りにされ、徹底審議して問題点をくまなく解明することこそが、主権者である国民に対する国会の責務であつたにもかかわらず、議長みずからがこの責務を放棄したことであります。

同法案は、わが国の主権的権利を半世紀にもわたつて放棄する屈辱的な内容を持つものであるにもかかわらず、日本政府は、韓國の主張する自然延長論が優勢であり、日本はますます不利になると主張して、国会と国民を欺瞞してきました。国連国際海洋法会議では、海洋法草案に明らかのように、基線二百海里を沿岸国の大陸だとして無条件に認め、二国間の大陸だとの境界は等距離中間線で画定することは国際的大勢であります。

ところが、この共同開発は、わが国が当然単独で開発できる南九州沖の大陸だなのに、韓國の開発権ばかりか、韓國の法律の適用まで許し、メジャーな要求する韓国政府の単独開発の脅迫などの新たな島の軍事占領、北部大陸だとの境界画定での竹島両氏などの暗躍や、腐敗した日韓関係の疑惑、竹が無視されている問題、六月下旬の批准書交換を

主権侵害の問題、メジャーとの関係、海洋法会議の動向との関係など、なお解明すべき多くの重大な問題が残されております。その一つ一つが、世論が慎重徹底した国会審議を望んでいる問題ではありませんか。

この関連法案の成立は日韓大陸だな協定の批准書交換を可能とするものであり、日韓共同開発によって将来起き得るすべての問題は、審議中途で多くの問題を残したまま強行成立させた国会が負うことになるのであり、その責任は重大であります。安井君のとった態度は、この重大な責務を放棄し、本法案を会期内に成立させて韓国政府の要求どおり日韓大陸だな協定の批准を強行しようとする政府・自民党の日韓癡的、党略的意図に協力、加担したものであると言つて過言ではありません。

不信任の第三の理由は、安井君が小会派を無視し、議会の民主的運営を踏みにじった点であります。

議会運営の正常化に当たって、議会制民主主義を尊重するのならば、全会派の意見を公正、機敏に徴するのは余りにも当然のことであります。しかし、安井君は、今回のあっせん提示に当たり、第二院クラブに対しても、作成段階で意見を徴することなどを行わなかつたのであります。少數意見が尊重されこそ初めて議会の民主的運営が保障されることは言うまでもありませんが、安井君は、これに反し、小会派無視の態度を、行為をとりました。これは、参議院改革を推進すべき立場にある議長がこれに逆行する行為をみずから行つたものとして厳しく糾弾されなければなりません。

衆議院とともに国権の最高機関を構成する参議院が特に国民から期待されるものは、同じ議案を二回審議することを通して、国民の要求や意思をより正確に、より積極的に国会審議に反映できるところにあります。そのためには、議案に対して議員が慎重に十分に審議する機会が与えられるよ

う、公平、民主的な議会運営がなされることは欠かせない前提であります。参議院議長は、だれよりも最も誠実に議案の十分な民主的審議を保障しなければならない立場にあります。しかし、公正であるべき安井君は、結局、政府・与党に偏った立場に立って国民の期待を踏みにじり、韓国朴政権の期待にもこたえたのであります。

安井君のとった以上の行為は、参議院の民主的改革の課題に逆行し、議長としての職責に反したものであり、もはや安井君が参議院議長の任に適さないものであることは明白であります。

ここに、国民の信任にこたえる決意と勇気をもって、本決議案に賛成していただきよう強く要請して、議長不信任決議案提案の趣旨説明を終わります。(拍手)

○副議長(加瀬完君) これより採決をいたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長(加瀬完君) 少数と認めます。よって、本案は否決されました。(拍手)

○副議長(加瀬完君) 本件に関する特別委員長秦野章君。

審査報告書

公職選挙法の一部を改正する法律案  
右は全会一致をもつて可決すべきものと議決しました。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年六月七日

審査報告書

公職選挙法改正に  
関する特別委員長 秦野  
章

参議院議長 安井  
謙殿

要領書

9

法律案は、選挙の実情にかんがみ、自動車船舶の上における選挙運動のために使用す

うとするものであり、妥当な措置

職選挙法の一部を改正する法律案  
本院提出案をここに送付する。

參議院議長 茂利  
衆議院議長 安井 謙殿

## 公職選挙法の一部を改正する法律

うに改正する。

第百四十二条（自動車、拡声機及び船舶の規定により選挙運動のために使用される

又は船舶の上における選挙運動のために使用者」を加える。

期日

の施行は、公布の日から起算して一月を超えない範囲内で政令で定める日から施行する。

## 正後の公職選挙法第百九十七条の二の規定

この法律の施行の日以後その期日を公示され告示される選挙について適用し、同日の

については、なお従前の例による。

**秦野草君登壇 拍手**

部を改正する法律案について、公職選挙法

改正に関する特別委員会における審査の経過及び結果を御報告いたします。

本法律案は、衆議院公職選挙法改正に関する調査特別委員長の提出に係る法律案であります。選挙の実情にかんがみ、選挙運動に従事する者のうち、

〔副議長退席、議長着席、拍手〕

もっぱら選挙運動用の自動車または船舶の上における選挙運動のために使用する者についても一定額の報酬を支給することができるよう改めようとするものであります。

委員会におきましては、報酬を支給することができることとなる者の範囲、在宅投票制度の拡充等について質疑が行われましたが、その詳細は会議録によつて御承知を願います。

質疑を終わり、別に討論もなく、採決の結果、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。(拍手)

○議長(安井謙君) これより採決をいたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(安井謙君) 総員起立と認めます。よつて本案は全会一致をもつて可決されました。

○議長(安井謙君) 総員起立と認めます。よつて本程第三 職員団体等に対する法人格の付与に関する法律案(いづれも内閣提出、衆議院送付)以上両案を一括して議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。内閣委員長塚田十一郎君。

審査報告書  
国家公務員法及び地方公務員法の一部を改正する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年六月八日

参議院議長 安井 謙殿 内閣委員長 塚田十一郎

#### 要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、国家公務員及び地方公務員の労使関係の改善に資するため、国家公務員法又は地方公務員法に規定する手続によつては法人格

重要な行政上の決定に参画する管理的地位にある職員、職員の任免に直接に抵触すると認められる監督的地位にある職員その他職員団体との関係において当局の立場に立つて遂行すべき方針に関する機密の事項に接し、そのためにはその職務上の義務と責任とが職員団体の構成員としての誠意と責任とに直接に抵触すると認められる監督的地位にある職員その他職員団体との関係において当局の立場に立つて遂行すべき職務を担当する職員」に改める。

「こえない」を「超えない」に、「行なわなければ」を「行なわなければ」に、「行なわれなければ」を「行なわれなければ」に改め、同条中第九項を第十項とし、第八項を第九項とし、第七項を第八項とし、第六項の次に次の二項を加える。

7 前項の規定による登録の取消しは、当該処分の取消しの訴えを提起することができる期間内及び当該処分の取消しの訴えの提起があったときは当該訴訟が裁判所に係属する間は、その効力を生じない。

#### 附則

この法律は、公布の日から施行する。

2 この法律の施行の日前になされた国家公務員法第百八条の三第六項(裁判所職員臨時措置法(昭和二十六年法律第二百九十九号))において準用する場合を含む。又は地方公務員法第五十三条第六項の規定による登録の取消しの効力については、なお従前の例による。

#### 附則

この法律は、公布の日から施行する。

#### 附則

この法律の施行の日前になされた国家公務員法第百八条の三第六項(裁判所職員臨時措置法(昭和二十六年法律第二百九十九号))において準用する場合を含む。又は地方公務員法第五十三条第六項の規定による登録の取消しの効力については、なお従前の例による。

#### 審査報告書

職員団体等に対する法人格の付与に関する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年六月八日

参議院議長 安井 謙殿 内閣委員長 塚田十一郎

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、国家公務員及び地方公務員の労使関係の改善に資するため、国家公務員法又は地方公務員法に規定する手続によつては法人格を取得することができない職員団体等に対する法人格を付与する制度を創設しようとするものであつて、妥当な措置と認める。

官 報 (号 外)

本法律施行のため、別に費用を要しない。

## 職員団体等に対する法人格の付与に関する法律

右の内閣提案は本院においてこれを可決した。  
よつて国会法第八十三条により送付する。

參議院議長 安井 謙殿 衆議院議長 保利 茂

職員団体等に対する法人格の付与に関する法律案  
職員団体等に対する法人格の付与に関する法律

**第一条** この法律は、職員団体等が財産を所有し、これを維持運用し、その他その目的達成のための業務を運営することに資するため、職員団体等に法律上の能力を与えることを目的とする。

3 2 この法律において、「国家公務員職員団体」とは、国家公務員法(昭和二十二年法律第二百二十九号)、裁判所職員臨時措置法(昭和二十六年法律第二百九十九号)において準用する場合を含む。以下この条において同じくいう職員団体(国家公務員法第八条の三の規定により登録されているものを除く。)をいう。

上の法律において、「地方公務員職員団体」とは、

4 は、地方公務員法（昭和二十五年法律第二百六十一号）にいう職員団体（同法第五十三条の規定により登録されているものを除く。）をいう。

成員の勤務条件の維持改善を図ることを目的とする団体で、次の各号の一に該当するものをいう。

一　国家公務員法にいう職員団体又は地方公務員法にいう職員団体の連合団体（国家公務員法にいう職員団体又は地方公務員法にいう職員団体であるものを除く。）

二　国家公務員法にいう職員団体又は地方公務員法にいう職員団体及び国会職員法（昭和二十一年法律第八十五号）による国会職員の組合又は労働組合法（昭和二十四年法律第百七十四号）による労働組合の連合団体で、当該連合団体の構成員の総員中国家公務員法第八条の二第一項の職員（以下「非現業の一般職員の国家公務員」という。）の数、裁判所職員（裁判官及び裁判官の秘書官を除く。以下同じ。）の数及び地方公務員法第五十二条第一項の職員（以下「非現業の一般職の地方公務員」という。）の数の合計数が過半数を占めているもの（法人格の取得等）

第三条 規約について認証機関の認証を受けた職員団体等は、その主たる事務所の所在地において登記することによって法人となる。

2 職員団体等に関して登記すべき事項は、登記の後でなければ、これをもつて第三者に对抗することができない。

(認証の申請)

第四条 規約について認証を受けようとする職員団体等は、命令（第九条第一号又は第五号の職員団体等に係る事項については人事院規則として、同条第二号又は第六号の職員団体等に係る事項については最高裁判所規則とする。以下同じ。）で定めるところにより、申請書及び規約を認証機関に提出しなければならない。

(認証)

第五条 認証機関は、前条の規定による申請があつた場合において、当該規約が次の各号に掲げた要件に該当するときは、次条の規定により認

証を拒否する場合を除き、命令で定めるところにより、当該規約を認証し、当該職員団体等にその旨を通知しなければならない。

一 少なくとも次に掲げる事項が記載されていること。

イ 名称

ハ 目的及び業務

ホ 重要な財産の得喪その他資産に関する事項

ヘ 理事その他の役員に関する事項

ト 業務執行、会議及び投票に関する事項

チ 経費及び会計に関する事項

リ 規約の変更に関する事項

ス 解散に関する事項

二 規約の変更、役員の選挙及び解散が、すべての構成員が平等に参加する機会を有する直接かつ秘密の投票による全員の過半数（役員団体の選挙については、投票者の過半数）によつて決定される旨の手続が定められていること。ただし、連合団体でない職員団体等で全國的規模をもつもの又は連合団体である職員団体等にあつては、すべての構成員が平等にて参加する機会を有する地域若しくは職域、又は構成団体との直接かつ秘密の投票による投票者の過半数で代議員を選挙し、この代議員の全員が平等に参加する機会を有する直接かつ秘密の投票による全員の過半数（役員団体の選挙については、投票者の過半数）によつて決定される旨の手続が定められていることをもつて足りる。

三 会計報告は、構成員によつて委嘱された公認会計士（外国公認会計士を含む。）若しくは（監査法人又は信託業法（大正十一年法律第六十五号）第五条第一項第六号の業務を営む信託会社の監査説明とともに少なくとも毎年二

(認証の拒否)

第六条 認証機関は、規約に法令の規定により違反する事項が記載されているとき、又は当該職員団体等が、第八条の規定により認証を取り消され、その取消しの効力が生じた日から三年を経過しないものであるときは、認証を拒否しなければならない。

(規約の変更の届出)

第七条 職員団体等は、第五条の規定により認証を受けた規約の記載事項に変更があつたときは、命令で定めるところにより、遅滞なく、その旨を認証機関に届け出なければならぬ。

(認証の取消し)

第八条 認訟機関は、次の各号の一に該当する場合においては、命令で定めるところにより、第五条の規定による認証を取り消すことができる。

一 國家公務員職員団体又は地方公務員職員団体が非現業の一般職の國家公務員、裁判所職員又は非現業の一般職の地方公務員が組織する団体又はその連合体でなくなつたとき（混合連合団体となつた場合を除く。）。

二 混合連合団体の構成員の総員中非現業的一般職の國家公務員の数、裁判所職員の数及び非現業の一般職の地方公務員の数の合計数が過半数を占めなくなつたとき。

三 規約に、構成員の勤務条件の維持改善を図ることを目的とする旨を定めた規定が存しないくなったとき（団体の活動として規約に定める目的を著しく逸脱する行為等を継続し、又は反覆することにより、構成員の勤務条件の維持改善を図ることを目的としていると認められなくなつたときを含む。）。

四 その他當該職員団体等が職員団体等でなくなつたとき。

五 規約が第五条各号に掲げる要件に該当しな



職員団体等（法  
人であるものに  
限る。）  
第（昭和五十三年法律  
号）

【塚田十一郎君登壇、拍手】

○塚田十一郎君 ただいま議題となりました二法律案につきまして、内閣委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

これら二法律案は、いずれも、公務員制度審議会の答申の趣旨に基づき成案を得たものであります。

まず、国家公務員法及び地方公務員法の一部を改正する法律案は、公務員の労使関係を改善するため、管理職員等の範囲を定める規定を整備するとともに、職員団体の登録の取り消しについて、取り消し訴訟の出訴のできる期間中またはその訴訟が裁判所に係属している間はその効力を生じないこととしようとするものであります。

次に、職員団体等に対する法人格の付与に関する法律案は、職員団体等の法人格を登録制度とは切り離して付与する制度を創設しようとするものであります。すなわち、國家公務員、地方公務員を中心とする職員団体等が財産を所有し、維持運営するなど、その目的を達成するための業務運営を行う場合に、現行法におきましては法人格が付されない国家公務員または地方公務員が主体となつて組織する非登録職員団体等に法人格を付与するほか、法人格の取得手続等について所要の規定が設けられております。

委員会におきましては、以上二法律案を便宜一括して審査し、二法律案とILO条約等との関係、管理職員等の規定の整備と今後の運用方針、法人格付与による利害得失、消防職員に対する団結権の取り扱い等につきまして質疑が行われましたが、その詳細は会議録に譲りたいと存じます。質疑を終わり、討論に入りましたところ、二法律案に対しまして、日本社会党を代表して野田委

員、日本共産党を代表して山中委員より、それぞれ反対する旨の発言がありました。

次いで、順次採決の結果、二法律案はいずれも多数をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

以上御報告申し上げます。（拍手）

○議長（安井謙君） これより両案を一括して採決いたします。

両案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長（安井謙君） 過半数と認めます。よって、両案は可決されました。

一、費用

本法施行に要する経費として、保安林内造林費及び幹線林道開設費の一部に充てるため、国有林野事業特別会計へ繰入れる四十億二千五百円が昭和五十三年度一般会計予算に計上されています。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

四、国有林野が農山村における重要な就労の場となつてゐることにかんがみ、直接的、間接的な就労機会の計画的な提供を通じて優秀労働力の確保に努めるとともに、労働安全その他就労条件の改善を更に積極的に講ずること。

#### 五、国有林野事業の改善計画の作成等に関する附帯決議

政府は、国有林野及び国有林野事業が果たすべき林木の計画的持続的供給、国土の保全等の公益的機能の発揮、地域振興への寄与等の使命の重要性並びに国有林野事業が当面している種々の困難な実情にかんがみ、本法の施行を契機として、森林資源の充実整備を図りつつ、経営の健全性を確立すべきである。

一、国有林野事業の組織機構の再編整備に当たつては、地域の実情をふまえつつ、国有林野事業の機能低下、地元関係者等に対するサービスの低下を招くことのないよう十分配慮すること。

二、国有林野事業特別会計に対する特別会計からの繰入れ及び資金運用部資金の貸付けによる財政措置については、国有林野における公益的機能の一層の充実及び造林、林道の開設等生産基盤の整備の促進を図るため、民有林における助成措置を勘案しつつ、積極的に行うこと。

三、国有林野事業の運営に当たつては、地域の実情に即して、森林組合等や地元木材関連産業等の健全な育成発展に寄与するよう努めるとともに、農林畜産業の振興等の地域の要請に応じた国有林野の適切な活用を図るよう十分配慮すること。

五、国有林野事業の改善計画の作成等に関する附帯決議

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和五十三年五月十二日

参議院議長 安井 謙殿

国有林野事業改善特別措置法案

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和五十三年五月十二日

参議院議長 安井 謙殿

国有林野事業改善特別措置法

（小字及び一は衆議院修正）

国有林野事業改善特別措置法

（趣旨）

第一条 この法律は、国有林野事業（国有林野事業特別会計法（昭和二十二年法律第三十八号）第一条第二項に規定する国有林野事業をいう。以下同じ。）の現状並びに国民経済及び国民生活におけるその使命の重要性にかんがみ、国有林野事業の改善を図るためにとるべき特別措置を定めるものとする。

二、委員会の決定の理由

本法律案は国有林野事業が国民生活及び国民経済においてはたす役割的重要性とその現状にかんがみ、昭和七十二年までに国有林野事業収支の回復等同事業経営の健全性を確立するため、同事業の昭和五十三年度を初年度とする十年間の改善計画を策定実施し、これに要する資金の一部を、一般会計から国有林野事業特別会計へ繰入れる等の措置を定めようとするもの

で、衆議院において、改善計画の計画事項を追加し、同計画の実施状況を検討すること等の修正が加えられたが、おおむね妥当な措置と認められました。

正が加えられたが、おおむね妥当な措置と認められました。

五、国有林野が農山村における重要な就労の場となつてゐることにかんがみ、直接的、間接的な就労機会の計画的な提供を通じて優秀労働力の確保に努めるとともに、労働安全その他就労条件の改善を更に積極的に講ずること。

六、国有林、民有林を通ずる我が國林業の安定、振興を期するため、適切な木材需給計画を樹立し、行政指導の強化等による外材の秩序ある輸入を図る等、木材の需給、価格の安定のための対策の推進に努めること。

五、国有林野事業の改善計画の作成等に関する附帯決議

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和五十三年五月十二日

参議院議長 安井 謙殿

国有林野事業改善特別措置法

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和五十三年五月十二日

参議院議長 安井 謙殿

国有林野事業改善特別措置法

（小字及び一は衆議院修正）

国有林野事業改善特別措置法

（趣旨）

第一条 この法律は、国有林野事業（国有林野事業特別会計法（昭和二十二年法律第三十八号）第一

## (改善計画)

第二条 農林水産大臣は、昭和七十二年度までに国有林野事業の收支の均衡を回復する等その經營の健全性を確立するために必要な基本的条件の整備を昭和六十二年度までに完了することを旨として、昭和五十三年度以降十年間(以下「改善期間」という。)における国有林野事業の改善に関する計画(以下「改善計画」という。)を定め、これに従つて国有林野事業を運営するものとする。

2 改善計画は、次の事項について定めるものとする。

一 国有林野事業の運営の能率化に関する事項

二 国有林野事業における造林及び林道の開設その他林業生産基盤の整備に関する事項

三 国有林野事業の運営についての基本方針

四 国有林野事業の経営管理の適正化に関する事項

五 国有林野事業に係る収入の確保に関する事項

六 その他国有林野事業の改善に関する必要な事項

3 農林水産大臣は、改善計画を定め、又はこれを変更しようとするときは、関係行政機関の長に協議するとともに、林政審議会の意見を聴かなければならぬ。

4 林政審議会は、林業基本法(昭和三十九年法律第百六十一号)第二十三条第一項に規定するものほか、前項の規定によりその権限に属させられた事項を調査審議する。

5 林政審議会は、林業基本法第二十三条第二項に規定するもののほか、前項に規定する事項に關し農林水産大臣に意見を述べることができるものとする。

(一般会計から国有林野事業特別会計への繰入)

## (れ)

## 第三条

政府は、改善期間において、○国有林野事業の収支の状況について検討を加え、その結果に基づいて目標とし、これに相当する計画(以下「事業勘定」という。)に規定する計画(以下「事業勘定」という。)を定め、これに従つて国有林野事業を運営するものとする。

施に必要なものとして政令で定めるもの一部に相当する金額を、予算の定めるところにより、一般会計から国有林野事業特別会計の国有林野事業勘定(以下「事業勘定」という。)に繰り入れることができる。

## (資金の貸付け)

第四条 政府は、改善期間における国有林野事業特別会計第五条第一項の規定による借入金に係る資金の貸付けについて、資金事情の許す限り、特別の配慮をするものとする。

(利益処分の特例)

第五条 事業勘定において改善期間中の毎会計年度の損益計算上利益を生じた場合における国有林野事業特別会計法第十二条第一項の規定の適用については、同項中「政令で定めるところにより、これを利益積立金及び特別積立金」とあるのは、「これを利益積立金」とする。

(特別積立金引当資金の使用の特例)

第六条 昭和五十二年度末における事業勘定の特別積立金引当資金の使用残額は、国有林野事業特別会計法第十三条第一項及び附則第五条の三第一項の規定にかかるわらず、改善期間において、国有林野事業に要する経費の財源に充てるものとして、予算の定めるところにより、使用することができる。

2 前項の規定により特別積立金引当資金を使用したときは、その使用した額に相当する額を事業勘定の特別積立金から事業勘定の利益積立金に組み替えて整理するものとする。

(施行期日)

1 この法律は、昭和五十三年四月一日から施行する。

## (改善計画の実施の状況等の検討)

## 2

政府は、改善期間において、○国有林野事業の収支の状況について検討を加え、その結果に基づいて同事業の機能低下や地元関係者に対するサービスの低下を招かないよう配慮することなど六項目の附帯決議案が提案され、全会一致をもって本

会の決議とすることに決定いたしました。

以上御報告申し上げます。(拍手)

○議長(安井謙君) これより採決をいたします。

第十五条第一項の表林政審議会の項中「の規定」を及び国有林野事業改善特別措置法(昭和五十三年法律第 号)の規定に、「行なう」を「行なう」に改める。

2.3 総理府設置法(昭和二十四年法律第百一十七号)の一部を次のように改正する。

第十五条第一項の表林政審議会の項中「の規定」を及び国有林野事業改善特別措置法(昭和五十三年法律第 号)の規定に、「行なう」に改める。

〔鈴木省吾君登壇 拍手〕

○鈴木省吾君 大だいま議題となりました法律案について、農林水産委員会における審査の経過と結果を御報告いたします。

本法律案は、国有林野事業の現状並びに同事業が国民生活及び国民経済において果たす役割の重要性にかんがみ、昭和七十二年までに国有林野事業収支の回復等、同事業経営の健全性を確立するため、昭和五十三年度を初年度とする十年間の改善計画を定め、これに要する資金の一部を一般会計から国有林野事業特別会計へ繰り入れる等の措置を定めようとするものであります。

委員会におきましては、国有林野事業の性格、改善計画の内容、同事業の会計制度、事業実行形態と管理機構、将来の事業規模と人員構成、外材輸入と木材価格、国有林野事業の労働生産性、赤字の原因等の諸問題について質疑を行いましたが、その詳細は会議録によつて御承知願いたいと存じます。

質疑を終わり、日本共産党の下田委員から反対

の討論があり、採決の結果、本法律案は、自由民権運動の南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案

右は国会法第五十条後段の規定に基づき、可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年六月十三日

参議院議長 安井 謙殿

商工委員長 楠 正俊

要領書

1. 委員会の決定の理由

本法律案は、日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚の南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案









る鉱山保安法第二十二条第一項、第二十四条又は第二十四条の二第一項の規定による命令に従わないとき。

### (共同採掘契約)

第三十八条 油層（ガス層を含む。以下同じ。）が認められる場合には、その油層が存在すると共同開発区域の境界線にまたがつて存在すると認められる場合に、その油層が存在する共同開発鉱区の特定鉱業権者は、その油層内の天然資源の採掘を効率的に行うため、その油層が存在する鉱区若しくは租鉱区（石油又は可燃性天然ガスを目的とする鉱業権又は租鉱権の鉱区又は租鉱区に限る。）の鉱業権者若しくは租鉱権者又は大韓民国の法令に基づきその油層が存在する区域において天然資源の採掘をすることを認可された者と協議し、共同して当該天然資源の採掘をするため必要な天然資源の分配及び費用の分担に関する事項その他通商産業省令で定める事項に関する契約（以下「共同採掘契約」といいう。）を締結するよう努めなければならない。

2 油層が共同開発鉱区の境界線にまたがつて存在すると認められる場合（前項に規定する場合を除く。）には、その油層が存在する二以上の共同開発鉱区の特定鉱業権者は、その油層内の天然資源の採掘を効率的に行うため、相互に協議し、共同採掘契約を締結するよう努めなければならない。

3 共同採掘契約は、通商産業省令で定めるところにより、通商産業大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。その変更についても、同様とする。

4 通商産業大臣は、前項の認可の申請が次の各号に適合していると認めるときでなければ、同一天然資源の分配及び費用の分担に関する事項が協定第二十三条第三項（同条第四項において準用する場合を含む。）の規定に適合していることその他共同採掘契約に定める事項が当該天然資源の採掘の円滑な実施を妨げるお

それがないこと。

### 二 共同採掘契約について協定第二十三条第二項（同条第四項において準用する場合を含む。）の大韓民国政府の承認が与えられていること。

#### 第三章 損害の賠償

##### （賠償義務）

第三十九条 共同開発区域における天然資源の探査又は採掘のための大陸棚の掘さく又は坑水若しくは廃水の放流によって、日本国の国民又は法人、大韓民国の国民又は法人その他のこれら

に住所又は居所を有する者に損害を与えたときは、損害の発生の時における当該共同開発鉱区の特定鉱業権者（損害の発生の時既に特定鉱業権が消滅しているときは、その消滅の時ににおける当該共同開発鉱区に係る大韓民国開発権者（損害

の発生の時既に大韓民国開発権が消滅している区の特定鉱業権者（損害の発生の時既に特定鉱業権が消滅しているときは、その消滅の時ににおける当該共同開発鉱区の特定鉱業権者）及び当該共同開発鉱区に係る大韓民国開発権者（損害

の発生の時既に大韓民国開発権が消滅しているときは、その消滅の時ににおける当該共同開発鉱区に係る大韓民国開発権者）が、連帯してその損害を賠償する責めに任ずる。ただし、協定第二十五条第一項に規定する場合における天然資源の探査又は採掘により生ずる損害の賠償に關する紛争に係る和解の仲介に準用する。この場合において、同法第二十二条、第二百二十三条第一項及び第二百二十四条第一項中「通商産業局長」とあるのは、「通商産業大臣」と読み替えるものとする。

第四十条 共同開発区域における天然資源の探査又は採掘により生ずる損害の賠償の訴えは、原告の普通裁判籍所在地の裁判所に提起することができる。

（和解の仲介）

第四十一条 鉱業法第二百二十二条から第二百一十五までの規定は、共同開発区域における天然資源の探査又は採掘により生ずる損害の賠償に關する紛争に係る和解の仲介に準用する。この場合において、同法第二十二条、第二百二十三条第一項及び第二百二十四条第一項中「通商産業局長」とあるのは、「通商産業大臣」と読み替えるものとする。

#### 第四章 雜則

##### （手数料）

第四十二条 次に掲げる者は、実費を勘案して政令で定める額の手数料を納付しなければならない。

一 第十条第三項（同条第五項において準用する場合を含む。）の許可の申請をする者

二 第十二条の許可の申請をする者

三 第十五条第一項又は第二項の規定による届出をする者

四 第二十一一条第一項の認可の申請をする者

六 第三十八条第三項の認可の申請をする者（報告及び検査）

第四十三条 通商産業大臣は、この法律の施行に従事する者が賠償の義務を履行したときは、第一項の規定により損害を賠償する責めに任ずる特定鉱業権者又は大韓民国開発権者に對し、償還を請求することができる。

第五条 第二項に規定する場合において、特定鉱業権を譲り受けた者又は大韓民国開発権を譲り受けた者が賠償の義務を履行したときは、第一項の規定により損害を賠償する責めに任ずる特定鉱業権者又は大韓民国開発権者に對し、償還を請求することができる。

第六条 第二項に規定する場合において、特定鉱業権者の事業所若しくは事務所に立ち入り、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査させることができる。

第七条 前項の規定により立入検査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人に提示しなければならない。

第八条 第二項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

第九条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せることができない。

第十条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十一条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十二条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十三条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十四条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十五 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十六 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十七 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十八 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第十九 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十一 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十二 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十三 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十四 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十五 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十六 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十七 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十八 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第二十九 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十一 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十二 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十三 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十四 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十五 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十六 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十七 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十八 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第三十九 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十一 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十二 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十三 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十四 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十五 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。

第四十六 条 第二項の規定による立入検査の権限は、特定鉱業権者の事業所若しくは帳簿、書類その他の物件を検査せなければならない。



官 報 (号 外)

「業権」を加える。

第十六条第一号中「別表第一の」を「別表第二の」に改め、同条第二号中「別表第一の」を「別表第三の」に改め、

日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大  
ス資源の開発に関する特別措置法案

(一) 探査権の設定の登録		共同開発鉱区の面積 十平方メートルにつき三百円
(二) 探査権の共同開発鉱区の減少の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の減少をする部分の数 十萬平方メートルにつき三十一万円
(三) 探査権の移転の登録	ロ その他の原因による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(四) 放棄による探査権の消滅の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(五) 採掘権の設定の登録	ロ その他の原因による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(六) 採掘権の存続期間の延長の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(七) 採掘権の共同開発鉱区の減少の登録	ロ その他の原因による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(八) 採掘権の移転の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(九) 転の登録	ロ その他の原因による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(十) 順位の変更による抵当権の変更の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(十一) 抵当権の移転の登録	イ 相続又は法人の合併による移転の登録	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円
(十二) 共同開発鉱区の面積	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円	共同開発鉱区の面積 十萬平方メートルにつき三十六円

(四) 特定鉱業権共有者の脱退の登録  
(五) 付記登録、仮登録、抹消した登録の回復の登録又は登録の更正登録  
しくは変更の登録(これらの登録のうち(一)から(四)までの登録に該当するものを除く。)  
④ 登録の未消

共同開発鉱区の件数	共同開発鉱区の面積	抵当権の件数
共同開発鉱区の面積	抵当権の件数	共同開発鉱区の面積

横  
一件につき一円  
十万平方メートルにつき  
十円  
一個につき九万円  
一個につき二万円

○補正俊君登壇、拍手）  
　ただいま議題となりました日本国と  
大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚の南部の  
共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃  
性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案につ  
きまして、商工委員会における審査の経過と結果  
を御報告申し上げます。  
　本法律案は、日本国と大韓民国との間の両国に  
隣接する大陸棚<sup>大陸棚</sup>の南部の共同開発に関する協定の  
実施に伴い、共同開発区域において日本国と大韓  
民国の開発権者による石油及び可燃性天然ガスの  
共同開発事業が円滑に行われるよう鉱業法の特例  
を設けようとするものであつて、その主な内容は  
次のことおりであります。  
　第一は、大韓民国の開発権者と共同して、石油  
及び可燃性天然ガスを探査、採掘及び取得する権  
利を特定鉱業権とし、この権利は、通産大臣が經  
理的基礎及び技術的能力などを勘案して設定の許  
可をすることにしていることであります。  
　第二は、特定鉱業権の設定の許可を受けた者  
は、石油及び可燃性天然ガス資源の分配並びに費  
用の分担に関する事項、漁業との調整に関する事  
項などを内容とする共同開発事業契約を大韓民国  
の開発権者との間で締結し、通産大臣の認可を受  
けることとしていることであります。  
　第三は、一定の期間内の鉱区の放棄義務及び探

査のための坑井の掘削義務など、探鉱促進のための新たな措置を講じようとしてあります。

第四は、共同開発事業契約の中に漁業との調整に関する事項を必ず記載させて十分な調整を行わせるとともに、大陸だの掘削等により損害を与えたときは、特定鉱業権者及び大韓民国の開発権者が連帯して賠償する責任を負うものとし、その場合の裁判管轄についても特例を設けようとするものであります。

委員会におきましては、福岡県に委員を派遣して六名の公述人からの意見聴取及び現地視察を行ない、また、参考人六名からの意見聴取を行うとともに、外務委員会、農林水産委員会、公害対策及び環境保全特別委員会との連合審査会を開催したほか、日韓大陸だの早期共同開発の必要性、共同開発区域の座標の決め方、共同開発区域と二三百海里経済水域との関係、石油埋蔵量の試算、石油開発公団の投融资の是非、漁業被害に対する対応策、海洋汚染防止対策、中国及び北朝鮮の抗議声明に対する外務省の考え方、竹島問題の解決方法等についてきわめて慎重かつ熱心な質疑が行われましたが、その詳細は会議録に譲ります。

質疑を終わり、討論に入りましたところ、日本社会党大森委員、公明党峯山委員、日本共産党安武理事、新自由クラブ桝沢委員よりそれぞれ反対、自由民主党・自由国民会議中村委員、民社党井上



は、日韓共同開発に強い不信、不安を抱いておりてあります。われわれは、これらの不信、不安が解消されない限り、日韓共同開発は凍結すべきであるとの基本方針のもとに、慎重審議を要求してまいりました。

このために、わが党は、商工委員会における本特別措置法案の審議に当たって五人の質疑者を予定し、各委員がそれぞれ分担に従つて各八時間、総計四十時間の質疑通告をしておりました。実のところ、本特別措置法案の発議をただすには四十分間の質疑者も多くいることも考慮をいたしまして、忍びがたきを忍んで大幅に譲歩し、四十時間に縮めたのであります。

しかるに、政府・自民党は、われわれの最低時間も保障せず、会期内に何が何でも本案を成立をさせるという誤った方針のもとに、質疑打ち切りされると、その質疑者も多くいることを考慮をいたしまして、会民主主義を否定するこのような暴挙を断じて許すことができないのであります。私は、政府・自民党的猛省を強く求めるものであります。

わが国の固有の領土である竹島を不法占拠して、武力で日本漁民を退去させる暴挙は絶対に認めることはできません。わが国のたび重なる抗議に対して何らの誠意を示さない韓国とどうして仲よく共同開発をすることができましょうか。政府は、わが国の領土に土足で踏み込んでくるようう韓国に、なぜ今まで卑屈な態度をとり続けなければなりません。

ればならないのであります。私は、石油の安全確保という大義名分のもとに行われる日韓大陸だなの共同開発の裏に、別な黒い影のあることにいよいよ確信を強めざるを得ないのであります。政府がもし日韓関係には漁業や不正な金銭取引などは絶対にないと言い切るのであれば、まずもって日韓交渉問題の解明に積極的に取り組むべきであります。

○議長（安井謙君） これより開票いたします。投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔投票箱開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長（安井謙君） 投票の結果を報告いたします。

○議長(安井謙君)　これより開票いたします。投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。	
[議場開鎖]	
〔参考投票を計算〕	
○議長(安井謙君)　投票の結果を報告いたします。	
投票総数	一百三十七票
白色票	百三十票
青色票	百七票
よって、本案は可決されました。(拍手)	
賛成者(白色票)氏名	百三十名
安孫子藤吉君	青井 政美君
浅野 拓君	井上 吉夫君
伊江 朝雄君	岩動 道行君
石破 二朗君	石本 茂君
糸山英太郎君	稻嶺 一郎君
岩上 二郎君	岩崎 純三君
上田 稔君	正吉君
植木 光教君	江藤 智君
衛藤征士郎君	遠藤 要君
遠藤 政夫君	小澤 太郎君
大島 友治君	大鷹 淑子君
大谷藤之助君	広吉君
長田 裕二君	岡田 武徳君
梶木 又三君	片山 正英君

金井	元彦君	上條	勝久君	金丸	三郎君
龜井	友義君	木村	睦男君	河本	喜久藏君
木村	久次米健太郎君	源田	实君	熊谷	正俊君
久次米健太郎君	後藤	正夫君	佐々木	祐一君	北
熊谷太三郎君	佐々木	滿君	斎藤	信二君	楠
源田	实君	斎藤	三郎君	小林	弘君
源田	实君	坂野	重信君	佐藤	國司君
熊谷太三郎君	山東	昭子君	坂元	十朗君	郡
佐々木	滿君	鷗崎	均君	志村	愛子君
斎藤	三郎君	新谷寅三郎君	下条進一郎君	坂元	親男君
坂野	重信君	世耕	政隆君	菅野	儀作君
坂野	重信君	鈴木	正一君	鈴木	省吾君
坂野	重信君	田代由紀男君	園田	田原	武雄君
坂野	重信君	高橋	圭三君	高橋	善富君
坂野	重信君	高平	公友君	竹内	潔君
坂野	重信君	塚田十一郎君	寺下	土屋	戸塚
坂野	重信君	中村	岩藏君	中西	義彦君
坂野	重信君	中村	啓一君	中山	進也君
坂野	重信君	中村	禎二君	中山	太郎君
坂野	重信君	永野	嚴雄君	夏目	太郎君
鍋島	直紹君	中村	禎二君	成相	善十君
西村	尚治君	中村	禎二君	野呂田芳成君	竜君
長谷川	信君	中村	禎二君	野呂田芳成君	金丸

出席者は左のとおり。		議員		副議長		議長	
太田	淳夫君	太田	淳夫君	和泉	照雄君	馬場	富君
和泉	照雄君	和泉	照雄君	渡部	通子君	矢原	秀男君
塩出	啓典君	塩出	啓典君	桑名	義治君	藤原	房雄君
中尾	辰義君	中尾	辰義君	三木	忠雄君	中野	明君
田代	富士男君	田代	富士男君	田代	富士男君	白木	義一郎君
大塚	喬君	大塚	喬君	大木	正吾君	大木	正吾君
鈴木	一弘君	鈴木	一弘君	片岡	勝治君	片岡	日出麿君
多田	省吾君	多田	省吾君	藤井	裕久君	林	遠君
中尾	辰義君	中尾	辰義君	藤井	丙午君	林	寛子君
原	文兵衛君	原	文兵衛君	福島	茂夫君	原	文兵衛君
平井	卓志君	平井	卓志君	藤田	正明君	平井	卓志君
福島	茂夫君	福島	茂夫君	細川	護熙君	福島	茂夫君
藤井	丙午君	藤井	丙午君	降矢	敬義君	藤井	丙午君
藤田	正明君	藤田	正明君	細川	護熙君	藤田	正明君
細川	護熙君	細川	護熙君	堀江	正夫君	細川	護熙君
降矢	敬義君	降矢	敬義君	前田	穂男君	降矢	敬義君
敬義君	敬義君	敬義君	敬義君	増田	盛君	敬義君	敬義君
堀江	正夫君	堀江	正夫君	丸茂	重貞君	堀江	正夫君
正夫君	正夫君	正夫君	正夫君	宮田	輝君	正夫君	正夫君
增田	盛君	增田	盛君	望月	邦夫君	増田	盛君
盛君	盛君	邦夫君	邦夫君	八木	一郎君	重貞君	重貞君
丸茂	重貞君	丸茂	重貞君	山崎	竜男君	八木	一郎君
重貞君	重貞君	重貞君	重貞君	山崎	竜男君	山崎	竜男君
宮田	輝君	宮田	輝君	吉田	安田	吉田	安田
輝君	輝君	輝君	輝君	森下	泰君	泰君	泰君
望月	邦夫君	望月	邦夫君	森下	泰君	泰君	泰君
邦夫君	邦夫君	邦夫君	邦夫君	最上	進君	進君	進君
八木	一郎君	八木	一郎君	吉田	隆明君	吉田	隆明君
一郎君	一郎君	一郎君	一郎君	山内	一郎君	山内	一郎君
山崎	竜男君	山崎	竜男君	安田	泰君	泰君	泰君
竜男君	竜男君	竜男君	竜男君	森下	泰君	泰君	泰君
山本	富雄君	山本	富雄君	吉田	実君	吉田	実君
富雄君	富雄君	富雄君	富雄君	吉田	道一君	吉田	道一君
井上	計君	井上	計君	吉田	道一君	吉田	道一君
計君	計君	計君	計君	栗林	卓司君	栗林	卓司君
木島	則夫君	木島	則夫君	栗林	卓司君	栗林	卓司君
則夫君	則夫君	則夫君	則夫君	田代	富士男君	田代	富士男君
三治	重信君	三治	重信君	田代	富士男君	田代	富士男君
重信君	重信君	重信君	重信君	木島	利次君	木島	利次君
中村	利次君	中村	利次君	木島	利次君	木島	利次君
柳澤	鍊造君	柳澤	鍊造君	木島	利次君	木島	利次君
鍊造君	鍊造君	鍊造君	鍊造君	木島	利次君	木島	利次君
青木	薪次君	青木	薪次君	木島	利次君	木島	利次君
薪次君	薪次君	薪次君	薪次君	木島	利次君	木島	利次君
赤桐	操君	赤桐	操君	木島	利次君	木島	利次君
操君	操君	操君	操君	木島	利次君	木島	利次君
秋山	長造君	秋山	長造君	木島	利次君	木島	利次君
長造君	長造君	長造君	長造君	木島	利次君	木島	利次君
小平	芳平君	小平	芳平君	木島	利次君	木島	利次君
芳平君	芳平君	芳平君	芳平君	木島	利次君	木島	利次君
黒柳	明君	黒柳	明君	木島	利次君	木島	利次君
明君	明君	明君	明君	木島	利次君	木島	利次君
和泉	照雄君	和泉	照雄君	木島	利次君	木島	利次君
照雄君	照雄君	照雄君	照雄君	木島	利次君	木島	利次君
柏原	ヤス君	柏原	ヤス君	木島	利次君	木島	利次君
ヤス君	ヤス君	ヤス君	ヤス君	木島	利次君	木島	利次君
太田	淳夫君	太田	淳夫君	木島	利次君	木島	利次君
淳夫君	淳夫君	淳夫君	淳夫君	木島	利次君	木島	利次君
桑名	義治君	桑名	義治君	木島	利次君	木島	利次君
義治君	義治君	義治君	義治君	木島	利次君	木島	利次君
塙出	啓典君	塙出	啓典君	木島	利次君	木島	利次君
啓典君	啓典君	啓典君	啓典君	木島	利次君	木島	利次君
○議長(安井謙君)	本日は、これにて散会いたし	○議長(安井謙君)	本日は、これにて散会いたし	○議長(安井謙君)	本日は、これにて散会いたし	○議長(安井謙君)	本日は、これにて散会いたし
ます。		ます。		ます。		ます。	
午後二時五十六分散会		午後二時五十六分散会		午後二時五十六分散会		午後二時五十六分散会	
百七名		百七名		百七名		百七名	
反対者(青色票)氏名		反対者(青色票)氏名		反対者(青色票)氏名		反対者(青色票)氏名	

出席者は左のとおり

議長 安井謙君

詞鑑長  
加瀨  
完君

卷之三

矢原秀男君

子君  
藤原房雄君

計君  
中野  
明君

難君 柳澤 鍊造君

金丸 三良君

郎君

生君  
三治重信君

立君  
矢追  
秀彦君

男君 黑柳 明君

郎君  
吉田  
実君

弘君  
宮崎  
正義君

中村利次君

中村 権二君

平君  
多田 省吾君

義君  
田潤 哲也君

良君  
上原  
正吉著

卷之三

昭和五十三年六月十四日 参議院会議録第一十五号

日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚<sup>の</sup>南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案

昭和五十三年六月十四日

參議院會議錄第一十五號

## 議長の報告事項

八一八



官 報 (号 外)

商工委員	辞任	補欠
	藤井 恒男君	井上 計君
昨十二日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。		
商工委員	辞任	補欠
	矢田部 理君	瀬谷 英行君
運輸委員	辞任	補欠
	瀬谷 英行君	矢田部 理君
同日委員会において選任した理事は次のとおりである。		
地方行政委員会	理事 神谷信之助君 (神谷信之助君の補欠)	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。
オリンピック記念青少年総合センターの解散に	関する法律案	同日衆議院から次の内閣提出案を受託した。よつて議長は即日これを法務委員会に付託した。
民事執行法案	司法書士法の一部を改正する法律案	同日議長は、内閣から予備審査のため送付された次の議案を法務委員会に付託した。
司法書士法の一部を改正する法律案	司法書士法の一部を改正する法律案	同日衆議院から、本院の回付した次の内閣提出案は、同院において本院の修正に同意した旨の通知書を受領した。

同日衆議院から次の報告書が提出された。	日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚の南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案(第八十回国会開法第三〇号)可決報告書
同日衆議院議長から、次の法律の公布を奏上した旨の通知書を受領した。	
国立学校設置法及び国立養護教諭養成所設置法	同日衆議院議長から、次の法律の公布を奏上した旨の通知書を受領した。
仮登記担保契約に関する法律	同日衆議院議長から、次の法律の公布を奏上した旨の通知書を受領した。

一、委員会の決定の理由	本法律案は、農林漁業団体職員共済組合による給付に関し、國家公務員共済組合等の他の共済組合制度に準じて、既裁定年金の額の改定、年金の最低保障額の引上げ、遺族年金についての寡婦加算の額の引上げ、掛金及び給付の額の算定の基礎となる標準給与の月額の下限及び上限の引上げ等所要の改善を行おうとするものであつて、妥当な措置と認める。
二、年金給付の実情に照らし、最低保障額の引上げを図るとともに、特に旧法年金の給付改善については、最低保障額につき新法の水準を考慮する等、新法年金との格差是正に努めること。	三、遺族の生活保障を増進する観点に立ち、遺族年金の給付水準の一層の引上げに努めること。
四、既裁定年金については、公務員給与の上昇に対応した年金自動スライド制による改定を検討すること。	五、今後の本制度の成熟化の進展に対処し、長期的な見地に立ち、年金の給付内容の改善と財政の安定等が期せられるよう、制度の研究・検討を一段と進めること。
五、今後の本制度の成熟化の進展に対処し、長期的な見地に立ち、年金の給付内容の改善と財政の安定等が期せられるよう、制度の研究・検討を一段と進めること。	

一、費用	本法施行に要する経費は、昭和五十三年度一般会計予算に計上されている農林漁業団体職員共済組合費補助金約百十七億百万元のうちから支出される。
二、審査報告書	
本日議員上田耕一郎君外一名から委員会審査省略要請書を附して次の議案が提出された。	本日議員上田耕一郎君外一名発議(決議第六号)
三、審査報告書	
本日議員上田耕一郎君外一名から委員会審査省略要請書を附して次の議案が提出された。	本日議員上田耕一郎君外一名発議(決議第七号)

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

昨十二日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

商工委員

辞任

補欠

同日議員長から次の報告書が提出された。  
日本国と大韓民国との間の両国に隣接する大陸棚の南部の共同開発に関する協定の実施に伴う石油及び可燃性天然ガス資源の開発に関する特別措置法案(第八十回国会開法第三〇号)可決報告書

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

農林水産委員長 鈴木 省吾  
参議院議長 安井 謙殿

身分の安定、老後保障に資するため、団体職員の待遇改善が図られるよう配慮するとともに、本制度については、給付内容の充実、国の財政援助の強化等が促進されるよう、次の事項を検討し、その達成に努めるべきである。

一、年金財政の健全性を確保するため、給付に要する費用に対する国の補助率を百分の二十以上に引き上げ、さらに財源調整費補助及び事務費を増額すること。

二、年金給付の実情に照らし、最低保障額の引上げを図るとともに、特に旧法年金の給付改善については、最低保障額につき新法の水準を考慮する等、新法年金との格差是正に努めること。

三、遺族の生活保障を増進する観点に立ち、遺族年金の給付水準の一層の引上げに努めること。

四、既裁定年金については、公務員給与の上昇に対応した年金自動スライド制による改定を検討すること。

五、今後の本制度の成熟化の進展に対処し、長期的な見地に立ち、年金の給付内容の改善と財政の安定等が期せられるよう、制度の研究・検討を一段と進めること。

に伴う措置に関する法律及び国際金融公社へ  
の加盟に伴う措置に関する法律の一部を改正  
する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。  
よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

大蔵委員長 鳩崎 均

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。  
よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。  
よつて要領書を添えて報告する。

要領書

### 一、委員会の決定の理由

本法律案は、国際復興開発銀行及び国際金融  
公社の出資の額が増額されることとなるのに伴  
い、我が国が出資するための措置を講ずるもの  
であつて、おおむね妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

### 一、費用

本法施行に伴う国際復興開発銀行出資金とし  
て十一億四千万円、また国際金融公社出資金と  
して十一億九千四百万円が、昭和五十三年度一  
般会計予算にそれぞれ計上されている。

### 附帯決議

政府は、国際復興開発銀行等の任務の重大性に  
かんがみ、その増資に当たつては加盟国の経済の  
現状を十分反映したものとなるよう努めるとと  
ても、その運営についてもさらに積極的に協力す  
べきである。

右決議する。

審査報告書

昭和四十二年度以後における国家公務員共済  
組合等からの年金の額の改定に関する法律等  
の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

要領書

### 一、委員会の決定の理由

本法律案は、国家公務員共済組合等からの年  
金の額の改定につき恩給法等の改正内容に準じ  
て所要の措置を講ずるほか、寡婦加算の額の引  
上げ並びに掛金及び給付の算定の基礎となる俸  
給の最高限度額の引上げ等を行おうとするもの  
であつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

### 一、費用

本法施行により、昭和五十三年度において  
必要な経費は約二百十三億六千八百万円である  
が、このうち約十三億六千七百万円が昭和五十  
三年度一般会計予算に計上されている。

### 附帯決議

政府は、国際復興開発銀行等の任務の重大性に  
かんがみ、その増資に当たつては加盟国の経済の  
現状を十分反映したものとなるよう努めるとと  
ても、その運営についてもさらに積極的に協力す  
べきである。

附帯決議

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の  
事項を実現するよう、なお一層努力すべきであ  
る。

一、国家公務員共済組合等及び公共企業体職員等共  
済組合からの年金の額の改定に関する法律等  
の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

要領書

### 一、委員会の決定の理由

本法律案は、公共企業体職員等共済組合法に規  
定する共済組合が支給する年金の額を恩給法  
等の改正内容に準じて改定するとともに、寡婦

一、国家公務員共済組合及び公共企業体職員等共  
済組合両制度間の差異について、早急に是正す  
ることともに、長期勤続の公共企業体職員の退職  
手当について速やかに改善措置を講ずること。  
一、共済組合の運営が一層自主的、民主的に行わ  
れるため、運営審議会において組合員の意向が  
充分に反映するよう努めること。

一、公共企業体職員等共済組合に関する制度につ  
いて、学識経験者等により調査審議する機関の  
設置については、早急に行うこと。

右決議する。

右決議する。

右決議する。

右決議する。

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

要領書

### 一、委員会の決定の理由

昭和四十二年度以後における公共企業体職員  
等共済組合法に規定する共済組合が支給する  
年金の額の改定に関する法律及び公共企業体  
職員等共済組合法の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

参議院議長 安井 謙殿

内閣委員長 塚田十一郎

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し  
た。よつて要領書を添えて報告する。

要領書

### 一、委員会の決定の理由

本法律案は、公共企業体職員等共済組合法に規  
定する共済組合が支給する年金の額を恩給法  
等の改正内容に準じて改定するとともに、寡婦

## 官報号外

加算の額の引上げ等の措置を講じようとするものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

## 一、費用

本法律施行に要する経費は、昭和五十三年度において約二百四十一億三千九百万円である。

## 附帯決議

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の事項を実現するよう、なお一層努力すべきである。

一、国家公務員共済組合及び公共企業体職員等共済組合からの既裁定年金については、実質的価値保全のための具体的対策を早急に進めること。

一、旧令、旧法による年金額については、引き続き改善を図ること。

一、共済年金の改定実施時期については、現職公務員の給与改定時期を考慮し、均衡を失しないよう配慮すること。

一、共済組合の長期給付に要する費用の国庫負担分については、厚生年金等の負担と異なつている現状にかんがみ、速やかに適切な措置を検討するとともに、短期給付に要する費用の負担についても、組合員の負担上限について配意しつつ、適切な措置を検討すること。

一、公共企業体の共済組合の長期給付の財源方式については、他の公的年金制度との均衡を考慮

して、負担区分を明確にして、健全な年金財政の実現を図ること。

一、遺族年金の給付水準については、さらにその改善を図ること。

一、家族療養費の給付については、他の医療保険制度との均衡を考慮しつつ、その改善を図ること。

一、國家公務員共済組合及び公共企業体職員等共済組合両制度間の差異について、早急に是正するとともに、長期勤続の公共企業体職員の退職手当について速やかに改善措置を講ずること。

一、共済組合の運営が一層自主的、民主的に行われるため、運営審議会において組合員の意向が充分に反映するよう努めること。

一、公共企業体職員等共済組合に関する制度について、学識経験者等により調査審議する機関の設置については、早急に行うこと。

右決議する。

## 審査報告書

昭和四十四年度以後における私立学校教職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十三年五月三十日

文教委員長 吉田 実

参議院議長 安井 謙殿

## 要領書

## 一、委員会の決定の理由

本法律案は、國・公立學校の教職員に係る年金の額の改定に準じて、私立學校教職員共済組合法の規定による既裁定の年金の額を改定するとともに、既裁定年金の最低保障額の引上げ、標準給与の月額の上限及び下限の引上げ等の措置を講じようとするものであり、妥当な措置と認められた。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

四、短期給付に要する費用について国庫補助の措置を講ずるとともに、組合員に対する福利厚生事業の充実について、なお一層努力すること。

五、私立學校教職員の退職手当制度及び業務上の災害補償制度のあり方について速やかに検討を行うこと。

右決議する。

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

## 第二十四号中正誤

ペレ 段 行 誤  
大天 四 三 わたって  
七七 二 三 衆議員  
大一 四 一四 タンター  
九九 四 四 確保を 確保と

にわたって  
衆議院  
タンカ一

昭和五十三年六月十四日 参議院会議録第二十五号

八三四

明治二十二年五月三十日  
便物記

定価 一部 一一〇円

発行所

大藏省印刷局  
東京都港区虎ノ門二丁目一番四号  
電話 東京 五八二 四四一一(大代) 107